

Signatura: EB 2008/93/R.2
Tema: 3
Fecha: 24 abril 2008
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente del Comité de Evaluación acerca de la visita sobre el terreno a Filipinas

Junta Ejecutiva — 93º período de sesiones
Roma, 24 y 25 de abril de 2008

Para **información**

Nota para los Directores Ejecutivos

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva a título informativo.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación:

Luciano Lavizzari

Director de la Oficina de Evaluación

Tel.: (+39) 06 5459 2279

Correo electrónico: l.lavizzari@ifad.org

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

Deirdre McGrenra

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: d.mcgrenra@ifad.org

Informe del Presidente del Comité de Evaluación acerca de la visita sobre el terreno a Filipinas

1. **Antecedentes y objetivos.** En consonancia con su mandato, el Comité de Evaluación realizó, del 6 al 11 de abril de 2008, su visita anual sobre el terreno a Filipinas en la que tomaron parte todos los miembros del Comité, con excepción de Malí y Suiza¹. El Director Ejecutivo por el Camerún también participó en la visita. El FIDA estuvo representado por el Presidente Adjunto encargado del Departamento de Administración de Programas (PMD), el Director de la Oficina de Evaluación (OE), la Directora Ejecutiva del Plan de Acción del FIDA y otros funcionarios.
2. Los objetivos del viaje consistían en dar al Comité de Evaluación la oportunidad de: i) percibir sobre el terreno el grado de eficacia del FIDA en términos de desarrollo; ii) visitar las zonas del Proyecto de Ordenación de los Recursos Agrícolas en las Tierras Altas de la Cordillera, financiado por el FIDA, con objeto de celebrar debates con los beneficiarios y sus agrupaciones, el personal del proyecto, las autoridades del gobierno provincial y otros interlocutores, además de observar de primera mano las actividades sobre el terreno, y iii) participar en un taller en Manila con funcionarios del Gobierno de Filipinas, el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD) y otras entidades, en el cual se examinarían los principales temas de aprendizaje y cuestiones que se habían desprendido de la evaluación del proyecto en cuestión y merecerían una atención específica en la segunda fase de la intervención.
3. **Visita sobre el terreno.** La visita sobre el terreno se realizó entre el 6 y el 9 de abril en la Región Administrativa de la Cordillera de Filipinas, concretamente en la zona de ejecución del Proyecto de Ordenación de los Recursos Agrícolas en las Tierras Altas de la Cordillera, cofinanciado con el BAsD². El entorno en el que se sitúa el proyecto es muy problemático, pues se trata de una zona montañosa caracterizada por picos elevados, mesetas y valles intermitentes y propensa a los desastres naturales como tifones y terremotos. Más del 90% de la población de la Cordillera es indígena.
4. Antes de viajar a la Región de la Cordillera, el Comité tuvo la oportunidad de mantener debates en Manila con el Secretario del Departamento de Agricultura, el Vicedirector General del Servicio Nacional de Desarrollo Económico y otros funcionarios gubernamentales. El Secretario encargó al Subsecretario que acompañara al Comité de Evaluación durante la visita al proyecto mencionado.
5. La visita sobre el terreno deparó al Comité la oportunidad de interrelacionarse directamente con los hombres y las mujeres de la población-objetivo, las autoridades del proyecto y otros asociados que trabajan localmente. Se organizaron dos series de debates con tres grupos de discusión de las comunidades, a saber: agricultores, ancianos de las tribus y mujeres. Se visitaron diversos ejemplos representativos de las actividades del proyecto, como los sistemas de riego, los caminos que conectan las fincas al mercado y las zonas de producción de arroz y hortalizas. Asimismo el Comité visitó Bakun, una comunidad en la que se ha instituido por primera vez en el país —con la asistencia del Proyecto de Ordenación de los Recursos Agrícolas en las Tierras Altas de la Cordillera— un título de propiedad comunitaria de tierras para los pueblos indígenas.

¹ El Director Ejecutivo por Suiza anuló su participación en la visita sobre el terreno debido a circunstancias imprevistas. En la fecha en que se realizó la visita, Malí aún debía designar a su nuevo Director Ejecutivo ante el FIDA, tras la partida del representante anterior ante el Fondo, en febrero de 2008.

² La Junta Ejecutiva examinará, para su aprobación, la segunda fase de este proyecto en el presente período de sesiones.

6. **Principales cuestiones planteadas por la visita sobre el terreno.** Gracias a la visita sobre el terreno, los miembros del Comité pudieron familiarizarse con los beneficios reportados por el proyecto a la comunidad, además de la oportunidad de examinar, junto con otros interlocutores, una serie de cuestiones fundamentales que la visita puso de manifiesto. Éstas se referían entre otras cosas a la importancia de: i) los pueblos indígenas y sus procesos de autodeterminación jurídica para establecer títulos de propiedad comunitaria de tierras y el diálogo sobre políticas dirigido al reconocimiento de los sistemas de conocimientos y las prácticas indígenas; ii) las inversiones en producción de arroz y hortalizas y en infraestructura poscosecha, con objeto de favorecer un mayor acceso a los mercados, y iii) la necesidad de disponer de una estrategia de salida clara y reforzar a las instituciones locales y a las organizaciones de agricultores a fin de promover la sostenibilidad de los futuros proyectos del FIDA y de aportar una mayor innovación, especialmente en cuanto a las actividades generadoras de ingresos.
7. En opinión de los miembros del Comité, la visita anual sobre el terreno resultó instructiva y útil para comprender aún mejor las cuestiones que afectan al diseño y la ejecución de los proyectos financiados por el FIDA en zonas remotas y problemáticas.
8. **Taller de aprendizaje.** El 10 de abril el Comité participó en un taller de aprendizaje basado en las enseñanzas extraídas de la evaluación del Proyecto de Ordenación de los Recursos Agrícolas en las Tierras Altas de la Cordillera, el cual se celebró en el Departamento de Agricultura (Manila) bajo la organización conjunta del Gobierno de Filipinas y la OE del FIDA. Además de los miembros del Comité, el taller contó con la participación de unos 70 participantes, entre ellos representantes del Gobierno, personal del proyecto, organizaciones internacionales, ONG y organizaciones de agricultores, así como del personal directivo y del restante personal del FIDA. El Comité consideró que el taller estuvo bien organizado y favoreció debates abiertos y detallados; por consiguiente, desea expresar su agradecimiento al Gobierno y la OE por las disposiciones adoptadas para facilitar las deliberaciones. Ahora bien, el Comité propone que, para las próximas visitas sobre el terreno, se estudie más a fondo la manera de aprovechar al máximo este tipo de taller.
9. A fin de propiciar el debate, la OE elaboró un documento temático —el principal documento de referencia para el taller— sobre los temas más importantes desprendidos de la evaluación del Proyecto de Ordenación de los Recursos Agrícolas en las Tierras Altas de la Cordillera. En el documento se trataron los dos temas siguientes:
 - Tema 1: ¿Cuál es el significado de la sostenibilidad en el contexto de los proyectos y programas apoyados por el FIDA que están dirigidos a mejorar la ordenación de los recursos naturales e incrementar la productividad agrícola en ecosistemas relativamente frágiles, como las tierras altas de la Cordillera?
 - Tema 2: ¿Cuáles son los principales obstáculos que dificultan la ampliación y reproducción de las innovaciones derivadas del Proyecto de Ordenación de los Recursos Agrícolas en las Tierras Altas de la Cordillera, y de qué manera habría que fortalecer la capacidad del FIDA para lograr afrontarlos de modo proactivo, por ejemplo mediante el diálogo sobre políticas con los gobiernos y otros asociados?
10. En la tarde, los participantes se dividieron en dos grupos de trabajo, cada uno de los cuales deliberó acerca de un tema clave y aportó luego retroinformación a la sesión plenaria del taller mediante una presentación de PowerPoint.

11. **Cuestiones específicas y enseñanzas extraídas del taller.** El Gobierno de Filipinas y otros participantes en el taller expresaron un amplio consenso sobre las conclusiones y recomendaciones fundamentales de la evaluación. Con respecto al primer tema sobre sostenibilidad, el grupo de debate concluyó que las intervenciones del FIDA deberían: i) asegurar el equilibrio entre los objetivos económicos, sociales y ambientales; ii) incorporar más eficazmente los conocimientos indígenas en el diseño y la ejecución de los proyectos; iii) elaborar disposiciones institucionales adecuadas para prestar apoyo a los pueblos indígenas a nivel nacional, regional y local, y iv) formular y seguir de cerca indicadores específicos al evaluar los resultados y la sostenibilidad de los programas y proyectos de apoyo para los pueblos indígenas.
12. En lo que concierne al segundo tema, el grupo de debate llegó a la conclusión de que las intervenciones del FIDA deberían: i) asegurar que las normas culturales y su pertinencia se tengan en cuenta al definir y ensayar innovaciones en las comunidades indígenas de Filipinas; ii) potenciar la gestión de los conocimientos, las misiones de supervisión conjunta y las visitas de intercambio a fin de que aporten una contribución más incisiva a la reproducción y ampliación de las innovaciones que se hayan experimentado con éxito en los proyectos; iii) llevar adelante un proceso de diseño más consultivo y velar por una mayor flexibilidad en la ejecución de los proyectos, y iv) aprovechar las donaciones del FIDA más estratégicamente en la promoción de innovaciones.
13. En términos generales, hacen falta una estrategia de salida desde el propio inicio de un proyecto y una revisión a mitad de período, aunada a la flexibilidad de modificar el diseño o la ejecución de un proyecto si se considera necesario; es preciso además que el FIDA ejerza una supervisión directa.
14. **Reunión con la Presidenta de la República de Filipinas.** El 11 de abril, se ofreció al Comité la oportunidad de realizar una visita de cortesía a la Presidenta de Filipinas, Excelentísima Señora Gloria Macapagal-Arroyo en el Palacio de Malacañang, en Manila. La Presidenta manifestó su aprecio por la labor que lleva a cabo el FIDA para reducir la pobreza rural en Filipinas. El Presidente del Comité de Evaluación, el Presidente Adjunto encargado del PMD y el Director de la OE tuvieron la oportunidad de compartir con la Presidenta las enseñanzas fundamentales extraídas de la evaluación del Proyecto de Ordenación de los Recursos Agrícolas en las Tierras Altas de la Cordillera y sus impresiones acerca de las actividades sobre el terreno, así como las prioridades de cooperación futuras del FIDA en el país. También se mantuvieron conversaciones sobre las repercusiones para Filipinas del aumento de los precios de los productos básicos, sobre todo el arroz, y la necesidad de que el Gobierno y los asociados como el FIDA aumenten sus inversiones en el sector agrícola y rural.
15. **Reunión con el BASD.** El 11 de abril por la tarde el Comité se reunió con miembros del Comité sobre la Eficacia del Desarrollo del BASD. Además, tomó parte en debates entre el BASD y funcionarios del FIDA acerca de los medios necesarios para mejorar las asociaciones y las sinergias entre ambas organizaciones. Entre las cuestiones examinadas figuraba la disminución registrada en los últimos años en el número de proyectos cofinanciados por el FIDA y el BASD, y se reconoció que esta asociación debía recibir nuevo ímpetu a fin de cumplir los objetivos de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo.
16. **Conclusión.** En términos generales, en cuanto a la visita sobre el terreno a la zona del proyecto, el Comité consideró que había sido una experiencia fructífera y una oportunidad de aprendizaje enriquecedor sobre el FIDA y Filipinas. A juicio de algunos miembros que habían participado en las anteriores visitas sobre el terreno,

el viaje a Filipinas había sido una de las visitas sobre el terreno del Comité de Evaluación más satisfactorias hasta la fecha. Las reuniones preparatorias celebradas por la OE resultaron instructivas y útiles, aunque era posible mejorarlas aún más.

17. Los diálogos con los beneficiarios sobre el terreno habían sido muy constructivos pues se habían efectuado de manera abierta e interactiva; no obstante, los debates habrían sido aún mejores de haberse dispuesto de más información y una mejor preparación.
18. Los miembros convinieron asimismo en que se había tratado de una buena oportunidad para visitar la sede del BASD, la institución asociada del FIDA. Sin embargo, habría sido oportuno contar con más información y una mejor preparación por parte tanto del BASD como del FIDA.
19. A partir de las experiencias vividas por los miembros del Comité durante la visita sobre el terreno a Filipinas, el Comité de Evaluación celebrará un período de sesiones especial dedicado a evaluar la visita con las siguientes finalidades: i) definir el propósito de la visita sobre el terreno; ii) determinar la función desempeñada por el Comité de Evaluación, la OE y la dirección del FIDA durante la visita, y iii) aportar orientación a la OE sobre el diseño, la planificación y la organización de visitas sobre el terreno futuras. El Comité exhorta a la OE y a la dirección del FIDA a que evalúen su experiencia de la visita sobre el terreno. Se organizará un debate de las enseñanzas extraídas por el Comité de Evaluación, la OE y la dirección de manera que éstos puedan examinar conjuntamente la manera de preparar con mayor eficiencia la próxima visita sobre el terreno.
20. Para concluir, el Comité de Evaluación y otros funcionarios que viajaron a Filipinas desean dejar constancia de su agradecimiento más profundo al Gobierno de Filipinas por la excelente organización y las atenciones prestadas a todos los participantes durante la visita anual sobre el terreno, tanto durante la estancia en la Región de la Cordillera como en el taller celebrado en Manila. Los debates con los diferentes interesados directos, los beneficiarios, las autoridades del proyecto, las organizaciones asociadas y los representantes del Gobierno fueron muy instructivos y provechosos. Las reuniones con la Presidenta de Filipinas, el Secretario de Agricultura y el Subsecretario de Agricultura y otros interlocutores habían brindado a los miembros del Comité una percepción excepcional de las perspectivas y prioridades del Gobierno de Filipinas respecto del desarrollo agrícola y rural del país.

