

Signatura: EB 2008/93/R.15/Rev.1
Tema: 7 c)
Fecha: 25 abril 2008
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

**Informe del Presidente sobre una
propuesta de donación con arreglo a la
modalidad de donaciones a nivel
mundial y regional**

al

**Mecanismo Mundial de la Convención
de las Naciones Unidas de Lucha
contra la Desertificación en los Países
Afectados por Sequía Grave o
Desertificación, en particular en África
(CLD)**

en apoyo del

**Programa para el diseño de
estrategias integradas de financiación
con miras a la aplicación de la CLD en
determinados países de Asia y el
Pacífico y América Latina y el Caribe**

Junta Ejecutiva — 93º período de sesiones
Roma, 24 y 25 de abril de 2008

Para **aprobación**

Nota para los Directores Ejecutivos

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

Shantanu Mathur

Coordinador de Donaciones

Tel.: (+39) 06 5459 2515

Correo electrónico: s.mathur@ifad.org

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

Deirdre McGrenra

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: d.mcgrenra@ifad.org

Índice

Abreviaturas y siglas	ii
Recomendación de aprobación	iii
I. Introducción	1
II. Recomendación	2

Anexos

Programa para el diseño de estrategias integradas de financiación con miras a la aplicación de la CLD en determinados países de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe	3
---	---

Apéndice

Results-based logical framework (Mecanismo lógico basado en los resultados)	
---	--

Abreviaturas y siglas

CLD	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en particular en África
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
IFI	institución financiera internacional
PI	División de Asia y el Pacífico (FIDA)
PL	División de América Latina y el Caribe (FIDA)

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre una donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Mecanismo Mundial de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en particular en África (CLD), en apoyo del Programa para el diseño de estrategias integradas de financiación con miras a la aplicación de la CLD en determinados países de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe, que figura en el párrafo 7.

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Mecanismo Mundial de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en particular en África (CLD) en apoyo del Programa para el diseño de estrategias integradas de financiación con miras a la aplicación de la CLD en determinados países de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe

Someto el siguiente informe y recomendación sobre una propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional al Mecanismo Mundial de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en particular en África, por un valor de USD 1,25 millones, para la primera fase de dos años de duración que abarcará el período 2008-2010. La segunda fase de la donación, de la misma cuantía, se presentará a la Junta Ejecutiva del FIDA para su examen en 2009.

Parte I – Introducción

1. El Mecanismo Mundial se estableció de conformidad con el Artículo 21 de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en particular en África (CLD) e inició sus operaciones en octubre de 1998, albergado por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).
2. El mandato del Mecanismo Mundial es “aumentar la eficacia y eficiencia de los mecanismos financieros existentes... [y] promover medidas para movilizar y canalizar hacia los países Partes en desarrollo afectados recursos financieros sustanciales”.
3. El Mecanismo Mundial se ha especializado gradualmente en prestar una amplia gama de servicios de asesoramiento financiero a los países Partes en la Convención, en estrecha cooperación con instituciones financieras internacionales (IFI), en particular el FIDA, el Grupo del Banco Mundial y los bancos regionales de desarrollo. Otros asociados tradicionales suyos son la Comisión Europea y organismos donantes bilaterales.
4. El Mecanismo Mundial apoya las operaciones del FIDA destinadas a alcanzar la integración de la cartera del Fondo en los programas nacionales de desarrollo generales de los países Partes, de acuerdo con la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo y la iniciativa de las Naciones Unidas “Unidos en la acción”, a las que el FIDA se ha adherido plenamente.
5. En el presente informe se recomienda que el FIDA respalde el programa propuesto del Mecanismo Mundial de la CLD.
6. En el anexo del presente informe figura el documento relativo a la donación que se somete a la aprobación de la Junta Ejecutiva:
 - i) Programa para el diseño de estrategias integradas de financiación con miras a la aplicación de la CLD en determinados países de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe.

Parte II – Recomendación

7. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la donación propuesta, de conformidad con la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Programa para el diseño de estrategias integradas de financiación con miras a la aplicación de la CLD en determinados países de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe, conceda una donación al Mecanismo Mundial de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en particular en África por una cantidad que no exceda de un millón doscientos cincuenta mil dólares de los Estados Unidos (USD 1 250 000) para la primera fase de una donación de dos años de duración que abarcará el período 2008-2010, la cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe del Presidente.

Lennart Båge
Presidente

Programa para el diseño de estrategias integradas de financiación con miras a la aplicación de la CLD en determinados países de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe

I. Antecedentes

1. La CLD contribuye eficazmente a la reducción de la pobreza, tal como se pide en los objetivos de desarrollo del Milenio. Lo consigue integrando la aplicación de la Convención en los programas nacionales de desarrollo de los países afectados.
2. En la CLD se señalan claramente las obligaciones de todas las partes que intervienen en ella respecto de la movilización de recursos y sus respectivas funciones y responsabilidades compartidas y, al mismo tiempo, diferentes. El grueso de la financiación destinada a la aplicación de la CLD está formado por fondos provenientes de los países Partes en desarrollo afectados, los países Partes desarrollados, IFI (mediante donaciones y préstamos en condiciones favorables), el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y otras fuentes innovadoras.
3. Los países de las regiones de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe dependen predominantemente de la agricultura que, de todos los sectores económicos, es uno de los más vulnerables a los efectos del clima. Está previsto que en muchos de esos países, como resultado del cambio climático, se registre un agravamiento de la degradación de la tierra y de las sequías o inundaciones.
4. Todavía no se han calculado enteramente los costos sociales y ambientales actuales —en cuanto a pérdida de medios de subsistencia, servicios ecológicos y biodiversidad como resultado de la degradación de la tierra—. Sin embargo, fundándose en cifras aproximadas, puede suponerse que esa cuantía asciende a varios miles de millones de dólares de los Estados Unidos al año. El Banco Asiático de Desarrollo, por ejemplo, ha calculado que el costo de los incendios forestales y la nube de humo causada por los mismos en Asia sudoriental por un período de dos años de 1997 a 1998 fue de USD 6 000 millones (sin contar la pérdida de biodiversidad ni los costos sociales). De manera parecida, en el informe *Perspectivas del Medio Ambiente Mundial 2001* del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente se indica que el costo económico de los problemas causados por la desertificación en América Latina y el Caribe se calcula, según estimaciones moderadas, en USD 1 000 millones anuales.

II. Justificación y pertinencia para el FIDA

5. Las actividades del Mecanismo Global que se proponen corresponden directamente a los objetivos del *Marco Estratégico del FIDA (2007-2010)*, especialmente al objetivo a) (recursos naturales [tierras y agua]) y al objetivo f) (procesos locales y nacionales de formulación de políticas y programación). Además, los objetivos estratégicos regionales de las Divisiones de Asia y el Pacífico (PI) y América Latina y el Caribe (PL) del FIDA ponen de relieve las distintas dificultades a que se enfrenta la población rural pobre, como son los obstáculos institucionales para poder acceder a los recursos, la inexistencia de un entorno normativo propicio y diversos problemas relacionados con la tierra y el agua.
6. El octavo período de sesiones de la Conferencia de las Partes (CP 8) en la CLD se celebró en Madrid (España) en septiembre de 2007. En ella, el personal directivo superior del FIDA reiteró su compromiso con la aplicación de la Convención —especialmente en lo relativo al plan y marco estratégico decenal de la CLD— y su apoyo constante al Mecanismo Mundial para que ofrezca productos y servicios de

calidad a los países Partes. Una de las principales cuestiones que se están planteando tanto en PI como en PL es la vulnerabilidad de la población rural pobre al cambio climático, y el FIDA está prestando atención creciente a este fenómeno tanto en el plano institucional como en sus operaciones. Coherentemente con esa actitud, el Mecanismo Mundial está colaborando activamente con el FIDA en el plano institucional por medio del Grupo de consulta del FIDA sobre políticas concernientes al cambio climático y, en el ámbito de las operaciones, mediante iniciativas con PI y PL encaminadas, por ejemplo, a integrar los problemas de la degradación de la tierra y el cambio climático en el programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) relativo a Viet Nam.

7. La propuesta de elaboración de la estrategia integrada de financiación, que contará con la asistencia del Mecanismo Mundial y estará impulsada por los países, se llevará a cabo en plena coordinación con PI y PL y se ajustará a los objetivos de los COSOP basados en los resultados relativos al Brasil, Camboya, el Ecuador, Nepal, el Perú, Sri Lanka, Tailandia y el Uruguay. De este modo, el Mecanismo Mundial y el FIDA podrán movilizar conjuntamente financiación suplementaria destinada a la ordenación sostenible de la tierra para hacer frente a las situaciones que el cambio climático podría causar.

III. El programa propuesto

8. El objetivo general del programa es elaborar marcos globales de inversión en los países receptores que incrementen la financiación destinada a la adaptación al cambio climático y la ordenación sostenible de la tierra. Si se alcanza este objetivo se contribuirá aún más al desarrollo rural y a la mitigación de la pobreza.
9. Los objetivos del programa son los siguientes:
 - a) aumentar la capacidad de los encargados gubernamentales de adoptar decisiones y las partes interesadas nacionales para formular estrategias integradas de financiación dirigidas a movilizar fondos previsibles para programas y proyectos sobre el cambio climático y la ordenación sostenible de la tierra;
 - b) elaborar estrategias integradas de financiación con el fin de movilizar una combinación de recursos financieros para financiar programas y proyectos sobre ordenación sostenible de la tierra en determinados países de PI y PL;
 - c) concebir, junto con el FIDA, intervenciones que se ocupen de los nexos entre el cambio climático y la degradación de la tierra, que sirvan de instrumento para movilizar fondos suplementarios por medio de mecanismos de financiación contra el cambio climático, y
 - d) evaluar la eficacia de la metodología propuesta para aumentar las inversiones en actividades de ordenación sostenible de la tierra.
10. Las fases primera y segunda del programa tendrán una duración total de dos años y constarán de cuatro componentes:
 - a) adaptación del Programa para el diseño de estrategias integradas de financiación, del Mecanismo Global, que ofrece actividades de mejora de capacidad y capacitación en intercambio de conocimientos, para atender las particularidades regionales y subregionales de PI y PL;
 - b) concepción de estrategias integradas de financiación a nivel nacional para el Brasil, Camboya, el Ecuador, Nepal, el Perú, Sri Lanka, Tailandia y el Uruguay;
 - c) movilización de fondos suplementarios destinados a programas y proyectos del FIDA por medio de la formulación de componentes sobre el cambio climático y la ordenación sostenible de la tierra en el marco de estrategias integradas de financiación, y

- d) gestión de los conocimientos para documentar las mejores prácticas a fin de reproducirlas en otras regiones.

IV. Resultados y beneficios previstos

11. Resultados previstos:

- a) se habrá impartido capacitación a grupos de interesados clave nacionales en el diseño de estrategias integradas de financiación y la aplicación de esos conocimientos en la elaboración de estrategias integradas de financiación (esos grupos estarán integrados por los coordinadores de la CLD y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, funcionarios de los ministerios de finanzas, agricultura y recursos hídricos, etc., y representantes de la sociedad civil);
- b) se habrán establecido plataformas nacionales de coordinación/asociación que reúnan a los asociados en la cooperación para el desarrollo y los países afectados con el fin de facilitar la movilización de recursos destinados a las prioridades identificadas en el marco de las estrategias integradas de financiación;
- c) se habrá elaborado un conjunto de componentes relativos al cambio climático y la ordenación sostenible de la tierra que se integrarán en los programas y proyectos del FIDA, que habrán de servir de instrumentos para movilizar financiación contra el cambio climático destinada a ampliar la escala de las intervenciones y garantizar su sostenibilidad, y
- d) se habrán llevado a cabo actividades de gestión de los conocimientos y elaborado instrumentos para reproducir las mejores prácticas en otras regiones.

V. Disposiciones para la ejecución

- 12. La ejecución de la iniciativa correrá a cargo del Mecanismo Mundial en estrecha colaboración con organismos gubernamentales nacionales, organizaciones de la sociedad civil y los gerentes de los programas en los países del FIDA. Las medidas propuestas se desarrollarán en dos fases, sobre la base de una financiación total prevista de USD 2,5 millones (el saldo de la cantidad comprometida por el FIDA en 1998, por valor de USD 10 millones, en el acuerdo de acogida estipulado con la Conferencia de las Partes en la CLD para albergar al Mecanismo Mundial).
- 13. La primera fase se centrará en la mejora, adaptación y aplicación del programa de capacitación en diseño de estrategias integradas de financiación por parte del Mecanismo Mundial a través de cuatro talleres en las siguientes subregiones: el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), la región andina y el sur y el sureste de Asia. Tras los talleres subregionales está previsto que en 2009 la atención se desplace hacia la concepción y la aplicación de estrategias integradas de financiación en los países seleccionados. Aprovechando la experiencia adquirida con las iniciativas de fomento de las asociaciones que el Mecanismo Mundial ha realizado en otras subregiones con gran éxito, en los países interesados se crearán plataformas de asociados con fines de financiación que reunirán a organismos gubernamentales, ONG, el sector privado y donantes, para celebrar acuerdos de financiación. Al mismo tiempo, se realizarán actividades conjuntas con los gerentes de los programas en los países del FIDA y especialistas del sector privado en financiación mediante el comercio de los derechos de emisión de carbono para elaborar componentes relativos al cambio climático y la ordenación sostenible de la tierra para integrarlos en los programas y proyectos del FIDA.
- 14. En la segunda fase se ampliará la escala del diseño y la aplicación de estrategias integradas de financiación para abarcar a otros países de las subregiones en las que se llevaron a cabo las sesiones de capacitación en diseño de estrategias integradas de financiación de la primera fase. Se seleccionará a cuatro países más por cada

región para diseñar y aplicar en ellos estrategias integradas de financiación. Se establecerán plataformas de asociados con fines de financiación y se elaborarán proyectos sobre el cambio climático y la ordenación sostenible de la tierra, tal como se hizo en los países seleccionados en la primera fase.

15. El Mecanismo Mundial preparará informes de situación y los presentará al FIDA con periodicidad anual. Al concluir la primera fase (2008-2009) se presentará uno de esos informes. El Mecanismo Mundial tendrá la responsabilidad general de la gestión financiera de las actividades y mantendrá registros financieros de conformidad con las reglamentaciones, políticas y procedimientos financieros del FIDA.

VI. Costos y financiación indicativos del programa

16. El FIDA financiará los costos del programa por una cuantía de USD 1,25 millones para la primera fase de una donación de dos años de duración que abarcará el período 2008-2010. En cuanto a la segunda fase, en 2009 se presentará a la Junta Ejecutiva del FIDA una solicitud de financiación mediante donación por la misma cuantía.
17. La cofinanciación, garantizada por el Mecanismo Mundial, contribuirá a alcanzar los objetivos generales y abarcará la cuantía total de la donación del FIDA para las dos fases, que asciende a USD 2,5 millones. Las principales fuentes de cofinanciación son las siguientes: la Organización de Países Exportadores de Petróleo (USD 300 000); la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Asdi) (USD 120 000); el Ministerio de Asuntos Exteriores de España (USD 500 000), y el Mecanismo Mundial, con fondos procedentes del presupuesto de la Conferencia de las Partes en la CLD (USD 100 000). Hasta la fecha, la cofinanciación total destinada al programa asciende a USD 1,02 millones.

Resumen del presupuesto y plan de financiación (Fase I) (en dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>	<i>Cofinanciación</i>
Personal (incluidos los subcontratistas)	275 000	153 000
Servicios profesionales	345 000	120 000
Gastos de viaje	135 000	45 000
Costos operacionales, elaboración de informes y publicaciones	123 000	70 000
Prestación de apoyo	152 000	82 000
Capacitación/fomento de la capacidad	220 000	40 000
Total	1 250 000	510 000

Results-based logical framework

Hierarchy of objectives	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions/risks
Overall goal: develop comprehensive investment frameworks in beneficiary countries to increase financing for SLM, as a means of contributing to rural development and poverty alleviation.			
Specific objective 1: Enhance the capacity of government decision-makers and other national stakeholders to develop strategies for mobilizing predictable financing for instituting SLM related programmes/projects.	<ul style="list-style-type: none"> - DIFS Training Kit developed and used. - Training and knowledge exchange workshops delivered / number of stakeholders participating and skills enhanced. 	<ul style="list-style-type: none"> - DIFS Training Kit for AP and LAC. - Workshop evaluation. - Assessment on IFS trainees' know-how. 	<ul style="list-style-type: none"> - Collaboration with national stakeholders. - Sufficient number of qualified, motivated national stakeholders participating and willing to enhance their skills.
Outputs 1.1 The Global Mechanism's capacity development programme (DIFS) adapted to meet the respective (sub)regional specificities of AP and LAC. 1.2 The capacities of a group of key national stakeholders enhanced in terms of designing an IFS to address SLM-related issues.			
Key Activities <ul style="list-style-type: none"> - Develop the training instruments, knowledge products and reference materials to meet the requirements of the respective (sub)regions. - Organize DIFS knowledge-exchange and capacity-building workshops in the selected (sub)regions. 			
Specific objective 2: Develop Integrated Financing Strategies for locating and mobilizing a mix of financial resources to fund SLM-related programmes and projects.	<ul style="list-style-type: none"> - Eight National IFSs developed. - National coordination mechanism structures and processes put in place. - Partnerships for resource mobilization forged. 	<ul style="list-style-type: none"> - Eight National IFSs and Action Plans endorsed and published. - Coordination framework institutionalized. - Partnership agreements concluded. 	<ul style="list-style-type: none"> - National Governments and stakeholders committed to developing and implementing IFSs. - Continued interest and support from national and international stakeholders.
Outputs 2.1 National IFSs designed in Brazil, Cambodia, Ecuador, Nepal, Peru, Sri Lanka, Thailand and Uruguay. 2.2 National coordination and country/donor partnership platforms established to facilitate resource mobilization.			
Key Activities <ul style="list-style-type: none"> - Assist countries to design the country IFSs and prepare a strategy for private sector and civil society organization engagement. - Strengthen existing coordination mechanisms or establish new ones to facilitate IFS development. - Build a partnership platform at the national level bringing together national and international development partners to negotiate financing agreements. 			
Specific objective 3: Develop together with IFAD, interventions that address the linkages between land degradation and climate change as a means of mobilizing supplementary funds through climate change financing mechanisms.	<ul style="list-style-type: none"> - Training and expert consultation workshops delivered/number of stakeholders participating. - Skills for climate change financing mechanisms, and modalities to operationalize such mechanisms enhanced. - Complementary project components developed. 	<ul style="list-style-type: none"> - Workshop evaluation. - Assessment of the know-how of trainees conducted. - Project documents endorsed. - Financial flows into SLM quantified. 	<ul style="list-style-type: none"> - Sufficient number of qualified and motivated national stakeholders participating and willing to enhance their skills. - Commitment of governments and relevant stakeholders to designing and implementing additional project components.
Outputs 3.1 Understanding of key national stakeholders of the different climate change financing mechanisms and the modalities for operationalizing them, increased. 3.2 Supplementary funds mobilized for IFAD projects through the development of climate change/land degradation projects or components within the framework of the IFS.			
Key Activities <ul style="list-style-type: none"> - Prepare training material and organize training sessions and knowledge exchange workshops. - Design in collaboration with IFAD at least one initiative targeting adaptation/mitigation financial mechanisms in the selected countries. - Develop guidelines for advising country strategic opportunities programme development and the project design process to ensure that climate change and land degradation aspects are adequately reflected as a means to capture climate change financing. 			
Specific objective 4: Assess the effectiveness of the proposed methodology for increasing investments in SLM, rural development and poverty alleviation.	<ul style="list-style-type: none"> - IFS methodology and tools are fine tuned and replicated and utilized by other countries. - Criteria developed to establish and assess the knowledge management system. 	<ul style="list-style-type: none"> - Reports from countries in other regions. - Knowledge management system developed. 	<ul style="list-style-type: none"> - Good understanding of stakeholders and increased information flow. - Conducive and timely consultations with stakeholders.
Output 4.1 Methodology, lessons learned and tools developed as a means for contributing to knowledge management and replicating the programme in other regions.			
Key Activities <ul style="list-style-type: none"> - Undertake an overall assessment of the approach, lessons learned and tools developed. - Promote the sharing of experiences and lessons learned through developing a knowledge management system. 			