

Cote du document:	EB 2008/93/R.2
Point de l'ordre du jour:	3
Date:	24 avril 2008
Distribution:	Publique
Original:	Anglais

**F**



Ouvrer pour que les  
populations rurales pauvres  
se libèrent de la pauvreté

## **Rapport du Président du Comité de l'évaluation sur la visite de terrain aux Philippines**

Conseil d'administration — Quatre-vingt-treizième session  
Rome, 24-25 avril 2008

---

Pour: **Information**

## **Note aux Administrateurs**

Le présent document est soumis au Conseil d'administration pour information.

Afin que le temps imparti aux réunions du Conseil soit utilisé au mieux, les Administrateurs qui auraient des questions techniques à poser au sujet du présent document sont invités à se mettre en rapport avec le responsable ci-après:

### **Luciano Lavizzari**

Directeur du Bureau de l'évaluation

téléphone: +39 06 5459 2274

courriel: [l.lavizzari@ifad.org](mailto:l.lavizzari@ifad.org)

Les demandes concernant la transmission des documents de la présente session doivent être adressées à:

### **Deirdre McGrenra**

Fonctionnaire responsable des organes directeurs

téléphone: +39 06 5459 2374

courriel: [d.mcgrenra@ifad.org](mailto:d.mcgrenra@ifad.org)

## Rapport du Président du Comité de l'évaluation sur la visite de terrain aux Philippines

1. **Généralités et objectifs.** Conformément à son mandat, le Comité de l'évaluation a effectué sa visite de terrain annuelle aux Philippines du 6 au 11 avril 2008. À l'exception du Mali et de la Suisse, tous les membres du Comité ont participé à cette mission<sup>1</sup>, ainsi que l'Administrateur pour le Cameroun. Le FIDA était représenté par le Président adjoint responsable du Département gestion des programmes (PMD), le Directeur du Bureau de l'évaluation, la Directrice exécutive du Plan d'action du FIDA et d'autres membres du personnel.
2. La mission avait pour objectif de permettre au Comité de l'évaluation: i) de percevoir, sur le terrain, le degré de l'efficacité du FIDA en matière de développement; ii) de visiter le Projet de gestion des ressources agricoles des hautes terres de la Cordillera, financé par le FIDA, afin d'avoir des échanges avec les bénéficiaires et leurs groupes, le personnel du projet, les administrations provinciales et autres fonctionnaires, et de constater par lui-même les activités réalisées dans le cadre du projet; et iii) de prendre part à l'atelier organisé à Manille avec les représentants du Gouvernement philippin, la Banque asiatique de développement (BAsD) et autres participants afin d'aborder les principaux thèmes d'apprentissage et les problèmes issus de l'évaluation de ce projet qui devront être traités en priorité lors de la deuxième phase des opérations.
3. **Visite de terrain.** Celle-ci s'est déroulée du 6 au 9 avril dans la région administrative de la Cordillera, zone de mise en œuvre du Projet de gestion des ressources agricoles des hautes terres, cofinancé avec la BAsD<sup>2</sup>. Le contexte géographique du projet était très problématique: zone montagneuse où s'alternent des pics imposants, des plateaux et une mosaïque de vallées, et qui est sujette à des catastrophes naturelles comme les typhons et les séismes. Plus de 90% de la population de la région est autochtone.
4. Avant de se rendre dans la région de la Cordillera, le Comité a pu, à Manille, s'entretenir avec le Secrétaire du Ministère de l'agriculture, le Directeur général adjoint de l'Autorité nationale de développement économique et d'autres représentants du gouvernement. Le Secrétaire avait chargé son Sous-Secrétaire d'accompagner le Comité de l'évaluation tout au long de sa visite dans la zone du projet.
5. Cette visite de terrain a permis au Comité d'interagir directement avec les hommes et femmes du groupe cible, les responsables du projet et autres partenaires travaillant au niveau local. Les échanges avec les communautés ont été organisés sous la forme de deux séries de trois groupes de discussion – exploitants, notables tribaux et femmes. Plusieurs exemples représentatifs des activités du projet ont été visités: périmètres d'irrigation, voies d'accès reliant les exploitations aux marchés et zones de production de riz et de produits maraîchers. Le Comité s'est également rendu à Bakun, communauté où a été institué pour la première fois dans le pays, avec l'aide du projet, un titre de propriété foncière communautaire pour la population autochtone.
6. **Principales questions qui se sont dégagées de la visite de terrain.** La visite de terrain a été pour les membres du Comité l'occasion de constater par eux-mêmes les retombées positives du projet pour la communauté et de discuter, avec d'autres, d'un certain nombre de questions essentielles qui se sont dégagées de

<sup>1</sup> En raison de circonstances imprévues, l'Administrateur pour la Suisse s'est trouvé dans l'impossibilité de participer à la mission. À l'époque de la visite de terrain, le Mali devait encore désigner son nouvel Administrateur auprès du FIDA, à la suite du départ, en février 2008, du représentant précédent auprès du Fonds.

<sup>2</sup> La deuxième phase du Projet de gestion des ressources agricoles des hautes terres de la Cordillera sera présentée pour approbation au Conseil d'administration lors de la présente session.

cette visite, notamment l'importance: i) des peuples autochtones et de leurs processus d'autodétermination juridique pour établir des titres fonciers communaux, et de la concertation aux fins de la reconnaissance des systèmes de savoirs et pratiques autochtones; ii) des investissements en faveur de la production de riz et produits maraîchers et des infrastructures après récolte afin d'améliorer l'accès aux marchés; et iii) de la nécessité de définir une stratégie précise de retrait et de renforcer les institutions locales et les organisations paysannes afin de favoriser la durabilité des futurs projets du FIDA et d'introduire davantage d'innovations, en particulier s'agissant d'activités génératrices de revenus.

7. Cette visite annuelle de terrain, instructive et utile de l'avis du Comité, a permis à celui-ci d'enrichir sa connaissance des problèmes qui se posent sur le terrain en rapport avec la conception et l'exécution des projets financés par le FIDA dans des zones éloignées et problématiques.
8. **Atelier d'apprentissage.** Le 10 avril, le Comité a participé à un atelier d'apprentissage, sur la base des enseignements tirés de l'évaluation du projet, organisé conjointement par le Gouvernement philippin et le Bureau de l'évaluation (OE) du FIDA à Manille, au siège du Ministère de l'agriculture. Outre les membres du Comité, environ 70 personnes ont pris part à cet atelier – représentants du gouvernement, du personnel du projet, d'organisations internationales, d'ONG et d'organisations paysannes ainsi que de la direction et du personnel du FIDA. Le Comité a estimé que l'atelier, bien organisé, avait permis des discussions ouvertes et approfondies, et souhaite remercier le Gouvernement philippin et OE des dispositions prises pour faciliter le débat. En vue des futures visites de terrain, le Comité suggère toutefois que soit examinée de plus près la manière d'exploiter au mieux ce type d'atelier.
9. Afin de stimuler le débat, un document thématique – principal document de référence de l'atelier – avait été préparé par OE sur les principaux thèmes issus de l'évaluation du projet, à savoir:
  - **Thème 1:** Que signifie la durabilité dans le contexte des projets et programmes appuyés par le FIDA visant à améliorer la gestion des ressources naturelles et à accroître la productivité agricole dans des écosystèmes relativement fragiles tels que les hautes terres de la Cordillera?
  - **Thème 2:** Quels sont les problèmes majeurs posés par l'application à plus grande échelle et la transposition des innovations du Projet de gestion des ressources agricoles des hautes terres de la Cordillera; et comment devrait-on renforcer l'aptitude du FIDA à anticiper les problèmes, notamment à travers la concertation avec le gouvernement et autres partenaires?
10. Durant l'après-midi, les participants à l'atelier se sont divisés en deux groupes de travail. Chaque groupe s'est penché sur un thème et, lors de la session plénière, a rendu compte de ses délibérations sous la forme d'une présentation Powerpoint.
11. **Questions spécifiques et enseignements tirés de l'atelier.** Le Gouvernement philippin et les autres participants à l'atelier se sont associés dans les grandes lignes aux principales conclusions et recommandations issues de l'évaluation. Concernant le thème 1 sur la durabilité, le groupe de travail a conclu que les interventions du FIDA devraient: i) garantir l'équilibre entre les objectifs économiques, sociaux et environnementaux; ii) intégrer davantage les savoirs autochtones dans la conception et la mise en œuvre du projet; iii) concevoir des arrangements institutionnels appropriés en appui aux peuples autochtones, au niveau national, régional et local; et iv) établir et suivre de près des indicateurs spécifiques afin d'évaluer la performance et la durabilité des programmes et projets qui viennent en appui aux peuples autochtones.

12. Concernant le thème 2, le groupe de travail a conclu que les interventions du FIDA devraient: i) veiller à ce que les normes et la dimension culturelles soient prises en considération lors de l'identification et de la mise à l'essai des innovations au sein des communautés autochtones aux Philippines; ii) renforcer la gestion des savoirs, les missions de supervision conjointes et les visites d'échange de manière à contribuer dans une plus large mesure à l'application à plus grande échelle et à la transposition des innovations réussies testées au niveau du projet; iii) accentuer le caractère consultatif du processus de conception et renforcer la flexibilité au niveau de l'exécution du projet; et iv) utiliser les dons accordés par le FIDA de manière plus stratégique pour promouvoir l'innovation.
13. En général, il est nécessaire de définir une stratégie de retrait dès le démarrage du projet; de réaliser un examen à mi-parcours, et de pouvoir le cas échéant modifier la conception ou l'exécution du projet; et que le FIDA assure directement la supervision.
14. **Réunion avec la Présidente de la République des Philippines.** Le 11 avril, le Comité a eu la possibilité de rendre une visite de courtoisie à la Présidente des Philippines, S.E. Mme Gloria Macapagal-Arroyo, au Palais de Malacañang à Manille. La Présidente a salué les travaux menés par le FIDA aux Philippines en faveur de l'atténuation de la pauvreté rurale. Le Président du Comité de l'évaluation, le Président adjoint responsable de PMD et le Directeur de OE ont saisi cette occasion pour faire part à la Présidente des principaux enseignements tirés de l'évaluation du Projet de gestion des ressources agricoles des hautes terres de la Cordillera et de leurs impressions de terrain ainsi que des priorités du FIDA s'agissant de la coopération future dans le pays. Les discussions ont en outre porté sur les conséquences de la hausse des prix des produits de base, en particulier du riz, pour les Philippines ainsi que sur la nécessité pour le gouvernement et des partenaires comme le FIDA d'accroître les investissements en faveur du secteur agricole et rural.
15. **Réunion avec la BASD.** L'après-midi du 11 avril, le Comité a rencontré les membres du Comité de la BASD pour l'efficacité du développement. Par ailleurs, le Comité a pris part aux discussions entre les membres du personnel de la BASD et du FIDA sur la manière d'intensifier le partenariat et les synergies entre les deux organisations. Parmi les questions abordées figurait la diminution, au cours des dernières années, du nombre de projets cofinancés par le FIDA et la BASD. Les participants à la réunion sont convenus de la nécessité de redynamiser le partenariat pour pouvoir atteindre les objectifs de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide.
16. **Conclusion.** Dans l'ensemble, le Comité a estimé que la visite de terrain dans la zone du projet a constitué une expérience fructueuse et riche d'enseignements pour le FIDA et les Philippines. De l'avis de certains membres qui ont pris part aux précédentes visites de terrain, cette mission aux Philippines est, à ce jour, l'une des meilleures visites de terrain du Comité de l'évaluation. Les réunions préparatoires organisées par OE, instructives et utiles, pourraient toutefois être améliorées.
17. Les échanges avec les bénéficiaires ont été extrêmement constructifs dans la mesure où ils ont été menés de façon ouverte et interactive. Cependant, un plus grand nombre d'informations et une préparation plus soignée auraient permis d'améliorer les discussions.
18. Les membres ont également convenu qu'il s'est agi d'une bonne occasion de rendre visite à la BASD, institution partenaire du FIDA. Cependant, un supplément d'information et une meilleure préparation, tant du côté de la BASD que du FIDA, auraient été souhaitables.
19. Mettant à profit les leçons tirées de cette visite aux Philippines par les membres du Comité de l'évaluation, ce dernier organisera une session spéciale consacrée à

l'évaluation de la visite de terrain afin de: i) définir sa finalité; ii) préciser le rôle du Comité, de OE et de la direction du FIDA dans ce contexte; et iii) fournir à OE des lignes directrices pour la conception, la planification et l'organisation des visites de terrain à venir. Le Comité invite OE et la direction du FIDA à évaluer l'expérience acquise lors de la visite de terrain. Une discussion portant sur les enseignements tirés par le Comité de l'évaluation, OE et la direction sera organisée afin qu'ils puissent envisager, de concert, la manière de mieux se préparer en vue de la prochaine visite de terrain.

20. En conclusion, le Comité de l'évaluation et les autres membres de la mission souhaitent exprimer au Gouvernement philippin leurs plus vifs remerciements pour l'excellence des arrangements et l'attention accordée à tous les participants à l'occasion de la visite annuelle de terrain, tant dans la région de la Cordillera qu'à Manille, lors de l'atelier. Les échanges avec les différentes parties prenantes concernées, les bénéficiaires, les responsables du projet, les organisations partenaires et les représentants du gouvernement se sont révélés extrêmement utiles et riches d'enseignements. Les rencontres avec la Présidente des Philippines, le Secrétaire et le Sous-Secrétaire à l'agriculture et autres personnalités ont été pour les membres du Comité une rare occasion de prendre pleinement conscience des perspectives et des priorités du Gouvernement philippin pour le développement rural et agricole du pays.

