

| | |
|---------------------------|-------------------------|
| Cote du document: | <u>EB 2007/92/R.53</u> |
| Point de l'ordre du jour: | <u>22 b)</u> |
| Date: | <u>11 décembre 2007</u> |
| Distribution: | <u>Publique</u> |
| Original: | <u>Anglais</u> |

F



Publication 2009 du FIDA sur la pauvreté rurale

Conseil d'administration — Quatre-vingt-douzième session
Rome, 11-13 décembre 2007

Pour: **Information**

Note aux Administrateurs

Le présent document est soumis au Conseil d'administration pour information.

Afin que le temps imparti aux réunions du Conseil soit utilisé au mieux, les Administrateurs qui auraient des questions techniques à poser au sujet du présent document sont invités à se mettre en rapport, avant la session, avec les responsables du FIDA ci-après:

Jean-Philippe Audinet

Directeur par intérim, Division des politiques
téléphone: +39 06 5459 2305
courriel: j.audinet@ifad.org

Sappho Haralambous

Coordinatrice des politiques, Division des politiques
téléphone: +39 06 5459 2238
courriel: s.haralambous@ifad.org

Les demandes concernant la transmission des documents de la présente session doivent être adressées à:

Deirdre McGrenra

Fonctionnaire responsable des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: d.mcgrenra@ifad.org

Publication 2009 du FIDA sur la pauvreté rurale

I. Contexte et objectif

1. Le FIDA a publié son dernier rapport sur la pauvreté rurale en 2001¹, alors que les Objectifs du Millénaire pour le développement venaient d'être lancés en tant que cadre de réduction de la pauvreté. Plus de cinq ans plus tard et à mi-chemin de la date butoir (2015) de réalisation desdits Objectifs, le FIDA fait le point sur les résultats obtenus et évalue les défis persistants et nouveaux que les populations rurales pauvres doivent relever.
2. Le monde est aujourd'hui confronté à de nombreux problèmes naturels et humains – conflits, changement climatique et multiplication des catastrophes naturelles, notamment. Ces problèmes d'ampleur inégalée donnent à penser que l'on est en train de compromettre l'avenir de la planète. Ils vont, en effet, accroître la vulnérabilité des populations pauvres des pays en développement. Celles-ci, déjà vulnérables, vivent et continueront de vivre, dans leur majorité, au sein de communautés rurales très pauvres qui, pour leur subsistance, dépendent fortement de l'agriculture.
3. Comment les ruraux des pays en développement relèveront-ils ces défis? Comment répondrons-nous aux défis anciens et nouveaux pour réduire la pauvreté rurale et renforcer et sécuriser les moyens de subsistance des populations rurales? La publication 2009 sur la pauvreté rurale ne prétend pas apporter toutes les réponses. Elle analysera la situation actuelle, sur la base des succès sur le terrain, et les moyens de favoriser le dialogue à tous les niveaux, l'objectif étant de placer les populations rurales pauvres au centre des efforts de développement.
4. La publication touchera une large audience dans le domaine du développement – responsables politiques, praticiens et personnalités influentes, tant dans les pays en développement que développés.
5. Mettant à profit l'expérience du passé et tenant compte de la situation de la pauvreté rurale dans le monde, la publication démontrera qu'il est possible de réduire la pauvreté rurale et que c'est effectivement ce qui se produit. Renforcement des capacités et développement des moyens des ruraux pauvres et de leurs institutions dans un environnement plus propice: telles seront les principales caractéristiques d'une réponse efficace et durable aux problèmes de pauvreté, actuels et futurs.

II. Principaux éléments et vue d'ensemble de la publication

6. La publication 2009, mettant à profit l'expérience de terrain accumulée par le FIDA et celle acquise par ses partenaires, présentera certaines des mesures les plus innovantes et prometteuses qu'on se propose d'appliquer pour réduire la pauvreté et favoriser le développement en milieu rural. Ce faisant, elle donnera au Fonds l'occasion de systématiser plus avant son expérience et d'accroître ainsi ses capacités de gestion des savoirs dans le cadre de la mise en œuvre de sa stratégie en la matière. C'est sous cet angle – celui de l'amélioration de l'apprentissage par la pratique de développement – que la publication sera opportune et utile. Elle mettra également à profit et complétera d'importantes activités mises en œuvre récemment dans le domaine du développement rural et agricole, en particulier le *Rapport sur le développement dans le monde 2008*.
7. La publication s'inspirera du Cadre stratégique du FIDA pour 2007-2010² et de ses principes d'engagement³ de deux manières: i) en améliorant l'accès des ruraux

¹ *Rapport 2001 sur la pauvreté rurale – Comment mettre fin à la pauvreté rurale.*

² Objectifs stratégiques: Le FIDA veillera à ce que les ruraux pauvres aient un meilleur accès aux éléments suivants et soient dotés des compétences et de l'organisation nécessaires pour tirer parti: i) des ressources naturelles (terre et eau);

pauvres – femmes et hommes – aux actifs, services et débouchés; et ii) en renforçant leurs compétences et leur organisation pour leur permettre de tirer profit de cet accès.

8. Pour en revenir au message principal, les points fondamentaux que la publication 2009 mettra en avant sont l'autonomisation et le renforcement des capacités des populations pauvres aux fins du développement agricole et rural, de la sécurité alimentaire et de la réduction de la pauvreté. Telles sont les pierres angulaires de la stratégie de réduction de la pauvreté qu'applique le FIDA. La publication, cependant, n'aura pas pour objet le FIDA, mais les gens avec lesquels il travaille et leur expérience. Elle permettra de comprendre comment les petits exploitants font face aux changements sociaux et économiques. Elle reposera sur l'identification et l'analyse de la réalité des communautés rurales dans les pays en développement, à travers un vaste inventaire impliquant les partenaires du Fonds.
9. La publication offrira à d'autres organisations partenaires telles que l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), l'Institut international de recherche sur les politiques alimentaires, le Programme alimentaire mondial, des organisations de la société civile, des instituts de recherche nationaux et des organisations paysannes, une plateforme qui leur permettra de partager leur savoir et leur expérience de terrain. Elle donnera, en particulier, la parole aux pauvres grâce à des consultations menées avec les diverses parties intéressées qui travaillent avec le FIDA.
10. La publication s'articulera autour de sept chapitres. Le premier chapitre présentera un diagnostic sérieux et actualisé sur la situation et les tendances de la pauvreté rurale dans un contexte en rapide mutation (changement climatique, transition démographique, croissance rapide des pays émergents, et évolution des marchés de l'agriculture, de l'alimentation et de l'énergie). Elle présentera les prévisions les plus fiables concernant les scénarios futurs de l'impact du changement climatique et de la demande de produits agricoles au cours des prochaines décennies.
11. Le corps central du rapport comprendra cinq chapitres portant sur les nouveaux défis que doivent relever les ruraux pauvres, hommes et femmes, tels que formulés dans le Cadre stratégique du FIDA: i) accès aux ressources naturelles et gestion durable de celles-ci; ii) accès aux services agricoles, à la finance rurale et à la technologie; iii) accès à des marchés transparents et rémunérateurs; iv) accès à des possibilités d'emploi extra-agricole et de gains multiples en milieu rural; et v) accès aux processus d'élaboration des politiques et de programmation.
12. Le dernier chapitre attirera l'attention sur les enseignements tirés d'interventions réussies ou prometteuses dans le domaine de la lutte contre la pauvreté rurale, en particulier les principaux facteurs de succès en termes d'institutions, de politiques et d'approches du développement rural. Il recherchera comment combler l'écart entre ce qui est fait actuellement et l'ampleur de la tâche à venir si l'on prend la pleine mesure des scénarios futurs sur le changement climatique, la transition démographique et la pénurie des ressources naturelles et énergétiques. Le chapitre formulera des recommandations: que privilégier; que modifier dans les programmes et politiques de développement rural; quelles sont les nouvelles frontières de l'innovation si l'on veut parvenir à réduire la pauvreté rurale et à éradiquer la faim.

III. Le processus

13. Le FIDA sera responsable de la structure et de la gestion du rapport. Cependant, conformément aux principes d'engagement du FIDA, le processus d'élaboration de

ii) de techniques agricoles améliorées et de services de production efficaces; iii) d'une large gamme de services financiers; iv) de marchés de produits et d'intrants agricoles transparents et concurrentiels; v) de possibilités d'emploi extra-agricole et de création d'entreprise en milieu rural; et vi) des processus d'élaboration de politiques et de programmation locaux et nationaux.

⁵ Principes d'engagement: i) sélectivité et spécialisation; ii) ciblage; iii) autonomie des ruraux pauvres; iv) innovation, apprentissage et diffusion; v) partenariats; et vi) viabilité.

la publication reposera essentiellement sur la collaboration. Pour traiter de manière approfondie les stratégies multipartites et les divers aspects du développement rural, la publication doit s'ouvrir aux vues des acteurs ruraux eux-mêmes. C'est ainsi que contribueront directement à sa rédaction le Forum paysan, les réseaux régionaux de projets financés par le FIDA, des organisations représentant les peuples autochtones, des membres de la Coalition internationale pour l'accès à la terre et des associations de femmes rurales. Une partie du rapport sera réservée à l'apport direct des organisations rurales.

14. Des représentants des milieux universitaires, du monde politique, d'instituts de recherche et de développement agricoles et d'importantes institutions partenaires internationales qui œuvrent en faveur des pauvres y contribueront également en partageant leur expérience et en publiant des documents de haute tenue sur des questions importantes.
15. Le processus a déjà démarré, et des documents d'information ont été demandés sur les thèmes suivants: i) le contexte en constante évolution dans lequel vivent les populations rurales pauvres (changement climatique et tendances environnementales, conjoncture démographique y compris l'urbanisation et la migration, la réorientation des marchés et la croissance économique dans les pays émergents); et ii) l'analyse diagnostique des cinq problèmes sélectionnés vu que ceux-ci se posent dans des contextes ruraux évolutifs et variés. Ces documents d'information mettront à profit toutes les récentes publications sur la pauvreté rurale, sur l'impact du changement climatique et sur le développement de l'agriculture.
16. Dans le même temps, le personnel et les partenaires du FIDA dans les différentes régions ont commencé à dresser l'inventaire des interventions réussies ou prometteuses en référence aux cinq problèmes sélectionnés, l'objectif étant de faire le point sur ce qui marche sur le terrain et pourquoi. Cette enquête ne sera pas limitée aux projets financés par le FIDA. L'accent sera mis sur l'innovation dans le domaine des technologies agricoles, les organisations et services en milieu rural, les chaînes de valeur et l'accès aux marchés, les politiques et institutions porteuses ainsi que les processus politiques et programmatiques n'excluant personne. Chaque étude de cas présentera une analyse des principaux facteurs de succès (en termes de réduction de la pauvreté et de durabilité du développement rural).
17. Une deuxième étape comportera l'organisation de cinq consultations multipartites régionales réunissant les acteurs impliqués dans les expériences les plus réussies identifiées lors de l'inventaire ainsi que les principaux partenaires au niveau du gouvernement, de la société civile et du monde universitaire. Ces consultations seront l'occasion d'aborder les documents d'information dans une perspective régionale, d'apprécier la valeur des réponses recensées à travers l'inventaire dressé dans la région, et enfin de valider les enseignements tirés de l'expérience en termes de bonnes pratiques et de principaux facteurs de succès en réponse aux problèmes de pauvreté dans un contexte en rapide mutation.
18. À l'issue des consultations régionales, une équipe de rédaction (composée d'un responsable et de l'équipe restreinte du FIDA) élaborera la première «version zéro» de la publication. Après la révision de la version zéro, interne et externe, une première version du rapport sera distribuée, pour observations, aux partenaires sélectionnés. Une deuxième version du rapport sera ensuite diffusée sur le web après approbation de la direction.

IV. Effets escomptés

19. La publication 2009 ne sera pas "qu'un rapport de plus". Elle traitera des populations rurales pauvres et de leur expérience face aux problèmes complexes d'aujourd'hui, permettant de comprendre comment ils relèvent les défis anciens et nouveaux.

20. Elle offrira un cadre de débat qui aidera à élaborer des politiques plus prospectives et mieux adaptées, et permettra de comprendre et de définir l'action à mener. Les consultations multipartites aideront à analyser les hypothèses et à évaluer la mesure dans laquelle l'action de développement menée permettra de relever les futurs défis. Elle encouragera une nouvelle réflexion qui favorisera, à tous les niveaux, un dialogue continu et systématique avec la participation active des ruraux pauvres, dépositaires de certains des plus vastes gisements de ressources naturelles de la planète, dont ils dépendent pour leur subsistance actuelle et future.

V. Calendrier, coordination et ressources

21. Le processus d'élaboration de la publication, qui a démarré en septembre 2007, se poursuivra tout au long de 2008. Les 5 et 6 décembre 2007, un atelier de démarrage a réuni les partenaires sélectionnés pour les documents d'information (la FAO, l'Overseas Development Institute, l'Institute of Development Studies et l'Institut tropical royal). Des consultations régionales seront organisées entre mai et juillet 2008. La première version du rapport sera diffusée sur le web en février 2009. Le lancement de la publication est prévu en septembre 2009.
22. Le contrôle de la production est confié au Vice-Président du FIDA. La Division des politiques (EO) assure la coordination technique et logistique sous la supervision du Directeur. La coordination du projet est assurée par un cadre supérieur, avec l'aide d'un coordonnateur adjoint. Un groupe interdépartemental, constitué sous l'égide du Département gestion des programmes et du Département affaires extérieures, réunit des représentants de toutes les divisions. La supervision de chacun des chapitres relatifs aux défis a été confiée à deux économistes régionaux et trois coordonnateurs des politiques.
23. Le coût global de la publication est estimé à 2,2 millions de USD sur 2007, 2008 et 2009. Soixante pour cent de ce montant sera couvert par des fonds supplémentaires déjà disponibles et par le budget administratif d'EO le quel, entre 2007 et 2009, consacra une grande partie de ses ressources humaines et financières à ce projet dans le cadre de sa fonction ordinaire de gestion des savoirs. Les 40% restants (soit 880 000 USD) seront couverts à travers la mobilisation de fonds supplémentaires additionnels.

