

Document: EB 2007/92/R.28/Rev.1
Agenda: 12(c)(iii)
Date: 13 December 2007
Distribution: Public
Original: English

A



تمكين السكان الريفيين الفقراء
من التغلب على الفقر

تقرير رئيس الصندوق

بشأن منحة مقترح تقديمها إلى

حكومة نيبال من أجل

مشروع دعم صندوق التخفيف

من وطأة الفقر – المرحلة الثانية

المجلس التنفيذي - الدورة الثانية والتسعون
روما، 11-13 ديسمبر/كانون الأول 2007

للموافقة

مذكرة إلى السادة المدراء التنفيذيين

هذه الوثيقة معروضة على المجلس التنفيذي للموافقة عليها.

وبغية الاستفادة على النحو الأمثل من الوقت المتاح لدورات المجلس التنفيذي، يرجى من السادة المدراء التنفيذيين التوجه بأسئلتهم المتعلقة بالجوانب التقنية الخاصة بهذه الوثيقة قبل انعقاد الدورة إلى:

Kati Manner

مديرة البرنامج القطري

رقم الهاتف: +39 06 5459 2790

البريد الإلكتروني: k.manner@ifad.org

أما بالنسبة للاستفسارات المتعلقة بإرسال وثائق هذه الدورة فيرجى توجيهها إلى:

Deirdre McGrenra

الموظفة المسؤولة عن شؤون الهيئات الرئاسية

رقم الهاتف: +39 06 5459 2374

البريد الإلكتروني: d.mcgrenra@ifad.org

المحتويات

ii	توصية بالموافقة
iii	
iv	موجز المنحة
1	أولا - المشروع
1	ألف - فرصة التنمية الرئيسية التي يتناولها المشروع
1	باء - التمويل المقترح
3	جيم - المجموعة المستهدفة والمشاركة
3	دال - الأهداف الإنمائية
4	هاء - التنسيق والمواءمة
4	واو - المكونات وفئات النفقات
5	زاي - الإدارة، ومسؤوليات التنفيذ والشراكات
6	حاء - الفوائد والمبررات الاقتصادية والمالية
6	طاء - إدارة المعرفة والابتكار وتوسيع النطاق
7	ياء - المخاطر الرئيسية
8	كاف - الاستدامة
8	ثانيا - الوثائق القانونية والسند القانوني
8	ثالثا - التوصية

الملحق

9	الضمانات الهامة المدرجة في اتفاقية المنحة المتفاوض بشأنها
---	---

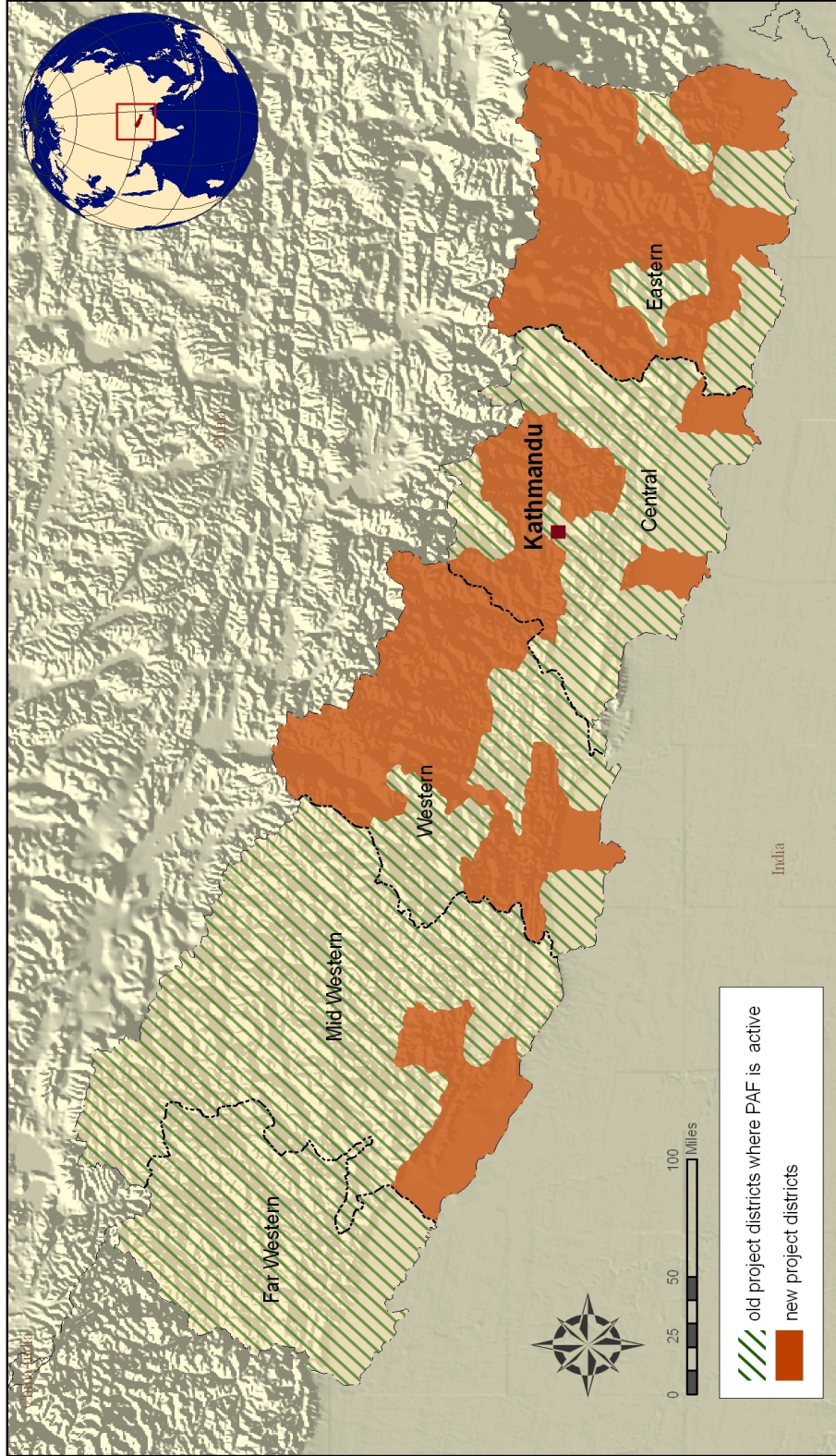
الذيول

	الذيول الأول - الوثائق المرجعية الرئيسية
	الذيول الثاني - الإطار المنطقي

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الخاصة بالمنحة المقترح تقديمها إلى حكومة نيبال من أجل مشروع دعم صندوق التخفيف من وطأة الفقر - المرحلة الثانية، على النحو الوارد في الفقرة 36.

خريطة منطقة المشروع



المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بترسيم الحدود أو التخوم أو السلطات المختصة بها.

نيبال

مشروع دعم صندوق التخفيف من وطأة الفقر – المرحلة الثانية

موجز المنحة

المؤسسة الدولية للتنمية	المؤسسة المبادرة:
نيبال	المتلقي:
صندوق التخفيف من وطأة الفقر	الوكالة المنفذة:
113 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
2.5 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 4 ملايين دولار أمريكي تقريبا)	قيمة منحة الصندوق:
المؤسسة الدولية للتنمية	الجهات المشاركة في التمويل:
المؤسسة الدولية للتنمية	قيمة التمويل المشترك:
100 مليون دولار أمريكي	شروط التمويل المشترك:
منحة	مساهمة المتلقي:
1 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
8 ملايين دولار أمريكي	المؤسسة المكلفة بالتقدير:
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المتعاونة:
المؤسسة الدولية للتنمية	

منحة مقترح تقديمها إلى حكومة نيبال من أجل مشروع دعم صندوق التخفيف من وطأة الفقر - المرحلة الثانية

أولا - المشروع

ألف - فرصة التنمية الرئيسية التي يتناولها المشروع

1- أنشئ صندوق التخفيف من وطأة الفقر كوسيلة إنمائية يستخدمها المجتمع المحلي من أجل التصدي لمواجهة المشكلات المترابطة للفقر الريفي والاستبعاد الاجتماعي. وفي أبريل/نيسان 2004 قدمت المؤسسة الدولية للتنمية منحة قدرها 15 مليون دولار أمريكي لتمويل مشروع دعم صندوق التخفيف من وطأة الفقر - المرحلة الأولى، (P081968، المنحة رقم HP0910-NP). وقد صمم المشروع على أساس تجريبي ليشمل ستة أقسام اختيرت على أساس مؤشر التنمية البشرية والموقع الجغرافي (يقع المشروع في منطقة تلال وجبال تيراي) وفيما إذا كانت المناطق متأثرة بالصراعات. وبعد استكمال المرحلة التنظيمية الأولى للمشروع، أخذ التنفيذ يسير بخطى سريعة استجابة للطلبات - المتزايدة - والتي فاقت التوقعات من جانب المجتمعات المحلية الريفية. وبعد إحلال السلام في البلاد والتوصل إلى اتفاق بين الأحزاب، السياسية نشأ التزام جديد بالتصدي لمشكلات عدم المساواة والفقر في البلاد. وتشكل مجموعة من البرامج المجتمعية محور الجهود الرامية إلى التوسع السريع في الأنشطة الإنمائية لتشمل المناطق النائية الأكثر فقراً في نيبال. وقد رؤي أن هذا المشروع، مقارنة بغيره من البرامج، يكتسب أهمية خاصة بفضل ما حققه من نجاح حتى تاريخه في الاستهداف الفعال للمجتمعات الفقيرة المهمشة في تلك المناطق، وتحسين الوصول إلى الخدمات الأساسية وزيادة الدخل. وسوف يستخدم المشروع المقترح نفس آليات الاستهداف ونفس أسلوب اختيار المستفيدين المستخدم في المرحلة الأولى من المشروع، ولكنه سيوسع نطاقه على الصعيد الوطني بأسلوب مرحلي بحيث يزداد عدد الأقسام التي يشملها المشروع بمعدل 15 قسماً كل سنة.

باء - التمويل المقترح

الشروط والأوضاع

2- من المقترح أن يقدم الصندوق إلى حكومة نيبال منحةً قيمتها 2.5 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 4 ملايين دولار أمريكي تقريباً) للمساعدة في تمويل مشروع دعم صندوق التخفيف من وطأة الفقر - المرحلة الثانية.

الصلة بنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء في الصندوق

3- تبلغ المخصصات التي حُدِّت لنيبال في إطار نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء 16.13 مليون دولار أمريكي على مدى دورة النظام للفترة 2007-2009 وتقع المنحة في حدود هذا المخصص.

عبء الدين الوطني والقدرة الاستيعابية للدولة

- 4- تنتمي نيبال إلى بلدان الفئة الحمراء بموجب إطار القدرة على تحمل الديون، ومن ثم يقدم إليها الدعم في صورة منحة.

تدفق الأموال

- 5- ستودع المنحة المقدمة من الصندوق في حساب خاص بالدولار الأمريكي لتمويل نفقات المشروع، وستدفع المبالغ من الحساب الخاص لسداد المصروفات إلى خزينة الحكومة. وستفرض الحكومة عن هذه المبالغ من الميزانية كمنح إجمالية للمشروع على ثلاث شرائح وفقا لإجراءات الصرف الخاصة بحكومة نيبال.

ترتيبات الإشراف

- 6- ستكون المؤسسة الدولية للتنمية هي المؤسسة المتعاونة في تنفيذ المشروع. وسوف يشترك الصندوق في بعثة الإشراف لاستعراض مكون بناء القدرات.

الاستثناءات من الشروط العامة لتمويل التنمية الزراعية والسياسات التشغيلية في الصندوق

- 7- طلب للإعفاء من السياسة الخاصة بالضرائب: بهدف تحقيق أعلى مستوى ممكن من التناغم والاتساق مع الإجراءات المستخدمة في المؤسسة الدولية للتنمية، طلبت حكومة نيبال استثناءها من الشروط العامة لتمويل التنمية الزراعية والسياسات والإجراءات المعيارية للصندوق للسماح باستخدام حصيلة المنحة لتمويل الضرائب إلى نفس الحد المسموح به بموجب التمويل المقدم من المؤسسة الدولية للتنمية، في الحالات التي لا تتوافر فيها إعفاءات ضريبية.

التسيير

- 8- من المعتمد اتخاذ التدابير التالية لتعزيز جوانب التسيير في تنفيذ المنحة المقدمة من الصندوق:
- (i) الالتزام الأكيد من جانب الحكومة بتنفيذ استثمارات التخفيف من وطأة الفقر؛ (ii) الالتزام الأكيد من جانب الحكومة ومجلس محافظي صندوق التخفيف من وطأة الفقر بالتعزيز المستمر لأدائه؛ (iii) وجود هيكل تنظيمي قوي ونطاق مناسب وإجراءات فعالة؛ (iv) وجود فريق يتسم بالكفاءة في مجلس محافظي صندوق التخفيف من وطأة الفقر يتمتع بدرجة عالية المستوى من الاستقلالية والمهنية؛ (v) تعيين مدير تنفيذي يتمتع بالكفاءة والقدرة والخبرة المؤكدة ولديه سجل حافل من العمل في البرامج المجتمعية؛ (vi) وجود فريق من الموظفين ذوي الكفاءات والمؤهلات المناسبة في أمانة صندوق التخفيف من وطأة الفقر ممن اكتسبوا خبرة ممتازة في العمل لدى منظمات مماثلة في بلدان أخرى وداخل نيبال؛ (vii) اتباع نهج ابتكاري يستجيب لطلبات المستهدفين ويوجهه المجتمع المحلي وقادر على جذب الاستجابة الإيجابية من جانب المجتمعات الريفية والسلطات المحلية؛ (viii) تطبيق إجراءات تشغيلية راسخة وتوافر إطار للرقابة الداخلية؛ (ix) اتباع نهج متسق في تطبيق نظام قطري لإدارة المالية وعمليات التوريد؛ (x) توافر الانفتاح والشفافية والمساءلة والتسيير المعزز، حسبما نص عليه قانون حق الحصول على المعلومات الصادر في عام 2007.

جيم - المجموعة المستهدفة والمشاركة

المجموعة المستهدفة

9- وفقا لسياسة الصندوق في مجال الاستهداف، تتألف المجموعة المستهدفة من الصندوق من أعضاء المجتمعات المحلية من الفقراء والمحرومين اجتماعيا. ويضع المشروع الأهداف والحوافز التي تشجع منظمات المجتمع المحلي على أن تشرك النساء والشباب والسكان الأصليين (الجنجانتس) ضمن أعضائها والمستفيدين منها وعلى شغل المواقع ذات المسؤولية. وفي الفترة 2005-2006 أصبحت النساء يشكلن 66 في المائة من أعضاء المنظمات المجتمعية إلى جانب 43 في المائة من الشباب و29 في المائة من السكان الأصليين. وشغلت النساء 55 في المائة من المواقع المعنية باتخاذ القرارات، بينما خصصت نسبة 50 في المائة منها للشباب و26 في المائة للسكان الأصليين. ويتكرر هذا التركيز على المشاركة انطلاقا من القاعدة الدنيا إلى مستوى مجلس الإدارة، حيث يشترك ممثلون عن الفئات المستبعدة في تسيير وإدارة المشروع. وسوف يستخدم نفس النهج في المرحلة الثانية من المشروع.

نهج الاستهداف

10- قبل البدء في تنفيذ الأنشطة واختيار لجان التنمية في القرى المستهدفة في كل قسم، يجري المشروع تقديرا اجتماعيا على مستوى القسم للتقييم ورسم المواقع المستبعدة التي ينتشر فيها الفقر. أما على مستوى القرى فتعمل المنظمات الشريكة مع المجتمعات المحلية، بإتباع طرق تشاركية في تحديد وإشراك الفقراء والمحرومين اجتماعيا في العملية.

المشاركة

11- تعتبر مشاركة المجموعات التي جرت العادة على استبعادها لأسباب تتعلق بالجنس أو العرق والوضع الاجتماعي والانعزال عنصريا رئيسيا في المشروع. ويركز نهج التنمية القائمة على المجتمع المحلي الذي اعتمده المشروع على بناء المؤسسات القروية ونقل المسؤولية عن اتخاذ القرارات وتخصيص الموارد إلى المجتمعات المحلية مباشرة.

دال - الأهداف الإنمائية

أهداف المشروع الرئيسية

12- الهدف الإنمائي للمشروع هو تحسين الأحوال والسبل المعيشية لفقراء الريف وتمكينهم، مع توجيه اهتمام خاص للمجموعات التي همشت بسبب الجنس أو العرق أو الوضع الاجتماعي أو الموقع.

الأهداف السياسية والمؤسسية

13- سيعمل المشروع على بناء قدرات الأجهزة المحلية ولجان التنمية في الأقسام في مجال عمليات الرصد والتخطيط المناصرة للفقراء، وعلى الموضوعات ذات الصلة بالترويج للتخطيط الشامل وتقديم الخدمات من أجل التنمية المحلية.

المواءمة مع سياسات الصندوق واستراتيجياته

- 14- يتواءم المشروع مع أهداف الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2007-2010 لأن الأنشطة التي يدعمها تتصل بالعمالة الريفية وغير الزراعية وتطوير مشروعات؛ وبتوسيع نطاق الخدمات المالية في المناطق الريفية؛ وبالمشاركة في العمليات السياساتية المحلية والقطرية المحلية ذات الصلة بالاندماج الاجتماعي والوصول إلى الموارد الطبيعية وإدارتها.

هاء - التنسيق والمواءمة

المواءمة مع الأهداف الوطنية

- 15- يتفق المشروع مع استراتيجية الحد من الفقر في نيبال، التي تتصدى لقضايا عدم المساواة وتحدد بوضوح الاستبعاد الاجتماعي باعتباره تحدياً إنمائياً أساسياً يواجهها. وتقوم هذه الاستراتيجية على أساس الخطة الخمسية الوطنية العاشرة للفترة 2002-2007 وتعتبر الحد من المعدل الشامل للفقر هدفها الرئيسي. وبينما يعتبر تحسين جميع الخدمات العامة مسألة ضرورية للتنمية طويلة الأجل في نيبال، فإن الحاجة تدعو أيضاً إلى توجيه التدخلات مباشرة لمساعدة السكان الأصليين والشباب والنساء، وإرسال إشارة واضحة تبين أن ممارسات الاستبعاد التي كانت تطبق في الماضي لم تعد أمراً مقبولاً.

التنسيق مع الشركاء الإنمائيين

- 16- تقوم المؤسسة الدولية للتنمية بمهمة الشريك الخارجي في تنفيذ المشروع منذ عام 2004. وبالإضافة إلى التمويل المقدم من الصندوق، أعلنت وزارة التنمية الدولية في المملكة المتحدة عن استعدادها للنظر في المشاركة في تمويل المرحلة الثانية المقترحة من المشروع.

واو - المكونات وفئات النفقات

المكونات الرئيسية

- 17- يتألف المشروع من خمسة مكونات هي: (i) البنية الأساسية القروية والمجتمعية الصغيرة (27 في المائة)؛ (ii) مشروعات توليد الدخل الموجهة إلى أشد المجموعات فقراً واستبعاداً (31 في المائة)؛ (iii) الابتكارات والبرامج الخاصة (8 في المائة)؛ (iv) بناء القدرات (28 في المائة)؛ (v) إدارة المرحلة الثانية من المشروع (6 في المائة).
- 18- وسيوجه الدعم المقدم من الصندوق إلى المكون الرابع - أي بناء القدرات، الذي يتألف من المكونات الفرعية التالية: (i) التعبئة الاجتماعية للمجموعات المحلية؛ (ii) بناء قدرات الأجهزة المحلية؛ (iii) بناء قدرات المجموعات المستهدفة من المشروع والمشاركة في الأنشطة المولدة للدخل؛ (iv) دعم التمويل الريفي والمجتمعي؛ (v) المعلومات والرصد والتقييم.

فئات النفقات

19- توجد فئتان للنفقات بموجب منحة الصندوق وهما: (i) المنح الرئيسية والخدمات الاستشارية التي توفرها المنظمات الشريكة (67.5 في المائة)؛ (ii) السلع والخدمات الاستشارية (باستثناء تلك التي توفرها المنظمات الشريكة) والتدريب (32.5 في المائة).

زاي - الإدارة، ومسؤوليات التنفيذ والشراكات

شركاء التنفيذ الرئيسيون

20- سيتولى صندوق تخفيف وطأة الفقر تنفيذ المشروع بالتعاقد مع المنظمات الشريكة التي يمكن أن تكون منظمة غير حكومية أو منظمة مجتمعية أو لجان تنمية على مستوى القرى/الأقسام، بشرط أن تطبق عليها معايير صندوق تخفيف وطأة الفقر.

مسؤوليات التنفيذ

21- سوف تسند المسؤولية عن إدارة المشروع على الصعيد الوطني إلى مجلس محافظي صندوق التخفيف من وطأة الفقر الذي يرأسه رئيس الوزراء. وسيشغل مسؤول تنفيذي متفرغ من صندوق تخفيف وطأة الفقر منصب نائب رئيس مجلس محافظي الصندوق، وسيضم المجلس عشرة أعضاء آخرين. ويتولى المدير التنفيذي لصندوق تخفيف وطأة الفقر مهمة أمين مجلس المحافظين. ويتمتع صندوق التخفيف من وطأة الفقر بهيكل رشيق يضم عددا محدودا من الموظفين الذين عينوا بموجب إجراءات تنافسية بعقود محددة المدة وعددا من الخبراء الاستشاريين و/أو المنظمات غير الحكومية التي تم الاحتفاظ بها بموجب عقود احتجاز لدعم العمليات عند الضرورة. أما العمليات على المستوى الإقليمي فقد أنشأ صندوق التخفيف من وطأة الفقر مكاتب له في المواقع التي يحتاج فيها حجم العمل إلى وجود هذه المكاتب. ويمارس صندوق التخفيف من وطأة الفقر عمله من خلال المنظمات الشريكة التي يعينها على أساس تنافسي؛ لأغراض التعبئة الاجتماعية وبناء قدرات المجتمع المحلي. وتتولى هذه المنظمات نشر المعلومات عن المشروع؛ وتعبئة المجموعات المحلية والعمل معها، وبناء قدراتها على تجهيز اقتراحات المشروعات الفرعية وإدارتها، ورصد جودة المشاركة.

دور المساعدة التقنية

22- تتولى المنظمات الشريكة التي تم التعاقد معها المسؤولية عن مساعدة المجتمعات المحلية في عدد من الجوانب التي تشمل التعبئة الاجتماعية والإعداد التقني للمقترحات وعرضها على صندوق التخفيف من وطأة الفقر. وفيما يتعلق بالمشروعات الفرعية الأكثر تعقيدا التي تنطوي على مدخلات هندسية، ستتعاقد المجتمعات المحلية مع القطاع الخاص أو المنظمات غير الحكومية لتقديم المساعدة التقنية.

وضع اتفاقيات التنفيذ الرئيسية

23- ستتخذ ترتيبات مع المنظمات الشريكة من خلال المناقصات التنافسية.

شركاء التمويل الرئيسيون والمبالغ الملتمزم بها

24- يبلغ إجمالي تكاليف المشروع 113 مليون دولار أمريكي وعلى مدى أربع سنوات. وأما مصادر التمويل فهي منحة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية بمبلغ 4 ملايين دولار أمريكي (3.5 في المائة)، ومنحة من المؤسسة الدولية للتنمية قدرها 100 مليون دولار أمريكي (88.5 في المائة)، ومساهمة من المستفيدين بمبلغ 8 ملايين دولار أمريكي (7.1 في المائة)، ومساهمة من الحكومة بمبلغ 1 مليون دولار أمريكي (0.9 في المائة).

حاء - الفوائد والمبررات الاقتصادية والمالية

الفئات الرئيسية للفوائد المحققة

25- النتائج الإنمائية المتوقعة هي: (i) تحسين الوصول إلى الخدمات والبنية الأساسية الاجتماعية والاقتصادية الصغيرة النطاق، وفقا للأولويات التي تحددها المجتمعات المحلية من المستفيدين؛ (ii) توليد العمالة الإضافية على مستوى القرى، بما في ذلك المشاركة قصيرة الأجل في تنفيذ المشروعات الفرعية وتوفير فرص العمل طويلة الأجل من الأنشطة الاقتصادية التي يروج لها صندوق التخفيف من وطأة الفقر؛ (iii) زيادة دخل الأسر المستفيدة؛ (iv) زيادة مشاركة المواطنين وإعطائهم صوتا أقوى في اتخاذ القرارات المجتمعية.

الجدوى الاقتصادية والمالية

26- دعم صندوق التخفيف من وطأة الفقر حتى الآن المشروعات الفرعية لتطوير البنية الأساسية المجتمعية الصغيرة (شبكات الري الصغرى، وطرق الوصل، والبرايخ/الجسور، والمحطات الصغرى لتوليد الكهرباء من المساقط المائية، والإمداد بالمياه، والصحة العامة، والمدارس والمراكز الصحية) وأنشطة توليد الدخل (المرتبطة بالإنتاج الزراعي والحيواني والصناعات المنزلية والتجارة والخدمات). وتشير عمليات التقييم الأولية إلى وجود معدلات جيدة لعائد هذه الاستثمارات، حيث تراوحت بين 20 و25 في المائة. وفيما يتعلق بالأنشطة المولدة للدخل يولى اهتمام خاص للجدوى المالية والصلات بالأسواق، فضلا عن تقديم المساعدة التقنية الكافية.

طاء - إدارة المعرفة والابتكار وتوسيع النطاق

ترتيبات إدارة المعرفة

27- يتضمن المشروع مكونات محددة تركز حصرا على توفير المعلومات والرصد والتقييم. وسيركز صندوق التخفيف من وطأة الفقر، في إطار هذا المكون، على الاستخدام الفعال لوسائل الإعلام المطبوعة والإلكترونية في نشر المعلومات عن طبيعة ودور صندوق التخفيف من وطأة الفقر وعن القضايا المتعلقة بالفقر عموما. وسيتم تجميع قصص النجاح والابتكارات المولدة في إطار هذا الصندوق على المستوى الميداني والإعلامي، مثل التغطية التلفزيونية والإذاعية التي تستهدف تقاسم المعلومات.

تطوير الابتكارات الإنمائية التي سيروج لها المشروع

28- يوفر المشروع نافذة للابتكارات التي تدعم الاقتراحات التي تستحق نظرة خاصة بفضل خصائصها غير العادية أو التي تكشف عن سبل ابتكارية لتحسين تطوير السبل المعيشية وبلوغ المجموعات المستهدفة. وهذه المقترحات يمكن أن تكون قطرية أو إقليمية النطاق، وقد تشرف عليها المنظمات التي تمثل المجموعات المستهدفة أو التي تعمل في صفوفها، والمجموعات المستهدفة ذاتها و/أو الهيئات المحلية. وتوجد أمثلة على ذلك في المرحلة الأولى من المشروع التي شملت ابتكارات مثل مرشحات عزل المواد السمية، وزراعة حب الهان في أراضي الغابات، وتكنولوجيا التبريد بالبخار لحفظ الأغذية ومشروعات رعاية صحة المرأة.

نهج توسيع النطاق

29- نظرا لأن المقصود أصلا من المرحلة الأولى للمشروع هو أن تكون عملية تجريبية فقد استخلص العديد من الدروس فيما يتعلق بنهج التنمية القائمة على المجتمع المحلي الذي اعتمد في الأقسام الستة الأصلية. ومن شأن ذلك أن ييسر توسيع نطاق أنشطة المشروع تدريجيا ليشمل الأقسام الـ 75 في نيبال المشمولة بالمرحلة الثانية من المشروع، وبغية دعم عملية جيدة للتخطيط والإدارة لتوسيع النطاق استهل المشروع إعداد خطة رؤية طويلة الأجل (2007-2025) واستكمل تقديرات احتياجات تنمية الموارد التنظيمية والبشرية.

باء - المخاطر الرئيسية

المخاطر الرئيسية وتدابير التخفيف منها

30- يواجه المشروع مخاطر رئيسية ثلاث هي:

- (i) يمكن أن يتعرض المشروع لتدخلات سياسية على المستوى الوطني أو المحلي من جانب جهات ترغب في استغلاله لتحقيق مكاسب سياسية. ويمكن التخفيف من هذه المخاطرة في ضوء حقائق مؤداها: (أ) أن المشروع يدار على المستوى القطري بواسطة مجلس مستقل يتمتع بالمصادقية ويشمل منظمات المستفيدين؛ (ب) تسترشد عمليات المشروع بالكتيبات الإرشادية للمشروع والإدارة المالية التي تتضمن مبادئ توجيهية بسيطة وواضحة عن جميع مراحل التعبئة المجتمعية واختيار المشروعات الفرعية وتنفيذها. ويجري توزيع هذه الكتيبات على نطاق واسع؛ (ج) يتضمن تصميم المشروع نظاما فعالا لمعلومات الإدارة، وسينشر ما يتضمنه من معلومات على نطاق واسع؛ (د) وجود ترتيبات كافية للمراجعة المالية الداخلية والخارجية؛
- (ii) الصراعات المدنية والاضطرابات التي يمكن أن تؤثر سلبا في عمليات المشروع. وقد نجح تنفيذ المرحلة الأولى من المشروع في الأقسام التي شكلت فيها الصراعات مخاطر مرتفعة. وتشمل التدابير الحيوية للتخفيف من هذه المخاطر والتي تدعم تنفيذ المشروع وسط الصراعات من خلال التركيز على الجودة والمشاركة وإدماج المستفيدين في أنشطته؛
- (iii) توسيع النطاق بسرعة على المستوى الوطني يمكن أن يمثل تحديا خطيرا أمام الفريق القائم حاليا والمعني بتنفيذ المشروع. وسيتم التخفيف من هذه المخاطر عبر إعداد خطة رؤية طويلة الأجل

(2007-2025) لتوجيه العمل المقبل؛ وإعداد الدراسات عن تنمية الموارد البشرية وتلبية احتياجات إعادة الهيكلة التنظيمية وتعيين عدد إضافي من الموظفين لدعم هذه الأنشطة.

التصنيف البيئي

31- عملاً بإجراءات التقدير البيئي في الصندوق صنف المشروع ضمن الفئة "باء" من حيث أنه ليس من المرجح أن تكون له آثار سلبية كبيرة على البيئة.

كاف - الاستدامة

32- عززت احتمالات استدامة المشروع عبر مشاركة المجتمع المحلي في التمويل (بنسبة 10 في المائة في المتوسط) من التكاليف، والإدارة المجتمعية للموارد أثناء التنفيذ، وقيام المجتمع المحلي بوضع خطط نوعية للعمليات وصيانة الاستثمارات. ويتمتع المشروع بميزة الالتزام القوي من جانب المقترضين، حسبما ثبت من طلب توسيع نطاق الأنشطة كثيراً في إطار المرحلة الثانية من المشروع. وتعطي الميزانية الوطنية الحالية أولوية كبيرة لتغطية النفقات المناصرة للفقراء. وستمول الحكومة 20 في المائة من تكاليف تشغيل المرحلة الثانية.

ثانياً - الوثائق القانونية والسند القانوني

33- ستشكل اتفاقية المنحة بين حكومة نيبال والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم المنحة المقترحة إلى المتلقي. وترفق الضمانات الهامة المدرجة في اتفاقية المنحة المتفاوض بشأنها بهذه الوثيقة كملحق.

34- إن حكومة نيبال مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي منح من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

35- وإني مقتنع بأن المنحة المقترحة تتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

ثالثاً - التوصية

36- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على المنحة المقترحة بموجب القرار التالي:

قرر: أن يُقدم الصندوق إلى حكومة نيبال منحةً بعملة متنوعة تعادل قيمتها مليونين وخمسمائة ألف وحدة حقوق سحب خاصة (2 500 000 وحدة حقوق سحب خاصة)، على أن تخضع لأية شروط وأوضاع أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأوضاع الواردة في هذه الوثيقة.

لينارت بوغه

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

الضمانات الهامة المدرجة في اتفاقية المنحة المتفاوض بشأنها

(أنجزت المفاوضات في 6 ديسمبر/كانون الأول 2007)

التعليق

1- (أ) يحق للصندوق أن يعلق، جزئياً أو كلياً، حق الحكومة في طلب سحبيات من حساب المنحة بما يتماشى مع الشروط العامة، في حال وقوع أي من الأحداث المنصوص عليها هنا أو أي من الأحداث التالية:

(i) عندما يقرر الصندوق، بعد التشاور مع الحكومة، أن الفوائد المادية للمشروع لا تصل بصورة كافية إلى المجموعة المستهدفة أو أنها تفيد أشخاصاً خارج المجموعة المستهدفة على نحو يضر بأفراد المجموعة المستهدفة؛

(ii) في حال تعليق أو إلغاء اتفاقية التمويل المعقودة مع المؤسسة الدولية للتنمية، أو في حال وقوع أي من الأحداث المحددة في اتفاقية التمويل هذه؛

(iii) إذا ما أخطر الصندوق الحكومة بأنه تلقى إدعاءات قابلة للتصديق بشأن ممارسات فساد أو تدليس فيما يتعلق بالمشروع، ولم تقم الحكومة باتخاذ التدابير الملائمة وفي الوقت المناسب لمعالجة الأمر بما يرضي الصندوق؛

(iv) في حال لم يتم التوريد أو أنه لا يتم بما يتماشى مع الشروط المنصوص عليها في اتفاقية التمويل المعقودة مع المؤسسة الدولية للتنمية؛

(ب) سيعلق الصندوق، جزئياً أو كلياً، حق الحكومة في طلب سحبيات من حساب المنحة إذا لم يتلق نسخة من الكشوف المالية المراجعة التي تنص عليها اتفاقية التمويل مع المؤسسة الدولية للتنمية في غضون 12 شهراً من تاريخ رفع التقارير المالية.

الشروط المسبقة للنفذ

2- ستغدو اتفاقية المنحة نافذة المفعول عند الإيفاء بالشروط السابقة للنفذ التالية، شريطة ألا يكون تاريخ النفذ سابق لتاريخ 15 يوليو/تموز 2008:

(أ) أن تكون اتفاقية التمويل مع المؤسسة الدولية للتنمية قد دخلت حيز النفذ؛

(ب) أن تكون الحكومة قد فتحت الحساب الخاص حسب الأصول.

Key reference documents

Country reference documents

Poverty reduction strategy paper

IFAD reference documents

Revised World Bank Project Appraisal Document (PAD) and IFAD Extended Project Brief
Key files
COSOP

Logical framework

Narrative summary	Performance indicators	Means of verification	Risks
Development goal			
Gender, ethnic and caste-related disparities reduced through greater inclusion of disadvantaged groups to development ¹	(i) 30% of the project beneficiary households have increased their incomes by at least 15% against the base year by end of project. (ii) At least 30 000 households belonging to the beneficiary group benefiting from increased access to community infrastructure by end of project. (iii) 20% of decision-making positions in community groups occupied by target groups (women 50%, janajati 20%, dalits 20%, extreme poor 40%).	Project MIS data and beneficiary assessments	Peace processes successfully under way
Project purpose			
Poor and excluded Communities are reached in an effective way and in coordination with other development projects through PAF.	(i) At least 30% of project beneficiary group members coming from target groups (women 50%, janajati 20%, dalits 20%, extreme poor 40%). (ii) Evidence of cost-effectiveness of PAF delivery mechanism/ Economic rates of return (ERRs) of sub-projects >15% (iii) Social mobilization processes and capacity building at the village level coordinated with other development activities and support community participation and excluded group's ability to have voice and influence at the community level.	MIS data Project Progress Reports Structured field visits and beneficiary assessments	PAF is not politicised Security situation does not deteriorate and affect implementation in project districts
Expected outcomes			
<p>Component One: Small scale village and community infrastructure developed and serving the target groups</p> <p>Component Two: Target groups benefiting from income generation projects</p> <p>Component Three: Innovations Window and Special Programs utilized and generates innovative sub-projects</p> <p>Component Four: Capacity building a) Mobilisation of community groups b) Capacity building for local bodies c) Capacity building for target groups engaged in IGAs d) Support to community and rural finance</p> <p>Component Five: Administration of the PAF – the project is well managed and coordinated at national and regional levels</p>	<p>(i) improved rural infrastructure benefits at least 750 000 people (total population) by end of project (ii) O&M measures are in place on completion of sub-projects for at least 85% of sub-projects.</p> <p>(i) At least 30% of IGA beneficiary households have increased their incomes by at least 15% by end of project.</p> <p>(i) Innovations generated by at least 200 Innovative/Special sub-projects.</p> <p>(i) At least 9500 groups formed/registered and operating successfully by end of project. (ii) Increased awareness by at least 2000 VDCs on selected topics/themes related to pro poor planning and social inclusion as well as PAF approach and activities. (iii) entrepreneurial skills by 80% of the beneficiaries improved through capacity building/training. (iv) Capacity of the communities in rural finance increased through training</p> <p>(i) Project operational manual is utilized and regularly reviewed and updated to reflect any changes in the field (ii) Effective monitoring, learning and evaluation system in place (iii) HR strategy updated and necessary staffing structure and positions in place</p>	<p>MIS data, Project Progress Reports Ex-post studies and impact evaluations.</p> <p>Baseline data will be established in new districts before sub-projects and will be followed by analysis afterwards</p> <p>Supervision field visits Process monitoring</p>	<p>Disadvantaged are able to come together in group.</p> <p>Villages are able to come together behind subprojects.</p> <p>Legitimate organisations interested. Capable POs across Nepal.</p> <p>There is sufficient demand for capacity building</p>

¹ Nepal RB-COSOP Strategic Objective no III (Dec 2006)

