

Signatura: EB 2007/90/INF.2/Rev.1  
Fecha: 3 abril 2007  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Dar a los pobres de las zonas rurales  
la oportunidad de salir de la pobreza

## **Nepal**

### **Ejecución del primer ciclo del Proyecto de Reducción de la Pobreza en las Tierras Altas Occidentales, financiado con arreglo al Mecanismo Flexible de Financiación**

Junta Ejecutiva — 90º período de sesiones  
Roma, 17 y 18 de abril de 2007

---

Para **información**

## **Nota para los Directores Ejecutivos**

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva a título informativo.

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

### **Kati Manner**

Gerente del Programa en el País

Tel.: (+39) 06 5459 2790

Correo electrónico: [k.manner@ifad.org](mailto:k.manner@ifad.org)

Las peticiones de información sobre el envío de la documentación del presente período de sesiones deben dirigirse a:

### **Deirdre McGrenra**

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: [d.mcgrenra@ifad.org](mailto:d.mcgrenra@ifad.org)

# **Ejecución del primer ciclo del Proyecto de Reducción de la Pobreza en las Tierras Altas Occidentales, financiado con arreglo al Mecanismo Flexible de Financiación**

1. La presente nota informativa tiene por objeto cumplir lo dispuesto en el párrafo 13 de las directrices relativas al Mecanismo Flexible de Financiación (MFF) (EB 98/64/R.9/Rev.1), en el que se estipula que "...respecto de cada préstamo otorgado en virtud del MFF, y antes del fin de cada ciclo, la Administración del FIDA decidirá si se debe proceder a la realización de ciclos subsiguientes, cancelarlos o posponerlos. La Administración del FIDA informará a la Junta al respecto."

## **I. Introducción**

2. El objetivo general del MFF es introducir un mayor grado de flexibilidad en el diseño y la ejecución de los proyectos del FIDA con miras a: lograr una correspondencia entre el marco temporal de los proyectos y la consecución de objetivos de desarrollo a largo plazo, cuando se estime que ha de requerirse un período de ejecución más prolongado para alcanzar esos objetivos; maximizar la participación de los beneficiarios en función de la demanda de éstos, y reforzar el desarrollo de la capacidad a nivel de base. Los préstamos otorgados con arreglo al MFF se distinguen por: i) unos períodos de ejecución del préstamo más prolongados (de 10 a 12 años) para permitir la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible; ii) un proceso de diseño continuo y evolutivo mediante la ejecución de ciclos separados de tres a cuatro años de duración, y iii) unas condiciones previas —o "indicadores críticos"— claramente definidas como requisito para proceder a la ejecución de los ciclos subsiguientes.
3. En la presente nota informativa se exponen los progresos realizados hacia la consecución de los indicadores críticos correspondientes al primer ciclo del Proyecto de Reducción de la Pobreza en las Tierras Altas Occidentales. Su contenido se basa en las conclusiones de una misión conjunta del FIDA, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) y el Gobierno de Nepal que trabajó sobre el terreno en octubre y noviembre de 2006. De conformidad con los procedimientos operacionales del MFF, la tarea de la misión de examen consistía en evaluar los progresos y el desempeño del proyecto durante el primer ciclo, juzgar si se habían cumplido los requisitos para que el FIDA aprobase la financiación del segundo ciclo, formular recomendaciones sobre posibles mejoras al proyecto, esbozar el contenido de un posible segundo ciclo y proponer los cambios que fueran necesarios en el convenio de préstamo entre el Gobierno y el FIDA.

## **II. Antecedentes**

4. El 6 de diciembre de 2001 la Junta Ejecutiva aprobó la financiación para el proyecto, que se hizo efectiva el 1º de enero de 2003. El costo total del proyecto se estima en USD 32,6 millones. Las fuentes de financiación son el FIDA (con un préstamo de unos USD 20 millones y una donación de USD 360 000), el Programa Mundial de Alimentos (USD 4,0 millones), el sector privado (USD 36 000), el Gobierno (USD 8,1 millones) y los beneficiarios (USD 78 000). El Ministerio de Desarrollo Local es la institución globalmente responsable del proyecto; la unidad de coordinación del proyecto (UCP) es la responsable de su ejecución, y la UNOPS actúa como institución cooperante. El Presidente del FIDA aprobó una ampliación del primer ciclo hasta el 15 de julio de 2007.
5. El objetivo general del proyecto consiste en garantizar medios de subsistencia más duraderos y defender la dignidad humana básica de la población pobre y la población socialmente desfavorecida de las tierras altas situadas en las regiones del lejano y medio oeste de Nepal. El objetivo concreto consiste en fortalecer la capacidad de la población pobre y los grupos socialmente desfavorecidos para movilizar sus propios

recursos (humanos, naturales, físicos y financieros), lograr el acceso a los recursos externos y garantizar la justicia social. Un objetivo secundario conexo consiste en crear un marco institucional de apoyo al objetivo primario creando instituciones de base dinámicas que se federen ulteriormente en el ámbito de los comités de desarrollo a nivel de aldea y de distrito.

6. Las actividades del proyecto están orientadas por la demanda. Se procura movilizar a las comunidades y persuadirlas para que indiquen sus necesidades y las dificultades que perciben. Habida cuenta de que la movilización de la comunidad y el fortalecimiento institucional son procesos de larga duración, el proyecto se financia mediante el MFF del FIDA, que permite un período de ejecución más prolongado. El proyecto se ejecutará en tres ciclos a lo largo de 11 años.

### III. Desempeño del proyecto durante el primer ciclo

7. El proyecto consta de los cinco componentes que siguen:
  - i) **Desarrollo de infraestructura que requiere gran densidad de mano de obra**, con dos subcomponentes:
    - **carreteras entre distritos**, que prevé la construcción de carreteras por métodos que requieren gran densidad de mano de obra con el fin de mejorar el acceso en la zona del proyecto, e
    - **infraestructura comunitaria**, que actúa en respuesta a la demanda de las comunidades al respecto.
  - ii) **Silvicultura en régimen de arriendo y obtención de productos forestales no madereros**, que pretende dar acceso a la tierra a la población que carece de ella, y apoyar a esa población en la obtención de productos forestales no madereros, cultivos forrajeros y madera.
  - iii) **Producción agrícola y ganadera**: a) producción agrícola, encaminada a mejorar la nutrición mediante el apoyo a la producción, la capacitación y los servicios de información, y b) producción ganadera, con el fin de aumentar la producción del ganado mediante capacitación de especialistas de aldea en sanidad animal, apoyo a los ensayos de tecnologías agrícolas y a las investigaciones adaptativas, y servicios de cría y mejora de ganado.
  - iv) **Microfinanciación rural**, con el objeto de proporcionar crédito a las empresas, apoyado por la movilización del ahorro, la formación en capacidad empresarial, servicios de información sobre mercados y vínculos con el sector privado.
  - v) **Apoyo institucional**, con el objetivo (primordial) de fortalecer las instituciones responsables de la ejecución del proyecto.
8. En el convenio de préstamo se establecen los siguientes "indicadores críticos" que deben alcanzarse antes del final de cada ciclo como condición para que el FIDA conceda financiación para el ciclo siguiente:
  - i) los arriendos de bosques se habrán hecho con puntualidad y, al menos, en 3 000 hectáreas de tierra para silvicultura en régimen de arriendo;
  - ii) se habrán formado 440 organizaciones comunitarias y 135 grupos de usuarios de bosques en régimen de arriendo;
  - iii) el proyecto habrá mantenido tasas de recuperación de préstamos de al menos el 95%;
  - iv) se habrán construido al menos 20 km de "caminos verdes";
  - v) se habrán terminado 75 obras de infraestructura de pequeña escala, y

- vi) todos los estudios y los informes de evaluación se habrán concluido a satisfacción del FIDA y se habrán puesto a disposición de la misión de examen en el cuarto año del proyecto.
9. El proyecto ha tenido una ejecución satisfactoria, especialmente si se tienen en cuenta las dificultades que supone trabajar en un contexto de incertidumbre política y administrativa y en una situación de conflicto armado, factores que se ven agravados por los retos que suponen las características topográficas y las comunicaciones en la zona de operaciones. Se han alcanzado cuatro de los indicadores críticos (es decir, i, ii, v y vi del párrafo 8), y existen razones sumamente válidas por las que no se han alcanzado los otros dos indicadores (construcción de "caminos verdes" y tasa de recuperación de préstamos).

## **Componente de desarrollo de infraestructura que requiere gran densidad de mano de obra**

### **Subcomponente de carreteras entre distritos**

10. El objetivo era que se construyera un total de 125 kilómetros de "caminos verdes", de los cuales 20 kilómetros se terminarían durante el primer ciclo, tal y como se especifica en el indicador crítico para la aprobación de los fondos para el segundo ciclo. La construcción se haría por métodos que requieren gran densidad de mano de obra y contaría con el apoyo del Programa Mundial de Alimentos (PMA), que facilitaría el equivalente de USD 4,0 millones con arreglo a los principios de "alimentos por trabajo". Sin embargo, la asistencia del PMA indicada en el convenio de préstamo no pudo prestarse para los fines previstos por el proyecto con arreglo al diseño de éste, por lo que no se han hecho progresos en este subcomponente.
11. La evaluación del componente de desarrollo de infraestructura indica que desde 2001, año en que se diseñó el proyecto, otros donantes ya han iniciado o han previsto llevar a cabo varios proyectos de construcción de carreteras en la zona. El Proyecto descentralizado de infraestructura y medios de subsistencia rurales financiado por el Banco Asiático de Desarrollo puede seguir la misma línea que el subcomponente de "caminos verdes" del proyecto. Los futuros proyectos de infraestructura también incluyen un programa conjunto del Gobierno y el Banco Mundial para las regiones del lejano y medio oeste, que mejorará considerablemente la conectividad en los distritos del proyecto y apoyará el enlace de los centros de los distritos entre sí y con el resto del país.

### **Subcomponente de infraestructura comunitaria**

12. En este subcomponente estaba previsto ultimar 1006 subproyectos a lo largo de la duración del proyecto. Entre las obras admisibles figurarían edificios públicos, senderos y caminos de mulas, puentes, abastecimiento de agua, saneamiento y microinstalaciones de almacenamiento de agua. El indicador para la concesión de fondos del FIDA para el segundo ciclo se fijó en la terminación de 75 obras de pequeña escala durante el primer ciclo.
13. En este subcomponente se han realizado considerables progresos, superándose con creces el indicador fijado. En julio de 2006 se habían terminado en los cuatro primeros distritos 101 subproyectos, entre ellos instalaciones de riego, construcción o rehabilitación de puentes o alcantarillas, instalaciones de agua potable, microsistemas hidroeléctricos/turbinas de agua, edificios para escuelas y puestos de salud. A finales de octubre de 2006, se había desembolsado alrededor del 75% de los fondos de préstamo del FIDA para el primer ciclo.

## **Silvicultura en régimen de arriendo y obtención de productos forestales no madereros**

14. El objetivo del proyecto era adquirir 22 500 hectáreas de bosque y ponerlas a disposición de unos 1 000 grupos de usuarios de bosques en régimen de arriendo, por períodos de 40 años; la composición de esos grupos se restringiría a los sectores más pobres de la sociedad rural. Los indicadores críticos para la liberación de fondos destinados al segundo ciclo son que los bosques se hayan puesto a disposición de esos grupos con puntualidad, que haya una superficie de al menos 3 000 hectáreas en régimen de arriendo para actividades de silvicultura, y que se hayan constituido 440 organizaciones comunitarias y 135 grupos de usuarios.
15. En cifras, los progresos realizados han superado con creces los planes y los requisitos indicados: al terminar el ejercicio financiero de 2006 (15 de julio), se habían formado 583 organizaciones comunitarias y 233 grupos de usuarios, y se habían arrendado más de 3 425 hectáreas. Uno de los motivos de este éxito es la importancia que concede el proyecto a la movilización de las comunidades, que se considera un mecanismo para aglutinar al grupo destinatario en torno a las actividades del proyecto. Los movilizadores sociales son reclutados en las zonas destinatarias y reciben capacitación en la formación y el funcionamiento de grupos. El proyecto también ha dado los primeros pasos en el establecimiento de la ordenación de las tierras puestas a disposición de los grupos beneficiarios; algunos grupos de usuarios han iniciado satisfactoriamente la obtención de productos forestales no madereros, sobre todo con la plantación de frutales y de plantas medicinales y aromáticas. En cambio, los progresos han sido más lentos en materia de silvicultura y de producción de piensos y forrajes.

## **Producción agrícola y ganadera**

### **Producción agrícola**

16. El objetivo de esta parte del componente es mejorar la nutrición mediante investigación (tanto en centros como en las explotaciones), capacitación y apoyo de otros tipos a las oficinas de desarrollo agrícola de distrito con el fin de mejorar los servicios de extensión agraria destinados a los agricultores. La única asistencia directa que se presta a los agricultores es el suministro de semillas mejoradas. También se han hecho progresos importantes en las labores agrícolas. La investigación adaptativa realizada por el Consejo Nacional de Investigación Agraria ha identificado variedades y técnicas que han sido difundidas entre los agricultores con resultados prometedores.
17. Habida cuenta de que el potencial agrícola de la zona se ve limitado por la base de recursos y por el clima, es indispensable aprovechar al máximo las tierras disponibles aumentando la productividad de los cultivos existentes e introduciendo nuevos cultivos de mayor valor para los agricultores. La producción agrícola es importante para alcanzar los objetivos de mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición y de aumento de los ingresos.

### **Producción ganadera**

18. Esta parte del componente aumentará la eficiencia del ganado autóctono y de razas cruzadas proporcionando servicios a los ganaderos mediante especialistas de aldea en sanidad animal, ensayando métodos para aumentar la producción de alimento para los animales e introduciendo animales reproductores mejorados (búfalos y ovejas) mediante granjas piloto privadas de selección animal. Este proceso se apoyará mediante la capacitación del personal de las oficinas de servicios ganaderos de distrito y proporcionando material para la labor de extensión.
19. Las oficinas de servicios ganaderos de distrito han realizado progresos considerables. Se ha adiestrado a numerosos propietarios en zootecnia y ordenación de pastos; se han distribuido machos seleccionados de búfalo, oveja y cabra, y se ha procedido a la vacunación de animales. Particularmente notable ha sido la satisfactoria

introducción de “grupos de cabras” con carácter experimental por las oficinas de servicios ganaderos de distrito, que ofrecen una excelente oportunidad para ayudar a los pobres a mejorar la nutrición, aumentar la seguridad alimentaria e incrementar los ingresos. A pesar de todo, las operaciones han topado con dificultades derivadas de los limitados recursos financieros.

### **Microfinanciación rural**

20. En el convenio de préstamo e informe de evaluación *ex ante* se establecieron dos grupos principales de actividades para este componente: i) establecimiento de las funciones de ahorro y crédito mediante grupos formados por los hogares más pobres (denominados “organizaciones comunitarias”), que con el tiempo se federarán en los niveles de los comités de desarrollo de aldea y de distrito con el fin de ofrecer importantes recursos de ahorro y crédito, y ii) suministro de crédito, financiado con cargo al préstamo del FIDA, a organizaciones comunitarias que a su vez concederán préstamos a sus miembros. Los fondos son administrados por la junta del fondo de desarrollo local de cada distrito. Según las previsiones, el crédito se utilizaría principalmente para financiar empresas tanto agrícolas como no agrícolas. El primero de los dos indicadores críticos para la concesión de fondos destinados al segundo ciclo es que se hayan formado 440 organizaciones comunitarias. El segundo indicador es que el proyecto haya mantenido tasas de recuperación de préstamos de al menos el 95%.
21. En cifras, los progresos realizados por las funciones de ahorro y crédito han sido considerables. Al 15 de julio de 2006 se habían constituido unas 583 organizaciones comunitarias y se habían ahorrado más de USD 70 000 en moneda local. Sin embargo, la evaluación realizada por el consultor de microfinanciación de la misión de examen conjunta destacaba la necesidad de mantener la asistencia a los grupos de ahorro y crédito con el fin de garantizar la disciplina fiscal y una buena administración de los fondos.
22. Muy pocos progresos, en cambio, han podido hacerse en la aplicación del capital de crédito, que tenía por objeto colmar el déficit en la financiación de empresas provocado por la ausencia prácticamente total del sector financiero oficial en la zona. Las repercusiones de las dificultades políticas y el conflicto armado, los altos tipos de interés y el bajo límite de crédito se citan como razones para que la tasa de recuperación se sitúe en torno al 60%, muy por debajo del indicador crítico. Aunque todos esos factores tienen sus efectos, otro factor importante es la escasez de empresas rentables para la inversión. Es muy necesario estimular el desarrollo de microempresas y empresas pequeñas y medianas como importante fuente de ingresos para los pobres.
23. Las actividades del proyecto generarán muchas oportunidades para el desarrollo de empresas, utilizando el crédito para financiar las inversiones del grupo-objetivo. El logro de la paz y la terminación de las obras viarias puede tener una importante repercusión en los servicios financieros; las instituciones financieras oficiales de Nepal serán capaces así de responder a la demanda de sus servicios que probablemente habrá en la zona.

### **Desembolso del préstamo del FIDA**

24. La ejecución financiera del proyecto ha sido satisfactoria, especialmente cuando se tienen en cuenta las dificultades provocadas por el contexto operacional y las economías conseguidas gracias al apoyo adicional de otros donantes en forma de donaciones, por ejemplo, el apoyo prestado por la Embajada Real de Dinamarca en Nepal para llevar a cabo un estudio de disponibilidad de tierras y evaluación de recursos dentro del componente de silvicultura en régimen de arriendo del proyecto.

25. Los gastos del proyecto financiados por el FIDA durante el primer ciclo (hasta el 20 de febrero de 2007) se elevan a DEG 1,32 millones, lo que equivale a cerca del 60% del monto aprobado de DEG 2,2 millones (de DEG 15,6 millones) para el primer ciclo.

#### **IV. Recomendaciones para la ejecución del segundo ciclo**

26. Del examen de los logros y del desempeño del primer ciclo, cuyas conclusiones se resumen más arriba, se desprenden las siguientes enseñanzas y recomendaciones que habrán de incorporarse al segundo ciclo del proyecto.

##### **Subcomponente de caminos entre distritos**

27. Teniendo en cuenta las otras inversiones del Gobierno y el apoyo recibido de los donantes para desarrollar la red viaria en los distritos del proyecto, se recomienda que el Gobierno y el FIDA acuerden poner fin a este subcomponente en los ciclos segundo y tercero del proyecto y concentrarse en la infraestructura de nivel comunitario, especialmente la construcción de senderos y caminos que enlacen las explotaciones y los mercados. Habrá que realizar un cuidadoso seguimiento de la marcha de los proyectos de infraestructura con el fin de garantizar las sinergias entre los componentes del proyecto con otras inversiones destinadas al desarrollo en la misma zona.

##### **Subcomponente de infraestructura comunitaria**

28. Entre las recomendaciones para el segundo ciclo figura una mayor asignación de fondos a este subcomponente; mayor participación de las oficinas técnicas de distrito en la selección de emplazamientos, el diseño y la construcción de infraestructuras, y la mejora de la calidad de las instalaciones construidas. Se recomienda también que se aumente el límite superior del costo de los distintos subproyectos respecto del nivel actual para poder poner en marcha proyectos que tengan mayor impacto en las comunidades.

##### **Componente de silvicultura en régimen de arriendo y obtención de productos forestales no madereros**

29. Se recomienda que el Gobierno y el FIDA concedan la máxima importancia a este componente, en particular: i) preparando un plan de acción para la ordenación de las zonas que vayan a arrendarse, prestando atención específica a la categorización de las tierras actualmente arrendadas y derivando estrategias y tácticas para las distintas categorías de tierras; ii) aumentando la asignación de fondos para permitir actividades específicas de desarrollo de los grupos de usuarios de bosques en régimen de arriendo; iii) proseguir las conversaciones con el Programa Mundial de Alimentos sobre la prestación de asistencia a dichos grupos en forma de alimentos por trabajo, lo que también servirá como incentivo para que éstos desarrollen lo antes posible las tierras que tienen arrendadas, y iv) facilitando la participación del sector privado en el desarrollo de productos forestales no madereros. Se recomienda asimismo que el proyecto se concentre cada vez más en la calidad de los logros y la futura sostenibilidad de esos grupos. Para ello, habrá de examinar la capacidad de los grupos y clasificarlos con arreglo a sus operaciones, su sostenibilidad y la necesidad de apoyo en el futuro.

##### **Componente de producción agrícola y ganadera**

30. Aún existen muchas posibilidades de mejora en la agricultura mediante la investigación de variedades y técnicas, así como mediante la divulgación de las conclusiones entre los agricultores con el fin de aumentar la productividad de los cultivos existentes e introducir nuevos cultivos de mayor valor. También hay mucho margen para ampliar la cobertura de esos servicios incrementando los recursos disponibles.

31. También hay considerables oportunidades para mejorar la producción animal en la zona, y en especial para incrementar la participación de los grupos más pobres. Los suministros de pienso son limitados por el momento, pero aumentarán a medida que las zonas de bosques en régimen de arriendo se vayan desarrollando y aumente la rentabilidad de ganadería. El segundo ciclo del proyecto debería por tanto prever una asignación presupuestaria anual mayor que permita ampliar la cobertura de los servicios y, con sujeción a la disponibilidad de tierras y piensos y sobre la base de la demanda del mercado, establecer un mecanismo de financiación que apoye el desarrollo de empresas ganaderas y los "grupos de cabras".

### **Microfinanciación rural**

32. Entre las principales recomendaciones relacionadas con este componente figuran las siguientes: i) intensificar la capacitación de los grupos de ahorro y crédito para garantizar una mejor administración de los fondos y del crédito; ii) usar los recursos para la contratación de consultores a corto plazo para apoyar la prestación de servicios de microfinanciación; iii) ampliar la asistencia para el desarrollo de la capacidad empresarial teniendo en cuenta las necesidades de todos los inversores que respondan a las oportunidades creadas por el desarrollo económico en general y la mejora de los accesos por carretera en particular, y iv) examinar las posibilidades de introducir nuevos proveedores de servicios para el suministro de crédito, especialmente en los nuevos distritos del proyecto.

### **Fondos de inversión disponibles para el segundo ciclo**

33. La financiación propuesta para el segundo ciclo se basa en la estructura de financiación inicial presentada en el informe de evaluación *ex ante* del proyecto. Los fondos del préstamo del FIDA (unos USD 10 050 al realizarse el examen) son en cifras absolutas los mismos que se propusieron. Los fondos de donación del FIDA debían elevarse a USD 72 000 en la segunda fase; ahora se propone que se añadan otros USD 200 000, debido a la necesidad de asistencia técnica sostenida para apoyar las estructuras de ejecución locales y de distrito. Puesto que las estructuras de gobierno local, de distrito y central irán asumiendo mayor responsabilidad respecto de la ejecución del proyecto durante el segundo ciclo de acuerdo con el diseño inicial del proyecto, está previsto que la asistencia técnica vaya reduciéndose paulatinamente hasta desaparecer al final del ciclo.
34. Se revisarán los compromisos del Gobierno central y de las administraciones locales respecto del costo total (18% y 7%, respectivamente), especialmente teniendo en cuenta las contribuciones al subcomponente de caminos entre distritos, que se propone sea omitido en los ciclos segundo y tercero.

## **V. Conclusiones**

35. El Gobierno está firmemente comprometido con los objetivos de desarrollo del proyecto en los distritos destinatarios. Éstos forman parte de las regiones de desarrollo prioritario de su Plan de reconstrucción y desarrollo a medio plazo. Del mismo modo, el equipo técnico de la unidad de coordinación del proyecto ha manifestado una enorme dedicación en el desempeño de sus funciones profesionales, lo que ha dado lugar a unos resultados sumamente satisfactorios.
36. El proyecto ha realizado considerables progresos durante su primer ciclo en relación con sus objetivos de desarrollo específicos y los efectos/resultados previstos, a pesar de los nada desdeñables obstáculos planteados por el entorno operativo. Sus componentes contribuyen a la reducción de la pobreza en algunas de las zonas más pobres y propensas a los conflictos de Nepal, y siguen revistiendo la máxima pertinencia en la presente situación posterior al conflicto.

37. La dirección del FIDA considera que existe una base sólida para pasar al segundo ciclo. El diseño del proyecto sigue siendo pertinente y pueden efectuarse ajustes en el convenio de préstamo general del proyecto para abordar las cuestiones indicadas por la misión de examen. Entre ellas figuran la incorporación de nuevos indicadores críticos para avanzar del segundo al tercer ciclo (véase el anexo). Los cambios en el convenio de préstamo se introducirán antes del 1º de julio de 2007. El marco en el que se ejecutan las actividades de movilización de la comunidad está cambiando notablemente a medida que el conflicto armado y la incertidumbre política tocan a su fin. Esos acontecimientos aumentarán en gran medida la capacidad del proyecto para trabajar sin restricciones en toda la zona del proyecto.

## Indicadores críticos propuestos para avanzar del segundo al tercer ciclo

	<i>Propósito</i>	<i>Esferas de actividad</i>	<i>Indicador crítico</i>
1.	<p>Han aumentado los bienes productivos de la población rural pobre a la que se atiende.</p> <p>La dirección del proyecto ha abordado con éxito el reto que suponen las características de las tierras en arriendo puestas a disposición de los beneficiarios.</p>	Silvicultura en régimen de arriendo	Se han preparado y ejecutado planes detallados, o éstos están en proceso de ejecución para un mínimo del 70% de los grupos de usuarios de bosques en régimen de arriendo que han tenido contratos de arriendo de tres años o más.
2.	Las instalaciones seleccionadas y construidas satisfacen las necesidades de los beneficiarios y son sostenibles.	Infraestructura comunitaria	La evaluación técnica indica que el 80% de las instalaciones construidas en el segundo ciclo se ajustan a normas de diseño, construcción y mantenimiento apropiadas y adecuadas.
3.	Los agentes escogidos para proporcionar crédito mantienen una estricta disciplina fiscal.	Crédito	Las tasas de recuperación de los préstamos extendidos utilizando crédito del FIDA y los reflujos de fondos superan el 95%.
4.	Se ha introducido un sistema para clasificar a los grupos por sus capacidades en relación con su futura sostenibilidad.	Operaciones de grupos	Un mínimo acordado de grupos que lleven más de dos años en funcionamiento deberá estar en los grados 1 y 2.
5.	La dirección del proyecto ha conseguido introducir y aplicar procedimientos eficaces de planificación y ejecución en los distritos.	Planificación y ejecución	Los comités de gestión de distrito preparan y ejecutan planes operativos anuales respecto del 90% del total de años del proyecto.
6.	El suministro de insumos alcanza el nivel previsto.		Se ha completado al menos el 75% del total de gastos de capital previstos.