

Cote du document:	EB 2007/90/R.18
Point de l'ordre du jour:	9 e)
Date:	28 mars 2007
Distribution:	Publique
Original:	Anglais

F



Cœuvrer pour que les ruraux pauvres
se libèrent de la pauvreté

Mémoire du Président

Modification des modalités de supervision

Conseil d'administration — Quatre-vingt-dixième session
Rome, 17-18 avril 2007

Pour: **Approbation**

Note aux Administrateurs

Le présent document est soumis au Conseil d'administration pour approbation.

Afin que le temps imparti aux réunions du Conseil soit utilisé au mieux, les Administrateurs qui auraient des questions techniques à poser au sujet du présent document sont invités à se mettre en rapport, avant la session, avec le responsable du FIDA ci-après:

Shyam Khadka

Chargé principal de portefeuille de pays

téléphone: +39 06 5459 2388

courriel: s.khadka@ifad.org

Les demandes concernant la transmission des documents de la présente session doivent être adressées à:

Deirdre McGrenra

Fonctionnaire responsable des organes directeurs

téléphone: +39 06 5459 2374

courriel: d.mcgrenra@ifad.org

Recommandation d'approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver une modification des modalités de supervision pour les 26 projets énumérés au tableau de la page 3, modification selon laquelle la supervision par les institutions coopérantes serait remplacée par une supervision directe du FIDA. Si cette modification est approuvée, les accords de prêts concernés seront modifiés en conséquence et les lettres de nomination des institutions coopérantes visées annulées.

Mémoire du Président

Modification des modalités de supervision

I. Introduction

1. Dans l'accord conclusif auquel est parvenu le Bureau de l'évaluation suite à l'évaluation à l'échelle de l'institution du programme pilote de supervision directe (PPSD), la direction du FIDA est convenue notamment d'élaborer une politique globale de supervision et d'appui à l'exécution. Cet engagement a été réitéré et développé dans le cadre du Plan d'action du FIDA pour améliorer son efficacité en matière de développement¹, et le Conseil des gouverneurs a approuvé les modifications nécessaires à l'Accord portant création du FIDA et à la politique et aux critères de prêts du Fonds, afin de permettre à ce dernier d'administrer ses prêts et de superviser ses projets directement.
2. Suite à l'engagement ci-dessus, la direction a élaboré une politique du FIDA en matière de supervision et d'appui à l'exécution² (IPSIS), qui a été approuvée par le Conseil d'administration en décembre 2006.
3. Conformément aux conclusions de l'évaluation et à l'expérience opérationnelle du PPSD, l'IPSIS a confirmé qu'il fallait que le Fonds: dispose d'un choix plus large de partenaires de supervision; prenne des mesures correctives en temps utile en cas d'insuffisances de la part de ses partenaires; assure lui-même la supervision; et se montre plus réactif et dynamique vis-à-vis des conclusions de la supervision en accroissant l'appui à l'exécution. C'est pourquoi l'IPSIS propose un processus de supervision et d'appui à l'exécution qui répond aux réalités concrètes des pays et programmes et offre au FIDA deux modalités principales: i) une supervision par le Fonds, faisant appel notamment à différentes combinaisons de personnel du siège et de prestataires de services contractuels; et ii) une supervision par les institutions coopérantes, les rôles de ces dernières et du FIDA étant plus précisément définis. Cette politique stipule qu'il revient toujours au FIDA de fournir un appui à l'exécution, quelle que soit la modalité choisie. Parallèlement, le Fonds a constaté ces dernières années une augmentation des frais à régler à certaines institutions coopérantes au titre de la supervision.
4. L'IPSIS envisage pour le Fonds une réduction progressive du recours à des institutions coopérantes. Quantitativement parlant, le nombre de projets placés sous la supervision directe du FIDA sera augmenté et passera de son niveau actuel de 5% à un niveau maximum de 75% sur une longue période. Au moins 25% des projets continueront donc à être supervisés par des institutions coopérantes, mais avec un appui à l'exécution plus important de la part du FIDA. Feront partie de ces projets ceux engagés par des institutions coopérantes avec un cofinancement du Fonds.

II. Projets placés sous la supervision du FIDA

5. À la fin février 2007, la situation concernant la supervision directe par le FIDA dans le portefeuille actuel se présentait comme suit:
 - 9 projets relevant du PPSD; et
 - 13 nouveaux projets pour lesquels le Conseil d'administration avait approuvé une supervision par le FIDA en 2006 (sessions de septembre et décembre).

¹ EB 2005/86/R.2/Rev.2, paragraphes 40 et 48.

² EB 2006/89/R.4/Rev.1.

6. Les listes des projets relevant du PPSD et de ceux dont la supervision par le FIDA a été approuvée en 2006 figurent respectivement aux appendices I et II.
7. Outre ces 22 projets, la direction du FIDA en a identifié 26 autres du portefeuille actuel qui seraient susceptibles d'être placés sous la supervision du Fonds. Dans la mesure où la supervision de ces projets est actuellement confiée à une institution coopérante, les placer sous la supervision du FIDA impliquerait une modification des modalités de supervision.
8. Comme suggéré dans l'IPSI, des critères souples ont été employés pour sélectionner les projets qui verront leurs modalités de supervision modifiées. Dans la plupart des cas, la sélection s'est faite sur la base de la complexité et des difficultés liées aux conditions de fonctionnement des projets. C'est le cas, par exemple, de l'Albanie, du Cameroun, de la Guinée, de l'Indonésie, du Nigéria, du Sénégal et du Yémen. Une autre sous-catégorie de projets concernés regroupe ceux qui se déroulent dans des pays soumis, à des degrés divers, à des conflits, comme la République du Congo, Haïti et le Népal.
9. Conformément à l'IPSI, les programmes à caractère sectoriel ont été placés sous la supervision du FIDA. Parmi eux figurent des programmes au Mozambique, au Rwanda et en République-Unie de Tanzanie. Certains projets comportant des éléments novateurs importants ont également été sélectionnés (Burkina Faso, Niger et Viet Nam). Ces pays sont d'ailleurs également bénéficiaires de certaines opérations de dons des plus novatrices.
10. Afin de renforcer l'efficacité du FIDA en matière de développement au niveau des projets, la direction a recensé 26 projets pour lesquels elle propose de modifier les modalités de supervision, en retirant cette mission aux institutions coopérantes pour la confier directement au FIDA dans le cadre de cette politique nouvellement approuvée qu'est l'IPSI. Parmi ces projets, 24 sont actuellement confiés au Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets (UNOPS), un à la Banque mondiale/Association internationale de développement et un à la Banque ouest-africaine de développement. En tant que principale institution coopérante du FIDA, l'UNOPS continuera à superviser la majorité des projets du Fonds, et cela malgré le passage de ces 24 projets sous la supervision du FIDA. Une plus grande participation du Fonds dans la supervision des projets qui relèvent en la matière de l'UNOPS a également été envisagée, de même que les ajustements correspondants de l'allocation des ressources aux institutions coopérantes pour l'appui à l'exécution.
11. Le choix des projets dont les modalités de supervision seront modifiées (c'est-à-dire qui passeront sous la supervision directe du FIDA) a également été opéré en fonction des demandes des gouvernements en faveur d'une plus grande implication du FIDA. Si ce changement est approuvé, les gouvernements seront informés de la modification des modalités de supervision. Le FIDA est resté en contact avec les institutions coopérantes et les emprunteurs concernés qui connaissent ses intentions en la matière et sont favorables à cette modification. Des discussions sur les modalités de supervision ont été menées à bien avec les institutions coopérantes, et un examen des questions budgétaires y afférentes est actuellement en cours au niveau institutionnel entre le FIDA et l'UNOPS.

Liste des projets en cours devant être placés sous la supervision directe du FIDA

<i>N S</i>	<i>Division</i>	<i>Pays</i>	<i>N° de projet</i>	<i>Nom des projets/programmes</i>	<i>Institution coopérante actuelle</i>	<i>Date d'approbation</i>	<i>Date d'achèvement prévue</i>
1	PA	Bénin	1250	Programme d'appui au développement rural	UNOPS	13 déc. 05	Pas encore en vigueur
2	PA	Cameroun	1136	Projet d'appui au développement communautaire	UNOPS	23 avril 02	31 déc. 10
3	PA	Congo	1327	Projet de développement rural dans le département du Niari	UNOPS	20 avril 06	30 juin 14
4	PA	Guinée	1206	Projet de développement agricole durable en Guinée forestière	UNOPS	5 sept. 02	31 mars 13
5	PA	Niger	1329	Initiative de réhabilitation et de développement agricole et rural	UNOPS	14 déc. 06	Pas encore en vigueur
6	PA	Nigéria	1016	Programme de développement de la culture des racines et tubercules	WB/IDA	9 déc. 99	31 mars 10
7	PA	Sénégal	1019	Projet d'aménagement et de développement villageois	BOAD	4 déc. 97	31 déc. 08
8	PF	Mozambique	1326	Programme d'appui à l'agriculture	UNOPS	20 avril 06	Pas encore en vigueur
9	PF	Rwanda	1320	Projet d'appui au Plan stratégique de transformation de l'agriculture	UNOPS	8 sept. 05	30 sept. 13
10	PF	République-Unie de Tanzanie	1273	Programme d'appui aux services agricoles	UNOPS	2 déc. 04	30 sept. 15
11	PF	République-Unie de Tanzanie	1306	Programme de développement du secteur agricole – élevage: appui au développement pastoral et agropastoral	UNOPS	8 sept. 05	30 sept. 15
12	PI	Bangladesh	1235	Projet d'appui à la microfinance et de soutien technique	UNOPS	10 avril 03	30 juin 11
13	PI	Bangladesh	1284	Projet de microfinance pour les agriculteurs marginaux et les petits exploitants	UNOPS	2 déc. 04	31 déc. 11
14	PI	Corée, (République populaire démocratique de)	1154	Projet de sécurité alimentaire sur les hautes terres	UNOPS	7 déc. 00	31 déc. 07
15	PI	Indonésie	1258	Programme d'autonomisation rurale et de développement agricole dans le Sulawesi central	UNOPS	2 déc. 04	Pas encore en vigueur
16	PI	Népal	1119	Projet de réduction de la pauvreté dans les hautes terres de l'Ouest	UNOPS	6 déc. 01	31 mars 14
17	PI	Népal	1285	Programme de foresterie à bail et d'élevage	UNOPS	2 déc. 04	31 mars 14
18	PI	Philippines	1253	Programme de promotion de la microentreprise rurale	UNOPS	19 avril 05	30 juin 14
19	PI	Viet Nam	1374	Programme d'amélioration de la participation des pauvres aux marchés dans les provinces de Ha Tinh et Tra Vinh	UNOPS	14 sept. 06	Pas encore en vigueur
20	PL	Haiti	1070	Projet d'intensification des cultures vivrières – Phase II	UNOPS	3 déc. 98	31 mars 10
21	PL	Haiti	1171	Programme d'appui aux initiatives productives en milieu rural	UNOPS	24 avril 02	30 juin 13
22	PL	Haiti	1275	Projet de développement de la petite irrigation (PPI-2)	UNOPS	14 déc. 06	Pas encore en vigueur
23	PL	Uruguay	1161	Programme national d'appui aux petits producteurs	UNOPS	7 déc. 00	31 mars 08
24	PN	Albanie	1339	Programme de développement durable des zones rurales de montagne	UNOPS	13 déc. 05	30 sept. 12
25	PN	Turquie	1189	Projet de développement dans la région de Sivas-Erzincan	UNOPS	11 sept. 03	30 sept. 12
26	PN	Yémen	1195	Projet de développement rural participatif dans la région de Dhamar	UNOPS	5 sept. 02	31 mars 12

PA: Division Afrique de l'Ouest et du Centre

PF: Division Afrique orientale et australe

PI: Division Asie et Pacifique

PL: Division Amérique latine et Caraïbes

PN: Division Proche-Orient et Afrique du Nord

N S: Numéro de série

BOAD: Banque ouest-africaine de développement

WB/IDA: Banque mondiale/Association internationale de développement

UNOPS: Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets

Ongoing projects approved under the Direct Supervision Pilot Programme

	<i>Division</i>	<i>Country</i>	<i>Project ID</i>	<i>Project/programme name</i>	<i>Approval date</i>	<i>Current closing date</i>
1	PA	Mali	1089	Sahelian Areas Development Fund Programme	2-Dec-98	30-Sep-09
2	PF	Zambia	1108	Smallholder Enterprise and Marketing Programme	9-Dec-99	30-Jun-08
3	PI	India	1063	Jharkhand-Chhattisgarh Tribal Development Programme	29-Apr-99	31-Dec-09
4	PI	Indonesia	1112	Post-crisis Programme for Participatory Integrated Development in Rainfed Areas	4-May-00	30-Sep-09
5	PL	Brazil	1101	Sustainable Development Project for Agrarian Reform Settlements in the Semi-Arid North-East	3-Dec-98	30-Dec-08
6	PL	Dominican Republic	1068	South Western Region Small Farmers Project Phase II	3-Dec-98	30-Jun-07
7	PL	Peru	1044	Development of the Puno-Cusco Corridor Project	4-Dec-97	30-Dec-07
8	PN	Gaza and the West Bank	1079	Participatory Natural Resource Management Programme.	23-Apr-98	30-Sep-07
9	PN	Sudan	1045	North Kordofan Rural Development Project	28-Apr-99	31-Dec-08

PA: Western and Central Africa Division
 PF: Eastern and Southern Africa Division
 PI: Asia and the Pacific Division
 PL: Latin America and the Caribbean Division
 PN: Near East and North Africa Division

Projects approved in 2006 for IFAD supervision

	<i>Country</i>	<i>Project ID</i>	<i>Project/programme name</i>	<i>Approval date</i>	<i>Current closing date</i>	
1.	PA	Burkina Faso	1360	Agricultural Commodity Chain Support Project (PROFIL)	14-Dec-06	not effective
2.	PA	Gambia, The	1303	Rural Finance Project (Phase II)	14-Sep-06	not effective
3.	PF	Eritrea	1359	Post-Crisis Rural Recovery and Development Programme	14-Dec-06	not effective
4.	PF	Tanzania	1363	Rural Micro, Small and Medium Enterprise Support Programme (MUVI)	14-Dec-06	not effective
5.	PI	China	1323	Xinjiang Uygur Autonomous Region Modular Rural Development Programme	14-Dec-06	not effective
6.	PI	India	1381	Women's Empowerment and Livelihoods Programmes in the Mid-Gangetic Plains	14-Dec-06	not effective
7.	PI	Sri Lanka	1316	Smallholder Plantation Entrepreneurship Development Programme	14-Dec-06	not effective
8.	PL	Argentina	1364	Rural Areas Development Programme	14-Dec-06	not effective
9.	PL	Bolivia	1298	Enhancement of the Peasant Camelid Economy	14-Dec-06	not effective
10.	PL	Colombia	1294	Rural Microenterprise Asset Programme	14-Sep-06	not effective
11.	PN	Egypt	1376	Upper Egypt Rural Development Project	14-Dec-06	not effective
12.	PN	Sudan	1332	Butana Integrated Rural Development Project	14-Dec-06	not effective
13.	PN	Turkey	1344	Diyabakir, Batman and Siirt Development Project	14-Dec-06	not effective

PA: Western and Central Africa Division
 PF: Eastern and Southern Africa Division
 PI: Asia and the Pacific Division
 PL: Latin America and the Caribbean Division
 PN: Near East and North Africa Division

