

Document:	<u>EB 2006/89/R.4/Rev.1</u>
Agenda:	<u>5</u>
Date:	<u>13 December 2006</u>
Distribution:	<u>Restricted</u>
Original:	<u>English</u>

A



تمكين فقراء الريف
من التغلب على الفقر

تقرير رئيس الصندوق عن سياسة الصندوق بشأن الإشراف ودعم التنفيذ

المجلس التنفيذي – الدورة التاسعة والثمانون
روما، 12-14 ديسمبر/كانون الأول 2006

للموافقة

مذكرة إلى السادة المدراء التنفيذيين

هذه الوثيقة معروضة على المجلس التنفيذي للموافقة عليها.

وبغية الاستفادة على النحو الأمثل من الوقت المتاح لدورات المجلس التنفيذي، يرجى من السادة المدراء التوجه بأسئلتهم المتعلقة بالجوانب التقنية الخاصة بهذه الوثيقة قبل انعقاد الدورة إلى:

Ides de Willebois
مدير شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية
هاتف: +39-06-5459-2397
بريد إلكتروني: i.dewillebois@ifad.org

أما بالنسبة لاستفسارات المتعلقة بإرسال وثائق هذه الدورة فيرجى توجيهها إلى:

Deirdre McGrenra
الموظفة المسؤولة عن شؤون الهيئات الرئيسية
هاتف: +39-06-5459-2374
بريد إلكتروني: d.mcgrenra@ifad.org

المحتويات

ii

توصية بالموافقة

1

أولاً - مقدمة

1

ثانياً - تعريف الإشراف ودعم التنفيذ

2

ثالثاً - تطور الإشراف في عمليات الصندوق

4

رابعاً - المبادئ التوجيهية

5

خامساً - نهج الصندوق في الإشراف ودعم التنفيذ

6

سادساً - معايير اختيار طريقة الإشراف

7

سابعاً - الآثار التشغيلية للسياسة

9

ثامناً - التوصية

الملحق

11

الملحق الأول - المعايير الإشارية لتطبيق نهج الإشراف المباشر للصندوق

13

الملحق الثاني - تنفيذ سياسة الإشراف ودعم التنفيذ

15

الملحق الثالث - إطار النتائج

توصية بالموافقة

يوصى المجلس التنفيذي بأن يستعرض التوصية الخاصة بسياسة الصندوق بشأن الإشراف ودعم التنفيذ ويوافق عليها كما هي معروضة في هذه الوثيقة.

سياسة الصندوق بشأن الإشراف ودعم التنفيذ

أولاً - مقدمة

- 1 يعتبر تحسين جودة تنفيذ المشروعات وتحقيق نتائج أفضل على أرض الواقع من أولويات الصندوق، وهو ما يتحقق في جزء كبير منه بواسطة الإشراف الفعال ودعم التنفيذ دعماً موجهاً توجيهياً جيداً. وإدراكاً لهذه الحقيقة يبذل الصندوق سلسلة من الجهد لدراسة دور الإشراف والتنفيذ في عملاته وتوضيحه وتحسينه. وقد اكتسبت هذه الجهود إلحاحاً جديداً في سياق الحملة الرامية إلى تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية والتغيرات الناتجة عن ذلك في بنية التنمية الدولية. وبؤكد إعلان باريس بشأن فعالية المعونة الدعم المنهجي للاستراتيجيات الوطنية لتحقيق النتائج الإنمائية وزيادة استخدام نظم الإدارة الوطنية، وتدابير أكثر تسييقاً وقابلية للتبؤ فيما بين الجهات المانحة للمعونة. ويستجيب الصندوق، باعتباره موقعاً على إعلان باريس، لتحديات التسييق والمواومة، بوضعه نفسه وضعاً تماماً في هذا السياق الجديد للتنمية والسعى إلى تقديم دعم مثالي للبلدان الأعضاء بغية الحد من الفقر الريفي. ويشكل تناول مسألتي تنفيذ المشروعات بواسطة تحسين الإشراف ودعم التنفيذ جزءاً من هذه الاستجابة.
- 2 يهدف الصندوق بموجب خطة العمل لتحسين الفعالية الإنمائية إلى إيجاد أثر أقوى وأكثر استدامة على الفقر الريفي من خلال: (أ) التخطيط الاستراتيجي والتوجيه؛ (ب) نمط تشغيلي جديد لتعزيز البرامج القطرية؛ (ج) إدارة المعرفة والابتكار. النمط التشغيلي الجديد هو نموذج التشغيل الجديد المحسن، والمقصود به استهداف أكثر فعالية للفقراء والمجتمعات الريفية، وتحسين الجودة والأثر على أرض الواقع، وجعل المشروعات/البرامج التي يساعدها الصندوق ذات صلة أقوى، وكفاءة أعلى، واستدامة أكبر. ويركز النمط التشغيلي الجديد على خمسة مجالات - زيادة الأثر، وإدارة المعرفة، والحوار السياسي، والابتكار وتطوير الشراكات - مدرجة في بنية التنمية الجديدة، المتمثلة في التسييق والمواومة، والبناء على السياسات والمؤسسات والبرامج والعمليات القطرية. ويشتمل نموذج التشغيل الجديد على نهج البرنامج القطري قائم على أساس النتائج ومشاركة أكثر فعالية على المستوى القطري، وتركيز أكبر على الشراكات الاستراتيجية، وكذلك إطار أكثر فعالية لإدارة النتائج.
- 3 تنظم سياسة الإشراف ودعم التنفيذ في هذا السياق، نهجاً لتعزيز وتحسين أهمية البرامج القطرية التي يمولها الصندوق، ومحور تركيزها وجودتها وكفافتها، فيُسهم بذلك في تحقيق أهداف خطة العمل. فالإشراف ودعم التنفيذ هما الأدوات التشغيليان الرئيسيتان للعمل الفعال على الحد من الفقر الريفي. لذلك، لا ينبغي أن يُنظر إليهما على أنهما نشاطان مستقلان أو وظيفتان مستقلتان، وإنما كأدواتين متكاملتين موجهتين على المستوى القطري لدعم العناصر الأخرى في النمط التشغيلي الجديد.

ثانياً - تعريف الإشراف ودعم التنفيذ

- 4 الإشراف ودعم التنفيذ، في نظر الصندوق، وظيفتان مترابطتان تشغيلياً ويساند بعضهما بعضاً، وفيما يلي تعريفهما:

(أ) الإشراف هو "إدارة القروض من حيث الصرف من حصيلة القرض والإشراف على تنفيذ المشروع أو البرنامج المعنى"¹. ويضمن التقييد بمواثيق القروض، والتوريد، والصرف، واستخدام الأموال النهائي، وهو أداة فعالة لتعزيز الاقتصاد الكفاعة والتسيير الجيد؛

(ب) يركز دعم التنفيذ على أثر التنمية استناداً إلى تقدير التقدم قياساً على مؤشرات متقدمة عليها وهي واردة في نظام رصد وتقييم فعال، وتعين المشاكل بصورة مشتركة مع المستفيدين والمنفذين، والاتفاق على تدابير مناسبة (مع المستفيدين) لتحقيق الأهداف الإنمائية للمشروع. ويتم دعم هذا عند الاقتضاء بدعم تقني محدد للمشروع، وحوار سياساتي، وابتكارات وبرنامج و/أو تعديلات للتصميم لتحسين الفعالية. ويولي دعم التنفيذ انتباهاً خاصاً للأبعاد الاجتماعية والبيئية، بما في ذلك تحسين الاستهداف وتعظيم مسائِل التمايز بين الجنسين مع التركيز على النساء الفقيرات.²

-5 الفرضية التي تقوم عليها هذه التعريفات هي الاعتراف بأن التنفيذ، في حد ذاته، هو مسؤولية من يتلقى القرض. غير أن الإشراف ودعم التنفيذ، من ناحية أخرى، يجب أن يسهما في تحقيق أهداف المشروع، وهذا يعكس ما يلي: (أ) الأولويات الوطنية، (ب) مهمة الصندوق وأهدافه الاستراتيجية، التي تهدف إلى ضمان دخل أعلى لفقراء الريف وتحسين أنهم الغذاء بواسطة تحسين إمكانيات وصولهم إلى الأصول الاقتصادية والإنتاجية الرئيسية، والخدمات، والأسواق والعمليات السياسية، والاستخدام الكفوء للموارد، وحل المشاكل في الوقت المناسب. وفي حين أن تعريف الإشراف والتتنفيذ يرد منفصلاً لكل منها، فإنها مرتبطة من حيث الجوهر ويكملان بعضهما البعض.

-6 إن الإشراف ودعم التنفيذ فعالان بخاصة في تناول قيود محددة تعيق التنفيذ، كضعف قدرة المؤسسات/الوكالات المنفذة الوطنية، مثل، ومسائل تقنية متصلة بالمشروع نفسه، وقلة المعلومات. ويسهلان، بالإضافة إلى ذلك، تبادل المعرفة والحوار السياسي القائم على الأدلة لإيجاد بيئية مواتية لاستراتيجيات الحد من الفقر. ويستدعي التحويل الاستراتيجي للوقت والموارد من التصميم إلى التنفيذ اعتماد ترتيبات أكثر تكاملاً وأكثر فعالية وواقعية. وهذا ينطوي على الاستخدام المستمر للقدرات المحلية وتعزيزها وتعزيز تعديلات التصميم، والتعلم وتبادل المعلومات/الخبرات، وضمان الجودة، وكذلك التحسين والابتكارات والعمل على إقامة شراكات استراتيجية على المستوى القطري والحوار السياسي.

ثالثاً - تطور الإشراف في عمليات الصندوق

-7 قبل شهر فبراير/شباط 2006، نصت اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية على وجوب أن يفوض الصندوق دور الإشراف إلى المؤسسات الدولية المتعاونة: ونتيجةً لذلك، لم يقم الصندوق بإدارة مشروعاته أو الإشراف عليها مباشرةً، لأن هذه المهمة أوكلت إلى المؤسسات المتعاونة، التي كانت تقوم بالإشراف بصورة مستقلة نيابةً عن الصندوق. واستجابةً لواحدة من التوصيات التي قدمها استعراض مشترك لمسائل الإشراف في المشروعات المملوكة من الصندوق، أُجري بالتعاون مع أربع مؤسسات متعاونة كبيرة في سنة 1996، وافق

¹ البند 2 (ز) من المادة 7، من اتفاقية إنشاء الصندوق.

² سيقدم الإرشاد المتعلق بتقديم التقارير عن الاستهداف والتمايز بين الجنسين وفقاً لسياسة الاستهداف في الصندوق، وخطة العمل المتعلقة بالتمايز بين الجنسين، في المبادئ التوجيهية للإشراف ودعم التنفيذ التي ستوضع بموجب هذه السياسة.

مجلس المحافظين على الخروج عن هذه القاعدة في سنة 1997، وسمح بأن يشرف الصندوق مباشرة على عدد لا يتجاوز 15 مشروعًا بموجب البرنامج التجريبي للإشراف المباشر.³

-8 اعتمد مجلس المحافظين في دورته التاسعة والعشرين في سنة 2006 تعديلاً للمادة 7، البند(ز) من اتفاقية إنشاء الصندوق يسمح للصندوق بتعيين مؤسسات أو كيانات وطنية أو إقليمية أو غيرها للقيام بالإشراف، بالإضافة إلى المؤسسات الدولية المتعاونة. وعدل مجلس المحافظين في القرار نفسه أيضًا الفقرة 43 من سياسات ومعايير الإقراض ليسمح للصندوق بأن يقوم، بإذنِ من المجلس التنفيذي، بالإشراف في بعض الأحيان على تنفيذ المشروعات إشرافاً مباشراً.⁴

-9 وجاءت هذه التعديلات أيضًا، إلى حدٍ ليس بصغرٍ، نتيجة لقرارات عدد من عمليات التقييم التي أجريت مؤخرًا وأشارت إلى أوجه قصور وحدود في إشراف الصندوق وطراحته دعمه للتنفيذ. وكان أهمها: (أ) التقييم الخارجي المستقل للصندوق الذي أجري في 2004/2005؛ (ب) التقييم الذي أجراه مكتب التقييم لأنماط الإشراف في المشروعات التي يدعمها الصندوق في 2002/2003؛ (ج) التقييم على مستوى المؤسسة الذي أُجري في سنة 2005 للبرنامج التجريبي للإشراف المباشر.

-10 أشارت نتائج التقييم الرئيسية إلى أن في الإشراف المباشر، مقارنةً بإشراف المؤسسات المتعاونة، إمكانيات أكبر للمساهمة مساهمةً أفضل في تطوير الفعالية الإنمائية على مستوى المشروع. ويسمح في الوقت نفسه بابلاء المزيد من الانتباه لأهداف الصندوق الأوسع نطاقاً على مستوى البرنامج القطري، مثل حوار السياسات وبناء الشراكات. إضافةً إلى ذلك، ساهمت خبرة الصندوق في الإشراف المباشر في تتميم قاعدة معارف الصندوق وسمحت له بتعزيز التنسيق على المستوى القطري. وما يذكر أن متوسط تكفة الإشراف المباشر أعلى من تكلفة الإشراف من قبل المؤسسات المتعاونة. غير أن التقييم يقول إنه لا ينبغي النظر إلى التكاليف في معزل عن الفوائد التي أبرزها البرنامج التجريبي للإشراف المباشر. وتوجد أيضًا إمكانيات لزيادة الكفاءة من خلال نمط الإشراف المباشر.

-11 أشارت عمليات التقييم والتحليلات إلى أوجه القصور في طريقة الإشراف الراهن الذي تقوم به المؤسسات المتعاونة، وأهم أوجه القصور هذه ما يلي:

- الترتيبية المعيارية المطبقة على جميع البرامج والبلدان والتي لا تعكس بصورة كافية جميع متطلبات الإشراف، ولا تستجيب استجابةً كافية لظروف البلد، ولا للمطالبات الاستراتيجية للصندوق ومحور تركيزه؛
- قلة الوضوح في الأدوار والمسؤوليات بين الصندوق والمؤسسات المتعاونة ووحدات المشروعات والوكالات الحكومية، لا سيما في سياق البنية الجديدة للمساعدة الإنمائية؛
- عدم كفاية النظم لتوليد المعرفة واكتسابها بصورة منهجية؛

³ قرار مجلس المحافظين المتعلق بإدارة القروض والإشراف على تنفيذ المشاريع (102/د-20)، المعتمد في 21 فبراير/شباط 1997. وقد أقرت هذه المبادرة على أن يتم تنفيذها بعد خمس سنوات من تاريخ تفعيل آخر مشروع أقر من هذا القبيل (يونيو/حزيران 2001).

⁴ قرر مجلس المحافظين أيضًا في دورته التاسعة والعشرين المعقدة في شهر فبراير/شباط 2006: (أ) أن تظل المشاريع الخمسة عشر التي يشرف عليها الصندوق مباشرة بموجب القرار 102/د-20 إلى أن يحين الوقت الذي يُغلق فيه فرض الصندوق المشروع.

- الانكال (الاعتماد) على عدد قليل من المؤسسات المتعاونة (78 في المائة من المشروعات تشرف عليها مؤسستان متعاونتان اثنتان).
 - 12- في مسألة الإشراف المباشر، أشارت التحليلات إلى أوجه قصور، مثل:
 - عبء عمل تقيل على مدراء البرامج القطرية، والافتقار إلى القدرة والإجراءات والموارد البشرية لدى الصندوق لتنفيذ عمليات صرف الأموال وإدارة القروض واستعراض عمليات التوريد؛
 - عدم إيلاء الاهتمام الكافي لتنمية القدرات والمهارات، والتدريب والتوجيه المتصلين بمسائل الإشراف على المشروعات؛
 - عدم وجود آليات مؤسسية لضمان الجودة والإشراف الإداري الفعال على المشروعات التي تشرف عليها المؤسسات المتعاونة، وكذلك المشروعات التي يشرف عليها الصندوق مباشرة.
 - 13- ولـ كل واحد من جهود التقييم مجموعة من التوصيات للصندوق بشأن الإشراف ودعم التنفيذ. وتتصـ اثنتان من التوصيات الخمس الرئيسية التي قدمها الاتفاق عند نقطة الإنجاز لتقـيم البرنامج التجـريبي للإشراف المباشر على مستوى المؤسسة⁵، وأخذـت بها السياسة العامة، على ما يلي: (أ) الحاجة إلى وضع سياسة شاملة للصندوق في مجال الإشراف ودعم التنفيذ، تأخذـ في الاعتـبار مـبادرات قـدّمت مؤخـراً تتصلـ بالإشراف ودعم التنفيذ بشكل عام وتبنيـ على العـناصر التي سـتوضع بمـوجب النـمط التشـغيلي الجديد للـصندوق؛ (ب) ضـرورة وضع الصندـوق تعـريفـاً واصـحاً لمـفهـوم الإـشراف ودعـم التـنفيـذ يـستـخدمـ في إطارـ سيـاسـة الإـشرافـ الجـديـدة. وسيـتمـ تـناـولـ التـوصـياتـ الـباقيـةـ فيـ المـبـادـئـ التـوجـيهـيـةـ للـإـشـرافـ وـدعـمـ التـنـفيـذـ أوـ بمـوجـبـ نـموـذـجـ التـشـغـيلـ الجـديـدـ.
 - 14- وأوصـىـ الـاتفاقـ عندـ نقطـةـ الإنـجازـ كذلكـ بـأنـ يتمـ دـعمـ السـيـاسـةـ بـمـبـادـئـ تـوجـيهـيـةـ تـحدـدـ، وـتـزـيدـ فيـ تـطـوـيرـ،ـ المـتـطلـباتـ وـالـإـجـرـاءـاتـ التـشـغـيلـيـةـ وـالـبـشـرـيـةـ وـالـإـدـارـيـةـ الـواـجـبـ اـتـبـاعـهـاـ لـتـحـسـينـ إـمـكـانـيـاتـ مـسـاـهـمـةـ الصـندـوقـ مـسـاـهـمـةـ أـفـضـلـ فـيـ أـثـرـ الـأـنـشـطـةـ عـلـىـ الـمـسـتـوـىـ القـطـريـ.
- رابعاً - المبادئ التوجيهية**
- 15- تقومـ السـيـاسـةـ عـلـىـ مـجـمـوعـةـ مـنـ الـمـبـادـئـ التـوجـيهـيـةـ الرـئـيـسـيـةـ،ـ وهـيـ:
 - الـاعـترـافـ بـالـمـتـلـقـينـ لـقـرـوـضـ وـالـمـنـحـ،ـ الـذـينـ يـمـكـنـ بـرـامـجـ التـنـمـيـةـ وـيـنـفـذـونـهـاـ،ـ باـعـتـارـهـمـ شـرـكـاءـ رـئـيـسـيـينـ يـشـارـكـونـ فـيـ الـمـسـؤـولـيـةـ عـنـ الـمـشـرـوـعـ؛ـ
 - الـالـتـزـامـ بـنـظـمـ إـدـارـةـ مـحـسـنـةـ وـمـعـايـيرـ جـودـةـ وـتـقـارـيرـ دـقـيقـةـ معـ الـاستـرـشـادـ بـالـمـمـارـسـاتـ وـالـسـيـاسـاتـ الـجـيـدةـ لـتـحـسـينـ الـإـدـارـةـ الـفـعـالـةـ وـكـذـلـكـ لـلـرـصـدـ وـالـتـقـيـيمـ؛ـ
 - أـنـشـطـةـ إـشـرافـ وـدعـمـ تـنـفيـذـ تـوـضـعـ فـيـ سـيـاقـ بـرـامـجـ الـقـطـرـيـةـ الـقـائـمةـ عـلـىـ أـسـاسـ النـتـائـجـ،ـ مـلـتـمـسـةـ تـعـظـيمـ الـتـدـأـبـاتـ وـالـفـرـصـ وـالـتـعـلـمـ إـلـىـ الـحـدـ الـأـعـلـىـ،ـ وـكـذـلـكـ اـسـتـخـدـامـ الـمـوـاردـ اـسـتـخـدـاماـ كـفـوـءـاـ؛ـ

⁵ البرنامج التجـريبي للـإـشـرافـ المباشرـ: الـاقـافـ عندـ نقطـةـ الإنـجازـ المقـدمـ فيـ الدـورـةـ الخامـسـةـ وـالـثـامـنـينـ لـلـمـجـلسـ التـنـفيـذـيـ فيـ سـيـتمـبرـ/ـأـيلـولـ 2005ـ.ـ اـسـفـادـتـ الـوـثـيقـةـ السـيـاسـاتـيـةـ فـيـ الـوصـولـ إـلـىـ شـكـلـ أـكـثـرـ فـعـالـيـةـ مـنـ أـشـكـالـ إـدـارـةـ وـظـائـفـ إـشـرافـ مـنـ التـقـرـيرـ الدـاخـلـيـ لـلـصـندـوقـ عـنـ تـرـيـيـاتـ إـشـرافـ،ـ الـذـيـ اـسـتـعـرـضـ التـقـارـيرـ وـالـخـبـرـاتـ وـوـضـعـ خـيـارـاتـ إـشـرافـ مـخـتـلـفةـ لـتـاـولـ عـنـاصـرـ هـامـةـ مـنـ أـدـاءـ الـمـشـرـوـعـ يـمـكـنـ تـاـولـهـاـ فـيـ سـيـاقـ أـنـوـاعـ مـخـتـلـفةـ مـنـ الـمـشـرـوـعـاتـ الـذـيـ يـمـكـنـهـاـ الصـندـوقـ،ـ وـنـموـذـجـ تـشـغـيلـهـ الجـديـدـ النـاشـيـ لـتـحـقـيقـ مـزـيدـ مـنـ الـفـعـالـيـةـ الـإـلـمـاـئـيـةـ.

تشجيع الابتكار أثناء تنفيذ المشروع؛

- التعلم المستمر وتبادل المعرفة مع جميع أصحاب الشأن وبناء شراكات مع القطاع الخاص والمجتمع المدني وشركاء آخرين في التنمية لزيادة تخطية الإشراف ومداه ودعم التنفيذ، وحيثما كان مناسباً - تحسين الممارسات لزيادة أثر التنمية.

- 16 تمشياً مع نتائج التقييم والخبرات التشغيلية المستمدة من البرنامج التجاري للإشراف المباشر، تؤكد هذه السياسة حاجة الصندوق إلى أن يكون لديه اختيار أوسع للشركاء المشرفين، لكي يتخذ تدابير تصحيحية في حينها حيثما فشل الشركاء المشرفون (سواء في ذلك المؤسسات المتعاونة و يقدموا الخدمات بموجب عقود وفقاً لنمط الإشراف في الصندوق)، ول يقوم بالإشراف هو نفسه؛ وأن يكون أكثر استجابةً واستباقاً في مسألة نتائج الإشراف من خلال دعم التنفيذ.

خامساً - نهج الصندوق في الإشراف ودعم التنفيذ

- 17 سيرتكز الإشراف على مشروعات/برامج الصندوق ودعم تنفيذها على حقائق قطرية و برنامجه ملموسة. وثمة شكلان رئيسيان للإشراف هما - الإشراف الذي يضطلع به الصندوق والإشراف الذي تقوم به المؤسسة المتعاونة - وينقسم إشراف الصندوق إلى نهج شتى للاستجابة لخصائص ومتطلبات كل بلد ومشروع. ومن جهة ثانية، فإن دعم التنفيذ وظيفة منفصلة وإن تكون مكملة ترتكز على تأثير التطوير وعلاج المشكلات التشغيلية. ويرد فيما يلي وصف الطرائق ونهج كل منها والتشكيل التنظيمي.

- 18 يندرج تحت "الإشراف الاستجابي" شكلان رئيسيان: (أ) إشراف الصندوق والذي يتألف من "أنماط مزيج" مختلفة من موظفي المقر و مووردي الخدمات التعاقدية، بما في ذلك المؤسسات الدولية/إقليمية/القطرية المرموقة والشركاء المحليين؛ (ب) الإشراف الذي تقوم به المؤسسات المتعاونة، وهو ما زال مطلوباً و مناسباً في بعض الحالات، ولكن مع تحديد أفضل لأدوار كل من الصندوق والمؤسسات المتعاونة المعنية. وفيما يتعلق بإشراف الصندوق ودعم التنفيذ، سيتم تشجيع استخدام المؤسسات المحلية/الإقليمية/القطرية وبناء قدراتها، علاوة على الاستفادة من الوجود الميداني، ومدراء البرامج القطرية خارج المقر وأفرقة الإدارة القطرية والمنظمات الوطنية لتعزيز التأثير وتحقيق وفورات الكفاءة.

أنماط الإشراف

- 19 إشراف الصندوق. يُعهد إلى الصندوق بالإشراف على القروض/المنح، بما في ذلك إدارة القروض والإشراف على التنفيذ. ويمكن للصندوق أن يتعاقد مع مقدمي خدمات أداء مهام منفصلة. وستطبقُ نهجٌ مختلفٌ باختلاف القدرات الوطنية على التنفيذ وحجم البرنامج القطري وترتيبات التمويل، ويمكن أن تشمل هذه النهج ما يلي:

(أ) أشراف الصندوق الذي يقوده المقر ويكون اعتماده على النظم/المؤسسات المحلية أو الوطنية أو الإقليمية معتدلاً في البلدان التي تتراوح قدرتها على التنفيذ بين المعتدلة والمنخفضة، ويتراوح حجم برنامج الصندوق القطري بين الكبير والمتوسط الحجم، وللمشروعات الابتكارية التي تكون إمكانيات التعلم فيها مرتفعة، وللمشروعات الواقعة في أوضاع قطرية معقدة وأو صعبة.

(ب) إشراف الصندوق مع مؤسسات وطنية إقليمية أساساً، للمشروعات في البلدان التي تتراوح قدرتها الوطنية على التنفيذ بين المرتفعة والمتوسطة، ويترافق حجم برنامج الصندوق القطري فيها بين المتوسط والصغير والتي للبرنامج القطري للصندوق فيها نهج قطاعي شامل/أو توجد فيها ترتيبات للتمويل الموحد؛

(ج) إشراف الصندوق - البرنامج القطري (ويشمل ذلك جميع القروض/المنح التي يشرف عليها الصندوق في بلد معين) مع استخدام المؤسسات الوطنية والإقليمية إلى حد كبير، والاعتماد على استعراضات مشتركة بين الحكومة والجهة المانحة للمشروعات التي تقع في بلدان لديها قدرة عالية على التنفيذ، ويترافق حجم البرنامج القطري للصندوق فيها بين الكبير والمتوسط، وتوجد فيها إمكانيات لإقامة شراكات عريضة القاعدة.

-20 **إشراف المؤسسات المتعاونة** - يُعهد إلى المؤسسات المتعاونة بإدارة القروض والإشراف على التنفيذ. وقد تشمل مشاركة الصندوق بمحض هذا الترتيب ما يلي: المصادقة على نطاق المهام وتشكيل البعثات، وتحديد متطلبات تقديم التقارير، والمشاركة في بعثات الإشراف. ويمكن تطبيق هذا النهج على مشروعات في البلدان التي تتراوح قدرتها الوطنية على التنفيذ بين المعتدلة والمنخفضة، وتتراوح أحجام البرامج القطرية للصندوق فيها بين المتوسط والصغير، وكذلك على المشروعات التي تمولها مؤسسة تمويل دولية أخرى ويكون الصندوق مشاركاً في تمويلها. ويتم التفاوض على كتب التعيين على أساس كل حالة بمفردها، ويعاد التفاوض بشأنها حسب الاقتضاء.

دعم التنفيذ

-21 بعض النظر عن الطريقة التي يقع عليها الاختيار، سيظل الصندوق دائماً مسؤولاً عن تقديم الدعم للتنفيذ المتصل بتمويل من الصندوق. وسيقدم الصندوق دعماً للتنفيذ حسب الاقتضاء، وربما يستخدم منظمات محلية أو وطنية أو منظمات أخرى.

سادساً - معايير اختيار نمط الإشراف⁶

-22 سينتسب الصندوق سياسة الاختيار المرن لأنسب نهج الإشراف التي تستجيب للظروف القطرية، وموقف الصندوق والقدرة المؤسسية المتطورة. يبدأ الاختيار بتحليل قطري عام أثناء عملية برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند على النتائج، ثم يهذب وتعاد صياغته ليتفق مع المتطلبات المحددة للبرنامج القطري أو المشروع أثناء مرحلة التصميم. ويمكن أثناء فترة تنفيذ المشروع أن يُغيّر نهج الإشراف لكي يستجيب للتغيرات والتطورات الحاصلة في البلد، وفي البنية العالمية للتنمية، وفي الصندوق، رهناً بالاتفاق بين الحكومة والصندوق.⁷

-23 يمكن للقرارات المتعلقة بالنط ونهج أن تستخدم المعايير التالية: (أ) القدرة الوطنية؛ (ب) طبيعة البرنامج القطري وحجمه وتعنته؛ (ج) إمكانيات التعلم والتشارك في المعرفة؛ (د) توفر الموارد البشرية الكافية والمناسبة في الصندوق.

⁶ انظر الملحق الأول للاطلاع على التفاصيل.

⁷ المجلس التنفيذي هو الذي يوافق على التغييرات في طريقة الإشراف من المؤسسة المتعاونة إلى الصندوق.

-24 يوجز الملحق الأول المعايير الإشارية للتطبيق، وأنماط التنفيذ، والأثر على الموارد، والفوائد/المخاطر التي تتطوّي عليها النُّهج الأربع المبينة أعلاه، وستوضع تفاصيلها في المبادئ التوجيهية للإشراف ودعم التنفيذ. وسيشكل الحضور الميداني، ومدراء البرامج القطريّة المقيمين في مكاتب خارج المقر، حيثما وُجدوا، عنصراً هاماً في تحسين جودة الإشراف. ويلزم إدراج آليات تحسين الجودة في عمليات الشُّعب الإقليمية لضمان وجود إجراءات في الوقت المناسب لتحسين جودة الإشراف والتنفيذ.

سابعاً - الآثار التشغيلية للسياسة⁸

-25 تتولى المؤسسات المتعاونة حالياً الإشراف على 95 في المائة من حافظة قروض الصندوق بناءً على اتفاقيات التعاون مع الصندوق وكتب التعيين المعيارية. ومن المنظور تخفيض الاعتماد على المؤسسات المتعاونة تدريجياً. ويستثنى من ذلك المشروعات التي تبادر بها المؤسسات المتعاونة ذاتها ويكون الصندوق ممولاً مشاركاً لها، ويوافق الممول الرئيسي على توقيع مسؤوليات الإشراف.

-26 بعد اعتماد هذه السياسة، ستتركز السنوات الثلاث الأولى على بناء قدرات موظفي الصندوق وتحسين جودة الإشراف الذي يضطلع به الصندوق والمؤسسات المتعاونة ودعم التنفيذ. ويمكن أن تشمل الأنشطة المُضطلع بها في هذه المرحلة: تدريب الموظفين على التوريد والبرمجة، وتعزيز القدرات على إدارة القروض والمنح، ومراجعة كتب التعيين لكي تعكس دور الصندوق في الإشراف بصورة أفضل، وإدخال آليات ضمان الجودة. وسيكون مدراء البرامج القطريّة أكثر مشاركة في تطوير استراتيجية الإشراف ومساندة تنفيذ العمليات الإفرادية (بما في ذلك عندما يعهد بالإشراف إلى المؤسسات المتعاونة) وقيادة البعثات الميدانية أو المشاركة فيها.

-27 وسيتم في نهاية هذه الفترة إجراء تقييم دقيق للأداء والدروس المستفادة، وكذلك تعيين أفضل الممارسات وال المجالات التي تحتاج إلى تعزيز إضافي. وستوضع بناءً على هذا التقييم خطة تنفيذ مفصلة لسنوات الثلاث القادمة. إضافةً إلى ذلك، سيتم تحديد أي تعديلات ضرورية لسياسة الإشراف ودعم التنفيذ، واتفاقية إنشاء الصندوق و/أو سياسات الإقراض ومعاييره. وسيدخل الاستخدام التدريجي للمؤسسات/النظم الوطنية. غير أن قرار زيادة استخدام النظم الوطنية (المتصل بأي جانب من جوانب وظائف الإشراف، كالإدارة المالية، مثلًا، والتوريد والقضايا الاجتماعية والبيئية، إلخ.) سيستند إلى تقدير مباشر للقدرات على أساس كل حالة بمفردها. وسيتبع هذا كجزء من حوار على المستوى القطري بحيث يبدأ أثناء وضع برنامج الفرص الاستراتيجية القطريّة ويتم تهيئه أثناء عملية البرمجة. ويتوقع أن تكون معظم القروض والمنح، بنهاية السنة العاشرة من اعتماد هذه السياسة، قد أصبحت تحت الإشراف المباشر للصندوق.

-28 ولكي تنجح سياسة الإشراف ودعم التنفيذ سيحتاج الصندوق إلى تعزيز القدرات والعمليات على جميع المستويات داخل دوائر/شعب الصندوق. غير أن ثمة مطلبًا خاصاً يتعلق بدائرة إدارة البرامج، حيث سي Pursue تنفيذ نُهج الإشراف الجديدة وتشغيلها – لاستيعاب وتحسين الوظائف التشغيلية التي جرت العادة بأن تقوم بها المؤسسات المتعاونة – عيناً إضافياً كبيراً على وقت موظفي الشُّعب الإقليمية.

⁸ انظر الملحقين الثاني والثالث.

الآثار على الموارد

- 29 **الموارد البشرية.** ينصب التوجه الرئيسي لهذه السياسات على ضمان أن تعمل وظيفتا الإشراف ودعم التنفيذ متلازمان. وتبعاً لذلك ستؤدي زيادة مشاركة الصندوق في الإشراف ودعم التنفيذ والمسؤولية المباشرة عنهما إلى زيادة أعباء العمل وتترك آثاراً على الاحتياجات من الموارد البشرية من حيث عدد الموظفين وكفاءتهم على حد سواء. وسوف يستثمر الصندوق استثماراً حاسماً على وجه الخصوص في تطوير الكفاءات والمهارات المناسبة سواء للموظفين الجدد أو الموظفين الحاليين في الصندوق، ومن بينهم موظفو الحضور الميداني. وتشير التقديرات الأولية لتكلفة بناء القدرات المتصلة مباشرة بالإشراف ودعم التنفيذ إلى أنها ستبلغ في السنوات العشر الأولى نحو 2.9 مليون دولار أمريكي، منها مبلغ 1.7 مليون دولار لزيادة عدد الموظفين وهذا يغطي معظمه من الأموال التي تدفع حالياً إلى المؤسسات المتعاونة أو من تكاليف الموظفين الذين يُقلون ضمن الصندوق، ومبلاً 1.2 مليون دولار أمريكي للتدريب الذي يمثل تكلفة إضافية. وسيتم توفير جزء من الزيادة اللازمة في الموارد البشرية وخاصة متطلبات الدعم التقني بواسطة التعاقد مع مؤسسات دولية/إقليمية/وطنية وخبراء استشاريين، في حين تتم تلبية الجزء الآخر من خلال تعين موظفين جدد أو نقلهم ضمن الصندوق. وسيكون عدم تعزيز الموارد البشرية للصندوق عائقاً خطيراً لنجاح تنفيذ هذه السياسة.
- 30 **الموارد المالية.** يبلغ مجموع التكاليف السنوية للإشراف ودعم التنفيذ في الوقت الراهن نحو 19.8 مليون دولار أمريكي، تشكل الرسوم التي تدفع إلى المؤسسات المتعاونة نحو 50 في المائة منه، أما التكلفة المتأنية عن وقت موظفي الصندوق وتكاليف الخبراء الاستشاريين (بما في ذلك السفر، إلخ)، فنحو 25 في المائة لكل منهما. وسيكون الأثر الرئيسي لتنفيذ السياسة على هيكل تكاليف الصندوق زيادة في عدد الموظفين وتكلفة الشركاء المتعاقدين والخبراء الاستشاريين، يعوضها انخفاض في الرسوم التي تدفع إلى المؤسسات المتعاونة الناجم عن تخفيض الاعتماد على خدماتها.
- 31 **وإذا افترضنا مزيجاً من النهج المختلفة،** حيث يكون نصف الحافظة تحت إشراف أحد النهجين الأقل تكلفة في السنة العاشرة، ستكون التكلفة التقديرية للإشراف ودعم التنفيذ أعلى من التكاليف الراهنة بنحو 4%. أما إذا سار تطور القدرات الوطنية على الإشراف بسرعة أبطأ مما هو متوقع وأضطر الصندوق إلى الاعتماد إلى حد كبير على النهجين الأكثر طلباً للموارد فستكون التكلفة التقديرية للإشراف أعلى من التكاليف الحالية بنحو 12 في المائة. لذلك يمكننا أن نفترض أن تتنفيذ السياسة تفيضاً تماماً سيستدعي زيادة في التكاليف السنوية تتراوح بين 4 و12 في المائة (800 - 2.4 مليون دولار أمريكي) سيتم توفيرها من ميزانية الصندوق.

الفوائد

- 32 مع أن تكاليف إشراف الصندوق ودعم التنفيذ ربما تكون أعلى إلى حد ما، ينبغي تقييم هذه الزيادة مع الفوائد التي ستعود منها. وتبين عمليات التقييم أن إشراف الصندوق المباشر ساهم في تحسين الفعالية الإنمائية وسمح للصندوق أن يحسن تحقيق أهدافه المتمثلة في الابتكار وال الحوار السياسي وتطوير الشراكات وتحسين الأثر وإدارة المعرفة. وتمكن هذه السياسة الصندوق من الاستجابة استجابةً كافيةً للظروف القطرية والاحتياجات البرنامجي بال اختيار المزبور الأمثل اللازم للإشراف، وتقديم عدد من الميزات الهامة على الترتيبات الراهنة القائمة على أساس المؤسسات المتعاونة. وتشكل هذه الترتيبات مسؤوليات إدارية واضحة تعود بدمج أفضل لوظائف الإشراف ودعم التنفيذ في البرامج القطرية، وتتسق أفضل مع الشركاء، ومواءمةً أفضل مع

الاستراتيجيات القطرية/ الحكومية. وستكون هذه الترتيبات أكثر استجابةً للاحتياجات القطرية المحددة لتحسين الأداء.

-33 قام المجلس التنفيذي للصندوق بتعيين الحاجة إلى إدارة المشروعات التي يدعمها الصندوق إدارة أفضل، لكي يتمكن من تحقيق النتائج والاستدامة بصورة أفضل. وسيكون إشراف الصندوق على المشروعات واحداً من الأدوات الرئيسية لتحقيق هذه الغاية. ونتيجةً لذلك، ستتحسن جودة البرامج القطرية للصندوق، بما في ذلك الأثر على فقراء الريف، والحوار مع أصحاب الشأن الرئيسيين، والتعلم والتشارك في المعرفة داخل الصندوق وداخل قطر. إضافةً إلى ذلك، من شأن إشراك المؤسسات الوطنية إشراكاً ملائماً في الإشراف أن يوفر أيضاً فيما أعمق للنظم/القدرات الوطنية وفرصاً للأخذ بنُهج ابتكارية قائمة على أساس الخبرات المحلية، وكذلك تنفيذ التدابير اللازمة لتعزيز النُظم القطرية. ومن شأن تنويع ترتيبات الإشراف أن يعطي الصندوق تحكماً أكثر مباشرةً في تكاليف الإشراف، على حين أن تحسين دعم التنفيذ من شأنه زيادة التركيز على الأثر.

ثامناً - التوصية

-34 يوصى بأن يوافق المجلس التنفيذي على سياسة الصندوق بشأن الإشراف ودعم التنفيذ على نحو ما هي مبينة أعلاه. ويُطلب من المجلس على وجه الخصوص أن يلاحظ أن هذه السياسة:

- تعتمد رسمياً تعريف الإشراف ودعم التنفيذ كما هي واردة في الفقرة 4، والتي ترسى العلاقة الملزمة والتكامل بين الوظيفتين؛
- تؤكد الدور المركزي للصندوق في إدارة الإشراف ويعرف بأن الصندوق مسؤول بصورة كاملة عن عملية دعم التنفيذ؛
- توفر طريقتين للإشراف - الإشراف المباشر للصندوق والإشراف المعهود به إلى المؤسسات المتعاونة - وسلسلة من النُهج تستجيب استجابةً فعالةً للحقائق القطرية والبرنامجه الملموسة، كما ورد وصفه في الجزء خامساً؛
- تطبق معايير محسنة للجودة على مستوى المؤسسة للإشراف ودعم التنفيذ؛
- تستدعي وضع مبادئ توجيهية لتعيين الإجراءات ومعايير الجودة.

المعايير الإشارية لتطبيق نهج الإشراف بموجب الإشراف المستجيب الذي يطبقه الصندوق

معايير للتطبيق	نهج الإشراف	أنماط التنفيذ	الآثار على الموارد	الفوائد/المخاطر
<p>تطبق على:</p> <ul style="list-style-type: none"> مشروعات في البلدان التي تتراوح قدرتها الوطنية على التنفيذ بين المتوسطة والمنخفضة، ويتراوح حجم البرنامج القطري للصندوق فيها بين المتوسط والصغير (مشروع أو مشروعين) مشروعات تبادر بها مؤسسات متعاونة ويكون الصندوق مولاً مشاركاً فيها (ما يعادل 25% تقريباً من حافظة الصندوق الحالى) مورد الصندوق: مدير برنامج قطري/فرق قططية ذات خبرة/كفاءة محدودة أو عادية 	<p>إشراف من قبل المؤسسات المتعاونة:</p> <ul style="list-style-type: none"> النفاذية التقديرية للمشروع/سنة: 102 000 دولار أمريكي بينما يقدر الصندوق دعماً للتنفيذ بمعدل ٦٠% بعثات يكون تكثيف توائزها معتدلاً يقصر التنفيذ على استخدام معدل للمؤسسات/مقدمي الخدمات على الصعيد المحلي/الوطني/الإقليمي إدارة القرض من قبل مؤسسة متعاونة 	<ul style="list-style-type: none"> النفاذية التقديرية للمشروع/سنة: تضمن كفاءة الإشراف ودعم التنفيذ نفاذ الطلب على القدرة الداخلية للصندوق إمكانية محدودة للحوار السياسي/التعلم ارتفاع تكاليف الوحدة <p>خطورة السياسات الرئيسية لجميع البدائل: قرار استراتيجي من إدارة الصندوق بالحصول على موارد بشرية ومالية كافية لبدء اعتماد إشراف مستجيب.</p>		
<p>تطبق على:</p> <ul style="list-style-type: none"> مشروعات في البلدان التي تتراوح قدرتها الوطنية على التنفيذ بين المتوسطة والمنخفضة، ويتراوح حجم البرنامج القطري للصندوق فيها بين الكبير والمتوسط (مشروع أو أكثر) مشروعات ابتكارية تكون فرص تعلم المعرفة وفرص التعلم فيها عالية أوضاع البلد معقدة/صعبة (ما يعادل 25% تقريباً من حافظة الصندوق الحالى) مورد الصندوق: مدير برنامج قطري/فرق قططية ذات خبرة/كفاءة عادية فقط 	<p>إشراف من قبل الصندوق:</p> <ul style="list-style-type: none"> بعثات مكثفة التوازن يوفدها الصندوق استخدام معدل للمؤسسات/مقدمي الخدمات على الصعيد المحلي/الوطني/الإقليمي التركيز على بناء القدرات الوطنية إدارة القرض من قبل الصندوق 	<ul style="list-style-type: none"> النفاذية التقديرية لكل مشروع/سنة: 100 000 دولار أمريكي مدير برنامج قطري لكل سنة مشروعات بعثان انتنان لكل مشروع كل سنة في السنوات الثلاث الأولى من التنفيذ وبعثة واحدة كل سنة في السنوات المتبقية من فترة التنفيذ مدخلات الخبراء الاستشاريين: 15 يوم عمل لشخص واحد لكل بعثة 		<p>تطبق على:</p> <ul style="list-style-type: none"> تضمن كفاءة الإشراف ودعم التنفيذ الإقفال الفعال لحلقة التعلم العجز عن تطوير القراءة الوطنية في السنوات الثلاث الأولى من التنفيذ وبعثة واحدة كل سنة في ارتفاع تكاليف الوحدة مدخلات الخبراء الاستشاريين:

معايير للتطبيق	نهج الإشراف	أنماط التنفيذ	الآثار على الموارد	الفوائد/المخاطر
<p>تطبق في البلدان التي تكون لديها:</p> <ul style="list-style-type: none"> قدرة وطنية عالية أو متوسطة على التنفيذ يكون حجم البرنامج القطري للصندوق فيها صغيراً أو متوسطاً (مشروع واحد أو اثنين) <p>(ما يعادل 15% تقريباً من حافظة الصندوق الحالية)</p>	<p>إشراف من قبل الصندوق، معظمه مع مؤسسات وطنية/إقليمية</p> <ul style="list-style-type: none"> بعثات منخفضة التواتر يوفدها الصندوق استخدام كبير للمؤسسات/مقدمي الخدمات على الصعيد المحلي/الوطني/الإقليمي عتمد كبير على النظم الوطنية إدارة القرض من قبل الصندوق 	<ul style="list-style-type: none"> تكلفة التقديرية لكل بلد/سنة: ملكية وطنية بناء القرارات الوطنية انخفاض تكاليف الوحدة مدير برنامج قطري كل ستة بلدان بعثة واحدة لكل بلد في السنة مخاطر مالية نباتية Ribb في التركيز على أولويات الصندوق 	<ul style="list-style-type: none"> بعثات منخفضة التواتر يوفدها الصندوق استخدام كبير للمؤسسات/مقدمي الخدمات على الصعيد المحلي/الوطني/الإقليمي عتمد كبير على النظم الوطنية إدارة القرض من قبل الصندوق 	<ul style="list-style-type: none"> ملكية وطنية بناء القرارات الوطنية انخفاض تكاليف الوحدة مدير برنامج قطري كل ستة بلدان بعثة واحدة لكل بلد في السنة مخاطر مالية نباتية Ribb في التركيز على أولويات الصندوق
<p>مورد الصندوق:</p> <p>مدیر برناڻم قطري/فرق قطرية ذات خبرة/كفاءة عالية</p>	<p>إشراف من قبل الصندوق، البرنامج القطري</p> <ul style="list-style-type: none"> بعثات منخفضة التواتر يوفدها الصندوق نتيجة لاستخدام المؤسسات/مقدمي الخدمات على الصعيد المحلي/الوطني/الإقليمي اعتماد كبير على استعراضات مشتركة بين الجهات المانحة وأو النظم الوطنية إدارة القرض من قبل الصندوق 	<ul style="list-style-type: none"> التكاليف المقدرة لكل برنامج قطري/سنة: 254 000 دولار أمريكي مدير واحد يعمل لبعض الوقت لكل برنامج قطري Ribb في التركيز على أولويات الصندوق 	<ul style="list-style-type: none"> بعثات منخفضة التواتر يوفدها الصندوق افتراض تكاليف الوحدة مدير واحد يعمل لبعض الوقت Ribb في التركيز على أولويات الصندوق 	<ul style="list-style-type: none"> ملكية وطنية بناء القرارات الوطنية خواص/تنسيق السياسات انخفاض تكاليف الوحدة مخاطر مالية نباتية Ribb في التركيز على أولويات الصندوق
<p>مورد الصندوق:</p> <p>مدیر برناڻم قطري/فرق قطرية ذات خبرة/كفاءة عالية</p>	<p>إشراف من قبل الصندوق، البرنامج القطري</p> <ul style="list-style-type: none"> بعثات منخفضة التواتر يوفدها الصندوق نتيجة لاستخدام المؤسسات/مقدمي الخدمات على الصعيد المحلي/الوطني/الإقليمي اعتماد كبير على استعراضات مشتركة بين الجهات المانحة وأو النظم الوطنية إدارة القرض من قبل الصندوق 	<ul style="list-style-type: none"> بعثات منخفضة التواتر يوفدها الصندوق افتراض تكاليف الوحدة مدير واحد يعمل لبعض الوقت Ribb في التركيز على أولويات الصندوق 	<ul style="list-style-type: none"> بعثات منخفضة التواتر يوفدها الصندوق افتراض تكاليف الوحدة مدير واحد يعمل لبعض الوقت Ribb في التركيز على أولويات الصندوق 	<ul style="list-style-type: none"> ملكية وطنية بناء القرارات الوطنية خواص/تنسيق السياسات انخفاض تكاليف الوحدة مخاطر مالية نباتية Ribb في التركيز على أولويات الصندوق

تنفيذ سياسة الإشراف ودعم التنفيذ

-1 تفترض سياسة الإشراف ودعم التنفيذ القيام بوظيفي الإشراف ودعم التنفيذ إما باستخدام مؤسسات متعاونة أو باستخدام موظفين من المقر ومؤسسات وطنية وإقليمية ودولية مشهورة. وستطبق نهج الإشراف العامة الأربع في "المزيج" الذي هو أ新颖 ما يكون لحافظة الإجمالية وكذلك لفرادى البلدان والبرامج القطرية. والنهج الذى يستخدم فى أي بلد بعينه يقوم إلى حد كبير على أساس تقدير القدرة الوطنية على التنفيذ وحجم البرنامج القطرى. ويرد تصنيف مؤقت للبلدان في الحافظة الراهنة على أساس هذين البعدين في المصفوفة الواردة أدناه، بناء على أرقام تقريبية لدرجة الأداء القطرى لسنة 2005 بموجب نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وعدد المشروعات الموافق عليها/الجاربة.

البلدان المشمولة بالحافظة الحالية					حجم البرنامج القطرى	
من خلال تطبيق القدرة العظيمة في التنفيذ وحجم البرنامج القطرى						
القدرة على التنفيذ					حجم البرنامج القطرى	
منخفضة	متوسطة	عالية				
3 4	2 12	17	1	كبير (ثلاثة مشروعات أو أكثر)		
6 3	5 13	9	4	متوسط (مشروعان)		
9 11	8 5	15	7	صغير (مشروع واحد)		

عالية: تقييم الأداء القطري بناء على تخصيص الموارد على أساس الأداء بأنه أعلى من المتوسط الإقليمي + 0.5
 متوسطة: تقييم الأداء القطري بناء على تخصيص الموارد على أساس الأداء بأنه معادل للمتوسط الإقليمي +/ - 0.5
 منخفضة: تقييم الأداء القطري بناء على تخصيص الموارد على أساس الأداء بأنه أدنى من المتوسط الإقليمي - 0.5

-2 بحسب القدرة على التنفيذ وحجم البرنامج القطري سيطبق أي قرار فردي بشأن نهج إشراف بالاستناد إلى تقييم مباشر للقدرات ووضع البلد على أساس كل حالة بعينها. ونمطا الإشراف بما التالى:

(أ) **إشراف المؤسسات المتعاونة.** يُعهد بالإشراف على القروض/المنح إلى المؤسسة المتعاونة. وتطبق هذه الطريقة على المشروعات الواقعة في بلدان تتراوح قدرتها الوطنية على التنفيذ بين المعتدلة والمنخفضة، ويتراوح حجم برامج الصندوق القطري فيها بين المتوسط والصغير؛ وكذلك على المشروعات التي تبادر بها مؤسسات تمويل دولية أخرى، ويقدم لها الصندوق تمويلاً مشتركاً ويعمل كمؤسسة متعاونة. (الخلايا 5، 6، 8، 9 من المصفوفة).

(ب) **الإشراف المباشر للصندوق.** يتولى الصندوق الإشراف على القروض/المنح مباشرة. وتتألف هذه الطريقة من ثلاثة نهج متعددة ممكنة، وهي:

(أ) نهج بقيادة المقر مع اعتماد معتدل على نظم/مؤسسات محلية أو وطنية أو إقليمية للمشروعات الواقعة في بلدان تتراوح قدراتها الوطنية على التنفيذ بين المعتدلة والمنخفضة، ويتراوح حجم برنامجها القطري بين الكبير والمتوسط، وعلى المشروعات الابتكارية التي توجد فيها إمكانيات تعلم عالية وعلى المشروعات الواقعة في أوضاع قطرية معقدة/صعبه (الخلايا 2، 3، 5، 6)؛

- (ii) يُضطلع بالأنشطة الرئيسية باستخدام نُظم/مؤسسات وطنية وإقليمية، في حالة المشروعات الواقعة في بلدان تتراوح قدرتها الوطنية على التنفيذ بين العالية والمعتدلة، وأحجام برامجها القطرية بين المتوسط والصغير، وتكون ترتيبات تمويلها بواسطة النهج القطاعية الشاملة و/أو التمويل الموحد (الخلايا 4، 5، 7، 8)؛
- (iii) الإشراف على البرنامج القطري الذي يشمل كل القروض/المنح التي يشرف عليها الصندوق والمقدمة إلى بلد بعينه مع استخدام النظم الوطنية والتعاقد مع مؤسسات وطنية أو إقليمية ويعتمد فيه على إجراء استعراضات مشتركة بين الحكومة والجهة المانحة، للبلدان ذات القدرة الوطنية العالية على التنفيذ وحيث يتراوح حجم البرنامج القطري بين الكبير والمتوسط، وتوجد إمكانية لإقامة شراكات عريضة القاعدة (الخلايا 4، 2، 1)
- 3 دعم التنفيذ. بغض النظر عن النمط المختار، يظل الصندوق دائماً مسؤولاً عن تقديم الدعم لتنفيذ ما هو متصل بتمويل الصندوق. وسيقدم الصندوق دعماً للتنفيذ حسب المطلوب، وربما يستخدم أيضاً المنظمات المحلية/الوطنية.

إطار النتائج

مؤشرات الأداء الرئيسية	موجز السرد
الهدف	
تحسن أثر المشروعات والبرامج القطرية وجوائزها نتيجة لتحسين الإشراف ودعم التنفيذ	
<ul style="list-style-type: none"> • اعتماد الصندوق لسياسة استعراض التنفيذ (ديسمبر/كانون الأول 2006) • وضع المبادئ التوجيهية التشغيلية لوضع الإشراف ودعم التنفيذ في صياغتها النهائية وتعيميمها في الشعب الإقليمية (مايو/أيار 2007) • شمول برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند إلى النتائج لأداء الإشراف والاستراتيجية المقترحة لإشراف على البرامج القطرية (مايو/أيار 2007) • إدراج وصف طرائق الإشراف في وثيقة تصميم المشروع باعتبار ذلك مطلبًا إلزامياً (مايو/أيار 2007) • تعليم سياسة الإشراف ودعم التنفيذ والمبادئ التوجيهية التشغيلية على الموظفين والشركاء والمؤسسات المتعاونة والخبراء الاستشاريين (يونيو/حزيران 2007) • تصميم الاتفاقيات المحسنة مع المؤسسات المتعاونة والموافقة عليها (يونيو/حزيران 2007) • تصميم إطار لاختيار الشركاء الوطنيين/الإقليميين وتقييم أدائهم والموافقة على هذا الإطار (يونيو/حزيران 2007) • وضع نماذج تدريب بناء القدرات على الإشراف ودعم التنفيذ قائمة على أساس الحاجة لموظفي الصندوق والشركاء القطريين والمؤسسات المتعاونة والشركاء الوطنيين/الإقليميين (ابتداءً من يونيو/حزيران 2007) • إدراج جودة الإشراف في الاستعراض السنوي للبرنامج القطري (أبريل/نيسان 2007) • إنشاء نظام ضمان الجودة بموجب خطة العمل مع إدراج مؤشرات للإشراف ودعم التنفيذ لإجراء تقييم مستقل لجودة الإشراف على فترات منتظمة (ديسمبر/كانون الأول 2007) • المحافظة على صلة المشروعات بمستوى لا يقل عن 60 في المائة للصلة العالمية و 40 في المائة للصلة المقبولة • رفع مستوى فعالية المشروع من مستوى خط الأساس ومقداره 66 في المائة (تقييم خارجي مستقل) إلى 75 في المائة في ديسمبر/كانون الأول 2008 و 80 في المائة في 2009 • رفع مستوى كفاءة المشروع العالمي والمقبول من 45 في المائة إلى مستوى لا يقل عن 60 في المائة في 2009 	تعليم سياسة الإشراف الجديدة ودعم التنفيذ في نموذج التشغيل للصندوق تحسن قدرة الصندوق على ضمان الإشراف السليم ودعم التنفيذ رصد كفاءة وفعالية الإشراف ودعم التنفيذ بواسطة نظمتين معززين لتحسين الجودة ولضمان الجودة