

a

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 88º período de sesiones

Roma, 13 y 14 de septiembre de 2006

REINO DE SWAZILANDIA

PROGRAMA SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

Para examen

Nota para los Directores Ejecutivos

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva para su examen

A fin de aprovechar al máximo el tiempo disponible en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva, se invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse al funcionario del FIDA que se indica a continuación antes del período de sesiones:

Samuel Eremie

Gerente del Programa en el País

Tel.: (+39) 06 5459 2079

Correo electrónico: s.ermie@ifad.org

Las consultas relativas al envío de documentos para este período de sesiones deben dirigirse a:

Deirdre McGrenra

Oficial encargada de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: d.mcgrenra@ifad.org

ÍNDICE

ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DE LAS OPERACIONES DEL FIDA EN EL PAÍS	iv
RESUMEN DE LA ESTRATEGIA EN EL PAÍS	v
I. INTRODUCCIÓN	1
II. CONTEXTO NACIONAL	1
A. Situación económica, agrícola y de la pobreza rural	1
B. Políticas, estrategia y contexto institucional	5
III. ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN SWAZILANDIA	7
A. Resultados, impacto y desempeño anteriores	7
B. Enseñanzas extraídas	8
IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA EN EL PAÍS	8
A. Ventaja comparativa del FIDA en el país	8
B. Objetivos estratégicos	9
C. Oportunidades de innovación	11
D. Estrategia de focalización	12
E. Vinculaciones con las políticas	13
V. GESTIÓN DEL PROGRAMA	15
A. Gestión del COSOP	15
B. Gestión del programa en el país	15
C. Asociaciones	16
D. Gestión de conocimientos y comunicación	17
E. Marco de financiación con arreglo al PBAS	18
F. Riesgos y gestión del riesgo	18

APÉNDICES

I. COSOP CONSULTATION PROCESS (PROCESO DE CONSULTA DEL COSOP)	1
II. COUNTRY ECONOMIC BACKGROUND (ANTECEDENTES DE LA ECONOMÍA DEL PAÍS)	3
III. COUNTRY STRATEGY AND OPPORTUNITIES RESULTS MANAGEMENT FRAMEWORK (MARCO DE GESTIÓN DE LOS RESULTADOS DE LAS OPORTUNIDADES Y LA ESTRATEGIA EN EL PAÍS)	4
IV. POVERTY ANALYSIS (ANÁLISIS DE LA POBREZA)	8

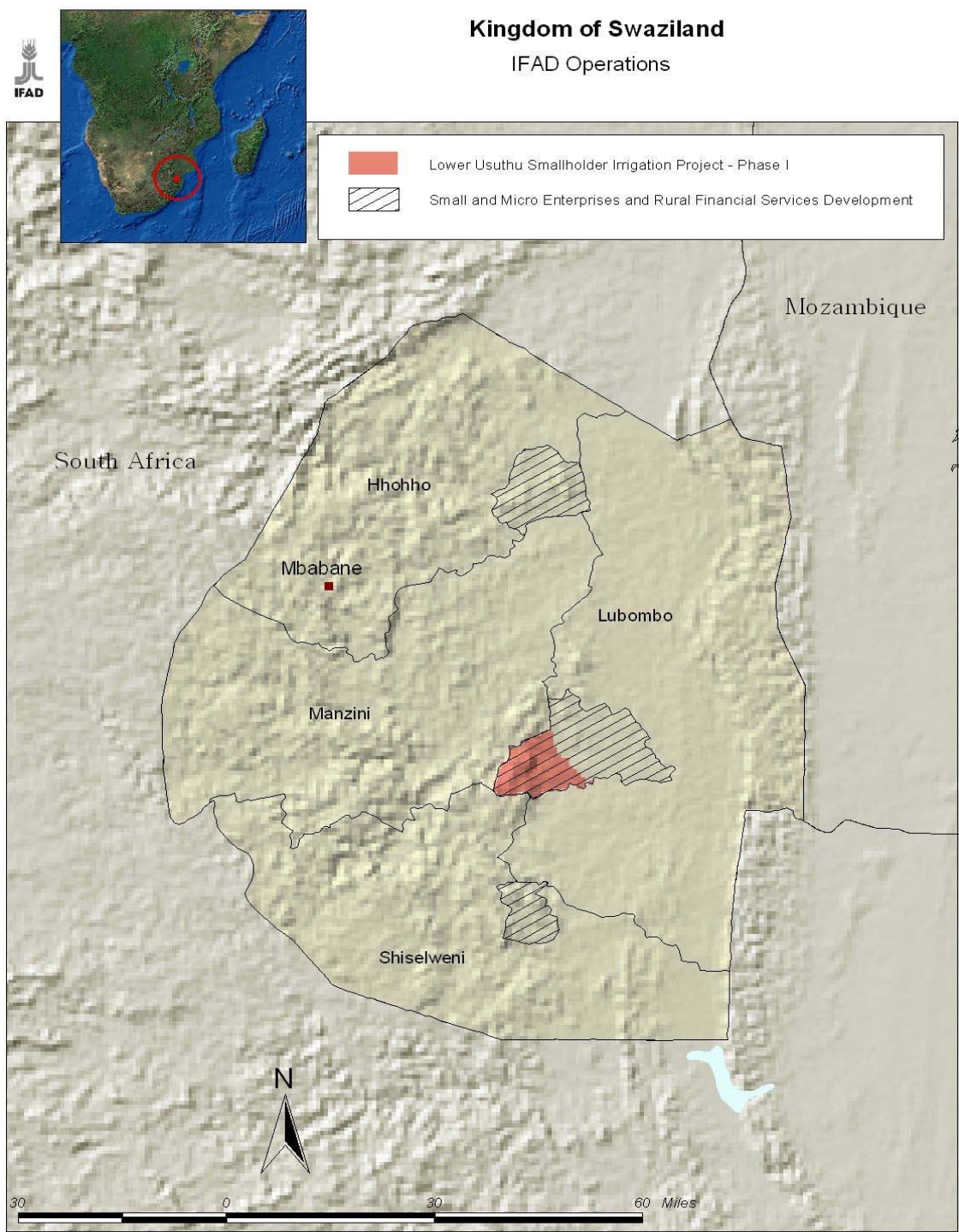
EXPEDIENTES PRINCIPALES

KEY FILE 1 – RURAL POVERTY AND AGRICULTURAL/RURAL SECTOR ISSUES (EXPEDIENTE PRINCIPAL 1: LA POBREZA RURAL Y LAS CUESTIONES RELATIVAS A LOS SECTORES AGRÍCOLA Y RURAL)	1
KEY FILE 2 – DONOR ACTIVITIES AND KEY PARTNERSHIP OPPORTUNITIES (EXPEDIENTE PRINCIPAL 2: ACTIVIDADES DE LOS DONANTES Y PRINCIPALES OPORTUNIDADES DE ASOCIACIÓN)	2
KEY FILE 3 – COSOP TARGET GROUPS AND PROPOSED COSOP RESPONSE (EXPEDIENTE PRINCIPAL 3: GRUPOS-OBJETIVO DEL COSOP Y RESPUESTA PROPUESTA EN EL COSOP)	3
KEY FILE 4 – ANALYSIS OF KEY PARTNER ORGANIZATIONS (EXPEDIENTE PRINCIPAL 4: ANÁLISIS DE LAS PRINCIPALES ORGANIZACIONES ASOCIADAS)	4

ABREVIATURAS Y SIGLAS

BADEA	Banco Árabe para el Desarrollo Económico de África
BAfD	Banco Africano de Desarrollo
BDAM	Banco de Desarrollo del África Meridional
BEI	Banco Europeo de Inversiones
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
ICDF	Fondo de Cooperación y Desarrollo Internacional (Taiwán)
IMBITA	Consortio Financiero para la Mujer
PBAS	sistema de asignación de recursos basado en los resultados
SWADE	Empresa de Desarrollo Agrícola y Recursos Hídricos de Swazilandia
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

MAPA DE LAS OPERACIONES DEL FIDA EN EL PAÍS



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

RESUMEN DE LA ESTRATEGIA EN EL PAÍS

1. La asistencia del FIDA a Swazilandia está dirigida a los hombres y mujeres pobres de las zonas rurales y en particular a los habitantes de las tierras públicas swazi, que constituyen un 70% de la población del país y de los cuales el 76% son pobres. Dentro del grupo-objetivo, se dedicará una atención especial a las personas autoempleadas, a los trabajadores asalariados estacionales y a los productores de subsistencia, unos grupos que registran niveles de pobreza superiores al 60%. Las organizaciones que ejecuten las actividades apoyadas por el FIDA las orientarán directamente a los beneficiarios utilizando sus propias metodologías. Por las características de esas organizaciones y los servicios que suministran, sus clientes pertenecen al grupo-objetivo del FIDA, y los servicios que suministran generalmente no son atractivos para familias mejor situadas económicamente.

2. La elaboración de la estrategia y el plan de acción del Gobierno de Swazilandia para la reducción de la pobreza se ha basado en seis pilares que constituyen las esferas temáticas de reducción de la pobreza, a saber: a) mantener la estabilidad macroeconómica como marco para el crecimiento, la transformación y la redistribución de los ingresos; b) acelerar el crecimiento económico basado en la participación amplia para reducir eficazmente la pobreza; c) potenciar la capacidad de los pobres para generar ingresos y reducir las desigualdades; d) distribuir los beneficios del crecimiento de forma equitativa mediante una política fiscal encaminada a reducir las desigualdades sociales, la pobreza y la privación; e) mejorar la calidad de vida de los pobres, y f) mejorar la gestión pública y fortalecer las instituciones.

3. Los tres objetivos estratégicos identificados en el programa de oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) se han acordado con el Gobierno de Swazilandia y se ajustan al mandato del FIDA, ya que alcanzarlos contribuiría a reducir los elevadísimos niveles de pobreza de las zonas rurales y a mejorar las seguridad alimentaria y los medios de vida de los pobres de las zonas rurales. Estos objetivos son los siguientes: a) **la tierra y el agua**: procurar ayudar a los hogares pobres de las zonas rurales a obtener acceso a la tierra y el agua, y a utilizar esos recursos de forma productiva, prestando además los servicios conexos necesarios; b) **financiación, fomento de empresas y mercados**: procurar que se pueda acceder a servicios de financiación y comercialización para que los hogares rurales pobres puedan establecer nuevas microempresas y pequeñas y medianas empresas sostenibles, o ampliar las ya existentes, y c) **empoderamiento y derechos**: alentar la plena participación de los pobres de las zonas rurales, en particular de las mujeres y los jóvenes, en el desarrollo rural, de modo que puedan beneficiarse de él por derecho propio, por ejemplo gracias al acceso a los medios de producción.

4. Los objetivos estratégicos del COSOP son pertinentes por las razones que se describen a continuación: a) muchos pequeños agricultores son pobres porque no tienen suficiente acceso a los recursos, la tierra, el agua de riego, los mercados y los servicios financieros; b) las explotaciones son pequeñas y su producción es baja, especialmente en caso de sequías repetidas, ya que en el sistema de cultivo predomina el maíz de secano; c) no todos tienen acceso al riego, pero puede haber otras formas y oportunidades de obtener valor agregado (por ejemplo, mediante la comercialización y la elaboración de los productos) para los cultivos de secano utilizando la agricultura de conservación, y d) hay oportunidades para crear nuevas microempresas y pequeñas empresas fuera de las explotaciones. No obstante, para todas estas iniciativas se necesita acceso a los servicios, especialmente a servicios de financiación y comercialización. A lo anterior se añade la “condición de menores” que se asigna a las mujeres que les impide participar plenamente por propio derecho en las actividades de desarrollo rural. Los objetivos estratégicos están estrechamente vinculados con los pilares de la estrategia y el plan de acción de reducción de pobreza del país y con las estrategias gubernamentales conexas en apoyo de cada uno de esos pilares, así como con las prioridades del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

5. En diversas esferas vinculadas a los objetivos estratégicos del COSOP es necesario actuar a nivel de las políticas, como ocurre con los proyectos de políticas que todavía no se han ultimado o aprobado y que por lo tanto todavía no se pueden aplicar (por ejemplo, la política nacional sobre la tierra y el proyecto de política nacional en materia de género), y con los que se han aprobado pero cuya ejecución está en sus fases iniciales (como la política nacional del Reino de Swazilandia para el fomento de las pequeñas y medianas empresas, y la política nacional relativa a las ONG). Además, el Gobierno (el Ministerio de Finanzas y el Banco Central) deberá promulgar una legislación que propicie el establecimiento de instituciones financieras no bancarias, evitando, al mismo tiempo, suministrar fondos procedentes de donaciones a particulares que puedan utilizarlos para crear empresas destinadas únicamente a la obtención de beneficios privados.

6. El Marco Estratégico ofrece la base para elaborar el programa del FIDA en Swazilandia. El programa en el país constituiría la plataforma unitaria e interrelacionada de los proyectos del FIDA en el país, y crearía sinergias entre las actividades a fin de que se alcanzasen los objetivos estratégicos del COSOP gracias a la intensificación del impacto, la gestión de los conocimientos, el diálogo sobre políticas y las iniciativas en materia de innovación y las relaciones de colaboración.

7. La ejecución de los proyectos del FIDA aprovecharía el potencial para establecer relaciones de colaboración con otros donantes (especialmente el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Programa Mundial de Alimentos, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y la Unión Europea) y con el sector privado y también requeriría que se trataran cuestiones de políticas con el Gobierno y otros socios. Las disposiciones de seguimiento del COSOP abarcarían los informes anuales y talleres relacionados con el proceso de supervisión del proyecto, un examen a mitad de período y una autoevaluación.

8. Actualmente la asignación basada en los resultados para Swazilandia es de USD 1,0 millones anuales. Incluso con mejoras considerables tanto en los resultados de la ejecución de la cartera de proyectos como en los resultados del sector rural, lo más probable es que este nivel de asignación de recursos permanezca invariable, debido principalmente al tamaño reducido de la población del país. El alcance y los objetivos del COSOP guardan proporción con los recursos disponibles en el marco del programa en el país, y con los del proyecto en curso y de los futuros préstamos y donaciones.

REINO DE SWAZILANDIA

PROGRAMA SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

I. INTRODUCCIÓN

1. El FIDA aprobó el primer documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) para Swazilandia en 1999, y el presente COSOP corresponde al período de cinco años comprendido entre 2007 y 2011. Durante el proceso de preparación del COSOP se llevaron a cabo las actividades que se describen a continuación. En primer lugar, del 2 al 13 de abril de 2006, una misión inicial sobre oportunidades y estrategias nacionales¹ visitó Swazilandia. La misión celebró conversaciones con los principales secretarios y funcionarios de categoría superior de los ministerios pertinentes, el Ministro de Empresas y Empleo, los funcionarios ejecutivos principales y personal de empresas paraestatales, el Director del Comité Nacional de Respuesta de Emergencia para el VIH/SIDA, representantes del sector de las ONG, organismos asociados en el desarrollo y organizaciones del sector privado, así como el personal del Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu – Fase I y del Proyecto de desarrollo del curso inferior del Komati. También se celebraron reuniones con agricultores durante las visitas de la misión a las zonas de los proyectos de la cuenca baja del río Usuthu y el Komati.

2. Tras estas conversaciones se celebró una reunión recapitulativa en la que, bajo la presidencia del Ministerio de Finanzas y con la presencia de representantes de algunos de los organismos mencionados, se estudió un primer borrador del marco de resultados del COSOP, que se revisó para que constituyera la base del borrador del COSOP. Este COSOP se elaboró con la participación activa de los beneficiarios, los principales ministerios competentes, la comunidad de ONG, las Naciones Unidas y asociados en el desarrollo y el sector privado, se le dio una amplia difusión y su contenido y objetivos se aprobaron durante un taller de las partes interesadas celebrado el 21 de junio de 2006. Más tarde, la División de África Oriental y Meridional del Departamento de Administración de Programas ultimó el COSOP teniendo en cuenta las recomendaciones del taller mencionado más arriba. En el apéndice I figura más información sobre este proceso y sus participantes.

II. CONTEXTO NACIONAL

A. Situación económica, agrícola y de la pobreza rural

Antecedentes de la economía del país

3. El Reino de Swazilandia es un país sin litoral con una superficie de 17 364 km². Limita al este con Mozambique y al norte, al oeste y al sur con la República de Sudáfrica. En 2003 Swazilandia tenía 1,1 millones de habitantes, por lo que la densidad de población del país era de 64 habitantes por km². El 76% de la población del país vive en las zonas rurales. Según la Oficina de Censos de los Estados Unidos, desde mediados del decenio de 1990 el crecimiento demográfico ha sido mucho más lento debido a la pandemia del VIH/SIDA, y se prevé que la población empezará a disminuir en 2006. Desde el punto de vista político y administrativo, Swazilandia está gobernada por una monarquía y el país se rige por un sistema jurídico basado en la aplicación paralela del derecho romano-holandés y del derecho consuetudinario swazi.

¹ La misión estaba compuesta por las siguientes personas: Michael Rayner, Jefe de misión y especialista en instituciones y desarrollo rural, Ides de Willebois, Gerente del Programa del FIDA en Swazilandia y Louise McDonald, Asistente de Programas del FIDA.

4. Con un nivel de ingreso per cápita de USD 1 350 en 2003, Swazilandia es un país de ingresos entre medianos y bajos. No obstante, entre 1994 y 2004 el PIB per cápita registró un crecimiento más lento y sólo se llegó a una media del 0,3% anual, mientras que durante el decenio anterior esa media había sido del 3,6% anual. Contribuyeron a ello la sequía, el VIH/SIDA, el final del acuerdo multifibras, la reducción de los niveles de inversión extranjera y el aumento del desempleo. Actualmente la economía se enfrenta a tres nuevos desafíos. En primer lugar, con la reforma del régimen del azúcar de la Unión Europea a partir de 2006, el precio que Swazilandia obtiene de sus exportaciones de azúcar a la Unión Europea, su mercado principal, se reducirá, lo que afectará negativamente los ingresos de Swazilandia por concepto de exportaciones. En segundo lugar, los ingresos públicos procedentes de la Unión Aduanera del África Meridional, que suponen el 50% de los ingresos públicos, seguirán estancados, ya que los aranceles irán reduciéndose en cumplimiento de los compromisos con la Organización Mundial de Comercio y otros compromisos multilaterales en materia de liberalización comercial. En tercer lugar, el nivel de corrupción burocrática se encuentra entre los elevados, particularmente por lo que se refiere a contratos gubernamentales importantes. Durante los primeros siete meses de 2005 la inflación de los precios al consumidor fue del 4,1% anual. El coeficiente del servicio de la deuda es bajo, ya que supone el 1,6% del valor de los bienes y servicios exportados, mientras que en 2003 el nivel de ayuda per cápita fue de USD 23,5. En el apéndice II se puede encontrar más información sobre esta cuestión.

Pobreza rural

5. Aunque el nivel de PIB per cápita es relativamente elevado, la distribución de los ingresos es muy desigual. Según datos de la encuesta sobre ingresos y gastos de los hogares de Swazilandia realizada en 2001, que son los últimos disponibles, el 56,4% del ingreso nacional corresponde al 20% más rico de la población, mientras que el 4,3% corresponde al 20% más pobre. El índice Gini (una medida de la desigualdad) que resulta de estos datos es elevado, de un 0,51, pero la desigualdad en las zonas urbanas es mayor que en las rurales. Según los datos de distribución de la encuesta, el ingreso per cápita del 60% del sector más pobre de la población es de aproximadamente USD 556, es decir, inferior al PIB per cápita del África subsahariana. Los datos de la encuesta de 1995 indicaban que el 75% de los ingresos de los pobres de las zonas rurales procedía del autoempleo y del empleo asalariado, mientras que el 12% procedía de la agricultura.

6. Con una distribución tan desigual de los ingresos no es sorprendente que la misma encuesta registrase niveles de pobreza elevados, con un 69% de la población que vivía por debajo del nivel de pobreza por ingresos y un 37% en la pobreza extrema (es decir, por debajo de la línea de pobreza alimentaria)². En las zonas rurales esas cifras eran más elevadas, de un 76% y un 43%, respectivamente. En las zonas rurales el nivel de pobreza extrema es casi el doble del de las zonas urbanas (20%). En las zonas rurales de Swazilandia los niveles de la brecha de pobreza y la gravedad de la pobreza casi duplicaban los de las zonas urbanas. Si bien había algunas variaciones en los niveles de pobreza (de un 61% a un 81%) entre las regiones administrativas y ecológicas del país, en todas las zonas rurales de Swazilandia se registraban niveles de pobreza elevados. A estos niveles de pobreza se sumaba una tasa alta de desempleo y, según la encuesta de 2001, el 34% de la fuerza de trabajo rural estaba desempleada. En general, el 47% de los hogares donde el cabeza de familia está asalariado son pobres. Los hogares encabezados por personas con trabajos no estacionales registraban una incidencia menor de la pobreza (del 36%), mientras que el 77% de los encabezados por personas dedicadas a la agricultura de subsistencia eran pobres. La pobreza de los hogares encabezados por mujeres era más elevada (del 63%), mientras que la de los encabezados por hombres era del 53%.³

² Debido a diferencias en la metodología utilizada, estas cifras no pueden compararse directamente con las de la encuesta sobre los ingresos y gastos de los hogares de Swazilandia de 1995, que registró un 66% de la población que vivía por debajo del umbral de la pobreza y un 48% por debajo del umbral de pobreza alimentaria.

³ No está claro cómo concuerdan estas cifras con la cifra general de un 69% de la población que vive por debajo de la línea de pobreza.

7. Otros indicadores también señalan que el nivel de pobreza es elevado y que está aumentando. Swazilandia, cuyo índice de desarrollo según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es de 0,498, ocupaba en 2003 el puesto 147 de un total de 177 países, mientras que en 1994 ocupaba el puesto 117 y actualmente está clasificado como país de desarrollo humano bajo. En la actualidad la clasificación de Swazilandia por lo que se refiere al índice de desarrollo humano es 47 puestos inferior a la que le corresponde con arreglo al PIB (según el PNUD), inferior a la que le correspondía en 1975 e inferior a la media del África subsahariana. Con el rápido desarrollo económico y social del país en los decenios de 1970 y 1980, el índice de desarrollo humano fue aumentando de forma constante y pasó de 0,530 en 1975 hasta su nivel máximo de 0,624 en 1990, y luego se fue deteriorando con rapidez. El índice de pobreza humana de Swazilandia es de un 52,9%, lo que lo sitúa en el puesto 97 de los 103 países en desarrollo para los cuales se ha calculado dicho índice.

8. Actualmente los indicadores sociales fundamentales son muy desfavorables y están empeorando. La esperanza media de vida es de 32,5 años, la más baja del mundo, y sigue reduciéndose debido a la incidencia del VIH/SIDA. Según datos de la encuesta gubernamental realizada entre mujeres embarazadas, en 2004 el 42,6% de ellas eran seropositivas y en 2005 lo eran el 56%. En 2010 habrá 120 000 huérfanos. Los niños nacidos entre 2000 y 2005 tienen una probabilidad del 9% de llegar a los 65 años, mientras que para las niñas el porcentaje es del 12%.

9. La tasa ajustada de mortalidad materna es de 370 por 100 000 nacidos vivos, la mortalidad infantil es de 105 por 1 000 nacidos vivos y la de niños menores de cinco años es de 153 por 000 nacidos vivos, mientras que el 48% de la población no tiene acceso a fuentes de agua mejoradas. En 2003 el 21% de los adultos eran analfabetos, y se prevé que el porcentaje de niños que no asisten a la escuela, que en 1999 era del 3,5%, aumentará hasta llegar al 30% en 2015.

10. El índice de desarrollo relacionado con el género es de 0,485, y según este indicador Swazilandia ocupa el puesto 115 de 140 países, mientras que el índice de potenciación de género sitúa a Swazilandia en el puesto 54 de los 80 países para los que se dispone de datos. Swazilandia está bien situada por lo que se refiere a la proporción de mujeres trabajadoras de nivel profesional y técnico (el 61%). No obstante, en todos los demás aspectos las mujeres están en una grave situación de desventaja. La tradición les asigna la categoría de menores, y ello les impide el acceso por derecho propio a los bienes y los recursos productivos, especialmente en materia de sucesión y herencia.

11. La elevada prevalencia de la pobreza se debe a muchos factores estructurales. Entre los factores que mencionaron los pobres durante la evaluación participativa de la pobreza que se llevó a cabo en 1997 y las consultas de los *tinkhundla*⁴ de 2001 figuraban la sequía crónica junto con las malas cosechas, la muerte de animales domésticos, la falta de agua potable, la falta de tierra agrícola suficiente; el aislamiento de los mercados generales y de las fuentes de información; las pocas posibilidades de diversificar las oportunidades de generación de ingresos, y la falta de conocimientos especializados competitivos adquiridos a través de la educación. Debido a la tradición, las mujeres se encuentran en una situación de desventaja. Estos factores hacen que los pobres estén atrapados en la pobreza e inciden negativamente en la recuperación. Además, la limitación de la base de recursos y la falta de competitividad en un entorno globalizado reducen las posibilidades de generar más ingresos.

12. En Swazilandia los grupos que se consideran más vulnerables son los huérfanos, las familias encabezadas por menores y las familias afectadas por el VIH/SIDA, los ancianos y los jubilados, los niños indigentes y de la calle, las viudas y los discapacitados. Para salvaguardar el bienestar de estos grupos son indispensables los planes de protección social. El informe del país sobre los objetivos de desarrollo del Milenio de 2003 indica que Swazilandia probablemente no alcanzará siete de las ocho

⁴ Un *tinkhundla* es un sistema administrativo no partidista que combina el sistema tradicional swazi con el sistema moderno de Westminster.

metas de los objetivos de desarrollo del Milenio, entre ellas la de reducir en un 50% la proporción de personas que viven en la pobreza extrema o la de detener e invertir la propagación del VIH/SIDA para 2015. La evaluación mencionada indica que, respecto de la mayoría de las metas, la instauración de un entorno propicio sólo puede calificarse como deficiente, aunque en proceso de mejora.

Resultados del sector agrícola y rural

13. Swazilandia es predominantemente una sociedad agrícola y rural, en la que el 12% del PIB de 2003 correspondió directamente a la agricultura y la explotación forestal. La agricultura proporciona aproximadamente el 33% de la materia prima con la que se obtiene valor agregado en el sector manufacturero, mientras que la mayor parte del PIB de ese sector procede de la elaboración de productos agrícolas, con lo que en total la agricultura es el pilar principal de la economía swazi y la fuente de la mayoría de exportaciones. El crecimiento del sector agrícola ha sido bajo o negativo durante los últimos 20 años: entre 1984 y 1994 fue de -0,4% anual, mientras que durante el decenio siguiente (1994-2004) se registró un crecimiento moderado del 1,4% anual. La sequía ha sido un factor importante en el bajo nivel de crecimiento, que también se ha visto perjudicado por las limitaciones estructurales inherentes a las anteriores políticas de comercialización y de precios y, más recientemente, por la incidencia del VIH/SIDA. Los hogares dependen de la producción agrícola, tanto si trabajan en pequeñas explotaciones como si están empleadas en explotaciones agrícolas en gran escala, y una tercera parte de la población practica algún tipo de actividad agrícola. El sector de las explotaciones agrícolas en gran escala depende del riego, y el uso del agua de los ríos está regulado por acuerdos internacionales con Sudáfrica y Mozambique.

14. Las tierras cultivables constituyen aproximadamente el 10% de la superficie total del país y el 37% de ellas son de regadío. En Swazilandia la posesión y el uso de la tierra dependen de dos sistemas de tenencia: el de las tierras en régimen de propiedad de tenencia libre y el de las tierras públicas swazi. En el primer sistema, la tierra es propiedad de particulares o sociedades y se dedica a la agricultura comercial de regadío (en la que principalmente se produce caña de azúcar y fruta), la cría de ganado y la explotación forestal. En 1992-1993 (el último período para el que se dispone de datos) correspondía a este régimen una superficie de 527 000 ha de tierra repartidas en 359 explotaciones. En el segundo sistema, el Rey mantiene la tierra en fideicomiso para el país y los jefes la administran. Las tierras públicas representan aproximadamente el 75% de la superficie total del país y son tierras de pastos, bosques y tierra agrícola. En el caso de la tierra agrícola hay derechos individuales de tenencia y la tierra restante es utilizada por las comunidades como recurso común. En estas tierras hay unos 90 400 hogares, y de éstos 78 000 se dedican a algún tipo de cultivo. Solamente el 10% de las tierras públicas swazi agrícolas se utilizan para la producción de cultivos y el resto se dedica al pastoreo. El hogar rural medio es de ocho miembros, y el 32% de ellos está encabezado por mujeres. La mayoría cultiva una superficie pequeña en régimen de secano, el 76% se sitúa por debajo de la línea de pobreza (esta proporción es del 69% en el caso de los hogares situados en tierras en régimen de propiedad) y la producción está disminuyendo debido a la mano de obra perdida a causa del SIDA. Los hogares que tienen un miembro afectado por el SIDA producen un 50% menos de lo normal (como se concluye en el estudio de 2005 de Gone Rural, una empresa que emplea a más de 750 mujeres rurales). Las parcelas son pequeñas: el 92% de los hogares cultiva menos de una hectárea de tierra y sólo unas 700 propiedades tienen más de cinco ha de superficie. La producción de las tierras públicas sólo supone el 8% del PIB agrícola. Las tierras públicas, a diferencia de lo que ocurre con las tierras en régimen de propiedad, no pueden utilizarse como garantía. Así pues, los agricultores que trabajan las tierras públicas no suelen tener acceso a financiación comercial. El sistema de cultivo está dominado por el maíz (un 86%), seguido por el algodón (un 5%). La propiedad de animales es muy desigual y no es una actividad importante del grupo-objetivo del FIDA, por lo cual las actividades no se dirigen específicamente a la ganadería. No obstante, abarcan los planes de uso de la tierra, la ganadería y los derechos de pastoreo en la medida en que son un aspecto importante del diálogo sobre políticas.

B. Políticas, estrategia y contexto institucional

Contexto institucional nacional

15. En Swazilandia se reconoce que una buena gestión pública es crucial para promover la estabilidad macroeconómica, el crecimiento y la función del sector privado. El sector privado debe operar en un entorno propicio en el que se puedan encontrar y aprovechar sin obstáculos oportunidades de inversión en todos los sectores. Una gestión pública débil y deficiente pone en peligro los servicios y las prestaciones que reciben quienes más los necesitan, porque la influencia de poderosos grupos de intereses perjudica y menoscaba las políticas y programas, mientras que la transparencia y la responsabilización desaparecen y los pobres se convierten en seres invisibles sin voz, impotentes y desprotegidos. Es necesario mejorar las instituciones y los procesos de responsabilización, el cumplimiento de las leyes, la administración de la ley y la justicia y la gestión del sector público, así como promover la participación de los pobres en el proceso de adopción de decisiones descentralizando funciones de la administración pública, eliminando la corrupción y protegiendo los derechos humanos.

16. Un factor importante que afecta a la mayor parte de instituciones es la falta de claridad en materia de funciones y responsabilidades que tienen repercusiones en las oportunidades de crecimiento. El Gobierno asume con frecuencia funciones y responsabilidades que deberían corresponder al sector privado o a las ONG, lo cual crea conflictos de interés cuando se trata de establecer un entorno propicio. Además, tanto el Gobierno como las ONG tienen una capacidad limitada, particularmente por lo que se refiere a la base de especialización y a los conocimientos, mientras que las ONG también se ven perjudicadas por la falta de acceso a la información y los recursos. Se depende de los donantes para obtener recursos financieros, y esto supone una amenaza para la sostenibilidad, ya que la financiación se acaba antes de que se finalicen las actividades debido a limitaciones iniciales de la capacidad. Entre tanto, el sector privado se encuentra en competencia directa con el sector público, especialmente por lo que se refiere a la creación de empresas. Actualmente, muchas iniciativas (de políticas) basadas en la nueva constitución aprobada en 2005 han empezado a transformar el entorno institucional y de políticas y a mejorar el entorno institucional.

Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural

17. El borrador de la estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza se difundió en marzo de 2005 y se está llevando a cabo el proceso final de consultas. La estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza son un elemento fundamental de la estrategia de desarrollo nacional (1997-2022) y el proceso de preparación de esa estrategia y plan de acción ha sido muy participativo, ha puesto de relieve las aportaciones de la propia población pobre y ha contado con la participación de las estructuras tradicionales que son los *tinkhundla* de todo el país, así como de las ONG, del sector privado y del Gobierno. El objetivo global es haber reducido el nivel de pobreza en un 50% (es decir, hasta un 35%) antes de 2015 y haberla erradicado completamente para 2022. Es evidente que se trata de un objetivo muy ambicioso que requerirá reformas fundamentales y un cambio en el enfoque que se aplica en materia de desarrollo.

18. Los seis pilares en que se ha basado la elaboración de la estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza son las esferas temáticas de reducción de la pobreza, es decir: a) mantener la estabilidad macroeconómica como marco para el crecimiento, la transformación y la redistribución de los ingresos; b) acelerar el crecimiento económico basado en una participación amplia a fin de lograr una reducción efectiva de la pobreza; c) potenciar la capacidad de los pobres para generar ingresos y reducir las desigualdades; d) distribuir los beneficios del crecimiento de forma equitativa mediante una política fiscal encaminada a reducir la desigualdad social, la pobreza y la privación; e) mejorar la

calidad de vida de los pobres, y f) mejorar la gestión pública y fortalecer las instituciones. Se espera que estos pilares generen el estímulo necesario para el crecimiento económico, que es un requisito imprescindible para que se reduzca la pobreza y para que aumenten los ingresos de modo que sea posible su redistribución sostenible. El crecimiento dependerá de la creación de un entorno propicio y de intervenciones oportunas y adecuadas en determinados sectores, especialmente en el agrícola. Esto debe ir acompañado de la participación en condiciones de igualdad (de modo que no haya discriminación), la estabilidad macroeconómica, el desarrollo del capital humano, la reducción de la vulnerabilidad y la buena gestión pública, de modo que se fortalezcan todas las instituciones con el objetivo de mejorar la prestación de servicios y proteger los derechos humanos.

19. El Gobierno y los asociados en el desarrollo reconocen que Swazilandia se enfrenta a muchos desafíos, y la estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza se perciben como un cambio y como un punto de partida para terminar con los resultados deficientes y las tendencias negativas del pasado. Con la nueva constitución ya establecida y muchas políticas nuevas en fase de elaboración, hay indicios claros de un cambio positivo y de la construcción de un Estado moderno que contará con la aceptación y la participación de la sociedad civil. El FIDA se situará en este entorno que evoluciona positivamente y se unirá a las Naciones Unidas y otros asociados en el desarrollo a fin de apoyar al Gobierno y al pueblo de Swazilandia para que superen con éxito los numerosos desafíos que se les presentan.

Armonización y alineación

20. El Gobierno de Swazilandia y los asociados en el desarrollo han establecido una estrecha relación y están ofreciendo ayuda programada y contribuyendo a que se alcancen los numerosos objetivos nacionales y los objetivos de desarrollo del Milenio. Se están llevando a cabo iniciativas en apoyo de los principios de armonización y alineación tal como se acordó en la Declaración de París, que se centran en el apoyo sistemático a planes para lograr resultados en materia de desarrollo que los beneficiarios puedan sentir como propios, el incremento de la utilización de los sistemas de administración nacionales y la mayor coordinación y previsibilidad de las actuaciones de los distintos donantes de asistencia. Mediante el presente COSOP, el FIDA se sitúa en este contexto, y las actividades se armonizarán y alinearán con los sistemas del país y los programas de los asociados en el desarrollo. Los recursos del FIDA se desembolsan a través del presupuesto, mediante los procedimientos y sistemas que utilizan las instituciones y organizaciones del país.

21. El FIDA, al mismo tiempo que apoya la estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza, ha participado activamente, junto con otros asociados en la financiación, en las actividades de evaluación *ex ante* y la posterior ejecución del Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu – Fase I, para lo cual el FIDA encabezó una misión conjunta de evaluación *ex ante* en la que participaron el Banco Africano de Desarrollo, el Banco de Desarrollo del África Meridional, el Banco Árabe para el Desarrollo Económico de África y la Comisión Europea. Estos asociados en la financiación, junto con el Gobierno, el Banco Europeo de Inversiones y el Fondo de Cooperación y Desarrollo Internacional (Taiwán), están financiando el Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu – Fase I.

22. Además de las entidades que financian ese proyecto, los principales organismos donantes con operaciones y presencia en Swazilandia son la Unión Europea, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y organismos de las Naciones Unidas. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) para 2006-2010 se ha preparado con la participación de todos los demás organismos de las Naciones Unidas presentes en Swazilandia; el valor de la asistencia prestada con arreglo a dicho marco es de USD 104,4 millones. Si bien la asistencia del FIDA no forma parte directamente de la financiación del UNDAF, las actividades pueden coordinarse estrechamente debido al tamaño del país y al reducido número donantes que actúan en él. El presente

COSOP está alineado con el UNDAF y ambos son totalmente complementarios. Los programas relacionados con el VIH/SIDA suponen el 32% del valor de la asistencia prevista por el UNDAF y los de seguridad alimentaria y servicios básicos, principalmente los de ayuda alimentaria del Programa Mundial de Alimentos, suponen otro 43%. En el componente relativo a la gestión pública se incluye asistencia (USD 4,3 millones) para ayudar al Gobierno a modernizar partes del marco jurídico. Los objetivos estratégicos del presente COSOP pueden complementar los programas de la Unión Europea y del Programa para las empresas y empresarios de Swazilandia apoyado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. En el marco del programa en el país del FIDA que se está preparando, se procurará activamente integrar las actividades con las de las Naciones Unidas, así como establecer relaciones de colaboración con otros asociados en el desarrollo y con el sector privado, con el fin de generar sinergias y aprovechar aspectos complementarios que contribuyan a lograr los objetivos de la estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza.

III. ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN SWAZILANDIA

A. Resultados, impacto y desempeño anteriores

23. El FIDA ha financiado tres proyectos en Swazilandia con préstamos por un valor total de DEG 22,7 millones, suministrados en condiciones intermedias. Dos de los proyectos ya han finalizado (el Proyecto de Mercadeo y Crédito para Pequeños Agricultores y el Proyecto de Desarrollo Agrícola en Pequeñas Explotaciones), mientras que el Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu – Fase I, está en curso. El préstamo para este proyecto (DEG 11,9 millones) se aprobó en diciembre de 2001 y entró en vigor en enero de 2004. La construcción de la presa principal acaba de comenzar y el costo total del proyecto se calcula actualmente en USD 131,6 millones, sin contabilizar las necesidades de crédito, que podrían ser de unos USD 25 millones. Tras la cumbre sobre creación de empleo celebrada en agosto de 2005, y a solicitud del Ministerio de Finanzas, el FIDA está formulando una donación por valor de USD 0,2 millones destinada al fomento de microempresas y pequeñas empresas y de servicios financieros rurales en Swazilandia. La experiencia que se obtenga como resultado de ello podrá tenerse en cuenta en el diseño de un futuro programa.

24. Durante el período del primer COSOP (1999-2006) la estrategia del FIDA en Swazilandia se basaba en la necesidad de transformar la agricultura en las tierras públicas mediante la intensificación agrícola (a través del riego y la utilización de tecnologías mejoradas y de insumos comerciales) y la comercialización de los productos. Gracias a estos objetivos estratégicos los agricultores de las tierras públicas debían poder organizarse para aprovechar las posibilidades de conseguir una producción agrícola y una cría de animales de más valor, a fin de que se beneficiaran de las oportunidades de mercado a nivel local, regional e internacional. Para ello, las prioridades de la asistencia del FIDA a Swazilandia a corto y mediano plazo estaban orientadas a: a) subsanar las deficiencias de organización relacionadas con los pequeños agricultores, especialmente con quienes trabajan las tierras públicas, promoviendo una sociedad civil fuerte y el desarrollo impulsado por la comunidad; el proceso de comercialización requería fortalecer los vínculos entre el subsector de los pequeños agricultores y el sector privado para alentar y promover las inversiones en la agricultura, y b) focalizar el apoyo a instituciones del sector público de modo que mejorase su capacidad técnica y de gestión para planificar, organizar y ejecutar, en coordinación con otros grupos, las actividades aprobadas y hacer un seguimiento de esas actividades.

25. Durante el período del primer COSOP la asistencia del FIDA a Swazilandia ha abarcado la finalización del Proyecto de Desarrollo Agrícola en Pequeñas Explotaciones (el préstamo se cerró el 30 de septiembre de 2002), el diseño del Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca

Baja del Río Usuthu – Fase I, y, más recientemente, la preparación de la propuesta de una donación de pequeña cuantía, que es una propuesta piloto relativa al fomento de la financiación rural y las microempresas.

B. Enseñanzas extraídas

26. En los dos proyectos ya finalizados se hicieron aportaciones positivas, ya que alentaron la diversificación agrícola, particularmente promoviendo cultivos resistentes a la sequía y huertos, con lo cual mejoró el rendimiento de los cultivos y aumentó la participación de los campesinos en la agricultura de regadío en pequeña escala, además de mejorar los ingresos y la seguridad alimentaria en las explotaciones. Se ensayó asimismo la utilización de grupos para el fomento del riego en pequeña escala, prácticas de comercialización y planes de ahorro y crédito. En el curso del programa, las actividades en todas estas esferas tuvieron algún tipo de efecto, pero no se demostró que fueran sostenibles, principalmente debido a la falta de capacidad de las ONG y del sector público. De todos modos, han persistido ciertas deficiencias y limitaciones, particularmente la escasa capacidad de ejecución del sector público, la insuficiencia de los canales de comercialización y la poca fiabilidad de los servicios financieros rurales.

27. Las principales enseñanzas que se han extraído de los últimos 23 años de actividades del FIDA en el país abarcan la necesidad de: a) evitar disposiciones complejas de ejecución, entre ellas las relativas al suministro de la asistencia técnica necesaria, y mejorar la capacidad de la sociedad civil y las ONG y su participación en las actividades de ejecución; b) mejorar el nivel de formación de los grupos de beneficiarios y grupos de interés de las comunidades, y la cohesión y participación de esos grupos en las actividades de desarrollo, para lo que podrían utilizarse las asociaciones de agricultores; c) mejorar el acceso de los pequeños agricultores al agua para el riego y la ordenación de los recursos hídricos, contribuir a la diversificación de cultivos en las zonas de regadío y reducir la vulnerabilidad frente a la sequía aumentando y diversificando los ingresos de los agricultores de las tierras públicas a través del apoyo a actividades que agreguen valor a una producción agrícola y no agrícola que responda a la demanda del mercado, así como a los cultivos de secano en que se apliquen técnicas como la agricultura de conservación; d) apoyar la producción de hortalizas de regadío a fin de que mejoren considerablemente los ingresos, el nivel de vida y la autosuficiencia alimentaria de los pequeños agricultores; e) alentar al sector bancario para que ofrezca servicios a los agricultores de las tierras públicas, no sólo para la producción de caña de azúcar, y fortalecer el sistema financiero no bancario de las zonas rurales promoviendo el establecimiento de grupos voluntarios de ahorro y crédito y de intermediarios financieros de otro tipo; f) luchar contra la pandemia del VIH/SIDA mediante programas para reducir los comportamientos de riesgo por parte de los grupos vulnerables, el aumento de los servicios disponibles para las personas afectadas entre otros los análisis para detectar el VIH, el apoyo psicológico voluntario y el tratamiento antirretroviral, y el fomento de la capacidad nacional para responder a la pandemia y fortalecer las redes de protección para las personas vulnerables, y g) aumentar la participación de la sociedad civil y del sector privado en esa lucha, teniendo en cuenta la elevada proporción de la población que es seropositiva y la dificultad cada vez mayor que supone fomentar la capacidad de las instituciones del sector público debido a que los funcionarios mueren prematuramente a causa del SIDA.

IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA EN EL PAÍS

A. Ventaja comparativa del FIDA en el país

28. La ventaja comparativa del FIDA en Swazilandia surge de dos fuentes. La primera es el conocimiento de los factores cruciales a nivel local de los que dependerán los buenos resultados del desarrollo rural. Este conocimiento se ha obtenido trabajando con la población rural en la ejecución de actividades de proyectos o programas (actividades en las explotaciones) relacionadas con el fomento del riego y, de forma más general, respaldando la prestación de servicios de apoyo (como los de

financiación, comercialización, etc.) a grupos de pequeños agricultores de las tierras públicas y a otras personas dedicadas a microempresas o a pequeñas empresas, que tienen muy poca asistencia de otro tipo a su disposición. La segunda es la experiencia obtenida de la labor realizada en entornos similares en otros lugares de la región para establecer mejores servicios financieros y de comercialización en las zonas rurales, apoyar el establecimiento y el fomento de microempresas y pequeñas y medianas empresas y potenciar la capacidad de acción de las mujeres.

29. En estas circunstancias, es apropiado que el FIDA siga apoyando a los pequeños agricultores de las zonas servidas por los planes de riego, a otros agricultores de las tierras públicas y a microempresas y pequeñas empresas nuevas o ya existentes. Este enfoque ayudará a las familias rurales pobres a aumentar sus ingresos y a reducir la incidencia de la pobreza. Además, estas actividades se complementarán apoyando a los proveedores de los servicios financieros y de comercialización que necesitan estas empresas (sean agrícolas o no agrícolas) y ayudando a las mujeres a participar de forma plena e independiente en el desarrollo rural.

30. Las actividades encaminadas directamente a aumentar los ingresos de los pobres haciendo mejorar su productividad apoyan la ejecución de la estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza y complementan las actividades de programas importantes relacionados con la pandemia del VIH/SIDA que los donantes llevan a cabo en Swazilandia. Entre esas actividades figura el suministro de ayuda alimentaria (por ejemplo, para comidas escolares y para apoyar la capacitación). La ventaja comparativa del FIDA en Swazilandia es totalmente acorde con el Marco Estratégico del FIDA, que concede una importancia especial a aumentar el acceso a los servicios financieros y a los mercados y a reforzar la capacidad de los pobres de las zonas rurales y de sus organizaciones. También es acorde con la estrategia regional, que abarca asimismo la mejora del acceso a los recursos de tierra y agua y la ordenación de esos recursos, así como la creación de un mejor sistema de conocimientos e información.

B. Objetivos estratégicos

Marco Estratégico

31. Dadas las causas y el alcance de la pobreza rural en Swazilandia y la ventaja comparativa del FIDA, se han acordado tres objetivos estratégicos con el Gobierno. Alcanzar estos objetivos contribuirá a reducir los elevadísimos niveles de pobreza en las zonas rurales y a mejorar la seguridad alimentaria y los medios de vida de los pobres de las zonas rurales. Estos objetivos, que apoyan la estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza y el UNDAF, son los siguientes:

- a) **La tierra y el agua:** procurar ayudar a los hogares pobres de las zonas rurales a obtener acceso a la tierra y el agua, y a utilizar esos recursos de forma productiva, prestando además los servicios conexos necesarios.
- b) **Financiación, fomento de empresas y mercados:** procurar que se pueda acceder a servicios de financiación y comercialización para que los hogares rurales pobres puedan establecer nuevas microempresas y pequeñas y medianas empresas sostenibles, o ampliar las ya existentes.
- c) **Empoderamiento y derechos:** alentar la plena participación de los pobres de las zonas rurales, en particular de las mujeres y los jóvenes, en el desarrollo rural, de modo que puedan beneficiarse de él por derecho propio, por ejemplo gracias al acceso a los medios de producción.

32. El objetivo estratégico a) está específicamente dirigido a las personas vulnerables y marginadas, como los hogares encabezados por mujeres, los hombres jóvenes, los hogares afectados por el VIH/SIDA, los huérfanos y las organizaciones de agricultores. Este objetivo forma parte de las iniciativas en curso para el fomento del riego, que se centran especialmente en la diversificación de los cultivos, en la cría de pequeños animales y en actividades no agrícolas y de elaboración en pequeña escala. Este objetivo estratégico requiere que se apruebe y aplique el proyecto de política relativa a la tierra, que se respeten los derechos constitucionales y que se ultime y aplique la estrategia de ordenación de los recursos hídricos. Dado el alto nivel de las políticas de que se trata, al formular el objetivo se afirma que “hay que procurar” alcanzar esas metas, ya que probablemente el progreso será lento. A través del objetivo estratégico b) se procurará apoyar a los pobres de las zonas rurales, especialmente a las mujeres y los jóvenes, para que creen actividades de generación de ingresos, tanto si están destinadas a segmentos específicos de mercado como si son más generales, como la elaboración de productos agrícolas. Para alcanzar plenamente este objetivo se necesita legislación de apoyo y su cumplimiento también dependerá de la aprobación y la aplicación del proyecto de política relativa a la tierra, de modo que pueda asegurarse la propiedad de la tierra y que las tierras públicas puedan utilizarse como garantía. El objetivo c) se centra en el empoderamiento de mujeres y hombres jóvenes para que puedan generar sus propios ingresos, especialmente para lograr la seguridad alimentaria y de ingresos. Con arreglo a las prácticas tradicionales, estos dos grupos tienen la “condición de menores”, lo cual limita su capacidad y su motivación.

33. Los objetivos estratégicos son pertinentes para reducir la pobreza rural por las siguientes razones. En primer lugar, por encima de todos los objetivos estratégicos se encuentra “la condición de menores” de las mujeres y de los hombres jóvenes, que les impide participar plenamente por derecho propio en las actividades de desarrollo rural. Así pues, el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes es un objetivo estratégico fundamental para el FIDA y es la base del objetivo estratégico c). En segundo lugar, por lo que se refiere al objetivo estratégico a), los pequeños agricultores que viven en tierras públicas son pobres porque carecen de acceso a suficientes recursos, a la tierra, a agua para el riego y a servicios financieros y de mercado. Las parcelas de tierra son pequeñas y, debido a que en el sistema de cultivo predomina el maíz de secano, la producción es baja especialmente a causa de las sequías repetidas. No todos tienen acceso al riego, pero puede haber alternativas (agricultura de conservación) y también oportunidades para obtener valor agregado (por ejemplo, mediante la comercialización y la elaboración de productos agrícolas) de la agricultura de secano y de la ganadería. En el objetivo estratégico b) se reconoce que hay oportunidades para crear nuevas microempresas y pequeñas empresas tanto agrícolas como no agrícolas. Estas iniciativas requieren que haya acceso a los servicios, especialmente a los servicios financieros y de comercialización. Debido a la gravedad de la pandemia del VIH/SIDA, en las prácticas habituales se han integrado las de mitigación de esa situación. En las zonas rurales de Swazilandia es evidente que la vulnerabilidad frente a las sequías es una cuestión muy importante. En el marco de las prioridades estratégicas se ofrecerá apoyo al desarrollo equitativo del uso y la ordenación de las tierras de regadío, a los ensayos piloto de cultivos alternativos y otros tipos de utilización de los cultivos, por ejemplo la producción de biocombustible (a partir de la caña de azúcar) y al establecimiento de pequeñas empresas rurales.

34. El Marco Estratégico constituye la base para la elaboración de un programa del FIDA en Swazilandia. El programa en el país sería una plataforma unitaria e interrelacionada para los proyectos del FIDA en Swazilandia, ya que crearía sinergias entre las actividades tendentes a llevar a la práctica los objetivos estratégicos del COSOP mediante la intensificación del impacto, la gestión de los conocimientos, el diálogo sobre políticas, la innovación y las relaciones de colaboración. Actualmente, el Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu – Fase I en curso de ejecución, tiene como objetivo reducir la pobreza y mejorar el nivel de vida mediante la comercialización y la intensificación de la producción agrícola, que se logrará integrando a los pequeños agricultores en la economía comercial a través del suministro de infraestructura de riego y la mejora sostenible del medio ambiente y la salud (incluida la mitigación del VIH/SIDA) en la zona del proyecto. Desde el punto de vista del FIDA, el proyecto se centra principalmente en el

apoyo a los pequeños agricultores para promover el acceso equitativo a la tierra y al agua, la producción y la diversificación de cultivos comerciales, y las cuestiones de salud y de género con el fin de alcanzar los objetivos estratégicos a) y c), es decir, los relativos a la tierra y el agua, y al empoderamiento y los derechos.

35. Además, a solicitud del Gobierno, el FIDA está diseñando una donación para el país de pequeña cuantía a fin de apoyar actividades piloto con las que acumulan experiencia en materia de incremento de los ingresos y generación de empleo a través de la creación y el fomento de microempresas y de pequeñas empresas rurales y de la mejora del acceso a la financiación rural. Ésta será la base de un nuevo proyecto financiado por un préstamo que de momento está previsto para 2008 y cuya finalidad será apoyar los objetivos estratégicos b) y c), es decir, los relativos a la financiación, el fomento de empresas y los mercados, y el empoderamiento y los derechos. Estas actividades formarían la base operacional para que el programa en el país pueda alcanzar los tres objetivos estratégicos. Un buen ejemplo de la sinergia en el marco del programa en el país es que tanto el Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu – Fase I como la donación propuesta requieren que se entable un diálogo sobre políticas con el Gobierno, especialmente sobre cuestiones relacionadas con la situación de las mujeres y las mejoras necesarias en la aplicación de las leyes relacionadas con la tierra, el agua y la financiación, así como sobre la salud, ya que los efectos del VIH/SIDA en el grupo-objetivo corresponden a este ámbito.

C. Oportunidades de innovación

36. Teniendo en cuenta la cantidad limitada de recursos disponibles para Swazilandia en el marco del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS), el FIDA se centrará en enfoques y actividades innovadores estableciendo vínculos y relaciones de colaboración con otros asociados en el desarrollo a fin de lograr sinergias, y en forjar y aprovechar complementariedades naturales. Mediante el objetivo estratégico a), el FIDA apoyará innovaciones técnicas apropiadas, tales como la diversificación de cultivos, para mejorar la productividad de los pobres de las zonas rurales y los servicios que reciben. La estrategia nacional de adaptación formulada recientemente (con apoyo de la Unión Europea) podría ofrecer orientación en cuanto a la dirección que deberá seguirse, ya que, por ejemplo, en ella se determinaron posibilidades para el fomento del algodón, la alfalfa y el pimentón (y de las hortalizas en general). A través del objetivo estratégico b) la búsqueda de un mejor acceso a la financiación rural y de nuevas actividades generadoras de ingresos se centrará en el fomento de la microfinanciación y el acceso al crédito, la creación de una cultura del ahorro y la difusión de la información sobre los mercados y el apoyo al Gobierno para que pueda crear un entorno propicio para las pequeñas empresas. El principio de utilizar como base recursos naturales fácilmente disponibles y conocimientos especializados tradicionales suele ser productivo, como también lo es aprovechar conocimientos y técnicas ya existentes, de modo que habría que aplicar esos principios al establecer nuevas empresas. En apoyo del objetivo relacionado con el empoderamiento y los derechos, se promoverán los enfoques participativos, y a nivel de base se procurará crear conciencia sobre los derechos y las barreras culturales que dificultan su disfrute. Los resultados que durante el período de ejecución del COSOP se obtengan de los proyectos, de las actividades de otros donantes asociados en el país y en otros lugares de la región (por ejemplo, en la zona vecina de KwaZulu-Natal en Sudáfrica), serán útiles como una base más para encontrar opciones prometedoras. Cuando se haya determinado una de estas posibles innovaciones apropiadas, el proceso consistirá en: a) ensayar la innovación; b) evaluar los resultados y determinar si son útiles, y c) adoptar la innovación y reproducirla en las intervenciones apoyadas por el FIDA para integrarla más en las intervenciones del Gobierno, los asociados en el desarrollo, la sociedad civil y el sector privado.

37. A nivel organizacional se podría aplicar de forma más general un enfoque consistente en un modelo de producción de artículos de artesanía con arreglo al cual las mujeres trabajarían desde sus casas atendiendo pedidos específicos. Por lo que se refiere al suministro de servicios financieros a microempresas y pequeñas empresas, se espera que la donación de pequeña cuantía que el FIDA está

diseñando actualmente produzca algunas enseñanzas y pueda ayudar a identificar posibles innovaciones que más adelante puedan incluirse en la asistencia del FIDA a Swazilandia. Además, el FIDA está en contacto con otros suministradores de servicios a microempresas y pequeñas y medianas empresas (diversas iniciativas del Ministerio de Empresas y Empleo, el Programa para las empresas y empresarios de Swazilandia apoyado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y los microproyectos de la Unión Europea) así como con el sector privado (Gone Rural y Swazi Indigenous Products) para intercambiar información sobre resultados y reproducir o ampliar los enfoques innovadores que puedan identificarse durante el período del COSOP. Por último, otras fuentes de innovación podrían ser iniciativas diversas en las esferas de la comercialización y la financiación rural apoyadas por el FIDA en las regiones de África meridional y oriental.

38. Hay que mencionar en particular la necesidad de crear empresas que utilicen conocimientos especializados tradicionales o recursos naturales disponibles a nivel local. Con ello no sólo se reducen los costos para los participantes, sino que también se aprovechan los conocimientos especializados y la base de información de que disponen, lo cual ofrece a los participantes una ventaja comparativa en cuanto a la creación de un mercado. Generando opciones a nivel local, el grupo-objetivo del FIDA, especialmente las mujeres, los huérfanos y los hogares afectados por el VIH/SIDA, podrá participar en las actividades y seguir ocupándose de sus responsabilidades familiares.

D. Estrategia de focalización

39. La asistencia del FIDA a Swazilandia estará dirigida a las mujeres y hombres pobres de las zonas rurales y en particular al 70% de la población que representan los habitantes de las tierras públicas, el 76% de los cuales son pobres. Como ya se ha señalado, este grupo es el segmento más pobre de la población de las zonas rurales. Dentro de este grupo-objetivo el FIDA dirigirá sus actividades especialmente a las personas autoempleadas, a los asalariados estacionales y a los productores de subsistencia, que registran niveles de pobreza superiores al 60%. Dos de los tres objetivos estratégicos (el relativo a la tierra y el agua, y el relativo a la financiación, el fomento empresarial y los mercados) se centran en los pobres de las zonas rurales, un grupo que abarca los hogares encabezados por mujeres, mientras que el otro objetivo estratégico (el relativo al empoderamiento y los derechos) está dirigido a las mujeres y los jóvenes, para subsanar el problema que supone su "condición de menores" y permitirles participar plenamente por derecho propio en el desarrollo y sus beneficios.

40. El grupo-objetivo del FIDA está constituido por los grupos más vulnerables y marginados como las mujeres, los hombres jóvenes, los hogares afectados por el VIH/SIDA, los huérfanos, los hogares encabezados por menores y los productores de subsistencia. Los miembros de estos grupos no suelen tener acceso a la financiación, a los recursos naturales (tierra y agua) ni a los procesos de adopción de decisiones, y sus derechos están muy limitados debido a la falta de las políticas correspondientes o a la falta de aplicación de esas políticas. Por otra parte, los pobres son pequeños agricultores o elaboradores que tienen problemas similares pero que obtienen un pequeño nivel de ingresos. Los menos pobres del grupo se ven afectados por la falta de acceso a la financiación, lo que perjudica sus actividades de obtención de valor agregado y de diversificación tanto si se trata de cultivos como de la cría de pequeños animales. Estas personas no tienen organizaciones ni asociaciones.

41. Las organizaciones que ejecutan las actividades apoyadas por el FIDA focalizarán sus actividades directamente en los beneficiarios. Por lo que se refiere al suministro de tierra cultivable, el Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu está identificando los hogares que formarán parte del grupo-objetivo en la zona del proyecto y facilitando la participación de sus integrantes en calidad de miembros de organizaciones de agricultores que tendrían acceso a tierras de regadío para producir caña de azúcar y otros cultivos. En los casos en que la asistencia del FIDA preste apoyo a proveedores de servicios como el Consorcio Financiero para la

Mujer y la Corporación para la Financiación del Desarrollo en Swazilandia en el marco de la donación de pequeña cuantía propuesta para más adelante y durante la posterior asistencia mediante proyectos, estas organizaciones procurarán obtener clientes aplicando sus propias metodologías orientadas a los pobres de las zonas rurales. Por las características de estas organizaciones y por los servicios que proporcionan, sus clientes forman parte del grupo-objetivo del FIDA. Los servicios que proporciona no son atractivos para hogares mejor situados económicamente.

42. Es imposible subestimar el efecto del VIH/SIDA en la viabilidad económica del país. Otros organismos de las Naciones Unidas (tales como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Programa Mundial de Alimentos) desempeñan una función importante en esta esfera, y las actividades del FIDA en el país están estrechamente relacionadas con la labor de dichos organismos. El Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu ya colabora con el programa de alimentos por trabajo del Programa Mundial de Alimentos, mientras que las actividades del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo se llevan a cabo en todo el país. Se considera que estas actividades son cruciales para promover la creación de estrategias de subsistencia que favorezcan a los miembros del grupo-objetivo del FIDA (en particular las mujeres y los huérfanos) que tienen pesadas responsabilidades por lo que se refiere a atender las necesidades de la familia y los costos de salud conexos.

E. Vinculaciones con las políticas

43. El análisis del sector rural y de la cartera en curso que se realizó para el PBAS produjo una media de 2,88 por unidad a partir de 12 puntuaciones combinadas, lo que indica que, en general, la calidad del actual marco de políticas e institucional del país para el desarrollo rural es “relativamente insatisfactorio” (es decir, se hallan en la antepenúltima categoría). Las necesidades del COSOP en materia de diálogo sobre políticas se derivarán del análisis con arreglo al PBAS y se ajustarán a los objetivos estratégicos enunciados en la estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza y a los objetivos estratégicos del FIDA. Sobre la base de la experiencia que se adquiriera a través del programa en el país, el FIDA participará en el diálogo sobre políticas procurando asegurarse de que en él se incluyan cuestiones pertinentes para aliviar la pobreza rural.

44. Hay diversas políticas vinculadas con los objetivos estratégicos que requieren medidas de carácter normativo para que se puedan alcanzar los objetivos:

- a) **La tierra y el agua.** Hay que aprobar y aplicar el proyecto de política nacional sobre la tierra y ultimar la estrategia de ordenación de los recursos hídricos con el apoyo del Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu.
- b) **Financiación, fomento de empresas y mercados.** El Gobierno debería: i) abstenerse de conceder donaciones, como los fondos de desarrollo rural, que pueden ser utilizadas por particulares para establecer empresas cuyo único objetivo es el beneficio privado; ii) introducir (a través del Ministerio de Finanzas y el Banco Central) legislación favorable para las instituciones financieras no bancarias; iii) aplicar la política nacional ya aprobada relativa a las ONG, y iv) aplicar la política nacional del Reino de Swazilandia sobre la creación de pequeñas y medianas empresas. La donación de pequeña cuantía propuesta y el posterior apoyo al proyecto promoverían este programa de políticas.
- c) **Empoderamiento y derechos.** El Gobierno debería: i) hacer respetar los derechos constitucionales de las mujeres; ii) aprobar y aplicar el proyecto de política nacional sobre cuestiones de género, de modo que las mujeres y los jóvenes tengan acceso por derecho propio a recursos como la tierra y el crédito. El Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu, la donación de pequeña cuantía propuesta y el posterior apoyo al proyecto promoverían este programa de políticas.

45. Estas políticas ya se han redactado, y dos de ellas, la política nacional relativa a las ONG y la política nacional del Reino de Swazilandia sobre el fomento de las pequeñas y medianas empresas, están aprobadas, aunque su aplicación tan sólo acaba de comenzar. En el documento de la política relativa a las ONG se formalizan las relaciones entre el Gobierno y las ONG y se reconocen las funciones que éstas pueden desempeñar. Los objetivos de la política relativa a las ONG son: a) establecer una definición de ONG que pueda utilizarse como criterio para el registro de esas organizaciones en el Ministerio del Interior; b) establecer el procedimiento oficial de registro público de las ONG; c) establecer los criterios y procedimientos a través de los cuales las ONG puedan recibir asistencia financiera del Gobierno y disponer lo necesario para el seguimiento de las actividades de las ONG financiadas de ese modo, y d) instituir un foro que las ONG y el Gobierno puedan utilizar para comunicarse. Esta política asigna una función importante al Ministerio del Interior, que deberá crear un servicio dedicado a las ONG y un comité nacional de ONG. La política nacional del Reino de Swazilandia sobre el fomento de las pequeñas y medianas empresas es un documento de gran alcance que formula el marco de asistencia gubernamental para la creación de este tipo de empresas. También introduce cierto nivel de racionalización en el apoyo gubernamental para la creación de este tipo de empresas bajo el liderazgo de la dependencia de pequeñas y medianas empresas del Ministerio de Empresas y Empleo, una función que actualmente está dispersa entre 16 de los 17 ministerios.

46. El documento de la política relativa a las pequeñas y medianas empresas señala que suministrar fondos para pequeñas empresas mediante intervenciones gubernamentales directas resulta problemático. La experiencia adquirida en otros lugares demuestra que el Gobierno no debe ofrecer fondos de desarrollo en forma de donaciones que puedan utilizarse para financiar empresas destinadas al lucro privado, ya que ello distorsiona el mercado del crédito y puede dar pie a intentos de captación de rentas, tampoco debería dedicarse activamente a operaciones empresariales de carácter privado. En el documento de la política se reconoce la necesidad de desarrollar el sector de las instituciones microfinancieras, por ejemplo mediante nuevos tipos de productos financieros, y de que el Banco Central mejore la reglamentación de ese sector. Estas dos medidas son necesarias para atender las necesidades futuras de los microempresarios y los pequeños y medianos empresarios. El Ministerio de Finanzas reconoce la necesidad de introducir legislación adecuada para favorecer las instituciones financieras no bancarias, de modo que estas instituciones puedan desarrollarse y actuar como intermediarios financieros eficaces en el sector de las pequeñas y medianas empresas. En la actualidad, para estas empresas es difícil acceder a la financiación que proporcionan los bancos comerciales, mientras que las demás fuentes de fondos son entidades gubernamentales paraestatales, ONG u organizaciones de afiliación similar (por ejemplo, los grupos de ahorro y crédito puestos en marcha por grupos como el Consorcio Financiero para la Mujer y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia). Estos últimos sólo pueden movilizar ahorros de sus miembros, mientras que las entidades gubernamentales paraestatales no se dedican a movilizar el ahorro y no pueden operar como intermediarios financieros.

47. El proyecto de política nacional sobre la tierra elaborado en 1999 todavía no se ha aprobado a pesar de que recibió apoyo generalizado. Este proyecto de política contendría disposiciones para: a) lograr la equidad de género en la asignación de tierras y la protección de los derechos de propiedad; b) permitir el uso de las tierras públicas como garantía para préstamos, lo cual ayudaría a resolver uno de los problemas con que se enfrentan los pequeños agricultores, es decir, la imposibilidad de acceder al crédito para financiar la intensificación y la diversificación agrícolas, y c) introducir un sistema eficiente, eficaz y general de administración de la tierra que abarque las cuestiones relativas a la ganadería.

48. El proyecto de política en materia de género se centra en conservar los aspectos positivos de la tradición y cultura swazi y mitigar los negativos, a fin de promover la igualdad de derechos y oportunidades entre hombres y mujeres en todos los aspectos del desarrollo. En Swazilandia la condición de inferioridad de las mujeres está muy arraigada, debido tanto a las prácticas culturales

como al derecho común. Algunas leyes (del derecho consuetudinario y del derecho común), especialmente las relativas al matrimonio, la comunidad de bienes, la herencia y la sucesión, deben armonizarse de modo que las mujeres y muchachas puedan ejercer sus derechos constitucionales en consecuencia. Es necesario que las mujeres tengan acceso a la tierra y al crédito por derecho propio y que dejen de depender de familiares de sexo masculino para acceder a estos recursos.

49. El FIDA procurará apoyar estos cambios normativos mediante la ejecución del programa en el país y las actividades de los proyectos apoyados en el período del COSOP (Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu, la donación de pequeña cuantía para el país que se está diseñando y los proyectos posteriores). El apoyo del FIDA al establecimiento del foro de ONG, el aumento de categoría de la dependencia de coordinación para cuestiones de género del Ministerio del Interior, que se convertirá en una dirección, y la comisión dedicada a cuestiones de género que se ha propuesto podrían ser parte de este enfoque. Los programas del FIDA también colaborarían con otros asociados en el desarrollo que trabajan en el sector de las pequeñas y medianas empresas (por ejemplo, la Unión Europea y el Programa para las empresas y empresarios de Swazilandia apoyado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional), así como con el sector privado.

50. Los resultados de los proyectos y programas apoyados por el FIDA, según se deriva de los indicadores del sistema de gestión de los resultados y el impacto, y la documentación y difusión sistemáticas de las enseñanzas extraídas se utilizarían para ayudar al Gobierno a actualizar la estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza y la estrategia relativa a la pobreza rural.

V. GESTIÓN DEL PROGRAMA

A. Gestión del COSOP

51. Las disposiciones para el seguimiento del COSOP abarcarán: a) el proceso de presentación de informes anuales por parte del gerente del programa en el país sobre la ejecución del COSOP, para lo cual se utilizarán conjuntos de informes basados en el sistema de gestión de los resultados y el impacto y una hoja sobre la situación del programa en el país adaptada; b) una revisión a mitad de período del COSOP, prevista para finales de 2009, y c) una evaluación del COSOP que se llevaría a cabo en forma de autoevaluación al final de 2011. El FIDA realizará talleres anuales de examen de la ejecución del programa en el país como parte de los procesos de apoyo a la supervisión y la ejecución. Los talleres se centrarán en los progresos realizados para lograr los cambios institucionales y normativos que figuran en el marco de resultados del COSOP.

B. Gestión del programa en el país

52. El programa en el país tiene el objetivo de vincular todas las actividades que el FIDA financia en Swazilandia, y aumentar y mejorar su impacto estableciendo sinergias mediante la complementariedad planificada, la intensificación del impacto en el marco de las prioridades estratégicas y el apoyo a la estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza del Gobierno. Para alcanzar esos objetivos a nivel nacional, se formará un equipo de gestión del programa del FIDA en el país, que estará compuesto por el personal pertinente del proyecto, funcionarios gubernamentales, receptores de donaciones, proveedores de servicios, representantes de los pequeños agricultores y otros interesados y asociados. Este equipo se reunirá de forma periódica, estudiará los progresos realizados y los resultados obtenidos y acordará las actividades posteriores. Asimismo se encargará, a nivel nacional, de la ejecución de las actividades prioritarias del COSOP, y se encargará de asegurar el impacto del programa del FIDA, la gestión de los conocimientos, el diálogo sobre políticas, la innovación y el establecimiento de asociaciones con el apoyo del gerente del programa del FIDA en el país.

53. Durante el período de ejecución, la supervisión es un elemento crucial, especialmente por lo que se refiere al apoyo a la ejecución. A raíz de una decisión adoptada por el Consejo de Gobernadores en 2006, las opciones del FIDA en materia de supervisión se han ampliado. Con arreglo al nuevo modelo de operaciones, se están revisando las políticas y las directrices de supervisión. La modalidad de supervisión para Swazilandia, basada en la labor en curso, sería flexible. El FIDA seguiría trabajando con la institución cooperante actual, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, especialmente para cuestiones de apoyo y control fiduciario, pero asumiría más responsabilidades en materia de apoyo ordinario a la ejecución en el marco del programa en el país, lo que supondría la participación de instituciones nacionales para ofrecer un apoyo definido y específico a los equipos en el país.

C. Asociaciones

54. Se prevé el establecimiento de diversas asociaciones para ayudar a que se cumplan todos los objetivos estratégicos, que incluyen la mejora de la innovación, el diálogo sobre políticas, la gestión de los conocimientos y el impacto. En la columna del Marco Estratégico titulada “asociaciones” se enumeran los organismos, las entidades gubernamentales, las ONG, los donantes y las entidades del sector privado que se han identificado para cada objetivo estratégico. Se prevén tres tipos de asociaciones. Las del primer tipo se establecen con los organismos que ejecutarán los proyectos o programas financiados por el FIDA, y las del segundo con los encargados de llevar a cabo actividades complementarias. Las del tercer tipo son las establecidas con ministerios a los que correspondería una función normativa o legislativa a fin de crear el entorno propicio necesario para alcanzar los objetivos estratégicos. Más adelante se ofrece información detallada sobre estas asociaciones. Por lo que se refiere a las actividades complementarias, en el cuadro se muestran separadamente las asociaciones en el país y las de carácter regional.

CUADRO 1: ASOCIACIONES

Objetivo estratégico	Entorno normativo propicio	Ejecución de proyectos o programas	Actividades o programas complementarios
A. Tierra y agua	Ministerio de Agricultura y Cooperativas Ministerio de Recursos Naturales Ministerio de Salud y Bienestar	SWADE (con financiación del BAFD, el BEI, la Unión Europea, el BADEA, el ICDF, el FIDA y el BDAM), ONG, Servicio nacional de medio ambiente	Programa Mundial de Alimentos Unión Europea (diversificación, innovación) Servicio nacional de medio ambiente Proyectos del FIDA en la región CANGO, microproyectos de la Unión Europea, Programa para las empresas y empresarios de Swazilandia de USAID, UNICEF, Gone Rural, Swazi Indigenous Products, proyectos de comercialización y financiación rural del IFAD en la región, Red de Financiación Rural, África oriental y meridional
B. Financiación, fomento empresarial y mercados	Ministerio de Empresas y Empleo Ministerio de Finanzas Ministerio del Interior, Servicio de ONG	SEDCO, FINCORP y otros bancos privados. ONG como IMBITA Organizaciones de producción y comercialización del sector privado Proveedores de servicios de fomento empresarial	CANGO Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
C. Empoderamiento y derechos	Ministerio de Justicia y Asuntos Constitucionales Ministerio del Interior, Dependencia para Cuestiones de Género Ministerio de Desarrollo Regional y Juventud, Departamento de Mujeres en el Desarrollo	Women in Law in Southern Africa y otras ONG	CANGO Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

SWADE = Empresa de Desarrollo Agrícola y Recursos Hídricos de Swazilandia. SEDCO = Entidad de fomento de pequeñas empresas. FINCORP = Corporación para la financiación del desarrollo en Swazilandia. CANGO = Asamblea coordinadora de ONG.

55. Durante el período del COSOP las relaciones de cooperación que se establezcan con el Ministerio de Recursos Naturales, el Ministerio de Agricultura y Cooperativas, el Ministerio de Empresas y Empleo y el Ministerio del Interior serán cruciales para lograr los objetivos estratégicos. La Empresa de Desarrollo Agrícola y Recursos Hídricos de Swazilandia (SWADE), el sector privado, las instituciones de microfinanciación y las ONG desempeñarán una función vital en la ejecución de proyectos o programas. También existen oportunidades de colaboración con el Programa para las empresas y empresarios de Swazilandia (SWEEP), apoyado por USAID, y con los microproyectos de la Unión Europea relativos al fomento de las pequeñas y medianas empresas, así como con las actividades apoyadas por el FIDA en la región en las esferas de la comercialización, la financiación rural y el fomento del riesgo. En el marco del actual proceso de integración en las Naciones Unidas, el FIDA establecerá vínculos con los organismos de las Naciones Unidas presentes en el país a fin de pasar a formar parte del equipo de las Naciones Unidas en el país y contribuir a que se alcancen los objetivos del UNDAF.

D. Gestión de conocimientos y comunicación

56. En el marco del programa en el país, la gestión de los conocimientos entrañaría las actividades que se describen a continuación. En primer lugar, el sistema de seguimiento y evaluación del Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu, que es un proyecto en curso apoyado por el FIDA, proporcionará regularmente información sobre los progresos realizados, en particular por lo que se refiere al suministro de tierras de regadío y servicios conexos a los habitantes de las tierras públicas. En segundo lugar, la supervisión periódica del Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu por parte de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, el apoyo conexo a la ejecución que aporta el FIDA, la revisión a mitad de período y el examen final del proyecto generarían nuevas enseñanzas por lo que se refiere a alcanzar el objetivo estratégico relativo a la tierra y el agua. La información generada de este modo se divulgaría entre los participantes del proyecto, el Gobierno, las ONG y la comunidad de donantes, presentando las conclusiones de la revisión a mitad de período y del examen final del proyecto en seminarios, o bien durante la fase de terminación del proyecto o bien cuando éste ya haya finalizado. En el programa en el país se elaborará un enfoque de comunicación para el desarrollo cuya finalidad será poner los resultados a disposición del público mediante informes sobre los exámenes, Internet o los medios de comunicación impresos, tanto producidos por el FIDA como por otras entidades (por ejemplo, en www.ruralpovertyportal.org, boletines regionales, coordinadores regionales y el sitio web del Gobierno de Swazilandia).

57. Del mismo modo, la ejecución de la donación de pequeña cuantía propuesta para el país a fin de fomentar las microempresas y las pequeñas empresas y los servicios de financiación rural debería proporcionar experiencias útiles y algunas enseñanzas que luego podrían integrarse en el diseño del futuro programa de asistencia del FIDA. Para la gestión de los conocimientos en relación con el nuevo proyecto se aplicaría el mismo enfoque que en el Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu, y siguiendo el mismo proceso se generaría información para medir los progresos realizados para alcanzar los objetivos estratégicos.

58. La tercera actividad en apoyo de la gestión de conocimientos se llevaría a cabo durante una de las misiones de apoyo a la ejecución. El FIDA organizaría un taller sobre el examen anual del programa en el país, en el que se examinarían los resultados del programa del FIDA en el país y los progresos alcanzados por lo que se refiere a cumplir los objetivos estratégicos y divulgar las experiencias y las enseñanzas extraídas. Ese taller también sería una oportunidad para tratar cuestiones de política con el Gobierno y con representantes de las Naciones Unidas y de la comunidad de asociados en el desarrollo, la sociedad civil y el sector privado de Swazilandia.

E. Marco de financiación con arreglo al PBAS

59. El PBAS, tal como se ha definido en el FIDA e incluyendo el cambio aprobado recientemente que permite utilizar en el cálculo un factor demográfico del 45%, no cambia sensiblemente la posición relativa de Swazilandia como país de asignación mínima debido al reducido tamaño de la población, que es de 1,1 millones de habitantes. Así pues, los resultados del país no influyen en la asignación anual con arreglo al PBAS y no es posible formular distintas hipótesis. El análisis del PBAS se utiliza como instrumento en el diálogo sobre políticas establecido (como se expone en el capítulo IV, relativo al diálogo sobre políticas). La puntuación de Swazilandia en los sectores del PBAS suele ser deficiente y en la mayoría de ellos es inferior a la media. El diálogo entre el Gobierno y las organizaciones rurales recibió la puntuación más baja (1,5), lo cual tiene efectos conexos en otros sectores. Por ejemplo, la inversión en empresas rurales y el acceso a la investigación y la extensión agrícolas obtuvieron una puntuación de 2,2, mientras que la del acceso a la tierra y al agua para fines agrícolas fue de 2,4. Parece que el Gobierno dedica poca atención al desarrollo rural en general. Además, confirman esta situación las políticas que se han redactado y aún no se han aprobado (por ejemplo, la política relativa a la tierra), o que se han aprobado y no se han aplicado (por ejemplo, la relativa a los derechos constitucionales). El Gobierno podría aumentar considerablemente su calificación si resolviera estas cuestiones. El presente COSOP está diseñado para ayudar al Gobierno a hacerlo en el marco de las esferas estratégicas definidas. Así pues, el diálogo sobre políticas se centrará en los objetivos estratégicos a) relativo a la tierra y el agua, b) relativo a la financiación, el fomento de empresas y los mercados, y c) relativo al empoderamiento y los derechos, para ayudar al Gobierno a alcanzar los objetivos de su estrategia y plan de acción de reducción de la pobreza.

F. Riesgos y gestión del riesgo

60. Los objetivos estratégicos abarcan esferas fundamentales en las que es necesario actuar si se desea que la asistencia del FIDA contribuya a reducir los elevadísimos niveles de pobreza en las zonas rurales, en particular entre las personas que viven en las tierras públicas. A la luz de los resultados más bien poco satisfactorios de las intervenciones apoyadas por el FIDA en el pasado, está claro que los riesgos son considerables. En el cuadro que figura a continuación se resumen los riesgos y las medidas de mitigación y gestión de esos riesgos.

CUADRO 2: RIESGOS Y MEDIDAS DE MITIGACIÓN Y GESTIÓN DEL RIESGO

Objetivo estratégico	Riesgos	Medidas de mitigación y gestión del riesgo
Tierra y agua	<p>La aplicación de los cambios políticos e institucionales relacionados con los sistemas jurídicos paralelos</p> <p>La sequía</p> <p>Las cuestiones políticas e institucionales relacionadas con la tierra y los reasentamientos</p> <p>Los de tipo económico</p>	<p>Es necesario llevar a cabo muchas actividades de supervisión de los proyectos para alentar el diálogo sobre políticas y la aplicación de las decisiones que se adopten.</p> <p>El Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu está ofreciendo acceso a tierras de regadío.</p> <p>El Proyecto de Riego de Pequeñas Explotaciones en la Cuenca Baja del Río Usuthu está colaborando con las autoridades tradicionales para asegurar la plena participación de los beneficiarios en el proyecto y en los beneficios que genere.</p> <p>Promover la aprobación y la ejecución del proyecto de política relativa a la tierra.</p> <p>El FIDA está evaluando las posibilidades para la diversificación de cultivos.</p>
Financiación, fomento de empresas y mercados	<p>El Gobierno sigue permitiendo que los fondos regionales de desarrollo ofrezcan donaciones para financiar actividades destinadas al beneficio privado</p> <p>La capacidad insuficiente para aplicar estas políticas</p> <p>El hecho de que no se logre introducir la legislación favorable apropiada para las instituciones financieras no bancarias</p> <p>Las disposiciones contractuales de comercialización</p>	<p>Alentar al Gobierno a crear servicios financieros rurales sostenibles y a formular la legislación adecuada.</p> <p>Establecer estrechas relaciones de cooperación con otros asociados, la sociedad civil y el sector privado.</p> <p>Hacer el seguimiento de la aplicación de las políticas durante la ejecución de los proyectos.</p> <p>La posibilidad de dar por finalizados los acuerdos contractuales con organizaciones del sector privado y de buscar otras organizaciones.</p>
Empoderamiento y derechos	<p>La participación plena en el desarrollo rural</p> <p>La falta de aplicación de los derechos constitucionales</p> <p>El hecho de que no se apruebe la política relativa al género</p>	<p>Alentar al Gobierno a proseguir con su campaña de información mencionada en la estrategia y el plan de acción de reducción de la pobreza.</p> <p>Junto con otros asociados, alentar la aplicación de los derechos constitucionales y la aprobación y posterior aplicación de la política relativa al género.</p>

APPENDIX I

COSOP CONSULTATION PROCESS

1. The initial Country Strategy and Opportunities mission visited Swaziland from 2 to 13 April 2006 to start the process of preparing the Country Strategy and Opportunities Programme with the Government. The Mission had wide ranging discussions with the Principal Secretaries and senior staff of the relevant Ministries, the Chief Executive Officers and staff of parastatal companies, representatives of the NGO sector, donor agencies with a representation in Mbabane, private sector organizations and project staff. The Mission also held discussions with the Minister of Enterprise and Employment. The mission also met with farmers during visits to the Lower Usuthu Smallholder Irrigation Project – Phase I and the Komati Project.

2. All these discussions focussed on the options and opportunities for IFAD assistance to Swaziland during the next 5-6 years in response to the needs of the Poverty Reduction Strategy and Action Plan (PRSAP) in line with IFAD's Strategic Framework, Regional Strategy Paper and mandate.

3. The organizations involved were the following:

- Ministries: Finance; Economic Planning and Development; Agriculture and Co-operatives; Enterprise and Employment; Natural Resources and Energy; Home Affairs and Regional Development and Youth;
- Parastatals: the Small Enterprise Development Company, the Swaziland Development Finance Corporation and the Swaziland Water and Agricultural Development Enterprise Ltd;
- NGO sector: the Co-ordinating Assembly of NGOs, the Women's Finance Trust and the NGO Women in Law in Southern Africa;
- Multilateral donors: the European Union, UNDP, UNICEF and WFP;
- Project staff from: the EU Supported Micro-projects and the USAID Swaziland Enterprise and Entrepreneurship Programme; and
- Private sector: the Swaziland Employers Federation and Chamber of Commerce and the handicraft production and marketing company Gone Rural.

4. Following these discussions there was a wrap-up meeting under the chairmanship of the Ministry of Finance, which discussed a first draft of the COSOP Results Framework. Those represented at that meeting were: the Ministries of Finance; Enterprise and Employment; Natural Resources and Energy; the Co-ordinating Assembly of NGOs; the Swaziland Water and Agricultural Development Enterprise; and the USAID Swaziland Enterprise and Entrepreneurship Program.

5. This meeting revised the draft COSOP Results Framework which then formed the basis of the draft COSOP which will be distributed to all concerned agencies on prior to the Stakeholder Workshop.

Stakeholder Workshop

6. The draft COSOP has been discussed during a Stakeholder Workshop¹ in Mbabane on 21 June 2006. The Acting Principal Secretary for the Ministry of Finance opened the workshop stressing the importance of poverty reduction in the rural areas as a priority for the Government. A total of 37 participants from various Ministries, NGOs, the private sector and donor partners were represented.

¹ The COSOP workshop mission was undertaken by Louise McDonald, IFAD programme assistant, and Tony Peacock, irrigation engineer and rural development specialist.

APPENDIX I

The workshop gave clear support for the three strategic objectives. Issues of access to land, water, finance, markets and information were of primary concern however it was noted that if existing policies and strategies were approved and implemented many of these issues would be resolved. Legal rights therefore were viewed as a priority if IFAD target groups are to be empowered. To achieve this requires that people be informed and educated on their rights if they are to actively participate in society and their future. The workshop highlighted the willingness of the various sectors to work together to achieve poverty reduction.

APPENDIX II

COUNTRY ECONOMIC BACKGROUND

SWAZILAND

Land area (km² thousand) 2003 1/	17	GNI per capita (US\$) 2003 1/	1 350
Total population (million) 2003 1/	1.11	GDP per capita growth (annual %) 2003 1/	0.6
Population density (people per km²) 2003 1/	64	Inflation, consumer prices (annual %) 2003 1/	7
Local currency	Lilangeni (SZL)	Exchange rate: US\$ 1 =	SZL 6.14
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1997-2003 1/	2.4	GDP (US\$ million) 2003 1/	1 845
Crude birth rate (per thousand people) 2003 1/	35	Average annual rate of growth of GDP 2/ 1983-1993	7.5
Crude death rate (per thousand people) 2003 1/	19	1993-2003	3.1
Infant mortality rate (per thousand live births) 2003 1/	105	Sectoral distribution of GDP 2003 1/	
Life expectancy at birth (years) 2003 1/	43	% agriculture	12
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% industry	52
Poor as % of total rural population 1/	n/a	% manufacturing	40
Total labour force (million) 2003 1/	0.41	% services	36
Female labour force as % of total 2003 1/	36	Consumption 2003 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	25
School enrolment, primary (% gross) 2003 1/	98 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	66
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2003 1/	19 a/	Gross domestic savings (as % of GDP)	9
Nutrition		Balance of Payments (US\$ million)	
Daily calorie supply per capita	n/a	Merchandise exports 2003 1/	905
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2003 2/	30 a/	Merchandise imports 2003 1/	1 030
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2003 2/	10 a/	Balance of merchandise trade	-125
Health		Current account balances (US\$ million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2003 1/	6 a/	before official transfers 2003 1/	-265 a/
Physicians (per thousand people) 1/	0.2 a/	after official transfers 2003 1/	-46 a/
Population using improved water sources (%) 2002 2/	52	Foreign direct investment, net 2003 1/	44
Population with access to essential drugs (%) 2/	n/a	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 2/	52	Cash surplus/deficit (as % of GDP) 2003 1/	-1 a/
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 2003 1/	n/a
Food imports (% of merchandise imports) 2003 1/	20 a/	Total external debt (US\$ million) 2003 1/	340
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2003 1/	393 a/	Present value of debt (as % of GNI) 2003 1/	26
Food production index (1999-01=100) 2003 1/	102	Total debt service (% of exports of goods and services) 2003 1/	2
Cereal yield (kg per ha) 2003 1/	1 160	Lending interest rate (%) 2003 1/	15
Land Use		Deposit interest rate (%) 2003 1/	8
Arable land as % of land area 2003 1/	10 a/		
Forest area as % of total land area 2003 1/	30 a/		
Irrigated land as % of cropland 2003 1/	37 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* CD ROM 2005

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2005

COUNTRY STRATEGY AND OPPORTUNITIES RESULTS MANAGEMENT FRAMEWORK

Table 1: Alignment with the Poverty Reduction Strategy and Action Plan

Country Alignment		Country Strategy and Opportunities Results			
Alignment with the Six Pillars of the Poverty Reduction Strategy and Action Plan (PRSAP)	Government's Key Strategies ^a for Each Pillar of the PRSAP	Strategic Objectives	Outcome Indicators ^b and Milestones for the Strategic Objectives (from Projects and/or Programmes)	Specific Policy/ Institutional Reform Ambitions Related to the Strategic Objectives	Partnerships
3. Empower the poor to generate income and reduce inequalities.	Land tenure Irrigation – SNL Production (rural) Pricing reforms Diversification SMEs, cottage industries, industrial development Self employment Expand extension services Rural infrastructure Natural resource management	A. Land and Water: Poor smallholders, including women headed households and young men gain access to land, water and related services.	No. of farmers started crop diversification in areas where IFAD is active No. of households (male and female headed) provided with irrigated land. Area of irrigated land provided. No. and type of related services provided. Access to land and water has increased in areas where IFAD is active	Government implements the LUSIP design, including all downstream activities, following the agreed participatory approaches. Support Government to approve and commence implementation of the Draft National Land Policy. Contribute to the preparation of the National Water Master Plan. Encourage the establishment of a Department of Water Affairs in the Ministry of Natural Resources.	SWADE (AfDB, EIB, EU, BADEA, ICDF and DBSA) Ministry of Agriculture and Co-operatives Ministry of Natural Resources Ministry of Health and Welfare Swazi Environmental Authority EU WFP IFAD water projects in the region

^a Noting that many of the strategies (Participatory planning, SMEs, Diversification, Market liberalisation, financial reforms, etc., particularly focus on IFAD's target group, especially women and young men for legal rights, orphans/HIV/AIDS affected households, vulnerable and marginalized groups, smallholders, small processors, and so forth.

^b Outcome indicators relate to both the on-going and future portfolio.

Country Alignment		Country Strategy and Opportunities Results			
Alignment with the Six Pillars of the Poverty Reduction Strategy and Action Plan (PRSAP)	Government's Key Strategies ^a for Each Pillar of the PRSAP	Strategic Objectives	Outcome Indicators ^b and Milestones for the Strategic Objectives (from Projects and/or Programmes)	Specific Policy/ Institutional Reform Ambitions Related to the Strategic Objectives	Partnerships
		<p>B. Finance, Enterprise Development and Markets: Financial and marketing services are strengthened and able to support rural poor men and women establish new, and develop further, existing micro, small and medium-scale enterprises that are sustainable.</p>	<p>No. of financial service providers who are operationally and financially sustainable.</p> <p>Range of relevant financial services available for micro and small-scale enterprises.</p> <p>Access to credit has become easier in areas where IFAD is active</p> <p>No. of enterprises accessing marketing services.</p> <p>No. of new products marketed.</p> <p>No. and % of enterprises established and/or expanded operating after 5 years.</p> <p>No. of enterprises graduating from micro to small scale.</p> <p>New entrepreneurial activities have started in the rural areas in areas where IFAD is active</p> <p>Household incomes of the rural poor have increased in areas where IFAD is active</p>	<p>Promote the introduction of enabling legislation for non-bank financial institutions researched/ introduced.</p> <p>Provide support to implement the approved National NGO Policy.</p> <p>Provide support to implement the approved National Policy of the Kingdom of Swaziland on the Development of Small and Medium Enterprises.</p> <p>Advocate that Government grant funds are not available to finance the development of enterprises that are solely for private gain.</p> <p>Encourage the private sector starts to provide the technical and management support required by the rural enterprises.</p>	<p>Ministry of Enterprise and Employment Ministry of Home Affairs Ministry of Finance</p> <p>SEDCO FINCORP NGOs e.g. IMBITA Providers of business development services Private sector production and marketing organizations, e.g. Gone Rural</p> <p>CANGO EU – Micro-projects USAID supported SWEEP UNICEF</p> <p>IFAD marketing projects in the region IFAD rural finance projects in the region Rural Finance Network Eastern and Southern Africa</p>

Country Alignment		Country Strategy and Opportunities Results			
Alignment with the Six Pillars of the Poverty Reduction Strategy and Action Plan (PRSAP)	Government's Key Strategies ^a for Each Pillar of the PRSAP	Strategic Objectives	Outcome Indicators ^b and Milestones for the Strategic Objectives (from Projects and/or Programmes)	Specific Policy/ Institutional Reform Ambitions Related to the Strategic Objectives	Partnerships
6. Improve governance and strengthen institutions.	Constitutional governance Decentralisation Accountability Transparency Participation in planning and implementation Upholding laws Human rights	C. Empowerment and Legal Rights : Women and young people are empowered and able to participate fully in rural development and to benefit in their own right.	No. of women and young people allocated land. No. of women and young people establishing and managing enterprises. No. of women and young people reporting an increased participation in household and community decision making. Processes for approval and or implementation of policies and strategies have started-completed	Provide support to the implementation of the constitutional rights for women and young men. Support that women and young men have access to resources in their own right e.g. land, credit. Advocate for approval and commence implementation of the Draft National Gender Policy.	Ministry of Justice and Constitutional Affairs Ministry of Home Affairs, Gender Unit Ministry of Regional Development and Youth – Women in Development Dept. CANGO Women in Law in Southern Africa and other NGOs UNDP

Table 2: Alignment with UNDAF Framework and IFAD Strategies

UNDAF Priorities	COSOP Strategic Objectives (from Table 1)	Alignment with IFAD Strategic Framework Objectives	IFAD Strategy for Poverty Reduction in Eastern and Southern Africa – Strategic Thrusts
		Enabling the Rural Poor to Overcome their Poverty	
Reduction of Poverty Food Security Basic Social Services HIV/AIDS	A. Poor smallholders, including women headed households gain access to irrigated land and services.	Improving Equitable Access to Productive Natural Resources and Technology	Improving Access to and Management of Land and Water
Reduction of Poverty Food Security	B. Financial and marketing services are strengthened and able to support rural poor men and women establish new, and develop further, existing micro, small and medium-scale enterprises that are sustainable.	Increasing Access to Financial Services and Markets Improving equitable Access to Productive Natural Resources and Technology	Promoting Efficient and Equitable Market Linkages Developing Rural Financial systems Creating a Better Knowledge Information and Technology System
Reduction of Poverty Food Security Governance	C. Women are empowered and able to participate fully in rural development and to benefit in their own right.	Strengthening the Capacity of the Rural Poor and their Organizations	

APPENDIX IV

POVERTY ANALYSIS

I. INTRODUCTION

1. The state and dynamics of poverty in Swaziland are derived from the two most recent household income and expenditure surveys conducted in 1995 and 2001¹, a Participatory Poverty Assessment carried out in 1997 and consultations with communities at all *Tinkhundla* undertaken in 2001. These sources provide the only relatively recent data relating to poverty in Swaziland and were used to underpin the preparation of the draft Poverty Reduction Strategy (PRSAP), which was released in 2005 and for which the final consultations were ongoing in April 2006.

2. The overall policies and strategies in the PRSAP were derived from a careful study of: who are the poor in Swaziland, their social and economic characteristics, spatial distribution, how they are coping, why they are trapped in poverty, what opportunities they have and the constraints they face in their struggle to recover from the poverty trap.

3. The overall policies and strategies in the PRSAP were derived from a careful study of: who are the poor in Swaziland, their social and economic characteristics, spatial distribution, how they are coping, why they are trapped in poverty, what opportunities they have and the constraints they face in their struggle to recover from the poverty trap.

II. DEFINITION OF POVERTY

4. Distinguishing the poor from the non-poor is based on two poverty lines established from the Swaziland Household Income and Expenditure Survey (SHIES) of 1995 and updated in 2001. The lower poverty line measures the income sufficient to buy food yielding 2 100 calories per capita per day. The upper poverty line measures the income required to buy food requirements plus an allowance for essential non-food expenditures such as basic clothing, heating and lighting.

5. The poor in Swaziland are those people without adequate income to buy the minimum amount of food necessary to sustain a normal and active life (set at 2 100 calories per person per day), and to acquire basic non-food requirements for a decent living, while the extreme poor are those living below the food poverty line. These definitions are referred to as the income poverty. Along with inadequate income, the poor also suffer from poor living conditions, social deprivations and isolation (referred to as human poverty). The Participatory Poverty Assessment of 1997 identified these deprivations to include poor conditions of housing and clothing, as well as lack of access to basic education, which leads to illiteracy. Other characteristics of human poverty are vulnerability to: ill health and lack of access to health care, economic dislocation, displacement, disasters, exposure to ill treatment by agencies of the state and society, and powerlessness to influence key decisions affecting their lives. Income and human poverty are related. Income poverty leads to human poverty, which in turn locks the poor in a continuing cycle of poverty.

III. INCIDENCE OF POVERTY

A. National Level

6. In 1995 the incidence of poverty using the lower poverty line was 48%. Using the upper poverty line, gave a poverty incidence of 66%. As there were differences in the methodology used in 2001 the results of the two surveys are not strictly comparable, although the overall approach was the same. The SHIES of 2001 revealed that the incidence of poverty was 69% using the upper poverty

¹ Data seems to refer to 2001 but the report is entitled Swaziland Household Income and Expenditure Survey 2000-2001.

line and 37% using the lower poverty line. An increase in the proportion living below the poverty line is quite possible as the GDP per capita increased by 0.2% per annum between 1990 and 2003. Given the above figures, it is highly unlikely that the Millennium Development Goal target to halve poverty by 2015 will be achieved; hence the PRSAP proposals for sound economic management leading to a broad based accelerated growth during the remaining period of the National Development Strategy, which ends in 2022. In addition, government has to commit itself to the re-distribution of income and improved service delivery for vulnerable groups.

B. Sources of Income for the Poor

7. According to the SHIES of 1995 paid and self-employment, rather than farm income, is the main source of income for the rural poor². In 1995 the rural poor generated 75% of their income from wages and self-employment in business compared to farm income, which provided 12%. Other sources of income were remittances (2%) and other income (9%). These findings show that the labour market has been the main source of income for the poor and that they need the right skills to find the jobs. Prospects for employment in the country and in neighbouring countries, especially South Africa are, however, have declined. In 1990, there were 16 500 Swazi migrant workers employed in the South African mines compared to about 13 000 in 1997. Also, the slowdown in foreign direct investment domestically, has led to stagnation in employment in the urban sector. Nonetheless, even among the employed, a substantial number are seasonally employed and living below the poverty line. Table 1 shows the extent of poverty by employment status. Overall 47% of those employed live below the poverty line. Unsurprisingly those with paid non-seasonal employment experience the least poverty, 38%.

Table 1: Poverty Status among Employed Heads of Households – 2001

Employment Status	% of Households with Employed Heads	Poverty Rate (%)
Paid seasonal	5	62
Subsistence	8	77
Self-employed	23	60
Paid non-seasonal	62	38
Total		47

C. Spatial Distribution of Poverty

8. There are some disparities in poverty prevalence among the four regions of the country, between rural and urban areas, and between the different ecological zones. Regionally, the prevalence of poverty in 2001 was greatest in Shiselweni with 76% followed by Lubombo with 73%, very closely followed by Manzini with 70% and Hhohho 61%. Ecologically, Lubombo plateau had the highest poverty level of 81% compared to Middle and Lowveld each with 71% and the Highveld with 64%. According to SHIES 2001 the prevalence of poverty in rural areas was 76% compared to 50% in urban areas and for extreme poverty the corresponding figures were 43% and 20% respectively.

9. According to the 1997 Census social dimensions of poverty also vary from region to region and between rural and urban areas. Lubombo had the lowest literacy rate of 73.1% compared to Manzini, which had 87.2%, Hhohho 82.2%, and Shiselweni 79.8%. Adult literacy was 90% in urban areas compared to 78.3% in rural areas.

² Unfortunately the 2000/01 SHIES does not include comparable data.

D. Poverty and Inequality

10. Income distribution in Swaziland is highly skewed with little change between 1995 and 2001. In 2001 the richest 20% consumed 56% of national income while the poorest 20% consumed only 4.3%. The Gini coefficient was 0.507 in 1995 and remained unchanged in 2001 at 0.51. An average person in the richest quintile commands more than 13 times the consumption expenditure of the average person in the poorest 20% of the population. Income inequality is highest in Hhohho and lowest in Shiselweni, the poorest region, implying that incomes there are very low but not so highly differentiated. The poverty gap and severity are much higher on Swazi Nation Land (SNL) compared with Title Deed Land and in towns. In parallel to the inequality in the distribution of incomes, key assets such as land and cattle were found to be unequally distributed, even among smallholder farmers on SNL. Skewed income distribution severely counters economic expansion and increases poverty. The policy implication of these differences is that any economic growth in the country needs to be shared more equally if the goal of overcoming poverty is to be realised. The 2005 UNDP Human Development Report gave a value of 0.60 for the Gini Coefficient, one of the highest in the world, although the source of the data is unclear.

11. Differences in income distribution are partly structural and a result of policies that bypass the poor. Ecological factors (such as drought) and differences in natural resource endowments are structural and difficult to reverse in the short-term. Income generation disparities arising from past policies need to be corrected by providing increased support and opportunities for the poor. Such interventions should include access to land, improvements in marketing arrangements and infrastructure, credit schemes, and a regional development/ equalisation fund.

E. Social Characteristics of Poverty

12. Poverty is strongly related to social characteristics of the population including education and health standards, access to safe water and sanitation, and family size. The analysis below explains these relationships.

Employment and Poverty

13. Employment generates income and hence reduces poverty. The incidence of poverty is therefore, not surprisingly, strongly correlated with the status and nature of employment. As Table 1 shows poverty prevalence is highest, 77%, among households whose heads depend on the subsistence economy, largely agriculture and lowest, 36%, among paid non-seasonal employees. Furthermore, the poor in rural areas derive 75% of their income from employment and 12% from farming (SHIES, 1995). Empowering the poor to find employment and creating employment opportunities are critical for reducing poverty. Increased commercial agricultural production and providing the poor with the right skills to enter the labour market as well as start their own productive enterprises are all important.

Gender and Poverty

14. Poverty and gender are strongly correlated; in 2001 63% of female-headed households are poor and lack productive assets compared to 52% of their male counterparts³. For this reason, the PRSAP has mainstreamed gender issues.

³ It is difficult to reconcile this figure with an overall incidence of poverty of 69%.

Education and Poverty

15. The last two SHIES have confirmed that there is a strong relationship between education and poverty. The prevalence of poverty was 71% among the illiterate people compared to 30% among households headed by persons with primary school education. The level of education of the head of a household determines the economic opportunities for the household and the level of poverty. The policy implication of this relationship is the need to concentrate on providing basic education.

Number of Children and Poverty

16. Poverty is more prevalent among households with larger families. Poor people traditionally have large families and the dependency ratio is usually higher for the core-poor than for a non-poor family. Households with four or more children had a poverty prevalence of 81% in 2001 compared to 51% for families with one child. Looking after many children burdens parents with school fees, health care and feeding, and the poor end up providing less of these basic necessities. Support for family planning and management of the fertility rate are important for reducing poverty.

Vulnerability and Poverty

17. Orphans, the elderly and retired, destitute and street children, widowed women and the disabled are the most vulnerable groups in Swaziland. SHIES 1995 recorded a poverty prevalence of 76% for households headed by a person who was retired, while the corresponding figure for SHIES 2001 was 65%. The incidence of poverty in 1995 among the retired and elderly was 83% and the elderly (men and women) were the poorest group. For these groups, social protection schemes rather support for income generation are crucial in order to safeguard their welfare.

Water Supply, Sanitation and Poverty

18. In 2001, poverty among households with safe sources of drinking water was lower than for those using other sources. Poverty prevalence was 68-73% among households using water from rivers, canals, and wells compared to those using indoor piped water (24%). As with water supply, poverty was higher among households using unsafe sanitation. Households using the bush (characteristic of rural areas) exhibited a much higher incidence of poverty, 78% in 2001, compared with 23% for those using flush toilets. These findings explain the rationale behind the high priority accorded by Government to providing safe drinking water and sanitation facilities.

Marital Status and Poverty

19. Widows, regardless of their age, are poorer than their married counterparts. This is especially true where the husbands were the breadwinners. SHIES 1995 found that the incidence of poverty was 73% among widows compared to 70% for married women and 51% for unmarried women.

Life Expectancy

20. Swaziland's achievements in terms of life expectancy are mixed. Life expectancy rose from 46 years in 1976 to 56 years in 1986 and to 60 years in 1997, but has plummeted to 32 years under the impact of HIV/AIDS and is forecast to be 27 years in 2010. HIV/AIDS prevalence rose from 3.9% in 1992 to 56% in 2005 according to the Government survey of ante-natal women, the highest in the world. The impact of HIV/AIDS has more reversed all the gain in life expectancy over the previous 25 years and is having a serious negative impact on the economy. The Literacy rate rose from 70.1% in 1986 to 79% in 2002.

IV. CAUSES OF POVERTY IN SWAZILAND

21. Many structural factors are responsible for the high prevalence of poverty in the country. Among those raised by the poor during the Participatory Poverty Assessment of 1997 and the *Tinkhundla* consultations were the chronic drought accompanied by crop failure, death of domestic animals, and lack of drinking water; lack of adequate agricultural land; isolation from mainstream markets and information sources; limited options for diversification of opportunities for income generation; and lack of competitive skills acquired through education. For women, tradition accords them a minority status that denies them access to assets and productive resources. These factors trap the poor in poverty and militate against recovery. In addition, a limited resource base and external competition in a global environment limits the scope for increased income.

V. POVERTY REDUCTION GOAL

22. The twin goals of the PRSAP are: (i) reduction of the incidence of poverty from 69% in 2001 to 30% by 2015 and to eliminate it altogether by 2022 thus fulfilling the Vision and aspirations of the people of Swaziland; and (ii) raising the quality of life of all people in Swaziland to levels aspired in the National Development Strategy and encouraging them to participate in the growth of their country.

RURAL POVERTY AND AGRICULTURAL/RURAL SECTOR ISSUES

Priority Areas	Major Issues	Actions Needed
Rural Poverty	<ul style="list-style-type: none"> • High levels of rural poverty with 76% living below the poverty line and 43% below the food poverty line i.e. extremely poor • Agricultural growth has been too low, 1.4% p.a. between 1994-2004, to reduce poverty • HDI falling and now lower at 0.498 than in 1975 • High levels of HIV/AIDS infection, (56% of pregnant women tested positive in 2005), with reduced labour availability but an increasing number of dependents 	<ul style="list-style-type: none"> • Adopt the policies for pro-poor economic growth in the PRSAP and create wage employment and non-land based self-employment enterprises • Improve rural infrastructure and government service provision • Tackle the HIV/AIDS pandemic through programmes to reduce risky behaviour by vulnerable groups, increase the services available for people affected, improve the national capacity to respond to the pandemic and strengthen the safety nets for vulnerable people
Crop and livestock production	<ul style="list-style-type: none"> • Recurrent droughts have adversely affected smallholders in rainfed areas where maize accounts for 86% of the cropped area • Lack of incentive to invest as no security of tenure for crop production and unable to access formal credit as SNL cannot be used as collateral • Grazing land over stocked as a communal resource • Farmers lack technical knowledge 	<ul style="list-style-type: none"> • Provide access to irrigated land where feasible and economic • Approve and implement the Draft National Land Policy allowing 99 year leases for SNL which can be used as collateral for loans • Support for the provision of agricultural support services (private and public)
Income Diversification	<ul style="list-style-type: none"> • Little knowledge of potential agricultural and off-farm income diversification opportunities • Lack of access to appropriate rural financial services, markets, marketing information and trading skills • Difficult access to input supplies and trading of farm and non-farm produce 	<ul style="list-style-type: none"> • Promote flow of information for on and off-farm income diversification opportunities • Support the development of SMEs based on farm and non-farm products • Increase the availability of rural financial services by developing MFIs and savings and credit organizations • Build linkages with the private sector to identify market opportunities • Provide training to farmers in trading skills
Local Organizations	<ul style="list-style-type: none"> • The poor have few local level organizations that can benefit the members and act on their behalf 	<ul style="list-style-type: none"> • Support the establishment and development of groups where these can be to the financial advantage of their members e.g. for marketing, procurement of inputs, irrigation, accessing finance etc.
Status of Women	<ul style="list-style-type: none"> • Customary law gives women the status of minors • A higher poverty rate among women headed households than those headed by men • Women Lack of “Reproductive Rights” • Vulnerability to domestic violence 	<ul style="list-style-type: none"> • Revise laws pertaining to marriage in community of property, inheritance, and succession so women and girls can exercise their constitutional rights accordingly • Enable women to gain access to land and to credit in their right without relying on their fathers or husbands • Support the establishment of Gender Department of the Ministry of Home Affairs • Include gender awareness training in all staff and farmer training • Target women when providing skills training

DONOR ACTIVITIES AND KEY PARTNERSHIP OPPORTUNITIES^a

Donor / Agency	Nature of Project / Programme	Project / Programme Coverage	Status	Partnership Opportunities
AfDB, EU, EIB, DBSA, BADEA, ICDF and IFAD	Lower Usuthu Smallholder Irrigation Project (LUSIP) – Phase I being implemented by SWADE at an estimated cost of US\$... million.	Project includes the construction of dams, canals etc. and 6 500 ha of smallholder irrigation development for .. households.	On-going	IFAD is financing the downstream development (agricultural development, resettlement etc.) and has a partnership with the other financiers to provide irrigated land and associated services to the rural poor.
USAID	Swaziland Enterprise and Entrepreneurship Program with an estimated cost of US\$8.9 million. The overall aim is to help create employment and income opportunities for the rural poor.	SWEEP will develop and support Swazi-owned small and medium sized enterprises by: (i) providing business advice to individual entrepreneurs; (ii) helping SMEs to access finance; (iii) working with financial institutions to provide financial products that are suitable for SMEs; and (iv) organising an annual business competition with seed capital as the prize.	2006-2010	SWEEP will provide technical assistance and support the provision of business development services. These activities could complement the financial assistance that IFAD might provide as part of the country programme to those making financial services available to develop the SME sector. A partnership with SWEEP could benefit both the IFAD and USAID programmes of assistance.
EU	Micro-projects Programme with total funding of Euro 4.7 million. The overall objective of the project is sustained social and economic development amongst poor Swazi communities.	The focus is now on rural infrastructure projects: education, water, industries and markets, rural electrification and agricultural infrastructure with increased participation by community groups, greater equality between men and women and environmental conservation.	Current phase 2003-2007 with new phase planned to start in 2007	The provision of rural infrastructure will support the development of SMEs and can complement the provision of support to individual enterprises as part of the IFAD country programme. The Micro-projects Programme will not in future support income generating activities through the provision of grants to NGOs.
UNDP and Tibiyo TakaNgwane	Harmonise Swazi law and customs with Roman-Dutch Law	Provide technical assistance to the Ministry of Justice and Constitutional Affairs to amend gender related laws which currently discriminate against women.	UNDAF-2006-2010	UNDP assistance could support the achievements of IFAD's strategic objective of empowering women by removing any legal basis for discrimination.
UNDP and UNICEF	Support for law reform initiatives to improve human and peoples' rights.	The UN agencies will support line Government to develop policies, plans and guidelines to protect human rights including Gender, Sexual Reproductive Health, Children's, HIV/AIDS, Land, Health and Social Welfare, Decentralisation and NGOs.	UNDAF-2006-2010	Support from the UN agencies could help amend draft policies, facilitate their approval and subsequent implementation. Appropriate policies for Land, NGOs and Gender are important for the IFAD's country strategy.

^a The partnerships included here are only those that would directly implementation of the IFAD strategy rather than complementary activities e.g. support for HIV/AIDS programmes.

COSOP TARGET GROUPS AND PROPOSED COSOP RESPONSE

Typology	Causes of Poverty	Coping Actions	Priority Needs	COSOP Response
Rural poor households	<ul style="list-style-type: none"> • Lack of wage employment • Drought • Lack adequate access to productive assets (land, water and draught power) • Few farm and off-farm income opportunities available locally • High worker/dependent ratio with many orphans • Lack of collateral prevents access to finance for the formal sector • Lack of NGOs operating as MFIs and providing loans without collateral • Illness and expenditure on health especially due to AIDS • High costs of education • Centralised service provision increases costs of access (e.g. social welfare) • Corruption e.g. sex for jobs, unofficial fees • Poor road infrastructure 	<ul style="list-style-type: none"> • Local agricultural wage labour • Seasonal migration for work • Reduction in food intake • Homestead gardening • Selling off assets • Taking loans from the informal sector • Taking children out of school 	<ul style="list-style-type: none"> • Food security • Farm and off-farm income generating activities opportunities available locally that have market potential • Draught power • Improved health services • Improved rural infrastructure • Access to appropriate financial services including credit • Ability to use access to SNL as collateral for loans. • Support for orphans • Free primary education that is free • Education that includes vocational skills training • Transparent use of Development Funds 	<ul style="list-style-type: none"> • Target group for IFAD projects and programmes • The ongoing LUSIP is providing access to irrigated land and services to some of this target group • This group can benefit directly from IFAD support for improving access to markets for farm and non-farm produce, provision of appropriate financial services and support for SME development • Other projects and programmes (EU and the resident UN agencies) are addressing the provision of social services, some rural infrastructure needs, the HIV/AIDS pandemic and governance issues • IFAD can work with UNDP to address policy issues for Land and NGOs
Poor Women-headed Households, Including Widows	<ul style="list-style-type: none"> • As for the poor • Shortage of labour • Gender based discrimination 	<ul style="list-style-type: none"> • As for the poor 	<ul style="list-style-type: none"> • As for the poor 	<ul style="list-style-type: none"> • Part of the target group for IFAD projects and programmes • Same as for the poor but in addition IFAD can work with UNDP to address issues of discrimination against women in government polices and laws
Elderly and Disabled	<ul style="list-style-type: none"> • Unable to work • Lack of transfer income from their children due to their death (AIDS) or unemployment 	<ul style="list-style-type: none"> • Social welfare support • Reduction in food intake • Selling off assets • Taking loans from the informal sector 	<ul style="list-style-type: none"> • Adequate social safety nets 	<ul style="list-style-type: none"> • Not a target group for IFAD as requires grant based income transfers and food support.

ANALYSIS OF KEY PARTNER ORGANIZATIONS

Organization	Strengths	Weaknesses	Opportunities	Threats
Ministries				
Ministry of Finance	<ul style="list-style-type: none"> • Knowledge and experience of IFAD procedures as the representative of the borrower 	<ul style="list-style-type: none"> • Lacks management capacity • Not operating LUSIP Special Account as per the Loan Agreement • Policy influence weak 	<ul style="list-style-type: none"> • Role in introducing enabling legislation for non-bank financial institutions 	<ul style="list-style-type: none"> • Difficult to improve capacity in the current HIV/AIDS situation
Ministry of Economic Planning and Development	<ul style="list-style-type: none"> • Responsible for preparing the PRSAP, the National Development Strategy and MDG 2003 Progress Report 	<ul style="list-style-type: none"> • Lacks technical planning capacity and reliant on technical assistance 	<ul style="list-style-type: none"> • Key role in monitoring the progress in achieving the MDGs and in implementing the PRSAP 	<ul style="list-style-type: none"> • As above
Ministry of Home Affairs	<ul style="list-style-type: none"> • Responsible for NGO and Gender Policies and implementation of associated strategies 	<ul style="list-style-type: none"> • Limited technical and management capacity to handle roles re: gender and NGOs 	<ul style="list-style-type: none"> • Can address issue of minority status of women via gender policies and legislative changes • Key role as the interface between government and NGOs 	<ul style="list-style-type: none"> • As above • Traditional interests may continue to prevent change to the minority status of women
Ministry of Enterprise and Employment	<ul style="list-style-type: none"> • Assigned as the Government agency with primary responsibility for the development of SMEs • Policy for SME development recently prepared 	<ul style="list-style-type: none"> • Lacks staff with practical SME experience • Recently become involved in trading activities via the Trading House 	<ul style="list-style-type: none"> • Major opportunity now to spearhead the development of SMEs 	<ul style="list-style-type: none"> • Difficult to improve capacity in the current HIV/AIDS situation • Rent seeking by staff involved with the Trading House
Ministry of Agriculture and Cooperatives	<ul style="list-style-type: none"> • Some technical expertise and facilities • Experience and knowledge of IFAD through LUSIP, SWADE and previous projects 	<ul style="list-style-type: none"> • Project and incentive dependent • Limited management capacity • Balkanisation with Departments operating independently • Lack of extension capacity for smallholders 	<ul style="list-style-type: none"> • Key policy player in terms of the policies that matter for rural livelihoods e.g. irrigation, livestock, sugar 	<ul style="list-style-type: none"> • Difficult to improve capacity in the current HIV/AIDS situation • SWADE which is responsible for Komati and LUSIP
Ministry of Natural Resources	<ul style="list-style-type: none"> • Some technical expertise, facilities and experience with water supply, water resource development, surveying etc. • Experience and knowledge of IFAD through LUSIP and SWADE 	<ul style="list-style-type: none"> • Project and incentive dependent • Limited management capacity and experience with community development approaches 	<ul style="list-style-type: none"> • Key role to play in preparing the National Water Master Plan • The proposed Department of Water Affairs would strengthen the Ministry's management of the resource 	<ul style="list-style-type: none"> • As above

Organization	Strengths	Weaknesses	Opportunities	Threats
Ministries				
Ministry of Regional Development and Youth	<ul style="list-style-type: none"> Includes a small gender unit 	<ul style="list-style-type: none"> Gender unit duplicates the work of Ministry of Home Affairs and lacks technical and management capacity 		<ul style="list-style-type: none"> Difficult to improve capacity in the current HIV/AIDS situation
Ministry of Justice and Constitutional Affairs	<ul style="list-style-type: none"> Knowledge of Roman-Dutch and Swazi Customary law and legal expertise 	<ul style="list-style-type: none"> Limited management capacity. Depends on technical assistance for specialised legal expertise 	<ul style="list-style-type: none"> Key role to play in modernising the laws so that legal discrimination against women is removed and that there is consistency between the two legal systems 	<ul style="list-style-type: none"> As above Traditional interests may continue to prevent change to the minority status of women
Parastatal Companies				
Swaziland Water and Agricultural Development Enterprise Ltd	<ul style="list-style-type: none"> Powerful and well funded company (by Government and international agencies) Responsible for the major agricultural development activities in the country (LUSIP and Komati) 	<ul style="list-style-type: none"> Slow progress for many tasks e.g. agricultural development, resettlement, community participation and compliance with environmental compliance Coordination of the complex technical assistance needs improvement 	<ul style="list-style-type: none"> Can play key role in developing a modern and diversified irrigated agriculture 	<ul style="list-style-type: none"> Limited capacity to take on additional tasks due to HIV/AIDS A lack of planned coordination on downstream development could threaten the sustainability of irrigated agricultural development
The Small Enterprise Development Company Ltd	<ul style="list-style-type: none"> Provides a range of business support services for new and expanding micro-, small- and medium-sized enterprises 	<ul style="list-style-type: none"> Loss making business in 2004/05 even before exceptional items 	<ul style="list-style-type: none"> Can provide a range of services required by SMEs Estates can provide space for SMEs 	<ul style="list-style-type: none"> Private sector may provide the services provided by SEDCO more efficiently
Swaziland Development Finance Corporation	<ul style="list-style-type: none"> Provides financial services (credit, leasing, insurance and money transfers) to SMEs Loan repayment rates >90% and portfolio at risk <10% 	<ul style="list-style-type: none"> Lack of sustainable financial intermediaries for wholesale lending, the initial lending approach Dependent on government, donor agencies and repayments for funds as does not mobilize savings 	<ul style="list-style-type: none"> Could play a key role in providing financial services to SMEs if able to act as a true financial intermediary 	<ul style="list-style-type: none"> Government ownership tends over time to undermine sustainability

Organization	Strengths	Weaknesses	Opportunities	Threats
NGO Sector				
Coordinating Assembly of NGOs	<ul style="list-style-type: none"> • Represents NGOs and has 70 members • Acts as formal consultative and coordinating body for NGOs • Liaises between members and Government agencies 	<ul style="list-style-type: none"> • Dependent on donors for funding as membership fees and other income are 16% of the total • Often acts as a conduit for donors funding individual NGOs 	<ul style="list-style-type: none"> • Potential to play a key role in the relationships between Government agencies and NGOs • Support capacity building of NGOs 	<ul style="list-style-type: none"> • Lack of financial independence from donor community
Women's Finance Trust (IMBITA)	<ul style="list-style-type: none"> • Mobilizes savings and makes business and consumption loans to members who have saved 	<ul style="list-style-type: none"> • Membership organization and lending limited by members' savings and donor contributions 	<ul style="list-style-type: none"> • Good potential to expand as women want to join 	<ul style="list-style-type: none"> • Without adequate systems rapid growth may undermine the organization
NGOs	<ul style="list-style-type: none"> • Strong poverty focus • Local presence, knowledge and good credibility with local communities 	<ul style="list-style-type: none"> • Depend on donor funds as lack own sources of income 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribute to local development and poverty reduction 	<ul style="list-style-type: none"> • Open to exploitation by unscrupulous staff and members
Private sector production and marketing organizations	<ul style="list-style-type: none"> • Good understanding of market requirements • Experienced with organising production to meet market demand • Good financial management 	<ul style="list-style-type: none"> • May not understand how projects operate and the role of Government 	<ul style="list-style-type: none"> • Help organize the production and marketing of produce (farm and non-farm) from target group households. • Increase the benefits to the producers from the value chain 	<ul style="list-style-type: none"> • Subject to the adverse affects of changes in market conditions

