



**الصندوق الدولي للتنمية الزراعية**  
**المجلس التنفيذي - الدورة السابعة والثمانون**  
روما، 19-20 أبريل/نيسان 2006

**تقرير رئيس الصندوق وتوصيته إلى المجلس التنفيذي**

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

**جمهورية باكستان الإسلامية**

من أجل

**مشروع تأهيل الأسر والمجتمعات المحلية المتضررة من الزلزال**



## المحتويات

iii	معادلات العملة
iii	الموازن والمقاييس
iv	موجز القرض
v	موجز المشروع
1	الجزء الأول - الاقتصاد والظروف القطاعية واستراتيجية الصندوق
1	ألف - الاقتصاد و زلزال 8 أكتوبر/تشرين الأول 2005
2	باء - الدروس المستفادة من تجربة الصندوق السابقة
2	جيم - استراتيجية الصندوق في تعاونه مع باكستان
4	الجزء الثاني - المشروع
4	ألف - منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة
5	باء - الأهداف والنطاق
5	جيم - عناصر المشروع
8	دال - التكاليف والتمويل
9	هاء - التوريد، والصرف، والحسابات ومراجعتها
10	واو - التنظيم والإدارة
11	زاي - المبررات الاقتصادية
12	حاء - المخاطر
12	طاء - الأثر البيئي
13	ياء - السمات الابتكارية
13	الجزء الثالث - الوثائق القانونية والسند القانوني
14	الجزء الرابع - التوصية
15	الملحق موجز الضمانات التكميلية الهامة المدرجة في اتفاقية القرض المتفاوض بشأنها



## الذيول

1	البيانات القطرية	الذيول الأول:
2	التمويل السابق من الصندوق لباكستان	الذيول الثاني:
3	الإطار المنطقي	الذيول الثالث:
6	التكلفة والتمويل	الذيول الرابع:
8	ترتيبات التنفيذ والمسؤوليات	الذيول الخامس:
12	المخطط التنظيمي	الذيول السادس:
13	التحليل المالي والاقتصادي	الذيول السابع:



### معادلات العملة

روبية باكستانية	=	وحدة العملة
60 روبية باكستانية	=	1.00 دولار أمريكي
0.0167 دولار أمريكي	=	1.00 روبية باكستانية

### الموازين والمقاييس

2.204 رطل	=	1 كيلوغرام
1 طن متري	=	1 000 كيلوغرام
0.62 ميل	=	1 كيلومتر
1.09 ياردة	=	1 متر
10 76 قدم مربع	=	1 متر مربع
0.405 هكتار	=	1 أكر
2.47 أكر	=	1 هكتار

### حكومة جمهورية باكستان الإسلامية

السنة المالية

1 يوليو/تموز - 30 يونيو/حزيران

## جمهورية باكستان الإسلامية

### مشروع تأهيل الأسر والمجتمعات المحلية المتضررة من الزلزال

#### موجز القرض

المؤسسة التي تعود إليها المبادرة:	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
المقترض:	جمهورية باكستان الإسلامية
الوكالة المنفذة:	الصندوق الباكستاني لتخفيف وطأة الفقر، وهو وكالة تمويل رئيسية أنشأتها الحكومة وتعمل عن طريق منظمات غير حكومية شريكة
التكلفة الكلية للمشروع:	29.6 مليون دولار أمريكي
قيمة القرض الذي يقدمه الصندوق:	18 35 مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة (ما يعادل 26.4 مليون دولار أمريكي تقريبا)
شروط القرض الذي يقدمه الصندوق:	40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها عشر سنوات، ويتحمل رسم خدمة بواقع ثلاثة أرباع الواحد في المائة (0.75%) في السنة
الجهات المشاركة في التمويل:	الصندوق الباكستاني لتخفيف الفقر
قيمة التمويل المشترك:	141 000 دولار أمريكي
مساهمة المقترض:	3.0 مليون دولار أمريكي
المؤسسة المكلفة بالتقدير:	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
المؤسسة المتعاونة:	البنك الدولي

## موجز المشروع

من هم المستفيدون من المشروع؟ المستفيدون من المشروع هم جميع الأسر في القرى المختارة التي تضررت من الزلزال وواجهت خسارة جزئية أو كاملة لسبل معيشتها الأساسية. وسوف تعطى الأولوية في تخصيص موارد المشروع للأسر الأشد فقراً والأكثر تعرضاً. وهذه تشمل الأسر التي تعولها نساء - سواء تلك التي كانت تعولها نساء قبل الزلزال وتلك التي تعولها نساء الآن بسبب فقدان الأرواح - وكذلك المسنين وغيرهم ممن نتاح لهم فرص عمل محدودة وفرص ضئيلة أو معدومة في الحصول على دخل محوّل.

لماذا هم فقراء؟ كانت القرى المختارة في هذه المناطق الجبلية تُعرف دائماً بأنها من القرى الفقيرة بسبب محدودية الموارد الطبيعية وضآلة فرص الوصول إلى الأسواق. وظروف هذه القرى صعبة وقاعدة الموارد فيها هامشية في أغلب الأحيان. ودخل المزارع بوجه عام لا يكفي عادة لإعالة الكثير من الأسر - لاسيما في الوديان العليا الواقعة في آزاد جامو وكشمير - ويعمل أفراد الأسرة عادة خارج المنطقة. وتعد الثروة الحيوانية، أو الافتقار إليها، أحد الأسباب الرئيسية الأخرى للفقير في هذه المناطق. فالأسر التي لا تملك حيوانات زراعية - وخاصة جاموسة أو بقرة - هي من الأسر المحرومة بوجه خاص نظراً لأن الحيوانات الزراعية غالباً ما تشكل الدعامة الأساسية لبقاء الأسرة. فاللبن الذي تنتجه جاموسة واحدة يمثل في أغلب الأحيان أهم مصدر للدخل النقدي الذي تعتمد عليه أسرة فقيرة كما يشكل عنصراً حاسماً في غذائها. وعندما وقع الزلزال، فقدت غالبية الأسر مساكنها (وتقدر بأكثر من 80% في منطقة المشروع)؛ وفقد الكثيرون حيواناتهم الزراعية، وخاصة الجاموس والأبقار التي كانت توجد داخل المنازل التي تهدمت أو بالقرب منها؛ وفي كثير من القرى، فقدت أيضاً فرص الوصول إلى مياه الشرب والخدمات والأسواق بسبب الدمار الذي لحق بالطرق والجسور. وأصبح الآن عدد كبير من الأسر في حالة فقر مُدقع، وبدون مساعدة، قد تجد كثير من القرى صعوبة في البقاء.

كيف يستفيدون من المشروع؟ سيستجيب المشروع بتقديم الوسائل الأساسية اللازمة لاستعادة سبل المعيشة للأسر المتضررة. وسيدعم، على وجه الخصوص، إعادة بناء المنازل المهدمة والمعطوبة، واستعادة مرافق البنى التحتية المجتمعية المتضررة - بما في ذلك شبكات مياه الشرب، ومشاريع الري، وهياكل تثبيت السفوح، والطرق، والجسور. وسيقدم أيضاً للمجموعة المستهدفة تدريباً على المهارات وأشكالاً أخرى من التدريب متصلة بعمليات الإعمار.

كيف سيشارك المستفيدون في المشروع؟ سوف تشارك جميع الأسر في المائة قرية المختارة أو نحو ذلك في المشروع، وسوف تستفيد من أحد أنشطة المشروع. وفي حين أنه لا يمكن وضع تقدير نهائي قبل التنفيذ - نظراً لأن تخصيص موارد المشروع سوف يتوقف على الاحتياجات والمطالب الخاصة لكل قرية - فإنه يقدر أن نحو 85% من الأسر سوف يكون لها الحق في إعادة بناء مساكنها؛ وسوف توجه منح الحيوانات الزراعية إلى الأسر التي تعولها نساء في منطقة العمل التي يغطيها الصندوق الباكستاني لتخفيف وطأة الفقر؛ وسوف تستفيد معظم الأسر من إعادة تأهيل البنية الأساسية المجتمعية. وسوف يكون للأسر الأشد فقراً والأكثر تعرضاً للحق في المشاركة في جميع أنشطة المشروع، وبالتالي سوف تعطى الأولوية في تخصيص موارد المشروع.

كيف تُبقت استراتيجيات الصندوق وسياساته؟ سوف يدعم المشروع الأهداف الاستراتيجية للصندوق عن طريق تعزيز قدرة الفقراء الريفيين والتركيز على فرص الوصول إلى الأصول، ولاسيما الأصول المتعلقة بسبل المعيشة (الإسكان والحيوانات الزراعية والمياه). وفيما يتعلق بالاستراتيجية الإقليمية، يشمل البرنامج تركيزاً جغرافياً على القرى النائية وسوف يتضمن أنشطة خاصة (مثل تقديم حيوانات زراعية بدل الحيوانات النافقة) تركز على الأسر التي تعولها نساء. وكان المشروع موضعاً لإجراءات التقييم البيئي الخاصة بالصندوق، ويصنف المشروع بأنه من الفئة باء. وطبقت عليه أيضاً سياسات الصندوق الجديدة بشأن تفادي الأزمات والإنعاش منها بعد وقوعها. وفي هذا الصدد، وجه الاهتمام إلى ضمان ما يلي: (i) أن يكون تصميم المشروع بسيطاً ومرناً؛ (ii) أن يتم التنفيذ عن طريق المنظمات الشعبية والمنظمات غير الحكومية؛ (iii) أن يوجه التركيز إلى المرأة.



## تقرير رئيس الصندوق وتوصيته إلى المجلس التنفيذي

### بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

### جمهورية باكستان الإسلامية

### من أجل

## مشروع تأهيل الأسر والمجتمعات المحلية المتضررة من الزلزال

أعرض هذا التقرير والتوصية التالية له بشأن قرض مقترح تقديمه إلى جمهورية باكستان الإسلامية بما قيمته 18.35 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل نحو 26.4 مليون دولار أمريكي) بشروط تيسيرية للغاية للمساعدة في تمويل مشروع تأهيل الأسر والمجتمعات المحلية المتضررة من الزلزال. وسوف يكون أجل القرض 40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها عشر سنوات، ويتحمل رسم خدمة بواقع ثلاثة أرباع الواحد في المائة (0.75%) في السنة. وسوف يتولى البنك الدولي إدارة القرض باعتباره المؤسسة المتعاونة مع الصندوق.

### الجزء الأول - الاقتصاد والظروف القطاعية وإستراتيجية الصندوق<sup>1</sup>

#### ألف - الاقتصاد وزلزال 8 أكتوبر/تشرين الأول 2005

1 - يبلغ عدد سكان باكستان 159 مليون نسمة (يوليو/تموز 2004) ويعيش غالبية السكان في السهل المروي لنهر السند بولايتي البنجاب والسند. وتعد ولاية بلوشستان والولاية الحدودية الشمالية الغربية (الولاية الحدودية) من بين أفقر المناطق، وتشهد آزد جامو وكشمير بطرقها الوعرة وقراها النائية مستويات عالية من الفقر الريفي. وعلى الرغم من أن دخل الفرد قد تضاعف ثلاث مرات على مدى الخمسين عاماً الماضية، فإن التنمية البشرية في باكستان تتخلف وراء نظيراتها في بلدان لديها مستويات دخل مشابهة. فيعيش نحو ثلث مجموع السكان تحت مستوى خط الفقر، ولكن كما تشير وثيقة إستراتيجية الحد من الفقر، يصنف 20% آخرون بأنهم "من المعرضين للانتقاليين". ومع هذا كان أداء اقتصاد باكستان جيداً نسبياً. وقد أدت السياسات الاقتصادية الكلية والإصلاحات الهيكلية إلى وضع أقوى للصادرات والحساب الجاري، وإلى انخفاض عبء الديون وانتعاش النمو.

2 - ولقد كان لزلزال 8 أكتوبر/تشرين الأول 2005 أثر كبير على هذا البلد مع أن أثره كان محدوداً على الاقتصاد ككل. وتعمل جميع قطاعات المجتمع على مساعدة السكان في المناطق المتضررة. وقد توفى نحو 80 000 شخص وأصيب أعداد كبيرة من السكان؛ وفقدت أسر كثيرة بعض أفرادها، وأصبحت المجتمعات في كثير من القرى المتضررة في وضع هش. وتعتمد معظم هذه الأسر على الزراعة، حيث تشكل الحيوانات الزراعية عنصراً رئيسياً من عناصر إستراتيجيتها من أجل البقاء. وفي المناطق الأكثر تضرراً، فقدت معظم الأسر بعض حيواناتها؛ وفي الأحياء

<sup>1</sup> لمزيد من المعلومات أنظر النيل الأول.

التي أضررت أكثر من غيرها، بلغت الخسارة في الحيوانات الزراعية أكثر من 50 في المائة. وقد تعرضت خمس مقاطعات في الولاية الحدودية الشمالية الغربية وثلاث مقاطعات في ولاية آزاد جامو وكشمير، اللتين تغطيان مساحة تبلغ نحو 25 000 كيلو متر مربع، لأضرار بالغة. وكانت جهود الإغاثة هائلة، ولكن دعم الاستثمار لإعادة بناء سُبل معيشة السكان لم يبدأ إلا مؤخراً. وقد تعهدت الجهات المانحة في نوفمبر/تشرين الثاني 2005 بأكثر من خمسة مليارات دولار أمريكي لهذا الدعم، وسوف تتولى هيئة الإعمار والتأهيل بعد الزلزال التي أنشئت مؤخراً تنسيق استخدام هذا الدعم.

### باء - الدروس المستفادة من تجربة الصندوق السابقة

3 - لا توجد للصندوق سوى تجربة محدودة في المشاريع المصممة للاستجابة للكوارث الطبيعية مثل الزلازل وأمواج تسونامي الأخيرة. وفي معظم الحالات، لم يبدأ تنفيذ المشاريع إلا مؤخراً، ولهذا لا توجد أي تجربة تستخلص منها الدروس. ولكن الشيء المفيد هو طبيعة الاستجابة المقترحة بهذه المشاريع والتي تتسق مع الخطوط التوجيهية لسياسات الصندوق بشأن تفادي الأزمات والإنعاش، والتي وافق عليها المجلس التنفيذي في سبتمبر/أيلول 2005. ولهذا سوف يقوم المشروع بما يلي: (i) ضمان السرعة والمرونة؛ (ii) استخدام المنظمات الشعبية للوصول إلى فقراء الريف؛ (iii) التركيز على دور المرأة، لاسيما الجماعات النسائية؛ (iv) التفكير في دور أفضل للمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني؛ (5) إبقاء تصاميم البرنامج بسيطة في مفهومها؛ (6) استخدام آلية تمويل مرنة.

### جيم - استراتيجية الصندوق في تعاونه مع باكستان

4 - سياسة باكستان للقضاء على الفقر. تعترف سياسات الحكومة بأنه لن يتيسر الحد من انتشار الفقر وضعف الفقراء بدون نمو اقتصادي مستمر يقوم على قاعدة واسعة. وتعترف الحكومة أيضاً بأن النمو لا يمكن أن يتحقق ويستمر إلا بواسطة القطاع الخاص. وتتمثل الاستجابة في إيجاد مناخ استثماري داعم وإطار للسياسات يتيح مجالاً كافياً لمؤسسات القطاع الخاص، صغيرها وكبيرها، لكي تستثمر وتنشئ وظائف في قطاعات الزراعة والصناعة والخدمات. وتعد وثيقة استراتيجية الحد من الفقر المعنونة "التعجيل بالنمو الاقتصادي والحد من الفقر: الطريق إلى المستقبل" أداة رئيسية في التعبير عن هذه السياسات. فهي تركز على أربعة أركان: (i) تشجيع النمو الاقتصادي السريع والقائم على قاعدة عريضة مع الحفاظ على استقرار الاقتصاد الكلي؛ (ii) تحسين أسلوب الإدارة وتعزيز نقل الملكية؛ (iii) الاستثمار في رأس المال البشري؛ (iv) استهداف الفقراء والضعفاء مع التركيز على الشمول الاجتماعي. وينظر أيضاً إلى تنظيم دعم الاستثمار في المناطق المتضررة من الزلزال في ضوء هذا الإطار. ومع أنه مازال يجري وضع السياسات من أجل التعامل مع الزلزال والاستراتيجية المراد استخدامها، تقوم سلطة الإعمار والتأهيل بتنظيم الجهات المانحة بحيث لا يقتصر دورها على مجرد إعادة بناء المجتمعات المدمرة وإنما يشمل وضع أساس سليم يمكن هذه المجتمعات من إعادة بناء نفسها كمجتمعات قائمة بذاتها وقادرة على البقاء اقتصادياً.

5 - أنشطة الحد من الفقر التي تقوم بها الجهات المانحة الرئيسية الأخرى. يُعد مبلغ الدعم الذي قدمته الجهات المانحة من أجل المناطق المتضررة من الزلزال مبلغاً ضخماً - فقد تم التعهد بنحو 5.8 مليارات دولار أمريكي. وحتى الآن فإن استخدام هذه الأموال والفصل بين عمليات الإغاثة والتنمية لا يزال غير واضح. فقد حدد عدد من الجهات

المانحة طبيعة الأنشطة التي ينبغي أن تستخدم فيها أموالها. ووضعت جهات أخرى مبادئ عامة أو أنواعاً من التدخلات التي تود دعمها. وما زال الموقف متميماً للغاية. ولضمان التنسيق، وافقت الجهات المانحة في باكستان على إتباع مجموعة من المبادئ لإدارة الدعم المالي للمناطق المتضررة بالزلازل: (i) تجنب الاستجابة غير المتوازنة بالتركيز على جميع المناطق والقطاعات المتضررة بالتساوي؛ (ii) إتاحة فرص لإدراج الدخل للناجين وتقديم تحويلات نقدية للسكان الذين أُضربوا سُبل معيشتهم ومساكنهم؛ (iii) توفير أماكن إيواء مؤقتة بُغية الحفاظ على العلاقات الاجتماعية القائمة؛ (iv) تشجيع إعادة بناء المنازل في مواقعها الأصلية للاستفادة من البنية الأساسية القائمة والمرافق المجتمعية مع الإقلال إلى أدنى حد من إعادة التوطين والتشتت الاجتماعي؛ (v) معالجة قضايا ملكية الأراضي التي تنشأ عادة في عمليات ما بعد الكوارث؛ (vi) أخذ المستوطنين والمستأجرين في الحسبان لضمان عدم زيادة مظاهر الإجحاف الاجتماعي؛ (vii) والأهم من ذلك تجنب حالات التأخير في إعادة البناء عن طريق تبسيط اتخاذ القرارات والإجراءات لتوقيع العقود الخاصة بالأشغال المدنية.

6 - استراتيجية الصندوق في باكستان. استراتيجية الصندوق من أجل إعداد حافظة الإقراض الخاصة به في باكستان أخذت في التطور. وتوفر وثيقة الفرص الاستراتيجية الأخيرة التي قُدمت في نوفمبر/تشرين الثاني 2003 الإطار الحالي الذي تم بداخله إعداد المشاريع الأخيرة، ويشمل التدخل الذي اعتمد مؤخراً وهو برنامج الابتكار والتغطية في ميدان التمويل الصغرى. وهناك ستة مشاريع يجري تنفيذها حالياً وهي مشاريع للتنمية المحلية تستهدف المقاطعات الفقيرة في البلد، بينما برنامج الابتكار والتغطية في ميدان التمويل الصغرى مبادرة وطنية تركز على تطوير خدمات التمويل الصغير وبناء قدرات المؤسسات المحلية لتقديم مثل هذه الخدمات للفقراء عن طريق نهج وتقنيات ابتكارية وجديدة. ويتسق مشروع تأهيل الأسر والمجتمعات المحلية المتضررة من الزلازل، وإن كان من البديهي أنه لم يكن متوقفاً في وثيقة الفرص الاستراتيجية القطرية، مع سياسات الصندوق بشأن منع وقوع الأزمات والإنعاش منها بعد وقوعها كما ذكر قبل ذلك. وهو يتسق أيضاً مع التوجهات الاستراتيجية العامة للصندوق، كما وردت في الإطار الاستراتيجي للصندوق 2002-2006. ويتضمن البرنامج تركيزاً على "أهمية دور الأصول في الحد من الفقر الريفي" - وهو في هذه الحالة توفير أصول بدل الأصول التي فقدت من أجل استعادة سُبل المعيشة. ويركز البرنامج أيضاً على "تعزيز قدرة فقراء الريف ومنظماتهم" - ويتمثل الأساس المؤسسي للمشروع في الحشد الاجتماعي بالاقتران مع دعم المنظمات المجتمعية.

7 - الأساس المنطقي للمشروع. يقوم الأساس المنطقي لتصميم المشروع على عدد من العوامل. أولاً وقبل كل شيء، هناك حاجة ماسة إلى متابعة عمليات الإغاثة الضخمة الحالية بتدخلات للاستثمار الدائم تتيح للمجتمعات الريفية المتضررة العناصر الرئيسية التي تسمح لها بإعادة بناء الأساس لحياة منتجة - وهي في المقام الأول الإسكان والمياه والبنى الأساسية الرئيسية الأخرى والحيوانات الزراعية. ثانياً، إن قدرة الصندوق الباكستاني لتخفيف حدة الفقر على تنفيذ مثل هذه الأنشطة بكفاءة وبطريقة مهنية، وولايته للعمل مع الفقراء والعمل على الحد من الفقر، بالاقتران مع شبكته الخاصة بالمنظمات الشريكة ذات المعرفة الوثيقة بالمجتمعات المحلية في المناطق المتضررة من الزلازل تجعل هذا الصندوق الاختيار المنطقي لتنفيذ المشروع. ثالثاً، أكدت الحكومة والصندوق الباكستاني لتخفيف حدة الفقر والمنظمات الشريكة رغبتها القوية في أن يقدم الصندوق الدولي للتنمية الزراعية الدعم المقترح في إطار المشروع.

8 - تقوم استجابة الصندوق للزلازل على أساس ميزة مقارنة فريدة. فكان الصندوق واحداً من الجهات المانحة الرئيسية التي توجد لديها مشاريع إنمائية جارية ومهمة تقوم على أساس المجتمعات المحلية في مناطق الكوارث قبل وقوع الزلازل. وفي هذا الصدد، أتاحت مشاريع الصندوق الجارية، لاسيما برنامج تنمية المجتمع المحلي في ولاية آزاد جامو وكشمير مصدراً رئيسياً للمعلومات والدعم السوقي لجهود التأهيل بعد الزلازل بوجه عام. فهذه المعرفة بالمنطقة مكنت الصندوق من الاستجابة بسرعة كبيرة والتأثير في ترتيبات التصميم والتنفيذ الخاصة بمشاريع التأهيل التي تمويلها جهات مانحة كبيرة أخرى. وعلى سبيل المثال، استعان البنك الدولي بدليل التنفيذ الذي صممه الصندوق لمشروع تأهيل المجتمعات والأسر المتضررة من الزلازل في مشروع التأهيل والإعمار الذي يموله البنك الدولي. فضلاً عن هذا يعد تصميم مشروع الصندوق فريداً من حيث أنه يتضمن تركيزاً رئيسياً على المجتمعات المحلية النائية والمهمشة أكثر من غيرها وعلى الأفراد الأكثر ضعفاً في تلك المجتمعات - وهي الأسر التي تعولها نساء.

## الجزء الثاني - المشروع

### ألف - منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة

9 - **منطقة المشروع.** يغطي المشروع المقاطعات المتضررة من زلزال 8 أكتوبر/تشرين الأول 2005 في ولاية آزاد جامو وكشمير والولاية الحدودية الشمالية الغربية. وتقع هذه المقاطعات بوجه عام على بعد مائة كيلومتر من مركز الزلزال، الذي يوجد في منطقة مظفر آباد في ولاية آزاد جامو وكشمير. وسوف يركز دعم المشروع على ثمانية من المقاطعات الأكثر تضرراً في ولاية آزاد جامو وكشمير والولاية الحدودية الشمالية الغربية اللتين يقطنها معاً نحو خمسة ملايين نسمة، تضرر ثلثهم تقريباً من الزلزال. ويقدر عدد الوفيات الآن بما يزيد على 80 000 وفاة، مع ارتفاع معدلات الإصابة بين الناجين وترك أعداد هائلة من الناس بلا مأوى. وتتسم المنطقة في ولاية آزاد جامو وكشمير بتضاريسها الجبلية ونظمها الأيكولوجية الهشة ومستوطناتها الريفية الصغيرة المتناثرة والفقر السائد. ودخل الأسر من إنتاج المحاصيل والحيوانات الزراعية لا يكفي بوجه عام لإعالة الأسر الريفية، ويأتي ما يزيد على ثلثي دخل الأسر من مصادر خارج الزراعة. وقد كان لانخفاض الإنتاجية الزراعية وتدهور الأراضي وتقنيات المزارع أثر كبير على أسلوب الحياة التقليدي كما شجع على زيادة الهجرة إلى الخارج. وفي الولاية الحدودية الشمالية الغربية، توجد عوامل ساهمت في انتشار الفقر وهي تباعد الكثير من المجتمعات المحلية الريفية، وصعوبة تسويق أي من الفوائض وارتفاع تكلفة تسويقها أو صعوبة الوصول إلى السلع والخدمات الأساسية، ووجود بنية أساسية اجتماعية محدودة وطرق رديئة (أصبح كثير منها الآن لا يصلح للسير) وارتفاع معدل النمو السكاني. والفقر منتشر ومتغلغل في الولاية الحدودية الشمالية الغربية، خاصة في المناطق الريفية والجبلية التي ضربها الزلزال.

10 - وحتى قبل وقوع الزلزال، كان الفقراء يشكلون قطاعاً كبيراً في معظم القرى المتضررة. والآن أصبحت معظم الأسر ليست فقيرة فحسب ولكنها ضعيفة إلى حد كبير جداً - فكثير منهم فقدوا مساكنهم وحيواناتهم، ناهيك عن فقدان أفراد من الأسر في الزلزال. ونظراً لأن جميع الأسر في القرى من الناحية العملية قد عانت من فقدان جزئي وشبه كامل في أغلب الأحيان لسبل المعيشة الأساسية، فإنهم جميعاً يعتبرون جزءاً من المجموعة المستهدفة للمشروع. غير أن الأولوية في تخصيص موارد المشروع سوف تعطى للأسر الأشد فقراً والأكثر ضعفاً - وغالباً ما يكونون أقل قدرة من الآخرين على تحقيق الانتعاش. ومن بين هذه الأسر الضعيفة، سوف يوجه المشروع اهتماماً كبيراً إلى الأسر التي تعولها نساء. فمع الخسارة في الأرواح بسبب الزلزال، يعتقد أن عدد الأسر التي تعولها نساء قد ارتفع بشكل ملحوظ.

وسوف يستهدف المشروع من الناحية الفعلية ما يقرب من مائة قرية صغيرة معظمها قرى نائية في الوديان العليا، وقد كانت فقيرة قبل الزلزال وأصبحت الآن مُهمشة بوجه عام دون مساعدة. وغالباً ما كانت هذه القرى هي التي تضررت أكثر من غيرها بسبب الزلزال حيث تكبدت أكبر خسارة في الأرواح وشهدت دماراً للمنازل وحظائر الحيوان وإمدادات المياه وغير ذلك من البنى المجتمعية الأساسية.

### باء - الأهداف والنطاق

11 - الهدف الإنمائي هو تمكين الأسر الريفية من إعادة بناء سُبل معيشتها والحد من مدى الضعف في المناطق المتضررة من الزلزال. والعامل الرئيسي لتحقيق هذه الغاية هو أن مشروع تأهيل الأسر والمجتمعات المحلية التي تضررت من الزلزال سوف يعمل على مساعدة الأسر الضعيفة في ولاية آزاد جامو وكشمير والولاية الحدودية الشمالية الغربية على إعادة بناء قاعدة أصولها باعتبار ذلك هدفاً شاملاً. وهناك أربعة مبادئ مترابطة تحدد ما يسعى المشروع لتحقيقه والطريقة التي سيعمل بها، وهي: (i) استعادة سُبل المعيشة وتقديم أصول بدلا من الأصول المفقودة، وهو ما يعنى أولاً إيجاد مأوى دائم مثلاً، البيوت؛ وثانياً استعادة سُبل الحصول على المياه والوسائل الاقتصادية للبقاء، أي البنية الأساسية المجتمعية الرئيسية؛ وثالثاً، استعادة الحيوانات الزراعية التي تملكها الأسر، وأهمها الجاموسة أو البقرة، وفي بعض الحالات، الغنم والماعز؛ (ii) ضمان إعطاء الأولوية للأسر الأكثر ضعفاً، وهي تلك التي تفتقر إلى الوسائل الاقتصادية لبناء حياتها بنفسها - وهذا التركيز لن يحدث بصورة طبيعية وسوف يمثل طريقة العمل الغالبة للوكالات المنفذة للمشروع؛ (iii) العمل في عدد محدود من القرى، وبصورة حصرية في مجالس الاتحادات حيث تم تدريب وإنشاء منظمات مجتمعية، لتيسير تنفيذ قدرة مؤسسية محدودة واستخدامها إلى أقصى حد؛ (iv) وتمكين القرويين أنفسهم من تحديد الاستثمارات في المشروع، مع تقديم دعم من المشروع تبعاً لذلك.

### جيم - عناصر المشروع

12 - استعادة البنية الأساسية. الهدف من هذا العنصر هو مساعدة المجتمعات المتضررة من الزلزال على إصلاح أو إعادة بناء مساكنها وغير ذلك من البنى الأساسية الرئيسية. وسوف يتحقق ذلك عن طريق عملية مدفوعة بالطلب تحدد فيها القرى المختارة - وهي حوالي مائة قرية في مجموعها - البنية الأساسية التي لحقت بها أضرار أو دُمرت، والعمل مع المنظمات الشريكة للصندوق الباكستاني لوضع برنامج لاستعادة الاستثمار في القرية.

13 - يشمل العنصر تمويلاً لعنصرين فرعيين خاصين بالمقاطعة - الإسكان والبنية الأساسية المجتمعية - ولكل منهما طرائقه الخاصة بالتنفيذ. ويؤكد الإبقاء على هذين العنصرين الفرعيين ضمن نفس العنصر، أولاً الحاجة إلى المرونة، وثانياً النطاق الذي يقرر فيه المجتمع المحلي التمويل المخصص لكل منهما والجدول الزمني لتنفيذه - استناداً إلى الحاجة وتوافر العمالة داخل المجتمع المحلي.

14 - سوف يوفر دعم المشروع للإسكان مبلغاً محدداً لكل أسرة كان لها منزل دُمر أو لحقت به أضرار فادحة. وهذا المبلغ - الذي يقدر بنحو 2 500 دولار أمريكي، وهو نفس المبلغ الذي يقدمه الصندوق الباكستاني ضمن مشروع التأهيل والإعمار الممول من البنك الدولي - سوف يزود الأسرة "بوحدة معيشة أساسية". وسوف يعزز هذا المبلغ منحة

حكومية تبلغ حوالي 417 دولاراً أمريكياً. وتستطيع الأسر تنظيم هذه الوحدة كما تريد - بعدد أكبر أو أقل من الغرف، ومخططات مختلفة - ويمكنها أن تضيف إلى الوحدة إذا رغبت في ذلك. وسوف يستند التصميم العام إلى المبادئ التوجيهية لسطة الإعمار والتأهيل. وسوف تستخدم الوحدة العادية تصميمات تقليدية على أن تشمل عناصر إنشائية مأمونة من حيث الزلازل ومتفقا عليها. وجميع مواد البناء متوفرة في باكستان ويوجد معظمها داخل المناطق المعنية. وسوف تشتري الأسر مواد البناء من منحة المشروع وتستخدم عمالها بالاشتراك مع عمال القرية في البناء، وسوف يتولى المشروع دفع أجور هؤلاء العمال. وافترض في حساب تكلفة المشروع، أن تعطى الأولوية العليا في معظم القرى لإعادة بناء المساكن (من بين الاستثمارات المتاحة للمشروع)، من حيث التمويل والتوقيت على السواء. ومع التقديرات الحالية للأضرار، من المتوقع أن يتم تمويل نحو 7 000 وحدة سكنية؛ ولكن العدد الفعلي سوف يتوقف على تقرير القرى نفسها لاحتياجاتها وأولوياتها.

15 - وسوف يوفر العنصر الفرعي الثاني، وهو البنية الأساسية المجتمعية، تمويلاً لإعادة بناء الشبكات والمرافق التي أصيبت بأضرار، وتمويلاً تكاملياً إذا كان ذلك مستصوباً لإجراء تحسينات، بما في ذلك رفع الكفاءة والإضافات. ومن المتوقع أن تعطى الأولوية العليا لإعادة بناء شبكات مياه الشرب، ولكن سوف يكون من المهم أيضاً إصلاح الطرق والجسور ومشاريع الري التي تضررت، وفي بعض القرى حماية وتنشيط الإنشاءات والخدمات الصحية. وسوف تستخدم قائمة سلبية لتمويل الصندوق - وهذه القائمة سوف تستبعد جملة أمور من بينها المرافق التعليمية والصحية والدينية. وسوف يستند الاختيار الفعلي للمشاريع الفرعية إلى تقدير المجتمع المحلي لاحتياجاته عن طريق منظماته المجتمعية. وكانت لدى القرويين خبرة قبل الزلزال في تكوين المنظمات المجتمعية، ووضع الترتيبات للعمليات والصيانة، وصيانة البنية الأساسية بنجاح؛ وهذا يعطى الثقة في أنهم سوف يواصلون ذلك عندما تستكمل أعمال البناء التي يمولها المشروع. وسوف تتولى المجتمعات المحلية توريد المواد وتنظيم اليد العاملة - التي يتحمل المشروع تكاليفها. وسوف تسهم المنظمات الشريكة بتعبئة المجتمعات المحلية والدعم التنظيمي والمساعدة الفنية والتدريب، بما في ذلك المشورة المهنية المقدمة بموجب عقود، والمدخلات الإشرافية عند اللزوم.

16 - وفي حين أن حجم الاستثمار في البنية الأساسية سوف يتوقف على احتياجات وأولويات كل قرية فإن الدلائل تشير إلى أن الاستثمار لكل قرية يمكن أن يصل إلى حوالي 16 700 دولار أمريكي.

17 - تستند تقديرات التكلفة لهذا العنصر إلى أفضل التخمينات عما ستطلبه المجتمعات المحلية المختارة، مع استخدام تكلفة متفق عليها لكل منزل يُعاد بناؤه، وتقدير لما سوف تنفقه كل قرية في إعادة بناء البنية الأساسية المجتمعية المتضررة وتحسينها في بعض الأحوال. وسوف تختلف الأعداد الفعلية لكل قرية عن القرى الأخرى. والتكاليف التقديرية هي على النحو التالي: (i) إصلاح المساكن وإعادة بنائها (20.4 مليون دولار أمريكي) - مع تخصيص أموال على شكل منحة للقرى، بحيث يتحدد المبلغ لكل قرية على أساس عدد المساكن المراد بناؤها؛ ويقدر أن يسحب 85% من التمويل اللازم للإسكان في السنة الأولى، وأن يسحب الباقي في السنة الثانية؛ (ii) إصلاح تحسين البنية الأساسية المجتمعية (1.7 مليون دولار أمريكي) - وهو أيضاً على شكل منحة؛ وسوف يتوقف الخفض التدريجي للاستثمار على توافر اليد العاملة في القرية، وأغلب الظن أنه سوف يكون هناك عدد أقل في العام الأول عندما ينشغل عدد كبير من العمال في إعادة بناء المساكن وسوف يكون هناك عدد أكبر في العامين الثاني والثالث.

18 - بناء أصول الثروة الحيوانية لدى الأسر. الهدف من هذا العنصر هو تحسين قدرة الأسر التي تضررت من الزلزال على توليد الدخل وتلبية احتياجات الأسرة من الغذاء عن طريق توفير حيوانات زراعية للأسر في قرى المشروع. وتعد الحيوانات الزراعية في كثير من القرى الفقيرة في الوديان العليا بولاية آزاد جامو وكشمير والولاية الحدودية الشمالية الغربية الدعامة الأساسية لبقاء الأسرة. وبعد أن بلغت الخسائر في الجاموس والبقر ما بين 40% - 50% في المقاطعات الأكثر تضرراً، فإن عدد الأسر التي فقدت هذا العنصر الرئيسي لسبل معيشتها عدد كبير.

19 - سوف يشمل دعم المشروع في إطار هذا العنصر "وحدة أساسية للثروة الحيوانية" لكل أسرة مستحقة - وهو ما يعادل بقرة أو جاموسة واحدة، أو قطيع من الغنم والماعز بقيمة مكافئة. وتستند تقديرات التمويل المطلوبة لتوفير حيوانات بدلا من الحيوانات الزراعية النافقة أو إعطائها للأسر التي لم تكن تملكها إلى تكلفة الوحدة الأساسية من الحيوان وهي 750 دولاراً أمريكياً - وهو متوسط السعر الحالي للجاموسة. وسوف يعطى هذا العنصر لجميع مجالس الاتحادات في منطقة عمليات الصندوق الباكستاني على النحو الذي وافقت عليه سلطة الإعمار والتأهيل لصالح تنسيق الدعم المقدم من المانحين. وهكذا سوف يقدم الدعم بالحيوانات الزراعية لمجالس الاتحادات حيث جرى أيضاً تقديم دعم من البنك الدولي. وعند تخصيص منح الحيوانات الزراعية، سوف يعطى المشروع الأولوية للأسر التي تعولها نساء والتي فقدت ما لديها من جاموس وبقر أو أغنام وماعز. وسوف تعطى الأولوية الثانية للأسر الأشد فقراً والأكثر حرماناً عند استحقاق الدعم في إطار هذا العنصر بمجرد تغطية جميع الأسر التي تعولها نساء في منطقة عمليات الصندوق الباكستاني في المقاطعات المتضررة من الزلزال. وكشرط أساسي للحصول على الجاموسة أو البقرة<sup>2</sup>، سوف يلزم أن تثبت الأسرة أن باستطاعتها توفير الأعلاف اللازمة لمعيشة الحيوان.

20 - وليس من الممكن تقدير عدد الحيوانات التي ستطلبها القرى قبل التنفيذ. ولكن استناداً إلى عمليات المسح التي أجريت بعد الزلزال والخبرة المكتسبة من القرى، قُدر بأنه من المحتمل أن تكون هناك نحو 4 000 أسرة من الأسر التي تعولها نساء والأسر الفقيرة في حوالي 300 قرية تستحق المساعدة - أو حوالي 15 - 20% من الأسر التي تعولها نساء والأسر الفقيرة في كل قرية في المتوسط.

21 - ويقدر استثمار العنصر بما مجموعه ثلاثة ملايين دولار أمريكي. وسوف يكون تخصيص الأموال على شكل منحة، مع تحديد الإنفاق على الحيوانات الزراعية على أساس عدد الأسر المستحقة في كل قرية. ومن المفترض أن يصرف 60% في إطار هذا العنصر في العام الأول وأن يصرف الباقي في العام الثاني.

22 - الدعم التشغيلي والفني. هدف هذا العنصر هو تسهيل إدارة المشروع من جانب الصندوق الباكستاني والمنظمات الشريكة. وسوف يوفر هذا العنصر الموارد الإدارية الإضافية اللازمة لتمكين الصندوق الباكستاني والمنظمات الشريكة من تحمل عبء العمل الإضافي الذي تتطلبه أنشطة المشروع. وبدلاً من إنشاء وحدة منفصلة لإدارة المشروع، سوف يدار المشروع ضمن هيكل الإدارة الحالي للصندوق الباكستاني. ولتمكين الوحدات الرئيسية في الصندوق الباكستاني من تحمل الزيادة في عبء العمل الناتج عن المشروع، سوف يكون هناك تمويل لما يعادل سبعة موظفين جدد. فضلاً عن هذا، ستقدم إلى الصندوق الباكستاني موارد تكملية لتغطية النفقات الإضافية المتصلة بالرد

<sup>2</sup> أو حتى قطيع من الماشية أو الماعز - بشرط تلبية الطلب من الأعلاف.

والتقييم والتدريب والعمل على إنصاف الجنسين ومبادرات شاملة أخرى. وسوف يقدم الدعم أيضاً للمنظمات الشريكة المشاركة في المشروع. ولتيسير قيام المنظمات الشريكة بتقديم الخدمات والاستثمار الخاص للمشروع، سيمول المشروع إنشاء خمسة مكاتب إقليمية وعشر وحدات ميدانية. وسوف يخفض عدد المكاتب الإقليمية والوحدات الميدانية تدريجياً مع انخفاض عبء إدارة المشروع. وسوف يغطي هذا العنصر أيضاً التكاليف الإضافية التي تتكبدها المنظمات الشريكة بما في ذلك تكاليف التشغيل في القرى المائة التي يغطيها المشروع.

23 - ويشمل الاستثمار الخاص بهذا العنصر استثمار الصندوق الباكستاني والمنظمات الشريكة في المركبات والمعدات والمواد بالإضافة إلى التكاليف الجارية المتزايدة والتي تبلغ في مجموعها نحو 2.2 مليون دولار أمريكي.

### دال - التكاليف والتمويل

24 - تقدر التكلفة الكلية للمشروع، الذي سينفذ على مدى فترة ثلاث سنوات، بمبلغ 29.6 مليون دولار أمريكي، بتكلفة أساسية قدرها 27.8 مليون دولار أمريكي. وسوف ينفق الجزء الأكبر من تكلفة المشروع إلى حد بعيد على إعادة بناء المساكن - 23.4 مليون دولار أمريكي. وسوف تكون تكلفة إدارة المشروع منخفضة نسبياً في عملية كهذه العملية - نحو 11% من التكاليف الأساسية. ويقدر المبلغ الإجمالي المخصص للاستثمار في المجتمعات المحلية بنحو 25.1 مليون دولار أمريكي - حوالي 90% من التكاليف الكلية للمشروع.

25 - ومن حيث تمويل المشروع، سوف يوفر الصندوق قرضاً بنحو 26.4 مليون دولار أمريكي بشروط تيسيرية للغاية، وسوف يغطي هذا القرض 89.3% من تكلفة المشروع التقديرية. وسوف تسهم الحكومة بمبلغ 3 ملايين دولار، أو 10.3% من تكلفة المشروع (معظمها على شكل منح لإعادة بناء المساكن)، وسوف يسهم الصندوق الباكستاني بمبلغ 141 000 دولار أمريكي أو بنسبة 0.5% على شكل ضرائب ورسوم على السلع والخدمات التي يتم توريدها مباشرة من جانب الصندوق الباكستاني والمنظمات الشريكة.

### الجدول 1- موجز تكاليف المشروع أ (بالآلاف الدولارات الأمريكية)

العناصر	عملة محلية	نقد أجنبي	المجموع	% من النقد الأجنبي	% من التكاليف الأساسية
إصلاح البنية الأساسية	22 083	-	22 083	-	77
بناء أصول الثروة الحيوانية لدى الأسر	3 000	-	3 000	-	12
الدعم التشغيلي والفني	2 709	46	2 754	2	11
مجموع التكاليف الأساسية	27 792	46	27 792	-	100
الاحتياطيات المادية	1 373	-	1 227	-	5
الاحتياطيات السعرية	349	1	320	-	1
مجموع تكاليف المشروع	29 514	46	29 561	-	106

أ ترجع الفروق في المجاميع إلى تقريب الأرقام.





## الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

### الجدول 2: خطة التمويل<sup>(1)</sup>

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

العناصر	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية		الصندوق الباكستاني		الحكومة		المجموع		نقد أجنبي	عملة محلية (باستثناء الضرائب)	الرسوم والضرائب
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ			
إصلاح البنية الأساسية	87	20 411	-	-	12.9	3 031	79.3	23 442	-	23 442	-
بناء أصول الثروة الحيوانية لدى الأسر	100	3 193	-	-	-	-	10.8	3 193	-	3 193	-
الدعم التشغيلي والفني											
دعم الصندوق الباكستاني	93.7	849	6.3	57	-	-	3.1	905	46	802	57
دعم المنظمات الشريكة	95.8	1 937	4.2	84	-	-	6.8	2 021	-	1 937	84
المجموع الفرعي	95.2	2 785	4.8	141	-	-	9.9	2 926	46	2 739	141
مجموع المصروفات	89.3	26 389	0.5	141	10.3	3 031	100.0	29 561	46	29 373	141

أ ترجع الفروق في المجاميع إلى تقريب الأرقام.

### هاء - التوريد، والصرف، والحسابات ومراجعتها

26 - **التوريد.** لدعم اتساق وكفاءة التنفيذ، سوف يتم توريد السلع والمعدات والخدمات وفقاً لترتيبات التوريد المعمول بها في البنك الدولي والتي تطبق في إطار مشروع التأهيل والإعمار الذي يموله البنك الدولي، ويقتصر استخدام حصيلة القرض على التوريدات من الدول الأعضاء في الصندوق وإذا تساوت جميع الأوضاع تعطى أولوية التوريد للدول النامية الأعضاء في الصندوق. وسوف يحول الجانب الأكبر من الأموال على شكل منح إلى المنظمات الشريكة، التي سوف تكون مسؤولة عن معظم توريدات المشروع. غير أنه في حالات كثيرة سوف تنتقل المسؤولية إلى القرى التي سوف تقوم بمعظم المشتريات ضماناً للسرعة والكفاءة، بما في ذلك مواد الإسكان والحيوانات الزراعية والمواد اللازمة لإصلاح مرافق البنية الأساسية المجتمعية. وعندما يجد القرويون صعوبة في شراء المواد المطلوبة عندئذ تقدم المنظمات الشريكة المساعدة - ربما لتوريد الألواح اللازمة لأسطح المنازل أو الأسمتت اللازم للجسور أو لإصلاح المنازل على سبيل المثال. وسوف تتولى المنظمات الشريكة أو الصندوق الباكستاني بصورة مباشرة التوريدات الأخرى للمشروع - وهو جزء صغير نسبياً يبلغ حوالي 10% من المجموع.

27 - **للتعجيل بتنفيذ المشروع، وتمشياً مع ترتيبات البنك الدولي في إطار مشروع التأهيل والإعمار، سوف يسمح للصندوق الباكستاني باستخدام "التوريد بأقل تكلفة أو من مصدر وحيد" لفترة تستغرق سنة واحدة، تبدأ من تاريخ بدء نفاذ المشروع ورهنأً بمراجعة مسبقة ودقيقة من جانب المؤسسة المتعاونة. وهذا لا يمثل تنازلاً مطلقاً ولكنه استثناء يمكن اللجوء إليه للتعجيل بتوريد أصناف رئيسية. وسوف تقوم المؤسسة المتعاونة باستعراض جميع طلبات التوريد من مصدر وحيد للتحقق من أن الأسعار تنافسية. وقد تلقى الصندوق الباكستاني بالفعل مثل هذا الحكم من البنك الدولي لأنشطته المتعلقة بالزلازل خلال العام الأول من التنفيذ وقام فعلاً بالشراء من مصدر وحيد بصورة نالت رضا الحكومة ومكاتب التوريد التابعة للبنك الدولي.**

28 - **الصرف والحسابات ومراجعتها.** نظراً إلى طبيعة الصرف السريع للمشروع، والتخطيط لصرف نفقات كبيرة في الفصلين الأولين من السنة (أغلب الظن حوالي 10 ملايين دولار أمريكي) وتركيز صرف الموارد في بداية المشروع (حوالي 19 مليون دولار أمريكي في السنة الأولى)، لن يتم فتح حساب خاص. وبدلاً من ذلك سوف يستخدم الصندوق الباكستاني حساباً للمشروع بدولارات الولايات المتحدة في مصرف باكستان الوطني. وسوف تتم عمليات الصرف في الفصلين الأول والثاني من السنة الأولى للمشروع على أساس التقديرات الواردة في خطط العمل والميزانيات الفصلية. غير أنه قبل الإفراج عن الأموال لسداد النفقات المتوقعة في الفصل الثالث، سوف يبرر الصندوق الباكستاني نفقات الفصل الأول. وعند ذلك سوف تتاح الأموال على أساس الحاجة. ونظراً إلى وجود إدارة مالية مهنية وذات خبرة كبيرة في الصندوق الباكستاني، فإن اعتماد هذا النظام سوف يكون أمراً ميسراً. وسوف يحتفظ الصندوق الباكستاني والمنظمات الشريكة بسجلات وحسابات مالية ملائمة وفقاً لنظم الصندوق الباكستاني. وبالنسبة للسلع والخدمات التي يتم توريدها بصورة مباشرة عن طريق الصندوق الباكستاني، سوف يستخدم دفتر منفصل ضمن الحساب العام القائم للصندوق الباكستاني. وحساب الصندوق الباكستاني هذا مفتوح لدى مصرف ABN AMRO ويستخدم لجميع نفقات الصندوق المباشرة. وسيتاح التمويل بأثر رجعي بمبلغ 3 ملايين وحدة من حقوق السحب الخاصة اعتباراً من 1 مارس/آذار 2006 لتغطية جميع فئات الإنفاق.

29 - وتمشياً مع مشاريع الصندوق الباكستاني التي يمولها المانحون، سوف تخضع حسابات المشروع لمراجعة سنوية مستقلة من جانب مراجع يتعاقد معه الصندوق الباكستاني. وسوف يقوم المراجع بفحص حسابات المشروع الموحدة، مع إجراء تحقق عشوائي من الوثائق المؤيدة، وطلبات السداد وحساب المشروع بالدولار الأمريكي، والكشوف المقدمة من الوكالات المنفذة، في حالة الحسابات المتعلقة بأنشطة المشروع والوثائق المؤيدة التي تحتفظ بها هذه الوكالات. وسوف تتناول مراجعات الكشوف المالية جملة أمور من بينها: (i) تقدير مدى ملائمة النظم المحاسبية ونظم الرقابة الداخلية لرصد النفقات والمعاملات المالية الأخرى؛ (ii) تقرير ما إذا كان الصندوق الباكستاني والمنظمات الشريكة التي تنفذ المشروع تحتفظ بوثائق ملائمة لجميع المعاملات؛ (iii) التحقق من أن النفقات المقدمة إلى الصندوق تستحق التمويل وتحدد جميع النفقات غير المستحقة؛ (iv) التحقق من إمكانية التوفيق بين الكشوف المالية السنوية والمبلغ ذي الصلة من بداية العام حتى الآن، الذي يظهر في التقرير المرحلي للمشروع عن الفصل الرابع من السنة.

30 - وسوف يصدق المراجعون على الحسابات. ويشمل هذا جميع المسحوبات من هذه الحسابات بما في ذلك تلك التي تستند إلى كشوف النفقات. وفضلاً عن هذا، سوف يشرح المراجعون أي ملاحظات على التصديق ويقدمون مشورتهم الفنية التي يرون أنها ملائمة لتحسين كفاءة الإجراءات المحاسبية المستخدمة وشفافيتها. وسوف يقدم الصندوق الباكستاني: (i) الكشف السنوي لمصادر التمويل واستخدامها فيما يتعلق بنفقات المشروع إلى المراجعين لمراجعتها في غضون ثلاثة أشهر من نهاية السنة المالية للمشروع؛ (ii) تقرير المراجع إلى الصندوق الدولي للتنمية الزراعية في غضون ستة أشهر من نهاية السنة المالية.

#### واو - التنظيم والإدارة

31 - ستتولى شعبة الشؤون الاقتصادية ووزارة المالية الإشراف الحكومي على مشروع تأهيل الأسر والمجتمعات المحلية المتضررة من الزلزال، مع قيام سلطة الإعمار والتأهيل بتنسيق الجهود الإنمائية في القرى المتضررة من

الزلازل. وسوف يتحمل الصندوق الباكستاني المسؤولية المباشرة عن المشروع ويتولى إدارة تنفيذه عن طريق المنظمات الشريكة. وسوف يدخل المشروع ضمن هيكل الإدارة الحالي للصندوق الباكستاني وسوف يستخدم نظاماً وإجراءات تتسق مع النظم والإجراءات المستخدمة حالياً من جانب المشروع الموازي للتأهيل والإعمار الذي يموله البنك الدولي ويديره الصندوق الباكستاني. وسيوجه عمليات الصندوق أثناء التنفيذ مجلس إدارته الذي يضم ممثلين من القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية والحكومة. ويضع المجلس السياسات والإجراءات التنفيذية ويستعرض خطط العمل والميزانيات السنوية ويوافق عليها. ولتنفيذ المشروع، سوف يستعين الصندوق الباكستاني والمنظمات المشاركة له بموظفين إضافيين، وسوف يكون له وجود مادي في مناطق المشروع: خمسة مكاتب إقليمية وعشر وحدات ميدانية مزودة بموظفين إضافيين من المنظمات الشريكة. وسوف تغطي كل وحدة ميدانية ما يتراوح بين 8 قرى و12 قرية، حسب التضاريس والمسافات. وعلى مستوى القرية، سوف تقوم المنظمات المجتمعية التي تتكون من مجموعة ممثلة من الأسر، بتمثيل القرية والمساعدة في تخطيط وتنظيم أنشطة المشروع. وسوف يكون لها أيضاً دور محوري في التعبئة الاجتماعية وفي مساعدة المنظمات الشريكة على تقييم الفقر الأسري ومدى التعرض.

### زاي - المبررات الاقتصادية

32 - فوائد المشروع. على افتراض أن المشروع سوف يعمل في نحو 100 قرية لتنفيذ عنصر الإسكان والبنية الأساسية المجتمعية، وأن كل قرية تضم في المتوسط 80 أسرة، سوف يكون عدد المستفيدين مباشرة من المشروع 8 000 أسرة. وسوف تستفيد جميع هذه الأسر من إصلاح مرافق البنية الأساسية المجتمعية؛ وسوف يستفيد نحو 7 000 أسرة بصورة مباشرة من إعادة بناء مساكنها، كما ستستفيد 4 000 أسرة من الأسر التي تعولها نساء والأسر الفقيرة من منح الثروة الحيوانية في جميع المقاطعات المتضررة من الزلازل والبالغ عددها 300 مقاطعة أو نحو ذلك في منطقة عمليات الصندوق الباكستاني. وسوف يكون العدد الإجمالي للأشخاص المستفيدين مباشرة من الصندوق نحو 60 000 شخص. وسوف تتمثل الفائدة الأولى في إعادة بناء هذه القرى الريفية كمجتمعات قائمة بذاتها ومستدامة يمكنها أن تعول نفسها عن طريق توفير الثروة الحيوانية وبنيتها الأساسية الإنتاجية التي أعيد تأهيلها، وعن طريق الطرق والجسور التي تم إصلاحها، والوصول إلى الخدمات الاجتماعية وخدمات الإنتاج والأسواق. وأخيراً، وهذا هو الأهم بالنسبة لها، سوف تكون هناك مساكن لأسرها - مساكن سوف تقاوم الزلازل في المستقبل.

33 - فوائد التمايز بين الجنسين: سوف يركز المشروع تحديداً على الأسر التي تعولها نساء، بوصفها من أكثر قطاعات المجتمع ضعفاً في هذه القرى، وبذلك سوف يكفل حصولها على أولوية عالية في تخصيص موارد المشروع. وسوف توجه إدارة المشروع أيضاً عناية خاصة لضمان مشاركة الرجل والمرأة على السواء في جهود الإصلاح والإعمار، وتساويهما في الأجور التي يقبضانها مقابل عملهما. وسوف يركز عنصر الثروة الحيوانية بوجه خاص على النساء كأولوية أولى، لأن الثروة الحيوانية هي القطاع الذي تقوم فيه المرأة بدور رئيسي. ولمساعدة المنظمات الشريكة على وضع وتطبيق سياسات وممارسات سليمة في مجال التمايز بين الجنسين، فإن الصندوق الباكستاني سوف يساعدها في وضع وتحسين استراتيجياتها في مجال التمايز بين الجنسين وفي اختبار وتفعيل النهج والإجراءات الموصى بها.

34 - التحليل المالي والاقتصادي. سوف يحقق المشروع فوائد اقتصادية إيجابية عن طريق زيادة دخول الأسر واستئناف النشاط الاقتصادي في المجتمعات المحلية التي تلقت المساعدة. ويبيّن التحليل الأولي أن المشروع قابل للحياة

اقتصادياً ويحتمل أن يولد ما لا يقل عن 33 300 دولار أمريكي كدخل سنوي إضافي لكل قرية. ويبين التحليل المالي أنه على الرغم من أن الصندوق الباكستاني سوف يتحمل جانباً من تكاليف تمويل المشروع وأنه سوف يساعد الحكومة في سداد قرض الصندوق، فإن هذا لن يكون له أثر كبير على التدفقات النقدية للصندوق الباكستاني أو للحكومة. فضلاً عن هذا، فإنه إذا كان تأثير المشروع في تخفيف تكلفة الهجرة من القرى المتضررة والحد من خسارة العائدات الحكومية الناتجة عن تضرر الأنشطة والمشاريع الزراعية سيوضع في الاعتبار، فإن المشروع سوف يعتبر مغرباً للحكومة من الناحية المالية.

### حاء - المخاطر

35 - ترتبط الخطورة الرئيسية والمعترف بها في المشاريع التي يمولها البنك الدولي والصندوق الدولي للتنمية الزراعية على حد سواء بقدرة المؤسسات المحلية على مواجهة عبء العمل الكبير، على ألا يغرب على البال ما يحتمل أن تواجهه من مطالب متعارضة على وقتها. غير أن المنظمات الشريكة التي اختارها الصندوق الباكستاني للعمل مع المشروع تعتمد على الصندوق الباكستاني كشريك وممول رئيسي، وبذلك سوف تعطى أولوية للصندوق الباكستاني لدى تخصيص الوقت. ثانياً، سوف يقوم المشروع بتوفير تدريب مكثف ودعم إداري للشركاء وكلاهما سوف يوفر موارد تكميلية من الموظفين، إما في الميدان، بالمكاتب الإقليمية والوحدات الميدانية التي يديرها الشركاء، أو في المقر الرئيسي للصندوق الباكستاني. وهناك أيضاً مخاطر ثانوية ترتبط بتنفيذ العناصر الفردية. فعلى سبيل المثال هناك خوف من أن يعجز المشروع عن تيسير إعادة بناء هذا العدد الكبير من المساكن في هذا الوقت القصير، أو في المقابل قد تكون جهات مانحة أخرى قد بنت بالفعل جزءاً من المساكن في القرى المختارة لتلقى الدعم في إطار مشروع تأهيل الأسر والمجتمعات المحلية التي تضررت من الزلزال. ففي الحالة الأولى، لا ترتبط إعادة البناء بجدول زمني محدد ويمكن أن تستغرق السنوات الثلاث بكاملها، إذا لزم الأمر (بدلاً من أن تتم معظم الأعمال في السنة الأولى للمشروع). وسوف يتم تقادى الأزواجية المحتملة نتيجة اتفاق مسبق بين سلطة الإعمار والتأهيل والصندوق الباكستاني يحدد مناطق العمليات؛ وسوف يقوم كل منهما بتنسيق دعم المانحين في المنطقة المخصصة له. ويتسم تصميم المشروع وهيكلي الصرف من أموال المشروع بقدر كافٍ من المرونة. وفيما يتعلق بالبنية الأساسية المجتمعية، هناك خطر من احتمال ألا تكون هناك صيانة للبنية الأساسية التي أعيد تأهيلها أو تم تحسينها. ونظراً إلى أن أحد الشروط المسبقة لاستحقاق المساعدة هو أن المرافق كانت في حالة تشغيل قبل الزلزال، فإن الخطر من احتمال ألا تكون هناك صيانة للبنية الأساسية يقل بدرجة كبيرة. وفيما يتعلق بالثروة الحيوانية، تعطى الأولوية الأولى للأسر التي تعولها نساء، وهذا يقلل إلى أدنى حد احتمال حصول الأسر الموسرة على منح الثروة الحيوانية بدلاً من الأسر الفقيرة والضعيفة. فالمنظمات الشريكة التي سوف تتولى الإشراف على تقديم منح الثروة الحيوانية لديها معرفة دقيقة بالقرى، حيث أنها عملت فيها لعدد من السنوات (وهو أحد شروط اختيار القرى). وهذا سوف يقلل كثيراً من هذه المخاطرة.

### طاء - الأثر البيئي

36 - أعدت مذكرة لتحديد التأثير البيئي للمشروع ونطاقه بحيث تتماشى مع إجراءات الصندوق. وقد صنفت المذكرة هذا المشروع ضمن الفئة باء، وأكدت أن احتمال حدوث تأثير سلبي كبير احتمال ضئيل ولن يلزم إجراء تقييم رسمي للأثر البيئي.

### باء - السمات الابتكارية

37 - إن أي مشروع يحاول معالجة مشاكل ضخمة يواجهها سكان في منطقة دمرها الزلزال بهذا القدر، ويحاول أن يفعل ذلك في وقت قصير للغاية، لا بد من أن يكون ابتكارياً بالضرورة. فتصميم المشروع وعملية التصميم وعملية التنفيذ المقترحة كلها تختلف اختلافاً كبيراً عن معايير الصندوق. فأولاً، كانت عملية التصميم مضغوطة. وثانياً، ينص التصميم ذاته على إحداث قفزة كبيرة للخروج من الفقر - فالتركيز النوعي على عدد صغير من القرى بهدف استعادة سبل معيشة تلك القرى بالكامل يختلف عن النهج المعتاد للصندوق والخاص بإجراء تحسين إضافي في سبل المعيشة. ثالثاً، فترة التنفيذ فترة قصيرة بالضرورة، حيث تتم معظم استثمارات المشروع خلال سنة واحدة (73%) وتتم جميع الاستثمارات من الناحية العملية خلال العامين الأولين (95%). أما سرعة التنفيذ فتحددها العوامل التالية: (i) العمل من قبل في القرى ذاتها؛ (ii) وإنشاء منظمات مجتمعية في هذه القرى وتدريبها والعمل معها؛ (iii) ووجود تصميم للمشروع يكون مبسطاً إلى أبعد الحدود؛ (iv) ووجود منظمات متحمسة ومتفانية إلى أبعد الحدود. رابعاً، يتمثل أحد الابتكارات التصميمية الخاصة في استخدام مذكرة تعاقدية بين المنظمات الشريكة ولجنة القرية، بحيث تكون الأولى مسؤولة أمام الأخيرة. وأخيراً، تحقيقاً للانسجام وتيسير سرعة وكفاءة التنفيذ، سوف يخضع المشروع لنفس ترتيبات التوريد المعمول بها في البنك الدولي والمستخدم في إطار مشروع التأهيل والإعمار، بما في ذلك الحكم الذي وافق عليه البنك الدولي بالشراء من مصدر وحيد في عام التنفيذ الأول.

### الجزء الثالث - الوثائق القانونية والسند القانوني

38 - تشكل اتفاقية القرض بين جمهورية باكستان الإسلامية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم القرض المقترح إلى المقترض. ويرد رفق هذه الوثيقة موجز الضمانات التكميلية الهامة المدرجة في اتفاقية القرض المتفاوض بشأنها باعتباره الملحق.

39 - جمهورية باكستان الإسلامية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة الاقتراض من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

40 - إنني مقتنع بأن القرض المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

### الجزء الرابع - التوصية

41 - أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على القرض المقترح بموجب القرار التالي:

**قرر:** أن يقدم الصندوق إلى جمهورية باكستان الإسلامية قرضاً بعملات متنوعة تعادل قيمتها ثمانية عشر مليوناً وثلاثمائة وخمسين ألف وحدة حقوق سحب خاصة (18 350 000)، على أن يستحق في موعد غايته 15 أبريل/نيسان 2046 وأن يتحمل رسم خدمة بواقع ثلاثة أرباع الواحد في المائة (0.75%) في السنة، وأن يخضع لأية شروط وأوضاع أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأوضاع المقدمة إلى المجلس التنفيذي في هذه الوثيقة التي تضم تقرير رئيس الصندوق وتوصيته.

42 - من المقترح أن يكون قرض الصندوق إضافة إلى ما هو مخصص لباكستان على أساس الأداء.

لينارت بوغه  
رئيس الصندوق

الملحق

## موجز الضمانات التكميلية الهامة المدرجة في اتفاقية القرض المتفاوض بشأنها

(أنجزت المفاوضات في 12 أبريل/نيسان 2006)

- 1 - حساب الصندوق الباكستاني لتخفيف وطأة الفقر. سيستخدم الصندوق الباكستاني لتخفيف وطأة الفقر حسابته التشغيلي ("حساب مشروع الصندوق الباكستاني") لدفع النفقات الإدارية والتشغيلية العامة التي يتكبدها بسبب المشروع. وسيؤذن للمسؤول الإداري الأول، ومسؤول العمليات الأول، والمسؤول المالي الأول والمدير العام - التنمية البشرية والمؤسسية، في الصندوق الباكستاني لتخفيف وطأة الفقر، بإدارة حساب مشروع الصندوق الباكستاني. ويطلب توقيع أي اثنتين منهم لسحب أي مبلغ من الحساب.
- 2 - الأموال النظيرة. ستضمن حكومة جمهورية باكستان الإسلامية (الحكومة) أن يقدم الصندوق الباكستاني لتخفيف وطأة الفقر أموالاً للمشروع من موارده الخاصة يبلغ مجموعها نحو 141 000 دولار أمريكي أو ما يعادلها، وفقاً لاتفاقية القرض.
- 3 - توجيه موارد المشروع. سيحول الصندوق الباكستاني الأموال المتوفرة وغيرها من الموارد المطلوبة في خطط العمل والميزانيات السنوية لكل منظمة شريكة مختارة، وفقاً لاتفاقية المنظمة الشريكة المعنية لتنفيذ العنصر ذي الصلة، وفقاً لتلك الاتفاقية.
- 4 - الرصد. سيقوم الصندوق الباكستاني في أسرع وقت ممكن عملياً، لكنه لا يتجاوز بأي حال من الأحوال 180 يوماً من تاريخ نفاذ القرض، بتوسيع نطاق نظامه القائم للمعلومات الإدارية ورصد التقدم وإيقائه بعد ذلك عاملاً ليتمكن من رصد المشروع باستمرار. وسيتابع الصندوق الباكستاني تقدم المشروع وأثره، وسيدمج رصد المشروع وتقييمه في نظام معلوماته الإدارية الإجمالي. وستوضع مجموعة مؤشرات للتمكين من الرصد المنتظم بناء على هذه المؤشرات المحددة في الإطار المنطقي، بينما يجمع الصندوق الباكستاني بياناته عن تقدم التنفيذ وأثره على نحو يتفق مع المؤشرات الأساسية لنظام إدارة النتائج والأثر المعمول به لدى الصندوق.
- 5 - التأمين. سيؤمن الصندوق الباكستاني على جميع موظفي المشروع ومعداته أثناء تنفيذ المشروع وفقاً لسياسته في تأمين موظفيه العاديين.
- 6 - التركيز على قضايا التمايز بين الجنسين. ستضمن الحكومة إيلاء الاعتبار الواجب لقضايا التمايز بين الجنسين في تنفيذ المشروع وإدارته، فيما يتعلق بالمستفيدين من المشروع، مثلاً، وتعيين موظفي المشروع من قبل الصندوق والمنظمات الشريكة.

الملحق

7 - **متفرقات.** تكفل الحكومة ما يلي: (i) أن ينفذ الصندوق الباكستاني لتخفيف وطأة الفقر أنشطته وفقاً للإجراءات، والمبادئ، والممارسات المنصوص عليها في كتيب عمليات المشروع؛ وأن يتخذ كل التدابير الضرورية لضمان أن تنفذ المنظمات الشريكة الأنشطة في إطار المشروعات بما يتماشى مع الكتيب المذكور؛ وألا يقوم بالتنازل عن الكتيب أو أي حكم من أحكامه، أو تعديله، أو إلغائه، أو إيقافه، إذا ما كان مثل هذا التنازل، أو التعديل، أو الإلغاء، أو إيقاف سيؤثر، برأي الصندوق، مادياً وسلبياً على أداء الصندوق الباكستاني لتخفيف وطأة الفقر أو على تنفيذ المشروع؛ (ii) يقوم الصندوق الباكستاني بإبلاغ الصندوق، في موعد أقصاه ثلاثة أشهر بعد نفاذ المشروع، بترتيبات رصد المشروع وتقييمه، بما في ذلك: مسؤوليات الرصد والتقييم لكل وحدة؛ ووصف نظام معلومات الإدارة في المشروع والتدابير المفترضة لوضعه موضع التشغيل؛ وسبل تفاعل هذا النظام واندماجه مع نظام معلومات الإدارة الشامل في الصندوق الباكستاني؛ وترتيبات الإبلاغ؛ (iii) أن يقوم الصندوق الباكستاني بمسح من مسوح نظام إدارة الأثر والنتائج، هما مسح قاعدي ومسح إنجاز، وأن يرسل المعلومات المجدولة (باستخدام برنامج حاسوبي طوره الصندوق) إلى الصندوق في غضون ثلاثة أشهر من إنجاز كل مسح؛ (iv) أن يكفل الصندوق الباكستاني أن تطبق على المشروع إجراءات الحماية البيئية ذاتها المطبقة فعلاً في اتفاقية الائتمان الإئماني التي يدعمها البنك الدولي (المشروع الثاني لصندوق تخفيف وطأة الفقر، الرقم الائتماني 3834 PAK)، على نحو ما قد تعدل به هذه الإجراءات من حين إلى آخر.

8 - **التعليق.** إضافة إلى الحالات المنصوص عليها في الشروط العامة، يحق للصندوق:

(أ) تعليق حق الحكومة في طلب السحوبات من حساب القرض، كلياً أو جزئياً، في حالة حدوث أي من الوقائع التالية:

(i) إذا تم إلغاء اتفاقية التمويل الفرعية و/أو دليل عمليات المشروع أو أي حكم من أحكامه، أو تعليقه، أو إنهاؤه، أو تعديله، أو تغييره بأي وجه كان، دون موافقة مسبقة من الصندوق، وقرر الصندوق أن هذا الإلغاء أو التعليق أو الإنهاء أو التعديل أو التغيير قد أدى، أو من شأنه أن يؤدي، إلى تأثير مادي سلبي على المشروع.

(ii) إذا قامت أية سلطة مختصة بأي فعل لحل الصندوق الباكستاني لتخفيف وطأة الفقر أو تعليق عملياته، أو بدأ أي فعل أو إجراء لتوزيع أي من أصول الصندوق الباكستاني بين دائنيه.

(ب) تعليق حق الحكومة جزئياً أو كلياً في طلب سحوبات من حساب القرض إذا لم يتم استكمال تقرير مراجعة حسابات المشروع المطلوب في اتفاقية القرض في غضون اثني عشر (12) شهراً من تاريخ انتهاء فترة التقرير المالي المبينة فيها.

9 - **الشروط السابقة للسحب.** فيما يلي شروط محددة سابقة للسحب من أموال القرض:

(أ) لا يجوز السحب من القرض حتى يقدم الصندوق الباكستاني إلى الصندوق قائمة بالقرى التي وافقت عليها هيئة الإعمار والتأهيل بعد الزلزال والتي سيعمل المشروع فيها.



الملحق

- (ب) لا يجوز السحب من القرض حتى يكون الصندوق الباكستاني قد اعتمد دليل عمليات المشروع بصيغة يوافق عليها الصندوق.
- (ج) لا يجوز سحب أي مبلغ لدفع النفقات من القرض حتى يفتح حساب سلف المشروع بالدولار الأمريكي.
- (د) لا يجوز سحب أي مبلغ لدفع النفقات من القرض حتى يقدم برنامج العمل والميزانية السنوية لأول سنة إلى الصندوق الباكستاني ويعتمدها مجلس الصندوق الباكستاني بشكل يوافق عليه الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- (هـ) لا يجوز سحب أي مبلغ لدفع النفقات من القرض حتى يعلن الصندوق الباكستاني عن سبع وظائف تراكمية ويختار مرشحين لها ويعينهم على نحو يرضي الصندوق.

10 - شروط نفاذ مفعول اتفاقية القرض. فيما يلي شروط محددة سابقة لنفاذ مفعول اتفاقية القرض:

- (أ) أن تكون الاتفاقية قد وقعت حسب الأصول وأن يكون توقيع الحكومة عليها وإنفاذها مأذوناً به حسب الأصول، وأن يكون قد تم التصديق عليها بكل الإجراءات الإدارية والحكومية اللازمة.
- (ب) أن يكون الصندوق قد استلم من الحكومة رأياً قانونياً صادراً عن مسؤول في وزارة القانون والعدل وحقوق الإنسان، يوافق عليه الصندوق، ويك



APPENDIX I

COUNTRY DATA

PAKISTAN

<b>Land area (km<sup>2</sup> thousand) 2003 1/</b>	771	<b>GNI per capita (USD) 2003 1/</b>	520
<b>Total population (million) 2003 1/</b>	148.44	<b>GDP per capita growth (annual %) 2003 1/</b>	2.6
<b>Population density (people per km<sup>2</sup>) 2003 1/</b>	193	<b>Inflation, consumer prices (annual %) 2003 1/</b>	3
<b>Local currency</b>	Pakistani Rupee (PKR)	<b>Exchange rate: USD 1 =</b>	PKR 60
<b>Social Indicators</b>		<b>Economic Indicators</b>	
Population (average annual population growth rate) 1997-2003 1/	2.4	GDP (USD million) 2003 1/	82 324
Crude birth rate (per thousand people) 2003 1/	32	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1983 1993	5.8
Crude death rate (per thousand people) 2003 1/	8	1993-2003	3.3
Infant mortality rate (per thousand live births) 2003 1/	74	Sectoral distribution of GDP 2003 1/	
Life expectancy at birth (years) 2003 1/	64	% agriculture	23
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% industry	24
Poor as % of total rural population 1/	n/a	% manufacturing	16
Total labour force (million) 2003 1/	55.72	% services	53
Female labour force as % of total 2003 1/	30	Consumption 2003 1/	
<b>Education</b>		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	12
School enrolment, primary (% gross) 2003 1/	69 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	73
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2003 1/	n/a	Gross domestic savings (as % of GDP)	15
<b>Nutrition</b>		<b>Balance of Payments (USD million)</b>	
Daily calorie supply per capita	n/a	Merchandise exports 2003 1/	11 930
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2003 2/	37 a/	Merchandise imports 2003 1/	13 038
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2003 2/	38 a/	Balance of merchandise trade	-1 108
<b>Health</b>		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2003 1/	3 a/	before official transfers 2003 1/	-2 728
Physicians (per thousand people)	1 a/	after official transfers 2003 1/	3 573
Population using improved water sources (%) 2002 2/	90	Foreign direct investment, net 2003 1/	534
Population with access to essential drugs (%) 2/	n/a	<b>Government Finance</b>	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 2/	54	Cash surplus/deficit (as % of GDP) 2003 1/	-3
<b>Agriculture and Food</b>		Total expenditure (% of GDP) 2003 1/	n/a
Food imports (% of merchandise imports) 2003 1/	10	Total external debt (USD million) 2003 1/	36 346
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2003 1/	1 381 a/	Present value of debt (as % of GNI) 2003 1/	41
Food production index (1999-01=100) 2003 1/	106	Total debt service (% of exports of goods and services) 2003 1/	16
Cereal yield (kg per ha) 2003 1/	2 312	Lending interest rate (%) 2003 1/	n/a
<b>Land Use</b>		Deposit interest rate (%) 2003 1/	n/a
Arable land as % of land area 2003 1/	28 a/		
Forest area as % of total land area 2003 1/	3 a/		
Irrigated land as % of cropland 2003 1/	81 a/		

--

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database CD ROM 2005

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2005

**PREVIOUS IFAD FINANCING IN PAKISTAN**

Project Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan/Grant Acronym	Currency	Approved Loan/Grant Amount	Disbursement (as % of approved amount)
Small Farmers Credit Project	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	27 Jun 79	04 Jun 80	31 Dec 85	L - I - 18 - PA	SDR	23 750 000	100%
South Rohri Fresh Groundwater Irrigation Project	AsDB	AsDB	HC	19 Dec 79	28 Mar 80	31 Dec 90	L - I - 33 - PA	SDR	12 400 000	37%
Barani Area Development Project	IFAD	AsDB	HC	03 Dec 80	27 Aug 81	31 Dec 90	L - I - 48 - PA	SDR	9 800 000	48%
On-Farm Water Management Project	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	17 Dec 81	28 Jul 82	31 Dec 85	L - I - 83 - PA	SDR	10 500 000	85%
Small Farmers' Credit Project II	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	13 Dec 83	09 Jul 84	31 Dec 87	L - I - 138 - PA	SDR	23 200 000	100%
Gujranwala Agricultural Development Project	IFAD	AsDB	HC	12 Dec 84	21 Jun 85	31 Dec 93	L - I - 162 - PA	SDR	8 650 000	100%
Chitral Area Development Project	IFAD	AsDB	I	10 Sep 87	25 Nov 88	31 Dec 97	L - I - 209 - PA	SDR	8 700 000	78%
Punjab Smallholder Dairy Development Project	IFAD	AsDB	I	30 Nov 88	18 Feb 91	30 Jun 98	L - I - 234 - PA	SDR	12 050 000	47%
Second Barani Area Development Project	IFAD	AsDB	I	19 Apr 90	18 Feb 91	30 Jun 98	L - I - 257 - PA	SDR	15 200 000	71%
Smallholder and Women's Rural Credit Project	IFAD	World Bank: IDA	I	02 Oct 90	19 Jun 92	30 Jun 96	L - I - 265 - PA	SDR	19 000 000	8%
Neelum and Jhelum Valleys Community Development Project	IFAD	UNOPS	I	04 Sep 91	05 Jun 92	30 Jun 04	L - I - 288 - PA	SDR	11 900 000	94%
Manshra Village Support Project	IFAD	UNOPS	I	03 Dec 92	26 Mar 93	31 Dec 00	L - I - 319 - PA	SDR	10 350 000	64%
Pat Feeder Command Area Development Project	AsDB	AsDB	I	19 Apr 94	02 Feb 95	31 Dec 03	L - I - 353 - PK	SDR	20 250 000	60%
Dir Area Support Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 96	15 Apr 97	31 Dec 06	L - I - 425 - PK	SDR	11 350 000	55%
Northern Areas Development Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 97	11 Sep 98	31 Dec 07	L - I - 453 - PK	SDR	10 750 000	54%
Barani Village Development Project	IFAD	UNOPS	HC	03 Dec 98	01 Sep 99	31 Dec 07	L - I - 492 - PK	SDR	11 150 000	69%
Southern Federally Administered Tribal Areas Development Project	IFAD	UNOPS	HC	07 Dec 00	24 Jul 02	31 Mar 09	L - I - 554 - PK	SDR	13 400 000	23%
North-West Frontier Province Barani Area Development Project	AsDB	AsDB	HC	26 Apr 01	09 May 03	31 Dec 09	L - I - 558 - PK	SDR	11 150 000	13%
Community Development Programme	IFAD	UNOPS	HC	18 Dec 03	02 Sep 04	31 Mar 12	L - I - 625 - PK	SDR	15 250 000	10%
Microfinance Innovation and Outreach Programme	IFAD	World Bank	HC	13-Dec 05	Not effective		L - I - 683 - PK	SDR	18 300 000	

AsDB: Asian Development Bank  
 IDA: International Development Association  
 UNOPS: United Nations Office for Project Services  
 HC: Highly concessional

**LOGICAL FRAMEWORK**

<b>A. NARRATIVE SUMMARY</b>	<b>TARGET INDICATORS</b>	<b>M&amp;E MECHANISMS AND SOURCES</b>	<b>ASSUMPTIONS</b>
<p><i>Development Goal</i> Improved livelihoods and reduced vulnerability in earthquake-affected areas</p>	<p>1. Increased asset ownership by rural households*</p> <p>2. Improved social indicators, including reduction in child malnutrition and enrolment in primary education (by gender)*</p> <p>3. Recovery of household income levels in earthquake-affected areas</p> <p><b>* RIMS anchor indicators</b></p>	<p>1 – 3: Poverty assessments undertaken periodically by the Government and donors</p> <p>1 – 3: Relevant government statistics at the provincial and national levels</p> <p>1 and 3: Results of household income and expenditure surveys</p> <p>2: National nutrition surveys</p>	
<p><i>Project Purpose</i> Asset base of vulnerable earthquake-affected households in AJK and NWFP rebuilt</p>	<p>1. Increase in percentage of households in earthquake-affected areas living in permanent housing</p> <p>2. Increase in percentage of households in earthquake-affected areas with access to safe drinking water</p> <p>3. Increase in percentage of households reporting access to and from village improved</p> <p>4. Improvement in livestock production in earthquake-affected areas as measured by increased herd size and dairy production</p> <p>5. Ten to fifteen per cent of programme beneficiaries are woman-headed households and 50-60% of beneficiaries are classified as poor or vulnerable households</p>	<p>1 – 4: Relevant government statistics and follow-up earthquake damage assessments by the Government and donors</p> <p>1 – 4: PPAF and partner organization (PO) surveys</p> <p>5: PPAF and partner organization quarterly and annual reports</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Project assistance reaches affected communities in a timely manner</li> </ul>

B. OUTCOMES	TARGET INDICATORS	M&E MECHANISMS AND SOURCES	ASSUMPTIONS
INFRASTRUCTURE RESTORATION			
<b>Increased number of households living in permanent and seismically safe housing and having access to rehabilitated/improved infrastructure</b>	1. No. of households living in permanent housing 2. No. of households living in seismically safe housing 3. No. of individuals accessing safe drinking water from restored schemes 4. Ninety-five per cent of beneficiary communities have functioning operation and maintenance scheme within six months of completion 5. No. of individuals benefiting from restored village access to infrastructure and irrigation	1 to 5: PO reports  1 to 5: PPAF reports on visits to POs to verify PO assessments	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ New seismically safe housing culturally acceptable and adopted by beneficiaries</li> <li>▪ Housing and community infrastructure construction completed in timely manner (availability of materials and contractors)</li> <li>▪ Community maintenance of infrastructure sustained</li> </ul>
BUILDING UP HOUSEHOLD LIVESTOCK ASSETS			
<b>Household productive asset base enhanced</b>	1. Increase in percentage of woman-headed households in earthquake-affected areas with livestock assets 2. Percentage of woman-headed households maintaining livestock assets one year after receiving grant 3. Percentage of woman-headed households reporting increased dairy consumption	1 and 3: PO reports  1 and 3: PPAF reports on visits to POs to verify PO assessments	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Household capacity to maintain livestock assets adequate</li> </ul>
OPERATIONAL ASSISTANCE AND TECHNICAL SUPPORT			
<b>PPAF and POs able to implement investment programmes in earthquake-affected areas</b>	1. No. of sub-projects successfully implemented by POs operating in earthquake-affected area 2. Level of financing directed to earthquake recovery through PPAF	1 and 2: PPAF and PO records	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ PPAF and PO capacity and institutional structure adequate</li> </ul>

C. OUTPUTS	TARGET INDICATORS	M&E MECHANISMS AND SOURCES	ASSUMPTIONS
INFRASTRUCTURE RESTORATION			
<b>Seismically safe “core” housing units constructed and community infrastructure rehabilitated</b>	1. Seven thousand core housing units (up to 480 sq.ft. each) constructed 2. Seventy-five per cent of new housing units constructed assessed as seismically safe 3. No. of individuals trained in seismically safe housing construction 4. No. of community infrastructure projects completed within anticipated budget and time frame and with specified quality	1 to 4: PO reports (including assessment of technical experts) 1 to 4: PPAF reports on visits to POs to verify PO assessments	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ground conditions sufficiently stable to allow reconstruction</li> <li>▪ Capacity to manage/provide labour for infrastructure schemes within community</li> </ul>
BUILDING UP HOUSEHOLD LIVESTOCK ASSETS			
<b>Household livestock assets replenished and made available to woman-headed and vulnerable households</b>	1. No. of households receiving replacement livestock (cattle and buffalo) 2. No. of most vulnerable households receiving animals (mainly cattle and buffalo) 3. Four thousand animal units (mainly cattle and buffalo) distributed in earthquake-affected areas	1 to 3: PO reports 1 to 3: PPAF reports on visits to POs to verify PO assessments	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Livestock available for purchase by communities/households</li> </ul>
OPERATIONAL ASSISTANCE AND TECHNICAL SUPPORT			
<b>Operational capacity of PPAF, PO, and communities strengthened to implement project activities</b>	1. Technical experts available from PPAF to support PO project activities 2. PO staffing increased in relation to increased volume of sub-projects managed in earthquake-affected areas (as measured by change in staff numbers) 3. No. of technical staff (social mobilizers/engineers) hired by POs 4. Timely disbursement of project funds (Percentage of funds disbursed according to planned schedule) 5. Frequency of PPAF and PO supervision, monitoring and follow-up of project activities 6. Monitoring information available to facilitate management decision-making 7. No. of training courses for POs on disaster management 8. Revitalization of social mobilization processes (no. of training courses for communities) 9. No. of people trained in infrastructure rehabilitation at community/PO level	1 and 2: PPAF records 2: PO records and management information systems (MIS) 2, 3 and 5: PPAF follow-up visit database 4: PPAF financial records 5 - 6: PPAF MIS 7 - 9: PPAF and PO reports	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Structure and capacity of PO sufficient to manage increase in staffing</li> </ul>

**COST AND FINANCING**  
**Expenditure Accounts by Components – Base Costs**  
**(USD '000)**

	Infrastructure Restoration	Building Household Livestock Assets	Operational and Technical Support		Total	Physical Contingencies	
			PPAF Support	PO Support		%	Amount
<b>I. Investment Costs</b>							
A. Vehicles	-	-	93	195	288	5.0	14
B. Equipment and Materials	-	-	10	24	34	5.0	2
C. Technical Assistance and Studies	-	-	194	-	194	-	-
D. Training and Workshops	-	-	34	-	34	-	-
<b>E. Community Grants</b>							
1. Housing Construction Grants	20 417	-	-	-	20 417	5.0	1 021
2. Community Infrastructure Grants	1 667	-	-	-	1 667	5.0	83
3. Livestock Grants	-	3 000	-	-	3 000	5.0	150
<b>Subtotal Community Grants</b>	<b>22 083</b>	<b>3 000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>25 083</b>	<b>5.0</b>	<b>1 254</b>
<b>Total Investment Costs</b>	<b>22 083</b>	<b>3 000</b>	<b>331</b>	<b>219</b>	<b>25 633</b>	<b>5.0</b>	<b>1 270</b>
<b>II. Recurrent Costs</b>							
A. Allowances	-	-	81	71	152	-	-
B. Staff Remuneration	-	-	329	1 227	1 555	5.0	78
C. Operating & Maintenance	-	-	120	377	498	5.0	25
<b>Total Recurrent Costs</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>530</b>	<b>1 675</b>	<b>2 205</b>	<b>4.7</b>	<b>103</b>
	22 083	3 000	860	1 894	27 838	4.9	1 373
Physical Contingencies	1 104	150	28	91	1 373	-	-
<b>Price Contingencies</b>							
<b>Inflation</b>							
Local	1 095	184	70	152	1 501	-	-
Foreign	-	-	1	-	1	-	-
<b>Subtotal Inflation</b>	<b>1 095</b>	<b>184</b>	<b>71</b>	<b>152</b>	<b>1 502</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Devaluation	-841	-141	-54	-116	-1 152	-	-
<b>Subtotal Price Contingencies</b>	<b>254</b>	<b>43</b>	<b>18</b>	<b>36</b>	<b>350</b>	<b>4.7</b>	<b>16</b>
	23 442	3 193	905	2 021	29 561	4.7	1 389



**Disbursement Accounts by Financiers  
(USD '000)**

	IFAD		PPAF		Government		Total		For. Exch.	Local (Excl. Taxes)	Duties and Taxes
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%			
1. Equipment, Materials and Vehicles	276	81.0	65	19.0	-	-	340	1.2	-	276	65
2. Training, Workshops, TA and Studies	209	90.0	23	10.0	-	-	232	0.8	46	163	23
3. Community Grants	23,604	88.6	-	-	3,031	11.4	26,635	90.1	-	26,635	-
4. Salaries, Allowances, Ops & Maintenance	2,300	97.7	53	2.3	-	-	2,354	8.0	-	2,300	53
<b>Total project costs</b>	<b>26 389</b>	<b>89.3</b>	<b>141</b>	<b>0.5</b>	<b>3 031</b>	<b>10.3</b>	<b>29 561</b>	<b>100.0</b>	<b>46</b>	<b>29 373</b>	<b>141</b>

## IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS AND RESPONSIBILITIES

### Organizational Structure and Relationships

1. The management of the project would be with the PPAF Chief Executive Officer and come under the direct responsibility of the Chief Operating Officer. PPAF would employ seven additional staff, provided for under project financing, to assist in managing the project. The staff would be fully integrated as part of the PPAF's regular management structure and while the main part of their work load would be connected with supporting implementation of REACH activities, they would work as an integral part of the units to which they are attached and take on other tasks when time permits.

### Decision Making and Management Arrangements

2. While overall decision making responsibility rests with PPAF's Chief Executive Officer, day-to-day responsibility for project implementation would be with the Chief Operating Officer and the heads of the participating operating units: Community Physical Infrastructure (CPI), Human and Institutional Development (HID), Finance and Accounts (F&A) and Evaluation, Research and Development (ERD). To facilitate these units' management of the project, the following positions would be financed under the project:

- *Structural engineers (CPI)*, the allocation of one senior engineer and two junior engineers to be made on a declining basis to reflect the reducing project investment over the three-year project period. Their main responsibilities would be to help plan the project's infrastructure interventions, ensuring that good designs are used and best practices are adhered to.
- *Senior Social Mobiliser (HID)*, working on a full-time basis through the entire three years, his/her focus would be on dissemination of project information, criteria and procedures, on group training/strengthening and coordination of gender aspects and other crosscutting elements.
- *Management Executive (F&A)*, over three years, s/he would assume, under the direction of the head of the unit, a major part of the work load connected with the project's financial management.
- *Management Executive (ERD)*, over three years, s/he would coordinate monitoring and evaluation of project activities, determine the requirement for evaluation studies and impact assessments, and produce and disseminate regular progress reports.
- *Internal auditor (F&A)*, his/her responsibility would be to supplement PPAF's internal auditing capacity so that it can deal effectively with the increased workload emanating from the project.

### Project Implementation Arrangements

3. **Project Operations Manual.** The prime document for guiding programme implementation would be the Project Operations Manual that would form an integral part of the PPAF's general Operations Manual. The manual would help the partner organizations guide the villages and their community organizations in their planning, determination of needs and priorities and in identification of households that would be eligible for support from the project. The Appraisal Report provides a working draft of the manual that has been reviewed, discussed and agreed with PPAF.

4. **Qualification of Partner Organizations.** Three types of organizations would qualify to be PPAF's REACH implementing partners: (i) PPAF's partner organizations that have been operating in the affected districts prior to October 8, 2005 – six in total; (ii) NGOs and similar organizations that are not currently PPAF partner organizations but have solid experience with demand-driven village development in the affected areas and could meet PPAF's strict implementation, financial management and reporting requirements; and (iii) PPAF partner organizations from other areas of the country that have the capacity and commitment to work in the earthquake affected areas. The first

group would carry the main implementation load; only supplementary support is seen as coming from the other two groups of institutions, This would provide PPAF with flexibility during implementation.

5. **Social Mobilization.** Implementation of each of the components would start with social mobilization within the village. The selection of the project villages is predicated on their having worked with one of PPAF's current partner organizations or with a similar organization with experience in working in the affected areas. The pre-requisite for both is that they have an intimate knowledge of the communities and their families. The formation of community organizations, which forms part of the social mobilization process, is the basis for implementing project activities. As these organizations were established to construct community infrastructure works, group processes and procedures for managing labour have already been worked out. This provides a basis on which to rapidly organize the communities to reconstruct/rehabilitate project-financed infrastructure. The community organizations would also be responsible for identifying, together with the partner organizations, the families that qualify for provision of a female buffalo or cattle or in some cases an equivalent herd of sheep/goats. This would necessitate identifying the most vulnerable and poorest households that, prior to the earthquake, did not have livestock.

6. **Component 1 – Infrastructure Restoration.** For both house reconstruction and community infrastructure restoration, the villages must demonstrate that they have the labour available to undertake the work proposed. The partner organizations would work with the community organizations and households in the selected villages to determine the houses that would be reconstructed – giving priority to the most vulnerable households – and the restoration that is necessary to damaged community infrastructure. The villages and the partner organizations would jointly prepare proposals for PPAF's consideration for financing by REACH. Proposals would contain estimates of labour and material required and a timetable for the implementation, and a plan for technical assistance and training required. All labour and material would be paid for by the project.

*As criteria for housing reconstruction, villages shall:*

- have community organizations in place and functioning;
- demonstrate capacity to work together, mobilize effectively and organize required labour;
- be responsible for procuring construction materials and arranging labour for house reconstruction;
- have a targeting strategy that includes the most vulnerable groups;
- provide a reconstruction plan with a maximum cost per house to be reconstructed of PKR 150 000, based on a maximum core unit of 400 ft<sup>2</sup> per house;
- employ only designs of seismically safe housing units that have been approved by PPAF.

*As criteria for community infrastructure, villages shall:*

- adhere to the procedures and standards specified in PPAF's CPI Design Guide and comply with the Environmental Management Framework contained therein;
- demonstrate how restoration would restore operations of the scheme or road access and, in the case of an improvement/extension, how it would improve the functioning of the infrastructure;
- demonstrate the capacity to work together, mobilize effectively and organize the required labour to rehabilitate the infrastructure facility or facilities;
- have targeting strategy that includes vulnerable groups and women in reconstruction work;
- demonstrate that infrastructure to be rehabilitated was functioning prior to the earthquake;
- ensure that the total cost of restoration for each village does not exceed PKR 1 million and that any specific infrastructure project does not exceed PKR 500 000.

7. **Component 2 - Building up Household Livestock Assets.** REACH would rely on the partner organizations and community organizations to identify needs and develop proposals for livestock grants. REACH financing would not be sufficient to finance all the households in the selected villages

and as such a targeting mechanism would be devised in conjunction with the partner organizations and community organizations to ensure that women headed households get the first priority and that the poor and vulnerable household get the next priority in the distribution of livestock. Proposals would be developed through a social mobilization process. This process would be participatory and dependent on the strong relationship that already exists between the partner organizations, community organizations and the villages.

*As criteria for receiving livestock grants, villages shall:*

- prepare a plan showing number of targeted households, their poverty status, type of animal(s) to be procured, how they would be procured and when, and anticipated benefits;
- demonstrate that households receiving livestock grants would have the capacity to manage and maintain livestock;
- show that the most women headed and the most vulnerable households, would be included when targeting livestock grants, most have capacity to maintain the livestock.

8. **Component 3 – Operational and Technical Support.** The implementation arrangements for the component are discussed above in the sub-section, Decision Making and Management Arrangements and under the section, Investment Components.

#### **Financial Management: Arrangements and Responsibility**

9. The arrangements for financial management of REACH closely adhere to the policies and procedures developed under the recently approved MI&OP. Modifications have only been introduced where the special circumstances and the need for rapid disbursement dictate. The procedures and the modifications introduced are consistent with those being applied under the World Bank's additional funding for earthquake-affected areas under PPAF-II. The responsibility for financial management would be with PPAF's Finance and Accounts (F&A) Unit.

#### **Monitoring, Evaluation and Reporting**

10. **M&E Objectives and Approach.** The objective of REACH-related M&E activities would be to track and verify the levels of achievement of project outputs, the associated outcomes, and the success in achieving the project objective and its development goal. This is guided by the logical framework, which establishes monitoring indicators for the project and reporting sources.

11. **Project Monitoring.** Project monitoring effort would be the responsibility of both the partner organizations/community organizations, which together are implementation of project activities in the villages, and PPAF, which would monitor partner organizations, through data collection/analysis, follow-up visits and assessments.

12. Project Data Generation, Reporting and the MIS. The responsibilities for collecting the monitoring data and for data entry into PPAF's management information system (MIS) would rest with the respective operations units within PPAF, particularly with the CPI and HID units that would carry the major workload in overseeing the implementation of project activities. The MIS would be the sole channel of project monitoring material and would form the basis of quarterly and annual reports and the resulting annual work programmes and budgets. Project monitoring would be fully integrated into PPAF's overall MIS, in that PPAF databases would contain both project and non-project information in an identifiable way. The development of the REACH interface with the MIS and the compilation of the reports would be the responsibility of the ERD unit.

13. **Monitoring Indicators and Reporting.** A limited array of appropriate monitoring indicators would be generated by the participating partner organizations. In addition to reporting on the indicators monitored at the partner organization level, PPAF would also directly monitor and report on a set of PPAF-specific indicators, including reporting the progress in meeting key 1st and 2nd level indicators in the RIMS format.

14. **Project Evaluation.** Evaluation focuses on two main activities: baseline studies and impact evaluation.

15. **Baseline studies.** Baseline data would be generated through two processes. First, by the partner organizations which, as part of the social mobilization and earthquake damage assessment process, would collect data in the selected earthquake-affected communities. Secondly, in conformity with IFAD's reporting requirements for its RIMS, PPAF would mount a RIMS baseline survey shortly after project start-up to assess the target group's situation regarding household assets and child nutrition. These would use the standard RIMS questionnaire form. The enumerating part of the survey would be contracted to an external organisation with experience in social studies in rural communities. As much as possible this would be linked to the RIMS baseline assessment undertaken as part of MI&OP.

16. **Impact assessment studies.** Studies on project impact would be carried out, in the first case, by the partner organizations in the form of client impact studies and, in the second case, by PPAF through a second and final RIMS survey towards the end of the project. These follow-on RIMS surveys would be carried out in the same manner as the RIMS baseline survey. If possible, the final RIMS survey could coincide with the RIMS Mid-Term Review survey for MI&OP. Ideally, the survey would be carried out with a portion of the same households.

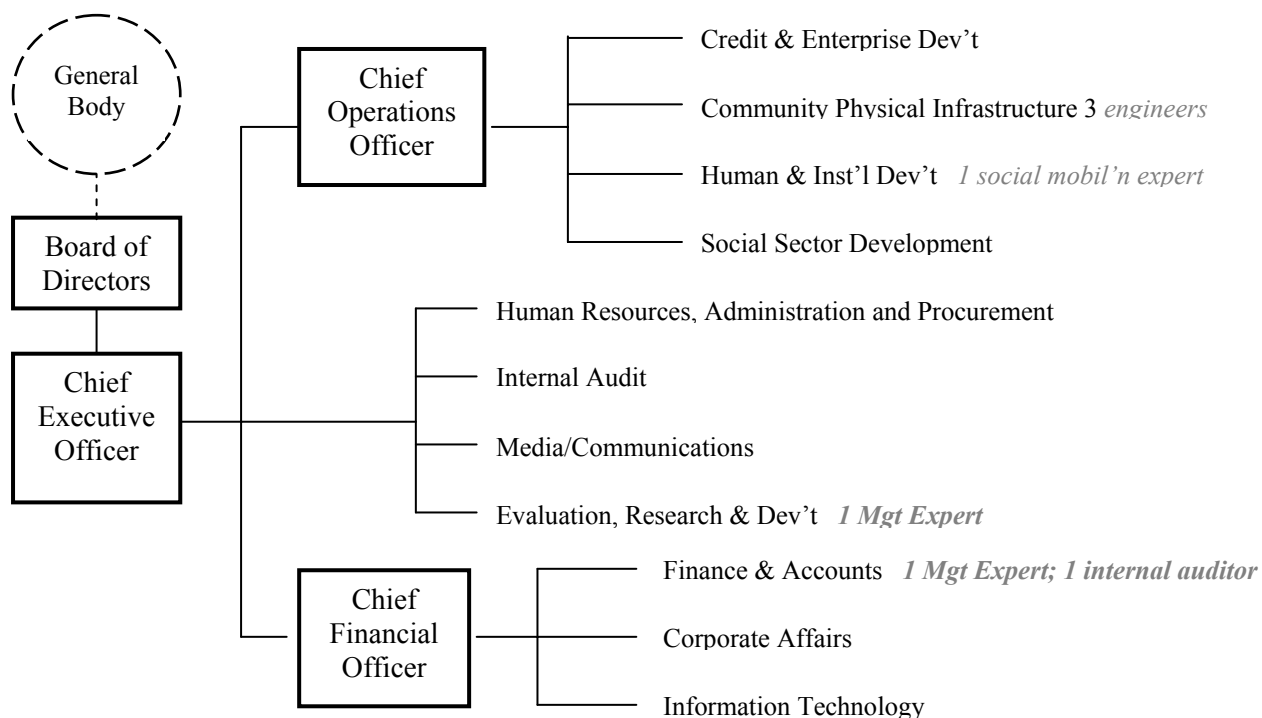
17. **Project Support for Monitoring and Evaluation.** Monitoring and evaluation for the project would be embedded in the same structure that governs other PPAF projects and, in particular, the arrangements that were established for MI&OP. While the current PPAF structure is generally sufficient to handle the REACH activities, the short timeframe for implementation and the nature of project activities would require PPAF to hire one Management Executive in ERD for the duration of project implementation.

### **Project Supervision**

18. The World Bank would be the most appropriate Cooperating Institution for the project. It is already supervising PPAF II and soon will start to fulfil its role as Cooperating Institution for MI&OP. Similar to MI&OP, there would be considerable synergies and cost efficiencies in having the World Bank supervise REACH. The project would be supervised one time a year, together with one of the two World Bank's supervision missions for its support for earthquake affected areas under PPAF-II. The same team responsible for supporting and supervising PPAF-II – many of whom are based in the Islamabad Resident Mission of the World Bank – would have parallel responsibilities for REACH.

ORGANIZATION CHART

Management Structure of PPAF and Project Staffing



Note: Programme-funded unit staff in italics – number of positions

## FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS

1. **Financial analysis.** A basic financial analysis for the project was undertaken to assess the impact of the project on PPAF and Government. No assessment was made on individual infrastructure or livestock investments to be funded by the project as most will be grant-based and focused largely on one-time investments to recover assets held prior to the earthquake. The cash flow analysis for PPAF has demonstrated that the proposed project activities would have a very small negative impact on PPAF's cash flow (reduction in cumulative net income of 0.7% over 3 years). The calculation of the government cash flow indicates that the financial burden on government would be small.

2. **Economic benefits.** The project is likely to generate positive economic benefits by increasing household incomes and re-starting economic activity in assisted communities. Using a 12% internal rate of return and assuming a stream of benefits over a twenty-year period, the minimum required increase in income at the village and household level was calculated to justify project expenditures: PKR 2 million or USD 34,000 per year. This would represent about 3.4% of the average annual village income prior to the earthquake. If the same analysis is done at the household level for the 7 000 households, project investments would have to generate net annual household income increases of approximately PKR 29 000 or USD 483 per year to justify project expenditures. Although the analysis is rough and does not attempt to disaggregate among different types of benefits, it nonetheless illustrates the viability of the project.

## REACH Benefits Required for Economic Viability

<b>Assumptions</b>	
# of villages receiving REACH assistance	100
# of Households receiving REACH housing and/or livestock grants	7,000
Pre-earthquake average household income in AJK, NWFP (PKR) *	49,609
Average population per village in earthquake affected areas**	1,219
Pre-earthquake average village income (PKR)	60,473,371
Assumed benefit stream	20 years
<b>Annual increase in income required for 12% IRR</b>	
<i>On a per village basis</i>	
Minimum increase in total village annual income (PKR)	2,029,800
Minimum increase in total village annual income (USD)	33,830
Minimum village income increase as a % of estimated pre-earthquake village income	3.4%
<i>On a per household basis (direct beneficiaries only)</i>	
Minimum increase in household annual income (PKR)	28,997
Minimum increase in household annual income (USD)	483
Minimum household income increase as % of pre-earthquake household income	58.5%

\* Pakistan Preliminary Earthquake Damage and Needs Assessment

\*\* Relief Information System for Earthquakes - Pakistan (Risepak.com)