

a

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 86º período de sesiones

Roma, 12 y 13 de diciembre de 2005

PAÍSES DE ASIA CENTRAL

REPÚBLICA DE KAZAJSTÁN, REPÚBLICA KIRGUISA

Y REPÚBLICA DE TAYIKISTÁN

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS SUBREGIONALES

ÍNDICE	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA	iv
PANORAMA DE LA CARTERA	v
RESUMEN OPERATIVO	vi
I. INTRODUCCIÓN	1
II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL	2
A. Antecedentes de la economía de los países de la subregión	2
B. El sector agrícola	4
C. La pobreza rural	5
D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural	6
E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural	7
III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN LOS PAÍSES DE LA SUBREGIÓN	9
IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA	10
A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas	10
B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos	12
C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado	13
D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones	14
E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas	15
F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos	16
G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo	16

APÉNDICES

	PÁGINA
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	4
III. STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS (ANÁLISIS DE LAS FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS [ANÁLISIS FODA])	6
IV. IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED SUBREGIONAL PROGRAMME (RELACIÓN ENTRE LAS PRIORIDADES INSTITUCIONALES DEL FIDA Y EL PROGRAMA PROPUESTO EN LA SUBREGIÓN)	8
V. ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED (ACTIVIDADES EN CURSO Y PREVISTAS DE OTROS ASOCIADOS EN EL DESARROLLO)	9

EQUIVALENCIAS MONETARIAS
(Junio de 2003)

Unidad monetaria	=	Tenge (KZT)
USD 1,00	=	KZT 138,878
KZT 1,00	=	USD 0,00720057

Unidad monetaria	=	Somoni (TJS)
USD 1,00	=	TJS 2,81893
TJS 1,00	=	USD 0,354745

Unidad monetaria	=	Som (KGS)
USD 1,00	=	KGS 44,6373
KGS 1,00	=	USD 0,0224028

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

ABREVIATURAS Y SIGLAS

AIF	Asociación Internacional de Fomento
BAAsD	Banco Asiático de Desarrollo
CACILM	Iniciativa para la ordenación de las tierras de los países de Asia Central
CFAK	Corporación Financiera Agrícola de Kirguistán
CIDA	Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional
CLD	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación
COSOP	documento sobre oportunidades estratégicas nacionales
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
CPIA	evaluación de las políticas e instituciones nacionales
DELP	documento de estrategia de lucha contra la pobreza
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FMI	Fondo Monetario Internacional
GTZ	Organismo Alemán para la Cooperación Técnica
ICARDA	Centro Internacional de Investigación Agrícola en las Zonas Secas
ONG	organización no gubernamental
PBAS	sistema de asignación de recursos basado en los resultados
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SRESOP	documento sobre oportunidades estratégicas subregionales

GOBIERNOS DE KAZAJSTÁN, KIRGUISTÁN Y TAYIKISTÁN
Ejercicio financiero

Del 1º de enero al 31 de diciembre

MAPA

Central Asian Countries



Source: IFAD

The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Fuente: FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

PANORAMA DE LA CARTERA

Región: Asia y el Pacífico

País: Kirguistán

Nombre del proyecto	Institución iniciadora	Institución cooperante	Condiciones del préstamo	Fecha de aprobación por la Junta	Fecha de efectividad	Fecha de cierre	Código	Moneda	Cuantía	Desembolso (como porcentaje de la cuantía aprobada)
Proyecto de Desarrollo del Ganado Ovino	Banco Mundial: AIF	Banco Mundial: AIF	Muy favorables	14 sep. 95	2 mayo 96	30 jun. 03	L - I - 390 - KG	DEG	2 350 000	67%
Proyecto de Servicios de Apoyo Agrícola	Banco Mundial: AIF	Banco Mundial: AIF	Muy favorables	23 abr. 98	18 sep. 98	30 jun. 07	L - I - 473 - KG	DEG	5 900 000	80%

AIF = Asociación Internacional de Fomento. DEG = derecho especial de giro.

País: Kazajstán

Ninguna operación

País: Tayikistán

Ninguna operación

RESUMEN OPERATIVO

Antecedentes generales. El documento sobre oportunidades estratégicas subregionales (SRESOP) para las repúblicas de Asia Central se ha preparado por dos razones: i) estas repúblicas deben afrontar problemas biofísicos y socioeconómicos similares para salir de la pobreza tras la disolución de la Unión Soviética, y ii) resulta más económico para el FIDA examinar las oportunidades estratégicas en una subregión de cinco países (con tres Estados Miembros del FIDA que asignar sus limitados recursos caso por caso, con el riesgo de que no se tengan debidamente en cuenta las enseñanzas extraídas de la dinámica regional. Los Gobiernos de estos países han expresado su reconocimiento por el hecho de que el FIDA considere Asia Central como una subregión al preparar su marco programático regional para Asia y el Pacífico, ya que consideran que tienen una historia común y una cultura similar. La participación del Fondo en la Iniciativa para la ordenación de las tierras de los países de Asia Central (CACILM) también ofrece una oportunidad para trabajar a nivel subregional pero haciendo especial hincapié en las necesidades de cada país. Los Gobiernos de la subregión han manifestado su interés en que el FIDA desempeñe un papel importante en el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y el cumplimiento de los objetivos fijados en sus documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) y en sus estrategias nacionales de reducción de la pobreza. Los países abarcados por el presente documento son los actuales Estados Miembros del FIDA: Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán.

Contexto económico. Las economías de las repúblicas de Asia Central han sufrido grandes altibajos, ya que se contrajeron drásticamente a raíz del hundimiento de la Unión Soviética y luego entraron en un período de recuperación y repunte del crecimiento económico. Los resultados conseguidos por esos países son muy diversos: a diferencia de Kirguistán y Tayikistán, Kazajstán ha experimentado un rápido crecimiento. Estos países han registrado también un crecimiento demográfico desigual durante el período en cuestión y, cuando éste se tiene en cuenta en la estimación del producto interno bruto (PIB), el descenso del PIB per cápita en la región resulta incluso más acusado.

A pesar de las diferencias indicadas, las repúblicas de Asia Central presentan algunas características similares debidas al hundimiento de la estructura soviética y a la posterior dificultad para pasar de una economía de planificación centralizada a una economía de mercado. La disolución de la Unión Soviética provocó una dislocación de los suministros de materias primas y capitales, así como de los insumos de capital y los mercados para los productos, con la consiguiente desorganización de la producción.

Situación de la pobreza rural. Las poblaciones pobres de Asia Central están muy concentradas en las zonas rurales. Sin embargo, en contraposición a otros países y regiones en desarrollo, no hay una gran diferencia entre la educación recibida por los pobres y la recibida por el resto de la población gracias a la política soviética de enseñanza universal. Las características del mercado de trabajo de las poblaciones pobres no son uniformes en esos países y la tasa de desempleo de los pobres es mayor en Kazajstán y menor en Kirguistán y Tayikistán. Los pobres dependen más de los ingresos de subsistencia que de los ingresos comerciales, pero de manera incongruente están más especializados en la producción de cultivos comerciales. Su pobreza puede atribuirse a la falta de acceso a los sistemas de comercialización y los mercados. El aumento de la producción no se ha traducido necesariamente en un incremento de los ingresos personales de la población rural, debido a la disminución de la relación de intercambio agrícola, que fue especialmente grave en el caso de Kirguistán.

Estrategias nacionales de erradicación de la pobreza rural. Los países han adoptado unas estrategias de reducción de la pobreza basadas en el mercado y en el crecimiento económico sostenible. Tayikistán y Kirguistán han adoptado el enfoque de los DELP y Kazajstán ha preparado una estrategia de reducción de la pobreza basada en un enfoque a largo plazo.

Enseñanzas extraídas de la experiencia del FIDA y de otros donantes. El FIDA tiene una experiencia muy limitada en la región, consistente en la cofinanciación de dos proyectos iniciados por la Asociación Internacional de Fomento (AIF) en Kirguistán: el Proyecto de Desarrollo del Ganado Ovino y el Proyecto de Servicios de Apoyo Agrícola, actualmente en curso. En 1996 y en 1999 se prepararon documentos sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) para Kirguistán y Kazajstán, respectivamente. Como el FIDA no tiene mucha experiencia en la región, hay enseñanzas que puede extraer de los programas financiados por otros donantes.

Marco Estratégico del FIDA. El nicho estratégico del FIDA en la región de Asia Central se ha definido en los anteriores COSOP de Kirguistán y Kazajstán. Se identificaron las siguientes prioridades estratégicas:

- **Ordenación de los recursos naturales.** En cuanto a las prioridades del FIDA, las asociaciones estratégicas establecidas para frenar la desertificación hacen hincapié en la importancia de elaborar estrategias de ordenación sostenible de los recursos naturales en la región. Se aplicarán enfoques sostenibles de ordenación de las tierras acordes con el espíritu de la CACILM y en colaboración con los miembros del acuerdo de asociación estratégica para la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CLD) en Asia Central. Hay un considerable margen para fortalecer la ordenación de los recursos hídricos comunitarios, mediante la formación de grupos de usuarios del agua y la adopción de sistemas de ordenación de cuencas hidrográficas en determinadas partes de Asia Central. Además, el FIDA ha prestado apoyo al subsector ganadero de la subregión mediante el Programa de ordenación ganadera integrada ejecutado por el Centro Internacional de Investigación Agrícola en las Zonas Secas (ICARDA). El Fondo seguirá prestando especial atención a los ganaderos e interviniendo en la ordenación de pastizales mediante métodos participativos.
- **Servicios financieros rurales y desarrollo de microempresas rurales.** Aunque el sector de la financiación rural se encuentra actualmente en fase de formación, Kirguistán es el país más adelantado en este sentido. El FIDA ha ganado experiencia al respecto mediante su apoyo a la Corporación Financiera Agrícola de Kirguistán (CFAK) y en los servicios financieros que se ofrecen a los pobres de zonas rurales. El sector financiero rural requiere mucha asistencia de donantes como el FIDA en lo que respecta a provisión de fondos, asistencia técnica, institucionalización y diversificación de los productos financieros. Hasta la fecha, los países de la subregión de Asia Central se han preocupado sobre todo de la producción agrícola sin prestar apenas atención a las relaciones entre la agricultura y los demás sectores de la economía. De acuerdo con su Estrategia Regional para Asia y el Pacífico, el FIDA fomentará el desarrollo de microempresas basadas en actividades agrícolas y de otro tipo y procurará aumentar la capacidad de negociación de los agricultores. El Fondo puede compartir con los Gobiernos su experiencia en los proyectos realizados en otras partes de Asia, como Asia meridional y oriental.
- **Apoyo a la privatización de la tierra y la reforma agraria y ayuda a la concesión de derechos plenos de propiedad a las poblaciones pobres de las zonas rurales.** Los países de la región han acometido un proceso de reforma agraria y transferencia de derechos sobre la tierra a agricultores individuales. Kirguistán se destaca por ser el país que ha terminado una distribución satisfactoria y equitativa de la tierra. La contribución del FIDA a esta iniciativa podría ser crucial, porque aportaría su experiencia en la realización de actividades parecidas en los países del Cáucaso y Europa oriental. Los agricultores van a necesitar una considerable asistencia jurídica para abordar cuestiones relacionadas con la tenencia de la tierra. El FIDA podría desempeñar también un importante papel a la hora de desarrollar la capacidad de los agricultores y facilitar el establecimiento de asociaciones de agricultores pobres.
- **Fomento de la participación a nivel de base.** Los Gobiernos de la subregión parecen ser partidarios de adoptar un enfoque de desarrollo comunitario en el diseño de proyectos, a medida que democratizan sus instituciones a todos los niveles. En este contexto el FIDA promoverá un marco de subsistencia sostenible basado en gran medida en la participación de los beneficiarios en las decisiones que determinan sus medios de subsistencia. Ésta es también una prioridad de la

estrategia regional de la División de Asia y el Pacífico del FIDA. Desde la independencia, los gobiernos de la región han reactivado organizaciones populares tradicionales; estas estructuras de gestión tradicionales se reforzarán con los proyectos financiados por el FIDA para promover la autoestima de sus miembros y una mayor capacidad de negociación con otras entidades, tanto gubernamentales como del sector privado. El FIDA garantizaría una participación activa de los beneficiarios en sus proyectos, en los que ocuparían el lugar central.

Programa provisional de préstamos. En el período comprendido por el presente documento está previsto que en un plazo de cinco años se lleve a cabo un programa de préstamos por un total de USD 15-20 millones en condiciones favorables para Kirguistán y Tayikistán. La continuación de la colaboración con Kirguistán dependerá de que tenga éxito el programa que se realiza actualmente con el Banco Mundial y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE). También está previsto que, si así lo requieren las necesidades de préstamos de Kazajstán, se lleve a cabo en un plazo de cinco años un programa de préstamos por un total de USD 10 millones en condiciones intermedias. Mientras tanto, la colaboración del FIDA se efectuará mediante donaciones regionales y se hará especial hincapié en reforzar la capacidad de las instituciones favorables a los pobres. El programa de préstamos y el programa escalonado de trabajo tendrán como objetivo lograr los resultados previstos en la estrategia nacional. Los recursos del FIDA, incluidas donaciones y préstamos en condiciones muy favorables, se asignarán a los países con arreglo al sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS). El Banco Asiático de Desarrollo (BASD) y el Banco Mundial facilitan a Kirguistán y Tayikistán cada vez más financiación en forma de donaciones en el marco de sus programas por países. En vista de la elevada carga de la deuda que deben soportar ambos países, será necesario que el FIDA aumente la financiación en forma de donaciones, en especial para el fortalecimiento de la capacidad, el desarrollo institucional y el diálogo sobre políticas.

- **Kazajstán.** La calificación de los resultados del sector rural según el PBAS es de 3,78 y la puntuación obtenida por el país en 2004 fue de 546 877. Para 2005 Kazajstán tiene una asignación anual de USD 1 847 217 según el PBAS. El país no está calificado según la evaluación de las políticas e instituciones nacionales (CPIA) de la Asociación Internacional de Fomento.
- **Kirguistán.** La calificación de la CPIA en 2003 fue de 3,34; la calificación de los resultados del sector rural es de 3,99; la de los proyectos en situación de riesgo es de 5; la de los resultados generales del país es de 4,21 (ocupa el octavo lugar entre los 33 países de la región de Asia y el Pacífico), y la puntuación obtenida por el país en 2004 fue de 455 018. Para 2005 Kirguistán tiene una asignación anual de USD 1 536 938 según el PBAS.
- **Tayikistán.** La calificación de la CPIA en 2003 fue de 3,01; la calificación de los resultados del sector rural es de 3,42; la de los resultados generales del país es de 3,29 (ocupa el vigésimo sexto lugar entre los 33 países de la región de Asia y el Pacífico), y la puntuación obtenida por el país en 2004 es de 370 976. Para 2005 Tayikistán tiene la asignación mínima anual de USD 1 millón según el PBAS, debido sobre todo a su escasa población.

PAÍSES DE ASIA CENTRAL:
REPÚBLICA DE KAZAJSTÁN, REPÚBLICA KIRGUISA
Y REPÚBLICA DE TAYIKISTÁN

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS SUBREGIONALES

I. INTRODUCCIÓN¹

1. El documento sobre oportunidades estratégicas subregionales (SRESOP) para las repúblicas de Asia Central se ha preparado por dos razones: i) estas repúblicas deben afrontar problemas biofísicos y socioeconómicos similares para salir de la pobreza tras la desintegración de la Unión Soviética, y ii) resulta más económico para el FIDA examinar las oportunidades estratégicas de una subregión de cinco países con tres Estados Miembros que asignar sus limitados recursos caso por caso, con la posibilidad de que no se tengan debidamente en cuenta las enseñanzas derivadas de la dinámica regional. Los Gobiernos de la región han expresado su reconocimiento por el hecho de que el FIDA considere Asia Central como una subregión al preparar su marco programático regional, ya que consideran que tienen una historia común y una cultura similar. La participación del Fondo en la Iniciativa para la ordenación de las tierras de los países de Asia Central (CACILM) también ofrece una oportunidad para trabajar a nivel subregional pero haciendo especial hincapié en las necesidades de cada país. Los Gobiernos de la región han manifestado su interés en que el FIDA desempeñe un importante papel en el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y el cumplimiento de los objetivos fijados en sus documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) y en sus estrategias nacionales de reducción de la pobreza. Los países abarcados por el presente documento son los actuales Estados Miembros del FIDA: Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán.

2. El SRESOP se ha formulado teniendo en cuenta lo aprendido en las actividades en curso del FIDA y de otros donantes en la región, así como en países de la antigua Unión Soviética que tienen un nivel de desarrollo similar. La preparación del SRESOP se ha basado en el Marco Estratégico del Fondo para 2002-2006, el informe sobre la pobreza rural de 2001 y la estrategia regional para Asia y el Pacífico. La estrategia regional del FIDA ha ido evolucionando mediante un proceso participativo e interactivo de experiencias compartidas y balance de las actividades en curso del Fondo y de otros organismos donantes en la región. La estrategia tiene también unas prioridades reconocidas indicadas por los países, como los DELP, y procura ajustarse a esos documentos y a las estrategias nacionales de reducción de la pobreza.

3. Los días 25 a 27 de octubre de 2004 se celebró en Bishkek (Kirguistán) un taller en el que participaron Estados Miembros, donantes y representantes de la sociedad civil, a fin de examinar un documento estratégico sobre cuestiones y opciones del FIDA para las repúblicas de Asia Central, y en el que se dieron orientaciones para el presente documento y el programa de préstamos a medio plazo del FIDA en la región. Los países indicaron varios grupos de prioridades, como el apoyo a la agricultura, la reforma agraria, etc.; el desarrollo sostenible y la ordenación sostenible de los recursos naturales; la salud y la educación, y el desarrollo de la infraestructura. Los delegados también subrayaron la importancia de la democratización, el desarrollo comunitario y los enfoques centrados en la población. Se alcanzó un considerable acuerdo acerca de la articulación de las prioridades y opciones estratégicas por ambos grupos de participantes, es decir, los donantes y organismos internacionales y los países.

¹ Para más información, véase el apéndice I.

4. En el SRESOP se identificarán problemas comunes a la región de Asia Central, se apuntarán posibles soluciones y se establecerá un marco general para el desarrollo rural y la reducción de la pobreza a nivel nacional en cada uno de los países y también a nivel regional. Como se ha indicado anteriormente, hay bastantes parecidos entre los países de la región, aunque se encuentren en situaciones económicas y políticas diferentes y, por consiguiente, tengan distintos problemas para salir de la pobreza. El objetivo principal del documento es establecer y proponer un enfoque estratégico del FIDA en la región, teniendo en cuenta las prioridades nacionales y regionales en materia de desarrollo y las enseñanzas extraídas de anteriores y actuales proyectos en la región y en otras antiguas repúblicas soviéticas a cargo del FIDA y otros donantes.

5. Las nuevas repúblicas independientes de Asia Central (Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán) deben su existencia a la disolución de la Unión Soviética. Al hundirse el sistema de apoyo se registró una impresionante contracción de estas economías, con el consiguiente aumento de la pobreza absoluta. En la fase de transición, las economías han podido recuperarse y parecen encaminadas a lograr mejores resultados económicos. Actualmente padecen varios problemas, como el extremismo islámico secesionista y el aumento de las desigualdades, entre otros.

6. Las cinco repúblicas de Asia Central tienen en total una población de sólo 55 millones de habitantes, que ocupan una gran extensión de tierra de unos 3,9 millones de km², de los que sólo el 9,8% son cultivables. Los países tienen características agroecológicas comunes, como montañas, desiertos y estepas, y están situados en la cuenca del mar de Aral. Estos países varían también en riqueza e ingresos, ya que Kazajstán es un país de ingresos medios, mientras que los otros cuatro están clasificados como países de bajos ingresos. Incluso dentro de este grupo de países, Kirguistán y Tayikistán se sitúan en el quintil más pobre de los países de todo el mundo, y los otros dos figuran en un quintil superior de esta categoría.

II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL

A. Antecedentes de la economía de los países de la subregión

7. Tras conseguir la independencia, todos los países de Asia Central registraron un fuerte descenso del PIB por lo menos durante un quinquenio. La recuperación de la tasa de crecimiento del PIB empezó durante la segunda mitad de los años noventa, aunque el proceso de recuperación se retrasó en Tayikistán y Uzbekistán. Sin embargo, a pesar de las características comunes de los países, los problemas que deben afrontar son muy diversos, a causa de las distorsiones creadas por su unión económica con la antigua Unión Soviética. Los resultados conseguidos por los países han variado considerablemente durante el período examinado. Kazajstán es el único país que puede afirmar que ha logrado un crecimiento constante y aceptable durante el período. Las tasas medias de crecimiento de Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán fueron bastante bajas durante algún tiempo. La fuerte aceleración del crecimiento en Kazajstán y Turkmenistán en los últimos años se ha debido sobre todo a los favorables precios internacionales de las exportaciones de energía.

8. Durante el período que se examina las cinco repúblicas de Asia Central registraron diversos índices de crecimiento demográfico. Kazajstán, que había tenido un bajo nivel de aumento de la población durante el período soviético, llegó a registrar un crecimiento negativo de alrededor del 1% debido a la elevada emigración. De las otras cuatro repúblicas, tan sólo Turkmenistán siguió teniendo un elevado índice de crecimiento demográfico. El crecimiento se moderó en Tayikistán y descendió sustancialmente en Kirguistán. Una vez que se tiene en cuenta el crecimiento demográfico, Kirguistán evidencia un descenso de más del 40% en el PIB per cápita durante el decenio, mientras que Kazajstán y Uzbekistán registran una disminución del 28%. No es posible efectuar estimaciones directas sobre Tayikistán debido a la falta de datos fiables sobre el PIB durante los primeros años noventa, pero es probable que este país experimentase el mayor descenso general del PIB per cápita.

9. La causa principal del fuerte descenso y la lenta recuperación de las economías de las repúblicas de Asia Central es la disolución de la Unión Soviética. Una unión económica enormemente autárquica, reforzada por el sistema de planificación central, fomentó en estas repúblicas unas estructuras de producción extremadamente rígidas. La desintegración provocó una dislocación de los suministros de materias primas y capitales, así como de los insumos de capital y los mercados para los productos, con la consiguiente desorganización de la producción. Estos países dependían enormemente de las transferencias de la antigua Unión Soviética. En 1991 Uzbekistán recibió una transferencia de recursos equivalente al 19% del PIB y Tayikistán recibió transferencias por un 47% de su presupuesto. Se observó una fuerte reducción de la tasa de inversión con respecto al período soviético, en que dichas tasas superaban el 30% del PIB. Entre esos países, el nivel de inversión parece haberse recuperado en Kazajstán y Turkmenistán debido a la exportación de petróleo y gas, aunque ese nivel debía de ser aproximadamente un tercio del PIB en 1990. Por consiguiente, la tasa real de inversión parece haber disminuido de manera drástica en todos los países. Esta disminución coincide con un descenso espectacular del ahorro interno. En los últimos años puede observarse una situación asimétrica de estos países en lo que respecta al acceso a los recursos. Desde que los precios del petróleo empezaron a subir en 1999 los ingresos de exportación de Kazajstán han aumentado considerablemente provocando un incremento sustancial del superávit por cuenta corriente. Turkmenistán parece haber gozado de ventajas similares, aunque en menor medida. Las otras tres repúblicas sufren una gran falta de recursos internos y externos, con los consiguientes déficit por cuenta corriente. Desde la independencia las exportaciones han sido muy variables en el conjunto de las repúblicas de Asia Central, habiendo registrado cambios estructurales y un descenso general. Lo más notable es que las exportaciones agrícolas tradicionales han experimentado un fuerte descenso: por ejemplo, las de algodón representaban un 38% de las exportaciones de Uzbekistán en 1996 y sólo un 27% en 2001; las exportaciones de cereales de Kazajstán han disminuido considerablemente, y las exportaciones de lana de Kirguistán son insignificantes. La región sigue dependiendo enormemente de un puñado de productos de exportación: combustibles y metales en Kazajstán; metales (incluido el oro) en Kirguistán; metales y algodón en Tayikistán, y energía en Turkmenistán. Las exportaciones de Uzbekistán están algo más diversificadas, aunque este país tiene la relación más baja entre exportaciones y PIB. El grueso de las inversiones extranjeras directas ha ido a parar al sector de la energía en Kazajstán. La situación de la deuda externa de estos países se ha deteriorado de manera significativa y el servicio de la deuda supera el 25% de los ingresos de exportación en Kazajstán y Uzbekistán.

Kirguistán

10. Tras conseguir la independencia en 1991, este país ha procurado sobre todo reestructurar la economía para poner fin a la rápida contracción que se produjo a raíz de la disolución de la economía soviética y también conseguir que los precios descieran después de su liberalización. Durante los años noventa, aprovechando el apoyo de donantes occidentales e internacionales, el país aplicó un programa de reformas de mercado, aunque con algunas vacilaciones por parte del Gobierno. El sector agrícola y el de los servicios constituyen la base de la economía kirguisa. La agricultura representa actualmente alrededor del 39% del PIB; sin embargo, suscita preocupación la tendencia al aumento de la agricultura de subsistencia tras el colapso de la economía soviética, a medida que un número cada vez mayor de trabajadores abandonan el sector manufacturero y regresan a las zonas rurales. El sector de los servicios representa alrededor del 38% del PIB y en su mayor parte está constituido por el comercio y el sector de la restauración, que están por lo general en manos de pequeñas empresas privadas. El sector de la construcción y el de los transportes y comunicaciones representan en cada caso alrededor del 5% del PIB. El sector industrial aporta un 20% del PIB, que es atribuible en gran parte a las minas de oro de la reserva de Kumtor.

Kazajstán

11. En Kazajstán la reforma económica se inició en 1994 con un paquete de medidas de estabilización, privatización e inversión extranjera. Por desgracia, la política de reformas económicas del Gobierno coincidió con la crisis financiera de Asia oriental y Rusia, que provocó la devaluación de la moneda y la obtención de menores precios por el petróleo y los metales. En 1998 el déficit fiscal consolidado fue un 10,3% del PIB, en comparación con el 8,8% del año anterior. Los resultados económicos del país han sido desiguales, puesto que el PIB se redujo un 36,1% entre 1990 y 1995 y tan sólo volvió a crecer en 1996, pero luego el crecimiento económico disminuyó de nuevo de resultados de la crisis financiera regional. La recuperación de la economía en 1999 fue resultado del aumento de los precios mundiales del petróleo y de las condiciones meteorológicas favorables que propiciaron un incremento de la producción agrícola. A pesar del rápido crecimiento económico, la pobreza rural está muy arraigada y la población de etnia kazaka del sur es la más desfavorecida. El sector industrial constituye el motor de la economía y representa el 29,2% del PIB. En gran medida, eso es atribuible al auge petrolero resultante de las inversiones recibidas. El petróleo representa casi el 50% de la producción industrial y alcanzó los 1,1 millones de barriles al día en 2004. En 2002 el sector agrícola daba empleo a más del 35% de la fuerza de trabajo, pero aportaba tan sólo un 7,9% del PIB.

Tayikistán

12. La estrategia básica de la reforma económica de Tayikistán se definió en 1992 y su objetivo principal era pasar de una economía dirigida a una economía de mercado. La guerra civil paralizó este proceso y retrasó las reformas. El Gobierno de Tayikistán emprendió después reformas estructurales con arreglo a tres esquemas del servicio para el crecimiento y la lucha contra la pobreza del Fondo Monetario Internacional (FMI). A falta de fuentes internas de financiación de las inversiones, el país depende enormemente del apoyo de organismos donantes multilaterales y bilaterales, que habían prometido USD 430 millones en 2001. La economía de Tayikistán sigue siendo rural y agrícola y tiene un porcentaje de mano de obra trabajando en la agricultura mayor que el resto de las antiguas repúblicas soviéticas. Sin embargo, su producción anual de 42 kg de cereales por persona es la más baja de la antigua Unión Soviética. El sector agrícola se ha visto afectado a causa de su concentración en el monocultivo del algodón durante la época soviética.

B. El sector agrícola

Antecedentes: estrategia soviética de especialización agrícola en Asia Central

13. El sector agrícola de las repúblicas de Asia Central ha de entenderse en el contexto del período soviético. La estrategia soviética consistía en crear un determinado sistema de producción agrícola en la región. De este modo se estableció un marco institucional basado en organizaciones agrícolas colectivizadas en el que los hogares rurales pertenecían a granjas estatales (*sovkhoz*²) o granjas colectivas (*kolkhoz*³). La estrategia soviética utilizó estos instrumentos y estructuras para fomentar la especialización agrícola: algodón en Tayikistán, Uzbekistán y Turkmenistán, trigo en Kazajstán, y lana en Kirguistán. La estructura de incentivos agrícolas favorecía enormemente estos cultivos y productos. Las granjas de propiedad y administración directa del Estado pagaban a los trabajadores salarios fijos, al igual que otras empresas estatales, mientras que las granjas colectivas, que en principio eran “propiedad” de sus miembros y estaban administradas por ellos, les pagaban según los puntos conseguidos con su trabajo. Los planificadores soviéticos basaban este sistema de

² Estas explotaciones estaban administradas directamente por el Estado y los trabajadores recibían salarios fijos.

³ Las granjas colectivas eran propiedad de sus miembros y los salarios se pagaban en función de los puntos conseguidos con el trabajo; el valor medio de cada punto estaba determinado por la magnitud de los “ingresos netos distribuidos” en relación con los puntos totales conseguidos por todos los trabajadores.

especialización en la idea de las ventajas comparativas. Por este motivo se apartaban considerablemente de los principios básicos de la teoría económica en lo que respecta a la asignación de recursos: la uniformidad y neutralidad de los incentivos. Así, por ejemplo, la producción de cereales en Kazajstán se extendió a tierras marginales de bajo rendimiento por hectárea, y en Tayikistán y Uzbekistán la producción algodonera desplazó a una producción de cereales que podía resultar beneficiosa en unos sistemas de incentivos más neutrales. Los países han tenido muchas dificultades para pasar de unos sistemas de monocultivo a otros más diversificados.

14. La fragmentación de la Unión Soviética y la posterior independencia de las repúblicas de Asia Central trastocaron el sistema de especialización agrícola. El rígido sistema de planificación central del suministro de insumos y la comercialización de productos se hundió, provocando nuevos trastornos en la producción. El resultado fue un fuerte descenso de la producción agrícola durante la primera mitad de los años noventa y tan sólo una lenta recuperación en años posteriores. En el caso de Kazajstán, Tayikistán y Turkmenistán, la producción agrícola disminuyó mucho más rápidamente que el PIB. En Kirguistán y Uzbekistán, la producción agrícola descendió con mayor moderación que el PIB durante la primera mitad de los años noventa y luego mejoró en la segunda mitad del decenio. La recuperación de la agricultura se vio impulsada por la diversificación de la producción y por una tendencia a la sustitución de productos para el comercio en las cinco repúblicas; eso es evidente en Kazajstán, donde se registró una fuerte reducción de la producción y exportación de trigo y cereales. En las repúblicas de Asia Central, a excepción de Kirguistán, se redujo tanto la producción como el rendimiento del algodón.

15. Tras la disolución de la Unión Soviética se produjo una gradual integración de las repúblicas de Asia Central en la economía mundial. Todos los países se han abierto reduciendo sus aranceles medios y las restricciones cuantitativas al comercio. Sus economías nacionales fueron abandonando los controles sobre los precios y la distribución y las restricciones a las empresas privadas; sin embargo, no está claro que estos países hayan conseguido crear un sistema uniforme y neutral de incentivos, libre de distorsiones. Uzbekistán y Turkmenistán siguen utilizando contingentes de producción, a diferencia del resto de las repúblicas de Asia Central, que los han abolido. El principal motivo de preocupación es el deterioro de la relación de intercambio agrícola. Aunque hay estimaciones directas que corroboren este punto de vista, diversos indicios parecen señalar una evolución negativa del precio relativo de los productos agrícolas. Si se efectúa un análisis mediante la utilización de un índice, por ejemplo, la relación entre los precios agrícolas y un coeficiente de deflación general del PIB, se observa una elevada tasa de deterioro anual en Tayikistán y, en menor medida, en Kazajstán y Kirguistán.⁴ Este deterioro de la relación de intercambio supone una pérdida de poder adquisitivo de los ingresos generados en el sector. Otro cambio interesante en el sistema de incentivos ha consistido en gravar con más impuestos al algodón que al trigo y otros cereales. Por ejemplo, el algodón está sujeto a un derecho de exportación del 20% en Tayikistán, pero no se aplica ningún impuesto comparable a los cereales. El precio desfavorable de compra del algodón por el Estado en Uzbekistán y los derechos de exportación de Tayikistán parecen indicar una discriminación de este producto. El cambio de incentivos en Kazajstán es único entre las repúblicas de Asia Central. El aumento de la producción de petróleo y gas natural ha creado una situación de estancamiento de la producción agrícola, ya que este sector no tiene mucha prioridad entre las exportaciones en comparación con el petróleo y el gas.

C. La pobreza rural

16. La pobreza en Asia Central se concentra en las zonas rurales. Así pues, cualquier programa de reducción de la pobreza en esa subregión, como en los países en desarrollo en general, debe dirigirse sobre todo a la sociedad rural. Los pobres de esta región presentan algunas características comunes,

⁴ Hay muchos indicios de que los precios de los insumos han aumentado con mucha mayor rapidez que los precios de los productos agrícolas, aunque no se dispone de datos cuantitativos sistemáticos. En "Food Policy Reforms in Central Asia", de Suresh Babu y Alisher Tashmatov (eds.), 2000, se dan datos correspondientes a los primeros años noventa que confirman esta tendencia en Kazajstán.

mientras que otras son más específicas de los países; por ejemplo, en todos esos países sus familias son más numerosas que las familias que no son pobres. Sin embargo, en contraposición a otros países en desarrollo, no hay una gran diferencia de nivel educacional entre los dos grupos. Para dar un ejemplo, los pobres en Kirguistán tienen una media de 9,5 años de escolarización, en comparación con los 10,5 años de los que no son pobres; sin embargo, el gasto per cápita en educación de los hogares más pobres asciende sólo al 35% del gasto de los hogares más acomodados. Típicamente, los pobres reciben también menos formación profesional que los demás.

17. Las características del mercado del trabajo de los pobres no son uniformes en todas las repúblicas. Los pobres tienen una mayor tasa de desempleo que los demás en Kazajstán, pero esa tasa es menor en Kirguistán y Tayikistán. En Uzbekistán, el quintil más pobre de la población tiene una tasa de desempleo sólo ligeramente superior a la media. No es difícil interpretar estas características del mercado de trabajo. En un país relativamente desarrollado como Kazajstán, la relación causa-efecto va probablemente del desempleo a la pobreza y el desempleo entraña un mayor riesgo de pobreza. En países mucho más pobres como Kirguistán y Tayikistán, al parecer es insostenible para los pobres permanecer desempleados durante largo tiempo. Los pobres que están más especializados en la producción de cultivos comerciales, al mismo tiempo parecen depender más de los ingresos de subsistencia que de los ingresos comerciales. Esto parece una contradicción, pero la pobreza puede atribuirse a la falta de acceso a los canales de comercialización y los mercados.

18. Las características de la tenencia de tierra de los pobres se apartan de la norma, ya que éstos no disponen de menos tierras que los demás, especialmente en el caso de Kirguistán. Al parecer, la reforma agraria igualitaria de ese país parece haber reducido la desigualdad en la distribución de ingresos, pero no ha conseguido eliminar la pobreza.

19. El hundimiento de la Unión Soviética significó la pérdida de protección social en el contexto de un desarrollo extremadamente desigual, y este problema se ha visto exacerbado en algunos casos por la difícil situación política interna y por el hecho de que unos grupos minoritarios se apoderaron de los recursos, lo que ha contribuido al mantenimiento de la pobreza crónica en la región, sobre todo en Tayikistán y Kirguistán. Según el Centro de Investigaciones sobre la Pobreza Crónica, la pobreza parece agravar las desigualdades de género en Asia Central, lo que tiene consecuencias intergeneracionales, puesto que las familias utilizan cualquier medio para reducir costos, como por ejemplo sacar a las niñas de la escuela y casarlas.

D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural

20. Las principales limitaciones, agrupadas en tres categorías de activos indicadas en el Marco Estratégico del FIDA, pueden resumirse como sigue: i) **activos humanos y sociales:** inestabilidad sociopolítica con tensiones crecientes en algunos países; aumento de la delincuencia y tasas de suicidios alarmantes entre los jóvenes desempleados, en especial los varones; limitada capacidad institucional y una gobernanza débil; ii) **activos productivos y tecnología:** una base de recursos restringida, sometida a presión a causa de la rápida desertificación y degradación de la tierra; mala ordenación de los recursos forestales; elevada vulnerabilidad en caso de catástrofes naturales, como desprendimientos de tierras, inundaciones y terremotos, y iii) **activos financieros y mercados:** economías débiles y vulnerables que se basan sobre todo en las exportaciones de productos agrícolas básicos y en el turismo; limitada diversificación de los cultivos; acceso restringido a los servicios financieros en las zonas rurales; mercados internos pequeños; restricción del comercio dentro de la región; dependencia de la ayuda, y presencia limitada del sector privado.

21. De manera análoga, las oportunidades de desarrollo observadas pueden agruparse del modo siguiente: i) **activos humanos y sociales:** una fuerte identidad cultural; elevados niveles de desarrollo humano en comparación con otros países de ingresos similares; aparición de organizaciones no

gubernamentales (ONG), organizaciones comunitarias y organizaciones de la sociedad civil; ii) **activos productivos y tecnología:** potencial de desarrollo, y iii) **activos financieros y mercados:** expansión del comercio dentro de la región; expansión del comercio con socios comerciales no tradicionales; posibilidades de desarrollo de microempresas, y considerables recursos financieros y técnicos disponibles gracias a las remesas y a la asistencia oficial para el desarrollo.

E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural

Programas anteriores y resultados conseguidos

Kirguistán

22. El Gobierno de Kirguistán ha sido uno de los más progresistas de la antigua Unión Soviética al aplicar un programa satisfactorio de reforma agraria que le ha permitido abordar problemas estructurales relacionados con la pobreza y la desigualdad. Resultó muy gravoso el enorme ajuste que necesitó la economía kirguisa tras el hundimiento de la Unión Soviética; se registró un descenso espectacular de la producción y del empleo entre 1991 y 1995. A fin de corregir ese desequilibrio, el Gobierno apoyó el desarrollo del sector financiero rural mediante el establecimiento de la Corporación Financiera Agrícola de Kirguistán (CFAK) en 1996. La prestación de servicios financieros desempeña también un papel crucial en la reducción de la pobreza en el país. La desintegración de la Unión Soviética provocó un hundimiento de la estructura de apoyo institucional y político de la economía, que hizo aumentar los niveles de pobreza. La reacción del Gobierno consistió en preparar la estrategia nacional de desarrollo humano sostenible, que ofrecía un enfoque a largo plazo del fortalecimiento de la gobernanza de manera integrada para todo el país durante el período 1997-2015. Se elaboraron varios programas en colaboración con donantes y organismos internacionales, como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Kazajstán

23. El Gobierno de Kazajstán ha obtenido buenos resultados en la reducción de la pobreza mediante la aplicación de políticas macroeconómicas acertadas para frenar el crecimiento de la deuda externa, privatizar pequeñas y medianas empresas, reformar el sector bancario y reactivar el sector agrícola. Sin embargo, el Gobierno se ha percatado de que la aplicación del programa de reformas también ha creado desequilibrios geográficos en la distribución de la riqueza, de manera que las zonas densamente pobladas del sur van a la zaga del resto del país. El Gobierno anunció en el año 2000 un programa de lucha contra la pobreza y el desempleo con el que se pretendía dar trabajo por lo menos a un miembro de cada familia del país, además de estabilizar la situación y elevar los niveles de vida. El programa aspiraba a lograr en 2002 una reducción del desempleo de un 8,7%, con respecto a 1999, y el modesto objetivo de crear 165 000 puestos de trabajo agrícolas en tres años. Este programa se consideró muy limitado, por lo que el Gobierno decidió emprender la elaboración de una estrategia de reducción de la pobreza más a más largo plazo.

Tayikistán

24. El país adoptó hace un tiempo un programa de reformas económicas que ha logrado progresos sustanciales en lo que respecta a la estabilización macroeconómica y financiera. Ha seguido un modelo de reducción de la pobreza basado en el crecimiento económico con el apoyo del Banco Mundial, el FMI y otros donantes bilaterales. La larga guerra civil, terminada en 1997 con la firma de un acuerdo de paz, obstaculizó cualquier intento de reconstrucción tras la independencia del país, hizo aumentar la incidencia de la pobreza y causó importantes daños al tejido socioeconómico del país. De este modo, fue necesario elaborar en 1999 una estrategia general de reducción de la pobreza en colaboración con el Banco Mundial y el FMI, documento que fue el antecesor del DELP.

Políticas futuras

Kirguistán

25. En 2001 el Gobierno adoptó un marco general de desarrollo para la República Kirguisa hasta el año 2010. Los objetivos primordiales de dicho marco son conseguir el bienestar político y social y la prosperidad económica, junto con la libertad, la dignidad humana y la igualdad de oportunidades para los ciudadanos. La estrategia a largo plazo se ha preparado con la idea de fomentar la participación del pueblo kirguiso. Las principales esferas de desarrollo indicadas son las siguientes: administración pública eficaz y transparente, construcción de una sociedad justa, crecimiento económico equitativo y reducción de la pobreza. Este proceso se ha iniciado con la preparación de la estrategia nacional de reducción de la pobreza junto con el enfoque del DELP para 2003-2005. Uno de sus objetivos es aumentar las oportunidades de los ciudadanos para disfrutar de un nivel de vida adecuado y equitativo en la República Kirguisa. La estrategia se ha preparado en colaboración con el Banco Mundial y en ella se destaca la importancia de los elementos siguientes: una iniciativa sistémica para reducir la pobreza; el fomento de un desarrollo sostenible; medidas preventivas para evitar dificultades; la aplicación de un sistema de automovilización; la utilización activa de los recursos internos, y la unificación de la sociedad. La estrategia económica de la República Kirguisa se basa en un crecimiento económico sostenible y, por tanto, su objetivo macroeconómico consiste en lograr un elevado crecimiento económico que desempeñe un papel crucial en la reducción de la pobreza. Así se ha reafirmado en el documento de la estrategia nacional de reducción de la pobreza, en que se subraya que el crecimiento constituye la base para la reducción de la pobreza en el país. Dicha estrategia se concentrará sobre todo en las reformas estructurales, como la diversificación de la estructura económica y la movilización del ahorro para financiar la inversión.

Kazajstán

26. El Gobierno de Kazajstán ha preparado un programa de reducción de la pobreza para el período 2003-2005. Su finalidad es consolidar los programas existentes y las leyes que repercuten directa o indirectamente en la reducción de la pobreza. El Gobierno también está formulando una nueva estrategia general de reducción de la pobreza a medio plazo, en colaboración con el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo (BASD) y el FMI, que servirá de marco a medio plazo para las diversas iniciativas de reducción de la pobreza en el país. El marco para el desarrollo a largo plazo se ha establecido en el documento gubernamental titulado “Kazajstán 2030: Prosperidad, seguridad y mejora del bienestar social de los ciudadanos de Kazajstán”, y su objetivo es construir un Estado independiente, próspero y políticamente estable, con su propia unidad nacional, justicia social y bienestar económico de toda la población.

Tayikistán

27. La República de Tayikistán preparó un DELP general en 2001 a fin de mejorar el nivel de vida de la población y abordar los principales problemas socioeconómicos. Este documento se aplicará en colaboración con el BASD, el FMI, el Banco Mundial, y otras instituciones financieras internacionales, como el FIDA. El DELP se formuló mediante un procedimiento participativo, con la contribución activa de organismos estatales, la sociedad civil, los donantes y los investigadores, y constituye la columna vertebral del marco para la reducción de la pobreza. Sus objetivos específicos son elevar los ingresos reales dentro del país, lograr una distribución justa de los beneficios del crecimiento y conseguir un aumento de los niveles de vida de los grupos más pobres de la población. La estrategia comprende cuatro elementos principales: i) un crecimiento económico acelerado, socialmente justo y basado en la utilización de abundante mano de obra, que haga hincapié en las exportaciones; ii) la prestación eficiente y equitativa de servicios sociales básicos; iii) el apoyo concreto a los grupos más pobres de la población, y iv) una gobernanza eficaz y la mejora de la seguridad. En el DELP se señalan los sectores clave desde el punto de vista de la reducción de la pobreza: educación, sanidad, protección social, agricultura, privatización, desarrollo de la mano de obra y del sector privado, infraestructura y telecomunicaciones, protección ambiental y turismo.

III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN LOS PAÍSES DE LA SUBREGIÓN

Estrategia y actividades actuales

28. La cartera del FIDA en Asia Central está en fase de formación y sus actividades consisten en la cofinanciación de un proyecto iniciado por el Banco Mundial en Kirguistán. Se prepararon COSOP para Kirguistán en 1996 y Kazajstán en 1999. El Gobierno de Kazajstán se ha mostrado en ocasiones anteriores reacio a contraer préstamos con el FIDA. El Fondo no pudo iniciar ninguna actividad ni preparar un programa de trabajo en Tayikistán a causa de la guerra civil. La cartera en Kirguistán se preparó a raíz de la cofinanciación de dos componentes del ya cerrado Proyecto de Desarrollo del Ganado Ovino, que fue iniciado por el Banco Mundial.

Enseñanzas extraídas

29. La experiencia operacional del FIDA en las repúblicas de Asia Central se limita a Kirguistán. Sin embargo, pueden extraerse importantes enseñanzas de la experiencia adquirida por otros donantes en la región.

30. **Servicios de asesoramiento rural.** El Proyecto de Servicios de Apoyo Agrícola, iniciado por el Banco Mundial en Kirguistán y cofinanciado por el FIDA y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), ha conseguido preparar con éxito un modelo para los servicios de asesoramiento rural. El sistema de servicios de asesoramiento rural en Kirguistán se ha convertido en un sistema de extensión impulsado por la comunidad y que, en principio, parece que será sostenible. Tras la introducción en los servicios de asesoramiento rural de un sistema de contratación de esos servicios, conocido como “sistema de mandato”, se ha logrado una mejora considerable de la planificación y la medición de los resultados.

31. **Financiación rural.** El sector de la microfinanciación ha dado resultados mucho mejores en Kirguistán que en otras repúblicas de Asia Central tras el establecimiento de la CFAK y de un modelo innovador elaborado por el PNUD. El FIDA, por medio del Proyecto de Servicios de Apoyo Agrícola, ha prestado apoyo a un fondo de desarrollo agrícola en el marco de la CFAK con objeto de facilitar a la población rural pobre acceso a los servicios financieros por medio de un acuerdo trilateral entre el proyecto, la CFAK y el PNUD, por el cual el PNUD fomenta grupos de autoayuda entre los beneficiarios del proyecto y los pone en relación con la CFAK.

32. **Establecimiento de organizaciones de base y centrales.** El Proyecto de Desarrollo del Ganado Ovino, iniciado por el Banco Mundial y cofinanciado por el FIDA, contribuyó a establecer un órgano central de criadores de ganado ovino, a saber, la Asociación Kirguisa de Criadores de Ganado Ovino. Esta asociación se formó mediante la federación de las cooperativas de ovejeros establecidas en el marco del proyecto apoyado por el FIDA. La formación de la asociación constituye una iniciativa pionera en el sector del desarrollo rural en Kirguistán y está en consonancia con el compromiso del Gobierno de democratizar las instituciones.

33. **Lucha contra la desertificación.** El FIDA es un nuevo participante en la lucha contra la desertificación en las repúblicas de Asia Central, que se basa en los objetivos de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CLD). Una gran parte de la comunidad de donantes, como el BAsD, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Banco Mundial, el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ), el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA) y la COSUDE, han ayudado a los Gobiernos de la región a preparar y ejecutar programas nacionales de acción. Antes esto se hacía de manera desordenada, pero ahora la situación está cambiando gracias al establecimiento de asociaciones para la coordinación de los donantes, como el acuerdo de asociación estratégica para la aplicación de la CLD en las Repúblicas del Asia Central, del que el FIDA es ahora parte. Con el fin de fomentar la coordinación entre los donantes en Asia

Central, dicho acuerdo fue iniciado por el Mecanismo Mundial de la CLD y entre sus miembros figuran el GTZ, la COSUDE, el CIDA, el BAsD, el FIDA y el Centro Internacional de Investigación Agrícola en las Zonas Secas (ICARDA). Posteriormente se emprendió la CACILM en el marco del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) a fin de establecer marcos de programación para todas las repúblicas de Asia Central.

34. **Fin de la colectivización y privatización de la tierra.** El dismantelamiento de las granjas colectivas ha sido una de las transformaciones más radicales del mundo rural en los países de Asia Central. Este proceso tan sólo ha terminado con éxito en Kirguistán, donde en 1999, a raíz de la reforma agraria, los derechos de los usuarios sobre la tierra se distribuyeron de manera equitativa entre los agricultores individuales y las empresas agrícolas familiares. El Banco Mundial ha sido el donante más activo en apoyo de la reforma agraria que se acaba de terminar en Kirguistán y de las iniciativas en curso en Kazajstán y Tayikistán. Además, otros donantes multilaterales y bilaterales, como el BAsD, el GTZ, el CIDA, la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional también han prestado asistencia técnica y otros tipos de apoyo a los países.

35. **Fomento de microempresas y agroindustrias.** El GTZ ha trabajado activamente para establecer cooperativas de base en Kirguistán mediante la formación de grupos de intereses que luego se convierten en federaciones para constituir cooperativas primarias.

IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA

A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas

36. El FIDA ha apoyado y seguirá apoyando la transición de estos países de una economía de planificación centralizada a la economía de mercado. El Fondo ha seleccionado las actividades que van a apoyarse tanto a nivel regional como nacional. Los Gobiernos y las organizaciones de la sociedad civil han indicado la necesidad de actividades regionales que puedan servir de base para el aprendizaje y el intercambio de conocimientos a nivel regional y, al mismo tiempo, permitir al FIDA hacer más eficaz su programación para la región.

37. El Fondo se propone utilizar dos modalidades operacionales a nivel nacional y regional para lograr el máximo impacto posible a fin de que los países puedan reducir a la mitad la pobreza rural para el año 2015. Este doble modelo operacional repercute también en la índole del programa de préstamos del FIDA para la región, y consistiría en utilizar los recursos de préstamos y donaciones con un determinado enfoque estratégico, así como aprovechar las posibilidades de complementariedad y sinergia con los programas de otros donantes.

Prioridades estratégicas principales

38. **Ordenación de los recursos naturales.** En el contexto de las prioridades del FIDA, las asociaciones estratégicas establecidas para frenar la desertificación hacen hincapié en la importancia de aplicar estrategias de ordenación sostenible de los recursos naturales en la región. Se aplicarán enfoques sostenibles para la ordenación de las tierras en consonancia con el espíritu de la CACILM y en colaboración con las partes en el acuerdo de asociación estratégica. El FIDA desempeña ahora un papel más importante en la lucha contra la desertificación en la región al formar parte del acuerdo de asociación estratégica y de la CACILM, que tienen por objeto racionalizar y armonizar el marco institucional para la lucha contra la desertificación. La participación en estas iniciativas dará al Fondo la oportunidad de complementar y establecer relaciones de sinergia con los programas de otros donantes al intentar alcanzar los objetivos de la CLD. El FIDA, como institución que alberga el Mecanismo Mundial de la CLD, seguirá prestando apoyo a las repúblicas de Asia Central para la

aplicación de sus programas nacionales de acción. En las actividades realizadas en el sector de los recursos hídricos de los países en desarrollo, el FIDA ha apoyado con éxito considerable la ordenación sostenible de dichos recursos sobre la base de principios participativos. Hay un considerable margen para desarrollar planes de ordenación de los recursos hídricos comunitarios mediante la constitución de grupos de usuarios del agua y la adopción de sistemas de ordenación de cuencas hidrográficas en determinadas partes de Asia Central. Además, el FIDA ha prestado apoyo a la ganadería en la región mediante el Programa de ordenación ganadera integrada ejecutado por el ICARDA. El Fondo seguirá prestando especial atención a los ganaderos e intervendrá más en la ordenación de pastizales mediante métodos participativos.

39. **Servicios financieros rurales y desarrollo de microempresas rurales.** El sector financiero rural está actualmente en fase de formación. En el contexto subregional, Kirguistán es la república más adelantada en este sentido. El FIDA ha adquirido experiencia al respecto mediante su apoyo a la CFAK y a los servicios financieros rurales para la población pobre. El sector financiero rural requiere mucho apoyo de donantes como el FIDA en lo que respecta a financiación, asistencia técnica, institucionalización y diversificación de los productos financieros. Hasta el momento los países de la subregión del Asia Central se han preocupado sobre todo de la producción agrícola sin prestar apenas atención a las relaciones entre la agricultura y los demás sectores de la economía. De acuerdo con su Estrategia Regional para Asia y el Pacífico, el FIDA fomentará el desarrollo de microempresas basadas en actividades agrícolas y de otro tipo y, en este contexto, promoverá la capacidad de negociación de los agricultores. El Fondo puede compartir con los gobiernos la experiencia adquirida en los proyectos realizados en otras partes de Asia, como Asia meridional y oriental. Es importante que, en mundo globalizado, los agricultores puedan competir gracias a la mejora de la cadena de suministros y al fortalecimiento de los vínculos con el mercado mundial. El FIDA también ha adquirido experiencia gracias al apoyo prestado a la Asociación Kirguisa de Criadores de Ganado Ovino para conseguir un mayor valor añadido en la industria de la lana.

40. **Apoyo a la privatización de la tierra y la reforma agraria y ayuda a la concesión de derechos plenos de propiedad a las poblaciones pobres de las zonas rurales.** Los países de la región han acometido un proceso de reforma agraria y transferencia de los derechos de uso de la tierra a agricultores individuales. Kirguistán destaca por ser el país que ha terminado una distribución satisfactoria y equitativa de la tierra. La contribución del FIDA a esta iniciativa sería crucial para compartir la experiencia adquirida gracias a su participación en iniciativas similares en países del Cáucaso y Europa oriental. Los agricultores van a necesitar una considerable asistencia jurídica para abordar cuestiones relacionadas con la tenencia de la tierra. El FIDA podría desempeñar también un papel importante a la hora de fomentar la capacidad de los agricultores y facilitar el establecimiento de asociaciones de agricultores pobres.

41. **Fomento de la participación a nivel de base.** Los gobiernos de la subregión parecen ser partidarios de adoptar un enfoque de desarrollo comunitario en el diseño de los proyectos a medida que democratizan sus instituciones a todos los niveles. En este contexto, el FIDA promoverá un marco de subsistencia sostenible basado en gran medida en la participación de los beneficiarios en las decisiones que atañen a sus medios de subsistencia. Ésta es también una prioridad en la estrategia regional de la División de Asia y el Pacífico. Desde la independencia, los gobiernos de la región han reactivado las organizaciones populares tradicionales; estas estructuras de gestión tradicionales se reforzarán con los proyectos financiados por el FIDA para promover su autoestima y una mayor capacidad de negociación con otras entidades, tanto gubernamentales como del sector privado. El FIDA garantizará una participación activa de los beneficiarios en sus proyectos, en los que ocuparán el lugar central.

Temas intersectoriales

42. Mediante las diversas intervenciones del FIDA se abordarían varios temas intersectoriales:
- **Género.** De acuerdo con la estrategia regional del Fondo para la reducción de la pobreza rural en Asia y el Pacífico y el recién adoptado plan de acción sobre género, un importante tema intersectorial es el “fomento de la capacidad de la mujer para promover la transformación social y el desarrollo agrícola”. El FIDA se ha ocupado de cuestiones de género en su cartera en Kirguistán al apoyar un modelo de grupos de autoayuda para la mujer y conceder a las mujeres trato preferencial en los servicios de asesoramiento rural. Los países de la región han reconocido la necesidad de mejorar la condición jurídica y social de la mujer y realzar su función en la economía rural.
 - **Preparación para situaciones de emergencia.** Debido a la frecuencia de los desastres naturales en Kirguistán y Tayikistán, como por ejemplo terremotos, sequías, desprendimientos de tierras e inundaciones, es necesario que en el diseño de los proyectos se tengan en cuenta el peligro que corre la vida de los beneficiarios. En este contexto, es vital que se incluyan entre los componentes, o como categorías separadas, fondos para inversiones sociales y productivas, reglamentos adecuados para la renegociación de préstamos y algunas cuestiones de menor importancia relacionadas con las emergencias. El Gobierno y el FIDA acordarían la utilización de esos recursos en determinadas condiciones que se especificarían en los documentos de los proyectos y los convenios de préstamo.
 - **Remesas.** Una parte importante de la fuerza de trabajo de Tayikistán, cerca de un tercio, está integrada por trabajadores migrantes que viven en Rusia y otros países de la antigua Unión Soviética. En 2002, según un estudio llevado a cabo por la Organización Internacional para las Migraciones, 600 000 trabajadores migrantes mandaron más de USD 230 millones desde Rusia, lo que supone más del 100% de los ingresos estatales. La utilización de las remesas para proyectos de desarrollo es una idea que el FIDA ha utilizado con éxito en la región de América Latina y el Caribe. En los últimos tiempos se ha visto que el sistema alternativo de remesas (el *hawala*) se ha utilizado para el blanqueo de capitales en la región. Por este motivo, es fundamental que las remesas se encaucen debidamente hacia las actividades de desarrollo a nivel de base.

B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos

43. Los países de Asia Central deben afrontar varias dificultades: la más importante es la dificultad de funcionar como economías de mercado democráticas en un contexto mundial. Las oportunidades siguientes serían válidas en todos los Estados Miembros del FIDA en Asia Central:

44. **Servicios de apoyo agrícola.** El hundimiento del mecanismo de suministro de insumos del sistema soviético provocó una crisis en el sistema de acceso de los agricultores a los insumos agrícolas básicos, así como al asesoramiento y la información sobre las últimas tecnologías. El FIDA, en colaboración con otros donantes, ha conseguido colmar esta laguna mediante el desarrollo de un modelo de servicios de asesoramiento rural en Kirguistán. Continuará el apoyo a este modelo para asegurarse de que se convierta en una institución autónoma capaz de generar ingresos. Hay un considerable potencial de colaboración del FIDA con los Gobiernos de Kazajstán y Tayikistán para realizar una labor de extensión por medio de modelos participativos y basados en la demanda. En vista de que esos países se han organizado en torno a sistemas de monocultivo y actualmente deben afrontar la dura competencia en los mercados mundiales, es necesario mejorar la relación de intercambio y también fomentar un desarrollo rural sostenible y la reducción de la pobreza en las zonas rurales. Es importante pasar de los sistemas de monocultivo a la diversificación agrícola mediante el fomento de cultivos hortícolas y otros cultivos alimentarios, además de los productos básicos. La producción hortícola, como las frutas y

hortalizas de climas templados, constituye una opción, dado que el factor climático y el factor agroecológico son muy favorables. La experiencia del programa que tiene en Asia Central el Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional (GCIAl) puede servir de respaldo técnico a los programas apoyados por el FIDA y a los sistemas nacionales de investigación agrícola en los países en cuestión.

45. **Establecimiento y fortalecimiento de instituciones que ayuden a los pobres de las zonas rurales.** Desde la desintegración de la Unión Soviética, los países de la región han carecido de instituciones rurales apropiadas que representaran los intereses de las poblaciones pobres. Ha habido varios intentos de constituir esas instituciones. El FIDA ha contribuido al establecimiento satisfactorio de dos de ellas en Kirguistán: el sistema de servicios de asesoramiento rural y la Asociación Kirguisa de Criadores de Ganado Ovino. El FIDA podría considerar la posibilidad de apoyar el establecimiento de servicios de extensión similares en los otros Estados Miembros, así como de instituciones sostenibles en otros sectores del mundo rural. El Fondo también podría apoyar el fortalecimiento de las estructuras de gestión tradicionales y las estructuras de administración local en los países de la región, en especial en Kirguistán y Tayikistán. Esto coincidiría con el objetivo estratégico del FIDA de fomentar la capacidad de la población rural pobre y aumentar su poder de negociación.

46. **Mejor acceso a los mercados y a una financiación rural diversificada.** En estos países los agricultores pobres carecen de acceso a los servicios financieros. El sector financiero rural se encuentra todavía en estado embrionario y carece de instrumentos e incentivos apropiados, así como de la posibilidad de llegar hasta los pobres. El FIDA ha sido uno de los principales defensores del desarrollo del sector financiero rural a nivel mundial mediante el apoyo prestado a varias instituciones de microfinanciación de países en desarrollo, en forma de asistencia técnica y recursos financieros. El Fondo puede contribuir al desarrollo del sector financiero rural en los Estados Miembros del FIDA en Asia Central.

47. **Fortalecimiento institucional de la administración nacional y local.** Tras conseguir la independencia, esos países han tenido instituciones muy débiles y la mayor parte del apoyo y la asistencia técnica recibidos ha procedido del exterior. Es necesario fomentar las capacidades a nivel nacional a fin de que puedan aplicar programas de reducción de la pobreza de manera satisfactoria. Hasta ahora el FIDA se ha dedicado a potenciar la capacidad de los sistemas nacionales de investigación agrícola mediante el Proyecto de investigación sobre los sistemas integrados de producción ganadera a base de piensos, ejecutado por el ICARDA. Este enfoque podría no limitarse a los sistemas nacionales de investigación agrícola y abarcar también la capacidad de otras instituciones de desarrollo rural.

48. **Facilitación del aprendizaje mutuo y el desarrollo mediante la cooperación subregional entre las repúblicas de Asia Central.** Es preciso promover actividades de fomento de la capacidad a nivel regional a fin de mejorar la eficacia y permitir el intercambio de conocimientos entre los distintos países. Estas actividades regionales podrían abarcar el fomento de la capacidad, el fortalecimiento institucional y las iniciativas para facilitar la cooperación regional en una amplia gama de cuestiones que irían desde la reforma agraria hasta la ordenación de cuencas hidrográficas en la región.

C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado

49. **Establecimiento de vínculos entre las ONG a nivel nacional y la población rural pobre.** Hay varias ONG y organizaciones comunitarias activas en Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán que participan en diversas iniciativas de desarrollo rural. Las ONG en Tayikistán se dedican primordialmente a la asistencia humanitaria y la ayuda a los refugiados, mientras que en Kazajstán y Kirguistán se ocupan de la democratización y de la descentralización del poder a nivel de base. La proyección de esas ONG es por lo general escasa; algunas de ellas operan como proveedoras de servicios en proyectos financiados

por los donantes. El FIDA debería alentar a las ONG a reforzar los vínculos de la población rural pobre con los mercados, proporcionando acceso a servicios financieros y facilitando la disponibilidad de modernas tecnologías de producción y elaboración.

50. **Lucha contra la desertificación en la región de Asia Central.** El componente de Asia Central en la Red Internacional de ONG sobre la Desertificación⁵ es muy activo en su labor a nivel de base para tratar cuestiones relacionadas con la ordenación sostenible de las tierras. El FIDA, por medio del acuerdo de asociación estratégica para la aplicación de la CLD y la CACILM, puede colaborar con las ONG de la red y con otras ONG sobre el terreno en asuntos relacionados con la degradación de la tierra y la ordenación sostenible de los recursos naturales.

51. **Colaboración con las ONG para la reforma agraria.** La privatización de la tierra en las repúblicas de Asia Central es una cuestión muy problemática y han surgido diversas complicaciones. El FIDA podría trabajar en colaboración con la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra y sus asociados y beneficiarse de la experiencia de la labor realizada por éstos en materia de reforma agraria en el Cáucaso y Europa oriental. Las distintas actividades podrían consistir en ayudar a la sociedad civil a defender los derechos sobre la tierra, la capacitación para las fases posteriores a la reforma agraria y la ayuda a los pobres para que consigan y mantengan el acceso a la tierra y otros recursos naturales productivos. El FIDA podría contribuir a seleccionar organizaciones de la sociedad civil en las repúblicas de Asia Central que pudieran ser miembros de la Coalición.

D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones

52. **Acuerdo de asociación estratégica para la aplicación de la CLD en las repúblicas del Asia Central.** El acuerdo sirve ya de marco para la asociación del FIDA con donantes bilaterales y multilaterales, incluidos el CIDA, el Mecanismo Mundial de la CLD, el GTZ, la COSUDE, el BASD y el ICARDA. La CACILM va incluso más allá al elaborar un marco programático para los países en lo relativo a la ordenación sostenible de la tierra. Este marco ofrece oportunidades al FIDA para complementar la labor de los miembros del grupo de acción de la CACILM y otras partes interesadas en sus programas de ordenación sostenible de la tierra. Esto está en consonancia con el marco del Fondo para el Medio Ambiente Mundial para la ordenación sostenible de la tierra que está promocionando el BASD, junto con otros asociados, entre ellos el FIDA. El Fondo intentará también complementar iniciativas relacionadas con la ordenación sostenible de la tierra junto con otros miembros del acuerdo de asociación estratégica, incluido el BASD.

53. **Banco Mundial.** El FIDA se ha beneficiado considerablemente de la colaboración con el Banco Mundial en la región. El Banco Mundial ha constituido un punto de entrada para el programa del Fondo en Asia Central. El FIDA ha intervenido ya en un acuerdo de cofinanciación satisfactorio con el Banco Mundial en el Proyecto de Desarrollo del Ganado Ovino, iniciado por el Banco, y el Proyecto de Servicios de Apoyo Agrícola, actualmente en curso. El FIDA seguirá trabajando con el Banco Mundial en proyectos de desarrollo de tipo comunitario para la reducción de la pobreza rural en los países de la región. El Fondo también colaborará con el Banco Mundial en la aplicación de los DELP en los países, así como en el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio.

54. Las organizaciones de las **Naciones Unidas**, bajo la coordinación del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, son muy activas en la región. El PNUD interviene en la reconstrucción de Tayikistán después de la guerra civil y en las actividades de reducción de la pobreza rural que se llevan a cabo en los tres países y es el organismo principal encargado de lograr los objetivos de desarrollo del Milenio en los países de Asia Central. Entre las demás organizaciones de las Naciones Unidas, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados está presente en las

⁵ Una red mundial de ONG y organizaciones comunitarias que realizan actividades de lucha contra la desertificación.

actividades de rehabilitación de los refugiados en los tres países; el Programa Mundial de Alimentos proporciona ayuda de emergencia a Tayikistán y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y otros organismos son también muy activos en sus respectivas esferas de competencia en la región. Hay considerables oportunidades para que el FIDA establezca vínculos estratégicos con otros organismos análogos de las Naciones Unidas por medio de la CACILM, y también fuera de esa iniciativa. El FIDA colabora actualmente con el PNUD en la cuestión de la financiación rural en Kirguistán, colaboración que podría reforzarse mediante una intensificación de estas actividades en el país. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo ofrece al FIDA la oportunidad de armonizar sus programas y complementar la labor de otros organismos de las Naciones Unidas para ayudar a los Gobiernos de Tayikistán y Kirguistán a aplicar los DELP y a lograr en general los objetivos de desarrollo del Milenio en el plano nacional.

55. La **Comisión Europea** tiene una cartera dedicada a Asia Central; los países que reciben más atención son Kirguistán y Tayikistán. Los representantes de la Comisión han manifestado su interés por colaborar con el FIDA en programas de reducción de la pobreza en la zona del valle de Ferghana en Kirguistán y Tayikistán y la región de Khatlon en Tayikistán. La Comisión y su Programa de Asistencia Técnica a la Comunidad de Estados Independientes han firmado acuerdos especiales de colaboración regional con el PNUD, la Organización Internacional del Trabajo, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. El PNUD preparará propuestas sobre cómo utilizar los EUR 30 millones asignados por la Comisión de 2004 a 2007 para reducir la pobreza en los países; Tayikistán recibirá gran parte de estos recursos. El FIDA podría estudiar la posibilidad de presentar propuestas de cofinanciación de proyectos de reducción de la pobreza en Khatlon, la región autónoma más marginada de Tayikistán.

56. **Otros donantes.** Hay otros varios donantes internacionales multilaterales, bilaterales y privados que realizan actividades en la región, como el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, el GTZ, el Banco Islámico de Desarrollo, la Agencia de Cooperación Internacional de Japón, el CIDA, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, la Fundación Soros, el Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional, el Organismo Danés de Desarrollo Internacional, el Departamento de Desarrollo Internacional (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte), la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo y la Red de Desarrollo Aga Khan. El FIDA podría intentar establecer asociaciones con donantes que tuvieran intereses similares y colaborar para el logro de los objetivos del desarrollo del Milenio y otros objetivos mundiales.

E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas

57. Es imprescindible que el FIDA adopte medidas para entablar un diálogo con los Gobiernos de Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán a fin de que éstos puedan establecer, dentro del marco general de sus reformas políticas e institucionales en curso, un sistema administrativo apropiado que descentralice la autoridad y otorgue capacidad de decisión a las comunidades rurales y las autorice a abordar toda una serie de cuestiones, incluidas las relacionadas con la gestión. Es probable que el fortalecimiento de la capacidad a nivel local y nacional sirva de base para iniciar un diálogo sobre políticas de descentralización y delegación de competencias.

58. En colaboración con sus asociados, y por medio de la iniciativa CACILM, el FIDA intervendrá en un diálogo con los Gobiernos de la región y con la participación de múltiples partes interesadas, con el fin de mejorar el contexto de las políticas legislativas e institucionales para abordar la relación entre pobreza y medio ambiente. Esto puede hacerse facilitando la adopción de medidas legislativas, administrativas y políticas para una utilización y ordenación razonables de los recursos naturales.

59. El FIDA podría desempeñar también un papel en la aplicación de las estrategias de los DELP y ofrecer su apoyo para la preparación de políticas y estrategias gubernamentales encaminadas a reducir la pobreza rural. Asimismo podría entablar un diálogo sobre las políticas necesarias para abordar las cuestiones de la aparición y el fomento por parte de los Gobiernos de unas organizaciones eficaces y responsables de la sociedad civil.

F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos

60. En la actualidad, el FIDA está cofinanciando el Proyecto de Servicios de Apoyo Agrícola en Kirguistán, que ha sido prorrogado hasta el 31 de diciembre de 2006. En 2004 la marcha del proyecto se vio afectada por los límites máximos impuestos por el Ministerio de Finanzas a los desembolsos del préstamo del FIDA a fin de reducir el costo de la deuda y poder cumplir una de las condiciones exigidas por el servicio para el crecimiento y la lucha contra la pobreza del FMI. Sucesivamente se resolvió la cuestión y el Ministerio de Finanzas ha dado garantías de que lo acontecido no se repetiría.

61. El sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS) ocupará un lugar importante en futuros programas en las repúblicas de Asia Central. Esto sería más fácil si estuviera instalado un sistema adecuado de seguimiento y evaluación y los encargados de ejecutar los proyectos hubieran recibido la capacitación necesaria para aplicar el RIMS.

G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo

62. El FIDA preparará actividades tanto a nivel nacional como regional en función del impacto que tengan en la reducción de la pobreza rural. Debido al bajo nivel de las asignaciones fijadas para estos países mediante el sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS), el Fondo intentará conseguir cofinanciación gracias a su participación en la CACILM y también recursos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y cofinanciación de otros donantes de la CACILM y miembros del acuerdo de asociación estratégica.

Nivel regional

63. La financiación consistirá en algunas donaciones a nivel regional, de pequeña y grande cuantía, para facilitar el intercambio de conocimientos, el intercambio de experiencias, el establecimiento de asociaciones y un diálogo sobre políticas a nivel regional. La cofinanciación del programa regional de capacitación para la ordenación sostenible de las tierras es un buen ejemplo de esta manera de proceder, al igual que la celebración de talleres para fomentar un aprendizaje mutuo en cuestiones tales como la ordenación de los recursos naturales, la creación de instituciones a nivel de base y la reforma agraria. Las actividades regionales estarán específicamente orientadas a lograr mejoras de la eficacia y fomentar el diálogo entre los países de la región. Las donaciones a nivel regional se utilizarán también para financiar actividades relacionadas con la CACILM y otras iniciativas en las que participe el FIDA. Esta modalidad de donación se utilizará también para financiar la participación del FIDA en iniciativas regionales impulsadas por los países, incluida la Organización de países de Asia Central, en las que intervendrán como colaboradores técnicos el Banco Islámico de Desarrollo, el BAsD y el Banco Mundial, junto con Rusia.

Nivel nacional

64. En el contexto del SRESOP está previsto que se lleve a cabo en un plazo de cinco años un programa de préstamos por un total de USD 15-20 millones en condiciones favorables para Kirguistán y Tayikistán. La continuación de la colaboración con Kirguistán dependerá de que tenga éxito el proyecto que se realiza actualmente con el Banco Mundial y la COSUDE.

65. Está previsto que, si así lo requieren las necesidades de préstamo de Kazajstán, en un plazo de cinco años se realizará un programa de préstamos, en condiciones intermedias, por un total de USD 10 millones. Mientras tanto, la colaboración con el FIDA se basará en donaciones regionales, haciéndose especial hincapié en el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones favorables a los pobres.

66. El programa de préstamos y el programa eslabonado de trabajo tendrán como objetivo conseguir los resultados previstos en la estrategia nacional. Los recursos del FIDA, incluidas donaciones y préstamos en condiciones muy favorables, se asignarán a los países con arreglo al PBAS. El BAsD y el Banco Mundial proporcionan a Kirguistán y Tayikistán cada vez más financiación en forma de donaciones en el marco de sus programas en los países. En vista de la elevada carga de la deuda que deben soportar Kirguistán y Tayikistán, es necesario que el FIDA aumente las donaciones a ambos países, sobre todo para el fortalecimiento de la capacidad, el desarrollo institucional y el diálogo sobre políticas.

67. **Kazajstán.** La calificación de los resultados del sector rural según el PBAS es de 3,78 y la puntuación obtenida por el país en 2004 fue de 546 877. Para 2005 Kazajstán tiene una asignación anual de USD 1 847 217 según el PBAS. El país no está calificado según la evaluación de las políticas e instituciones nacionales (CPIA) de la Asociación Internacional de Fomento (AIF).

68. **Kirguistán.** La calificación de la CPIA en 2003 fue de 3,34; la calificación de los resultados del sector rural es de 3,99; la de los proyectos en situación de riesgo es de 5; la de los resultados generales del país de 4,21 (ocupa el octavo lugar entre los 33 países de la región de Asia y el Pacífico), y la puntuación obtenida por el país en 2004 fue de 455 018. Para 2005 Kirguistán tiene una asignación anual de USD 1 536 938 según el PBAS.

69. **Tayikistán.** La calificación de la CPIA en 2003 fue de 3,01; la calificación de los resultados del sector rural fue de 3,42; la de los resultados generales del país fue de 3,29 (ocupa el vigésimo sexto lugar entre los 33 países de la región de Asia y el Pacífico), y la puntuación obtenida por el país en 2004 fue de 370 976. Para 2005 Tayikistán tiene la asignación mínima anual de USD 1 millón según el PBAS, debido sobre todo a su escasa población. Si Tayikistán supera la asignación mínima nacional cuando se revise el factor demográfico de la fórmula del PBAS, se proponen las siguientes hipótesis de préstamos e indicadores críticos de los resultados.

Hipótesis de préstamos	Indicadores críticos de los resultados ^a	Programa de préstamos
Básica	<ul style="list-style-type: none"> • Mantenimiento de las condiciones del marco general (CPIA). • Mantenimiento de las condiciones del marco sectorial para el desarrollo rural. • Mantenimiento de una cartera del FIDA exenta de proyectos que presenten problemas graves sin signos de mejoría (proyectos en situación de riesgo). 	USD 1 millón al año
Alta	<ul style="list-style-type: none"> • Mejora de las condiciones del marco general (CPIA). • Mejora de las condiciones del marco sectorial para el desarrollo rural, en particular en lo que respecta al marco normativo y jurídico para las organizaciones rurales, el acceso a la tierra, el acceso a los servicios de extensión, el clima de inversión favorable a las empresas rurales y la ordenación de los recursos públicos, y la responsabilidad en materia de desarrollo rural. • Mantenimiento de una cartera del FIDA exenta de proyectos que adolezcan de problemas graves, salvo los que presenten signos de mejoría durante tres o más años. 	Asignación completa del PBAS para el país

^a El año de referencia es 2004. Las condiciones del marco general y del marco sectorial del desarrollo rural se refieren al PBAS

APPENDIX I

COUNTRY DATA

KYRGYZSTAN

Land area (km² thousand) 2003 1/	192	GNI per capita (USD) 2003 1/	340
Total population (million) 2003 1/	5.05	GDP per capita growth (annual %) 2003 1/	5.7
Population density (people per km²) 2003 1/	26.3	Inflation, consumer prices (annual %) 2003 1/	4
Local currency	Kyrgyz Som (KGS)	Exchange rate: USD 1 =	KGS 44.6373
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1997-2003 1/	1.1	GDP (USD million) 2003 1/	1 909
Crude birth rate (per thousand people) 2003 1/	19	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1983-1993	-1.4
Crude death rate (per thousand people) 2003 1/	8	1993-2003	2.8
Infant mortality rate (per thousand live births) 2003 1/	59	Sectoral distribution of GDP 2003 1/	
Life expectancy at birth (years) 2003 1/	65	% agriculture	39
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% industry	23
Poor as % of total rural population 1/	n/a	% manufacturing	8
Total labour force (million) 2003 1/	2.31	% services	38
Female labour force as % of total 2003 1/	47	Consumption 2003 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	17
School enrolment, primary (% gross) 2003 1/	101 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	71
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2003 1/	n/a	Gross domestic savings (as % of GDP)	12
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita	n/a	Merchandise exports 2003 1/	582
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2003 2/	25 a/	Merchandise imports 2003 1/	717
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2003 2/	11 a/	Balance of merchandise trade	-135
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2003 1/	4 a/	before official transfers 2003 1/	-145
Physicians (per thousand people)	3 a/	after official transfers 2003 1/	-26
Population using improved water sources (%) 2002 2/	76	Foreign direct investment, net 2003 1/	46
Population with access to essential drugs (%) 2/	n/a	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 2/	60	Cash surplus/deficit (as % of GDP) 2003 1/	-1 a/
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 2003 1/	n/a
Food imports (% of merchandise imports) 2003 1/	13	Total external debt (USD million) 2003 1/	2 021
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2003 1/	205 a/	Present value of debt (as % of GNI) 2003 1/	98
Food production index (1999-01=100) 2003 1/	105	Total debt service (% of exports of goods and services) 2003 1/	16
Cereal yield (kg per ha) 2003 1/	2 774	Lending interest rate (%) 2003 1/	19
Land Use		Deposit interest rate (%) 2003 1/	5
Arable land as % of land area 2003 1/	7 a/		
Forest area as % of total land area 2003 1/	5 a/		
Irrigated land as % of cropland 2003 1/	76 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database CD ROM 2005

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2005

APPENDIX I

KAZAKHSTAN

Land area (km² thousand) 2003 1/	2 700	GNI per capita (USD) 2003 1/	1 780
Total population (million) 2003 1/	14.88	GDP per capita growth (annual %) 2003 1/	9.2
Population density (people per km²) 2003 1/	6	Inflation, consumer prices (annual %) 2003 1/	6
Local currency	Kazakh Tenge (KZT)	Exchange rate: USD 1 =	KZT 138.878
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1997-2003 1/	-1.0	GDP (USD million) 2003 1/	29 749
Crude birth rate (per thousand people) 2003 1/	15	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1983-1993	n/a
Crude death rate (per thousand people) 2003 1/	10	1993-2003	2.8
Infant mortality rate (per thousand live births) 2003 1/	63	Sectoral distribution of GDP 2003 1/	
Life expectancy at birth (years) 2003 1/	61	% agriculture	8
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% industry	38
Poor as % of total rural population 1/	n/a	% manufacturing	16
Total labour force (million) 2003 1/	7.51	% services	54
Female labour force as % of total 2003 1/	47	Consumption 2003 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	11
School enrolment, primary (% gross) 2003 1/	102 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	56
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2003 1/	1 a/	Gross domestic savings (as % of GDP)	33
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita	n/a	Merchandise exports 2003 1/	12 900
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2003 2/	10 a/	Merchandise imports 2003 1/	8 327
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2003 2/	4 a/	Balance of merchandise trade	4 573
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2003 1/	4 a/	before official transfers 2003 1/	-318
Physicians (per thousand people)	4 a/	after official transfers 2003 1/	-39
Population using improved water sources (%) 2002 2/	86	Foreign direct investment, net 2003 1/	2 088
Population with access to essential drugs (%) 2/	n/a	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 2/	72	Cash surplus/deficit (as % of GDP) 2003 1/	-1 a/
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 2003 1/	n/a
Food imports (% of merchandise imports) 2003 1/	8	Total external debt (USD million) 2003 1/	22 835
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2003 1/	30 a/	Present value of debt (as % of GNI) 2003 1/	95
Food production index (1999-01=100) 2003 1/	106	Total debt service (% of exports of goods and services) 2003 1/	35
Cereal yield (kg per ha) 2003 1/	1 075	Lending interest rate (%) 2003 1/	n/a
Land Use		Deposit interest rate (%) 2003 1/	n/a
Arable land as % of land area 2003 1/	8 a/		
Forest area as % of total land area 2003 1/	5 a/		
Irrigated land as % of cropland 2003 1/	11 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database CD ROM 2005

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2005

APPENDIX I

TAJIKISTAN

Land area (km² thousand) 2003 1/	141	GNI per capita (USD) 2003 1/	210
Total population (million) 2003 1/	6.30	GDP per capita growth (annual %) 2003 1/	9.5
Population density (people per km²) 2003 1/	45	Inflation, consumer prices (annual %) 2003 1/	n/a
Local currency	Tajik Ruble (TJR)	Exchange rate: USD 1 =	TJS 2.81893
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1997-2003 1/	0.8	GDP (USD million) 2003 1/	1 553
Crude birth rate (per thousand people) 2003 1/	23	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1983-1993	-5.3
Crude death rate (per thousand people) 2003 1/	7	1993-2003	0.5
Infant mortality rate (per thousand live births) 2003 1/	76	Sectoral distribution of GDP 2003 1/	
Life expectancy at birth (years) 2003 1/	66	% agriculture	24
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% industry	20
Poor as % of total rural population 1/	n/a	% manufacturing	n/a
Total labour force (million) 2003 1/	2.65	% services	56
Female labour force as % of total 2003 1/	46	Consumption 2003 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	9
School enrolment, primary (% gross) 2003 1/	110 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	91
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2003 1/	1 a/	Gross domestic savings (as % of GDP)	-0
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita	n/a	Merchandise exports 2003 1/	798
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2003 2/	36 a/	Merchandise imports 2003 1/	881
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2003 2/	n/a	Balance of merchandise trade	-83
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2003 1/	3 a/	before official transfers 2003 1/	-340
Physicians (per thousand people)	2 a/	after official transfers 2003 1/	-41
Population using improved water sources (%) 2002 2/	58	Foreign direct investment, net 2003 1/	32
Population with access to essential drugs (%) 2/	n/a	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 2/	53	Cash surplus/deficit (as % of GDP) 2003 1/	-0 a/
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 2003 1/	n/a
Food imports (% of merchandise imports) 2003 1/	10 a/	Total external debt (USD million) 2003 1/	1 166
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2003 1/	300 a/	Present value of debt (as % of GNI) 2003 1/	77
Food production index (1999-01=100) 2003 1/	135	Total debt service (% of exports of goods and services) 2003 1/	9
Cereal yield (kg per ha) 2003 1/	2 202	Lending interest rate (%) 2003 1/	17
Land Use		Deposit interest rate (%) 2003 1/	10
Arable land as % of land area 2003 1/	7 a/		
Forest area as % of total land area 2003 1/	3 a/		
Irrigated land as % of cropland 2003 1/	68 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database CD ROM 2005

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2005

LOGICAL FRAMEWORK

1. Goal	Indicators	Means of Verification	Assumptions
<ul style="list-style-type: none"> IFAD enhances its presence in supporting more countries in Central Asia in reducing rural poverty, i.e. Kazakhstan and Tajikistan besides Kyrgyzstan 	<ul style="list-style-type: none"> Increased engagement of IFAD in the countries at the policy level Improved household asset ownership by gender (Results and Impact Management System [RIMS] indicator) Reduced prevalence of child malnutrition by gender (RIMS indicator) 	<ul style="list-style-type: none"> IFAD Annual Report Government policy documents National Household Sample Surveys PRSPs and National Poverty Reduction Strategies National statistics World Bank and UNDP statistics 	<ul style="list-style-type: none"> Millennium Goals continue to determine national objectives and budget allocations The poor's perception of poverty coincides with the Millennium Goals and IFAD's strategic thrusts Prevalence of political stability
2. Objective			
<ul style="list-style-type: none"> Poverty incidence reduced in CAR countries through implementation of SRESOP. 	<ul style="list-style-type: none"> Sustained access of the rural poor to markets and financial services Grass-roots organizations effectively operating Sustained access of the poor to natural resources and technology 	<ul style="list-style-type: none"> Sector studies Review of policy statements and regulatory framework Monitoring and impact studies Project baseline and completion reports Participatory Impact Assessment reports 	<ul style="list-style-type: none"> Continuous government commitment to rural poverty reduction IFAD's strategic framework continues to inspire project and programme design and implementation
3. Output	Indicators	Means of Verification	Assumptions
3.1. Natural Resource Management <ul style="list-style-type: none"> Sustainable land management initiatives mainstreamed into IFAD's programmatic framework in the CARs in line with the CACILM Participatory community water resource management established Participatory rangeland management promoted 	<ul style="list-style-type: none"> Sustainable land management mainstreamed into SRESOP No. of sustainable land management initiatives adopted in IFAD programmes in the region Improved coordination of national implementers on sustainable land management Increased involvement of the rural poor in natural resource management 	<ul style="list-style-type: none"> Project documents National policy documents Documents prepared by other donors and the GEF 	<ul style="list-style-type: none"> Supportive and enabling environment for coordination and policy implementation Prioritization of sustainable land management initiatives into government policy framework Drawing up of legislation on water resource management

<p>3.2 Rural Financial Services and Development of Rural Microenterprises</p> <ul style="list-style-type: none"> • Large number of previously poor households have access to diversified financial services provided through various institutional set-ups • Access to diversified financial products • Microenterprises promoted for improving forward and backward linkages within agriculture sector • Enhancement of livelihood diversification through promotion of microenterprises 	<ul style="list-style-type: none"> • No. of viable financial institutions with increased outreach to the poor • Introduction of new diversified products • No. of successful enterprises established 	<ul style="list-style-type: none"> • Financial reports of Banks and multilateral financial institutions • Project reports • Government policy documents 	<ul style="list-style-type: none"> • Prevalence of supportive and enabling environment
<p>3.3 Community Driven Development</p> <ul style="list-style-type: none"> • Participatory grassroot based institutions fully functional and sustainable • Provision of advisory services based on demand-driven principle 	<ul style="list-style-type: none"> • Strengthened capacity and increased involvement of the rural poor in decision making process at local level and national level • No. of farmers availing of advisory services 	<ul style="list-style-type: none"> • National statistics • Special studies • Project reports • Evaluation and impact studies 	<ul style="list-style-type: none"> • Coherent decentralisation efforts of the government • Supportive and enabling environment
<p>3.4 Support for the privatization of land and land reform</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strengthen national and local governments to undertake cadastral surveys • Providing advice to farmers on legal issues related to land tenure and private ownership • Promotion of establishment of farmer organisations on land tenure reform and strengthen the capacity to enhance bargaining power 	<ul style="list-style-type: none"> • No. of hectares covered by cadastral survey • No. of farmers availing of legal advice • No. of organisations established • No. of farmers registering as members 	<ul style="list-style-type: none"> • National statistics • Special studies • Project reports • Evaluation and impact studies 	<ul style="list-style-type: none"> • Prevalence of conducive policy environment
<p>3.5 Improving regional learning and knowledge sharing</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conducting regional workshops on thematic issues 	<ul style="list-style-type: none"> • No. of workshops conducted 	<ul style="list-style-type: none"> • Workshop reports 	

STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS

Strengths	Weaknesses	Opportunities	Threats
<p>Overall</p> <ul style="list-style-type: none"> • High level of human development • Strong cultural identity • Indigenous knowledge 	<p>Overall</p> <ul style="list-style-type: none"> • Socio-political instability • Erosion of traditional socio-cultural systems • Weak economies, relying heavily on commodities 	<p>Overall</p> <ul style="list-style-type: none"> • Increasing democratization including improvement of policy framework • Emerging civil society organizations • Expansion of intra-regional cooperation on issues including Aral Sea Basin • Expansion of intra-regional trade • Potential for multistakeholder approach • Large amount of ODA funding made available by multilateral and bilateral agencies • Improving food security 	<p>Overall</p> <ul style="list-style-type: none"> • High vulnerability to desertification and resulting natural calamities • Socio-political risks such as revolutions and civil war
<p>National Governments</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strong administrative systems established under Soviet Rule • Legislative authority to back up development priorities • Extensive outreach of representatives 	<p>National Governments</p> <ul style="list-style-type: none"> • Limited institutional capacity for new role as emerging market economies • High levels of impropriety and graft • In Tajikistan, power is largely centralized • Severe fiscal budgetary constraints except for Kazakhstan 	<p>National Governments</p> <ul style="list-style-type: none"> • Re-orientation of public expenditure towards agriculture and rural development • Preparation of medium-term and long-term development plans • Development of common policies on arresting desertification 	<p>National Governments</p> <ul style="list-style-type: none"> • High turnover of staff to developing NGO's and private sector • Continued control of resources by central administration

<p>NGOs</p> <ul style="list-style-type: none"> • Commitment to work at community level • Important advocacy role on poverty-related and natural resource management related issues • Wide range of NGOs, local, national, regional and international 	<p>NGOs</p> <ul style="list-style-type: none"> • Limited capacity to plan and work together • Dependence on external resource • Limited geographic coverage 	<p>NGOs</p> <ul style="list-style-type: none"> • Increasing confidence and establishment of coordinating body of regional NGOs especially on UNCCD issues • Strengthening of local governance 	<p>NGOs</p> <ul style="list-style-type: none"> • Political interference by national governments
<p>Private Sector</p> <ul style="list-style-type: none"> • Capacity to identify investment opportunities 	<p>Private Sector</p> <ul style="list-style-type: none"> • Shortage of investment capital • Market linkages 	<p>Private Sector</p> <ul style="list-style-type: none"> • Promotion of a legal environment • Interest in multi-stakeholder approach 	<p>Private Sector</p> <ul style="list-style-type: none"> • Limited risk-bearing capacity in volatile market conditions

IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED SUBREGIONAL PROGRAMME

IFAD'S STRATEGIC FRAMEWORK	IFAD's REGIONAL STRATEGY	SRESOP
<p><u>Vision Statement</u></p> <p>IFAD believes that increasing access to assets (human, social, natural, technological and financial assets) is crucial for broad-based growth and poverty reduction. Thus it fosters social development, gender equity, income generation, improved nutritional status, environmental sustainability and good governance within the following main thrusts:</p> <p><u>Human and social assets</u></p> <p>Strengthening the capacity of the rural poor and their organization</p> <p><u>Financial assets and markets</u></p> <p>Increasing access to financial services and markets</p> <p><u>Productive assets and technology</u></p> <p>Providing equitable access to productive natural resources and technology</p>	<p>Within the corporate thrusts, the Regional Strategy focuses on:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Enhancing women's capabilities in order to promote their role in agricultural development and improve their position in society <input type="checkbox"/> Reducing poverty by enhancing the capabilities of indigenous peoples and other marginalized groups <input type="checkbox"/> Building coalitions of the poor <input type="checkbox"/> Enhancing peace for poverty reduction <input type="checkbox"/> Developing less favoured areas 	<p><u>Human and social assets</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Capacity building of grassroots communities to engender greater ownership of development and promote self-reliance <input type="checkbox"/> Women comprising a large part of the target group with SHG's being women focused <p><u>Financial assets and markets</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Strengthening micro-finance initiatives, expanding range of micro-finance products to meet needs of the poor <input type="checkbox"/> Strengthening linkages of communities with markets including internal and international <p><u>Productive assets and technology</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Developing sustainable natural resource management strategies for improved access of communities to natural resources <input type="checkbox"/> Sustainable land management for areas characterised by high levels of desertification <input type="checkbox"/> Providing communities access to agricultural support services

ACTIVITIES OF OTHER DEVELOPMENT PARTNERS – ONGOING AND PLANNED

Donor/Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
Kyrgyzstan				
World Bank (IDA)	Strengthening enabling environment for growth ; accelerating pro-poor development; education and health; financial sector development; infrastructure development	Agricultural Support Services Project	On-going	Strong collaboration with the World Bank through cofinancing of the Sheep Development Project and the ongoing Agricultural Support Services Project Potential for collaboration on issues related to sustainable land management as both members of the taskforce of the CACILM.
Asian Development Bank	Support to natural resource management; irrigation development; agricultural infrastructure development; private sector development		On-going	Potential for collaboration on issues related to sustainable land management as partners in SPA and members of the taskforce of the CACILM.
UNDP	Poverty Reduction Programme		On-going	Ongoing partnership within the ambit of the ASSP as UNDP has MOU with IFAD financed RAS of ASSP, for establishment of SHGs and linking them with rural sector banks. Potential for collaboration on issues related to sustainable land management as partners in SPA and members of the taskforce of the CACILM.
FAO			On-going	Will explore possibilities of involving FAO in design as IDA has done recently to draw on their technical expertise and knowledge.
Other UN Agencies			On-going	Limited scope for developing complementarities. Improved interaction as a result of proactive involvement in UNDAF.
European Bank for Reconstruction and	Infrastructure Development; Rural Finance; Establishment of Markets;		On-going	Initial meeting with senior official of EBRD has expressed interest in

Development	Private Sector Development			collaboration on rural finance in Kyrgyzstan.
Islamic Development Bank			On-going	
USAID	Rural Microenterprise Development; Agrarian Reform		On-going	Identified possibilities of learning from the successful Chemonics implemented project on land reform. Explored potential collaboration in the context of rural enterprise development.
JICA	Agricultural Marketing Infrastructure Development		On-going	Explored possibilities of synergies in the context of development of agricultural processing infrastructure.
GTZ			On-going	Strong complementarity with IFAD SRESOP and high potential for collaboration in the area of rural enterprise/cooperatives development. Potential for collaboration on issues related to sustainable land management as partners in SPA and members of the taskforce of the CACILM.
DFID	Rural Development; Livelihoods		On-going	Potential exists from learning from and developing complementarities with DFID's country programme.
SIDA	Agricultural sector; institutional reform; land reform		On-going	Increasing aid budget for the sub-region including Kyrgyzstan would provide opportunities for developing collaboration and complementarities. Established contact with SIDA project on input supply support including seed development.

SDC	Focus on rural development; advisory services; livestock development; mountain agriculture	Agricultural Support Services Project	On-going	<p>Good collaboration and partnership since 1998 with the piloting of the rural advisory services model in Sheep Development Project. Instrumental in supporting the development of Rural Advisory Services model within the World Bank initiated ASSP.</p> <p>More potential for collaboration on issues related to sustainable land management as partners in SPA and members of the taskforce of the CACILM.</p>
Tajikistan				
World Bank (IDA)	Strengthening enabling environment for growth ; accelerating pro-poor development; education and health; financial sector development; infrastructure development	Community Agriculture and Watershed Management Project	On-going	<p>Established collaboration with the World Bank through cofinancing of the Community Agriculture and Watershed Management Project. Potential for developing complementarities going further.</p> <p>Potential for collaboration on issues related to sustainable land management as both members of the taskforce of the CACILM.</p>
Asian Development Bank	Support to natural resource management; irrigation development; agricultural infrastructure development; private sector development		On-going	<p>Potential for collaboration on issues related to sustainable land management as partners in SPA and members of the taskforce of the CACILM.</p> <p>Good potential for cofinancing of rural sector programme with a rural finance focus.</p>
UNDP	Poverty Reduction; Social Sector		On-going	Potential for collaboration on issues related to sustainable land management as partners in SPA and members of the taskforce of the CACILM.
FAO	Technical Cooperation		On-going	Will explore possibilities of involving FAO in design as IDA has done recently to draw on their technical expertise and knowledge.

				Possibilities of developing operational linkages with FAO's technical cooperation programmes including on livestock and livelihoods.
Other UN Agencies			On-going	Amongst the agencies, IFAD would benefit from collaboration with UNOPS given its experience in implementing projects in the post-civil war situation in Tajikistan.
European Bank for Reconstruction and Development	Infrastructure Development; Rural Finance; Establishment of Markets; Private Sector Development		On-going	Initial meeting with senior official of EBRD has expressed interest in collaboration on rural finance in Tajikistan.
European Commission	Social Sector; Rural Development; Institutional Reform and Governance		On-going	Initial contact established and possibilities of developing complementarities with the Ferghana Valley Programme and other areas.
USAID	Private Sector Development; Rural Finance		On-going	Potential for exploring synergies with ongoing programme on rural finance and private sector development.
JICA	Rural Infrastructure Development; Agricultural Development		On-going	Exploring possibilities of synergies in the context of IFAD's support to the rural sector.
GTZ			On-going	Potential for collaboration on issues related to sustainable land management as partners in SPA and members of the taskforce of the CACILM.
DFID	Rural Development; Livelihoods		On-going	Potential exists from learning from and developing complementarities with DFID's country programme.
CIDA	Land Reform; Agricultural Development		On-going	Good partnership as a result of being members of SPA and CACILM. Likely to collaborate on areas of land and agrarian reform and institution building at the grassroots level.
SIDA	Agricultural sector; institutional reform; land reform		On-going	Explored possibilities with SIDA's local office in Dushanbe that may yield positive results in terms of collaboration.

SDC	Focus on rural development; advisory services; livestock development; mountain agriculture	Agricultural Support Services Project	On-going	<p>Would look at extending partnership with SDC in Kyrgyzstan to Tajikistan as Bishkek office acts as sub-regional hub.</p> <p>More potential for collaboration on issues related to sustainable land management as partners in SPA and members of the taskforce of the CACILM.</p>
Kazakhstan				
World Bank	Agricultural Development; Natural Resource Management		On-going	Potential for collaboration on issues related to sustainable land management as both members of the taskforce of the CACILM.
Asian Development Bank	Rural Infrastructure Development; Irrigation		On-going	Potential for collaboration on issues related to sustainable land management as partners in SPA and members of the taskforce of the CACILM.