

# a

## FIDA

### FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

#### Junta Ejecutiva – 86º período de sesiones

Roma, 12 y 13 de diciembre de 2005

## INFORME SOBRE LAS ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS POR LA COALICIÓN INTERNACIONAL PARA EL ACCESO A LA TIERRA

### I. INTRODUCCIÓN

1. Desde su creación en 1995, la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra ha servido como foro para el diálogo sobre políticas y como coordinador de actividades y programas conjuntos de las organizaciones intergubernamentales, gubernamentales y de la sociedad civil, con objeto de mejorar el acceso de la población rural pobre a la tierra y los bienes productivos conexos. Si bien la Coalición está albergada por el FIDA, es administrada de manera autónoma por una Asamblea de los Miembros, que se reúne una vez cada dos años (la última reunión se celebró en Bolivia en 2005), y un Consejo de la Coalición, compuesto por seis organizaciones intergubernamentales y ocho organizaciones de la sociedad civil, que se reúne dos veces al año.

2. Las actividades de la Coalición se guían por un marco estratégico aprobado por su Asamblea. La Asamblea de 2005 examinó los progresos que se estaban realizando y confirmó que el marco para 2004-2006 debía seguir sirviendo de base para el programa de trabajo anual. Al tomar esta decisión, reconocía los resultados que se estaban alcanzando a nivel mundial y apoyaba el plan de complementar esta labor intensificando la atención prestada a las actividades regionales y nacionales en el período que concluiría en diciembre de 2006.

3. En el marco estratégico se establecen los dos objetivos fundamentales de la Coalición: i) aumentar la capacidad de sus miembros y asociados de ayudar a los hombres y mujeres pobres a lograr y mantener un acceso seguro a la tierra y los servicios de apoyo conexos, y ii) crear oportunidades de influir en las políticas públicas a nivel nacional regional e internacional mediante estrategias encaminadas a reforzar la capacidad de las comunidades, intercambiar conocimientos y abrir o ampliar espacios para el diálogo.

4. Conforme a lo establecido en el marco estratégico, seis prioridades estratégicas constituyen la base del programa de acción de la Coalición: i) establecer coaliciones y redes; ii) crear un espacio para el diálogo; iii) realizar actividades de promoción; iv) fomentar la potenciación de la comunidad y la creación de capacidad; v) documentar e intercambiar conocimientos, y vi) ampliar las experiencias de la sociedad civil. La Coalición utiliza estos ámbitos de trabajo para intercambiar conocimientos, reforzar las redes de organizaciones de la sociedad civil, ensayar innovaciones que permitan incrementar los conocimientos y elaborar metodologías para que las utilicen sus miembros y asociados. Como tal, la Coalición no es una organización que financie proyectos a la usanza clásica.

## II. RESEÑA DE LAS ACTIVIDADES DE LA COALICIÓN INTERNACIONAL PARA EL ACCESO A LA TIERRA

5. La reunión de la Asamblea de los Miembros celebrada en Bolivia en marzo de 2005 fue el punto álgido del año al congregarse a miembros y asociados de 40 países para intercambiar sus mejores prácticas y orientar las actividades estratégicas y operacionales de la Coalición durante el próximo bienio. Fue la primera ocasión en que la Asamblea se reunió fuera de Roma. Los delegados coincidieron en que la experiencia había sido positiva y debía repetirse en otras regiones: la reunión de Bolivia había posibilitado la realización de visitas sobre el terreno; atraído una mayor atención internacional sobre la cuestión de la reforma agraria, con más de 100 artículos y apariciones en los medios de comunicación, y brindado solidaridad internacional al Presidente de la República, a su Gobierno y a las organizaciones de la sociedad civil en apoyo de sus esfuerzos conjuntos por superar los retos a que hacían frente para llevar adelante el programa de reforma agraria en su país. La “Declaración para una Acción Colectiva” de la Asamblea servirá de fundamento para la política y la labor de promoción de la Coalición hasta la próxima Asamblea, que se reunirá en 2007.

6. La Asamblea identificó 10 enseñanzas clave extraídas por los miembros y asociados de la Coalición que podían orientar a otras organizaciones a planificar los programas de reforma agraria: i) situar el acceso a la tierra en un marco sociopolítico; ii) crear espacios para el diálogo entre múltiples partes interesadas; iii) reforzar el papel de las comunidades en la elaboración de políticas; iv) fomentar el principio de precaución en el empleo de la tierra como garantía prendaria; v) apoyar y proteger los bienes comunales y los derechos de los grupos sobre la tierra; vi) fomentar la protección jurídica del derecho de los hogares pobres a los recursos; vii) alentar el cumplimiento por el gobierno de los compromisos internacionales sobre reforma agraria; viii) apoyar estrategias encaminadas a prevenir y resolver los conflictos debidos a los recursos; ix) alentar a los países a crear procesos integradores de toma de decisiones, y x) utilizar la tecnología de la información para reforzar las iniciativas colectivas.

7. En su informe al Consejo de Gobernadores del FIDA de febrero de 2004, la Coalición citaba nueve ejemplos de programas comunitarios; seis ejemplos de proyectos en los que está apoyando el diálogo sobre políticas con los países, y nueve ejemplos de actividades encaminadas a reunir a las partes interesadas e influir sobre los debates e iniciativas internacionales. Estas actividades emprendidas en 2004 siguen en curso, por lo que requieren el apoyo, el seguimiento y la financiación de la Secretaría de la Coalición durante 2005.

8. En 2005, la Coalición participó en 62 proyectos, desglosados en 41 proyectos de potenciación de las comunidades en 21 países, 11 proyectos en el marco del Programa de fomento de los conocimientos y 10 proyectos en el marco del Programa de apoyo al establecimiento de redes. También realizó evaluaciones *ex ante* de 15 nuevas solicitudes de proyectos de potenciación de la comunidad.

9. Entre los ejemplos de proyectos de potenciación de las comunidades cabe citar los siguientes:
- En el Brasil, con la Comisión a favor del indio de Acre (*Comissão pró Indio do Acre*), se fomentaron tecnologías ecológicamente sostenibles para la ordenación de los recursos agroforestales en los territorios de 17 comunidades indígenas.
  - En Chile, la Coalición colaboró con la Corporación Privada de Desarrollo Social con miras a prestar asistencia y ayuda técnica y jurídica a los agricultores sin tierra para que pudieran acceder a los programas de crédito y a los servicios de apoyo a la producción del Gobierno, y fortalecer, así, sus derechos sobre la tierra e incrementar sus niveles de producción.
  - En Guyana, en colaboración con la Asociación de pueblos amerindios (*Amerindian Peoples Association*), se prestó apoyo a ocho comunidades indígenas de la cuenca alta del río Mazaruni con objeto de garantizar sus derechos sobre la tierra, los bosques, el agua y los recursos, delineando mapas para delimitar sus tierras e incoando procedimientos judiciales para lograr el reconocimiento legal de sus derechos.
  - En la India, con Chitrakoot Seva Ashram, se llevaron a cabo actividades destinadas a proteger y fomentar los derechos sobre la tierra en Manikpur en el distrito Chitrakoot de Uttar Pradesh.
  - En Indonesia colaboró con Yayasan Tanah Merdeka para resolver conflictos relacionados con las reivindicaciones antagónicas de tierras en las comunidades de Besoa y Pekurehua y en Lore Central, el distrito Poso y la provincia central de Sulawesi.
  - En Madagascar, con un asociado de la Coalición, Armonización de las medidas para lograr un desarrollo integrado (*Harmonisation des actions pour la réalisation d'un développement intégré* [HARDI]), se prestó ayuda a la fase piloto del programa nacional de tenencia de tierras y su estrategia de descentralización. HARDI está ahora en condiciones de desempeñar funciones de dirección en el seno del Gobierno durante las próximas fases de aplicación.
  - En Nicaragua, con la Federación Nacional de Cooperativas Agropecuarias y Agroindustriales, se ayudó a la Cooperativa de Ahorro y Servicios Múltiples Mujeres Campesinas de Rivas a reforzar el derecho de la mujer a la propiedad y su acceso a los servicios productivos conexos necesarios para mejorar sus medios de subsistencia.
  - En Sudáfrica, con la Asociación de promoción rural (*Association for Rural Advancement*), se contribuyó a reforzar las capacidades de las comunidades agrícolas de KwaZulu-Natal permitiéndoles participar activamente como asociados en los procesos de adopción de políticas y decisiones que afectaban la seguridad de la tenencia de sus tierras.
  - En Zambia, en el ámbito de un programa conjunto en el que participaba la sociedad civil (la Alianza en torno a la tierra de Zambia) y el Gobierno (Ministerio de Tierras), se llevó a cabo un proceso participativo para la elaboración de una ley nacional sobre la tierra en el que tomaron parte las instituciones a escala comunitaria y de distrito y los jefes tradicionales.
10. Entre los ejemplos de conocimientos generados e intercambiados por la Coalición a escala mundial pueden citarse los siguientes:
- en Asia, Perspectivas de las ONG asiáticas en materia de reforma agraria y acceso a la tierra;
  - en América Latina, Desarrollo territorial y pactos sociales;
  - en África meridional y oriental, Hacia un programa de trabajo común: conflictos debidos a los recursos en África oriental y meridional: Política, normas y ley;
  - en Bolivia, *12 años promoviendo el desarrollo rural – La Fundación TIERRA en Bolivia*;

- en el Ecuador, *El costo de la tierra – ¿Pueden los fondos para la adquisición de tierras ser útiles a los pobres? Enseñanzas de la experiencia del Ecuador*. Se trata de un estudio monográfico de una innovación del FIDA;
- en Guatemala, Gestión de los conocimientos para la creación de “defensorías campesinas”;
- en Indonesia, Ordenación tradicional de los recursos naturales en Kalimantan occidental;
- en Malí, Análisis del decreto de aplicación de la Ley por la que se establece la carta pastoril;
- en el Perú, Organización Social y empresas extractivas: conflictos existentes sobre los recursos del subsuelo;
- en Filipinas, Investigación-acción con miras a la reforma de las plantaciones de azúcar, y
- en Uganda, Centro de información acerca de los derechos sobre la tierra.

11. Entre los ejemplos de actividades realizadas en el marco del Programa de apoyo al establecimiento de redes cabe citar los siguientes:

- en América central, seminario regional sobre la lucha contra la pobreza rural en la nueva situación mundial;
- en África oriental, apoyo al diálogo regional entre la sociedad civil y los gobiernos en África oriental;
- en África meridional, evaluación de los derechos asociados al género, la tierra y el agua en la región de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo;
- en África occidental, refuerzo de la red regional sobre cuestiones relacionadas con la tierra y la reducción de la pobreza;
- en Bolivia, establecimiento de una plataforma común para el acceso a la tierra;
- en Camboya, apoyo a la creación de redes para establecer vínculos entre las ONG y las provincias;
- en Honduras, evaluación de las políticas agrarias y refuerzo de las organizaciones de agricultores;
- en Nepal, creación de una alianza nepalí en favor de la tierra;
- en Nicaragua, refuerzo de la capacidad del sector rural de influir sobre las políticas, y
- en el Perú, creación de un servicio nacional de vigilancia de los derechos sobre la tierra de las comunidades de agricultores.

12. En el intento de alcanzar el objetivo de abrir espacios para el diálogo a nivel nacional, regional y mundial, en 2005 la Coalición realizó, entre otras, las siguientes actividades:

- presidir, por tercer año consecutivo, la serie de sesiones de alto nivel de la mesa redonda ministerial sobre el acceso a la tierra en el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas. El tema debatido en 2005 fue la tierra y los conflictos;
- convocar un acto paralelo con el FIDA en el examen decenal de los resultados de la Cumbre de Beijing, realizado en Nueva York;
- presentar el estudio conjunto del FIDA y la Coalición sobre las enseñanzas extraídas en el establecimiento de fondos de tierras para los participantes en la Semana Rural del Banco Mundial;
- convocar un taller de expertos en Nairobi (Kenya), en febrero de 2005, sobre cuestiones relacionadas con la tenencia de tierras en las zonas de tierras secas, en asociación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Iniciativa sobre bienes comunales del Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (un centro que recibe apoyo del Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional [GCAI]). Los resultados del taller sirvieron de base para una conferencia celebrada en octubre de 2005 acerca de los derechos sobre la tierra para el desarrollo de África,

convocada conjuntamente por la Coalición y el PNUD en Nairobi, en la que participaron representantes de los gobiernos, las organizaciones internacionales, la sociedad civil y los miembros del mundo académico de Nairobi;

- apoyar los preparativos de la conferencia que celebrará la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación en marzo de 2006 y que versará sobre la reforma agraria y el desarrollo rural, cofinanciando diversas mesas redondas en los países y preparando documentos sobre cuestiones temáticas, y
- fomentar la formación de foros nacionales para el diálogo sobre políticas (Alianzas en torno a la tierra) en los que participan organizaciones gubernamentales, multilaterales, bilaterales, de la sociedad civil y del sector privado en Benin, Bolivia, Filipinas, Guatemala, Indonesia y Sudáfrica.

### III. COMUNICACIÓN

13. La comunicación es esencial para las actividades mencionadas en el presente informe. Intercambiar las enseñanzas extraídas y los conocimientos, reforzar las redes, configurar las políticas públicas y las actividades de promoción dependen de la capacidad de la Coalición y sus miembros de interactuar eficazmente, ya sea en persona, electrónicamente o mediante comunicaciones impresas.

14. Las funciones de comunicación de la Secretaría forman parte intrínseca del conjunto de sus actividades y las lleva a cabo mediante la actualización y mejora del sitio web, una mayor difusión del boletín (publicado tres veces al año), la edición de nuevas publicaciones y la producción de discos compactos para mancomunar los recursos de la Coalición y de sus miembros y hacerlos de dominio público.

15. El sitio web es uno de los varios indicadores del valor creciente que terceras partes atribuyen a los recursos de la Coalición. El número mensual de visitantes del sitio ha aumentado significativamente, pasando de 2 500 en agosto de 2004 a 15 000 en septiembre de 2005. Todavía más importante ha sido el aumento del número de archivos descargados en el mismo período, que ha pasado de 3 500 a 30 000 al mes. Este indicador de la demanda y el uso de los conocimientos disponibles a través de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra confirma la importancia de unos instrumentos y sistemas de comunicación efectivos.

### IV. EVOLUCIÓN DE LOS PROGRAMAS

16. En 2005 Bélgica confirmó la aportación de USD 500 000 para la ejecución del Programa de colaboración sobre cuestiones relacionadas con la tierra en el Níger y Uganda. Con la ayuda adicional de USD 200 000 procedentes de Suiza, la Coalición está poniendo en marcha nuevos programas en Benin y Madagascar.

### V. EVOLUCIÓN DE LAS POLÍTICAS

17. La contribución al fomento de políticas públicas mediante la generación de conocimientos nuevos y complementarios, mejores prácticas, experiencias comunitarias y labor normativa es un aspecto importante del modo en que la Coalición confiere valor agregado a la pertenencia a esta institución e incluye cuestiones importantes relacionadas con la tierra entre sus actividades de promoción y en el orden del día de los actos internacionales, regionales y nacionales. En 2005, en colaboración con asociados intergubernamentales y de la sociedad civil, trabajó en las cinco esferas siguientes: i) conflictos relacionados con la tierra; ii) recursos comunales; iii) cuestiones de tenencia y pastores; iv) el costo de la tierra: ¿pueden los fondos de tierras ser útiles a los pobres?, y v) un examen comparativo de las políticas y programas multilaterales y bilaterales relacionados con las tierras. Se pueden solicitar los resultados publicados a la Secretaría.

## VI. MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

18. Compartir los beneficios de una coalición debe conllevar también participar en la búsqueda de los recursos necesarios. La ayuda del FIDA ha sido y sigue siendo esencial. La Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra no habría podido alcanzar sus resultados ni podría progresar sin el apoyo del FIDA, que en 2005 se cifró en USD 900 000 y en 2006 será de USD 965 000.

19. La Coalición tiene otras fuentes de financiación cada vez más importantes. El Banco Mundial sigue prestando apoyo al Servicio de potenciación de la comunidad y los Países Bajos han vuelto a conceder fondos al programa de Alianzas en torno a la tierra en forma de contribución plurianual. El Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional aportó CAD 225 000 en 2005 y se están negociando nuevas financiaciones para 2006 y 2007. Las contribuciones realizadas en 2005 por Suiza, de USD 200 000, y por Bélgica, de USD 500 000, han diversificado aún más la financiación de la Coalición.

## VII. CONCLUSIONES

20. Los logros de 2005 reflejan claramente una mayor identificación con las actividades, una ampliación de las iniciativas y las funciones de los miembros y asociados en la aplicación de las medidas y la unión de las fuerzas para alcanzar los objetivos de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra. Esta participación creciente es un reflejo del valor que terceras partes atribuyen a la Coalición.

