

# a

**FIDA****FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA****Junta Ejecutiva – 86º período de sesiones**

Roma, 12 y 13 de diciembre de 2005

## **INFORME SOBRE LA EVALUACIÓN DE LA COALICIÓN INTERNACIONAL PARA EL ACCESO A LA TIERRA**

### **A. Marco operacional de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra**

1. La Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra,<sup>1</sup> que se estableció a raíz de la Conferencia sobre el Hambre y la Pobreza convocada por el FIDA en Bruselas en noviembre de 1995, es una entidad independiente albergada por el FIDA y administrada con arreglo a una carta constitutiva y un marco de gobierno propios. En vista de la importancia atribuida en dicha conferencia a la constitución de alianzas estratégicas entre diversas organizaciones de desarrollo para mejorar el acceso de la población rural pobre a los recursos naturales, en especial la tierra, el FIDA accedió a albergar a la Coalición en su Sede. En 1996, la Junta Ejecutiva del FIDA aprobó una donación para el establecimiento y desarrollo de la Coalición y para comenzar la ejecución del programa de acción convenido. En julio de 1998 se estableció formalmente la Secretaría de la Coalición.

2. Actualmente la Coalición consta de 36 miembros, entre los que se incluyen organizaciones de la sociedad civil y organizaciones intergubernamentales; la Asamblea de los Miembros goza de derecho de voto y de facultades decisorias. Unos 60 asociados participan en las actividades de la Coalición pero carecen de derecho de voto, y más de 50 organizaciones de otro tipo son afiliadas. El Consejo de la Coalición es el órgano ejecutivo responsable de su gestión.

3. El FIDA, en su calidad de centro de coordinación internacional y organización que alberga a la Coalición, es miembro permanente de la Asamblea y el Consejo, que preside conjuntamente con una organización de la sociedad civil.

4. La Coalición realiza sus actividades en colaboración con sus miembros y asociados a escala local, nacional e internacional. Las actividades se basan en las prioridades estratégicas definidas en el Marco Estratégico de la Coalición. El modelo de intervención para la ejecución de estas actividades consta de dos elementos principales. En primer lugar, se presta un amplio apoyo a la creación de coaliciones, redes y espacio para el diálogo, a las actividades de promoción y los análisis de políticas

<sup>1</sup> Anteriormente denominada Coalición Popular para Erradicar el Hambre y la Pobreza.

conexos convocando reuniones con múltiples interesados, facilitando los contactos entre las organizaciones que se ocupan de cuestiones relacionadas con la tierra a escala local y nacional y concediendo donaciones para apoyar la creación de redes. El segundo elemento está relacionado con la potenciación, el aumento de la capacidad, el intercambio de conocimientos y la ampliación de la experiencia de la sociedad civil, y se lleva a cabo mediante seis programas de apoyo.

### **B. Contexto de la evaluación**

5. La Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra lleva funcionando desde hace casi diez años, durante siete de los cuales ha contado con una secretaría. En su calidad de organización hospedante y fuente importante de fondos para la Coalición, el FIDA reconoce desde hace tiempo la importancia estratégica de las cuestiones relacionadas con la tierra para luchar contra la pobreza rural, y el acceso a los recursos es un elemento clave del Marco Estratégico del Fondo<sup>2</sup>. El FIDA reconoce también la importancia de los estrechos vínculos que unen a la Coalición con las organizaciones de la sociedad civil.

6. Desde 1996 el Fondo ha concedido 11 donaciones de asistencia técnica a la Coalición, por un importe total de USD 7,2 millones. Esta asistencia ha sido complementada por otros donantes, que han aportado USD 4,0 millones, cifra equivalente al 36% de la financiación total de la Coalición.<sup>3</sup>

7. En 2003, la Coalición pidió garantías de una financiación más duradera, ya que la mayoría de sus actividades eran a largo plazo. En 2004, la Junta Ejecutiva del FIDA respondió aprobando una donación de USD 1 865 000 que debía utilizarse hasta el 31 de diciembre de 2006 para cubrir las necesidades operacionales, administrativas y programáticas de la Coalición y reforzar los vínculos de ésta con los programas del FIDA. Esta donación estuvo precedida de un examen interno satisfactorio de la Coalición por parte del FIDA. Se concedió un primer tramo de USD 900 000 para 2005, y en abril del mismo año se aprobó el segundo tramo, de USD 965 000, para los gastos de 2006. En ese momento la dirección del FIDA se comprometió a llevar a cabo una evaluación independiente completa de la Coalición, de conformidad con la nueva política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones, aprobada por Junta Ejecutiva en 2003.<sup>4</sup> Al igual que para los otros receptores de las donaciones del FIDA, las donaciones futuras a la Coalición se registrarán por esta política.

### **C. Objetivos de la evaluación, procesos y progresos realizados**

8. La evaluación externa independiente de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra ya ha comenzado. Su objetivo principal es proporcionar al FIDA, como institución fundadora y que alberga a la Coalición, un examen independiente de los progresos realizados en el cumplimiento de su misión y sus objetivos estratégicos. Se evaluará la pertinencia de las actividades de la Coalición en relación con los objetivos fijados y los problemas institucionales conexos.

---

<sup>2</sup> *Marco Estratégico del FIDA (2002-2006): dar a los campesinos pobres la oportunidad de salir de la pobreza*, Roma: FIDA, 2002.

<sup>3</sup> Además, algunos donantes brindan un apoyo suplementario en forma de tiempo de trabajo del personal, que no se recoge en las cifras del presupuesto.

<sup>4</sup> “Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones” (documentos EB 2003/80/R.5/Rev.1 y EB 2003/80/C.R.P.1).

9. La evaluación permitirá valorar también las enseñanzas extraídas de la experiencia anterior y formular recomendaciones sobre las medidas que debería tomar la Coalición para mejorar sus resultados en el futuro.<sup>5</sup> Se hará hincapié en las iniciativas inmediatas o a corto plazo, pero será prioritario determinar qué cambios estratégicos podrían ser necesarios a más largo plazo para que la Coalición pueda alcanzar más fácilmente sus objetivos y evolucionar en el futuro desde el punto de vista institucional.
10. La evaluación fue aceptada por el Consejo de la Coalición, que será responsable de la planificación de la labor futura de la organización.
11. En lo relativo al enfoque de la evaluación, se decidió desde un principio que la evaluación externa independiente de la Coalición siguiera un *modus operandi* similar al empleado por la Oficina de Evaluación del FIDA.
12. El FIDA tiene la intención de presentar las conclusiones de la evaluación en el 87º período de sesiones de la Junta Ejecutiva, que se celebrará en abril de 2006.

---

<sup>5</sup> En esta evaluación se mantendrá un equilibrio general entre las perspectivas de aprendizaje y las de responsabilización.