

a

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 86º período de sesiones

Roma, 12 y 13 de diciembre de 2005

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA

REPÚBLICA DE MALAWI

PARA EL

**PROYECTO DE FOMENTO DEL RIEGO, LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA
RURALES Y LA AGRICULTURA**

ÍNDICE

	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO	iv
RESUMEN DEL PRÉSTAMO	v
SINOPSIS DEL PROYECTO	vi
PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA	1
A. La economía y los productores del sector minifundista	1
B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA	2
C. Estrategia de colaboración del FIDA con Malawi	3
PARTE II – EL PROYECTO	4
A. Zona, grupo-objetivo y justificación del proyecto	4
B. Meta y objetivos	5
C. Componentes	5
D. Costos y financiación	8
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	10
F. Organización y gestión	10
G. Justificación económica	11
H. Riesgos	11
I. Impacto ambiental	12
J. Características innovadoras	12
PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS	12
PARTE IV - RECOMENDACIÓN	13
ANEXO	
RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO	15

APÉNDICES

	PÁGINA
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. PREVIOUS IFAD FINANCING IN MALAWI (FINANCIACIÓN ANTERIOR DEL FIDA EN MALAWI)	3
III. IFAD INFLUENCE ON PROJECT DESIGN (INFLUENCIA DEL FIDA EN EL DISEÑO DEL PROYECTO)	4
IV. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	5
V. FOCAL AREA CRITERIA AND COMMUNITY MOBILISATION PROCESS (CRITERIOS BASADOS EN LAS ZONAS DE ACTIVIDAD Y PROCESO DE MOVILIZACIÓN COMUNITARIA)	8
VI. COSTS AND FINANCING (COSTOS Y FINANCIACIÓN)	10
VII. FLOW OF FUNDS (FLUJO DE FONDOS)	12
VIII. ORGANIZATIONAL MANAGEMENT CHART (ORGANIGRAMA DE GESTIÓN DE ORGANIZACIONES)	13

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Kwacha (MWK)
USD 1,00	=	MWK 1 300
MWK 1 000	=	USD 0,00077

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

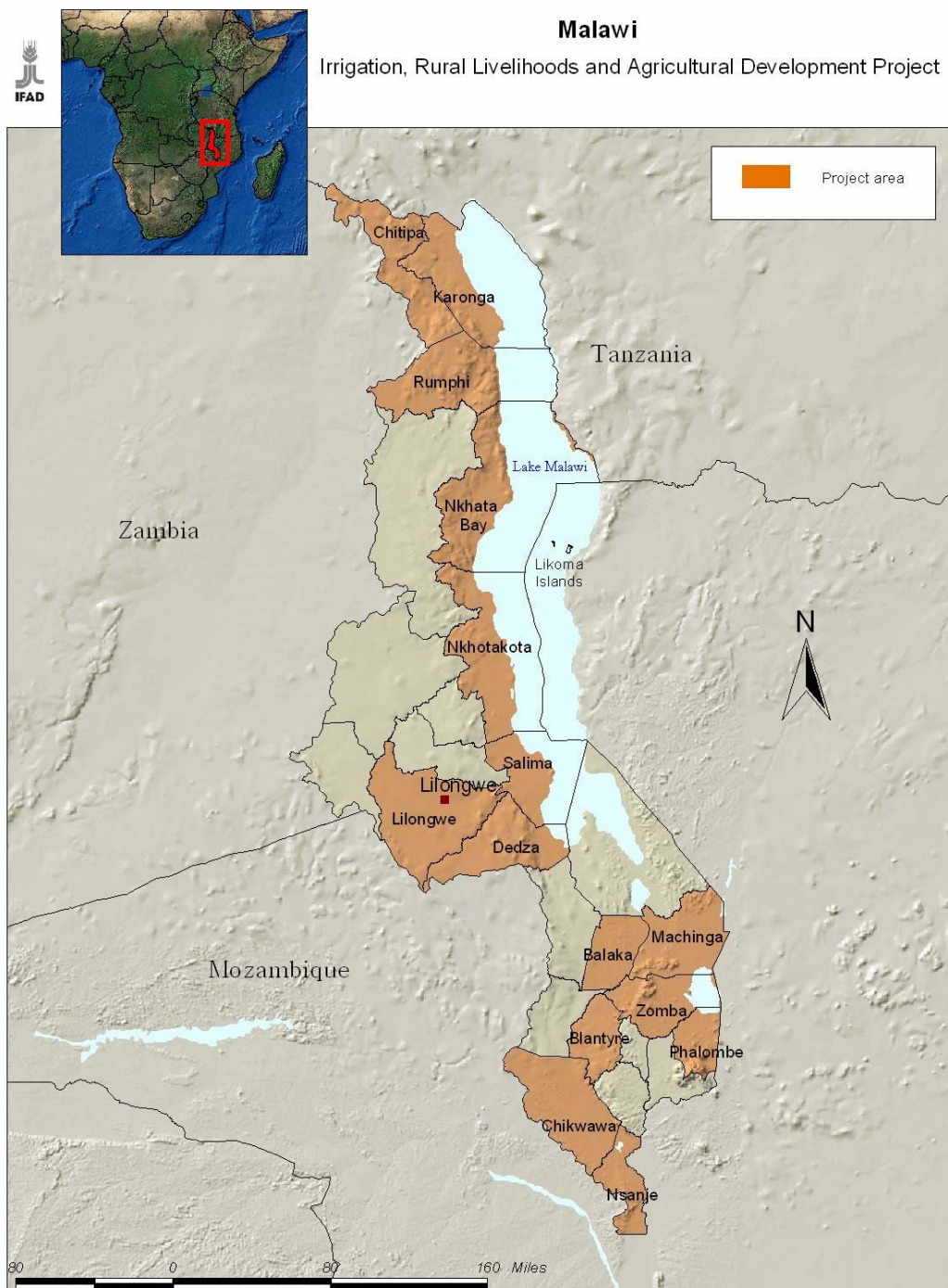
ABREVIATURAS Y SIGLAS

AIF	Asociación Internacional de Fomento
FASMA	Fondo de Acción Social de Malawi
FMI	Fondo Monetario Internacional
ONG	organización no gubernamental

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE MALAWI Ejercicio financiero

Del 1° de julio al 30 de junio

MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO



Fuente: FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

REPÚBLICA DE MALAWI

**PROYECTO DE FOMENTO DEL RIEGO, LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA
RURALES Y LA AGRICULTURA**

RESUMEN DEL PRÉSTAMO

INSTITUCIÓN INICIADORA:	FIDA
PRESTATARIO:	República de Malawi
ORGANISMO DE EJECUCIÓN:	Ministerio de Agricultura
COSTO TOTAL DEL PROYECTO:	USD 52,1 millones
CUANTÍA DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	DEG 5,5 millones (equivalentes a USD 8,0 millones, aproximadamente)
CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
COFINANCIADOR:	Asociación Internacional de Fomento (AIF)
CUANTÍA DE LA COFINANCIACIÓN:	USD 40,0 millones
CONDICIONES DE LA COFINANCIACIÓN:	Donación
CONTRIBUCIÓN DEL PRESTATARIO:	USD 2,8 millones
CONTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS:	USD 1,3 millones
INSTITUCIÓN EVALUADORA:	Banco Mundial
INSTITUCIÓN COOPERANTE:	Banco Mundial

SINOPSIS DEL PROYECTO

El proyecto. El proyecto propuesto tiene como objetivo aumentar de manera sostenible la productividad agrícola y los ingresos netos de los hogares rurales pobres de Malawi mediante el suministro de un conjunto integrado de ayudas consistente en planes de obras públicas comunitarias para proporcionar insumos a los hogares pobres, fomento del riego, servicios de asesoramiento técnico para la producción agrícola, la comercialización y los activos y servicios de poscosecha, así como creación de capacidad.

¿Quiénes son los beneficiarios? El grupo-objetivo principal del proyecto será la población pobre rural económicamente activa y los pobres transitorios. A fin de hacer frente a la crisis alimentaria reinante en el país, el Banco Mundial ha aumentado su financiación en USD 10 millones, a raíz de la evaluación, para poder ampliar sustancialmente el suministro de insumos (semillas y fertilizantes) a los hogares que cultivan parcelas de secano. Así pues, los grupos-objetivo del proyecto son los agricultores pobres o muy pobres que cultivan parcelas de secano y los pequeños agricultores pobres incipientes que disponen de potencial para producir un excedente comercializable a partir de parcelas de regadío, parcelas familiares y humedales estacionales. Todos los agricultores pueden participar en la conservación de las cuencas de captación, las actividades de recogida del agua de lluvia, el fondo de subsistencia y los servicios a los agricultores destinados a la extensión y el acceso a los mercados y las obras públicas comunitarias a fin de obtener bonos para semillas y fertilizantes. Los agricultores con acceso a tierras de regadío se beneficiarán del fomento del riego. Cabe prever que aproximadamente 196 550 hogares (o alrededor de 827 000 personas) en los 11 distritos seleccionados se beneficiarán del proyecto.

¿Por qué son pobres? La pobreza de los hogares se debe a la falta de recursos, la imposibilidad de aprovechar los incentivos comerciales existentes, la limitada capacidad de intensificar la producción, la dificultad de obtener ingresos en efectivo de empleos no agrícolas y las limitaciones de la producción comercial. Además, la sequía de principios de 2005 ha puesto en peligro la capacidad agrícola futura.

¿Qué hará el proyecto por ellos? El objetivo concreto del proyecto es aumentar de manera sostenible la productividad agrícola y los ingresos netos de unos 196 550 hogares pobres rurales mediante un conjunto integrado de ayudas destinado a fomentar el desarrollo comunitario y a mejorar el acceso al agua. A corto plazo, se prestará apoyo a un programa de obras públicas comunitarias que tiene como objetivo recapitalizar los hogares mediante bonos para semillas y fertilizantes; a más largo plazo, se rehabilitará la infraestructura de riego para aumentar la intensidad de los cultivos, sobre todo haciendo participar al sector privado y a los beneficiarios en la explotación y el mantenimiento de los sistemas y suministrando paquetes técnicos basados en la demanda que comprendan intervenciones tales como la recogida del agua de lluvia y la conservación de las cuencas de captación para aumentar la productividad del pequeño agricultor y diversificar los cultivos. Asimismo, el proyecto abordará, en función de la demanda, las deficiencias de la información y la infraestructura de comercialización, y ayudará a movilizar a los agricultores y a fomentar la capacidad de las organizaciones de agricultores y de las instituciones de ejecución. Las actividades del proyecto se ejecutarán durante un período de seis años por medio de cuatro componentes, a saber: i) rehabilitación y fomento del riego; ii) fondo de subsistencia y servicios a los agricultores; iii) desarrollo institucional, y iv) coordinación, seguimiento y evaluación del proyecto.

¿Cómo participarán los beneficiarios en el proyecto? El proceso de sensibilización y movilización de la comunidad en las zonas de actividad del proyecto (que han sido seleccionadas en función de su nivel de pobreza) sentará las bases para la participación de los grupos-objetivo. Se elaborará un plan de acción consolidado para cada zona de actividad, y las comunidades se organizarán en grupos que administrarán las inversiones del proyecto en el sector del riego, la protección de las cuencas de

captación, la recogida del agua de lluvia y la conservación del suelo. Con objeto de asegurar su sostenibilidad a largo plazo, se movilizará o se reforzará a las asociaciones de regantes para que se encarguen de la ordenación de los sistemas de riego establecidos.

Costo y plan de financiación del proyecto. El costo total de este proyecto de seis años de duración es de USD 52,1 millones, que se financiarán mediante un préstamo del FIDA de USD 8,0 millones (15,4%) y una donación de la Asociación Internacional de Fomento de 40,0 millones (76,7%). El Gobierno de Malawi aportará USD 2,8 millones (5,4%) para sufragar los impuestos y derechos con respecto a los gastos financiados por el FIDA. Los beneficiarios aportarán una contribución equivalente aproximadamente a USD 1,3 millones (2,5%) en forma de mano de obra, materiales y efectivo.

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA
A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA
REPÚBLICA DE MALAWI
PARA EL
PROYECTO DE FOMENTO DEL RIEGO, LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA
RURALES Y LA AGRICULTURA**

Someto el siguiente Informe y recomendación sobre una propuesta de préstamo a la República de Malawi, por la cantidad de DEG 5,5 millones (equivalentes a USD 8,0 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Proyecto de Fomento del Riego, los Medios de Subsistencia Rurales y la Agricultura. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, y será administrado por el Banco Mundial en calidad de institución cooperante del FIDA.

PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA¹

A. La economía y los productores del sector minifundista

1. **Antecedentes del país y pobreza.** Malawi es un pequeño país sin litoral de África sudoriental, que limita con Mozambique, la República Unida de Tanzania y Zambia. Su superficie terrestre es de aproximadamente 94 000 km², además de 24 000 km² de lagos interiores. La población del país de 12 millones de habitantes, es muy joven: el 72% de los habitantes tienen menos de 25 años de edad. Malawi es uno de los países más densamente poblados de África (128 habitantes por km²), y el 86% de la población vive en zonas rurales. Las proporciones mismas de la pobreza constituyen de por sí una limitación para el desarrollo y el crecimiento: el 65% de la población se considera pobre y vive con menos de USD 1 al día. La esperanza de vida al nacer ha descendido de 46 años en 1996 a 38 años en 2002 como consecuencia del aumento de la pobreza, el VIH/SIDA, la malnutrición crónica, la mala calidad de los servicios sanitarios y la falta de agua potable. El país ocupa ahora el puesto 165 de un total de 177 países según el índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y el 134 de 144 según el índice de desarrollo relativo al género.

2. **La economía.** La economía está dominada por el sector agrícola, que representa el 85% del empleo y genera del 34% al 45% del producto interno bruto (PIB) y más del 90% de los ingresos de exportación del país. El crecimiento del PIB es muy variable debido a la inestabilidad macroeconómica y a la dependencia de la agricultura, que recientemente se ha visto afectada por la sequía y por inundaciones. Con la entrada en funciones del nuevo Gobierno, en mayo de 2004, las perspectivas de la lucha contra la corrupción, la reforma de las políticas y la reducción de la pobreza, parecen cada vez más optimistas, a pesar de que en la campaña agrícola 2004/05 las precipitaciones fueron inferiores al promedio, lo que ha hecho que en el segundo semestre de 2005 casi un tercio de la población sufriera escasez de alimentos.

3. **Asistencia de los donantes.** Debido a las proporciones abrumadoras de la pobreza, la base tributaria con que puede contar el Gobierno es extremadamente limitada. Por consiguiente, Malawi depende de la ayuda exterior en mayor medida que otros países africanos. La financiación exterior se ha suspendido en varias ocasiones debido al incumplimiento de las condiciones dictadas por el Fondo Monetario Internacional (FMI). Gracias a un programa supervisado por el personal del FMI cabe

¹ Véanse en el apéndice I los datos sobre el país.

prever que Malawi alcanzará su punto de terminación, en el marco de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados, a finales de 2006. Los recursos de los donantes representan un 80% del presupuesto general del Estado (el 52% en Uganda) y más del 33% del presupuesto ordinario. Entre 1994 y 2002 la ayuda exterior ascendió al 14% del PIB anual (alrededor de USD 266 millones, divididos en partes iguales entre donaciones y préstamos). La comunidad de donantes está trabajando desde marzo de 2005 para evitar una crisis alimentaria en Malawi, y la situación —aunque sigue siendo crítica— está bajo control.

4. **La pobreza rural.** La pobreza está profundamente arraigada en todo el país y domina el paisaje rural: el 65% de la población vive por debajo de la línea de pobreza nacional y más del 90% reside en las zonas rurales. En Malawi hay tres grupos diferentes de pobres: los pobres económicamente activos, que están en edad de trabajar y gozan de buena salud pero carecen de activos de producción; los pobres transitorios, que corren el riesgo de ser pobres debido a crisis periódicas o transitorias pero tienen posibilidades de salir de la pobreza, y los indigentes, que no tienen capacidad de generar ingresos y padecen una pobreza permanente, especialmente los ancianos, los enfermos, los discapacitados y los niños. Casi un tercio de la población está calificada como indigentes que ni siquiera pueden satisfacer sus necesidades alimentarias más elementales.

5. **El sector minifundista.** Entre 2,5 millones y 3 millones de pequeños agricultores del país cultivan alrededor de 2,4 millones de hectáreas bajo el régimen consuetudinario de tenencia de la tierra y generan casi el 84% del valor agregado agrícola. Dado que el 67% aproximadamente de los hogares rurales se sitúa por debajo de la línea de pobreza, la distinción entre pequeños agricultores pobres, más pobres o indigentes no tiene mucho sentido en Malawi, ya que incluso los hogares en condiciones relativamente más favorables apenas pueden cubrir sus necesidades básicas y son vulnerables a las crisis. Los pequeños productores pobres tienden cada vez más a producir para el mercado, y para hacerlo arriendan tierra y contratan mano de obra de los hogares más pobres a cambio de alimentos o efectivo. Estos últimos hogares también participan en la comercialización, como vendedores y compradores; en su mayoría son compradores netos de maíz. La subsistencia y la comercialización son estrategias interdependientes de los hogares de pequeños agricultores, la mayor parte de los cuales se consideran pobres.

6. **El riego.** Los hogares suelen cultivar varias zonas dispersas, de modo que incluso la aplicación del riego en una parcela muy pequeña puede ser decisiva para la seguridad alimentaria del hogar. El potencial de regadío estimado se sitúa entre las 200 000 ha y las 500 000 ha. La Ley de Riego de 2001 propicia iniciativas de autoayuda para desarrollar y administrar sistemas de riego en pequeña escala (menos de 50 ha) y de microrriego. Pese a tratarse de una tecnología relativamente nueva en Malawi, la recogida del agua de lluvia ofrece mayores posibilidades de abastecimiento de agua para la población y el ganado, el riego en pequeña escala y el cultivo intensivo de parcelas familiares con sistemas de goteo de bajo costo. En los últimos años, el Gobierno se ha comprometido a ampliar el riego sostenible en pequeña escala mediante iniciativas de autoayuda y a transferir a las asociaciones de regantes la gestión de los sistemas públicos de riego.

B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA

7. Aunque la asistencia del FIDA² ha contribuido de manera significativa al desarrollo de la agricultura rural en pequeña escala, la ejecución ha sido más lenta de lo previsto y al término del proyecto la tasa de desembolso del préstamo giraba en torno al 80%. El marco institucional en las zonas rurales de Malawi es deficiente, ya que se ve obstaculizado por la limitada capacidad de ejecución del Gobierno y las largas demoras en la ejecución de las actividades. Más recientemente, la elevada rotación de los altos funcionarios debida a la demanda del escaso personal calificado, y el impacto del VIH/SIDA, han agravado el problema.

² Véase en el apéndice II el resumen de la cartera del FIDA en el país.

8. Hay pocas organizaciones rurales, y se deberá dedicar tiempo y esfuerzos considerables para crear auténticas instituciones de base que puedan agrupar a la población pobre a fin de potenciar su capacidad económica y social. La adopción de los enfoques participativos en Malawi se encuentra en una fase relativamente inicial, y se ve obstaculizada por el bajo nivel general de desarrollo humano, como lo demuestran las tasas de analfabetismo de las zonas rurales, situadas entre el 60% y el 80%. Dadas las insuficiencias del marco institucional, habrá que hacer un esfuerzo considerable para movilizar y capacitar a la población pobre. Se ha demostrado que las asociaciones con las organizaciones no gubernamentales (ONG) son un mecanismo adecuado para mejorar los conocimientos y la capacidad de los grupos-objetivo sobre el terreno. La enseñanza más importante es que, si bien es verdad que alcanzar todos los objetivos físicos puede ser difícil, el desarrollo de los marcos social e institucional es una dificultad todavía mayor que requiere un trabajo considerable y mucho tiempo.

9. Aunque las primeras intervenciones financiadas por el FIDA incluyeron diversas actividades destinadas a mejorar el acceso al agua, desde 1998 el Fondo interviene específicamente en las actividades de regadío de Malawi en el marco del Programa de Desarrollo de Pequeñas Explotaciones en las Llanuras Aluviales, que finalizará en 2006. Este programa prevé la aplicación de sistemas de riego a parcelas muy pequeñas de minifundistas, con lo que se protegerá la producción en épocas de bajas precipitaciones. El logro más importante del programa ha sido la creación de asociaciones de regantes que administran los sistemas de riego. Se ha adquirido una considerable experiencia en lo relativo al registro oficial de estas asociaciones y a la aprobación por el Gobierno de derechos de uso del agua, así como a la necesidad de fomentar la capacidad específica de dichas asociaciones en la ordenación del riego. Se ha necesitado un tiempo considerable para concertar acuerdos satisfactorios de ejecución sobre el terreno con ONG locales, y esto ha demostrado ser un medio eficaz para concentrar más en la pobreza las actividades de ejecución y de fomento de la capacidad de los agricultores. Si bien en el contexto de Malawi los progresos realizados hasta la fecha en el establecimiento del marco institucional de ordenación de los 11 sistemas de riego pueden considerarse satisfactorios, también es cierto que hay que seguir creando capacidad en proporciones considerables para asegurar la sostenibilidad a largo plazo de estas nuevas organizaciones. Asimismo, si esta experiencia pudiera servir de orientación para el fomento del riego nacional y fuera institucionalizada, ello podría tener un impacto sustancial en el fomento del riego en el país. Estos son los motivos por los que el FIDA ha tratado de introducir en el diseño del proyecto propuesto los conocimientos derivados de estas enseñanzas.

C. Estrategia de colaboración del FIDA con Malawi³

10. **Función y centro de interés del FIDA.** Habida cuenta del volumen sustancial de recursos en forma de donaciones que se destinan a los indigentes, así como del nivel de actividades de asistencia financiadas por otros donantes con miras a crear una red de seguridad, el FIDA dirigirá explícitamente sus intervenciones a los pobres capacitados y a los pobres transitorios de las zonas rurales para promover el desarrollo agrícola y otras actividades conexas en apoyo de las políticas del Gobierno orientadas al crecimiento económico en favor de los pobres. El FIDA también fomentará el marco institucional a todos los niveles en las zonas rurales, a fin de crear las condiciones necesarias para que las comunidades de las zonas rurales participen efectivamente en el proceso de desarrollo descentralizado y favorecer la creación de organizaciones de base sólidas, que permitan a la población rural colaborar en beneficio propio.

11. La estrategia del FIDA en Malawi está dirigida a promover vías de crecimiento para sus grupos-objetivo mediante las iniciativas siguientes: i) reforzar la agricultura como medio principal de subsistencia de los agricultores semicomerciales y los agricultores pobres incipientes, intensificando la producción por medio de la capacitación técnica para ampliar la gama de cultivos y productos pecuarios y reforzar la gestión del agua en las parcelas familiares y los humedales estacionales (*dimba/dambo*), y

³ En septiembre de 2005, se presentó a la Junta Ejecutiva el documento del FIDA sobre oportunidades estratégicas en Malawi (EB 2005/85/R.16).

ampliando el acceso a mercados rentables; ii) garantizar y diversificar los medios de subsistencia rurales de los agricultores marginales y los hogares vulnerables mediante la utilización eficaz de sus limitados recursos a fin de lograr una seguridad alimentaria parcial (intensificación, plantación de cultivos nutritivos resistentes a la sequía, acceso a nuevas fuentes de aprovisionamiento de agua y cría de ganado menor) y el fomento de oportunidades de empleo no agrícola, y iii) reforzar las instituciones locales y los recursos humanos, materiales y naturales de las comunidades y los hogares apoyando el proceso de descentralización para que sean las comunidades las que impulsen las iniciativas de desarrollo a través de estructuras de gestión locales y de distrito, y por conducto de sus propios grupos.

PARTE II – EL PROYECTO

A. Zona, grupo-objetivo y justificación del proyecto

12. **Zona del proyecto.** El proyecto se ejecutará en 11 distritos (Blantyre, Chikwawa, Nsanje, Phalombe, Zomba (en el sur); Dedza, Lilongwe, Salima (en el centro), y Chitipa, Nkhata Bay y Rumphu (en el norte)), así como en los distritos de Balaka, Machinga, Karonga y Nkhotakola, con el apoyo del Programa de Desarrollo de Pequeñas Explotaciones en las Llanuras Aluviales para la capacitación de las asociaciones de regantes. Los criterios para seleccionar los distritos fueron los siguientes: i) el nivel de pobreza en la zona; ii) el potencial de riego y la disponibilidad de agua; iii) la buena voluntad y la preparación de la comunidad para participar en el proyecto; iv) la preparación técnica de la zona, y v) la ausencia de otros donantes.

13. **Grupo-objetivo.** De conformidad con la estrategia de lucha contra la pobreza de Malawi, el objetivo general del proyecto es apoyar el desarrollo agrícola orientado al crecimiento en colaboración con hogares de agricultores pobres capacitados. El grupo-objetivo del proyecto será la población pobre rural económicamente activa y los pobres transitorios. Los beneficiarios principales serán los agricultores que poseen parcelas familiares y humedales estacionales (*dimba/dambo*) y que se beneficiarán de actividades de rehabilitación y fomento del riego. El FIDA elaboró un perfil de pobreza de un sistema de riego según el cual el 30% de los hogares son muy pobres (es decir, tienen tierras pero no utilizan insumos), el 25% son pobres (es decir, tienen tierras, utilizan algunos insumos y trabajan en otras explotaciones agrícolas), mientras que el 40% tienen gallinas, patos y cabras, pero siguen cultivando las parcelas de otros. Los agricultores de las zonas de secano en las cuencas hidrográficas asociadas a los planes de riego participarán en labores de conservación del medio ambiente y recogida del agua de lluvia. Los agricultores capaces de organizarse en grupos se aprovecharán de las actividades dirigidas al grupo en cuestión.

14. **Justificación.** Es un hecho reconocido que los principales mecanismos para el crecimiento y la mejora de la seguridad alimentaria en Malawi son el fomento de la agricultura y el incremento de la productividad de los pequeños agricultores. La alta densidad de población y la creciente presión sobre la tierra están empeorando la pobreza rural y la seguridad alimentaria de los hogares. La elevada vulnerabilidad ante las crisis climáticas, la utilización insuficiente del riego, los sistemas de cultivo inadecuados y la falta de acceso a los insumos y los mercados son las principales limitaciones que hacen fluctuar la productividad del pequeño agricultor. El proyecto propuesto trata de contribuir a la productividad combinando un mayor acceso de los pequeños agricultores pobres al agua mediante el fomento del riego con el suministro de insumos y las actividades destinadas a aportar valor agregado y a mejorar la comercialización, y de restablecer la capacidad de producción de los hogares que disponen de parcelas de secano mediante planes de trabajos comunitarios de alta densidad de mano de obra con miras a obtener insumos para la próxima temporada agrícola. En conjunto, cabe prever que estas actividades contribuirán significativamente al logro de los objetivos del Gobierno en materia de crecimiento y seguridad alimentaria.

15. **Justificación de la cofinanciación del FIDA.** Dadas las cantidades relativamente limitadas que pueden destinarse a Malawi en el marco del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS), la identificación estratégica de posibilidades de cofinanciación permitirá al FIDA multiplicar el impacto de sus propios recursos. Cofinanciar este proyecto con la Asociación Internacional de Fomento (AIF) permitirá al Fondo compartir sus experiencias en Malawi respecto de la focalización en la población pobre, la movilización de la comunidad y la creación de instituciones de base. El FIDA ha compartido sus experiencias concretas en lo referente a los requisitos institucionales de la constitución de asociaciones de regantes así como al modo en que han de desarrollarse esas organizaciones para poder asumir las responsabilidades previstas. Esta enseñanza será fundamental para promover la adopción de un enfoque institucionalizado a escala nacional en apoyo del fomento del riego en un contexto orientado al mercado para los pequeños agricultores pobres. También ha sido útil la experiencia del FIDA en la focalización en los beneficiarios con un criterio basado en las zonas de actividad, con el cual se escogen las zonas más pobres y las comunidades más vulnerables para la prestación de apoyo, y se adoptan medidas en pro de la movilización comunitaria⁴.

B. Meta y objetivos

16. La meta del proyecto es reducir la pobreza promoviendo un crecimiento sostenible en favor de los pobres. Los objetivos concretos son los siguientes: i) restablecer y aumentar de manera sostenible la productividad agrícola y los ingresos netos de los hogares rurales pobres mediante la provisión de un conjunto integrado de ayudas para el fomento del riego y la recogida del agua de lluvia, así como el suministro de semillas y fertilizantes a un gran número de agricultores de secano con objeto de hacer frente a la crisis alimentaria en curso, y ii) reforzar las instituciones centrales y locales, y la capacidad de los agricultores y sus organizaciones con miras al desarrollo a largo plazo y la ordenación del riego⁵.

C. Componentes

17. El proyecto propuesto tendrá cuatro componentes principales y varios subcomponentes: i) rehabilitación y fomento del riego; ii) fondo de subsistencia y servicios a los agricultores; iii) desarrollo institucional, y iv) coordinación, seguimiento y evaluación del proyecto.

Rehabilitación y desarrollo del sistema de riego

18. Con este componente se prestará apoyo a tres actividades fundamentales, a saber:

- i) **Rehabilitación y fomento selectivos de sistemas de riego en pequeña escala.** Este subcomponente comprende lo siguiente: i) la rehabilitación de cuatro sistemas de riego por gravedad en pequeña escala de propiedad pública existentes que abarcan 1 800 ha y la transferencia gradual de su ordenación a los pequeños agricultores beneficiarios, y ii) el fomento de nuevos sistemas de riego en pequeña escala y de microrriego orientados a la demanda que abarcan aproximadamente 840 ha, sobre la base de los criterios de selección e idoneidad adoptados. Los agricultores que se beneficien de estos sistemas financiarán el 15% aproximadamente del costo de las obras mediante aportaciones no monetarias.
- ii) **Rehabilitación de pequeños depósitos existentes.** Con este subcomponente se completará la rehabilitación de varios depósitos pequeños en los humedales estacionales de las tierras altas (*dambos*), en una superficie de alrededor de 175 ha. Ya se han ultimado los estudios y planes necesarios de la mayor parte de estos lugares.

⁴ Véase en el apéndice III el modo en que el FIDA ha influido en el diseño del proyecto.

⁵ Véase en el apéndice IV el marco lógico del proyecto.

- iii) **Recogida de agua de lluvia en pequeña escala y conservación de las cuencas de captación en función de la demanda de los pequeños agricultores.** Con este subcomponente se adoptará un enfoque basado en microcuencas de captación que integre la recogida del agua de lluvia y la conservación de las cuencas de captación. Se ensayarán técnicas de recogida de agua de lluvia en determinadas zonas que estarán orientadas a la demanda. Se suministrarán recursos para la planificación, el diseño, la construcción y la demostración de 400 pequeñas estructuras de recogida de agua de lluvia, 100 de las cuales son depósitos comunales de agua para el ganado, 100 son estructuras para el uso doméstico, 100 son depósitos de suelo y otros procedimientos nuevos, y 100 son estructuras para la conservación de la tierra y la captación de aguas a fin de reducir la erosión del suelo y el encenagamiento de los embalses y canales.

Fondo de subsistencia y servicios a los agricultores

19. Con este componente se ayudará a las comunidades beneficiarias a obtener servicios y bienes complementarios de apoyo basados en la demanda para obtener un rendimiento óptimo de sus actividades agrícolas. Esto les permitirá aportar valor agregado mediante la microelaboración, mejorar la comercialización de sus productos y fomentar su capacidad técnica y empresarial. Se ayudará a los grupos beneficiarios que reúnan las condiciones prescritas a preparar sus propuestas y someterlas a la aprobación de las asambleas de distrito.

- i) **Apoyo a la extensión.** Para respaldar la nueva política del Gobierno en materia de extensión, consistente en transferir esta actividad a las asambleas de distrito, se proporcionarán donaciones a organizaciones de agricultores a fin de predeterminedar las necesidades de formación en disciplinas tales como la agronomía (con inclusión de cultivos de regadío), la ordenación de los suelos y los recursos hídricos y la lucha contra las plagas. Los agricultores podrán obtener paquetes técnicos bien por conducto del sistema de extensión del distrito o bien a través de otros proveedores, tales como la Asociación Nacional de Pequeños Agricultores de Malawi, las ONG o los agentes privados de extensión que trabajan por contrata, como los de las plantaciones de azúcar de Kasinthula, en el distrito de Chikwawa.
- ii) **Apoyo al Programa de insumos a cambio de activos.** El Programa de insumos a cambio de activos es un programa de obras públicas que da buenos resultados y está gestionado por el Fondo de Acción Social de Malawi 3 (FASMA 3) y financiado por la AIF. Con este programa se crean puestos de trabajo mediante la construcción de instalaciones comunitarias y a los trabajadores se les paga con bonos que pueden canjearse por insumos (semillas y fertilizantes). El apoyo concedido por el proyecto propuesto se gestionará por medio del sistema del FASMA, cuya cobertura se hará extensiva a la zona del proyecto, con algunas modificaciones en los criterios de selección de las obras. Además de la construcción de caminos rurales, las obras que podrán beneficiarse de la ayuda serán la reforestación de tierras comunitarias, la construcción de estructuras de recogida de agua de lluvia y los trabajos de conservación del suelo, de los cuales se beneficiarán a amplias superficies de tierras agrícolas. En agosto de 2005 la AIF asignó una suma adicional de USD 10 millones para la obtención de insumos en el marco de esta actividad, a fin de hacer frente al empeoramiento de la situación de la seguridad alimentaria en Malawi.
- iii) **Apoyo a la comercialización e instalaciones de poscosecha.** Se creará un fondo para financiar las propuestas preparadas por grupos de agricultores relativas a las infraestructuras de poscosecha, la elaboración a bajo costo y las actividades de comercialización por medio de organizaciones existentes. Los grupos de agricultores recibirán el apoyo de proveedores de servicios (ONG u otros agentes que participen en

actividades de comercialización) para elaborar y presentar sus propuestas. Las asambleas de distrito se encargarán de ejecutar este subcomponente, bajo la dirección del FASMA en estrecha colaboración con la unidad de coordinación del proyecto (UCP).

Desarrollo institucional

20. Con este componente se prestará apoyo a las siguientes actividades:

- i) **Ordenación del agua para el riego.** Se financiará el establecimiento de una Unidad de ordenación del agua para el riego, perteneciente al Departamento de Riego, que se ocupará de las cuestiones relativas a la ordenación del agua para el riego a largo plazo y el aumento de la sostenibilidad de las inversiones en el sector del riego. La Unidad se encargará de organizar asociaciones de regantes, fortalecer los servicios de asesoramiento sobre el riego en los distritos, y prestar apoyo al Departamento de Riego para la ejecución del componente relativo a la rehabilitación y el fomento del riego. La función de la Unidad de ordenación del agua para el riego y la composición de su plantilla se han basado en la experiencia adquirida con el Programa de Desarrollo de Pequeñas Explotaciones en las Llanuras Aluviales financiado por el FIDA.
- ii) **Fomento de la capacidad de los agricultores, movilización y sensibilización de la comunidad.** Una vez seleccionadas las zonas de actividad del proyecto, el proceso de sensibilización y movilización de la comunidad marcará el inicio de las actividades en las comunidades beneficiarias. Un equipo multidisciplinario en cada distrito hará evaluaciones participativas rurales en las aldeas del proyecto y preparará un plan de acción consolidado para cada zona seleccionada a fin de integrar las actividades financiadas por el proyecto. El método de las evaluaciones participativas rurales complementa la nueva política de extensión, y aprovechará los servicios de las estructuras administrativas de distrito al tiempo que sienta las bases para la focalización en los beneficiarios y la ejecución del proyecto en las comunidades⁶. Seguidamente, se prestará apoyo a la creación o el fortalecimiento de organizaciones comunitarias y de agricultores mediante la capacitación en dinámica de grupos, liderazgo, adopción de decisiones, establecimiento de objetivos y preparación de planes de negocios, registros y gestión de grupos.
- iii) **Apoyo al Ministerio de Agricultura.** Con este subcomponente se reestructurarán la Unidad de comercio y comercialización y el Servicio de información sobre mercados, del Ministerio de Agricultura, y se consolidarán en una unidad de desarrollo del mercado que proporcione información sobre el mercado y preste apoyo al sector de minifundios.
- iv) **Apoyo al Colegio Bunda de agricultura y al Colegio de recursos naturales, así como a las instituciones de capacitación del Ministerio de Agricultura.** Se prestará apoyo a estas instituciones a fin de capacitar y equipar debidamente a los estudiantes en consonancia con las nuevas demandas del sector privado. Se prestará asistencia para la realización de planes de estudios y exámenes de la capacidad en ambos centros docentes y el suministro de equipo, tecnología de la información y material didáctico, así como para la creación de capacidad, especialmente en materia de riego.

⁶ Véanse en el apéndice V los criterios de pobreza utilizados en el proceso de selección de la zona de actividad; en el diagrama del mismo apéndice se hace una descripción del proceso de movilización comunitaria.

Coordinación, seguimiento y evaluación del proyecto

21. Se establecerá una UCP en el Ministerio de Agricultura, encargada de supervisar la ejecución del proyecto, proceder al seguimiento de los progresos alcanzados, coordinar las actividades entre las entidades de ejecución y gestionar los fondos y dar cuenta de su utilización. La UCP estará dirigida por un coordinador de proyectos o un ingeniero de riego y estará compuesta por profesionales competentes y expertos, entre ellos los siguientes: un contable, un especialista en adquisiciones, dos auditores internos, un especialista en seguimiento y evaluación y un especialista en desarrollo social y comunitario. Todo el personal de la UCP será contratado por concurso. La UCP colaborará estrechamente con el FASMA en la ejecución del componente del fondo de subsistencia y servicios a los agricultores, y coordinará la ejecución de otras actividades de inversión.

D. Costos y financiación⁷

22. Los costos totales del proyecto ascienden a USD 52,1 millones durante un período de ejecución de seis años. Los costos en divisas se estiman en USD 27,3 millones y representan el 53% del costo total. Los imprevistos de orden físico y por alza de precios ascienden a USD 3,5 millones, es decir, el 8% de los costos básicos. En el siguiente cuadro resumido se indica el costo de los componentes.

23. **Financiación.** Los costos totales del proyecto se financiarán de la siguiente manera: la AIF otorgará una donación por valor de USD 40,0 millones, equivalente al 76,7% de los costos totales, y el FIDA proporcionará un préstamo de USD 8,0 millones, que corresponde al 15,4% de los costos totales. Se espera además que el FIDA apruebe, a principios de 2006, un instrumento de financiación para una donación de puesta en marcha por la suma de USD 100 000 destinada a las actividades de movilización de la comunidad. El Gobierno contribuirá con USD 2,8 millones, que corresponde al 5,4% del total. Los beneficiarios aportarán USD 1,3 millones en especie, suma equivalente al 2,5% de los costos del proyecto. En el cuadro 2 se presenta el plan de financiación del proyecto por componentes.

⁷ Para más información sobre los costos y la financiación del proyecto, véase el apéndice VI.

CUADRO 1. RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROYECTO^a
(en millones de USD)

Componentes	Moneda nacional	Divisas	Total	Porcentaje de divisas	Porcentaje de los costos básicos
A. Rehabilitación y fomento del riego	6,9	5,0	11,9	43	24
B. Fondo de subsistencia y servicios a los agricultores	9,4	14,1	23,5	60	49
C. Desarrollo institucional	5,6	5,2	10,8	48	22
D. Coordinación, seguimiento y evaluación del proyecto	1,1	1,3	2,4	54	5
Costos básicos totales	22,8	25,6	48,6	53	100
Imprevistos de orden físico	0,9	0,8	1,8	47	4
Imprevistos por alza de precios	0,8	0,9	1,7	51	4
Costos totales del proyecto	24,6	27,3	52,1	53	107

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

CUADRO 2. PLAN DE FINANCIACIÓN^a
(en millones de USD)

Componentes	Gobierno		AIF		FIDA		Beneficiarios		Total		Divisas	Moneda nacional (excl. impuestos)	Derechos e impuestos
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%			
A. Rehabilitación y fomento del riego	0,2	1,2	10,2	75,4	2,0	15,0	1,1	8,4	13,2	25,5	5,6	7,6	–
B. Fondo de subsistencia y servicios a los agricultores	2,0	7,9	19,3	77,0	3,8	15,1	–	–	25,1	48,3	15,0	8,1	2,0
C. Desarrollo institucional	0,6	5,7	8,5	76,4	1,8	16,3	0,2	1,6	11,1	21,4	5,3	5,8	–
D. Coordinación, seguimiento y evaluación del proyecto	0,0	1,6	2,0	82,1	0,4	16,3	–	–	2,5	4,8	1,3	1,1	–
Costos totales del proyecto	2,8	5,4	40,0	76,7	8,0	15,4	1,3	2,5	52,1	100,0	27,3	22,6	2,0

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría

24. **Adquisiciones.** La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios que deberán financiarse mediante el proyecto se efectuarán de conformidad con las directrices del Banco Mundial relativas a las adquisiciones y la selección y el empleo de consultores. Con el fin de acelerar la puesta en marcha del proyecto, el Ministerio de Agricultura ha elaborado un plan de adquisiciones para un período de 18 meses.

25. **Desembolsos y cuentas.** Se abrirán dos cuentas especiales (una del Ministerio de Agricultura y otra del FASMA) en un banco comercial que sea aceptable para el FIDA y la AIF y dichas cuentas se administrarán en términos y condiciones satisfactorios para ambos cofinanciadore. Para facilitar la ejecución del proyecto y el desembolso de los gastos admisibles, el FIDA depositará USD 350 000 en la cuenta especial del Ministerio de Agricultura y USD 250 000 en la cuenta especial del FASMA. La AIF y el FIDA repondrán periódicamente las cuentas especiales según las solicitudes de retiro de fondos que se hayan presentado, acompañadas de la documentación pertinente. Se abrirán dos cuentas del proyecto en kwachas malawianos en un banco comercial que sea aceptable para el FIDA y la AIF, en las que se depositarán los fondos de las cuentas especiales y los fondos de contrapartida del Gobierno según convenga. Las cuentas del proyecto serán administradas respectivamente por la UCP y el FASMA. Para cada transacción relacionada con las cuentas del proyecto harán falta al menos dos firmantes autorizados.

26. **Cuentas y auditoría.** Un auditor independiente comprobará todos los años las cuentas del proyecto y los estados financieros (balance del proyecto, estado de las cuentas especiales y flujos de liquidez) de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría. Los estados financieros comprobados y el dictamen del auditor se enviarán al Banco Mundial y al FIDA en los seis meses siguientes al término del ejercicio financiero hasta que finalice el proyecto, en el formato convenido en el momento de la puesta en marcha del proyecto. Esta información incluirá un dictamen independiente sobre las declaraciones de gastos y las operaciones en las cuentas especiales, así como una carta sobre asuntos de gestión, relativa a la idoneidad de los sistemas de contabilidad y control interno.

F. Organización y gestión⁸

27. El Ministerio de Agricultura será el organismo principal del proyecto. Se establecerá un comité de dirección del proyecto presidido por el Secretario Principal del Ministerio e integrado por los secretarios principales de los ministerios de Agua y Riego; Hacienda; Planificación Económica y Desarrollo; Gobierno Local y Desarrollo Rural; Catastro y Planificación Física de la Tierra y Comercio y Desarrollo del Sector Privado, así como por el Director de Planificación del Ministerio de Agricultura, y el Director Ejecutivo del FASMA. El coordinador del proyecto hará de secretario del comité de dirección. El comité impartirá orientación estratégica general y coordinará la labor de los diversos ministerios, además de aprobar los planes operativos anuales (POA), los informes de ejecución trimestrales, semestrales y anuales y los informes de auditoría del proyecto.

28. Un comité ejecutivo del proyecto estará presidido por el coordinador del proyecto y constará de los representantes de los siguientes organismos de ejecución: Ministerio de Agricultura, Ministerio de Agua y Riego, el FASMA, los distritos participantes y las cuatro oficinas externas situadas en las divisiones de desarrollo agrícola de Chikwawa, Zomba, Lilongwe y Mzuzu. El comité ejecutivo impartirá orientación técnica durante la ejecución, que consistirá en examinar los POA, formular recomendaciones al comité de dirección del proyecto y encargarse de la evaluación y el seguimiento del proyecto.

⁸ Véase en el apéndice VIII el organigrama de la gestión del proyecto.

G. Justificación económica

29. **Beneficios.** El apoyo al subcomponente de insumos a cambio de activos responde a la crisis alimentaria que sufre el país y se espera que ayude a los agricultores a restablecer a corto plazo su capacidad de producción. A medio plazo, los principales beneficios del proyecto serán el aumento de la producción agrícola gracias a los sistemas de riego, la mayor eficacia del transporte debida a la mejora de las vías de comunicación resultante de las actividades de insumos a cambio de activos, un incremento de la comercialización y del valor de los cultivos mediante el suministro de instalaciones de poscosecha y de almacenamiento, la potenciación de las comunidades rurales como resultado de la formación de grupos de base y la creación de capacidad, con la consiguiente mejora de la producción y las decisiones relativas a la comercialización, así como una utilización más sostenible de los recursos naturales a consecuencia de las medidas de recogida del agua de lluvia y conservación del suelo. Las inversiones en las actividades de recogida del agua de lluvia y la conservación de las cuencas de captación frenarán la degradación del frágil ecosistema, aumentarán la cubierta vegetal, reducirán la escorrentía y la pérdida de suelos y mejorarán la fertilidad de éstos. Se estima que la tasa de rendimiento económico en un período de 30 años será aproximadamente del 15%; un aumento del 10% en los costos y una disminución del 10% en los beneficios haría disminuir esta tasa hasta un 14% y un retraso de dos años hasta un 12%.

30. **Beneficiarios.** Se estima que unas 196 550 familias de agricultores, o sea 827 000 personas (excluida la participación múltiple) se beneficiarán directamente de las actividades del proyecto. Excluyendo el doble cómputo, se calcula que 168 250 hogares recibirán bonos para adquirir semillas y fertilizantes en el marco del subcomponente de insumos a cambio de activos, lo que les ayudará a restablecer su capacidad productiva para la próxima temporada agrícola. Se espera que alrededor de 10 200 familias de agricultores se beneficien del riego en pequeña escala, mientras las actividades de recogida de agua de lluvia y conservación del suelo beneficiarán a unos 9 000 hogares y el fondo de subsistencia y servicios a los agricultores, a otros 13 200. El fortalecimiento institucional imputable a la creación de capacidad, formación de grupos y aumento de los conocimientos económicos y comerciales será también beneficioso para estas familias. Además, cabe prever que aproximadamente el 20% de los beneficiarios del proyecto tendrá más oportunidades de empleo gracias al fomento del riego y al cultivo en tierras de regadío.

H. Riesgos

31. El riesgo relativo al mecanismo para administrar el apoyo al subcomponente del Programa de insumos a cambio de activos se mitigará haciendo participar al FASMA en la administración de los fondos y la contabilidad de este subcomponente, ya que el FASMA tiene un historial de eficiencia probada en la administración de programas similares. Con respecto al fomento del riego, hay un riesgo relacionado con las modalidades de transferencia de los diversos sistemas, porque pueden producirse reclamaciones conflictivas de propietarios anteriores y regantes actuales. Este riesgo se reducirá realizando estudios previos a la creación de infraestructuras con objeto de establecer mecanismos para la transferencia de tierras e infraestructuras físicas. El Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Agua y Riego carecen de la capacidad suficiente para realizar trabajos de diseño técnico y construcción con miras a la rehabilitación de los sistemas de riego; estos trabajos se contratarán con el sector privado. Asimismo, el riesgo está vinculado con la capacidad de los agricultores de asumir la responsabilidad de la explotación y el mantenimiento de los sistemas rehabilitados; este riesgo se combatirá organizando a los agricultores en asociaciones de regantes y proporcionándoles una formación integral en su explotación y mantenimiento. Otro riesgo se deriva de los efectos negativos del VIH/SIDA en la fuerza de trabajo agrícola y en la productividad del agricultor; riego que se mitigará mediante actividades de extensión social, mediante las cuales se transmitirán mensajes de prevención a la población que no padece la enfermedad y asesoramiento sobre estrategias alternativas de subsistencia para las personas infectadas.

I. Impacto ambiental

32. El Gobierno de Malawi aprobó una Ley de Ordenación del Medio Ambiente (1996) y adoptó las directrices para la evaluación del impacto ambiental de proyectos de riego y drenaje (2002), con el apoyo del Banco Mundial. Desde el punto de vista ambiental, el proyecto ha sido clasificado como de categoría B tanto en el caso del Banco Mundial como del FIDA. Esto quiere decir que el proyecto tendrá un impacto ambiental mínimo, responde a las características del sitio y presenta un nivel de manejo aceptable.

J. Características innovadoras

33. El procedimiento basado en las zonas de actividad para concentrar las inversiones del proyecto en zonas específicas es una novedad en Malawi, y se espera que mejore visiblemente el impacto sobre el terreno. Asimismo, el proyecto atribuye gran importancia a los mecanismos de acceso de las comunidades a la financiación en el contexto de estructuras descentralizadas de gestión, con miras no sólo a crear un mayor sentido de identificación con el proyecto, sino también a mejorar la comprensión de las cuestiones de gestión de los asuntos locales entre la población pobre.

34. En relación con el fomento del riego, la función prevista para las asociaciones de regantes —que estarán reconocidas jurídicamente, y tendrán derechos de uso del agua y responsabilidades de ordenación de los recursos hídricos bien definidos— se basa en la experiencia adquirida en el marco del Programa de Desarrollo de Pequeñas Explotaciones en las Llanuras Aluviales y servirá para dar forma a un marco nacional institucional adecuado para el fomento del riego. Desde un punto de vista técnico, la preferencia por los sistemas por gravedad en lugar de los sistemas por bombeo constituye una gran innovación que favorecerá la sostenibilidad y reducirá los costos de funcionamiento.

35. El Programa de insumos a cambio de activos se ha ampliado sustancialmente en respuesta a la crisis alimentaria que afecta a Malawi, con el fin de proporcionar insumos y fertilizantes a hogares adicionales a modo de salarios, en el marco de planes de obras públicas comunitarias. Esto supone apartarse de la asistencia destinada a crear redes de seguridad, y tiene por objeto vincular la creación de activos comunitarios con el suministro de recursos a los hogares para mejorar la seguridad alimentaria.

PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS

36. Un convenio de préstamo entre la República de Malawi y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión del préstamo propuesto al prestatario. Se adjunta como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el convenio de préstamo negociado.

37. La República de Malawi está facultado por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

38. Me consta que el préstamo propuesto se ajusta a lo dispuesto en el *Convenio Constitutivo del FIDA*.

PARTE IV - RECOMENDACIÓN

39. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe el préstamo propuesto de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República de Malawi, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a cinco millones quinientos mil derechos especiales de giro (DEG 5 500 000), con vencimiento el 15 de diciembre de 2045, o antes de esta fecha, y un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y recomendación del Presidente.

Lennart Båge
Presidente

**RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES
INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO**

(Negociaciones del préstamo concluidas el 8 de octubre de 2005)

1. El Ministerio de Agricultura abrirá y posteriormente mantendrá, en un banco comercial que sea aceptable para el FIDA, una cuenta corriente en kwachas malawianos para las operaciones del proyecto.
2. El FASMA mantendrá posteriormente, en un banco comercial que sea aceptable para el FIDA, una cuenta corriente en kwachas malawianos para las operaciones del proyecto.
3. **Acuerdos relativos a las asociaciones de regantes.** El Gobierno de la República de Malawi (en adelante, el “Gobierno”) garantizará que: a) en el marco jurídico que rige el establecimiento y el funcionamiento de las asociaciones de regantes, las reglamentaciones relativas a la Ley de Riego se finalizarán en el plazo de un año a partir de la fecha de efectividad del proyecto o en una fecha posterior acordada con el FIDA, y b) se han concertado debidamente los acuerdos de transferencia de los sistemas de riego con las asociaciones de regantes antes de proceder a la rehabilitación de sistemas de riego en pequeña escala.
4. **Contribución de la comunidad.** La asamblea de distrito velará por que el Programa de insumos a cambio de activos se lleve a cabo de conformidad con los procedimientos y los criterios de selección expuestos en el manual de ejecución del proyecto, incluido el requisito de que el 50% de la cuantía total de la donación asignada a los subproyectos de obras públicas se destine a pagos en especie a los miembros de la comunidad en forma de insumos agrícolas por los trabajos de construcción realizados.
5. **Exención de impuestos.** El Gobierno aplicará a la importación, adquisición y suministro de todos los bienes y servicios que se financien con el préstamo la exención del pago de impuestos. El valor de esas exenciones se deducirá de los fondos de contrapartida que el Gobierno debe aportar al proyecto.
6. **Fondos de contrapartida.** El Gobierno adoptará las medidas necesarias para garantizar que sus fondos de contrapartida destinados al proyecto se reflejen con precisión en su presupuesto anual, de conformidad con el POA.
7. **Seguro del personal del proyecto.** El Gobierno garantizará que los funcionarios clave del proyecto estén asegurados contra el riesgo de enfermedad y accidente conforme a los procedimientos habituales relativos a la administración pública nacional.
8. **Perspectiva de género.** Al contratar al personal necesario, el Gobierno se asegurará de que las mujeres estén representadas en la organización y gestión del proyecto. Asimismo, velará por que las mujeres beneficiarias estén representadas en todas las actividades del proyecto y reciban una parte apropiada de los beneficios que aporta el proyecto.
9. **Suspensión.** El FIDA:
 - a) podrá suspender, en su totalidad o en parte, el derecho del Gobierno a solicitar retiros de fondos de la cuenta del préstamo si se verifica alguno de las circunstancias previstas a este efecto o una cualquiera de las circunstancias siguientes:
 - i) que el derecho del Gobierno a retirar los recursos del convenio de donación de la AIF para el desarrollo haya sido suspendido, cancelado o revocado, en su totalidad o en parte;

- ii) que el FIDA haya dado aviso al Gobierno de que han llegado a su conocimiento alegaciones creíbles de prácticas corruptas o fraudulentas en relación con el proyecto y el Gobierno no haya investigado el asunto en profundidad y con prontitud, a satisfacción del FIDA; o que, a continuación, de conformidad con las conclusiones de la investigación antes mencionada o de cualquier otra información conexas, el FIDA, en consulta con el Gobierno, haya determinado que se han producido tales prácticas y que el Gobierno no ha adoptado medidas adecuadas, a su debido tiempo, para remediar la situación a satisfacción del FIDA, y
- iii) las adquisiciones no se hayan llevado a cabo de conformidad con el presente convenio.
- b) Suspenderá, en su totalidad o en parte, el derecho del Gobierno a solicitar retiros de fondos de la cuenta del préstamo cuando el informe de auditoría prescrito en el convenio de préstamo no se haya completado satisfactoriamente en el plazo de 12 meses una vez concluido el período de presentación de informes financieros establecido en dicho convenio.

10. **Condiciones para la efectividad.** A continuación se especifican las condiciones previas para la efectividad del convenio de préstamo:

- a) que se hayan cumplido todas las condiciones previas para la efectividad del convenio de donación de la AIF para el desarrollo;
- b) que el Gobierno haya establecido la UCP y haya nombrado para dicha unidad a personal con atribuciones, calificaciones y experiencia satisfactorias para el FIDA, entre ellos a un coordinador del proyecto o un ingeniero de riego, un especialista en desarrollo social y comunitario, un especialista en adquisiciones, un contable, dos auditores internos y un especialista en seguimiento y evaluación;
- c) que el Gobierno haya preparado y adoptado el manual de ejecución del proyecto en forma y contenido satisfactorios para el Fondo;
- d) que el Ministerio de Agricultura haya suscrito un memorando de entendimiento con el FASMA y las asambleas de los distritos de cada distrito participante (excepto de los distritos de Balaka, Machinga, Karonga y Nkhotakota que reciben apoyo del Programa de Desarrollo de Pequeñas Explotaciones en las Llanuras Aluviales, financiado por el FIDA) en forma y contenido satisfactorios para el FIDA;
- e) que el Gobierno haya establecido un comité de dirección del proyecto;
- f) que se haya firmado debidamente el convenio de préstamo, y que se hayan adoptado todas las medidas administrativas y oficiales necesarias para autorizar y ratificar debidamente la firma y el cumplimiento de dicho convenio por el Gobierno, y
- g) que el Gobierno haya remitido al FIDA un dictamen jurídico favorable emitido por el Fiscal General u otro asesor jurídico cuya forma y contenido sean aceptables para el FIDA.

APPENDIX I

COUNTRY DATA

MALAWI

Land area (km² thousand) 2003 1/	94	GNI per capita (USD) 2003 1/	160
Total population (million) 2003 1/	10.96	GDP per capita growth (annual %) 2003 1/	2.3
Population density (people per km²) 2003 1/	117	Inflation, consumer prices (annual %) 2003 1/	10
Local currency	Kwacha (MWK)	Exchange rate: USD 1 =	1300 MWK
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1997-2003 1/	2.1	GDP (USD million) 2003 1/	1 714
Crude birth rate (per thousand people) 2003 1/	44	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1983-1993	2.8
Crude death rate (per thousand people) 2003 1/	25	1993-2003	3.0
Infant mortality rate (per thousand live births) 2003 1/	112	Sectoral distribution of GDP 2003 1/	
Life expectancy at birth (years) 2003 1/	38	% agriculture	38
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% industry	15
Poor as % of total rural population 1/	n/a	% manufacturing	10
Total labour force (million) 2003 1/	5.26	% services	47
Female labour force as % of total 2003 1/	49	Consumption 2003 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	20
School enrolment, primary (% gross) 2003 1/	140 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	85
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2003 1/	38	Gross domestic savings (as % of GDP)	-5
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita	n/a	Merchandise exports 2003 1/	463
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2003 2/	45 a/	Merchandise imports 2003 1/	702
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2003 2/	22 a/	Balance of merchandise trade	-239
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2003 1/	10 a/	before official transfers 2003 1/	n/a
Physicians (per thousand people) 2003 1/	0	after official transfers 2003 1/	-203
Population using improved water sources (%) 2002 2/	67	Foreign direct investment, net 2003 1/	23
Population with access to essential drugs (%)	n/a	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 2/	46	Cash surplus/deficit (as % of GDP) 2003 1/	n/a
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 2003 1/	n/a
Food imports (% of merchandise imports) 2003 1/	17	Total external debt (USD million) 2003 1/	3 134
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2001 1/	839 a/	Present value of debt (as % of GNI) 2003 1/	108
Food production index (1999-01=100) 2003 1/	88	Total debt service (% of exports of goods and services) 2003 1/	8
Cereal yield (kg per ha) 2003 1/	1 257	Lending interest rate (%) 2003 1/	49
Land Use		Deposit interest rate (%) 2003 1/	25
Arable land as % of land area 2003 1/	24 a/		
Forest area as % of total land area 2003 1/	27 a/		
Irrigated land as % of cropland 2003 1/	1 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database CD ROM 2005

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2005

PREVIOUS IFAD FINANCING IN MALAWI

Loan/Grant Number	Project Name	Approved Amount (USD)	Current Amount (USD)	Board Approval	Loan/Grant Effectiveness	Current Closing Date	Cooperating Institution	Project Status	Disbursed of Approved
A. Investment Projects									
70	Dowa West Rural Development Project	10 800 000	8 686 000	08-Sep-81	12-Oct-81	30-Sep-93	WB/ IBRD	Closed	80%
120	Smallholder Fertilizer Project	10 280 000	10 080 000	21-Apr-83	22-Jun-83	31-Mar-89	WB/ IDA	Closed	86%
158	Kasungu Agricultural Development Project	13 600 000	15 750 000	12-Dec-84	26-Apr-85	30-Apr-94	WB/ IDA	Closed	* 116%
212	Smallholder Agricultural Credit Project	6 900 000	6 710 000	02-Dec-87	02-Sep-88	30-Jun-95	WB/ IDA	Closed	96%
S/35	Smallholder Food Security Sub-project	13 002 000	13 002 000	15-Sep-93	30-Jul-94	30-Jun-00	UNOPS	Closed	62%
338	Mudzi Financial Services Sub-project	11 990 000	11 990 000	02-Dec-93	28-Apr-95	30-Sep-01	UNOPS	Closed	70%
471	Smallholder Flood Plains Development Programme	12 459 000	12 459 000	23-Apr-98	27-Nov-98	31-Dec-06	UNOPS	Ongoing	87%
565	Rural Livelihoods Support Programme	14 780 000	14 780 000	12-Sep-01	30-Aug-04	31-Mar-14	UNOPS	Ongoing	8%
Total 8 Investment Projects		93 811 000	93 457 000						
B. Grant Components									
C-109-MW	Smallholder Fertilizer Project	1 047 000	854 000	21-Apr-83	24-May-83	31-Mar-89	WB/ IDA	Closed	82%
C-166-MW	Smallholder Agricultural Credit Project	526 000	526 000	02-Dec-87	04-Mar-88	30-Jun-95	WB/ IDA	Closed	100%
IE-471-MW	Smallholder Flood Plains Development Programme	1 000 000	1 000 000	12-Jun-98	25-Jan-00	31-Dec-05	UNOPS	Ongoing	100%
Total		2 573 000	2 380 000						

* The amount disbursed in USD is over 100% of amount approved due to the devaluation of the USD relative to the SDR, in which IFAD funds are committed

APPENDIX III

IFAD INFLUENCE ON PROJECT DESIGN

IFAD has participated extensively in the project design process of IDA for this project, in order to ensure that Fund's priorities relative to targeting and addressing poverty are explicitly addressed under the project. The final project appraisal document prepared by IDA has included specific reference to learning from IFAD's SFPDP in the main text, a project logframe as an annex, and results monitoring framework which has taken into account IFAD RIMS indicators, eligibility criteria for irrigation schemes, procedures for establishment of WUAs, identification of beneficiaries, detailed implementation arrangement including the methodology to be used for community sensitization and mobilisation. The main changes in project design to address IFAD needs are summarised below.

- The specific target group for the project has been identified and quantified on the basis of poverty criteria, and a focal area approach to concentrate investments has been adopted
- Specific project focal areas will be selected to concentrate project investments in order to enhance impact
- A community sensitisation and mobilisation process has been introduced at the very start of project implementation in order to promote participation by poor people
- Irrigation Development and Water Harvesting
 - Flexible selection of gravity schemes replaces pre-identified expensive pump schemes;
 - Mini-schemes introduced to address needs of poorest;
 - Approach to WUAs re-focused;
 - Roof water harvesting to benefit better-off eliminated;
 - Rural water supply to be addressed under separate Bank project.
- Farmer Services approach refocused
 - Extension less top-down and more demand driven with plurality of operators;
 - Livelihoods Funds' Ceilings drastically reduced to make activities accessible to poor.
- IFAD RIMS indicators have been included in the Results Monitoring Framework and include specific reference to gender.

LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary	Impact/Results Indicators	Means of verification	Assumptions/Risks
Goal			
<ul style="list-style-type: none"> Reduce poverty by promoting sustainable pro-poor growth 	<ul style="list-style-type: none"> Rural poverty among the beneficiaries reduced by 10-20% At least half the assisted households cross the poverty line within 4 years of receiving project assistance Reduced prevalence of child malnutrition (weight for age & height, boys & girls) 	<ul style="list-style-type: none"> Rural household survey Crop production and yield surveys Farm income surveys Project progress reports 	<ul style="list-style-type: none"> Stable macro-economic environment Agriculture sector development strategy effectively implemented
Purpose/Objective			
<ul style="list-style-type: none"> Agricultural productivity and incomes of the poor rural household sustainably increased Institutional capacities of farmer organizations strengthened 	<ul style="list-style-type: none"> Improvement in incomes, assets ownership index and food security of about 196 500 poor rural household, disaggregated by gender Increases in crop yields/hectare and area (ha) cropped reported by smallholders Increased volume and value of incremental farm production Number of hectares improved through soil and water conservation/rain water harvesting measures Number of farmers reporting production/yield increases Incremental irrigated crops grown per season, by crop type and area (ha) Farmers (by gender) with sustainable access to irrigation water Number of farmers adopting promoted technologies and practices, (by gender) % of irrigation water delivery days/required Number of community demand driven projects functional, by type Number of water user associations (WUAs) operational and members by gender Number of women in management committees, by type of group 	<ul style="list-style-type: none"> Baseline survey, socioeconomic surveys and National Statistics; Representative household surveys at mid-term and project completion with specific reference to gender Project progress and monitoring reports with information provided by gender Annual independent evaluation reports Rapid results initiative reports Scheme case studies Representative household surveys at mid-term and project completion with reference to gender 	<ul style="list-style-type: none"> Implementation of economic, social and institutional reform programs would continue Policy dialogue would continue Macro-economic and governance situation do not markedly deteriorate Government would remain committed to implementing Malawi Poverty Reduction Strategy Ministry of Agriculture (MOA) re-organization will take place gradually and progressively Increase in private sector involvement in the economy Trade opportunities on international markets Urban markets create demand for agricultural Reduction in HIV prevalence rates

LOGICAL FRAMEWORK (CONTINUED)

Component Outputs	Impact/Results Indicators	Means of verification	Assumptions/Risks
<p>Irrigation Rehabilitation and Development:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Irrigation and drainage systems rehabilitated, improved and operational • Mini-scale, small-scale irrigation and drainage systems developed • Small reservoirs rehabilitated, improved and supplied with irrigation water • Water harvesting structures installed on community demand, • Catchment area protected and conserved 	<ul style="list-style-type: none"> • A number of 1800 ha irrigation and drainage systems rehabilitated, improved and operational • A number of 560 ha developed in small-scale and 340 ha in the new mini-scale (less than 10 ha) irrigation schemes constructed • A number of 8 small reservoirs rehabilitated and 175 ha supplied with irrigation water • A number of 400 water harvesting structures constructed • 7 800 ha in catchment areas protected and conserved • 10 600 households benefiting from operational irrigation and drainage systems • 5 100 households benefiting from water harvesting structures and catchment conservation 	<ul style="list-style-type: none"> • Annual work plan and budgets (AWPBs) • Projects progress reports • Annual independent evaluation reports • Supervision mission reports • Rapid results initiative reports 	<ul style="list-style-type: none"> • Irrigation cost recovery would be a slow process and formation of functional WUAs would be a start for mobilizing irrigation financing, on gradual basis • WUAs are established and sign participatory and irrigation transfer agreements on a timely manner, prior to the start of construction works • Land is leased to WUAs for subleasing to their members, prior to the start of the construction works • Transparent beneficiary selection process, and strict adherence to eligibility criteria and selection of small-scale irrigation schemes
<p>Farmer Services and Livelihoods Fund:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Farmer-based organizations (FBOs)/ cooperatives formed and trained in group formation and business skill • Extension and marketing advisory services provided on community demand, by FBOs • Community marketing and processing structures constructed • Households benefited from Funds and inputs provided to FBOs and community groups 	<ul style="list-style-type: none"> • Number of farmer organizations formed and their members, disaggregated by gender • Number of FBO staffs trained in extension, business and marketing skills • Person-months of advisory services provided by FBOs • Amount of funds distributed to community groups, disaggregated by group, members and gender • 13 400 households benefited from funds provided to FBOs • 110 community marketing and processing facilities established • Number of households accessing technical advisory services facilitated by project • Number of farmers trained in irrigation practices, crop production and marketing, by gender • Quantity of seeds and fertilizers (tons) and distributed by district • 23 600 households benefited from inputs 	<ul style="list-style-type: none"> • AWPBs • Project progress reports • Annual independent evaluation reports • Supervision mission reports • Rapid results 	<ul style="list-style-type: none"> • Government's decentralization programme effectively executed • Districts provide adequate back up and support to the farmer based organizations • The priorities and needs of the more vulnerable are reflected in the village development plans and consolidated action plan • The beneficiary selection process is transparent and acceptable to all

5

LOGICAL FRAMEWORK (CONTINUED)

Component Outputs	Impact/Results Indicators	Means of verification	Assumptions/Risks
<p>Institutional Development:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sustainable WUAs established, registered and functional • Trained leaders and members of WUAs • FBOs strengthened and trained in group dynamics, leadership, business plans • Market information provided to farmers • Bylaws of Irrigation Act and model constitutions for WUAs of mini, small and Government schemes prepared and executed • Participatory agreements for mini and small-scale schemes and eight management transfer agreements for Government schemes prepared and executed • Irrigation management of Government schemes (covering 1,800 ha) transferred to WUAs • All mini, small-scale schemes, tertiary and secondary canals effectively managed by WUAs • MOA's Market Development Unit, AMIS, Bunda and Natural Resources Colleges strengthened and supported <p>Project Coordination and Monitoring and Evaluation (M&E): Project activities effectively coordinated and efficiently managed</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 90 WUAs established, registered and functional • Water charges imposed (MK/ha) by WUAs amount and percent collected • Water charges collected/Water charges due • Annual WUAs income/required annual operation and maintenance costs of the irrigation systems transferred • Number of trainer of trainers, trained, by subject and by gender • Number of leaders and members trained, by subject and by gender • Number of FBOs and staff trained in WUA organization and management • Number of farmers benefited from market information disseminated • A number of 10 bylaws and model constitutions prepared and enacted • A number of 82 participatory and irrigation agreements and 8 management transfer agreements prepared and executed • Number of 8 irrigation schemes covering 1800 ha transferred to WUAs • At least 85% of the mini and small-scale schemes and the tertiary canals and 40% of secondary canals effectively managed by WUAs at project completion • Number of WUA services established at Department of Irrigation • Number of irrigation water management units and district irrigation advisory service established/strengthened • Number of training, equipments, staff trained etc by discipline and gender disaggregated • Disbursement percentage against appraisal targets • M&E/management information system (MIS) set up and used for decision making • Project physical targets against Appraisal targets • Timely progress and financial reports submitted • Acceptable audits, procurement & financial reports 	<ul style="list-style-type: none"> • AWPB • Project progress reports • Annual independent evaluation reports • Supervision mission reports • Rapid results 	<ul style="list-style-type: none"> • Timely recruitment of the technical staff, and carrying out orientation training within six months of project effectiveness • Trained staff will be retained • Timely staff will be retained • Timely establishment of M&E system and project MIS • Government schemes transfer focussed on gradual transfer to beneficiaries of the infrastructure

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT
2
APPENDIX IV

FOCAL AREA CRITERIA AND COMMUNITY MOBILISATION PROCESS

Criteria for Selection of Project Focal Area in Each District

The use of selection criteria ensures transparency in the selection process and increases understanding regarding the selection decisions. All Extension Planning Areas (EPAs) or areas covered by Traditional Authorities (TA) in a district will be ranked against these criteria and selected on the basis of their aggregate score.

For districts in which the location of the irrigation scheme is already determined (Nkhata Bay, Zomba, Chikwawa and Nsanje):

- EPA or TA will be the one in which the scheme is located;

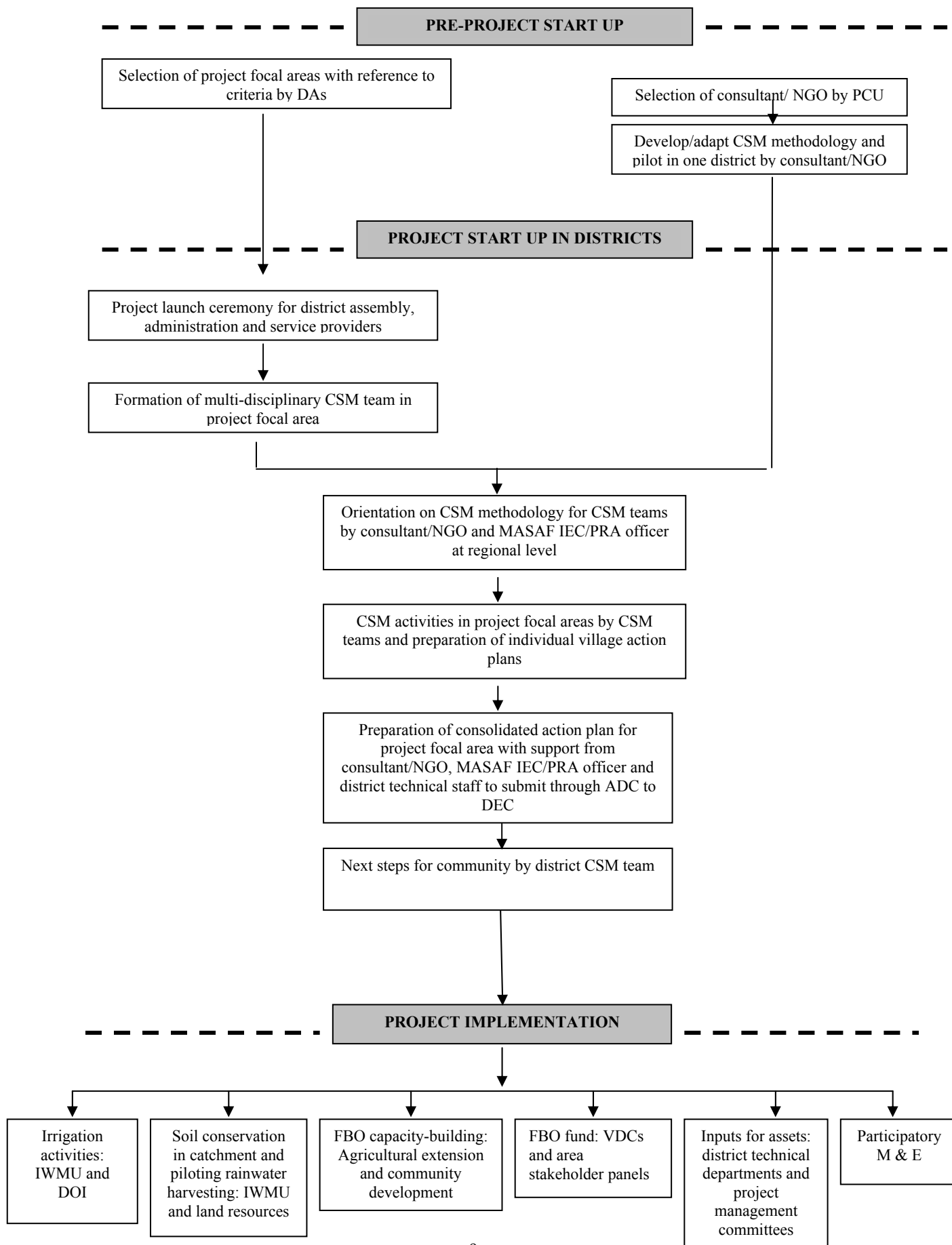
For districts in which there will be an irrigation component but the location is yet to be determined (Chitipa, Rumphi, Lilongwe and Dedza):

- Availability of water for irrigation
- Potential for small-scale gravity irrigation
- High population density
- High incidence and severity of poverty
- High incidence of soil erosion
- Potential for improving agricultural production
- Potential for rainwater harvesting
- Potential for improving community-based assets
- No other donors supporting similar types of activities as those covered by IRLADP

For districts where there is no irrigation component (Salima, Phalombe and Blantyre):

- High population density
- High incidence and severity of poverty
- High incidence of soil erosion
- Potential for improving agricultural production
- Potential for rainwater harvesting
- Potential for improving community-based assets
- No other donors supporting similar types of activities as those covered by IRLADP

OVERVIEW OF COMMUNITY SENSITIZATION AND MOBILIZATION PROCESS



COSTS AND FINANCING^a

Table 1: Components Project Cost Summary (USD' Million)

Components	Local	Foreign	Total	% Foreign Exchange	% Total Base Costs
A. Irrigation Rehabilitation and Development					
Selective Rehabilitation and development of Irrigation Schemes	4.6	3.3	8.1	42	16
Small Scale Rainwater Harvesting and Catchment Conservation	2.1	1.7	3.8	44	8
Subtotal Irrigation Rehabilitation and Development	6.7	5.0	11.9	43	24
B. Farmer Services and Livelihoods funds					
Farmer Demand Driven Marketing Services and Assets and Extension	3.3	4.9	8.2	60	17
Input for Assets	6.1	9.2	15.3	60	32
Subtotal Farmer Services and Livelihoods funds	9.4	14.1	23.5	60	49
C. Institutional Development					
1. Support for MOA					
Department of Irrigation	1.4	1.5	2.9	51	6
Marketing Unit in MOA	0.2	0.5	0.7	73	1
Subtotal Support for MOA	1.6	2.0	3.6	55	7
2. Commun. Mobil. and Sensitization, and Environmental Management	0.6	0.6	1.2	50	3
3. Support to District Advisory Services and Communities					
Support to District Irrigation Advisory Services	1.8	0.9	2.7	34	6
Formation of WUAs	1.5	1.5	3.0	50	6
Subtotal Support to District Advisory Services and Communities	3.2	2.4	5.7	43	12
4. Support to Bunda, NRC and MoA Training Colleges	0.1	0.2	0.3	66	1
Subtotal Institutional Development and Project Coordination	5.6	5.2	10.8	48	22
D. Project Coordination and Monitoring and Evaluation	1.1	1.3	2.4	54	5
Total Baseline Costs	22.8	25.6	48.6	53	100
Physical Contingencies	0.9	0.8	1.8	47	4
Price Contingencies	0.8	0.9	1.7	51	4
Total Project Costs /1	24.6	27.3	52.1	53	107

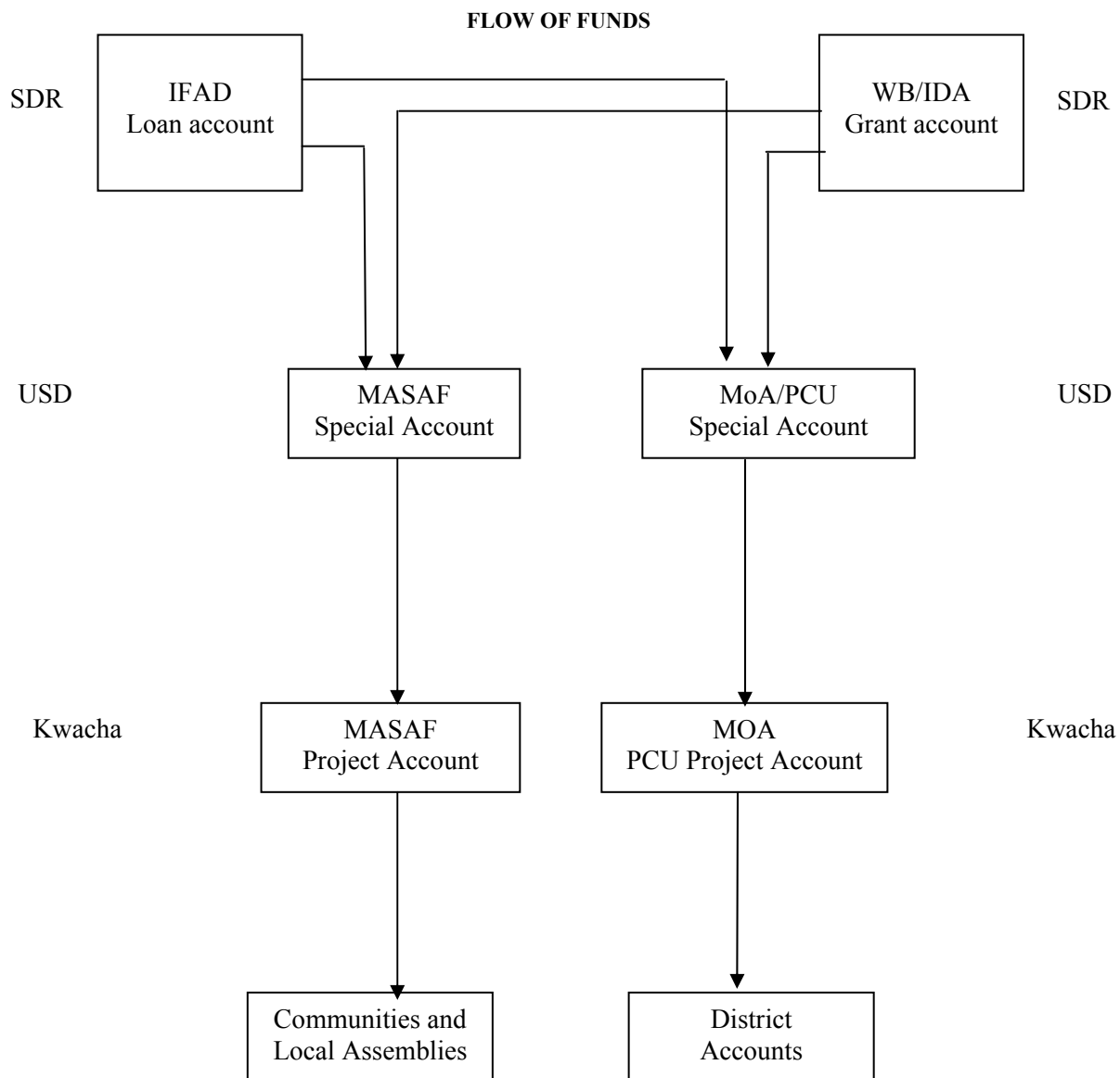
^a Discrepancies in totals are due to rounding

Table 2: Project Components by Financiers^a (USD' Million)

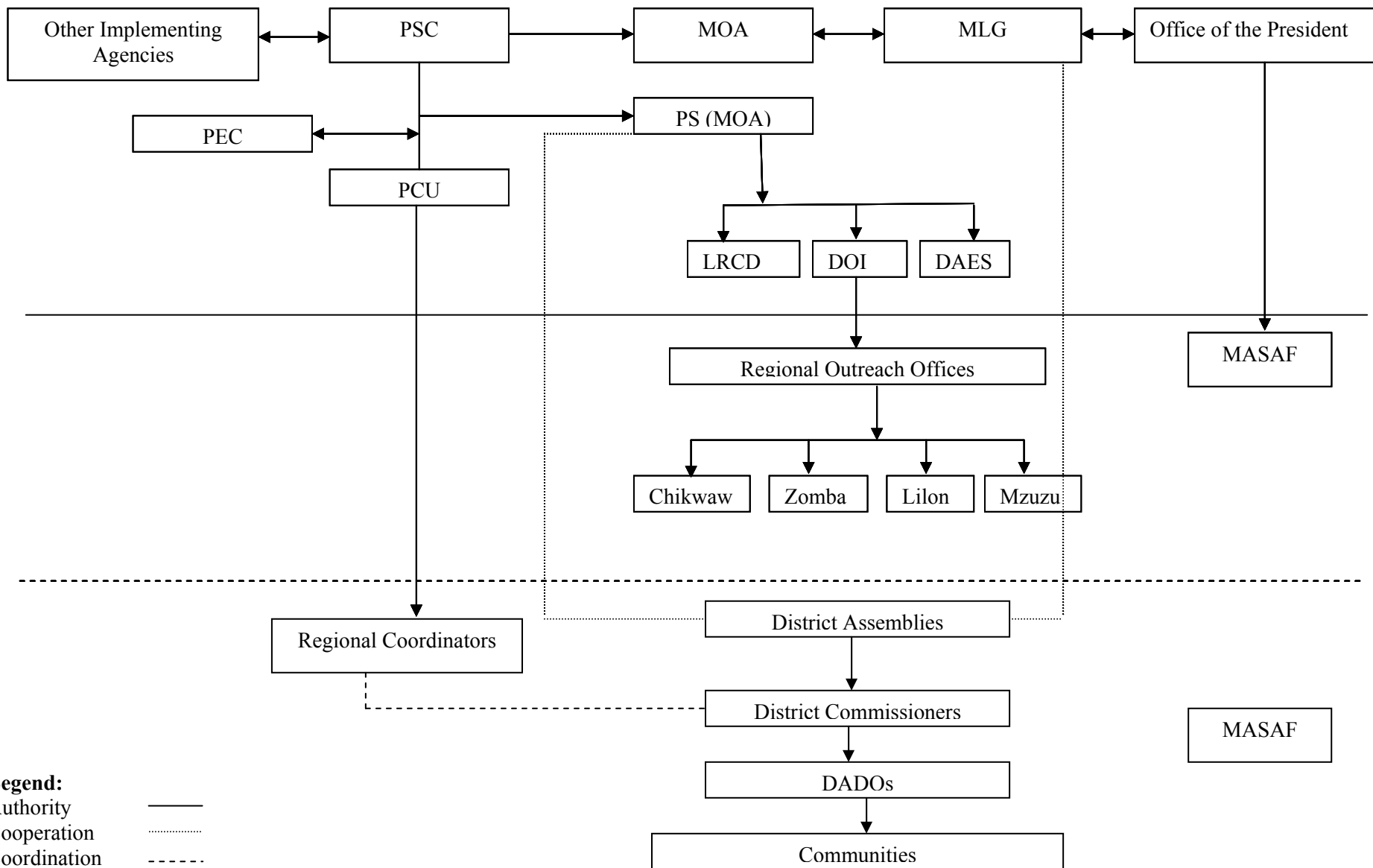
Components	The Government		IDA		IFAD		Beneficiaries		Total		For.	Local (Excl. Taxes)	Duties & Taxes	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Exch.			
A. Irrigation Rehabilitation and Development														
Selective Rehabilitation and development of Irrigation Schemes	0.1	1.2	7.1	74.9	1.3	14.7	0.8	9.3	9.3	17.6	3.8	5.3	0.0	
Small Scale Rainwater Harvesting and Catchment Conservation	0.1	1.3	3.1	76.5	0.6	15.9	0.3	6.3	4.1	7.9	1.8	2.3	0.0	
Subtotal Irrigation Rehabilitation and Development	0.2	1.2	10.2	75.4	2.0	15.0	1.1	8.4	13.4	25.5	5.6	7.6	0.0	
B. Farmer Services and Livelihoods funds														
Farmer Demand Driven Marketing Services and Assets and Extension	2.0	23.0	5.3	61.6	1.3	15.4	0.0	0.0	8.6	16.5	5.1	1.5	2.0	
Input for Assets	0.0	0.0	14.0	85.0	2.5	15.0	0.0	0.0	16.5	31.8	9.9	6.6	0.0	
Subtotal Farmer Services and Livelihoods funds	2.0	7.9	19.3	77.0	3.8	15.1	0.0	0.0	25.1	48.3	15.0	8.1	2.0	
C. Institutional Development														
1. Support for MOA														
Department of Irrigation	0.3	9.0	2.3	75.7	0.4	14.7	0.0	0.7	3.0	5.8	1.5	1.5	0.0	
Marketing Unit in MOA	0.0	0.8	0.6	84.0	0.1	15.3	0.0	0.0	0.7	1.4	0.5	0.2	0.0	
Subtotal Support for MOA	0.3	7.4	2.9	77.3	0.6	14.8	0.0	0.5	3.7	7.2	2.0	1.7	0.0	
2. Commun. Mobil. and Sensitization, and Environmental Management	0.0	0.0	1.1	84.5	0.2	15.0	0.0	0.5	1.3	2.4	0.6	0.6	0.0	
3. Support to District Advisory Services and Communities														
Support to District Irrigation Advisory Services	0.3	12.6	1.7	61.8	0.6	20.0	0.2	5.6	2.8	5.3	0.9	1.8	0.0	
Formation of WUAs	0.0	0.2	2.6	84.5	0.5	15.3	0.0	0.0	3.0	5.8	1.5	1.5	0.0	
Subtotal Support to District Advisory Services and Communities	0.4	6.1	4.3	73.7	1.0	17.6	0.2	2.7	5.8	11.2	2.5	3.3	0.0	
4. Support to Bunda, NRC and MoA Training Colleges	0.0	0.0	0.3	85.0	0.0	15.0	0.0	0.0	0.3	0.6	0.2	0.1	0.0	
Subtotal Institutional Development and Project Coordination	0.6	5.7	8.5	76.4	1.8	16.3	0.2	1.6	11.1	21.4	5.3	5.8	0.0	
D. Project Coordination and Monitoring and Evaluation	0.0	1.6	2.0	82.1	0.4	16.3	0.0	0.0	2.5	4.8	1.3	1.1	0.0	
Total Project Costs	2.8	5.4	40.0	76.7	8.0	15.4	1.3	2.5	52.1	100.0	27.3	22.6	2.0	

Discrepancies in totals are due to rounding

APPENDIX VII



ORGANIZATIONAL MANAGEMENT CHART



Federal

District

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT
APPENDIX VIII

Legend:
 Authority ———
 Cooperation ·····
 Coordination - - - -