

a

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 86° período de sesiones

Roma, 12 y 13 de diciembre de 2005

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE ASISTENCIA FINANCIERA A LA

REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

PARA EL

PROGRAMA DE REHABILITACIÓN AGRÍCOLA EN LA PROVINCIA ORIENTAL

ÍNDICE

	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DE LA ZONA DEL PROGRAMA	iv
RESUMEN DE LA FINANCIACIÓN	v
SINOPSIS DEL PROGRAMA	vi
PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA	1
A. La economía y el sector agrícola	1
B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA	4
C. Estrategia de colaboración del FIDA con la República Democrática del Congo	4
PARTE II – EL PROGRAMA	5
A. Zona y grupo-objetivo del programa	5
B. Objetivos y alcance	6
C. Componentes	6
D. Costos y financiación	8
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	10
F. Organización y gestión	10
G. Justificación económica	12
H. Riesgos	12
I. Impacto ambiental	12
J. Características innovadoras	13
PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS	13
PARTE IV – RECOMENDACIÓN	13
 ANEXO	
 RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL ACUERDO DE FINANCIACIÓN NEGOCIADO	 15

APÉNDICES

	PÁGINA
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. PREVIOUS IFAD FINANCING IN THE DEMOCRATIC OF THE CONGO (FINANCIACIÓN ANTERIOR DEL FIDA EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO)	2
III. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	3
IV. ORGANIZATION AND MANAGEMENT (ORGANIZACIÓN Y GESTIÓN)	12
V. DISBURSEMENT ACCOUNTS BY FINANCIERS (CUENTAS DE DESEMBOLSO DE LOS FINANCIADORES)	16

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Franco congoleño (CDF)
USD 1,00	=	CDF 480 (agosto de 2005)
CDF 1,00	=	USD 0,0021

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 ha	=	2,47 acres

ABREVIATURAS Y SIGLAS

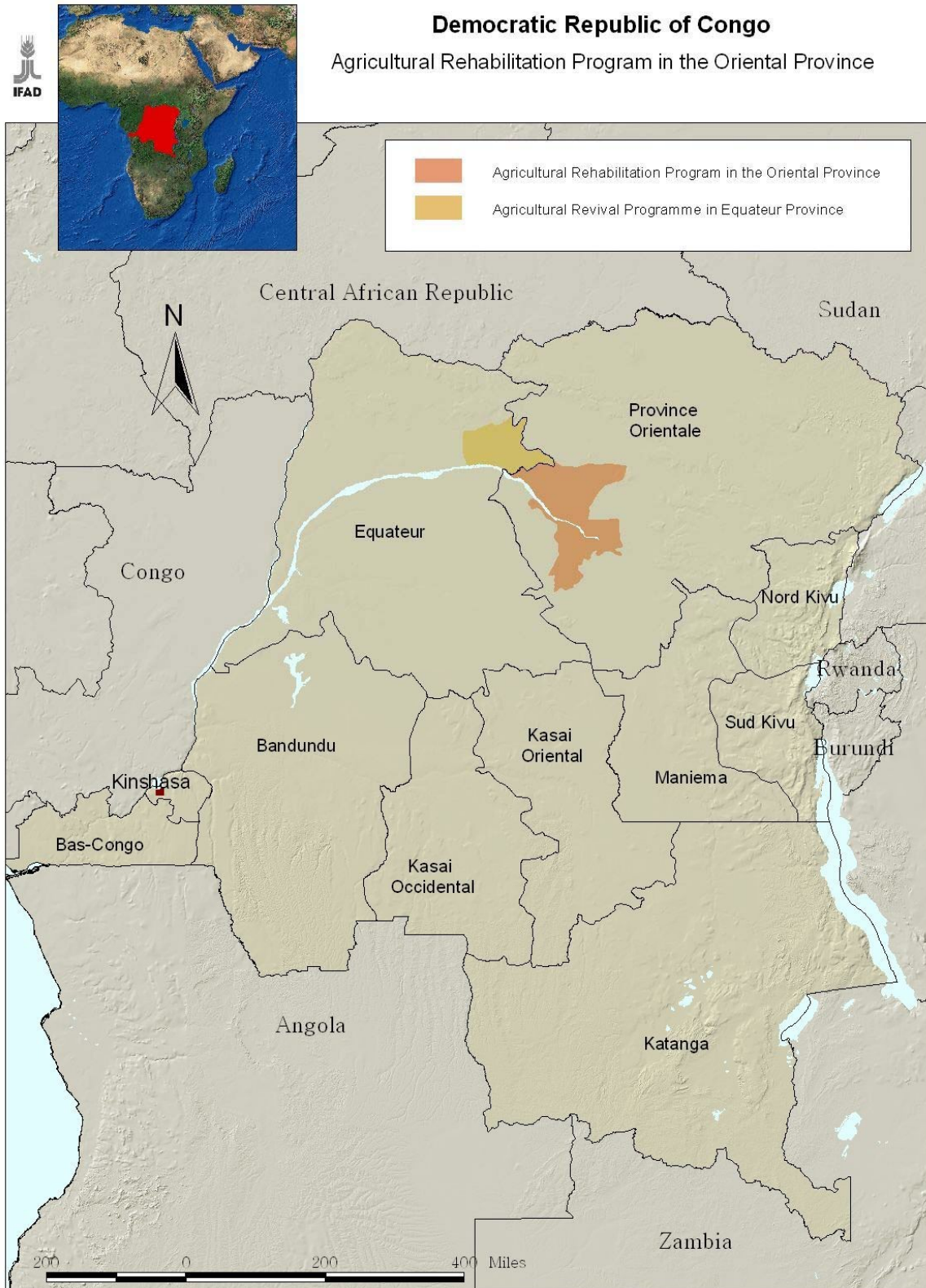
FMI	Fondo Monetario Internacional
OPB	<i>Opérateur principal de bassin</i> (organismo principal de una zona de producción)
POA	plan operativo anual
PRAPE	Programa de Reactivación de la Agricultura en la Provincia de Ecuador
SyE	seguimiento y evaluación
UGP	unidad de gestión del programa
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

Ejercicio financiero

Del 1º de enero al 31 de diciembre

MAPA DE LA ZONA DEL PROGRAMA



Fuente: FIDA.
Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

PROGRAMA DE REHABILITACIÓN AGRÍCOLA EN LA PROVINCIA ORIENTAL

RESUMEN DE LA FINANCIACIÓN

INSTITUCIÓN INICIADORA:	FIDA
RECEPTOR:	República Democrática del Congo
ORGANISMO DE EJECUCIÓN:	Ministerio de Agricultura y Pesca
COSTO TOTAL DEL PROGRAMA:	USD 26 millones
CUANTÍA DE LA FINANCIACIÓN DEL FIDA:	Préstamo: DEG 10,95 millones (equivalente a USD 15,53 millones, aproximadamente) Donación: DEG 210 000 (equivalente a USD 300 000, aproximadamente)
CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
COFINANCIADOR:	Fondo Belga de Supervivencia
CUANTÍA DE LA COFINANCIACIÓN:	USD 6,25 millones
CONDICIONES DE LA COFINANCIACIÓN:	Donación
CONTRIBUCIÓN DEL RECEPTOR:	USD 3,42 millones
CONTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS:	USD 582 000
INSTITUCIÓN EVALUADORA:	FIDA
INSTITUCIÓN COOPERANTE:	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

SINOPSIS DEL PROGRAMA

¿Quiénes son los beneficiarios? El programa se llevará a cabo en la Provincia Oriental, en la parte nororiental de la República Democrática del Congo, y abarcará cinco zonas de producción en el distrito de Tshopo y tres ejes en los alrededores de la capital del distrito, Kisangani. Se centrará en dos de sus zonas, Isangi y Basako, determinadas como prioritarias en la estrategia del FIDA para el país y en el documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) elaborado por el Gobierno. Se beneficiarán directamente del programa aproximadamente 55 000 hogares de agricultores y pescadores pobres ubicados en esa zona, y se prestará especial atención a los grupos vulnerables, tales como madres solteras, viudas y huérfanos, jóvenes y ancianos.

¿Por qué son pobres? El país ha atravesado un largo período de crisis e inestabilidad institucional que ha afectado negativamente a las actividades agrícolas y pesqueras de la zona del programa. El desarrollo rural se ve gravemente limitado porque las zonas de producción no tienen salida al mar y por la falta de acceso a los mercados, a instrumentos de trabajo y a las tecnologías. La infraestructura de transporte, comunicaciones y social ha sido destruida o se ha deteriorado debido a la ausencia prolongada de mantenimiento. A consecuencia de ello, la productividad y la producción en los sectores agrícola y pesquero son bajas, y la población tiene dificultad para acceder a los servicios sociales básicos (enseñanza primaria, atención básica de la salud, nutrición, agua potable y saneamiento).

¿Qué hará el programa por ellos? El programa contribuirá a aumentar de manera sostenible los ingresos, la seguridad alimentaria, el estado nutricional y los niveles de vida del grupo-objetivo, así como a fortalecer su capacidad de ordenación de los recursos naturales. Más en concreto ayudará a: a) mejorar de manera sostenible el acceso físico e intangible a los mercados y a las zonas de producción; b) fortalecer la capacidad de autopromoción y gestión de las poblaciones rurales y sus organizaciones de base, así como la capacidad de los servicios públicos para apoyar el desarrollo rural; c) intensificar y diversificar la producción agrícola y pesquera, incrementando su valor agregado, y d) aumentar el acceso a los servicios sociales básicos. La ejecución del segundo subcomponente estará inicialmente respaldada por las actividades programadas en el marco de una donación que se finalizará en la fase de evaluación *ex ante*.

¿Cómo participarán los beneficiarios en el programa? Los beneficiarios y los asociados en el desarrollo participarán activamente en la planificación de las actividades, la definición de un enfoque de ejecución y el seguimiento y la evaluación del impacto. El programa será flexible y se basará en un enfoque participativo en el que se dará prioridad a la alfabetización y la capacitación, y con el que se facilitará un diálogo continuo con los beneficiarios y los diferentes asociados en la ejecución. Este enfoque permitirá que se incorporen en el programa las enseñanzas extraídas durante su ejecución. Asimismo, el programa se beneficiará de la experiencia adquirida con el Programa de Reactivación de la Agricultura en la Provincia de Ecuador (PRAPE).

¿Cómo se ha formulado el programa? El programa fue elaborado por una misión en la que participaron expertos nacionales, que llevaron a cabo estudios preparatorios en la zona, y funcionarios de los ministerios pertinentes. Se celebraron reuniones con los principales asociados técnicos y financieros del país, numerosas organizaciones no gubernamentales (ONG) nacionales e internacionales, representantes de proyectos en la Provincia Oriental, asociaciones profesionales y organizaciones de productores locales, así como con autoridades provinciales y locales y servicios descentralizados de los ministerios pertinentes. Entre octubre y diciembre de 2004 se llevaron a cabo visitas sobre el terreno. Se siguió un enfoque participativo a fin de determinar los problemas más importantes, las áreas con potencial agrícola y las zonas de producción. Se celebraron reuniones para alcanzar un consenso con todos los agentes que operan en el interior de Kisangani y en el distrito de Tshopo (servicios descentralizados, agentes económicos, ONG). Asimismo, al final de la misión se celebraron en Kinshasa una sesión de información con los donantes y una sesión de síntesis.

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA A LA
JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE ASISTENCIA FINANCIERA A LA
REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO
PARA EL
PROGRAMA DE REHABILITACIÓN AGRÍCOLA EN LA PROVINCIA ORIENTAL**

Someto el siguiente Informe y recomendación sobre una propuesta de asistencia financiera a la República Democrática del Congo, que comprende un préstamo por la cantidad de DEG 10,95 millones (equivalentes a USD 15,53 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, y una donación por la cantidad de DEG 210 000 (equivalente a USD 300 000) para ayudar a financiar el Programa de Rehabilitación Agrícola en la Provincia Oriental. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual y será administrado por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos en calidad de institución cooperante del FIDA.

PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA¹

A. La economía y el sector agrícola

1. La República Democrática del Congo tiene una superficie aproximada de 2,34 millones de km², lo que la convierte en el tercer país más grande de África en extensión. Más del 60% de la población, que en 2001 ascendía a casi 54 millones de habitantes y crecía a un ritmo medio anual del 3,2%, vive en zonas rurales. La densidad demográfica media en las zonas rurales es de sólo 22 habitantes por km², una de las más bajas de África. Potencialmente, es uno de los países más ricos del continente y cuenta con considerables recursos minerales (cobre, cobalto, diamantes, uranio, estaño, oro, plata, carbón, zinc y petróleo), posee el 6% de las reservas forestales mundiales, suelos fértiles en abundancia y goza de lluvias regulares durante todo el año. Lamentablemente, este potencial nunca se ha traducido en niveles satisfactorios de vida para la población. En 2001, el producto interno bruto (PIB) per cápita se estimaba en USD 107, y en el *Informe sobre el Desarrollo Humano 2001*, la República Democrática del Congo se situaba en el puesto 142 de un total de 162 países con un índice de desarrollo humano del 0,390.

2. La economía de la República Democrática del Congo se paralizó durante los años noventa, después de un período de deterioro constante iniciado en 1974. En el año 2000, la deuda externa aumentó vertiginosamente al 300% del PIB y al 900% del valor de las exportaciones, y los atrasos representaban el 75% de la deuda total. El hundimiento de la economía obedeció a una combinación de factores, entre los que se incluían la inestabilidad institucional, la hiperinflación, los conflictos étnicos, la guerra y las corrientes masivas de refugiados procedentes de Rwanda. El sector estructurado prácticamente desapareció y el crecimiento real del PIB se desplomó, pasando del -6,6% en 1990 al -14% en 1999. La mayor parte de las instituciones bilaterales y multilaterales —entre las que se incluyen el FIDA, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial— había suspendido sus programas desde 1993, y el país se dividió en zonas ocupadas, por una parte, por el Gobierno central y, por otra, por varias facciones rebeldes. En julio de 1999, se firmó el acuerdo de paz de Lusaka, al que siguió, en mayo de 2001, la puesta en marcha de un programa provisional de fomento de la recuperación económica financiado por el Banco Mundial y el FMI. La inflación se redujo de más del 500% en 2000 al 6% en 2003, y hubo progresos en varios frentes. En junio de 2003, se constituyó un Gobierno de transición en el que se incorporaron todas las facciones, y la mayor parte de los donantes ha regresado. En 2004, se reanudaron los viajes por el río Congo, conectando así el norte con el sur; el crecimiento del

¹ Para más información véase el apéndice I.

PIB alcanzó el 9%; y el franco congoleño se estabilizó con respecto al dólar de los Estados Unidos y al euro. El FMI convino en proporcionar USD 750 millones para financiar un programa económico gubernamental de tres años de duración con el objetivo de reducir la pobreza y promover el crecimiento económico. En el segundo trimestre de 2003, el país alcanzó su punto de decisión en el marco de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados. En diciembre de 2003, el FIDA aprobó un alivio de la deuda por una cuantía de DEG 9,126 millones, equivalentes a USD 12,3 millones aproximadamente en 2002 en valor actual neto (VAN).

3. El país todavía tiene que recuperarse por completo del enorme costo social de la mala gestión pública y los conflictos. Las cifras actualizadas, aunque escasas, señalan en todos los casos una situación espantosa: en un país con tanta abundancia de tierra y agua, más del 70% de la población sufre inseguridad alimentaria, el 40% de los niños padecen malnutrición y el 20% están gravemente desnutridos. Apenas un tercio de los niños de entre 6 y 11 años asisten a la escuela (frente al 58% en 1985); las instalaciones escolares están en ruinas; y la calidad de la enseñanza es deficiente. La esperanza de vida al nacer sólo es de 40 años (frente a 46,9 años en el África subsahariana); apenas el 20% de los niños ha cumplido el ciclo completo de vacunación y otro 20% jamás ha sido vacunado. Las tasas de mortalidad son de 127 por 1 000 en el caso de los lactantes, y de 215 por 1 000 en el de los menores de 5 años y de 2 000 por cada 100 000 nacidos vivos por lo que respecta a las madres. Menos de la mitad de la población tiene acceso a las instalaciones sanitarias (el 45%) o a agua salubre (el 42%). Alrededor del 5% de la población del país es seropositiva, y 300 000 personas mueren cada año a consecuencia del SIDA; en las partes septentrional y oriental se ha registrado una incidencia de hasta el 12%. El paludismo ocasiona más de la mitad de las muertes registradas.

4. El país dispone de un gran potencial agrícola gracias a recursos abundantes de tierras, lluvias copiosas y una red capilar de arroyos y ríos. La limitación física más importante es la accesibilidad, seguida de la falta de información, capacitación y tecnologías. El conflicto de los años noventa puso gravemente en peligro los progresos que se habían alcanzado hasta entonces y, hoy en día, se considera que más del 80% de los agricultores ha vuelto a una producción de subsistencia. La contribución de la agricultura al PIB disminuyó en un 38% entre 1990 y 2000. La mayor parte de las grandes plantaciones de cultivos industriales (palma oleaginosa, caucho, café, coco, té y tabaco), que generaban ingresos fiscales y de exportación considerables, han sido abandonadas. Incluso la producción de alimentos, que siempre ha estado muy dominada por pequeños agricultores que utilizan técnicas de corta y quema, ha disminuido. La superficie media de las explotaciones agrarias es pequeña (entre 0,5 y 1,5 ha) debido a la dureza de la labor de desbrozar densas malezas y a la escasez de vínculos con los mercados. Ningún año se cultiva más del 10% de la tierra de labranza. La intercalación de varios cultivos alimentarios (yuca, plátano, maíz, raíces y tubérculos) se complementa con la fruticultura y la cría de animales pequeños. Determinados grupos étnicos se especializan en ganadería y pesca. La utilización de insumos es mínima y la productividad es baja.

5. La Provincia Oriental está situada en la parte nororiental del país y se divide en cuatro distritos (Bas-Uele, Haut-Uele, Ituri y Tshopo), más su capital, Kisangani, que es la tercera ciudad más grande del país con casi un millón de habitantes. La Universidad de Kisangani tiene una facultad de agricultura sumamente respetada, pero sus titulados no pueden encontrar empleo a nivel local. Los principales cultivos alimentarios de la provincia son la yuca, el plátano, el arroz, el maní, los frijoles y el maíz. Desde 1998 a 2003, Kisangani y las tierras del interior estuvieron completamente aisladas del resto del país, pero aun así tuvo que acoger a un gran número de refugiados como consecuencia de los conflictos, entre ellos muchos que procedían de países vecinos. Al amparo de un mandato de las Naciones Unidas, Francia y Bélgica están ayudando a capacitar a una nueva brigada militar nacional que agrupa a todas las facciones rebeldes. La situación ha sido segura en los últimos dos años, incluso en Ituri, distrito en el que las fuerzas rebeldes se han incorporado al Gobierno de transición. En 2001, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) situó a la Provincia Oriental en el puesto número 10 de las 11 provincias del país, basándose en su índice de desarrollo humano.

6. **Pobreza rural.** Aproximadamente el 80% de la población del país está sumida en una pobreza extrema. Las causas principales de la pobreza rural han sido siempre: a) el aislamiento debido al pésimo estado de los caminos, las líneas férreas, las embarcaciones y los desembarcaderos; b) la falta de infraestructura y servicios económicos (suministro de insumos, herramientas y equipos; almacenamiento y elaboración; mercados, e información y capacitación), o su abandono; c) la falta, o el abandono, de instalaciones y servicios sociales (escuelas, sanidad, agua salubre, saneamiento); d) la baja productividad de los cultivos, la ganadería y la pesca, y, a consecuencia de todo ello: e) un acceso insuficiente, o inexistente, a los mercados. Los conflictos prolongados vinieron a agravar considerablemente la situación.

7. **Desarrollo rural y reducción de la pobreza.** Tras celebrar una mesa redonda sobre desarrollo agrícola en la que participaron sus principales asociados (entre otros las ONG, el sector privado y otras fuentes de apoyo técnico y financiero), el Gobierno elaboró el Programa de colaboración mínima para la transición y la recuperación (2004-2007). Los objetivos de este programa son fomentar la estabilidad política y social y la seguridad, un crecimiento económico rápido y equitativo, una buena gestión pública y reducir la pobreza. Con respecto al desarrollo agrícola y rural, se prevé que todos los asociados adoptarán un enfoque de base comunitaria al abordar la rehabilitación de los servicios económicos y sociales, con inclusión de la recuperación de las tierras y el transporte por agua, la reanudación de la producción (cultivos, ganadería y pesca), la promoción de actividades agrícolas y no agrícolas generadoras de ingresos, y la prestación de capacitación y apoyo. En otros sectores, por ejemplo la sanidad pública, la nutrición y la educación, ya existen asociaciones similares.

8. **Marco institucional.** El Gobierno de transición está empezando a gozar de gran aceptación entre los donantes y la población. Aunque la reestructuración de los servicios públicos procede de manera sostenida aún queda mucho por hacer. Los ministerios técnicos competentes en el desarrollo rural son: Agricultura y Pesca; Desarrollo Rural; Medio Ambiente; Conservación de la Naturaleza; Recursos Hídricos y Montes; Planificación del Medio Físico y Obras Públicas; Transporte y Comunicaciones. En lo relativo al desarrollo económico su actividad se complementa con la de los ministerios especializados en la esfera de desarrollo social y bienestar: Sanidad; Educación, y Promoción de las Mujeres y la Familia. Si bien los funcionarios públicos suelen tener una excelente formación, pocos de ellos han tenido la oportunidad de actualizar sus conocimientos técnicos, y sus salarios son bajos y los pagos irregulares. Las oficinas sobre el terreno no cuentan con el personal suficiente y carecen de los medios para desempeñar sus mandatos. La mayor parte de los servicios no tienen suficiente capacidad para planificar y supervisar las actividades sobre el terreno, y sus mandatos se suelen superponer. Las instituciones de microfinanciación se concentran en las zonas urbanas y en las provincias meridionales. Las zonas rurales están cubiertas, aunque sólo parcialmente, por ONG encargadas de gestionar las líneas de crédito financiadas por donantes. Si bien la comunidad de ONG en el país comprende al menos 1 000 organizaciones, la mayoría de ellas se concentra en el sur y en los alrededores de Kinshasa y, según se cree, aproximadamente 50 ONG actúan en la Provincia Oriental.

9. **Cuestiones relativas al género y a la edad.** Las mujeres conforman uno de los grupos especialmente desfavorecidos en el contexto de las sociedades tradicionales del país, especialmente si están divorciadas o separadas, o si son viudas o madres solteras. El problema no es tanto el acceso a la tierra, que es abundante, sino más bien la labor de desbrozarla y resegarla, así como el acceso a la información, la capacitación, la extensión y el crédito. Tradicionalmente, las mujeres y los hombres se especializan en actividades productivas diferentes, y los intereses de los hombres han recibido por lo general más atención que los de las mujeres. La escolarización de las niñas no se considera una prioridad en las familias rurales. Dado que las niñas ayudan en el cuidado de los niños y en las tareas domésticas, las familias con recursos limitados suelen enviar a la escuela sólo a los niños. Otras tres categorías vulnerables están relacionadas con la edad: los jóvenes, muchos de los cuales tienen algún tipo de estudios y buscan un empleo “moderno”; los ancianos (hombres y mujeres) sin familia que cuide de ellos, y los huérfanos (a consecuencia de la guerra o del VIH/SIDA).

B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA

10. Antes de que el FIDA suspendiera sus actividades en el país en 1993, había cofinanciado con el Banco Mundial tres proyectos por un total de USD 24,75 millones. El Programa de Reactivación de la Agricultura en la Provincia de Ecuador (PRAPE), que se aprobó en abril de 2004 (USD 10,0 millones), entró en vigor a finales de septiembre de 2005. Asimismo, el FIDA ha concedido USD 550 000 en donaciones: USD 150 000 para el Centro Africano del Arroz (ADRAO) destinados a la investigación de las variedades de arroz Nerica; USD 200 000 para medidas de emergencia posteriores al conflicto, y USD 200 000 para financiar la puesta en marcha de trabajo con las comunidades de la zona abarcada por el PRAPE.

11. Las principales enseñanzas extraídas antes de 1993 se centraron en lo siguiente: a) asegurar que se evaluaba de manera realista la capacidad del Gobierno de proporcionar fondos de contrapartida; b) mantener bajos los costos ordinarios adicionales a fin de evitar que se interrumpieran los servicios en la fase posterior al proyecto, y c) reconocer que el transporte y el acceso a los mercados eran impulsores decisivos del crecimiento rural. La experiencia ulterior adquirida por el FIDA durante las intervenciones de emergencia después del conflicto en la República Democrática del Congo y en otros países de la subregión indica que: a) la producción agrícola debe rehabilitarse lo antes posible, restableciendo los vínculos con los mercados (transporte) y mejorando el acceso a las infraestructuras esenciales, tanto social como económica; b) las autoridades locales que llenaron el vacío ocupándose de la gestión pública durante los conflictos han demostrado tener la capacidad necesaria para atender los asuntos de interés local, y deben actualizarse sus conocimientos técnicos para asegurar que la ayuda externa se utiliza de la mejor manera posible, y c) la transición de un estado de emergencia a uno de desarrollo se producirá sin desfases si se está preparado para iniciar los proyectos financiados mediante préstamos tan pronto como los fondos para emergencias empiecen a disminuir.

C. Estrategia de colaboración del FIDA con la República Democrática del Congo

12. El objetivo inmediato del Gobierno en relación con el desarrollo rural es asegurar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza revitalizando el sector agrícola. En su DELP provisional, aprobado recientemente por el Banco Mundial y el FMI, se prevén tres pilares fundamentales: a) promover la paz y una buena gestión pública; b) apoyar la estabilización macroeconómica y un crecimiento favorable a los pobres mediante la mejora del entorno macroeconómico, el restablecimiento de la infraestructura socioeconómica, el desarrollo de los sectores de producción, la mejora del capital humano gracias a la educación y la salud, y la promoción de una ordenación sostenible de los recursos naturales, y c) aprovechar las iniciativas y estrategias de supervivencia elaboradas por muchas comunidades en ausencia del Estado. Las prioridades a medio plazo son las siguientes: recapitalizar el sector de la producción rural, aumentar la productividad, mejorar la comercialización y fomentar organizaciones comunitarias rurales autosuficientes. Dadas las ingentes necesidades existentes en todos los sectores y la situación de emergencia actual, el presupuesto destinado a los servicios agrícolas seguirá siendo limitado. El establecimiento de asociaciones sólidas con organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y los donantes será fundamental para asegurar el mejor uso posible de los escasos recursos.

13. **Iniciativas pertinentes de los principales asociados en el desarrollo para reducir la pobreza.** Las actividades de los diversos asociados en el desarrollo aúnan medidas de emergencia posteriores a conflictos (tales como insumos gratuitos y rehabilitación de la infraestructura) con inversiones a largo plazo que puedan ayudar a construir una base sólida para la recuperación y, seguidamente, el desarrollo: el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo, la Unión Europea, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); y los gobiernos de Alemania, Bélgica, los Estados Unidos de América (la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional),

Francia y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, entre otros. Diversos agentes, entre ellos el Banco Mundial y la Unión Europea, se encargan de la oficina nacional establecida por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) con el fin de acelerar la rehabilitación y la construcción de infraestructura de gran envergadura de importancia fundamental.

14. El FIDA contará con personal sobre el terreno a nivel nacional, que será contratado por el PNUD, con el fin de reforzar la coordinación general y el diálogo sobre políticas. Varios donantes y organismos ya están trabajando en la Provincia Oriental y otros tienen previsto hacerlo.

15. La estrategia de colaboración del FIDA con la República Democrática del Congo, establecida en el documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) de 2003, se rige por el *Marco Estratégico del FIDA (2002-2006)* y por la estrategia regional del Fondo para África occidental y central. La meta final es **mejorar la seguridad alimentaria de las comunidades rurales pobres apoyando la transición de la ayuda de emergencia a la ayuda al desarrollo**. Los objetivos concretos son los siguientes: a) apoyar la recuperación y el crecimiento consiguiente de la producción agrícola y pesquera mediante el suministro de insumos (por ejemplo, semillas mejoradas, plaguicidas y aperos) y el mayor acceso a tecnologías y prácticas más productivas; b) reforzar los canales de comercialización invirtiendo en infraestructura (caminos de acceso, desembarcaderos, transporte terrestre y fluvial, almacenamiento), proporcionando más información sobre el mercado y fortaleciendo los vínculos con la cadena de productos básicos; c) aumentar el capital social de los grupos de pequeños productores ayudándoles no sólo a aumentar su acceso a los mercados, sino también a trabajar juntos en pro de la paz y la estabilidad, y d) con una importante ayuda del Fondo Belga de Supervivencia, facilitar su acceso a los servicios de salud, educación y nutrición, centrándose sobre todo en la lucha contra las enfermedades endémicas (paludismo, VIH-SIDA, tripanosomiasis). En el COSOP se reconoce como una cuestión transversal importante la equidad de género que deberá inspirar el diseño y la ejecución de todas las actividades financiadas por el FIDA en el país.

16. **Justificación del programa.** La República Democrática del Congo está volviendo lentamente a la normalidad gracias a las medidas concertadas por una amplia asociación de donantes e instituciones financieras. Se trata de una tarea verdaderamente titánica, sobre todo en las zonas rurales, donde la producción agropecuaria y pesquera se vio gravemente perturbada, entre otras causas, por los saqueos, la desaparición de los servicios esenciales y los proveedores de factores de producción, así como por el éxodo de las zonas rurales a las urbanas. Muchos productores rurales se encontraron completamente en la indigencia; sus vínculos con los mercados se interrumpieron, y las escuelas y centros de salud se desintegraron. El programa propuesto está diseñado para actuar en diversos frentes con miras a reactivar la producción del sector primario, restablecer los vínculos con los mercados y mejorar la infraestructura social esencial. Se aprovechará la fuerte cohesión desarrollada por las organizaciones comunitarias locales durante el período del conflicto.

PARTE II – EL PROGRAMA

A. Zona y grupo-objetivo del programa

17. El programa abarcará cinco zonas de producción del distrito de Tshopo en la Provincia Oriental, así como tres ejes que unen Kisangani, la capital del distrito, con Bengamisa, Ubuindu y Wanie Rukula. El distrito cuenta con 1,29 millones de habitantes de las zonas rurales, y más de 900 000 personas viven en Kisangani. Prácticamente, toda persona que vive fuera de Kisangani se halla en la más absoluta pobreza y está expuesta a un empobrecimiento aún mayor. La población-objetivo comprende aproximadamente 55 000 hogares de las cinco zonas de producción y a lo largo de los ejes.

18. **Grupo-objetivo.** El programa se centrará en dos categorías de productores pobres, a saber: a) los pequeños agricultores y propietarios de ganado, que cultivan entre 0,5 y 0,9 ha de tierra cada año, y b) los pescadores a tiempo completo (pertenecientes a la etnia Lokele). En concreto, se prestará especial atención a cinco segmentos especialmente desfavorecidos de esas dos categorías, que son: las mujeres del medio rural, sobre todo las mujeres que estén a cargo del hogar; hombres jóvenes que deban arrendar sus medios de producción; niñas en edad escolar cuyas familias sean demasiado pobres para enviarlas a la escuela; huérfanos a causa de la guerra o del VIH/SIDA, y ancianos que vivan solos.

19. La selección de estas categorías más desfavorecidas quedará asegurada de tres maneras fundamentales: a) mediante la concienciación de los organismos de ejecución y el personal, en especial los agentes sobre el terreno sobre cuestiones de equidad y género; b) la capacitación sobre el modo de utilizar un diagnóstico participativo e instrumentos de planificación para identificar y llegar a las categorías más vulnerables, y c) la formulación de medidas para eliminar los problemas específicos que limitan el acceso de esos grupos a la educación, los servicios sociales y a un empleo remunerado.

B. Objetivos y alcance

20. El objetivo de desarrollo del programa será ayudar a mejorar la seguridad alimentaria, los ingresos, el estado nutricional y los niveles de vida de más de 55 000 hogares, entre los que se incluyen los hogares de 25 000 agricultores y 6 000 pescadores del distrito de Tshopo y 24 000 hogares de los tres ejes. Los objetivos específicos serán los siguientes: crear capacidad para el desarrollo autónomo de las comunidades rurales y sus organizaciones; facilitar el acceso de los productores locales a los mercados y los factores de producción (insumos, tecnologías, conocimientos); mejorar el acceso a los servicios sociales básicos de las poblaciones locales, y asegurar que los recursos del programa se utilicen de manera eficaz.

21. Durante un período de inversión de seis años: a) se reforzarán las organizaciones de base (por ejemplo, los comités de desarrollo de las aldeas y los grupos de productores) y los órganos centrales (uniones y federaciones); b) se intensificarán y diversificarán la producción y la elaboración agropecuaria y pesquera, aumentando el valor agregado; c) se facilitará la comercialización mediante la rehabilitación o la construcción de infraestructura viaria y fluvial, entre otras actividades, y la recopilación y difusión de información sobre los mercados y los precios; d) se mejorará el acceso a los servicios sociales básicos (sanidad, enseñanza primaria, agua salubre y saneamiento), y e) se aumentará la capacidad de los proveedores de servicios de los sectores público y privado que se contraten para llevar a cabo las actividades sobre el terreno.

C. Componentes

22. El programa se estructurará en torno a cuatro componentes, que son: a) producción agrícola, pecuaria y pesquera; b) acceso a los mercados y apoyo a la comercialización; c) acceso a servicios sociales básicos, y d) gestión del programa.

23. **Producción agrícola, pecuaria y pesquera.** Este componente está diseñado para ayudar a los productores rurales a reanudar y desarrollar de manera sostenible sus actividades de producción primaria, fomentando y fortaleciendo: a) los comités de desarrollo a nivel de aldea para que planifiquen, gestionen y supervisen el proceso de desarrollo, comenzando por la participación en la formulación de planes de desarrollo comunitarios, y b) los grupos de productores de autoayuda respecto de una amplia gama de actividades económicas. Se contratarán proveedores de servicios con experiencia de los sectores tanto público como privado para que trabajen directamente con los beneficiarios y sus comunidades a fin de promover la creación de actividades básicas de apoyo (tales como la multiplicación de semillas y el suministro de insumos, con inclusión de material de

plantación, insumos veterinarios, alevines; mejores animales de reproducción; servicios de asesoramiento técnico, y extensión). Las comunidades beneficiarias o los grupos de productores tendrán acceso a un fondo para el desarrollo agrícola y pesquero que abarcará el 90% de los costos de la infraestructura colectiva (entre otros, la relativa al riego, la piscicultura, la elaboración, la comercialización, los servicios y la ordenación de los recursos naturales). Como ya se hizo en el caso del PRAPE, las actividades iniciales de concienciación y la labor de movilización de las comunidades se financiará por medio de una donación de USD 300 000, lo cual acelerará la puesta en marcha del programa y generará valiosas enseñanzas.

24. **Acceso a los mercados y apoyo a la comercialización.** Este componente tiene como objeto eliminar los obstáculos que limitan la capacidad de los productores rurales de aumentar sus ingresos y mejorar sus niveles de vida. Se mejorará el acceso físico mediante la construcción de 120 km de carreteras primarias y la reapertura de 300 km de caminos secundarios. Se confiará a la UNOPS la mejora de los 25 km de la carretera primaria que une Isangi con Yangambi y Kisangani. Las licitaciones para realizar otras obras viarias o de construcción de edificios se concederán a pequeños y medianos contratistas locales, cuya capacidad para gestionar obras que requieren gran densidad de mano de obra y responder a las licitaciones se reforzará. Se promoverá la creación de 20 comités en varias aldeas encargados de la manutención y reparación de carreteras y se les impartirá formación; éstos a su vez, contratarán a 900 trabajadores permanentes, los cuales recibirán formación y aperos. Asimismo, se reforzará la capacidad del Departamento de Carreteras de Distrito para guiar y supervisar las obras viarias. A fin de acrecentar el impacto de estas inversiones se ayudará a los agentes del sector privado (incluidas las organizaciones comunitarias) a asumir la prestación de los servicios esenciales (suministros, centros de recolección en los desembarcaderos), introduciendo mejores tecnologías de elaboración y almacenamiento, y fortaleciendo la capacidad de negociación de los agentes económicos locales a nivel comunitario. La capacidad de estos últimos para identificar mercados más rentables e introducirse en ellos se intensificará instalando un sistema para recoger y difundir la información sobre los mercados y los precios.

25. **Acceso a servicios sociales básicos.** Este componente complementará una amplia gama de otros proyectos y programas al mejorar la calidad de los servicios sociales en las aldeas de las cinco zonas de producción. Los principales asociados serán las organizaciones de base impulsadas en el marco de componentes del programa anterior y la red de comités especializados en la promoción de la salud, la nutrición, la educación, el agua y el saneamiento a diferentes niveles. La construcción y la rehabilitación de la infraestructura irá acompañada de capacitación, información, suministro de medicamentos esenciales y otros medios de lucha contra las enfermedades endémicas (paludismo, enfermedad del sueño, VIH/SIDA). La escolarización de las niñas se promoverá por medio de la concienciación; las familias más pobres tendrán prioridad de acceso a la ayuda para iniciar actividades económicas o recibir uniformes gratuitos para las niñas.

26. **Gestión del programa.** Se establecerá en Isangi una unidad de gestión del programa (UGP) pequeña pero sumamente cualificada. Aunque dependerá del Ministerio de Agricultura y Pesca, será autónoma desde el punto de vista financiero y administrativo dentro de los límites de los planes operativos anuales (POA) aprobados. Se establecerán dos oficinas sobre el terreno (*antennes*) en Basoko y Kisangani, respectivamente. Asimismo, el programa tendrá acceso a los servicios de la oficina de enlace creada por el PRAPE en Kinshasa (y compartirá sus gastos). Cada zona de producción tendrá un asociado contratado como organismo principal (OPB, *opérateur principal de bassin*) para coordinar las actividades financiadas por el programa llevadas a cabo por otros asociados. El OPB dispondrá de expertos en capacitación técnica y alfabetización, entre otras materias. Se proporcionará asistencia técnica para asegurar que se satisfacen las necesidades del FIDA con respecto al seguimiento y la evaluación (SyE), incluida la realización de encuestas de base, encuestas a mitad de período y finales y evaluaciones del impacto.

D. Costos y financiación

27. La inversión total y los costos ordinarios adicionales, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios, durante un período de seis años, se calculan en USD 26,08 millones, teniendo en cuenta un componente en divisas del 24%. Según se muestra en el cuadro 1, los costos se distribuyen de manera bastante equitativa entre los tres componentes técnicos del programa, como sigue: un 36% corresponde a la producción, un 26%, a la comercialización, y un 28%, a los servicios sociales.

28. El FIDA proporcionará un préstamo de USD 15,53 millones aproximadamente y una donación de USD 300 000 con los que se sufragará alrededor del 60% del costo total. Los costos restantes se cubrirán con una donación del Fondo Belga de Supervivencia por una cantidad de USD 6,25 millones (24%) destinado al componente de servicios sociales, una contribución del Gobierno de USD 3,42 millones (13%) que equivale al reembolso de impuestos y derechos, y una contribución de los beneficiarios de USD 582 000 (2,2%) que equivale al 10% del costo de construcción de infraestructura.

29. En el apéndice V se ofrecen más detalles sobre la financiación por categorías de costos y porcentajes. En el cuadro 1 se muestran los costos por componentes.

CUADRO 1: COSTOS POR COMPONENTES^a
(en miles de USD)

Componentes	Moneda nacional	Divisas	Total	Porcentaje de divisas	Porcentaje de los costos básicos
Producción agrícola, pecuaria y pesquera	7 736	967	8 703	11	36
Acceso a los mercados y apoyo a la comercialización	4 618	1 643	6 261	26	26
Acceso a servicios sociales básicos	4 246	2 670	6 916	39	28
Gestión del programa	1 966	637	2 603	24	11
Costos básicos totales	18 566	5 917	24 483	24	100
Imprevistos de orden físico	785	289	1 074	27	4
Imprevistos por alza de precios	380	147	527	28	2
Costos totales del programa	19 731	6 353	26 084	24	107

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN^a
(en miles de USD)

Componentes	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Fondo Belga de Supervivencia		Gobierno		Beneficiarios		Total		Divisas	Moneda nacional (excl. impuestos)	Derechos e impuestos
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%			
Producción agrícola, pecuaria y pesquera	7 521	85,0	300	3,4			603	6,8	425	4,8	8 849	33,9	995	7 251	603
Acceso a los mercados y apoyo a la comercialización	5 489	78,9					1 314	18,9	157	2,3	6 960	26,7	1 828	3 818	1 314
Acceso a servicios sociales básicos					6 255	83,1	1 268	16,9			7 524	28,8	2 874	3 382	1 268
Gestión del programa	2 518	91,5					233	8,5			2 750	10,5	657	1 861	233
Costos totales del programa	15 528	59,5	300	1,1	6 255	24,0	3 419	13,1	582	2,2	26 084	100,0	6 353	16 312	3 419

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría

30. La UGP efectuará las adquisiciones de conformidad con reglamentaciones y directrices gubernamentales aceptables para el FIDA. Las tareas relacionadas con la ejecución se encargarán a organismos calificados y con experiencia de los sectores público, privado y ONG que actuarán en el marco de memorandos de entendimiento o contratos, según proceda. La firma de esos acuerdos por la UGP estará sujeta a la aprobación previa de la institución cooperante de los documentos de licitación y los procedimientos de selección correspondientes. Las adquisiciones se agruparán, siempre que sea posible, a fin de obtener mejores precios. Se aplicarán los procedimientos de la licitación pública internacional para la adquisición de vehículos de un costo superior a USD 100 000 y la contratación de bienes y servicios cuyo valor sea igual o superior a USD 50 000; mientras que los bienes y servicios por un valor comprendido entre USD 10 000 y USD 50 000 se adquirirán mediante procedimientos de licitación pública nacional aceptables para el FIDA. La adquisición de bienes cuyo valor sea de entre USD 5 000 y USD 10 000 se efectuará mediante comparación nacional de precios con al menos tres ofertas de proveedores.

31. **Desembolsos.** Para facilitar el pago oportuno de las obras, servicios y suministros, se abrirá una cuenta especial en una sucursal del Banco Central del Congo u otro banco aceptable para el FIDA en Kisangani. La cuenta especial tendrá un límite máximo de USD 1,0 millones. Cuando el préstamo adquiera efectividad, el FIDA depositará USD 500 000 en la cuenta especial, equivalente a aproximadamente seis meses de gastos previsible. Además de exonerar del pago de impuestos y derechos, el Gobierno depositará los reembolsos de los impuestos y derechos como fondos de contrapartida en una cuenta del programa abierta en un banco comercial aceptable para el FIDA en Kinshasa.

32. **Cuentas y auditorías.** El administrador o contralor financiero, bajo la supervisión del coordinador de la UGP, asegurará que se mantienen cuentas precisas sobre el flujo de los fondos, utilizando procedimientos de contabilidad que se ajusten a normas internacionales aceptables. Cada año, auditores externos independientes comprobarán las cuentas de conformidad con normas internacionales. Los auditores proporcionarán dictámenes separados sobre los procedimientos de licitación, la admisibilidad de los gastos, el uso hecho de los bienes y servicios adquiridos y las declaraciones de gastos. Los estados financieros comprobados se presentarán al FIDA y a la institución cooperante, a más tardar, seis meses después del cierre del ejercicio financiero.

F. Organización y gestión

33. El organismo principal del programa será el Ministerio de Agricultura y Pesca, y dentro de él la UGP gozará de total autonomía dentro de los límites de los POA aprobados. Se creará un comité directivo para orientar y supervisar la ejecución y facilitar la coordinación interinstitucional. El comité directivo estará presidido por el Ministro de Agricultura y Pesca o su representante, mientras que el coordinador de la UGP actuará en calidad de secretario, y estará constituido por un número limitado de representantes de los servicios y las instituciones principales que participan en el programa. Este Comité se reunirá al menos una vez al año para examinar y aprobar los POA.

34. La UGP, con sede en Isangi, se ocupará de la gestión diaria por medio de las dos oficinas sobre el terreno en Basoko (que cubren cuatro zonas de producción) y Kisangani (que cubre una de las zonas y los tres ejes). Las oficinas sobre el terreno trabajarán por conducto de los cinco OPB (uno por cada zona). La UGP estará integrada por un coordinador, seis especialistas en distintas materias (ganadería y pesca, infraestructura rural, desarrollo participativo y promoción de organizaciones comunitarias, seguimiento y evaluación, y servicios sociales), un administrador o contralor financiero asistido por un contable, y personal de apoyo. La oficina sobre el terreno de Basoko estará compuesta por un profesional y un adjunto, y la de Kisangani por un profesional.

35. El fortalecimiento de las organizaciones a nivel de aldea se confiará a los cinco OPB, los cuales se contratarán mediante concurso público. La capacidad de los OPB seleccionados de promover una actitud hacia el desarrollo que sea favorable a los pobres y una verdadera potenciación de la capacidad de acción se reforzará por medio de una capacitación intensiva, el seguimiento y la sensibilización sobre cuestiones relativas a la equidad de género. Bajo la supervisión de la UGP y las oficinas sobre el terreno, los OPB prestarán asistencia a los beneficiarios y sus comunidades para: a) preparar, ejecutar y supervisar sus planes de desarrollo comunitarios; b) promover la alfabetización funcional; c) preparar y ejecutar las inversiones destinadas al desarrollo agrícola y pesquero que el Fondo financiará y elaborar planes para el mantenimiento de la infraestructura rural, y d) crear la capacidad local necesaria para gestionar la ayuda externa de manera eficaz en función de los costos. Los agentes sobre el terreno de los OPB trabajarán en estrecha colaboración con equipos locales, que comprenderán una mujer y un hombre seleccionados por la comunidad y capacitados para crear una conciencia local acerca de cuestiones claves, tales como la salud humana y la sanidad animal, la nutrición, la producción y la elaboración agropecuaria y pesquera. Los habitantes de las aldeas que transmitan información recibirán una bicicleta y una pequeña asignación para mantenerla. Se contratarán proveedores adicionales de servicios para tareas especializadas, por ejemplo, obras de ingeniería civil y construcción de edificios, un sistema de información sobre los mercados y los precios, capacitación técnica y administrativa y estudios temáticos.

36. Cabe esperar que todos los organismos y asociados en la ejecución adopten un enfoque plenamente participativo, además, su personal recibirá capacitación para utilizar instrumentos y procedimientos que confieran gradualmente un poder efectivo a las organizaciones rurales en calidad de representantes competentes de sus comunidades. Se alentará a los mismos pobres de las zonas rurales a que aborden las cuestiones relativas al género y la igualdad determinando cuáles son las categorías desfavorecidas de sus comunidades y velando por que también se satisfagan sus necesidades específicas.

37. El sistema de SyE del programa se ajustará al plan detallado del FIDA para un sistema de gestión de los resultados y el impacto, será participativo y se usará como instrumento de aprendizaje, gestión y planificación. El marco lógico (apéndice III) servirá de guía para llevar a cabo una ejecución basada en los resultados y orientada a los objetivos. El personal de SyE de la UGP elaborará hojas estándar de recopilación de datos que utilizarán todos los asociados. El seguimiento interno de la marcha del programa se verificará analizando las conclusiones con los representantes de los beneficiarios en talleres de examen anuales y encargando evaluaciones externas a mitad de período y al finalizar el programa. Cada organismo de ejecución supervisará su propio desempeño en función de los términos de su contrato o lo estipulado en el memorando de entendimiento, y presentará los resultados en informes trimestrales adjuntando las hojas de datos debidamente rellenas. La UGP reunirá los informes y redactará informes trimestrales sobre la marcha de los trabajos que se presentarán a la institución cooperante y al FIDA a más tardar un mes después del final del período de presentación de informes.

38. La evaluación del impacto será un proceso continuo a nivel de cada OPB, lo que comportará evaluaciones periódicas de las actividades, evaluaciones participativas y encuestas especiales. Los estudios de base realizados en el primer año del programa se repetirán a mitad de período y al finalizar el programa a fin de determinar de qué modo y en qué medida ha influido en las condiciones de vida de los beneficiarios y sus comunidades. Las conclusiones se analizarán y validarán en las reuniones que se celebrarán con los grupos específicos de representantes de las diferentes categorías (productores, mujeres, jóvenes y ancianos) en todas las aldeas.

G. Justificación económica

39. El programa reducirá la pobreza rural en el distrito de Tshopo del siguiente modo: a) abordando toda una serie de problemas que están haciendo disminuir los ingresos de la población rural; b) subsanando la falta de suministro de servicios sociales básicos, y c) sentando una sólida base para que la situación sea sostenible una vez finalizado el apoyo recibido mediante la potenciación de la capacidad de las organizaciones de base. Cabe prever que se beneficiarán directamente del programa alrededor de 25 000 hogares (es decir, aproximadamente la mitad del número total estimado de hogares en las cinco zonas de producción). Sobre esta base, se calcula que la tasa de rendimiento económico (TRE) será del 10% durante un período de 20 años. Ello es aceptable tanto a la luz de los numerosos beneficios no cuantificables como del hecho de que no se tiene en cuenta el número de beneficiarios que vive en los tres ejes. La TRE de las actividades relacionadas con la producción (es decir, sin las inversiones en servicios sociales) se calcula en el 15%. Ambas tasas son sólidas, y en el peor de los casos (es decir, en la hipótesis de que haya una disminución del 10% en los beneficios unida a un aumento del 10% en los gastos) la TRE general sólo disminuiría en tres puntos porcentuales (al 7% y el 12%, respectivamente).

H. Riesgos

40. Los riesgos técnicos asociados a los componentes de producción y mercado son mínimos, ya que el programa comenzará centrándose en actividades económicas que los productores de las zonas rurales ya conocen y para las cuales existe una amplia gama de tecnologías y prácticas sencillas y de eficacia demostrada. Se prevé que gracias al enfoque participativo y orientado a la demanda esos productores adquirirán conocimientos sobre dichas tecnologías y podrán acceder a las mismas, lo que les permitirá perfeccionarse a medida que crezca su confianza. El riesgo de que no se puedan contratar suficientes proveedores de servicios calificados se abordará adoptando las medidas necesarias para fortalecer sus capacidades, en concreto con respecto al uso de enfoques e instrumentos participativos, la prestación de servicios de asesoramiento, y la extensión sobre producción y comercialización. Otro riesgo importante es la dificultad real de reducir el acoso, en especial en relación con las funciones de comercialización de importancia decisiva para el desarrollo de la producción: este riesgo disminuirá considerablemente gracias a las recientes reformas macroeconómicas que hacen especial hincapié en asegurar que los funcionarios públicos estén mejor pagados y que reciban su salario de manera más regular, a una mejora constante de la seguridad y a la cohesión política que debería resultar impulsada en las próximas elecciones. También alimentan la esperanza las experiencias positivas de las aldeas de todo el país, cuyos resultados han sido la eliminación de controles y peajes ilegales en los caminos. El principal riesgo al que se enfrenta el programa sigue siendo la posibilidad de que se reanuden los conflictos en una región en la que las tensiones políticas siguen estando inflamadas.

I. Impacto ambiental

41. El programa no tendrá un impacto de envergadura sobre el entorno físico. Cabe prever que los agricultores respondan de manera positiva a la posibilidad de intensificar la producción con el fin de reducir las labores de desbroce y resiega. Se aplicarán las prácticas agrícolas recomendadas de lucha contra las plagas y aumento de la fertilidad del suelo basadas en la utilización de pocos insumos, y la cría de ganado porcino y otros animales se llevará a cabo en corrales, entre otras medidas, con lo que el nivel freático o la biodiversidad no se verán afectados; la cría de animales silvestres reducirá probablemente la caza. El riesgo de pesca excesiva se tratará principalmente dando a conocer mejor las normas y reglamentos, y fortaleciendo la capacidad a nivel comunitario para cumplirlos. La mayor parte de las obras viarias comprenderán tramos existentes, y su diseño tomará en cuenta cuestiones de carácter ambiental (por ejemplo, relativos a la limpieza de carreteras, prevención de la erosión). La infraestructura económica y social será reducida, y se capacitará a los comités de administración en eliminación inocua de aguas residuales y residuos sólidos. El programa se ha calificado en la categoría B.

J. Características innovadoras

42. El programa mejorará la integración del transporte fluvial y terrestre mediante la construcción de caminos de acceso a los desembarcaderos y la introducción de embarcaciones más apropiadas para recoger y entregar los bienes y servicios. Siempre que sea posible, se prestará ayuda a las mismas comunidades para iniciar dichos centros, y se dará prioridad a los agentes privados locales para que accedan a la asistencia prestada por el programa y se conviertan en centros viables de comercialización. Los OPB se encargarán de manera explícita de velar por que se cumpla plenamente el enfoque del programa, que es participativo y tiene en cuenta las cuestiones de género e igualdad. Otra innovación fundamental para el país es el hincapié puesto en prestar asistencia a los agentes locales para que pongan en marcha la gestión de una infraestructura de comercialización y medios de transporte y que velen por ella. Las propias comunidades seleccionarán a sus candidatos para esta forma de apoyo sumamente especializada dirigida a crear un entorno comercial más propicio en pro de los productores locales.

PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS

43. Un acuerdo de financiación entre la República Democrática del Congo y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la asistencia financiera propuesta al receptor. Se adjunta como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el acuerdo de financiación negociado.

44. La República Democrática del Congo está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

45. Me consta que la asistencia financiera propuesta se ajusta a lo dispuesto en el *Convenio Constitutivo del FIDA*.

PARTE IV – RECOMENDACIÓN

46. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la asistencia financiera propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República Democrática del Congo, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a diez millones novecientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 10 950 000) con vencimiento el 15 de agosto de 2045, o antes de esta fecha, y un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y recomendación del Presidente.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República Democrática del Congo, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a doscientos diez mil derechos especiales de giro (DEG 210 000), la cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará esencialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y recomendación del Presidente.

Lennart Båge
Presidente

**RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES
INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE FINANCIACIÓN NEGOCIADO**

(Negociaciones concluidas el 2 de diciembre de 2005)

1. El Gobierno de la República Democrática del Congo (el “Gobierno”) pondrá a disposición del Ministerio de Agricultura y Pesca (el “organismo principal del programa”) los fondos del préstamo y de la donación, de conformidad con los POA y los procedimientos nacionales seguidos habitualmente en materia de asistencia para el desarrollo, a fin de ejecutar el programa.
2. El Gobierno pondrá también a disposición del organismo principal del programa, durante el período de su ejecución, fondos de contrapartida de sus propios recursos por una cantidad total equivalente a USD 3,42 millones, de conformidad con los procedimientos nacionales seguidos habitualmente en materia de asistencia para el desarrollo. Esta suma está destinada a garantizar que el Gobierno se haga cargo de los derechos e impuestos sobre los bienes adquiridos en el mercado nacional y comprende asimismo los derechos de importación, para los que se concederá una exención.
3. El Gobierno efectuará en la cuenta del programa un primer depósito de fondos de contrapartida por un monto equivalente en francos congoleños a USD 25 000 para cubrir el primer semestre de ejecución del programa. Deberá efectuarse un segundo depósito por la misma cantidad al principio del segundo semestre del primer año. El Gobierno repondrá la cuenta del programa cada año por anticipado depositando en ella los fondos de contrapartida previstos en el POA relativo al año en cuestión. El programa se incluirá en el programa de inversiones públicas.
4. En el marco del programa no se prevé la realización de obras físicas en gran escala. Por este motivo, sus actividades no deberían tener ningún impacto negativo sobre el medio ambiente y los recursos naturales. Por el contrario, las actividades prioritarias indicadas podrían tener con el tiempo efectos positivos sobre el medio ambiente. El programa se ha clasificado en la categoría B.
5. A fin de que se sigan prácticas ambientales apropiadas, el Gobierno, en el marco del programa, adoptará o hará adoptar las medidas necesarias en materia de gestión de plaguicidas y con este objeto se asegurará de que ninguno de los plaguicidas suministrados en el marco del programa figure entre los prohibidos por el *Código Internacional de Conducta para la Distribución y Utilización de Plaguicidas* de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), en sus sucesivas versiones enmendadas, ni esté incluido en los cuadros 1 (extremadamente peligrosos) o 2 (altamente peligrosos) de la clasificación recomendada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) de los plaguicidas conforme al grado de riesgo y directrices para esa clasificación, 1996-1997, en sus sucesivas versiones enmendadas.
6. Se establecerá un sistema de SyE a fin de que sirva de instrumento para la dirección y administración eficaz del programa. El objetivo del sistema será proporcionar información fiable y actualizada sobre la ejecución del programa y facilitar la adopción de decisiones para poder adaptar mejor las actividades a las necesidades de las principales partes interesadas del programa. El coordinador de la UGP tendrá la responsabilidad global del sistema interno de SyE. El mecanismo de seguimiento se basará en: a) el acopio de datos procedentes de la estructura propuesta por el responsable del SyE a los operadores para la compilación de datos sobre indicadores, informes trimestrales y anuales y misiones sobre el terreno de los responsables de la UGP; b) el acopio y el procesamiento de datos por el encargado del SyE, c) el examen crítico de la información de SyE dentro de la UGP, y d) la comunicación de los resultados materiales y financieros al FIDA, al Ministerio de Agricultura y Pesca y a los OPB.

7. Los indicadores del seguimiento de la ejecución del programa deberán responder a las exigencias del sistema de gestión de los resultados y el impacto del FIDA, que comprende los indicadores de los resultados y el impacto que deberán incluirse obligatoriamente en los informes dirigidos al FIDA por los responsables del programa y las misiones de supervisión. Por lo que respecta a la dotación de personal, se contratará a un responsable de SyE a nivel de la UGP y los OPB contratarán extensionistas de acuerdo con su mandato; en cuanto al apoyo material, se facilitarán computadoras, hojas de recopilación de datos y medios de difusión.

8. El personal del programa estará asegurado contra el riesgo de enfermedad y accidente conforme a las prácticas obligatorias vigentes en el territorio de la República Democrática del Congo.

9. El personal del programa, o sea el coordinador, los cinco oficiales de apoyo, el responsable administrativo y financiero y el contable, será contratado por una empresa especializada mediante concurso nacional anunciado en la prensa local; los contratos serán a plazo fijo pero renovables. No se permitirá ninguna discriminación en el proceso de contratación; sin embargo, en condiciones de igualdad, se dará preferencia a las candidaturas de mujeres. La contratación del personal y, llegado el caso, la rescisión de su contrato, se decidirán de acuerdo con el FIDA. Cada año se evaluará la actuación profesional del personal del programa y sus contratos podrán rescindirse según los resultados de esas evaluaciones. La contratación y la gestión del personal de apoyo se efectuarán de acuerdo con los procedimientos vigentes en el territorio de la República Democrática del Congo.

10. El enfoque participativo utilizado por el programa permitirá una mejor integración de las mujeres y los jóvenes en los procesos de adopción de decisiones y de gestión a nivel de aldea. El programa apoyará actividades o microproyectos que mejorarán las condiciones de vida de las mujeres, sin por ello excluir los intereses de los hombres. A este respecto, se prestará mayor atención a los microproyectos gestionados por mujeres, en particular a las actividades que contribuyan a hacer menos penoso y más productivo su trabajo y les permitirán ganar tiempo para ser alfabetizadas, recibir otros tipos de formación y también dedicarse a actividades sociales. Estas actividades contribuirán, entre otras cosas, a potenciar el papel de la mujer como administradora de recursos y promotora de iniciativas de desarrollo, aligerar su carga de trabajo, aumentar sus ingresos y mejorar sus niveles de formación y por tanto su participación en la adopción de decisiones tanto en la explotación agrícola como en la comunidad. El programa fomentará también la escolarización de las niñas.

11. No se efectuará ningún retiro de fondos para sufragar gastos de cualquier categoría antes de que se haya aprobado el primer POA. Una vez cumplida esta condición, se hará un primer desembolso de USD 500 000.

12. A continuación se especifican las condiciones que deberán cumplirse para la efectividad del convenio de financiación:

- a) que se haya contratado al coordinador y al responsable administrativo y financiero de la UGP;
- b) que el Ministerio de Agricultura y Pesca haya creado por decreto ministerial la UGP y el comité directivo y que se hayan puesto a disposición los locales para la UGP;
- c) que se hayan abierto la cuenta especial, la subcuenta especial y la cuenta del programa y que se hayan depositado en la cuenta del programa los fondos de contrapartida necesarios para la ejecución del primer semestre del programa, es decir USD 25 000;
- d) que se haya presentado al FIDA una primera versión del manual de procedimientos operacionales, y

ANEXO

- e) que el Gobierno haya remitido al FIDA un dictamen jurídico favorable, emitido por la autoridad competente de la República Democrática del Congo, cuya forma y contenido sean aceptables para el FIDA.

APPENDIX I

COUNTRY DATA

DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO

Land area (km² thousand) 2003 1/	2 267	GNI per capita (USD) 2003 1/	100
Total population (million) 2003 1/	53.15	GDP per capita growth (annual %) 2003 1/	2.5
Population density (people per km²) 2003 1/	23	Inflation, consumer prices (annual %) 2003 1/	32 a/
Local currency	Franc Congolais (CDF)	Exchange rate: USD 1 =	CDF 461.500
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1997-2003 1/	2.1	GDP (USD million) 2003 1/	5 671
Crude birth rate (per thousand people) 2003 1/	45	Average annual rate of growth of GDP 2/	
Crude death rate (per thousand people) 2003 1/	18	1983-1993	-2.3
Infant mortality rate (per thousand live births) 2003 1/	129	1993-2003	-2.4
Life expectancy at birth (years) 2003 1/	45	Sectoral distribution of GDP 2003 1/	
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% agriculture	58 a/
Poor as % of total rural population 1/	n/a	% industry	19 a/
Total labour force (million) 2003 1/	21.46	% manufacturing	4 a/
Female labour force as % of total 2003 1/	43	% services	23 a/
Education		Consumption 2003 1/	
School enrolment, primary (% gross) 2003 1/	n/a	General government final consumption expenditure (as % of GDP)	4 a/
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2003 1/	n/a	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	92 a/
Nutrition		Gross domestic savings (as % of GDP)	4 a/
Daily calorie supply per capita	n/a	Balance of Payments (USD million)	
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2003 2/	38	Merchandise exports 2003 1/	815
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2003 2/	31	Merchandise imports 2003 1/	1 750
Health		Balance of merchandise trade	-935
Health expenditure, total (as % of GDP) 2003 1/	4 a/	Current account balances (USD million)	
Physicians (per thousand people) 2003 1/	n/a	before official transfers 2003 1/	n/a
Population using improved water sources (%) 2002 2/	46	after official transfers 2003 1/	n/a
Population with access to essential drugs (%) 2/	n/a	Foreign direct investment, net 2003 1/	158
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 2/	29	Government Finance	
Agriculture and Food		Cash surplus/deficit (as % of GDP) 2003 1/	0
Food imports (% of merchandise imports) 2003 1/	n/a	Total expenditure (% of GDP) 2003 1/	n/a
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2003 1/	16 a/	Total external debt (USD million) 2003 1/	11 171
Food production index (1999-01=100) 2003 1/	98	Present value of debt (as % of GNI) 2003 1/	150
Cereal yield (kg per ha) 2003 1/	779	Total debt service (% of exports of goods and services) 2003 1/	n/a
Land Use		Lending interest rate (%) 2003 1/	67 a/
Arable land as % of land area 2003 1/	3 a/	Deposit interest rate (%) 2003 1/	n/a
Forest area as % of total land area 2003 1/	60 a/		
Irrigated land as % of cropland 2003 1/	0 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* CD ROM 2005

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2005

PREVIOUS IFAD FINANCING IN THE DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO

Project/Programme Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan/Grant Acronym	Denominated Currency	Approved Loan/Grant Amount
Smallholder Maize Project	WB/IDA	WB/IDA	HC	17 Sep 80	11 May 81	30 Jun 90	L-I-47-ZR	SDR	12 150 000
Lulua Agricultural Development Project	WB/IDA	WB/IDA	HC	12 Dec 84	07 Feb 86	30 Jun 92	L-I-160-ZR	SDR	6 550 000
South Shaba Agricultural Development Project	IFAD	WB/IDA	HC	28 Apr 87	14 Oct 88	31 Dec 94	L-I-200-ZR	SDR	6 050 000
Agricultural Revival Programme in Equateur Province	IFAD	UNOPS	HC	22 Apr 20	11 Oct 2004	31 Dec 2010	632-ZR	SDR	10 000 000

HC: Highly concessional

WB/IDA: World Bank/International Development Association

LOGICAL FRAMEWORK

Narrative description	Objectively verifiable indicators By gender/age wherever feasible	Information sources	Risks/hypotheses
1. OVERALL DEVELOPMENT GOAL			
Contribute to the sustainable improvement of incomes, food security, nutritional status and quality of life of 50 000 households, including those of 25 000 farmers and 6 000 fishermen in Tsopo District	<ul style="list-style-type: none"> - No. of households with improved assets - Chronic malnutrition of children aged 6-59 months reduced from 57% to 30% - No. and % of households with access to safe water increased from 29% to 50% - No. and % of households with improved latrine (PIT) - Lower incidences of the main ailments (malaria, diarrhoea respiratory diseases, tuberculosis, trypanosomiasis, etc.) - Improved enrolment rates for girls and boys - Literacy rates among leaders of village management committees and grass-roots organizations (by gender) 	<ul style="list-style-type: none"> - Baseline surveys - Mid-term impact survey - Impact assessment at end of programme lifetime - Ad hoc studies/surveys - Reports of technical services - Nutrition surveys at start/ mid term/ end of PRAPO 	<ul style="list-style-type: none"> - Socio-political and economic environment will be stable - Measures for promoting private sector will be applied
2. SPECIFIC OBJECTIVES			
1. Self-development capacity of villages and their grass-roots organizations (OB, <i>organisations de base</i>) to assure efficient, equitable and self-sustaining management of rural development actions is strengthened	<ul style="list-style-type: none"> - No. of functional OBs (mixed, male, female) involved in programme-supported actions - % of staff of principal basin operators (OPB, <i>opérateur principal de bassin</i>) with skills needed to foster OB organization and management - No. of operational village literacy instructors - No. and % of OB management committees able to use simple bookkeeping and management tools - % of beneficiaries declaring themselves satisfied with the running of and/or services provided by OBs, OPBs, services providers (PS, <i>prestataires de services</i>) and public services - No. of microprojects (MP, <i>microprojets</i>) in community development plans (PDC, <i>plan de développement communautaire</i>) and implemented - No. of MPs still operating a year or more after implementation - No. of economic MPs run by vulnerable groups (women, youths) - % of women in leadership of management committees of MPs, bureaux of unions and federations, organizations of students' parents, health committees at zone and area levels, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> - Reports by OPBs and specialized PSs - Reports by consultative committees (<i>comités de concertation</i>) by production chain and basin - Reports by programme monitoring and evaluation (M&E) cell - Impact assessments and external evaluations 	<ul style="list-style-type: none"> - Qualified OPBs and specialized PSs can be found on open market - Populations will adhere to the programme's approach
2. Ease of access to markets and production basins is assured sustainably	<ul style="list-style-type: none"> - No. of villages opened up and their populations - Evolution of number of vehicles and frequency - Evolution of transport costs, including illegal charges - Evolution of volumes of goods and persons transported to targeted production basins - Km of roads and tracks maintained - No. of jetties and boats operating profitably on the river by type of manager/owner (OB, unions/federations, private) 	<ul style="list-style-type: none"> - Reports by OPBs and specialized PSs - Reports by consultative committees (<i>comités de concertation</i>) by production chain and basin - Reports by programme monitoring and evaluation (M&E) cell - Impact assessments and external 	<ul style="list-style-type: none"> - Political will to reduce harassment (<i>tracasseries</i>) exists locally

Narrative description	Objectively verifiable indicators By gender/age wherever feasible	Information sources	Risks/hypotheses
3. Self-sustaining system run by a network of OPs and supplying inputs and services to farmers and fishermen (inputs, tools and equipment, improved genitors, new technologies, markets) is created	<ul style="list-style-type: none"> - Financial results of agricultural development centres (CDA, <i>centres de développement agricoles</i>) - No. of OBs (mixed, male, female) still engaged in seed multiplication ((R1 and R2) - No. and % of farmers/ fishermen adopting recommended technical measures - % of farmers, livestock owners and fishermen reporting higher production (by type of output) - % of actors (producers, traders, transporters) declaring themselves satisfied with system put in place to collect and disseminate information on prices and marketable volumes 	<ul style="list-style-type: none"> evaluations - Documentation on MPs - Mid-term Review - Completion and final evaluation reports - Reports by line departments of Ministry of agriculture, rural development, education, health - Reports by PRONANUT (Nutrition Programme) 	<ul style="list-style-type: none"> - OPBs and PSs charged with developing innovations and supporting rural development will be dynamic and competent
4. Access to basic social services is improved	<ul style="list-style-type: none"> - Rate of consultations for treatment increased from 13% to 70% - Vaccination coverage increased from 21,5% to 60% for BCG (anti-tuberculosis), >60% for DTCP3, and >65% for VAR - 60% of pregnant women undergo pre-natal consultations - 60% of births are assisted - No. of girls and boys of school age actually in school - % of water sources appropriately maintained - % of children under 5 sleeping under impregnated bednets 		<ul style="list-style-type: none"> - Government will pay teachers' salaries regularly
5. Programme resources are used effectively	<ul style="list-style-type: none"> - Disbursement rate 	<ul style="list-style-type: none"> - Financial statements of PRAPO and IFAD 	<ul style="list-style-type: none"> - Mechanisms and procedures for withdrawing/ disbursing will be carried out expeditiously
3. RESULTS			
Component 1: Crop, livestock and fish production			
<u>Strengthening of grass-roots organizations</u>			
1.1. Participatory approach to planning/execution of village actions is adopted and internalized by OBs and local stakeholders	<ul style="list-style-type: none"> - No. of participatory diagnostic studies carried out - No. of villages having prepared their PDC - No. of village plans for water supply and sanitation - No. of village plans for improving roads/tracks 	<ul style="list-style-type: none"> - Periodic reports by the programme - Reports by OPBs - Reports by other PSs - Reports by M&E cell of UGP and field offices (syntheses of PDC and MPs, proceedings of workshops and meetings for participatory M&E, etc.) - Reports by CDA - Reports by Provincial inspectorate on agriculture, fishing and livestock (IPAPE, <i>Inspection provinciale de l'agriculture, pêche et élevage</i>) - Impact assessments 	<ul style="list-style-type: none"> - Qualified and experienced OPBs and specialized PSs will be available - Multidisciplinary teams will be able to foster acceptable participatory diagnostic studies and preparation of PDCs - Beneficiaries will participate actively in training (including literacy) particularly women and other vulnerable categories - Procedures of PRAPO will be followed by all actors - Procedures for screening and approving applications for MP financing and subsequent disbursements by FDA will be simple and rapid
1.2. Capacity of OBs to plan, implement and run their MPs strengthened	<ul style="list-style-type: none"> - No. of village plans for natural resources management (terroirs) - No. of village literacy instructors trained - No. of OB members and villagers reached by awareness-building and training sessions by theme, by production basin by type of organization and by gender/age, etc. etc. - No. of villagers and members of OBs completing functional literacy training and corresponding success rates 		

Narrative description	Objectively verifiable indicators By gender/age wherever feasible	Information sources	Risks/hypotheses
1.3. Viable unions and federations are created by the OBs at basin level and above	<ul style="list-style-type: none"> - No. of OBs fostered and legally recognised - No. of OBs having received support for at least 1 economic MP - No. of unions and federations created 		
<u>Intensifying, diversifying and enhancing value of production</u>			
1.4. A self-sustaining system for action-research co-managed with villagers is in place to test, validate and disseminate improved production packages	<ul style="list-style-type: none"> - No. of CDAs in place - No. of OBs and unions/federations represented on CDA management committees - No. of OBs per basin participating in action-research activities and seed multiplication (R1 and R2) - No. and type of technical packages (itinéraires) developed and validated - No. of demonstrations organized by technical theme 		
1.5. A self-sustaining system for multiplying and disseminating improved seed, seedlings, planting materials, fingerlings and improved genitors is in place	<ul style="list-style-type: none"> - Quantities of seeds, seedlings, planting materials and fingerlings distributed by OBs and/or by private operators - No. of improved animals (crossed with improved breeds) - No. of farmers, livestock owners and fishermen using improved seeds, seedlings, planting materials, fingerlings and improved animals 		
1.6. A self-sustaining system for supplying tools, equipment and advice is in place	<ul style="list-style-type: none"> - No. of programme-supported OBs and private operators engaged in supplying tools, equipment and advice - No. of farmers and fishermen using the tools, equipment and advice 		
1.7. A Fund for the development of farming and fishing (FDA, Fonds de développement de l'agriculture et de la pêche) is in place and providing support to village-level producers	<ul style="list-style-type: none"> - No. and costs of MP financed by type, by activity and by production basin/territory 		
<u>Strengthening of support capabilities</u>			
1.8. Capacity of OPBs and PSs is strengthened	<ul style="list-style-type: none"> - No. of services provision contracts signed with public services - No. of services provision contracts with public services that UGP deems were carried out properly - No. and schedules of supervisions by decentralized public services (province, district, territory) - No. and schedules of supervision missions by central public services (ministries for agriculture, rural development, education, health) 	<ul style="list-style-type: none"> - Periodic reports by the programme - Reports by the OPBs - Reports by the PSs - Reports by the M&E cell within UGP and field offices (syntheses of PDC and MP, proceedings of participatory M&E workshops and seminars, etc.) - Reports by Provincial inspectorate on agriculture, fishing and livestock (IPAPE) - Impact assessments 	
1.9. Capacity of development NGOs (ONGD, organization non-gouvernementale de développement) to promote OB organization and management is strengthened	<ul style="list-style-type: none"> - No. of ONGDs involved in implementing the programme - No. of ONGD staff and field workers trained (by ONGD and by subject) - No. and type of teaching aids produced and distributed (technical leaflets, brochures on OB management, illustrations, etc.) 		

Narrative description	Objectively verifiable indicators By gender/age wherever feasible	Information sources	Risks/hypotheses
Component 2: Access to markets and support to marketing			
Rehabilitation/creation and maintenance of marketing infrastructure			
2.1. Trunk roads built to open up production basins 2.2. Capacity of small/medium contractors to implement labour-intensive works (HIMO, haute intensité de main d'oeuvre) is strengthened 2.3. A self-sustaining system for maintaining rural roads and tracks is in place 2.4. Capacity of roads department (DVDA, Direction des voies de desserte agricole) of Tshopo district to advise on road works is strengthened	<ul style="list-style-type: none"> - 120 Km of trunk roads constructed - 300 Km of farm feeder roads reopened - 120 village transport plans prepared and implemented - 20 small/medium contractors (PME, <i>petites/moyennes entreprises</i>) trained in doing roadworks using HIMO - 20 PMEs trained in using HIMO for buildings - 10 PMEs trained in tendering procedures and endowed with light equipment - 20 local road maintenance/repair committees (<i>CLER, comité local d'entretien et de réhabilitation</i>) fostered and trained - 900 permanent road/track maintenance workers (<i>cantonniers</i>) are installed and equipped - A system for financing and assuring road maintenance (tolls, permanent teams, maintenance funds) is in place - Monies deposited to road maintenance funds and how used - Monies collected through toll system and how used - Means of transport and topographical surveying equipment provided to DVDA 	<ul style="list-style-type: none"> - Periodic reports by the programme - Reports by the OPBs and PSs - Reports by the M&E cell of UGP and field offices - Surveys of impact on marketing 	<ul style="list-style-type: none"> - Qualified and experienced OPBs and PS will be available - Beneficiaries and economic operators will participate in road/track maintenance - Government structures will bear part of the responsibility for maintaining roads and tracks as from the start of the programme
Improvement of marketing circuits and access to marketing information			
2.5. Marketing linkages along the River Congo and tributaries (Lomani) are in place, profitable and sustainably managed 2.6. River transport services re-established and some boats (baleinières) owned/run by OBs 2.7. Capacity to conserve and process local products is enhanced 2.8. Capacity of OBs to undertake marketing role is strengthened and all actors actively involved in spreading information on harassment (tracasseries) 2.9. System for periodic dissemination of information on prices on different markets is set up 2.10. Transactions between buyers and producers are facilitated by information system on tradable volumes	<ul style="list-style-type: none"> - 10 market centres established with jetties, storage, sales area and small-scale processing facility - 4 to 5 baleinières operating regularly - No. of FDA-financed MPs based on processing, storage, and enhancing value added - No. of ONGDs trained to promote making and maintenance of processing equipment - No. of OB leaders trained in marketing skills (negotiation, bulk-buying and bulk-selling, quality control, bookkeeping and management) - No. of negotiations and other actions resulting in reduction of harassment. - Schedule and timing of radio broadcasts on prices and traded volumes. - No. of bulletins and brochures distributed - No of negotiations and contracts 	<ul style="list-style-type: none"> - Periodic reports by the programme - Reports by OPBs and specialized PSs - Reports by UCP's M&E cell - Market surveys - Surveys of impact on marketing 	Traders and transporters (river and land) will be dynamic in undertaking marketing of crop, animal and fish products.

Narrative description	Objectively verifiable indicators By gender/age wherever feasible	Information sources	Risks/hypotheses
Component 3: Access to basic social services			
<u>Improvements to health</u>			
3.1. Villagers participate actively in co-management of health services	- No. of health committees (CODESA, <i>comité de développement de l'aire de santé</i> ; COGE, <i>comité de gestion de zone de santé</i>) in place or reactivated at level of health centres (CS, <i>centres de santé</i>) and health zones (ZS, <i>zones de santé</i>)	- Periodic reports by the programme - Reports by the OPBs and PSs - Reports by health operators (CS/ZS, ZS, provincial inspectors, etc.) - Reports by UGP's M&E cell - Participatory assessments of impact	- OPBs and specialized PSs will be available - Government will pay salaries
3.2. Capacity of health personnel strengthened	- No. of health workers trained by type of training (PMA, MMR, PCIME, PEV) - No. of members of CORE trained by type of training (e.g. financial management and accounting, activity planning, organization, functional literacy)		
3.3. Primary health services rehabilitated/created	No. of referral centres (CSR, <i>centres de santé de référence</i>) and health centres (CS, <i>centres de santé</i>) constructed/rehabilitated to Ministry of Health standards		
3.4. CS/ZS regularly supplied with drugs and consumables	- No. of condoms sold/distributed - No. of community relay health workers trained - No. of traditional birth assistants trained - Stocks of drugs and consumables and how often they are renewed at level of CS/ZS - No. and type of frequently used drugs not available for a month or more in a year - No. of impregnated bednets distributed - No. of inspections made by ZS to CS		
<u>Improvements to nutritional status</u>			
3.5. A system for monitoring nutrition status and nutrition education is in place	- No. of nutrition teams identified and trained - Quantities and type of materials and leaflets provided - No. of staff and community relay workers at CS/ZS level trained in nutrition - No. and % of infants attending monthly weighing sessions - No. of schools providing meals and growing vegetables		
3.6. A system for treating malnourished infants is in place	- No. and type actions undertaken to reach malnourished infants - No. of schools providing means and growing vegetables		

Narrative description	Objectively verifiable indicators By gender/age wherever feasible	Information sources	Risks/hypotheses
<p><u>Improvements to primary education</u></p> <p>3.7. Quality of primary education is improved and enrolment rates are significantly higher, especially for girls</p> <p>3.8. Condition of rural primary schools improved</p> <p>3.9. Capacity of district-level Inspection Division is strengthened</p>	<ul style="list-style-type: none"> - No. of schools built, equipped and provided with teaching materials by type of village (district seat, ordinary village, etc.) - No. of teachers attending annual refresher training - No. of bi-monthly teachers days - Means of transport and operating costs for School Inspection Division of District of Tshopo - No. of awareness-building sessions on schooling of girls, for parents, local administration, etc. - No. of girls receiving special assistance for primary schooling - No. of meetings of school management committees - No. of meetings between management committees and with teachers - No. of inspections carried out by district inspection division 		
<p><u>Improvement to water supply and sanitation at village level</u></p> <p>3.10. Beneficiary villages have appropriate plans for water supply and sanitation and are implementing them</p>	<ul style="list-style-type: none"> - % of village population demonstrating awareness of importance of using safe water and improving hygiene - No. of plans for water supply and sanitation prepared and implemented - No. of wells and springs providing safe water - No. of villages and households with access to safe water 	<ul style="list-style-type: none"> - Periodic reports by the programme - Reports by OPBs and PSs - Reports by health services (CS/ZS, province, etc.) - Reports by PRONANUT - Reports by inspection division for primary education - Reports by UGP's M&E cell - Participatory assessments of impact 	<ul style="list-style-type: none"> - OPBs and specialized PSs will mobilize for these activities
<p><u>Component 4: Programme management</u></p> <p>4.1. Resources and mechanisms for efficient programme management and implementation of support activities are in place and operating cost-effectively</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Human resources to coordinate and manage the programme are in place - Equipment and logistics requirements are fulfilled - No. and type of PS and consultants engaged by type task - No. of staff employed by project management unit (UGP, <i>Unité de gestion du programme</i>) by qualification and gender 	<ul style="list-style-type: none"> - Periodic activity and financial reports by the programme - Reports by the UGP's M&E cell - Supervision reports by the cooperating institution - Supervision missions by national services 	<ul style="list-style-type: none"> - Human and material resources of UGP and field offices will be deployed rapidly

Narrative description	Objectively verifiable indicators By gender/age wherever feasible	Information sources	Risks/hypotheses
4.2. Mechanisms and venues for enhancing coordination and M&E are in place and operating cost-effectively	<ul style="list-style-type: none"> - Procedures manual and system for accounts-keeping and financial management are written and enforced - No. and scheduling of technical and national steering committees - No. and scheduling of meetings of consultative committees at level of production basins, territories and districts - No. of participatory self-evaluation sessions organized by production basin and at programme-wide level - A participatory M&E system is in place in each beneficiary village - A functional M&E system is in place covering all programme-supported activities - Collaborations and cofinancing agreements with other projects (e.g. for trunk roads and social services) - No. and scheduling of supervision missions by the cooperating institution - Implementation of recommendations made by participatory self-evaluations and supervision missions 	<ul style="list-style-type: none"> - Reports by cofinancing agencies/partners - Annual audits - Notes/recommendations by technical and steering committees - Mid-term review - Completion report Final evaluation 	<ul style="list-style-type: none"> - Procedures for competitive recruitment of UGP personnel will be respected
4. ACTIVITIES		BASE COSTS	
		USD '000	% of base costs
A. Recovery and development of production		8,703	36
1. Support to grass-roots organizations		3,262	13
2. Intensifying, diversifying and enhancing value added of production		5,280	22
3. Strengthening of institutional capabilities		161	1
B. Access to markets and support for marketing		6,261	26
1. Rehabilitation/creation and maintenance of infrastructures		5,430	22
2. Support to marketing		581	2
3. Information system on markets		250	1
C. Access to basic social services		6,916	28
1. Contribution towards improving population health		3,316	14
2. Improvement of nutritional status		351	2
3. Improvement of primary education		1,853	8
4. Improvement of village water supplies and sanitation		1,195	5
D. Programme management		2,603	11
1. Programme coordination/ management (UGP, <i>Unité de coordination et gestion du programme</i>)		2,120	9
2. Field offices		483	2

Logical Framework - Grant

Narrative description	Objectively verifiable indicators	Information sources	Risks/hypotheses
OVERALL DEVELOPMENT GOAL			
Contribute to the sustainable improvement of incomes, food security, nutritional status and quality of life of 50 000 households, including those of 25 000 farmers and 6 000 fishermen in Tsopo District	<ul style="list-style-type: none"> - No. of households with improved assets - Chronic malnutrition of children aged 6-59 months reduced from 57% to 30% - No. and % of households with access to safe water increased from 29% to 50% - No. and % of households with improved latrine (PIT) - Lower incidences of the main ailments (malaria, diarrhoea, respiratory diseases, tuberculosis, trypanosomiasis, etc.) - Improved enrolment rates for girls and boys - Literacy rates among leaders of village management committees and grass-roots organizations (by gender) 	<ul style="list-style-type: none"> - Baseline surveys - Mid-term impact survey - Impact assessment at end of programme lifetime - Ad hoc studies/surveys - Reports of technical services - Nutrition surveys at start/ mid term/ end of PRAPO 	<ul style="list-style-type: none"> - Socio-political and economic environment will be stable - Measures for promoting private sector will be applied
SPECIFIC OBJECTIVES			
6. Support the structuring of grass-roots organizations	<ul style="list-style-type: none"> - No. of functional OBs (mixed, male, female) supported by INADES - No. and % of OB management committees able to use simple bookkeeping and management tools - No. of women members of management committees - No. of federations created 	<ul style="list-style-type: none"> - Quarterly reports by INADES - Reports by programme monitoring and evaluation (M&E) cell - Impact assessments and external evaluations 	Grass-roots organizations willing to collaborate with INADES
7. Strengthening the capacity of local ONGD to support grass-roots organizations	<ul style="list-style-type: none"> - No. of ONGD supported - No. of ONGD staff and field workers trained (by ONGD and by subject) - No. and type of teaching materials produced and distributed (technical leaflets, brochures on OB management, illustrations, etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> - Quarterly reports by INADES - Reports by programme monitoring and evaluation (M&E) cell - Impact assessments and external evaluations 	Local ONGD willing to collaborate with INADES
RESULTS			
- Grass-roots organizations (farmers and fishermen) sensitized and mobilized (participatory diagnostic, needs assessment for organizational support and action plan)	<ul style="list-style-type: none"> - At least 40 out of 58 <i>secteurs</i> visited - 80% of communities sensitized and willing to participate in ARPOP - 60% of sensitized communities have a better understanding of their situation - Management committees of 80% of grass-roots organizations are operational - 60% of the trained leaders have a sound understanding of their functions and perform them effectively 	<ul style="list-style-type: none"> - Quarterly reports by INADES - Reports by programme monitoring and evaluation (M&E) cell - Impact assessments and external evaluations 	<p>Grass-roots organizations willing to collaborate with INADES</p> <p>Local ONGD willing to collaborate with INADES</p>
- Organizational capacities of grass-roots organizations strengthened and leaders trained	<ul style="list-style-type: none"> - At least 50% of trained leaders manage effectively their organization and resources - At least 50% of grass-roots organizations have effective management tools - 50% of supported grass-roots organizations provide services to their members - Women are represented in all the decisional bodies of the organizations supported by the programme - At least 30% of grass-roots organizations have negotiated contracts with service providers and are following up on their execution 	<ul style="list-style-type: none"> - Quarterly reports by INADES - Reports by programme monitoring and evaluation (M&E) cell - Impact assessments and external evaluations 	<p>Grass-roots organizations willing to collaborate with INADES</p> <p>Local ONGD willing to collaborate with INADES</p>

Narrative description	Objectively verifiable indicators	Information sources	Risks/hypotheses
<ul style="list-style-type: none"> - Grass-roots organizations federated at the <i>collectivité, territoire et district</i> levels and consultative frameworks established 	<ul style="list-style-type: none"> - Operating procedures of the federations formulated - Management committees of the federations are established and functional in at least 30 <i>secteurs</i> - All federations have formulated an action plan - Women are represented in all the decisional bodies of the federations supported by the programme 	<ul style="list-style-type: none"> - Quarterly reports by INADES - Reports by programme monitoring and evaluation (M&E) cell - Impact assessments and external evaluations 	<p>Grass-roots organizations willing to collaborate with INADES</p> <p>Local ONGD willing to collaborate with INADES</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Capacities of NGOD to support the structuring of grass-roots organizations are strengthened 	<ul style="list-style-type: none"> - 50% of supported ONGD have a plan of action - 80% of trainees are familiar with organizational and management principles of grass-roots organizations - A consultative framework is created at the level of each <i>territoire</i> - At least 30% of trained ONGD provide effective support to grass-roots organizations in the formulation of micro-projects - At least 40% of trained NGOs are familiar with the Gender and Development Approach 	<ul style="list-style-type: none"> - Quarterly reports by INADES - Reports by programme monitoring and evaluation (M&E) cell - Impact assessments and external evaluations 	<p>Grass-roots organizations willing to collaborate with INADES</p> <p>Local ONGD willing to collaborate with INADES</p>

ORGANISATION AND MANAGEMENT

A. Overview

1. The **lead agency** for the proposed programme will be the Ministry for Agriculture, Fisheries and Livestock (MAPE, *Ministère de l'agriculture, de la pêche et de l'élevage*). MAPE will set up a **programme management unit** (UGP, *Unité de gestion du programme*) at Isangi, with two **field offices** (*antennes*) at Basoko and Kisangani, respectively. The field offices will work in close collaboration with five **main basin partners** (OPBs, *opérateurs principaux de bassin*) each one charged with coordinating programme supported field activities in one of the five production basins. As lead agencies for the production basins, the OPBs will be NGOs with the qualifications and experience in community-based development needed to coordinate the inputs by all other SPs in their area. Field activities will be carried out by a broad range of **services providers** (SPs). These may be NGOs or private operators, individual consultants or companies, traders, businessmen, exporters, rural radios, etc. All SPs/OPBs will be recruited by call for tender. **Technical assistance** by national or international consultants/companies will be available as needed to upgrade the skills of SPs, OPBs, UGP and/or other actors, and also to carry out specialised tasks (baseline studies, nutrition and income surveys, mid-term review and completion evaluation, etc.). A **Fund for Agricultural Development** (FDA, *Fonds de développement agricole*) will be created to cover up to 90% of the cost of collective infrastructure and facilities. **Civil works** will generally be carried out by local small and medium-sized contracting companies and buildings, adopting labour-intensive approaches. The exception to this rule will be the rehabilitation of the 25 km of trunk road linking Isangi to Yangambi: for this section, IFAD will engage UNOPS directly to do the works as already done by several other donors and financial institutions (World Bank, European Union). European Union has already approved a grant for improving the Yangambi-Kisangani section.

2. The organisational set-up of the programme is illustrated by the organisation chart attached as Figure 1. A **steering committee** (*comité de pilotage*) will be set up comprising representatives from all key partners. It will be chaired by the Minister of MAPE or his/ her representative, with the Coordinator of the UGP as secretary. The committee will meet at least once a year to review progress, discuss the annual activity reports submitted by all actors, make recommendations for adjustments, and approve annual work plans and budgets (AWPBs) prior to submission to the cooperating institution and cofinanciers. The committee will also promote inter-ministerial collaboration.

B. Programme Management

3. The **programme management unit** (UGP) will be made up of a Coordinator, five technical professionals (development of crop, livestock and fisheries production; rural infrastructure; animation/ training, support to grassroots organisations and participatory approach; monitoring and evaluation; and basic social services), an administrator/financial comptroller, an accountant and support personnel (two secretaries, two watchmen, two drivers and a boat operator). The Basoko field office, with jurisdiction over four production basins, will be staffed by a professional assisted by a clerk accountant. The Kisangani field office, with jurisdiction over the fifth basin as well as the three axes radiating from Kisangani, will be staffed by a professional. Both offices will have means of transport, computer and other office equipment, including communications. The main tasks of project management will be to: (a) lay the groundwork for cost-effective and well-coordinated implementation by compiling and harmonising the AWPB proposals from partners to produce comprehensive AWPBs for submission to the steering committee; (b) prepare, sign and oversee all agreements with implementing partners (contracts with private sector operators and NGOs, memoranda of understanding (MoU) with public agencies); (c) coordinate and supervise implementation activities; (d) manage the proceeds of the IFAD loan efficiently and cost-effectively; (e) represent PRAPO in dealings with public and private institutions, including initiation/participation in meetings at local and provincial levels; and (f) coordinate and supervise M&E activities, write progress reports for timely submission to the CI and IFAD.

4. **Financial management** will be carried out in a manner and using instruments that will ensure that: programme accounts are kept accurately and regularly updated to internationally recognised standards; detailed budgets are prepared on the basis of the approved AWPBs; the related statements of

APPENDIX IV

expenditure are closely verified; counterpart funds from the programme account are mobilised; the special account is appropriately managed; annual financial statements are prepared on time; the originals of the corresponding documentation is kept ready to hand for inspections; annual audits are commissioned on schedule, audit reports are submitted to Government, IFAD and the cooperating institution; and the recommendations made by the auditors are executed.

5. **Strengthening of village-level organisations** will be entrusted to five OPBs, whose ability to promote a pro-poor attitude towards development and empowerment will be enhanced through intensive training, follow-up and sensitisation on gender-equity issues. Working under the supervision of PMU/field offices, they will assist beneficiaries and their communities in: (a) preparing, implementing and monitoring their community development plans; (b) promoting functional literacy; (c) preparing and executing investments to be financed by FDA, drawing up plans for the maintenance of village infrastructure; and (d) building up local capacity to manage external assistance cost-effectively. OPB field agents will work closely with local teams comprising one woman and one man selected by the community and trained to build local awareness of key issues like human and animal health, nutrition, production and processing of crops, livestock and fish, etc. The relay-villagers will receive a bicycle and a small allowance to maintain it. An important aspect of the process of empowerment will be the annual workshops at which beneficiary representatives will review the achievements of the past year and make proposals for adjustments during the upcoming year. This consultative process is illustrated in Figure 2. A **fully participatory and gender/equity-sensitive mindset** will be expected of all implementing agencies and partners, whose staff will be trained in using tools and procedures that will gradually empower village-level organisations as competent representatives of their constituencies. The communities, themselves, will be encouraged to address equity and gender issues by identifying disadvantaged categories in their community and ensuring that their specific needs are also met.

C. Implementation timetable

6. The tentative timetable envisages two overlapping phases, with the first one starting even before the IFAD loan becomes effective. An IFAD grant will fund an intensive campaign of information, awareness-building and support to grassroots organisations, the aim being to lay the groundwork for rehabilitating local production capacity and building up grassroots development capabilities. The designated NGO, which is already doing the same for PRAPE, will start working before the UGP is installed and continue to do so as a services provider to the latter for a total period of three years.

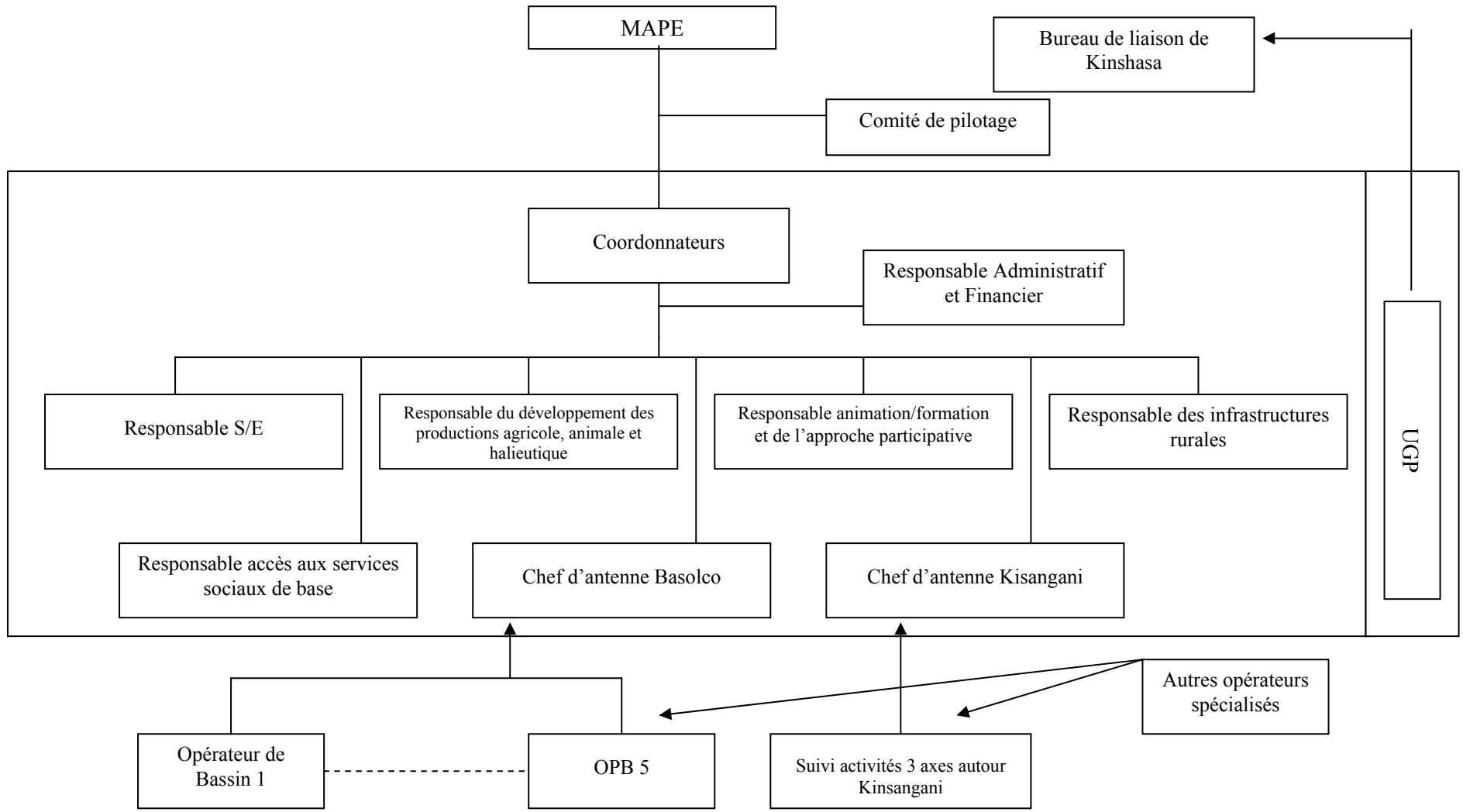
7. As soon as it is in place, the UGP will launch the calls for tender and expedite the screening/contract award procedure for all the other activities: design and construction of infrastructure (feeder roads, landing stages, marketing and social infrastructure); support to community-led development culminating in the formulation of community development plans and design of microprojects to be funded by the FDA; support to suppliers of inputs for crops, livestock and fisheries, seed multiplication and distribution, improved genitors, etc.; health, nutrition and primary education (particularly for girls), etc. Achievements of PRAPO will be evaluated at mid-term review (MTR) by a mission that will also take account of the experiences of PRAPE.

D. Monitoring and Evaluation

8. The programme's **M&E system** will follow the guidelines laid down in IFAD's Framework for a Results Management System (RIMS) for IFAD-supported Country Programmes. Intensive training and close follow-up will be assured by qualified technical assistance. M&E activities will be participatory. They will be used as a learning, management and planning tool. The logical framework will guide results-based, objectives-oriented implementation. Standard data collection sheets will be used by all partners and the outputs of internal monitoring will be cross-checked, both by discussing the findings with beneficiary representatives during annual review workshops) and by commissioning external evaluations. Each OPB will be expected to undertake **impact assessment** as a continuous and multi-pronged process involving periodic activity-based assessments, participatory evaluations, and special surveys. The baseline studies conducted in year 1, and repeated at mid-term and at the end of the programme, will make it possible to quantify the extent to which the lives of beneficiaries and their communities have been affected. The findings will be discussed and validated at meetings both

with representative focal groups for different categories (producers, women, youths, elderly) and at the level of whole villages.

ORGANIGRAMME



REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO
PROGRAMME DE RELANCE DE L'AGRICULTURE DANS LE DISTRICT DE LA TSHOPO, PROVINCE ORIENTALE
Disbursement Accounts by Financiers
(\$EU '000)

	FIDA		Don FIDA		Fonds de Survie Belge		The Government		Bénéficiaires		Total		For. Exch.	Local (Excl. Taxes)	Duties & Taxes
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%			
A. Génie civil et rural	4 673	50.8	-	-	2 425	26.4	1 968	21.4	135	1.5	9 200	35.3	2 577	4 656	1 968
B. Moyens de transport	158	33.7	-	-	204	43.3	108	23.0	-	-	470	1.8	292	71	108
C. Matériel et équipement	424	16.5	24	1.0	1 871	72.8	250	9.7	-	-	2 570	9.9	1 748	572	250
D. Contrats d'exécution	2 702	86.0	-	-	-	-	438	14.0	-	-	3 140	12.0	597	2 105	438
E. Assistance technique															
Experts nationaux	78	36.7	106	50.3	-	-	27	13.0	-	-	211	0.8	23	161	27
Experts internationaux	458	100.0	-	-	-	-	0	-	-	-	458	1.8	367	92	-
Subtotal Assistance technique	536	80.0	106	15.9	-	-	27	4.1	-	-	670	2.6	390	252	27
F. Formation	758	29.7	169	6.6	1 311	51.3	311	12.2	6	0.2	2 554	9.8	396	1 848	311
G. Etudes et enquêtes	919	75.7	-	-	125	10.3	170	14.0	-	-	1 214	4.7	191	854	170
H. Fonds de développement agricole (FDA)	3 862	90.0	-	-	-	-	0	-	429	10.0	4 291	16.5	-	4 291	-
I. Fonds d'appui au transport fluvial	18	60.0	-	-	-	-	-	-	12	40.0	30	0.1	-	30	-
J. Frais du personnel	852	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	852	3.3	-	852	-
K. Fonctionnement	365	48.7	-	-	273	36.3	113	15.0	-	-	751	2.9	113	526	113
L. Frais généraux	262	76.4	-	-	47	13.6	34	10.0	-	-	342	1.3	51	257	34
Total PROJECT COSTS	15 528	59.5	300	1.1	6 255	24.0	3 419	13.1	582	2.2	26 084	100.0	6 353	16 312	3 419

