

a

**FIDA**  
**FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA**  
**Junta Ejecutiva – 86º período de sesiones**  
Roma, 12 y 13 de diciembre de 2005

**REPÚBLICA DE MAURICIO**

**DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES**



**ÍNDICE**

	PÁGINA
<b>EQUIVALENCIAS MONETARIAS</b>	<b>ii</b>
<b>PESOS Y MEDIDAS</b>	<b>ii</b>
<b>ABREVIATURAS Y SIGLAS</b>	<b>ii</b>
<b>MAPA</b>	<b>iii</b>
<b>PANORAMA DE LA CARTERA</b>	<b>iv</b>
<b>RESUMEN OPERATIVO</b>	<b>v</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes de la economía del país	2
B. El sector agrícola	4
C. La pobreza rural	5
D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural	6
E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural	7
<b>III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS</b>	<b>8</b>
<b>IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA</b>	<b>9</b>
A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas	9
B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos	11
C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado	14
D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones	15
E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas	16
F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos	16
G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo	17
 <b>APÉNDICES</b>	
<b>I. COUNTRY DATA</b> (DATOS SOBRE EL PAÍS)	<b>1</b>
<b>II. LOGICAL FRAMEWORK</b> (MARCO LÓGICO)	<b>4</b>
<b>III. STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS</b> (ANÁLISIS DE LAS FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS [ANÁLISIS FODA])	<b>6</b>
<b>IV. IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME</b> (RELACIÓN ENTRE LAS PRIORIDADES INSTITUCIONALES DEL FIDA Y EL PROGRAMA PROPUESTO EN EL PAÍS)	<b>9</b>
<b>V. ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED</b> (ACTIVIDADES EN CURSO Y PREVISTAS DE OTROS ASOCIADOS EN EL DESARROLLO)	<b>10</b>

### EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Rupia mauriciana (MUR)
USD 1,0	=	MUR 28,0
MUR 100	=	USD 3,6

### PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m <sup>2</sup> )	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

### ABREVIATURAS Y SIGLAS

COSOP	documento sobre oportunidades estratégicas nacionales
PIB	producto interno bruto
pyme	pequeña y mediana empresa
UE	Unión Europea

### GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE MAURICIO Ejercicio financiero

Del 1° de julio al 30 de junio

MAPA



Source: IFAD

The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

**Fuente:** FIDA.

*Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.*

PANORAMA DE LA CARTERA

Región: África oriental y meridional

País: Mauricio

Nombre del proyecto o programa	Institución iniciadora	Institución cooperante	Condiciones del préstamo	Fecha de aprobación por la Junta	Fecha de efectividad del préstamo	Fecha de cierre actual	Código del préstamo o donación	Moneda	Cuantía del préstamo o donación aprobada	Desembolso (como porcentaje de la cuantía aprobada)
Proyecto de Desarrollo Agrícola en Pequeña Escala	FIDA	Banco Mundial	I	Diciembre 1981	Mayo 1983	Diciembre 1991	078-MT	DEG	5,25 millones	98,0
Programa de Diversificación Rural	FIDA	UNOPS	I	Abril 1999	4 abril 2000	Diciembre 2006	504-MU	DEG	8,2 millones	43,2

I = intermedias. UNOPS = Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos.

## RESUMEN OPERATIVO

1. **Introducción.** El documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) es un instrumento fundamental para decidir la naturaleza que debe adoptar la participación del FIDA y el modo en que éste ha de contribuir a los esfuerzos desplegados por los gobiernos y demás interesados directos para reducir la pobreza rural. Mauricio, que desde su ingreso al FIDA ha experimentado rápidos cambios económicos y sociales, ocupa ya una posición consolidada entre los países de ingresos medios. El país se ha beneficiado de dos inversiones apoyadas por el FIDA, la segunda de las cuales concluirá, según lo previsto, a mediados de 2006. En los últimos tiempos, el país ha tenido que hacer frente a dos problemas importantes: el descenso de los precios del azúcar y el cierre de fábricas en la industria textil (los dos sectores que más trabajadores emplean en el medio rural). Ambos conllevan graves consecuencias para la pobreza rural. Este COSOP, el primero elaborado para Mauricio, se ha preparado con el objetivo de ofrecer un marco estratégico dentro del cual el FIDA pueda ayudar al Gobierno a fortalecer sus estrategias y políticas de reducción de la pobreza rural. Otra finalidad del COSOP es ajustarse al enfoque programático del nuevo modelo operativo adoptado por el Fondo en respuesta a una variedad de funciones diversas relacionadas con los proyectos de inversión.

2. El presente COSOP se basa en la experiencia adquirida por el FIDA y sus asociados en Mauricio, así como en las enseñanzas extraídas de iniciativas de reducción de la pobreza en otras pequeñas naciones insulares en desarrollo y en el *Marco Estratégico del FIDA (2002-2006)*, la estrategia regional para África oriental y meridional y el sistema de asignación de recursos basado en los resultados. El documento refleja las dificultades inherentes a la lucha contra los focos persistentes de pobreza rural en un país que, en términos generales, ha registrado mejoras sustanciales en los niveles de vida y en las presiones de ajuste estructural en relación con dos de los sectores más importantes de su economía: el azúcar y los textiles.

3. **Sector agrícola.** En la Isla Mauricio, exceptuando Port Louis y alrededores, prácticamente todas las personas viven en aldeas, donde se dedican parcialmente a actividades agrícolas, que combinan con empleos en los sectores manufacturero y de servicios. Los hogares rurales rara vez dependen exclusivamente de la agricultura. No obstante, las comunidades costeras, que suelen vivir alejadas de las tierras dedicadas al cultivo de la caña de azúcar y carecer de oportunidades de empleo no agrícola, siguen dependiendo sobremanera de los recursos marinos. En la Isla Rodrigues, la mayoría de los hogares se consideran rurales y dependientes de la agricultura de subsistencia, la pesca, las microempresas y empleos a tiempo parcial (principalmente en el sector público).

4. **Pobreza rural.** Las diferencias entre los hogares activos en los sectores de la economía que están en expansión y los que no han logrado acceder a ellos son cada vez mayores. Esto ha provocado la aparición de focos de pobreza, con hogares vulnerables a las presiones relacionadas con el deterioro ambiental, los cambios estructurales en la economía y la competencia mundial. Entre los grupos más vulnerables figuran: a) los hogares rurales dependientes de la caña de azúcar o de empleos en el sector textil; b) los pescadores de las lagunas afectados por el descenso de las capturas y la competencia con otros usuarios; c) los inmigrantes y habitantes de las zonas periurbanas que no han logrado integrarse económicamente; d) los hogares aislados que carecen de oportunidades de comercialización y de empleo; e) los hogares monoparentales con bajos niveles educativos; f) los jóvenes de las zonas rurales, sobre todo los que abandonan los estudios antes de tiempo, y g) los hogares afectados por el VIH/SIDA.

5. En Rodrigues las características de la pobreza rural son diferentes y más difíciles de atajar. La isla no cuenta con un sector manufacturero orientado a la exportación ni con una infraestructura turística importante y nunca ha tenido una industria azucarera. La isla es muy dependiente de la agricultura de subsistencia, la ganadería y la pesca en las lagunas. Las comunidades pesqueras afrontan los riesgos asociados a los huracanes, los maremotos y la subida del nivel del mar. La agricultura está amenazada por la erosión del suelo, el pastoreo excesivo, las sequías y los ciclones.

6. **Enfoque estratégico.** El FIDA y el Gobierno están avanzando hacia una nueva forma de asociación, diferente del modelo habitualmente aplicado a los países de ingresos bajos que ha predominado en Mauricio hasta la fecha. De este modo se reconoce que: a) Mauricio cuenta ahora con valiosos recursos internos para combatir la pobreza rural, y b) es probable que la financiación de proyectos pase a ocupar un lugar menos destacado en la relación entre el FIDA y el Gobierno mauriciano en el marco del nuevo modelo operativo del Fondo, que incorpora una gama más diversa de instrumentos en el enfoque programático general. En el COSOP se resaltan las esferas prioritarias de intervención y se propone que la función del FIDA evolucione hacia un enfoque más diferenciado, basado, entre otras cosas, en el diálogo sobre políticas, la gestión y el intercambio de conocimientos y la creación de asociaciones.

7. En el COSOP se definen las esferas en que el FIDA puede aportar valor añadido a las políticas y programas gubernamentales de reducción de la pobreza rural. Aunque se pondrá especial énfasis en Rodrigues, no se desatenderán los focos de pobreza rural que persisten en la Isla Mauricio, donde se concentra el mayor número de pobres rurales. La **meta** es contribuir a mejorar los medios de subsistencia y los ingresos entre los hogares rurales pobres de Rodrigues y una selección de municipios rurales de Mauricio donde la incidencia de la pobreza es más elevada. Dentro de esta meta general, el **objetivo** que se persigue es ayudar a los hogares pobres del medio rural a adaptarse a la reestructuración económica y sacar provecho de ella, mejorando su capacidad para participar en los sectores de la economía mauriciano que experimentan un rápido crecimiento.

8. Las **esferas prioritarias** para el COSOP en relación con la pobreza rural son:

Esferas prioritarias	Grupo afectado
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Persistencia de una elevada concentración de la pobreza en Rodrigues y los municipios rurales más pobres de la Isla Mauricio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hogares con ingresos inferiores a MUR 6 000 mensuales que viven en los municipios rurales de Rodrigues y Mauricio y sostienen los índices más bajos de desarrollo relativo; unos 25 000 hogares pertenecen a esta categoría.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pérdida de empleos en la industria manufacturera en las zonas rurales y aumento del desempleo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Trabajadores textiles que han perdido su empleo (principalmente mujeres) y trabajadores de la industria azucarera que viven en el medio rural, así como sus familias; la pérdida de empleos afecta ya a más de 20 000 hogares.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Comunidades costeras muy dependientes de los recursos marinos costeros.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pescadores comerciales de pequeña escala y artesanos, así como sus familias, incluidas unas 750 pescadoras de la Isla Rodrigues amenazadas por la regulación propuesta para la captura del pulpo.</li> <li>• Hogares (unos 3 000) antes dedicados a la extracción de arena en las lagunas.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Descenso de los precios del azúcar, con la consiguiente disminución de los ingresos de los pequeños cultivadores de caña.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Unos 30 000 pequeños cultivadores de caña de azúcar y sus familias; muchos también se ven afectados por la pérdida de empleos en la industria manufacturera.</li> </ul>



9. **Prioridades propuestas.** A fin de atender las esferas prioritarias que acaban de enumerarse, el COSOP propone tres prioridades fundamentales: a) reducción de la pobreza mediante una mejor gestión de los recursos marinos; b) respaldo de la ejecución del plan estratégico nacional para el sector no azucarero, y c) capacitación técnica y profesional para mejorar las perspectivas de empleo entre los hogares pobres y vulnerables.

10. **Posibles intervenciones de proyectos.** En vista de las actividades existentes que los donantes y el Gobierno están patrocinando en relación con la microfinanciación, el fomento microempresarial y el desarrollo comunitario, no parece justificado que el FIDA siga respaldando estas esferas más allá de la fecha de cierre del Programa de Diversificación Rural en curso. En, su lugar, se han identificado tres oportunidades de intervención:

- Un **programa integrado de ordenación de los recursos marinos y medios de subsistencia conexos** para las comunidades costeras amenazadas por la explotación excesiva y la contaminación del medio marino. El programa podría aplicarse tanto en la Isla Mauricio como en la Isla Rodrigues.
- Apoyo para la ejecución eficaz del **plan estratégico para el sector no azucarero** del Gobierno, con miras a acelerar la diversificación de los sistemas de producción de azucarera en modos que eviten una marginación aún mayor de los cultivadores más pobres.
- Un **programa de capacitación técnica y profesional** destinado a mejorar las perspectivas de empleo entre los hogares pobres y vulnerables, en especial de los jóvenes y los afectados por la pérdida de empleos en los sectores manufacturero y de elaboración del azúcar.

11. El Gobierno y otros interesados directos han manifestado la preferencia de que, en adelante, el apoyo prestado por el FIDA se centre en la ordenación de los recursos marinos y los medios de subsistencia conexos, con énfasis en la Isla Rodrigues, aunque ofreciendo la posibilidad de incluir también aspectos del plan estratégico para el sector no azucarero. Las demás actividades propuestas en el marco del COSOP incluyen la prestación de apoyo al Gobierno para fortalecer las políticas destinadas a la protección del medio marino y la reducción sostenible de la pobreza rural en las comunidades costeras, así como la creación de asociaciones.



**REPÚBLICA DE MAURICIO**  
**DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES**

**I. INTRODUCCIÓN<sup>1</sup>**

1. Mauricio, que desde su ingreso en el FIDA en 1979 ha experimentado rápidos cambios económicos y sociales, ocupa ya una posición consolidada entre los países en desarrollo con ingresos medios. Durante este período, se han realizado dos inversiones apoyadas por el FIDA, la segunda de las cuales concluirá, según lo previsto, a mediados de 2006. Los cambios estructurales experimentados por la economía están creando focos persistentes de pobreza rural que resultan difíciles de erradicar. El presente documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), el primero elaborado para Mauricio, se ha preparado con el objetivo de ofrecer un marco estratégico dentro del cual el FIDA pueda ayudar al Gobierno de Mauricio a fortalecer sus estrategias y políticas de reducción de la pobreza rural. Otra finalidad de este COSOP es ajustarse al enfoque programático del nuevo modelo operativo adoptado por el FIDA en respuesta a una variedad de funciones diversas relacionadas con los proyectos de inversión.

2. La formulación del COSOP consistió en un proceso participativo dentro del cual se celebraron consultas con interesados directos pertenecientes a una amplia gama de sectores. La misión encargada del COSOP trabajó bajo la supervisión general del Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico y en estrecha colaboración con: a) el coordinador general y el coordinador para la Isla Rodrigues del Programa de Diversificación Rural; b) el Ministerio de Agroindustria y Pesca; c) el Ministerio de Derechos de la Mujer, Desarrollo del Niño, Bienestar Familiar y Protección del Consumidor; d) el Banco de Desarrollo de Mauricio; e) la Oficina de Capacitación Industrial y Profesional; f) el Fondo Fiduciario para la Integración Social de Grupos Vulnerables; g) la Organización para el Desarrollo de la Pequeña y Mediana Industria; h) la Asamblea regional de Rodrigues; i) la coordinadora de las Naciones Unidas en el país, y j) la delegación de la Unión Europea (UE).

3. El COSOP se basa en la experiencia adquirida por el FIDA y sus asociados en Mauricio, así como en las enseñanzas extraídas de iniciativas de reducción de la pobreza en otras pequeñas naciones insulares en desarrollo y en el *Marco Estratégico del FIDA (2002-2006)*, la estrategia regional para África oriental y meridional y el sistema de asignación de recursos basado en los resultados. El documento refleja las dificultades inherentes a la lucha contra los focos persistentes de pobreza rural en un país que, en términos generales, ha registrado mejoras sustanciales en los niveles de vida y en las presiones de ajuste estructural registradas en estos momentos en relación con la pérdida de acceso a los mercados que afecta a dos sectores fundamentales de la economía rural: los textiles y el azúcar.

4. El Gabinete del Gobierno central y la Asamblea regional de Rodrigues examinaron y aprobaron en julio de 2005 un borrador anterior del COSOP, que también fue analizado en una reunión de interesados directos celebrada el 29 de agosto de 2005 y en una serie de otras reuniones con organizaciones clave. Existe un elevado grado de consenso en lo que respecta a la prioridad estratégica general del COSOP y la función del FIDA en los esfuerzos destinados a reducir la pobreza rural.

---

<sup>1</sup> Para más información, véase el apéndice I.

## II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL

### A. Antecedentes de la economía del país

5. Mauricio representa un logro ejemplar en la historia del desarrollo. El producto interno bruto (PIB), que en 1968, cuando el país alcanzó la independencia, era de USD 260 per cápita, ascendió a USD 4 910 en 2004, y se prevé que en 2005 supere los USD 5 000. El auge de las exportaciones permitió a Mauricio convertirse en un país de ingresos medianos altos. El número de turistas ha aumentado en el último decenio en alrededor de un 45%. El Gobierno está incentivando las inversiones extranjeras, sobre todo en los sectores de los servicios financieros y la tecnología de la información. El rápido crecimiento económico y la solidez de las políticas sociales se han traducido en un aumento de la esperanza de vida, una disminución de la mortalidad infantil y una notable reducción de la pobreza.

6. El país tiene una población de 1,2 millones de habitantes, de los que más del 40% se concentran en zonas urbanas; la tasa de alfabetización es del 84% y la esperanza de vida al nacer de 72 años. La mayoría de la población vive en la Isla Mauricio, que tiene una densidad demográfica de 600 personas por km<sup>2</sup>. La población de la otra isla importante, Rodrigues, ronda los 36 000 habitantes. Mauricio es una democracia parlamentaria, con una buena trayectoria de estabilidad política y cooperación entre el Gobierno y la sociedad civil. Una enmienda reciente de la Constitución ha otorgado a la administración de Rodrigues un elevado grado de autonomía. La celebración de consultas con organizaciones no gubernamentales (ONG), sindicatos y organizaciones de empresarios son práctica habitual del Gobierno. Las ONG han podido participar estrechamente en la preparación y ejecución del Plan de acción para la reducción de la pobreza, el Programa económico para el nuevo milenio y el Plan de acción nacional contra el VIH/SIDA.

7. Los factores más destacados que han propiciado los logros alcanzados por el país son la garantía de una democracia estable y un estado de derecho, la armonía étnica, la estabilidad económica y la consecución de progresos sociales equitativos, así como la adopción de una estrategia coherente para poder competir en el plano internacional con actividades que requieren una gran intensidad de mano de obra, una política cambiaria flexible, un régimen impositivo favorable y una serie de esfuerzos destinados a atraer inversiones extranjeras. La estrategia de desarrollo aplicada por el Gobierno se centra en la expansión de las instituciones financieras y la consolidación de una industria nacional de la información y las telecomunicaciones. Mauricio ha logrado atraer a más de 9 000 entidades extraterritoriales, en buena parte consagradas al comercio con la India y Sudáfrica, y ya sólo en el sector bancario las inversiones superan los USD 1 000 millones.

8. Mauricio es un caso extremadamente atípico en comparación con los otros 21 países de la Región de África oriental y meridional. El país tiene el PIB per cápita más alto y una población reducida, aunque su densidad demográfica es elevada; la agricultura representa tan sólo entre el 5% y el 6% del PIB; los casos de pobreza rural extrema son poco frecuentes; el grado de desarrollo de la infraestructura y las comunicaciones es bueno; los servicios sanitarios y educativos son de buena calidad; la incidencia del VIH/SIDA es baja, y la economía es robusta y se está modernizando rápidamente. El apoyo prestado por los donantes ha empezado a descender, pero la presencia del FIDA sigue teniendo bastante relieve debido al Programa de Diversificación Rural en curso. Pese a esas diferencias, los tres objetivos estratégicos del FIDA<sup>2</sup> y los tres principios transversales plasmados en su estrategia regional (focalización, potenciación de la capacidad de acción y responsabilización) siguen siendo sumamente pertinentes para Mauricio. En lo que respecta a la pobreza rural, el elemento que distingue a Mauricio del resto de la región es que las principales oportunidades para reducirla

---

<sup>2</sup> Los tres objetivos estratégicos del FIDA son: a) reforzar la capacidad de los pobres de las zonas rurales y sus organizaciones; b) aumentar el acceso a los servicios financieros y los mercados, y c) fomentar un acceso más equitativo a los recursos naturales productivos y la tecnología.

estriban en: a) la ordenación sostenible de los recursos marinos, sin perder de vista los problemas ambientales; b) la mejora de los conocimientos profesionales de los pobres del medio rural y sus posibilidades de encontrar empleo en los sectores de la economía que están creciendo (servicios, construcción y turismo); c) la diversificación de la producción agrícola y la mejora de las relaciones de mercado, y d) la generación de ingresos a pequeña escala y microescala, generalmente por medio de actividades no agrícolas.

9. El crecimiento económico se ha visto impulsado principalmente por las exportaciones, facilitadas, a su vez, por el acceso preferencial al mercado azucarero de la UE, así como por las actividades manufactureras y el turismo. Los buenos ingresos de exportación han proporcionado los recursos necesarios para la diversificación económica, también orientada a la exportación, y para la introducción de mejoras en materia de salud, educación, abastecimiento de agua, etc. Con todo, es probable que esta situación cambie, debido principalmente a dos factores: a) los reducidos precios disponibles con arreglo a la cuota azucarera de la UE y b) la merma de la capacidad competitiva de muchas industrias, sobre todo la textil, a raíz de la expiración del Acuerdo Multifibras. La dificultad está ahora en mantener la tasa de crecimiento económico, por medio de: a) la mejora de la productividad y del desarrollo de capital humano; b) inversiones en una segunda generación de industrias que se adapten mejor a las ventajas comparativas del país; c) una reforma del régimen de bienestar social encaminada a centrar la atención en los más necesitados, y d) una reforma que reduzca los efectivos del servicio civil y aumente su productividad.

10. En 2003 sólo el 9,4% de la población activa trabajaba en la agricultura, en tanto que el sector manufacturero y el comercio mayorista y minorista acaparaban, respectivamente, un 27,1% y un 14,3%. Durante el período 1999-2003, el empleo agrícola descendió en un 19%, siendo el sector azucarero el que registró la mayor reducción. También hubo una disminución del 6% en el sector manufacturero, donde la mayor parte de la pérdida de puestos de trabajo se produjo en la zona franca industrial. La reducción del empleo manufacturero se ha acentuado notablemente en los últimos años debido al cierre de empresas textiles. El volumen total de empleo se ha mantenido sin cambios y el desempleo ha aumentado hasta situarse en cerca del 10%. Sin embargo, pese al descenso del empleo en el sector manufacturero, la producción industrial ha mantenido un sólido ritmo de crecimiento, de un 8% anual. Las principales exportaciones son las prendas de vestir y los textiles, el azúcar, las flores cortadas y la melaza. El empleo ha aumentado en el sector terciario, sobre todo en los hoteles y restaurantes, la construcción, la venta mayorista y minorista, la administración pública y la enseñanza. Los cambios estructurales reflejados en estas tendencias del empleo se han producido a expensas de la fuerza de trabajo agrícola e industrial, que suele carecer de los conocimientos requeridos en los sectores en expansión.

11. En respuesta a estos desafíos, el Gobierno ha puesto en marcha un nuevo programa económico, cuyos tres objetivos fundamentales son: a) aumentar la competitividad; b) propiciar un desarrollo social y una cohesión social más profundos, y c) conservar y proteger el medio ambiente. Se confía en que este programa promueva una diversificación que culmine en una economía en la que predominen servicios que requieren personal altamente cualificado, dotada de infraestructura moderna y respaldada por un sector público eficiente que suministre servicios de calidad. También se espera que brinde mayores oportunidades a las personas que no se han beneficiado plenamente de la buena actuación económica del país, así como a los grupos en los que el cambio estructural haya podido repercutir negativamente.

12. La incidencia del VIH/SIDA es baja, pero aumenta de forma constante y debe ser considerada un riesgo importante. En estos momentos, se da prioridad a las medidas preventivas, que incluyen actividades de concienciación y capacitación sobre el VIH/SIDA y otras cuestiones básicas de salud e higiene.

## B. El sector agrícola

13. Mauricio se encuentra en el Océano Índico meridional a 20 grados de latitud sur. La isla principal es de origen volcánico y está rodeada de arrecifes de coral. Cerca de la mitad de la superficie de la isla son tierras de labranza, dedicadas mayormente al cultivo de la caña de azúcar. En el período 2001-2004, la agricultura apenas representó entre un 5% y un 6% del PIB. Esta situación es el reflejo de una disminución constante de este sector, cuya contribución pasó de alrededor de un 30% a comienzos de los años setenta a alrededor de un 13% a finales de los años ochenta. El azúcar (es decir, su cultivo, elaboración y transporte) acapara cerca del 70% del PIB generado por la agricultura y actividades conexas. La contribución de los cultivos alimentarios ronda el 12% y la de la producción ganadera y avícola el 9%. El 9% restante está repartido entre los productos pesqueros, la fruta, las flores, los productos forestales, el té y el tabaco.

14. La distinción entre hogares rurales y urbanos no está del todo clara. En la Isla Mauricio, exceptuando Port Louis y alrededores, prácticamente todas las personas viven en aldeas, donde se dedican parcialmente a actividades agrícolas, que combinan con empleos en los sectores manufacturero y de servicios. Los hogares rurales rara vez dependen exclusivamente de la agricultura. No obstante, las comunidades costeras, que suelen vivir alejadas de las tierras dedicadas al cultivo de la caña de azúcar y carecer de oportunidades de empleo no agrícola, siguen dependiendo sobremanera de la pesca como medio de subsistencia y actividad generadora de ingresos en efectivo.

15. En la Isla Rodrigues, la inmensa mayoría de los hogares ubicados fuera de Port Mathurin se consideran rurales y dependientes de la agricultura de subsistencia, la pesca, las microempresas y el empleo a tiempo parcial (principalmente en el sector público). En Rodrigues, que tiene una población total de 36 000 habitantes, viven unas 12 500 personas económicamente activas, de las que alrededor del 45% se dedica a la agricultura, la pesca y otras actividades primarias. Muchos hogares rurales cuentan además con miembros que trabajan a tiempo parcial en otros sectores de la economía. El empleo en el sector público representa aproximadamente un 30% de la población activa total.

16. Existen tres subsectores agrícolas fácilmente identificables: el azúcar, la agricultura no azucarera y la ganadería, y los productos marinos. El azúcar predomina en la Isla Mauricio en lo que a explotación de las tierras se refiere, pero está ausente en Rodrigues. La industria azucarera abarca al mismo tiempo empresas industriales y pequeñas explotaciones; estas últimas suelen tener una superficie inferior a 1 ha. Los esfuerzos desplegados para incentivar la diversificación de los cultivos dentro del sistema de producción azucarera han resultado por ahora poco fructíferos. El desarrollo de sistemas de riego basados en la conducción de agua corriente, respaldado por el FIDA, el Banco Africano de Desarrollo y la UE, está fomentando las iniciativas de diversificación de los cultivos, y el drástico descenso vaticinado en los precios del azúcar dará a éstas un nuevo empuje, en el contexto del Plan estratégico para el sector no azucarero 2003-2007.

17. En la Isla Mauricio viven unos 2800 pescadores que faenan en las lagunas costeras y en las zonas de los arrecifes. En la Isla Rodrigues hay otras 1900 personas dedicadas a la pesca, incluidas unas 750 mujeres del lugar que capturan pulpo en los arrecifes. La pesca artesanal representa alrededor del 20% de la producción. Se estima que aproximadamente la mitad de las capturas artesanales se efectúa en las lagunas y el resto fuera de éstas. Los recursos de las lagunas están menguando debido al aumento de la pesca recreativa, no profesional y turística. En Rodrigues la parte de la producción pesquera correspondiente a las capturas de pulpo ha descendido debido al progresivo agotamiento de las poblaciones. En respuesta a la disminución de las capturas y a diversas cuestiones relacionadas con los recursos laguneros que causan preocupación, el Gobierno ha optado por regular la pesca mediante la implantación de una serie de medidas y está tratando de trasladar las faenas pesqueras artesanales a aguas no costeras, aprovechando la creación de dispositivos de concentración

de peces y la mejora de los barcos y los aparejos. Todos los pescadores profesionales tienen la obligación de registrarse y se ha introducido una época de veda. La pesca recreativa, en cambio, es mucho más difícil de regular debido al gran número de personas que se dedican a ella.

### C. La pobreza rural

18. Las diferencias entre los hogares con miembros activos en los sectores económicos en expansión y los que por diversos motivos no han sido capaces de acceder a ellos es cada vez mayor. Esto ha provocado en todo el país focos de pobreza con hogares vulnerables a las presiones adicionales impuestas por el deterioro del medio ambiente, el cambio estructural y la competencia mundial. Entre los grupos más vulnerables figuran: a) los hogares rurales dependientes del azúcar o de empleos en el sector textil; b) los pescadores de las lagunas afectados por el descenso de las capturas y la competencia con otros usuarios; c) los inmigrantes y habitantes periurbanos que no han logrado integrarse económicamente; d) los hogares aislados (principalmente en Rodrigues) que carecen de oportunidades de comercialización y de empleo; e) los hogares monoparentales con bajos niveles educativos; f) los jóvenes de las zonas rurales, sobre todo los que abandonan los estudios antes de tiempo, y g) los hogares afectados por el VIH/SIDA.

19. Las causas y la naturaleza de la pobreza rural en Mauricio no son las mismas que en otros países de la región: la población rural pobre está integrada por personas que han quedado atrás en el proceso de industrialización o que corren el riesgo de quedarse al margen a medida que Mauricio avanza hacia una economía postindustrial. La pobreza se concentra en Rodrigues, donde cerca del 40% de la población es considerada pobre, y en varias regiones de la isla principal, donde esa proporción es del 10%. Han surgido además, en diversos lugares pequeños, focos de pobreza provocados por el aumento del desempleo. Los hogares encabezados por mujeres representan un porcentaje importante de la población pobre, acusan niveles más elevados de fracaso escolar y corren serios riesgos de exclusión social. Otro grupo desfavorecido es el de los chagosianos desplazados del Archipiélago de Chagos (entre ellos Diego García) hace unos 30 años, que nunca se integraron del todo en la sociedad mauriciana.

20. Los niveles de vida han mejorado considerablemente en buena parte del país. El índice de desarrollo relativo, calculado sobre la base del censo de población y vivienda, indica que el número de municipios rurales con un índice inferior a 0,6 disminuyó entre 1990 y 2000 del 64% del total al 9%. Pese a este logro extraordinario, subsiste una minoría importante de hogares muy pobres en las zonas rurales. El índice de referencia establecido para la pobreza es de MUR 6 000 mensuales por concepto de ingresos familiares, lo que equivale a unos USD 1,40 por persona al día para un hogar integrado por cinco miembros.

21. Los cambios estructurales están ejerciendo una presión considerable sobre los hogares ya de por sí pobres y hacen empeorar la situación de otras familias. En la Isla Mauricio, los dos factores más influyentes son el importante descenso vaticinado para los precios del azúcar y el cierre de fábricas en la industria textil. La mayoría de los trabajadores empleados en este sector solían ser mujeres del medio rural. El empleo en las fábricas textiles e ingenios azucareros se ha reducido ya en alrededor de 23 000 puestos (un 4% de la mano de obra total), y se prevén nuevas mermas. Esta pérdida de puestos de trabajo ha afectado sobre todo a las zonas rurales, donde los ingresos familiares también están amenazados por la caída de los precios del azúcar, la disminución de las capturas costeras (en las lagunas) y la prohibición introducida para las actividades de extracción de arena en las lagunas.

22. En Rodrigues las características de la pobreza rural son diferentes y más difíciles de atajar. La isla no ha participado nunca en la producción manufacturera destinada a la exportación ni ha registrado una importante expansión del turismo; por otra parte, nunca ha contado con una industria azucarera. Por otro lado, es muy dependiente de la agricultura de subsistencia, la cría de ganado y la pesca en las lagunas. Las comunidades dedicadas a la pesca costera afrontan los riesgos asociados a

los huracanes, a los maremotos y a la subida del nivel del mar. Existen algunas industrias de pequeña escala, cuya producción va dirigida principalmente al mercado local. La agricultura está amenazada por la erosión del suelo, el pastoreo excesivo, las sequías y los ciclones, y la pesca en las lagunas se encuentra sometida a grandes presiones. Los niveles de abandono escolar y las tasas de desempleo son elevados, y las personas más ambiciosas tienden a emigrar en busca de una vida mejor.

23. El Gobierno es consciente de la necesidad de contrarrestar el posible debilitamiento del proceso de desarrollo económico, descrito en diversos documentos: a) “Vision 2020: The National Long-Term Perspective Study” (Visión 2020: Estudio de las perspectivas nacionales a largo plazo); b) “National Strategy for Sustainable Development 1999-2005” (Estrategia nacional para el desarrollo sostenible 1999-2005), y c) “Economic Agenda for the New Millennium” (Programa económico para el nuevo milenio). Las medidas propuestas incluyen una mayor diversificación de la economía, mediante el fortalecimiento del sistema educativo, la incentivación de las inversiones extranjeras y la aceleración de la expansión del turismo, los servicios financieros regionales y las inversiones específicamente destinadas a la reducción de la pobreza, por ejemplo, medidas de apoyo a las microempresas e instituciones de microfinanciación. La alocución pronunciada por el Presidente en el primer período de sesiones de la Cuarta Asamblea Nacional y el discurso que el Ministro de Finanzas presentó al Parlamento el 30 de agosto de 2005 corroboran la adhesión del Gobierno mauriciano, recientemente elegido, a estas metas.

#### **D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural**

24. Los hogares pobres están diseminados por todo el medio rural, lo que dificulta la focalización de las medidas de reducción de la pobreza en comunidades concretas. Además, estos hogares en general carecen de tierras o poseen explotaciones muy pequeñas, acusan niveles educativos bajos y son las que menos capacidad tienen para adaptarse a una economía en proceso de modernización. A los precios mundiales vigentes, el cultivo en pequeña escala de caña de azúcar ya no representa una opción viable, de modo que es preciso redoblar los esfuerzos encaminados a diversificar los sistemas agrícolas. No obstante, el tamaño reducido del mercado interno y los elevados costos asociados al acceso a los mercados de exportación hacen que las oportunidades de diversificación se deban seleccionar cuidadosamente y combinar con iniciativas de desarrollo de mercados. Los hogares pobres de las comunidades costeras hacen frente, además, a las limitaciones resultantes de la explotación excesiva de los recursos de laguneros y la competencia entre la pesca de subsistencia, comercial y recreativa, así como al desarrollo turístico. Los pobres de las zonas periurbanas son particularmente vulnerables, ya que no disponen ni de los recursos agrícolas o marinos ni de la educación y los conocimientos necesarios para participar en un sector comercial en expansión.

25. La capacidad de las instituciones nacionales para solucionar estos problemas se ve coartada por un déficit fiscal insostenible, una desaceleración de la economía y una disminución del apoyo prestado por los donantes. Los servicios de extensión agrícola han sido remodelados, pero afrontan dificultades importantes relacionadas con la diversificación de la agricultura, el fomento del riego y la ordenación sostenible de los recursos marinos. Las iniciativas de microfinanciación y microempresariales han cosechado escasos éxitos, pero lo cierto es que existe una falta de proveedores de servicios destinados a las pequeñas y medianas empresas (pymes) y ONG capaces de actuar de intermediarios financieros.

26. En Rodrigues concurren una serie de limitaciones adicionales, como el aislamiento extremo y la falta de oportunidades de empleo en el medio rural, sobre todo para los jóvenes. La Asamblea regional de Rodrigues es el único empleador importante de la isla; no hay industria manufacturera, y el desarrollo turístico es aún incipiente. La elevadísima densidad demográfica ejerce asimismo una presión considerable sobre los recursos de tierras y marinos; la erosión del suelo, el encenagamiento de las lagunas y la disminución de las capturas son los problemas ambientales de mayor gravedad.



27. Afortunadamente a Mauricio se le brindan también algunas oportunidades para la reducción de la pobreza rural, derivadas del potencial de los hogares rurales para establecer actividades generadoras de ingresos, a escala microempresarial y de pyme, y perfeccionar sus conocimientos para poder aprovechar las crecientes posibilidades de empleo en el sector de los servicios, la construcción y el turismo. Todo ello requerirá, no obstante, un programa de capacitación profesional intensificado que resulte asequible y accesible para los pobres de las zonas rurales. Las pequeñas empresas comerciales dedicadas a la agricultura, la ganadería y la acuicultura y maricultura también tienen la oportunidad de colmar lagunas en el mercado interno y de orientarse hacia la exportación de frutas, hortalizas y flores de gran valor. El entorno es en general propicio para un desarrollo comercial rural: la infraestructura y las comunicaciones existentes son buenas, existen sólidas relaciones comerciales entre las zonas rurales y urbanas, la disponibilidad de sistemas de riego basados en la conducción de agua corriente es cada vez mayor y se cuenta con un robusto marco jurídico y normativo.

28. Mauricio dispone de un servicio civil profesional con un elevado grado de responsabilización y transparencia, aunque hay margen para mejorar su eficacia y eficiencia. El país cuenta con un plan de acción claramente definido para la reducción de la pobreza y un mecanismo para respaldar el desarrollo comunitario y las microempresas por medio del Fondo Fiduciario para la Integración Social de Grupos Vulnerables. Existen posibilidades para que el FIDA aporte valor añadido a otras iniciativas de reducción de la pobreza rural, como el Programa de Cooperación Descentralizada, respaldado por la UE y dotado de EUR 13,5 millones (USD 16,3 millones), que respaldará el desarrollo comunitario y microempresarial y que será ejecutado, durante un período de cuatro años, por agentes no estatales, por ejemplo, ONG, organizaciones comunitarias, sindicatos y consejos locales.

29. En Rodrigues, la necesidad de reducir la pobreza rural es mayor, pero las oportunidades son más difíciles de encontrar, y existen problemas relacionados con la ordenación de los recursos marinos que se deben atender urgentemente para proteger el entorno único de la isla. Por otro lado impera un elevado grado de cohesión social y comunitaria y hay cierto número de iniciativas fructíferas de desarrollo microempresarial y comunitario que pueden ser ampliadas y repetidas. Las oportunidades de generación de ingresos están limitadas por el reducido tamaño del mercado local, pero la enorme superficie de las lagunas brinda oportunidades para actividades de gran valor relacionadas con la maricultura y el cultivo de algas. La administración regional, que ya está plenamente establecida, ha empezado a formular el Plan de desarrollo integrado sostenible, que ofrecerá un marco para las iniciativas de reducción de la pobreza rural.

### **E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural**

30. La característica más destacada del COSOP es la prestación de apoyo para la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio y la ejecución de la estrategia nacional del Gobierno para la reducción de la pobreza, como queda reflejado en el Nuevo programa económico, el Plan de acción para la reducción de la pobreza y el Programa económico para el nuevo milenio. Existe un alto grado de congruencia entre la estrategia gubernamental y el *Marco Estratégico del FIDA (2002-2006)*, que hace hincapié en la importancia de los lazos de asociación entre los gobiernos, las instituciones de ayuda al desarrollo y las ONG para promover unas condiciones en que los pobres puedan utilizar sus propios conocimientos y aptitudes para salir de la pobreza por sus propios medios. Tres son los instrumentos principales empleados por el Gobierno ejecutar su estrategia de reducción de la pobreza rural.

- El Fondo Fiduciario para la Integración Social de Grupos Vulnerables se estableció en 1999 con un presupuesto total de MUR 500 millones (USD 17,9 millones) y el cometido de aliviar la pobreza dondequiera que exista. El Fondo Fiduciario respalda proyectos comunitarios ejecutados por ONG y organizaciones comunitarias y administra un programa de microcréditos y un programa de préstamos destinados a prestar ayuda a

estudiantes pertenecientes a hogares pobres. Este fondo, que incluye una red de trabajadores sobre el terreno y facilitadores sociales, había aprobado, al mes de diciembre de 2004, diversos proyectos por valor de MUR 302 millones.

- El Programa de microproyectos para la reducción de la pobreza financiado por la UE, inicialmente programado para un período trienal comprendido entre septiembre de 1999 y agosto de 2002, se prorrogó por dos años, hasta agosto de 2004. El programa estaba centrado en tres esferas de intervención: a) infraestructura social; b) actividades generadoras de ingresos, y c) apoyo en materia de enseñanza y formación profesional y creación de capacidad. Se utilizaron tanto donaciones como mecanismos de financiación microcrediticia, dentro de un presupuesto total de EUR 3,8 millones (USD 4,9 millones).
- El Programa de Diversificación Rural del FIDA (véase la sección III *infra*).

### III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS

31. Mauricio se convirtió en miembro del FIDA en 1979. En el período transcurrido desde entonces, el Fondo ha apoyado dos proyectos. El Proyecto de Desarrollo Agrícola en Pequeña Escala se financió mediante un préstamo de DEG 5,2 millones y se cerró en 1991, con un desembolso total de los fondos. En la evaluación *ex post* se concluyó que el proyecto había alcanzado buenos resultados y contribuido de manera sustancial a la mejora de las condiciones de vida del grupo-objetivo. Asimismo, se subrayó que: a) el grupo-objetivo se distribuía por todos los sectores de la economía, lo que exigía la adopción de criterios de focalización específicos para beneficiar a los pobres; b) la sostenibilidad sólo se podía asegurar mediante una participación activa de los beneficiarios en todas las fases del ciclo del proyecto; c) era preciso recurrir a ONG y otros intermediarios financieros para complementar la labor del Banco de Desarrollo de Mauricio, y d) se debía contar con un marco para una labor de seguimiento y evaluación basado en la participación de los beneficiarios del proyecto.

32. El Programa de Diversificación Rural se puso en marcha en abril de 2000 y se prevé que concluya en junio de 2006. El costo total es de USD 16,6 millones, financiados por el FIDA con un préstamo de DEG 8,2 millones y por el Gobierno y los beneficiarios, que sufragan la cuantía restante. La revisión a mitad de período efectuada en 2004 concluyó que el ritmo de ejecución era inferior a lo previsto y resaltó que, transcurridos ya cuatro años, no se había implantado todavía ningún sistema de seguimiento y evaluación. Sin embargo, el cumplimiento de los procedimientos de presentación de estados financieros y de auditoría ha sido satisfactorio. La tasa de desembolso alcanza ya un 43%, y el componente centrado en el riego, aplazado durante bastante tiempo, se está ejecutando de modo satisfactorio. Se prevé que los desembolsos asciendan a alrededor del 80% en la fecha prevista para el cierre. Se está estableciendo un sistema de seguimiento y evaluación, pero subsisten dificultades en relación con el componente dedicado a las microempresas y la microfinanciación y retrasos en algunas otras actividades. La revisión a mitad de período, concluyó que, aunque el impacto del programa resultaba claramente perceptible, era necesario mantener el ímpetu generado hasta ese momento, mediante la prestación de los servicios apropiados, y respaldar los medios oportunos para consolidar los logros obtenidos. En ese sentido, se consideró que la continuación del programa era social y económicamente justificable.

33. Las principales enseñanzas extraídas de esta revisión a mitad de período son que: a) la focalización y selección de grupos-objetivo se ha realizado en consonancia con el informe de la evaluación *ex ante*, pero es necesario examinar las vinculaciones progresivas y regresivas, con miras a asegurar la viabilidad de las actividades; b) las limitaciones en materia de comercialización han afectado los resultados de la cartera de microfinanciación; es conveniente llevar a cabo estudios de mercado y compartirlos con los microempresarios para asegurar la sostenibilidad de las inversiones; c) la elevada movilidad entre el personal del programa ha entorpecido su ejecución; se debe dar máxima prioridad a la capacitación del personal, la creación de capacidades y el perfeccionamiento de

los conocimientos técnicos, y los sueldos y prestaciones del personal deben corresponderse con los imperantes en el mercado; d) los organismos de ejecución han ido adquiriendo paulatinamente los conocimientos necesarios para la puesta en práctica de proyectos de reducción de la pobreza rural; en proyectos futuros habrá que incluir un elemento de apoyo de las actividades de creación de capacidades dirigidas a estos organismos, a fin de asegurar que se cumplan los plazos de ejecución, y e) es primordial prestar especial atención a la Isla Rodrigues, y sus problemas relacionados con la falta de personal, las limitaciones de capacidad y el flujo de fondos deben ser resueltos para asegurar el mayor impacto posible.

34. En el COSOP también se toma nota de una serie de enseñanzas de carácter general que deben tenerse en cuenta en el diseño de las futuras estrategias de reducción de la pobreza rural respaldadas por el FIDA. He aquí algunas de ellas: a) la ordenación sostenible de los recursos marinos es de vital importancia para los medios de subsistencia de las comunidades costeras, el futuro de la industria turística y el mantenimiento de la diversidad biológica; b) la formación profesional es fundamental para mejorar las posibilidades de empleo de la mayoría de los pobres del medio rural sin vocación empresarial; c) se deben intensificar los esfuerzos encaminados a desarrollar un sistema de microfinanciación sostenible, y d) el fomento del riego no constituye un instrumento de reducción de la pobreza especialmente eficaz debido a los elevadísimos costos de inversión que conlleva.

35. La principal enseñanza extraída es que es necesario que los proyectos de inversión tengan un alto grado de focalización, abarquen un número más manejable de componentes y organismos de ejecución, definan claramente las responsabilidades y sean ejecutados dentro de los sistemas y procedimientos ordinarios de la administración pública. En ese sentido, en el COSOP se resalta la creciente preferencia del Gobierno por el apoyo presupuestario por sectores como mecanismo de financiación, tal y como viene siendo habitual en los programas del Banco Mundial y la UE. Ese proceder también está en consonancia con los esfuerzos del Gobierno para implantar un sistema de asignaciones presupuestarias basado en cuadros de gastos sectoriales a medio plazo.

#### IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA

##### A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas

36. **Enfoque estratégico.** El FIDA y el Gobierno están avanzando hacia una nueva forma de asociación, diferente del modelo habitualmente aplicado para los países de ingresos bajos que ha predominado hasta la fecha en Mauricio. De este modo, se reconoce que: a) Mauricio cuenta ahora con valiosos recursos internos para combatir la pobreza rural, y b) es probable que la financiación de proyectos pase a ocupar un lugar menos destacado en la relación entre el FIDA y el Gobierno mauriciano en el marco del nuevo modelo operativo del Fondo, que incorpora una gama más diversa de instrumentos dentro del enfoque programático general. En el COSOP se resaltan las esferas prioritarias de intervención y se propone que la función del FIDA evolucione hacia un enfoque más diferenciado, basado, entre otras cosas, en el diálogo sobre políticas, la gestión y el intercambio de conocimientos y la creación de asociaciones.

37. En el COSOP se definen las esferas en que el FIDA puede aportar valor añadido a las políticas y programas gubernamentales de reducción de la pobreza rural aprovechando la experiencia y las enseñanzas adquiridas en otros pequeños Estados insulares en desarrollo. En ese sentido, se pondrá especial énfasis en la Isla Rodrigues, que acusa los niveles más elevados de pobreza rural, sin desatender los focos de pobreza rural que persisten en la Isla Mauricio, donde se concentra el mayor número de pobres rurales. La **meta** es contribuir a mejorar los medios de subsistencia y los ingresos entre los hogares rurales pobres de Rodrigues y una selección de municipios rurales de Mauricio donde la incidencia de la pobreza es más elevada. Dentro de esta meta general, el **objetivo** que se

persigue es ayudar a los hogares pobres del medio rural a adaptarse a la reestructuración económica y sacar provecho de ella, mejorando su capacidad para participar en los sectores de la economía mauriciana que experimentan un rápido crecimiento.

38. **Focalización de las intervenciones en los pobres de las zonas rurales.** El enfoque estratégico propuesto parte del reconocimiento de que, aunque existen muchas medidas útiles que pueden adoptarse para reducir la pobreza rural, la clave para alcanzar los mejores resultados está en diseñar modalidades de ejecución que tengan en cuenta las necesidades de los interesados directos. Esas necesidades, y las respuestas a las mismas, difieren notablemente de un lugar a otro del país y exigen un enfoque que permita la utilización de instrumentos diferentes en circunstancias diferentes. Las mujeres y los jóvenes, en particular, ocupan un lugar muy destacado dentro de las esferas prioritarias y los grupos afectados enumerados más abajo; algunas iniciativas especiales destinadas a ayudar al nutrido número de antiguos trabajadores del sector textil beneficiarán predominantemente a la población femenina. Además, la parte del programa centrada en la Isla Rodrigues debe distinguirse de la dirigida a la Isla Mauricio, ya que existen diferencias en cuanto a las causas y características de la pobreza rural, las oportunidades disponibles y los sistemas administrativos existentes en una y otra.

39. Las estrategias para focalizar las medidas en los pobres de las zonas rurales incluirán: a) la selección de municipios rurales y focos de pobreza más pequeños con un gran número de hogares pobres; b) la focalización de las intervenciones en zonas donde los hogares corren un serio peligro de caer por debajo de la línea de pobreza, debido a la pérdida de puestos de trabajo en el sector manufacturero o la disminución de los ingresos procedentes del azúcar o la pesca, y c) la implantación de mecanismos de autoselección, por ejemplo para actividades básicas de alfabetización y formación profesional, que puedan revestir un interés especial para los pobres, pero resultar menos interesantes para quienes viven en condiciones mejores. La base de información para posibilitar la identificación de los grupos más vulnerables es relativamente buena, y se dispone de estudios socioeconómicos recientes y actuales sobre los trabajadores que han perdido su empleo en la industria textil y los pequeños cultivadores de caña de azúcar, que proporcionan datos nuevos muy valiosos para respaldar el proceso de focalización. En el COSOP se propone, además, una iniciativa importante en relación con el medio marino, que es de vital importancia para los medios de subsistencia de las comunidades costeras y el mantenimiento de la diversidad biológica.

40. **Esferas prioritarias.** Las esferas prioritarias del COSOP en lo que respecta a la lucha contra la pobreza rural en Mauricio y Rodrigues se enumeran en el siguiente cuadro:

Esferas prioritarias	Grupo afectado
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Persistencia de una elevada concentración de la pobreza en Rodrigues y los municipios rurales más pobres de la Isla Mauricio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hogares con ingresos inferiores a MUR 6 000 mensuales que viven en municipios rurales de Rodrigues y Mauricio y sostienen los índices más bajos de desarrollo relativo; unos 25 000 hogares pertenecen a esta categoría.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pérdida de empleos en la industria manufacturera en las zonas rurales y aumento del desempleo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Trabajadores textiles que han perdido su empleo (principalmente mujeres) y trabajadores de la industria azucarera que viven en el medio rural, así como sus familias; la pérdida de empleos afecta ya a más de 20 000 hogares.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Comunidades costeras muy dependientes de los recursos marinos costeros.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pescadores comerciales, de pequeña escala y artesanos, así como sus familias, incluidas unas 750 pescadoras de la Isla Rodrigues amenazadas por la regulación propuesta para la captura del pulpo.</li> <li>• Hogares (unos 3 000) antes dedicados a la extracción de arena en las lagunas.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Descenso de los precios del azúcar, con la consiguiente disminución de los ingresos de los pequeños cultivadores de caña.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Unos 30 000 pequeños cultivadores de caña de azúcar y sus familias; muchos también se ven afectados por la pérdida de empleos en la industria manufacturera.</li> </ul>

41. **Prioridades propuestas.** A fin de atender las esferas que acaban de enumerarse y las necesidades de las personas afectadas, en el COSOP se proponen tres prioridades fundamentales: a) reducción de la pobreza mediante una mejor ordenación de los recursos marinos; b) respaldo de la ejecución del plan estratégico nacional para el sector no azucarero, y c) capacitación técnica y profesional para mejorar las perspectivas de empleo entre los hogares pobres y vulnerables. Estas prioridades se describen con mayor detenimiento más abajo, en el apartado B de esta sección.

42. **Cuestiones ambientales.** Mauricio es un país pequeño con una gran densidad demográfica, que afronta importantes desafíos en materia de ordenación del medio ambiente. El elemento más amenazado del entorno son las lagunas que rodean las dos islas principales. Además de representar un recurso vital para el turismo, estas lagunas constituyen la base para los medios de subsistencia de la mayor parte de la población costera. Urge pues crear nuevas alternativas de generación de ingresos para los habitantes de la costa. Sobre la laguna de Rodrigues planea además el peligro del encenagamiento y la pesca excesiva; también es necesario restringir la pesca del pulpo, que constituye una importante fuente de ingresos en esta isla. En consecuencia, habrá que encontrar medios de subsistencia nuevos y más sostenibles para las comunidades costeras pobres, por ejemplo, actividades de piscicultura o cultivo de algas dentro de las lagunas, combinadas, a ser posible, con el ecoturismo.

### **B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos**

43. Al abordar las esferas prioritarias arriba identificadas, cabe estudiar una serie de oportunidades, para las que, en algunos casos, ya se han puesto en marcha las iniciativas pertinentes. En la **Isla Mauricio**, éstas incluyen: a) iniciativas para conectar a los hogares rurales pobres con los sectores económicos en expansión (turismo, construcción y servicios), como medida de compensación por la reducción de las oportunidades en la agricultura, la pesca y las industrias manufactureras rurales; b) apoyo al establecimiento de microempresas, incluidos servicios de apoyo a la microfinanciación y el fomento empresarial; c) apoyo al desarrollo de pymes rurales, con el fin de ofrecer oportunidades de empleo a los hogares pobres; d) actividades de alfabetización funcional y formación profesional destinadas a dotar a los pobres de las zonas rurales de los conocimientos necesarios para aumentar sus posibilidades de encontrar empleo en sectores en auge, como las pymes, el turismo, la construcción y los servicios; e) iniciativas que no se limiten a la agricultura y la pesca como base de subsistencia en el medio rural, facilitando los conocimientos requeridos para participar en los sectores en expansión de la economía mauriciana; f) actividades de creación de capacidad dirigidas a las instituciones de formación profesional y los proveedores de servicios de microfinanciación, financiación para las pymes y fomento empresarial en las zonas rurales; g) apoyo a las organizaciones comunitarias, con objeto de promover un entorno propicio para las empresas rurales generadoras de ingresos y el empleo no agrícola; h) concentración de pequeñas explotaciones dedicadas al cultivo de caña de azúcar que han dejado de ser comercialmente viables, y i) diversificación de la economía rural en las zonas azucareras, a fin de crear nuevas oportunidades de empleo para los pequeños cultivadores de caña, por ejemplo, medidas que promuevan modalidades de explotación a tiempo parcial.

44. Dado que las causas y las características de la pobreza rural en la **Isla Rodrigues** son diferentes, es necesario adoptar estrategias de reducción de la pobreza que también lo sean. Éstas formarán parte del Plan de desarrollo integrado sostenible para Rodrigues, puesto en marcha recientemente por la administración de la isla, con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Las posibles estrategias para Rodrigues, además de las propuestas para la Isla Mauricio, incluyen: a) un programa integrado de mejoramiento de los medios de subsistencia rurales y ordenación del medio ambiente centrado en los recursos marinos de Rodrigues, que incluye una serie de medidas, como la maricultura en las lagunas, el cultivo de algas y la pesca fuera de las lagunas; b) el relanzamiento de una iniciativa microfinanciera y microempresarial basada en las experiencias positivas cosechadas en la anterior iniciativa de microfinanciación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y las enseñanzas extraídas en relación con el componente de

microfinanciación del Programa de Diversificación Rural, y c) programas especiales destinados a los jóvenes egresados para ayudarles a identificar oportunidades de autoempleo y adquirir los conocimientos necesarios para prosperar.

45. **Instrumentos disponibles.** Muchos de los instrumentos de reducción de la pobreza rural ya se están utilizando en Mauricio y Rodrigues, o podrían implantarse o reforzarse dentro del contexto de la estrategia del FIDA en el país. A continuación figura una lista con los instrumentos que cabe considerar al respecto.

- fortalecimiento del apoyo prestado para el desarrollo comunitario, la microfinanciación y el fomento microempresarial, a ser posible por medio del Fondo Fiduciario para la Integración Social de Grupos Vulnerables;
- programas de capacitación técnica y profesional para hogares pobres y trabajadores de la industria manufacturera que han perdido su empleo, destinados a mejorar sus posibilidades de encontrar trabajo y sus conocimientos empresariales;
- programas de reconversión (por ejemplo, salones de empleo) para trabajadores rurales de empresas manufactureras amenazadas por recortes de personal o cierre;
- fortalecimiento de las capacidades de los proveedores de servicios de fomento empresarial para apoyar a las pymes y microempresas rurales;
- fomento de un entorno propicio para el empleo de trabajadores del medio rural (por ejemplo, información sobre vacantes, transporte público, servicios de guardería, etc.);
- fomento de un entorno propicio para las pymes y las microempresas rurales (por ejemplo, procedimientos para el trámite de licencias, ventanillas únicas, servicios financieros, información sobre el mercado, telecomunicaciones, etc.);
- mejora del conocimiento que las comunidades tienen de los conceptos microempresariales, mediante la formación de instructores y programas de escuela secundaria;
- estudios de viabilidad, planes empresariales y programas piloto para realizar ensayos y demostraciones con nuevas oportunidades generadoras de ingresos (por ejemplo, el cultivo de algas en Rodrigues), y
- mejora de los servicios de investigación y extensión así como concesión de pequeñas subvenciones para apoyar la diversificación de los cultivos y las asociaciones de usuarios del agua, en beneficio de los pequeños cultivadores de caña de azúcar.

46. **Posibles intervenciones del proyecto.** En vista de las actividades existentes patrocinadas por los donantes y el Gobierno en relación con la microfinanciación, el fomento microempresarial y el desarrollo comunitario, no hay elementos que justifiquen la prestación de apoyo adicional por el FIDA en estas esferas, más allá de la fecha prevista para el cierre del Programa de Diversificación Rural en curso. En su lugar, se han identificado tres oportunidades principales de intervención, detalladas en los párrafos que siguen.

47. Puesta en marcha de un **programa integrado de ordenación de los recursos marinos y medios de subsistencia conexos** para las comunidades costeras amenazadas por la explotación excesiva y la contaminación del medio marino. El programa podría aplicarse tanto en Mauricio como en Rodrigues. Las actividades que cabría considerar en el marco de un programa de esta índole incluyen:

- realización de ensayos y demostraciones con medios innovadores de generación de ingresos relacionados con las lagunas, por ejemplo, actividades de producción y elaboración de algas y maricultura en jaulas;
- apoyo a los pescadores para facilitar su conversión a la pesca fuera de las lagunas y mejorar sus conocimientos de ordenación sostenible de los recursos pesqueros;
- medidas especiales encaminadas a ayudar a las personas afectadas por la prohibición impuesta a la extracción de arena y la veda que se propone aplicar a la pesca del pulpo en Rodrigues;
- mejora de las capacidades para regular y controlar la utilización sostenible de los recursos marinos, en particular en playas, lagunas y arrecifes;
- cría y liberación de alevines para repoblar las lagunas amenazadas de agotamiento;
- otros programas de capacitación técnica y profesional destinados a las comunidades costeras con el fin de mejorar sus perspectivas de empleo en los sectores de recreo y turismo costeros;
- mejora de la gestión de residuos sólidos y líquidos para reducir la contaminación en el medio costero;
- medidas para resolver conflictos relacionados con el uso de los recursos marinos entre las personas dedicadas a la pesca artesanal, comercial y recreativa y los operadores turísticos;
- promoción del ecoturismo marino con miras a conservar la diversidad biológica y ofrecer alternativas a los usos consuntivos de los recursos marinos, y
- medidas para combatir el encenagamiento de las zonas laguneras más afectadas y medidas de prevención para evitar nuevos daños causados por este fenómeno.

48. Apoyo para asegurar una ejecución eficaz del **plan estratégico para el sector no azucarero** del Gobierno, a fin de acelerar la diversificación de los sistemas de producción del azúcar. El plan identifica un número considerable de oportunidades para ayudar a mantener los ingresos agrícolas frente al descenso de los precios del azúcar, pero muchas de ellas aún no han sido objeto de ensayos y demostraciones en las zonas rurales. Hasta la fecha, ha imperado cierta renuencia a dejar atrás las actividades azucareras, debido a los riesgos asociados al cambio y las inquietudes relacionadas con las medidas de comercialización y los precios. Sin embargo, la situación se está volviendo crítica y existe un riesgo muy real de que los pequeños cultivadores vean empeorar su situación hasta caer en la pobreza, si no inician pronto un proceso de diversificación. Un instrumento útil para apoyar este último sería la creación de un servicio de donaciones para la diversificación de las actividades agrícolas destinado a reducir los riesgos relacionados con la realización experimental de actividades de producción y comercialización desconocidas. Dentro de ese servicio, se podrían otorgar pequeñas donaciones a ONG, organizaciones comunitarias, asociaciones de usuarios del agua, etc., para que realicen pruebas y demostraciones con nuevas empresas agrícolas y ganaderas y elaboren los sistemas de comercialización pertinentes. Si bien Rodrigues no cuenta con una industria azucarera, el plan estratégico también abarca la diversificación agrícola en esta isla.

49. Adopción de un **programa de capacitación técnica y profesional** para mejorar las perspectivas de empleo entre los hogares pobres y vulnerables, en especial de los jóvenes y los trabajadores del sector manufacturero y azucarero que han perdido su empleo. Ello requeriría una nueva manera de entender la formación profesional, que hoy por hoy se basa en estudios de dedicación completa impartidos por la Oficina de Capacitación Industrial y Profesional. El nuevo enfoque podría incluir:

- la identificación de nichos en el mercado laboral que puedan ser suplidos por trabajadores antes empleados en la industria manufacturera o agricultores a tiempo parcial, una vez hayan recibido la formación o el readiestramiento necesario;
- la elaboración de un plan de estudios de capacitación técnica idóneo para personas con bajos niveles educativos, incluida la alfabetización y el cálculo aritmético básicos, cuando proceda;
- la promoción del acceso a la capacitación en las zonas rurales, por medio del uso de unidades móviles de capacitación<sup>3</sup> para la organización de cursillos de formación a tiempo parcial que dejen a los participantes margen suficiente para seguir desempeñando otras tareas domésticas y agrícolas;
- medidas destinadas a informar a los empleadores de la disponibilidad de personas capacitadas y ayuda a los participantes en los cursos de capacitación para encontrar trabajo cuando éstos finalicen, y
- apoyo a las comunidades rurales para acceder al mercado laboral, por medio de inversiones en servicios de guardería, telecomunicaciones y transporte.

50. **Resultados previstos.** Al apoyar las iniciativas actuales y programadas del Gobierno en materia de reducción de la pobreza rural, el FIDA confía en que las intervenciones propuestas reporten los resultados siguientes:

- fortalecimiento de las políticas para la protección del medio marino y reducción sostenible de la pobreza rural en las comunidades costeras y en los focos restantes que registren elevados niveles de incidencia de la pobreza, con énfasis en Rodrigues y las zonas más castigadas por la reconversión de la industria manufacturera;
- apoyo a los pequeños cultivadores de caña de azúcar y otros agricultores para ayudarles a que emprendan una diversificación orientada hacia cultivos de mayor valor y hacia la ganadería;
- ayuda a los hombres y mujeres pertenecientes a los hogares más pobres de Rodrigues y Mauricio, con objeto de permitirles adquirir los conocimientos y demás recursos necesarios para encontrar trabajo o crear microempresas rurales rentables, y
- organización de actividades de readiestramiento dirigidas (principalmente) a mujeres del medio rural que han perdido su trabajo en la industria textil, con miras a mejorar sus perspectivas de empleo o sus conocimientos empresariales.

### C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado

51. Se están ampliando las oportunidades para forjar vínculos más estrechos con organizaciones del sector privado, por ejemplo, bancos, instituciones de microfinanciación, compañías de seguros, cooperativas de crédito, otros intermediarios financieros, proveedores de insumos, asociaciones de usuarios del agua, ONG y asociaciones comunitarias, con miras a incentivar las inversiones privadas en el medio rural. Al fomentarse las inversiones destinadas a pymes rurales, aumentarán las oportunidades de empleo entre los grupos-objetivo. De modo análogo, los esfuerzos encaminados a fortalecer los eslabones de la cadena de suministro entre las empresas rurales agrícolas y las no agrícolas requerirán la participación de varios actores potenciales, incluidos pequeños comerciantes rurales así como medianas y grandes empresas comerciales. En ese tipo de colaboración pueden

---

<sup>3</sup> La Oficina de Capacitación Industrial y Profesional cuenta ya con una unidad móvil de capacitación en funcionamiento y tiene previsto adquirir otras cinco, pero no es capaz de satisfacer la demanda de servicios de formación en las áreas rurales.



intervenir, por ejemplo, intermediarios de comercio justo y agricultura orgánica, comerciantes de flores cortadas y elaboradoras y refinadoras de algas. Al estar el sector comercial relativamente bien desarrollado, también están aumentando las oportunidades para el aprovisionamiento externo de bienes y servicios hasta ahora suministrados por el sector público.

#### **D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones**

52. El reducido número de donantes actualmente activos en Mauricio y la tendencia hacia el apoyo presupuestario por sectores hacen que la coordinación de la ayuda sea relativamente sencilla. Todos los programas con financiación internacional son administrados a través del Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico. Cada programa o proyecto tiene su propio comité directivo. El Director General de este ministerio participa en la mayoría de los comités directivos como miembro o presidente, lo que lo sitúa en una posición ideal para coordinar las actividades financiadas por fuentes externas.

53. El fomento microempresarial y la creación de infraestructura comunitaria serán respaldados adecuadamente por el Programa de cooperación descentralizada de la UE, que empezará a ejecutarse en breve, y las actividades en curso del Programa de Diversificación Rural y el Fondo Fiduciario para la Integración Social de Grupos Vulnerables. Tomados conjuntamente, estos programas tendrán un desembolso de unos USD 8 millones anuales, en forma de préstamos y donaciones canalizados por medio de ONG y organizaciones comunitarias. Aunque no se centran específicamente en las zonas rurales previstas, están focalizados en la pobreza y ofrecen una plataforma de financiación sumamente sólida que complementará posibles iniciativas del FIDA relacionadas con la ordenación de los recursos marinos, la diversificación de los cultivos y la capacitación técnica y profesional.

54. El apoyo dirigido a la Isla Rodrigues se programará en conjunción con el Plan de desarrollo integrado sostenible para Rodrigues. Este plan parte del reconocimiento de que existen posibilidades de promover el crecimiento económico manteniendo y mejorando al mismo tiempo la calidad del medio ambiente y avanzando hacia un modelo de desarrollo más sostenible. El objetivo es asegurar una planificación integrada del desarrollo que contribuya a la creación de empleo, la reducción de la pobreza, la mejora de los niveles de vida y el uso sostenible de los recursos naturales. Se obtendrán dos resultados: a) la formulación de una estrategia y un plan de acción y b) la creación de una unidad de planificación y supervisión económicas que se encargará de la ejecución del plan y hará un seguimiento del enfoque de desarrollo sostenible, sobre el que informará oportunamente.

55. El COSOP también está en consonancia con el Programa de Acción para el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. El citado programa ofrece un punto de partida para atender las dificultades específicas que afrontan los pequeños Estados insulares y tomar en consideración los aspectos económicos, sociales y ambientales que constituyen los pilares del desarrollo sostenible. En la reunión celebrada en enero de 2005 en Mauricio para examinar el programa de acción, se aprobó una declaración que reafirma la validez del programa, incluido su énfasis en la buena gestión y el aumento de la capacidad, los recursos humanos, el comercio, la diversidad biológica y el uso sostenible de los recursos marinos y de la tierra, y las cuestiones relacionadas con la identidad cultural y la salud.

56. El COSOP también se hace eco de las prioridades más destacadas de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África plasmadas en el Programa Global de Desarrollo Agrícola de África. El mencionado programa sienta las bases para la intervención de la Alianza en la agricultura y ofrece un marco general para el desarrollo agrícola y rural. En enero de 2005, el Centro de Inversiones de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, trabajando bajo los auspicios de la Alianza, formuló un plan nacional de inversiones a medio plazo para el sector agrícola de Mauricio que identificaba seis proyectos de inversión financiables: a) un proyecto de diversificación agrícola (elaboración y comercialización integradas); b) el sistema mauriciano de

información agrícola; c) el proyecto de ordenación sostenible de la tierra y los recursos hídricos; d) el proyecto de desarrollo comunitario y reducción de la pobreza; e) el Instituto Mauriciano de Biotecnología Agrícola, y f) un proyecto de fortalecimiento de la capacidad agroindustrial de la Isla Rodrigues. Muchas de estas propuestas de proyectos se ajustan a los objetivos del COSOP y podrían perfeccionarse con la ayuda del FIDA.

57. La estrategia de asistencia al país del Banco Mundial facilita apoyo presupuestario para la ejecución del Programa económico para el nuevo milenio, incluidos préstamos para la reforma del sector público que coincidirán en el tiempo con el ciclo presupuestario del Gobierno. Todos los préstamos asignados a proyectos específicos se irán suspendiendo paulatinamente. La UE, que también está apostando por el apoyo presupuestario, ha firmado recientemente un acuerdo de financiación por valor de EUR 29,9 millones para un proyecto de tratamiento de aguas residuales que complementaría las iniciativas de ordenación de los recursos marinos respaldados por el FIDA.

### **E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas**

58. **Ordenación de los recursos marinos.** La propuesta de centrar el apoyo del FIDA en la ordenación de los recursos marinos y medios de subsistencia conexos plantea complejos dilemas en cuanto a la interacción entre las políticas de medio ambiente, desarrollo y bienestar social. Los desafíos relacionados con la gestión ambiental también afectan los medios de subsistencia de los hogares rurales, así como el creciente sector turístico, que depende sobremanera de la belleza natural del entorno. La utilización de playas, lagunas y arrecifes plantea cuestiones de política particularmente complicadas. Las comunidades costeras, que figuran entre las más pobres de Mauricio, tienen que hacer frente a una competencia cada vez mayor de la pesca turística, comercial y recreativa y a la implantación de normas más estrictas para prevenir la explotación excesiva. Las actuaciones destinadas a ayudar a estas comunidades deben hacer una clara distinción entre los instrumentos de bienestar social y las medidas para fomentar la generación de ingresos y el empleo. Al mismo tiempo, existen una serie de problemas relacionados con el encenagamiento de las lagunas y la calidad de sus recursos hídricos, que son atribuibles a las aguas residuales. La ordenación del medio marino es particularmente importante en Rodrigues, donde las comunidades costeras cuentan con pocas oportunidades de generación de ingresos alternativas.

59. Otra esfera para el diálogo sobre políticas es la de la **microfinanciación** y el desarrollo de microempresas y pequeñas empresas. Hasta la fecha, los niveles de sostenibilidad de los fondos microfinancieros e iniciativas de desarrollo de microempresas y pequeñas empresas han sido generalmente bajos. La experiencia a nivel mundial del FIDA en estas esferas<sup>4</sup> podría aportar una valiosa contribución a la formulación de políticas en Mauricio. También existen posibles sinergias entre la política de microfinanciación y desarrollo de microempresas y pequeñas empresas y el conjunto de políticas ambientales, económicas y sociales; así por ejemplo, las actividades generadoras de ingresos respaldadas por las iniciativas propuestas en relación con los recursos marinos y el plan estratégico para el sector no azucarero requerirán alguna forma de facilitación financiera para llegar a los segmentos más pobres de la comunidad rural.

### **F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos**

60. El Programa de Diversificación Rural sigue ejecutando su programa de trabajo e incorporando sus actividades en las operaciones en curso de los organismos de ejecución. El FIDA está respaldando asimismo los esfuerzos destinados a establecer un sistema de seguimiento y evaluación sencillo y manejable, y ayudará a los organismos de ejecución de dicho programa a adquirir experiencia adicional en lo que atañe a la administración de programas de reducción de la pobreza rural.

---

<sup>4</sup> Véanse la política del FIDA en materia de financiación rural (2004) y de empresas rurales (2004).

### **G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo**

61. **Transición hacia un nuevo programa.** El Gobierno y los interesados directos han manifestado su preferencia por la iniciativa de ordenación de los recursos marinos y medios de subsistencia conexos, con énfasis en Rodrigues, con la posibilidad de incluir también aspectos del plan estratégico para el sector no azucarero.<sup>5</sup> Algunos de los posibles componentes de estas iniciativas podrían considerarse como ampliaciones de las actividades en curso del Programa de Diversificación Rural. Sería útil iniciar la aplicación experimental de medidas de diversificación de cultivos en lo que queda de período de ejecución de dicho programa, por medio de las asociaciones de usuarios del agua encargadas de los sistemas de riego previstas en el mismo. La puesta a prueba a escala experimental de tecnologías de maricultura en las lagunas de la Isla Rodrigues también sentaría un buen precedente para una adopción más amplia de estas alternativas en el nuevo programa respaldado por el FIDA. Se ha acordado en que en el marco del Programa de Diversificación Rural se adoptarán medidas para apoyar el ensayo experimental y focalizado de varias opciones prometedoras de diversificación de cultivos y maricultura durante el período restante de ejecución del programa.

62. **Recursos del FIDA.** La probabilidad de que los recursos disponibles del FIDA sean limitados sugiere que: a) las formas de participación no relacionadas con proyectos (el diálogo sobre políticas, el intercambio de información, etc.) pueden pasar a constituir un elemento importante en las relaciones futuras, y b) que tal vez sea conveniente estudiar mecanismos de financiación dentro de los cuales el Gobierno ocupe un lugar de protagonista (en lo que hace a la financiación), y el FIDA desempeñe un papel menos destacado de lo habitual. Los recursos facilitados por el Fondo estarán sujetos al sistema de asignación de recursos basado en los resultados.<sup>6</sup> En 2004 se emprendió una clasificación sistemática inicial, que fue revisada en 2005 dentro del proceso de preparación del COSOP. Se considera que los recursos facilitados por el FIDA con arreglo al citado sistema de asignación constituyen una hipótesis de financiación mínima y que la concreción de hipótesis de financiación media y elevada dependerá de la disponibilidad de fondos de cofinanciación. El FIDA pondrá su máximo empeño en ayudar a identificar posibles cofinanciadores, reconociendo al mismo tiempo que el Gobierno tiene una mayor capacidad que otros países de la región para financiar una parte de los costos relacionados con los proyectos y programas. Entre los posibles cofinanciadores figuran el Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional, la UE, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo Fiduciario para la Integración Social de Grupos Vulnerables patrocinado por el Gobierno.

63. **Forma de asistencia.** Habida cuenta de que Mauricio forma parte de los países de ingresos medios, es evidente que el Gobierno espera del FIDA algo más que mera asistencia financiera. Mauricio ya no reúne las condiciones para obtener fondos en condiciones favorables; en adelante, los préstamos se otorgarían en condiciones ordinarias. No obstante, el FIDA se esforzará al máximo por ofrecer al país una financiación compuesta, en parte, por una donación y, en parte, por un préstamo, para así reducir los costos globales del paquete. El Gobierno ha manifestado igualmente el deseo de avanzar hacia un método de financiación basado en el apoyo presupuestario por sectores, en el marco del cual los organismos de ejecución incorporen a sus planes operativos anuales actividades respaldadas por el FIDA que sean prefinanciadas por el Gobierno y rembolsadas por el Fondo una vez alcanzados los objetivos e indicadores críticos convenidos. La justificación de este enfoque viene respaldada por la sólida trayectoria de responsabilización y transparencia del Gobierno y el deseo de contar con procedimientos de desembolso más racionales que aprovechen los cauces administrativos ordinarios.

---

<sup>5</sup> A raíz de la reciente fusión de los ministerios de agricultura y pesca, estas iniciativas serían cofinanciadas en adelante por un solo ministerio. De ese modo, se evitarían muchos de los problemas de coordinación experimentados en el marco del Programa de Diversificación Rural.

<sup>6</sup> Este sistema tiene en cuenta el PIB per cápita y el tamaño de la población rural e incluye una serie de parámetros normativos e institucionales cuya finalidad es favorecer a los países que aseguren las condiciones más propicias para la reducción de la pobreza rural.



APPENDIX I

COUNTRY DATA

MAURITIUS

		Year	Source
<b>Demography</b>			
Total population	1.2 million	2003	WDI Database a/
Land area (squ km)	2,040	2003	WDI Database
Population density (persons per squ km)	588	2003	WDI Database
Growth rate 1992-2002 (% per annum)	1.1%	2002	UN Population Databook
Population in urban areas (% of total)	43.0%	2003	UN Population Databook
Life expectancy at birth (years)	72	2002	World Health Report
Population under 14 years (% of total)	25%	2003	CIA World Factbook
<b>Health</b>			
Infant mortality rate (per 1,000 live births)	12	2002	WDI Database
Under 5 mortality rate (per 1,000 children)	19	2002	WDI Database
Child malnutrition (% of underweight children <5 years)	15%	1995	HNP Statistics
Child immunisation, measles (% under 12 months)	84%	2002	WDI Database
Prevalence of HIV (% of population 15-49)	0.10%	2001	HNP Statistics
Tuberculosis incidence (per 100,000 people)	65	1999	HNP Statistics
Births attended by skilled health staff (% of total)	98%	1999	HNP Statistics
<b>Education</b>			
Literacy total (% of ages 15 and above)	84%	1999	WDI Database
Literacy female (% of ages 15 and above)	81%	1999	WDI Database
Net primary school enrollment (% of relevant age group)	94%	1999	WDI Database
Net secondary school enrollment (% of relevant age group)	66%	1999	WDI Database
<b>Economy</b>			
GNI (Atlas method, current US\$)	5.0 billion	2003	WDI Database
GNI per capita (Atlas method, current US\$)	4,090	2003	WDI Database
GDP Growth (annual %) 2002	4.4%	2002	WDI Database
GDP Growth (annual %) 2003	3.2%	2003	WDI Database
GDP Price Deflator (annual %)	5.50%	2003	WDI Database
Value added by sector (% of GDP)			
Agriculture	6.0%	2003	WDI Database
Industry	30.9%	2003	WDI Database
Services	63.1%	2003	WDI Database
<b>Trade and Investment</b>			
Exports of goods and services (% of GDP)	59.4%	2003	WDI Database
Imports of goods and services (% of GDP)	56.7%	2003	WDI Database
Gross capital formation (% of GDP)	22.4%	2003	WDI Database
Current account balance (% of GDP)	5.8%	2003	WDI Database
Fixed and mobile telephones (No per 1,000 people)	560	2002	WDI Database
Trade in goods as a share of GDP (%)	86.6%	2002	WDI Database
Trade in goods as a share of goods GDP (%)	193.5%	2002	WDI Database
High-technology exports (% of manufactured exports)	2.3%	2002	WDI Database
Foreign direct investment, net inflows (current US\$)	27.6 million	2002	WDI Database
<b>Debt and Aid Flows</b>			
Present value of debt (current US\$)	1.7 billion	2002	WDI Database
Total debt service (% of exports of goods and services)	8.2%	2002	WDI Database
Short-term debt outstanding (current US\$)	892 million	2002	WDI Database
Aid per capita (current US\$)	20	2002	WDI Database
Aid (% of GNI)	0.5%		

a/ World Development Indicators Database

a  
INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

APPENDIX I

<b>Gross Domestic Product</b>	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
GDP (Rs m at market prices)	79,086	88,099	99,564	107,444	119,494	132,218	142,319	157,674	174,900
GDP per capita (US \$)	3,538	3,646	3,577	3,634	3,833	3,786	3,913	4,500	4,910
Real GDP Growth Rate	6.2	5.6	5.7	2.3	9.3	5.6	1.8	4.4	4.2
Agriculture	5.7	3.5	-1.5	-25.8	33.3	7.2	-16.3	1.7	4.9
Sugarcane	11.1	5.0	2.5	-43.9	64.5	9.9	-25.0	3.1	6.5
Manufacturing	6.5	5.9	6.2	2.0	7.9	4.4	-2.4	0.0	0.6
EPZ	7.0	6.0	6.9	6.0	6.0	4.4	-6.0	-6.0	-5.0
Other	4.9	5.2	5.9	5.1	7.0	4.1	4.2	5.8	5.0
Construction	4.8	-0.9	6.0	8.5	7.5	1.5	7.6	11.1	3.1
Hotels & Restaurants	16.0	10.2	6.0	4.0	13.5	1.0	3.2	3.0	2.6
Transport, storage and comm.	7.0	9.0	11.7	7.4	11.4	8.9	6.6	6.1	6.5
Financial intermediation	7.0	8.2	8.3	10.3	14.6	11.0	2.0	7.2	1.0
Insurance	8.0	8.5	6.5	6.0	5.0	10.0	8.0	7.3	5.0
Other (banking incl. offshore)	6.5	8.0	9.2	12.2	18.5	11.4	0.0	7.2	-0.5
Sectoral Share of GDP (%)									
Agriculture	9.0	8.2	7.9	5.2	6.0	6.4	5.6	5.5	5.3
Manufacturing	20.9	20.8	21.1	20.9	20.7	20.7	19.9	18.7	18.0
Tourism	4.6	4.6	4.9	5.2	4.9	5.6	5.3	5.1	5.6
Financial Sector	5.6	5.9	6.6	7.1	8.0	8.7	8.4	8.7	8.5

<b>Tourism</b>	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Tourist Arrivals	486,867	536,125	558,195	578,085	656,453	660,318	681,648	702,018	718,861
Tourism receipts (Rs m)	9,048	10,068	11,890	13,668	14,234	18,166	18,328	19,397	23,448

<b>Export Processing Zone</b>	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
EPZ Exports (Rs m)	21,001	23,049	26,075	29,131	30,961	33,695	32,683	33,400	34,100
EPZ imports (Rs m)	12,077	13,880	16,179	15,735	16,399	17,140	16,909	15,559	
EPZ Employment as at Dec (No.)	79,793	83,391	90,116	91,374	90,682	87,607	87,204	77,623	

<b>Savings and Investment</b>	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Total GDFCF a/ (Rs m)	20,181	23,481	23,082	29,676	28,069	29,798	31,369	35,655	38,930
Private sector (Rs m)	12,741	14,530	16,826	19,590	20,340	20,463	21,590	21,816	25,555
Public sector (Rs m)	7,440	8,951	6,256	10,086	7,729	9,335	9,779	13,839	13,375
Growth Rate GDFCF (excl. aircraft & ships)	13.9	-1.4	7.5	10.8	1.0	-2.6	6.1	7.9	8.2
Growth Rate GDFCF	14.9	11.6	-6.7	22.1	-8.2	2.7	1.9	10.0	5.5
GDFCF % of GDP	25.5	26.7	23.2	27.6	23.5	22.5	22.0	22.6	22.3
Foreign Direct Investment (Rs m)	658	1,164	292	1,243	7,265	936	979	1,957	1,796
Gross National Saving (GNS)	20,052	23,845	26,121	27,563	30,852	37,607	38,662	39,993	43,750
GNS % of GDP (market prices)	25.4	27.1	26.2	25.7	25.8	28.5	27.2	25.4	25.2

<b>Prices</b>	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Inflation (calender yr)	6.6	6.6	6.8	6.9	4.2	5.4	6.4	3.9	4.7
Inflation (financial year ending June)	5.8	7.9	5.4	7.9	5.3	4.4	6.3	5.1	3.9

a/ Gross Domestic Fixed Capital Formation

a  
INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

APPENDIX I

<b>Workforce and Employment</b>	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Labour Force (000's)	490.5	499.4	509.4	519.5	528.6	538.5	540.9	549.5	
of which: Local (000's)	482.3	490.8	499.4	506.6	514.0	522.0	523.9	531.3	
Foreign (000's)	8.2	8.6	10.0	12.9	14.6	16.5	17.0	18.2	
Employment (000's)	462.6	467.2	475.0	480.5	483.6	490.8	490.1	495.1	
Employment Growth Rate %	0.5	1.0	1.7	1.2	0.6	1.5	-0.1	1.0	
Unemployment (000's)	27.9	32.2	34.4	39.0	45.0	47.7	50.8	54.4	
Unemployment rate %	5.8	6.6	6.9	7.7	8.8	9.1	9.7	10.2	8.4

<b>Trade</b>	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Total Exports (FOB)	32,312	33,694	40,051	40,025	40,882	47,511	53,893	54,164	
Total Imports (CIF)	41,082	46,093	49,742	56,629	54,928	57,940	64,608	66,389	
Balance of Payments (Rs m)	859	-646	-1,476	4,803	6,415	-1,314	10,198	6,205	
Net International Reserves (Rs m)	19,304	21,443	21,349	22,575	25,214	31,760	40,551	48,414	48,218
Current Account Balance (Rs m)	610	-1,874	79	-3,128	-899	8,038	7,472	3,581	
Current Account Balance (% of GDP)	1	-2	0	-3	-1	6	5	2	
Terms of Trade				100	96	90	94	97	

<b>Debt</b>	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Budget Deficit Rate (FY ending June)	5.6	4.5	3.7	3.6	3.8	6.7	6.0	5.6	5.0
Total Debt (Rs m) (FY ending June)	33,865	39,860	45,371	51,012	56,831	60,562	75,880	95,487	93,427
Internal Debt (Rs m)	24,706	30,241	34,619	40,819	46,641	53,394	67,095	86,413	85,002
External Debt (Rs m)	9,159	9,619	10,752	10,193	10,190	7,168	8,785	9,074	8,425
Total Debt (% of GDP)	43	45	46	47	48	46	53	61	53

<b>Other</b>	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Mid year Population ('000)	1,099	1,113	1,125	1,140	1,151	1,164	1,174	1,186	1,197
Exchange Rate: British Pound	30.81	34.51	39.75	40.7	39.81	41.92	45.06	46.35	
Euro	24.43	23.55	26.57	26.59	24	25.76	28.01	31.69	
US \$	19.71	21.05	23.98	25.15	26.26	29.07	29.96	28.38	28.01
HDI Index	0.825	0.831	0.833	0.764	0.761	0.765	0.772	0.779	
Corruption Perception Index			5.0	4.9	4.7	4.5	4.5	4.4	

Employment by Industrial Group	Persons Employed by Sector ('000)					% Change 1999-03	% of Total 2003
	1999	2000	2001	2002	2003		
Agriculture, Forestry and Fishing	57.5	5.8	54.3	46.9	46.5	-19	9.4
Sugar Cane	30.9	29.4	28.1	21.6	19.9	-36	4.0
Non-Sugar Cane	26.6	26.4	26.2	25.3	26.5	0	5.4
Mining and Quarrying	1.4	1.3	1.3	1.3	0.3	-79	0.1
Manufacturing	142.4	142.0	143.5	139.5	134.4	-6	27.1
Sugar	3.9	3.4	3.2	3.1	2.2	-44	0.4
Export Promotion Zone (EPZ)	90.3	89.8	91.0	85.7	80.0	-11	16.2
Non-Sugar, Non EPZ	48.2	48.8	49.3	50.7	52.2	8	10.5
Electricity, Gas and Water	3.0	2.9	3.0	3.1	3.0	0	0.6
Construction	43.0	42.8	43.5	44.1	45.8	7	9.3
Wholesale and Retail Trade	62.9	63.7	65.1	67.4	70.8	13	14.3
Hotels and Restaurants	20.4	22.7	24.2	25.4	26.5	30	5.4
Transport and Communications	30.9	30.8	31.6	33.4	34.3	11	6.9
Financial Intermediation	7.1	7.3	7.5	7.5	7.9	11	1.6
Real Estate	12.3	14.1	14.3	14.3	14.6	19	2.9
Public Administration and Defence	34.8	35.1	36.2	38.2	39.2	13	7.9
Education	22.4	22.7	23.3	24.3	25.8	15	5.2
Health and Social Work	12.8	12.6	12.3	12.7	13.4	5	2.7
Other Community, Social and Services	29.5	29.8	30.7	32.0	32.7	11	6.6
<b>Total Employed Persons</b>	<b>480.4</b>	<b>483.6</b>	<b>490.8</b>	<b>490.1</b>	<b>495.1</b>	<b>3</b>	<b>100.0</b>

**LOGICAL FRAMEWORK**

Strategic Goal	Objectives	Outputs	Possible Instruments	Main Indicators <sup>a/</sup>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Contribute to improved livelihoods and incomes of rural households on Rodrigues and in selected village council areas of Mauritius that show the highest incidence of poverty.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Help poor rural households adapt to and benefit from the restructuring of the economy by improving their ability to participate in the rapidly growing sectors of the Mauritian economy.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Strengthened policies in marine environmental protection and sustainable poverty reduction in coastal communities and remaining pockets of high poverty incidence, with emphasis on Rodrigues and the areas most negatively affected by manufacturing industry retrenchment.</li> <li>Men and women members of the poorest households on Rodrigues and the poorest village council areas on Mauritius acquire skills and other resources needed to obtain employment or establish successful rural microenterprises.</li> <li>Rural women (mainly) retrenched from textile enterprises, and employees on the voluntary retirement scheme retrained to improve their employability or entrepreneurial skills.</li> <li>Smallholder sugar cane planters assisted in diversifying into higher value crop and livestock enterprises.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Further support for community development, microfinance and microenterprise development, possibly via the TFSIVG and budget support programmes.</li> <li>Technical and vocational training programmes for poor households and retrenched manufacturing workers to improve their employability and entrepreneurial skills.</li> <li>Planned redundancy programmes for rural workers in manufacturing enterprises facing downsizing or closure.</li> <li>Enhancing the capacity of business development service providers to support rural SMEs and microenterprises.</li> <li>Improving the enabling environment for the employment of rural people (e.g., information on job vacancies, public transport, childcare, etc.).</li> <li>Improving the enabling environment for rural microenterprises and SMEs (e.g., licensing procedures, job fairs, financial services, market information, telecommunications, etc.).</li> <li>Raising community awareness of microenterprise concepts through the training of trainers and secondary school programmes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Budgetary allocation to TFSIVG and other pro-poor initiatives and impact assessment of funded programmes.</li> <li>Increased employment and reduced unemployment in rural households on Rodrigues and the pockets of poverty on Mauritius.</li> <li>The number of successful microenterprises established.</li> <li>Increased farm incomes from diversification away from sugar.</li> <li>School achievement and literacy levels in the target communities.</li> <li>Number of village council areas with a relative development index &lt;0.6</li> <li>Number of rural households with monthly income of &lt;MUR 6 000.</li> </ul>



			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Feasibility studies, business plans and pilot programmes to test and demonstrate new income-generating opportunities (e.g., seaweed culture on Rodrigues).</li> <li>• Improved research and extension services to support crop diversification and water user associations for smallholder sugar cane planters.</li> </ul>	
--	--	--	---	--

a/ All indicators to be gender disaggregated.

## STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS

### A. INSTITUTIONAL ANALYSIS

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities	Threats
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Government of Mauritius</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sound legal and regulatory framework consistent with the needs of economic growth.</li> <li>• The New Economic Agenda provides a vision for the future national development trajectory.</li> <li>• A clearly defined policy and action plan for poverty reduction.</li> <li>• A good socio-economic database enables most disadvantaged communities to be easily identified.</li> <li>• Fully operational TFSIVG.</li> <li>• Professional civil service with a high degree of transparency and accountability.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Unsustainable fiscal deficit that places pressure on the ability of the Government to provide social services to disadvantaged groups.</li> <li>• Declining financial support from donors and international financial institutions.</li> <li>• Bureaucratic procedures cause long delays in project implementation in the public sector.</li> <li>• Limited capacity of agricultural and fisheries support services (research, extension, etc.).</li> <li>• Poor record of monitoring and evaluation in externally funded programmes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• The scope for considerable improvements in the effectiveness and efficiency of the public administration.</li> <li>• The opportunity to move towards sectoral budget support arrangements in some externally funded areas.</li> <li>• The scope for the reform or privatization of parastatals and greater private sector participation in the delivery of public goods.</li> <li>• The potential to broaden the tax base to reduce the fiscal deficit.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rising unemployment could put additional pressure on the fiscal deficit and the delivery of social services.</li> </ul>

### B. SECTORAL ANALYSIS

Sector	Strengths	Weaknesses	Opportunities	Threats
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poor rural households on Rodrigues.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reasonable access to infrastructure and services.</li> <li>• Free health care and education.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Extreme isolation in the middle of the Indian Ocean.</li> <li>• Lack of marketing</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Access to employment opportunities on Mauritius.</li> <li>• Establishment of new</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Natural disasters (cyclones, tsunamis, etc.).</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A high degree of social and community cohesion.</li> <li>• Demonstrated ability to use microfinance effectively.</li> </ul>	<p>opportunities for most agricultural products.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• High level of unemployment and shortage of job opportunities outside agriculture and fisheries.</li> <li>• Lack of career opportunities for youth.</li> </ul>	<p>income-generating enterprises based on marine resources (e.g., mariculture and seaweed production).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Extension of microenterprise/microfinance activities based on successful pilot programme.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Environmental degradation.</li> <li>• The emigration of the most productive and entrepreneurial individuals.</li> <li>• The spread of HIV/AIDS from the current low level.</li> <li>• The low educational achievement by children in the poorest households perpetuates poverty.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poor rural households in village council areas with a low relative development index on Mauritius.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Good access to infrastructure and services.</li> <li>• Free health care and education.</li> <li>• Good (but declining) employment opportunities in rural-based manufacturing enterprises (textiles and sugar milling).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Heavy dependence on sugar and lack of diversification in farming systems.</li> <li>• Lack of the vocational skills needed to gain employment in the growing tourism, construction and services sectors.</li> <li>• Many rural poor lack access to land or marine resources.</li> <li>• Declining share of agriculture in the national economy, leaving more rural households marginalized.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Increasing employment opportunities for rural households in tourism, construction and service sectors.</li> <li>• Training or retraining to improve employability and entrepreneurial skills.</li> <li>• Strengthen and extend microenterprise/microfinance activities initiated under RDP and TFSIVG.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Worsening market access for sugar and textile products manufactured in rural areas.</li> <li>• Further retrenchment of rural workers engaged in textile and sugar processing factories.</li> <li>• Risk that poor rural households will become permanently impoverished peri-urban dwellers.</li> <li>• The incidence of HIV/AIDS increases from a low base.</li> <li>• The low educational</li> </ul>

				achievement by children in the poorest households perpetuates poverty.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• SME and microenterprise support services</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Strong, high-level political support for microfinance.</li> <li>• The Development Bank of Mauritius has an SME lending section and some experience in microfinance under the IFAD RDP.</li> <li>• Cooperative credit unions operating at the district and village levels.</li> <li>• Several successful microfinance/microenterprise projects provide useful lessons.</li> <li>• The TFSIVG provides a microfinance service and has good district level representation.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Generally poor record of business success and loan recovery in microenterprise/microfinance operations.</li> <li>• Overemphasis on loan disbursement at the expense of recovery.</li> <li>• The Development Bank of Mauritius does not have a branch network, nor the staff needed to provide a high level of loan supervision.</li> <li>• Vocational and technical training services and small business support services are weak.</li> <li>• There are few NGOs with the capacity to act as financial intermediaries.</li> <li>• Limited capacity for the monitoring and evaluation of microfinance activities.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Provide smaller loans initially and increase the amounts later after the client's performance has been assessed.</li> <li>• Increase training and technical assistance services provided in parallel with credit.</li> <li>• Develop the capacity of NGOs and cooperative credit unions to act as microfinance intermediaries.</li> <li>• Capacity-building among micro- and SME business development service providers.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• The perception of borrowers that Government money does not have to be repaid.</li> <li>• The high rate of failure in start-up microenterprises and SMEs, leading to personal hardship or default.</li> </ul>

## APPENDIX IV

## IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME

<b>Strategic Framework for 2002-2006: Enabling the rural poor to overcome their poverty</b>	
<b>Strategic Objectives</b>	<b>Relationship to Mauritius COSOP</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Human and Social Assets: strengthening the capacity of the rural poor and their organizations.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>The COSOP emphasizes participatory processes in identifying and designing development programmes.</li> <li>The community development component of the RDP aims to develop the capacity of village level organizations and community infrastructure.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Productive Assets and Technology: improving equitable access to productive natural resources and technology.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>The RDP supports irrigation development and off-lagoon fishing to relieve pressure on inshore lagoons and reefs.</li> <li>The COSOP proposes IFAD support in the areas of technical and vocational training and the introduction of new agricultural and aquacultural technologies to diversify sources of income.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Financial Assets and Markets: increasing access for financial services and markets.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>The RDP supports microfinance and microenterprise development assistance for poor rural households.</li> </ul>
<b>Regional Strategy for Eastern and Southern Africa</b>	
<b>Cross-Cutting Principles</b>	<b>Relationship to Mauritius COSOP</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Careful targeting that focuses on where the poor are and what they do for a living.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>The COSOP recommends principles and procedures for targeting specific vulnerable groups.</li> <li>Village-level census data enable pockets of poverty to be readily identified.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>The empowerment of the rural poor to strengthen their own productivity and increase their assets.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>The COSOP identifies the poorest and most vulnerable groups and proposes a menu of options for rural poverty reduction from which these households can select.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Democratic accountability, to ensure that public policy and institutions effectively facilitate the efforts of the rural poor to work themselves out of poverty.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>RDP water user associations are managed according to democratic accountability principles.</li> <li>The COSOP recommends marine resource management and a rural livelihoods programme that may incorporate policy and institutional reforms.</li> </ul>
<b>Principal Regional Thrusts</b>	<b>Relationship to Mauritius COSOP</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Promoting efficient and equitable market linkages.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Support for the implementation of the non-sugar sector strategic plan will promote and develop the supply chain for alternative agricultural commodities.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Developing rural financial systems.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>The RDP has identified shortcomings in the existing microfinance systems supporting rural households.</li> <li>The COSOP has identified the potential for the further development of microfinance under complementary programmes financed by the EU and the Government (TFSIVG).</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Improving the access to and management of land and water.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>The RDP is supporting irrigation development for smallholder sugar and vegetable growers.</li> <li>Marine resource management and sustainable livelihoods are a feature of the current COSOP.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Creating a better knowledge, information and technology system.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>COSOP supports the concept of technical and vocational training, including, where necessary, basic literacy training, so as to enhance the employability of retrenched factory workers.</li> </ul>

**ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED**

<b>Donor Agency</b>	<b>Nature of Intervention</b>	<b>Coverage</b>	<b>Status</b>	<b>Complementarity/Synergy Potential</b>
United Nations Development Programme	Country Programme for Mauritius 2005-07.	<p>Programme components:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pro-poor policy reform to achieve Millennium Development Goal targets, including: (a) local level poverty initiatives; (b) gender mainstreaming; (c) civil society empowerment; (d) making information and communications technology work for the poor; and (e) public administration reform and anti-corruption efforts.</li> <li>• Energy and environment, including: (a) frameworks and strategies for sustainable development; (b) improved access to sustainable energy supplies; (c) sustainable land management to combat land degradation; and (d) conservation and sustainable use of biodiversity.</li> </ul>	<p>Under implementation.</p> <p>Includes a programme for the formulation of the Sustainable Integrated Development Plan for Rodrigues.</p>	<p>The broad objectives and components of the UN Development Programme initiative are consistent with the COSOP focus on rural poverty reduction.</p> <p>The COSOP foresees that IFAD initiatives to address rural poverty in Rodrigues should fall within the scope and mandate of the Sustainable Integrated Development Plan.</p>
No donor (fully funded by the Government)	TFSIVG	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nationwide coverage, including both Mauritius and Rodrigues. Supports: (a) community-based projects implemented through NGOs and CBOs; (b) operates a microfinance scheme; and (c) operates a loan scheme to assist students from poor households.</li> <li>• Operated by a network of community facilitators and field workers.</li> </ul>	<p>Operational since 2000. Funding is expected to be fully committed by the end of 2006.</p> <p>The ongoing disbursements around are USD 2.7 million per annum.</p>	<p>Procedures for community development and microfinance are harmonized with the RDP.</p> <p>The TFSIVG could be used as a conduit for IFAD funds supporting rural poverty reduction initiatives.</p>
EU	Decentralized Cooperation Programme	<ul style="list-style-type: none"> <li>• EUR 13.5 million (USD 17.5 million) EU-supported community development/microenterprise programme is to be implemented over a three-year period through non-state actors such as NGOs, CBOs, trade unions and village councils.</li> </ul>	<p>The financing agreement has been signed.</p> <p>The programme is to be launched in the final quarter of 2005.</p>	<p>Provides a large line of funding for community development and microfinance and microenterprise development.</p>

Donor Agency	Nature of Intervention	Coverage	Status	Complementarity/ Synergy Potential
African Development Bank	Northern Plains Irrigation Project	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project includes: (a) de-rocking and land preparation on 1 377 ha; (b) technical assistance for the detailed design of an irrigation system and the supervision of works and for training in participatory irrigation management and in gender sensitization and environmental aspects of irrigation projects; (c) the installation of irrigation infrastructure consisting of centre pivots and solid set systems; and (d) project management and institutional development.</li> </ul>	The project was approved in January 2005. To cost: 15.2 million units of account financed by the African Development Bank (7.7 million), the Government (3.9 million) and the Arab Bank for Economic Development in Africa (3.6 million).	Lessons learned from the IFAD experience in irrigation development should be considered, especially the formation and operation of water user associations.
Food and Agriculture Organization of the United Nations	National Medium-Term Investment Programme	<ul style="list-style-type: none"> <li>The programme was prepared in February 2005 under the auspices of the Comprehensive Africa Agricultural Development Programme of the New Partnership for Africa's Development. The programme identifies six bankable investment projects: (a) agricultural diversification (integrated processing and marketing); (b) Mauritius agricultural information system; (c) the Sustainable Land and Water Management Project; (d) Community Development and Poverty Alleviation Project; (e) Mauritius Agricultural Biotechnology Institute; and (f) strengthening the agro-processing capacity of Rodrigues.</li> </ul>	The programme was prepared under a Food and Agriculture Organization technical cooperation programme grant. It is unclear at this stage how the investment projects will be financed. The follow-up Food and Agriculture Organization mission due in September 2005.	Several of the priorities included in the programme are consistent with the main thrust of the COSOP and could be incorporated in subsequent projects or programmes supported by IFAD.