

a

FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva – 86º período de sesiones
Roma, 12 y 13 de diciembre de 2005

REPÚBLICA DE LA INDIA

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

ÍNDICE

	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	ii
PESOS Y MEDIDAS	ii
PANORAMA DE LA CARTERA	iii
RESUMEN OPERATIVO	iv
I. INTRODUCCIÓN	1
II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL	1
A. Antecedentes de la economía del país	1
B. El sector agrícola	2
C. La pobreza rural	4
D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural	5
E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural	6
III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS	7
IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA	8
A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas	8
B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos	9
C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado	13
D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones	14
E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas	15
F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera	15
G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo	16
APÉNDICES	
I. COUNTRY DATA	1
(DATOS SOBRE EL PAÍS)	
II. LOGICAL FRAMEWORK	2
(MARCO LÓGICO)	
III. STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS	4
(ANÁLISIS DE LAS FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS (ANÁLISIS FODA))	
IV. IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME	5
(RELACIÓN ENTRE LAS PRIORIDADES INSTITUCIONALES DEL FIDA Y EL PROGRAMA PROPUESTO EN EL PAÍS)	
V. ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED	6
(ACTIVIDADES EN CURSO Y PREVISTAS DE OTROS ASOCIADOS EN EL DESARROLLO)	

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Rupia india (INR)
USD 1,00	=	INR 43,65
INR 1,00	=	USD 0,0229

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE LA INDIA
Ejercicio financiero

Del 1° de abril al 31 de marzo

PANORAMA DE LA CARTERA

Región: Asia y el Pacífico

País: India

Nombre del proyecto/programa	Institución iniciadora	Institución cooperante	Condiciones del préstamo	Fecha de aprobación por la Junta	Efectividad del préstamo	Fecha de cierre actual	Sigla del préstamo	Moneda	Cuantía aprobada del préstamo	Desembolso (como porcentaje de la cantidad aprobada)
Proyecto de Desarrollo de la Zona de Bhima	FIDA	Banco Mundial: AIF	MF	18 sep 79	14 dic 79	31 dic 85	L - I - 23 - IN	DEG	38 500 000	100
Proyecto de Desarrollo y Colonización de la Zona de Rajasthan	FIDA	Banco Mundial	MF	19 dic 79	03 mar 80	31 dic 88	L - I - 32 - IN	DEG	42 700 000	100
Proyecto de Desarrollo de Sundarban	FIDA	Banco Mundial: AIF	MF	03 dic 80	04 feb 81	30 jun 89	L - I - 49 - IN	DEG	13 350 000	100
Proyecto de Riego de Tipo Medio de Madhya Pradesh	Banco Mundial: AIF	Banco Mundial: AIF	MF	17 dic 81	17 sep 82	31 mar 88	L - I - 81 - IN	DEG	21 900 000	100
Segundo Proyecto de Pozos Entubados Públicos de Uttar Pradesh	Banco Mundial: AIF	Banco Mundial: AIF	MF	21 abr 83	06 oct 83	31 mar 91	L - I - 124 - IN	DEG	27 280 000	100
Proyecto de Desarrollo Tribal de Orissa	FIDA	UNOPS	MF	03 dic 87	27 mayo 88	31 dic 97	L - I - 214 - IN	DEG	9 250 000	100
Proyecto de Promoción de la Mujer en el Estado de Tamil Nadu	FIDA	UNOPS	MF	26 abr 89	26 ene 90	31 dic 98	L - I - 240 - IN	DEG	12 932 000	100
Proyecto de Desarrollo Tribal en Andhra Pradesh	FIDA	UNOPS	MF	04 abr 91	27 ago 91	31 mar 99	L - I - 282 - IN	DEG	12 961 000	100
Proyecto de Crédito Rural en Maharashtra	FIDA	UNOPS	MF	06 abr 93	06 ene 94	30 sep 02	L - I - 325 - IN	DEG	18 971 000	100
Proyecto de Desarrollo Tribal Participativo en Andhra Pradesh	FIDA	UNOPS	MF	19 abr 94	18 ago 94	31 mar 03	L - I - 349 - IN	DEG	18 950 000	100
Proyecto de Desarrollo de la Zona de Mewat	FIDA	UNOPS	MF	12 abr 95	07 jul 95	30 ene 05	L - I - 379 - IN	DEG	9 650 000	99
Proyecto de Promoción y Empoderamiento de las Mujeres Rurales	FIDA	Banco Mundial: AIF	MF	05 dic 96	19 mayo 99	31 dic 04	L - I - 439 - IN	DEG	8 000 000	44
Proyecto de Gestión de los Recursos Comunitarios en Tierras Altas de la Región Nordoriental	FIDA	UNOPS	MF	29 abr 97	23 feb 99	31 dic 04	L - I - 444 - IN	DEG	16 550 000	43
Programa de Desarrollo Tribal en Jharkhand-Chhattisgarh	FIDA	FIDA	MF	29 abr 99	21 jun 01	31 dic 09	L - I - 506 - IN	DEG	16 950 000	9
Programa Nacional de Apoyo a la Microfinanciación	FIDA	UNOPS	MF	04 mayo 00	01 abr 02	31 dic 09	L - I - 538 - IN	DEG	16 350 000	35
Proyecto para Asegurar los Medios de Vida de las Familias Rurales Afectadas por el Terremoto en Gujarat	FIDA	UNOPS	MF	12 sep 01	04 nov 02	30 jun 10	L - I - 568 - IN	DEG	11 650 000	10
Programa de Fomento de los Medios de Subsistencia y Potenciación de las Tribus de Orissa	FIDA	UNOPS	MF	23 abr 02	15 jul 03	30 sep 13	L - I - 585 - IN	DEG	16 050 000	4
Proyecto de Mejora de los Medios de Subsistencia en el Himalaya	FIDA	UNOPS	MF	18 dic 03	01 oct 04	30 jun 13	L - I - 624 - IN	DEG	27 900 000	8
Programa de Dotación de Medios de Subsistencia Sostenibles a las Comunidades Costeras de Tamil Nadu en la Etapa Posterior al Tsunami	FIDA	UNOPS	MF	19 abr 05			L - I - 662 - IN	DEG	9 950 000	0

AIF = Asociación Internacional de Fomento (Grupo del Banco Mundial)

DEG = derechos especiales de giro

MF = condiciones muy favorables

UNOPS = Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos.

RESUMEN OPERATIVO

I. ANTECEDENTES

1. En el presente documento se define la estrategia del futuro programa del FIDA en la India desde 2006 hasta 2010. El documento está basado en las consultas celebradas con el Gobierno de la India y otros interesados directos, la experiencia adquirida en actividades anteriores del FIDA y varios estudios de antecedentes realizados por encargo. Las propuestas fueron examinadas en un taller de partes interesadas celebrado en enero de 2004. Después volvieron a examinarse con el Gobierno en enero de 2005.

II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL

2. La India es el segundo país más poblado del mundo; en 2003 tenía una población total de algo más de 1 000 millones de habitantes. La proporción de la población rural está disminuyendo, debido a la emigración del campo a las ciudades, y se eleva actualmente al 72%. También está descendiendo la tasa general de crecimiento anual, del 2,2% en 1981 al 1,5% en 2003.

3. El crecimiento anual del producto interno bruto (PIB) alcanzó un promedio del 5,9% en los años noventa, debido al considerable aumento del crecimiento del sector de servicios, encabezado por el desarrollo de programas informáticos y tecnología de la información. El resultado fue que el PIB por habitante llegó a USD 538 en 2003 y está previsto que alcance los USD 650 en 2005. La proporción que corresponde a la agricultura en el PIB ha pasado del 57% de 1950 al 22% de 2002. Aunque se han logrado mejoras considerables en materia de desarrollo humano, éste ha quedado claramente retrasado respecto del desarrollo económico, y varios indicadores siguen siendo motivo de preocupación. En general, el panorama de las cuestiones de género sigue revelando una acusada desigualdad. La incidencia general de la pobreza se ha reducido al 26% de la población, según las estimaciones oficiales correspondientes al año 2000. En el período 1999/2000, la India destinó alrededor del 6,5% del gasto presupuestario total a programas de alivio de la pobreza. Las políticas actuales se proponen reducir la incidencia de la pobreza hasta el 13% de aquí a 2020 y hacer frente a los problemas en materia de seguridad alimentaria incrementando la producción de alimentos y ejecutando programas de alimentos y nutrición con fines específicos. También prestan atención a la creación de empleo, la seguridad de los medios de subsistencia y el mantenimiento de una tasa de crecimiento agrícola de entre el 4,0% y el 4,5%.

III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS

4. Las enseñanzas recientes se derivan de la experiencia adquirida en materia de desarrollo tribal, microfinanciación y desarrollo de la mujer. La experiencia de ejecución adquirida en los proyectos de desarrollo tribal de base amplia pone de manifiesto la eficacia de la gestión comunitaria de los recursos, el potencial de desarrollo de productos forestales y la creación de mercados especializados para la utilización de éstos, así como la importancia del desarrollo social. Los proyectos de microfinanciación han demostrado que el enfoque basado en la formación de grupos de mujeres, el ahorro y el crédito y los vínculos con el sistema bancario rural ha sido un poderoso instrumento para la emancipación efectiva de las mujeres y ha favorecido al mismo tiempo el logro de la sostenibilidad comercial.

IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA

5. Aunque los recursos del FIDA son modestos en comparación con las necesidades, la **justificación** de la labor del Fondo en la India se basa en las consideraciones siguientes:

- **Innovación.** Los proyectos del FIDA, debido a sus dimensiones relativamente reducidas en el contexto de la India, han servido como campo de ensayo de innovaciones institucionales y técnicas. Los resultados positivos han sido después ampliados por otros agentes. El propósito de los proyectos está en consonancia con el mandato básico del FIDA: mejorar el acceso de los pobres a los recursos económicos y sociales y apoyar las actividades de desarrollo diseñadas y ejecutadas por los mismos pobres de forma participativa.
- **Sostenibilidad institucional.** Prácticamente en todas las actividades de apoyo del FIDA, se ha hecho hincapié en el fortalecimiento institucional a nivel comunitario. Sin embargo, este es un proceso que requiere mucho personal y mucho tiempo, generalmente superior al plazo de duración de un proyecto típico. Por consiguiente, es necesario prever compromisos a más largo plazo para iniciar y fortalecer las capacidades institucionales a nivel comunitario hasta que las instituciones se desarrollen plenamente y hayan adquirido la capacidad de funcionar de modo autónomo.
- **Zonas-objetivo.** De acuerdo con su mandato, el apoyo del FIDA se ha venido prestando con particular atención a los hogares pobres y más pobres. La mayor parte de éstos se encuentra en zonas remotas y marginales, o en tierras tribales. En esas regiones, la presencia de los principales donantes suele ser limitada; con frecuencia, el FIDA es la única institución donante externa en la zona de los proyectos;
- **Demanda del Gobierno.** El FIDA ha adquirido en la India una reputación consolidada de institución que apoya el alivio de la pobreza y la innovación, manteniendo al mismo tiempo la flexibilidad y un diálogo franco con el Gobierno. El Gobierno aprecia esta manera de trabajar y tanto los gobiernos de los estados como el Gobierno central formulan regularmente peticiones efectivas de apoyo del FIDA.

6. Las principales **prioridades** estratégicas del FIDA en el futuro serían las siguientes:

- **aumento de la capacidad**, con dos elementos: i) creación de instituciones de base entre los grupos marginados, y ii) fortalecimiento institucional de los organismos de apoyo;
- **promoción y garantía del acceso de los grupos marginados a los recursos**, y garantía de la ordenación sostenible de esos recursos. Éstos comprenden recursos naturales como tierras forestales, tierras muy degradadas, recursos hídricos y pesqueros, así como también recursos financieros o intangibles como los conocimientos autóctonos, los paquetes técnicos, la información sobre mercados y las innovaciones;
- **fomento de la diversificación de los medios de subsistencia**, tanto dentro como fuera de las explotaciones agrícolas, como posible vía de salida de la pobreza para la población de las zonas que tienen acceso limitado a los recursos, y como medida de mitigación de riesgos.

7. La **focalización** se basará en la incidencia de la pobreza. Este criterio se utilizará tanto para la focalización geográfica como para la focalización de grupos particulares en zonas prioritarias. Los grupos-objetivo incluirán a las poblaciones de las castas y tribus registradas y a las mujeres.

8. Para reflejar esas prioridades estratégicas, el **programa en el país** habría de centrarse en dos esferas principales: i) microfinanciación y potenciación de la mujer, sobre todo apoyando el proceso de fortalecimiento de las instituciones de base, y ii) ampliación de oportunidades en cuanto a medios

de subsistencia de las poblaciones tribales en las zonas agroecológicas más pobres. En el presente COSOP, está previsto que se ejecute un programa de préstamos por valor de USD 119 millones en un período de cinco años.

9. Además, se fortalecerán los procesos de seguimiento y evaluación con el objetivo de mejorar los resultados del programa en el país y de la gestión de conocimientos. Del mismo modo, se solicitará la participación del sector privado, por ejemplo para las actividades de microfinanciación, que ya han adquirido suficiente madurez y podrían por tanto resultar atractivas para instituciones financieras del sector privado.

10. **Marco del préstamo.** La clasificación de la India en relación con el sistema de asignación de recursos basado en los resultados es razonablemente positiva en lo que atañe a los indicadores macroeconómicos, del sector rural y de las realizaciones de la cartera. Los niveles de préstamo del FIDA a la India podrían oscilar entre USD 110 millones y USD 119 millones para el actual ciclo de programa de 2006-2010, lo que permitiría el desarrollo de cuatro intervenciones relativamente grandes. También permitiría adoptar enfoques programáticos específicos para la potenciación de la mujer, el desarrollo de la población tribal, el desarrollo de proyectos de pesca costera y el desarrollo de la zona sumamente vulnerable que abarca las llanuras del Ganges medio, con inclusión de Assam.

REPÚBLICA DE LA INDIA
DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

I. INTRODUCCIÓN¹

1. Con 18 proyectos y una cuantía aprobada de préstamos por valor de más de USD 500 millones, la India es el mayor prestatario del FIDA. El presente documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), que actualiza la estrategia del FIDA en el país, se ha elaborado en colaboración con los principales interesados directos y se basa en un análisis de experiencias previas, debatido en un taller de examen de la cartera en el país celebrado en Delhi en octubre de 2003, exámenes teóricos de la situación de pobreza, consultas preliminares con el Gobierno de la India y gobiernos de estados representativos, y varios estudios realizados por encargo. La estrategia fue debatida y respaldada en un taller de examen, organizado en enero de 2004 junto con el Programa Mundial de Alimentos y el Banco Nacional para la Agricultura y el Desarrollo Rural al que fueron invitados interesados directos e instancias normativas del gobierno, organismos de investigación, organizaciones no gubernamentales y donantes. Más adelante, en enero de 2005, fue nuevamente examinado con una amplia representación del Gobierno.

II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL

A. Antecedentes de la economía del país

Población

2. La India es el segundo país más poblado del mundo: en 2003, su población total era de algo más de 1000 millones de personas, lo que representa el 17% de la población mundial; su territorio ocupa el 2,4% de la superficie terrestre. El porcentaje de población rural está disminuyendo, a causa de la migración del campo a las ciudades, y en 2003 era del 72%. También está disminuyendo la tasa de crecimiento anual general, del 2,2% en 1981 al 1,5% en 2003. La India comparte con Asia meridional y China un rasgo distintivo en lo que se refiere a la población: un mayor porcentaje de hombres que de mujeres. El coeficiente mujer-hombre ha ido disminuyendo de modo sostenido, de 972 en 1901 a 927 en 1991, con un ligero aumento en 2001 hasta 933. Este fenómeno se atribuye en gran medida a la preferencia por los hijos varones y la discriminación contra las hijas, lo que ha llevado a un menor grado de alfabetización y mayores tasas de fecundidad y de mortalidad entre las mujeres de todos los grupos de edad hasta los 45 años.

Antecedentes macroeconómicos

3. En promedio, el crecimiento del producto interno bruto (PIB) ha aumentado de un 3,5% entre los años cincuenta y setenta a un 5,4% en los años ochenta, llegando a un 5,9% en los noventa. La aceleración del crecimiento, particularmente durante la década de los noventa, se ha debido al considerable crecimiento del sector de servicios, encabezado por los servicios financieros, las comunicaciones, la industria del comercio y el desarrollo de programas informáticos y tecnología de la información. La consecuencia ha sido la duplicación del PIB por habitante desde USD 260 en 1980 hasta USD 538 en 2003; las previsiones indican que alcanzará USD 650 en 2005. El crecimiento no se ha repartido de manera uniforme entre sectores y la composición del PIB ha cambiado. La agricultura, que había sido uno de los sectores de cabeza, ha perdido importancia; su proporción del PIB ha disminuido del 57% de 1950 hasta el 22% de 2002. Durante el mismo período, los servicios

¹ Para más información, véase el apéndice I.

alcanzaron el primer puesto; su proporción actual del PIB es del 51%, desde el 28% de 1950. La industria ha experimentado un modesto aumento hasta alcanzar el 27%. Habida cuenta de que el crecimiento de los servicios es mucho más estable que el de la agricultura o la industria, la proporción creciente de los servicios en el PIB implica que la volatilidad del crecimiento también ha ido disminuyendo con el tiempo.

4. El mantenimiento de una elevada tasa de crecimiento depende primordialmente de que se hagan inversiones importantes; sin embargo, la tasa de inversión ha permanecido estancada en el 23%-24% en los últimos años. El elevado déficit fiscal, del 6%-10% durante muchos años, y el consiguiente endeudamiento público incluso para los gastos ordinarios, amenazaban con desplazar las inversiones privadas si el Banco de Reserva no hubiera aplicado una política monetaria acomodaticia con una reducción gradual del coeficiente de liquidez y los tipos de interés bancario. Las actuales políticas del Gobierno tienen el propósito de alcanzar el equilibrio presupuestario antes de 2008. La inflación, que alcanzó un máximo del 13,2% en 1998, se ha mantenido después en valores moderados, oscilando en torno al 4% anual.

5. En 2001, el crónico déficit en cuenta corriente de alrededor del 1,6% durante los años ochenta y noventa se transformó por primera vez en más de 20 años en superávit. Esa mejora puede atribuirse principalmente al fuerte crecimiento de los intangibles, especialmente el acusado aumento de los ingresos por exportaciones de servicios asociados a la tecnología de la información. Con las mejoras en la actual situación en cuenta corriente, las reservas de divisas aumentaron hasta USD 125 000 millones a mediados de 2005.

Desarrollo humano

6. El crecimiento macroeconómico positivo ha favorecido el alivio de la pobreza de ingresos y ha tenido una repercusión decisiva en las condiciones sociales. El país ha dado grandes pasos por lo que se refiere a esperanza de vida y alfabetización entre 1950-1951 y 2000-2001; la primera ha pasado de 32,1 años a 63 años y la última ha crecido del 16,7% al 61%. No obstante, la pobreza en la India, medida por indicadores no relacionados con los ingresos como la salud y la educación, sigue siendo un escollo importante. A pesar de los notables progresos realizados en materia de educación, el nivel de analfabetismo del país sigue siendo uno de los más altos del mundo. En la India vive el 20% de los niños no escolarizados del mundo y la diferencia de género en la enseñanza elemental es de un 20%. La mortalidad materna sigue siendo elevada, particularmente en las zonas rurales, con una cifra estimada de 540 defunciones por cada 100 000 nacidos vivos y, si bien algunos indicadores de género han mejorado, como la disminución de las diferencias de género en la inscripción en las escuelas, el panorama general sigue mostrando una acusada desigualdad. Muchas mujeres en la India están malnutridas y el 60% de ellas padecen anemia. Casi la mitad de los niños menores de cinco años están malnutridos y el 34% de los recién nacidos padecen una insuficiencia ponderal importante. A menos que se controle, la propagación del VIH/SIDA puede convertirse en una importante amenaza para el futuro del país; actualmente hay entre 4 y 5 millones de personas infectadas por el VIH/SIDA. Aunque las tasas en la población general siguen siendo bajas, en cifras absolutas la India tiene la segunda población de personas seropositivas del mundo.

B. El sector agrícola

7. En 2002-2003 el PIB agrícola se elevó a USD 110 000 millones, lo que equivale al 22% del PIB nacional. A pesar de su proporción decreciente en el PIB, el sector proporciona ingresos y empleo a unos 237,8 millones de personas, es decir, cerca del 60% de la mano de obra rural. Los pequeños agricultores que cultivan menos de 1 ha de tierra representaban el 62% del total de explotaciones en 1995-1996. A pesar de ello, el conjunto de los pequeños agricultores trabajaban alrededor de la sexta

parte de la superficie cultivada total. Por otro lado, unas dos quintas partes de la superficie cultivada total corresponden a explotaciones de mediano y gran tamaño, que sumadas representan el 7% del total de explotaciones.

8. Encaminadas a lograr la autonomía alimentaria, las importantes inversiones públicas en programas de riego y mejoras tecnológicas han producido considerables aumentos de la producción, que en 2001-2002 llegaron a un máximo de 212 millones de toneladas de cereales alimentarios, frente a 50 millones de toneladas en 1950-1951. Alrededor del 54% de la superficie cultivada de arroz es de regadío; en el caso del trigo, la cifra es del 85%. A escala nacional, la intensidad de cultivo pasó del 123,3% en 1980 al 134,3% en 2000. La tasa de crecimiento a largo plazo (1980-2003) de la producción de cereales alimentarios fue del 2,1% al año. El resultado es que la disponibilidad neta de cereales por persona al año, cifrada en 162,3 kg en 2001, supone una mejora considerable respecto de los 140,1 kg de 1980 y supera o iguala el nivel de los mayores productores mundiales de cereales, China, los Estados Unidos de América y la Federación de Rusia y. Hoy en día, la India tiene una de las reservas de cereales más grandes del mundo y es uno de los principales exportadores de productos agrícolas. Entre 1990-1991 y 2002-2003, el valor de las exportaciones de alimentos aumentó a razón de un 25,9% al año hasta representar el 3% del total de las exportaciones nacionales en 2002-2003. El sector ha logrado una diversificación de base amplia, particularmente en horticultura y ganadería; la India se ha convertido en el mayor productor de lácteos del mundo.

9. Entre las principales características del desarrollo del sector agrícola cabe citar las siguientes:

- Las inversiones públicas en el sector en todos los planes quinquenales representaron alrededor del 14% del gasto total. Con el noveno plan, iniciado en 1997, la proporción de las inversiones correspondiente a la agricultura descendió hasta el 4% debido a la gran prioridad asignada a las inversiones en energía y comunicaciones.
- La mejora de la relación de intercambio desde finales de los años ochenta ha estimulado las inversiones del sector privado y ha impulsado un cambio fundamental en las pautas de producción agrícola en la India, de un crecimiento basado en los cereales alimentarios durante los años setenta y ochenta a uno basado en los productos hortícolas, ganaderos y pesqueros y una expansión de las exportaciones agrícolas. Sin embargo, como una de las principales limitaciones es la insuficiente base de bienes productivos rurales, el aumento en las inversiones del sector privado no puede considerarse un sucedáneo que compense la menor cuantía de las inversiones públicas.
- En varios estados, las medidas de política han consistido en aumentar la producción mediante la mecanización agrícola, el desarrollo tecnológico y el desarrollo de los servicios de extensión. Además, algunos estados han recurrido a otros medios para incrementar la producción, como los subsidios para insumos y los incentivos. En conjunto, la suma de los subsidios para fertilizantes, agua y electricidad exceden con creces la asignación destinada al desarrollo rural. Asimismo se conceden subsidios enormes, y cada vez mayores, para el mantenimiento del sistema de precios mínimos garantizados, muy sesgado hacia tres cultivos, a saber, la caña de azúcar, el arroz con cáscara y el trigo, limitado a unas cuantas zonas geográficas, y que atiende principalmente los intereses de los grandes y medianos agricultores. Además de suponer una considerable carga financiera para el presupuesto público, el sistema de precios mínimos garantizados ha hecho aumentar el monocultivo y la sobreexplotación de los recursos naturales en algunas zonas, lo que ha repercutido negativamente en la diversificación de cultivos.
- La concentración del desarrollo del riego en el 40% de la superficie cultivada, principalmente para la producción intensiva de arroz y trigo, deja en régimen de secano el 60% restante, donde los agricultores suelen utilizar sistemas de cultivo de bajos insumos y de tipo orgánico. Cada vez hay mayor conciencia de que, en lugar de un inconveniente, esto representa una ventaja potencial para el desarrollo de la agricultura orgánica, ya que

muchos agricultores son “orgánicos por defecto”. Consciente del gran potencial de demanda (para la exportación), el Gobierno emprendió en 2000 el Programa nacional de productos orgánicos, por el que se establecieron normas y facultades de certificación. El desarrollo de técnicas orgánicas alternativas tiene una tradición larga y positiva en el país, a menudo integrada en la cultura local. Éste es el caso, en particular aunque no sólo, de las zonas tribales.

- Los productos forestales y las plantas medicinales suponen un gran recurso potencial que aún no se ha aprovechado plenamente en beneficio de los hombres y mujeres que los cosechan. Ello se debe a la falta de investigación aplicada sobre posibles usos y de mecanismos de comercialización apropiados. Se han utilizado varios enfoques basados en la comunidad en materia de ordenación forestal que han conseguido mejorar bosques degradados y aumentar la corriente de productos y servicios forestales hacia las comunidades; con todo, es necesario dejar que las comunidades asuman mayor responsabilidad respecto de los bosques regenerados. Hasta el momento siguen sin aprovechar importantes oportunidades de explotación de las plantas medicinales y de los conocimientos autóctonos en materia de hierbas medicinales.

Políticas agrícolas

10. La evolución de las políticas agrícolas puede dividirse en varias fases: una fase de reforma agraria (1950-1965) en la que el derecho de tenencia se confirió al agricultor que trabajaba la tierra y se suprimieron los intermediarios; una fase de impulso tecnológico (1965-1980), durante la cual la prioridad pasó de las soluciones institucionales a un enfoque orientado por la tecnología, y una fase de subsidios e incentivos (desde 1985 hasta la fecha) en la que, una vez implantadas firmemente las tecnologías intensivas, el crecimiento ulterior se promueve mediante subsidios e incentivos. En los años noventa, el precio mínimo garantizado de los cereales se aumentó rápidamente, lo que llevó a los organismos oficiales de algunos estados a comprar hasta el 70%-80% de los excedentes comercializables. El impacto acumulado de estas políticas en el alivio de la pobreza y la generación de empleo ha sido un desequilibrio en las pautas de tenencia de tierras, complicadas relaciones de tenencia en algunos estados y una alta incidencia de la pobreza, factores que han seguido inhibiendo el aumento de la productividad agrícola y del empleo. Entre las repercusiones de la Revolución Verde cabe citar la autonomía alimentaria del país, aunque ésta ha sido limitada desde el punto de vista geográfico y no ha afectado a los cereales secundarios y las legumbres, alimentos básicos de los pobres. El aumento de la mecanización trajo consigo una caída del empleo agrícola durante los años noventa. Los esfuerzos encaminados a promover una agricultura de secano sostenible han sido limitados. Por último, la intensa migración de trabajadores varones ha provocado una mayor “feminización de la agricultura”.

C. La pobreza rural

11. La pobreza está disminuyendo en la India. Entre 1968 y 1993-1994, la incidencia de la pobreza en la población descendió de cerca del 64% al 39%. El grado de reducción de la pobreza conseguido desde entonces ha sido una cuestión debatida, ya que la nueva metodología utilizada en la 55ª encuesta nacional de hogares (1999-2000) hizo que los resultados no fueran comparables a los valores de encuestas anteriores. La estimación oficial respecto de 2000 es una incidencia del 26%, lo que equivale a un total de 260 millones de personas. Otras estimaciones arrojan una cifra de incidencia de hasta el 34%² respecto de la línea de pobreza internacional de USD 1,00 al día.

² Las estimaciones revisadas más recientes de la reducción de la pobreza rural durante el período comprendido entre 1993-1994 y 1999-2000 son menores en relación con la estimación oficial, pero siguen apuntando a una reducción más rápida que la observada en el período 1988-1993.

12. La pobreza es un problema de las zonas rurales: alrededor de 193 millones de pobres, es decir el 75% del total, vive en el campo. Además, más del 15% de los pobres de las zonas rurales lo son de forma crónica; su pobreza se prolonga más en el tiempo y sus ingresos son inferiores al 75% de la línea de pobreza durante períodos más largos.

13. Los análisis espaciales sugieren que se ha perfilado un patrón regional de gran pobreza que afecta a una región contigua en la que están comprendidos los estados orientales de Assam, Orissa y Bengala occidental y los dos grandes estados septentrionales de Madhya Pradesh y Uttar Pradesh. También indican que la incidencia de la pobreza presenta variaciones significativas entre regiones dentro de los estados. La pluralidad étnica, cultural y lingüística de la India tiene considerables repercusiones en la distribución de la pobreza; su incidencia es particularmente elevada entre los grupos socialmente desfavorecidos, como las castas y tribus registradas. Del mismo modo, las mujeres constituyen uno de los grupos más desfavorecidos de la sociedad india; en 2001, las cifras medias correspondientes a las mujeres en los indicadores de desarrollo humano apenas llegaban a los dos tercios de las correspondientes a los varones. Unos 4,6 millones de personas vivían con el VIH/SIDA en la India en 2002. El VIH/SIDA está en gran parte limitado a los grupos menos privilegiados, lo que se debe al comportamiento de alto riesgo de sectores marginados de las comunidades urbanas y semiurbanas con distintos grados de pobreza.

14. Varias fuentes parecen indicar que la reciente aceleración del crecimiento general sólo se ha traducido parcialmente en una reducción de las cifras de pobreza. Ello obedece al menor crecimiento de la agricultura en relación con el PIB y a la débil relación entre el crecimiento agrícola y la reducción de la pobreza a causa de la menor elasticidad del empleo en el crecimiento agrícola durante los años noventa, el brusco descenso del crecimiento de los salarios agrícolas reales y el aumento relativo de los precios de los alimentos, que tuvieron un efecto particularmente negativo en los pobres, que son compradores netos de alimentos. Además, el sector más pobre, formado por los grupos más desfavorecidos, no se ve afectado por el crecimiento agrícola debido a lo limitado de los activos humanos y físicos, en particular la tierra, la localización de esos grupos en zonas que carecen de apoyo de infraestructura, y la exclusión social.

D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural

15. **Limitaciones.** La pobreza en las zonas rurales de la India es un fenómeno complejo que se debe a un conjunto de factores sociales, de género y ecológicos.

16. La pluralidad étnica, cultural y lingüística de la India tiene considerables repercusiones en la distribución de la pobreza. Los determinantes sociales de la pobreza han sido importantes, como lo demuestra el hecho de que la incidencia de la pobreza es especialmente elevada entre los grupos socialmente desfavorecidos. Por ejemplo, la incidencia de la pobreza entre las castas y tribus registradas de las zonas rurales en 2000 era de aproximadamente el 38% y el 48%, respectivamente, frente al 27% correspondiente al total de los hogares rurales. De igual modo, la reducción de la pobreza durante el período 1993-1999 fue insignificante entre las tribus registradas (del 48,8% al 48%) mientras que entre las castas registradas fue moderado (del 45,7% al 38%). Estas personas pobres carecen de acceso a bienes e infraestructuras básicos y de la necesaria capacidad de acción ante las instituciones públicas para obtener una prestación de servicios apropiada. Las tribus registradas representan alrededor del 8% de la población total. La prevalencia de las prácticas agrícolas tradicionales y el bajo grado de integración en el mercado generan limitaciones económicas que se ven acentuadas por la exclusión social. Las castas registradas son una parte de la sociedad que desde siempre ha sido objeto de discriminación y considerada "impura" a causa de las ocupaciones que desempeñan sus miembros. Esta situación ha cambiado desde la independencia de la India gracias a la existencia de garantías constitucionales y a la dilución del sistema de castas. A pesar de ello, una parte considerable de la población sigue marginada. Casi el 85% de la población de las castas registradas son agricultores marginales con explotaciones de superficie inferior a 2 ha.

17. Las mujeres forman uno de los grupos más desfavorecidos de la sociedad india en lo que se refiere al nivel de desarrollo humano y el grado de concienciación. En la mayoría de los casos, esta situación se ve agravada por la desigual distribución de alimentos, los salarios más bajos y la ausencia de derechos de sucesión. Un análisis más profundo del índice de equidad de género del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo revela que, en promedio, los logros conseguidos por las mujeres, medidos por los indicadores de desarrollo humano en 2001, fueron de apenas dos terceras partes de los correspondientes a los hombres. En general, se observó que la situación de las mujeres era mejor en el sur de la India que en las zonas septentrional y oriental del país. Según cifras de un censo reciente, las preferencias de género no han cambiado, y, en realidad, se han vuelto más desventajosas para las mujeres a pesar del desarrollo económico. Así, Punjab, el Estado más rico, registró en 2001 una cifra de distribución por sexos de 793 niñas por cada 1 000 niños en el grupo de edad de 0 a 6 años; le siguen los estados con una situación económica relativamente buena de Haryana (820), Gujarat (878) e Himachal Pradesh (897). En condiciones normales en la mayoría de los países, la proporción es algo más de 1000 niñas por cada 1000 niños.

18. La pobreza es notablemente más grave en las zonas donde el potencial agrícola se está deteriorando. Esas zonas incluyen las tierras secas y los trópicos semiáridos, en los que la tecnología de la Revolución Verde no se puede aplicar por las carencias de agua y las sequías recurrentes. Se ha calculado que, en 1990, la degradación de tierras en esas zonas afectó a entre 35 millones y 175 millones de hectáreas. Del mismo modo, se observa una elevada incidencia local de la pobreza en las zonas propensas a las inundaciones que se extienden desde el este de Uttar Pradesh hasta las llanuras de Assam, especialmente en el norte de Bihar. En las zonas de bosques, a menudo situadas en las regiones tribales, la pérdida de derechos sobre los recursos es una de las principales causas de pobreza.

19. Los elevados niveles de analfabetismo y la mala salud se suman a las otras causas de la pobreza rural. La escasez de servicios sociales sigue limitando el desarrollo de las zonas rurales. Esta situación parece deberse en gran medida a los crecientes costos de los servicios sociales, determinados por el mercado, y a políticas en virtud de las cuales los gobiernos locales, que carecen de recursos, deben asumir la responsabilidad de la financiación de esos servicios.

20. **Oportunidades.** Existen varios factores favorables para la reducción de la pobreza rural en la India. El Gobierno central y los gobiernos de los estados han demostrado un firme compromiso respecto del alivio de la pobreza y la mejora de las condiciones de vida en las zonas remotas. El actual entorno macroeconómico, caracterizado por un crecimiento fuerte y sostenido, ha generado oportunidades también para los pobres, si bien es necesario hacer frente a las desigualdades. El entorno institucional demuestra gran capacidad para la ejecución. Los organismos públicos están emprendiendo programas sectoriales experimentales para aumentar su impacto en los pobres.

E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural

21. **Programas.** En los últimos decenios, la India ha gastado sumas importantes en programas específicos de lucha contra la pobreza, que han representado en torno al 6,5% del total del gasto presupuestario central en 1999/2000. Los diversos programas adoptan tres criterios principales: i) la promoción de las oportunidades de empleo autónomo; ii) la creación de empleo asalariado, y iii) la asistencia social. El actual programa de empleo autónomo, es decir, el Programa de autoempleo rural del 50º aniversario (Swarnajayanti Gram Swarozgar Lojana), representa un enfoque integrado respecto del desarrollo de microempresas en las zonas rurales, con especial atención a la organización de los campesinos pobres en grupos de autoayuda y la prestación de apoyo de infraestructura, tecnología, crédito y vínculos de comercialización. La falta de competencias adecuadas para la

movilización social entre los organismos de ejecución, los organismos de desarrollo rural de distrito, ha hecho que el Swarnajayanti Gram Swarozgar Yojana apenas haya alcanzado el 34% de sus objetivos durante el período cubierto por el noveno plan.

22. El programa de empleo asalariado, es decir, el Plan integral de empleo rural (Sampoorna Gramin Rozgar Yojana), se propone generar empleo, crear una infraestructura económica duradera en las zonas rurales y proporcionar seguridad alimentaria y nutricional a los pobres, pero los cambios en las asignaciones presupuestarias para planes de desarrollo rural durante el noveno plan redujeron las asignaciones financieras y la creación de empleo. El Plan de carreteras rurales del Primer Ministro (Pradhan Mantri Gram Sadak Yojana) proporciona fondos del nivel central para construir carreteras transitables todo el año a fin de comunicar a las aldeas que de otro modo estarían aisladas. El Gobierno también ejecuta el Programa de vivienda rural (Indira Awas Yojana) para proporcionar vivienda gratuita a las familias que viven por debajo de la línea de pobreza, incluidas las familias de castas y tribus registradas y los trabajadores liberados que antes trabajaban en régimen de servidumbre, pero la cobertura ha sido escasa debido a las limitaciones de recursos.

23. **Estrategia de reducción de la pobreza rural.** El décimo plan quinquenal (2002-2007) ha fijado una meta de reducción de la pobreza del 5%, con un crecimiento anual del PIB del 8%. Ha reconocido la importancia de desarrollar programas eficaces de reducción de la pobreza, incluidos programas de empleo autónomo y de empleo asalariado, planes de seguridad social, reformas agrarias y vivienda rural; también hace hincapié en la seguridad de los medios de subsistencia y en mantener una tasa de crecimiento agrícola del 4,0%-5,0%. El ejercicio de “predicciones” de la Comisión de Planificación correspondiente a la India en 2020 se propone cuadruplicar el PIB mediante el logro de tasas anuales de crecimiento del PIB del 8,5% al 9,0% y con ello convertir a la India en un país de ingresos medianos altos. También pretende reducir la incidencia de la pobreza al 13%, alrededor de la mitad del nivel actual, y recomienda hacer frente a los problemas de la seguridad alimentaria mediante el aumento de la producción de alimentos y programas de alimentos y nutrición focalizados.

III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS

24. Los cinco primeros proyectos del FIDA estaban centrados principalmente en el riego y el desarrollo de las zonas de riego controlado y no reflejaban la especificidad del FIDA. De los 13 restantes, seis tienen como objetivo el desarrollo de la población tribal, cuatro la microfinanciación y la potenciación de la mujer, y tres principalmente mejorar la ordenación de los recursos naturales y el fomento empresarial. A continuación se resumen las enseñanzas extraídas de los proyectos de desarrollo tribal y de microfinanciación.

Resultados e impacto

25. **Proyectos de desarrollo tribal.** Las intervenciones relacionadas con estos proyectos son de base amplia y hacen hincapié en la creación de instituciones de base, la ordenación participativa de los recursos naturales, la protección de derechos, la generación de ingresos y los servicios sociales, entre otros. La experiencia adquirida en la ejecución pone de manifiesto la eficacia de la ordenación comunitaria de los recursos, el potencial de desarrollo de los productos forestales y la creación de mercados especializados para el uso de los productos, así como la importancia del desarrollo social. Quizá la enseñanza más importante que se desprende de los proyectos ha sido el creciente reconocimiento del Gobierno y los organismos donantes de la sostenibilidad ecológica de los sistemas agrícolas tribales y los conocimientos autóctonos, todos ellos integrados en la cultura tribal pero que antes se consideraban “atrasados”. Hoy en día, esos valores de sostenibilidad ecológica están siendo descubiertos de nuevo no sólo en la India, sino también en muchas otras partes del mundo.

26. **Microfinanciación y desarrollo de la mujer.** El FIDA tiene un importante historial de trabajo en el sector de la microfinanciación, con cuatro proyectos, y puede estar legítimamente orgulloso del hecho de haber apoyado, durante los últimos 15 años, dos de los principales modelos institucionales para la prestación de microfinanciación en la India: el modelo de vinculación entre grupos de autoayuda y bancos, y el modelo de instituciones de microfinanciación. Aunque no se diseñaron como intervenciones específicamente dirigidas a atender cuestiones de género, esos proyectos han beneficiado a las campesinas pobres en la inmensa mayoría de los casos. En cuanto al impacto, han contribuido a aumentar la capacidad de resistencia de las familias pobres y han producido importantes cambios en la situación económica y social de la mujer. Las mujeres han adquirido mayor confianza en sí mismas, mayor movilidad y mayor facilidad para enfrentarse a la burocracia. En varias zonas, la incidencia del alcoholismo y de la violencia doméstica ha disminuido, y más niñas van a la escuela. También es importante el hecho de que se ha desarrollado una cultura de reembolso de créditos cercana al 100%. Esto ha supuesto una importante contribución al cambio de actitud de las instituciones financieras oficiales hacia la población pobre y las instituciones que la atienden. En 1999, el FIDA aprobó el Programa Nacional de Apoyo a la Microfinanciación, en asociación con el Departamento para el Desarrollo Internacional (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte), cuyo objeto era prestar asistencia al Banco de Desarrollo de la Pequeña Industria de la India para permitir la participación directa de los intermediarios en microfinanciación pertenecientes a los sectores público y privado a nivel nacional y permitir la adopción de diversas metodologías de microfinanciación. El programa del FIDA en el país ha demostrado que el enfoque basado en la formación de grupos de mujeres, el ahorro y el crédito, y los vínculos con el sistema bancario rural ha sido un poderoso instrumento para la potenciación efectiva de las mujeres, y ha asegurado al mismo tiempo la sostenibilidad comercial.

27. **Políticas.** En términos generales, el programa del FIDA en la India ha conseguido generar rendimientos económicos y financieros en el nivel de los proyectos, además de introducir innovaciones en el nivel de las políticas. Ejemplos de lo último pueden ser: i) la introducción del subsidio de usuario final en los programas de desarrollo rural integrado; ii) la incorporación de la metodología de grupos de autoayuda en el Swarnajayanti Gram Swarozgar Yojana; iii) la concesión de títulos de propiedad de tierras (*dongar pattas*) a los miembros de las tribus, y iv) la atención especial a la creación de instituciones de base como método para la potenciación de la mujer. Además, en los casos en que los proyectos han obtenido resultados positivos, por ejemplo en Tamil Nadu y Maharashtra, los gobiernos de los estados, el Gobierno de la India y otros donantes han ampliado las iniciativas. En 2003-2004, los bancos comerciales registrados prestaron un total de USD 867 millones a 1 079 091 grupos de autoayuda en todo el país.

IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA

A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas

28. **Justificación.** En el último cuarto de siglo, la India ha hecho importantes progresos en la reducción de la pobreza y el logro de mejoras en la calidad de vida de una gran proporción de sus ciudadanos. Las tareas de reducción de la pobreza y mejora de la condición humana, no obstante, distan de estar terminadas. Mientras que los recursos del FIDA son modestos en relación con las necesidades, la justificación de la labor del FIDA en la India se basa en las consideraciones siguientes:

- **Innovación.** En el marco del programa del FIDA en el país, los proyectos, debido a sus dimensiones relativamente reducidas en el contexto de la India, han servido como campo de ensayo de innovaciones institucionales y técnicas, algunas de las cuales ya se han enumerado. Los resultados positivos han sido ulteriormente ampliados por otros agentes. Los proyectos del FIDA también han tenido un efecto de demostración de “mejores prácticas” para el diseño de proyectos de inversión. Este proceso de innovación no debe

ser algo esporádico; requiere continuidad para poder desarrollar las observaciones iniciales. A este respecto, las innovaciones no se aplican y ensayan simplemente por ser innovaciones, sino que su propósito está en consonancia con el mandato básico del FIDA: mejorar el acceso de los pobres a los recursos económicos y sociales y apoyar las actividades de desarrollo diseñadas y ejecutadas por los mismos pobres de forma participativa.

- **Sostenibilidad institucional.** El programa del FIDA en el país ha hecho hincapié en la creación de instituciones de base. En este proceso, los interesados pobres de las aldeas reciben apoyo en el establecimiento participativo de las asociaciones, los grupos u otras estructuras necesarias, que después se van haciendo progresivamente responsables de la asignación de sus propios recursos y de los del proyecto. De este modo, la sostenibilidad institucional en el nivel comunitario garantiza la permanencia global del impacto del proyecto. La creación de esas estructuras es, no obstante, un proceso que requiere mucho personal y mucho tiempo, generalmente superior a la duración típica de un proyecto. Así pues, es preciso estudiar la posibilidad de contraer compromisos a más largo plazo para iniciar y consolidar las capacidades de las instituciones de base hasta que éstas se desarrollen plenamente y hayan adquirido la competencia necesaria para ser autónomas.
- **Zonas-objetivo.** De acuerdo con su mandato, el apoyo del FIDA se ha venido prestando con particular atención a los hogares pobres y más pobres. La mayor parte de éstos se encuentra en zonas remotas y marginales, o en tierras tribales. En esas regiones, la presencia de los principales donantes suele ser limitada; con frecuencia, el FIDA es la única institución donante externa en la zona destinataria.
- **Demanda del gobierno.** El FIDA ha adquirido en la India una reputación consolidada de institución que apoya el alivio de la pobreza y la innovación, manteniendo al mismo tiempo la flexibilidad y un diálogo franco con el Gobierno. El Gobierno aprecia esta manera de trabajar y tanto los gobiernos de los estados como el Gobierno central formulan regularmente peticiones efectivas de apoyo del FIDA.

29. Así pues, el FIDA mantendrá su relación de asociación con la India, en particular asistiendo al Gobierno de la India a alcanzar su meta de reducir la proporción de pobres en cinco puntos porcentuales antes de 2007 y en 15 puntos porcentuales antes de 2012. Mientras tanto, el FIDA se orientará por sus prioridades institucionales y su estrategia regional, además de por la estrategia de reducción de la pobreza del Gobierno.

30. **Prioridades estratégicas.** El FIDA no es más que un pequeño agente en el mundo del desarrollo en la India. El Gobierno considera al FIDA una institución innovadora que desarrolla modelos potencialmente reproducibles en otros lugares y que desempeña un papel de catalizador con ese fin. El desarrollo del programa del FIDA en la India estará orientado por tres prioridades estratégicas: i) la creación de instituciones de base y el fortalecimiento institucional de los organismos de apoyo; ii) la promoción y la garantía del acceso de los grupos marginados a los recursos, y iii) el fomento de la diversificación de medios de subsistencia tanto dentro como fuera de las explotaciones. Además, por lo que se refiere a la focalización, el FIDA adopta el enfoque estratégico de proporcionar un apoyo particular a aquellos estados que van retrasados en relación con el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos

31. Desde 1986, el FIDA ha centrado su estrategia en asistir al Gobierno de la India en la elaboración de enfoques innovadores que lleven a la potenciación de la mujer y de los grupos tribales y otros sectores marginados de la población. Su éxito en el desarrollo de métodos apropiados de

microfinanciación y potenciación de la mujer es un hecho bien reconocido tanto dentro de la India como entre los especialistas en desarrollo. Ahora es necesario consolidar esos logros asistiendo a los grupos de autoayuda para que promuevan y formalicen organizaciones de nivel superior.

32. Mientras que el impacto en el desarrollo tribal, si se observa desde la estricta perspectiva de los proyectos, puede considerarse satisfactorio, en alguna medida, sin embargo, ha faltado una estrategia global que respaldase esos proyectos. Teniendo esto en cuenta, durante el último ciclo de COSOP se adoptó una estrategia más coherente de desarrollo tribal que se centra en fortalecer las instituciones de base de las poblaciones tribales. El Programa de Desarrollo Tribal en Jharkhand-Chhattisgarh, desarrollado con esos antecedentes, ha empezado a obtener resultados importantes. Ello se verá reforzado mediante el Programa de Fomento de los Medios de Subsistencia y Potenciación de las Tribus de Orissa. Por consiguiente, dentro del presente ciclo de COSOP, el programa del FIDA en el país deberá ser capaz de contribuir de forma concreta al desarrollo de una metodología efectiva de desarrollo tribal. Además, el FIDA tiene previsto empezar a trabajar en una nueva zona agroecológica, las llanuras del Ganges medio, lo cual entrañará el desarrollo de innovaciones tanto institucionales como tecnológicas y ofrecerá la posibilidad de hacer frente a los problemas de una parte muy importante de los campesinos pobres.

33. **Servicios de microfinanciación y potenciación de la mujer.** Los servicios de microfinanciación en sus diversas modalidades han demostrado ser una de las intervenciones más prometedoras para el alivio de la pobreza durante el último decenio y han sido adoptadas actualmente como una de las grandes plataformas en los programas de reducción de la pobreza del Gobierno. No obstante, sigue habiendo un conjunto de aspectos que requieren atención, lo que justifica una mayor participación del FIDA para abordar las cuestiones no concluidas en este campo en constante evolución, ampliando y profundizando sus iniciativas. Ello incluye el apoyo institucional al marco de los grupos de autoayuda entre los campesinos pobres y la promoción de organismos de apoyo a los medios de subsistencia y la potenciación de la mujer mediante el aumento de la capacidad, la promoción de sus intereses por conducto de los grupos de autoayuda y la sensibilización de los hombres.

34. El programa en el país hará especial hincapié en el aumento de la capacidad de las mujeres en materia de liderazgo y gestión, lo que ha demostrado ser decisivo para ayudarlas a lograr un mayor reconocimiento y respeto por parte de la comunidad y hacer oír su voz con mayor fuerza en los asuntos comunitarios, incluida su integración efectiva en las instituciones de la aldea. Además, los grupos de autoayuda serán un vehículo para la promoción de las cuestiones de género, incluida la violencia contra la mujer³, la concienciación de las mujeres respecto de la discriminación por razones de género, el mejor conocimiento de sus derechos y la mayor preparación para hacer frente a las muchas cuestiones sociales que las afectan. Ello se verá complementado por actividades de sensibilización en materia de género entre los hombres de la comunidad a fin de lograr un entorno más propicio para la aparición de relaciones más equitativas. El tema de la microfinanciación y la potenciación de las mujeres también se centrará en la prestación de apoyo a las instituciones de base desarrolladas en forma de grupos de autoayuda de modo que puedan surgir de forma orgánica organizaciones de apoyo de segundo nivel para la microfinanciación y la promoción de los medios de subsistencia. En sí, esta prioridad estratégica está relativamente bien desarrollada, y la mayor implicación del programa en el país en estados como Maharashtra debería permitir al FIDA que su asistencia en la India tenga mayor alcance.

35. El desarrollo institucional incluirá lo siguiente: i) la potenciación de los grupos de autoayuda mediante la promoción y la prestación de capacitación apropiada a esos grupos en todos los aspectos (alfabetización funcional y nociones de aritmética, gestión, capacitación profesional, entre otros), con especial atención al fomento del desarrollo de federaciones de grupos de autoayuda, primordialmente

³ Más del 40% de las mujeres son víctimas de violencia doméstica.

para garantizar la prestación sostenible de funciones de apoyo a esos grupos; y ii) el aumento de la capacidad de todos los interesados directos con el fin de garantizar y mantener la calidad de los grupos de autoayuda y los intermediarios de microfinanciación basados en la comunidad. Ello incluirá: a) el fortalecimiento de todos los servicios de apoyo necesarios, incluidos ONG, instituciones de capacitación, otras organizaciones de apoyo e instituciones centrales como el Banco Nacional para la Agricultura y el Desarrollo Rural, el Banco de Desarrollo de la Pequeña Industria de la India y otros bancos; b) la ampliación de la gama de servicios de microfinanciación, con particular atención a los servicios de seguros y otros servicios financieros que necesitan los pobres, como las transferencias de dinero; c) la promoción de otros modelos de microfinanciación siguiendo, por ejemplo, el modelo del Banco Grameen o los grupos de responsabilidad conjunta de prestatarios individuales (el modelo de microfinanciación de BASIX basado en tarjetas inteligentes para los campesinos pobres), y d) el desarrollo de organismos de promoción mediante fuertes relaciones de asociación entre los estados y las ONG para las partes más desfavorecidas y con menos servicios del país; esos organismos se encargarán de determinar la demanda de microcrédito y proporcionar estructuras de apoyo para la capacitación y el aumento de la capacidad. El FIDA deberá marcar la pauta haciendo una contribución inicial para la creación de un fondo fiduciario con el que costear el apoyo de los intermediarios sociales en las zonas insuficientemente atendidas y experimentar con modalidades innovadoras.

36. Mejora de las oportunidades de medios de subsistencia para las comunidades tribales en las zonas tropicales semiáridas. Los trópicos semiáridos cubren alrededor del 37% de la superficie geográfica de la India, principalmente en los estados occidentales de Rajasthan, Maharashtra y Madhya Pradesh. Alrededor del 50% de los pobres viven en estas zonas, que también se caracterizan por una elevada concentración de poblaciones de tribus y castas registradas. En conjunto, el 50% de las tribus registradas y el 40% de las castas registradas de la India rural viven en los trópicos semiáridos. Estas zonas no se han beneficiado del proceso de transformación agraria. La degradación de los recursos forestales de los que los pobres obtienen la mayor parte de sus ingresos ha deteriorado aún más los medios de subsistencia en esas regiones. Además, los hogares de estas zonas padecen una elevada probabilidad de sequía con el consiguiente déficit de ingresos. Sin embargo, comienza a haber señales de un aumento de los beneficios por productividad marginal en estas regiones, con el consiguiente aumento del impacto en la pobreza, lo que destaca el potencial que tienen estas zonas y la necesidad de dar prioridad a estas regiones hasta ahora olvidadas por las iniciativas de desarrollo. Así, en las partes más avanzadas de los trópicos semiáridos, como algunas zonas de Maharashtra, todo señala que la diversificación de las fuentes de ingresos, las inversiones en el riego en pequeña escala, la conservación y la mejor ordenación de las aguas, y la difusión de tecnologías mejoradas han tenido un efecto considerable en la reducción de la pobreza. Asimismo, las intervenciones institucionales de carácter participativo como la ordenación de cuencas hidrográficas y la ordenación forestal conjunta han mostrado resultados prometedores en la recuperación de la productividad de los recursos de libre acceso, mientras que el establecimiento de grupos de intereses comunes para la elaboración y la comercialización han aumentado los ingresos obtenidos de productos forestales no madereros. El potencial existe, pero es preciso reforzar las actividades de investigación, la infraestructura, el crédito, la comercialización, los servicios de extensión, las reformas agrarias y las políticas para mejorar la productividad de los recursos y la mano de obra a fin de reducir la pobreza. Cuando se establezcan prioridades para las intervenciones en los trópicos semiáridos, debe asignarse la máxima prioridad a las zonas donde la más alta incidencia y gravedad de la pobreza coincide con un potencial de desarrollo agrícola a corto plazo de medio a alto. En esas zonas estarán incluidos los distritos principalmente tribales del sur de Madhya Pradesh no abarcados por proyectos de otros donantes, el sur de Rajasthan y parte de la región costera septentrional de Tamil Nadu.

37. Dada la diversidad de las condiciones, el desarrollo de los trópicos semiáridos exige un criterio flexible con el fin de dar soluciones específicas para cada lugar. Sin embargo, entre los componentes necesarios en una estrategia múltiple apropiada probablemente estarán incluidas varias de las opciones siguientes, si no todas: i) ordenación de los recursos de agua, que abarcaría la recogida, el almacenamiento y la conservación de agua de lluvia mediante la ordenación de cuencas hidrográficas,

la recarga de los acuíferos subterráneos, la garantía de una utilización eficiente del agua y la mejora de las estrategias de protección contra la sequía y mitigación de ésta; ii) lucha contra la degradación de tierras mediante la difusión más amplia de tecnologías apropiadas para las tierras de secano como la labranza mínima, el cambio de variedades para una mayor producción de biomasa, y otras; iii) mejora de la ordenación de recursos de propiedad común, en particular los forestales, las masas de agua y los baldíos, garantizando así a los pobres un mayor acceso y una ordenación sostenible mediante la expansión de bosques y baldíos gestionados por la comunidad y mayor control de los beneficiarios sobre las actividades complementarias de elaboración y comercialización; iv) desarrollo y difusión de tecnologías mediante investigaciones adaptativas de carácter participativo centradas en aspectos prioritarios como técnicas de ordenación integrada de cuencas hidrográficas que sean eficaces en relación con el costo, aspectos técnicos y económicos de los sistemas de microrriego que economizan agua, variedades resistentes a la sequía para el cultivo de secano, mejora del sorgo y el mijo como cereales forrajeros, y tecnologías postcosecha, entre otras; v) establecimiento de un sistema de extensión agraria orientado por la demanda y utilización de las tecnologías modernas de información y comunicación para la extensión y la difusión de tecnología; vi) incorporación de las cuestiones de género a las estrategias de desarrollo agrícola en los trópicos semiáridos; vii) acceso a servicios financieros y mercados mediante sistemas de base comunitaria, como grupos de autoayuda e intermediarios en la microfinanciación, y viii) desarrollo institucional para la potenciación y la autonomía de las comunidades mediante diversos grupos de intereses específicos, basados en la comunidad, como comités de ordenación de cuencas hidrográficas, grupos de usuarios del agua, comités de gestión forestal y grupos de producción ganadera, entre otros.

38. Mejora de las oportunidades de medios de subsistencia en las llanuras del Ganges medio.

Las llanuras del Ganges medio, que abarcan las partes oriental y central de Uttar Pradesh y la totalidad de Bihar, representan probablemente el mayor foco de pobreza en el país en lo que se refiere a la población. Se encuentran en esta zona 33 de los 100 distritos menos adelantados del país, con niveles de pobreza de hasta el 59% en el norte de Bihar. Aunque cuentan con una buena base de recursos en cuanto a superficie, aguas subterráneas y fertilidad de los suelos, estas ventajas naturales quedan anuladas por otros factores —demográficos, económicos y estructurales— que inhiben el crecimiento de la economía rural. Toda la región sigue estando sumamente atrasada debido a que el desarrollo se ve limitado por una fuerte presión demográfica sobre la tierra, las bajas inversiones en infraestructura de riego, la baja productividad de las cosechas, la predominancia de las desigualdades en la tenencia de tierras y los arreglos de aparcería, así como la gran propensión a las inundaciones. Los intereses de los terratenientes siguen teniendo tanto peso político que las reformas agrarias provechosas han eludido la zona, lo que sigue siendo el principal obstáculo en las perspectivas de desarrollo. La pobreza en materia de tierras afecta en particular a las familias de las castas registradas y las de religión musulmana; las mujeres de la zona no sólo padecen niveles más profundos de privación que en cualquier otro lugar de la India, debido a la gran fuerza del patriarcado, sino que, dado el descenso de la tasa de participación de la mano de obra masculina, las mujeres han tenido que trabajar más para conseguir siquiera una ligera mejora en el nivel de vida de sus familias. Las divisiones entre castas dominan los asuntos públicos, con lo que los sistemas de gestión pública, desarrollo y prestación efectiva de servicios están marginados y la pobreza persiste. Al mismo tiempo, las llanuras del Ganges medio no han conocido el nivel de impulso que las ONG han sido capaces de generar en otros lugares del país. Todas estas cuestiones ponen de manifiesto las difíciles circunstancias en que hay que abordar el alivio de la pobreza.

39. Ante estas grandes disparidades en materia de desarrollo en las zonas rurales, se necesita una gama de estrategias, entre ellas las siguientes: i) una mejora de los sistemas de producción centrada en el sector agrícola con el fin de aumentar la productividad de las cosechas y el rendimiento de las tierras mediante una posible diversificación hacia cultivos de mayor valor para las pequeñas superficies de tierra privada, y la ampliación de las oportunidades de subsistencia mediante la diversificación hacia actividades fuera de las explotaciones; ii) una planificación de la pronta intervención en caso de desastre centrada en ayudar a los pobres a elaborar mejores estrategias para

hacer frente a las inundaciones, y iii) la potenciación social y económica de las mujeres y los grupos marginados haciendo hincapié en facilitarles el acceso a la microfinanciación y a servicios de desarrollo de empresas mediante el establecimiento de grupos de autoayuda y el apoyo a la ampliación de otras iniciativas de microfinanciación a fin de promover el capital social y financiero. Éstas serían actividades clave en el esfuerzo por fortalecer la capacidad de los grupos desfavorecidos para comenzar a hacer frente al desigual entorno social, económico y de políticas. Además, el FIDA podría participar en el aumento de la capacidad mediante la promoción de las ONG y el desarrollo de instituciones centrales de base comunitaria sostenibles, con el fin de proporcionar una mejor plataforma para el diálogo sobre políticas y la presión colectiva.

40. **Mejora de los medios de subsistencia en las comunidades pesqueras de la costa.** Las comunidades pesqueras de la costa son uno de los grupos más pobres; se caracterizan por menores niveles de alfabetización, peores condiciones de vivienda y una calidad de vida en constante deterioro. Los medios de subsistencia de los pescadores artesanales se ven amenazados por la rápida expansión de la capacidad pesquera y la disminución de las capturas, debida en parte al uso de prácticas de pesca no selectivas por flotas mecanizadas. El crecimiento de la capacidad en ausencia de una ordenación eficaz está produciendo una presión cada vez mayor en la base de recursos y el agotamiento de éstos. La crítica situación de los pescadores artesanales, en su mayoría no mecanizados, se ve agravada por la insuficiente aplicación de los reglamentos sobre la pesca marina diseñados para ordenar los recursos; ello ha permitido la intrusión periódica de barcos pesqueros comerciales en la zona de pesca artesanal exclusiva de la costa. La degradación general del medio costero a causa de la contaminación cada vez mayor también ha contribuido al descenso de la productividad de sus aguas. El incremento de las inversiones y los costos de operación han provocado un mayor endeudamiento que ha hecho que los pescadores artesanales hayan pasado a depender principalmente de fuentes de crédito no oficiales de elevado costo, al tiempo que su escaso poder de mercado redunde en pocas ganancias. A medida que disminuyen los recursos y los beneficios, las operaciones de la pesca no mecanizada son cada vez más inviables. La comunidad pesquera artesanal está en gran medida sin organizar y carece de una voz efectiva para proteger sus medios de subsistencia.

41. La labor del FIDA para hacer frente a estas cuestiones comprenderá una gama amplia y variada de intervenciones coordinadas que se centrarán en la equidad y la sostenibilidad en la ordenación de los recursos pesqueros costeros y marinos y garantizarán un mayor valor agregado y mayores ganancias a los productores primarios y los transformadores y comerciantes de pescado en pequeña escala. Las estrategias incluirá la ordenación de los recursos, el desarrollo institucional, el apoyo a transformadores y comerciantes en pequeña escala, la investigación tecnoeconómica y la diversificación del empleo.

42. **Desarrollo tribal en el nordeste.** La imposibilidad de ordenar eficazmente los recursos naturales con el fin de generar riqueza ha dado lugar a un estancamiento de la economía rural en el nordeste de la India. El aislamiento geográfico, cultural y político respecto de la corriente general de los cambios en materia de desarrollo, sumado a la decepción por las actividades de desarrollo oficiales que no han tenido en cuenta las características específicas de la región, han producido gran descontento. En vista de la alta prioridad asignada por el Gobierno, el FIDA ya ha apoyado dos proyectos para la región nordoriental en los últimos años, pero la lejanía de los mercados sigue siendo una de las grandes limitaciones en el desarrollo efectivo de la región.

C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado

43. Desde que a finales de los años ochenta más de 24 ONG comenzaron a colaborar con el FIDA en la ejecución del Proyecto de Promoción de la Mujer en el Estado de Tamil Nadu, se ha establecido una relación muy intensa, y una de las más antiguas, con instituciones de la sociedad civil en la India. La ampliación de este tipo de asociación directa con ONG dependerá del contexto de la asistencia del FIDA, así como de la disponibilidad de instituciones apropiadas, preferiblemente organizaciones con

miembros, en el sector de la sociedad civil, y del deseo de colaboración de los gobiernos de los estados. A pesar de todo, es preciso hacer esfuerzos para profundizar y ampliar las relaciones de asociación.

44. Mientras que las ONG tienen un importante papel catalizador, las organizaciones de base comunitaria a las que pueden ayudar y promover son las instituciones fundamentales para lograr la sostenibilidad de las iniciativas de desarrollo. La asistencia que se prestó en forma de donaciones del Programa Ampliado de Cooperación se mantendrá con un carácter selectivo desde el punto de vista estratégico con el fin de promover esas instituciones. La reciente prioridad que ha dado el Gobierno a la delegación de autoridad a las instituciones del gobierno local (*panchayati raj*) brinda una importante oportunidad para que los procesos de potenciación económica y social se refuercen mutuamente. Ésta es una esfera en la que debe prestarse más atención al diseño de futuros proyectos. Como ya se ha dicho, este aspecto será abordado por todos los proyectos de este ciclo como cuestión transversal.

45. El FIDA ha conseguido en los últimos años desarrollar las relaciones de asociación con el sector privado en el país. Los grupos de autoayuda formados en el marco del Proyecto de Desarrollo Tribal Participativo en Andhra Pradesh fueron vinculados a la iniciativa del Proyecto Shakti de Hindustan Lever, filial de Unilever en la India. Además, el FIDA ha concluido un acuerdo con la Sociedad de Crédito e Inversiones Industriales de la India, el mayor banco privado para créditos en el país, vinculando con ello a los grupos de autoayuda creados en el Proyecto de Mejora de los Medios de Subsistencia en el Himalaya. El FIDA exploraría relaciones de asociación análogas con el sector privado en los campos de la microfinanciación, los vínculos con el mercado y el fomento de empresas rurales.

D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones

46. El Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo son las principales fuentes de asistencia oficial al desarrollo, cuyo monto se acerca a los USD 5 000 millones al año en forma de promesas de contribución, lo que representa alrededor del 0,6% del PIB del país. Dado que las prioridades operacionales del Banco Asiático de Desarrollo son la reestructuración económica, la energía, el transporte y el desarrollo de la infraestructura, las oportunidades de asociación son algo limitadas. En su nueva estrategia para el país, el Banco Mundial ha reconocido la disparidad creciente entre los estados que introducen reformas y los que no lo hacen, y ha decidido ayudar a los estados más pobres. Puesto que ésta es la estrategia que el FIDA ha adoptado para su asistencia a la India, representa una oportunidad de colaborar estrechamente con el Banco Mundial. Un buen comienzo ha sido compartir la experiencia del FIDA en materia de desarrollo tribal en la India. El proceso de aprendizaje mutuo se vería considerablemente reforzado.

47. En los últimos años, el FIDA ha entablado estrechas relaciones con el Programa Mundial de Alimentos y el Departamento para el Desarrollo Internacional (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte). El Programa Mundial de Alimentos cofinancia tres proyectos que prestan asistencia en forma de productos básicos para apoyar los servicios de alimentos por trabajo y nutrición complementaria. La asociación con el Programa Mundial de Alimentos proseguirá también facilitando el apoyo en la ejecución, la gestión de los conocimientos y el diálogo sobre políticas en el marco global de las iniciativas piloto con presencia del FIDA sobre el terreno. La asociación con el Departamento para el Desarrollo Internacional ha permitido financiar con donaciones los vitales aspectos de desarrollo institucional de los proyectos; se harán esfuerzos por profundizar y ampliar esta asociación en el futuro. La relación de asociación con estas dos instituciones tiene valor estratégico y será mantenida a lo largo del presente ciclo de COSOP. Otro donante que ha expresado su interés por los temas propuestos para la intervención del FIDA es Alemania, por conducto del Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ), en el proyecto recién aprobado para el Himalaya; esta relación podría ampliarse a la asistencia propuesta para la microfinanciación y para la potenciación de la mujer.

48. El FIDA también ha mantenido una relación de asociación sumamente satisfactoria con instituciones del Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional en el desarrollo de tecnologías en beneficio de los pobres para los campesinos que carecen de recursos. Esa asociación resultará fortalecida al vincular el programa del FIDA en el país con los resultados de las donaciones para la transferencia y la difusión de conocimientos.

E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas

49. En el contexto de los importantes retos de política a que se enfrenta la India, hay tres grandes esferas en las que la reforma de macropolítica puede traducirse en cambios importantes en la situación de los campesinos pobres: i) políticas diferenciadas para las regiones desarrolladas y menos desarrolladas dirigidas a la agricultura orientada por el mercado en las regiones desarrolladas, e intervenciones específicas para el alivio de la pobreza rural en las regiones menos desarrolladas; ii) reforma agraria, abordada en gran medida mediante arreglos de tenencia de tierras, con el fin de hacer frente a la cuestión de la pobreza rural, y iii) políticas de gestión del riesgo social que complementen y apoyen la reforma de políticas agrícolas.

50. En la práctica, el FIDA puede contribuir a ello encajando un programa reformista sobre cuestiones de política en todos aquellos proyectos suyos que tengan un impacto en los medios de subsistencia rurales basados en agricultura y centrados en las mujeres. Ese programa puede centrarse en lo siguiente: i) prestar atención de nuevo a la reforma agraria con el fin de mejorar el acceso de las mujeres a los recursos productivos, haciendo hincapié en el “acceso” más que en la propiedad y abordando, por tanto, cuestiones como el acceso a la tenencia, la asignación de tierras sobrantes a mujeres, o la promoción del acceso de las mujeres a los baldíos y los bosques degradados, entre otros; ii) mejorar el acceso de las mujeres al crédito y los servicios financieros, entre otras cosas, vinculando las mujeres con los créditos para inversiones en agricultura mediante la participación en cooperativas y por otros medios, y iii) promover la participación en instituciones representativas fomentando activamente la representación de las mujeres en las federaciones de comercialización de productos agrícolas, cooperativas lecheras y asociaciones de agricultores en todos los niveles.

51. Dado el limitado papel que desempeña el FIDA en cuanto a su contribución financiera, la mejor manera de contribuir al diálogo sobre políticas es mejorando los conocimientos con miras a conseguir cambios normativos y trabajando en el nivel comunitario para construir modelos que puedan llevar a la práctica el cambio normativo, y favorecerlo, como lo demuestra la experiencia previa del Fondo (expuesta anteriormente). Para ello debería adoptar modalidades que entrañen lo siguiente: i) el establecimiento de redes con otros asociados de ideas parecidas entre la comunidad de donantes, miembros del mundo académico, órganos profesionales e instituciones; ii) la difusión de conocimientos sobre las reformas, trasladando los mensajes de aquellas reformas de política que hayan dado buenos resultados en proyectos aislados a plataformas múltiples mediante talleres, informes ocasionales y documentos, visitas de toma de contacto por interesados directos clave, incluidos legisladores y responsables de las políticas, y campañas en los medios previamente planificadas, y iii) la promoción del desarrollo profesional de personal básico en los niveles central y de los estados mediante cursos profesionales especializados, talleres y seminarios que ayuden a aumentar el conocimiento y la comprensión de cuestiones de política concretas.

F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera

52. Mientras que el programa de asistencia del FIDA en la India ha logrado en general los efectos deseados, hay varios aspectos que requieren mejoras: la mayoría de los proyectos han tardado demasiado tiempo en resultar eficaces debido a obstáculos legales y administrativos; los desembolsos en derechos especiales de giro han sido lentos, particularmente en los primeros años de los proyectos; no se ha conseguido el grado deseable de aprendizaje mutuo entre proyectos; el mantenimiento de los

impactos de los proyectos mediante una estrategia de salida bien diseñada seguirá siendo un reto; es preciso seguir mejorando las estructuras de gestión de los proyectos para aumentar la participación de los beneficiarios, las ONG y el sector privado, y hay que mejorar el apoyo a la ejecución. Todo ello se está abordando principalmente mediante la asociación con el Programa Mundial de Alimentos desde julio de 2001. Aunque se han hecho considerables progresos, hay que seguir fortaleciendo estos aspectos.

53. Después de alcanzar una cifra máxima en 1999, los desembolsos brutos del FIDA a la India disminuyeron notablemente en 2000. Al aumentar la contribución de reposición de la India, ese año el flujo neto tuvo un valor negativo. La reciente recuperación de los desembolsos, combinada con una gestión más activa de la cartera de proyectos, con clausuras de proyectos y cancelaciones de préstamos, ha permitido una reducción en el balance no desembolsado. Esas mejoras deben ser sostenidas y consolidadas acelerando las tasas de ejecución y el ritmo de los desembolsos y cerrando y, cuando proceda, cancelando los proyectos a su debido tiempo. La canalización directa de fondos desde el Gobierno hacia las sociedades autónomas en los estados también será una prioridad. La India forma parte de las iniciativas piloto tanto de supervisión directa como de presencia sobre el terreno, lo que se aprovechará para desarrollar la identificación local con los proyectos, ampliar las asociaciones fructíferas, contribuir a la elaboración y aplicación de políticas, y conseguir mejoras globales en los resultados de la cartera de proyectos.

G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo

54. Con la aplicación del sistema de asignación basado en los resultados, el nivel de préstamos del FIDA a la India vendrá determinado en gran medida por el tamaño global del programa del FIDA. También puede verse limitado por los máximos anuales que pueden aprobarse para un solo país y que están fijados en la política de préstamos. Habida cuenta de todo ello, la cuantía de los préstamos del FIDA a la India podría oscilar entre USD 110 millones y USD 119 millones para el actual ciclo del programa de 2005-2009, lo cual permitiría poner en marcha cuatro intervenciones relativamente grandes: una para la potenciación de la mujer, otra para el desarrollo de las poblaciones tribales, otra para el desarrollo de un proyecto de pesca costera y otra para el desarrollo de la zona sumamente vulnerable que abarca las llanuras del Ganges medio, incluido Assam. Esas intervenciones se efectuarían con arreglo al orden de prioridades indicado y estarían sometidas a la disponibilidad general de recursos. Además, la inclusión en el ciclo actual de las llanuras del Ganges medio, con inclusión de Assam, también dependería de la flexibilidad que mostraran los gobiernos de los estados de Bihar y Uttar Pradesh/Assam en la creación de instituciones participativas de base comunitaria y el tratamiento de cuestiones relacionadas con la tenencia de tierras y el uso de recursos de propiedad común. Además, la intervención del FIDA en la zona del nordeste se realizaría sólo de darse una situación de disponibilidad de recursos sumamente optimista y de formularse una recomendación favorable en una revisión estratégica provisional. Mientras tanto, el FIDA daría prioridad a la experiencia adquirida en los proyectos existentes y elaboraría una base de conocimientos para el desarrollo de un proyecto destinado a la región nordoriental en los ciclos ulteriores.

APPENDIX I

COUNTRY DATA

INDIA

Land area (km² thousand) 2003 1/	2 973	GNI per capita (USD) 2003 1/	540
Total population (million) 2003 1/	1 064	GDP per capita growth (annual %) 2003 1/	7.1
Population density (people per km²) 2003 1/	358	Inflation, consumer prices (annual %) 2003 1/	4
Local currency	Indian Rupee (INR)	Exchange rate: USD 1 =	INR 43.65
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1997-2003 1/	1.6	GDP (USD million) 2003 1/	600 637
Crude birth rate (per thousand people) 2003 1/	24	Average annual rate of growth of GDP 2/	
Crude death rate (per thousand people) 2003 1/	8	1983-1993	5.4
Infant mortality rate (per thousand live births) 2003 1/	63	1993-2003	5.9
Life expectancy at birth (years) 2003 1/	63	Sectoral distribution of GDP 2003 1/	
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% agriculture	22
Poor as % of total rural population 1/	n/a	% industry	27
Total labour force (million) 2003 1/	473.3	% manufacturing	16
Female labour force as % of total 2003 1/	33	% services	51
Education		Consumption 2003 1/	
School enrolment, primary (% gross) 2003 1/	99 a/	General government final consumption expenditure (as % of GDP)	13
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2003 1/	39 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	65
Nutrition		Gross domestic savings (as % of GDP)	22
Daily calorie supply per capita	n/a	Balance of Payments (USD million)	
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2003 3/	46 a/	Merchandise exports 2003 1/	55 982
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2003 3/	47 a/	Merchandise imports 2003 1/	70 707
Health		Balance of merchandise trade	-14 725
Health expenditure, total (as % of GDP) 2003 1/	6 a/	Current account balances (USD million)	
Physicians (per thousand people) 1/	n/a	before official transfers 2003 1/	-12 169 a/
Population using improved water sources (%) 2002 2/	86	after official transfers 2003 1/	177 a/
Population with access to essential drugs (%) 2/	n/a	Foreign direct investment, net 2003 1/	4 269
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 2/	30	Government Finance	
Agriculture and Food		Cash surplus/deficit (as % of GDP) 2003 1/	-4
Food imports (% of merchandise imports) 2003 1/	6	Total expenditure (% of GDP) 2003 1/	n/a
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2003 1/	996 a/	Total external debt (USD million) 2003 1/	113 467
Food production index (1999=100) 2003 1/	105	Present value of debt (as % of GNI) 2003 1/	19
Cereal yield (kg per ha) 2003 1/	2 364	Total debt service (% of exports of goods and services) 2003 1/	18
Land Use		Lending interest rate (%) 2003 1/	12
Arable land as % of land area 2003 1/	54 a/	Deposit interest rate (%) 2003 1/	n/a
Forest area as % of total land area 2003 1/	22 a/		
Irrigated land as % of cropland 2003 1/	34 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* CD Rom 2005

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2005

LOGICAL FRAMEWORK

Goal	Indicators	Means of Verification	Assumptions
<ul style="list-style-type: none"> Results of pilot innovative approaches to poverty reduction upscaled by the government and other multilateral agencies successfully 	<ul style="list-style-type: none"> Innovative poverty reduction programmes implemented Pilot approaches upscaled by government and other multilateral donors Poverty incidence in programme area by social groups and gender Reduced prevalence of malnutrition by gender (RIMS indicator) Improved household asset ownership by gender (RIMS indicator) 	<ul style="list-style-type: none"> National Household Sample Surveys National and State statistics Policy papers and other government official documents Sector studies Monitoring and impact studies Project baseline and completion reports Participatory Impact Assessment reports 	<ul style="list-style-type: none"> Continued policy support for poverty reduction Successful upscalable models are developed. Resources are committed by Government and other external agencies MDGs continue to determine national and state policy objectives and budget allocations IFAD's Strategic Framework continues to inspire project and programme design and implementation The poor's perception of poverty coincides with the MDGs and IFAD's strategic thrusts
COSOP Thrust: Capacity-building	Indicators	Means of Verification	Assumptions
<p>A. Participatory grass-roots institutions of disadvantaged groups fully functional and sustainable</p> <p>B. Support services in public, private and NGO sectors are sustainably providing financial, technical, marketing and social services to disadvantaged groups and individuals</p>	<ul style="list-style-type: none"> No. of grass-roots institutions formed and strengthened by gender of membership providing access of poor to natural and financial resources, advice and other services, designing and implementing own programmes, where required with external support, influencing policies to become more equitable and development oriented, instrumental in empowerment of women No. of disadvantaged group members by gender No. of persons trained by gender No. and type of activities designed and implemented Results of activities External support mobilised No. of policy adjustments Changes in roles and responsibilities of women No. of support services strengthened, staff trained, institutional capacities expanded; No. and types of support provided to disadvantaged Sustainability of support services 	<ul style="list-style-type: none"> Annual Reports from grass-roots institutions Socio-economic surveys at institutions and household level Reports on training provided by gender Participatory and economic analysis of institutions activities Reports external support agencies Government policy statements Local government reports Annual reports support services Annual reports on support activities to disadvantaged groups, by gender Reports on strengthening support services: staffing, internal capacities, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> Grass-roots institutions continue representing interests of disadvantaged membership Membership conditions of grass-roots institutions do not prohibit poorest to adhere Strengthened support services maintain focus on disadvantaged groups

COSOP Thrust: Access to resources	Indicators	Means of Verification	Assumptions
Marginalized groups have access to natural resources, financial services and knowledge and technology and apply them in a sustainable manner to improve their living conditions while maintaining and strengthening their cultural identity	<ul style="list-style-type: none"> • Land, forest areas, water resources managed by poor by gender • Output produced from natural resources by gender • Financial services used by poor by gender, performance • Applied research on applications of indigenous knowledge, results • Adoption rate of (indigenous) technologies by gender, results • No. of poor participating in knowledge development and exchange 	<ul style="list-style-type: none"> • National and State statistics • Area and poverty specific studies • Household surveys of sample of poor • Reports of service providers • Research reports • Project reports • Evaluation and impact studies 	<ul style="list-style-type: none"> • The trade-off between raising incomes quickly and longer term sustainability will be resolved in a participatory manner, on the basis of indigenous knowledge, cultural values and external technologies and support
COSOP Thrust: Diversification	Indicators	Means of Verification	Assumptions
<ul style="list-style-type: none"> • Previously poor households successfully undertake a diversified set of economic activities, which are sustainable, keep them out of poverty and are sufficient resilient to absorb major external shocks 	No. and type of activities undertaken, performance of each Decreasing poverty incidence and poverty gap Activity mix and poverty incidence after calamities	Household sample surveys National and State statistics Impact assessments Project reports	<ul style="list-style-type: none"> • Diversification mix of activities remains resilient under conditions of increasing frequency of external shocks (e.g. climate change)
Outputs	Indicators	Means of Verification	Assumptions
<ul style="list-style-type: none"> • Poverty among Scheduled Castes, Scheduled Tribes and women sustainably reduced and further reducing • Women being empowered and gender inequalities further reducing • Education, health, literacy improved and further improving • Participatory grass-roots institutions effectively operating and expanding • Innovative pro-poor policies being applied 	<ul style="list-style-type: none"> • Poverty incidence among target population annually declining, also under less favourable external conditions • No. of women in public positions • Reduction in domestic violence • Enrolment rates by gender • Maternal Mortality rate • Female literacy rate in appropriate language • Policy statements and their applications 	<ul style="list-style-type: none"> • National and State statistics • Government budgets • Budget speech, policy statements • Household sample surveys • Impact assessments by gender • Gender studies • Annual reports education, health services and other support agencies 	<ul style="list-style-type: none"> • Participation, gender and sustainability remain essential elements of project and programme design

STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS

	Strengths	Weaknesses	Opportunities	Threats/Risks
Overall	<ul style="list-style-type: none"> - Strong commitment of current government to rural poverty reduction - Constitutional Provisions for the socially excluded and marginalized sections of society including Scheduled Castes and Scheduled Tribes - Allocation of substantial resources for poverty reduction through the introduction of new schemes such as National Rural Employment Guarantee Bill - Successful experience in poverty reduction - Improved coordination between central and state governments - Availability of well established NGO community and civil society institutions 	<ul style="list-style-type: none"> - Insufficient priority accorded to monitoring and impact assessment - Previous shortcomings in targeting - Low allocation for agricultural and rural sector previously 	<ul style="list-style-type: none"> - Developing results based management system - Growing awareness of the rural-urban divide and considerable allocation for development of rural areas through the launch of Bharat Nirman Yojana (India Rebuilding Programme) - Increasing allocation and focus on rural areas - Adoption of progressive legislation such as the Right to Information Act (RTIA) 	<ul style="list-style-type: none"> - Priority continuing to be economic growth with redistributive effect - Change in political establishment at the centre and state level might lead to change in priorities - Insurgency movements related to conflict over natural resources such as the leftist insurgencies

IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME

IFAD'S STRATEGIC FRAMEWORK	REGIONAL STRATEGY	GOVERNMENT POVERTY REDUCTION STRATEGY	INDIA COSOP
<p><u>Vision Statement</u> IFAD believes that increasing access to assets (human, social, natural, technological and financial assets) is crucial for broad-based growth and poverty reduction. Thus it fosters social development, gender equity, income generation, improved nutritional status, environmental sustainability and good governance within the following main thrusts:</p> <p><u>Human and social assets</u></p> <p>Strengthening the capacity of the rural poor and their organization</p> <p><u>Financial assets and markets</u></p> <p>Increasing access to financial services and markets</p> <p><u>Productive assets and technology</u></p> <p>Providing equitable access to productive natural resources and technology</p>	<p>Within the corporate thrusts, the Regional Strategy focuses on:</p> <ul style="list-style-type: none"> □ Enhancing women's capabilities in order to promote their role in agricultural development and improve their position in society □ Reducing poverty by enhancing the capabilities of indigenous peoples and other marginalized groups □ Building coalitions of the poor □ Enhancing peace for poverty reduction □ Developing less favoured areas 	<p><u>Human and social assets</u></p> <ul style="list-style-type: none"> □ Promoting greater participation of common people in decision making □ Creating a network of institutions – CBOs, NGOs, government – for promoting the self-help movement □ Promoting access to education, health, sanitation and water and implementing targeted food and nutrition programmes <p><u>Financial assets and markets</u></p> <ul style="list-style-type: none"> □ Establishing SHGs for savings mobilization and access to micro-finance □ Establishing marketing linkages with the private sector, industrial enterprises and export houses <p><u>Productive assets and technology</u></p> <ul style="list-style-type: none"> □ Promoting access to land including purchase of land and its distribution to the landless poor and allocation of common forest and wastelands to the poor □ Promoting expansion of watershed management for rainwater harvesting and conservation □ Provision of technical support for upgradation of technology in farm and non-farm sector 	<p><u>Human and social assets</u></p> <ul style="list-style-type: none"> □ Capacity-building of grass-roots institutions to engender greater ownership of development and promote self-reliance □ Empowerment of women to improve their position within households and communities <p><u>Financial assets and markets</u></p> <ul style="list-style-type: none"> □ Strengthening micro-finance initiatives, expanding range of micro-finance products to meet needs of the poor □ Strengthening linkages with supporting services to sustain and expand livelihood opportunities including market linkages <p><u>Productive assets and technology</u></p> <ul style="list-style-type: none"> □ Increasing access of the poor to productive resources, particularly land, forest and fisheries resources □ Promoting institutional development, investment in infrastructure and access to knowledge and technology for income generation and sustainable management of these resources □ Diversifying livelihood opportunities to increase incomes and reduce risk

ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED

Donor/Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
World Food Programme	Commodity assistance	Support for food-for-work and supplementary nutrition services	Ongoing	Strong complementarity with IFAD programmes and high potential for collaboration strengthening existing partnership arrangements on three ongoing IFAD projects
Department for International Development (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland)	Rural development, enhancing rural livelihoods and micro-finance for poverty alleviation	Support for livelihood improvement and empowerment of poor; sustainable management of resources; education, health and water; and strengthening implementation capacity of government. Works mainly in Orissa, Andhra Pradesh, Karnataka, Madhya Pradesh, West Bengal	Ongoing	Strategic partnership developed under two on-going IFAD projects – National Micro-Finance Programme and Orissa Tribal Empowerment and Livelihoods Programme and potential exists for deepening and widening this partnership in the future
German Agency for Technical Cooperation (GTZ)	Sustainable resource management and capacity-building	Programmes in support of watershed management, community institution building for self-help, strengthening of water and soil conservation training institute – principally in Maharashtra	Ongoing	Strong complementarity with IFAD programmes in natural resource management and has expressed interest in themes proposed for IFAD intervention. Partnership with IFAD for Himalayas Livelihoods Project and potential exists for developing this relationship further
World Bank	Strengthening enabling environment for growth ; accelerating pro-poor development; education and health; financial sector development; governance reform and decentralization; fiscal reform	<i>District Poverty Initiatives Project (DPIP)</i> – community empowerment, institutional development and asset creation in Andhra Pradesh, Madhya Pradesh, Rajasthan and Chhattisgarh	Ongoing	Strong complementarity with IFAD themes - partnership potential limited
		<i>Rural Women's Development and Empowerment Project (RWDEP)</i> – supports women's capacity-building and micro-finance initiatives through SHGs in Bihar, Gujarat, Haryana, Karnataka, Madhya Pradesh and Uttar Pradesh	Ongoing	Cofinancing partnership with IFAD Strong complementarity with IFAD Programme – partnership potential limited

