

a

FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva – 86º período de sesiones
Roma, 12 y 13 de diciembre de 2005

REPÚBLICA POPULAR CHINA

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

ÍNDICE	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DEL PAÍS: UBICACIÓN DE LAS OPERACIONES FINANCIADAS POR EL FIDA	iv
PANORAMA DE LA CARTERA	v
RESUMEN OPERATIVO	vi
I. INTRODUCCIÓN	1
II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL	1
A. Antecedentes de la economía del país	1
B. El sector agrícola	3
C. La pobreza rural	4
D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural	5
E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural	6
III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS	7
IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA	9
A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas	9
B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos	11
C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado	14
D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones	14
E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas	16
F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera	16
G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo	17

APÉNDICES

	PÁGINA
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	2
III. STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS (ANÁLISIS DE LAS FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS [ANÁLISIS FODA])	5
IV. IFAD’S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME (RELACIÓN ENTRE LAS PRIORIDADES INSTITUCIONALES DEL FIDA Y EL PROGRAMA PROPUESTO EN EL PAÍS)	7
V. ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED (ACTIVIDADES EN CURSO Y PREVISTAS DE OTROS ASOCIADOS EN EL DESARROLLO)	8

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Yuan (CNY)
USD 1,00	=	CNY 8,24
CNY 1,00	=	USD 0,12

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 ha	=	2,47 acres
1 ha	=	15 mu
1 mu	=	0,067 ha
1 kg	=	2 jin
1 jin	=	0,5 kg

ABREVIATURAS Y SIGLAS

BAsD	Banco Asiático de Desarrollo
COSOP	documento sobre oportunidades estratégicas nacionales
DDI	Departamento de Desarrollo Internacional (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte)
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
GTZ	Organismo Alemán para la Cooperación Técnica
ONG	organización no gubernamental
PBAS	sistema de asignación de recursos basado en los resultados
PIB	producto interno bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
RIMS	sistema de gestión de los resultados y el impacto

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA
Ejercicio financiero

Del 1° de enero al 31 de diciembre

MAPA DEL PAÍS: UBICACIÓN DE LAS OPERACIONES FINANCIADAS POR EL FIDA



Fuente: FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

PANORAMA DE LA CARTERA

Región: Asia y el Pacífico

País: China

Nombre del proyecto o programa	Institución iniciadora	Institución cooperante	Condiciones del préstamo	Fecha de aprobación por la Junta	Fecha de efectividad del préstamo	Fecha de cierre actual	Código del préstamo o donación	Moneda	Cuantía del préstamo o donación aprobada	Desembolso (como porcentaje de la cuantía aprobada)
Proyecto de Desarrollo de Pastos y Ganado del Norte	FIDA	UNOPS	MF	22 abr. 81	20 jul. 81	31 dic. 88	L - I - 62 - CH	DEG	28 700 000	100%
Proyecto de Desarrollo Agrícola de Hebei	FIDA	Banco Mundial	I	15 sep. 82	14 ene. 83	31 dic. 88	L - I - 107 - CH	DEG	22 900 000	100%
Proyecto de Crédito Rural	FIDA	Banco Mundial: AIF	MF	11 sep. 84	22 ene. 85	30 jun. 89	L - I - 153 - CH	DEG	24 250 000	100%
Proyecto Integrado de Piscicultura Agrícola de Agua Dulce en Guangdong	FIDA	Banco Mundial	I	3 dic. 86	24 mar. 87	31 dic. 92	L - I - 195 - CH	DEG	10 150 000	96%
Proyecto de Desarrollo Ganadero de Sichuan	FIDA	UNOPS	MF	30 nov. 88	16 mayo 89	30 jun. 95	L - I - 233 - CH	DEG	13 400 000	100%
Proyecto de Desarrollo Agrícola de Shandong/Yantai	FIDA	UNOPS	MF	7 dic. 89	10 jul. 90	31 dic. 96	L - I - 254 - CH	DEG	16 800 000	100%
Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado de Shanxi	FIDA	UNOPS	MF	4 abr. 91	26 jul. 91	30 jun. 98	L - I - 281 - CH	DEG	17 850 000	100%
Proyecto de Aprovechamiento de las Tierras Bajas en Jilin	FIDA	UNOPS	MF	14 abr. 92	15 jun. 92	30 jun. 98	L - I - 300 - CH	DEG	20 000 000	100%
Proyecto de Desarrollo Agrícola en Tierras de las Minorías Yunnan-Simao	FIDA	UNOPS	MF	15 sep. 93	10 dic. 93	31 dic. 00	L - I - 335 - CN	DEG	18 400 000	99%
Proyecto de Desarrollo Agrícola en la Prefectura de Hainan/Qinghai	FIDA	UNOPS	MF	5 dic. 94	8 jun. 95	30 jun. 01	L - I - 364 - CN	DEG	13 500 000	100%
Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado en Jiangxi/Ganzhou	FIDA	UNOPS	MF	6 dic. 95	10 mayo 96	31 dic. 01	L - I - 395 - CN	DEG	15 950 000	100%
Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado en el Nordeste de Sichuan y en Qinghai/Haidong	FIDA	UNOPS	MF	11 sep. 96	14 mayo 97	30 jun. 03	L - I - 424 - CN	DEG	19 100 000	100%
Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado en Anhui Sudoccidental	FIDA	UNOPS	MF	11 sep. 97	12 dic. 97	30 jun. 04	L - I - 451 - CN	DEG	19 100 000	100%
Proyecto de Desarrollo de las Zonas de Minorías de los Montes Wulin	FIDA	UNOPS	MF	10 sep. 98	21 abr. 99	31 dic. 04	L - I - 483 - CN	DEG	21 100 000	27%
Proyecto de Reducción de la Pobreza en la Zona Montañosa de Qinling	FIDA	UNOPS	MF	8 dic. 99	14 ago. 01	31 mar. 08	L - I - 517 - CN	DEG	21 000 000	49%
Proyecto de Reducción de la Pobreza en el Oeste de Guangxi	FIDA	UNOPS	MF	7 dic. 00	21 mar. 02	30 sep. 08	L - I - 552 - CN	DEG	23 800 000	55%
Programa de Conservación del Medio Ambiente y Reducción de la Pobreza en Ningxia y Shanxi	FIDA	UNOPS	MF	11 dic. 02	11 feb. 05	30 sep. 08	L - I - 600 - CN	DEG	21 950 000	11%
Programa para el Sector de la Financiación Rural	FIDA	UNOPS	MF	21 abr. 04	13 sep. 05	31 mar. 10	L - I - 634 - CN	DEG	9 950 000	
Programa de Reducción de la Pobreza en el Sur de Gansu	FIDA	UNOPS	MF	8 sep. 05			L - I - 673 - CN	DEG	20 150 000	

UNOPS: Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos; AIF: Asociación Internacional de Fomento (Grupo del Banco Mundial); MF: muy favorables; I: intermedias; DEG: derechos especiales de giro.

RESUMEN OPERATIVO

A. La situación de la pobreza rural

1. **Logros.** La República Popular China logró una reducción sin precedentes de la pobreza absoluta, pasando de aproximadamente 250 millones de personas pobres en 1978 a unas 28 millones en 2002, conforme a la línea nacional de pobreza de CNY 625 anuales por persona. Con referencia a la población rural, los números se traducen en una disminución de la incidencia de la pobreza del 30,7% al 3,4%. El Gobierno de China empezó a aplicar hace poco una línea nacional de pobreza según la cual las personas que viven con menos de CNY 869 al año están clasificadas como pobres absolutos y pobres de bajos ingresos. De hecho, esta definición equivale a una paridad de poder adquisitivo de USD 1 diario por persona y está en consonancia con la definición empleada en el primer objetivo de desarrollo del Milenio. Si aplicamos este criterio, hay alrededor de 88 millones de pobres, esto es, el 10% de la población rural. Se desprende de los últimos debates mantenidos sobre el tema que si se aplicara un concepto de pobreza por el que se definiera la línea de pobreza en un poder de consumo de USD 1 diario por persona, la incidencia de la pobreza aumentaría a 161 millones de habitantes, o sea el 12,5% de la población total. Por otra parte, la incidencia de la pobreza urbana disminuyó a un 0,3 %.

2. **Problemas.** Pese al rotundo éxito logrado en la reducción de la pobreza rural siguen planteándose importantes problemas. La constante vulnerabilidad, un crecimiento regional desperejo, las disparidades cada vez mayores entre el desarrollo rural y el urbano, la persistente desigualdad de género y otros factores, como una dotación poco equitativa de recursos naturales y un acceso limitado a la financiación rural, ponen freno a la erradicación completa de la pobreza rural.

3. **Oportunidades.** Varios factores propician la reducción de la pobreza en China, entre los que cabe mencionar los siguientes:

- el fuerte compromiso gubernamental de mitigar la pobreza y mejorar las condiciones de vida de los hogares de bajos ingresos en zonas aisladas;
- un entorno macroeconómico de gran crecimiento sostenido, que crea oportunidades de participación también para los pobres, si bien debe atenderse a las desigualdades existentes;
- un entorno institucional que ha demostrado gran capacidad de ejecución y órganos públicos que llevan a cabo programas sectoriales piloto a fin de lograr un mayor impacto en los pobres, y
- la experiencia del FIDA, que ha demostrado que un mayor acceso participativo y gestionado de los pobres a los recursos es una vía eficaz en función de los costos para reducir la pobreza.

B. Marco Estratégico del FIDA

4. **Función y centro de interés del FIDA.** Pese a los notables avances en la lucha contra la pobreza en China, las disparidades de nivel de vida a escala local y regional —que son cada vez más grandes— exigen mayor empeño para alcanzar el objetivo del Gobierno de crear una sociedad *Xiaokang* (véase el párrafo siguiente). En este marco estratégico, el apoyo del FIDA tendrá que centrarse en los hogares pobres y de bajos ingresos de zonas aisladas de modo que éstos puedan salir de la pobreza de manera permanente. En vista de las continuas dificultades que se plantean y de la experiencia del FIDA, la Oficina del Grupo director sobre reducción de la pobreza y desarrollo del Consejo de Estado y el Ministerio de Finanzas han pedido resueltamente al FIDA que siguiera prestando apoyo a las actividades de lucha contra la pobreza. China espera que el Fondo siga haciendo aportaciones a nivel conceptual y derivadas de su experiencia en materia de métodos innovadores de reducción de la pobreza aplicados fuera del país, además de suministrar un mayor

número de recursos financieros. El FIDA ha demostrado que sus actividades plantean una ventaja comparativa en la lucha contra la pobreza en zonas aisladas y con pocos recursos debido a su larga experiencia en el diseño y la ejecución de proyectos en algunos de los lugares más remotos y frágiles del mundo y en beneficio de personas marginadas.

5. **Estrategias comunes.** El Gobierno ha aprobado el Programa de reducción de la pobreza en las zonas rurales de China, orientado al desarrollo, para el período 2001-2010. Este programa se basa en el concepto tradicional de una sociedad *Xiaokang*, es decir, una sociedad que goce de un relativo bienestar, con niveles equitativos de prosperidad y en la que se dé igual importancia a los valores materiales y las normas espirituales. El programa del Gobierno tiene por finalidad lograr una reducción de la pobreza orientando su acción al desarrollo agrícola racional desde el punto de vista ecológico, fortaleciendo la comercialización y los servicios financieros destinados a los pobres, alentando a los empresarios privados y organizaciones de agricultores y promoviendo actividades económicas no agrícolas, incluida la migración. Estas esferas se ajustan plenamente a las prioridades del Marco Estratégico del FIDA (2002-2006). El Gobierno y el Fondo han armonizado sus estrategias y calendarios (2006-2010) de modo tal que el apoyo que preste el FIDA será totalmente acorde a éstos.

6. **Prioridades estratégicas.** La intención del Fondo de iniciar y respaldar programas de reducción de la pobreza estará regida por dos prioridades estratégicas: el acceso y la innovación. De conformidad con el Marco Estratégico del FIDA, gracias al apoyo del Fondo se promoverá el acceso de mujeres y hombres pobres a información y conocimientos, a recursos naturales y su uso sostenible, a los debidos servicios financieros y a mercados remunerativos y de gran calidad. Para subrayar la función catalizadora del FIDA, tales actividades se realizarán como programas piloto. Las modificaciones que se introduzcan en las políticas y la ampliación de las actividades con cargo a fondos públicos tendrán como referencia los resultados positivos de tales programas piloto, como sucedió con el Programa para el Sector de la Financiación Rural.

7. **Principales oportunidades: acceso e innovación.** Las oportunidades de que el FIDA preste apoyo se han definido en función de las causas percibidas de la pobreza, las consideraciones estratégicas tanto del Gobierno como del Fondo, las enseñanzas extraídas de actividades anteriores y un análisis de la capacidad de ejecución institucional. La promoción del acceso y la innovación ha sido el principal principio rector. A continuación se indican los sectores que constituyen las oportunidades prioritarias.

- **Diseño de la estrategia.** El FIDA respaldará el ajuste de la estrategia de reducción de la pobreza del Gobierno prestando apoyo financiero a las correspondientes instituciones normativas públicas y privadas para la realización de evaluaciones, análisis de políticas y definición de estrategias. De esta forma, el Fondo tendrá la posibilidad de proseguir el diálogo sobre políticas, las actividades de promoción y la creación de asociaciones a gran escala.
- **Desarrollo de la microfinanciación y de las microempresas.** Se promoverá el actual proceso de reforma del sector de los bancos cooperativos junto con el desarrollo microempresarial.
- **Agricultura orgánica.** Se someterán a ensayo la producción orgánica y el acceso a mercados de calidad como instrumentos de reducción de la pobreza.
- **Comercialización.** El apoyo que se preste para lograr que los pobres tengan un mayor acceso a los mercados supondrá mejores sistemas de información sobre los mercados, apoyo a las asociaciones de agricultores profesionales y la promoción de contratos de venta directa.
- **Género.** Se fomentará la incorporación de la igualdad de género; se prestará apoyo concreto a la creación de asociaciones de mujeres, las actividades generadoras de ingresos y la financiación rural formal.

- **Transferencia de tecnología.** Se pondrá a prueba el enfoque innovador de los enviados técnicos y la reorientación de los servicios de extensión rural a fin de responder a las demandas de los agricultores y las agricultoras pobres.
- **Ordenación de los recursos naturales.** Los programas piloto promoverán un enfoque de ordenación integrada de los ecosistemas que permita mejorar la base de recursos naturales en las zonas pobres. La intervención del programa del Gobierno y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial será un instrumento de importancia crítica.

8. La selección de las zonas en donde se someterán a prueba los programas sectoriales se basará en la incidencia de la pobreza y el potencial de que la ejecución experimental tenga éxito. A fin de satisfacer otras necesidades prioritarias de los pobres en esas zonas, cada programa sectorial piloto incluirá asimismo un fondo de desarrollo rural que respaldará las inversiones de la comunidad, que se determinarán mediante actividades de planificación participativa en las aldeas.

9. El **diálogo sobre políticas** seguirá asentándose decididamente en la experiencia adquirida con los programas, y se verá complementado por la elaboración de estrategias, por distintos estudios, por la presencia del FIDA sobre el terreno y por la Red de Conocimientos para el Desarrollo Rural en la Región de Asia y el Pacífico. En el pasado, la promoción de la planificación participativa para el desarrollo en las aldeas y los servicios financieros rurales mediante cooperativas de crédito rural fueron ejemplos exitosos de diálogo sobre políticas. Estos programas sectoriales piloto aportarán otras posibilidades de diálogo con el Gobierno sobre el ajuste de las políticas para la reducción sostenible de la pobreza. El sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) se empleará para las consultas sobre cuestiones estratégicas de política dirigidas a que el PBAS se vuelva un instrumento impulsado por los países.

10. **Marco de préstamos.** La calificación de China conforme al PBAS es sumamente positiva por lo que respecta a los indicadores macroeconómicos, del sector rural y de los resultados de la cartera. La actual puntuación del país excedería con creces el tope de asignaciones, que se sitúa en unos USD 23,8 millones. En el período 2006-2010 se preparará la tramitación de distintos programas sectoriales, que podrían complementarse estratégicamente mediante donaciones al país y regionales.

REPÚBLICA POPULAR CHINA

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

I. INTRODUCCIÓN

1. La República Popular China ingresó en el FIDA como Miembro de categoría III en 1980 (ahora Lista C). Desde 1981, el FIDA ha financiado 18 proyectos en China, y los préstamos concedidos ascendieron en total a 337,9 millones de derechos especiales de giro. La mayor parte de los proyectos se diseñaron junto con el Gobierno y tuvieron por finalidad la reducción de la pobreza mediante la prestación de apoyo a sistemas de riego y fomento de tierras, la plantación de árboles, la ganadería, los créditos y la infraestructura. En 1995 se empezó a colaborar con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) en las esferas de diseño y ejecución, y en 1998 se empezaron a aplicar gradualmente enfoques de planificación participativa en las aldeas. En varios proyectos se contó con el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ) como asociado en la ejecución. En el caso de tres proyectos la institución cooperante fue el Banco Mundial, mientras que en todos los demás fue la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS).

2. La primera estrategia del FIDA para China se aprobó en octubre de 1987 y se actualizó muchas veces desde entonces. El último documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), de 1999, proporcionó el marco para que el FIDA respaldara la selección de beneficiarios de actividades de desarrollo rural integrado entre la población rural pobre de zonas marginales de las provincias occidentales y centrales. El actual COSOP surge de varios estudios de antecedentes y de un proceso iterativo de consultas y talleres. En un primer taller de consulta sobre el COSOP participaron representantes de organismos gubernamentales, incluidos el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Comercio, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, el Ministerio de Agricultura, la Oficina del Grupo director sobre reducción de la pobreza y desarrollo del Consejo de Estado, la Comisión Reguladora Bancaria de China y la Federación de Mujeres de China. Diversas instituciones académicas y representantes de la comunidad de donantes, como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Asiático de Desarrollo (BASD) y el GTZ, hicieron aportaciones oportunas sobre cuestiones estratégicas en la reunión. En una segunda reunión, esta vez en mesa redonda, el actual COSOP fue examinado y ratificado por quienes están encargados de formular las políticas en instituciones gubernamentales, como el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Comercio, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, la Comisión Reguladora Bancaria de China, el Centro de Investigación sobre Desarrollo Rural, la Oficina del Grupo director sobre reducción de la pobreza y desarrollo del Consejo de Estado, la Federación de Mujeres de China, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos y el GTZ.

II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL

A. Antecedentes de la economía del país

3. **Población.** Se ha estimado que, en 2004, la población de China ascendía a 1 300 millones de personas, es decir, alrededor del 20% de la población total mundial. El crecimiento demográfico se situó en ese año en un 0,7% anual, lo cual representa una disminución del 1,6% en que se encontraba en el período 1970-1990. Existen cerca de 55 grupos étnicos minoritarios que, cuando se realizó el censo del año 2000, constituían el 8,4% de toda la población (106,4 millones de personas). En 2003, alrededor de 850 millones de habitantes, esto es, el 62 % de la población total, vivían en zonas rurales, una disminución con respecto al 82% en que se situaba tal población en 1978, cuando se introdujeron las reformas económicas. Las reformas desencadenaron un proceso de migración de mano de obra rural a las ciudades, lo que hizo aumentar el porcentaje de población urbana del 34,8 % (1999) al 40,5% (2003).

4. **Desarrollo social y humano.** China ha mejorado sustancialmente su nivel de desarrollo humano: en 2004 el país se encontraba en el lugar 94 (índice 0,745) del índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en comparación con el índice de 0,541 que tenía en 1980. La esperanza de vida general al nacer era, en 2002, de 71 años, frente a 61 años en 1970. La alfabetización de adultos está dirigida a 140 millones de personas (11% del total), de las cuales el 70% son mujeres. La tasa de escolarización primaria neta es del 99%, lo cual significa un aumento con respecto al 84% de 1978, y el 48% de ese porcentaje está integrado por niñas. Con respecto a la población que asiste a la enseñanza secundaria, el 47% son niñas; en las universidades, el porcentaje de mujeres se sitúa en un 40%. La tasa de mortalidad de niños menores de cinco años es de 39 por cada 1 000 nacidos vivos (2002) frente a 61 en 1991 y a 64 en 1980. La mortalidad materna es de 53 por cada 100 000 nacidos vivos, en comparación con 88,9 en 1990. Ha surgido un coeficiente de género hombre-mujer más elevado y en aumento: 116,9 al nacer (105-106 es el coeficiente usual). Aproximadamente el 75% de la población tiene acceso a agua potable, lo que supone un incremento con respecto al 71% de 1990. Desde 1999 se ha registrado un aumento anual del 30% de infecciones por VIH/SIDA notificadas. Según las estimaciones, un número cercano a 1 millón de personas están infectadas actualmente.

5. **Resultados macroeconómicos.** La economía china ha registrado una expansión sin precedentes desde que se introdujeron las reformas económicas orientadas al mercado y se inició la transición hacia una economía industrializada mejor vinculada a un sistema integrado mundialmente. A principios del decenio de 1980 se emprendieron reformas agrícolas y agrarias, que acompañaron el establecimiento de zonas económicas especiales en las que se fomentaban las inversiones extranjeras, el auge de la industria manufacturera impulsado por empresas de ciudades y aldeas de propiedad colectiva (cooperativas) e inversiones ingentes en infraestructura. Paulatinamente se fueron introduciendo otras reformas sectoriales en la esfera de la fijación de precios de mercado, el sector financiero y la privatización de empresas estatales, así como modificaciones del marco jurídico.

6. A raíz de estas reformas se produjo un inmenso crecimiento anual promedio del producto interno bruto (PIB), a precios locales constantes, de un 9,4% en el período 1979-2004; los ingresos per cápita aumentaron un 8,1% para alcanzar un monto equivalente a USD 1 087 en 2003. La rápida expansión del sector de los servicios (de un 21,4% del PIB en 1979 a un 34,5% en 2004) y, en menor medida, del sector industrial (de un 47,4% del PIB en 1979 a un 50,8% en 2004) se vio acompañada por una fuerte contracción del sector agrícola (del 31,2% del PIB en 1979 a un 14,6% en 2004). La mano de obra agrícola no sufrió cambio alguno en el mismo período, es decir que se mantuvo en unos 365 millones de trabajadores, lo que representó una disminución en tanto que porcentaje de la mano de obra total pasando de aproximadamente un 70% en 1978 a un 42% en 2004, a medida que aumentaba la migración interna. El empleo urbano aumentó de 224 millones en 1999 a 256 millones en 2003, pero el empleo en unidades de propiedad estatal y colectiva registró una drástica disminución de 102 millones a 78,8 millones en el mismo período. La tasa oficial de desempleo urbano era de un 4,7% en 2004, frente a un 4% en 2002.

7. La adhesión de China a la Organización Mundial del Comercio acompañó el continuo fortalecimiento de la posición general del país hacia el exterior. El superávit en cuenta corriente se estimó en un 5,9% del PIB en 2004. Las exportaciones, fundamentalmente de textiles, aumentaron un 24% en 2004 y las importaciones, con inclusión de los alimentos, aumentaron un 30%. La cuenta de capital registró en 2004 un incremento de los niveles de pasivo exigible a corto plazo en tanto que las inversiones directas extranjeras se mantuvieron en una posición sólida, de USD 53 000 millones, cerca del 3,5% del PIB. Las reservas oficiales se estimaron en más de USD 560 000 millones en 2004 (monto que supera el valor de nueve meses de importaciones); esta cuantía duplica con creces la deuda externa total (la mitad de la cual era de corto plazo), equivalente al 13,5% del PIB.

8. En 2004, el porcentaje de consumo final de los hogares disminuyó a menos del 40% del PIB (en comparación con el 50% en 1979) en tanto que el porcentaje de consumo gubernamental general permaneció estable en un 12,5% del PIB aproximadamente. La tasa bruta de ahorro interno alcanzó una cifra sin precedentes: el 47,5% del PIB, y la formación bruta de capital fue del 46,6% del PIB, lo que significa que existe gran potencial de crecimiento en el futuro próximo. A raíz de inquietudes cada vez mayores acerca de un posible recalentamiento de la economía, el Gobierno chino adoptó una serie de medidas monetarias y administrativas tendentes a reducir las inversiones y a transferir capital a sectores tales como la agricultura, los servicios y las pequeñas y medianas empresas, que tienen el potencial de aliviar las presiones que se imponen sobre el empleo de la mano de obra rural excedente y quienes recién van a acceder al mercado laboral. Entre otras medidas adoptadas cabe mencionar el aumento de la reserva obligatoria de los bancos, la mayor rigurosidad de las normas aplicables a los préstamos en los sectores en que se registra un exceso de inversión y el aumento de las tasas de répréstamo y de redescuento. Para que el potencial de China se transforme en crecimiento efectivo será esencial poder administrar un sistema financiero en un estado de tensión cada vez mayor, el ritmo de las reformas estructurales de los sectores bancario, fiscal y de las empresas públicas y la capacidad de contrarrestar los desequilibrios crecientes entre el este y el oeste, lo rural y lo urbano y uno y otro sector. Las esferas clave para una reforma estructural que pueda promover el crecimiento son los mercados rurales y de factores, especialmente la mano de obra, la tierra y la energía.

B. El sector agrícola

9. **Agricultura.** La producción agrícola constituye la principal fuente de ingresos para la mayor parte de la población rural. La superficie total de labranza con cultivos anuales y permanentes se situaba en un promedio de 152,4 millones de ha en 2003, de las cuales alrededor de 76,8 millones de ha (esto es, un 50%) se dedicaban a la producción de cereales. Desde la introducción de las reformas, la proporción de superficie total cultivable dedicada a los cereales ha registrado una reducción sistemática con respecto al porcentaje de 90% en que se había mantenido estable durante el período 1961-1980, lo cual indica una diversificación en favor de otros cultivos de mayor valor. La superficie por persona cultivada con cereales respecto de la población total se redujo de 0,13 ha en 1961 a 0,06 ha en 2002. Cabe destacar que la disminución de la superficie de producción podría compensarse mediante un mayor rendimiento. La producción general de cereales aumentó de 163 kg por persona en 1961 a 307 kg en 2002. Los cambios experimentados en la esfera de la ganadería fueron igualmente impresionantes: el suministro general de carne aumentó a un ritmo cercano al 6,5% anual, pasando de 3,8 kg por persona en 1961 a 52,5 kg por persona en 2002. Del mismo modo, el suministro de leche registró un incremento de aproximadamente el 4% anual.

10. Tras la introducción del Sistema de “responsabilidad de los hogares” en 1978, éstos obtuvieron derechos de utilización de tierras de propiedad colectiva administradas por comités de aldeas. La distribución inicial de estos derechos se basó en el tamaño de los hogares; con mayor o menor frecuencia se volvían a hacer distribuciones, debido a lo cual los agricultores no podían asumir inversiones a largo plazo, como la plantación de árboles o mejoras de la infraestructura. En 2003 hubo una modificación de la legislación por la que se otorgaban contratos de arrendamiento para la utilización de las tierras de 30 años, de carácter negociable. La situación de las mujeres se vio fortalecida por una nueva disposición jurídica, si bien es necesario adoptar medidas complementarias para aplicar efectivamente la nueva ley debido a los modelos patrilocales tradicionales.

11. **Empresas rurales.** Desde principios del decenio de 1980 empezaron a desarrollarse con rapidez empresas locales en las aldeas y ciudades de propiedad gubernamental o en régimen de cooperativa, que brindaron oportunidades laborales a una mano de obra rural cada vez mayor y fuentes de ingresos para las administraciones locales. El sector de las empresas en aldeas y ciudades ha pasado a ser un elemento estructural fundamental de la economía; en 2003, más de 25 millones de empresas produjeron un valor agregado total de CNY 3,7 billones (USD 444 700 millones), cifra que representa el 31% del PIB. Más de la mitad de estas empresas se dedican a los servicios y el

transporte, y por lo menos una tercera parte a la producción manufacturera. En 2003 hubo un total de 136 millones personas empleadas, o sea el 28% de la mano de obra rural total. La privatización de las empresas en las aldeas y ciudades comenzó en 1997 y prosiguió a un ritmo desigual según las regiones.

12. **Migración.** La migración de la mano de obra es un elemento que integra las estrategias de subsistencia de los hogares rurales; en 2003, alrededor de 98 millones de trabajadores obtuvieron empleo fuera de sus municipios, cifra seis veces superior a los 15 millones de trabajadores de 1990 y que representa más del 20% de la mano de obra rural. La política del Gobierno consiste en facilitar la migración del campo a las ciudades adaptando la legislación sobre el registro del lugar de residencia y los beneficios sociales de los migrantes, mediante una aplicación más rigurosa de los reglamentos sobre contratación laboral y la adopción de un plan nacional de capacitación de trabajadores rurales migrantes a fin de intensificar la formación profesional de los 60 millones de trabajadores rurales migrantes que se prevé haya en el futuro.

C. La pobreza rural

13. **Logros.** Según las líneas de pobreza oficiales, la población rural que vive en condiciones de pobreza absoluta disminuyó de 250 millones de personas en 1978 a 30 millones en 2000, y a 28,2 millones en 2002, es decir, en términos proporcionales, del 30,7% al 3,4%. En 2002, el Gobierno introdujo una línea nacional de pobreza según la cual las personas que viven con menos de CNY 869 al año están clasificadas como pobres absolutos y pobres de bajos ingresos. Este valor límite oficial se acerca mucho a la línea de pobreza de ingresos internacional de USD 1 diario (CNY 879 según los precios de 2002). Mediante la aplicación de este criterio relacionado con los ingresos únicamente se estimó que en 2002 había 88 millones de personas con “bajos ingresos”, de las cuales 28,2 millones estaban en condiciones de pobreza absoluta. Según las deliberaciones más recientes con respecto a la definición de la pobreza en China prevalecen los modelos basados en el consumo de los hogares frente a los modelos que aplican el criterio de los ingresos de los hogares. Si se aplica la línea de pobreza basada en el *consumo* de USD 1 diario por persona, en 2002 la población rural pobre ascendía a 161 millones, es decir el 12,5% de la población total, frente al 31,5% en 1990. Por otra parte, la incidencia de la pobreza urbana bajó al 0,3% en 2000, en comparación con el 0,9% en que se situaba en 1990.

14. Esta drástica reducción de la pobreza ha permitido a China alcanzar el primer objetivo de desarrollo del Milenio. Por lo que respecta a los otros objetivos de desarrollo del Milenio, el país ha hecho muchos progresos; las esferas a las que se necesita prestar más atención son el acceso de las niñas a escuelas de enseñanza primaria y secundaria (tercer objetivo), la incidencia del VIH/SIDA y la tuberculosis (sexto objetivo) y la adopción de estrategias nacionales de desarrollo sostenible (séptimo objetivo).

15. **Problemas.** Pese al éxito rotundo obtenido en la lucha contra la pobreza rural siguen planteándose importantes problemas. Desde 1996 se ha observado una notoria disminución del ritmo de reducción de la pobreza pese a un sólido y sostenido crecimiento general, lo cual indica que el crecimiento por sí solo no basta para mantener la tendencia a la baja de este fenómeno. Es menester prestar mayor atención a la vulnerabilidad de las personas que se encuentran rondando los límites de la línea de pobreza puesto que cabe la posibilidad de que grandes grupos de personas caigan de nuevo en esa situación. Las estimaciones de 2003 indican que hubo un aumento de la incidencia de la pobreza de unas 800 000 personas, especialmente en zonas marginales aisladas y en lugares habitados por minorías étnicas.

16. Las desigualdades generales de los ingresos de los hogares en todo el país, según las mediciones realizadas con el coeficiente de Gini, han aumentado con rapidez, de aproximadamente 0,2 en el primer semestre del decenio de 1980 a 0,42 en 1993, en tanto que los últimos datos disponibles (2001) indican un coeficiente de 0,45. A raíz de la gran concentración de crecimiento e inversiones en las economías

urbanas de las zonas orientales han aumentado las disparidades regionales, a pesar de los programas gubernamentales de fomento del desarrollo de las provincias occidentales. Además, hubo un aumento de las diferencias entre los ingresos rurales y los urbanos, como indica un coeficiente urbano-rural de 3:1. Gran parte de estos cambios obedecieron a la importancia que reviste la agricultura en los ingresos rurales, al crecimiento de la agricultura, que fue más lento que el promedio, así como la mejora y el deterioro de los intercambios comerciales entre zonas rurales y urbanas. Por lo que respecta a las disparidades regionales, el coeficiente de ingresos urbanos promedio en la zona oriental (CNY 8 448) en relación con los ingresos rurales en la zona occidental (CNY 1 640) resulta aún mayor, a saber, 5,1:1. Estas desigualdades entre regiones explican asimismo por qué en 1999 alrededor del 89% del total de la población rural pobre y el 70% del total de hogares urbanos pobres estaban en las regiones centrales y occidentales. Las disparidades locales de ingresos están también muy presentes dentro de una misma región, e incluso dentro de una misma zona rural, como en las provincias de Sichuan y Henan. Los factores que causan las disparidades locales son las condiciones geográficas, la calidad de la tierra y el acceso a la infraestructura y los mercados.

17. Las reformas económicas dieron lugar a una mayor desigualdad de género, pese a que existe un marco jurídico bien desarrollado respecto de la igualdad. Los principales problemas son el desequilibrio de la relación de género debido a una reafirmación de la preferencia por los hijos varones, la parcialidad respecto de los hombres en los servicios de extensión, las tasas de abandono escolar de las niñas, el acceso restringido a la financiación formal y una división del trabajo en el hogar generalmente desigual. Sigue habiendo un elevado grado de feminización de la agricultura y la pobreza como resultado de la migración de la mano de obra masculina y la existencia de salarios diferenciales. Es interesante notar que las diferencias de género en la esfera de las posibilidades de trabajo en actividades externas a la agricultura parecen haber disminuido, según lo que indican los últimos patrones de migración. No obstante, debe prestarse particular atención a la incidencia de la violencia doméstica, la trata de mujeres y niños en las zonas más pobres, y la tasa excepcionalmente elevada de suicidios de las mujeres del medio rural. Se ha avanzado mucho en la solución de estos problemas, fundamentalmente gracias al apoyo prestado por la Federación de Mujeres de China, pero aún queda mucho por hacer.

D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural

18. **Limitaciones.** La pobreza en el medio rural de China es un fenómeno complejo, causado por una variedad de factores naturales, económicos y sociales. La baja productividad es la limitación más generalizada en los hogares pobres. Éstos tienden a derivar un porcentaje mayor (73%) de sus (bajos) ingresos de las actividades agrícolas que la totalidad de los hogares rurales (43%), y esas actividades muestran bajos niveles de productividad. En la mayoría de los casos este hecho obedece a una base de recursos deficiente por lo que respecta tanto a los recursos *humanos* como a los *naturales*. Los hogares pobres recurren en primer lugar a la autosuficiencia alimentaria, empleando para ello gran parte de sus propios recursos de mano de obra, lo que deja pocas posibilidades de trabajo para otras actividades no agrícolas, más remunerativas.

19. Los pobres no pueden utilizar su limitada base de bienes a los niveles óptimos de productividad de los factores por cuanto no tienen acceso a los medios adicionales de producción necesarios, incluidos el acceso a la información, la tecnología y las posibilidades que ofrecen los mercados, así como a servicios financieros rurales. Un proyecto apoyado por el FIDA y el PMA en Sichuan demostró que gracias a la provisión de infraestructura, crédito, capacitación e información los hogares pobres podían salir de su situación de pobreza, aún cuando los recursos con que contaran inicialmente fueran insuficientes. Los ingresos anuales de estos hogares aumentaron a una tasa del 20% anual, lo cual superó los ingresos promedio en la zona abarcada por el proyecto.

20. La productividad de las actividades agrícolas de los pobres puede incrementarse sin que haya un aumento indebido de los riesgos, pero es posible que lo que produzca mayor efecto sea la promoción de las actividades no agrícolas. Los ingresos promedio de los hogares rurales producto de actividades agrícolas (CNY 1 421) son aproximadamente un 46% superiores a los de los hogares pobres (CNY 780); los ingresos promedio de los hogares producto de actividades no agrícolas (CNY 1 111) son un 103% superiores a los de los hogares pobres (CNY 547). En vista de que reina un entorno de crecimiento económico sostenido general, las posibilidades no agrícolas están ampliándose. Ayudar a los pobres a aprovechar estas posibilidades es un poderoso instrumento de lucha contra la pobreza.

21. La degradación de los recursos naturales es un fenómeno muy importante en algunas partes de China, por ejemplo, la erosión producida por el agua en la meseta de Loess, la erosión producida por el viento en el norte y la aridización y salinización en las llanuras septentrionales. Gran parte de estos problemas tienen lugar fuera de las zonas cultivadas y afectan a la producción de cultivos y los recursos de los hogares sólo de manera indirecta. La escasez de agua es el factor que mayor impacto causa y que resulta más perjudicial para la población pobre por cuanto afecta a 85 millones de personas en situación de pobreza y al 55% de los ingresos de estas personas.

22. Los elevados niveles de analfabetismo y la mala salud son otros factores que explican la pobreza rural. La falta de servicios sociales sigue limitando el desarrollo de las zonas rurales. Gran parte de estos factores parecen deberse a los costos cada vez mayores de los servicios sociales, determinados por el mercado, y a políticas que delegan la responsabilidad de la financiación de esos servicios en gobiernos locales con escasos recursos.

23. **Oportunidades.** Varios factores son propicios para reducir la pobreza en las zonas rurales de China. El Gobierno ha demostrado que está firmemente comprometido a reducir la pobreza y lograr mejores condiciones de vida en las zonas aisladas. El actual contexto macroeconómico, de gran crecimiento continuo, está creando oportunidades también para los pobres, si bien deben seguir atacándose las desigualdades. El entorno institucional demuestra gran capacidad de ejecución. Los organismos públicos están llevando a cabo programas piloto sectoriales a fin de que el impacto en los pobres sea mayor. La experiencia del FIDA ha demostrado que lograr un mayor acceso participativo de los pobres a los recursos es una vía eficaz en función de los costos de reducir la pobreza.

E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural

24. Las políticas gubernamentales y la magnitud de la financiación de los programas públicos de reducción de la pobreza resultan ejemplares. A partir del decenio de 1980, el Gobierno pasó a centrar la manera en que abordaba la reducción de la pobreza en programas de desarrollo zonales dirigidos a los cantones pobres. Se alcanzó el desarrollo económico regional mejorando los recursos naturales, proporcionando infraestructura y fomentando la capacidad de los pobres. Si bien se ha avanzado mucho en la lucha contra la pobreza, ésta sigue siendo fundamentalmente un fenómeno rural. Hay una política de fomento de las actividades generadoras de ingresos no agrícolas y la migración de la mano de obra. Para aplicar el enfoque descrito se emplean tres instrumentos principales: préstamos subvencionados, actividades de alimentos por trabajo y fondos para donaciones destinadas al desarrollo. Las iniciativas nacionales de reducción de la pobreza orientadas al desarrollo están dirigidas a los 88 millones de pobres y al “grupo de bajos ingresos”. La prioridad del apoyo del Gobierno son las zonas con minorías étnicas y extremadamente pobres de las provincias centrales y occidentales.

25. La estrategia de desarrollo oficial descrita en el Décimo plan quinquenal (2001-2005) prevé medidas para atacar este problema y se basa en el Programa de reducción de la pobreza en las zonas rurales de China, orientado al desarrollo, para 2001-2010. En el Décimo plan quinquenal se tienen en cuenta asimismo los objetivos de la Estrategia de desarrollo de la región occidental de China, cuyo fin es crear las condiciones necesarias para realizar actividades de desarrollo en 12 provincias occidentales. El plan se basa en el concepto tradicional de una sociedad *Xiaokang*, que evoca una sociedad de clase

media, en donde la mayor parte de las personas gozan de un relativo bienestar, con niveles equitativos de prosperidad y en la que se da igual importancia a los valores materiales y las normas espirituales. Las políticas ponen especial énfasis en el “crecimiento con equidad”, y el Gobierno procura alcanzar una sociedad *Xiaokang* logrando un equilibrio en cinco esferas (económica y social, de las personas y la naturaleza, rural y urbana, entre la parte oriental y la occidental, e interna e internacional) durante el período abarcado por el Undécimo plan quinquenal (2006-2010). El desarrollo rural constituye un centro especial de atención puesto que la pobreza rural sigue siendo muy generalizada y cada vez son mayores las disparidades de ingresos y servicios sociales entre las zonas rurales y las urbanas.

26. Las metas del programa son las siguientes: a) ayudar a quienes padecen pobreza absoluta a mejorar su nivel de vida mínimo cuanto antes, y b) acrecentar la producción básica y las condiciones de vida en las zonas pobres, ampliar la infraestructura, y mejorar el medio ambiente y las condiciones sociales y culturales. El objetivo es lograr un crecimiento de los ingresos rurales per cápita anuales del 5%, hasta alcanzar CNY 2 880 en 2005. De este modo será posible superar la pobreza absoluta.

27. Algunos elementos de la estrategia destacan la necesidad de desarrollar los cultivos y la ganadería mediante variedades y técnicas mejoradas y la promoción de medidas ecológicas. Se promoverán los productos agrícolas que presenten ventajas comparativas en el mercado (nichos) al tiempo que se crea una industria de elaboración agrícola. Entre otros elementos cabe mencionar la ciencia y las transferencias de tecnología y el respaldo de la agricultura por contrata entre los agricultores pobres, así como la intensificación de servicios de apoyo eficaces por lo que respecta a la información, la tecnología y la comercialización. Además, se aumentará el volumen de préstamos en condiciones favorables destinados al alivio de la pobreza en las esferas de la agricultura, la elaboración, la comercialización y el desarrollo de infraestructura. Se ampliará gradualmente la microfinanciación y se fortalecerá la creación de empresas que no sean públicas en las zonas pobres. Estas inversiones se complementarán con mejoras de la infraestructura, las comunicaciones y los servicios sociales, incluidos la salud y la educación. La responsabilidad de la gestión del programa recaerá en las provincias, en tanto que la planificación y ejecución se descentralizará a los cantones y municipios. El seguimiento y evaluación, así como la auditoría, serán funciones regulares. Se ha asignado al programa un volumen importante de recursos, que se sitúa entre CNY 25 000 millones y CNY 30 000 millones por año.

28. Las políticas del Gobierno resumidas anteriormente cuentan con el apoyo de una serie de donantes internacionales. Los desembolsos de asistencia oficial para el desarrollo oscilan en un promedio anual de unos USD 2 100 millones (1997-2000); cerca del 30% procede de organismos multilaterales y el 70% de fuentes bilaterales. Las corrientes de asistencia oficial para el desarrollo destinadas al país han decaído en los últimos años, e importantes donantes multilaterales y bilaterales, como el Banco Mundial y el Japón, están reduciendo sus programas de ayuda desde que en 1999 China pasó a situarse entre los países de ingresos medianos bajos y dejó de reunir las condiciones para acceder a los préstamos de la Asociación Internacional de Fomento.

III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS

29. El FIDA ha adquirido gran experiencia en China desde la aprobación de su primer proyecto en 1981. Además de diseñar 19 proyectos y programas, se llevaron a cabo siete proyectos y dos evaluaciones temáticas. En las últimas evaluaciones realizadas se analizaron las condiciones y tendencias de la financiación rural y la agricultura orgánica con miras a la reducción de la pobreza. En los últimos años, en los informes finales de los proyectos se han incluido evaluaciones participativas del impacto. Las enseñanzas extraídas de estas evaluaciones se han volcado nuevamente en el diseño de los proyectos. Además, la evaluación temática sobre agricultura orgánica que acaba de realizarse ha servido de referencia para un programa concreto realizado en el marco del nuevo COSOP. A continuación se hace una reseña de la experiencia adquirida con las evaluaciones ordinarias y las evaluaciones del impacto.

Resultados e impacto

30. **Focalización en la población rural pobre.** De conformidad con el mandato del FIDA, todos los proyectos han fijado la reducción de la pobreza como su objetivo inmediato. Por consiguiente, los proyectos se están centrando en los pobres mediante una variedad de medidas. En la etapa del diseño, las zonas que abarcará el proyecto se definen en función de la incidencia de la pobreza y la vulnerabilidad; para esto último se ha empleado el análisis y la cartografía de la vulnerabilidad elaborado por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y el PMA, que ayuda a seleccionar los municipios pobres en que se realizará el proyecto. Las actividades del proyecto se han adaptado a la capacidad y las necesidades de los pobres, a saber, mediante la imposición de límites a los préstamos y suministros de alimentos por trabajo, en tanto que la selección de los beneficiarios la realizan grupos de ejecución de las aldeas. En términos generales, estos mecanismos de focalización han logrado encauzar eficazmente los recursos del proyecto a los pobres.

31. **Impacto.** Todos los proyectos han contribuido a reducir la pobreza, algunas veces a eliminarla totalmente. Cabe citar como ejemplos el proyecto Chengdu/Nanchong, del nordeste de Sichuan. Cuando éste se puso en marcha, en la zona abarcada había alrededor de un 90% de hogares con ingresos por debajo de la línea de pobreza; cuando finalizó, este porcentaje se había reducido prácticamente a cero (1%). En un marco de intenso crecimiento económico general se ha estimado que el impacto de reducción de la pobreza puede atribuirse al proyecto en el caso del 40% al 45% de los hogares comprendidos. Ello puede explicarse por el hecho de que los hogares-objetivo eran más pobres que los pobres “promedio”: las actividades del proyecto los ayudaron a incrementar sus ingresos a niveles superiores al promedio en la zona del proyecto. En comparación con los hogares no comprendidos en el proyecto, las actividades realizadas dieron a los hogares más pobres un impulso extraordinario en términos de crecimiento de los ingresos, lo cual les permitió salir más rápidamente de la pobreza y lograr niveles de ingresos superiores a la media.

Diseño y aplicación de los proyectos

32. **Créditos.** La política gubernamental consistió en represtar los recursos desembolsados por el FIDA al Ministerio de Finanzas a los correspondientes gobiernos provinciales, cantonales y municipales, al tiempo que se aplicaban una serie de comisiones, cargos por servicios y primas por riesgo cambiario. De esta manera, los recursos del FIDA destinados a créditos agrícolas beneficiaron a las cooperativas de crédito rural a un costo mucho mayor que si los hogares hubieran utilizado sus propios recursos u otros recursos externos. Así pues, las cooperativas no pudieron aplicar los programas de crédito para los proyectos, función que tuvieron que pasar a desempeñar los oficiales de gestión del proyecto. En julio de 2002, el Gobierno acordó suministrar recursos del FIDA directamente a las cooperativas de crédito rural en las condiciones fijadas por el Fondo y, en proyectos más recientes, las cooperativas han asumido la responsabilidad del programa de créditos agrícolas. Este enfoque es muy acorde con la recomendación de la evaluación temática de 2001 sobre servicios de financiación rural. En cuanto a otras recomendaciones de la evaluación, como la necesidad de reformar el sistema de las cooperativas de crédito rural, éstas se han tenido en cuenta en el Programa para el Sector de la Financiación Rural. Este programa respalda, a título experimental, la modificación de las políticas y modalidades de préstamo de las cooperativas de crédito rural a fin de que las instituciones resulten más accesibles a los pobres y de mejorar su sostenibilidad financiera e institucional.

33. **Participación y flexibilidad.** A partir de 1998, en los proyectos conjuntos del FIDA y el PMA se empezó a abordar la ejecución de manera participativa. Para poner en práctica este enfoque se empleó el instrumento del plan participativo de desarrollo en las aldeas, que debía elaborar la población local. Con todo, se observó que las metas de la evaluación *ex ante* se habían interpretado con demasiado rigurosidad y que los programas de trabajo anuales adaptaban sólo parcialmente las

metas anuales (fijadas en la evaluación *ex ante*) a las condiciones locales. En conclusión, deben intensificarse los aspectos participativos, y los diseños de los proyectos tendrán que incluir modalidades que proporcionen suficiente flexibilidad frente a los cambios que sufra el mercado y las condiciones sociales.

34. **Género.** Dada la feminización cada vez mayor de la agricultura y la grave situación de pobreza que viven las mujeres del medio rural, los proyectos financiados por el FIDA se han diseñado conforme a un criterio de desarrollo rural integrado que atiende a las cuestiones de género. Desde 1996 se han asignado créditos específicamente a las mujeres, a quienes se ha dado prioridad para participar en actividades adecuadas de alimentos para la capacitación y alimentos por trabajo. Se ha prestado especial atención a la salud de las mujeres y a su nivel de educación. Además, se ha establecido la obligación de contar con un centro coordinador en materia de género en todas las instancias de la gestión de los proyectos. Los proyectos han fomentado el uso de tecnologías que economizan mano de obra, incluidos dispositivos relativos al agua potable y al biogás que permiten disminuir la pesada carga de trabajo de las mujeres, dejándoles tiempo libre para que éstas, a su vez, lo dediquen a otras actividades productivas. El impacto en términos de potenciación social y económica de las mujeres se ha confirmado una y otra vez en todas las evaluaciones del impacto de los proyectos. En una evaluación de las cuestiones de género de los proyectos financiados por el FIDA, realizada con fondos del Gobierno del Japón, se llegó a la conclusión de que la ejecución de los proyectos tendía a centrarse en las actividades sociales de las mujeres y no en sus actividades económicas. En esa evaluación se propone que las futuras actividades de apoyo del FIDA recalquen la potenciación económica de la mujer, sin comprometer la importancia del desarrollo social (véase también el apéndice II).

IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA

A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas

35. China ha logrado progresos asombrosos en la esfera de la reducción de la pobreza. Conforme a las líneas nacionales de pobreza, los 60 millones de personas de bajos ingresos más los 28 millones de habitantes que padecen pobreza absoluta constituyen un grupo significativo de la población total. Tomando como referencia las medidas internacionales de la pobreza basadas en el consumo se llega a la impactante conclusión de que 160 millones de personas siguen siendo pobres, y su nivel de consumo está por debajo de USD 1 al día. Por otra parte, ciertos estudios realizados recientemente indican que gran parte de la población corre riesgos de volver a caer en la pobreza absoluta. Por lo tanto, los programas de reducción de la pobreza en China necesitan reforzar el énfasis en la vulnerabilidad y sostenibilidad de modo que se evite una regresión masiva de los ingresos de las personas que acaban de salir de la pobreza. Dado que en los últimos años las disparidades de ingresos locales y regionales han aumentado rápidamente, será necesario centrarse más en las zonas pobres que se encuentran rezagadas respecto de las principales tendencias del desarrollo.

36. La mayor incidencia de pobreza rural se produce en zonas remotas y a menudo montañosas de las regiones occidental y central. Estos lugares se caracterizan por la falta de agua, la poca fertilidad de los suelos y la insuficiente dotación de otros recursos naturales. La mayor parte de estas zonas presentan un medio ambiente muy frágil y son propensas a sufrir una degradación aguda, como sucede en la meseta de Loess, en el nordeste de China. Además, las personas que viven en esa zona se encuentran aisladas y se enfrentan a dificultades para acceder al mundo exterior. Puesto que las minorías étnicas representan un porcentaje significativo de la población pobre, serán necesarios enfoques y políticas específicos para asegurarles las mismas oportunidades de desarrollo.

37. El anterior análisis de la pobreza ofrece la justificación para que el FIDA siga colaborando con China. La prestación de apoyo a la lucha contra la pobreza en las zonas rurales del país se basa en las siguientes consideraciones.

38. **Pedido del Gobierno.** Las consultas mantenidas con la Oficina del Grupo director sobre reducción de la pobreza y desarrollo del Consejo de Estado y el Ministerio de Finanzas han corroborado el gran interés de China de contar con el apoyo del FIDA para los programas de reducción de la pobreza, por cuanto el Fondo se centra específicamente en las zonas marginales, la población rural pobre y las minorías étnicas.

39. **Ventaja comparativa.** China espera que el Fondo siga haciendo aportaciones a nivel conceptual y derivadas de su experiencia en materia de métodos innovadores de reducción de la pobreza aplicados fuera del país, además de suministrar un mayor número de recursos financieros. El FIDA tiene una ventaja comparativa para abordar el problema de la pobreza en zonas aisladas y con pocos recursos debido a su prolongada experiencia de diseño y ejecución de proyectos en algunos de los lugares más frágiles del mundo y en favor de la población marginada. Lo que diferencia al FIDA de varios otros donantes a este respecto es que el Fondo define sus estrategias en los países desde abajo, partiendo de las causas de la pobreza rural como base de la formulación de la estrategia nacional. Con ello, ha logrado una mayor comprensión de las condiciones de pobreza locales y más experiencia en la focalización en los pobres.

40. **Estrategias comunes.** El Gobierno ha aprobado el Programa de reducción de la pobreza en las zonas rurales de China, orientado al desarrollo, para el período 2001-2010. Los principales objetivos del programa para lograr una reducción de la pobreza se alcanzan orientando su acción al desarrollo agrícola racional desde el punto de vista ecológico, fortaleciendo la comercialización y los servicios financieros destinados a los pobres, alentando a los empresarios privados y a las organizaciones de agricultores y desarrollando actividades económicas no agrícolas, incluida las debidas políticas de migración. Estas esferas se ajustan a las tres prioridades principales del Marco Estratégico del FIDA (2002-2006), a saber, acceso equitativo a los recursos naturales, financiación y mercados y fortalecimiento de las instituciones de base. Además, el calendario fijado para llevar a cabo la estrategia del Fondo será de 2006 a 2010. Por lo tanto, las estrategias del Gobierno y del FIDA están en plena consonancia, y el apoyo que preste el Fondo quedará totalmente incorporado en las estrategias oficiales.

41. **Compromiso con las zonas marginales.** El FIDA reitera la importancia de redirigir los fondos a las zonas marginales a fin de crear una base para el desarrollo rural local. En vista de los flujos migratorios cada vez mayores hacia las zonas urbanas y de la presencia de habitantes rurales vulnerables en lugares aislados, el FIDA ha tomado conciencia de que la promoción del desarrollo rural es vital para las familias de agricultores que no pueden o no quieren emigrar. La promoción del desarrollo rural local creará las condiciones necesarias para absorber la migración de retorno y asegurar la protección de las tierras marginales y la sostenibilidad ambiental.

42. **Género.** El FIDA ha definido a la población rural femenina como el principal grupo-objetivo por cuanto las mujeres tienen una función central —si bien con frecuencia poco reconocida— en la economía de los hogares rurales pobres. Por consiguiente, el fomento de la equidad de género es uno de los objetivos estratégicos del FIDA. En un contexto de feminización de la agricultura y la pobreza cada vez más importante, la atención especial que presta el Fondo a las cuestiones de género contribuirá a superar las dificultades con que se enfrentan las mujeres pobres del medio rural y, así, promoverá la potenciación social y económica de estas mujeres.

43. **Diálogo sobre políticas.** Dentro del marco normativo existente, los proyectos financiados por el FIDA han venido ensayando con éxito, a título experimental, otros métodos, que formaron luego la base de un diálogo sobre políticas. De esta forma se han venido acordando con el Gobierno modificaciones graduales de las políticas en favor de los pobres. A título ilustrativo, cabe citar los mecanismos de focalización de los proyectos, la estructura de los tipos de interés para los préstamos con recursos del FIDA y la participación de las cooperativas de crédito rural en las operaciones crediticias de los proyectos. Los 10 años de colaboración con el PMA en que se han ensayado

innovaciones en materia de estrategias y diseño de proyectos, como el uso del análisis y la cartografía de la vulnerabilidad, la evaluación rural participativa y las actividades de alimentos para la capacitación y de alimentos por trabajo, han permitido al FIDA demostrar su capacidad de crear asociaciones y entablar diálogos sobre políticas con distintos organismos internacionales. En el futuro, la presencia sobre el terreno del Fondo en los países y las estrechas asociaciones que mantenga con instituciones con intereses similares, como el GTZ, intensificarán su capacidad de diálogo sobre políticas.

44. **Prioridades estratégicas.** El FIDA no puede resolver por sí solo el problema de la pobreza en las zonas rurales de China. La función primordial del Fondo se define por el énfasis en su papel catalizador y la formulación de programas piloto estratégicos e innovadores con los gobiernos y otros donantes de modo que pueda ampliarse su alcance. La elaboración de los futuros programas de reducción de la pobreza del FIDA estará regida por dos prioridades estratégicas: el acceso y la innovación. De conformidad con su Marco Estratégico, el Fondo promoverá el acceso de mujeres y hombres pobres a información y conocimientos, recursos naturales y su uso sostenible, servicios financieros adecuados y mercados remunerativos y de gran calidad. El Fondo empezará a aplicar programas sectoriales como una nueva manera de focalizar eficazmente sus recursos en un número limitado de oportunidades estratégicas. Las modificaciones que se introduzcan en las políticas y la ampliación de las actividades con cargo a fondos públicos tendrán como referencia los resultados positivos de los programas piloto. Esta medida sigue el modelo establecido con el Programa para el Sector de la Financiación Rural que acaba de iniciarse.

B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos

45. Las oportunidades de que el FIDA preste apoyo se han definido en función de las causas percibidas de la pobreza, las limitaciones que se imponen a la lucha contra la pobreza, las consideraciones estratégicas tanto del Gobierno como del Fondo, las enseñanzas extraídas de actividades anteriores y el análisis de la capacidad de ejecución institucional. La promoción del acceso y la innovación será el principal estímulo y el principio rector de las siguientes oportunidades prioritarias.

46. **Diseño de la estrategia.** El Programa gubernamental de reducción de la pobreza en las zonas rurales de China, orientado al desarrollo, para el período 2001-2010, fue diseñado en el año 2000. En términos generales ha logrado su objetivo y es menester adaptar la estrategia de la segunda parte del programa a la situación reinante y las características de la pobreza y vulnerabilidad que siguen estando presentes. El FIDA estudiará la posibilidad de conceder donaciones a las correspondientes instituciones normativas públicas y privadas para la realización de evaluaciones, análisis de políticas y formulación de estrategias. Los temas que podrían tratarse son los sistemas de los mercados, los marcos reglamentarios de los mercados y los servicios de financiación rural destinados a los pobres. De esta forma, el Fondo tendrá la posibilidad de proseguir el diálogo sobre políticas, las actividades de promoción y la creación de asociaciones a gran escala.

47. **Desarrollo de la microfinanciación y las microempresas.** En 2002, el Gobierno empezó a introducir reformas en el sector de la financiación rural en ocho provincias. Por ser la única institución internacional participante, el FIDA está respaldando la reforma de las cooperativas de crédito rural por medio del Programa para el Sector de la Financiación Rural que acaba de aprobarse, por el que se ponen a prueba modificaciones normativas e institucionales en determinadas cooperativas de crédito rural. Tomando como base la experiencia en la ejecución y los resultados de este programa, el FIDA prestará apoyo para aplicar experimentalmente los cambios normativos e institucionales y ampliar algunas de las experiencias positivas obtenidas a otras zonas piloto. A fin de aumentar la eficacia de la financiación rural y fortalecer el desarrollo del sector privado, las iniciativas de apoyo que se emprendan en el futuro incluirán una dimensión de desarrollo microempresarial.

48. **Agricultura orgánica.** Una de las causas de la pobreza y los bajos ingresos del sector agrícola es la falta de información sobre los mercados y de vínculos con los mercados que tienen los hogares pobres que, a raíz de ello, tienden a producir a granel para mercados no diferenciados. No es novedad que podrían aumentarse las ganancias netas de la producción agrícola mediante una diferenciación de los productos, una selección de calidad y ventas en mercados especializados. Una de esas opciones es la agricultura orgánica.

49. La sociedad china está exigiendo cada vez más alimentos de gran calidad, como se ha observado en otras economías en expansión. El Gobierno ha respondido debidamente con la introducción de la etiqueta de “alimentos ecológicos” como norma de calidad que asegura la inocuidad y calidad de los mismos. Esta etiqueta ha sido un gran éxito; las ventas internas aumentaron hasta alcanzar USD 8 800 millones en 2003, es decir, casi el 8% de la venta total de alimentos del país. La agricultura orgánica se empezó a aplicar en 1990, y la producción y exportaciones han venido aumentando a un ritmo de dos dígitos durante los últimos 10 años. Aunque los alimentos orgánicos certificados siguen representando una parte muy pequeña del mercado interno, menos del 1%, la mayor parte de los productos certificados se exportan a mercados en América del Norte, el Japón y Europa. En vista de que los mercados internos en las zonas costeras están experimentando un rápido crecimiento, se espera que tanto los productos con etiqueta ecológica como los productos orgánicos puedan ofrecer importantes oportunidades a los agricultores. Los ejemplos extraídos de provincias chinas pobres, como la de Anhui, demuestran el potencial que tienen los productos orgánicos para la población rural pobre.

50. La evaluación temática que acaba de finalizar el FIDA sobre la agricultura orgánica aplicada a la reducción de la pobreza ofrece el fundamento para el apoyo del sector; se centra en el potencial del mercado de la agricultura orgánica como instrumento para combatir la pobreza. Deben estudiarse distintas opciones posibles en cooperación con los agentes del mercado, instituciones de investigación y responsables de la formulación de políticas (véase el apéndice III).

51. **Comercialización.** Los agricultores pobres que viven en zonas marginales y aisladas suelen tener poco conocimiento de las novedades de los sistemas de comercialización agrícola, y las transacciones comerciales que realizan con la economía externa son esporádicas y de poco valor. La mayor parte del apoyo que se da a los agricultores pobres se centra en la producción, en tanto la investigación y los servicios de extensión insisten muy poco en la comercialización. El crecimiento general de los ingresos ha estimulado la demanda de productos especializados, como el té y las hierbas medicinales. La experiencia adquirida con la agricultura orgánica ha demostrado que los productos especializados presentan oportunidades de comercialización alentadoras. No obstante, es igualmente importante asegurarse de que los agricultores tradicionales también adquieran mayor acceso a oportunidades de comercialización.

52. La liberalización de los mercados que está viviendo actualmente China entrañará una serie de dificultades para los agricultores, especialmente para aquéllos que son pobres y se encuentran aislados. En los últimos años, el sistema de supermercados se ha desarrollado con una rapidez asombrosa tanto en las zonas urbanas como en las rurales, mientras que la proporción de canales de comercialización más tradicionales, como los mercados locales y las adquisiciones de bienes dirigidas por el Estado, ha disminuido. Se desprende de los estudios realizados que la proporción de supermercados que venden productos agroalimentarios podría aumentar un 20% en las zonas rurales y un 50% en las ciudades para 2020. Se prevé que los supermercados pasen a ser un canal de comercialización importante para los agricultores, mientras que debe suponerse que la mayoría de los agricultores pobres se enfrentarán a dificultades para aprovechar esta oportunidad. La falta de conocimientos técnicos, de recursos financieros y de infraestructura, así como un poder sumamente limitado de negociación, constituyen las principales limitaciones.

53. Existen posibilidades de mejorar el acceso de los agricultores pobres a los mercados y de ayudarlos a conseguir de manera sostenible una parte más importante de los márgenes netos existentes. Los primeros pasos de una estrategia adecuada para el futuro serían los siguientes: i) acercar los mercados a los pequeños agricultores; ii) ayudar a los agricultores a hacer una transición para realizar nuevas actividades generadoras de ingresos, y iii) cubrir algunos de los riesgos de la comercialización derivados de las fluctuaciones estacionales de precios. Los enfoques adoptados por el FIDA supondrán, entre otras cosas, la prestación de apoyo a los sistemas de información sobre la comercialización y la promoción de asociaciones profesionales de agricultores y de contratos de venta directa. Todos los enfoques apuntarán a vincular eficazmente a los agricultores con sus mercados y sistemas de apoyo, así como con el sector privado.

54. **Género.** La incorporación de las cuestiones de género, una de las prioridades estratégicas del FIDA, ha empezado a aplicarse oportunamente en el programa en China. En los próximos años, la colaboración con la Federación de Mujeres de China y otras instituciones con intereses similares en los planos nacional y local será el factor clave para fortalecer la equidad de género en las zonas rurales. Se procurará obtener colaboración para un programa piloto más importante destinado a la creación de asociaciones de mujeres dedicadas a actividades generadoras de ingresos. Basándose en experiencias similares con otras intervenciones del FIDA, el programa se centrará en el apoyo técnico y financiero que se preste a estas asociaciones y en el fortalecimiento institucional de la Federación de Mujeres de China en todos los planos. Para reforzar la función de la federación en el proceso de adopción de decisiones respecto de las políticas y la asignación de recursos, el FIDA, junto con otras instituciones, explorará distintas maneras de intensificar la función de la federación en el plano normativo.

55. **Transferencia de tecnología.** El mejor acceso que tengan las mujeres y hombres pobres a la información, las innovaciones y la tecnología presenta una oportunidad importante para la estrategia del FIDA. Se han definido dos esferas principales: i) la reorientación de los servicios de extensión del Ministerio de Agricultura a fin de tener en cuenta las demandas de las agriculturas y los agricultores pobres, y ii) el apoyo al enfoque del enviado técnico, cuya aplicación está ensayando actualmente el Ministerio de Ciencia y Tecnología. En vista de la progresiva liberalización de los mercados de insumos y productos, los agricultores tienden ahora a que sus decisiones en materia de producción se basen en forma creciente en las ganancias netas. Cada vez resulta más necesario contar con un asesoramiento técnico que esté regido por la demanda y orientado al mercado; los mensajes de extensión deben prepararse sobre la base de la demanda de los agricultores y las novedades del mercado en la economía local. Dentro de este marco debe aplicarse una focalización en los pobres, que disponen de bienes y recursos más limitados. La reorientación del actual sistema de extensión incluirá la adopción de enfoques innovadores, pero comprobados. Para ello habría desde sistemas de extensión participativos y de base, como las *escuelas agrarias locales*, a una prestación de servicios a los agricultores regida puramente por el mercado. El enfoque del enviado técnico hace intervenir a los agricultores, quienes indican el tipo de servicios de asesoramiento y el aumento mínimo previsto de los ingresos agrícolas que esperan. Los servicios se prestan a comisión. El FIDA apoyará una ampliación del alcance del programa incluyendo actividades económicas no agrícolas y fortaleciendo su orientación hacia las cuestiones de género (véase el apéndice II).

56. **Ordenación de los recursos naturales.** El costo económico que supone la degradación de los recursos naturales se ha estimado en un promedio de un 1,9% del PIB; la erosión del suelo afecta principalmente a los hogares más pobres. El FIDA empezará a prestar apoyo orientando sus actividades hacia una definición de las causas profundas de la degradación. Los métodos de mejora de la base de recursos naturales en zonas pobres basados en la comunidad se vincularán al proceso de planificación para el desarrollo en las aldeas y a otros órganos jurídicos en los distintos niveles administrativos. Los programas sectoriales piloto sobre ordenación de los recursos naturales permitirán formular un enfoque de ordenación integrada de ecosistemas que fomente la sensibilización pública sobre el tema y la capacidad, y que entrañe investigación adaptada y la

elaboración y ensayo de las políticas básicas. En este contexto, la participación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) será un instrumento fundamental. El Gobierno ha pedido al FIDA, en tanto que uno de los órganos de ejecución del FMAM, que colabore en la elaboración de proyectos en el marco de la asociación del FMAM y el Gobierno para luchar contra la degradación de las tierras en ecosistemas áridos, coordinada por el Banco Asiático de Desarrollo (BASD).

57. **Consideraciones relativas al diseño.** La selección de las zonas en que se realizarán esos programas sectoriales piloto se basará en la incidencia de la pobreza y el potencial de que la ejecución piloto tenga éxito. Dado que es posible que la capacidad de ejecución en cantones pobres sea menor que en zonas desarrolladas, el diseño de los programas deberá incluir el fomento de la capacidad de los organismos de ejecución. A fin de responder a otras necesidades prioritarias de los pobres en esas zonas, los programas sectoriales piloto incluirán asimismo un fondo de desarrollo rural. Sobre la base de criterios preestablecidos, este fondo apoyará las inversiones comunitarias, que se definirán mediante actividades de planificación en las aldeas verdaderamente participativas. Los sistemas de seguimiento y evaluación se perfeccionarán continuamente mediante el sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS) como punto de partida para reevaluar los instrumentos utilizados actualmente en los estudios de referencia y los modelos de presentación de informes. Se impartirá formación sobre seguimiento y evaluación al personal local que trabaje en el proyecto, en tanto que mediante la presencia sobre el terreno se consolidarán los informes y estudios sobre los proyectos. La presencia sobre el terreno será también uno de los instrumentos empleados para hacer un seguimiento de la función catalizadora del FIDA a fin de ampliar el alcance de los métodos de reducción de la pobreza innovadores en programas de desarrollo rural y políticas conexas.

C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado

58. **Organizaciones no gubernamentales.** Varias organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales trabajan en China, incluidas la Fundación Ford, Save the Children y Oxfam. En el plano nacional, el concepto de ONG no está muy desarrollado y los pocos organismos existentes están estrechamente relacionados con el Gobierno, en general afiliados a título personal. Se procurará obtener colaboración mediante donaciones. El FIDA examinará junto, con el Gobierno, la posibilidad de propiciar una mayor participación de ONG en el programa del FIDA en el país.

59. **Sector privado.** El Gobierno considera cada vez más que el sector privado es una fuerza dinámica que impulsa el desarrollo nacional dado su potencial de creación de empleo y generación de ingresos. Conforme a la estrategia gubernamental, el FIDA promoverá el desarrollo rural impulsado por el sector privado en esferas como las de la comercialización, el comercio y la elaboración de alimentos. Las vías por las que se puede hacer intervenir al sector privado son, entre otras, el diseño y la ejecución de proyectos piloto, fundamentalmente en programas de agricultura orgánica, comercialización y transferencia de tecnología. El sector bancario, que se encuentra en continua evolución, ciertamente representará otra importante oportunidad en vista de la liberalización prevista para 2006. De conformidad con lo establecido en la “Estrategia del FIDA para el desarrollo del sector privado y la asociación con él” (documento EB 2005/84/R.4/Rev.1), las operaciones de inversión respaldarán la creación de empresas familiares y actividades conexas de generación de ingresos, y promoverán las asociaciones con operadores del sector privado a fin de crear vínculos entre éstos y los pequeños agricultores.

D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones

60. El FIDA fue el primer organismo de las Naciones Unidas que estableció un marco de cofinanciación con un organismo hermano al iniciar, en 1996, una asociación estratégica con el PMA. Ambos organismos establecieron un mecanismo de colaboración eficaz para el diseño y la financiación de los proyectos. El PMA, el Gobierno de China y el FIDA financiaron conjuntamente nueve proyectos por un valor aproximado de USD 550 millones, con los que se prestó asistencia

directa a alrededor de 6,5 millones de personas pobres en 11 provincias en condiciones de pobreza. La combinación de ayuda alimentaria del PMA y asistencia financiera del FIDA ha resultado ser un mecanismo muy útil para focalizarse más eficazmente en los pobres, promover su capacidad productiva y aumentar su solvencia. La asociación entre el PMA, el Gobierno y el FIDA también ha llevado a ejercer más influencia en el diálogo sobre políticas. Cabe citar como ejemplo la promoción de la planificación participativa para el desarrollo en las aldeas, que ha pasado a ser una política nacional. La asociación se disolverá porque el PMA dejará de prestar asistencia en China en 2005, cuando el país pase a ocupar un lugar de donante. En los últimos años, el FIDA ha intensificado las actividades tendientes a crear nuevas asociaciones, especialmente con organismos que demuestran complementariedades con los objetivos estratégicos e instrumentos del FIDA.

61. A medida que va evolucionando la función que desempeña la cooperación para el desarrollo en China, el FIDA ha reconocido la necesidad de colaborar con organismos como el GTZ, que ofrece asistencia técnica de gran calidad. Las oportunidades que ofrece el GTZ se centran principalmente en el apoyo a la ordenación de los recursos naturales y a las reformas económicas y estructurales. Se espera que estas esferas abran grandes oportunidades de actividades de proyectos conjuntas, así como un diálogo sobre políticas acerca de nuevas cuestiones, como la actual reforma del sector de la financiación rural. El objetivo es que esta colaboración sea estratégica: la primera actividad conjunta ha sido la preparación del actual COSOP. Ya se ha iniciado una estrecha colaboración al armonizar la tramitación de los proyectos con las modalidades de ejecución.

62. En tanto que uno de los organismos de ejecución del FMAM e institución orientada a superar la pobreza, el FIDA tiene gran interés en participar en este importante marco; en 2003 se empezó a tramitar en el FMAM una primera intervención titulada Proyecto de rehabilitación y conservación ecológica de las tierras secas. Se han establecido fuertes vínculos con el BASD como organismo de ejecución en el marco de esta asociación. El FIDA promueve un enfoque integrado respecto de los ecosistemas mediante una combinación de inversiones concretas respaldadas por programas y la formulación de políticas en las zonas secas de China. De esta manera, el FIDA, en su calidad de organismo que alberga al Mecanismo Mundial de la Convención de Lucha contra la Desertificación, respetará asimismo el compromiso asumido con respecto a la Convención.

63. Está produciéndose una convergencia de intereses y estrategias entre donantes multilaterales y bilaterales; ello representa una oportunidad de profundizar la colaboración entre los asociados en el desarrollo (véase el apéndice V). Es importante establecer vínculos con la comunidad de donantes para reforzar el intercambio de conocimientos y el diálogo sobre cuestiones de política. Las complementariedades con el programa en el país del Banco Mundial se crean mediante la prestación de asistencia para el desarrollo de microempresas y el apoyo a actividades generadoras de ingresos impulsadas por mujeres. El objetivo del FIDA es mejorar el intercambio de conocimientos y experiencias con otros asociados con intereses similares, como el Departamento de Desarrollo Internacional (DDI) (Reino Unido) y el BASD a fin de apoyar la reforma del sector de la financiación rural y orientarla hacia el alivio de la pobreza. El DDI ya ha hecho intervenir dinámicamente al FIDA en consultas oficiosas con donantes sobre la financiación rural. Además de estas cuestiones, el BASD está trabajando en el acceso a los mercados, esfera que cada vez reviste más importancia para el grupo-objetivo del FIDA. El Fondo participa dinámicamente en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y en la preparación de la evaluación común para el país. En vista del apoyo que presta a cuestiones relacionadas con la mujer, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) es un asociado estratégico, junto con la Federación de Mujeres de China, por lo que respecta a la incorporación de los aspectos de género. Puede decirse lo mismo de los recientes programas en los países del BASD y el Banco Mundial, que ofrecen esferas de compatibilidad interesantes con el actual COSOP, por ejemplo, en protección ambiental y reducción de la pobreza en zonas marginales. Para concluir, existen grandes oportunidades para fortalecer la cooperación entre los donantes, especialmente por lo que respecta al intercambio de conocimientos y el diálogo sobre políticas con el Gobierno.

E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas

64. El diálogo sobre políticas seguirá fundándose firmemente en las experiencias obtenidas mediante los programas. En el pasado, la continua promoción de la planificación participativa para el desarrollo en las aldeas y la ejecución y promoción de servicios de financiación rural mediante cooperativas de crédito rural fueron ejemplos de un diálogo sobre políticas eficaz. Este último proceso permitió al FIDA participar en el proceso de reforma nacional del sector bancario rural por medio del Programa para el Sector de la Financiación Rural. La ejecución de programas sectoriales piloto, como se propone en el marco del presente COSOP, promoverá las oportunidades de que se establezca un diálogo con el Gobierno sobre la modificación de políticas para una reducción sostenible de la pobreza.

65. El proceso por el que se entablará efectivamente el diálogo sobre políticas incluirá talleres periódicos sobre cuestiones estratégicas y normativas y la amplia difusión de material y estudios sobre proyectos, en tanto que la presencia sobre el terreno del FIDA, la Red Electrónica de Proyectos en las Zonas Rurales de Asia y el Pacífico en China y las asociaciones con instituciones nacionales y donantes con intereses similares intensificarán la capacidad del Fondo de entablar un diálogo con el Gobierno. El PBAS del FIDA ofrecerá otra plataforma para las consultas sobre cuestiones estratégicas de política con el fin de que el PBAS pase a ser un instrumento impulsado por los países. En la evaluación del PBAS de 2004 para China se indicaron unas pocas esferas en las que se podía mejorar de modo que las inversiones en las actividades de reducción de la pobreza resultaran más eficaces. Tales esferas incluyen incrementar el acceso a la tierra, abordar los desequilibrios de género, mejorar los servicios sociales y lograr un mayor acceso a servicios de apoyo eficientes, incluidos los sistemas de extensión y financiación rural. Los últimos estudios realizados propugnan también la necesidad de establecer un marco jurídico para las organizaciones de base, como las asociaciones de agricultores, a fin de fomentar la producción y, más importante aún, la comercialización. Podría prestarse asistencia a fin de examinar el marco reglamentario por el que se rige la comercialización de modo que se intensifique su potencial como instrumento eficaz de reducción de la pobreza. El FIDA reconoce el empeño del Gobierno por reformar un gran número de sectores y seguirá prestando asistencia, mediante su programa de donaciones, para perfeccionar las actividades mediante el ensayo experimental de nuevas metodologías.

F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera

66. En términos generales, los resultados de la cartera han sido satisfactorios y reflejan el compromiso del Gobierno con la reducción de la pobreza y su capacidad de ejecución. Los estudios sobre el impacto han confirmado el impacto positivo de los proyectos en los medios de subsistencia rurales. La puntuación del programa en el país respecto del criterio “proyecto en situación de riesgo”, en el año 2004, fue de 4, lo cual indica que salvo un proyecto, todos cumplen o superan los objetivos de desarrollo rural y los progresos previstos en la ejecución del proyecto. El largo período necesario para que los préstamos alcancen efectividad ha causado constantemente mayor inquietud tanto al FIDA como al prestatario. El establecimiento de una cartera de distintos programas en tramitación para los próximos cinco años se considera un instrumento eficaz para abordar las condiciones relativas a la efectividad de manera satisfactoria, al tiempo que se prosigue formulando programas oportunamente. Las otras cuestiones pendientes deberán abordarse debidamente aplicando las medidas que se describen a continuación.

67. Un elemento esencial para lograr que la ejecución progrese es el fuerte compromiso de los interesados y, entre ellos, fundamentalmente el organismo de ejecución nacional. La cooperación lograda con el Ministerio de Finanzas es eficiente y parte de una sólida base de confianza. El ministerio está invitando a participar a otros organismos gubernamentales, a saber, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, la Comisión Reguladora Bancaria de China y la Oficina del Grupo director sobre reducción de la pobreza y desarrollo del Consejo de Estado, los cuales resultan

esenciales para el programa en el país del FIDA. La presencia sobre el terreno y unas modalidades de supervisión eficientes incrementarán aún más los buenos resultados que tiene actualmente el programa en el país. La cooperación con el GTZ ayudará al Fondo a prestar el debido apoyo a la ejecución. Junto con iniciativas como la Red Electrónica de Proyectos en las Zonas Rurales de Asia y el Pacífico, la presencia sobre el terreno contribuirá a la gestión de los conocimientos y garantizará que la experiencia adquirida se vuelque en el diseño y la ejecución de los programas.

68. La aplicación del RIMS ha ayudado a reorientar los sistemas de seguimiento y evaluación de los proyectos. Se aportarán más recursos para que los programas estén orientados a la consecución del impacto, lo cual, a su vez, contribuirá a disminuir el riesgo de fallas. La incorporación de cuestiones de género en el programa en el país proseguirá gracias a la asistencia que presta el Gobierno del Japón con donaciones, y mediante capacitación y la elaboración de una guía sobre género que respalde el diseño y refuerce la capacidad nacional.

G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo

69. La puntuación de China conforme al PBAS es positiva con respecto a los indicadores macroeconómicos, del sector rural y de los resultados de la cartera. La puntuación del país, además del gran tamaño de su población, hacen que China reúna las condiciones necesarias para una asignación que excede con creces el tope fijado. A raíz de la inclusión de un tope con arreglo al presente PBAS, China está en condiciones de recibir una asignación anual equivalente a unos USD 23,8 millones. Se ha simulado una hipótesis baja para evaluar el impacto potencial que tendría un deterioro de los resultados del país en la asignación concedida por el FIDA a China. Para quedar por debajo de la asignación máxima, los resultados de China deben tener una diferencia negativa de por lo menos dos puntos en dos de los indicadores aplicados, a saber, proyecto en situación de riesgo, evaluación del sector rural o evaluación de las políticas e instituciones nacionales. Cabe suponer, con una probabilidad razonable, que no se producirá tal deterioro dadas las actuales tendencias positivas de los indicadores de los resultados de desarrollo socioeconómico del país.

70. Dentro de su Marco Estratégico y la correspondiente asignación de fondos, el FIDA seguirá invirtiendo en las zonas pobres a fin de atacar las formas más persistentes de pobreza en los entornos frágiles y entre los grupos de personas desfavorecidas, como las minorías étnicas. El programa de préstamos consistirá en una serie de programas sectoriales piloto que podrán complementarse estratégicamente mediante donaciones por países y a nivel regional. El enfoque de programas sectoriales se ajustará a las oportunidades definidas en la sección anterior. En caso de una hipótesis baja se mantendrá activo el enfoque del programa puesto que ofrece flexibilidad para adaptar el alcance, el tamaño y el calendario de los préstamos conforme a los cambios que puedan sufrir los resultados del país.

71. En caso de que aumente el tope de asignación o el volumen de préstamos anual, el FIDA podrá ampliar el alcance geográfico de sus programas piloto. Con ello, se tiene relativa certeza de que aumentará el impacto directo del Fondo en los medios de subsistencia rurales al tiempo que se reforzará también la función catalizadora del FIDA respecto de métodos de reducción de la pobreza innovadores. En conclusión, la contribución del FIDA en cuestiones relacionadas con políticas en favor de los pobres podría adquirir mayor importancia.

72. En caso de que China deje de beneficiarse de las condiciones muy favorables de los préstamos del FIDA y pase a tener condiciones intermedias, se prevé que el país siga contrayendo préstamos, si bien es posible que vuelva a estudiar el volumen y el alcance de esos préstamos. No obstante, dado que en la presente estrategia se hace hincapié en programas de tipo sectoriales, existe la oportunidad de adaptarse a condiciones cambiantes, lo cual no sucede en el caso de intervenciones de desarrollo rural más amplias. Los programas piloto e innovadores propuestos tienen por finalidad promover la

repetición y lograr que adquieran una dimensión de programa gubernamental. De esta manera, el COSOP permite a ambos asociados adaptarse a condiciones de préstamo cambiantes, en tanto que los préstamos del FIDA seguirán complementando la estrategia de desarrollo rural del Gobierno.

73. El FIDA preparará un conjunto de programas sectoriales estratégicos conforme a sus prioridades estratégicas a fin de promover el acceso de la población rural pobre a métodos innovadores de desarrollo rural. Dado que el enfoque de programas sectoriales constituye un método relativamente nuevo tanto para el FIDA como para sus asociados, será necesario efectuar revisiones continuas y, quizás, modificaciones en el actual modelo de ejecución de eficacia demostrada. Por consiguiente, el primer programa piloto abarcará unos cuantos sectores y, al mismo tiempo, hará gran hincapié en la ejecución participativa y la gestión del programa. De esta forma podrán determinarse las ventajas y desventajas del enfoque de los programas sectoriales antes de poner en marcha un programa sectorial más amplio. Con el primer programa se experimentará asimismo un enfoque de programas por módulos, que supondrá un diseño pormenorizado para parte de la zona que abarca el programa y un calendario concreto. El diseño servirá de modelo en las otras zonas comprendidas por el programa para llevar a cabo una planificación desde el nivel de la aldea hacia niveles superiores, conforme a principios comunes de evaluación rural participativa. El seguimiento de la ejecución se hará según indicadores convenidos en la evaluación *ex ante*.

74. Tomando como base la experiencia inicial adquirida con el primer programa sectorial por módulos, el programa de préstamos restante se ajustará a las oportunidades definidas en el actual COSOP y ratificadas durante las consultas en el país. La definición del momento del inicio, los objetivos y el tamaño de los programas sectoriales se realizará mediante un proceso de consultas en el que participarán organismos gubernamentales y asociados multilaterales o bilaterales, como el GTZ.

APPENDIX I

COUNTRY DATA

CHINA

Land area (km² thousand) 2002 1/	9 327	GNI per capita (USD) 2002 1/	960
Total population (million) 2002 1/	1 280.40	GDP per capita growth (annual %) 2002 1/	7.3
Population density (people per km²) 2002 1/	137	Inflation, consumer prices (annual %) 2002 1/	-0.8
Local currency	Yuan Renminbi (CNY)	Exchange rate: USD 1 =	CNY 8.24
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1996-2002 1/	0.8	GDP (USD million) 2002 1/	1 266 052
Crude birth rate (per thousand people) 2002 1/	15	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1982-1992	9.7
Crude death rate (per thousand people) 2002 1/	8	1992-2002	9.0
Infant mortality rate (per thousand live births) 2002 1/	30	Sectoral distribution of GDP 2002 1/	
Life expectancy at birth (years) 2002 1/	71	% agriculture	15
Number of rural poor (million) (approximate)	n/a	% industry	51
Poor as % of total rural population	n/a	% manufacturing	35
Total labour force (million) 2002 1/	769	% services	34
Female labour force as % of total 2002 1/	45	Consumption 2002 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	13
School enrolment, primary (% gross) 2002 1/	114 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	44
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2002 1/	9 a/	Gross domestic savings (as % of GDP)	43
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita,	n/a	Merchandise exports 2002 1/	325 565
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2002 3/	16 a/	Merchandise imports 2002 1/	295 203
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2002 3/	11 a/	Balance of merchandise trade	30 362
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2002 1/	6 a/	before official transfers 2002 1/	21 627
Physicians (per thousand people) 1/	1	after official transfers 2002 1/	35 422
Population using improved water sources (%) 2002 3/	75 a/	Foreign direct investment, net 2002 1/	46 790
Population with access to essential drugs (%) 1999 3/	80-94	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 3/	40 a/	Overall budget deficit (including grants) (as % of GDP) 2002 1/	-3 a/
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 2002 1/	11 a/
Food imports (% of merchandise imports) 2002 1/	3	Total external debt (USD million) 2002 1/	168 255
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2002 1/	2 463 a/	Present value of debt (as % of GNI) 2002 1/	13
Food production index (1989-91=100) 2002 1/	192	Total debt service (% of exports of goods and services) 2002 1/	8
Cereal yield (kg per ha) 2002 1/	4 867	Lending interest rate (%) 2002 1/	5
Land Use		Deposit interest rate (%) 2002 1/	2
Arable land as % of land area 2002 1/	15 a/		
Forest area as % of total land area 2002 1/	17 a/		
Irrigated land as % of cropland 2002 1/	35 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* CD ROM 2004

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2000

3/ UNDP, *Human Development Report*, 2004

LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary	Indicators	Means of Verification	Assumptions
Goal			
Results of pilot innovative approaches to poverty reduction applied on a large scale by government and other donors	<ul style="list-style-type: none"> - Millennium poverty goals increasingly achieved - Innovative poverty reduction programmes implemented - Poverty reduction issues integrated in Government policies - Poverty incidence in programme areas by gender - Improved household asset ownership by gender (RIMS indicator) - Reduced prevalence of child malnutrition by gender (RIMS indicator) 	<ul style="list-style-type: none"> - Policy statements - National statistics - Household surveys - Programme reports - Impact Assessments - Gender analysis 	<ul style="list-style-type: none"> - Continued policy support for poverty reduction - Continued overall economic expansion - Continued donor support for poverty reduction programmes - Increased incomes in poor households lead to higher asset ownership - Increased incomes in poor households lead to reduced child malnutrition
Objective			
Poverty incidence reduced in pilot programme areas	<ul style="list-style-type: none"> - Specific programme implementation indicators - Decrease in poverty incidence by gender (in %) - % of households with improved food security (RIMS indicator) - % child malnutrition reduced (RIMS indicator) - % asset ownership of poor increased, by gender (RIMS indicator) - Legal and policy framework facilitating poverty reduction 	<ul style="list-style-type: none"> - Programme reports - Impact assessments - Monitoring & Evaluation reports - Policy statements, laws, budget statements, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> - Macro-policy framework remains favourable for development of sectors - Sector markets continue to provide incentives - Increased incomes in poor households lead to higher asset ownership - Increased incomes in poor households lead to improved food security

Narrative Summary	Indicators	Means of Verification	Assumptions
Outcome			
Access to innovative Micro-finance and micro-enterprise development by the rural poor is improved	<ul style="list-style-type: none"> - Loan portfolio performance micro-finance institutions (in %) (RIMS indicators) - No. of micro-enterprise support activities, by gender - Proportion of poor borrowers and microentrepreneurs by gender (RIMS indicator) - % increase in household incomes by gender - no. of new micro-enterprises , after three years (RIMS indicator) - micro-enterprises turn-over, profitability by gender 	<ul style="list-style-type: none"> - Programme reports - Impact assessments - Monitoring & Evaluation reports - Annual reports financing institutions - Annual reports micro-enterprise support agencies - Programme surveys - PRA analysis with stakeholders - MIX reports 	<ul style="list-style-type: none"> - Micro-finance legal and policy framework continues to be developed
<p>Gender programmes improved access to innovative income generating and social activities by women</p> <p>Local women associations strengthened</p>	<ul style="list-style-type: none"> - No. of women associations formed, economic activities undertaken - no. of income generating activities operated by women - Net returns obtained - no. of social activities undertaken by women groups - Participation of women in public offices at decision making level (in %;RIMS indicator) - Incidence of domestic violence (in no.) 	<ul style="list-style-type: none"> - Programme reports - Impact assessments - Monitoring & Evaluation reports - Annual reports of Women Federation 	<ul style="list-style-type: none"> - Positive gender policy framework is maintained and further strengthened - Institutional and policy framework for women' associations remains conducive
Organic farming improves livelihood of poor farmers	<ul style="list-style-type: none"> - % increase in yield in organic production - % organic marketing in total agricultural production. - Net returns for poor farm households by gender - % soil fertility enhanced - Biodiversity maintained - Employment creation (in no.) - % reduced chemical accident rates 	<ul style="list-style-type: none"> - Programme reports - Impact assessments - Monitoring & Evaluation reports - Annual reports organic operators - Export statistics - Local labour and health statistics 	<ul style="list-style-type: none"> - Demand for organic food continues to grow - Differential pricing for quality produce extends further to local markets and export markets

Narrative Summary	Indicators	Means of Verification	Assumptions
Outcome (cont'd)			
<p>Access to knowledge and technology sustainably improved through innovative pilot programmes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Agricultural extension services provide participatory support to poorest households - Cost-effectiveness of extension services improved 	<ul style="list-style-type: none"> - No. and range of technical improvements adopted by poor, by gender (RIMS indicator) - Net incomes of target group by gender - Gender specific extension programmes geared to needs of poor (in no.) - Net benefits of innovative farm operations as adopted by poor, by gender 	<ul style="list-style-type: none"> - Programme reports - Impact assessments - Monitoring & Evaluation reports - Annual reports Ministries involved 	<ul style="list-style-type: none"> - Output markets continue to provide incentive prices - Price differentiation according to quality extends to all local markets - policy framework remains conducive to organics
<p>Land degradation arrested and lands recovered;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Integrated ecosystem management (IEM) approach widely adopted - Community natural resources management capacity strengthened 	<ul style="list-style-type: none"> - Areas recovered - % degradation rates declining - No. of households benefiting from improved environmental legal and policy framework including tenure rights (RIMS indicator) 	<ul style="list-style-type: none"> - Programme reports - Impact assessments - Monitoring & Evaluation reports - Annual reports Ministries involved 	<ul style="list-style-type: none"> - Increasingly erratic climatic conditions do not cancel recovery effects - Government support to recovery of degraded natural resources expanded - Collaboration with GEF established
<p>Marketing pilot programmes develop frameworks to improve farmers' margins:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Contract farming has increased net margins for producers and reduced risks - Information networks have raised trade volumes of poor 	<ul style="list-style-type: none"> - Volumes traded (related to RIMS indicator) - Higher prices for quality differentiation of output (in %) - Number of operators, farmers by gender having signed forward contracts - No of forward contracts implemented, i.e. involvement of farmers by gender 	<ul style="list-style-type: none"> - Programme reports - Impact assessments - Monitoring & Evaluation reports - Annual reports Ministries involved 	<ul style="list-style-type: none"> - Rural terms of trade does not decline - Public support to private agribusiness and entrepreneurship remains
<p>Adjustments to National poverty reduction strategy produced.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Operational poverty concepts defined in terms of absolute and relative income levels (in no.) - Strategy statements adjusted (in no.) - Implementation of poverty reduction programmes (in no.) 	<ul style="list-style-type: none"> - Programme reports - policy statements - Impact and benchmark assessments - Monitoring & Evaluation reports 	<ul style="list-style-type: none"> - Government focus on poor maintained - Shift in concept of poverty from absolute to relative - Resources available for policy implementation

STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Risks	Remarks
Poverty Reduction Office	<ul style="list-style-type: none"> - Responsible for nation-wide poverty reduction strategy design and implementation - Successful experience in poverty reduction - Strong coordination capacities, reporting directly to the State Council - Managing substantial poverty reduction resources - Competent staff - Decentralised organization, presence up to County level - Multi-sector coverage - Participatory village planning approach - Extensive donor support 	<ul style="list-style-type: none"> - Insufficient monitoring and impact assessment capacities - Previous shortcomings in targeting 	<ul style="list-style-type: none"> - Expressed need for adjustments in poverty reduction strategy - Request for IFAD support - High level of leverage for strategy support - Need for a shift in concept from absolute to relative poverty 	<ul style="list-style-type: none"> - Increasing costs to reach residual poor - Vulnerability of poor around the poverty line, resurgence of absolute poverty
China Banking Regulatory Commission	<ul style="list-style-type: none"> - Responsible for risk-based supervision of the whole financial sector - Promotion of both stability and innovation - Acting as apex organization of the RCCs - Outreach through 45.000 local RCC offices - Competent staff - Decentralised presence at province level 	<ul style="list-style-type: none"> - Short experience, established in 2002 	<ul style="list-style-type: none"> - Responsible for the IFAD supported RFSP - Implementing government sponsored pilot programmes for rural finance policy reform - Innovation oriented 	<ul style="list-style-type: none"> - Financial sector and RCCs Non-Performing Loans overhang
Organic food operators	<ul style="list-style-type: none"> - Expanding sales of food through supermarkets, ensuring one-third of urban supplies or USD 55 billion - Increasing organic sales through supermarkets - Trading companies promoting organic crop production, supporting transition - Local governments supporting organic production 	<ul style="list-style-type: none"> - Multiple scattered experiences 	<ul style="list-style-type: none"> - Strong growth in domestic and export demand - Low present input use in poor areas facilitates conversion - Important price differentials for organic output - Sustainable natural resources management 	<ul style="list-style-type: none"> - Competition from uncertified ecological foods - Competition from countries in the region

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Risks	Remarks
	<ul style="list-style-type: none"> - Organic stimulates creation farmer groups or associations 		<ul style="list-style-type: none"> - Community development potential - Reduced financial risks - Conservation biodiversity - Increased use of rural labour - Reduced health and environmental risks 	
All-China Women Federation	<ul style="list-style-type: none"> - Promoting the interest of women in all fields - Federation structure from village up to State Council, strong field presence, 980.000 grassroots organizations - Strong poverty reduction focus - Competent and dedicated staff, NGO-style working environment - Effective innovative programmes in critical sectors 	<ul style="list-style-type: none"> - Limited resources - Lukewarm cooperation from other sector agencies, ministries 	<ul style="list-style-type: none"> - Undertaking pilot programmes with women associations - Established cooperation with IFAD funded projects at local levels 	<ul style="list-style-type: none"> - Use of loan funds for grant purposes
Ministry of Science and Technology	<ul style="list-style-type: none"> - Responsible for the nation's science and technology activities - Promoting rural and social development through effective technology transfer - Multi-sector coverage - Innovation oriented - Representations at province and county level 	<ul style="list-style-type: none"> - Limited resources 	<ul style="list-style-type: none"> - Undertaking pilot programme for technology transfer as instrument for poverty reduction 	<ul style="list-style-type: none"> - Overlap with sector agencies, ministries
Ministry of Agriculture	<ul style="list-style-type: none"> - Responsible for crop and livestock development - Important field presence, incl. Township level - Accumulated rich experience and knowledge - Experienced field staff 	<ul style="list-style-type: none"> - Research-led extension approach rather than demand responsive - No market orientation, production oriented - Focused on better-off lead farmers - No gender focus - Limited resources 	<ul style="list-style-type: none"> - Strong outreach and field presence 	<ul style="list-style-type: none"> - Competition from commercial extension and marketing

IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME

The proposed opportunities in the present COSOP are fully in line with the three strategic objectives of IFAD:

IFAD Strategic Objective	COSOP Opportunity
Strengthening the capacity of the rural poor and their organizations	Women associations, Farmer groups for marketing, Micro-finance group lending
Improving equitable access to productive natural resources and technology	Technology transfer, Community management of natural resources, Organic farming
Increasing access to financial services and markets	Micro-finance and micro-enterprise development, Marketing

They also correspond to the broad objectives of the Regional Strategy for Asia and the Pacific: IFAD support focuses on the poorest areas in China, it enhances women's capabilities, and it covers ethnic minorities who make up a large proportion of the poor, all main thrusts of the Regional Strategy.

The proposed lending volume reflects China's performance as evaluated in the PBA system.

ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
<p>World Bank</p> <p>The World Bank group is the largest multilateral donor to China. After the phasing out of IDA credits in 1999, World Bank annual lending programme has been declining.</p> <p>Lending in support of social sectors and pro poor rural development takes the form of IBRD lending (near commercial terms) combined with grants from DfID</p> <p>According to the Country Assistance Strategy (2003-2005), annual IBRD lending amounts to USD 1.25 billion. For fiscal years 2005-06 WB lending to China is expected to range from USD 2.4 billion to 2.8 billion for up to 25 projects. The 2006-2008 CAS is currently being developed.</p>	<ul style="list-style-type: none"> improvement of business environment and acceleration of the transition to a market economy addressing the needs of poorer and disadvantaged people and lagging regions through investment lending in rural development, transport and social sectors facilitating an environmentally sustainable development process through investment lending in water resource management, watershed rehabilitation and wasted water treatment, energy, global environment projects supported by GEF and Montreal Protocol 	<p>Focus sectors:</p> <p>Agriculture: Agricultural Technology Transfer Project, Jiangxi Integrated Agricultural Modernization Project, Gansu and Xinjiang Pastoral Development Project</p> <p>Social Sectors: Basic Education Project in Western Areas, China Tuberculosis Control Project</p> <p>Transport: Inner Mongolia Transport and Trade Corridor Project, Hubei Shiman Highway Project, National Trunk Highway System, Second National Railways project, China National Railway Project</p> <p>Urban environ.</p>	<p>EB approved</p> <p>Ongoing</p> <p>Ongoing</p> <p>Ongoing</p> <p>Ongoing</p> <p>Not effective</p> <p>Ongoing</p>	<ul style="list-style-type: none"> Interventions under present COSOP for the development of micro enterprises and income generating activities for women World Bank's investment in transportation could benefit access to markets and marketing for poor farmers in marginal areas PRC-GEF partnership on Land Degradation has been identified by IFAD as integral part of its NRM strategy Knowledge sharing and policy dialogue e.g. for the rural finance sector reform

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
<p>80 projects are currently under implementation with the portfolio concentrated in transportation (31%), urban development (25%), rural development (22%), energy (15%), and human development (6%).</p>		<p>Mitigation: Guangdong Pearl River Delta Urban Environ. Project</p> <p>Water management: Water and Environment Management Project, Hai Basin Integrated Water and Environ. Manag. Project (GEF), China Hubei Hydropower Development in Poor Areas Project</p> <p>Energy</p>	<p>Ongoing</p> <p>Ongoing</p> <p>Ongoing</p> <p>Not effective</p> <p>Ongoing</p> <p>Ongoing</p>	

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
<p>Asian Development Bank</p> <p>The Poverty Reduction Partnership (2003 – 2005) agreement, signed in September 2003, was revised by the Country Strategy and Programme Update (2005-2007). During 2005-07 ADB lending will be around USD 1.5 billion per year (same level as 2003).</p> <p>80% of lending will be in poorer inland provinces. Most of the programme (59%) is dominated by infrastructure lending, especially for transport. Funding for the TA programme has been reduced to USD 11 million from USD 13 million annually</p>	<p>ADB operations focus on four pillars:</p> <ul style="list-style-type: none"> Promoting equitable and inclusive growth: 65% of lending and 41% of non lending through infrastructure lending mainly for transport Making the markets work better: 26% of lending and 38% of non lending through knowledge-based products (TA on promotion of rule of law; financial sector reform and SME development) Promoting environment sustainability: 31% lending programme and 21% of non lending. PRC-GEF Partnership on operational programme 12 ADB supports the implementation of a China-GEF USD 150 million Partnership to address policy, institutional, technical and financing issues related to land 	<p>Sector focus:</p> <p>Transport: Central Sichuan Roads development/ Gansu Roads Dev. Projects; Dali-Lijiang Railway Project</p> <p>Agriculture and rural development: Jilin Water Supply and Sewerage Development</p> <p>Environment: Sanjiang Plain Wetland protection; Liaoning Environment Improvement Project</p> <p>Capacity building to combat land degradation project (GEF and ADB)</p>	<p>Ongoing</p> <p>Ongoing</p> <p>2005</p> <p>Ongoing</p>	<ul style="list-style-type: none"> Complementaries will be explored on access to markets and micro enterprises Within the GEF-PRC partnership, project development, policy dialogue and knowledge management on land degradation issues will be main areas of collaboration ADB enabling environment for private sector development could be linked up with IFAD support to micro enterprises and marketing systems

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
	<p>degradation.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Promoting regional cooperation: initiatives strengthening subregional cooperation in transport and trade (GMS and CAREC). Plus regional technical assistance • Private sector development: ADB assistance focuses on infrastructure, financial sector environment 			

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
<p>JBIC-JICA</p> <p>Japan, through JBIC, is the largest source of bilateral financial assistance to China through infrastructure, water resource development, environment improvement projects. Assistance is decided on an annual basis. In fiscal year 2004 the ODA loan package for China totalled 85 billion yen (USD 800 million) for seven projects, down from 121 billion yen (USD 1.1 billion) in 2002.</p> <p>In 2001, the Ministry of Foreign Affairs of Japan released the "Economic Cooperation Programme for China" which has directed next five years (FY 2001-2005) of ODA policy for China.</p> <p>JICA provides about USD 100 million annually in grant and technical assistance</p>	<p>ODA policy priority areas were identified as follows:</p> <p>A. Cooperation towards resolving environmental and other global issues including infectious diseases</p> <p>B. Assistance for Open and Reform Policy through human resources development</p> <p>C. Promotion of mutual understanding through various programs such as dispatch of experts to China, acceptance of trainees from China, and support for Chinese students studying in Japan</p> <p>D. Assistance for poverty alleviation, especially in the field of health and education</p> <p>E. Support for private sector activities</p> <p>F. Promotion of multilateral cooperation.</p>	<p>Sector focus:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Environmental conservation and protection: six environmental conservation projects, accounting for 94% of the total amount. • Human resource development and poverty reduction 		<ul style="list-style-type: none"> • As no previous partnership exist, a process of knowledge sharing through regular consultation will be initiated

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
<p>DFID</p> <p>Country Strategy (2002-2005) addresses extreme poverty, environmental sustainability, education and health.</p> <p>DFID provides funds entirely on grant terms. Dfid's programme in 2003-2004 amounted to USD 60 million grants. In 2005/06 and 2006/07 it will amount to £35 (USD 66 million) and £40 million respectively.</p> <p>DFID's development strategy focuses on working with the government to meet the MDGs.</p> <p>DFID collaborates primarily with the World Bank and the UN system to implement projects and programmes and has introduced a new funding mechanism with the WB through blending of DFID</p>	<p>DFID focus on supporting government programmes on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • health (which is the largest part of the programme): improvement of preventive services and basic health care. This includes major activities in HIV/AIDS prevention and care; support to rural and urban health sector reform; and to a national TB control programme • sustainable livelihoods: sustainable natural resource management, access to water and sanitation. • education: support to Government efforts on basic education 	<p>Projects are mainly based in Gansu, Sichuan and Yunnan provinces.</p> <ul style="list-style-type: none"> • £25 million committed to WB loan on access to education • Provides scholarship to 15,000 children every year • £25 million committed to HIV/AIDS work in China: HIV/AIDS Prevention and Care Project • £27 million provided to WB loan on TB diagnosis and cure • £31 million to strengthen the health system • £7 million to Yunnan province to develop an innovative way 		<ul style="list-style-type: none"> • Process of information exchange and lessons learning between IFAD funded South Gansu Poverty Reduction Programme and future DFID/WB funded Poor Rural Communities Development Programme on participatory approach to project planning and implementation (IFAD promoted participatory Village Development Planning). • DFID's focus on health and education is mirrored by the social sector development component (health, education, women in development) in ongoing IFAD funded projects • Knowledge sharing collaboration on thematic issues such as rural finance, participatory approach to project planning and

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
grants with WB non concessional loans.		to tackle environmental management issues <ul style="list-style-type: none"> • Analytical support together with WB and ADB to the government of China on drawing the 11th Five Year Plan 		implementation (Village Development Plan) and M&E <ul style="list-style-type: none"> • Informal donor meeting on pro poor financial services

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
<p>UN Development Assistance Framework 2006-2010</p> <p>UNDAF is a planning framework that aims to harmonize the operational activities for development of the UN in China</p>	<p>UNDAF priorities focus on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • promoting growth with equity by helping the government develop social and economic policies that operationalise its Xiaokang vision • stronger focus on social development • better management of natural resources to ensure environmental sustainability • reducing HIV/AIDS, TB and malaria infection • strengthening China's role and contribution to regional and international cooperation 			<p>IFAD's commitment to the 2006-2010 UNDAF:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Programme support to agriculture production in remote, marginal areas with a focus on most disadvantaged groups such as women and ethnic minorities and on increased access to sustainable rural financial services • Support to mainstreaming Participatory Village Development Planning for the promotion of economical and social development activities • Social sector developed through project support to ensure a more equitable and widespread access to health and education services in remote rural area

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
				<ul style="list-style-type: none"> • Efficiency in the use of fossil energy utilisation improved • Biodiversity measures including land improvement and conservation are promoted • Projects promoted in environment conservation, safe access to drinking water and water management in irrigation schemes

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
<p>UNDP</p> <p>UNDP mission is to make a critical contribution to reducing poverty in China by supporting initiatives to achieve growth with equity, gender equality and environmental sustainability.</p> <p>Scale of assistance totals USD 45 million in grants.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Democratic governance • Poverty reduction • Energy and environment: UNDP supports the Chinese government in integrating its environmental commitments with national development goals and microeconomic policies • HIV/AIDS and development 	<p>Integrity in Governance in China</p> <p>Human Resources Development for Governance and Institutional Reform</p> <p>On-going Subprojects in Democratic Governance</p> <p>Capacity Building to Support Pro-poor Fiscal Reform in China</p> <p>Institutional Strengthening for the Phaseout of Ozone Depleting Substances under the Montreal Protocol - Phase V</p> <p>Regional Empowerment & Action to Contain HIV/AIDS (REACH): Beyond Borders</p> <p>Community Based HIV/AIDS Care, Prevention and Poverty Reduction</p>		<ul style="list-style-type: none"> • Support to UNDAF • Knowledge sharing and policy dialogue on relevant issues including gender, PRA and rural finance

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
<p>GTZ</p> <p>Country Strategy developed in March 2003 focus on Economic Reform and Development of the Market System.</p> <p>Main focus areas:</p> <p>i) Economic and structural reforms</p> <p>ii) National resources protection and poverty alleviation</p> <p>iii) Environment protection and energy management</p> <p>IDA condition: Grant: USD 39.17 million (2002)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Economic & Structural Reform (Microfinance, Vocational & Technical Education & Employment; economic policy and control; Law, SME promotion,) • Natural Resources Protection & Poverty Alleviation • Environmental Protection and energy management 	<p>Economic reforms priority areas: economic policy, reform and transformation, legal advisory service assistance to SMEs and their financing, vocational training and job creation.</p> <p>On microfinance, GTZ provides technical assistance to financial institutions in rural areas to improve their management capacity, staff skills, lending procedures, information systems and strategies for mobilizing financial resources.</p> <p>Resource conservation and poverty reduction will be achieved through: integrated poverty reduction; sustainable land use, ecologically oriented agriculture and food security, water and soil conservation, water supply, conservation and sustainable management of forests, preservation and management of biodiversity.</p> <p>Renewable energies in</p>	<p>Geographic coverage of projects is very wide</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Establishment of a strategic collaboration between GTZ with IFAD whereby GTZ could act as a local advisor for knowledge transfer, policy dialogue and innovation • Strong synergies exist in the micro finance sector: GTZ technical assistance for capacity building, institutional reforms and product development in micro finance could be linked with the RFSP and to new programmes under the new COSOP related to rural finance and NRM. • Collaboration in the Natural Resources Management sector has been initiated. Technical cooperation between the ECPRP and the GTZ led PAAF project is piloted at field level in Ningxia and Shanxi province for participatory Natural Resources

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
		<p>rural areas</p> <p>Strategy for seam fire fighting in coal fields in PR China Research and training centre for wind energy.</p> <p>Protection and sustainable development of agricultural biodiversity in Hainan and Hunan. Quality assurance of agricultural products</p>		Management.

Donor/Activity	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
<p>AusAID</p> <p>The country strategy for China is currently under review. Focus on three main sectoral areas: governance, health (including HIV/AIDS) and environment, with a focus on water resource management.</p> <p>Scale of assistance amounts to USD 30 million grants</p>	<ul style="list-style-type: none"> Governance and policy reforms, including capacity building to enhance regional trade and investment Health, environmental management and assistance for regional security and stability 	<p>Human Rights Technical Assistance Programme</p> <p>China Capacity Building Programme</p> <p>Tibet Water Supply and Sanitation Project</p>		<p>IFAD promotes knowledge sharing and policy dialogue on trade and environmental and agricultural development</p>

