

a

**FIDA**

**FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA**

**Junta Ejecutiva – 85º período de sesiones**

Roma, 6 a 8 de septiembre de 2005

**REPÚBLICA DEL NÍGER**

**DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES**



ÍNDICE	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DEL PAÍS: UBICACIÓN DE LAS OPERACIONES FINANCIADAS POR EL FIDA	iv
PANORAMA DE LA CARTERA	v
RESUMEN OPERATIVO	vi
<b>I. INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL</b>	<b>1</b>
A. Antecedentes de la economía del país	1
B. Sector agrícola	2
C. La pobreza rural	3
D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural	4
E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural	6
<b>III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS</b>	<b>7</b>
<b>IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA</b>	<b>9</b>
A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas	9
B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos y programas	11
C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado	12
D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones	12
E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas	14
F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos	14
G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo	15

**APÉNDICES**

	<b>PÁGINA</b>
<b>I. COUNTRY DATA</b> (DATOS SOBRE EL PAÍS)	<b>1</b>
<b>II. LOGICAL FRAMEWORK</b> (MARCO LÓGICO)	<b>2</b>
<b>III. FORCES, FIABLESSES, OPPORTUNITES ET MENACES</b> (ANÁLISIS DE LAS FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS)	<b>3</b>
<b>IV. CADRE STRATEGIQUE FIDA EN RELATION AVEC LE PROGRAMME DE PAYS</b> (RELACIÓN ENTRE LAS PRIORIDADES INSTITUCIONALES DEL FIDA Y EL PROGRAMA PROPUESTO EN EL PAÍS)	<b>5</b>
<b>V. ACTIVITES DES AUTRES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT</b> (ACTIVIDADES EN CURSO Y PREVISTAS DE OTROS ASOCIADOS EN EL DESARROLLO)	<b>6</b>

### EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Franco CFA BCEAO (XOF)
USD 1,00	=	544,065 XOF
XOF 1,00	=	USD 0,00183

### PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m <sup>2</sup> )	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 ha	=	2,47 ac

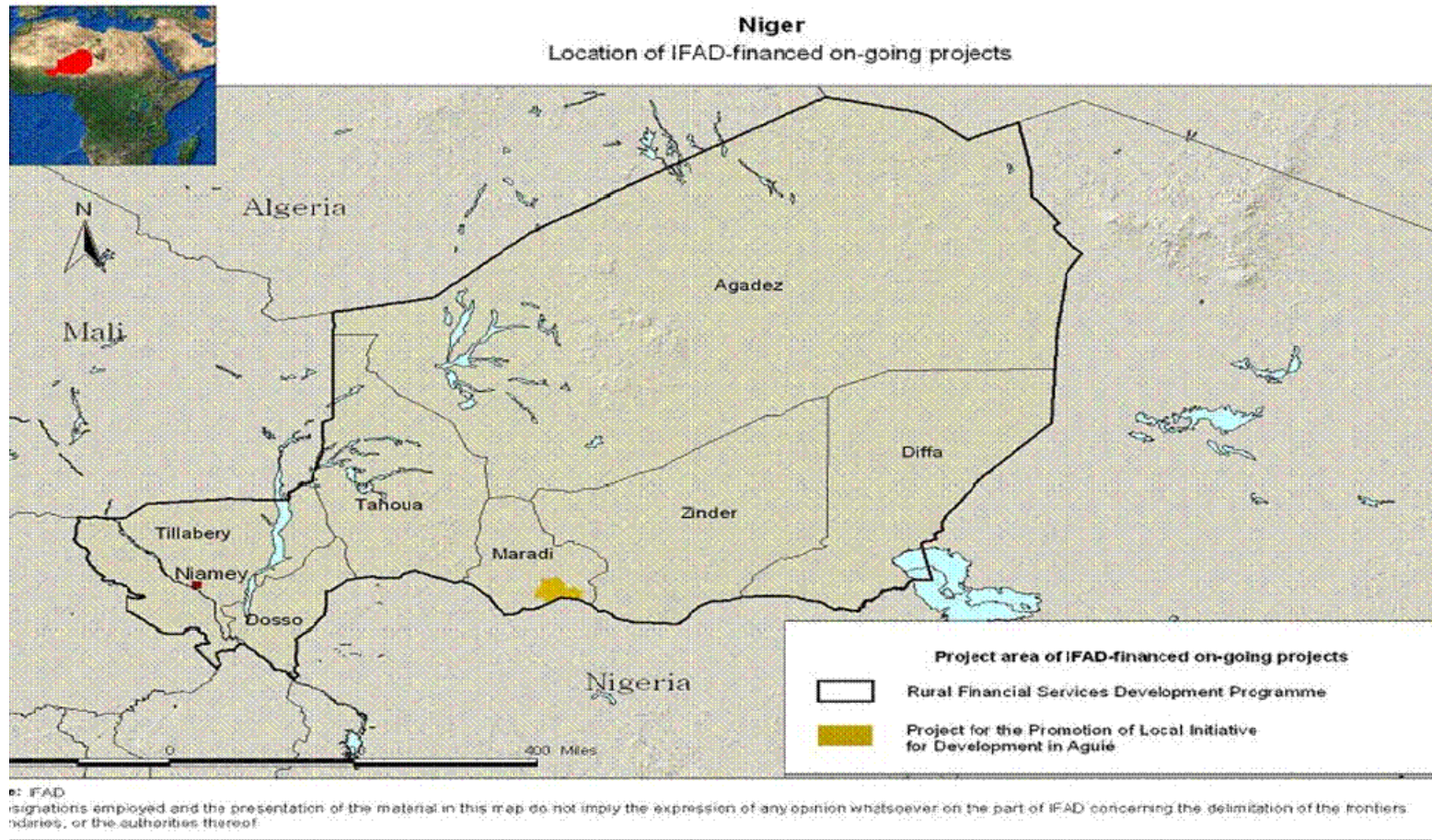
### ABREVIATURAS Y SIGLAS

BOAD	Banco de Desarrollo del África Occidental
COSOP	Documento sobre oportunidades estratégicas nacionales
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FBS	Fondo Belga de Supervivencia
FMI	Fondo Monetario Internacional
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
MFF	Mecanismo Flexible de Financiación
OFD	Organismo Francés de Desarrollo
ONG	Organización no gubernamental
PBAS	Sistema de asignación de recursos basado en los resultados
PIB	Producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPME	País pobre muy endeudado
SyE	Seguimiento y evaluación
UEMAO	Unión Económica y Monetaria del África Occidental
VIH/SIDA	Virus de inmunodeficiencia humana/Síndrome de inmunodeficiencia adquirida

### GOBIERNO DEL NÍGER Ejercicio financiero

Del 1º de enero al 31 de diciembre

**MAPA DEL PAÍS: UBICACIÓN DE LAS OPERACIONES FINANCIADAS POR EL FIDA**



Fuente: FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

PANORAMA DE LA CARTERA

Región: PA

País: Níger

Nombre del proyecto	Institución iniciadora	Institución cooperante	Condiciones del préstamo o donación	Fecha de aprobación por la Junta	Fecha de efectividad del préstamo	Fecha de cierre actual	Código del préstamo o donación	Moneda	Cuantía aprobada del préstamo o donación, en DEG	Desembolso (como porcentaje de la cuantía aprobada)
Segundo Proyecto de Desarrollo Rural de Maradi	Banco Mundial: AIF	Banco Mundial: AIF	MF	7 mayo 80	19 nov.80	30 sep. 88	I-37-NG	DEG	9 700 000	62%
Proyecto de Desarrollo Rural de Aguié	FIDA	UNOPS	MF	11 dic. 91	28 ago. 92	30 jun. 02	I-292-NG	DEG	8 250 000	81%
Programa Especial a Nivel Nacional	FIDA	UNOPS	MF	3 dic. 87	13 jul. 88	31 mar. 95	S-23-NG	DEG	3 350 000	19%
Programa Especial a Nivel Nacional	FIDA	UNOPS	MF	3 dic. 87	13 jul. 88	31 mar. 95	S-9-NG	DEG	10 250 000	98%
Programa Especial a Nivel Nacional – Fase II	FIDA	UNOPS	MF	13 sep. 95	27 feb. 98	31 dic. 04	I-381-NG	DEG	7 950 000	98%
Programa Especial a Nivel Nacional – Fase II	FIDA	UNOPS	MF	13 sep. 95	27 feb. 98	31 dic. 04	S-46-NG	DEG	900 000	42%
Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales	FIDA	UNOPS	MF	3 mayo 00	8 jun. 01	31 dic. 11	I-533-NE	DEG	8 800 000	19%
Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales en Aguié	FIDA	UNOPS	MF	11 dic. 02	5 mayo 04		I-597-NE	DEG	7 600 000	

Leyenda: MF Muy favorables  
 AIF Asociación Internacional de Fomento  
 UNOPS Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

## RESUMEN OPERATIVO

### **Antecedentes y situación general del país**

1. El presente documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) tiene por objetivo definir un programa de apoyo estratégico a mediano plazo para el Níger basado en el documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) aprobado en enero de 2002. Este programa concuerda con el *Marco Estratégico del FIDA (2002-2006)* y con la estrategia regional del FIDA para el África central y occidental y en él se toman en cuenta las enseñanzas cosechadas en el país y en el conjunto de la región. El proceso de preparación fue muy interactivo, con debates oficiales y oficiosos con los servicios administrativos, organizaciones de agricultores, ONG y otras organizaciones del sector privado, así como con donantes interesados en el desarrollo rural y la reducción de la pobreza.

2. El Níger es un país africano sin litoral, con una superficie de 1 267 000 km<sup>2</sup>, situado en el cinturón sahelosahariano y a unos 1 000 km del puerto marítimo más cercano. Tiene una población de más de 11 millones de habitantes, con una tasa de crecimiento demográfico del 3,3% anual, y casi el 80% de ella habita en zonas rurales. Tras el auge del sector del uranio en el decenio de 1970, el país ha sufrido un constante empeoramiento de las condiciones económicas, sociales y políticas. La vuelta a un régimen de gobierno democrático en 1999 parece haber quedado confirmada con las primeras elecciones municipales y las segundas elecciones presidenciales y legislativas pluripartidistas, celebradas en 2004. Con un producto interno bruto (PIB) per cápita de aproximadamente USD 200, se considera que el Níger es el segundo país más pobre del mundo; y también es muy vulnerable a desastres climáticos y factores externos de riesgo.

3. En 1999 el Níger reunió las condiciones necesarias para recibir el alivio de la deuda en el marco de la Iniciativa reforzada para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados. El alivio total de la deuda que recibió en el marco de la Iniciativa fue de aproximadamente USD 800 millones, de los cuales el FIDA aportó unos USD 11 millones. El país llegó al punto de decisión en diciembre de 2000 y al punto de terminación en abril de 2004, después de haber adoptado el DELP en 2002. Recientemente, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI) aprobaron un alivio adicional de la deuda para el Níger, con lo cual se ha llegado a un total de aproximadamente USD 1 200 millones para una deuda total acumulada de USD 1 800 millones. El Níger también podría convertirse en un país de plena donación.

4. **Situación de la pobreza.** Según la última evaluación en materia de pobreza (1993), la incidencia de la pobreza a nivel nacional era del 63%, y la de la extrema pobreza era del 34%. Las tasas eran más altas en las zonas rurales: el 66% y 36%, respectivamente. Actualmente el número de pobres rurales se estima en más de 5 millones.

5. **Educación y salud.** En 2000, el índice de matriculación en la enseñanza primaria se calculó entre el 34% y el 38%, el más bajo de la región. Las diferencias de género son considerables, ya que el índice estimado de matriculación de niñas es de sólo el 24%. El índice estimado de asistencia de las zonas rurales es del 28%, en comparación con el 52% de las zonas urbanas. En el sector de la salud la situación también es muy precaria: la cobertura de servicios básicos de salud ha mejorado en los últimos cinco años, pero aun así sólo llega al 46%. Sólo el 36% de las mujeres rurales tienen acceso a la atención médica natal, en comparación con el 89% de las de Niamey. La mortalidad materna posnatal es la más alta del mundo, de 700 por cada 100 000 nacimientos. En 2000, la cobertura de vacunación era del 22% a nivel nacional y del 15% en las zonas rurales; la mortalidad infantil era aproximadamente del 126 por mil, y la juvenil, del 280 por mil, la más alta de la región. Las tasas de infección del virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) son bajas, pero van en aumento, sobre todo entre las mujeres. La malnutrición y la



inseguridad alimentaria están generalizadas en el país. El retraso en el crecimiento entre los niños pequeños ha aumentado del 32% en 1992 al 36% en 2000, y en las zonas rurales es superior, con un 41%.

6. **Género y pobreza.** Las mujeres y los hogares a cargo de mujeres son más pobres y más vulnerables que los otros grupos sociales, especialmente en las zonas rurales, debido a las siguientes razones: a) la persistencia de las actitudes y costumbres tradicionales que rebajan la condición de la mujer y limitan sus oportunidades, b) la menor educación y los menores índices de alfabetización, y c) el acceso limitado a la información, a los conocimientos técnicos, a los recursos y a los servicios financieros.

7. **Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural.** El potencial de crecimiento de la agricultura del Níger es bueno. Lo más notable es su enorme potencial para movilizar el agua y mejorar su aprovechamiento para el riego. Y son muchas las oportunidades que hay de comercializar productos agrícolas en el país, en Nigeria, en otros mercados regionales y en los mercados internacionales. Ahora existe un marco de política más favorable que puede ayudar al sector rural a capitalizar ese potencial y esas oportunidades.

8. Las principales limitaciones estructurales son, en primer lugar, el capital social y humano, extremadamente insuficiente, de la población rural, especialmente en el caso de los grupos más pobres y más vulnerables. La mayoría de los pobres rurales dependen, para su subsistencia, de actividades agropecuarias tradicionales apoyadas en una base frágil de recursos naturales. Este grupo, especialmente las mujeres, también se enfrenta con graves problemas de acceso a unos conocimientos técnicos y una tecnología mejores, a los servicios financieros rurales y a los mercados.

9. Por lo general, los servicios públicos de apoyo han sido deficientes, sobre todo por lo que respecta a su capacidad ejecutiva. Las organizaciones de agricultores, si bien son numerosas, se caracterizan por una respuesta insuficiente a los pobres rurales, la falta de espíritu de servicio y una capacidad insuficiente para prestar servicios y promocionarlos.

10. En el DELP de Níger, que fue adoptado a principios de 2002, se prevé reducir a la mitad la incidencia de la pobreza a nivel nacional y reducir la pobreza rural del 66% al 50% para 2015. También se establecen en él unos objetivos específicos para los sectores sociales clave respecto de la mejora del acceso a la enseñanza básica, los servicios primarios de salud y el agua potable. Para alcanzar estos objetivos, se han establecido cuatro prioridades estratégicas fundamentales: a) crear y mantener un marco macroeconómico estable, condición necesaria para un crecimiento económico sostenible; b) desarrollar los sectores productivos y crear oportunidades de trabajo, c) garantizar el acceso de los pobres a los servicios sociales básicos, y d) mejorar la gestión de los asuntos públicos, la creación de capacidades y la descentralización.

11. En el DELP se reconoce que hay que lograr un crecimiento mayor, y más sostenible y equitativo, y se considera al sector rural el principal motor de ese crecimiento. En la estrategia de desarrollo rural, que se preparó en concordancia con el DELP y se adoptó en octubre de 2003, se han fijado tres prioridades estratégicas: a) establecer condiciones que permitan el crecimiento sostenible del sector rural, facilitando el acceso de los productores rurales a mejores oportunidades económicas; b) reducir la vulnerabilidad de las zonas rurales mediante una mejor ordenación de los recursos naturales y una mayor seguridad alimentaria de los hogares, y c) mejorar la administración del sector rural mediante el aumento de la capacidad de las instituciones y organizaciones rurales.

12. La preparación del presente COSOP se inició con un examen de los problemas de ejecución de la cartera en el país. A raíz de los debates mantenidos con el Gobierno del Níger, en un taller celebrado en marzo de 2004, se determinaron las siguientes cuestiones fundamentales relacionados con los resultados y el impacto del programa del FIDA en el país: la calidad de los proyectos del FIDA al inicio, que se resiente, en parte, debido a la limitada participación de los interesados nacionales en la etapa de formulación y de evaluación *ex ante*, y los problemas de ejecución de los proyectos y programas propiamente dichos, como por ejemplo los métodos deficientes de gestión financiera y de recursos humanos; y las graves deficiencias en los sistemas de seguimiento y evaluación (SyE).

13. A este respecto hay varias enseñanzas importantes: a) las futuras operaciones deberán identificarse y elaborarse dentro del marco del DELP y de la estrategia de desarrollo rural; b) deberá garantizarse la participación efectiva de los principales interesados, tanto instituciones públicas como privadas, en las fases importantes del ciclo del programa; c) habrá que poner a disposición de todos los interesados importantes del programa, en forma permanente, información sobre la visión, los enfoques, los procedimientos y la reglamentación del FIDA; d) deberán generalizarse en el marco del programa del FIDA los procedimientos de contratación y administración de los recursos humanos basados en el desempeño; e) deberá aplicarse una política de tolerancia cero con respecto a los problemas de gestión financiera, y f) el FIDA deberá brindar un apoyo sistemático para mejorar las capacidades de planificación y elaboración de presupuestos y para garantizar sistemas de SyE basados en los resultados.

14. En cuanto a los aspectos positivos, una de las enseñanzas importantes es que la forma más eficaz de solucionar los problemas relacionados con la ordenación de los recursos naturales es recurrir a procedimientos de carácter comunitario. Otra de signo positivo es que la difusión de los conocimientos técnicos autóctonos existentes constituye una base necesaria para las inversiones en investigación.

15. La estrategia del FIDA para el Níger tiene por objeto reducir la pobreza rural de conformidad con los objetivos establecidos al respecto en el DELP. Si bien en la estrategia se tratan numerosas cuestiones relativas a la pobreza rural, hay dos importantes objetivos operacionales: elaborar un modelo de desarrollo local de las zonas rurales que pueda repetirse y garantizar el acceso de la población rural a mejores servicios financieros.

16. La estrategia propuesta también se ocupa de cuestiones intersectoriales que son pertinentes al mandato del FIDA, como por ejemplo una mayor focalización en las mujeres y otros grupos vulnerables, fomentando su participación efectiva en los procesos de desarrollo local, la prevención del VIH/SIDA y la promoción de una mejor ordenación de los recursos naturales.

17. El logro de estos objetivos implicará: a) la participación efectiva en los procesos de coordinación y de consulta establecidos en los marcos del DELP y de la estrategia de desarrollo rural; b) el establecimiento de asociaciones eficaces con otros donantes e interesados nacionales, especialmente en el contexto de los ámbitos estratégicos definidos *supra*, y c) desarrollar y aprovechar la sinergia entre las operaciones de inversión, la creación de capacidad y el diálogo sobre políticas para lograr resultados de una forma más eficaz y eficiente.

### **Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos**

18. Existen dos importantes oportunidades de innovación en el marco de las dos prioridades estratégicas propuestas. La primera corresponde a la financiación rural, mediante la cual el Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales, financiado por el FIDA, se orientará a desarrollar la capacidad de movilización de recursos de las instituciones microfinancieras, en lugar de aplicar el enfoque tradicional de financiación directa desde los proyectos. La segunda innovación, iniciada por

el Proyecto de Desarrollo Rural de Aguié, consiste en establecer mecanismos eficaces de colaboración entre agricultores, servicios de extensión y organizaciones de investigación agropecuaria para identificar, desarrollar y difundir innovaciones de carácter técnico o funcional que puedan ser provechosas. Esta innovación podría resultar una alternativa más eficaz y eficiente respecto del enfoque clásico de difundir los conocimientos técnicos mediante un servicio de extensión.

### **Asociaciones con las organizaciones no gubernamentales y el sector privado**

19. En la estrategia regional del FIDA para el África occidental y central se ha reconocido desde hace tiempo el papel fundamental que pueden desempeñar las organizaciones de agricultores y, gracias a ella, el Fondo ha acumulado una gran experiencia, en el país y en la región, para ayudar a desarrollar organizaciones de este tipo mediante un enfoque que parte desde la base. Se propone establecer asociaciones con las organizaciones de agricultores del Níger a fin de fomentar una mentalidad de servicio y mejorar su capacidad de prestación de servicios y de promoción. También se fomentará la cooperación con organizaciones no gubernamentales (ONG) e instituciones del sector privado respecto de cuestiones pertinentes al programa del FIDA en el país.

### **Asociaciones con otros donantes e instituciones**

20. Si bien el FIDA pretende ampliar su colaboración con todos los donantes interesados en el desarrollo rural del Níger, se concentrará en convertir esa colaboración en una asociación estratégica que girará en torno a dos prioridades estratégicas del presente COSOP: el desarrollo local y los servicios financieros rurales. Por lo que respecta a la primera, el FIDA procurará desarrollar un modelo de desarrollo local participativo que pueda repetirse en las zonas rurales del país. En el modelo se aprovecharán las experiencias del Programa nacional de reducción de la pobreza, cofinanciado por el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, el Fondo Belga de Supervivencia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), así como la experiencia del FIDA en el Níger y en el conjunto de la región. En especial, el FIDA puede enriquecer el modelo con mejores mecanismos de focalización de los pobres rurales y una mayor variedad de apoyo a las actividades agropecuarias. La asociación estará abierta a otros donantes importantes interesados en el desarrollo local, como por ejemplo la cooperación francesa y la Unión Europea.

21. El Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales ha sentado precedentes extraordinarios de colaboración y cooperación en materia de financiación rural, mediante acuerdos formales de colaboración con dos proyectos financiados por el Banco Mundial y con el proyecto de insumos agrícolas de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Se ha creado un comité consultivo nacional de microfinanciación y financiación rural, dependiente del Primer Ministro, que recibe la ayuda del Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales, del Banco Mundial y de otros donantes. Este comité servirá de marco institucional para la colaboración en cuestiones importantes de política de microfinanciación y para la coordinación de intervenciones sobre el terreno en materia de financiación rural.

22. El FIDA también se propone participar en los mecanismos de coordinación y consulta establecidos en el marco del DELP. Para mejorar esta participación se ha propuesto formalizar un acuerdo de colaboración con el PNUD — Níger, que además permitirá satisfacer la necesidad de realizar un seguimiento más intensivo y de brindar mayor apoyo a la ejecución del programa del FIDA en el país y dedicarse con más eficacia a la iniciativa de alineación y armonización para la cual el Níger ha sido elegido como uno de los países de prueba.

### **Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas**

23. Los principales aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas, delineados en la reciente evaluación del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS), son: a) marco de política de financiación rural y de microfinanciación, b) política de descentralización e instituciones en las zonas rurales, c) participación de las organizaciones rurales en el diálogo sobre políticas e instituciones rurales, d) ordenación de los recursos hídricos y de otros recursos naturales, y e) cuestiones relativas a la propiedad de la tierra.

### **Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera**

24. Se destacará especialmente la necesidad de impulsar la gestión de los recursos humanos basada en el desempeño y la contratación de servicios basada en los resultados. La gestión financiera y la contabilidad, incluidas las auditorías se ejercerán con disciplina y serán objeto de una estrecha supervisión. Se facilitarán estas mejoras capacitando y prestando ayuda a todos los interesados importantes que participen en la ejecución y la supervisión.

### **Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo**

25. En la evaluación del PBAS se ha dispuesto que los fondos que aportará el FIDA al Níger en el futuro serán de aproximadamente USD 4,1 millones anuales, lo que representará aproximadamente USD 12,3 millones para el trienio 2006-2008. Dependiendo de los acuerdos de cofinanciación, se podrían prever dos operaciones que constituirían las hipótesis básicas de financiación del FIDA en el Níger en ese período. El porcentaje de donaciones en la financiación del FIDA se determinará atendiendo a las medidas adicionales de alivio de la deuda que apliquen el FMI y el Banco Mundial y al aumento probable de las donaciones de los principales donantes.

26. Nos encontraríamos en la hipótesis baja si empeorara gravemente la situación sociopolítica general o surgieran, en el programa del FIDA, problemas periódicos de gestión financiera y de los recursos humanos. Ello podría provocar la suspensión de nuevos préstamos.

27. Estaríamos en una hipótesis alta en caso de que, según la evaluación del PBAS, hubiera considerables mejoras en el marco institucional y de políticas del sector rural incluidas importantes mejoras en los resultados de la ejecución de las intervenciones del FIDA en el Níger. La hipótesis alta implicaría no sólo un aumento de la financiación del FIDA, conforme a lo determinado por el PBAS, sino que también se haría necesaria una búsqueda más enérgica de oportunidades de cofinanciación.

## REPÚBLICA DEL NÍGER

### DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

#### I. INTRODUCCIÓN

1. El presente documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) tiene por objeto definir un programa de apoyo estratégico de mediano plazo para el Níger en función del documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) y de la estrategia de desarrollo rural del Níger, adoptados en enero de 2002 y noviembre de 2003, respectivamente. Se basa en el *Marco Estratégico del FIDA (2002-2006)* y en la estrategia regional del FIDA para África occidental y central. En él se toman en cuenta las enseñanzas extraídas en el país y en la región por el FIDA y por otros donantes que operan en el desarrollo rural.

2. El proceso de preparación se inició a principios de 2004 y constó de las siguientes actividades:

- la evaluación de los problemas e inconvenientes relativos a la ejecución de la cartera;
- el examen de los procesos de planificación y coordinación establecidos en el marco del DELP y de la estrategia de desarrollo rural, con una evaluación de las necesidades de apoyo a ambos procesos;
- el análisis del marco institucional y de políticas del sector rural según las directrices del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS);
- la evaluación de las fortalezas y deficiencias de las instituciones rurales;
- el examen de los actuales programas rurales de otros donantes, y
- la determinación de las oportunidades que tiene el FIDA para realizar intervenciones y concertar asociaciones.

3. El proceso de preparación fue sumamente interactivo, con debates oficiales y officiosos con los servicios administrativos, las organizaciones de agricultores, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y otras organizaciones del sector privado, así como con otros donantes interesados en el desarrollo rural y la reducción de la pobreza. Cada etapa del proceso terminó con un taller en el que participaron todos esos agentes y en el que se formularon conclusiones y recomendaciones para la siguiente etapa. En el último taller, celebrado en octubre de 2004, se examinó un borrador completo del presente COSOP y se efectuaron una serie de recomendaciones para mejorarlo. Esas recomendaciones y las del proceso de examen interno han sido incorporadas al presente documento.

#### II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL

##### A. Antecedentes de la economía del país

4. El Níger es un país africano sin litoral, con una superficie de 1 267 000 km<sup>2</sup>, situado en el cinturón sahelosahariano y a unos 1 000 km del puerto marítimo más cercano. Limita con siete países: Argelia y Jamahiriya Árabe Libia al norte, Burkina Faso y Malí al oeste, Benin y Nigeria al sur y Chad al este. Desde que obtuvo la independencia en 1960, el Níger ha mantenido fronteras estables y buenas relaciones con los países limítrofes.

5. La población del país, que ahora excede de los 11 millones, crece a una tasa anual del 3,3%, una de las más altas del mundo. Aproximadamente el 85% de la población habita en una franja estrecha, de 100 a 150 km de ancho, que se extiende por los 1 500 km de la frontera sur. La población urbana representa aproximadamente el 20% del total y crece a razón de un 6% anual. El crecimiento de la población se ha mantenido estable a razón de un 2,8% anual.

6. Después del auge del sector del uranio en el decenio de 1970, el país ha sufrido un constante empeoramiento de las condiciones económicas, sociales y políticas. La importante vuelta a un régimen de gobierno democrático en 1999 se vio confirmada por las primeras elecciones municipales y las segundas elecciones presidenciales y legislativas pluripartidista celebradas en 2004. Las condiciones sociopolíticas relativamente estables de los últimos años han permitido al Gobierno iniciar reformas económicas e institucionales muy necesarias. Sin embargo, la invasión de langostas del desierto y la sequía de 2004 han mostrado cuán vulnerable sigue siendo el país a los riesgos climáticos incontrolables y a otros riesgos externos.

7. Con un producto interno bruto (PIB) per cápita de aproximadamente USD 200, el Níger es el segundo país más pobre del mundo; también es sumamente vulnerable a los desastres climáticos (variabilidad de las precipitaciones) y a factores externos de riesgo (reducción de ingresos procedentes del uranio). Sus perspectivas de crecimiento están condicionadas, en cierta medida, por la paridad de cambio del franco CFA respecto del naira nigeriano, dado que la economía del Níger depende, en gran medida, del comercio con Nigeria. La estructura del PIB está dominada por los sectores primario y terciario, que representan el 39% y el 43%, respectivamente, en tanto que el sector industrial aporta el restante 18%. El uranio sigue representando el 7% del PIB y el 50% de las exportaciones. Los sectores primario y terciario comprenden principalmente actividades económicas informales de baja productividad, que aportan muy poco a los ingresos fiscales.

8. En 1999, el Níger pasó a reunir las condiciones necesarias para recibir el alivio de la deuda en el marco de la Iniciativa reforzada para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME). El total del alivio de la deuda que recibió en el marco de la Iniciativa fue de aproximadamente USD 800 millones, de los que el FIDA aportó alrededor de USD 11 millones. El país alcanzó el punto de decisión en diciembre de 2000 y el punto de terminación en abril de 2004, después de la adopción de su DELP en 2002. El Banco Mundial y el FMI han aprobado recientemente un alivio adicional de la deuda, llevando el total a unos USD 1 200 millones para una deuda total de USD 1 800 millones. El Níger también puede convertirse en un país de plena donación.

## **B. Sector agrícola**

9. En el país hay diversas condiciones agroecológicas y se pueden distinguir cuatro zonas principales: la zona sahariana (el 77% de la superficie total) es, en su mayoría, seca y desierta, con precipitaciones anuales inferiores a los 150 mm. En ella predominan el pastoreo nómada y la agricultura en oasis dispersos. La zona sahelosahariana (12%), caracterizada por condiciones áridas (precipitaciones de entre 150 y 350 mm), está dominada por el pastoreo seminómada y por una agricultura de subsistencia de secano; la zona saheliana (10%), caracterizada por condiciones semiáridas (precipitaciones de entre 350 y 600 mm) está dominada por la agricultura de secano, y la zona sudanesa (1%), que abarca sólo una pequeña parte del país fronteriza con Benin y Nigeria, se caracteriza por condiciones propias de la zona sudanesa (precipitaciones de más de 600 mm) y es apta para la agricultura más intensiva, incluida la mayor parte de la agricultura de regadío del país.

10. Los sistemas de producción están dominados por pequeñas explotaciones agrícolas familiares. El jefe de hogar, generalmente un hombre, adopta todas las decisiones importantes, como por ejemplo la asignación de parcelas a los distintos miembros del núcleo familiar (mujeres y jóvenes), la utilización de la mano de obra familiar y la comercialización de la producción.

11. Tanto la producción pecuaria como la agricultura de secano son de carácter extensivo y, por lo tanto, se caracterizan por la escasa utilización de insumos y el bajo rendimiento. En el primer caso, la producción se concentra principalmente en el ganado vacuno, ovino y caprino y los camélidos, y representa casi las dos terceras partes del valor agregado del sector rural. Con la reducción del promedio de las precipitaciones, ahora el ganado pasta más al sur. Todo ello, sumado a la extensión de la agricultura a los antiguos pastos, ha creado las condiciones para la aparición de frecuentes conflictos entre agricultores y pastores.

12. El tamaño promedio de una explotación agrícola de secano es de aproximadamente cinco hectáreas. Se producen cereales tradicionales, principalmente para consumo propio (mijo y sorgo), y algunos cultivos comerciales (niébé, maní, algodón, etc.). La mayor parte de la agricultura intensiva está dedicada al principal cultivo comercial (niébé), destinado al mercado nigeriano. El riego en el valle del río Níger se utiliza principalmente para la producción de arroz. Muchas de las zonas de riego se han deteriorado gravemente y la poca utilización de insumos ha disminuido la fertilidad del suelo y su rendimiento. El riego en pequeña escala es más productivo y está concentrado en los cultivos comerciales que se exportan a los mercados de la costa (cebolla y ajo). Si bien hay grandes posibilidades para la silvicultura y para la pesca de agua dulce, la productividad es baja y las oportunidades comerciales están restringidas a los mercados locales.

13. Pese a las limitaciones mencionadas, el porcentaje de la producción agropecuaria respecto del total del PIB aumentó del 34% en 1990 a casi el 40% en 2001, gracias principalmente a un cierto incremento de las precipitaciones en los últimos diez años. Gran parte de ese crecimiento de la producción fue consecuencia de la ampliación de los cultivos a las tierras más pobres, lo que ha llevado a una grave degradación de la base de recursos naturales. Debido a ello se han desarrollado y difundido diversas prácticas de conservación y restauración del suelo. Sin embargo, la presión demográfica es de tal magnitud que la degradación de la tierra y de la vegetación y la disminución del rendimiento siguen siendo problemas graves de la agricultura nigerina.

### C. La pobreza rural

14. **Incidencia de la pobreza.** En la última evaluación nacional de la pobreza, que data de la encuesta de 1989-1993, se determinó que la incidencia de la pobreza a nivel nacional era del 63%, mientras que la de la extrema pobreza era del 34%. En el *Informe sobre Desarrollo Humano* del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se estima que la incidencia de la pobreza a principios de 2000 era del 62%, lo cual demuestra que en el ínterin la situación no ha mejorado. En ese mismo informe se clasifica al Níger como el segundo país más pobre del mundo (en el puesto 174 de un total de 175). En la evaluación de la pobreza de 1993 también se indicaban tasas más altas para las zonas rurales, donde la incidencia de la pobreza era del 66% y la de extrema pobreza, del 36%. En la actualidad, se estima que el número de pobres de las zonas rurales supera los 5 millones.

15. Algunas de las principales causas de la gravedad de la pobreza, especialmente en las zonas rurales, son la prolongada inestabilidad sociopolítica del decenio de 1990, los persistentes problemas de gestión que afectan a la asignación y la utilización de los recursos públicos y, en las zonas rurales, una amplia prevalencia de normas consuetudinarias y tradiciones que favorecen enormemente a los hombres a cargo del hogar.

16. **Educación.** En el año 2000 la tasa de matriculación en la escuela primaria se calculó entre el 34% y el 38%, con lo que resultó la más baja de la región. Las diferencias dentro del país son enormes, ya que va del 99% en la capital, Niamey, al 24% en la provincia de Zinder. Las diferencias de género son importantes, ya que, según las estimaciones, la tasa correspondiente a las niñas es de sólo el 24%. En las zonas rurales esa tasa es del 28%, mientras que la de las urbanas es del 52%. La tasa también varía según el nivel de pobreza, con el 20% para el quintil más pobre y el 78% para el

quintil de ingresos más altos. Las tasas de alfabetización también son extremadamente bajas: el 20% para el conjunto del país y el 14% para las zonas rurales. Entre 1996 y 2000 mejoraron ligeramente para los hombres, del 16,6% al 20%, pero retrocedieron por lo que se refiere a las mujeres, del 12,1% al 10,6%.

17. **Salud.** La situación sanitaria también es muy precaria. La cobertura de salud básica ha mejorado en los últimos cinco años, pero sigue siendo solamente del 46%. La cobertura de vacunación también ha mejorado ligeramente en general, del 17% en 1992 al 22% en 2000, aunque en las zonas rurales era de sólo el 15% en 2000. Únicamente el 36% de las mujeres de las zonas rurales tienen acceso a la atención médica prenatal, en comparación con el 89% de las de Niamey. Para el quintil de ingresos más bajos y de ingresos más altos esa tasa es del 29% y el 77%, respectivamente. La mortalidad materna posnatal es la más alta del mundo: 700 por cada 100 000 nacimientos. La tasa de mortalidad infantil es del 126 por mil, aproximadamente, y la de mortalidad juvenil, del 280 por mil: la más alta de la región.

18. El primer caso de infección por el virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) fue notificado en el Níger en 1987. La Organización Mundial de la Salud estimó, en 1997, que había 165 000 personas infectadas. Entre las mujeres la tasa de infección es más alta, especialmente en el grupo de 15 a 19 años de edad, y la proporción entre mujeres y hombres infectados es de 4 a 1. La propagación del VIH/SIDA se ve facilitada por la falta de sensibilización, la expansión de la prostitución informal debido principalmente a la pobreza, la migración interna y externa, y diversas actitudes y costumbres relacionadas con el sexo.

19. **Malnutrición e inseguridad alimentaria.** Incluso con el crecimiento de la producción agropecuaria entre 1992 y 2000, dos de cada tres años la producción de cereales es deficitaria. La deficiente infraestructura de transporte agrava el problema en muchas de las zonas rurales. Actualmente hay un alto riesgo de hambruna en la provincia de Maradi, debido a la plaga de langostas de 2004 y a la escasez de precipitaciones. La incidencia de la malnutrición entre los niños menores de cinco años aumentó del 32% en 1992 al 36% en 2000 y llegó al 41% en las zonas rurales.

20. **Género y pobreza.** Un estudio sobre los niveles de pobreza realizado durante la preparación del DELP señaló que las mujeres y los hogares a cargo de mujeres son más pobres y más vulnerables que otros grupos sociales, especialmente en las zonas rurales, sobre todo por las siguientes razones: a) la discriminación laboral; b) la condición jurídica inferior de la mujer; c) la persistencia de actitudes y costumbres tradicionales que degradan la condición de la mujer y limitan sus oportunidades, d) un nivel inferior de instrucción y menores tasas de alfabetización; e) el acceso más limitado a la información, los conocimientos técnicos y los recursos, y a los servicios financieros, y f) una carga de trabajo mucho más pesada.

#### **D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural**

21. En el decenio de 1990, el sector rural demostró su capacidad de generar crecimiento, e incluso de tener un cierto efecto de arrastre sobre el resto de la economía. Las posibilidades de crecimiento futuro son altas dada la base de recursos naturales disponible, y el potencial para el aumento del valor en los actuales sistemas de producción. Lo más notable son las enormes posibilidades de movilizar los recursos hídricos y de mejorar su aprovechamiento en el riego. Existen numerosas técnicas y tecnologías mejoradas que se han difundido o adoptado muy poco. Además, existen considerables oportunidades comerciales para la producción agrícola dentro del país (cereales, ganado y verduras y hortalizas), en Nigeria (cereales, niébé y ganado), en los países con litoral de África occidental y central (cebolla, y ajo) y en el mercado internacional (goma arábiga, cueros, algodón, arvejas y maní).



22. Actualmente hay un marco normativo mundial favorable que puede ayudar al sector rural a capitalizar tales posibilidades y oportunidades y entre cuyos rasgos principales figuran la estabilidad sociopolítica ininterrumpida, un marco macroeconómico estabilizado, el compromiso del Gobierno a realizar reformas institucionales fundamentales y la mayor importancia que se atribuye en el DELP a la participación del sector privado.

23. La **descentralización** ha sido calificada en el DELP como un instrumento clave para mejorar la gestión de los asuntos públicos y para desarrollar infraestructuras y prestar servicios básicos a la población, especialmente la rural, en forma más eficiente. El proceso de descentralización se inició con las elecciones municipales de julio de 2004, luego de que el Gobierno, con el apoyo del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) y otros donantes, realizara, antes de crear las comunas, una serie de pruebas sobre procesos y procedimientos de financiación para el desarrollo local. Evidentemente, la descentralización acaba de comenzar y necesitará considerables esfuerzos para convertirse en un instrumento eficaz de desarrollo de las zonas rurales.

24. Entre las **dificultades estructurales importantes** se cuenta la grave deficiencia de capital humano y social de la población rural, especialmente los grupos más pobres y más vulnerables, lo cual limita enormemente su capacidad de iniciar actividades generadoras de ingresos más productivas y de mayor valor en el sector agropecuario y fuera de él.

25. **Una base frágil de recursos en constante degradación.** La mayoría de los pobres rurales dependen para su supervivencia de actividades agrícolas y pecuarias tradicionales que se apoyan en una base de recursos naturales frágil y se enfrentan con la doble dificultad de tener que intensificar la producción para aumentar los ingresos y de mantener y mejorar la base de recursos naturales. Sin embargo, como se mencionó anteriormente, gran parte de la tierra y de la cubierta vegetal ha sufrido una tremenda presión demográfica y está gravemente amenazada por una degradación irreversible.

26. Los pobres rurales, especialmente las mujeres, también se enfrentan con graves problemas de acceso a mejores conocimientos técnicos y tecnología, debido a procesos de prestación de servicios públicos e instituciones públicas sumamente deficientes y a la poca capacidad de las organizaciones de agricultores para prestar servicios a sus miembros.

27. Los pobres rurales también tienen graves problemas de acceso a los mercados. Esto se debe a numerosos factores, como la poca disponibilidad de información oportuna sobre el mercado, las carencias de las organizaciones de agricultores y, sobre todo, las graves deficiencias de los servicios y la infraestructura de transporte. El sector privado, largo tiempo obstaculizado por los monopolios estatales de la comercialización y del abastecimiento de insumos, todavía no ha logrado aumentar su penetración en las zonas rurales en respuesta a las oportunidades comerciales efectivas que existen.

28. **Acceso a servicios financieros rurales.** Los bancos oficiales de crédito agrícola desaparecieron del Níger en el decenio de 1980. Desde entonces, han surgido en las zonas rurales numerosas instituciones de microfinanciación, la mayoría de ellas iniciadas gracias a la ayuda de donantes externos, que facilitan una financiación privada paralela a la de los programas de crédito establecidos en el marco de proyectos y programas. Dada la limitada monetización de la economía rural y la indiferencia de muchos donantes, la mayoría de estas instituciones son extremadamente frágiles y no están en condiciones de abarcar todas las zonas rurales (6% de penetración en esas zonas), y sólo ofrecen una gama limitada de servicios financieros (faltan créditos a largo plazo). El Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales, iniciado por el FIDA en 2000, se ha concentrado en rehabilitar y consolidar las principales redes de instituciones de microfinanciación antes de ayudarlas a ampliar su cobertura y la variedad de sus servicios.

29. **Infraestructuras rurales deficientes.** Gran parte del potencial productivo del Níger dependerá de los recursos hídricos, que están desaprovechados en gran medida debido a las carencias de las organizaciones comunitarias, a la falta de un mecanismo de financiación eficaz y a las deficiencias del marco institucional de ordenación. Lo mismo vale para otras cuestiones relativas a la ordenación de los recursos naturales a nivel comunitario, como por ejemplo la conservación del suelo, la lucha contra la erosión y la protección de las cuencas hidrográficas.

30. **Instituciones rurales.** Los servicios públicos rurales han sido tradicionalmente deficientes por lo que respecta a su capacidad ejecutiva y su capacidad de respuesta a las demandas específicas de los pobres rurales. La mayoría de las instituciones rurales cuentan con un personal envejecido (que no se ha renovado durante muchos años) y carecen de incentivos adecuados y de recursos suficientes para las operaciones. Las organizaciones de agricultores, cuyo número excede de 4 000, se caracterizan por la falta de una mentalidad de servicio y por una capacidad insuficiente para la prestación de servicios y la promoción. Esto es especialmente válido para las federaciones nacionales, que para su supervivencia siguen dependiendo en gran medida de las donaciones externas.

### **E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural**

31. El DELP del Níger correspondiente al período 2002-2015 fue adoptado por el Gobierno y por el Parlamento a principios de 2002. Sus principales objetivos son reducir a la mitad la incidencia de la pobreza a nivel nacional y reducir la pobreza rural del 66% al 50%. En el DELP también se fijan objetivos específicos para los sectores sociales clave, especialmente el acceso a los servicios básicos de salud y educación y al agua potable, y se reconoce la necesidad de contar con políticas demográficas más coherentes.

32. Para alcanzar esos objetivos, en el DELP se establecen cuatro prioridades estratégicas fundamentales: crear y mantener un marco macroeconómico estable —condición necesaria para un crecimiento económico constante—, desarrollar los sectores productivos y crear oportunidades de empleo; garantizar el acceso de los pobres a los servicios sociales básicos, y mejorar la gestión pública, la creación de capacidades y la descentralización.

33. En el DELP se da prioridad a siete sectores de intervención pública: la educación básica, la salud, la prevención del VIH/SIDA, el desarrollo rural, el desarrollo del sector privado, la infraestructura vial y el urbanismo, y la vivienda y el saneamiento. En él se reconoce la necesidad de un crecimiento sostenible en la esfera económica de los pobres para que el Níger logre reducir la pobreza de una forma significativa. Dado el potencial de crecimiento agropecuario y el hecho de que más del 80% de los pobres viven en las zonas rurales, en el DELP se prevé que el sector rural sea el principal motor del crecimiento económico.

34. Las autoridades del Níger y sus asociados en el desarrollo consideran al DELP como el marco de referencia de todas las políticas y programas de desarrollo. El Gobierno tiene la clara intención de alinear progresivamente todas las políticas y los programas sectoriales tanto con las orientaciones cualitativas estratégicas del DELP como con las prioridades que ha fijado para la asignación de recursos públicos. Un precedente histórico a este respecto se dio con ocasión del foro de donantes sobre la estrategia de reducción de la pobreza celebrado en 2003, cuando todos los agentes del sector de la educación básica firmaron un acuerdo para que todas sus intervenciones estuvieran enmarcadas en el programa sectorial acordado.

35. En la estrategia de desarrollo rural, preparada de conformidad con el DELP y adoptada en octubre de 2003, se definen tres prioridades estratégicas: establecer las condiciones para un crecimiento sostenible del sector rural facilitando el acceso de los productores rurales a mejores oportunidades económicas; reducir la vulnerabilidad de las zonas rurales mediante una mejor ordenación de los recursos naturales y una mayor seguridad alimentaria de los hogares, y mejorar la gestión del sector rural desarrollando la capacidad de las instituciones y organizaciones rurales.

36. La ejecución de la estrategia de desarrollo rural se realizará mediante diez programas de estructuración y cinco programas prioritarios. Los programas de estructuración son los siguientes: desarrollo local y comunitario; ordenación local de los recursos naturales; organizaciones profesionales y estructuración de las cadenas de productos primarios; infraestructura rural; financiación rural; investigación, capacitación y extensión; fortalecimiento de los servicios públicos rurales; agua potable y saneamiento; seguridad alimentaria de los hogares, y conservación del medio ambiente. Los programas de prioridades se centran en el desarrollo de los recursos naturales y su ordenación y afectan a las esferas siguientes: el riego; la gestión del pastoreo, la restauración del suelo y la reforestación; la regeneración de los ecosistemas, y el desarrollo del valle del río Níger (plan de desarrollo de la presa de Gandaji).

### III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS

#### Operaciones del FIDA en el Níger

37. En 1980 el FIDA aprobó su primer préstamo al Níger en condiciones favorables. En total se han concedido ocho préstamos al país, que suman aproximadamente DEG 59 millones, equivalentes a unos USD 78 millones, para ayudar a financiar seis proyectos. Las operaciones terminadas son las siguientes: a) el Segundo Proyecto de Desarrollo Rural de Maradi (préstamo n.º 037-NG), cofinanciado por el FIDA e iniciado por la Asociación Internacional de Fomento (AIF); ii) el Proyecto de Desarrollo Rural de Aguié, iniciado por el FIDA (préstamo n.º 292-NG) y cofinanciado por el Banco de Desarrollo del África Occidental (BOAD), y iii) el Programa Especial a Nivel Nacional, iniciado por el FIDA, con su segunda fase.

38. Las dos últimas intervenciones fueron planificadas como parte del COSOP de 1999. El Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales, una intervención realizada con arreglo al Mecanismo Flexible de Financiación, fue aprobado en mayo de 2000 y está cofinanciado por la *Agence française de développement* (el Organismo Francés de Desarrollo [OFD]). Se trata de un programa nacional de microfinanciación que tiene por objetivo mejorar el acceso de la población rural, en especial de los grupos más vulnerables, a mejores servicios financieros en el marco de la estrategia nacional de microfinanciación que ayudó a desarrollar. En marzo de 2005 se realizó una evaluación de terminación del primer ciclo del programa, en la que se llegó a la conclusión de que, si bien el programa había obtenido buenos resultados en cuanto a la consolidación de las principales instituciones financieras rurales, no reunía todavía las condiciones para pasar al segundo ciclo. Se recomendó que se prorrogara el primer ciclo por 19 meses y que, antes de iniciar el desarrollo y la expansión de nuevos servicios en nuevas zonas durante los próximos dos ciclos, se aplicara un plan de trabajo orientado a consolidar las instituciones del sector.

39. El préstamo más reciente al Níger, para financiar el Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales en Aguié, fue aprobado en diciembre de 2002 y entró en vigor en marzo de 2005. Este proyecto, cofinanciado por el Fondo Belga de Supervivencia (FBS), tiene por objeto mejorar los niveles de vida promoviendo iniciativas locales al tiempo que se hace hincapié en una utilización sostenible de la base de recursos naturales.

40. El FIDA también ha dado apoyo al sector rural del Níger mediante donaciones y financiación suplementaria. Esto ha incluido el apoyo a varios programas de investigación regional para desarrollar y difundir tecnologías mejoradas de producción destinadas a la agricultura de subsistencia en las zonas de secano (mijo, sorgo y niébé), varias pequeñas donaciones del Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG para financiar actividades de investigación-acción en apoyo de los proyectos de inversión en ejecución, y una donación, procedente de fondos suplementarios italianos, para apoyar la formulación del plan de acción nacional para el medio ambiente. Actualmente el FIDA presta apoyo al proceso del DELP cofinanciando, con fondos suplementarios de Luxemburgo, una evaluación cualitativa de la pobreza iniciada por el PNUD.

### **Enseñanzas de la experiencia**

41. El programa del FIDA en el Níger se vio muy perjudicado por la inestabilidad sociopolítica que reinó en el país durante la mayor parte del decenio de 1990, que dio lugar a una combinación de suspensiones del programa debido a atrasos e importantes demoras de ejecución. Si bien el problema relacionado con los atrasos ya no es tan grave, dada la reciente estabilidad y la Iniciativa relativa a los PPME, la mayor parte de los problemas de ejecución siguen vigentes.

42. Habida cuenta de lo anterior, la preparación del presente COSOP se inició con un examen de los problemas de ejecución de la cartera, realizado con la plena participación de los representantes del Gobierno. Las principales conclusiones y recomendaciones del examen, que abarcó todas las etapas importantes del ciclo de los programas y proyectos, se debatieron en un taller celebrado en marzo de 2004, en el que participaron las principales partes interesadas del programa del FIDA en el Níger.

43. Las cuestiones más importantes planteadas en el examen se refieren a la calidad de los proyectos del FIDA en el momento de la tramitación, los problemas de ejecución propiamente dichos y la deficiente gestión de los recursos humanos y financieros. Con respecto a la calidad de los proyectos del FIDA en el momento de la tramitación, en el examen se destacó el peculiar método empleado para determinar las operaciones de inversión, la falta de un marco programático nacional para las operaciones de inversión destinadas al desarrollo rural y la participación limitada de las instituciones nacionales en las etapas de formulación y de evaluación *ex ante*. Como resultado, la pertinencia del programa del FIDA respecto de las prioridades nacionales era escasa, el riesgo de duplicación era mayor y el impacto en materia de políticas y la posibilidad de repetición, reducidos. Los defectos de diseño, especialmente en el caso de las disposiciones institucionales para la ejecución, han provocado frecuentes conflictos entre los interesados y considerables demoras en la ejecución.

44. Los problemas de ejecución propiamente dichos también tienen que ver con: a) la capacidad deficiente de las unidades de gestión de los proyectos, especialmente para preparar planes operativos realistas y funcionales; b) los frecuentes malentendidos acerca de los procedimientos del FIDA en materia de adquisiciones y desembolsos; c) los procedimientos inadecuados de contratación y gestión del personal, y d) la aplicación deficiente de los procedimientos de gestión financiera, especialmente los de adquisiciones y auditoría.

45. En el examen también se observaron graves deficiencias en los sistemas de seguimiento y evaluación (SyE) de las intervenciones del FIDA, especialmente en la definición de los indicadores en las bases de referencia sobre los grupos-objetivo de los proyectos, a menudo deficientes, y en los sistemas de SyE, diseñados pensando en los usuarios externos más que en su utilización como fuentes de conocimientos o como directrices de actuación. Por consiguiente, algunos de los buenos resultados obtenidos por las intervenciones del FIDA no han sido debidamente documentados, con lo cual no sirven de modelo para reproducirlos ni de base para un diálogo sobre políticas.

46. Entre las enseñanzas importantes extraídas se cuentan las siguientes:
- a) las operaciones futuras deben ser determinadas y diseñadas dentro de los marcos programáticos establecidos en el DELP y en la estrategia de desarrollo rural;
  - b) debe establecerse un procedimiento para que los interesados privados y públicos importantes participen de manera efectiva y para aprovechar cada vez más a expertos nacionales;
  - c) hay que difundir más información sobre los procedimientos y reglamentaciones del FIDA entre los interesados importantes;
  - d) en el programa del FIDA deberían generalizarse los procedimientos de gestión y contratación basados en el desempeño,
  - e) se debería aplicar una política de tolerancia cero con respecto a los principales problemas de gestión financiera (adquisiciones y auditorías), y
  - f) la creación de capacidad orientada a las unidades de los proyectos, así como a los asociados importantes en materia de ejecución deberían centrarse en las metodologías de planificación y presupuestación y en los sistemas de SyE basados en los resultados que hayan sido diseñados y utilizados como base para aprender a partir de la experiencia.
47. En cuanto a los aspectos positivos, una enseñanza fundamental extraída de la ejecución del programa del FIDA es que la forma más eficaz de solucionar las cuestiones relativas a la ordenación de los recursos naturales es recurrir a procedimientos de carácter comunitario. A este respecto, se han recopilado muchas prácticas que se pueden repetir, especialmente en la esfera de la lucha contra la erosión, la reforestación y la mejora de la fertilidad del suelo. En segundo lugar, la experiencia del FIDA en el Níger (Proyecto de Desarrollo Rural de Aguié) ha mostrado que los agricultores son una fuente de conocimientos técnicos listos para difundirse. Ya se han probado formas eficaces de determinar y difundir estos conocimientos indígenas y ahora habrá que incorporarlas al Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales en Aguié.

#### IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA

##### A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas

48. La adopción del DELP y de la estrategia de desarrollo rural y la creación concomitante de mecanismos de coordinación y consulta son una buena oportunidad de destacar la pertinencia, coherencia y eficacia del programa del FIDA en el Níger. La prioridad dada al desarrollo rural en el DELP y las orientaciones estratégicas de la estrategia de desarrollo rural concuerdan con el *Marco Estratégico del FIDA (2002-2006)* y con su estrategia regional para África occidental y central. Esta convergencia permite determinar la función estratégica del FIDA con mayor facilidad, partiendo de ventajas comparativas y enseñanzas de la experiencia en el país y en la región.
49. Sobre esta base, la estrategia propuesta por el FIDA para el Níger estará orientada a tratar de reducir la pobreza rural, de conformidad con los objetivos establecidos al respecto en el DELP para las zonas-objetivo propuestas<sup>1</sup>. Dada su movilización de recursos y capacidad limitadas, la función del

---

<sup>1</sup> Las zonas-objetivo son el departamento de Aguié (Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales en Aguié, en ejecución) y, siempre que la Junta Ejecutiva apruebe las operaciones propuestas, los departamentos de Dosso, Dogondoutchi y Zinder. El Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales tendrá cobertura nacional para la provisión de servicios financieros descentralizados.

FIDA será ayudar a desarrollar modelos o criterios que puedan repetirse en un par de zonas elegidas que sean decisivas para la reducción de la pobreza rural en el Níger. Se proponen dos esferas de intervención: el desarrollo rural local y los servicios financieros rurales.

50. En el DELP se considera que los programas de desarrollo local en el marco de la descentralización son un instrumento fundamental para mejorar la gestión de los asuntos públicos y perfeccionar el acceso a la infraestructura y a los servicios básicos. El programa de desarrollo comunitario es uno de los diez programas prioritarios de la estrategia de desarrollo rural. El FIDA tiene una experiencia amplia en la aplicación de procesos de desarrollo local a las zonas rurales del país y de la región y puede hacer un aporte eficaz basado en las enseñanzas extraídas.

51. El objetivo estratégico del FIDA a este respecto es promover un marco institucional y jurídico para el desarrollo local y elaborar un modelo para programas de desarrollo local en las zonas rurales que pueda repetirse. En este contexto, el FIDA promoverá la participación efectiva de los pobres rurales en los procesos de decisión, planificación, ejecución y evaluación, y ayudará a deslindar las funciones y responsabilidades de los agentes de desarrollo local y a establecer procesos de consulta locales. El FIDA también puede enriquecer el modelo incorporando criterios innovadores de difusión de tecnología de producción agropecuaria mejorada, de ordenación de los recursos naturales y de resolución de conflictos sobre la propiedad de la tierra. El modelo se desarrollará con los principales asociados en el Níger, como se explica *infra*, y se ejecutará mediante el Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales en Aguié y la operación u operaciones que el FIDA iniciará y financiará en el marco del presente COSOP. Las operaciones serán apoyadas con donaciones por países con las que se promoverá un diálogo sobre las políticas relativas a las cuestiones mencionadas y se proveerá apoyo a la creación de capacidades para los principales interesados en esta esfera.

52. Tanto en el DELP como en la estrategia de desarrollo rural se considera que la segunda esfera seleccionada para las intervenciones del FIDA, la de los servicios financieros rurales, es una esfera prioritaria de intervención. El Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales brinda al FIDA la oportunidad de desempeñar un papel fundamental en este ámbito. La evaluación entre ciclos ha mostrado que ahora este programa se considera como el programa nacional de microfinanciación y el principal instrumento para ejecutar la estrategia nacional sobre microfinanciación. La evaluación ha mostrado también que dicho programa aplica una política de desarrollo institucional básicamente sólida para el sector y que ha establecido una colaboración y unas asociaciones excelentes con otros programas financiados por donantes e instituciones.

53. A este respecto, el objetivo estratégico será ampliar el acceso de la población rural a mejores servicios financieros. Siempre que reúna las condiciones necesarias para pasar al segundo ciclo, el Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales será el principal instrumento en ese ámbito, seguirá promoviendo la sinergia entre las inversiones y el diálogo sobre políticas y una asociación eficaz con otros programas e instituciones.

54. Las dos esferas seleccionadas dan la oportunidad de aplicar un enfoque programático a las intervenciones del FIDA en el Níger. Esto será posible por el carácter complementario de la financiación pública que se facilite en el marco del desarrollo social y la financiación privada procedente de las instituciones de microfinanciación. Otra característica del programa reside en la sinergia entre las intervenciones sobre el terreno y el diálogo sobre políticas, así como dentro del diálogo sobre políticas que se ocupa de la necesidad de complementar la financiación pública y la privada para el desarrollo rural.

55. La estrategia propuesta también se ocupará de las cuestiones intersectoriales pertinentes al mandato del FIDA: la focalización en la mujer y otros grupos vulnerables, a fin de reducir su vulnerabilidad y promover su participación efectiva en los procesos de desarrollo local; la prevención del VIH/SIDA y la promoción de una mejor ordenación de los recursos naturales, que es la base del crecimiento rural sostenible.

56. Para lograr esos objetivos será necesario lo siguiente: a) la participación eficaz en los procesos de coordinación y de consulta establecidos en el marco del DELP y de la estrategia de desarrollo rural; b) la creación de asociaciones eficaces con otros donantes e interesados nacionales, especialmente en el contexto de las funciones estratégicas definidas *supra*, y c) el desarrollo y el aprovechamiento de la sinergia entre operaciones de inversión, desarrollo de la capacidad y diálogo sobre políticas, a fin de lograr resultados en una forma más eficaz y eficiente.

### **B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos y programas**

57. La evaluación entre ciclos del Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales ayudó a determinar la primera oportunidad de innovación en materia de microfinanciación. En lugar del criterio tradicional de financiar directamente las instituciones de microfinanciación mediante la capitalización o las líneas de crédito, en ese programa se propone ayudarlas a desarrollar su propia capacidad de movilizar recursos de préstamo procedentes de las líneas de crédito existentes, el sistema bancario oficial y el Banco Regional de Solidaridad, recientemente establecido por la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO). Esta innovación promoverá una mayor autonomía de las instituciones de microfinanciación en la gestión de su propio desarrollo, les dará incentivos para un mayor rendimiento y competitividad y ayudará a que el subsector de la microfinanciación se integre en el sector financiero mundial.

58. La segunda innovación, iniciada por el Proyecto de Desarrollo Rural de Aguié, consiste en establecer mecanismos de colaboración eficaces entre los agricultores, los servicios de extensión y las organizaciones de investigación agropecuaria para la determinación, el desarrollo y la difusión de innovaciones de carácter técnico u organizativo que puedan ser provechosas. Esta innovación, que se aplicará principalmente mediante el Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales en Aguié, podría constituir una alternativa eficaz a los enfoques clásicos consistentes en recurrir a los servicios de extensión para la difusión de tecnología.

59. Las consultas celebradas con la Secretaría encargada de la estrategia de desarrollo rural, establecida en diciembre de 2004, han permitido determinar que las principales oportunidades para las operaciones de inversión del FIDA las ofrecerá el programa de desarrollo comunitario de la estrategia de desarrollo rural. Por lo tanto, se prepararon documentos iniciales para ese tipo de operaciones en tres zonas: Zinder, Illela y Loga-Dongountchi. Estas zonas se seleccionaron según los siguientes criterios: a) la incidencia de la pobreza; b) la vulnerabilidad a factores exógenos; c) la fragilidad de la base de recursos naturales, y d) el hecho de que no se hubiera previsto otra fuente de financiación. Las tres operaciones propuestas compartirán tres componentes fundamentales: el aumento de la capacidad de los agentes de desarrollo local, las organizaciones comunitarias, las comunas rurales y las organizaciones de agricultores, para mejorar la prestación de servicios; el establecimiento de una infraestructura rural esencial y la rehabilitación de ésta, y la promoción de sistemas de producción agropecuaria sostenibles y de actividades generadoras de ingresos no agrícolas.

### **C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado**

60. Se ha determinado la posibilidad de cooperar con algunos exportadores de goma arábica, lo que ofrecería al FIDA la oportunidad de probar sobre el terreno un modelo de asociación con el sector privado. Este modelo se basaría en un mecanismo de colaboración triangular mediante el cual los exportadores se comprometerían a comprar el excedente agrícola comercializable, los agricultores se comprometerían a producir la cantidad apropiada, con el nivel de calidad requerido y en el momento oportuno, y las unidades de los proyectos facilitarían el proceso de negociación y aportarían el apoyo técnico y de gestión necesario. Un modelo piloto de este tipo se aplicará en el contexto del Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales en Aguié y se extenderá a otros productos y otras zonas de conformidad con las enseñanzas que se extraigan.

61. La asociación con las ONG ha tenido bastante éxito en el Níger, ya que generalmente han permitido resolver cuestiones pendientes de desarrollo rural planteadas en el proceso de ejecución de los proyectos del FIDA o han servido para probar enfoques innovadores que pueden volver a repetirse e integrarse en las actividades del Fondo y en otros programas. Un buen ejemplo es la estrategia de promoción de género y el modelo de apoyo, recientemente formulados, puestos a prueba por una ONG, la Agence de développement agricole et rural (ADAR), a fin incorporarlos en el Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales en Aguié. Se procurará establecer este tipo de asociaciones cuando aparezcan temas pertinentes en las operaciones actuales o futuras.

62. En la estrategia de desarrollo rural se recomienda que se fomente la capacidad de las organizaciones de agricultores como núcleo de uno de sus programas prioritarios. Hace mucho que en la estrategia regional del FIDA para África occidental y central se reconoce la función fundamental que pueden desempeñar esas organizaciones y se ha acumulado una amplia experiencia en el país y en la región al ayudarlas a desarrollarse mediante un enfoque que parte desde la base. El FIDA prestará apoyo a este respecto para promover las organizaciones que tengan una mentalidad de servicio y que puedan ser promotoras eficaces de los intereses de los pobres rurales en el diálogo sobre políticas y las instituciones rurales. Ya se ha previsto la posibilidad de forjar asociaciones con dos federaciones de organizaciones de agricultores en el Níger: la Plateforme Paysanne y la federación de grupos de campesinos denominada Moribden. Este año se organizará un foro de organizaciones de agricultores que ayudará a definir las esferas y los procesos decisivos para la colaboración. Se otorgará una donación para financiar el programa de colaboración que se formulará posteriormente.

### **D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones**

63. Hasta el momento, en el Níger la colaboración con otros donantes ha consistido principalmente en acuerdos de cofinanciación. Entre los ejemplos recientes se cuentan los siguientes: a) la financiación de unos planes de restauración de recursos naturales comunitarios por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) mediante su programa de alimentos por trabajo, b) la cofinanciación del Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales por el OFD, y c) la cofinanciación del Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales en Aguié por el FBS. Un fondo fiduciario italiano administrado por el FIDA también ha ayudado a apoyar la elaboración y adopción del plan de acción nacional para el medio ambiente.

64. El presente COSOP brindará la oportunidad de ampliar la colaboración y de convertirla en una asociación propiamente dicha en aquellas cuestiones estratégicas importantes que sean pertinentes al programa del FIDA. Las asociaciones importantes se formarán alrededor de las esferas de intervención estratégicas del presente COSOP, vale decir, el desarrollo local y los servicios de financiación rural.



65. Las asociaciones fundamentales en materia de desarrollo local se orientarán a elaborar un modelo de desarrollo local participativo que pueda repetirse en las zonas rurales del Níger. Ese modelo perfeccionará el diseño y la ejecución de los programas de desarrollo local y aportará un marco institucional y jurídico mejor para el desarrollo local. Además, se basará en las experiencias del Programa nacional de reducción de la pobreza, cofinanciado por el PNUD, el FBS, el FNUDC y con arreglo al cual se han realizado unos ensayos piloto para poner a prueba, sobre el terreno, un modelo a gran escala de desarrollo local. Los ensayos, ejecutados por el FNUDC, prefiguraron el proceso de descentralización que fue iniciado posteriormente a raíz de las primeras elecciones municipales de julio de 2004 y, ahora, sirven de referencia al Gobierno del Níger y a la mayoría de los donantes respecto del desarrollo local y comunitario. El FIDA podría contribuir a enriquecer el modelo, desarrollando mejores mecanismos de focalización en los pobres rurales vulnerables y prestando un mayor apoyo a las actividades agropecuarias. Las asociaciones, que estarán abiertas a los demás donantes importantes interesados en la descentralización y el desarrollo local, como la cooperación francesa y la Unión Europea, tendrán dos objetivos importantes. El desarrollo y la ejecución del programa de asociaciones se basará en los actuales mecanismos de coordinación de la descentralización y del desarrollo local establecidos en el marco del DELP.

66. Con respecto a la financiación rural, el Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales ha sentado muy buenos precedentes de colaboración y asociación en esta esfera. Logró movilizar financiación adicional para los programas de consolidación de las instituciones de microfinanciación procedente del Proyecto de riego privado 2 y el Proyecto de desarrollo de los servicios financieros, financiados por el Banco Mundial, de la ONG canadiense DesJardins, y de otro programa del Banco Mundial (y de otros donantes). Ahora ayuda a las instituciones de microfinanciación a comercializar un nuevo servicio financiero elaborado por el “Proyecto de insumos agrícolas” de la FAO. Como instrumento de colaboración, los responsables del Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales han firmado acuerdos oficiales de colaboración con los del Proyecto privado de riego y los del Proyecto de insumos agrícolas y tiene previsto firmar otro con los del Proyecto de Desarrollo de los Servicios Financieros. Estos precedentes ofrecen el marco y el procedimiento para generalizar un modelo de asociación para el desarrollo de la financiación rural, tanto sobre el terreno como a nivel de políticas.

67. El FIDA también tiene la intención de participar en otros mecanismos de coordinación y de diálogo sobre políticas establecidos en el marco del DELP. Dada la falta de una presencia del FIDA sobre el terreno en el Níger, el PNUD ha ofrecido mecanismos de colaboración que ayudarán a garantizar esa participación y a satisfacer la necesidad de prestar más apoyo a la ejecución del programa del FIDA en el Níger y seguirla más de cerca. Asimismo, ello permitirá al Fondo dedicarse con más eficacia a la iniciativa de alineación y armonización, uno de cuyos países de prueba es el Níger. La participación del FIDA en estos procesos permitirá mejorar su impacto en el diálogo sobre políticas e instituciones rurales y mejorar su visibilidad en el país.

68. Dada la gran vulnerabilidad y pobreza de las zonas rurales, se procurará establecer asociaciones con el FBS y otros donantes interesados en los problemas de la malnutrición, el VIH/SIDA, cuestiones básicas de salud de la mujer y cuestiones generales de género. Las asociaciones se basarán en las actuales relaciones, que se derivan de la cofinanciación del Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales en Aguié. La colaboración en materia de nutrición se ampliará para incluir al PMA y a la FAO. Además, el FBS está considerando la posibilidad de financiar un programa de apoyo a la propiedad de la tierra, iniciado conjuntamente por el FIDA y la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra.

69. El programa de colaboración para el desarrollo de las organizaciones de agricultores en el Níger se elaborará y ejecutará en estrecha colaboración con el OFD, que es el principal proveedor de apoyo a esas organizaciones en el Níger y financia un programa de apoyo a sus principales federaciones, y con la FAO, que tiene en ejecución el Proyecto de insumos agrícolas, centrado en promover organizaciones de agricultores de base con una mentalidad de servicio fundada en la provisión de insumos agropecuarios.

70. También se han determinado otras posibilidades de colaboración, como por ejemplo, la posibilidad de que el FIDA siga colaborando con el PNUD en apoyo del proceso del DELP (evaluación cualitativa de la pobreza), y con la Unión Europea, en apoyo del proceso de descentralización aplicado a las zonas rurales; y las posibilidades de que concierte asociaciones y acuerdos de cofinanciación con el PMA, el Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) para el Desarrollo Internacional, el BOAD, el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), el Banco Mundial, así como con otros donantes bilaterales y proveedores de fondos suplementarios.

#### **E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas**

71. En mayo de 2005 se realizó una evaluación de las políticas del sector rural y del marco rural en la que se dio al país una clasificación general de 3,67. Para el diálogo sobre políticas con el Gobierno y demás interesados se han señalado los siguientes aspectos de interés: a) marco de política rural y microfinanciera; b) instituciones y políticas de descentralización aplicadas a las zonas rurales; c) participación de las organizaciones rurales en los procesos del DELP y de la estrategia de desarrollo rural, así como en el diálogo sobre políticas e instituciones rurales; d) legislación relativa a los recursos hídricos y demás recursos naturales, y e) propiedad de la tierra y resolución de conflictos relacionados con ella.

72. La participación del FIDA en el diálogo sobre políticas se realizará ante todo dentro de los procesos de coordinación y consulta establecidos en el marco del DELP. También se hará indirectamente, apoyando la participación de las organizaciones de agricultores y otras instituciones públicas y privadas en el diálogo sobre políticas relativas a cuestiones importantes para ellos. El FIDA también brindará apoyo para mejorar los procesos y procedimientos actuales relacionados con el DELP y con la estrategia de desarrollo rural, especialmente en la esfera de los sistemas de SyE participativos.

#### **F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos**

73. En primer lugar, será necesario alinear las operaciones existentes con el DELP y con el presente COSOP. Esto ya se ha hecho con el Programa de Desarrollo de los Servicios Financieros Rurales en el contexto de la evaluación de su primer ciclo, en marzo de 2005. Las esferas fundamentales en que deben realizarse mejoras son las siguientes: a) orden secuencial adecuado de las intervenciones del programa; b) consolidación antes de la expansión y el desarrollo; c) introducción, en los proyectos, de una gestión de los recursos humanos basada en el desempeño, y d) generalización de los contratos de prestación de servicios basados en los resultados. En un taller previsto para septiembre de 2005 se determinarán los ajustes que requiera el Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales en Aguié.

74. Se aplicarán medidas intersectoriales para mejorar la ejecución de los proyectos. Se destacará, en especial, la necesidad de incorporar la gestión de recursos humanos basada en el desempeño y la contratación de servicios basada en los resultados. La gestión financiera y la contabilidad, incluidas las auditorías, se ejercerán con disciplina y serán objeto de una estrecha supervisión. Estas mejoras recibirán el apoyo de la capacitación de todos los interesados que participan en la ejecución y la supervisión. La asociación con el PNUD, la colaboración más estrecha con las instituciones

cooperantes y el diálogo constante con los ministerios que supervisen estas cuestiones mejorarán enormemente las posibilidades de éxito a este respecto.

### **G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo**

75. En la evaluación con arreglo al PBAS se calcula que los fondos que aportará el FIDA al Níger serán, aproximadamente, de USD 4,1 millones por año, lo que representará aproximadamente USD 12,3 millones por el trienio 2006-2008. Dependiendo de cómo sean los acuerdos de cofinanciación, cabe prever dos operaciones que constituirán la hipótesis **básica** de financiación del FIDA en el Níger durante el citado período. La proporción de donaciones en la financiación del FIDA se determinará teniendo en cuenta el paquete de medidas adicionales de alivio de la deuda que formulen el FMI y el Banco Mundial, y sobre la base de posible aumento de las donaciones de los principales donantes.

76. Dada la inestabilidad que caracteriza al clima sociopolítico del Níger, los resultados deficientes de la ejecución de la cartera y la necesidad de resolver cuestiones institucionales y de políticas fundamentales del sector rural se ha definido una hipótesis baja y otra alta. La hipótesis baja se aplicaría en caso de un grave empeoramiento del entorno sociopolítico general y de falta de compromiso en la ejecución del DELP y de las reformas institucionales conexas, especialmente con respecto a las funciones de las organizaciones de agricultores y de otras instituciones del sector privado. La aplicación de la hipótesis baja podría implicar la suspensión de nuevos créditos.

77. La hipótesis alta se aplicaría en caso de que hubiera mejoras significativas en el marco institucional y de políticas del sector rural, evaluadas mediante el PBAS, como por ejemplo importantes mejoras en los resultados de la ejecución del programa. La aplicación de la hipótesis alta no solamente implicaría una mayor financiación del FIDA, según se determinara en el PBAS, sino que también requeriría una búsqueda más enérgica de oportunidades de cofinanciación.



APPENDIX I

COUNTRY DATA

NIGER

<b>Land area (km<sup>2</sup> thousand) 2002 1/</b>	1 267	<b>GNI per capita (USD) 2002 1/</b>	180
<b>Total population (million) 2002 1/</b>	11.43	<b>GDP per capita growth (annual%) 2002 1/</b>	0
<b>Population density (people per km<sup>2</sup>) 2002 1/</b>	9	<b>Inflation, consumer prices (annual%) 2002 1/</b>	3
<b>Local currency</b>	CFA Franc BCEAO (XOF)	<b>Exchange rate: USD 1 =</b>	XOF 544.065
<b>Social Indicators</b>		<b>Economic Indicators</b>	
Population (average annual population growth rate) 1996-2002 1/	3.3	GDP (USD million) 2002 1/	2.171
Crude birth rate (per thousand people) 2002 1/	49	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1982-1992	0.7
Crude death rate (per thousand people) 2002 1/	20	1992-2002	3.3
Infant mortality rate (per thousand live births) 2002 1/	155	Sectoral distribution of GDP 2002 1/	
Life expectancy at birth (years) 2002 1/	46	% agriculture	40
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% industry	17
Poor as% of total rural population 1/	n/a	% manufacturing	7
Total labour force (million) 2002 1/	5.38	% services	43
Female labour force as% of total 2002 1/	44	Consumption 2002 1/	
<b>Education</b>		General government final consumption expenditure (as% of GDP)	12
School enrolment, primary (% gross) 2002 1/	40 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	84
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2002 1/	83	Gross domestic savings (as % of GDP)	4
<b>Nutrition</b>		<b>Balance of Payments (USD million)</b>	
Daily calorie supply per capita	n.a.	Merchandise exports 2002 1/	303
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2002 3/	40 a/	Merchandise imports 2002 1/	430
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2002 3/	40 a/	Balance of merchandise trade	-127
<b>Health</b>		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as% of GDP) 2002 1/	4 a/	before official transfers 2002 1/	n/a
Physicians (per thousand people) 2002 1/	n/a	after official transfers 2002 1/	n/a
Population using improved water sources (%) 2002 3/	59 a/	Foreign direct investment, net 2002 1/	7.9
Population with access to essential drugs (%) 1999 3/	50-79	<b>Government Finance</b>	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 3/	20 a/	Overall budget balance (including grants) (as% of GDP) 2002 1/	n/a
<b>Agriculture and Food</b>		Total expenditure (% of GDP) 2002 1/	n/a
Food imports (% of merchandise imports) 2002 1/	44 a/	Total external debt (USD million) 2002 1/	1 797
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2002 1/	11 a/	Present value of debt (as % of GNI) 2002 1/	24
Food production index (1989-91=100) 2002 1/	142	Total debt service (% of exports of goods and services) 2002 1/	n/a
Cereal yield (kg per ha) 2002 1/	419	Lending interest rate (%) 2002 1/	n/a
<b>Land Use</b>		Deposit interest rate (%) 2002 1/	4
Arable land as% of land area 2002 1/	4 a/		
Forest area as% of total land area 2002 1/	1 a/		
Irrigated land as% of cropland 2002 1/	2 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database CD ROM 2004

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2000

3/ UNDP, *Human Development Report*, 2004

## LOGICAL FRAMEWORK

Description	Key Indicators	Means for verification	Assumptions/Risks
<p><b>Goal:</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Rural poverty reduced in targeted areas<sup>2</sup> within the framework of Niger DSRP</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incidence of rural poverty</li> <li>• Prevalence of child stunting and waisting</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• poverty surveys</li> <li>• Anthropomorphic surveys</li> <li>• M&amp;E reports of projects</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A stable sociopolitical environment is maintained</li> <li>• GON is committed to implementing the DSRP</li> </ul>
<p><b>Purpose:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. A replicable local development model is established in targeted rural areas</li> <li>2. Access of rural population to enhanced decentralized financial services is increased</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Model is replicated by GON / other donors</li> <li>• Coverage rate of rural areas by decentralized financial services</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Loan grant agreements with other donors</li> <li>• M&amp;E reports of PDSFR</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• GON is committed to improving implementation of IFAD projects</li> <li>• Triggers for PDSFR 2<sup>nd</sup> cycle are satisfied</li> </ul>
<p><b>Outputs</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Improved rules and procedures for participatory local development are adopted by GON</li> <li>b. Capacity of FOs to provide services to members is developed</li> <li>c. National strategy for micro finance is implemented in an effective manner</li> <li>d. Strategic partnerships are developed around the two strategic thrusts, local development and rural finance</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regulatory and legislative texts on decentralization</li> <li>• Number of supported FOs providing services to farmers</li> <li>• Regulatory and legislative texts on micro finance</li> <li>• Framework agreements</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• GON official journal</li> <li>• Review of rural institutions</li> <li>• Regulatory and legislative texts on</li> <li>• Signed agreements</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• GON is committed to improving rural policies and institutions</li> <li>• GON is committed to supporting FOs</li> </ul>

<sup>2</sup> Targeted areas will include the Aguié department (on going PPILDA) and the areas proposed for future operations, the Dosso, Dogondoutchi and Zinder departments.

## FORCES, FAIBLESSES, OPPORTUNITÉS ET MENACES

Institution	Forces	Faiblesses	Opportunités	Menaces
<b>Ministères en charge du développement rural (MDA), (MRA), (MDC), (MHE)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Le développement rural est considéré comme le secteur moteur de l'économie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Le développement rural est réparti entre quatre ministères distincts</li> <li>Pas de diagnostic institutionnel réalisé dans le cadre de l'élaboration de la SDR</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Il existe une coordination mixte Etat-partenaires au développement.</li> <li>Le document de stratégie du secteur existe</li> <li>Un cadre d'action commun Etat-bailleurs est attendu</li> <li>Le désengagement de l'Etat et le rôle du secteur privé sont reconnus</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La réorganisation des services déconcentrés reste à faire</li> </ul>
<b>Secrétariat exécutif à la mise en œuvre de la SDR</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maîtrise le processus d'élaboration et de mise en œuvre de la SDR</li> <li>Assistance technique financée</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Moyens de fonctionnement non garantis</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Constitue une référence institutionnelle commune aux 4 ministères impliqués</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li></li> </ul>
<b>Office national de l'hydraulique agricole (ONAHA)</b>				
<b>Secrétariat permanent pour la mise en œuvre de la Stratégie de réduction de la pauvreté</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dispose d'une mission d'animation et de suivi de la mise en œuvre de la SRP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Peut constituer un élément essentiel d'évaluation du secteur rural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Moyens non garantis face à une mission exigeante</li> </ul>
<b>Comité national du Code rural; Secrétariat permanent au Code rural</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Assure une mission de sécurisation et de gestion foncière, d'orientation de l'aménagement des terres.</li> <li>Présent sur le terrain à travers les commissions foncières (COFO).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ne dispose pas de moyens suffisants pour le suivi et l'évaluation permanente de la mise en œuvre du Code rural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Approche ouverte vis-à-vis des enseignements de la mise en œuvre du code rural et de son ajustement aux réalités</li> <li>Légalise les initiatives d'aménagement foncier et de sécurisation foncière à travers les COFO</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rôle et contribution à l'approche gestion de terroir à préciser.</li> <li>Risque de non maîtrise de la mise en œuvre du Code rural par manque de moyens</li> </ul>
<b>Conseil national de l'environnement et du développement durable (CNEDD)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Assure une mission centrale de pilotage des gestions de ressources naturelles</li> <li>Dispose de politiques dans les différents domaines de la GRN</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ne dispose pas de moyens suffisants pour le suivi et l'évaluation permanente de la mise en œuvre des politiques de GRN</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Peut assurer des missions communes relatives à la GRN</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li></li> </ul>
<b>Agence nationale de la promotion de l'irrigation privée (ANPIP)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Organes d'application du projet d'appui à l'irrigation privée</li> <li>Présentes sur le terrain et opérationnelles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ne couvrent pas la fonction conseil-formation à l'exploitation.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Assurent un relais de l'appui aux aménagements effectué par le PSN, au moins pour les bénéficiaires extérieurs au groupe cible.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Les modalités de subvention incluent l'aménagement et l'équipement et diffèrent de celles de la plupart des autres intervenants (subvention des seuls aménagements)</li> </ul>

**FORCES, FAIBLESSES, OPPORTUNITES ET MENACES (suite)**

<b>Institution</b>	<b>Forces</b>	<b>Faiblesses</b>	<b>Opportunités</b>	<b>Menaces</b>
<b>Institutions de micro finance</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IMF relativement nombreuses sur le terrain</li> <li>• Quelques unions et réseaux existent</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plus d'opérateur national de financement rural</li> <li>• Professionnalisme insuffisant des IMF</li> <li>• Généralement non autonomes, dépendant des projets</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Présence d'un projet national d'appui (PDSFR)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Intérêt insuffisant des bailleurs de fonds</li> <li>• Retrait des bailleurs dans certains cas</li> </ul>
<b>Organisations de producteurs</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nombreuses sur le terrain</li> <li>• Début de structuration régionale et nationale</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Considérées souvent comme artificielles et non autonomes, dépendantes des projets</li> <li>• Fédérations et plates-formes réputées insuffisamment représentatives de la base</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dynamique de groupement et de reconnaissance légale existe</li> <li>• Présence d'un projet national d'appui (PROPAN)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Risques de coopérer avec des organisations ne reposant pas sur des bases réelles</li> </ul>
<b>ONG nationales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nombreuses ONG dans le développement agricole et la gestion des ressources naturelles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Répartition territoriale inégale</li> <li>• Dépendantes des financements de projets</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Constituent des opérateurs locaux potentiels</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Clarification nécessaire des rôles du privé (ONG, organisations rurales) et du public en matière d'appui-conseil</li> </ul>
<b>Services à l'agriculture</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existence de sociétés fournissant les d'intrants</li> <li>• Marché informel important</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La politique des prix des engrais est déstabilisée par les épisodes de subvention publique</li> <li>• Les services sont inégalement présents dans le territoire</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Système des boutiques d'intrants promu par la FAO</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>
<b>Collectivités territoriales décentralisées: Communes</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Constituent un pouvoir des communes (domaines: investissements publics et gestion des ressources naturelles)</li> <li>• Effectives par les élections communales (juillet 2004)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Financement non assuré</li> <li>• Responsabilité sur le patrimoine à déterminer cas par cas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Les communes constituent les instances locales d'orientation du développement et de la GRN.</li> <li>• Elles assurent la maîtrise d'ouvrage et l'entretien de l'investissement public.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Une définition imprécise ou mal comprise des attributions des communes peut créer des confusions en matière de responsabilité du patrimoine productif collectif</li> </ul>
<b>Collectivités territoriales décentralisées: Régions Départements</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Constituent un pouvoir de décision et de concertation au niveau des régions, départements, arrondissements</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Institutions naissantes, n on encore constituées</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>
<b>Comité national de la statistique</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Renforcé pour assurer la coordination commune du système d'information sur la réduction de la pauvreté</li> </ul>			



**CADRE STRATEGIQUE DU FIDA EN RELATION  
AVEC LE PROGRAMME DE PAYS**

1. La stratégie proposée ci-après se place en plein dans le cadre des processus nationaux de concertation, de coordination, et de décision mis en place dans le contexte de la SRP et de la SDR qu'elle se propose à aider à réaliser les objectifs qu'elles ont fixés en matière de pauvreté rurale. La place centrale dans sa mise en œuvre sera donnée aux nationaux. A ce titre elle reflète pleinement l'axe majeur du mandat du FIDA «œuvrer pour que les ruraux pauvres se libèrent de la pauvreté». A cet égard, ce COSOP se propose de concrétiser pour le Niger les axes d'orientations du cadre stratégique du FIDA 2002 – 2006. Il est ainsi proposé de « renforcer la capacité des ruraux pauvres et leurs organisations » grâce à la place centrale qui leur sera donnée dans la formulation, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation programmes d'investissements, et aux programmes d'appui visant à les aider à participer d'une manière effective au dialogue sur les politiques et les institutions. Les dispositifs communs aux projets d'investissements proposés mettront l'accent sur l'amélioration de « l'accès équitable aux ressources naturelles productives et à la technologie », ainsi que sur « l'accès aux services financiers et aux marchés ». A cet égard les interventions des projets seront renforcées par des appuis hors projet au processus de décentralisation, aux organisations paysannes, et aux dispositifs de règlement des questions foncières.

2. Ce COSOP compte aussi concrétiser au Niger les orientations de la stratégie régionale du FIDA pour l'Afrique de l'Ouest et du Centre. A cet égard, elle se propose de mettre l'accent sur la « alleviation » des sources de vulnérabilité des ruraux pauvres, notamment à l'égard des aléas climatiques en donnant, au sein des projets une place centrale à l'amélioration et à la gestion durable des ressources naturelles. Ce COSOP se propose aussi de « réduire les inégalités liées au genre » par l'incorporation systématique de stratégies de promotion des femmes » dans toutes les opérations futures. Enfin, et afin de limiter l'extension du fléau du SIDA aux zones rurales, des actions de sensibilisation sur ce thème seront incorporés à toutes les opérations futures.

**ACTIVITÉS DES AUTRES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT**

Bailleur de fonds/ Institution	Nature du projet/programme <sup>3</sup>	Couverture géographique	Etat d'avancement	Complémentarité/Synergies avec le FIDA
<b>1. Développement local et communautaire</b>				
<b>Banque mondiale (IDA), FEM</b>	Programme d'action communautaire, PAC ( <i>Community Action Program</i> )	National (15 à 20% des communes en phase 1, soit 54 communes)	Phase 1: en exécution (2004-2008)	<ul style="list-style-type: none"> <li>élabore la planification locale pour 54 communes</li> <li>définit des approches méthodologiques en développement local</li> <li>peut nécessiter un appui professionnel en matière de petit crédit</li> </ul>
<b>Allemagne (KFW, GTZ, DED)</b>	Programme de lutte contre la pauvreté (LUCOP)	Communes des régions Tillabéri, Tahoua Nord, Agadez	En préparation (2003-2015 en trois phases)	<ul style="list-style-type: none"> <li>couverture géographique recoupant celle du PSN II en zone dunaire</li> <li>définit des approches méthodologiques en développement local et en gestion des ressources naturelles</li> </ul>
<b>Union Européenne</b>	Appui au démarrage de la décentralisation (appui institutionnel au HCRAD)	National	En exécution (2004-2006)	<input type="checkbox"/> Définition du cadre opérationnel de la décentralisation <input type="checkbox"/> Inventaire et propositions d'affectation du patrimoine
<b>SCAC (France)</b>	Programme d'accompagnement du démarrage de la décentralisation au Niger (PADDEN)	National: toutes les communes	2004-2006	<input type="checkbox"/> A préciser***
<b>PNUD (fonds FENU, FBS)</b>	Appui au programme cadre de lutte contre la pauvreté/Projet d'appui au développement local (PADL)	Dpt Mayahi et N'Guigmi	En exécution	<ul style="list-style-type: none"> <li>Références méthodologiques en développement local</li> </ul>
<b>Union européenne</b>	Programme de coopération décentralisée II	Départements de Dosso et Tillabéri	En association possible avec le LUCOP	<ul style="list-style-type: none"> <li>Investissement local dans la zone du PSN II</li> </ul>
<b>PNUD &amp; FENU</b>	Programme d'appui au développement local (PADL)	Diffa et Mayahi	En exécution (2000-2005)	
<b>PNUD &amp; DANIDA</b>	PADL	Zinder, N'Guimi	En exécution (2003-2004) Extension 1 an possible	
<b>PNUD</b>	PADL	Téra Nord	En exécution (2003-2004) Extension 1 an possible	
<b>France (AFD)</b>	Projet de développement local dans la région de Tillabéri (PDLT II)	Département de Tillabéri (6 cantons)	En exécution (2001-2006)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Intervient dans la zone du PSN II</li> </ul>

<sup>3</sup> Le classement par programmes se réfère à celui adopté par la Stratégie de développement rural (SDR) du Gouvernement. Seuls les principaux projets intéressant le COSOP sont mentionnés ici. Le découpage par programme, comme le classement des projets, reste évolutif.

**ACTIVITES DES AUTRES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT (SUITE)**

Bailleur de fonds/ Institution	Nature du projet/programme	Couverture géographique	Etat d'avancement	Complémentarité/Synergies avec le FIDA
<b>1. Développement local et communautaire 5SUITE°</b>				
<b>France (AFD)</b>	Projet de développement communautaire dans le département de Tillabéri	Dpt de Tillabéri	En instruction	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zone d'intervention du PSN II</li> </ul>
<b>Suisse (DDC)</b>	Projet de développement local de Maradi (PDLM)	Dpts : Guidam, Romdji	En exécution (1997-2006)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Expérience en développement local</li> </ul>
<b>Suisse (DDC)</b>	Programme d'appui au développement local (PADEL)	Dpt de Gaya	En exécution (1994-2006)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Expérience en maîtrise d'ouvrage local</li> <li>• Expérience en développement local</li> </ul>
<b>Suisse (DDC)</b>	Cellule d'appui au développement local de Tillabéri	Nord du Dpt de Tera (3 communes)	En exécution (1997-2004)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Expérience en développement local</li> </ul>
<b>Belgique</b>	Projet de développement local dans la région de Dosso	Dpt Dosso	En préparation	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>
<b>Danemark (DANIDA)</b>	Projet d'appui au développement rural (ADDR II)	Régions Zinder et Diffa	En exécution (2003-2007)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zone d'intervention du PSN II</li> </ul>
<b>PAM</b>	Activité "Création d'actifs productifs, prévention-atténuation des crises alimentaires" en appui aux PADL	Dpt Mayahi, Téra, Gouré, Mirriah, Tanout, N'Guigmi	En exécution	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Appui possible à des programmes d'investissement local (banques céréalières, formation des femmes, gestion des ressources naturelles par l'instrument Vivres contre travail)</li> </ul>
<b>Belgique</b>	Projet de développement intégré à Zinder (FBS)	Dpt Mirriah, Mainé, Tanout	En exécution	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Expérience en développement local</li> </ul>
<b>FIDA et Belgique (FBS)</b>	Projet *** aux initiatives locales dans le département d'Aguié (PILDA)	Dépt d'Aguié et périphérie	En instance de démarrage	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Expérience de régénération des ressources naturelles</li> <li>• Partenariat recherche-projet-communautés</li> </ul>
<b>Union européenne</b>	Programme de micro-réalisations Nord-Niger (PMR-NN)	Arrdts de Arlit Tchirozérine, Abalak, Tchintabaraden	2001-2004 Nouvelle phase possible	<ul style="list-style-type: none"> <li>□</li> </ul>
<b>BAD</b>	Projet de développement local de la région de Diffa	Région Diffa		

**ACTIVITES DES AUTRES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT (SUITE)**

Bailleur de fonds/ Institution	Nature du projet/programme	Couverture géographique	Etat d'avancement	Complémentarité/Synergies avec le FIDA
<b>2. Gouvernance locale des ressources naturelles foncier, eau, végétation, faune)</b>				
France (SCAC)	Assistance technique au Code rural	National	En exécution	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bases et approches méthodologiques de sécurisation foncière</li> </ul>
France (SCAC)	Appui aux commissions foncières (COFO)	Dpt Tanout, Tchirozérine, Arlit	En exécution	<ul style="list-style-type: none"> <li>Références méthodologiques d'action des COFO</li> </ul>
FAO, BADEA	PSSA	Non défini	En instruction	<ul style="list-style-type: none"> <li>Investissements locaux</li> </ul>
Banque mondiale	Projet de gestion des ressources naturelles (PGRN)	National	Clôturé (suite assurée par le PAC)	☐
<b>2. Gouvernance locale des ressources naturelles foncier, eau, végétation, faune) 5SUITE°</b>				
France et financement en cours	Appui à l'autorité du bassin du Niger pour la gestion intégrée des ressources en eau du fleuve			•
Divers	Différents projets cités par ailleurs appuient les Commission foncières dans leurs zones d'intervention			•
<b>3. Organisations professionnelles et structuration des filières</b>				
France (SCAC)	PROPAN	National	En exécution	<ul style="list-style-type: none"> <li>Approche analogue à celle du PADSFR en ce qui concerne les organisations rurales</li> </ul>
Belgique	Promotion de l'utilisation des intrants agricoles par les organisations de producteurs ("projet intrants")		En exécution	<ul style="list-style-type: none"> <li>Complémentarité/appui possible pour l'organisation de l'offre locale en intrants d'intensification</li> </ul>
UE	Programme d'appui à la filière riz			•
BM/IDA	Projet de promotion des exportations agropastorales (PPEAP) par un appui aux opérateurs des filières		En exécution (2000-2005)	•
	Relance des ateliers de production de matériels agricoles			•
France (SCAC)	Appui au développement des filières péri-urbaines	Niamey	En exécution	•
Danemark (DANIDA)	Projet d'appui aux producteurs de la Komadougou (PAPAK) – filière poivron	Dpt de Diffa		<ul style="list-style-type: none"> <li>Complémentarité avec PSN dans la Komadougou. Etudier le transfert des actions résiduelles du PSN.</li> </ul>
USAID	Programme régional de système d'information sur les marchés (SIM)	National		•
UE	Structuration et organisation de micro-entreprises (SYRENE)	National	En exécution (2003-2006)	•

∞

**ACTIVITES DES AUTRES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT (SUITE)**

Bailleur de fonds/ Institution	Nature du projet/programme	Couverture géographique	Etat d'avancement	Complémentarité/Synergies avec le FIDA
<b>4. Infrastructures rurales</b>				
UE	Programme régional solaire, Phase II			•
<b>5. Systèmes financiers ruraux</b>				
Allemagne (KFW, GTZ)	Programme de micro-réalisations et promotion des mutuelles rurales (PMR)	Tillabéri, Tahoua, Tessaoua	En préparation	□
UE	Nouvelle structure de crédit , NSC (composante de ASAPI)			•
USAID	Programme CARE dans le micro-crédit aux éleveurs et aux femmes		En préparation	•
France	Appui au crédit rural du Niger	Régions Tillabéri et Dosso		•
France	Projet crédit Tahoua	Région Tahoua		•
Danemark (Danida)	Projet d'appui aux systèmes financiers ruraux du Manga	Région Diffa		• Voir si complémentarités envisageables pour consolidation PSN à Diffa
<b>6. Recherche, formation, vulgarisation</b>				
UE	Programme régional de fonds compétitifs pour la recherche agronomique (TRAO)	Régional (siège au Sénégal)		
FAO	Programme régional d'appui à l'amélioration de la productivité et de la qualité des gommés et résines	Régional		
PAM	Instrument "vivre pour formation"	Zone agropastorale centre		
USAID	Appui à l'ICRISAT (programme d'appui à la gomme arabique)		En instruction	
<b>7. Renforcement des institutions publiques du secteur rural</b>				
UE	Etude sur les conséquences institutionnelles de la mise en œuvre de la SDR	National	En préparation	Préciser les besoins éventuels de réforme institutionnelle du secteur du développement rural, notamment à la base.
France (SCAC)	Appui institutionnel à la mise en œuvre de la SDR	National	En préparation	-Idem-
UE, FAO	Recensement général de l'agriculture et du cheptel	National	En préparation (2004-2007)	
UE	Renforcement des capacités du système national des statistiques pour le suivi de la SRP	National	En instruction (2004-2006)	
PAM	Analyse et cartographie de la vulnérabilité	National	2004-2007	

**ACTIVITES DES AUTRES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT (SUITE)**

Bailleur de fonds/ Institution	Nature du projet/programme	Couverture géographique	Etat d'avancement	Complémentarité/Synergies avec le FIDA
<b>7. Renforcement des institutions publiques du secteur rural (suite)</b>				
<b>PNUD</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Système de suivi de la SDR</li> <li>• Observatoire de la pauvreté</li> </ul>	National	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En exécution</li> </ul>	Fondera certains objectifs de suivi-évaluation des projets du FIDA
<b>Etats-Unis</b>	Appui aux radios rurales	Agadez, Zinder, Diffa	En exécution (2001-2004)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Utilisation par les projets</li> <li>• Références pour extensions éventuelles</li> </ul>
<b>8. Eau potable et assainissement</b>				
<b>BOAD</b>	Programme hydraulique villageoise et pastorale (ALG II)	Région Tillabéri	En exécution (2003-2006)	Références pour extensions éventuelles Complémentarités à établir le cas échéant
<b>BOAD</b>	Programme hydraulique villageoise CDEAO II	Région Maradi et Tahoua	2002-2004	
<b>OPEP</b>	Programme de développement des ressources en eau	Région Maradi et Tahoua	Achevé	
<b>Allemagne (KFW, GTZ)</b>	Programme hydraulique villageoise (PHV)	Région Maradi	En préparation	
<b>BADEA</b>	Programme hydraulique villageoise et pastorale	Région Maradi et Tahoua	2003-2006	
<b>France (AFD)</b>	Projet hydraulique villageoise (PHV)	Région Maradi	2003-2006	
<b>Belgique</b>	Programme hydraulique villageoise et pastorale de la région de Dosso	Région Dosso	En préparation (2004-2008)	
<b>BM</b>	Projet sectoriel eau (PSE)	National		
<b>UE</b>	Projet hydraulique villageoise	Région Tahoua et Zinder	En instruction (2005-2010)	
<b>Danemark</b>	Projet d'hydraulique villageoise et pastorale Zinder - Diffa (PHPV:ZR-Di)	Régions Zinder et Diffa	En exécution	
<b>9. Réduction de la vulnérabilité des ménages (prévention/gestion des crises et catastrophes, santé nutrition, revenus des populations les plus vulnérables)</b>				
<b>UE, France, FAO et al</b>	Appuis au dispositif national de prévention/gestion des crises alimentaires	National	2004-2006	
<b>FNUAP</b>	Promotion du bien-être familial et des communautés dans les coopératives			
<b>Luxembourg</b>	Projet d'appui au renforcement du potentiel de lutte anti-acridienne			
<b>Japon, UE</b>	Appui à la direction de la protection des végétaux			

**ACTIVITES DES AUTRES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT (SUITE)**

Bailleur de fonds/ Institution	Nature du projet/programme	Couverture géographique	Etat d'avancement	Complémentarité/Synergies avec le FIDA
<b>9. Réduction de la vulnérabilité des ménages (suite)</b>				
PAM	Opérations d'urgences sur requête éventuelle du Gouvernement	Selon besoin	Selon besoin	
<b>Union européenne &amp; FNUAP</b>	Programme d'appui à la santé de la reproduction	Région Zinder	En exécution (2003-2007)	<input type="checkbox"/> Références pour extensions éventuelles <input type="checkbox"/> Complémentarités à établir le cas échéant
<b>Belgique</b>	Programme de développement de la santé	Région Dosso	En préparation (2004-2008)	
<b>Allemagne (KFW, GTZ)</b>	ALAFIA	Tillabéri et Tahoua	En préparation (6 à 10 années)	
<b>Union européenne</b>	Programme de soutien à l'éducation de base	Dosso, Tahoua et Tillabéri	En exécution (2003-2008)	
<b>Belgique</b>	Appui à la mise en œuvre du Programme décennal du développement de l'éducation	National	2004-2008	
<b>Canada</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Projet d'appui à la scolarisation des filles</li> <li>• Appui au développement de l'éducation non formelle</li> <li>• Appui aux infrastructures scolaires</li> </ul>	Départements Tillabéri, Agadez, Zinder	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2002-2004</li> <li>• 2001-2004</li> <li>• 2001-2005</li> </ul>	
<b>France</b>	Fonds social de développement			
<b>PAM</b>	Appui à la lutte contre le VIH/SIDA, la tuberculose et la malnutrition.	Zone agropastorale centre	En exécution	
<b>PAM</b>	Instrument "vivres pour travail"	Zone agropastorale centre	En exécution	
<b>Belgique</b>	Augmentation des revenus monétaires des femmes dans la région de Dosso	Région Dosso		
<b>UNICEF</b>	Programme coopération UNICEF-Niger	Régions Zinder, Maradi, Agadez		
<b>10. Préservation de l'environnement</b>				
<b>Italie</b>	Projet d'appui à la formation et assistance à la gestion de l'environnement (PAFAGE)			
<b>UE</b>	Projet régional du parc du W (ECOPAS-Niger)	Parc W et périphérie	En exécution (2000-2005)	
	Projet de gestion des zones humides et des oiseaux migrateurs (OMPO)			Vérifier compatibilité des projets et statut de protection des zones humides

**ACTIVITES DES AUTRES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT (SUITE)**

Bailleur de fonds/ Institution	Nature du projet/programme	Couverture géographique	Etat d'avancement	Complémentarité/Synergies avec le FIDA
<b>11. Programme prioritaire: Développement de l'irrigation</b>				
UE	Appui à la sécurité alimentaire par la petite irrigation (ASAPI)	Madoua, Boua, Sud Zinder	En exécution (2001-2006)	Rechercher complémentarités géographiques et modalités.
<b>Banque mondiale</b>	Projet de promotion de l'irrigation privée ( PIP2)	National	En exécution	Cible différente et modalités de financement différentes. Susceptible d'introduire des contradictions locales entre modalités d'appui.  Diriger vers le PIP les demandes de nature individuelles.
<b>BOAD</b>	Projet irrigation Dallol Maouri	Dallol Maouri		
UE	Projet d'appui à la filière riz (PAFRIZ)	Vallée du Niger	En exécution	
<b>12. Programme prioritaire: Aménagement pastoral et sécurisation des systèmes pastoraux</b>				
UE	Programme de développement intégré en zone pastorale (PROZOPAS)	Azawak, Irhazr, Tadress, Nord-Dakoro	1996-2003	
<b>Suisse</b>	Programme d'appui au secteur de l'élevage (PASEL)	Dpts Dakoro, Guidan Roumji, Madaroufa, Filingzé, Say		
UE	Sécurisation de l'économie pastorale	Zone pastorale	En instruction (2005-2010)	
<b>France</b>	Projet d'hydraulique pastorale	Nord-Zinder	En instruction	
<b>BID</b>	Projet de développement de l'élevage dans la région du Liptako-Gourma	Tillabéri, Dosso et commune de Niamey	En instruction	
UE	Programme panafricain de contrôle des épizooties (PACE)	National	En exécution	
<b>Belgique</b>	Programme d'appui à l'amélioration et à la diffusion de la race Azawak, Phase 2	National		
<b>Belgique</b>	Projet d'appui à l'amélioration et à la diffusion de la chèvre rousse de Maradi, Phase 2	National		



**ACTIVITES DES AUTRES PARTENAIRES AU DEVELOPPEMENT (SUITE)**

Bailleur de fonds/ Institution	Nature du projet/programme	Couverture géographique	Etat d'avancement	Complémentarité/Synergies avec le FIDA
<b>13. Programme prioritaire: Restauration des terres et reboisement</b>				
<b>BAD/FAD</b>	Projet d'aménagement des forêts naturelles	Régions Diffa, Zinder, Maradi, Tahoua, Agadez, Tillabéri	En exécution (2001-2005)	
<b>FAO/ICT</b>	Initiative pour la fertilité des sols et la collecte des eaux de ruissellement (IFS/CER)	National	Non financé	
<b>Allemagne (KFW, GTZ,)</b>	Projet de protection intégrée des ressources agro-sylvo-pastorales, Phase 4 (PASP)	Tillabéri Nord		
<b>Allemagne (KFW, GTZ,)</b>	LUCOP: plans d'aménagement	Régions Tillabéri, Tahoua, Agadez		
<b>Danemark (Danida)</b>	Projet d'appui à la gestion des ressources naturelles de Maïné Soara	Dpt Maïné Soara	En exécution	
<b>14. Programme prioritaire: Kandadji: régénération des écosystèmes et de mise en valeur de la vallée du fleuve Niger</b>				
<b>BAD</b>	Aménagement du barrage de Kandadji	EIE et APD en préparation		Influencera les projets dans la zone du réservoir et dans la vallée du fleuve Niger Devra prendre en compte les actions du PSN dans la vallée du Niger
<b>Autres projets</b>				
<b>BAD</b>	Projet de développement agricole de Zinder	Région Zinder		
<b>BAD</b>	Projet de développement rural de la région de Dosso	Région Dosso		