

Signatura del documento:	EB 2004/83/R.47
Tema del programa:	18
Fecha de distribución:	3 noviembre 2004
Distribución:	Reservada

S



Dar a los pobres de las zonas rurales
la oportunidad de salir de la pobreza

Informe sobre las enseñanzas extraídas por la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra

INFORME PARCIAL

Junta Ejecutiva
1 y 2 de diciembre de 2004 — Roma

Para **información**

Promoción de los derechos sobre la tierra de la población rural pobre

Enseñanzas extraídas por la Coalición
Internacional para el Acceso a la Tierra
del fomento de una alianza mundial
para el acceso seguro a la tierra

Nota para los Directores Ejecutivos

El presente documento se somete a la aprobación de la Junta Ejecutiva..

Para aprovechar al máximo el tiempo disponible en las reuniones de la Junta Ejecutiva, la Secretaría invita a los Directores Ejecutivos que deseen formular preguntas técnicas acerca del presente documento a dirigirse a los funcionarios del FIDA que se indican a continuación, antes de que dé comienzo el período de sesiones de la Junta.

Bruce Moore

Coordinador de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra

Tel.: +39-06-5459-2206

Correo electrónico: b.moore@ifad.org

Las consultas relativas al envío de documentos para este período de sesiones deben dirigirse a:

Eleanor P. Alesi

Secretaria Adjunta encargada de los órganos Rectores,

las Relaciones con los Estados Miembros y el Protocolo

Tel.: +39-06-5459-2360

Correo electrónico: e.alesi@ifad.org

I. Introducción

1. La Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra es una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales, gubernamentales y de la sociedad civil que trabaja con las poblaciones pobres de las zonas rurales para darles un acceso mayor y más seguro a los recursos naturales, especialmente a la tierra, y permitirles participar directamente en los procesos de formulación de políticas y adopción de decisiones a nivel local, nacional, regional e internacional que influyen en sus medios de subsistencia. Se trata de un mecanismo mundial de convergencia para tratar las cuestiones relacionadas con el acceso a la tierra.

II. Objetivos

2. En junio de 2004 el Consejo de la Coalición aprobó el marco estratégico para el período de tres años que finaliza en diciembre de 2006. La estrategia se basa en dos objetivos fundamentales.
3. El primer objetivo de la Coalición consiste en aumentar la capacidad de sus miembros y asociados para ayudar a los hombres y mujeres pobres a adquirir y mantener un acceso seguro a la tierra por medio de, por ejemplo, el acceso a los servicios de apoyo conexos.
4. El segundo objetivo de la Coalición consiste en crear oportunidades para influir en las decisiones acerca de las políticas públicas, a nivel nacional e internacional, por medio de estrategias que fortalezcan la capacidad de las comunidades, propicien el intercambio de conocimientos y abran o amplíen espacios para el diálogo.
5. Con objeto de alcanzar esos objetivos, la Coalición:
 - trabaja junto con sus miembros y asociados a fin de ayudar a formular políticas y programas propicios con los que poder superar las limitaciones sistémicas y los obstáculos prácticos que impiden que los hombres y mujeres pobres consigan un acceso seguro a la tierra y los recursos conexos;
 - trata de entablar asociaciones y alianzas activas, y de crear solidaridad entre organizaciones de la sociedad civil, organizaciones intergubernamentales y gobiernos a fin de que se beneficien de la sinergia potencial de sus diversas características, recursos complementarios y diferentes esferas de influencia social, política y económica, y
 - apoya las actividades destinadas a fortalecer las instituciones de la sociedad civil para aumentar su capacidad y su influencia colectiva en la conformación de políticas y en la toma de las decisiones que influyen en sus derechos a los recursos y en el acceso a ellos.
6. El presente informe comienza con una breve descripción de los proyectos, las asociaciones y las actividades de la Coalición, ya que sus orientaciones estratégicas se basan en las enseñanzas extraídas de esas actividades y relaciones. El intercambio de esas enseñanzas y el marco estratégico resultante constituyen la esencia de este informe.

III. Reseña de las actividades de la Coalición

7. La Coalición ha desarrollado diversos instrumentos y métodos para trabajar en cooperación con sus miembros y asociados. Las seis esferas de actividad siguientes constituyen algunos de los medios, instrumentos o actividades fundamentales que ha puesto a punto la Coalición para prestar apoyo a sus asociados:
 - a. En primer lugar, mediante el Programa de fomento de los conocimientos se ayuda a las organizaciones intergubernamentales, gubernamentales y de la sociedad civil a compartir sus conocimientos, identificando, documentando e intercambiando experiencias prácticas, y se hace especial hincapié en colmar las lagunas de conocimientos. La Coalición concederá siete donaciones en apoyo de proyectos de fomento de los conocimientos.
 - b. En segundo lugar, el Programa de apoyo al establecimiento de redes tiene por objeto reforzar las redes de la sociedad civil a nivel nacional, a fin de que los hogares con escasos recursos aúnen sus fuerzas para estar en mejor posición de negociar el acceso a los recursos. Además, la Coalición ha contribuido a crear oportunidades para que esas redes participen en los procesos de adopción de decisiones con las autoridades competentes. Veinte países están participando en el Programa de apoyo al establecimiento de redes.
 - c. En tercer lugar, mediante el Servicio de potenciación de la comunidad se refuerza la capacidad de las comunidades para obtener y mantener el acceso a la tierra y a recursos productivos conexos. Además, se presta apoyo a proyectos innovadores de los que se pueden extraer enseñanzas no sólo en la comunidad y el país de ejecución, sino también en otros lugares. Se ha prestado apoyo a 37 proyectos de ese tipo en 19 países.
 - d. En cuarto lugar, con el Programa de acceso de las mujeres a los recursos se fomenta la conciencia a nivel nacional e internacional acerca de la necesidad de aumentar el acceso de las mujeres a la tierra y a otros recursos relacionados con la subsistencia, recabando sus puntos de vista y opiniones e incorporándolos en los procesos de adopción de decisiones. Pueden solicitarse a la secretaría los resultados de los cinco programas de este tipo que se han puesto en marcha en Camboya, la India, Indonesia, Kenya y Nepal.
 - e. En quinto lugar, el programa conocido como "Hacia una plataforma común para el acceso a la tierra" tiene por objeto alcanzar un consenso mundial sobre las cuestiones relacionadas con la tierra. Se trata de un foro interactivo de diálogo, realización conjunta de actividades piloto y consulta para fomentar la realización de evaluaciones comunes, una visión de futuro compartida y el apoyo político. Esta plataforma constituye la base de la labor de promoción y elaboración de políticas de la Coalición en las esferas nacional e internacional.

- f. En sexto lugar, a través de las Alianzas en torno a la tierra a favor del desarrollo nacional se fomenta la colaboración con los gobiernos para establecer o reforzar mecanismos en el plano nacional que permitan que tanto quienes influyen en la adopción de decisiones relativas al acceso a la tierra y su uso y ordenación como quienes se ven afectados por las mismas puedan concertar acuerdos sobre políticas agrarias y sus modalidades de aplicación. Se están poniendo a prueba alianzas de ese tipo en Filipinas, Guatemala, Indonesia y Sudáfrica con el apoyo de los Países Bajos. Asimismo, se están preparando alianzas para Bolivia, Benin y Burkina Faso en respuesta a la petición de los respectivos gobiernos.
8. Además de estas actividades, se insta a la Coalición a organizar actos y debates nacionales e internacionales sobre política agraria. En junio de este año, por ejemplo, la Coalición copresidió, junto con el Presidente de Benin, la mesa redonda ministerial "Convertir los activos en capital utilizable en los países menos adelantados: una contribución a los objetivos de desarrollo del Milenio", en el marco de la serie de sesiones de alto nivel del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas celebrada en Nueva York. También en 2004 la Coalición presidió el seminario sobre la tierra de la conferencia mundial sobre los esfuerzos para reducir la pobreza a gran escala, cuya celebración en Shangai patrocinaron el Banco Mundial y el Gobierno de China.

IV. Estrategia de la Coalición basada en las enseñanzas extraídas

9. Cada una de las seis esferas de actividad se ha puesto en práctica con otros asociados en más de 25 países ya sea por separado que combinándolas entre ellas. Los resultados de esas relaciones en los diferentes países han aportado importantes enseñanzas que han servido para aquilatar los objetivos de la Coalición y poner de relieve las orientaciones estratégicas que constituyen la mejor alternativa para añadir valor a la labor de sus asociados.
10. Esas enseñanzas y el marco estratégico resultante incluyen los siguientes aspectos:
 - a. **Documentación e intercambio de conocimientos**

Los conocimientos enriquecen a los pobres y les dan la posibilidad de escoger. También facultan a todos los interesados directos de la Coalición para aprender unos de otros. Al poner el acento en la difusión de conocimientos se pretende que haya un intercambio mutuo de enseñanzas y experiencias entre todas los asociados intergubernamentales, gubernamentales y de la sociedad civil. La prioridad del Programa de fomento de los conocimientos es reunir los conocimientos "sin documentar" de la sociedad civil y las organizaciones comunitarias para que se puedan compartir eficazmente como parte de la red de la Coalición. Las enseñanzas extraídas de la comprensión de los efectos de las políticas y programas gubernamentales e intergubernamentales también representan una forma de conocimiento de la cual pueden beneficiarse todos los miembros y asociados de la Coalición. Gracias a su red mundial de

organizaciones e instituciones pertenecientes a múltiples sectores, la Coalición está en situación de desempeñar con éxito el importante papel de generar, documentar y facilitar el intercambio de las enseñanzas extraídas de la experiencia sobre el terreno.

b. **Creación de redes con miras a la potenciación colectiva**

La acción colectiva, en forma de redes sólidas, es un instrumento importante para los pobres de las zonas rurales a la hora de negociar su acceso a los recursos. Trabajar de forma colectiva puede amplificar su voz en la formulación de políticas. Las redes son mecanismos que ayudan a proteger los intereses de los pobres de las poderosas fuerzas externas y pueden ayudarles a acceder a bienes y servicios comunes en esferas como la tecnología, la capacitación, los mercados, las finanzas y el apoyo jurídico. Los miembros de la Coalición que pertenecen a la sociedad civil también han señalado la necesidad de entablar relaciones de cooperación más estrechas con los gobiernos para el intercambio de información sobre programas, la formulación de recomendaciones en materia de políticas y el seguimiento de la ejecución de las iniciativas gubernamentales. Así pues, la Coalición contribuye a la creación de redes entre los diversos sectores, como la sociedad civil, el gobierno y los agentes privados.

c. **Creación de espacios para el diálogo**

La Coalición se fundó con la idea de que para conseguir que los pobres rurales tengan un acceso seguro a los recursos naturales, especialmente la tierra, es necesario: i) la participación activa de la sociedad civil; ii) políticas, leyes, reglamentos y programas de gobierno propicios; y iii) coherencia en la división de funciones de las organizaciones bilaterales e intergubernamentales y en el apoyo que prestan. La Coalición tiene la intención de crear espacios nuevos e innovadores para el diálogo y la negociación entre los distintos interesados directos. Las experiencias anteriores ponen de relieve la necesidad de una orientación tanto externa como interna. Desde el punto de vista externo, la Coalición pretende abrir espacios de diálogo con los responsables de la formulación de políticas y la adopción de decisiones. Desde el punto de vista interno, la Coalición está fomentando el diálogo entre sus miembros, para lo cual concede especial atención a dar a los hombres y mujeres pobres la posibilidad de participar directamente en los procesos de diálogo y adopción de decisiones a nivel local, nacional e internacional.

d. **Promoción**

La Coalición se formó en torno al objetivo central de que la cuestión de la seguridad del acceso a los bienes productivos, en especial la tierra, se tratara en los temarios nacionales e internacionales. Con su función de promoción, la Coalición se propone poner en marcha políticas propicias y programas prácticos, así como protocolos internacionales que cuenten con el compromiso de los gobiernos. Las actividades de promoción también hacen hincapié en el cumplimiento de los acuerdos internacionales y los

objetivos aceptados internacionalmente, tales como los objetivos de desarrollo del Milenio. Asimismo, la Coalición está elaborando instrumentos para el seguimiento y la evaluación de los progresos realizados en la consecución de un acceso más equitativo a la tierra.

e. **Demostración e integración**

Cuando se fundó la Coalición, los participantes intergubernamentales y gubernamentales hicieron hincapié en que debía prestar especial atención a las experiencias de la sociedad civil, al prever que tales experiencias podían aportar una valiosa contribución a la formulación de las estrategias nacionales y las políticas públicas. Con demasiada frecuencia esas experiencias se limitan a un ámbito restringido, con lo que sus posibilidades de ampliación y repetición pasan desapercibidas. En consecuencia, la Coalición apoya la realización de demostraciones y ensayos para que los gobiernos y las organizaciones intergubernamentales estudien la posibilidad de integrar más ampliamente en sus políticas y programas las experiencias de la sociedad civil.

V. **Conclusión**

11. Se está generalizando la idea de que la cuestión del acceso a la tierra, como factor de desarrollo, es de carácter intersectorial. En los debates nacionales y mundiales, incluidos los planes para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio, cada vez se reconoce con más frecuencia su relación con la seguridad alimentaria, la consolidación de la paz, la prevención de conflictos, la desertificación y la democracia. Las causas que impiden avanzar en estos temas no son de carácter técnico sino político. Es una cuestión de poder. Son desafíos que van más allá de las esferas de influencia de las distintas organizaciones. Cada vez se insta más a la Coalición a que actúe como foro y mecanismo de convergencia en el que se puedan abordar esos desafíos, obstáculos y oportunidades.