

a

FIDA**FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA****Junta Ejecutiva – 83° período de sesiones**

Roma, 1 y 2 de diciembre de 2004

INFORME SOBRE LA MARCHA DEL PROGRAMA PILOTO RELATIVO A LA PRESENCIA DEL FIDA SOBRE EL TERRENO

1. A diferencia de la mayor parte de los organismos de desarrollo y de las instituciones financieras internacionales, el FIDA no tiene representación oficial en sus Estados Miembros prestatarios. Los vínculos entre estos países y la Sede se mantienen a través de misiones de funcionarios y consultores, por conducto de las instituciones cooperantes y, en los últimos años, mediante diferentes modalidades de presencia indirecta sobre el terreno. Esta situación se deriva principalmente del mandato del FIDA, con arreglo al cual éste debe encomendar a otros organismos gran parte de las actividades de ejecución.
2. Sin embargo, el mandato de limitar la participación del FIDA en la ejecución se ha puesto en tela de juicio en sus órganos rectores. Por ejemplo, en las Consultas sobre las Reposiciones Quinta y Sexta de los Recursos del FIDA se plantearon cuestiones en relación con la falta de una presencia permanente sobre el terreno. De hecho, desde mediados de los noventa se han establecido arreglos de presencia indirecta sobre el terreno en determinados casos.
3. Sobre la base de estos antecedentes, en diciembre de 2002 se presentó a la Junta Ejecutiva en su 77° período de sesiones una propuesta para aumentar la presencia del FIDA sobre el terreno mediante el fortalecimiento de la capacidad dentro de los países; la Junta decidió realizar un análisis rápido de 15 países para ejecutar actividades pertinentes en las diferentes regiones (documento EB 2002/77/R.9/Rev.1). Estos estudios de casos indicaron con claridad que los gobiernos y los asociados dentro de los países (incluida la comunidad de donantes) necesitaban que la participación del FIDA fuese más intensa y continua. En septiembre de 2003, la Junta Ejecutiva (con el apoyo de su Grupo de trabajo especial acerca de la presencia sobre el terreno) autorizó al Fondo a presentar un programa de aplicación para aumentar la presencia sobre el terreno. Posteriormente, la Junta aprobó en diciembre de 2003 el Programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno. Este programa abarca 15 iniciativas que se llevarán a cabo durante tres años con un presupuesto de USD 3 millones.

4. El programa tiene por objeto ayudar al FIDA a poner en práctica su visión y cumplir con los objetivos de su marco estratégico fortaleciendo e integrando cuatro elementos interrelacionados: ejecución de los proyectos, diálogo sobre políticas, creación de asociaciones y gestión de los conocimientos. El programa, que intensifica la participación del FIDA al respaldar la ejecución en los países, propone nuevos aspectos para reformar las políticas y establecer alianzas con asociados nacionales y otros donantes, así como para documentar y sintetizar los conocimientos obtenidos durante la ejecución de los programas. El Programa piloto tiene un diseño flexible que permite establecer diversos tipos de arreglos.

5. El programa se originó básicamente en respuesta a la necesidad de intensificar la participación del FIDA a nivel local y nacional, según lo reconoció la dirección. Posteriormente, esta posición se vio respaldada por la Oficina de Evaluación independiente del Fondo, que en su Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA (documento EB 2004/82/R.6) señaló que, para que éste pueda intensificar su impacto catalizador, “será necesario aumentar, a nivel nacional, el personal y los recursos”.

6. Al ejecutar el Programa piloto, el FIDA se apartará expresamente del modelo de representación separada de tipo “diplomático”. Se desplegarán intensos esfuerzos para crear un “FIDA ampliado virtual” que abarque a todos los agentes que participan en su programa de asistencia en el marco de una presencia sobre el terreno de las Naciones Unidas cada vez más coordinada y armonizada. Ese modelo se basará en instrumentos modernos de tecnología de la información y las comunicaciones que garantizarán su viabilidad técnica y su eficacia en función de los costos. Además, potenciará la implicación a nivel local, que es un elemento clave para introducir cambios *orgánicos* en las políticas nacionales relativas al desarrollo rural y la reducción de la pobreza. El FIDA es consciente de que la aplicación satisfactoria de este modelo requiere un fuerte liderazgo a nivel local; se prevé que el Programa piloto permitirá extraer valiosas enseñanzas y elaborar modelos consistentes para su posible adopción por el Fondo.

7. Con arreglo a la decisión de la Junta Ejecutiva (documento EB 2003/80/R.4), se prepararon ocho sinopsis de iniciativas —la República del Congo y la República Democrática del Congo; Honduras y Nicaragua; la India; la República Popular China; la República Democrática de Corea y Mongolia; el Senegal; el Sudán; la República Unida de Tanzania y Malawi, y el Yemen— que se presentaron en diciembre de 2003 a la Junta Ejecutiva en su 80° período de sesiones a título informativo (documento EB 2003/80/INF.7). Posteriormente, en abril de 2004, se presentaron las sinopsis de iniciativas en Bolivia y en Uganda (documento EB 2004/81/INF.4) y en septiembre de 2004 las correspondientes a Nigeria y Viet Nam (documento EB 2004/82/INF.8). Las tres sinopsis restantes (Egipto, Etiopía y Haití) ya se han ultimado y se presentarán a la Junta para su información en su 83° período de sesiones.

8. Cuatro de las diez iniciativas ultimadas hasta abril de 2004 (las relativas a Bolivia, Honduras, la India y la República Unida de Tanzania) están en plena aplicación. En esta etapa inicial, el FIDA realiza directamente las operaciones en Bolivia y en Honduras. Posteriormente, la iniciativa emprendida en Honduras, que también abarcará a Nicaragua, se establecerá en la oficina del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Honduras. El Programa Mundial de Alimentos facilitará una oficina en Nueva Delhi para el Programa piloto en la India, mientras que la iniciativa en la República Unida de Tanzania se establecerá en las oficinas de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) en Dar es Salaam. Esta última iniciativa también abarcará a Malawi.

9. Otras tres iniciativas del Programa piloto (en el Congo y la República Democrática del Congo, en Nigeria y en el Senegal) se encuentran en una etapa avanzada de negociación y se prevé que estarán en plena aplicación a finales de 2004 o principios de 2005. La iniciativa que abarcará tanto a la República Democrática del Congo como a la República del Congo se establecerá en las oficinas del

PNUD en Kinshasa. La iniciativa del Senegal abarcará también a Gambia y se establecerá en la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos en Dakar. La iniciativa en Nigeria se administrará en colaboración con el PNUD en Abuja y con la FAO.

10. Se están llevando a cabo conversaciones con el PNUD para disponer de oficinas en China y en Uganda, y el FIDA está estudiando diversas posibilidades las iniciativas en el Sudán, Viet Nam y el Yemen. En el 83° período de sesiones de la Junta Ejecutiva se presentarán propuestas de arreglos institucionales relativos a Egipto, Etiopía y Haití¹.

11. Con respecto a los resultados previstos, si bien todas las iniciativas del Programa piloto abarcan el apoyo para la ejecución, el diálogo sobre políticas, la creación de asociaciones y la gestión de los conocimientos, según la situación de los países se hace mayor hincapié en determinados elementos. Por ejemplo, la iniciativa en el Congo asigna prioridad a la prestación de apoyo después del conflicto y, en particular, tiene por objeto impulsar la ejecución de proyectos y el diálogo sobre políticas. La iniciativa en el Sudán prestará asistencia al Gobierno para mejorar su capacidad de dirigir reformas negociadas con diversas partes interesadas. El objetivo fundamental de la iniciativa en Viet Nam consiste en lograr que las políticas y programas nacionales se formulen teniendo en cuenta las opiniones de los pobres. La principal prioridad en Egipto, Etiopía, Nigeria y la República Unida de Tanzania es influir en las políticas mejorando la coordinación y fomentando la elaboración de criterios comunes para reducir la pobreza.

12. Las iniciativas en el Senegal y en Uganda asignan prioridad a la creación de asociaciones y el diálogo sobre políticas, mientras que en Bolivia, China, Haití, Honduras y la India las iniciativas se centran en el apoyo a la ejecución. En general, se hace hincapié en la gestión de los conocimientos y se presta especial atención a los vínculos efectivos con redes ya existentes, como los mecanismos centrales a nivel regional y las redes de comunicación.

13. En general, el Programa piloto ha logrado resultados satisfactorios en lo que respecta a la identificación y evaluación de las necesidades y a la formulación de propuestas. El establecimiento de las distintas iniciativas ha llevado un poco más de tiempo que el previsto, en gran medida porque el FIDA deseaba encontrar los asociados adecuados. También hay que mencionar el tiempo dedicado a la contratación sobre el terreno y a las actividades administrativas conexas. Sin embargo, a principios de 2005 *la mayor parte* de las iniciativas se habrán aplicado y *todas* estarán en plena actividad a mediados de ese mismo año.

1. _____

¹ Aún no se ha adoptado una decisión definitiva con respecto a los arreglos para las oficinas de la iniciativa en Haití.