

a

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 83º período de sesiones

Roma, 1 y 2 de diciembre de 2004

REPÚBLICA DE COSTA RICA

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

ÍNDICE

	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DEL PAÍS: UBICACIÓN DE LAS OPERACIONES FINANCIADAS POR EL FIDA	iv
PANORAMA DE LA CARTERA DE PROYECTOS DEL FIDA	v
RESUMEN OPERATIVO	vi
I. INTRODUCCIÓN	1
II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL	1
A. Antecedentes de la economía del país	1
B. El sector agrícola	2
C. La pobreza rural	4
D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural	6
E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural	7
III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS	9
IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA	10
A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas	10
B. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas	11
C. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos	12
D. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado	12
E. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones	13
F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos	14
G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo	14

APÉNDICES

	PÁGINA
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	2
III. STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS (ANÁLISIS DE LAS FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS (ANÁLISIS FODA))	4
IV. IFAD’S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME (RELACIÓN ENTRE LAS PRIORIDADES INSTITUCIONALES DEL FIDA Y EL PROGRAMA PROPUESTO EN EL PAÍS)	12
V. ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED (ACTIVIDADES EN CURSO Y PREVISTAS DE OTROS ASOCIADOS EN EL DESARROLLO)	13

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Colón costarricense (CRC)
USD 1,00	=	CRC 420
CRC 1,00	=	USD 0,002

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 ha	=	2,47 acres

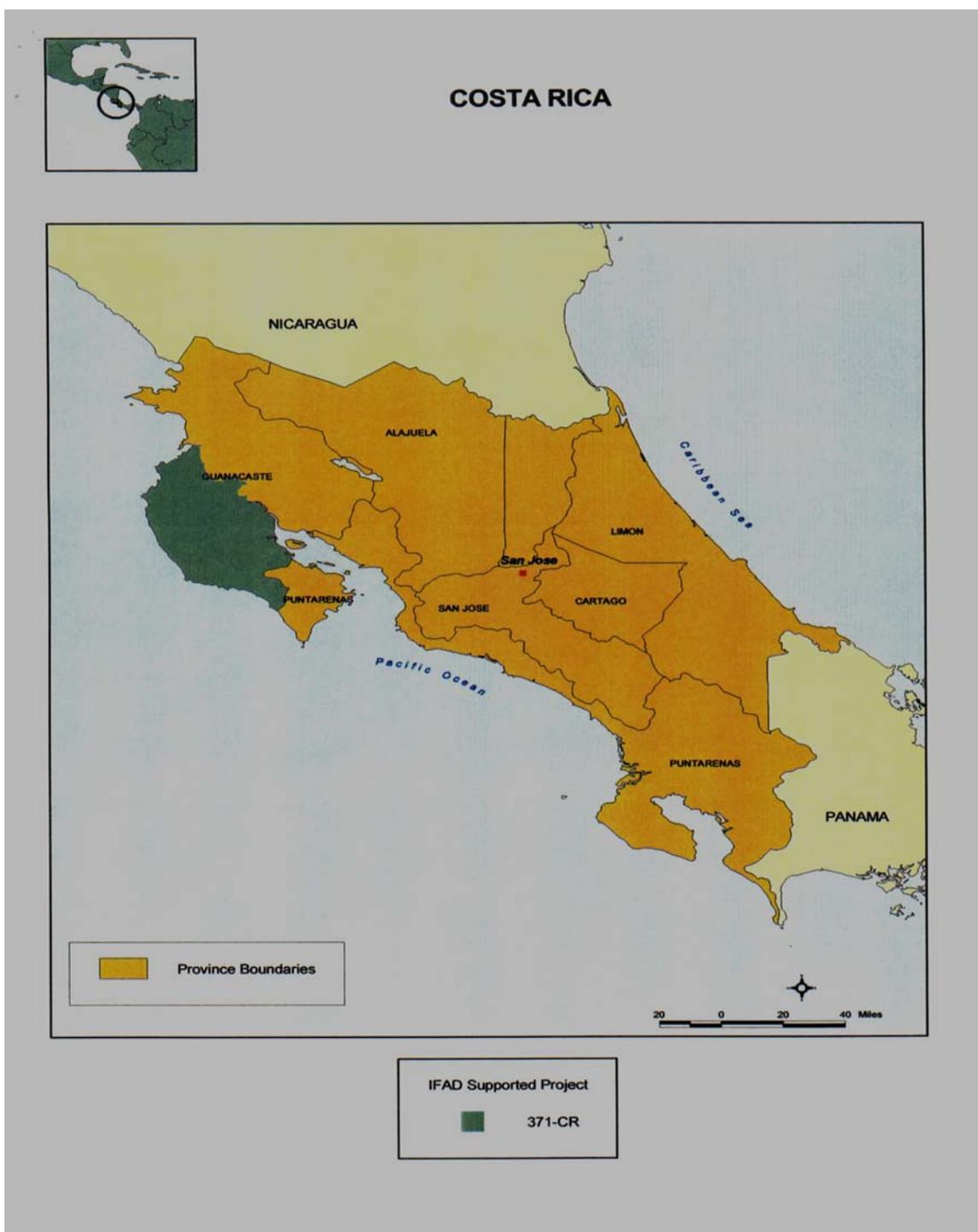
ABREVIATURAS Y SIGLAS

BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BNCR	Banco Nacional de Costa Rica
CAF	Corporación Andina de Fomento
CAFTA	Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
ONG	Organización no gubernamental
PBAS	Sistema de asignación de recursos basado en los resultados
PIB	Producto interno bruto
PRODAPEN	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Península de Nicoya
RUTA	Unidad Regional de Asistencia Técnica

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA Ejercicio fiscal

Del 1° de enero al 31 de diciembre

MAPA DEL PAÍS: UBICACIÓN DE LAS OPERACIONES FINANCIADAS POR EL FIDA



Fuente: FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

PANORAMA DE LA CARTERA DE PROYECTOS DEL FIDA

Nombre del proyecto	Institución iniciadora	Institución cooperante	Condiciones del préstamo	Fecha de aprobación por la Junta	Fecha de efectividad del préstamo	Fecha de cierre actual	Código del préstamo o donación	Moneda	Cuantía del préstamo o donación aprobada	Desembolso (como porcentaje de la cuantía aprobada)
Proyecto de Crédito Agrícola	BID	BID	O	31 mar. 82	22 mar. 83	31 ene. 87	L- I – 97 – CR	DEG	4 400 000	100%
Proyecto de Crédito para el Desarrollo Agrícola de la Zona Norte	FIDA	BCIE	O	30 nov. 88	29 nov. 91	31 dic. 97	L- I – 235 – CR	DEG	3 350 000	69%
Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Península de Nicoya	FIDA	BCIE	O	5 dic. 94	16 feb. 98	30 jun. 05	L- I – 371 – CR	DEG	3 400 000	66%

O = Ordinarias.

BCIE = Banco Centroamericano de Integración Económica.

RESUMEN OPERATIVO

1. Este documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) fue preparado en el curso del presente año, junto con la evaluación de los resultados del marco sectorial para el desarrollo rural, como parte del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) del FIDA. La evaluación reveló que Costa Rica cuenta con una gran variedad de instituciones y programas sólidos, tanto de índole pública como privada, en apoyo de la reducción de la pobreza. No obstante, se ha observado una importante superposición de actividades y poca coordinación, lo cual queda reflejado en el estancamiento de los niveles de pobreza.

2. Costa Rica goza de gran diversidad agroecológica y biológica en su reducida superficie geográfica (52 000 km²). Con una población de cuatro millones de habitantes, Costa Rica puede considerarse exitosa desde el punto de vista del desarrollo en muchos aspectos. Se trata de un país de ingresos medianos, con un producto interno bruto (PIB) per cápita que en 2003 se situaba en USD 4 280, y de una de las democracias más estables de América Latina. Existen varios factores históricos que han contribuido a esa estabilidad, entre otros, una presencia y un poder limitados de los terratenientes, la existencia de mecanismos efectivos de movilidad social, la eliminación del ejército después de 1948, y la fundación y administración de uno de los primeros estados del bienestar de la región.

3. Gracias a la combinación de un crecimiento económico satisfactorio (un 5% anual, en promedio, entre 1990 y 2000), políticas de liberalización económica prudentes y políticas sociales dinámicas, que comprendieron importantes inversiones en desarrollo humano, se han logrado niveles relativamente satisfactorios de igualdad de género y social y se ha producido una importante reducción de los indicadores de pobreza de la población. El 45% de la población total vive en zonas rurales, y es en esas zonas donde la pobreza está más extendida. La pobreza afecta al 15,4% de los hogares urbanos, en tanto que, en el medio rural, el porcentaje de hogares que viven en situación de pobreza es del 23,1%. Las tasas de pobreza extrema se sitúan en un 3,3% en las ciudades, pero alcanzan un 7,8% en el campo. En el último decenio, la tasa de reducción de la pobreza fue mayor en las zonas urbanas que en las rurales, pero la tasa de reducción de la pobreza extrema fue superior en el sector rural.

4. La pobreza total, medida conforme al método de la línea de pobreza por ingreso, pasó del 31,9% en 1991 al 20,6% en 2000, mientras que la proporción de la población que vive en condiciones de pobreza extrema pasó del 11,7% a alrededor del 6% en el mismo período. El índice de pobreza se ha mantenido estancado en un 20%, aproximadamente, durante los últimos diez años. Si bien en 2003 disminuyó a un 18,5%, otros indicadores, como el empleo, no han registrado mejoras. Según se desprende del Informe del Estado de la Nación correspondiente a 2004, este estancamiento obedece a: i) la atomización y duplicación de funciones entre las instituciones públicas; ii) la falta de una definición clara de la población-objetivo, y iii) la falta de mecanismos que permitan evaluar los resultados y hacer un seguimiento de los programas de reducción de la pobreza. Según el mismo informe, estos factores se ven agravados por la falta de continuidad de las políticas entre una administración pública y otra y por un número excesivo de programas de lucha contra la pobreza específicos y focalizados, que no se enmarcan en un contexto más amplio.

5. Las perspectivas macroeconómicas de Costa Rica a mediano plazo son satisfactorias y el clima internacional en materia de inversiones resulta favorable al país. El sector agropecuario, que demuestra dinamismo y diversificación, deberá aprovechar las posibilidades que ofrecen los nuevos acuerdos comerciales, como el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos (CAFTA), y encontrar medios para hacer frente a las amenazas que éstos plantean. El Gobierno es sin duda consciente de las consecuencias de esta nueva situación y prepara una estrategia que permita fomentar la competitividad. Un instrumento importante de esta estrategia es un programa de USD 350 millones que financiará el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

6. Costa Rica se caracteriza por una distribución de tierras relativamente uniforme y por contar con servicios e infraestructura sociales prácticamente en todo su territorio rural. La razón fundamental del problema de la pobreza rural que padece el país parece ser la falta de fuentes de empleo e ingresos nuevas, adecuadas y sostenibles. Como consecuencia de ello, se estima que la manera más sostenible de reducir la pobreza rural consiste en ejecutar programas que promuevan la producción rural, la generación de ingresos y las posibilidades de empleo. La pobreza rural afecta a toda Costa Rica, aunque a menudo en las comunidades rurales viven tanto personas pobres como otras que no lo son (con unas pocas excepciones en algunos distritos y zonas indígenas concretos). Esta heterogeneidad exige adoptar distintos enfoques estratégicos para reducir la pobreza, que atiendan especialmente al plano local. El Gobierno ha reconocido las limitaciones del conjunto de políticas y programas que aplica actualmente para abordar con eficacia estos problemas y recalca la importancia de coordinar los aspectos productivos y económicos de su actual plan nacional de combate a la pobreza “Vida Nueva”.

7. La función estratégica del FIDA en Costa Rica consiste en apoyar la coordinación interinstitucional de las políticas y programas de lucha contra la pobreza en el plano central, esto es, entre el Consejo Social del Gobierno, los ministerios competentes y otras instituciones públicas y privadas. Para ello deberá haber una asignación y una utilización de recursos más eficaz, que facilite la ejecución de programas y proyectos a escala local. El Gobierno comparte esta visión estratégica y ha pedido al FIDA que apoye **el marco político e institucional para la aplicación de un programa de desarrollo rural y reducción de la pobreza**, para lo cual será necesario establecer sistemas innovadores a nivel del Gobierno central con el objetivo de instrumentar y coordinar las políticas y programas de desarrollo rural. El programa mencionado incluirá los siguientes elementos estratégicos: a) actividades dirigidas a la generación de ingresos y de empleo rural; b) desarrollo del capital humano y social, y c) atención especial a los grupos vulnerables, especialmente, fortalecimiento de las organizaciones sociales y económicas indígenas y de mujeres.

8. En la subregión de América Central y dentro del Mercado Común Centroamericano, Costa Rica constituye un ejemplo importante para los países vecinos. Se trata de un país de ingresos medianos con un sistema de bienestar social de amplia cobertura y una sólida tradición democrática. La experiencia acumulada por el FIDA en Costa Rica, especialmente su diálogo político con el Gobierno, podría repetirse en otros países de la región. Los buenos resultados de las intervenciones de lucha contra la pobreza rural podrían favorecer la ejecución de programas y proyectos en los países vecinos y generar sinergias positivas, fundamentalmente en las zonas fronterizas.

9. De conformidad con los acuerdos a los que se llegó en la etapa de formulación del COSOP, el FIDA proseguirá su diálogo sobre políticas con el Gobierno y, conjuntamente, con otras instituciones financieras internacionales, especialmente el BID, en respuesta a la importante contribución de éste en el ámbito de la competitividad. Los principales aspectos que abarcará el diálogo sobre políticas serán: i) la armonización de las políticas y un marco institucional para combatir la pobreza rural; ii) la inclusión eficaz de los grupos más vulnerables; iii) la promoción de la coordinación y compatibilidad de los donantes, y iv) la atenuación del impacto del CAFTA en la población rural pobre.

10. **Programa de préstamos propuesto.** Las condiciones macroeconómicas estables reinantes deberían permitir que la estrategia propuesta se aplicara durante los próximos diez años. La estrategia se evaluará periódicamente mediante el análisis previsto en el PBAS. El programa de préstamos propuesto —que se formulará por un período de seis años— fue preparado en consulta con las autoridades gubernamentales y comprenderá dos componentes principales: i) préstamos para políticas (USD 2 millones a USD 3 millones) a fin de reforzar la capacidad de reducción de la pobreza rural, y ii) préstamos para inversiones (USD 6 millones a USD 8 millones) a fin de establecer un fondo especial para la ejecución de proyectos piloto y otras actividades conexas. Se está proponiendo un total de USD 300 000 en concepto de donación para el país que abarcará un análisis del impacto social y de la pobreza y la introducción de instrumentos y procedimientos de gestión de los resultados.

REPÚBLICA DE COSTA RICA

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

I. INTRODUCCIÓN¹

1. Este documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) fue preparado en el curso del presente año por una misión del FIDA, junto con las autoridades gubernamentales. La elaboración del COSOP abarcó una evaluación de los resultados del marco sectorial para el desarrollo rural, en el contexto del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) del FIDA². La misión de preparación del COSOP se reunió con la Vicepresidenta de la República de Costa Rica, quien tiene a su cargo el Plan nacional de combate a la pobreza, el Viceministro de Planificación Nacional y Política Económica, el Viceministro de Agricultura y Ganadería y la Viceministra de Economía, Industria y Comercio. También se celebraron consultas con el Jefe de Gabinete del Ministerio de Hacienda y con varios funcionarios de organizaciones públicas y privadas (a saber, instituciones financieras y asociaciones de agricultores y campesinos).

II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL

A. Antecedentes de la economía del país

2. **Perfil del país.** Situada en América Central, Costa Rica es un istmo entre Nicaragua y Panamá, que limita con el mar Caribe y el océano Pacífico Norte y abarca una superficie de 52 000 km². Pese a su reducido tamaño, el país se caracteriza por una gran diversidad agroecológica y biológica. Se divide en 82 cantones con autoridades municipales autónomas y seis regiones de planificación. La población total del país es de cuatro millones de habitantes (base de datos de los Indicadores del desarrollo mundial, 2003). La población urbana representa el 55% del total; el 60% de los habitantes vive en la región central, donde está situada la capital San José. Costa Rica presenta una tasa de crecimiento anual del 1,6%, y puede considerarse exitoso desde el punto de vista del desarrollo en muchos aspectos. Es un país de ingresos medianos cuyo producto interno bruto (PIB) per cápita en 2003 era de USD 4 280. Se trata de una de las democracias más estables de América Latina. Varios factores históricos han contribuido a esa estabilidad: una presencia y un poder limitados de los terratenientes, la existencia de mecanismos efectivos de movilidad social, la eliminación del ejército después de 1948, y la fundación y administración de uno de los primeros estados del bienestar de la región.

3. **La economía.** La economía costarricense es una de las más diversificadas de América Central. El país ha alcanzado una estructura económica equilibrada a la que contribuyen el sector primario, la industria y los servicios con, respectivamente, el 8,4%, el 28,9% y el 62,7% del PIB. Las prudentes políticas nacionales adoptadas en los años ochenta y noventa fomentaron la gradual apertura de la economía y una privatización parcial de los servicios públicos y el sector bancario sin perturbar los niveles de empleo y el bienestar social ni provocar desequilibrios en otras actividades económicas. Las exportaciones agrícolas (a saber, café y bananas), que tradicionalmente eran las más importantes, se han visto desplazadas por el empuje de las industrias informática y electrónica, los servicios, la agricultura no tradicional y el turismo. La proporción de las exportaciones con respecto al PIB aumentó del 20,8% en 1991 al 36,5% en 2000. Las exportaciones alcanzaron un promedio de

¹ Para más información, véase el apéndice I.

² Una misión del FIDA, dirigida por el Sr. Ruy de Villalobos (Consultor) y supervisada por Ladislao Rubio (Gerente del Programa para Costa Rica (GPP)), visitó el país en febrero de 2004. La misión recibió apoyo técnico y logístico del Sr. Jorge León (Consultor Superior, FIDA-RUTA), el Sr. Ronald Meza (Consultor, FIDA-RUTA), la Sra. Carmen Morales (Consultora, FIDA-RUTA), la Sra. Marije van Lidth de Jeude (GPP asociada, FIDA-RUTA) y el Sr. Marco Camagni (FIDA, GPP asociado). La misión encargada del PBAS visitó Costa Rica en septiembre de 2004 y estuvo integrada por el GPP para Costa Rica, el Sr. Pietro Simoni (Consultor) y el equipo FIDA-RUTA.

USD 5 500 millones en los últimos cinco años en tanto que las importaciones representaron, en promedio, USD 6 700 millones. El déficit comercial se ve compensado por inversiones extranjeras directas a razón de una tasa anual del 3% del PIB, aproximadamente. El PIB creció con dinamismo en la mayor parte del decenio de 1990, con una tasa promedio de crecimiento anual del 5,3%.

4. Entre 2000 y 2002, el crecimiento real disminuyó al 2% y el déficit del sector público pasó al 5,7% del PIB. La inflación se mantuvo en una tasa anual de cerca del 10%. La deuda pública representa el 51,9% del PIB. Dado que el 60% de la deuda pública se expresa en divisas, las finanzas públicas son relativamente vulnerables a una depreciación real del colón costarricense (la moneda nacional) o a un aumento de las tasas de interés internacionales. El hecho de que aproximadamente el 59% de los préstamos internos del sistema bancario se denomine en dólares de los Estados Unidos genera inquietudes en el mismo sentido. Costa Rica no cuenta con un acuerdo oficial o un programa supervisado por el Fondo Monetario Internacional. En vista de los desequilibrios fiscales y de la deuda, el Gobierno puso en marcha en 2002 un Plan de Reactivación Económica. Dos objetivos fundamentales recibieron gran prioridad: i) la reforma fiscal, y ii) una conclusión satisfactoria de las negociaciones con los Estados Unidos sobre un nuevo acuerdo de libre comercio, el Acuerdo de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos (CAFTA). En fecha reciente, el Gobierno ha adoptado medidas tendentes a reducir la exposición cambiaria del sector bancario. Durante 2003, el déficit público se redujo, pero no llegó al objetivo del 2,5% del PIB. En 2003, la economía registró una recuperación sorprendente, con una tasa de crecimiento del 5,7% y un aumento de las exportaciones de casi el 20%.

5. El Gobierno, consciente de los nuevos acuerdos de libre comercio, está elaborando una estrategia que permita promover la competitividad. El principal instrumento de esta estrategia será un programa de USD 350 millones que financiará el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Esta operación, que se ha llamado “operación híbrida”³, se concibió como un fondo multisectorial, multiinstitucional y con múltiples objetivos, que sería administrado por el Ministerio de Hacienda y ejecutado técnicamente por distintos ministerios e instituciones públicas.

B. El sector agrícola

6. La agricultura sigue siendo una actividad económica importante. En 2002 aportó el 8,4% del PIB y representó el 31,7% del total de las exportaciones, así como el 21% del empleo total. La proporción representada por la agricultura en el PIB disminuyó en los últimos quince años a raíz de un crecimiento muy dinámico de otros sectores económicos. Pese a ello, la agricultura creció de manera satisfactoria a razón del 2,7% al año entre 1995 y 2003. Los principales cultivos del país son: el café (en una extensión de 93 000 ha); la banana (49 000 ha); la caña de azúcar (45 000 ha); el arroz (41 000 ha); los frijoles (33 000 ha) y las naranjas, frutas tropicales (piña), plantas ornamentales y otros “cultivos no tradicionales” (120 000 ha). La agricultura ha sufrido una transformación en los últimos 15 años. Durante unos 40 años (entre 1945 y 1985), la agricultura se componía de un sector orientado a las exportaciones basado en la producción de café, banana y caña de azúcar. La producción para el consumo interno consistía en maíz, frijoles, arroz y otros cultivos alimentarios cosechados fundamentalmente por medianos y pequeños agricultores. La producción agropecuaria se desarrolló sobre la base de las exportaciones de carne a los Estados Unidos y un mercado interno en crecimiento, que alcanzó unos 2,2 millones de cabezas en 1982. Durante esos años, prácticamente el 50% de todo el crédito institucional, encauzado exclusivamente por los bancos públicos, se asignó al sector agrícola.

³ La operación híbrida incluye un componente de préstamo basado en políticas y un componente de inversiones, y gracias a ella se financiarán programas y proyectos de instituciones públicas dentro del marco de políticas nacionales de fomento de la competitividad de los sectores productivos. El Ministerio de Hacienda estará encargado de los aspectos administrativos y financieros en tanto que la ejecución de los programas y proyectos será responsabilidad del ministerio o institución competente. Con esta operación se pretende garantizar un mayor grado de eficacia y armonización de las medidas y respuestas en el contexto de los empeños del Gobierno por aplicar un sistema de control de gastos.

7. En el último decenio se registró un aumento del 100% de la superficie cultivada del país y de la producción de melones, sandías, naranjas, piñas, palmas enanas y plantas ornamentales. Prácticamente el 50% de toda la superficie cultivada se dedica a productos “no tradicionales” destinados a la exportación. Se registraron reducciones significativas de la superficie cultivada dedicada a los cereales básicos tradicionales, a saber, el maíz (una disminución del 58%) y los frijoles (una disminución del 43%), lo que afectó principalmente al sector de los pequeños agricultores. La producción agropecuaria se redujo un 50%, fundamentalmente en la región de Chorotega. Las exportaciones agrícolas ascienden a USD 2 000 millones anuales en tanto que las importaciones agrícolas (maíz, soja, trigo, arroz y frijoles) totalizan en promedio USD 750 millones al año. El último censo agropecuario (1984) indicó la existencia de 101 900 unidades de producción agropecuaria (frente a 81 500 en el censo de 1973) con una superficie de 3,1 millones de ha. Casi el 62% de las explotaciones se clasificaron como “pequeñas” y ocupaban tan sólo el 5% de todas las tierras agrícolas.

8. El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) coordina y supervisa todas las instituciones públicas relacionadas con el sector agropecuario. La Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria formula políticas destinadas al sector. Los servicios de asistencia técnica y la capacitación de los productores agropecuarios se ofrecen por medio de la Dirección Nacional de Extensión Agropecuaria (DNEA). Esta Dirección cuenta con 91 agencias y 388 extensionistas en todo el país.

9. Los servicios de investigación agropecuaria están a cargo de un instituto de reciente creación, el Instituto Nacional de Investigación y Transferencia de Tecnología Agrícola. El Instituto de Desarrollo Agrario tiene a su cargo la reforma agraria y el desarrollo de los asentamientos de campesinos y sus alrededores. El instituto lleva a cabo sus programas con financiación autónoma. El Consejo Nacional de Producción (CNP) se ocupa de la comercialización, de garantizar la calidad agropecuaria y de la seguridad alimentaria. El Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento se encarga de los servicios de riego y los asuntos relacionados con las aguas subterráneas.

10. Los servicios financieros destinados al sector agrícola, especialmente a los pequeños agricultores, han atravesado un proceso de transformación en los últimos veinte años. En el decenio de 1980, el 50% de la cartera de préstamos total se dirigía al sector agrícola. Unos 15 000 pequeños agricultores eran clientes del Banco Nacional de Costa Rica (BNCR) que, por medio de una red de 90 juntas rurales de crédito, asignaba suficientes recursos para satisfacer sus demandas. En 2003, el crédito agropecuario total representaba menos del 8% del total de la cartera de préstamos. Prácticamente el 75% de la cartera de proyectos agropecuarios está en manos de los bancos públicos. En términos reales, el monto absoluto de créditos para cultivos y ganadería no se ha reducido, por cuanto se han utilizado otras fuentes de financiación, como las agroindustrias. No obstante, el sector de los pequeños agricultores ha sufrido una importante disminución de los créditos encauzados por medio de los bancos. En fecha reciente, las repercusiones negativas en el sector de los pequeños agricultores han inducido al BNCR a abrir un nuevo servicio de créditos (Banca de Desarrollo), con algunas características de la financiación moderna, destinado a los microempresarios y los pequeños agricultores. En el marco de este programa se conceden préstamos de aproximadamente USD 40 millones por año a los pequeños productores agropecuarios y a los microempresarios rurales y urbanos.

11. Si bien la población rural está aumentando en términos absolutos, su tasa de crecimiento (el 1,7%) es menor que la de la población urbana (el 3,8%). En las zonas rurales viven en total 1,56 millones de personas (2000) y se estima que haya 369 000 hogares rurales, esto es, un número cuatro veces superior al de la cantidad de explotaciones agropecuarias. Estas cifras revelan la existencia de un número significativo de hogares sin tierra que se ocupan de actividades rurales tanto agrícolas como de otra índole. De estos hogares, 177 391 están encabezados por jornaleros, 81 511 por cuenta propistas, 12 384 por patrones, 3 918 por personas que trabajan en el hogar sin remuneración, y 93 000 por desempleados o jubilados, o bien por estudiantes o amas de casa.

Aproximadamente 60 000 hogares rurales están encabezados por pequeños agricultores, 135 000 por trabajadores agrícolas⁴ y 6 000 por patrones agropecuarios. Las personas que viven en zonas rurales y se dedican a actividades que no son de carácter agrícola encabezan el 45% de la totalidad de los hogares rurales. El hogar rural “típico” obtiene sus ingresos de distintas fuentes, combinando actividades productivas agrícolas y de otra índole.

12. El desarrollo rural ha sido un objetivo de política permanente del Gobierno de Costa Rica durante los últimos cincuenta años. En los últimos años, se ha visto afectado por los siguientes factores: i) cambios en relación con la importancia de los cultivos (es decir, crisis de la producción de cereales básicos y café); ii) la rápida urbanización del Valle Central; iii) el impacto de las grandes inversiones en turismo realizadas en varias regiones; iv) la reducción de los servicios públicos de apoyo a la producción; v) cambios en las políticas de crédito en el sector agropecuario y, en particular, en el sector de los pequeños agricultores, y vi) explotación íntegra de todas las tierras cultivables. La población rural ahora depende más de actividades económicas que no están relacionadas directamente con la producción agrícola. Aunque la migración a centros urbanos es una de las posibilidades con la que cuentan las personas sin tierra y la población rural desempleada, también se han dado numerosos casos de diversificación económica en el sector rural. Estas nuevas actividades económicas son esenciales para lograr un desarrollo rural equilibrado en Costa Rica.

C. Pobreza rural

13. Costa Rica ha hecho progresos significativos para reducir la pobreza y la pobreza extrema, y sus indicadores de distribución de la riqueza y los ingresos son positivos. Un crecimiento económico satisfactorio, sumado a políticas de liberalización económica prudentes y políticas sociales dinámicas, incluidas importantes inversiones en desarrollo humano, han producido niveles relativamente buenos de igualdad de género y social y una reducción sustancial de la pobreza en los últimos 25 años. No obstante, el índice de pobreza, medido conforme al método de línea de pobreza por ingreso, se ha quedado estancado en un 20%, aproximadamente, en los últimos diez años. Aunque el índice disminuyó un 18,5% en 2003, otros indicadores, como el empleo, no han registrado mejoras. El porcentaje de población que vive en situación de pobreza extrema pasó de un 6,2% a un 5,1% entre 1995 y 2003.

14. Según el Informe del Estado de la Nación de 2004, este estancamiento obedece a los siguientes factores: i) la atomización y duplicación de funciones entre las instituciones públicas; ii) la falta de una definición clara de la población-objetivo, y iii) la falta de mecanismos que permitan evaluar los resultados y hacer un seguimiento de los programas de reducción de la pobreza. En el mismo informe se indica que estos factores se ven agravados por la falta de continuidad de las políticas entre una administración y otra y por programas de lucha contra la pobreza demasiado específicos y focalizados, que no se enmarcan en una estrategia más global.

15. El grado de pobreza es mayor en las zonas rurales que en las ciudades. La pobreza urbana afecta al 15,4% de los hogares en tanto la pobreza rural afecta al 23,1%. Las tasas de pobreza extrema se sitúan en un 3,3% por lo que respecta a las ciudades y en un 7,8% por lo que respecta al campo. En el último decenio, la tasa de reducción de la pobreza fue superior en las zonas urbanas que en el sector rural, si bien la tasa de reducción de la pobreza extrema ha sido superior en el sector rural. Además, esta tasa varía en función de las regiones. En la región central se registra la mayor tasa de reducción de la pobreza del decenio (una disminución del 29%) en tanto que en la región de Huétar Atlántica se registró un aumento de la incidencia de la pobreza del 4%.

⁴ En esta categoría se incluye tanto a los trabajadores formales permanentes como a los trabajadores informales temporales. El censo no proporciona estimaciones diversas para cada grupo.

CUADRO 1. EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y DE LA POBREZA EXTREMA
(porcentaje de hogares por debajo de la línea de pobreza)

Año	Total del país		Zonas urbanas		Zonas rurales	
	Extremadamente pobres	Pobres	Extremadamente pobres	Pobres	Extremadamente pobres	Pobres
1990	9,1	27,1	5,4	23,6	12,4	30,1
1995	6,2	20,4	3,7	16,1	8,3	23,9
2000	6,4	21,1	4,2	17,5	8,3	24,3
2002	5,7	20,6	3,5	17,3	8,8	25,4
2003	5,1	18,5	3,3	15,4	7,8	23,1

Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples — Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

16. Cinco regiones tienen una incidencia de pobreza superior al promedio nacional: la región de Brunca es la de mayor incidencia, seguida por Chorotega, Huétar Norte, Huétar Atlántica y Pacífico Central. Sólo la región Central revela una tasa de incidencia de la pobreza inferior al promedio nacional. Además, se desprende de los estudios realizados que la población pobre se concentra en las zonas fronterizas y las costeras y en las zonas urbanas marginadas del área metropolitana de San José.

17. Se estima que de 83 000 hogares rurales pobres, aproximadamente el 40% está encabezado por trabajadores rurales, principalmente temporeros. Los pequeños empresarios representan el 3% de la población rural pobre. Por lo que respecta a la categoría laboral, la pobreza afecta a casi el 73% de los jubilados, estudiantes, amas de casa y personas que trabajan en el hogar sin remuneración. Aproximadamente el 44% de los trabajadores rurales y el 35% de los pequeños empresarios son considerados pobres. La pobreza rural en Costa Rica está estrechamente relacionada con los siguientes factores: desempleo y subempleo, déficit de educación, tamaño de la familia, género, ubicación en zonas fronterizas, predominancia de la agricultura y porcentaje de población indígena.

18. **¿Cuáles son los sectores pobres y vulnerables?** Como sucede en otros países latinoamericanos, la pobreza en Costa Rica está más generalizada en las zonas rurales. Donde más pobreza existe es en las familias cuyos jefes de hogar trabajan en la agricultura, en microempresas o en el servicio doméstico, o bien que trabajan por cuenta propia, están desempleados o subempleados. El porcentaje de familias a cargo de mujeres en situación de pobreza extrema es del 48% frente a un 33% en el caso de las familias que no son pobres. Las familias pobres son más jóvenes y tienen tasas de dependencia más elevadas que las familias que no son pobres; en la mayoría de ellas no hay nadie que perciba ingresos o, en el mejor de los casos, sólo hay una persona. Las familias pobres son de mayor tamaño que las que no lo son, y tienen más hijos menores de 12 años, lo cual supone una mayor inversión de tiempo y de dinero por parte de los padres.

19. Si bien se está avanzando en la lucha contra la pobreza, algunos grupos siguen siendo pobres. La población afrocostarricense y los grupos indígenas se encuentran entre los segmentos más pobres de la sociedad costarricense. Se estima que los hogares indígenas constituyen el 1,7%, aproximadamente, de toda la población que vive en condiciones de pobreza extrema. Los grupos indígenas viven en territorios indígenas mientras que los afrocostarricenses se concentran en las partes más pobres del país, principalmente en la provincia de Limón y sus alrededores inmediatos. La población afrocostarricense y los grupos indígenas registran un desarrollo del capital humano bajo, una tasa elevada de desempleo y un acceso limitado a la debida infraestructura básica. Otro importante grupo que se ve afectado por la pobreza es el integrado por inmigrantes, fundamentalmente de Nicaragua. En 2002 se calculó que casi el 9% de la población total era de origen nicaragüense. La mayor parte de los inmigrantes vive en barriadas marginales y pocos tienen acceso a servicios de educación.

20. Se calcula que 63 876 costarricenses (aproximadamente 11 000 hogares) son indígenas. La mayor parte de la población indígena vive en la región de Brunca, pero también hay importantes grupos en la región de Huétar Atlántica. Estos grupos tienen otras pautas culturales y, en muchos casos, un idioma propio. La pobreza rural afecta al 92,4% de las comunidades indígenas. La población afrocostarricense representa prácticamente el 2% de la población total y, aproximadamente, el 75% vive en Limón, en la región de Huétar Atlántica. La cantidad de extranjeros residentes en Costa Rica pasó de 88 954 personas en 1984 a 296 461 en 2000. La mayoría procede de Nicaragua. La población de inmigrantes se concentra en el área metropolitana de San José (un 40%), y en el norte.

21. **El género y la mujer rural.** Costa Rica es uno de los países que ha realizado destacados progresos para disminuir las diferencias de género en los últimos decenios. La tasa de fertilidad total ha pasado de siete hijos en los años cincuenta a 2,8 en el año 2000, lo cual ha facilitado la integración de la mujer en el mercado de trabajo. El porcentaje de mujeres alfabetizadas en comparación con el de hombres es ahora mayor y no hay prácticamente diferencias entre la matrícula escolar de niños y niñas en la escuela primaria. No obstante, las mujeres constituyen únicamente el 30% de la población activa y, en promedio, ganan un 14% menos que los hombres. La cuarta parte de todos los hogares están encabezados por mujeres (Censo del año 2000). Estos hogares tienen mayores probabilidades de ser pobres, incluso extremadamente pobres, que los hogares que no están encabezados por mujeres (el porcentaje de hogares encabezados por mujeres es del 32,5% en el caso de los hogares pobres, y del 36,2% en el caso de los hogares extremadamente pobres). Además, las mujeres registran las tasas de desempleo más elevadas. La pobreza y el desempleo entre las mujeres se manifiesta más en las zonas rurales que en las urbanas. El Gobierno ha introducido una estrategia en materia de género en todas sus políticas sociales y programas de desarrollo rural conforme a la cual se han fijado objetivos concretos de modo que las mujeres puedan beneficiarse de los programas y proyectos de reducción de la pobreza.

D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural

22. Costa Rica ha hecho esfuerzos excepcionales por garantizar el acceso de la población rural pobre a los bienes productivos, como la tierra, la tecnología, los créditos y los medios de comercialización, así como para ofrecer servicios e infraestructura básicos y sociales.

23. Pese a ello, parece existir una combinación de limitaciones estructurales y de política que impide seguir reduciendo la pobreza rural. La tierra cultivable está utilizada íntegramente; más de dos terceras partes de la población rural carece de tierras, y la agricultura ofrece empleo e ingresos sólo a la mitad de la población rural. Ha aumentado el número de actividades económicas rurales de índole no agrícola, pero este aumento no ha sido suficiente para disminuir el ritmo de migración a las ciudades. Por otra parte, el impacto negativo ocasionado en los últimos tiempos por la caída del precio del café y los cereales básicos, por ejemplo, ha afectado a los ingresos de los pequeños agricultores.

24. La pobreza rural prevalece en toda Costa Rica, si bien existen diferencias regionales en cuanto al nivel de pobreza. En las comunidades rurales suele haber una mezcla de habitantes que son pobres y otros que no lo son. Debido a esta heterogeneidad se requieren distintos enfoques estratégicos para reducir la pobreza rural. Es posible que las oportunidades de reducir más la pobreza rural surjan de la adopción de enfoques diferenciados. Dado que la mayor parte de los servicios básicos son proporcionados por el sector público (esto es, la educación, la atención básica de salud y los servicios esenciales de abastecimiento de agua potable y saneamiento), la ampliación, consolidación y armonización de los distintos programas sociales podría servir de base para formular un programa amplio de reducción de la pobreza rural.

25. La población rural pobre carece de fuentes de empleo y de ingresos suficientes y sostenibles. Uno de los principales obstáculos que se presentan para que los actuales programas de desarrollo rural y de erradicación de la pobreza logren un impacto efectivo es la heterogeneidad regional de Costa Rica. Para abordar el tema de la pobreza rural en la región Central se requiere un cabal

entendimiento de la relación que ésta guarda con el proceso de urbanización, al tiempo que se aprovechan la creación de microempresas multisectoriales y los conocimientos sobre la manera de atender a pequeños grupos de beneficiarios potenciales junto con otros grupos sociales. En la región de Huétar Atlántica, los problemas se refieren a consideraciones culturales, la conservación de los recursos naturales, la organización de las distintas comunidades indígenas y su interacción con otros grupos sociales.

26. El FIDA puede desempeñar una función estratégica de apoyo al Gobierno para que alcance el objetivo de reducir la pobreza rural del actual 23% al 20% en cuatro años, de conformidad con el plan nacional de combate a la pobreza vigente, conocido como “Vida Nueva”. Las medidas del FIDA deberán dirigirse fundamentalmente a apoyar los programas destinados a facilitar el acceso a los recursos productivos y las actividades generadoras de ingresos.

27. El Gobierno está demostrando dinamismo para llevar a cabo programas que promueven la realización de actividades económicas rurales (ya sean agrícolas o de otro tipo). Varios ministerios y organizaciones públicas están ejecutando programas de formación y promoción relacionados con empresas, turismo y servicios en el medio rural, vínculos con grandes inversiones en turismo, así como servicios ambientales y de apoyo a la producción agrícola.

28. Sin embargo, todas estas iniciativas del Gobierno han tenido poco impacto por cuanto las políticas y programas en cuestión no están debidamente formulados ni coordinados. El apoyo que se brinde para armonizar estas políticas con programas de desarrollo rural innovadores contribuirá a superar esta deficiencia y a abordar de manera efectiva las distintas características que plantea la pobreza rural.

E. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural⁵

29. La formulación y aplicación de políticas de erradicación de la pobreza en materia de salud, educación, vivienda, seguridad social, nutrición infantil y otras intervenciones sociales ha sido una constante en Costa Rica que se ha mantenido al amparo de distintas administraciones públicas desde que comenzara en los años cincuenta. También se han aplicado políticas sociales selectivas para casos especiales, como el de las personas discapacitadas, las mujeres embarazadas, los huerfanos y los ancianos en situación de pobreza, en el contexto de un marco normativo general de bienestar. Como resultado de ello, Costa Rica cuenta con una red de asistencia social bien establecida, por la que se asigna aproximadamente un 1,5% del PIB cada año para proteger a los grupos vulnerables y ejecutar una gran variedad de programas sociales.

30. Las políticas y programas sociales se aplican de forma sumamente descentralizada. Muchas instituciones públicas intervienen directamente en los diversos programas, a saber, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación Pública, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y el Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos; la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS); el Instituto Mixto de Ayuda Social y varias otras instituciones especializadas. Diversos ministerios (como el MAG y el Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC)) e instituciones públicas orientadas a los sectores productivos participan en programas destinados a los pobres. Desde 1992, las políticas y programas sociales del Gobierno se coordinan por medio del Consejo Social del Gobierno, presidido por el Presidente de la República, con la participación de los ministerios de Planificación Nacional y Política Económica, Hacienda, Salud, Educación Pública, y Vivienda y Asentamientos Humanos, así como de los jefes de las principales instituciones de servicios sociales.

⁵ Para más información, véase el apéndice III.

31. La actual administración ha formulado el plan “Vida Nueva” como instrumento específico para atender a situaciones de pobreza en los 32 cantones más pobres del país (que incluyen zonas en donde se registran los mayores índices de pobreza rural). El plan “Vida Nueva” complementa el Plan Nacional de Desarrollo, cuyas actividades están dirigidas a: i) desarrollar las capacidades humanas; ii) ofrecer incentivos de producción para crear empleo; iii) promover un desarrollo ecológico; iv) garantizar la seguridad de los ciudadanos y la administración de la justicia, y v) fomentar la transparencia en la participación del gobierno y la ciudadanía.

32. El objetivo general de “Vida Nueva” es reducir la pobreza total un 20% entre 2002 y 2006 (del 20,6% al 16,8%). El plan insiste en la armonización de las políticas y programas públicos como principal medio para que los instrumentos de reducción de la pobreza aplicados actualmente tengan mayor eficacia. En este plan, el Gobierno reconoce la duplicación y fragmentación que han reflejado los programas de reducción de la pobreza rural tanto en el pasado como actualmente y subraya que la pobreza es fundamentalmente un fenómeno rural. La estrategia de “Vida Nueva” consiste en dar continuidad a los programas y coordinarlos. También establece un orden de prioridad en la asignación de recursos a las distintas esferas e instituciones en cuestión.

33. Anteriormente, la mayor parte de los programas relacionados con el desarrollo rural y la reducción de la pobreza eran aplicados por el MAG o por organizaciones públicas supervisadas por el MAG. Asimismo, este Ministerio es el organismo de ejecución de dos proyectos financiados por el FIDA.

34. Muchos ministerios e instituciones asumen la responsabilidad directa de las actividades relacionadas con las políticas de desarrollo rural. El Ministerio de Economía, Industria y Comercio promueve microempresas, y pequeñas y medianas empresas rurales de índole no agrícola en virtud de la Ley de Pequeñas y Medianas Empresas promulgada en 2002. La ley define a esas empresas como unidades productivas constituidas ya sea jurídica o individualmente, de carácter permanente, que operen con recursos humanos y físicos estables en los sectores industrial, comercial o de servicios. Las microempresas son aquéllas que tienen menos de diez empleados; las pequeñas empresas emplean hasta 35 personas.

35. La conservación de los recursos naturales y asuntos conexos incumben al Ministerio de Ambiente y Energía, en tanto que el Ministerio de Obras Públicas y Transportes está encargado de los caminos y la infraestructura del medio rural, y el BNCR de la financiación de las microempresas rurales. El Instituto Nacional de Aprendizaje ofrece educación técnica a la población pobre del medio rural.

36. Este COSOP se ha preparado junto con la evaluación de los resultados del marco sectorial para el desarrollo rural, como parte del PBAS del FIDA. Este análisis sectorial se ha elaborado en estrecha colaboración con el Gobierno de Costa Rica, organizaciones de productores, la sociedad civil y organismos donantes. Los resultados del análisis reforzaron y complementaron las estrategias propuestas en el COSOP. Según el análisis, el aspecto más destacado que presenta el país es la gran variedad de instituciones y programas sólidos, tanto de índole pública como privada, destinados a erradicar la pobreza. No obstante, se observan dificultades para alcanzar el objetivo de reducir la pobreza, fundamentalmente debido a la dispersión, fragmentación, duplicación y poca coordinación de las actividades.

37. La presencia y la actuación de numerosas instituciones en el sector rural crean cada vez más problemas de coordinación y ponen en peligro la eficacia de las políticas de desarrollo rural. Si bien los problemas de superposición de actividades y falta de comunicación en los programas sociales están siendo resueltos satisfactoriamente en el plano local por los consejos sociales regionales, no es eso lo que sucede con los programas de desarrollo rural y otras políticas de promoción de actividades económicas en el sector rural.

38. El Gobierno reconoce estos problemas y está procurando definir una base para formular mejores mecanismos de coordinación y ejecución de las políticas y programas de desarrollo rural. A raíz del enfoque conceptual adoptado en la operación híbrida que financiará el BID (véase el apéndice V), el Gobierno pidió el apoyo del FIDA para buscar nuevos instrumentos de financiación flexible de las iniciativas de desarrollo rural a fin de adaptarlas a las demandas locales y garantizar su ejecución en los plazos establecidos.

III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS

39. **Operaciones.** Las operaciones del FIDA en el país ascienden en total a DEG 11,2 millones. En 1982, el FIDA cofinanció con el BID el Proyecto de Crédito Agrícola por un total de DEG 4,4 millones. El organismo de ejecución del proyecto fue el BNCR. En 1988, el FIDA aprobó el Proyecto de Crédito para el Desarrollo Agrícola de la Zona Norte, cofinanciado por el FIDA, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y los Países Bajos. El préstamo se cerró en 1997. En 1994, el FIDA aprobó el Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Península de Nicoya (PRODAPEN), que sigue ejecutándose y está cofinanciado por el BCIE por un total de DEG 3,4 millones. Costa Rica se beneficia asimismo de las siguientes donaciones de asistencia técnica: la Unidad Regional de Asistencia Técnica (RUTA) y el Programa de Apoyo a los Servicios Financieros Rurales (SERFIRURAL).

40. Aunque el Proyecto de Crédito para el Desarrollo Agrícola de la Zona Norte se cerró en 1997, el Gobierno mantiene un fondo fiduciario para financiar un servicio permanente de crédito y asistencia técnica con reembolso de los créditos, del que se benefician más de 1 000 pequeños agricultores en la región de Huétar Norte. Tanto el MAG como el BNCR participan en la realización de esta actividad del proyecto, que repercute de manera positiva en los ingresos y el bienestar de los pequeños agricultores.

41. El PRODAPEN comenzó a ejecutarse dos años después de que se hubiera aprobado el préstamo. La obtención de la aprobación de la Asamblea Nacional para el convenio de préstamo tomó mucho tiempo, y se vio agravada por la falta de apoyo que prestó en ese momento al proyecto el Ministerio de Hacienda.

42. **Enseñanzas extraídas.** Las principales enseñanzas que se desprenden de la ejecución de proyectos de desarrollo rural en Costa Rica apuntan a la toma de conciencia sobre la necesidad de:

- **Involucrar a ministerios clave en las primeras etapas del proyecto,** fundamentalmente el Ministerio de Hacienda y el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Se requiere el pleno apoyo de estas instituciones no sólo para lograr que la Asamblea Nacional apruebe los préstamos con rapidez sino también para asegurarse de que se cuente con el debido apoyo presupuestario durante la ejecución del proyecto.
- **Garantizar la participación de las principales partes interesadas.** El desarrollo rural en Costa Rica requiere la intervención combinada de varios ministerios y organizaciones públicas y privadas; sin embargo, éstos tienden a trabajar de manera independiente, y sus servicios a menudo se dispersan, lo cual reduce los beneficios dirigidos a la población rural pobre. Si no se cuenta con un marco normativo general, con proyectos de reducción de la pobreza independientes no será posible llegar a soluciones sostenibles.
- **Integrar la participación local sólida en el diseño y la ejecución de los proyectos.** Se debe prestar la debida atención a la inclusión de un análisis detenido de la capacidad de las organizaciones rurales locales de trabajar en colaboración para evitar conflictos locales en los programas de desarrollo rural.

- **Asignar más recursos y tiempo a la divulgación de información a las organizaciones locales.** Esta tarea debe realizarse antes de poner en marcha los proyectos de modo que se comprendan plenamente sus objetivos y métodos y se eviten falsas expectativas sobre las actividades futuras de los proyectos que pudieran afectar adversamente a su ejecución.
- **Prestar especial atención a las necesidades de los grupos indígenas y otros grupos vulnerables.** Durante la etapa de diseño de los proyectos y programas han de celebrarse numerosas consultas con los grupos vulnerables y atenderse los problemas y dificultades concretos con que se enfrentan las comunidades indígenas y de migrantes.

IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA

A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas⁶

43. La heterogeneidad que presenta la pobreza rural hace necesaria la adopción de distintos enfoques estratégicos a fin de reducirla, centrándose particularmente en el plano local. En ese sentido, el Gobierno ha reconocido las limitaciones que plantean las actuales políticas y programas y ha admitido que hay que abordar aún el tema de la coordinación de los aspectos productivos y económicos del actual Plan nacional de combate a la pobreza. La función estratégica del FIDA en Costa Rica consistirá en apoyar la coordinación entre las instituciones a nivel central (por ejemplo, entre el Consejo Social y otros organismos gubernamentales) en lo que respecta a las políticas y programas de reducción de la pobreza que promueven la producción y el empleo en las zonas rurales.

44. El Gobierno comparte esta concepción estratégica fundamental y ha solicitado el apoyo del FIDA para preparar una propuesta para la definición de un marco de coordinación de las políticas y programas de desarrollo rural y se cree un mecanismo innovador para que las instituciones y organizaciones públicas y privadas tengan acceso a los recursos disponibles.

45. Con el marco estratégico nacional propuesto se espera fortalecer las **estructuras institucionales y políticas del Gobierno para la ejecución del programa de desarrollo rural y reducción de la pobreza**. Para prestar tal apoyo será necesario establecer sistemas innovadores a nivel del Gobierno central con el objetivo de armonizar y coordinar las políticas y programas que promueven la producción y el empleo en las zonas rurales. Las instituciones públicas y privadas pondrán en práctica los programas y proyectos de conformidad con las necesidades de los grupos rurales pobres y procurarán que tengan cobertura nacional y que haya actividades específicas dirigidas a las zonas a las que el Gobierno dio prioridad. Se aplicará un sistema de seguimiento y evaluación basado en los resultados. El programa de desarrollo rural y reducción de la pobreza constará de los siguientes elementos estratégicos.

- a) **Incremento de los ingresos y generación de empleos rurales.** El objetivo de esta función estratégica es combatir la pobreza rural creando actividades productivas sostenibles, empresas y empleo en zonas rurales de todo el país.
- b) **Desarrollo del capital social y humano.** Esta estrategia supone fortalecer las organizaciones de la población rural pobre y ofrecer formación técnico-profesional para ayudarlos a adaptarse a las repercusiones de las nuevas circunstancias que plantea el comercio internacional.

⁶ Para mayor información, véase el apéndice IV.

- c) **Atención especial a los grupos vulnerables.** El fortalecimiento de las organizaciones sociales y económicas de sectores indígenas y de mujeres se reforzará impartiendo formación en dotes de liderazgo y ofreciendo servicios de apoyo. El objetivo final es, en definitiva, la potenciación de la función de las comunidades indígenas y sus organizaciones de base.

46. Las prioridades estratégicas propuestas para Costa Rica están de acuerdo con la estrategia regional del FIDA para América Latina y el Caribe por cuanto apuntarán a: i) potenciar la función de los sectores pobres, especialmente los grupos vulnerables, tales como los afrocostarricenses y las comunidades indígenas; ii) aprovechar las posibilidades del mercado, concretamente en el contexto del CAFTA; iii) entablar un diálogo sobre políticas a fin de establecer marcos macroeconómicos e institucionales favorables junto con otras instituciones financieras internacionales, y iv) promover el establecimiento de asociaciones, especialmente con el BID, en el ámbito de la competitividad. Los asuntos relacionados con el medio ambiente y el género estarán presentes en todos los aspectos del programa de préstamos propuesto.

B. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas

47. La misión encargada del COSOP señaló las siguientes esferas principales para establecer un diálogo sobre políticas:

- **Armonizar las políticas y el marco institucional de reducción de la pobreza rural.** En este contexto debe prestarse especial atención a la búsqueda de opciones productivas en el sector rural, como iniciativas de generación de empleo. Se tendrán en cuenta asuntos concretos relacionados con el gasto social en favor de los grupos pobres y vulnerables. La preocupación primordial será asegurarse de que las nuevas políticas y marcos que se establezcan sean favorables a los sectores pobres.
- **Asegurar la inclusión de los grupos más vulnerables.** Se tendrá muy en cuenta la inclusión de los grupos vulnerables, como los afrocostarricenses y los pueblos indígenas atendidos ahora por una diversidad de programas gubernamentales. El FIDA transmitirá a las autoridades oficiales la considerable experiencia adquirida en otros países de la región y se pondrán de relieve las mejores prácticas.
- **Promover la coordinación y compatibilidad de los donantes.** No existe ningún mecanismo formal de coordinación de la ayuda para Costa Rica; el Gobierno coordina los programas de asistencia directamente con cada uno de sus donantes. No obstante, el programa de préstamo del FIDA debe hacerse compatible con los objetivos a corto y mediano plazo del BID y con el proyecto agrícola propuesto por el Banco Mundial de USD 15 millones, previsto para 2007, cuyo objetivo es preparar al sector de los pequeños productores agrícolas para hacer frente a las repercusiones del CAFTA.
- **Atenuar el impacto del CAFTA en la población rural pobre.** Debe hacerse un seguimiento detenido de los efectos de los tratados comerciales en el sector agrícola, especialmente en la población rural pobre. Así, las ventajas y oportunidades que plantea la nueva situación podrán proporcionar enseñanzas útiles, podrá evitarse un impacto negativo y, cuando proceda, podrán aplicarse medidas adecuadas que reduzcan las repercusiones en los grupos vulnerables.

48. El FIDA procurará sentar las bases para entablar un diálogo con otras instituciones financieras internacionales. Resulta especialmente importante establecer un diálogo con el BID mientras avanza en el diseño y la ejecución de su programa de mejora de la competitividad mediante actividades que respalden al sector productivo privado, ayuden a las empresas a adaptarse al libre comercio por medio de iniciativas de desarrollo rural y presten asistencia a los sectores afectados. Además, junto con el BID, el FIDA entablará un diálogo sobre el tema de la descentralización y la transición a un programa basado en los resultados.

C. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos

49. La actual política costarricense de reducción de la pobreza rural y la aplicación del CAFTA preparan las intervenciones del FIDA y ofrecen un marco para consolidar su función como asociado dinámico en la promoción de innovaciones en desarrollo rural en el país y en la región centroamericana. El Gobierno entiende la participación del FIDA en el siguiente sentido.

- **Consolidar y fortalecer un plan institucional de coordinación de las políticas y programas de reducción de la pobreza rural.** El FIDA debe promover la producción y el empleo en zonas rurales como parte del programa de desarrollo rural y reducción de la pobreza.
- **Introducir características innovadoras empleadas por el FIDA en otras partes.** Se han introducido una serie de características innovadoras en la región de América Latina y el Caribe en las siguientes esferas: i) el desarrollo de mercados para servicios financieros rurales; ii) el desarrollo de mercados de servicios no financieros especializados que se rijan por la demanda; iii) el apoyo a las comunidades indígenas, y iv) el apoyo a la formación de capital social en las zonas rurales. El uso de transferencias financieras competitivas a los grupos beneficiarios y la contratación por parte de la comunidad son otras novedades que podrían influir en los medios de subsistencia de la población rural pobre de Costa Rica.
- **Ayudar a adaptar la capacidad del sector agrícola a nuevas condiciones.** Ello supondrá: i) ayudar a los pequeños productores a adaptar sus condiciones al nuevo entorno; ii) prestar asistencia para promover microempresas y pequeñas empresas en las zonas rurales, y iii) mejorar las condiciones sociales y económicas en las zonas cercanas a la frontera norte en vista del bajo nivel de desarrollo humano.

D. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado

50. El país cuenta con una importante presencia de organizaciones de base que han subido una evolución y han pasado de ser de consejos agrícolas locales a cooperativas, sindicatos, asociaciones de agricultores y mecanismos mixtos públicos y privados bien establecidos en diversos sectores agroindustriales. Existen unas 90 cooperativas agrícolas con más de 52 000 miembros, 81 asociaciones de desarrollo comunitario (una por cantón) en las que participan alrededor de 15 000 miembros, asociaciones solidarias con más de 22 000 miembros en zonas rurales y varias asociaciones de agricultores. Los pequeños agricultores se agrupan en la Unión Nacional de Pequeños y Medianos Productores Agropecuarios y en la Mesa Campesina, que integran unos 20 000 miembros.

51. En Costa Rica hay 100 organizaciones no gubernamentales (ONG) registradas que trabajan en programas sociales y de desarrollo. La mayoría de ellas realiza actividades en el sector rural. Estas organizaciones crecieron durante el decenio de 1980 gracias al fuerte apoyo prestado por donantes bilaterales. Algunas ONG son aún sostenibles y proporcionan servicios de apoyo financiero y de otra índole a la población rural. El mercado costarricense posee un capital de conocimientos suficientemente sólido y la debida capacidad profesional para llevar a cabo programas de desarrollo rural con distintas ONG. Cuando se diseñen proyectos en el futuro deberán tenerse debidamente en

cuenta las fortalezas y deficiencias del sector de las ONG, por cuanto influyen en el establecimiento de una estrategia general de reducción de la pobreza en el sector rural. La participación de empresas agroindustriales y de exportaciones del sector privado será más focalizada a medida que se abran los mercados, lo cual tendrá el impacto concomitante en las políticas de desarrollo rural y los medios de subsistencia de la población rural pobre.

E. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones

52. La actual cartera de proyectos en Costa Rica financiada con fondos externos de las instituciones financieras internacionales alcanza un nivel total de compromisos de USD 1 300 millones. A continuación se presentan los asociados más importantes para el FIDA.

53. **El Banco Interamericano de Desarrollo.** El BID, con un compromiso neto total de USD 603 millones con el que se financian diez proyectos en ejecución, es el mayor prestamista. De esos proyectos, el Programa de Regularización del Catastro y Registro tiene importantes consecuencias para el desarrollo rural ya que, en el marco de esa iniciativa, se legalizarán muchos títulos de propiedad de tierras. Recientemente se aprobó la estrategia de asistencia del BID en Costa Rica para el período 2003-2006. El programa contiene, en su primera etapa, una operación híbrida de USD 350 millones para apoyar las reformas fiscales destinadas a crear un entorno macroeconómico estable y financiar las inversiones en varias esferas del sector público, administrar el comercio exterior, elaborar una estrategia de competitividad y ayudar a las pequeñas y medianas empresas a adaptarse al libre comercio. El BID no tiene ninguna operación en ejecución en el sector agropecuario actualmente. Sin embargo, está pendiente de aprobación por parte de la Asamblea Nacional un préstamo de USD 15 millones para ayudar a financiar la modernización de los servicios de extensión agrícola.

54. **El Banco Centroamericano de Integración Económica.** El BCIE cuenta con una cartera de proyectos total de aproximadamente USD 580 millones y es el segundo financiador en importancia. Tiene diez proyectos en ejecución, entre ellos el PRODAPEN, proyecto cofinanciado con el FIDA. Actualmente, el BCIE está estudiando la posibilidad de financiar el Proyecto de modernización de los servicios de riego, que se está formulando con la asistencia del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). Se están estudiando otras iniciativas, a saber, proyectos para las zonas fronterizas y para vincular las inversiones en turismo con las zonas rurales.

55. **El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.** El Banco Mundial es un financiador relativamente pequeño en Costa Rica. Tras más de cinco años sin operaciones, el Banco tiene ahora dos proyectos en ejecución por un monto total de unos USD 60 millones, sin incluir los proyectos financiados con donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). En la última estrategia de asistencia al país se propone un conjunto de seis proyectos para los próximos cinco años, por un valor de unos USD 200 millones, incluido un proyecto de apoyo agrícola que se ejecutará en 2007.

56. **La Corporación Andina de Fomento.** Las actividades de la Corporación Andina de Fomento (CAF) se dirigen al apoyo de la infraestructura, principalmente en las zonas de Santa Clara, Puerto Limón y Sixaola. También se prestará cooperación técnica para preparar evaluaciones del impacto ambiental en proyectos de infraestructura.

57. La misión encargada del COSOP celebró reuniones con los funcionarios de las instituciones financieras internacionales mencionadas. Se llegó a un consenso general en cuanto a la voluntad de ayudar al Gobierno prestando apoyo a los proyectos destinados a los grupos rurales más vulnerables. Concretamente, el BCIE y la CAF están interesados en cofinanciar intervenciones futuras del FIDA en el país. El BID manifestó interés en coordinar su labor en el contexto general de los programas de desarrollo rural.

F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos

58. A fines de 2002 el FIDA realizó una revisión del PRODAPEN. El proyecto estaba registrando retrasos en la ejecución de varios componentes y una falta de eficacia progresiva debido fundamentalmente a problemas de gestión. Se formularon varias recomendaciones, que se transmitieron a las autoridades del MAG y del Ministerio de Hacienda. El proyecto recibió asistencia de RUTA para mejorar su ejecución. En 2003, el Ministerio de Hacienda, como miembro del Comité Directivo de proyectos, dirigió un proceso de reforma del proyecto que tuvo resultados satisfactorios. El proyecto ha mejorado su ejecución y alcanzado varios objetivos en los últimos meses. El Gobierno ha iniciado una experiencia piloto dentro del marco de PRODAPEN para promover las microempresas y las pequeñas empresas rurales a fin de lograr que las actividades iniciadas por el proyecto sean sustentables, una vez que haya finalizado la financiación del FIDA.

59. Para evitar las dificultades de ejecución, el FIDA deberá procurar que los principales ministerios participen en fecha temprana de modo que se logren mejores resultados, se asegure el apoyo directo de las instituciones de contraparte nacionales y se reduzca el tiempo necesario para que la Asamblea Nacional apruebe las futuras operaciones.

60. Se deberá también procurar especialmente que haya una participación dinámica y eficaz de las organizaciones beneficiarias locales y nacionales. Los esfuerzos y recursos deberán concentrarse más en la divulgación de información a las organizaciones locales de forma que se evite crear falsas expectativas.

61. Para que el tiempo que transcurre entre la firma y la efectividad del préstamo sea menor, cabría definir más claramente el marco institucional para la ejecución de los proyectos y prever una mayor armonización con otros programas, proyectos y actividades de las instituciones participantes. A esos efectos, el FIDA, en estrecha colaboración con el Gobierno, reforzará y promoverá todos los mecanismos de armonización entre los proyectos y las instituciones en la fase de diseño de las futuras operaciones en el marco del programa de desarrollo rural y reducción de la pobreza. A fin de evaluar el impacto, las futuras operaciones se ajustarán al sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS).

G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo

62. **Programa de préstamos.** El programa de préstamos propuesto se preparó en consulta con las autoridades gubernamentales teniendo en cuenta los resultados de la evaluación institucional y de políticas por sectores llevada a cabo en el marco del PBAS del FIDA. La orientación principal del programa apunta a consolidar y fortalecer el plan institucional y el marco operativo a fin de armonizar las políticas y programas de reducción de la pobreza en el contexto más amplio de la lucha contra la pobreza y de introducir las características innovadoras empleadas por el FIDA en otras partes de la región de América Latina y el Caribe. La estabilidad de las condiciones macroeconómicas debería permitir aplicar la estrategia propuesta durante los próximos diez años. Esta estrategia será evaluada periódicamente mediante el análisis previsto en el PBAS.

63. Un programa que se propone elaborar durante un período de seis años proporcionará financiación para consolidar políticas e instituciones destinadas a la reducción de la pobreza y a la creación de un fondo especial que provea capacitación y subproyectos experimentales para atender a las necesidades de los grupos vulnerables en función de la demanda. Se estudiará la posibilidad de otorgar una donación para el país a fin de seguir trabajando en el análisis del impacto social y la gestión de los programas basada en los resultados.

- **Préstamos para políticas (USD 2 millones a USD 3 millones).** Los objetivos de este componente del programa de préstamos serán fortalecer: i) la capacidad del Consejo Social integrando mejor la información sobre la ejecución de proyectos y programas sociales en el contexto más amplio de las actividades de reducción de la pobreza; ii) la capacidad de planificación de proyectos y programas, en consonancia con objetivos a más largo plazo; iii) el desempeño de instituciones públicas y privadas en la planificación y ejecución de proyectos y programas, incluidos procedimientos y mecanismos de seguimiento y evaluación.
- **Préstamos para inversiones (USD 6 millones a USD 8 millones).** Los objetivos de este componente serán proporcionar un fondo especial como instrumento para aplicar proyectos experimentales y otras innovaciones en materia de capacitación, seguimiento de los resultados, aplicación descentralizada y auditoría social.
- **Donación para el país (USD 300 000).** La donación para el país abarcará: i) un análisis del impacto social y de la pobreza respecto de los efectos del libre comercio en los pequeños productores, y ii) la introducción de procedimientos de gestión basada en los resultados y la normalización de los instrumentos de seguimiento y evaluación.

64. El cuadro que figura a continuación refleja los indicadores activadores de los resultados que se desprenden de la evaluación institucional y de políticas por sectores llevada a cabo en el marco del PBAS.

CUADRO 2. INDICADORES ACTIVADORES DE LOS RESULTADOS DERIVADOS DE LA EVALUACIÓN INSTITUCIONAL Y DE POLÍTICAS POR SECTORES

Hipótesis de préstamo	Indicadores activadores de los resultados ⁷
Proyecciones bajas	<ul style="list-style-type: none"> • No se ha creado un marco coordinado de políticas y programas (indicadores de la política del marco sectorial para el desarrollo rural y marco jurídico para las organizaciones rurales A i) y asignación y gestión de recursos públicos para el desarrollo rural E i)). • Limitaciones y restricciones relativas a la participación y el acceso a los recursos del programa de desarrollo rural y lucha contra la pobreza por parte de organizaciones de productores y de la sociedad civil (indicadores del marco sectorial para el desarrollo rural relativos a las políticas y al marco jurídico para las organizaciones rurales y diálogo entre el Gobierno y las organizaciones rurales A i) y A ii)). • Evaluación negativa con referencia a los resultados y la contabilidad de los programas y proyectos financiados (indicadores del examen de los resultados de la cartera de proyectos). • Importante reducción del presupuesto y los gastos de los programas de desarrollo rural por lo que respecta a la asignación y gestión de los recursos públicos destinados al desarrollo rural (indicadores del marco sectorial para el desarrollo rural E i)). • Falta de mecanismos y políticas complementarias de apoyo al sector, según reflejan las políticas y el marco jurídico de las organizaciones rurales y la asignación de recursos públicos para el desarrollo rural (indicadores del marco sectorial para el desarrollo rural A i) y E i)).
Proyecciones básicas	<ul style="list-style-type: none"> • Se mantienen las prioridades en materia de políticas y asignación de recursos del Gobierno (indicadores del marco sectorial para el desarrollo rural A i) y E i)). • El sistema de coordinación de políticas y programas funciona con normalidad (indicadores del marco sectorial para el desarrollo rural A i) y E i)). • Existe una asignación de recursos transparente y apropiada y la evaluación de los programas y proyectos financiados por el programa de desarrollo rural y lucha contra la pobreza es positiva por lo que respecta a la contabilidad, transparencia y corrupción en las zonas rurales (indicadores del marco sectorial para el desarrollo rural E ii)). • La aplicación de políticas macroeconómicas mantiene o aumenta la competitividad de la producción nacional (indicadores nacionales).
Proyecciones altas	<ul style="list-style-type: none"> • El programa de desarrollo rural y lucha contra la pobreza consolida sus medidas y logra encauzar más recursos procedentes de fondos cooperativos nacionales, bilaterales o multilaterales (indicadores del marco sectorial para el desarrollo rural A i) y E i)). • Existe un liderazgo coherente para la formulación y coordinación de las políticas (indicadores del marco sectorial para el desarrollo rural A i)). • Se está institucionalizando el sistema (indicadores del marco sectorial para el desarrollo rural A i)).

7

El año de referencia es 2004. Las condiciones del marco sectorial para el desarrollo rural se refieren al PBAS.

APPENDIX I

COUNTRY DATA

COSTA RICA

Land area (km² thousand) 2002 1/	51	GNI per capita (USD) 2002 1/	4 070
Total population (million) 2002 1/	3.94	GDP per capita growth (annual %) 2002 1/	1.2
Population density (people per km²) 2002 1/	77	Inflation, consumer prices (annual %) 2002 1/	9
Local currency Costa Rican Colon (CRC)		Exchange rate: USD 1 =	CRC 420
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1996-2002 1/	2.0	GDP (USD million) 2002 1/	16 837
Crude birth rate(per thousand people) 2002 1/	20	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1982-1992	4.4
Crude death rate (per thousand people) 2002 1/	4	1992-2002	4.6
Infant mortality rate (per thousand live births) 2002 1/	9	Sectoral distribution of GDP 2002 1/	
Life expectancy at birth (years) 2002 1/	78	% agriculture	8
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% industry	30
Poor as % of total rural population 1/	n/a	% manufacturing	22
Total labour force (million) 2002 1/	1.60	% services	62
Female labour force as % of total 2002 1/	32	Consumption 2002 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	15
School enrolment, primary (% gross) 2002 1/	108 /a	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	68
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2002 1/	4	Gross domestic savings (as % of GDP)	17
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita	n/a	Merchandise exports 2002 1/	5 258
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2002 3/	6 a/	Merchandise imports 2002 1/	7 175
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2002 3/	5 a/	Balance of merchandise trade	-1 917
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2002 1/	7 a/	before official transfers 2002 1/	-1 221
Physicians (per thousand people) 2002 1/	n/a	after official transfers 2002 1/	-946
Population using improved water sources (%) 2002 3/	95 a/	Foreign direct investment, net 2002 1/	628
Population with access to essential drugs (%) 2002 3/	95-100	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 3/	93 a/	Overall budget balance (including grants) (as % of GDP) 2002 1/	-1 a/
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 2002 1/	24 a/
Food imports (% of merchandise imports) 2002 1/	8	Total external debt (USD million) 2002 1/	4 834
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2002 1/	5 687 a/	Present value of debt (as % of GNI) 2002 1/	31
Food production index (1989-91=100) 2002 1/	152	Total debt service (% of exports of goods and services) 2002 1/	9
Cereal yield (kg per ha) 2002 1/	4 111	Lending interest rate (%) 2002 1/	26
Land Use		Deposit interest rate (%) 2002 1/	12
Arable land as % of land area 2002 1/	4 a/		
Forest area as % of total land area 2002 1/	39 a/		
Irrigated land as % of cropland 2002 1/	21 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database CD ROM 2004

3/ UNDP, *Human Development Report*, 2004

a/ Data are for years or periods other than those specified.

LOGICAL FRAMEWORK

Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
<p>Strategic Framework Goal</p> <p>Rural poor men and women, including indigenous population, has improved income and rural employment facilities and social capital by better integrating their economies into national/regional market</p>	<ul style="list-style-type: none"> • No of households increase assets (anchor indicator of RIMS) • % of reduction in the prevalence of child nutrition (anchor indicator RIMS) • Vulnerable groups have increased access and greater participation in national and regional markets. 	<ul style="list-style-type: none"> • State of the Nation Annual Reports • Studies on poverty. • National household surveys. • Natural resources management reports. • National MDGs studies. 	
<p>Strategic objective for Costa Rican Country Programme</p> <p>An institutional framework for the coordination of rural poverty reduction policies and programmes that promote production and employment in rural is strengthened.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Increase in the number of poverty oriented programmes and projects carried out by public and private institutions that are implemented in a coordinated and coherent manner. • Degree of active participation of rural poor, especially indigenous communities, and their organization in local, regional decision making process. 	<ul style="list-style-type: none"> • Performance evaluations of strategic initiatives and programmes. • Impact assessments of strategic initiatives and programmes. • Official documents (i.e. Legal Acts, Decrees, etc.) establishing new institutional arrangements. • Participatory impact assessments. • PBAS 	<ul style="list-style-type: none"> • The GOCR's agenda for rural development and poverty alleviation keeps its high priority. • National development policies and sound macroeconomic conditions maintained.

Summary	Measurable Indicators	Learning System	Assumptions/Risks
<p>Strategic development thrusts for Costa Rica</p> <p>Income and Rural Employment Generation at regional level created</p> <p>Human and rural social capital in all regions strengthened and developed.</p> <p>Indigenous communities and women's social and economic organizations supported in capacity building and market integration.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Number of enterprises and business opportunities created • Number of rural SMEs increased • No. of programmes of SME promotion in MEIC, and MAG at regional level successfully implemented. • No. of rural workers (esp. youth) and rural potential micro-entrepreneurs trained in a coordinated manner with potential new productive initiatives. • Increased coverage of rural financial non-financial services. • No. of local organizations for national/regional decision making process strengthened • No of rural poor trained to improve labour skills • Increase of gender equality at local institutions and organizations • Increased number of rural poor organizations engaged in profitable agricultural and non-agricultural production • No. of indigenous communities and women's social and organizations involved in regional, local planning and economic initiatives functioning • % rural poor (esp. indigenous and women) accessed by rural markets, financial and technical services 	<ul style="list-style-type: none"> • M&E Systems of RDPR programme. • Annual Project Portfolio Performance Review. • Evaluation results of OE. 	<ul style="list-style-type: none"> • Social deficits causing rural poverty attended by complementary measures.
<p>Key activities:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Establish policy dialogue for implementing RDPP programmes and projects. • Design IFAD rural poverty reduction programmes and projects. • Implement rural poverty reduction programmes. • Support the GOCR to monitor RDPR programmes. • Establish partnership to implement RDPR programmes (CABEI/CAF). 			

STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Risks	Remarks
Government's Social Council (SGC – Consejo Social Gobierno de Costa Rica)	<ul style="list-style-type: none"> • The Vice-President of the Republic functions as the President of the Social Council and as the Minister of Planning ensures highest-level political decisions and coordination. • Strategic vision and authority over many Ministries and institutions. • All Ministries for social areas are part of the SGC. • Strong links with the Economic Council, including Ministry of Finance and the Central Bank. • Leadership and continuity of the Council. 	<ul style="list-style-type: none"> • Functions are centred on the Vice-President. • Lack of sufficient technical staff directly responsible to the Vice-President. 	<ul style="list-style-type: none"> • The main opportunities rely in the high political level of SGC and its power for orienting and reforming existing policies and programmes. • The main risks are associated to unexpected political changes and the consequent delays in programmes execution. 	<ul style="list-style-type: none"> • The long Costa Rican tradition in the implementation of social policies has produced specialised agencies for different sectors (i.e. health, education, housing, work, training, social assistance, etc.). This situation requires a powerful coordination body with authority over the different Ministries and institutions. This is the SGC role.
Ministry of Finance (MH – Ministerio de Hacienda)	<ul style="list-style-type: none"> • Coordination with other areas including a high link with the Social and Economic Councils. • Prepares the National Budget on a yearly basis and approves all externally-financed programmes and projects. • Recognized leadership by other areas of GOCR. 	<ul style="list-style-type: none"> • Insufficient technical knowledge in various social and economic development areas. • Resource allocation priorities do not always depend on economic net benefits. 	<ul style="list-style-type: none"> • The present Financial Administration Law provides MH with strong power for resource allocation of GOCR budget. • Main risks related to the lack of enough information for adequate and timely resource allocation for rural development programmes. 	<ul style="list-style-type: none"> • The MH is now the main GOCR institution for decisions regarding budget allocations and external financing. • This Ministry would finally approve any new IFAD operation in the country.

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Risks	Remarks
<p>Ministry of National Planning</p> <p>(MIDEPLAN – Ministerio de Planificación Nacional)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Responsible for the formulation, monitoring, and evaluation of the National Development Plan. • Responsible for the supervision of public institutions activities (Financial Administration Law). • Responsible for the coordination of the Regional Committees where all other Ministries have their seats. • Member of the COFIN that authorizes the negotiation of external credits and approves external investment, before MH approval. 	<ul style="list-style-type: none"> • Limited physical presence at a regional level. • Overlapping of coordinating functions with other GOOCR bodies (councils). • Need for better coordination with MH. 	<ul style="list-style-type: none"> • Strong present links with the Social Council and the Vice Presidency of the Republic. • Sponsor of the regional approach for rural and social development. • Main risks associated to political changes. 	<ul style="list-style-type: none"> • From 1990 to 1994 MIDEPLAN was dismantled due to political decisions. • During the present administration MIDEPLAN's role is stronger in terms of regional planning and coordination of GOOCR activities. • MIDEPLAN was the executing agency for the IFAD-funded PPZN project. It still participates in PPZN's inter-institutional commission.
<p>Ministry of Economy, Industry and Commerce</p> <p>(MEIC – Ministerio de Economía, Industria y Comercio)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Legal Act No. 8262 for fostering of Small and Medium Enterprises (SMEs) designated MEIC as the main authority for this purpose (rural SMEs included). • Committed technical and political teams. • Willingness to establish partnerships with other public and private institutions. 	<ul style="list-style-type: none"> • Limited financial and technical resources • Limited regional presence. 	<ul style="list-style-type: none"> • Main opportunities given by the fact that MEIC is starting fostering rural SMEs with very motivated staff and open views to innovative mechanisms. • Risks come from political changes and the lack of institutional resources. 	<ul style="list-style-type: none"> • A General Directorate (DIGEPYMES) has recently been established for fostering SMEs. • MEIC wants to establish agreements with other Ministries (MAG, MINAE, etc.), as well as programmes and projects of the public and private sectors in rural areas.

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Risks	Remarks
<p>Ministry of the Environment and Energy</p> <p>(MINAE – Ministerio de Ambiente y Energía)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Regional presence. • Awareness of rural development linkages with natural resources conservation. • Special tools for rural development and natural resources conservation (ongoing programmes of environmental services, indigenous and biodiversity conservation). 	<ul style="list-style-type: none"> • Insufficient financial, human, and technical resources. • Lack of coordination with MAG. 	<ul style="list-style-type: none"> • Leadership in legislation, agreements and national and international environmental treaties. • Main risks come from political changes and lack of resources. 	<ul style="list-style-type: none"> • National Environmental Strategy still in progress.
<p>Ministry of Agriculture and Livestock</p> <p>(MAG – Ministerio de Agricultura y Ganadería)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Regional presence through 91 agricultural services agencies that coordinate various public support services. • Leadership of participative processes for the identification and implementation of rural development processes. • Experienced extension staff (388) with knowledge of local issues and opportunities. 	<ul style="list-style-type: none"> • Too long transition period to outsourcing of extension services have weakened quality of services. • Budget reductions limiting operations in the last years. • Lack of coordination with new agents in rural development (MEIC, MINAE, etc.). • Overlapping of different programmes (i.e. DNEA and RDP). • Operative weakness of the central and regional infrastructure. • Lack of training programmes for technical staff. 	<ul style="list-style-type: none"> • Main opportunities stem from the well-established regional presence of the DNEA and the possibility of strengthening its services with other institutions. • Main risks come from political changes and the lack of budgetary allocations. 	<ul style="list-style-type: none"> • MAG is the institution in charge of executing PRODAPEN.

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Risks	Remarks
<p>Sectoral Agricultural Planning Secretariat of MAG</p> <p>(SEPSA – Secretaría de Planificación Sectorial y Agropecuaria)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Experienced personnel in sectoral studies and analysis. • Strategic alliances to obtain trustable statistics despite the lack of agricultural census. 	<ul style="list-style-type: none"> • Insufficient personnel to manage the databases and statistics. • Little personnel trained in policy analysis. 	<ul style="list-style-type: none"> • Advantages for monitoring the execution of agricultural policies and interinstitutional coordination. • Risks of organisational changes in MAG. 	
<p>National Irrigation and Underground Water Service</p> <p>(SENARA – Servicio Nacional de Riego y Avenamiento)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • National coverage. • Specialized personnel. • Institutional experience. • Capacity to execute projects. 	<ul style="list-style-type: none"> • Economic dependence from other institutions (transfers). • Weak communication and internal coordination. • Weak monitoring and evaluation of the projects. 	<ul style="list-style-type: none"> • Expanded and improved irrigation areas are essential for the development of agriculture and numerous small farmers. • Political changes may affect SENARA operations. 	<ul style="list-style-type: none"> • CABEI is formulating a project for the modernisation of SENARA services and administration.
<p>National Production Council</p> <p>(CNP – Consejo Nacional de Producción)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Regional representation. • Experienced personnel. • Specialization areas in marketing, agribusiness, quality of agricultural products and food security. • Established facilities for the processing, storage, and conservation of all grains and seeds in all regions of the country. 	<ul style="list-style-type: none"> • Institutional databases not decentralized and not updated. • Insufficient budget. • Centralized decision-making process. 	<ul style="list-style-type: none"> • Take advantage of experiences and institutional knowledge. • The financial situation of the institution is leading to a reduction of the current programmes and personnel. 	<ul style="list-style-type: none"> • CNP future role is under study.

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Risks	Remarks
Agrarian Development Institute (IDA – Instituto de Desarrollo Agrario)	<ul style="list-style-type: none"> • Qualified and experienced personnel. • Concentration of efforts in settlements of small holders. • Significant progress in planning, monitoring, and evaluation. • Constant presence in the rural settlements. 	<ul style="list-style-type: none"> • Lack of balance between the regional resources and the problems and demands of the regions. • Lack of monitoring and evaluation of the regional actions. • Low investment recovery and credit granted to the settlements. • Weak interinstitutional coordination mechanisms. • Deficient databases of the development of the settlements. • Insufficient resources for the purchase of lands. 	<ul style="list-style-type: none"> • Existence of communal organizations and producers in the settlements covered provides basis for priority rural development programmes. • Lack of resources and political changes affect IDA's effectiveness. 	<ul style="list-style-type: none"> • IDA has been a major agent in rural reform and in the settlement of thousands of small farmers in the country.
Costa Rican Institute for Fishing and Aquiculture (INCOPECA – Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura)	<ul style="list-style-type: none"> • Qualified professional personnel. 	<ul style="list-style-type: none"> • Weak control and administration. • Operative weakness in the regional field. • Weak coordination with the agricultural sector. 	<ul style="list-style-type: none"> • Important agency for artisanal fishermen support. • Limited resources are the main risk for effective operations. 	<ul style="list-style-type: none"> • No ICOPESCA involvement in PRODAPEN.
National Agricultural Technology Innovation Institute (INTA – Instituto Nacional de Innovación de Tecnología Agropecuaria)	<ul style="list-style-type: none"> • Highly experienced personnel. • Legal frame to formulate strategic alliances. 	<ul style="list-style-type: none"> • Very new institution. • Scarce resources for research. • Lack of training programmes for personnel. • Lack of coordination with demand. 	<ul style="list-style-type: none"> • It has a flexible legal framework for decision-making process and financial resources management. • Changes in political decisions and decrease in the financial resources for research. 	<ul style="list-style-type: none"> • Institution established in 2001.

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Risks	Remarks
<p>Mixed Institute of Social Assistance</p> <p>(IMAS – Instituto Mixto de Ayuda Social)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Continuous Government support. • Coordination and articulation with institutions and organizations that take care of the poor at national and regional levels. • Budget comes from the private enterprise and from FODESAF (financial sustainability). • Modern and efficient technological instruments. • Positive image, acceptance, and credibility from the communities and institutions of the social sector. 	<ul style="list-style-type: none"> • Priority on programmes is subject to changes in political authorities. • More regional presence is needed. • Lack of sufficient training for staff. 	<ul style="list-style-type: none"> • IMAS provides a formidable data base for characterising the poor and the rural poor. • IMAS activities could be better targeted to special groups of the rural poor with more co-ordination and information. • Risks come from the allocation of resources to other social groups due to political decisions. 	<ul style="list-style-type: none"> • IMAS is one of the most efficient social assistance institutions in the region.
<p>Costa Rica National Bank</p> <p>(BNCR – Banco Nacional de Costa Rica)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • The largest bank in the country. • Long experience serving the small farmer sector. • Diversity in the offer of services. • Creation of the Development Banking programme for rural micro, small and medium enterprises. • Presence in all regions of the country. 	<ul style="list-style-type: none"> • Limited resources to finance small rural producers. • Lack of technical assistance services to support financial services to the rural poor. • Lack of coordination with other agencies for rural development. 	<ul style="list-style-type: none"> • Main opportunity is the future reactivation of the <i>Rural Boards</i> for the financing of small farmers and rural poor. • Risks come from potential changes in banking regulations. 	<ul style="list-style-type: none"> • BNCR has successfully participated in the implementation of IFAD projects.

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Risks	Remarks
National Learning Institute (INA – Instituto Nacional de Aprendizaje)	<ul style="list-style-type: none"> Professional staff with long experience in education and training. INA teams work integrating design, contracting, technological transference and training execution. INA has the willingness to coordinate its actions with other rural development institutions. 	<ul style="list-style-type: none"> Inadequate interinstitutional coordination. Lack of technical skills in certain areas of technical knowledge. 	<ul style="list-style-type: none"> INA has the capacity to innovate in new training programmes. It also has established innovative partnerships with different public and private development organisations. Main risks would come from budget constraints and/or policy changes. 	<ul style="list-style-type: none"> INA has specific programmes for the agricultural sector. INA has worked with IFAD projects (PPZN and PRODAPEN).
Mixed Public-Private Production and Marketing Boards (ICAFE, LAICA, CORBANA, CORPOARROZ)	<ul style="list-style-type: none"> Constitute a mechanism for coordinating between farmers, agroindustry, exporters and government. Are able to provide research and extension facilities to farmers 	<ul style="list-style-type: none"> Deal mainly with the more commercial-oriented farmers Risk becoming captive of strong interest groups 	<ul style="list-style-type: none"> Offer a counterbalance to interest groups, through formal representation of each one on the Boards 	<ul style="list-style-type: none"> A long-standing institutional arrangement, dating from the mid-1930's. It is stated that have been capable of protecting farmer's interests through a formal negotiated process.
Credit Unions (Cooperativas de Ahorro y Crédito)	<ul style="list-style-type: none"> Diversity in the supply of services Extensive geographical coverage Are part of the important cooperative sector (Movimiento cooperativo) 	<ul style="list-style-type: none"> Regulatory framework and supervision mechanisms require strengthening Risk in mobilising savings in absence of adequate mechanisms of supervision and internal control 	<ul style="list-style-type: none"> Creating competition for the banking sector 	<ul style="list-style-type: none"> In many cases the competitive advantage of credit unions vs. banks stems from the promptness and quality of their service rather than from differences in interest rate or loans terms
Community Credit Enterprises (Bancos Comunales, Comités de Crédito, S.A de Capital Accionario)	<ul style="list-style-type: none"> Locally-based alternative to money lenders for providing a basic level of FS to very poor people Create ownerships through mobilization of membership resources 	<ul style="list-style-type: none"> Very limited capacity and scale of operations restricted to the community Potential for sustainability due to very weak institutional capacity 	<ul style="list-style-type: none"> Graduation mechanisms for rural population to eventually become bankable 	<ul style="list-style-type: none"> There are already more than 300 of this kind of organisations created with FINCA Costa Rica's and 4 Regional Foundations created with CARE assistance.
Private service Organizations (NGO's, technical services companies)	<ul style="list-style-type: none"> Professional staff with experience in training and technical assistance Diversity in the supply of services to formally established organizations 	<ul style="list-style-type: none"> Lack of technical skills in certain areas like management and organization Reduced financial and human resources, due to dependency on grant financing 	<ul style="list-style-type: none"> Capacity to innovate in technical assistance methods Partnerships between public and private development organizations Main risks could be the lack of financial sustainability 	<ul style="list-style-type: none"> The number of these organizations initially increased due to public sector and decentralization policies, but their those working rural areas have been sharply reduced in recent years.

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Risks	Remarks
Exporters and producers unions	<ul style="list-style-type: none"> • Represent interests of different groups (small, medium and big farmers, exporters and agroindustry) • Promote market specialization, improved quality in products • Provide transfer of technology specially for medium to large farmers 	<ul style="list-style-type: none"> • Lack participation of the smaller and poorer farmers • Limited physical presence at local level 	<ul style="list-style-type: none"> • Promote a legal framework and investment climate for the business development and market access • The risks involve unstable – usually new – markets • Free trade international agreements • Partnership with public and private organizations 	<ul style="list-style-type: none"> • There are large differences among these type of organizations, given that they represent large and small farmers
Local Organizations (Organizaciones Locales, Centros agrícolas Cantonales, Asociaciones de Desarrollo Comunal, etc.)	<ul style="list-style-type: none"> • Diversity of local options: development, environment, and agricultural regional councils, national unions of local governments and municipalities, and community development associations. 	<ul style="list-style-type: none"> • Political and administrative centralism. • Weak development schemes and execution of regional initiatives in marginal zones. • Lack of qualified human resources in some regions. • Absence of decision-making mechanisms and community participation in marginal regions. 	<ul style="list-style-type: none"> • MIDEPLAN regional development plan includes efforts to decentralize local development initiatives. • The new Municipal Code gives more flexibility and more financial administrative space. 	<ul style="list-style-type: none"> • There are large differences between municipal (cantonal), regional, and administrative levels.

IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME

1. Systematic upgrading of skills and knowledge related to rural development and poverty alleviation as well as support for the exchange of experiences among beneficiaries in the region would be supported by the IFAD Latin America and the Caribbean Division. In Costa Rica, IFAD would take advantage of the existing network of grass-roots organizations and NGOs. The future design of programmes and projects in the country would be based on intensive consultations with the Government, other stakeholders and communities, as well as the mobilization of grass-roots groups and local institutions. Innovative approaches to rural development require an intensive and systematic exchange of experiences and the training of project technical staff and beneficiaries. Therefore, the in-country networking of projects, together with sub regional and regional networking, would be used as permanent support for project implementation in the country.
2. RUTA (Regional Unit for Technical Assistance), is a multi- agency and multi-national regional programme based in Costa Rica and established in 1980 with IFAD participation (in partnership with the World Bank, IDB, FAO, DFID, IICA and UNDP). Its main objective is that of cooperating in rural development policies and projects with the seven countries of Central America and would play a significant role in the formulation and implementation of the proposed country programme. Important contributions would also be made by SERFIRURAL, the IFAD regional programme for Rural Financial Services development, based in RUTA's facilities.
3. PROGENERO, the IFAD Latin America and the Caribbean Division's gender-strengthening network, is supporting projects in Costa Rica through workshops and training events. With PREVAL (Programme for Strengthening the Regional Capacity for the Evaluation of Rural Poverty Alleviation Projects in Latin America and the Caribbean) there is a close collaboration for assisting start up of monitoring and evaluation units of existing and future projects. Hosted by CATIE (Turrialba, Costa Rica), the IFAD's TAG SETEDER is the regional programme for supporting the formulation and implementation of technical services components and technical services markets in the region. It is expected that the proposed country programme would profit from the activities carried out by this ongoing project. FIDAMERICA, the Internet-based system of information exchange on the IFAD Latin America and the Caribbean Division's projects in the region, would also continue to provide a forum for the exchange of experiences through its on-line seminars on topics ranging from rural credit to private-sector extension services and marketing.
4. It is expected that experiences from PRAIA (IFAD grant for supporting indigenous communities) would be very useful for the implementation of the proposed indigenous communities development and that PROMER, the division's grant that is oriented towards small rural enterprises, would also play an important role for the implementation of the proposed income generation and employment strategic thrusts in Costa Rica.

ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED

Donor/Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/ Synergy Potential
World Bank	<p>Relatively small financier of investment projects in Costa Rica. Spent five years (1993-1998) without approving new projects for the country. Currently has 5 on-going projects in health, environment, organic agricultural production, and natural resources. Its current Country Assistance Strategy (CAS) proposes a pipeline of 6 projects for the next five years for about USD 200 million. The proposed <i>Agricultural Sector Project</i> (USD 15 million estimated cost) will have the objective of improving phytosanitary controls, especially for exports, providing improved technologies to farmers and organised groups from production to marketing, increased value-added through processing and better marketing, and business development. This project is at a very early stage of formulation.</p>	National.	Ongoing.	Medium.
		National.	To be implemented.	High.
Inter-American Development Bank (IDB)	<p>IDB is the largest international lender to the GOCR with a total net commitment of USD 603 million. Currently finances several on-going projects in various areas. <i>Regularisation of the Cadastre and Property Registry Project</i> has important impacts for rural development as land tenure rights will be official and legal in many areas of the country. <i>Sustainable Agricultural Production Project</i> approved in 2002. IDB is expected to offer support amounting to USD 15 million to modernise agricultural extension services. <i>Programme to support competitiveness improvements</i>. This programme aims at supporting the Government in accelerating growth as the only way to secure sustainable improvements in living standards and sustainable reductions in poverty. It includes a Policy Based Loan (PBL) (USD 100 million) to support competitiveness reforms and an Investment Facility for Growth and Competitiveness. (USD 200 million). This Facility would further production growth through improvements in roads, employment-relevant secondary education, knowledge generation and adoption of technology in productive processes, export development, SME development, adjustments in key institutions, including local governments to support free trade agreements, cut red tape and streamline regulations. The Programme would include: (i) Secondary Education and Work Linkages 9 USD 25 million); (ii) Participatory Rehabilitation of Rural Roads (USD 40 million); (iii) Science and Technology for Competitiveness (USD 35 million); (iv) Strengthening Digital Management on the Fiscal Areas (USD 40 million); (v) Support for International Commerce (USD 72.7 million, and (vi) Support to the MEIC (USD 37.3 million).</p>	National.	Ongoing.	High.
		National.	Ongoing.	High.
		National	To be implemented.	High.

Donor/Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
Central American Bank for Economic Integration (CABEI)	CABEI is the second largest financier of the GOCR. Has completed a total of 49 investment projects in the country in various areas. Currently has 7 on-going projects in telecommunications, health, education, energy, agricultural development, and water. The <i>Agricultural Development Project for the Peninsula of Nicoya</i> (PRODAPEN) is co-financed with IFAD. Currently is considering financing an <i>Irrigation Services Modernisation Project</i> (SENARA), under formulation with assistance of the Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture (IICA).	Peninsula of Nicoya. National.	Ongoing. To be implemented.	Already exists. High.
Bilateral agencies	Bilateral assistance is rather marginal since most bilateral donors have concentrated their assistance in the poorest countries of Central America.			
Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture (IICA)	IICA develops actions in a wide range of agriculture-related topics including export promotion, market linkages, technological innovation, food safety, phytosanitary services and standards, food security, organic agriculture, gender, income-generating activities, agrotourism, technical education, higher education, and agricultural information systems. On the policy level, IICA is working with the Ministry of Agriculture to develop a new national rural development strategy as well as a national strategy for organic agriculture. Has two regional programmes, one on agricultural trade, negotiations and phytosanitary standards; and one on beef quality, safety and marketing.	National. National. Regional.	Ongoing. Ongoing. Ongoing.	High. High. Medium.
United Nations Development Programme (UNDP)	Identifies, formulates, implements, monitors, and evaluates projects and programmes in the area of sustainable human development, often in collaboration with other agencies (international, national and local).	National.	Ongoing.	Low.
Andean Development Corporation (CAF)	Focus on infrastructure projects, in the areas of oil, energy, transport, and related infrastructural areas.	National.	Ongoing	Low.
Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)	Carries out projects and programmes in the areas of food security and rural development; natural resource management; and trade. <i>Programme for the Rehabilitation of Agricultural Areas Affected by the Floyd Hurricane.</i> <i>Support Programme to Agricultural Surveys.</i> <i>Development of an Agro-conservationist Approach Programme.</i> <i>Higher Education Programme on Agricultural Economics, Policies and Rural Development.</i>	National. Local. National. National. National.	Ongoing. Ongoing. Ongoing. Ongoing. Ongoing.	Medium. Low. Low. Medium. Low.

