

A

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 82º período de sesiones

Roma, 8 y 9 de septiembre de 2004

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE

DONACIÓN DE ASISTENCIA TÉCNICA

A LA

COALICIÓN INTERNACIONAL PARA EL ACCESO A LA TIERRA

EN APOYO DEL

PROGRAMA PARA DAR A LOS POBRES DE LAS ZONAS RURALES UN ACCESO MÁS SEGURO A LA TIERRA Y A LOS SERVICIOS DE APOYO CONEXOS

ÍNDICE

| | PÁGINA |
|---|----------|
| I. ANTECEDENTES | 1 |
| II. JUSTIFICACIÓN Y PERTINENCIA PARA EL FIDA | 1 |
| III. EL PROGRAMA PROPUESTO | 3 |
| IV. RESULTADOS Y BENEFICIOS PREVISTOS | 4 |
| V. DISPOSICIONES PARA LA EJECUCIÓN | 4 |
| VI. COSTOS Y FINANCIACIÓN INDICATIVOS DEL PROGRAMA | 5 |
| VII. RECOMENDACIÓN | 5 |
| APÉNDICES | |
| I. ILC PROGRAMMES AND ACTIVITIES (PROGRAMA Y ACTIVIDADES DE LA COALICIÓN INTERNACIONAL PARA EL ACCESO A LA TIERRA) | 1 |
| II. STRENGTHENING COLLABORATION WITH IFAD (FORTALECIMIENTO DE LA COLABORACIÓN CON EL FIDA) | 3 |

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA
A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE
DONACIÓN DE ASISTENCIA TÉCNICA A LA
COALICIÓN INTERNACIONAL PARA EL ACCESO A LA TIERRA
EN APOYO DEL
PROGRAMA PARA DAR A LOS POBRES DE LAS ZONAS RURALES UN ACCESO
MÁS SEGURO A LA TIERRA Y A LOS SERVICIOS DE APOYO CONEXOS**

Someto el siguiente Informe y recomendación sobre una propuesta de donación de asistencia técnica (DAT) a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra en apoyo del Programa para dar a los pobres de las zonas rurales un acceso más seguro a la tierra y a los servicios de apoyo conexos por una cuantía de USD 900 000 para la primera fase de una donación de dos años relativa al período 2005-2006.

I. ANTECEDENTES

1. Tanto el FIDA como la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra consideran las cuestiones relacionadas con la tierra de importancia estratégica para la lucha contra la pobreza rural. El hecho de haber convocado la Conferencia sobre el Hambre y la Pobreza, celebrada en 1995, permitió al FIDA marcar la pauta que trajo el tema del acceso a la tierra nuevamente a colación en los programas nacionales e internacionales.
2. La Coalición ha cobrado reconocimiento como un mecanismo innovador debido a su capacidad para reunir a la sociedad civil, los órganos intergubernamentales y las organizaciones financieras internacionales y gubernamentales y hacer confluir sus puntos fuertes en un esfuerzo común para abordar los aspectos de los programas sobre la tierra que presentan dificultades desde el punto de vista político.
3. La Coalición se estableció teniendo presente su vinculación bien definida con la misión y las actividades del FIDA. Su grado de autonomía es bastante elevado, y sus asociados están consagrados a plasmar y realizar actividades convenidas, tomándolas a su cargo en calidad de asociados de pleno derecho en el proceso de desarrollo. Además de sus miembros procedentes de la sociedad civil, cada vez más numerosos, la Coalición cuenta con la creciente participación de entidades gubernamentales e intergubernamentales.

II. JUSTIFICACIÓN Y PERTINENCIA PARA EL FIDA

4. A nivel mundial, el valor de la Coalición se ha manifestado, entre otras cosas, por la labor desempeñada (junto con el FIDA) para convocar la mesa redonda a nivel ministerial sobre el acceso a la tierra, con ocasión de la serie de sesiones de alto nivel del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas celebradas en Ginebra en 2003 y, posteriormente, por haber presidido con el Presidente de la República de Benin, la sesión sobre cuestiones relacionadas con la tierra (el 30 de junio de 2004) en el marco de la serie de sesiones de alto nivel del Consejo Económico y Social celebradas en Nueva York.

5. En el plano nacional, las Alianzas en torno a la tierra a favor del desarrollo nacional están haciendo converger a interlocutores estatales y no estatales para entablar diálogos sobre políticas, lo cual brinda a la Coalición la oportunidad de influir en las decisiones que afectan a las políticas, los reglamentos y los procedimientos de acceso a la tierra, así como de prestar servicios de apoyo a la producción y al mismo tiempo de acceder a ellos.

6. La Coalición tiene por finalidad fortalecer la capacidad de sus miembros y asociados para dar a la población rural pobre —en especial a la que carece de tierra o está casi desprovista de ella y a los pequeños agricultores— la posibilidad de obtener y mantener un acceso seguro a la tierra. En el apéndice I se describen las seis esferas programáticas mediante las cuales la Coalición se esfuerza por alcanzar este objetivo.

7. La Coalición procura afianzar su asociación con cada uno de sus miembros. El FIDA, en calidad de miembro y organismo anfitrión de la Secretaría de la Coalición, ha venido examinando con ésta algunas formas y métodos en que podría reforzarse la colaboración por lo que respecta al intercambio y la gestión de conocimientos, las actividades de promoción, la formulación de políticas, en particular, mediante una mayor colaboración con los programas de FIDA. En el apéndice II se exponen brevemente algunas de estas actividades de colaboración actualmente en curso.

8. La Coalición es una muestra concreta de la función que cumple el FIDA como intermediario imparcial para el establecimiento de asociaciones. La relación entre ambos organismos deja de manifiesto asimismo la función de liderazgo del Fondo en un contexto internacional que requiere un proceso de asociación, armonización, sinergia y eficiencia entre los donantes, en pos de los objetivos de desarrollo del Milenio.

9. Los miembros de la Coalición han concluido un proceso consultivo que ha culminado en la aprobación oficial de un marco estratégico para 2004-2006, con ocasión de la reunión del Consejo de la Coalición celebrada el 28 y 29 de junio de 2004. En dicho marco se especifica las maneras en que la Coalición, mediante un acceso más seguro de la población pobre a la tierra, se propone contribuir a la reducción de la pobreza rural.

10. En el marco mencionado se indican los siguientes objetivos de la Coalición:

- fortalecer la capacidad de sus miembros y asociados para ayudar a los trabajadores sin tierra y a los pequeños agricultores a obtener y mantener un acceso seguro a la tierra y a los servicios de apoyo a la producción conexos, y
- facilitar la generación de nuevas posibilidades de diálogo con los responsables de la adopción de decisiones.

11. Las actividades de la Coalición se determinarán sobre la base de los siguientes objetivos estratégicos:

- documentar e intercambiar conocimientos;
- demostrar, experimentar y poner a prueba ideas innovadoras;
- repetir y ampliar las prácticas que resulten más acertadas;
- crear redes con miras a la potenciación colectiva;
- dar mayor impulso a las campañas de promoción a los niveles local y mundial;
- rendir informes acerca del cumplimiento de acuerdos y objetivos internacionales;
- elaborar instrumentos para seguir y evaluar los progresos que se vayan haciendo hacia un acceso a la tierra más equitativo, y
- emprender actividades de investigación-acción a fin de encontrar soluciones adecuadas para hacer frente a los cambios y las novedades que se plantean en los programas relacionados con la tierra en el actual contexto mundial.

12. El FIDA y la Coalición convienen en la necesidad y las posibilidades de incrementar su colaboración, que durante los dos años venideros deberá concretizarse en medidas y resultados específicos. También concuerdan en que ese período debería servir para evaluar el valor que añade la Coalición al impacto de las actividades del Fondo.

13. El FIDA y la Coalición convienen en que la asociación estratégica que los une se referirá a, entre otras, las siguientes actividades:

- generación, intercambio y gestión de conocimientos;
- actividades de promoción y diálogo sobre políticas a los niveles nacional e internacional;
- prestación de asistencia al FIDA en la formulación de sus políticas en las esferas de competencia y experiencia de la Coalición;
- fortalecimiento de las relaciones con los interesados directos de la Coalición y el FIDA, especialmente la sociedad civil de cada país, en colaboración con las divisiones del Fondo y sus gerentes de los programas en los países;
- formulación, conjuntamente con el Departamento de Administración de Programas (PMD) del FIDA, de actividades dirigidas específicamente a mejorar el diseño y la ejecución de los programas en los países, el diálogo sobre políticas a nivel nacional, la capacidad técnica y las correspondientes funciones y responsabilidades de ejecución del PMD en los lugares en que la Coalición se desempeña como asociado o contribuyente;
- estrecha colaboración con las organizaciones de la sociedad civil de manera que éstas se identifiquen más con los programas de la Coalición y con los resultados de las investigaciones, e
- incremento de la contribución de la Coalición a los proyectos financiados mediante préstamos, destinados a mejorar, a los niveles nacional y local, los mecanismos de incentivos para que las comunidades beneficiarias inviertan mano de obra o capital en la ordenación sostenible de los recursos naturales.

III. EL PROGRAMA PROPUESTO

14. La donación propuesta contribuirá a satisfacer los requerimientos operacionales, administrativos y programáticos de la Coalición hasta el 31 de diciembre de 2006.

15. La Coalición necesita implantar una secretaría plenamente operativa a fin de atender las necesidades de sus miembros y el FIDA; demostrar sus posibilidades a sus donantes actuales y potenciales, y disponer de un equipo profesional idóneo para hacer frente a las necesidades expuestas en este documento. Mediante la donación propuesta, que abarca un período de dos años, se proporcionarán a la Coalición los medios para que, de consulta con el FIDA, pueda contratar a profesionales por el tiempo suficiente para atraer el nivel de competencia y experiencia requerido.

16. La Coalición tendría asimismo la posibilidad de movilizar recursos, con la dedicación necesaria, para procurar la participación de donantes ya interesados o potenciales, con objeto de diversificar su base financiera. La Coalición ha proporcionado al FIDA un análisis que abarca tanto la situación financiera, actual y pasada, de la Coalición, como las medidas de apoyo pasadas, actuales y potenciales de los donantes.

IV. RESULTADOS Y BENEFICIOS PREVISTOS

17. La donación aportará los recursos necesarios para conseguir los siguientes resultados:

- aumentar la capacidad de la Coalición para llevar a cabo el programa de trabajo contenido en los apéndices I y II junto con las labores implícitas en los objetivos estratégicos enumerados en los párrafos 11 y 13;

- implantar una secretaría plenamente operativa y dotada de personal suficiente para ocuparse de las siguientes esferas laborales: administración de programas; especialización en tenencia de la tierra; actividades de promoción y diálogo sobre políticas; gestión de las comunicaciones y los conocimientos, y movilización de recursos. Además, el personal velará por que los miembros y los asociados mantengan un buen nivel de intercambio, lo cual es necesario para ocuparse como es debido, de todas las actividades que la Coalición realiza en más de 35 países;
- ofrecer a la Coalición los medios para llevar adelante un programa de movilización de recursos con un plazo aceptable para obtener resultados con los donantes potenciales ya declarados y, al mismo tiempo, cultivar nuevos donantes;
- emprender junto con el FIDA un conjunto de actividades convenidas que darán al Fondo una posibilidad más concreta de evaluar el valor añadido por la Coalición y, por ende, de determinar la relación que desea mantener con ésta en el futuro;
- administrar su actual cartera de proyectos (que comprende más de 45 iniciativas), y
- poner en práctica el marco estratégico para 2004-2006, incluidos los cambios estratégicos y administrativos necesarios para que la Coalición modifique su actual modus operandi y privilegie el papel más específico que ha quedado definido por la estrategia elaborada tras un atento análisis de los años formativos de la Coalición.

V. DISPOSICIONES PARA LA EJECUCIÓN

18. Esta donación está dirigida a apoyar las operaciones y la administración de la Coalición en las categorías de actividades indicadas anteriormente. El FIDA, en su calidad de otorgante pero también de miembro de la Coalición y de copresidente de su consejo, participará directamente en los procesos internos que determinarán la utilización anual de la donación.

19. El programa de trabajo y presupuesto anual está sujeto a la aprobación del consejo de la Coalición y del Presidente del FIDA. Por esta razón, la donación se destinará a los usos y las esferas laborales expuestos más arriba y más precisamente conforme a lo que se indique en el programa de trabajo y presupuesto anual aprobado.

VI. COSTOS Y FINANCIACIÓN INDICATIVOS DEL PROGRAMA

20. El FIDA ha considerado la posibilidad de conceder un volumen total de financiación de USD 1,87 millones repartidos, en dos fases de un año cada una (2005 y 2006). Para la primera de ellas, se solicita a la Junta Ejecutiva que apruebe una donación de USD 900 000. Con sujeción a un examen satisfactorio de los logros y progresos que realizará el FIDA en 2005, se someterá al examen de la Junta Ejecutiva una segunda fase por un monto adicional de USD 965 000.

| Partida | Año 1 (en USD) | Año 2 (en USD) | Total (en USD) |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| Reuniones de los órganos rectores y de otra índole | 70 000 | 70 000 | 140 000 |
| Costos de personal | 700 000 | 750 000 | 1 450 000 |
| Costos operacionales ^a | 130 000 | 145 000 | 275 000 |
| Contribución total del FIDA | 900 000 | 965 000 | 1 865 000 |

^a Incluyen los costos para publicaciones, gastos de viajes oficiales, actividades relacionadas con los medios de comunicación, etc.

VII. RECOMENDACIÓN

21. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la donación de asistencia técnica propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Programa para dar a los pobres de las zonas rurales un acceso más seguro a la tierra y a los servicios de apoyo conexos, durante el primero de los dos años previstos, con inicio en enero de 2005, conceda una donación a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra por una cantidad que no exceda de novecientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 900 000), la cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y recomendación del Presidente.

Lennart Båge
Presidente

ILC PROGRAMMES AND ACTIVITIES

1. The Coalition supports one or more of the following six programmes with each of its country-level partner(s).

2. First, the **Knowledge Programme** helps civil society, governments and intergovernmental organizations learn from each other by identifying, documenting and sharing practical experiences, with an emphasis on community-level approaches. It also tests the replicability of civil society experiences with the goal of encouraging governments to incorporate into public policies those with potential for scaling up. At present, 12 ILC grants (source: Italian Supplementary Fund) are being provided to civil society organizations to cover documentation, publication and dissemination costs.

3. Second, the **Network Support Programme** strengthens civil society networks at the country level so that resource-poor households can negotiate their access to resources from a position of collective strength. The aim is for networks and their members to be: (i) informed of policy and programme opportunities; (ii) educated on how to engage the political process; (iii) organized to negotiate with vested interests; (iv) informed on how communities elsewhere have achieved their objectives; and (v) assisted by non-governmental organizations (NGOs) and other stakeholders in opening spaces enabling them to take part in decision-making with relevant authorities. Coalition grants (source: Government of Italy) will support ten network-building projects.

4. Third, the **Community Empowerment Facility (CEF)** strengthens the capacity of communities to gain and maintain access to land and related productive resources. It supports innovative projects that are expected to provide lessons that will be useful to the communities themselves, and to those elsewhere in the same country or possibly in other countries. Financed by the World Bank and IFAD, the CEF is currently supporting 25 projects: one global, one regional and the others involving 16 countries, namely Albania, Argentina, Bolivia, Cameroon, Georgia, Guatemala, Guyana, India, Indonesia, Nicaragua, Malawi, Mozambique, The Philippines, South Africa, Uganda and Zimbabwe. These 25 projects involve grants ranging from USD 32 000 to 100 000 (grant ceiling). A project advisory committee (with representatives from IFAD, the Land Tenure Service of the Food and Agriculture Organization of the United Nations and three civil society organizations) advises the ILC Secretariat through the project review process. It approved the 35 funded projects from an initial assessment of over 175 concept papers. The IFAD representative engages the country portfolio managers (CPMs).

5. Fourth, the **Women's Resource Access Programme (WRAP)** raises national and international understanding of the need to improve women's access to land by documenting and bringing women's views and opinions into decision-making. WRAP also provides practitioners with a rapid and low-cost means for incorporating women's resource issues into project identification, design, implementation and evaluation. With funding from the Japanese trust fund, WRAP was implemented in Cambodia, India, Indonesia and Nepal. In each country, the implementing partner has replicated WRAP in other districts. The results of each WRAP have been published jointly by the three sponsors – IFAD, the Land Coalition and the Japanese Women-in- Development Trust Fund. The success of the Asian activities led to support from the Department for International Development Trust Fund for replication in four countries of Africa. The first replication, in May 2003 in Kenya, was incorporated into IFAD's project preparation process.

6. Fifth, **Towards a Common Platform on Access to Land** aims to build a global consensus (platform) on land issues. The Common Platform is an iterative forum for dialogue, joint pilot activities and consultation (often in the context of national, regional and international workshops and conferences) to build a more common analysis, shared visions and the political will to address land issues. This programme is used by governments, civil society and intergovernmental organizations to

APPENDIX I

stimulate land policy debates and focus them on concrete actions – the platform outlines practical actions for different stakeholders at various levels. It was widely endorsed by delegates to the World Summit on Sustainable Development (WSSD), many of whom have participated actively since its launching at the Eighth Session of the United Nation's Commission on Sustainable Development.

7. Sixth, **Land Alliances for National Development (LAND) partnerships** aim to work with governments to develop or strengthen country-level multi-stakeholder mechanisms that can provide an ongoing forum where those affecting, and those affected by, decisions on land access, use and management can work together to examine pertinent issues. LAND partnerships are a tool to advise on, debate and negotiate the implications of proposed policy reform and the need for changes to related productive services. Projects have been initiated in Guatemala, Indonesia, The Philippines and South Africa. The Netherlands Government is providing the funding for the pilot stage.

8. Further to these programmes, the Coalition is actively involved with IFAD in the design of an action research programme aiming at more fully incorporating land activities into IFAD/Belgian Survival Fund Joint Programme programmes in Niger and Uganda.

STRENGTHENING COLLABORATION WITH IFAD

1. The ILC and IFAD have recognized and agreed to foster the synergies and mutual benefits to be achieved by more active collaboration between the two organizations. A specific programme of work and activities will be established with measurable outcomes and target dates. Among the opportunities, the following are some ongoing activities that can and need to be built upon so that they will become more effective contributions to the mission of each organization.
2. Working together takes direct and indirect forms. Appendix I, on programmes and activities, contains examples of both. Numerous initiatives with CPMs are underway to expand the current scope of direct activities. These range from working with IFAD's Technical Advisory Division to make the links between gender and water issues, to common research and the design of several collaborative field projects. CPMs are gradually availing themselves of the CEF by encouraging their country partners to benefit from this programme. CPMs turn to the Coalition's database for information on NGOs and networks. There is greater scope for IFAD-Coalition collaboration in the project cycle. In collaboration with each of IFAD's five regional directors, ILC will take the lead in the development of a deeper level of collaboration at the country level.
3. Direct, country-level involvement with IFAD currently occurs in Burkina Faso, Ecuador, Guatemala, Indonesia, Kenya, Nicaragua, The Philippines and Sri Lanka. In relation to the Belgian Survival Fund (BSF), a joint BSF/IFAD/ILC project formulation is being finalized for Niger and Uganda. IFAD is also involved in ILC Land Partnerships and invited to all country-level events, which adds South Africa to the list of countries of engagement.
4. Policy work with IFAD has taken many forms from the Commission on Sustainable Development to ECOSOC to WSSD, to assisting in the preparation of IFAD messages on land in publications, studies, communications, and content of speeches by IFAD officials. The ILC could be more engaged in IFAD project formulation and policy dialogue at country levels and in helping IFAD to elaborate a corporate policy on access to natural resources, especially land. This would be welcomed and would reflect the common interests and agreements of IFAD and ILC to have a defined and measurable plan for more active collaboration.
5. In other ways, working together is indirect. Strengthening the voice of communities in public decision-making creates a demand that needs to be present to underpin IFAD's efforts to be proactive in promoting land and other access issues in its lending programmes. Directors often cite that governments dismiss issues such as land, saying they have no signs of demand. Strengthening the influence of institutions of the rural poor is essential to these processes.
6. IFAD through its Technical Advisory Division (PT) is one of five organizations serving on the Project Advisory Committee for the Community Empowerment Facility, which is currently financing 35 projects. CPMs are consulted on projects being considered in their countries of responsibility to foster opportunities for further collaboration. In this way, IFAD's experience guides the selection and implementation of these projects.
7. The ILC is contributing to a number of IFAD thematic groups/working groups, such as those on gender, community-based natural resource management and land and water. It is also assisting PT in preparing one of the case studies on the Initiative for Mainstreaming Innovation.
8. The ILC has just completed a study and documentation of the Ecuadorian Land Fund, an IFAD initiative. This very significant case has been documented in order to help advise other countries on how to establish a land fund. Land funds are expected to become increasingly prominent as a result of a new provision in World Bank policy enabling lending for this purpose. In documenting and

APPENDIX II

disseminating this successful IFAD experience, the ILC is not only raising the profile of IFAD but also encouraging other intergovernmental, governmental and civil society organizations to take up IFAD experience, to reflect it in public policy and to replicate and scale up IFAD models.

9. Due to the large and growing numbers of ILC members and partners in all geographic regions, IFAD frequently calls upon the Coalition for contacts, information and advice vis-à-vis civil society and social movements.

10. While the Coalition's structure, governance and ways of work are as an alliance of equals, it is evident to all partners that IFAD has somewhat higher exposure than the others. The situation is similar to that of the World Bank, which hosts the Consultative Group to Assist the Poor – a mechanism that like the ILC has its origins in fostering a microfinance coalition.

