

a

FIDA

FONDS INTERNATIONAL DE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE

Conseil d'administration – Quatre-vingt-unième session

Rome, 21-22 avril 2004

**TROISIÈME RAPPORT SUR L'ÉTAT D'AVANCEMENT DE
L'ÉVALUATION EXTERNE INDÉPENDANTE DU FIDA**

PRÉSENTÉ PAR

LE DIRECTEUR DU BUREAU DE L'ÉVALUATION

I. HISTORIQUE

1. À sa soixante-dix-huitième session tenue en avril 2003, le Conseil d'administration a adopté le Rapport du Président du Comité de l'évaluation sur l'évaluation externe indépendante du FIDA (document EB 2003/78/R.45) et entériné les dispositions qu'il exposait, notamment à l'égard de ses modalités d'organisation et de sa structure de gouvernance. Le Conseil d'administration a également décidé que le Directeur du Bureau de l'évaluation (OE) présenterait un rapport intérimaire à chaque session du Conseil d'administration, pendant toute la durée de l'évaluation externe indépendante (EEI). Ceci est le troisième de ces rapports. Le premier a été distribué à la session de septembre 2003 du Conseil et le deuxième à celle de décembre 2003.

II. RÉCAPITULATION DES PRÉCÉDENTS RAPPORTS INTÉRIMAIRES

2. Les deux premiers rapports intérimaires présentés par OE traitaient des aspects de l'EEI suivants:

- a) La constitution du Comité de pilotage de l'EEI et l'identification de deux conseillers indépendants de haut niveau (CIHN) chargés de guider le Directeur d'OE dans sa mission de supervision de l'EEI.
- b) L'élaboration du mandat de l'EEI et son entérinement par le Comité de pilotage de l'évaluation le 15 juillet 2003.
- c) La présentation d'informations sur le budget de l'EEI présenté par le Directeur d'OE au Conseil d'administration à sa session de septembre 2003 et l'approbation par le Conseil du budget détaillé d'un montant de 1 702 030 USD.
- d) Le processus d'appel d'offres international utilisé pour sélectionner un prestataire de services, à savoir ITAD Limited, du Royaume-Uni; l'approbation de ce choix par le Comité de pilotage; et la négociation et la signature par OE, au nom du FIDA, le 1^{er} décembre 2003, d'un contrat d'un montant de 1 333 333 USD.
- e) Un aperçu du plan de travail et des cinq principaux résultats attendus de l'équipe d'évaluation pendant l'EEI, et notamment récapitulation des rôles du Conseil d'administration, du Comité de pilotage de l'EEI, de la direction du FIDA et d'OE en ce qui concerne l'examen et le commentaire des résultats.
- f) L'introduction du plan de communication de l'EEI par différents moyens: site Web du FIDA, bulletins périodiques d'information, réunions du personnel et diffusion des rapports sur l'EEI.

III. SÉLECTION, PAR ÉCHANTILLONNAGE ALÉATOIRE, DE PAYS ET DE PROJETS

3. L'une des tâches les plus importantes envisagées dans le mandat de l'EEI est l'évaluation d'un échantillon de pays et de projets choisis au hasard au moyen d'une étude sur dossier puis d'une validation indépendante au moyen d'investigations sur le terrain pour la moitié des pays et des projets faisant partie de l'échantillon. Dans ce contexte, le Conseil a stipulé et le mandat de l'évaluation a réaffirmé que la sélection des pays et des projets doit être exempte de tous types de biais. Conformément à cette directive, la méthodologie ci-après a été adoptée pour la sélection aléatoire des pays et des projets financés par des prêts et des dons:

- Le nombre de pays à sélectionner dans chaque région est proportionnel à la part que celle-ci représente dans le portefeuille de projets financés par des prêts du FIDA. Il a été sélectionné quatre pays dans toutes les régions sauf l'Asie et le Pacifique, où il en a été sélectionné cinq.
- Les pays ont été sélectionnés au hasard, avec une probabilité proportionnelle au nombre de projets financés par prêts.

- Pour les visites dans les pays, il a été sélectionné au hasard un sous-échantillon de deux pays dans chaque région, avec une probabilité de sélection proportionnelle au nombre de projets financés.
- Il a été sélectionné au hasard en vue d'une étude détaillée deux projets dans chaque pays. Si un pays avait moins de deux projets, il en a été sélectionné trois dans un autre pays et les détails correspondants ont été consignés.
- Dans tous les pays sélectionnés, tous les dons d'assistance technique (DAT) propres à chaque pays seront examinés. Il a également été sélectionné au hasard un échantillon supplémentaire de quatre projets de DAT d'un coût total de plus de 100 000 USD.

4. Durant la phase de mise en route de l'EEI, la sélection aléatoire a été réalisée par OE et l'équipe de l'ITAD au moyen de boules numérotées tirées au hasard, en présence d'un groupe d'une quarantaine de fonctionnaires du FIDA, y compris le Président adjoint chargé du Département gestion des programmes. Les pays, projets financés par prêts et DAT ainsi sélectionnés sont énumérés ci-dessous (un astérisque identifie les pays et projets qui font l'objet d'une étude sur le terrain):

Région Afrique de l'Ouest et du Centre	
Pays	Projets
Burkina Faso*	Projet de développement rural dans le Sud-Ouest *
	Projet d'appui aux micro-entreprises rurales*
Ghana	Programme d'infrastructure villageoise
	Projet en faveur des petites entreprises rurales – Phase II
Guinée*	Projet de développement des petites exploitations en région forestière *
	Projet d'appui aux petits exploitants en Basse Guinée Nord *
Sénégal	Projet d'organisation et de gestion villageoises
	Projet de développement agricole de Matam – Phase II

Région Afrique orientale et australe	
Pays	Projets
Érythrée	Projet d'aménagement des oueds des basses terres de l'Est
	Projet de développement de l'agriculture et de l'élevage dans la région de Gash Barka
Mozambique*	Projet de pêche artisanale dans la province de Nampula *
	Projet d'appui au PAMA *
Rwanda	Projet de gestion des espaces ruraux dans les Hautes Terres de Buberuka
	Projet de promotion des petites et des micro-entreprises rurales
Tanzanie*	Programme de services financiers ruraux *
	Programme de développement des systèmes de commercialisation des produits agricoles *

Région Asie et Pacifique	
Pays	Projets
Bangladesh*	Projet sectoriel d'aménagement hydraulique à petite échelle *
	Projet de développement de l'aquaculture *
Inde	Projet de crédit rural dans le Maharashtra
	Programme de développement en faveur des populations tribales de Jharkhand-Chattisgarh
Mongolie	Projet de lutte contre la pauvreté rurale dans la province d'Arhangai
	Programme de réduction de la pauvreté rurale
Népal	Projet de réduction de la pauvreté dans l'ouest du Teraï
	Projet de réduction de la pauvreté dans les hautes terres de l'Ouest
Pakistan*	Projet de mise en valeur de la zone de desserte du Pat Feeder *
	Projet de mise en valeur des zones barani dans la province frontière du nord-ouest *

Région Amérique latine et Caraïbes	
Pays	Projets
Bolivie*	Projet de développement soutenable par les populations indigènes du Beni *
	Projet de services d'assistance technique à l'intention des petits exploitants *
	Projet de gestion des ressources naturelles dans les régions du Chaco et des hautes vallées
Chili	Projet de développement agricole pour les collectivités paysannes et les petits exploitants de la Quatrième Région
Guatemala	Programme de développement rural et de reconstruction dans le département du Quiché
	Programme de développement rural de la région de Las Verapaces
Pérou*	Projet de gestion des ressources naturelles dans la sierra méridionale *
	Projet de développement du couloir Puno-Cuzco *

Région Proche-Orient et Afrique du Nord	
Pays	Projets
Arménie*	Projet de services agricoles dans le nord-ouest *
	Projet de services agricoles *
Égypte*	Projet de services agricoles pour les nouvelles terres de l'est du delta *
	Projet de développement rural dans la région de Noubaria Ouest*
Jordanie	Projet de gestion des ressources agricoles dans les gouvernorats de Karak et de Tafila
	Programme national de régénération et d'exploitation des parcours–Phase I
Macédoine	Projet de relèvement rural dans les régions du Sud et de l'Est
	Projet de services financiers agricoles

DAT
Établissement d'un programme de formation à la gestion agricole au Proche-Orient et en Afrique du Nord
Stratégie mondiale de développement du manioc
Validation et diffusion de nouvelles technologies propres à améliorer la productivité de la riziculture dans les terres exposées aux inondations dans le sud et le sud-est de l'Asie
Programme de réduction de la pauvreté et d'accroissement des disponibilités alimentaires en Afrique de l'Ouest

IV. RÉSULTATS ATTENDUS DE L'EEI ET APPROBATION DU RAPPORT INITIAL

5. Comme précisé dans son mandat, l'équipe d'évaluation doit réaliser cinq tâches essentielles, chacune aboutissant à la présentation d'un résultat au FIDA. Les résultats sont les suivants:

Résultats Numéro	Titre du rapport	Date
1	Rapport initial	Approuvé le 30.03.2004
2	Étude sur dossier	Présentée le 8.04.2004
3	Études sur le terrain	Présentation le 17.09.2004
4	Projet de rapport final – version définitive	Discussion par le Conseil en février/ mars 2005
5	Rapport final	Présentation au Conseil en avril 2005

6. Le rapport initial préparé par l'ITAD a été examiné par OE, les CIHN, la direction du FIDA et le Comité de pilotage conformément aux dispositions figurant au paragraphe 25 du mandat de l'EEI. Le Comité de pilotage s'est réuni les 22 et 23 janvier 2004 avec les CIHN pour discuter du rapport. Après avoir été approuvé par le Directeur d'OE, le rapport a été communiqué au Comité de pilotage, aux coordonnateurs des trois listes et à la direction du FIDA.

7. Le rapport initial contient un aperçu général des études et évaluations précédentes du FIDA et expose le contexte nécessaire pour bien comprendre le rôle du FIDA, son mandat, ses politiques et sa stratégie, dans un environnement mondial en mutation. Il présente un cadre d'évaluation complet et énumère les questions à résoudre pour évaluer l'impact et les performances du Fonds. En outre, il expose en détail la méthodologie suivie par l'équipe d'évaluation et son plan de travail. La description de la méthodologie comprend les projets des instruments d'analyse qui ont été utilisés pendant l'étude sur dossier et qu'il est envisagé d'employer pour rassembler des données pendant les divers types d'investigations sur le terrain.

V. AVANCEMENT DE L'ÉTUDE SUR DOSSIER

8. L'ITAD a communiqué le projet de l'étude sur dossier au Directeur d'OE, qui l'a communiqué pour observations à la direction du FIDA le 8 avril 2004, conformément aux dispositions du mandat. Le Directeur d'OE examine actuellement le projet, avec le concours des CIHN et du Comité de pilotage, pour s'assurer qu'il ne s'écarte pas sur des points importants du mandat de l'EEI et du rapport initial approuvé.

9. OE et l'ITAD sont également convenus de modifier la composition de l'équipe d'évaluation pendant la préparation de l'étude sur dossier. Ainsi, un consultant que l'ITAD avait proposé en vue des études sur le terrain en Asie a été remplacé par un autre consultant de la même région, jugé mieux approprié eu égard à la sélection finale des pays.

10. OE et l'ITAD envisagent également d'adjoindre à l'équipe un spécialiste de la gestion des ressources humaines pour une période de trois semaines environ. Ce poste ne figurait pas dans la proposition que l'ITAD a soumis pendant le processus d'appel d'offres, et des ressources assez limitées seulement ont été réservées à cette fin dans le rapport initial. La phase initiale et la discussion qui a suivi entre l'ITAD, OE, les CIHN, le Comité de pilotage et la direction du FIDA ont débouché sur un accord entre tous les intéressés selon lequel les questions touchant la gestion des ressources humaines exigent une analyse plus approfondie que proposée antérieurement car les ressources humaines sur lesquelles compte le FIDA ont un impact significatif sur la façon dont les processus opérationnels et les autres modalités de fonctionnement de l'organisation sont effectivement gérés dans le contexte de la stratégie d'atténuation de la pauvreté rurale du Fonds. Comme le spécialiste de la gestion des ressources humaines s'attachera à cette question, et il faut donc prévoir une légère augmentation du montant global du contrat conclu entre le FIDA et l'ITAD. La valeur révisée du contrat, cependant, resterait bien en deçà du montant alloué pour le contrat de l'équipe d'évaluation dans le budget global de l'EEI que le Conseil d'administration a approuvé en septembre 2003.

VI. SITUATION FINANCIÈRE

11. À ce jour, OE a engagé un montant de 510 480 USD au titre du budget approuvé de l'EEI. Les contributions suivantes ont été reçues: Belgique 87 000 USD, Canada 300 000 CDN, Danemark 300 000 USD, Norvège 50 000 USD, Royaume-Uni 50 000 GBP (ce montant couvre le coût des services de consultants pour la rédaction du mandat préliminaire du l'EEI en 2003), Suède 100 000 USD, et Suisse 50 000 USD.

VII. CONCLUSIONS

12. Jusqu'à présent, l'EEI avance conformément aux dispositions stipulées par le Conseil d'administration et spécifiées dans le mandat et dans le rapport initial. Elle progresse conformément au calendrier et au budget approuvé par le Conseil. Les services fournis par le prestataire sont satisfaisants et ce dernier compte appliquer intégralement les dispositions du mandat de l'EEI, du rapport initial approuvé et du contrat signé en décembre 2003 ainsi que le calendrier fixé pour les résultats qu'il doit fournir. Un plan de réalisation d'une validation indépendante approfondie au moyen d'études sur le terrain a été inclus dans l'étude sur dossier. Le Comité de pilotage et les CIHN ont apporté un concours constant en fournissant des avis au Directeur d'OE pour l'aider à fixer des indications méthodologiques et des procédures claires pour la réalisation de l'EEI.