

a

FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva – 80º período de sesiones
Roma, 17 y 18 de diciembre de 2003

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE

DONACIÓN DE ASISTENCIA TÉCNICA

PARA LA

COALICIÓN INTERNACIONAL PARA EL ACCESO A LA TIERRA

EN APOYO DE SUS PROGRAMAS, ACTIVIDADES DE ASOCIACIÓN Y SERVICIOS

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA
A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE
DONACIÓN DE ASISTENCIA TÉCNICA
A LA COALICIÓN INTERNACIONAL PARA EL ACCESO A LA TIERRA
EN APOYO DE SUS PROGRAMAS, ACTIVIDADES DE ASOCIACIÓN Y SERVICIOS

I. INTRODUCCIÓN

Someto el siguiente Informe y recomendación sobre una propuesta de donación de asistencia técnica (DAT) a la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (la Coalición) en apoyo de sus programas, actividades de asociación y servicios, por una cuantía de USD 500 000 durante un período de un año.

II. ANTECEDENTES

1. En la Conferencia del FIDA sobre el Hambre y la Pobreza, celebrada en 1995, el tema del acceso a la tierra ocupó un lugar destacado del programa. El FIDA reconoció la necesidad de que convergieran los esfuerzos por suprimir los obstáculos a los que se enfrentan los pobres para acceder a la tierra. Con el fin de atender eficazmente esta necesidad, la Coalición ha reunido a una amplia gama de interesados procedentes de la sociedad civil, las organizaciones intergubernamentales y las gubernamentales para que trabajen por una causa común.

2. El FIDA también se dio cuenta de que para construir una alianza entre los múltiples interesados era preciso generar un amplio sentimiento de identificación con la Coalición. Por consiguiente, al establecerse la Coalición, ésta asumió parte de la identidad del FIDA, manteniendo a la vez una parcela de autonomía para velar por el compromiso de los asociados en relación con las actividades acordadas y su identificación con éstas. La Asamblea de los Miembros de la Coalición, que coincidió con el período de sesiones del Consejo de Gobernadores en el 25° aniversario del FIDA, celebrado en febrero de 2003, confirmó que su método de trabajo estaba teniendo éxito. Además de haberse ampliado el número de miembros de la sociedad civil, estaba aumentando el nivel de participación de los gobiernos, como demostraban las peticiones recibidas de éstos para establecer en sus países el programa de la Coalición conocido como Alianzas entorno a la tierra a favor del desarrollo nacional.

3. La Coalición es una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales, gubernamentales y de la sociedad civil que trabaja con las poblaciones pobres de las zonas rurales para darles un acceso mayor y más seguro a los recursos naturales, especialmente a la tierra, y permitirles participar directamente en los procesos de formulación de políticas y adopción de decisiones a nivel local, nacional, regional e internacional, que influyen en sus medios de subsistencia.

III. JUSTIFICACIÓN Y PERTINENCIA

4. Si bien es cierto que la Coalición tiene muchos miembros, el FIDA ocupa un lugar especial en su calidad de organismo anfitrión. Debido a esa función, cada una de las actividades de la Coalición da notoriedad al FIDA, desempeña una importante función de promoción y fomenta el objetivo del Fondo de aumentar los activos que poseen los hombres y mujeres pobres del medio rural.

5. La labor de la Coalición de dar mayor protagonismo a las comunidades complementa el empeño del FIDA por promover el acceso a la tierra y a otros recursos en el marco de sus programas de préstamos. Con frecuencia, los funcionarios del FIDA han señalado que los gobiernos desechan las cuestiones relacionadas con la tierra argumentando que no han visto indicios de que haya demanda de la comunidad. Por lo tanto, los proyectos de la Coalición dirigidos a consolidar la influencia de las instituciones de los pobres de las zonas rurales constituyen parte esencial de todo el proceso.

6. La capacidad de la Coalición para influir en la formulación de las políticas públicas y en los programas de desarrollo de los países y a nivel mundial es un hecho reconocido nacional e internacionalmente. Recientemente, con ocasión de la serie de sesiones de alto nivel del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (celebrado entre junio y julio de 2003), se invitó a la Coalición a que organizara una mesa redonda a nivel ministerial sobre el acceso a la tierra. Los logros conseguidos por la Coalición se deben, en gran medida, a la capacidad del FIDA, en particular la de su oficina de Washington/Nueva York. Pero todavía queda mucho trabajo de colaboración por hacer para que el FIDA y la Coalición ejerzan una influencia más eficaz en los programas de políticas nacionales y mundiales, tema que se está debatiendo con el Presidente Adjunto encargado del Departamento de Asuntos Externos (EAD) y la nueva División de Políticas.

7. Con la DAT propuesta se ayudará a sufragar los costos de la Secretaría de la Coalición relativos a la administración y gestión de más de 60 proyectos en las seis esferas de actividad básicas siguientes:

- i) El objetivo del **Programa de fomento de los conocimientos** es ayudar a las organizaciones intergubernamentales, gubernamentales y de la sociedad civil a compartir sus conocimientos reseñando, documentando e intercambiando experiencias prácticas y animando a los gobiernos a incorporar en las políticas públicas experiencias que puedan tener un impacto nacional. Con las donaciones concedidas a la Coalición se prestará apoyo a 12 proyectos de fomento de los conocimientos.
- ii) El **Programa de apoyo al establecimiento de redes** tiene por objeto reforzar las redes de la sociedad civil a nivel nacional, a fin de que los hogares con escasos recursos aúnen fuerzas para estar en mejor posición de negociar su acceso a los recursos. Actualmente, la Coalición presta apoyo a 10 proyectos de establecimiento de redes.
- iii) La finalidad del **Servicio de potenciación de la comunidad** es reforzar la capacidad de las comunidades para obtener y mantener el acceso a la tierra y a recursos productivos conexos. Mediante este servicio se presta apoyo a proyectos innovadores de los que se pueden extraer enseñanzas no sólo en la comunidad y el país de ejecución sino también en otros lugares. En la actualidad este servicio, que está financiado por el Banco Mundial y el FIDA, presta apoyo a 30 proyectos seleccionados entre 173 propuestas. La División de Asesoramiento Técnico del FIDA hace participar a los gerentes de operaciones para los países respectivos en el proceso de evaluación.
- iv) El **Programa de acceso de las mujeres a los recursos** tiene por objeto mejorar el conocimiento a nivel nacional e internacional de la necesidad de aumentar el acceso de las mujeres a la tierra y a otros recursos relacionados con la subsistencia. Gracias a la contribución hecha por el Japón al Fondo Fiduciario del FIDA para la Mujer en el Desarrollo, este programa se ha puesto en marcha en Camboya, la India, Indonesia y Nepal. Los buenos resultados obtenidos han animado al Departamento de Desarrollo Internacional (Reino Unido) a dar su apoyo para repetir la experiencia en África. En mayo de 2003 se puso en marcha uno de estos programas en Kenya, el primero de los cuatro de África, y se incorporó al proceso de preparación de proyectos del FIDA.

- v) La iniciativa conocida como “**Hacia una plataforma común para el acceso a la tierra**” tiene por fin alcanzar un consenso mundial sobre las cuestiones relacionadas con la tierra. Se trata de un foro interactivo para el diálogo, la realización de actividades piloto conjuntas y la consulta, cuyo objetivo es fomentar la realización de evaluaciones comunes, una visión de futuro compartida y la voluntad política. La plataforma, que recibió un amplio respaldo de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, ha contribuido a que la Coalición adopte una nueva función de coordinadora de los interesados en las cuestiones relativas a la tierra a nivel nacional e internacional.
- vi) Las **Alianzas en torno a la tierra a favor del desarrollo nacional** fomentan la colaboración con los gobiernos para establecer o reforzar mecanismos en el plano nacional a fin de informar acerca de las reformas normativas y administrativas propuestas relativas a la tierra, debatir y negociar dichas reformas, y promover cambios en los servicios productivos conexos. Se están formulando cuatro programas piloto en Guatemala, Indonesia, Filipinas y Sudáfrica. Los Países Bajos están financiando la fase experimental.

8. La Coalición está colaborando con el FIDA en la formulación de un programa de investigación-acción dirigido a incorporar las actividades relativas a la tierra en los proyectos financiados por el FIDA y el Programa Conjunto del Fondo Belga de Supervivencia en el Níger y Uganda.

9. Además, la Coalición está colaborando con la División de Asesoramiento Técnico para abordar las cuestiones relativas al género y los recursos hídricos, llevar a cabo investigaciones conjuntas y diseñar proyectos de campo en colaboración. Los gerentes de operaciones para los países están participando más activamente en el Servicio de potenciación de la comunidad, y la Coalición presta apoyo a estos gerentes proporcionándoles información procedente de su base de datos sobre las redes y organizaciones no gubernamentales asociadas. Aun así, sería posible ampliar más la colaboración en el ciclo del proyecto, como lo han señalado los directores regionales de las cinco divisiones regionales del Fondo.

10. Cuando el FIDA convino en acoger en su sede a la Secretaría de la Coalición y ejercer de organismo principal, también declaró que no sería plenamente responsable de su financiación. Aunque en el período inmediatamente posterior a la celebración de la Conferencia sobre el Hambre y la Pobreza, celebrada en 1995, el FIDA ayudó a sufragar prácticamente la totalidad de los costos de funcionamiento, administración y programas de la Coalición, desde entonces las contribuciones anuales del Fondo han disminuido. En 2001 y 2002 la contribución del FIDA ascendió a USD 750 000 (de los cuales USD 250 000 se dedicaron a las actividades y USD 500 000 al Servicio de potenciación de la comunidad) mientras que en 2003 fue de USD 600 000. Por lo tanto, la donación propuesta de USD 500 000 es inferior a las donaciones concedidas por el FIDA previamente a la Coalición y se basa en la proyección de que los gastos de la Coalición correspondientes a 2004 serán idénticos a los de 2003.

11. Las operaciones y el presupuesto administrativo de la Coalición no sólo abarcan actividades de gestión, sino que la parte más importante de los costos se refieren al funcionamiento de las seis esferas programáticas enumeradas *supra* y a las actividades en las que participa el FIDA. Con todo, los fondos movilizados para sufragar los costos directos de las actividades no son suficientes y, por lo tanto, con esta donación se prevé sufragar una parte de los costos de la Secretaría relacionados con estos programas, actividades de asociación y servicios.

IV. METAS Y OBJETIVOS

12. La meta que se propone alcanzar con la donación propuesta es contribuir a las necesidades de funcionamiento, administrativas y programáticas de la Coalición durante 2004.
13. Los objetivos concretos de la donación son los siguientes:
- ayudar a sufragar los costos de funcionamiento de la Secretaría de la Coalición y sus funciones conexas, desde la gestión de los asuntos de la Coalición al apoyo a los programas;
 - apoyar las funciones programáticas necesarias para llevar a la práctica las seis esferas de actividad descritas *supra*, y
 - apoyar el programa de trabajo relativo a la elaboración de políticas y la labor de promoción, como se describe más arriba.

V. EJECUCIÓN

14. El plan de ejecución se recoge en el programa de trabajo y presupuesto anual correspondiente a 2004 y está sujeto a una doble aprobación: del Consejo de la Coalición y del Presidente del FIDA. Por consiguiente, la donación de asistencia técnica se destinará a las esferas de actividad mencionadas y se incluirá en el presupuesto para su aprobación de conformidad con este procedimiento en dos fases.
15. Todos los fondos de cofinanciación movilizados por la Coalición formarán parte integrante y esencial de su programa de trabajo.

VI. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

16. A fin de verificar la eficacia general de la Coalición en el cumplimiento de su misión, ésta será objeto de una evaluación por terceros en 2004. Además, en el sitio web de la Coalición se recogerán informes de seguimiento de las actividades en cada país, que formarán parte de un informe consolidado que se presentará a la Junta Ejecutiva del FIDA.

VII. RECOMENDACIÓN

17. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la donación de asistencia técnica propuesta conforme a los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, a fin de financiar parcialmente los programas, las actividades de asociación y los servicios generales de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, conceda una donación a la Coalición por una cantidad que no exceda de quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 500 000), a partir del 1° de enero de 2004 y hasta el 31 de diciembre de 2004, la cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y recomendación del Presidente.

Lennart Båge
Presidente

