

a

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 80º período de sesiones

Roma, 17 y 18 de diciembre de 2003

REPÚBLICA DE SIERRA LEONA

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

ÍNDICE	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DEL PAÍS: UBICACIÓN DE LAS OPERACIONES FINANCIADAS POR EL FIDA	iv
PANORAMA DE LA CARTERA DE PROYECTOS DEL FIDA	v
RESUMEN OPERATIVO	vi
I. INTRODUCCIÓN	1
II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL	2
A. Antecedentes de la economía del país	2
B. El sector agrícola	3
C. La pobreza rural	6
D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural	7
E. La estrategia nacional de reducción de la pobreza rural	7
III. ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS	8
IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA	10
A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas	10
B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos	11
C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado	11
D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones	12
E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas	12
F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos	13
G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo	13

APÉNDICES

	PÁGINA
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	2
III. STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS (ANÁLISIS DE FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS (ANÁLISIS FODA))	3
IV. IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME (RELACIÓN ENTRE LAS PRIORIDADES INSTITUCIONALES DEL FIDA Y EL PROGRAMA PROPUESTO EN EL PAÍS)	4
V. ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED (ACTIVIDADES EN CURSO Y PREVISTAS DE OTROS ASOCIADOS EN EL DESARROLLO)	5

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Leone (SLL)
USD 1,00	=	SLL 1786 (tipo de cambio oficial)
SLL 1,00	=	USD 0,00056

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

ABREVIATURAS Y SIGLAS

BIsD	Banco Islámico de Desarrollo
DDI	Departamento de Desarrollo Internacional (Reino Unido)
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
GTZ	Organismo Alemán para la Cooperación Técnica
ONG	Organización no gubernamental
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE SIERRA LEONA
Ejercicio fiscal

Del 1° de enero al 31 de diciembre

MAPA DEL PAÍS: UBICACIÓN DE LAS OPERACIONES FINANCIADAS POR EL FIDA



Fuente: FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

PANORAMA DE LA CARTERA DE PROYECTOS DEL FIDA

Nombre del proyecto	Financiación del FIDA aprobada (miles de USD)	Fecha de aprobación por la Junta	Fecha de firma del préstamo	Fecha de efectividad del préstamo	Fecha de cierre actual	Fecha de terminación del proyecto	Institución cooperante	Situación del proyecto
Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado de Magbosi (21-SL)	12 750	18 sep. 79	7 nov. 79	12 mar. 80	31 dic. 86	30 jun. 86	Banco Mundial: AIF	Cerrado
Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado de la Región Septentrional – Fase II (64-SL)	5 985	22 abr. 81	10 jun. 81	23 sep. 81	31 mar. 88	30 sep. 87	Banco Mundial: AIF	Cerrado
Proyecto de Servicios de Apoyo al Sector Agrícola (152-SL)	5 400	11 sep. 84	25 oct. 84	10 dic. 84	31 dic. 96	30 jun. 96	Banco Mundial: AIF	Cerrado
Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Región Centro-septentrional (308-SL)	14 681	9 sep. 92	30 dic. 92	06 sep. 93	31 mar. 04	30 sep. 03	UNOPS	En curso
Asistencia TOTAL	39 000							

Λ

REPÚBLICA DE SIERRA LEONA

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

RESUMEN OPERATIVO

1. **La guerra y sus consecuencias.** Decenios de mala gestión pública y falta de atención a las zonas rurales condujeron a una guerra civil que terminó en enero de 2002. Las hostilidades habían comenzado 10 años antes, cuando en 1991 diversos agentes regionales intentaron controlar los yacimientos de diamantes en Sierra Leona y el resto de la cuenca del río Mano. Los efectos sociales y económicos fueron devastadores: murieron 20 000 personas, hubo miles de heridos o mutilados, y otros miles de personas sufrieron estrés postraumático. De los más de 2 millones de personas que fueron desplazadas, 500 000 huyeron a países vecinos. El éxodo masivo de profesionales y empresarios duplicó la población de Freetown, que probablemente alcanzó los 2 millones de habitantes, y dejó a las zonas periféricas desprovistas de mano de obra capacitada. La infraestructura, los negocios y gran parte de la vivienda quedaron en ruinas. Durante la guerra el producto interno bruto (PIB) per cápita se redujo a la mitad. En septiembre de 1998, el Gobierno y el Frente Unido Revolucionario acordaron medidas de consolidación de la paz que culminaron con la desmovilización de todos los combatientes el 18 de enero de 2002, fecha en la que todas las partes en el conflicto proclamaron la declaración del fin de la guerra. Este acontecimiento trajo consigo nuevas esperanzas de paz y reconciliación, y creó expectativas en cuanto a la rápida reconstrucción del país.

2. **El impacto socioeconómico de la guerra civil.** Tras registrar un crecimiento del 4% anual en la década de 1960, la economía sufrió un marcado deterioro durante las dos décadas siguientes. El PIB per cápita real alcanzó un nivel máximo en 1970, pero cayó un 37% entre 1971 y 1989. El PIB per cápita estimado disminuyó aún más en 1990, aproximadamente un 40%, y en 2000 alcanzó su nivel más bajo, situándose en USD 142. Los pésimos resultados económicos han tenido un efecto adverso en el desarrollo humano y social. A raíz de ello se ha extendido e intensificado la pobreza, porque la producción —especialmente la agrícola— ha seguido disminuyendo, lo cual ha tenido drásticas consecuencias en los precios de los alimentos y en los ingresos rurales.

3. **Recuperación nacional.** Tras el fin de la guerra civil en 2002, el Gobierno de Sierra Leona aborda actualmente el proceso de recuperación nacional y reconstrucción basándose en dos instrumentos: la Estrategia de recuperación nacional y el documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP). El objetivo de la Estrategia de recuperación nacional consiste en crear condiciones que permitan consolidar la paz y sentar las bases de un desarrollo a largo plazo. El proceso de recuperación consta de tres elementos principales: i) el Gobierno y sus funciones ejecutivas: se está elaborando un programa de buena gestión pública, que incluye aspectos como la mejora de la gestión financiera, la reforma del marco institucional y de los procedimientos de adquisición del Gobierno, la lucha contra la corrupción, la descentralización y la reactivación de la administración local; ii) la sociedad civil: el fortalecimiento de la capacidad de los grupos comunitarios y las organizaciones de la sociedad civil es fundamental tanto para el Gobierno como para el bienestar general del país, y iii) la economía y la infraestructura conexas: el Gobierno concede prioridad al restablecimiento de la agricultura y otras actividades económicas en las zonas rurales. El sector agrícola es particularmente importante porque emplea al 75% de la fuerza de trabajo del país. En el estudio de referencia sobre la prestación de servicios realizado en 2000 se indicó que entre el 78% y el 90% de la población rural no tenía acceso a agua potable y servicios de saneamiento; pero según estimaciones recientes sobre la situación en Kono y Kailahun, sólo un 5% de la población de esos distritos tiene acceso al agua potable y a un saneamiento adecuado. Dado que se han eliminado las distorsiones debidas a factores normativos, se espera que en la fase de transición la atención se centre en lograr el retorno de la población rural a la tierra y reactivar la producción; facilitar el reasentamiento y promover la vivienda rural; y desarrollar actividades de rehabilitación en pequeña escala. Por lo que respecta al sector de la minería, el primer problema que ha de resolver el Gobierno consistirá en establecer un marco

reglamentario sólido sin imponer restricciones que impiden el crecimiento, a saber, aplicar principios de libertad de mercado y normas ambientales y sociales. El Gobierno tiene también la intención de actuar en dos frentes a fin de mejorar la intermediación financiera adoptando un marco adecuado para la creación de instituciones de microfinanciación y respaldando las actividades conexas de fortalecimiento de la capacidad.

4. **Enseñanzas extraídas.** El FIDA ha prestado asistencia al Gobierno de Sierra Leona mediante la financiación de cuatro proyectos, que representaron un préstamo total de DEG 27,07 millones, equivalentes a USD 39 millones. El último proyecto apoyado por el FIDA en el país, es decir, el Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Región Centro-septentrional, se aprobó en septiembre de 1992 y entró en vigor en septiembre de 1993. La fecha de cierre se ha aplazado hasta marzo de 2004 a fin de que puedan realizarse actividades concretas de rehabilitación para restablecer la capacidad productiva de los pequeños agricultores en la zona del proyecto. La experiencia del FIDA arroja diversas enseñanzas de interés para la próxima fase de transición del país de la guerra civil a una paz y un desarrollo sostenibles; no obstante, será preciso introducir los cambios necesarios para hacer frente a las nuevas vulnerabilidades teniendo en cuenta los riesgos potenciales y la situación imperante. Se trata de lo siguiente:

- el diseño del proyecto deberá potenciar la capacidad de acción de las instituciones locales a fin de promover una formulación y ejecución de base comunitaria. La participación de los beneficiarios en la planificación y ejecución del proyecto es una condición necesaria para garantizar la pertinencia y sostenibilidad de las actividades de desarrollo;
- después de un conflicto hay una mayor demanda de que se logren con rapidez los resultados de los proyectos, y se crean grandes expectativas. Por consiguiente, la participación de la población local en la definición de las prioridades y en la ejecución de las actividades es fundamental para generar un sentimiento de identificación y de compromiso con el proyecto;
- la rehabilitación de la infraestructura y de la capacidad productiva es primordial para responder a las necesidades que se plantean después de los conflictos; para ello debe seguirse un proceso participativo;
- las actividades generadoras de ingresos no deben limitarse a los agricultores; deben estar basadas en zonas rurales y favorecer a los jóvenes y a las mujeres desempleadas. Ello es fundamental para lograr el reasentamiento sostenible de los jóvenes y los desplazados internos;
- el acceso a los servicios financieros rurales es una condición necesaria del crecimiento económico rural. Estos servicios deben ser prestados por instituciones financieras sólidas, que sean eficaces en función de los costos y estén debidamente supervisadas;
- el VIH/SIDA es un problema que afecta al desarrollo y ha de ser abordado en las zonas rurales como un elemento integrante del enfoque multisectorial del desarrollo, y
- el diseño de los proyectos no debe sobrecargar a las unidades de gestión de los proyectos con la ejecución directa de las actividades, que deben ser realizadas por el sector privado, instituciones locales y organizaciones no gubernamentales en el marco de contratos basados en los resultados; los gestores del proyecto deben encargarse de la coordinación, la gestión de contratos y el seguimiento y la evaluación.

5. **Marco Estratégico del FIDA.** La función estratégica del Fondo consiste en sacar provecho de la experiencia adquirida en Sierra Leona y en otros países para ayudar al Gobierno a alcanzar rápidamente la fase de desarrollo sostenible. En lugar de centrarse en apoyar a las instituciones gubernamentales, la estrategia apuntará esencialmente a brindar respaldo a las estrategias de subsistencia de los hogares en el plano comunitario. Ello supone asignar más importancia a la población local y a las actividades conexas. Se concederá prioridad a la seguridad alimentaria de los hogares, la infraestructura rural y la ordenación de los recursos naturales, y se hará más hincapié en elementos innovadores que permitan incrementar la productividad y evitar la degradación ambiental. Un aspecto importante de este enfoque será la potenciación de la capacidad de acción de las mujeres para lograr su plena participación en el proceso de desarrollo. Ello requerirá brindarles apoyo para que puedan desempeñar eficazmente sus funciones de madres, productoras y gestoras comunitarias. A tales efectos, los proyectos abordarán cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria, la fiabilidad de los ingresos generados tanto por actividades agrícolas como en otros sectores, y una mayor movilidad que facilite su acceso al agua potable, los mercados, la salud, la educación, la tecnología y los servicios de financiación rural. Se promoverá la participación de las mujeres en los procesos de adopción de decisiones en el plano local, a fin de empezar a responder a sus necesidades estratégicas y mitigar los efectos de los factores culturales que tienden a impedir o limitar su actuación en el espacio público. Para concretar estas finalidades prioritarias, la estrategia se planteará asimismo los siguientes objetivos:

- promover organizaciones de la sociedad civil sólidas como elemento fundamental para integrar a los productores rurales en la economía nacional, así como organizaciones de agricultores bien integradas como parte del proceso de apoyo a los agentes económicos de las zonas rurales. Para lograr este objetivo será fundamental respaldar las reformas en materia de gestión pública local y unas medidas de descentralización que favorezcan a los pobres. El FIDA aportará su contribución a una coalición de donantes que ayude al Gobierno a establecer vinculaciones explícitas con la elaboración de políticas adecuadas, así como un marco jurídico y descentralizado que propicie la adopción de decisiones en el plano comunitario;
- seguir apoyando la producción de cultivos de subsistencia y comerciales por los pequeños agricultores a fin de aumentar los ingresos de los hogares y determinar y aprovechar gradualmente nuevas posibilidades de exportación o sustitución de importaciones. El objetivo general será aumentar los ingresos de los hogares y mejorar su seguridad alimentaria. Para alcanzar este objetivo resultará fundamental el apoyo que se brinde a la promoción de una participación efectiva de los beneficiarios en todas las actividades institucionales y de desarrollo, y
- una mayor disponibilidad y accesibilidad de los servicios financieros resultará esencial para fomentar la capitalización de las explotaciones agrícolas, lo cual será determinante para adoptar tecnologías y mejores técnicas de producción. Este objetivo se promoverá de manera prudente y pragmática, fundamentalmente en el sector no estructurado, que puede ser una vía de acceso para el desarrollo de la microfinanciación.

6. **Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos.** A corto plazo (en el 2003), la prioridad estratégica del FIDA consistirá en prestar rápida asistencia a las comunidades que acogen a las personas reasentadas. La prestación de asistencia en el plano comunitario es un aspecto fundamental del proceso de reintegración y recuperación, porque es preciso tratar de restablecer los servicios básicos y reactivar las actividades económicas que puedan sustentar tanto a la población residente como a la reasentada. Las principales intervenciones abarcarán el suministro de elementos básicos para la agricultura (semillas, aperos, ganado e insumos) a fin de ampliar las zonas cultivadas, así como la rehabilitación de la infraestructura de salud, abastecimiento de agua y saneamiento, caminos secundarios, y de la infraestructura social y económica, incluida la vivienda, para generar empleo e ingresos. Ello tiene importancia estratégica puesto que el número

cada vez mayor de desplazados internos y ex combatientes que retornan al país ejercerá aún más presión sobre los recursos y oportunidades económicas, con las consiguientes tensiones y frustraciones que pueden socavar el proceso de paz. Por lo que respecta al período 2004-2005, las operaciones del FIDA en el país responderán a tres prioridades estratégicas: el desarrollo comunitario, la revitalización del mercado financiero rural a fin de promover el crecimiento rural, y la diversificación de cultivos, las actividades generadoras de ingresos y el fomento de las empresas rurales de pequeña escala. Tales prioridades volverán a evaluarse en el marco de la preparación del DELP a principios de 2004, en el supuesto de que se ha avanzado satisfactoriamente en la consolidación de la paz y la recuperación económica.

7. **Diálogo sobre políticas.** La reunión del Grupo Consultivo del Banco Mundial sobre Sierra Leona —celebrada en noviembre de 2002—, la posterior creación del Comité de Asociaciones para el Desarrollo, y el taller destinado a interesados directos —celebrado en julio de 2002— en relación con el documento sobre oportunidades estratégicas nacionales, ofrecieron y ofrecen importantes posibilidades de intercambiar ideas sobre cuestiones normativas con el Gobierno, la comunidad de donantes y la sociedad civil. El Gobierno instó a que se brindara más apoyo al Examen del sector agrícola como parte del proceso de formulación final del DELP. Tras celebrar consultas con el Gobierno, el FIDA, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Departamento de Desarrollo Internacional (Reino Unido) están colaborando en la preparación del Examen del sector agrícola en el ámbito del proceso de formulación del DELP. Además del DELP, en el marco de la presencia del FIDA —a título experimental— en Sierra Leona, se definen las siguientes esferas de política que reflejan las preocupaciones del Fondo, que se abordarán con un espíritu de asociación:

- **Políticas financieras rurales y marco reglamentario.** La gran mayoría de los pequeños empresarios rurales no tiene acceso a servicios de ahorro y crédito. El Banco de Sierra Leona prevé reactivar el sistema bancario rural, pero, dado que no se cuenta con un entorno propicio ni con un marco de política financiera adecuado, será difícil restablecer un servicio de intermediación financiera viable. Ello requerirá que el FIDA, en colaboración con el Banco Mundial, trabaje junto con el Gobierno para elaborar esas políticas y ese marco reglamentario.
- **Políticas de descentralización y reforma de la gestión pública local.** El Gobierno ha emprendido una reforma masiva para descentralizar los servicios del sector público traspasando las competencias pertinentes a los gobiernos locales recién elegidos. De esta manera se corregirán los defectos de las anteriores políticas centralizadas, que contribuyeron al abandono y el subdesarrollo de las zonas rurales, los cuales fueron unas de las principales causas de la guerra civil. La finalidad de la reforma es promover la participación popular en la gestión pública local, consolidar la transparencia y las prácticas de buena gestión pública, y potenciar la capacidad de acción de los gobiernos locales para poder prestar de manera efectiva, económica y transparente una amplia gama de servicios públicos. El FIDA apoyará activamente el proceso de descentralización, tanto fortaleciendo la planificación local y fomentando el desarrollo rural como promoviendo políticas favorables a los pobres y planes para mujeres y jóvenes desempleados.

8. **Programa provisional de préstamos.** Teniendo en cuenta las perspectivas de reactivación económica, la estrategia propuesta del FIDA consiste en apoyar actividades encaminadas a erradicar la pobreza rural mediante intervenciones específicas conforme a las prioridades estratégicas antes expuestas. Mediante un programa de préstamos de unos USD 20 millones se financiará durante los próximos tres o cuatro años un proyecto que comenzará a principios de 2004, así como dos operaciones estratégicas que se llevarán a cabo ulteriormente. Se prevé que, como resultado de la cofinanciación, el volumen total de inversiones se situará entre los USD 50 millones y los USD 70 millones.

REPÚBLICA DE SIERRA LEONA

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

I. INTRODUCCIÓN

1. El principal objetivo del presente documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) consiste en proponer un enfoque estratégico para abordar la asistencia de recuperación orientada al desarrollo en Sierra Leona, basado en el marco normativo del FIDA para la vinculación de la recuperación posterior a las crisis con el desarrollo a largo plazo y en una serie de procesos analíticos y documentos de políticas elaborados con considerable aportación del sistema de las Naciones Unidas: el documento provisional de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP provisional); la Estrategia de recuperación nacional, que describe los objetivos de recuperación y las pautas de referencia que han de alcanzarse antes de fines de 2003; la Estrategia de consolidación de la paz y recuperación de las Naciones Unidas para el período 2003-2007, en la que se describe el apoyo que prestarán las organizaciones del sistema a fin de consolidar la paz y la seguridad en Sierra Leona, en consonancia con las aspiraciones reflejadas en los objetivos de desarrollo del Milenio; el Llamamiento interinstitucional de socorro y recuperación de 2003 para Sierra Leona, que responde tanto a las necesidades de socorro como de recuperación; y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2004-2007 para Sierra Leona, que describe un enfoque integrado para elaborar una respuesta común de las Naciones Unidas en materia de recuperación y asistencia para el desarrollo en Sierra Leona. El FIDA consultó asimismo la Estrategia de apoyo transitorio del Banco Mundial, la Estrategia por países del Banco Africano de Desarrollo y la Estrategia por países de la Unión Europea.

2. El presente informe es producto de un proceso acumulativo e interactivo desarrollado durante 2002, que abarcó consultas con el Gobierno, así como con asociados para el desarrollo en Sierra Leona, donantes residentes, organizaciones no gubernamentales (ONG) y la sociedad civil. El Gobierno constituyó un grupo de acción integrado por personal del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Seguridad Alimentaria, el Ministerio de Desarrollo y Planificación Económica, y el Ministerio de Desarrollo Rural y Gobierno Local. El proceso del COSOP fue impulsado por el país; en el taller destinado a múltiples interesados directos, celebrado en Freetown en julio de 2002, participaron cinco ministros, incluido el de Hacienda y el de Desarrollo Económico y Planificación. Asistieron al mismo personas procedentes de todas las regiones del país y hubo una representación considerable de mujeres del medio rural, ONG, parlamentarios, jefes tradicionales y jóvenes. Participaron también con dinamismo en el debate representantes de organismos de las Naciones Unidas y de programas multilaterales y bilaterales.

3. La terminación del COSOP fue puntual por dos razones: la reunión de donantes celebrada en París (Francia)¹, en noviembre de 2002, permitió definir la función del FIDA dentro de la Estrategia de consolidación de la paz y recuperación de las Naciones Unidas en Sierra Leona. Durante la reunión, y gracias a los progresos realizados por los programas de paz y socorro, la comunidad internacional hizo importantes promesas de contribución para los próximos tres años. En el marco de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados, el FIDA ha reducido la deuda contraída con él por Sierra Leona. Ello ayudará en gran medida al FIDA a planificar y centrarse en las operaciones y su ejecución, teniendo presente que, por sus características propias, las intervenciones posteriores a conflictos requieren una adaptación del ciclo habitual de formulación de los proyectos.

¹ La reunión fue organizada por el Banco Mundial y copresidida por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Su finalidad fue debatir sobre el proceso de paz y recuperación y actualizar las promesas de contribución de las organizaciones multilaterales y bilaterales, incluido el FIDA. Participaron representantes de todos los principales donantes.

II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL

A. Antecedentes de la economía del país

4. **Perfil del país.** Sierra Leona tiene una superficie de unos 74 000 km² y limita con el océano Atlántico norte y con Guinea y Liberia. La economía se basa principalmente en la agricultura y la minería. Durante los años previos a la guerra, aproximadamente el 47,3% del producto interno bruto (PIB) procedía de la agricultura, en tanto que la minería aportaba casi un 13,7%, de manera que los dos sectores totalizaban un 61%. El país dispone de abundantes recursos naturales y humanos, con una población que se estima en 4,9 millones de personas (cifra de mediados de 2000) y un crecimiento demográfico anual del 2,6%. Una característica sobresaliente es la juventud de la población: aproximadamente el 45% de los habitantes tiene menos de 15 años de edad, y el 68% tiene menos de 50 años. Por consiguiente, la base de recursos humanos es enorme y aporta el impulso y la energía que requiere el desarrollo socioeconómico. Pese al considerable potencial que existe para desarrollar la agricultura, las agroindustrias, la minería, la pesca, la energía hidroeléctrica y el turismo, la mayoría de la población de Sierra Leona se ve afectada por el desempleo masivo, el subempleo y la pobreza crónica.

5. **Situación macroeconómica.** Tras registrar un crecimiento del 4% anual en el decenio de 1960, la economía sufrió un grave deterioro durante los dos decenios siguientes como resultado de una gestión pública desastrosa; una intervención estatal masiva; la concentración del gasto público en estratos no pobres de la población; la imposición de políticas económicas que impidieron una actividad económica general; y el peso de la carga fiscal en la agricultura. El PIB per cápita real alcanzó un nivel máximo en 1970, pero se redujo drásticamente en un 37% entre 1971 y 1989. En 1990, el PIB per cápita estimado había disminuido aún más, aproximadamente un 40%, y alcanzó su nivel más bajo en 2000, situándose en USD 142. En la encuesta de hogares más reciente se estimaba que cerca del 82% de la población vivía por debajo de la línea de pobreza, y que alrededor del 49% padecía pobreza extrema.

6. **Impacto socioeconómico de la guerra civil.** La guerra civil agravó aún más el nefasto legado de largos períodos de deterioro económico y mala gestión, lo cual también supuso una disminución de la capacidad y de la eficiencia institucional. Los pésimos resultados económicos han tenido un efecto adverso en el desarrollo humano y social. A raíz de ello se ha extendido e intensificado la pobreza, por cuanto la producción —especialmente la agrícola— ha seguido disminuyendo, lo cual ha tenido graves consecuencias en los precios de los alimentos y en los ingresos rurales. La guerra civil duró más de 10 años, con un saldo de 20 000 muertos y el desplazamiento de la mitad de la población. Causó también estragos en gran parte de la infraestructura, los negocios y la vivienda, y trajo aparejada una disminución acumulativa de un 48% del PIB per cápita en 1999. En 2000 Sierra Leona ocupaba el último lugar con arreglo al índice de desarrollo humano de las Naciones Unidas.

7. **Acontecimientos recientes.** A fines de 2001, el Gobierno había hecho notables progresos para restablecer la paz, en tanto se observaba una recuperación económica incipiente, con una baja tasa de inflación. El proceso de desmovilización de combatientes se completó en enero de 2002, y el Gobierno pudo restablecer rápidamente su autoridad en todo el territorio. Las elecciones legislativas y presidenciales de mayo de 2002 se llevaron a cabo en un entorno muy pacífico y contaron con la amplia participación de todos los partidos políticos. El Gobierno también ha hecho notables progresos respecto de la estabilización de la economía, para lo cual ha contado con un considerable apoyo externo. La aplicación de políticas monetarias y fiscales prudentes ayudó a controlar la inflación pese al importante reajuste de los precios internos relativos. La mayor confianza de los consumidores e inversionistas, la mayor libertad de movimiento de personas y bienes, las actividades de reasentamiento y rehabilitación, la mayor producción agrícola, un aumento de un 74% del suministro de energía eléctrica, la expansión de las importaciones financiadas por donantes, y el intenso crecimiento del comercio interno han contribuido a acelerar el ritmo de la recuperación. Las exportaciones, aunque siguen estando muy deprimidas, empiezan a recuperarse. Las exportaciones

registradas aumentaron a USD 26 millones en 2001; el 90% correspondió a diamantes que pasaron por el debido proceso de certificación. Las inversiones extranjeras aumentaron rápidamente al finalizar la guerra, debido a la excepcional rentabilidad de las actividades mineras. Se espera que a partir de principios de 2004 la empresa Sierra Rutile, que explota los yacimientos más ricos del mundo de rutilo, de mayor concentración, reanude y amplíe sus operaciones.

B. El sector agrícola

8. La superficie total de Sierra Leona se estima en 72 326 km². Alrededor de 5,36 millones de hectáreas (el 74% del territorio) son cultivables; el territorio se divide en tierras altas (60 650 km², el 80%), con relativamente poca fertilidad, y tierras bajas (11 650 km², el 20%), ocupadas por pantanos fértiles que podrían sustentar un mayor número de cultivos si se aplicaran las debidas técnicas de ordenación agrícola. Las precipitaciones, que van de 2 000 mm en el norte a 4 000 mm en el sur, son demasiado abundantes durante seis meses del año (por eso hay tierras lixiviadas e intrínsecamente pobres), pero durante los otros seis meses se registra una estación seca bastante marcada. Las aguas superficiales son abundantes, y proceden de nueve cuencas hidrográficas principales y tres secundarias. Más del 95% de los bosques densos originales han sido desmontados, y gran parte de la zona despejada se ha convertido en tierras de sabana de poca calidad.

9. **Principales sistemas de explotación.** Cada año, alrededor de 400 000 familias cultivan tan sólo unas 600 000 ha de la superficie total (más del 80% situadas en las tierras altas). La combinación de derecho consuetudinario y estatutario ha permitido que coexistieran la explotación agrícola tradicional con las grandes plantaciones, así como el aprovechamiento de pantanos y bosques. El tipo de sistema predominante es la agricultura de subsistencia de barbecho de matorrales, con pequeñas explotaciones que suelen tener entre 0,5 ha y 2,0 ha de tierras dedicadas a cultivos alimentarios. Tradicionalmente se producen hasta 15 cultivos distintos en masas mixtas en una temporada; el principal cultivo es el arroz producido en tierras altas de secano. Este tipo de explotación representa alrededor del 60% de la producción agrícola y emplea a dos terceras partes de la población agraria. Los períodos de barbecho más reducidos y la mayor frecuencia de los incendios forestales han causado una degradación generalizada de los suelos y una disminución del rendimiento. Para lograr una producción sostenible será necesario practicar una agricultura sedentarizada más intensiva y productiva, basada en el avenamiento de pantanos y el establecimiento de sistemas de riego de pequeña escala.

10. La **agricultura** es la principal fuente de sustento en Sierra Leona, puesto que más del 75% de la población se dedica a actividades agrícolas de subsistencia en pequeñas explotaciones. El principal cultivo de la mayor parte de los agricultores es el arroz, si bien están cobrando importancia los tubérculos, como la mandioca y la batata, y los cereales, como el mijo y el maíz. Dada la base de recursos naturales con que cuenta el país, el sector agrícola tiene potencial para lograr aumentos sostenidos del empleo agrícola, los ingresos y la producción de alimentos, así como una disminución de las importaciones gracias a una mayor producción de arroz y productos animales.

11. La producción agropecuaria se vio afectada negativamente durante el decenio de 1980 por políticas macroeconómicas desfavorables y, más aún, por la guerra civil en el decenio siguiente. Según las estimaciones, la producción de arroz (el principal producto básico) ha disminuido un 65% en los últimos cinco años, la producción de otros cultivos alimentarios se ha estancado y los cultivos no destinados a la exportación han disminuido un 70%. Más del 90% del ganado ha sido sacrificado o trasladado a países vecinos. La producción pesquera ha caído a la mitad de la captura registrada antes de la guerra. Ello ha provocado una creciente difusión de la pobreza y el desempleo cada vez más generalizados, así como de la malnutrición, y una mayor dependencia de las importaciones de alimentos y un mayor endeudamiento exterior.

12. Los **cultivos arbóreos** son el principal componente de las exportaciones agrícolas y satisface la mayor parte de la demanda interna de aceite de palma. Los principales productos son el café, el cacao, la nuez de cola y el aceite de palma, seguidos por el caucho y el anacardo. Actualmente, la producción es baja debido a la falta de mantenimiento y renovación. La producción de leña es la actividad forestal más importante y ofrece un ingreso complementario a muchos agricultores. La corta y tala, cuya importancia económica es reducida, tiene repercusiones negativas en las reservas forestales que aún existen.

13. La **ganadería** la practican principalmente pastores seminómadas. En la estación húmeda, se hace pastar a los rebaños en el monte y otras tierras altas sin cultivar; en la estación seca, en campos de rastrojo, pantanos y pastizales inundables (*bolilands*). Las tasas de natalidad son bajas (45%), la mortalidad es elevada y el rendimiento es de tan sólo un 7%, debido principalmente a los malos piensos y a la incidencia de enfermedades y parásitos no controlados. La cría de aves de corral está muy difundida y es la actividad más importante. La cría de cerdos es la menos usual, si bien se practica en alguna medida cerca de los centros urbanos. La pesca es principalmente artesanal y de captura marina; las flotas extranjeras se dedican sobre todo a la pesca industrial. La acuicultura no es significativa, por lo cual ahora se promueve más en la piscicultura en tierras interiores. Antes de la guerra civil, la captura total alcanzaba unas 65 000 t, de las cuales hasta un 70% correspondía a la pesca artesanal.

14. **Dimensión de género.** Las mujeres representan aproximadamente el 51% de la población total y se encargan de satisfacer la mayor parte de las necesidades alimentarias de los hogares. No obstante, son marginadas en la sociedad y carecen de acceso a bienes productivos, incluida la tierra, los créditos, la capacitación y la tecnología. Con todo, son muy emprendedoras y recurren fundamentalmente a la producción de alimentos y a actividades comerciales de pequeña escala para obtener ingresos que les permitan atender las necesidades de sus hijos. Presentan tasas de analfabetismo elevadas debido a una menor matriculación escolar, a los partos y a los embarazos en la adolescencia.

15. Los problemas de género se agravaron como consecuencia del conflicto civil, ya que las mujeres han sido víctimas de ataques sexuales y han estado más expuestas al estrés y a la presión psicológica provocada por los embarazos no deseados; también ha aumentado su mayor vulnerabilidad a los traumas y la depresión. Por otra parte, se respetan muy poco los derechos de los niños, como lo demuestra el aumento tanto de la cantidad de huérfanos como de la incidencia del trabajo infantil. Hay un 16% de niños que no vive con ninguno de sus padres biológicos y un 48% realiza actividades no remuneradas. A raíz de la guerra civil, miles de niños se encuentran también en condiciones extremadamente difíciles, ya que durante el conflicto fueron reclutados para aumentar las filas de las distintas facciones armadas.

16. **Cuestiones ambientales.** Sierra Leona se enfrenta a una serie de problemas ambientales resultantes de factores naturales, del crecimiento demográfico y de distintas actividades económicas y sociales. Se han definido algunos factores críticos: la degradación de la tierra causada por diversos factores, como las actividades agrícolas y de minería; el pastoreo; los incendios forestales periódicos; la presión demográfica; la deforestación debida a una mayor demanda de tierras para la agricultura y a las necesidades de madera y leña en las ciudades; la pérdida de biodiversidad; y la contaminación de los recursos de agua dulce por causa de la minería y los vertidos de residuos urbanos. Por otra parte, la guerra civil tuvo un impacto negativo en el medio ambiente debido a la degradación de los recursos hídricos y a la falta de control en las actividades mineras. La intensa competencia por la captación de recursos debida a la magnitud de los gastos de reconstrucción después del conflicto parece indicar que los problemas ambientales no recibirán la atención que merecen.

17. El Gobierno ha promulgado una Ley nacional de protección ambiental a fin de garantizar la protección efectiva del medio ambiente. En esta ley se establecen los mecanismos administrativos necesarios para aplicar las medidas pertinentes; no obstante, su aplicación se verá limitada en gran medida por la deficiente capacidad institucional del país. El funcionamiento efectivo de estos mecanismos administrativos requerirá un apoyo sustancial de mano de obra capacitada y otros recursos.

18. **Limitaciones.** Actualmente, los problemas más acuciantes que plantea el sector agrícola se refieren a los déficit de producción de alimentos, la falta de insumos y, especialmente, el mal estado en general de las explotaciones y la infraestructura rural. Todos estos problemas están relacionados entre sí. Las comunidades rurales están totalmente descapitalizadas, y es poco lo que se está invirtiendo en actividades productivas. Los recursos que se ponen a disposición de estas comunidades suelen emplearse para satisfacer necesidades básicas de consumo. Esta tendencia puede prolongarse durante algún tiempo, a menos que se tome la decisión expresa de transferir un volumen importante de recursos y conocimientos técnicos de modo que se estimulen las inversiones productivas en las zonas rurales en general.

19. La producción total del principal cultivo alimentario —el arroz— apenas asciende a unas 250 000 a 300 000 t, lo cual representa entre un 50% y un 60% de la cantidad que se producía antes de la guerra. La superficie total de arrozales sólo corresponde al 60% o al 70% de la extensión cultivada en el período precedente a la guerra, pero ha aumentado en el último año. Entretanto, la población del país ha aumentado aproximadamente un 40%. En este momento el país depende en gran medida de la ayuda alimentaria y de las importaciones, lo cual es comprensible porque acaba de salir de una guerra civil paralizante, pero esa situación debería cambiar gracias a la mayor producción agrícola. También cabe destacar que —con la tecnología disponible actualmente— se considera que las tierras altas (la ecología en que se produce la mayor parte de los cultivos) han alcanzado su máxima capacidad de explotación y que los períodos de barbecho practicados en muchas partes del país son demasiado cortos, lo cual plantea un serio problema ambiental. Asimismo, la producción de cultivos de exportación —como el café y el cacao— se encuentra en su nivel más bajo. Se confía en que la producción del resto de los principales cultivos aumente a un ritmo constante a medida que se vayan completando los procesos de reasentamiento y rehabilitación, y que se invierta de manera sostenida en la agricultura.

20. Otra limitación —que nunca se resolvió de forma adecuada, incluso antes de la guerra— se refiere al acceso a los servicios financieros rurales. Si bien el país cuenta con cinco bancos comerciales, éstos no efectúan préstamos al sector agrícola en general ni a los pequeños agricultores en particular. Sus operaciones de préstamo se dirigen mayormente a grandes empresas. Los dos bancos de desarrollo existentes, el Banco Nacional de Desarrollo y el Banco Cooperativo Nacional de Desarrollo, proporcionaban en el pasado préstamos a las zonas rurales, pero todas sus sucursales cerraron a raíz de la guerra. Actualmente existen numerosas ONG que tienen sus propios programas de crédito y operan prácticamente en un vacío normativo.

21. El Gobierno está elaborando una estrategia de desarrollo de la microfinanciación. Se espera que la concesión de crédito a los pequeños agricultores permita mejorar las organizaciones comunitarias locales, incluidas las asociaciones de agricultores y otras agrupaciones.

22. **Potencial de desarrollo.** Dado que Sierra Leona cuenta con abundantes recursos, su potencial de desarrollo agrícola es considerable y dista mucho de haberse aprovechado. Incluso antes de la guerra la base de recursos agrícolas en las tierras bajas se utilizaba de manera muy limitada. Actualmente se utiliza menos del 15% de la tierra arable del país, aun en las tierras bajas fértiles. Además, dado que ya se habían bonificado amplias zonas abandonadas en las tierras bajas, junto con extensas plantaciones de cultivos arbóreos, hay muchas posibilidades de volver a incorporarlas a la producción, aprovechando de ese modo los costos no recuperables. Resta todavía sacar partido de los

vastos recursos hídricos para la agricultura de regadío. El clima favorable de que goza el país permite producir una gran variedad de cultivos alimentarios en el curso del año, así como cultivos arbóreos para la exportación. Gracias a un nivel medio de precipitaciones de unos 3 000 mm, distribuidas en un período de seis meses, en muchas partes del país se pueden obtener dos cosechas.

23. Tras poner en marcha al sector agrícola mediante los actuales programas de emergencia y recuperación, el Gobierno deberá aprovechar la oportunidad para cambiar su anterior estrategia agrícola y lograr un desarrollo sostenible basado en la participación efectiva de la población a fin de que las decisiones que se tomen en materia de inversiones tengan por objeto impulsar el crecimiento de la economía rural en general. Afortunadamente, existe en el país una tradición de ayuda mutua comunitaria y un interés en cooperar de múltiples maneras, lo cual puede ser útil para los agricultores. Esto constituye un bien importante en sí, que podría aprovecharse para lograr un desarrollo comunitario sostenible.

C. La pobreza rural

24. En el DELP provisional se presenta un análisis de la situación de la pobreza en Sierra Leona. También se destaca que la mala gestión pública, la corrupción, una gestión económica deficiente, el estancamiento de la economía, la mayor vulnerabilidad debido al prolongado conflicto civil, el desempleo generalizado y el insuficiente suministro de servicios públicos básicos son algunos de los factores interrelacionados que siguen agravando la situación de pobreza en el país.

25. **Pobreza.** Según datos procedentes de la encuesta de hogares de 1990, en aquel momento alrededor del 65% de la población vivía en zonas rurales, el 33,5% en ciudades pequeñas y el 1,2% en ciudades más grandes. En total, el 81,6% de la población vivía por debajo de la línea de pobreza (menos de USD 1 diario). La pobreza era mayor en las zonas rurales: un 88,3% de la población rural se consideraba pobre en comparación con un 70,9% en las ciudades pequeñas y un 76,6% en las más grandes. Los índices de pobreza eran más elevados en la Provincia Septentrional, donde el 85,7% de la población era pobre frente a un 80,8% en la Región Occidental, un 80% en la Provincia Oriental y un 77,5% en la Provincia Meridional. El déficit de ingresos/consumo de los pobres en relación con la línea de pobreza (intensidad de la pobreza) era mayor en la Provincia Septentrional (P1=65%), seguida de la Provincia Meridional (P1=56,7%), la Provincia Oriental (P1=55,7%) y la Región Occidental (P1=50,9%). El índice de gravedad de la pobreza era también mayor en la Provincia Septentrional (P2=42%), seguida de la Provincia Meridional (P2=47,9%), la Provincia Oriental (P2=46,5%) y la Región Occidental (P2=39,3%).

26. **Salud.** En el Informe sobre el Desarrollo Humano de 2001 del PNUD, Sierra Leona ocupa el último lugar, con una esperanza de vida al nacer de 38,4 años frente a 48,8 años en los demás países de África subsahariana. La información de que disponen el Ministerio de Salud y Saneamiento, las dependencias de atención sanitaria de los distritos, las ONG y los organismos de las Naciones Unidas revelan que durante los últimos 10 años las condiciones sanitarias de la población sufrieron un grave deterioro. La guerra civil causó graves trastornos que destruyeron la mayor parte de los sistemas de apoyo del sector de la salud y otros sectores sociales. Las tasas de mortalidad infantil y materna son muy elevadas; hay una escasez generalizada de medicamentos y de personal sanitario y de otra índole. La necesidad de recursos para reparar o reponer instalaciones y servicios básicos competía con los que era preciso destinar a reducir al mínimo las consecuencias de los brotes de enfermedades transmisibles. El impacto de todos estos factores y acontecimientos ha ocasionado —y sigue ocasionando— indecibles daños debido a los traumas psicosociales creados en toda la sociedad, pero especialmente en el caso de las mujeres y jóvenes violadas, las personas con amputaciones, los refugiados y los desplazados internos. Además, la guerra civil ha dejado al país al borde de una pandemia de VIH/SIDA.

27. Los desplazamientos que han tenido que sufrir grandes sectores de la población y la separación de las familias han contribuido a propagar el VIH/SIDA. En 1998, la Comisión Nacional de Acción Social estimó que el conflicto había provocado el desplazamiento interno de por lo menos 3 millones de personas y que aproximadamente 1,5 millones se habían refugiado en países vecinos. La consiguiente acogida de parientes en los hogares aumentó la gran presión que ya sufre el tejido social. Por ejemplo, cada vez hay más problemas sociales, como embarazos de adolescentes, delitos y delincuencia juvenil, así como una mayor incidencia del VIH/SIDA y otros traumas físicos y psicológicos relacionados con la guerra.

28. En el estudio más reciente disponible (2002) se estima que la prevalencia del VIH/SIDA entre los adultos es de un 4,6%, aproximadamente, lo que indica que la epidemia se ha propagado más en toda la población. En vista de la integración cada vez mayor de ex combatientes es probable que esta tendencia esté aumentando. Los principales factores que han contribuido a la rápida propagación del VIH/SIDA son similares a los que afectaron a otros países africanos, pero se han visto agudizados por la guerra civil, los desplazamientos, la pobreza y la frecuente violencia contra las mujeres. Esta preocupante situación requiere una respuesta multisectorial y es preciso tomar plena conciencia de que el VIH/SIDA es un problema que afecta al desarrollo.

29. **Educación.** El conflicto también tuvo graves consecuencias para la educación en Sierra Leona, especialmente en las zonas a las que se ha tenido acceso más recientemente. Más de 500 000 niños de entre 10 y 14 años de edad, en su mayor parte desplazados internos, refugiados y algunos ex combatientes, han perdido varios años de escolarización. Gran parte de las estructuras escolares han sufrido daños graves que, en algunos casos, no pueden repararse. Prácticamente en ninguna escuela hay mobiliario, equipo o material didáctico, y los edificios que no sufrieron daños ni vandalismo durante los enfrentamientos se han deteriorado por falta de mantenimiento.

D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural

30. La población rural pobre sufre desventajas en prácticamente todos los aspectos relacionados con el desarrollo de los recursos humanos, ya sea la salud, la nutrición, la educación o la seguridad alimentaria, lo cual la hace más vulnerable. Como resultado del escaso desarrollo humano, la productividad suele ser baja. Otros factores que reducen la productividad son el limitado acceso a la tierra, a las tecnologías adaptadas, a los mercados y a los servicios de apoyo y financieros. Sin embargo, un marco macroeconómico propicio, una buena gestión pública, la descentralización, la equidad y una estrategia de género equilibrada pueden contribuir a que el sector agrícola realice su potencial tanto de desarrollo como de reducción de la pobreza rural.

E. La estrategia nacional de reducción de la pobreza rural

Estrategia gubernamental de reducción de la pobreza

31. **Proceso de formulación.** El marco de la estrategia de reducción de la pobreza del Gobierno se expone en el DELP provisional. El Gobierno adoptó un enfoque de dos fases para combatir la pobreza: una fase de transición abarcada por el DELP provisional y una fase a mediano plazo que se presentará en el DELP completo a principios de 2004. Se espera que el proceso de preparación se centre en políticas de largo plazo destinadas a reducir la pobreza, reactivar una economía devastada por la guerra, consolidar la paz, reducir la corrupción y la mala administración de los escasos recursos del sector público, así como promover una buena gestión pública.

32. Para elaborar la estrategia y el plan de acción en el marco del DELP será preciso realizar una serie de diagnósticos, encuestas y estudios basados en políticas y referidos a sectores específicos. Además, deberán definirse las dimensiones de la pobreza en Sierra Leona y tendrá que actualizarse el perfil de pobreza a fin de determinar las causas y la incidencia de este fenómeno y analizar el potencial de crecimiento y el impacto de los distintos sectores de la economía en la pobreza.

33. **Estrategia de reducción de la pobreza del Gobierno.** La estrategia seguirá centrada en hacer frente a las dificultades inmediatas que plantea la transición de la guerra a la paz, recalcando la continua aplicación de políticas económicas sólidas que permitan alcanzar una estabilidad macroeconómica y reactivar la economía en un contexto general de buena gestión pública. La estrategia se está aplicando en dos fases: la fase de transición (2001-2003), encaminada a mejorar las condiciones de vida de los grupos más vulnerables, incluidos los repatriados, los desplazados internos y otras víctimas de la guerra, así como a hacer frente a las necesidades urgentes en materia de rehabilitación y reconstrucción insistiendo especialmente en mejorar el acceso a posibilidades de generación de ingresos y la prestación de servicios sociales básicos a los grupos más vulnerables. En la fase a mediano plazo (2004-2006) se abordarán cuestiones de desarrollo a largo plazo, las cuales se detallarán en el DELP completo que se está elaborando mediante un proceso de consultas con todos los interesados directos, incluidos los sectores rurales pobres. Las principales prioridades son lograr que la población pobre tenga mayor acceso a la salud, la educación y los mercados; acelerar la recuperación y el crecimiento económicos estableciendo un marco que incentive el desarrollo del sector privado; reactivar y ampliar la producción agrícola; desarrollar los recursos mineros; mejorar la intermediación financiera; modernizar la infraestructura; y seguir fortaleciendo la gestión pública, con especial hincapié en el restablecimiento de un sistema de gobierno y de prestación de servicios descentralizados.

34. Las estrategias de mediano plazo para el desarrollo rural y agrícola se centrarán en mejorar la seguridad alimentaria de los hogares e incrementar las posibilidades de realizar actividades generadoras de ingresos que permitan reducir las tasas de desempleo y la pobreza rural. En estas estrategias se prevé ampliar la superficie de arrozales, reponer la cabaña de ganado del país, reestructurar la prestación de servicios y rehabilitar la infraestructura rural.

III. ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS

35. **Anteriores operaciones del FIDA en Sierra Leona.** El FIDA ha prestado asistencia a Sierra Leona mediante la financiación de cuatro proyectos, que representaron un préstamo total de DEG 27,07 millones, equivalentes a USD 39 millones. Además, se concedieron tres donaciones: una de USD 600 000 para respaldar una rápida ejecución de los proyectos; una donación del Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG por USD 75 000 para prestar asistencia en materia de fomento de la capacidad y distribución de insumos por conducto de la Adventist Development and Relief Agency en el marco del Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Región Centro-septentrional; y una donación de USD 150 000 para complementar la financiación de actividades de apoyo a los grupos muy vulnerables en el sector agrícola, especialmente las viudas de víctimas de la guerra y las mujeres jefas de hogar, cuya ejecución estará a cargo de la Christian Child and Community Development Organization.

36. Dos de los cuatro proyectos del FIDA en Sierra Leona, es decir, el Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado de Magbosi y el Proyecto de Desarrollo Agrícola Integrado de la Región Septentrional – Fase II, se cerraron en 1986 y en 1988, respectivamente. El Proyecto de Servicios de Apoyo al Sector Agrícola se interrumpió entre 1987 y 1992 debido a atrasos en los préstamos, y se cerró en 1996. El último proyecto que contó con el respaldo del FIDA en el país —el Proyecto de

Desarrollo Agrícola de la Región Centro-septentrional— se aprobó en septiembre de 1992 y se volvió efectivo en septiembre de 1993. Se ha aplazado la fecha de cierre hasta marzo de 2004 a fin de que puedan realizarse actividades concretas de rehabilitación destinadas a restablecer la capacidad productiva de los pequeños agricultores en la zona del proyecto.

37. **Enseñanzas extraídas de la experiencia del FIDA.** Pueden extraerse diversas enseñanzas de interés para la próxima fase de transición del país de la guerra civil a una paz y un desarrollo sostenibles; no obstante, será preciso introducir los cambios necesarios para hacer frente a las nuevas vulnerabilidades teniendo en cuenta los riesgos potenciales y la situación imperante:

- el diseño del proyecto deberá potenciar la capacidad de acción de las instituciones locales a fin de promover una formulación y ejecución de base comunitaria. La participación de los beneficiarios en la planificación y ejecución del proyecto es una condición necesaria para garantizar la pertinencia y sostenibilidad de las actividades de desarrollo;
- después de un conflicto hay una mayor demanda de que se logren con rapidez los resultados de los proyectos, y se crean grandes expectativas. Por consiguiente, la participación de la población local en la definición de las prioridades y en la ejecución de las actividades es fundamental para generar un sentimiento de identificación y de compromiso con el proyecto;
- la rehabilitación de la infraestructura y de la capacidad productiva es primordial para responder a las necesidades que se plantean después de los conflictos; para ello debe seguirse un proceso participativo;
- las actividades generadoras de ingresos no deben limitarse a la agricultura; deben estar basadas en zonas rurales y favorecer a los jóvenes y a las mujeres desempleadas. Ello es fundamental para lograr el reasentamiento sostenible de los jóvenes y los desplazados internos;
- el acceso a los servicios financieros rurales es una condición necesaria del crecimiento económico rural. Estos servicios deben ser prestados por instituciones financieras sólidas, que sean eficaces en función de los costos y estén debidamente supervisadas;
- el VIH/SIDA es un problema que afecta al desarrollo y ha de ser abordado en las zonas rurales como un elemento integrante del enfoque multisectorial del desarrollo, y
- el diseño de los proyectos no debe sobrecargar a las unidades de gestión de los proyectos con la ejecución directa de las actividades, que deben ser realizadas por el sector privado, instituciones locales y ONG en el marco de contratos basados en los resultados; los gestores del proyecto deben encargarse de la coordinación, la gestión de contratos y el seguimiento y la evaluación.

38. **Enseñanzas extraídas de la experiencia de otros países en situaciones posteriores a conflictos.** El FIDA también ha emprendido una gran variedad de actividades y participado en diversas asociaciones en países devastados por guerras, lo cual le han permitido adquirir una experiencia genérica de interés para Sierra Leona. Estas enseñanzas han confirmado que es importante: generar confianza en los beneficiarios para que puedan identificarse gradualmente con las actividades realizadas; potenciar la capacidad de acción en el plano comunitario como primer objetivo a fin de que los beneficiarios sean receptores activos y protagonistas del proceso de adopción de decisiones; y, después de potenciar la capacidad de acción de los beneficiarios, propugnar una política viable de descentralización de las funciones de gobierno. Ello requerirá la aplicación de reformas

normativas y una transformación de la estructura institucional modificada que mejore su eficiencia. El proceso de traspaso de competencias en Sierra Leona aún se encuentra en una etapa incipiente, por lo cual será necesario elaborar cuidadosamente unos mecanismos de transición que permitan apoyar dicho proceso. El FIDA, junto con otros donantes, promoverá la intervención del Gobierno en un diálogo sobre políticas para abordar las reformas normativas e institucionales necesarias.

IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA

A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas

39. En la transición desde la crisis hasta el desarrollo pueden distinguirse cinco fases: el conflicto civil anterior a la crisis; la crisis; la etapa de reconciliación y restablecimiento de la paz; el reasentamiento y rehabilitación, y el desarrollo sostenible. Estas fases pueden superponerse, o revertirse, y es posible que la duración de cada una de ellas varíe en función de la situación imperante y del compromiso de todas las partes intervinientes de pasar a la fase siguiente. En cada fase, los riesgos y las vulnerabilidades que afectan a la población rural pobre pueden ser diferentes y, por lo tanto, el tipo de intervención, los grupos-objetivo y los instrumentos que emplee el FIDA variarán, quizás, a medida que avance el proceso. Esto indica la necesidad de lograr una mejor comprensión del tejido social y la dinámica de la interacción entre las partes que intervienen en el conflicto, pues de ello dependerá el tipo de intervención y la modalidad. Este tipo de enfoque permitirá definir una función estratégica del FIDA arraigada en la realidad del país y encaminada a potenciar la capacidad de acción de los grupos-objetivo.

40. **Zonas seleccionadas.** El país se encuentra ahora en la fase de reasentamiento y rehabilitación. Se ha restablecido la autoridad del Gobierno en todas las zonas; la mayor parte de los ex combatientes y desplazados internos han sido reasentados; y se está llevando a cabo un proceso de rehabilitación con el apoyo de varios donantes, a saber, el Banco Mundial, el Departamento de Desarrollo Internacional (DDI) (Reino Unido), la Unión Europea, y varios organismos de las Naciones Unidas. A corto plazo, las Provincias Meridional y Oriental deben recibir prioridad absoluta porque han sido las más devastadas, lo cual dejó en la indigencia a grandes sectores de la población. Por otro lado, dado que en la Provincia Septentrional y en la Región Occidental la guerra no causó tantos daños como en el sudeste del país, en el futuro próximo algunas intervenciones en las que el FIDA tiene más experiencia (p. ej., de desarrollo comunitario, cultivos de subsistencia y comerciales, apoyo institucional de base) pueden ser más productivas en la Provincia Septentrional que en otras partes. Por consiguiente, será más prudente aplicar una estrategia para todo el país, que abarque tanto las zonas noroccidentales como las sudorientales, porque ello permitirá poner en marcha actividades de desarrollo en condiciones más pacíficas y estables. También hará posible que el FIDA atienda las necesidades más apremiantes de la zona sudoriental, en la medida en que las condiciones lo vayan permitiendo.

41. La función estratégica del FIDA consiste en sacar provecho de la experiencia adquirida en Sierra Leona y en otros países para ayudar al Gobierno a alcanzar rápidamente la fase de desarrollo sostenible. En lugar de centrarse en apoyar las instituciones gubernamentales, la estrategia apuntará esencialmente a brindar respaldo a las estrategias de subsistencia de los hogares en el plano comunitario. Ello supone asignar más importancia a la población local y a las actividades conexas. Se concederá prioridad a la seguridad alimentaria de los hogares, la infraestructura rural y la ordenación de los recursos naturales, y se hará hincapié en elementos innovadores que permitan incrementar la productividad y evitar la degradación ambiental.

42. Un aspecto importante de este enfoque será la potenciación de la capacidad de acción de las mujeres para lograr su plena participación en el proceso de desarrollo. Ello requerirá brindarles apoyo para que puedan desempeñar eficazmente sus funciones de madres, productoras y gestoras comunitarias. A tales efectos, los proyectos abordarán cuestiones relacionadas con la seguridad

alimentaria, la fiabilidad de los ingresos generados tanto por actividades agrícolas como en otros sectores, y una mayor movilidad que facilite su acceso al agua potable, los mercados, la salud, la educación, la tecnología y los servicios de financiación rural. Se promoverá la participación de las mujeres en los procesos de adopción de decisiones en el plano local, a fin de empezar a responder a sus necesidades estratégicas y de mitigar los efectos de los factores culturales que tienden a impedir o limitar su actuación en el espacio público. Esta iniciativa se basará en la experiencia de las mujeres en el establecimiento y la gestión de grupos de autoayuda. Con este fin, los proyectos adoptarán en el futuro un enfoque centrado en la relación entre las cuestiones de género y el desarrollo, que permitirá llevar a cabo un análisis sistemático de las consecuencias de las actividades de desarrollo en lo que respecta al género. El programa en el país tendrá una estrecha interacción con el programa del FIDA y el Gobierno de Noruega en la región de África occidental y central a fin de tener en cuenta las enseñanzas extraídas en cuanto a la incorporación de una perspectiva género.

B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos

43. A corto plazo, la prioridad estratégica del FIDA consistirá en prestar rápida asistencia a las comunidades que acogen a las personas reasentadas. La prestación de asistencia en el plano comunitario es un aspecto fundamental del proceso de reintegración y recuperación, por que es preciso tratar de restablecer los servicios básicos y reactivar las actividades económicas que puedan sustentar tanto a la población residente como a la reasentada. Las principales intervenciones abarcarán el suministro de elementos básicos para la agricultura (semillas, aperos, e insumos) a fin de ampliar las zonas cultivadas, así como la rehabilitación de la infraestructura de salud, abastecimiento de agua y saneamiento, caminos secundarios, y de la infraestructura social y económica, incluida la vivienda, para generar empleo e ingresos. Ello tiene importancia estratégica puesto que el número cada vez mayor de desplazados internos y ex combatientes que retornan al país ejercerá aún más presión sobre los recursos y oportunidades económicas, con las consiguientes tensiones y frustraciones que pueden socavar el proceso de paz. Tanto el Banco Mundial como el DDI, el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ), la Unión Europea, el Programa Mundial de Alimentos, el Banco Islámico de Desarrollo (BIsD), y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) apoyan resueltamente los empeños del Gobierno. Varias ONG nacionales e internacionales pueden encargarse de las actividades complementarias propuestas, que es preciso ejecutar con urgencia.

44. **Por lo que respecta al período 2004-2005**, las operaciones del FIDA en el país responderán a tres prioridades estratégicas. Tales operaciones volverán a evaluarse cuando se prepare el DELP completo, a principios de 2004, en el supuesto de que se ha avanzado satisfactoriamente en la consolidación de la paz y la recuperación económica. Estas tres prioridades son las siguientes:

- potenciar la capacidad de acción de los pobres, especialmente de las mujeres, y consolidar la democracia y la buena gestión pública en las zonas rurales;
- revitalizar los mercados financieros rurales a fin de promover el crecimiento y la equidad con miras a reducir la pobreza rural, y
- impulsar la diversificación, mediante una estrategia orientada por el mercado, a fin de promover el desarrollo de empresas rurales de pequeña escala y actividades generadoras de ingresos sostenibles.

C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado

45. La presencia de ONG nacionales e internacionales en Sierra Leona es muy importante y visible, ya que estas organizaciones intervienen activamente en las situaciones de urgencia generadas por la fase de conflicto civil, la de reconciliación y restablecimiento de la paz y, actualmente, la de reasentamiento y rehabilitación. La deficiente base institucional de los servicios del sector público, el

desmoronamiento de los gobiernos locales y la imposibilidad de acceder a extensas zonas durante la guerra civil han incitado a las ONG a llenar los vacíos con apoyo de financiación externa. En este contexto, el FIDA ha establecido una base contractual para la participación de tres ONG en la ejecución del Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Región Centro-septentrional reestructurado, y hasta la fecha, la experiencia indica que las perspectivas son muy positivas y alentadoras. En las futuras operaciones del FIDA, este tipo de modelo de asociación se deberá ampliar para incorporar a distintas ONG que tienen experiencia en el trabajo con comunidades rurales fomentando su participación en el proceso de ejecución.

D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones

46. Dada la dimensión y la complejidad del problema de la pobreza rural en las situaciones posteriores a conflictos, es preciso aprovechar de manera coherente e interactiva las oportunidades para abordar este fenómeno. El Comité de Asociaciones para el Desarrollo, de reciente establecimiento, ha ido cobrando importancia y ha colaborado tanto con los donantes como con el Gobierno para evaluar el programa de desarrollo y los avances alcanzados en los procesos de la estrategia de reducción de la pobreza. Junto con el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y el DDI, el FIDA ha adoptado un enfoque operacional para fortalecer la colaboración e impulsar las asociaciones. Esto ayuda a evitar los mensajes contradictorios que podrían crear confusión, así como la falta de coherencia en las estrategias sectoriales, el despilfarro de recursos y, en última instancia, la ineficiencia en la lucha contra la pobreza rural. Esta iniciativa se basa en la idea compartida de que un enfoque más eficaz para lograr un apoyo internacional concreto al desarrollo rural en Sierra Leona debe abarcar el desarrollo comunitario. Por medio de su Marco estratégico de apoyo durante la transición, el Banco Mundial contribuye en Sierra Leona al proceso de transición de la reconstrucción posterior al conflicto a la reducción sostenible de la pobreza. Dos de sus proyectos —el Proyecto de respuesta ante el VIH/SIDA y el Proyecto nacional de acción social— son particularmente importantes para el establecimiento de asociaciones. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) ejecuta un importante programa nacional especial sobre seguridad alimentaria, en cuyo marco se utilizan enfoques de este tipo y se lleva a cabo una selección de grupos a fin de movilizar a las comunidades. En este contexto, la FAO ha introducido el método de las escuelas agrarias locales y la extensión agrícola comunitaria, y está colaborando en la difusión de una variedad de arroz NERICA y de sistemas mejorados de producción de arroz. El BISD colabora en la creación de bancos de semillas de arroz. El BAfD presta asistencia mediante un proyecto de pesca artesanal y está preparando un programa de rehabilitación integral del sector agrícola. La asistencia del DDI se centra en la gestión pública y presta apoyo tanto al proceso de descentralización como al sector agrícola por medio de su Proyecto de reintegración comunitaria. La USAID lleva a cabo un amplio programa e interviene en todas las esferas importantes, a saber, la ayuda alimentaria de urgencia, la salud, la agricultura, la vivienda, el saneamiento y el abastecimiento de agua. La Unión Europea y el GTZ han financiado iniciativas de socorro de urgencia. Por medio del Programa de rehabilitación y reasentamiento de la Unión Europea se están rehabilitando escuelas, servicios sanitarios, sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento, pozos y el sector agrícola en general.

E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas

47. La reunión del Grupo Consultivo de noviembre de 2002 y la posterior creación del Comité de Asociaciones para el Desarrollo y el taller destinado a interesados directos, celebrado en julio de 2002, en relación con el COSOP, ofrecieron y ofrecen importantes posibilidades de intercambio sobre cuestiones normativas con el Gobierno, la comunidad de donantes y la sociedad civil. El Gobierno instó a que se brindara más apoyo al Examen del sector agrícola como parte del proceso de

formulación final del DELP. Tras celebrar consultas con el Gobierno, la FAO, el Banco Mundial, el PNUD, el DDI y el FIDA están colaborando en la preparación del Examen del sector agrícola en el ámbito del proceso de formulación del DELP. Además del DELP, en el marco de la presencia del FIDA —a título experimental— en Sierra Leona, se definen las siguientes esferas de política que reflejan las preocupaciones del Fondo, que se abordarán con un espíritu de asociación:

- **Políticas financieras rurales y marco reglamentario.** La gran mayoría de los pequeños empresarios rurales no tiene acceso a servicios de ahorro y crédito. El Banco de Sierra Leona prevé reactivar el sistema bancario rural, pero, dado que no se cuenta con un entorno propicio ni con un marco de política financiera adecuado, será difícil restablecer un servicio de intermediación financiera viable. Ello requerirá que el FIDA, en colaboración con el Banco Mundial, trabaje junto con el Gobierno para elaborar esas políticas y ese marco reglamentario.
- **Políticas de descentralización y reforma de la gestión pública local.** El Gobierno ha emprendido una reforma masiva para descentralizar los servicios del sector público traspasando las competencias pertinentes a los gobiernos locales recién elegidos. De esta manera se corregirán los defectos de las anteriores políticas centralizadas, que contribuyeron al abandono y el subdesarrollo de las zonas rurales, los cuales fueron unas de las principales causas de la guerra civil. La finalidad de la reforma es promover la participación popular en la gestión pública local, consolidar la transparencia y las prácticas de buena gestión pública, y potenciar la capacidad de acción de los gobiernos locales para poder prestar de manera efectiva, económica y transparente una amplia gama de servicios públicos. El FIDA apoyará activamente el proceso de descentralización, tanto fortaleciendo la planificación local y fomentando el desarrollo rural como promoviendo políticas favorables a los pobres y planes para mujeres y jóvenes desempleados.

F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos

48. La ejecución de los proyectos se vio gravemente trastornada debido a la guerra civil que duró 10 años y afectó gravemente a los objetivos de desarrollo y a los activos de los proyectos. El único proyecto del FIDA aún en curso —el Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Región Centro-septentrional—, se cerrará a fines de marzo de 2004, según lo previsto. Habida cuenta de la experiencia del pasado, será importante tener presente las deficiencias del país en materia de capacidad institucional y de gestión. A este respecto se están adoptando medidas para prestar asistencia técnica en la ejecución de los proyectos. Conviene destacar una vez más la necesidad de contar con conocimientos especializados internacionales sobre gestión financiera, habida cuenta del historial de mala gestión financiera que tienen los proyectos financiados por el FIDA en el país.

G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo

49. Teniendo en cuenta las perspectivas de reactivación económica, la estrategia propuesta del FIDA consiste en apoyar actividades encaminadas a erradicar la pobreza rural mediante intervenciones específicas en consonancia con las prioridades estratégicas antes expuestas. Mediante un programa de préstamos de unos USD 20 millones se financiará durante los próximos tres o cuatro años un proyecto que se presentará a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones de diciembre de 2003, y dos operaciones estratégicas que se llevarán a cabo ulteriormente. Se prevé que, como resultado de la cofinanciación, el volumen total de inversiones se situará entre los USD 50 millones y los USD 70 millones.

APPENDIX I

COUNTRY DATA

SIERRA LEONE

Land area (km² thousand), 2001 1/	72	GNI per capita (USD), 2001 1/	140
Total population (million), 2001 1/	5.14	GDP per capita growth (annual %), 2001 1/	3.3
Population density (people per km²), 2001 1/	72	Inflation, consumer prices (annual %), 2001 1/	2.1
Local currency	Leone (SLL)	Exchange rate: USD 1 =	SLL 2500
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate), 1995-2001 1/	2.2	GDP (USD million), 2001 1/	749
Crude birth rate (per thousand people), 2001 1/	44	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1981-1991	0.4
Crude death rate (per thousand people), 2001 1/	25	1991-2001	-4.3
Infant mortality rate (per thousand live births), 2001 1/	182	Sectoral distribution of GDP, 2001 1/	
Life expectancy at birth (years), 2001 1/	37	% agriculture	50
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	3.9 a/	% industry	30
Poor as % of total rural population 1/	76.0 a/	% manufacturing	5
Total labour force (million), 2001 1/	1.92	% services	20
Female labour force as % of total, 2001 1/	37	Consumption 2001 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	17
School enrolment, primary (% gross), 2001 1/	93 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	95
Adult illiteracy rate (% age 15 and above), 2001 1/	n/a	Gross domestic savings (as % of GDP)	-12
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita, 1997 2/	2 122	Merchandise exports, 2001 1/	28
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5), 2001 3/	34	Merchandise imports, 2001 1/	166
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5), 2001 3//	27	Balance of merchandise trade	-138
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP), 2001 1/	5 a/	before official transfers, 2001 1/	n/a
Physicians (per thousand people), 1999 1	.. a/	after official transfers, 2001 1/	n/a
Population using improved water sources (%), 2000 3/	57	Foreign direct investment net, 2001 1/	n/a
Population with access to essential drugs (%), 1999 3/	0-49	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%), 2000 3/	66	Overall budget deficit (including grants) (as % of GDP), 2001 1/	-8 a
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP), 2001 1/	21 a/
Food imports (% of merchandise imports), 2001 1/	n/a	Total external debt (USD million), 2001 1/	1 188
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land), 2000 1/	3.1	Present value of debt (as % of GNI), 2001 1/	114
Food production index (1989-91=100), 2001 1/	80	Total debt service (% of exports of goods and services), 2001 1/	102
Cereal yield (kg per ha), 2001 1/	1 078	Lending interest rate (%), 2001 1/	24
Land Use		Deposit interest rate (%), 2001 1/	8
Arable land as % of land area, 2000 1/	7		
Forest area as % of total land area, 2000 1/	15		
Irrigated land as % of cropland, 2000 1/	5		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database CD ROM 2003

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2000

3/ UNDP, *Human Development Report*, 2003

LOGICAL FRAMEWORK

	Narrative Summary	Objectively verifiable Indicators	Sources of verification	Assumptions
GOAL	<ul style="list-style-type: none"> * To reduce poverty and household food insecurity 	<ul style="list-style-type: none"> * Percentage increase in per capita GDP in rural economies * Percentage reduction in rural households below the poverty line * Number of employed rural youth and women 	<ul style="list-style-type: none"> * Core welfare indicator survey * FCS poverty profile surveys * National accounts 	<ul style="list-style-type: none"> * Continued commitment of all parties to peace and political stability * Continued Government commitment to poverty reduction and decentralization * Government support to outsourcing public service delivery to NGOs and private sector
PURPOSE	<ul style="list-style-type: none"> * To develop sustainable rural infrastructure and services * Agricultural production, natural resource systems and off-farm rural enterprises in Sierra Leone 	<ul style="list-style-type: none"> * Percentage of community-based subprojects implemented * Sustained increases in farm and off-farm per capita rural production * Number of employment opportunities generated for rural women and youth * Number of viable community-based institutions, management and maintenance structures established 	<ul style="list-style-type: none"> * Quarterly reports * Annual review workshops by beneficiaries * Programme supervision report 	<ul style="list-style-type: none"> * Communities have been assisted by a range of implementation partners to undertake participatory identification, planning implementation, and M&E of rural poverty reduction, rural and agricultural development, as well as natural resource management activities
OUTPUTS	<ul style="list-style-type: none"> * Productive capacity (on- and off-farm): sustainability increased * Communities and rural institutions developed and accessible to the rural poor * Agriculture and rural development policy reforms incorporated into the policy dialogue * Gender database disaggregated for incidence of rural poverty and household food security 	<ul style="list-style-type: none"> * Percentage of the population in targeted rural areas that has adopted integrated approaches to management of agricultural and natural resources within strengthened institutional framework at the local, district, province levels 	<ul style="list-style-type: none"> * Quarterly reports * Annual review * Review workshops by beneficiaries * M&E reports 	<ul style="list-style-type: none"> * Macroeconomic and policy environment is conducive for economic returns to investments in agricultural and natural resource management * Efficiency gains will be sufficient to provide incentives for environmental management and integrated rural development * HIV/AIDS and malnutrition are not worsening the social and economic environment beyond manageable levels * Administrative capacity and institutional set-up is consistent with a coherent policy framework * Rural infrastructures (social and economic) and agricultural services (best practices and inputs) have been put in place or improved

STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS

STRENGTHS	WEAKNESSES
<ul style="list-style-type: none"> • Sierra Leone has abundant natural resources • Many well educated people • Freedom from marked religious and ethnic strife • Newly elected government committed to economic and social reforms as well as good governance • Government committed to decentralization of central authority to the provinces, district and villages • Women are very active entrepreneurs and producers of food 	<ul style="list-style-type: none"> • Poverty is rampant and social development is poor • Weak institutional capacities and poor implementation of plans • Sierra Leone has experienced three decades of centralized, corrupt governments that have neglected rural areas and discriminated against agriculture • The country has the lowest social and economic indicators and is ranked last on the Human Development Index • HIV/AIDS is widespread
OPPORTUNITIES	THREATS
<ul style="list-style-type: none"> • The Government considers poverty reduction and revitalization of agriculture and the fight against corruption as principle strategic objectives • The rural poor, and especially women, have high expectations after suffering a decade of civil war • Fiscal and administrative reforms are under way that give the provinces and local governments more power to assume responsibilities for social and economic service delivery and raise revenue • Rural financial markets reforms are planned and sectoral policy and regulatory framework will soon be developed • The potential for increasing the productivity of food crops and rice is good and prospects for increasing the share of cassava production are high. The development of enterprises for processing and marketing are promising • Despite years of neglect of traditional export crops such as coffee, cocoa, palm oil, rubber and cashew nuts, the revival of the plantations is feasible through private-sector participation 	<ul style="list-style-type: none"> • Although demobilization of ex-combatants, and the reintegration and resettlement of IDPs has been completed swiftly, the risk of disillusionment among them remains high as the process is tedious and the social dimensions are complex • Political stability, security, and the economic situation are still fragile and potentially volatile, despite the strides the Government has made. With such a low income and revenue base, even good tax efforts will not be sufficient to finance sustained poverty reduction without donor commitment. The risk of wavering donor support after the end of the emergency operations is high • Implementation capacity remains weak despite donors' efforts; NGOs are playing an important role and they should be supported. The potential for conflict in the Mano River Basin remains high, particularly if civil war flares up again in Liberia

IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME

1. The COSOP has been conceived within the framework of IFAD's corporate strategy and the strategic regional thrusts for Western and Central Africa.
2. The consequences of civil war and HIV/AIDS have emerged as major threats to the livelihood systems of rural people in Sierra Leone. Within the strategic framework, IFAD will work to forge strong partnerships with other donors, the Government, NGOs and community-based organizations (CBOs) in order to systematically respond to such threats. With regard to post-conflict assistance to Sierra Leone, IFAD will remain basically a lending institution for long-term development. However, it will need to respond to the needs of Sierra Leone's desperately poor rural people during the critical transition period between relief and long-term development. This transition period is important economically because the most basic elements of rural people's capacity to make a living need to be restored, given that many people have lost everything. The Rehabilitation and Community-Based Poverty Reduction Project currently under preparation is in line with IFAD's regional policy in a post-conflict context and its major thrusts contribute to the regional strategy for rural poverty reduction. The challenge is to pursue it effectively in the context of a post-conflict situation.
3. Gender is a particularly important element of IFAD's strategic framework. Women will be empowered to fully participate in development projects. Their access to decision-making at the local level will be promoted as a way to begin addressing their strategic needs and to mitigate the effects of cultural factors that tend to preclude or limit their presence in the public space. This endeavour will build on women's experience in setting up and managing self-help groups. The project under preparation will adopt a gender-and-development approach, which will allow for systematic analysis of the gender consequences on development activities.

ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED

Project Title	sector	Donors	Status	Potential Synergies for IFAD
Community Reintegration and Rehabilitation Programme (CRRP)	Multisectoral	World Bank/ International Development Association (IDA), and AfDB	Nearing completion	The project supported the reintegration and resettlement of ex-combatants and IDPs through cash and packages for agricultural production. IFAD can build on the work undertaken to support the communities that are hosting these IDPs and ex-combatant so as to reduce tension and promote economic opportunities.
Social Action and Poverty Alleviation Programme (SAPA)	Multisectoral	AfDB	Nearing completion	The programme has promoted microcredit activities in the rural areas that seem to have been very successful. IFAD can build on these successful microcredit operations.
Integrated Rural Development Programme (IRDP)	Multisectoral	IsDB	Commenced in 2002	The programme provides for the rehabilitation of rural infrastructure and distribution of tools and inputs. IFAD can link up with these operations to fill any gaps.
Support to Resettlement and Rehabilitation	Multisectoral	UNDP	Nearing completion	IFAD can learn from their UNDP's experience.
Sierra Leone Resettlement and Rehabilitation Programme (SLRRP I)	Multisectoral	EU	Completed	IFAD can learn from their EU experience.
Sierra Leone Resettlement and Rehabilitation Programme (SLRRP II)	Multisectoral	EU	To start in September 2002	IFAD can link up with these operations.
Community Resettlement and Reintegration Project (Pilot Phase)	Multisectoral	DfID	Ongoing and expected to close by the end of the year	DfID has expressed interest in cofinancing with IFAD the new operation for community rehabilitation, which can build on experience under the pilot phase and other donor activities.
Health Service Rehabilitation Project	Health sector	AfDB	Ongoing	The project will finance infrastructure development for the health sector. IFAD could link with what they may cover in the rural areas.
Sierra Leone HIV/AIDS Response Project (SHARP)	Multisectoral HIV/AIDS Control and prevention	World Bank/IDA	Expected to become effective in October 2002	The project is the first national effort to control and prevent HIV/AIDS infection. IFAD should link up with the project under the umbrella of the National Council for HIV/AIDS and its secretariat, using the same approach and addressing the needs in the rural areas not covered by the project.
Health sector Support Project	Health sector	EU	Ongoing	The project will focus on the rehabilitation of hospital and referral systems mainly in urban areas.
Health Reconstruction and Development Project	Health sector	World Bank/IDA	Under Preparation	IFAD should acquaint itself with the project plans to avoid duplication.
Rehabilitation of Basic Education	Education sector	World Bank/IDA	Negotiations yet to take	IFAD should acquaint itself with the extent to which the

Project Title	sector	Donors	Status	Potential Synergies for IFAD
Project (REBEP)			place	project is planning to cover rural areas.
Agricultural sector Rehabilitation Project	Agricultural sector	AfDB	Planned	IFAD should hold discussions with AfDB about its plans and explore opportunities for cofinancing.
Diversified Food Security Project	Agricultural sector	AfDB	Planned	IFAD should hold discussions with AfDB about its plans and explore opportunities for cofinancing.
Peri-urban Smallholder Agricultural Project	Agricultural sector	AfDB	Planned	IFAD should hold discussions with AfDB about its plans and explore opportunities for cofinancing.
Special Programme for Food Security	Agricultural sector	FAO	Planned	The programme is expected to distribute inputs and seed to farmers. IFAD should investigate the scope of FAO activities.
Artisanal Fishing Project	Marine and Fishing sectors	AfDB	Planned	IFAD should hold discussions with AfDB about its plans and explore opportunities for cofinancing.
Transport Rehabilitation Programme	Transport sector	World Bank/IDA	Planned	IFAD should hold discussions with World Bank about its plans and explore opportunities for cofinancing.
Targeted Food Assistance for Relief and Recovery of Refugees, IDPs and Returning Refugees	Food-for-Work and Food-for-Agriculture in war-affected areas	WFP	Ongoing	Although the programme is near completion and no plans have yet been developed for continuation, the experience gained should be of great value to IFAD's future operations.
Economic Rehabilitation and Recovery Credit (ERRC)	Balance of payment Support	World Bank/IDA	Completed	

