



## الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

المجلس التنفيذي - الدورة الثمانون

روما، 17-18 ديسمبر/كانون الأول 2003

### تقرير رئيس الصندوق وتوصيته إلى المجلس التنفيذي

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

### جمهورية سيراليون

من أجل

### مشروع الإعمار والحد من الفقر القائم على المجتمعات المحلية



## المءءوفاء

iii	معاءلاء العملة
iii	الموازفن والمقاففس
iv	ءرفطة منطفة المشروع
1	الءءء الأول - الاقءصاء والظروف القءاعفة واسءراءففة الصنءوق
1	ألف - الاقءصاء والقءاع الزراعف
3	باء - الءروس المسءقاة من ءءربة الصنءوق السابفة
4	ءفم - اسءراءففة الصنءوق فف ءعاونه مع سفرالففون
6	الءءء الءافف - المشروع
6	ألف - منطفة المشروع والمءموفة المسءهءفة
6	باء - أهءاف المشروع ونطاقه
7	ءفم - عناصر المشروع
9	ءال - الءكالفف والءموفل
10	هاف - الءورفء؁ والصرف؁ والحساباء ومراعءءها
11	واف - الءءظفم والإءارة
13	زاف - المبرراء الاقءصاءفة
13	حاء - المخاطر
14	طاء - الأءر البففف
14	فاء - السماء الاءءكارفة
15	الءءء الءالف - الوءائف القاءنوفة والسنء القاءنوفف
15	الءءء الرابف - الءوففة
	<b>الملءق</b>
16	موءز الضمماء الءكمفلفة الهامفة المءرءة فف اءفاقفة القرض الءءافوض بشأنها

## APPENDIXES

الصفحة		الذيول
1	I. COUNTRY DATA	الأول - البيانات القطرية
2	II. PREVIOUS IFAD FINANCING IN SIERRA LEONE	الثاني - تمويل الصندوق السابق في سيراليون
3	III. LOGICAL FRAMEWORK	الثالث - الإطار المنطقي
7	IV. FLOW OF FUNDS	الرابع - تدفق الأموال
8	V. COSTS AND FINANCING	الخامس - التكاليف والتمويل
10	VI. ORGANIZATION AND MANAGEMENT	السادس - التنظيم والإدارة



### معادلات العملة

ليوني	=	وحدة العملة
2 500 ليوني	=	1.00 دولار أمريكي
0.004 دولار أمريكي	=	1.00 ليوني

### الموازين والمقاييس

2.204 رطل	=	1 كيلو غرام
1 طن متري	=	1 000 كيلو غرام
0.62 ميل	=	1 كيلومتر
1.09 ياردة	=	1 متر
10.76 قدم مربع	=	1 متر مربع
0.405 هكتار	=	1 أكر
2.47 أكر	=	1 هكتار

### حكومة جمهورية سيراليون

السنة المالية

1 يناير/كانون الثاني – 31 ديسمبر/كانون الأول

## خريطة منطقة المشروع



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية  
إن التصميمات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بترسيم الحدود أو التخوم أو السلطات المختصة بها.

## جمهورية سيراليون

### مشروع الإعمار والحد من الفقر القائم على المجتمعات المحلية

#### موجز القرض

المؤسسة التي تعود إليها المبادرة:	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
المقترض:	جمهورية سيراليون
الوكالة المنفذة:	وزارة الزراعة والغابات والأمن الغذائي
التكلفة الكلية للمشروع:	10.78 مليون دولار أمريكي
قيمة القرض الذي يقدمه الصندوق:	5.9 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (ما يعادل 8.51 مليون دولار أمريكي تقريبا)
شروط القرض الذي يقدمه الصندوق:	40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها عشر سنوات، ويتحمل رسم خدمة بواقع ثلاثة أرباع الواحد في المائة (0.75%) في السنة.
الجهات المشتركة في التمويل:	لا توجد
مساهمة المقترض:	1.12 مليون دولار أمريكي
مساهمة المستفيدين:	1.15 مليون دولار أمريكي
المؤسسة المكلفة بالتقدير:	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
المؤسسة المتعاونة:	مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع

## موءر المشروع

من هم المسءفءءون؟ سئمكّن المشروع المءموعاء المعرضء للءطر؁ وهم الغالبفة العظمى من الأسر الرففة فى منءقة المشروع (منءقءى كاءلاهان وكونو) من الإسراع باسءءناف عملفة ءءمفة؁ كما سبفء من قءرءهم على ءءمل والمرونة فى مواءهة ءحمل الأزماء فى المسءقل. وسبءءه المشروع بشكل ءاص نحو أشء السكان ءضررا من الحرب وهؤلءاء الءفن فعانون بءرءة أو بأءرى من الاسءبعاء الاجءماعف؁ وهم النساء بشكل عام؁ ومن فءعرضن منهن للاسءعلال الجنسف؁ وأرامل الحرب؁ والشباب. وسوف فءسّن المشروع من الأمن الغذائف الأسرف ومن مسءوى معفشة ما فءرب من 20 000 أسرة رففة فقرفة معرضء للءطر (أف نحو 160 000 شءص) فى منءقة المشروع.

لماذا هم فقراء؟ اجءاءء سبرالفون حرب أهلفة اسءمرء عشر سناوء. لءحل البلاد بعءها آءر مرءبة فى العالم بالنسبة لمؤشر ءءمفة البشرفة؁ ولءعانف بسببها من الفقر الشءفء والمءاطر العفءفة. فقء بءأء الحرب فى عام 1991 من منءقءى كاءلاهان وكونو فى شرقف البلاد؁ وانءهء هناك أفضا فى عام 2001. وكانء هاءان المنءقءان أكثر المناءق ءضررا من ءشرفء السكان وءسائر الحرب. وكان للحرب ءأءرها البشع على معفشة السكان وعلى النسفء الاجءماعف للمءمع الرففف.

ماذا سففعل المشروع من أجلهم؟ سبكون الهءف الاسءرائءف للمشروع هو ءقفء المساءة العاءلة للمءمءاء المءلفة فى منءقة المشروع. فالمساعءاء على مسءوى المءمع المءلف ءمءل ءراء أساسفا من عملفة إعاءة الإءءاء فى المءمع وءءفءء ءمائه؁ ءفء إن الأمر فءءاء إلى ءهوء ضءمة ومءابرة من أجل اسءعاءة قءراء القاءة الإءءاءفة ءءى فمكن ءءلفة الإءءفاءء من الأغذفة الأساسية. وسءكون ءءءءلاء الأساسية عبارة عن ءورفء المءموعاء الزراعفة الأساسية (البءور والأءواء والمءءءلاء والءفواناء)؁ وإصلاء البفئة الأساسية الرففة. ولكل ءلك أهمفءه الاسءرائءفة؁ نظراً لعودة أعداد مءزافءة من اللاءئفن والمشرءفن فى الءاءل والمءاربفن السابقفن؁ مما سبشكل ضءطاً ءفءفا على الموارء وعلى الفرص الاقءصاءفة؁ مما سبءلق نوعاً من ءوءر وءبفة الأمل؁ الأمر الءف قء فءهء عملفة السلام. وففى نفس الوءقء؁ سوف فرسف المشروع أساسا للءءمفة ءوفلة الأجل والمسءءامة عن ءرفق المؤسساء وبناء قءراء المءموعاء المءلفة القائمة على أفراد المءمع المءلف.

كفء سبشءرك المسءفءءون فى المشروع؟ سبءبع المشروع نهءاً مرءلفاً؁ ءفء سبقوم فى وءقء واءء بءءءلاء قصفرة الأجل وءوفلة الأجل؁ على أن ءكون ءءءءلاء الفعلفة بءسب الظروف المءلفة. ومن الممكن أن ءسءءم ءءءءلاء قصفرة الأجل آلفاء سهلة نسبفا؁ ءشبه إلى ءء ما الأنشطة ءارفة للءهء المانءة الأءرى. أما فى ءالة ءءءءلاء ءوفلة الأجل؁ والءف سءسفر عن مزفء من اسءقرار المءمءاء المءلفة وءءمفة الأنشطة الزراعفة؁ فسوف فشءع المشروع الآلفاء المناسبة؁ ءفء سءكون مءشاركة المسءفءفن فى ءمفع مراءل المشروع ءوءهاً اسءرائءفياً لا عنف عنه لءنففء المشروع.

كفء ءمء صفاغة المشروع؟ ءءمءنء عملفة الصفاغة بالمءشاركة ما فلف: (i) مءشاركة فرفق وءنى نظفر عفنءه ءكومة سبرالفون؁ (ii) عءء ءلقاءء عمل اسءءارفة على المسءوففن المءلف والقءرف؁ (iii) القفام بفراراء عءفةة لأماكن المشروع المءمءلة؁ بما فى ءلك ءءفاعل مع المءمءاء المءلفة ومنءظاماء المءمع المءلف؁ باسءءاء منءهءة ءءقفء





الريفي القائم على المشاركة، (iv) إجراء مشاورات موسعة مع الجهات المانحة في إطار لجنة المشاركة في التنمية، التي يرأسها نائب رئيس جمهورية سيراليون، بالإضافة إلى إجراء مشاورات منفصلة مع البنك الدولي ومصرف التنمية الأفريقي وإدارة التنمية الدولية (المملكة المتحدة)، وصندوق التنمية الدولية لمنظمة البلدان المصدرة للنفط، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والوكالة السويسرية للتنمية والتعاون، والوكالة الألمانية للتعاون التقني.



## تقرير رئيس الصندوق وتوصيته إلى المجلس التنفيذي

### بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

### جمهورية سيراليون

### من أجل

## مشروع الإعمار والحد من الفقر القائم على المجتمعات المحلية

أعرض هذا التقرير والتوصية التالية له بشأن قرض مقترح تقديمه إلى جمهورية سيراليون بما قيمته 5.9 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 8.51 مليون دولار أمريكي تقريباً) بشروط تيسيرية للغاية للمساعدة في تمويل مشروع الإعمار والحد من الفقر القائم على المجتمعات المحلية. ويكون أجل القرض 40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها عشر سنوات، ويتحمل رسم خدمة بواقع ثلاث أرباع الواحد في المائة (0.75%) في السنة. ويتولى مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع إدارة القرض باعتباره المؤسسة المتعاونة مع الصندوق.

## الجزء الأول - الاقتصاد والظروف القطاعية واستراتيجية الصندوق<sup>1</sup>

### ألف - الاقتصاد والقطاع الزراعي

1 - **الحرب وآثارها:** أسفرت عشرات السنين من الحكم السيئ وإهمال المناطق الريفية عن حرب أهلية استمرت عشر سنوات وانتهت في يناير/كانون الثاني 2002. وكان القتال قد بدأ في عام 1991، عندما سعت عناصر إقليمية إلى السيطرة على مناجم الماس في سيراليون وفي باقي مناطق حوض نهر مانو. وكانت الآثار الاجتماعية والاقتصادية لهذه الحرب مدمرة: فقد راح ضحيتها 20 000 شخص وأصيب آلاف آخرون بجراح أو عاهات، بينما تعرض آلاف آخرون لاضطرابات بسببها. وشردت هذه الحرب أكثر من مليوني شخص، فرّ نصف مليون منهم إلى البلدان المجاورة. وتسببت الهجرة الجماعية للمهنيين ورجال الأعمال في مضاعفة عدد سكان مدينة فريتاون ليصل عددهم إلى ما يقرب من مليوني نسمة، كما تسببت في استنزاف الأيدي العاملة المدربة في تلك المناطق. ودمرت البنى الأساسية وأماكن العمل والكثير من المنازل. وانخفض نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي إلى النصف أثناء الحرب. وفي سبتمبر/أيلول 1998، اتفقت الحكومة والجبهة الثورية المتحدة على إجراءات لإقامة السلام، انتهت إلى نزع سلاح المقاتلين في 18 يناير/كانون الثاني 2002، عندما أعلنت جميع الأطراف انتهاء القتال. وحملت أنباء انتهاء القتال معها أملاً جديداً في إقرار السلام والمصالحة، وفي إعادة بناء البلاد بصورة عاجلة.

2 - **التأثير الاجتماعي والاقتصادي للحرب الأهلية:** كان الاقتصاد يحقق نمواً سنوياً بنسبة 4% في الستينات، ولكنه تدهور بشدة في العشرين عاماً التالية. فقد وصل نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي إلى ذروته في عام 1970،

<sup>1</sup> لمزيد من المعلومات أنظر النيل الأول.

ولكنه انخفض بنسبة 37% في 1971-1989، ثم انخفض مرة أخرى في عام 1990 بنسبة 40% تقريبا، ليصل إلى أدنى حد له وهو 142 دولارا في عام 2000. وكان لسوء أداء الاقتصاد تأثيره الضار على التنمية البشرية والاجتماعية. وكانت النتيجة، أن انتشر الفقر وزادت حدته مع الانخفاض المستمر في الناتج الاقتصادي، لاسيما الناتج الزراعي، الأمر الذي كانت له نتائج السلبية الخطيرة على أسعار المواد الغذائية وعلى دخل سكان الريف.

3 - **كان تأثير الحرب على القطاع الزراعي بالذات مدمراً.** فقد غادر الكثير من المزارعين مزارعهم، وأصبحت المناطق الريفية مهجورة، واحترقت القرى وتعرضت للسلب والنهب، وتحولت المزارع المهجورة إلى أحرش، ونبتت أشجار المنغروف في مناطق شاسعة من حقول الأرز السابقة في أراضي المنخفضات، بينما ابتلعت الغابات التي نبتت من جديد أغلب الأشجار المثمرة. كما دمرت المنشآت التي كان سكان الريف يستفيدون منها، مثل مضارب الأرز والنواعير ومخازن الأرز ومعامل تصنيع زيت النخيل والأسواق وغيرها. أما الثروة الحيوانية، فربما اختفت تماماً.

4 - **الفقر الريفي:** يحتل مؤشر التنمية البشرية في سيراليون المرتبة الأخيرة بين مؤشرات التنمية البشرية في العالم، حيث لا يتعدى نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي 130 دولاراً أمريكياً، مقابل 470 دولاراً أمريكياً في المتوسط في أفريقيا جنوب الصحراء. ويعيش أكثر من 82% من السكان الآن تحت خط الفقر، ولا يتجاوز متوسط العمر المرتقب 38 عاماً. وترتفع معدلات الخصوبة ووفيات المواليد في سيراليون، بينما أكثر من ثلث الأطفال وربيع البالغين يعانون من سوء التغذية. ورغم أن الفقر ينتشر في جميع أنحاء البلاد، فهو أكثر حدة في المناطق الريفية، حيث يعيش 88% من السكان تحت خط الفقر، طبقاً للتعريف الدولي والموحد للفقر (أي أن يكون دخل الفرد أقل من دولار واحد في اليوم).

5 - **الانتعاش الوطني:** مع انتهاء الحرب الأهلية في عام 2002، بدأت حكومة سيراليون في إتباع سياسة ذات شقين لإحياء البلاد وإعادة إعمارها: استراتيجية الانتعاش الوطني، وبرنامج استراتيجية الحد من الفقر. والهدف من استراتيجية الانتعاش الوطني هو خلق الظروف التي تدعم السلام وإرساء أسس للتنمية طويلة الأجل. وتتطوي هذه العملية على ثلاثة عناصر رئيسية: (i) **الحكومة ووظائفها التنفيذية:** فهناك برنامج يوضع الآن للحكم السليم، يحتوي على عناصر مثل تحسين الإدارة المالية، والإصلاح المؤسسي، وإصلاح إجراءات التوريد للحكومة، ومحاربة الفساد، وتطبيق نظام اللامركزية وإحياء الإدارات المحلية، (ii) **المجتمع المدني:** وهو أمر له أقصى قدر من الأهمية، سواء للحكومة أو للمصلحة العامة للبلاد، (iii) **الاقتصاد وما يرتبط به من بنية أساسية:** تعطي الحكومة أولوية متقدمة لإحياء الزراعة والأنشطة الاقتصادية الأخرى في المناطق الريفية. فالقطاع الزراعي له أهمية خاصة لأنه يستوعب 75% من الأيدي العاملة، بالإضافة إلى أن ما بين 78% إلى 90% من سكان الريف ما زالوا لا يحصلون على مياه الشرب النقية ولا المرافق الصحية الأخرى، بل إن التقديرات الأخيرة في كونو وكايلاهون تشير إلى أن من يحصلون على مياه الشرب النقية لا يزيدون على 5% من السكان. ومع انتهاء مظاهر الخلل الذي حدث بسبب السياسات السابقة، أصبح من المتوقع أن تركز المرحلة الانتقالية على إعادة سكان الريف إلى أراضيهم واستئناف الإنتاج الزراعي بتسييرها لعملية إعادة التوطين وتوفير المساكن الريفية وإعادة التأهيل على نطاق ضيق. أما بالنسبة للتعددين، فإن التحدي الأول الذي سيواجهه الحكومة في هذا القطاع، هو وضع إطار تنظيمي سليم دون أي معوقات في طريق الإنتاج، مع تطبيق مبادئ السوق الحرة وتنفيذ المعايير البيئية والاجتماعية. كما تنوي الحكومة السير في طريقين لإصلاح المسائل المتعلقة

بالوساطة المالية، وذلك بوضع إطار مناسب لقيام مؤسسات لتقديم القروض الصغيرة، ومساندة الجهود ذات الصلة ببناء القدرات.

### باء - الدروس المستفادة من تجربة الصندوق السابقة

6 - قدم الصندوق مساعداته إلى سيراليون من خلال تمويل أربعة مشروعات، بما قيمته 27.07 مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة، أي ما يعادل 39 مليون دولار أمريكي. وكان أحدث مشروع أقرضه الصندوق في سيراليون هو مشروع التنمية الزراعي في الشمال الأوسط، الذي أضر من الحرب الأهلية وتوقف أكثر من مرة بسبب التأخير في تسديد أقساط القرض. ومع تسوية المتأخرات بمقتضى مبادرة ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالديون، تم تمديد تاريخ إغلاقه حتى 31 مارس/آذار 2004، حتى يتسنى تنفيذ أعمال الأعمار في منطقة المشروع. ولكن تنفيذ هذا المشروع أثار العديد من المسائل المالية، مثل وقف القرض بسبب عدم الوفاء بخدمة الدين. ومن بين المسائل المالية المتعلقة التي ليست لها تسوية مرضية حتى الآن، إيداع المبلغ الأولي وقدره مليون دولار أمريكي في حساب خاص، وعدم استرداد القرض المقدم إلى الوكالات المنفذة للمشروع، وعدم تلقي التقارير المراجعة عن عامي 2001 و2002 والتي يقوم مراجع مستقل بإعدادها. ويقوم الصندوق الآن، مع المؤسسة المتعاونة وهي مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، بالمناجعة الإيجابية مع المشروع والسلطات الحكومية سعياً وراء ضمان الانتهاء من عمليات المراجعة المطلوبة وتسوية المبالغ التي سددت مقدماً للحساب الخاص.

7 - يمكن استخلاص الدروس التالية من تجارب الصندوق في سيراليون، والتي قد تفيد في المرحلة التالية من انتقال البلاد من الحرب الأهلية إلى السلام والتنمية المستدامين: (i) ينبغي أن يسمح بتصميم المشروع للمؤسسات المحلية بأن تشجع التنمية القائمة على المجتمع المحلي وتنفيذها، وإشراك المستفيدين في التخطيط للمشروعات وتنفيذها كشرط لسلامة الأنشطة الإنمائية واستدامتها؛ (ii) في ظروف ما بعد النزاع، يصبح الطلب على سرعة تسليم مخرجات المشروعات أكثر إلحاحاً، وتكون الآمال كبيرة جداً. وبالتالي، فإن إشراك المجتمعات المحلية في تحديد الأولويات وفي عمليات التنفيذ يصبح وسيلة لخلق الإحساس بالملكية والالتزام؛ (iii) إن إصلاح البنية الأساسية والطاقات الإنتاجية هو محور الاستجابة لاحتياجات ظروف ما بعد النزاع، وهو ما ينبغي تنفيذه عن طريق عملية تشاركية؛ (iv) إن مرض الإيدز مشكلة تنموية ينبغي معالجتها في المناطق الريفية ضمن نهج إنمائي متعدد القطاعات؛ (v) لا ينبغي لتصميم المشروع أن يثقل على وحدات إدارة المشروع بتنفيذ بعض الأنشطة بصورة مباشرة، من تلك الأنشطة التي ينبغي تنفيذها بمعرفة القطاع الخاص والمؤسسات المحلية والمنظمات غير الحكومية، بعقد تستند إلى الأداء، مع تفرغ إدارة المشروع لعمليات التنسيق وإدارة العقود، والرصد والتقييم؛ (vi) ينبغي أن يتم اختيار الموظفين الوطنيين الذين سيعملون في وحدات إدارة المشروع بطريقة شفافة وتنافسية، ضماناً لتوافر المؤهلات المطلوبة، وكذلك القدرة على التعاون مع الآخرين وتنسيق المشروعات بطريقة فعالة تتسم بالكفاءة؛ (vii) ينبغي توفير الاستقلال الذاتي الكامل لفريق إدارة المشروع حتى يمكن تنفيذ المشروع بسهولة.

## جيم - استراتيجية الصندوق في تعاونه مع سيراليون

### سياسة سيراليون من أجل استئصال الفقر

8 - الاستراتيجية المرورية للحكومة من أجل استئصال الفقر: دعماً لاستراتيجية الانتعاش الوطني، أتاح برنامج الاستراتيجية المرورية للحد من الفقر فرصة لتخفيف الديون عن طريق المبادرة المعززة لديون البلدان الفقيرة المتقلة بالديون. وتبقت الحكومة نهجاً من مرحلتين لمحاربة الفقر: (i) مرحلة انتقالية تغطيها الوثيقة الأولى لاستراتيجية الحد من الفقر، (ii) المرحلة متوسطة الأجل التي ستغطيها الوثيقة الكاملة لاستراتيجية الحد من الفقر، التي ستم صياغتها في أوائل عام 2004. ومن المنتظر أن تركز عملية الإعداد على سياسات طويلة الأجل للحد من الفقر، وإنعاش الاقتصاد الذي دمرته الحرب، وتعزيز السلام، والحد من الفساد وسوء إدارة موارد القطاع العام الشحيحة، وتشجيع الإدارة السليمة.

9 - المرحلة الثانية متوسطة الأجل (2002-2004): وهي المرحلة التي ستعالج قضايا التنمية طويلة الأجل. ومن أهم أولوياتها: زيادة فرص حصول الفقراء على الخدمات الصحية والتعليمية والدخول إلى الأسواق، والإسراع بالإصلاح الاقتصادي والنمو من خلال وضع إطار يقضي إلى تنمية القطاع الخاص، وإحياء الزراعة ودعمها، وتطوير المناجم، وتحسين خدمات الوساطة المالية، وتحديث البنية الأساسية، وتعميق إصلاحات الإدارة بعدة وسائل، ليس أقلها إعادة نظم الحكومات اللامركزية وتقديم الخدمات. وحيث ان الزراعة تلعب دوراً فاعلاً في تنمية سيراليون، فإن المرحلة متوسطة الأجل للتنمية الزراعية والريفية سوف تركز على تحسين الأمن الغذائي الأسري والنهوض بالأنشطة المدرة للدخل، سعياً وراء الحد من معدلات البطالة ومن الفقر الريفي. وسوف يتحقق ذلك بعدة طرق، من بينها: (i) زيادة المساحات المزروعة بالأرز، (ii) إعادة تكوين قطعان الماشية، (iii) إعادة تنظيم طرق تقديم الخدمات، (iv) إصلاح البنية الأساسية الريفية

### أنشطة الجهات المانحة الأخرى في مجال استئصال الفقر

10 - نظراً لحجم وتشابك مشكلة الفقر في أعقاب انتهاء النزاعات، لا بد من اغتنام الفرص لمعالجة هذه الظاهرة بطريقة سليمة وقوية. وقد بدأت لجنة المشاركة في التنمية التي شكلت مؤخراً تكتسب أهميتها ويصبح لها دورها المحوري، سواء بالنسبة للجهات المانحة أو الحكومة في حصرها المستمر لجدول أعمال التنمية ومدى التقدم الذي يتحقق في عمليات استراتيجية الحد من الفقر. وقد تبنى الصندوق، ومع البنك الدولي ومصرف التنمية الأفريقي وإدارة التنمية الدولية (المملكة المتحدة)، نهجاً عملياً لتعزيز التعاون والنهوض بالمشاركة، من أجل المساعدة على تلافى إرسال رسائل متعارضة قد تحدث اضطراباً وعدم وجود استراتيجيات قطاعية واضحة وضياح الموارد، ثم إلى تراجع الفعالية في محاربة الفقر الريفي في نهاية الأمر. وتقوم هذه المبادرة على أساس الموافقة على أن أكثر الطرق فعالية في ضمان الدعم الصريح للتنمية الريفية في سيراليون هي ما تشمل تنمية المجتمع المحلي. فالبنك الدولي يتولى بفضل إطاره لاستراتيجية الدعم الانتقالية، مساعدة سيراليون في الانتقال من إعادة الأعمار في أعقاب الحرب الأهلية إلى مرحلة الحد من الفقر بصورة مستدامة. وهناك مشروعان من مشروعات البنك، هما مشروع مكافحة مرض الإيدز، والمشروع الوطني للعمل الاجتماعي، يصلحان تماماً للمشاركة. وتقوم منظمة الأغذية والزراعة الآن بتنفيذ برنامج ضخم - وهو البرنامج الوطني الخاص للأمن الغذائي - يستخدم نهجاً مماثلة وموجه نحو مجموعات لتعبئة المجتمعات

المحلية. وطبقت المنظمة في هذا المجال نهج المدارس الفعلية والإرشاد الزراعي القائم على المجتمع المحلي، مع تقديم المساعدة في توزيع صنف الأرز NERICA، (وهي اختصار لاسم الصنف وهو باللغة الإنجليزية New Rice for Africa Cultivar أي الأرز الجديد في الزراعة الأفريقية) وتحسين نظم إنتاج الأرز. أما المصرف الإسلامي للتنمية فيساعد في إنشاء بنوك بذار الأرز، بينما يقدم مصرف التنمية الأفريقي المساعدة لمشروع خاص بمصايد الأسماك الحرفية في الوقت الذي يعد فيه برنامجاً كاملاً لإحياء قطاع الزراعة. وبالنسبة للمساعدات التي تقدمها إدارة التنمية الدولية، فإنها تتركز على تحسين الإدارة وتقديم الدعم لعملية تطبيق اللامركزية وإلى القطاع الزراعي من خلال مشروع إعادة الاندماج في المجتمعات المحلية. وتقوم الوكالة الأمريكية للمعونة الدولية بتنفيذ برنامج ضخم في سيراليون، مع مشاركتها في جميع المجالات الرئيسية، مثل المعونة الغذائية في حالات الطوارئ، والصحة، والزراعة، والمسكن، وتنقية المياه. كما قام الاتحاد الأوروبي والوكالة الألمانية للتعاون التقني بتمويل مبادرات تتعلق بالإغاثة في حالات الطوارئ. ويتولى برنامج الاتحاد الأوروبي لإعادة التوطين والتأهيل إصلاح المدارس والمرافق الصحية ومرافق المياه والإصحاح، والآبار، والقطاع الزراعي بشكل عام.

### استراتيجية الصندوق في سيراليون

11 - سيكون التوجه الرئيسي للصندوق في الأجل القصير (2003)، هو تقديم المساعدة العاجلة إلى المجتمعات المحلية التي تستضيف الأشخاص العائدين. فالمساعدة على مستوى المجتمع المحلي تمثل جزءاً حاسماً في عملية إعادة الاندماج والتجديد، حيث إن الأمر يحتاج إلى جهود لإعادة الخدمات الأساسية وإحياء الأنشطة الاقتصادية التي تخدم المقيمين والعائدين على السواء، وستكون التدخلات الرئيسية بتوريد مجموعات زراعية أساسية (بذور وأدوات وماشية ومدخلات) لزيادة الرقعة المزروعة، وإصلاح شبكة الطرق الفرعية، وشبكة مياه الشرب، والبنى الأساسية الصحية والاجتماعية والاقتصادية مثل الملاجئ، وهي البنى التي يمكن أن توفر فرصاً للعمل والحصول على دخل. ولهذا الأمر أهميته الاستراتيجية، حيث إن العودة بأعداد متزايدة من النازحين في الداخل والمحاربين السابقين ستشكل ضغطاً جديداً على الموارد وعلى الفرص الاقتصادية، مما سيخلق نوعاً من التوتر وخيبة الأمل، الأمر الذي قد يهدد عملية السلام.

12 - وبالنسبة لعامي 2004-2005، هناك ثلاثة توجهات استراتيجية توفر كلها البيئة المناسبة لعمليات الصندوق المقبلة في سيراليون: (i) تنمية المجتمع المحلي؛ (ii) تنشيط الأسواق المالية الريفية من أجل تشجيع النمو الريفي؛ (iii) تنويع المحاصيل وأنشطة توليد الدخل، والمشروعات الريفية الصغيرة. وسوف يعاد النظر في تقدير هذه التوجهات أثناء إعداد وثيقة الفرص الاستراتيجية القطرية الكاملة في مطلع عام 2004، مع افتراض أن التقدم في تعزيز عملية السلام والانتعاش الاقتصادي سيكون مرضياً.

### الإطار المنطقي للمشروع

13 - حدث دمار هائل في النسيج الاجتماعي بسبب الحرب الأهلية. ولذا فسوف يركز المشروع تركيزاً شديداً على إعادة بناء رأس المال الاجتماعي، بما سيقدمه من رد فعل متكامل لإصلاح الخدمات الأساسية والمحافظة على استمرارها، واستعادة الطاقة الإنتاجية الأساسية إلى ما كانت عليه قبل الحرب. وسوف يستخدم المشروع في ذلك نهجاً تنموياً يقوم على المجتمعات المحلية، مع مشاركة إيجابية من جانب المستفيدين منه في عمليات تصميم التدخلات وتنفيذها ورصدها. ومن شأن ذلك أن يضمن وصول الأموال بالفعل إلى المجتمعات المحلية على مستوى القاعدة، بالإضافة إلى مالدك من فوائد أخرى. كما أن المجتمعات المحلية ستضمن بدورها استخدام الأموال التي تتلقاها بصورة

حكيمة تلبي احتياجاتها، بما في ذلك احتياجاتها من البنى الأساسية، وأنشطة الزراعة الجماعية المدرة للدخل، والأنشطة الاقتصادية الأخرى بخلاف الزراعة مثل بناء القدرات على مستوى القاعدة.

## الجزء الثاني - المشروع

### ألف - منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة

14 - **منطقة المشروع:** تضم منطقة المشروع منطقتين من المحافظة الشرقية، هما كونو وكايلاهون، على الحدود مع ليبيريا وغينيا. وقد تم اختيارهما على أساس عدة معايير مثل: مدى التعرض للمخاطر وسهولة الوصول إليهما والإمكانيات الزراعية والمساحة الجغرافية، وعدم التداخل مع عمليات الجهات المانحة الأخرى. وكانت هاتان المنطقتان هما أشد المناطق تضررا من الحرب وتحتاجان إلى معونات خارجية ضخمة لكي تعود المعيشة والإنتاج فيهما إلى مستويات ما قبل الحرب. وتضم منطقة المشروع 28 مشيخة، و152 قسما إداريا، و3 053 قرية أو مستوطنة.

15 - **المجموعة المستهدفة:** تمشيا مع اختصاصات الصندوق، سيعمل مشروع الحد من الفقر القائم على المجتمع المحلي على تحسين معيشة الأسر الريفية الأكثر تعرضاً للخطر، لاسيما تلك التي ترأسها نساء، مع إعطاء الاهتمام بالاحتياجات الخاصة للسكان المستبدين اجتماعيا والمتضررين من الحرب فيما يتعلق بإعادة إدماجهم في المجتمع وتميئهم. ويدخل ضمن هؤلاء جميع أسر أصحاب الحيازات الصغيرة المتضررين من الحرب (من الرجال والنساء) (45 500 أسرة)، تتكون من المجموعات الفرعية التالية: (i) المزارعون الفقراء المشردون (ويشكلون الغالبية العظمى من الأسر البالغ عددهم 45 500 أسرة)، (ii) النازحون داخل البلاد ممن عادوا مؤخرا (18 000 أسرة)، (iii) الأسر التي ترأسها نساء أو أرا من الحرب (4 500 أسرة)، (iv) الشباب والمحاربون السابقون (12 000 شخص)، (v) الفتيات اللواتي تعرضن للاستغلال الجنسي والأمهات غير المتزوجات (2 500 امرأة)، (vi) الأطفال المعرضون للخطر، والمعوقون وجرحى الحرب وغيرهم من أصحاب العاهات (16 000 شخص).

### باء - أهداف المشروع ونطاقه

16 - **الهدف الإنمائي للمشروع** هو الحد من الفقر وانعدام الأمن الغذائي في أعقاب الحرب وتحسين سبل معيشة المجتمعات الريفية وظروف حياتها. وسوف يتحقق ذلك من خلال دعم انتعاش المجتمعات الريفية وتنمية الأنشطة الزراعية في الأجل القصير، مع إرساء القواعد لعمليات الإعمار والتنمية القائمة على المشاركة في الأجل الطويل. وسوف يطبق البرنامج نهجاً مرحلياً، حيث تنفذ التدخلات قصيرة الأجل وطويلة الأجل في وقت واحد، مع تعديل التدخلات الفعلية بحسب الظروف المحلية وسوف يشمل هذا النهج: (i) مساندة المؤسسات القائمة على المجتمع المحلي والتنمية التشاركية، من أجل تمكين المجتمعات المحلية من استعادة الأمن المعيشي والحصول على حقوقهم الأساسية بهدف الحد من تهيمشهم وتحفيز هذه المجتمعات المحلية على إدارة الموارد المحلية، (ii) تمكين المجموعات الفقيرة والمعرضة للخطر عن طريق زيادة فرصها في الحصول على الأصول اللازمة وإدارة هذه الأصول، مثل رؤوس الأموال والمعرفة والتكنولوجيا، وبالتالي التصدي للقضية الرئيسية وهي تحقيق الاكتفاء الذاتي للأسرة من الأغذية، (iii) إصلاح البنية الأساسية الريفية من أجل تحسين ظروف الإنتاج والأحوال المعيشية، والدخول إلى الأسواق.



- 17 - من أهم المخرجات المنتظرة للمشروع: (i) استعادة طاقة الإنتاج الزراعي والأمن الغذائي الأسري وتحسينهما، (ii) تعزيز المنظمات القائمة على المزارعين وأفراد المجتمع المحلي، (iii) إقامة آليات لتطوير المشاركة المجتمعية، (iv) إصلاح البنية الأساسية الريفية وزيادتها.

### جيم - عناصر المشروع

#### دعم تنمية أنشطة إعادة الرسملة والأنشطة الزراعية للأسرة

- 18 - إعادة الرسملة في أسر المجموعة المستهدفة: والهدف من هذا العنصر (27% من الأموال) هو استعادة رؤوس الأموال التي خسرتها الأسرة أو أضعفها (من أصول بشرية أو اجتماعية أو مالية أو مادية) عن طريق تقديم خدمات مباشرة إلى مجموعات المستفيدين المعرضة للخطر. وسوف يتم استعادة المخرجات ذات الصلة، وتحسين الطاقة الإنتاجية الزراعية والأمن الغذائي الأسري.

- 19 - وستشمل الأنشطة توريد البذور والمعدات والدواجن وصغار المجترات ومعدات التصنيع الصغيرة والخدمات التي يمكن أن تحسن إنتاجية 20 000 أسرة زراعية. وسيتم تحديد هذه الأسر والتشاور معها لمعرفة احتياجاتها بواسطة جمعيات المزارعين ولجان تنمية القرى، مع التعاقد مع المنظمات غير الحكومية للقيام بعمليات التنفيذ.

#### دعم المؤسسات المجتمعية والتنمية التشاركية

- 20 - الهدف من هذا العنصر (20% من الأموال) هو تعزيز المؤسسات الأهلية وإقامة آليات للتخطيط للمجتمعات المشاركة، ولعمليات صنع القرار والرصد والتقييم. ومن أهم أجزاء المشروع، عمليات الإعداد الاجتماعي، والتعبئة، وتنظيم المؤسسات المجتمعية وتمكينها، باعتبارها ركيزة التقدم الاجتماعي والتنمية الاقتصادية.

- 21 - وسيعمل المشروع على صقل خبرات ميسري العمليات ومرشدي المجموعات في بعض المجالات، مثل التقدير والتخطيط بالمشاركة، وتحليل قضايا التمايز بين الجنسين، وتقدير الفقر، والرصد والتقييم. وسيتم اختيار مرشدي المجموعات بواسطة المجموعات نفسها، مع تقويته بسلسلة من الدورات التدريبية حتى يتمكن من القيام تدريجياً بدوره القيادي على مستوى المجتمع المحلي، وسيكون هناك اهتمام خاص ببناء قدرات المجموعات المحلية، وخاصة في الأماكن التي ترتفع فيها معدلات الأمية. وسيكون لمرشدي المجموعات دور هام باعتبارهم قناة لتوصيل المعلومات، في إدارة الاجتماعات، ومسك السجلات، وأعمال المحاسبة. وسوف تشمل أنشطة بناء القدرات التي تقدم إلى المجتمعات المحلية بالطبع على أعمال التدريب، والتوعية بقضايا التمايز بين الجنسين، وإثارة الوعي بأهمية السلام، والتوعية بأخطار مرض الإيدز وبقضايا الصحة والتغذية، بالإضافة إلى التدريب الخاص للنساء والشباب.

- 22 - وفي إحدى المجموعات الفرعية من المجتمعات المحلية المستهدفة، سيسهل المشروع استخدام أساليب التقدير الريفي القائم على المشاركة في صياغة خطط التنمية التشاركية وتحديد الأولويات وحصر المشروعات الصغيرة على مستوى القرى. وسوف تتم الموافقة على هذه الخطط في البداية بواسطة لجان تنمية القرى، ثم اعتمادها كخطط للتنمية المجتمعية في المشيخات ثم إقرارها بمعرفة وحدة تنسيق المشروع. وسيتم تحديث خطط التنمية المجتمعية هذه عن طريق عمليات التقييم وإعادة التخطيط السنوي القائمة على المشاركة على مستوى القرى، وكذلك خطط التنمية

المجتمعية في المشيخات بطريقة مماثلة. وسوف تكون هناك مجموعة كبيرة من الأنشطة والمشروعات الصغيرة التي ستدرج في هذه الخطط، مؤهلة للحصول على مساعدة من المشروع عن طريق اعتماد التنمية المجتمعية.

#### إصلاح البنية الأساسية الريفية وتطويرها

23 - الهدف من هذا العنصر (24% من الأموال) هو استعادة البنية الأساسية للزراعة والاقتصاد العام التي خربت أو دمرت، وإقامة بني أساسية جديدة لتحسين ظروف المعيشة والإنتاج. وسوف تتيح أنشطة الإصلاح فرصاً للعمل أمام المزارعين وتزويد من دخلهم، وتساعدهم بالتالي على استعادة سبل معيشتهم في المجتمعات المحلية، وسيتم تنفيذ أشغال البنية الأساسية المقترحة عن طريق المنظمات غير الحكومية أو الشركات الخاصة أو أفراد المجتمع المحلي، أو بمعرفة أكثر من جهة واحدة.

24 - سوف يمول المشروع عملية تحسين الطرق الفرعية التي تربط القرى بمقار المشيخات (أي الطرق الرئيسية بالطرق الفرعية من الدرجة الأولى). وسيقتصر المشروع على تمويل عمليات إصلاح الأجزاء السيئة من الطرق التي تعوق المرور أثناء موسم الأمطار، وذلك بهدف: (i) تحسين الطرق أمام المركبات وسيارات النقل، أي ربط المناطق الرئيسية لإنتاج المحاصيل بالطرق الموجودة الصالحة للسير طوال العام. وستعطي الأولوية لعمليات الإصلاح لا إقامة مبان جديدة، مع تفضيل طرق الإصلاح كثيفة العمالة. وستتولى المنظمات غير الحكومية - تحت إشراف إدارة الطرق الفرعية (هيئة الطرق في سيراليون) تنفيذ هذا العنصر بمشاركة المزارعين أنفسهم (على أساس الغذاء مقابل العمل أو الأجر النقدي مقابل العمل). وسوف يسهم إصلاح الطرق الفرعية في الحد من خسائر ما بعد الحصاد وفي تسهيل تسويق الحاصلات الزراعية. كما سيمول المشروع عمليات بناء (أو إصلاح) المرافق العامة والسلع الاقتصادية المعمرة التي لا تحتاج إلى استبدالها، لتحسين ظروف المعيشة والإنتاج، مثل مرافق التخزين وأرضيات التجفيف ومشاتل الأرز، وحفر آبار جديدة وإصلاح بعض الآبار الموجودة. ولا شك أن حفر آبار جديدة وصيانة بعض الآبار الموجودة سيؤدي إلى تحسين الأحوال المعيشية للسكان، لاسيما النساء. ونظراً للدور الهام الذي تلعبه أراضي المستنقعات الموجودة في الوديان الداخلية من خلال تكثيف المحاصيل وتنويعها (الأرز والخضر) فإن المشروع سيشجع تنميتها بطريقتين: (i) إصلاح هذه الأراضي التي كانت تزرع من قبل، والتي لا تحتاج إلى أكثر من إزالة الأعشاب الضارة والشجيرات التي نمت فيها بعد هجرها، مع القليل من عمليات إصلاح بعض المباني الخرسانية وإقامة بوابات على قنوات المياه (سيجري إصلاح 1 250 هكتار تقريباً من هذه المستنقعات)، (ii) تنفيذ خطط جديدة لمستنقعات الوديان، كلما كان ذلك ممكناً من النواحي التقنية والاجتماعية والبيئية والاقتصادية. وسوف تستنبط طرق التشجيع اللازمة من التجارب السابقة، على أن تبقى بسيطة بقدر الامكان لأن توريد الأسمدة بأسعار في متناول المزارعين مسألة غير مضمونة. وسوف يقوم المشروع بإصلاح ما يقرب من 700 هكتار من أراضي المستنقعات.

25 - ستم عمليات التخطيط والإشراف على إنشاء أو إصلاح مشروعات الري الصغيرة بمعرفة شركات القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية والموظفين التقنيين في إدارة تنمية الأراضي والمياه بوزارة الزراعة والغابات والأمن الغذائي، بالاعتماد أساساً على القدرات الهندسية الفعلية المتوفرة لدى هذه المؤسسات. وستحصل إدارة تنمية الأراضي والمياه على دعم تقني قصير الأجل لزيادة قدرتها على تنفيذ هذا العنصر بسرعة. وستكون مشاركة

المزارعين ضرورية في تنفيذ هذا العمل، في الوقت الذي سيجري فيه التعاقد مع المنظمات غير الحكومية وأفراد المجتمع المحلي على أعمال الإنشاءات.

### إدارة المشروع

26 - ستكون وزارة الزراعة والغابات والأمن الغذائي هي الوكالة المنفذة للمشروع بشكل عام، مع قيام وحدة المراقبة في قسم التخطيط والرصد والتقييم والإحصاء في الوزارة بالإشراف على وحدة تنسيق المشروع. وستتمتع وحدة تنسيق المشروع بالاستقلال الذاتي مع وجود مقرها في مدينة فريتاون. وسيتم تشكيل لجنة توجيهية وطنية لمتابعة المشروع. أما المسؤولية عن إدارة المشروع بشكل عام فتقع على عاتق وحدة تنسيق المشروع، التي لن تقوم بأي عمليات تنفيذ مباشرة، وإنما ستتعاقد مع الشركاء المنفذين، وسيقدم المشروع الدعم للموظفين المتعاقد معهم، والمعدات، ومصروفات التشغيل والمساعدة التقنية. وسينفذ المشروع خلال خمس سنوات. وسيكون مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع هو المؤسسة المتعاونة للإشراف على تنفيذ المشروع.

### دال - التكاليف والتمويل

27 - **التكاليف:** تقدر التكاليف الكلية للمشروع، بما فيها الطوارئ المادية والسعرية، بنحو 10.78 مليون دولار أمريكي، منها مبلغ 4.78 مليون بالنقد الأجنبي، وهو ما يمثل 44.3% من التكاليف الكلية للمشروع. وتقدر التكاليف بالعملة المحلية، بخلاف الضرائب، بنحو ستة ملايين دولار أمريكي، تمثل 55.7% من التكاليف الكلية. ويرد موجز للتكاليف بحسب عناصر المشروع في الجدول 1.

### الجدول 1: مجمل تكاليف المشروع<sup>(١)</sup>

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

العناصر	عملة محلية	نقد أجنبي	المجموع	% من النقد الأجنبي	% من التكاليف الأساسية
دعم تنمية أنشطة إعادة الرسملة والأنشطة الزراعية للأسرة	1 042	1 566	2 609	60	27
دعم المؤسسات المجتمعية والتنمية التشاركية	1 578	370	1 948	19	20
إصلاح البنية الأساسية الريفية وتنميتها	1 446	929	2 375	39	24
المساعدة التقنية	621	1 209	1 830	66	19
إدارة المشروع	530	449	978	46	10
<b>مجموع التكاليف الأساسية</b>	<b>5 215</b>	<b>4 523</b>	<b>9 739</b>	<b>46</b>	<b>100</b>
الطوارئ المادية	133	53	186	29	2
الطوارئ السعرية	651	200	851	24	9
<b>التكاليف الكلية للمشروع</b>	<b>6 000</b>	<b>4 776</b>	<b>10 776</b>	<b>44</b>	<b>111</b>

<sup>(١)</sup> ترجع الفروق في المجاميع إلى تقريب الأرقام.

28 - **التمويل:** سيقوم الصندوق وسيراليون (الجهة المقترضة) بتمويل المشروع. وسيقدم الصندوق مبلغاً إجمالياً قيمته 8.51 مليون دولار أمريكي، تمثل 78.9% من التكاليف الكلية للمشروع. وستمول موارد الصندوق 100% من التكاليف



## الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

بالنقد الأجنبي إلى جانب التكاليف بالعملة المحلية وهي 3.73 مليون دولار أمريكي (62.2% من التكاليف الكلية بالعملة المحلية) المتعلقة بالأعمال المدنية، وتشغيل المعدات والمركبات وصيانتها، وتدريب الموظفين والمزارعين وأصحاب المشروعات الصغيرة. وتبلغ مساهمة الجهة المقترضة 1.12 مليون دولار أمريكي، تعادل 10.4% من التكاليف الكلية للمشروع، لتغطية الضرائب والرسوم ومرتببات الموظفين، من غير موظفي وحدة تنسيق المشروع، الذين سيعملون في تنفيذ المشروع والمكاتب الزراعية الموجودة في منطقتي المشروع. وتبلغ مساهمة المستفيدين 1.15 مليون دولار أمريكي، تعادل 10.7% من التكاليف الكلية للمشروع للإئفاق منها على العمال المتطوعين للعمل في المشروع. ويتضمن الجدول 2 خطة تمويل المشروع.

### الجدول 2 - مجمل تكاليف المشروع<sup>(1)</sup>

(بآلاف الدولارات)

العناصر	الصندوق		الحكومة		المستفيدين		المجموع		نقد أجنبي	عملة محلية (باستثناء الضرائب)	الرسوم والضرائب
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%			
دعم تنمية أنشطة إعادة الرسمة والأنشطة الزراعية للأسرة	2 013	71	824	29	-	-	2 837	26	1 629	1 208	-
دعم المؤسسات المجتمعية والتنمية التشاركية	1 800	86	296	14	-	-	2 095	19	375	1 721	-
إصلاح البنية الأساسية الريفية وتتميتها	1 622	58	0	-	1 149	42	2 771	26	1 031	1 740	-
المساعدة التقنية	2 000	100	0	-	-	-	2 000	19	1 271	728	-
إدارة المشروع	1 073	100	0	-	-	-	1 073	10	470	602	-
<b>Total costs</b>	<b>8 507</b>	<b>79</b>	<b>1 120</b>	<b>10</b>	<b>1 149</b>	<b>11</b>	<b>10 776</b>	<b>100</b>	<b>4 776</b>	<b>6 000</b>	<b>-</b>

(1) ترجع الفروق في المجاميع إلى تقريب الأرقام.

### هاء - التوريد، والصرف، والحسابات ومراجعتها

29 - **الصرف:** سيتم صرف القرض المقترح من الصندوق خلال فترة خمس سنوات. وسيجري الصرف من حساب القرض بناء على كشوف إنفاق مصدقة فيما يتعلق بالنفقات المستوفية للشروط بالمقايير التي قد يحددها الصندوق، أو المؤسسة المتعاونة بالنيابة عن الصندوق، من حين إلى آخر بموجب مذكرة ترسل إلى المقترض. ولا حاجة إلى إحالة السجلات المساندة المتعلقة بهذه النفقات إلى الصندوق، على أن يحتفظ بها المقترض لإخضاعها للتفتيش على يد مندوبي الصندوق والمؤسسة المتعاونة. وسيفتح حساب خاص للمشروع بالدولار الأمريكي في أحد المصارف التجارية أو في إحدى المؤسسات بشروط وأحكام يرتضيها الصندوق. وتصرف جميع المدفوعات الأخرى بمجرد تقديم المستندات الكاملة. وفي بعض الحالات، يمكن الصرف مباشرة للموردين والمقاولين من حساب القرض. ولا يجوز السحب من حساب القرض إلا بعد اعتماد الصندوق والمؤسسة المتعاونة.

30 - **التوريد:** سيتم التوريد طبقاً لاتفاقية القرض، وسيجري توريد جميع عقود المركبات والدراجات النارية التي تزيد قيمتها على 10 000 دولار أمريكي عن طريق التسوق الدولي، أما الأعمال والخدمات المدنية الرئيسية فسيتم التعاقد عليها بعطاءات تنافسية محلية. وبالنسبة للأعمال المدنية الصغيرة والمتناثرة التي تقل قيمتها عن 5 000 دولار أمريكي وتلك المتعلقة وفقاً لإجراءات التسوق المحلي، فسيتم التعاقد عليها. أما اختيار الشركاء المنفذين فسيتم عن طريق قائمة بأفضل المرشحين وتجربتهم. وبالنسبة لشراء المعدات الصناعية-الزراعية والأدوات الزراعية والمعدات المكتبية والبذور وفيرة الغلة، التي تزيد قيمتها على 10 000 دولار أمريكي فسيتم عبر العطاءات التنافسية المحلية، في حين سيجري شراء مثل هذه البنود أو الدراجات النارية التي تبلغ قيمتها 10 000 دولار أمريكي فما دون من خلال التسوق المحلي. وفيما يتعلق بأنشطة الرصد والتقييم، وبعض أنشطة التدريب، فسوف تنفذ بالاتفاق مع المؤسسات الحكومية أو غير الحكومية ذات الصلة، أو بكليهما. ويجوز إدراج بعض أنشطة التدريب في بعض المجالات في جميع العقود. وستورد المساعدة التقنية وفقاً لإجراءات التسوق الدولي، في حين ستطبق إجراءات التسوق المحلي على الدعم الاستشاري المحلي وتوفير التدريب. وستنفذ جميع عمليات التوريد ويجري تقييمها بمعرفة لجنة يرأسها منسق المشروع وتضم في عضويتها المراقب المالي وممثلان عن وزارة المالية ووزارة الزراعة والغابات والأمن الغذائي، وهي اللجنة التي ستشكل خلال شهر واحد من استهلال تنفيذ المشروع. وبالإضافة إلى ذلك، فسوف يكون من سلطة لجنة التوريدات في المشروع - بمجرد تشكيلها - أن تتعاقد مع الموردين الدوليين والمحليين دون المرور بقنوات التوريد الحكومية الحالية.

31 - **الإدارة المالية والمراجعة:** ستجري عملية المراجعة السنوية لحسابات المشروع بمعرفة شركة مراجعة مستقلة معروفة دولياً يرتضيها الصندوق. وستفحص عملية المراجعة عمليات الحساب الخاص وحسابات تشغيل المشروع، وكذلك كشوفات الصرف، وتصدر رأياً في إجراءات التعاقد مع الشركاء المنفذين وغيرهم من المقاولين، ومدى تحملهم للمسؤولية، وكيفية إدارتهم لموارد البرنامج. وسيطرح التقرير السنوي عن المراجعة على الصندوق والحكومة والمؤسسة المتعاونة، خلال ستة أشهر من انتهاء السنة المالية موضع التقرير، وستقع مسؤولية الإدارة المالية على عاتق وحدة تنسيق المشروع. وسيشترك في المسؤولية مراقب مالي للمساعدة التقنية يعين لفترة طويلة مع كبير المستشارين التقنيين للمشروع في أعمال الإدارة المالية، وكتابة التقارير المالية، ومسك حسابات المشروع، أما إعداد طلبات سحب الأموال، فستكون مسؤولية مشتركة بين كبير المستشارين التقنيين والمراقب المالي. وسيتم الصرف من الأموال بناء على خطة العمل والميزانية السنوية المعتمدة، المعدّة لكل عنصر والمعتمدة من جانب وحدة تنسيق المشروع.

#### واو - التنظيم والإدارة

32 - سيوضع المشروع تحت إشراف وزارة الزراعة والغابات والأمن الغذائي، وقد أعد المشروع على ثلاثة مستويات، مع تحديد المهام والمسؤوليات. وهذه المستويات هي: (i) توجه السياسات الوطنية، الذي تمثله لجنة التوجيه الوطنية؛ (ii) مستوى الإدارة والتنسيق، الذي تمثله وحدة تنسيق المشروع؛ (iii) مستوى المشاورات اللامركزية مع لجنة التوجيه المحلية.

33 - **لجنة التوجيه الوطنية:** ستشكل لجنة توجيه وطنية للإشراف على المشروع. وسيكون من بين أعضاء اللجنة ممثلون عن الوزارات الهامة وعن المجتمع المدني. وستقوم وحدة تنسيق المشروع بدور الأمانة لهذه اللجنة التي

ستجتمع مرتين على الأقل في السنة. وستتولى اللجنة صياغة السياسات، والموافقة على برنامج العمل والميزانية السنوي وأي تعديلات عليه، وتتلقى تقارير وحدة تنسيق المشروع إلى جانب مسؤوليتها عن إدارة الأعمال اليومية للمشروع.

34 - **لجان التوجيه المحلية:** سيرأس هذه اللجان المدير الزراعي الجهوي، وستشكل في منطقتي كونو وكايلاهان، وسيكون تشكيلها مماثلاً لتشكيل لجنة التوجيه الوطنية. ويقوم المدير الزراعي الجهوي بتعيين أمين للجنة.

35 - **وحدة تنسيق المشروع:** وهي الوحدة التي ستكون مسؤولة عن إدارة المشروع بشكل عام والتي لن تقوم بأي عمليات مباشرة في تنفيذ المشروع وإنما ستتعاقد مع الشركاء المنفذين على أنشطة ومهام محددة. ومن المهم أن يكون من بين من يعملون في هذه الوحدة موظفون بعقود يتفرغون تماماً للعمل في المشروع. وسوف يعلن عن وظائف المشروع - سواء الوظائف الفنية أو وظائف الخدمة العامة - في وسائل الإعلام الوطنية، باستثناء ما هو محدد أدناه مع وصف تفصيلي لمهام الوظيفة والمؤهلات المطلوبة لها، وستجري مقابلات لأفضل المرشحين بواسطة لجنة اختيار تشكلها وتعينها الحكومة رهنا بموافقة الصندوق. والمفروض أن تشكل وحدة تنسيق المشروع من كبير مستشارين تقنيين، ومراقب مالي (مع الإعلان عن كلتا هاتين الوظائفيتين في وسائل الإعلام الدولي)، مساعد إداري، ومحاسب يعاونه اثنان من كتبة الحسابات، ومسؤول عن الرصد والتقييم ومعاون له، ومسؤول عن تنمية المجتمعات المحلية وقضايا التمايز بين الجنسين، ومهندس أعمال ريفية، بالإضافة إلى موظفين معاونين وأمناء وسائقين.

36 - **المساعدة التقنية:** ستحظى وحدة تنسيق المشروع بمساعدة تقنية، مثل كبير المستشارين التقنيين والمراقب المالي، يضاف إلى ذلك خبرة مسؤول الرصد والتقييم ومسؤول قضايا التمايز بين الجنسين على فترات قصيرة.

37 - **الرصد والتقييم:** ستكون أعمال الرصد والتقييم في المشروع مسؤولة بشكل عام من وحدة تنسيق المشروع بالتعاون مع قسم التخطيط والرصد والتقييم في وزارة الزراعة والغابات والأمن الغذائي. وستقع مسؤولية تنسيق الأعمال اليومية على عاتق مسؤول الرصد والتقييم في وحدة تنسيق المشروع. وسيتولى مسؤول الرصد والتقييم إنشاء نظام لمعلومات الإدارة ونظام للرصد والتقييم في أسرع وقت ممكن بعد نفاذ فعالية القرض، بمعاونة فريق المساعدة التقنية. وسيقوم المدير الزراعي الجهوي برصد جميع الأعمال التي تم التعاقد عليها مع موردي السلع والخدمات والأعمال المحليين على المستوى الميداني. وستجري عمليات المراقبة المادية والمالية والزمنية بناء على المواصفات والأهداف المحددة في العقود. وستكون المراقبة بالمشاركة أحد الملامح الدائمة في عمليات المشروع.

38 - **الأنشطة الاستهلاكية:** ضماناً لسهولة الانتقال من مرحلة الموافقة على القرض إلى مرحلة نفاذ فعاليته، سيقدم الصندوق منحة (75 000 دولار أمريكي) لتمويل الأنشطة الأولية التي تكفل استهلال المشروع بسهولة. وستستخدم هذه المنحة لتمويل الأنشطة التالية: (i) اختيار موظفي المشروع؛ (ii) إعداد خطة التوريد للسنوات الثلاث الأولى؛ (iii) إعداد برنامج العمل والميزانية للسنة الأولى؛ (iv) إعداد كتيب تنفيذ المشروع؛ (v) تصميم نظام للرصد والتقييم؛ (vi) تصميم نظام للحسابات.

### زاي - المبررات الاقتصادية

39 - نظراً لطبيعة المشروع، لا يمكن للتحليلات المالية والاقتصادية أن تحدد مدى تأثيره على وجه الدقة، سواء بالنسبة للمستفيدين أو بالنسبة لسيراليون. وفيما يتعلق بالمشروع المقترح، فقد أجريت التحليلات المالية على الأنشطة المدرة للدخل على أساس نماذج معينة لبعض المحاصيل.

40 - **الفوائد والمستفيدون:** سيسمح المشروع للمجموعات المعرضة للخطر - والتي تشكل الغالبية العظمى من الأسر الريفية في منطقة المشروع - بأن تستأنف عملية التنمية على وجه السرعة مع زيادة قدرتهم على التحمل والمرونة في مواجهة الأزمات في المستقبل. أما هؤلاء الذين أضرروا من الحرب أكثر من غيرهم وعانوا بدرجات مختلفة من الاستبعاد الاجتماعي، كالنساء بشكل عام، ومن تعرضن منهن للاستغلال الجنسي وأرامل الحرب بشكل خاص، بالإضافة أيضاً إلى الشباب والمحاربين السابقين والمعوقين وجرى الحرب، فسوف يعمل المشروع على إعادة إدماجهم في المجتمع وتحسين مستوى معيشتهم وأوضاعهم الاجتماعية. وسوف تستفيد النساء بالذات من تدخلات المشروع، حيث ستخفف أعبأهن، ويزيد إنتاجهن الزراعي، مع توعيتهن بالأنشطة المدرة للدخل وبقضايا التمايز بين الجنسين. وعلى مستوى المجتمع المحلي، سوف يسفر المشروع عن تمكين أفراد هذا المجتمع من بدء أعمال التنمية وإدارتها والمحافظة على استمرارها، وتحسين العلاقات بين الأفراد وتقليل الفوارق بين الجنسين والتفرقة على أساس العمر، وزيادة القدرة على حل النزاعات وتلافي حدوثها، مع زيادة الثقة بشكل عام. وسيشجع المشروع الإدارة المحلية مع توفير الخدمات المحسنة وزيادتها، لاسيما من جانب الجهات غير الحكومية القائمة على المجتمع المحلي ومن القطاع الخاص.

### حاء - المخاطر

41 - أكبر خطر يواجهه الفقراء الريفيون في سيراليون هو عودة الحرب الأهلية من جديد وانتشار الاضطرابات السياسية وفوضى الإدارة العامة، مما يحول دون تلبية الحكومة لحاجاتهم من الطعام والأنشطة الاقتصادية المنتجة. والمتوقع أن يعالج المشروع هذا الخطر بالاستثمار في عمليات التأهيل وتوفير فرص العمل وتنمية المجتمعات المحلية وتعزيز الخدمات الأساسية. ومع تحسُّن الظروف، فإن المقاومة الداخلية لاستئناف الحرب ينتظر أن تزيد. ومع ذلك، فمن الضروري فهم الأخطار المحدقة، ومعرفة المجموعات الخطرة، وتحديد العلاقة بين التعرض للخطر وخريطة الفقر في البلاد، وتنسيق البرامج العامة لتقليل المخاطر وتعزيز قدرات فقراء الريف على التحمُّل. وسوف يتم تقدير المخاطر ومدى التعرض لها بطريقة تشاركية باستخدام البيانات الموجودة وتلك التي ستستجد من مسح مقاييس مستوى المعيشة الذي أجرى عام 2003. وقد دخلت بالفعل مفاهيم المخاطر والتعرض لها في عملية إعداد وثيقة استراتيجية الحد من الفقر، وهو ما من شأنه أن يحسِّن من أبعاد تشخيص الفقر في وثيقة استراتيجية الحد من الفقر والاستفادة منها في استراتيجيات التنمية ضمناً لعدم زيادة مستويات الفقر. وسوف تدخل مفاهيم المخاطر والتعرض لها في تصميم المشروعات الفرعية للمجتمعات المحلية التي تختارها هذه المجتمعات بنفسها. وستعالج المشروعات الفرعية أكثر المخاطر شيوعاً في المجتمعات المحلية، مثل نقص البني الأساسية، وضعف صحة السكان، وقلة عدد التلاميذ المقيدون في المدارس، واستئناف القتال.

42 - سيستخدم المشروع منهجيات لتقدير الفقر بطرق تشاركية واستراتيجيات للمعيشة المستدامة بمساعدة من صندوق أموال الأمانة في إدارة التنمية الدولية. وبالنسبة لسيراليون، فإن تقديرات الفقر بطرق تشاركية مصممة بحيث تعزز قدرات المنظمات القائمة على المجتمع المحلي على التقديرات الاجتماعية المحلية. وتجري هذه التقديرات في أشد المجتمعات المحلية فقراً، حيث رأس المال الاجتماعي ضئيل للغاية أو معدوم تماماً. ومن المنتظر أن تفيد هذه العملية في تعبئة المجتمعات المحلية في منطقة المشروع وتدعيم هذه التعبئة، وفي البرمجة واستراتيجيات الرصد والتقييم، وأن تساعد في تطبيق نهج دائم لتلبية الاحتياجات الخاصة لأشد المجموعات تعرضاً للخطر، مع التركيز على النساء.

#### طاء - الأثر البيئي

43 - سيؤثر التوسع في استخدام الأراضي بسبب المشروع على البيئة في ستة مجالات مختلفة، ثلاثة منها تتعلق بزراعة الأراضي البعلية ومستنقعات الوديان، وثلاثة أخرى تتعلق بزراعة المستنقعات وحدها. أما الآثار الأخرى الناجمة عن استخدام المعدات فهي محدودة للغاية (تسرب الزيت أو التخلص من المواد الخام بعد استخدامها)، ويمكن تجاهلها في حالة سيراليون. وسوف يحسن المشروع من البيئة في منطقتيه. كما ستقوم إدارة البيئة بعمليات مراقبة للبيئة طوال فترة تنفيذ المشروع.

#### ياء - السمات الابتكارية

44 - تجمع خطة تصميم المشروع وتشغيله عدة سمات ابتكارية، مثل: (i) استخدام وتعزيز نهج للتنمية المجتمعية المحلي في إطار نظام اللامركزية الذي بدأته وزارة الحكم المحلي وتنمية المجتمع المحلي. فمن المقترح نقل قدر أكبر من المسؤولية إلى المجتمعات المحلية وتعزيز دور مؤسسات هذه المجتمعات في التخطيط لأنشطة الإعمار والتنمية وإدارة هذه الأنشطة، وهو ما لن يجعل التخطيط للمشروعات وتنفيذها تشاركياً فحسب، بل وسيشجع أيضاً الاعتماد على الذات. كما أن هذا النهج سيعالج تحديداً الجانب الخاص بتماسك المجتمع، وكذلك عملية التصالح الاجتماعي، بالتركيز على الأنشطة التي تحول الطاقات التي يمكن أن تشعل نار الحرب إلى طاقات لخدمة سبل المعيشة والمجتمع المحلي؛ (ii) إيلاء اهتمام خاص بتنمية طاقات النساء وشباب الريف، وتدريبهم باستمرار على اكتساب مهارات تتصل بفرص التسويق الريفية؛ (iii) على عكس المشروعات السابقة التي تعتمد في حصولها على الخدمات على الوكالات الحكومية الرئيسية، فإن هذا المشروع سيعتمد على التزامات الحكومة المنصوص عليها في الوثيقة الأولى لاستراتيجية الحد من الفقر، والتي تتضمن ان المنظمات غير الحكومية المؤهلة والقطاع الخاص هما اللذان سيقومان بتقديم الخدمات؛ (iv) ربط استراتيجية الانتعاش الوطني بالحوار حول السياسات وبعملية وضع وثيقة استراتيجية الحد من الفقر عن طريق تشكيل لجنة للتنمية بالمشاركة، أمر له جذوره العميقة في نهج المساعدة الإنمائية لدى مجتمع المتبرعين، وسوف يستخدم كوسيلة لإقامة شراكات عملية بين المؤسسات الثنائية والمؤسسات متعددة الأطراف.



### الجزء الثالث - الوثائق القانونية والسند القانوني

45 - تشكل اتفاقية القرض بين جمهورية سيراليون والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم القرض المقترح إلى المقترض. ويرد رفق هذه الوثيقة ملحق يتضمن موجز الضمانات التكميلية الهامة المدرجة في اتفاقية القرض المتفاوض بشأنها باعتباره الملحق.

46 - وجمهورية سيراليون مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة الاقتراض من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

47 - وإني مقتنع بأن القرض المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

### الجزء الرابع - التوصية

48 - أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على القرض المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية سيراليون قرضا بعملات متنوعة تعادل قيمتها خمس ملايين وتسعمائة ألف (5 900 000) وحدة حقوق سحب خاصة، على أن يستحق في موعد غايته 1 سبتمبر/أيلول 2043 أو ما قبل، وأن يتحمل رسم خدمة بواقع ثلاثة أرباع الواحد في المائة (0.75%) في السنة، وأن يخضع لأية شروط وأوضاع أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأوضاع المقدمة إلى المجلس التنفيذي في هذه الوثيقة التي تضم تقرير رئيس الصندوق وتوصيته.

لبنارت بوغه

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية



الملحق

موجز الضمانات التكميلية الهامة المدرجة في اتفاقية القرض  
المتفاوض بشأنها

(أنجزت مفاوضات القرض في 11 ديسمبر/كانون الأول 2003)

- 1 - **حسابات المشروع.** ستفتح حكومة جمهورية سيراليون (الحكومة) وتصون حسابين جاريين باليوني في فرع فريتاون من مصرف تقبله الحكومة والصندوق وذلك لعمليات المشروع. وستودع في الحساب الأول حصيلة القرض، في حين ستودع في الحساب الثاني الأموال النظيرة من الحكومة. وستتم حماية الحسابين من تقاص الحسابات والحجز والمصادرة بالشروط والأوضاع التي تترجها الحكومة ويقبلها الصندوق. وسيفوض كل من رئيس المستشارين التقنيين والمراقب المالي في المشروع تفويضا كاملا بتشغيل الحساب المخصص لحصيلة القرض بصورة مشتركة، في حين سيكون كبير المحاسبين في وزارة الزراعة والغابات والأمن الغذائي مفوضا بالكامل بتشغيل حساب المشروع الخاص بالأموال النظيرة.
- 2 - **المساهمة النظيرة.** خلال فترة تنفيذ المشروع سنتيح الحكومة من مواردها الخاصة أموالا نظيرة بما يعادل 1 120 000 دولار أمريكي، وذلك لعمليات المشروع بما يتفق مع الإجراءات الوطنية الاعتيادية المتبعة في المساعدات الإنمائية. ولهذا الغرض، ستودع الحكومة أموالا نظيرة بمبلغ أولي قدره 100 000 دولار أمريكي في حساب المشروع لتغطية الأشهر الستة الأولى من تنفيذه، وستقوم بعد ذلك بتغذية الحساب من خلال إيداع الأموال النظيرة المنصوص عليها في خطط العمل السنوية والميزانيات السنوية وستكون التغذية بصورة مسبقة مرتين في السنة.
- 3 - **التركيز على قضايا التمايز بين الجنسين.** خلال فترة تنفيذ المشروع ستقوم الحكومة بما يلي:
  - (أ) تحديد المعوقات ذات الحساسية لقضايا الجنسين في تنفيذ المشروع، وبذل الجهود لتقليلها إلى أبعد حد ممكن؛
  - (ب) تيسير اشتراك النساء في أنشطة وفوائد المشروع؛
  - (ج) دعم رفع الوعي بقضايا التمايز بين الجنسين على جميع المستويات؛
  - (د) ضمان احتواء نظام الرصد والتقييم على مؤشرات ذات حساسية لقضايا التمايز بين الجنسين، وجمع البيانات المقسمة حسب الجنس؛
- 4 - **دليل تنفيذ المشروع.** في غضون ثلاثة أشهر من تاريخ نفاذ مفعول القرض، ستكون وحدة تنفيذ المشروع قد استكملت دليل تنفيذ المشروع.

الملحق

- 5 - **المساهمة النظرية.** ستقوم الحكومة بتغطية التكاليف التالية في مساهمتها النظرية: (i) رواتب موظفي المشروع من غير العاملين في وحدة تنسيق المشروع؛ (ii) إيجار المكتب الميداني والمرافق والقرطاسية المستخدمة خلال فترة تنفيذ المشروع.
- 6 - **الإعفاء الضريبي.** ستمنح الحكومة إعفاء ضريبيا لجميع واردات ومشتريات وتوريدات السلع والخدمات والأعمال الميدانية التي يمولها القرض. ولهذه الغاية سيصدر وزير المالية ترخيصا بهذا الصدد للسنة الأولى من المشروع بما لا يتعدى ثلاثين يوما من تاريخ نفاذ مفعول القرض وسوف يجدد هذا الترخيص سنويا خلال فترة تنفيذ المشروع.
- 7 - **التأمين على العاملين في المشروع.** ستقوم الحكومة بالتأمين على الموظفين المعيّنين محليا في وحدة تنسيق المشروع ضد الحوادث والمخاطر الصحية إلى الحد الذي يتماشى مع الإجراءات المتبعة في الخدمة المدنية.
- 8 - **الشروط الإضافية المسبقة لنفاذ مفعول اتفاقية القرض:**
- (أ) إحداث اللجنة التوجيهية الوطنية حسب الأصول؛
- (ب) إحداث وحدة تنسيق المشروع حسب الأصول؛
- (ج) موافقة الصندوق على خطة العمل السنوية والميزانية السنوية للسنة الأولى من المشروع؛
- (د) قيام الحكومة بفتح الحساب الخاص وحسابي المشروع حسب الأصول؛
- (هـ) إيداع الحكومة لدفعة أولية من الأموال النظرية في حساب المشروع؛
- (و) إرسال مسودة دليل تنفيذ المشروع إلى الصندوق للموافقة عليها؛
- (ز) اختيار الحكومة لمراجع حسابات الصندوق للقيام بتعيينه لاحقا؛
- (ح) توقيع اتفاقية القرض حسب الأصول بحيث يكون التوقيع والأداء المتصلين بها من قبل الحكومة قد تمت المصادقة عليهما والتقويض بهما حسب الأصول من قبل جميع الإجراءات الحكومية والإدارية الضرورية؛
- (ط) قيام الحكومة بتسليم الصندوق رأيا قانونيا مؤيدا صادرا عن النائب العام ووزير العدل بالصورة التي يرتضيها الصندوق شكلا وموضوعا.

APPENDIX I

COUNTRY DATA

SIERRA LEONE

<b>Land area (km<sup>2</sup> thousand) 2001 1/</b>	72	<b>GNI per capita (USD) 2001 1/</b>	140
<b>Total population (million) 2001 1/</b>	5.14	<b>GDP per capita growth (annual %) 2001 1/</b>	3.3
<b>Population density (people per km<sup>2</sup>) 2001 1/</b>	72	<b>Inflation, consumer prices (annual %) 2001 1/</b>	2.1
<b>Local currency</b>	Leone (SLL)	<b>Exchange rate: USD 1 =</b>	SLL 2500
<b>Social Indicators</b>			
Population (average annual population growth rate) 1995-2001 1/	2.2	<b>Economic Indicators</b>	
Crude birth rate (per thousand people) 2001 1/	44	GDP (USD million) 2001 1/	749
Crude death rate (per thousand people) 2001 1/	25	Average annual rate of growth of GDP (%) 1/ 1981-1991	0.4
Infant mortality rate (per thousand live births) 2001 1/	182	1991-2001	-4.3
Life expectancy at birth (years) 2001 1/	37	Sectoral distribution of GDP 2001 1/	
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	3.9 a/	% agriculture	50
Poor as % of total rural population 1/	76.0 a/	% industry	30
Total labour force (million) 2001 1/	1.92	% manufacturing	5
Female labour force as % of total 2001 1/	37	% services	20
<b>Education</b>			
School enrolment, primary (% gross) 2001 1/	93 a/	Consumption 2001 1/	
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2001 1/	n/a	General government final consumption expenditure (as % of GDP)	17
<b>Nutrition</b>			
Daily calorie supply per capita, 1997 2/	2 122	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	95
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2001 3/	34	Gross domestic savings (as % of GDP)	-12
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2001 3//	27	<b>Balance of Payments (USD million)</b>	
<b>Health</b>			
Health expenditure, total (as % of GDP) 2001 1/	5 a/	Merchandise exports 2001 1/	28
Physicians (per thousand people) 1999 1	.. a/	Merchandise imports 2001 1/	166
Population using improved water sources (%) 2000 3/	57	Balance of merchandise trade	-138
Population with access to essential drugs (%) 1999 3/	0-49	Current account balances (USD million)	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2000 3/	66	before official transfers 2001 1/	n/a
<b>Agriculture and Food</b>			
Food imports (% of merchandise imports) 2001 1/	n/a	after official transfers 2001 1/	n/a
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2000 1/	3.1	Foreign direct investment, net 2001 1/	n/a
Food production index (1989-91=100) 2001 1/	80	<b>Government Finance</b>	
Cereal yield (kg per ha) 2001 1/	1 078	Overall budget deficit (including grants) (as % of GDP) 2001 1/	-8 a
<b>Land Use</b>			
Arable land as % of land area 2000 1/	7	Total expenditure (% of GDP) 2001 1/	21 a/
Forest area as % of total land area 2000 1/	15	Total external debt (USD million) 2001 1/	1 188
Irrigated land as % of cropland 2000 1/	5	Present value of debt (as % of GNI) 2001 1/	114
		Total debt service (% of exports of goods and services) 2001 1/	102
		Lending interest rate (%) 2001 1/	24
		Deposit interest rate (%) 2001 1/	8

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database CD ROM 2003

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2000

3/ UNDP, *Human Development Report*, 2003

**PREVIOUS IFAD FINANCING IN SIERRA LEONE**

<b>Project Name</b>	<b>IFAD Approved Financing (USD '000)</b>	<b>Board Approval</b>	<b>Loan Signing</b>	<b>Loan Effectiveness</b>	<b>Current Closing</b>	<b>Project Completion Date</b>	<b>Cooperating Institution</b>	<b>Project Status</b>
Magbosi Integrated Agricultural Development Project (21-SL)	12 750	18 Sep 79	07 Nov 79	12 Mar 80	31 Dec 86	30 Jun 86	World Bank: IDA	Closed
Northern Integrated Agricultural Development Project – Phase II (NIADP-II 64-SL)	5 985	22 Apr 81	10 Jun 81	23 Sep 81	31 Mar 88	30 Sep 87	World Bank: IDA	Closed
Agricultural Sector Support Project (152-SL)	5 400	11 Sep 84	25 Oct 84	10 Dec 84	31 Dec 96	30 Jun 96	World Bank: IDA	Closed
North-Central Agricultural Development Project (NCAP 308-SL)	14 681	09 Sep 92	30 Dec 92	06 Sep 93	31 Mar 04	30 Sep 03	UNOPS	Ongoing
<b>TOTAL Assistance: USD 39 million</b>								

**LOGICAL FRAMEWORK**

NARRATIVE SUMMARY	VERIFIABLE INDICATORS	SOURCES OF VERIFICATION	ASSUMPTIONS AND RISKS
<p><b>DEVELOPMENT GOAL</b> Reduce post-conflict poverty and food insecurity, and improve livelihoods and living conditions of rural communities</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Agricultural production at pre-war levels and increasing</li> <li>* Rural income at pre-war levels and increasing</li> <li>* Rural living conditions restored to pre-war levels and improving</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Project impact surveys</li> <li>* Project M&amp;E systems</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Government policy and macro-economic reform are conducive to poverty reduction. PRSP and plan of action are approved</li> <li>* Stable political and macro-economic environment consolidated</li> <li>* Commitment of all stakeholders to participate in poverty reduction efforts</li> </ul>
<p><b>PROJECT OBJECTIVE</b> Support the short-term recovery of rural communities and the improvement of agricultural production, while laying the basis for long-term rehabilitation and participatory development</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 20 000 households (equivalent to ca 160 000 people) have improved food security and raised income from sale of agricultural produce, reduced post-harvest losses and improved market access</li> <li>* 1 000 community and farmer groups able to actively manage local resources</li> <li>* Strong chiefdom-wide community- and farmer-based organizations active and functioning in 28 targeted chiefdoms</li> <li>* Participatory community development process started in 28 targeted chiefdoms</li> <li>* Rural infrastructure (roads, stores, drying floors, inland valley swamps) rehabilitated and expanding</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Project Progress Reports</li> <li>* Supervision Reports</li> <li>* Mid-Term Review Report</li> <li>* Project Completion Report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Government policy and macro-economic reform are conducive to poverty reduction</li> <li>* Stable political and macro-economic environment exists</li> <li>* Commitment of all stakeholders to participate in poverty reduction efforts</li> <li>* Smooth coordination and cooperation with other projects and programmes</li> <li>* Flexibility in project implementation</li> <li>* Implementation capacity will improve</li> </ul>
<p><b>OUTPUT</b> Restored and improved agricultural production capacity and household food security</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 20 000 farming households (equivalent to 160 000 people) received productive agriculture-related inputs</li> <li>* 28 small-scale rice mills, 35 oil presses, 35 cassava graters and other post-harvest units installed and operational, as demanded, reducing post-harvest losses and generating income and employment</li> <li>* 1 000 young men and women trained, as part of community development training, as skilled workers (blacksmith, carpenter, soap maker, etc.), providing services and adding value to agricultural products</li> <li>* 8 Farmer Field Schools conducted</li> <li>* 30 000 men and women farmers, members of farmer-led agricultural development groups, using improved agricultural practices with higher value output</li> <li>* 20 000 women farmers, better able to organize themselves, their households and their productive and income generating activities after the community development training completed</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Project monitoring data</li> <li>* Project Progress Reports</li> <li>* Supervision Reports</li> <li>* Mid-Term Review Report</li> <li>* Project Completion Report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Timely distribution of agricultural inputs</li> <li>* Distributed agricultural inputs used correctly</li> <li>* Training is carried out as planned and effective</li> <li>* NGOs and community-based organizations prepared to be trained in participatory development process and other required topics as needed</li> <li>* Young men and women are willing to improve their skills and receive additional training</li> <li>* Farmers are willing to participate in the conducted Farmer Field Schools</li> <li>* Agricultural input/output markets and access to these markets will improve</li> </ul>

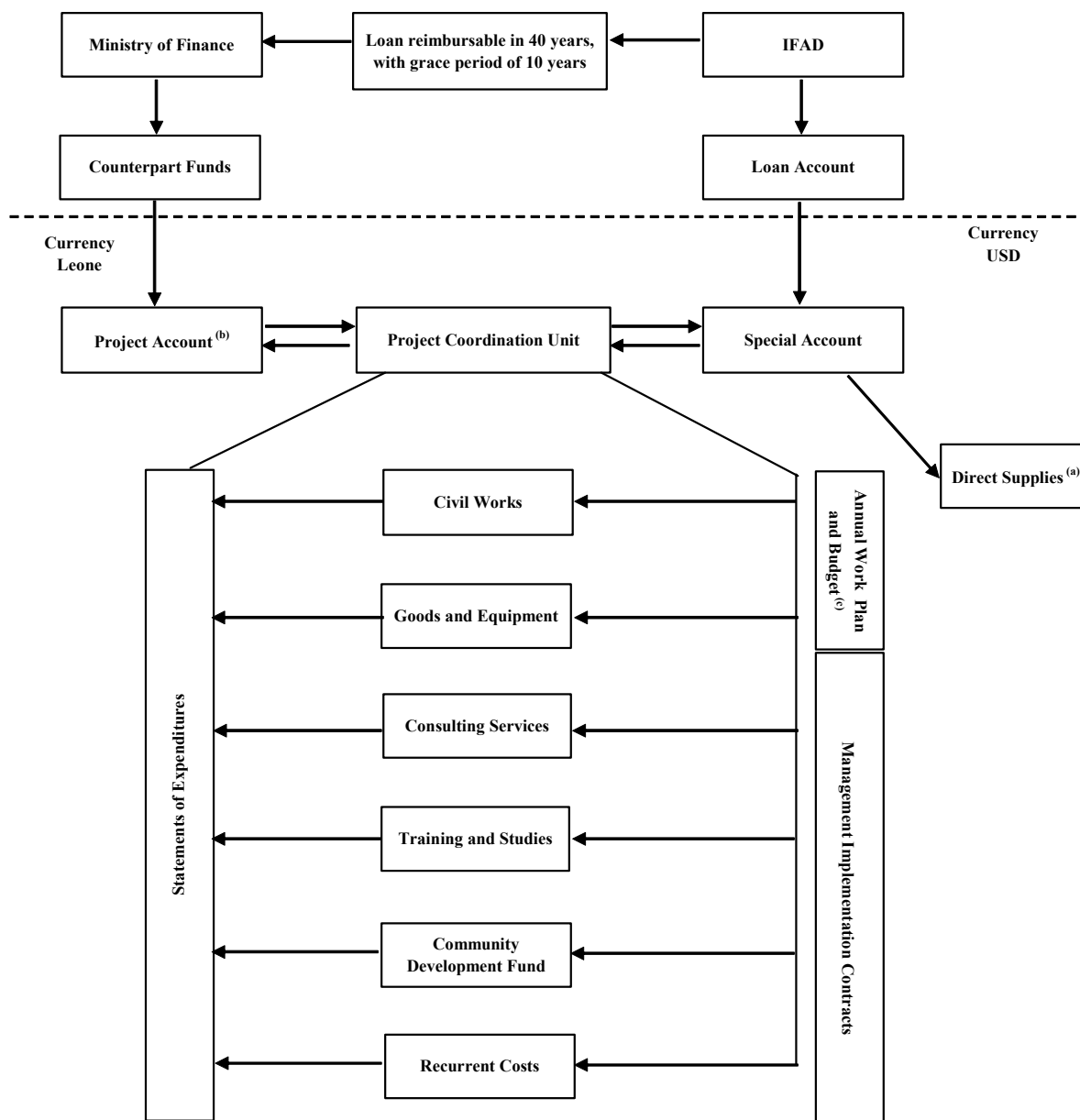
NARRATIVE SUMMARY	VERIFIABLE INDICATORS	SOURCES OF VERIFICATION	ASSUMPTIONS AND RISKS
Strengthened community- and farmer-based organizations	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 1 000 active and effective community and farmer groups formed or strengthened</li> <li>* Number of activities and participants increased in each of 28 chiefdoms</li> <li>* Number of participatory rural appraisals carried out</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Project monitoring data</li> <li>* Annual Community Consultative Reports</li> <li>* Supervision Reports</li> <li>* Mid-Term Review Report</li> <li>* Project Completion Report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Farmers are willing to participate in the newly formed groups</li> <li>* Participation in the new activities increased</li> <li>* Women groups are willing to participate in participatory rural appraisal processes</li> </ul>
Established mechanisms for participatory community development	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Pilot mechanisms for participatory community development processes developed and tested in each project district</li> <li>* 1 000 village-level and 28 chiefdom-level Community Development Plans prepared and implemented</li> <li>* Sensitization capacity on HIV/AIDS, gender and peace-building developed in farmers' associations and women groups in each project district</li> <li>* 50 Group Promoters from village women, members of farmers or women farmers organizations, trained in community group capacity-building</li> <li>* Community development fund utilized for development of small-scale infrastructure identified in at least 800 village-level community development plans</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Project monitoring data</li> <li>* Annual Community Consultative Reports</li> <li>* Supervision Reports</li> <li>* Mid-Term Review Report</li> <li>* Project Completion Report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Willingness of individuals in the local communities to participate in the newly established mechanisms</li> <li>* Villagers will be able to set up plans for action at the local level</li> <li>* Women will volunteer to assume the role of Group Promoters</li> <li>* Local people are able to identify local projects to be funded by the Community Development Fund</li> <li>* Local committees able to understand the procedures for disbursing from the Community Development Fund</li> </ul>
4 Rehabilitated and expanded rural infrastructure	<p>Rehabilitation of rural roads as needed:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* 45 km of secondary feeder roads linking villages to primary feeder roads or main roads rehabilitated</li> <li>* 45 km access roads linking inland valley swamp (IVS) sites to feeder roads network</li> <li>* 50 km of footpath</li> <li>* 6 footbridges</li> </ul> <p>IVS rehabilitation and expansion as demanded:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* 1 250 ha of small-scale IVS rehabilitated</li> <li>* 700 ha of small-scale IVS developed</li> </ul> <p>Improvement of post-harvest facilities as demanded:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* 6 community stores constructed and 13 rehabilitated</li> <li>* 4 drying floors constructed or rehabilitated</li> </ul> <p>Other community infrastructure rehabilitated and expanded as needed:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* 10 new wells</li> <li>* 10 rehabilitated wells</li> </ul> <p>Other small infrastructure as needed</p> <p>Capacities of local contractors improved in bidding for and successfully implementing contracts, and maintaining infrastructures:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Project Progress Reports</li> <li>* Contractors' Progress Reports</li> <li>* Annual Community Consultative Reports</li> <li>* Reports of the Sierra Leone Road Authority (SLRA)</li> <li>* LWDD Reports</li> <li>* Supervision Reports</li> <li>* Mid-Term Review Report</li> <li>* Project Completion Report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* There is an adequate number of local contractors able to carry out and maintain the works</li> <li>* Local staff participating in the design, monitoring and supervision of the infrastructure are mobile and motivated</li> <li>* Food- and cash-for-work provided to farmers participating in the IVS and road works</li> </ul> <p><i>Risks:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Weak contractor capacity</li> <li>* Conflict at infrastructure work sites between workers (farmers and others)</li> <li>* Sustainability compromised by need for speed in addressing acute needs</li> </ul>



NARRATIVE SUMMARY	VERIFIABLE INDICATORS	SOURCES OF VERIFICATION	ASSUMPTIONS AND RISKS
	* 7 small local contractors winning and successfully implementing project contracts		
<b>Activities</b> Provide target households and groups with agricultural inputs that will restore basic agricultural production capacity	<b>Inputs</b>	* Project monitoring data * Annual Community Consultative Reports * Supervision Report * Mid-Term Review Report * Project Completion Report	* Local farmer and women farmer organizations will be effective in identifying vulnerable groups and collecting requirements * NGOs will be effective in purchase and delivery of identified needs * Village development committees and community organizations effective in input distribution
Provide target groups and communities with small-scale post-harvest processing equipment and related employment		* Project monitoring data * Annual Community Consultative Reports * Supervision Report * Mid-Term Review Report * Project Completion Report	Feasibility studies (social, economic and environmental) positive
Provide skills training and related equipment to generate income and employment for youth and women		* Project monitoring data * Annual Community Consultative Reports * Supervision Report * Mid-Term Review Report * Project Completion Report	Trainers can be found and a sufficient number of productive micro-enterprises of interest to young men and women can be identified
Support farmers' associations and women groups in obtaining services and developing their farming activities		* Project monitoring data * Annual Community Consultative Reports * Supervision Report * Mid-Term Review Report * Project Completion Report	Nucleus of master trainers available in locally operating NGOs or farmer organizations (expected output from Special Programme for Food Security)
Facilitate and gradually expand participatory community development process		* Project monitoring data * Annual Community Consultative Reports * Supervision Report * Mid-Term Review Report * Project Completion Report	* Participatory development process acceptable to all stakeholders * Community Development Fund used correctly
Build capacity of participatory community development process facilitators		* Project monitoring data * Annual Community Consultative Reports * Supervision Report * Mid-Term Review Report	* Necessary participatory process (as well as gender and other) knowledge can be found and hired to train NGOs and other stakeholders

NARRATIVE SUMMARY	VERIFIABLE INDICATORS	SOURCES OF VERIFICATION	ASSUMPTIONS AND RISKS
		* Project Completion Report	
Build capacity of community groups		<ul style="list-style-type: none"> <li>* Project monitoring data</li> <li>* Annual Community Consultative Reports</li> <li>* Supervision Report</li> <li>* Mid-Term Review Report</li> <li>* Project Completion Report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Government policy and macro-economic reform are conducive to poverty reduction and PRSP and plan of action approved</li> <li>* Stable political, macro-economic and regional environment consolidated</li> <li>* Commitment of all stakeholders to participate in poverty reduction efforts</li> <li>* Effective decentralization</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>* Rehabilitate feeder roads</li> <li>* Develop and repair community infrastructures (e.g. stores, drying floors, rice mills, etc.)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>* Project monitoring data</li> <li>* Annual Community Consultative Reports</li> <li>* Supervision Report</li> <li>* Mid-Term Review Report</li> <li>* Project Completion Report</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>* Government policy and macro-economic reform are conducive to poverty reduction and PRSP and plan of action approved</li> <li>* Stable political, macro-economic and regional environment consolidated</li> <li>* Commitment of all stakeholders to participate in poverty reduction efforts</li> <li>* Adequate planning and coordination of feeder road programme with SLRA and the National Commission for Social Action</li> </ul>

FLOW OF FUNDS



Notes:

- (a) Service providers paid from Special Account;
- (b) Programme Account for local counterpart funds;
- (c) Disbursement based on annual work programme, budget, and associated implementation contracts.

**COSTS AND FINANCING**

**Table 1 – Expenditure Accounts by Financiers (USD)**

	IFAD		Beneficiaries		Government		Total		For. Exch.	Local (Excl. Taxes)
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%		
<b>I. Investment Costs</b>										
A. Civil Works	1 510 270	66.8	749 463	33.2	0	-	2 259 733	21.0	1 038 206	1 221 527
B. Vehicles	361 284	100.0	-	-	-	-	361 284	3.4	361 284	-
<b>C. Equipment</b>										
1. Office Equipment	169 383	100.0	-	-	-	-	169 383	1.6	167 723	1 661
2. Machinery and Tools	289 251	100.0	-	-	-	-	289 251	2.7	289 251	-
<b>Subtotal Equipment</b>	458 634	100.0	-	-	-	-	458 634	4.3	456 973	1 661
D. Farm Inputs /a	964 693	100.0	-	-	-	-	964 693	9.0	964 693	-
E. Studies	383 856	100.0	-	-	-	-	383 856	3.6	226 454	157 402
F. Technical Assistance	1 061 443	100.0	-	-	-	-	1 061 443	9.8	1 061 443	-
G. Training	1 371 862	100.0	-	-	-	-	1 371 862	12.7	282 311	1 089 551
H. Community Development Fund	300 000	100.0	-	-	-	-	300 000	2.8	240 000	60 000
<b>Total Investment Costs</b>	6 412 041	89.5	749 463	10.5	0	-	7 161 504	66.5	4 631 364	2 530 140
<b>II. Recurrent Costs</b>										
A. Salaries and Allowances	1 203 378	64.6	-	-	659 705	35.4	1 863 083	17.3	-	1 863 083
<b>B. Operation and Maintenance (O&amp;M)</b>										
Civil Works O&M	-	-	399 488	100.0	-	-	399 488	3.7	-	399 488
Vehicles O&M	326 421	100.0	-	-	0	-	326 421	3.0	132 179	194 243
Equipment O&M	44 362	100.0	-	-	0	-	44 362	0.4	12 486	31 876
Office Expenses	520 954	53.1	-	-	460 295	46.9	981 249	9.1	-	981 249
<b>Subtotal O&amp;M</b>	891 737	50.9	399 488	22.8	460 295	26.3	1 751 519	16.3	144 665	1 606 854
<b>Total Recurrent Costs</b>	2 095 115	58.0	399 488	11.1	1 119 999	31.0	3 614 602	33.5	144 665	3 469 937
	8 507 156	78.9	1 148 951	10.7	1 119 999	10.4	10 776 106	100.0	4 776 029	6 000 077

**Table 2 – Expenditure Accounts by Components - Totals Including Contingencies (USD)**

	Support for Household Capitalization and Farming Activities Development			Support for Community-based Institutions and Participatory Development			Rural Infrastructure Rehabilitation & Development			Technical Assistance	PCU	Total
	Capitalization of Target Group Households	Improvement of Agro-processing & Employment	Farmer-led Agricultural Development Groups	Participatory Community Development Process	Capacity-Building of Facilitators	Capacity-Building of Community Groups	Rehab. of Feeder Roads	Development of Community Infrastructure	Rehab & Expansion of Small-scale Irrigation	Project Technical Assistance		
<b>I. Investment Costs</b>												
A. Civil Works	-	-	-	-	-	-	339 261	182 230	1 727 575	-	10 667	2 259 733
B. Vehicles	121 440	-	-	-	-	-	-	-	-	136 620	103 224	361 284
<b>C. Equipment</b>												
1. Office Equipment	20 240	-	-	-	-	-	-	-	-	-	149 143	169 383
2. Machinery and Tools	-	289 251	-	-	-	-	-	-	-	-	-	289 251
<b>Subtotal Equipment</b>	20 240	289 251	-	-	-	-	-	-	-	-	149 143	458 634
D. Farm Inputs /a	964 693	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	964 693
E. Studies	61 449	-	-	181 690	-	-	-	-	-	-	140 718	383 856
F. Technical Assistance	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 061 443	-	1 061 443
G. Training	-	-	171 871	439 560	211 998	548 432	-	-	-	-	-	1 371 862
H. Community development fund	-	-	-	300 000	-	-	-	-	-	-	-	300 000
<b>Total Investment Costs</b>	1 167 822	289 251	171 871	921 250	211 998	548 432	339 261	182 230	1 727 575	1 198 063	403 752	7 161 504
<b>II. Recurrent Costs</b>												
A. Salaries and Allowances	588 168	-	-	243 769	169 913	-	122 337	-	-	201 347	537 549	1 863 083
<b>B. Operation &amp; Maintenance</b>												
Civil Works O&M	-	-	-	-	-	-	399 488	-	-	-	-	399 488
Vehicles O&M	133 807	-	-	-	-	-	-	-	-	106 613	86 001	326 421
Equipment O&M	26 167	-	-	-	-	-	-	-	-	-	18 195	44 362
Office Expenses	460 295	-	-	-	-	-	-	-	-	493 598	27 356	981 249
<b>Subtotal O&amp;M</b>	620 268	-	-	-	-	-	399 488	-	-	600 211	131 553	1 751 519
<b>Total Recurrent Costs</b>	1 208 436	-	-	243 769	169 913	-	521 825	-	-	801 558	669 101	3 614 602
<b>Total PROJECT COSTS</b>	2 376 257	289 251	171 871	1 165 018	381 911	548 432	861 086	182 230	1 727 575	1 999 621	1 072 853	10 776 106
Taxes	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Foreign Exchange	1 167 822	289 251	171 871	264 288	110 440	-	204 968	106 104	719 695	1 271 224	470 366	4 776 029

**ORGANIZATION AND MANAGEMENT**

1. The project will be placed under Ministry of Agriculture, Forestry and Food Security (MAFFS) supervision. Project organization includes three levels, with specific allocation of tasks and responsibilities. These are: (i) national concern, represented by the national steering committee; (ii) management and coordination level, represented by the Project Coordination Unit (PCU); and (iii) the decentralized level, with the district steering committee.

2. **National Steering Committee.** A national steering committee will be appointed to oversee the project. The committee will be headed by the Minister of Agriculture, Forestry and Food Security, or his designate. The appointees to the committee will include representatives of the Ministry of Finance; Ministry of Agriculture, Forestry and Food Security; Ministry of Development and Economic Planning; Ministry of Local Government and Community Development; Ministry of Social Welfare, Gender and Children Affairs; Ministry of Fisheries and Marine Resources; Ministry of Lands, Country Planning and Environment, Department of Environmental Protection; Ministry of Youth and Sports; Ministry of Water and Energy; Directorate of Feeder Roads at the Sierra Leone Roads Authority; and two members of Farmers Associations, together with two members selected by NGO partners. The PCU will act as secretariat to the committee, which will meet at least twice a year.

3. **Project Coordination Unit.** The PCU, responsible for overall management of the project, will not undertake direct implementation, but will contract with implementing partners for specific activities and tasks. It is important that the PCU be staffed with contractual staff to be fully dedicated to the project. Project positions, including professional and general staff, will be advertised through national media, with detailed job descriptions and qualifications required. Short-listed candidates will be interviewed by a selection panel that will be set up by the Government. The indicative staff establishment of PCU would be: an Administrative Assistant, an Accountant supported by two Accounts Clerks, an M&E Officer, an Assistant M&E Officer, a Community and Gender Development Officer, a Rural Engineer, plus support staff, secretaries, drivers etc.

4. **District Steering Committees.** These committees will be chaired by the District Director of Agriculture (DDA), and will be established in Kono and Kailahun Districts. They will have a similar composition to that of the national steering committee. The DDA will assign a secretary to the committee.

5. **Performance modalities.** The implementation of individual activities at the district level will be followed up by the DDA. The Chief Technical Adviser of the project will collaborate with the Director General of Agriculture, the Director of the Planning, Evaluation, Monitoring and Statistics Division at the national level, and the District Directors of Agriculture of Kono and Kailahun in the drawing up of the implementation programme (AWPB). The PCU will collaborate with the Land and Water Development Department (LWDD) and the Sierra Leone Road Authority (SLRA) in making the necessary arrangements for rehabilitation of feeder and access roads, design and construction of community infrastructure and making the boreholes. Implementation of activities will be contracted out to the relevant agency (agencies) and/or entrepreneurial groups (local contractors). Seed multiplication will be carried out by farmers themselves, under the supervision of the Rice Research Institute, which will be contracted by PCU. Distribution of farm inputs and training activities under the community development component will be contracted to some NGOs and local community organizations. The group promotion and other community-supportive activities will be contracted out to NGOs with experience and capacity for mobilizing, animating and training farmers, especially women groups. The orientation on HIV/AIDS prevention and the planning for campaigns on the issue will constitute an integral element in all the training courses administered under the project. Maintenance of feeder and access roads, IVS and other community infrastructure will be the responsibility of the beneficiaries. The Department of Environmental Protection will be responsible for environmental monitoring. Annual Consultative Workshops will be arranged by the DDA office

and the PCU at the district and national levels, respectively, involving all stakeholder representatives in project performance evaluation and AWPB preparation. UNOPS will supervise project implementation.

**6. Mechanism for disbursing funds under Community Development and Community Development Fund.** A decentralized and participatory mechanism will be followed in the implementation of the community development component through empowerment and capacity-building at the local level, including women empowerment and participation at all levels of development. A transparent and accountable system of channelling funds for the component – including the Community Development Fund (CDF) will be established by the project, where it will be administered by the community and monitored by the PCU. The Chiefdom Development Committee (CDC) will be responsible for disbursement of the CDF allocations in a number of tranches to the communities, which will utilize the approved amount for implementing small infrastructure schemes identified in the community development fund. The CDC will apply a set of eligibility criteria for approval of CDF schemes. The criteria will include: (i) a formal request from the farmers organization in the form of a group resolution taken in a meeting; (ii) the scheme is included in the community development plan as well as the CCDP; (iii) the beneficiary contribution in the form of labour and/or material is clearly specified; (iv) the scheme is technically feasible; (v) the scheme is socio-economically beneficial; (vi) it is environment friendly; and (vii) it includes a community-supported O&M plan. The CDC will have the responsibility for quality control of all community resources created or developed from project financing, and will undertake quality control through close monitoring and supervision of implementation, with the assistance of the contracted NGO and the project-appointed group promoters.

**7. Start-up activities.** To ensure a smooth transition between approval and loan effectiveness, IFAD will provide financing in the amount of USD 75 000 equivalent to implement preliminary activities that will ensure smooth project start-up. The financing will cover the following activities: (i) selection of project staff; (ii) preparation of the procurement plan for the first three years; (iii) preparation of the AWPB for the first project year; (iv) preparation of the Project Implementation Manual; (v) design of the M&E system; (vi) design of the accounting system; and (vii) preparation of agreements with other donors, projects and implementing partners. IFAD will recruit the relevant consultants to implement these tasks and pay them directly from the proceeds of the financing.

**8. Project coordination.** The national steering committee's role will be consultative and directed at the utilization of any inter-ministerial coordination partners. The committee will also be responsible for reviewing and approving AWP/Bs and ensuring that proposed activities are in line with government priorities. The PCU will coordinate activities, but will contract out implementation activities to NGOs, grass-roots organizations, and available local contractors using competitive procurement procedures, and enter into implementation contracts with departments or agencies for specific parts of the project. It will also be responsible for ensuring the overall M&E of all project components and activities. Farmers' participation and provision of labour for cash and/or food will be arranged with implementing partners. CDF will be administered by local CDCs and the PCU, and funds will be released after the full identification of the microprojects and the implementing body. The DDAs will be District Project Coordinators. The district steering committees will be responsible for supervision of the project at district level. DDAs of Kono and Kailahun will be full members of the national steering committee.

**9. Overall project monitoring.** Monitoring and evaluation are two distinct functions; monitoring is a management matter, which is based on the parameters established in the project's logical framework. Monitoring indicators are based on the Annual Work Plan and scheduled project activities. Financial monitoring will be against the budget associated with the Annual Work Plan. Physical and financial monitoring is a function of the PCU, which will be responsible for regular reporting based on monitoring. PCU will analyse monitoring reports throughout implementation to

compare progress achieved against that projected in the AWPB, allowing project staff to make timely and informed decisions. Project M&E will be the overall responsibility of PCU in collaboration with the Planning, Monitoring, Evaluation and Statistics Division of MAFFS. Day-to-day coordination of M&E will be the responsibility of the PCU M&E Officer. A management information and M&E system will be established by the M&E Officer as soon as practicable after loan effectiveness, with the support of the TA team. District Agriculture Offices will provide field-level monitoring of all work contracted out under the project to local suppliers of goods, services and works. Physical, financial and temporal monitoring will be based upon specifications and targets detailed in contracts under the project. Participatory monitoring will be a standard feature of project operations.

10. **Community-level participatory decision-making, monitoring and evaluation.** Beneficiary monitoring addresses the effect of programme operations on participating communities in relation to project objectives and goals. In doing so, it must gauge the effect of project components and delivery mechanisms. An ongoing regular system of participatory surveys will be instituted to measure the demands for and use of project services and assistance, beneficiary involvement in participatory planning, beneficiary perceptions of community-led development and implementation of respective community development plans. Appropriate key evaluation indicators will be developed by M&E staff to assess community programme implementation performance. Annual consultative meetings at all levels will be a form for this participatory monitoring.

11. **Baseline survey.** A baseline survey will be conducted early in Project Year (PY) 1, employing participatory rural appraisal tools. The survey will seek to establish benchmarks for farm households, family, gender community and district monitoring indicators for assessing impact relating to project activities. The survey will also look at the interlinks and effects between the project components. The baseline survey will provide the data against which future impact and assessments will be compared. An NGO or research organization will be contracted to undertake the field work and analysis, based on terms of reference prepared by the PCU. Throughout project life, a representative sample of beneficiaries will be consulted and surveyed using a simple quantitative and qualitative questionnaire, which will allow analysis and monitoring of major parameters and impact. A computerized management information system (MIS) will be established, based on the data from periodic monitoring and those from the regular beneficiary participatory surveys. The data collected specifically for impact assessments as part of the mid-term review of the project in PY3 and at project completion at the end of PY5 will also be recorded within the MIS. The MIS will serve the needs of both the monitoring and the evaluation functions. The ongoing evaluation function could be contracted out to an independent body, such as an NGO or the University of Sierra Leone.

12. **Mid-Term Review and Project Completion Report.** The mid-term evaluation and the mid-term review will be conducted as part of one overall exercise, to benefit from economies of scale and so as not to overstretch the absorptive capacities of the interviewees. The future direction of the project and the initiatives to be employed in its final two years will be determined. The mid-term evaluation will base its study on the indicators for which the baseline data had been collected from project start-up. The mid-term review will include a participatory workshop with project beneficiaries, management and partner institutions. In the proposed participatory process approach, recommendations resulting from the mid-term process could lead to a redirection of emphasis and consequent need to institute reallocations between loan categories with amendments to the loan agreement as appropriate. At the end of the project, a project completion report (PCR) will be prepared, and submitted to the Government and financing agencies within one year of project end.

13. **Reports.** Each implementing agency and implementing partner will be required to submit quarterly progress reports to the PCU, covering all their activities in connection with the project. PCU will prepare consolidated six-monthly progress reports and comprehensive annual reports in a format acceptable to IFAD. Six-monthly and annual reports will be submitted to the national steering committee and IFAD within 45 days of the end of the period to which the report refers. The content of



those progress reports will include key qualitative and quantitative information, and a descriptive and analytical account of achievements relative to original targets, and project impact. Reports will also highlight implementation problems and actions to be taken to remedy them, and by whom. Annual reports will reflect cumulative progress against annual targets and conformity with the project implementation schedule, compliance with legal requirements, and reconciliation of expenditures.

**ORGANIZATIONAL CHART**

