

a

FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 79º período de sesiones

Roma, 10 y 11 de septiembre de 2003

REPÚBLICA DE GAMBIA

**DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES
(COSOP)**

ÍNDICE

EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DEL PAÍS	iv
PANORAMA DE LA CARTERA DE PROYECTOS DEL FIDA	v
RESUMEN OPERATIVO	vi
I. INTRODUCCIÓN	1
II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL	1
A. Antecedentes de la economía del país	1
B. El sector agrícola y el desarrollo rural: oportunidades y limitaciones	3
C. El contexto de la pobreza rural: oportunidades y limitaciones	6
D. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural	7
III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN GAMBIA	8
A. Proyectos en curso de ejecución y acabados	8
B. Enseñanzas extraídas	10
IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA	11
A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas	11
B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante los proyectos	12
C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado	13
D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones	14
E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas	16
F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos	16
G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo	16
APÉNDICES	
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	2
III. STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS (ANÁLISIS DE LAS FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS [ANÁLISIS FODA])	3
IV. IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME (RELACIÓN ENTRE LAS PRIORIDADES INSTITUCIONALES DEL FIDA Y EL PROGRAMA PROPUESTO EN EL PAÍS)	4
V. ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT: ONGOING AND PLANNED (ACTIVIDADES EN CURSO Y PREVISTAS DE OTROS ASOCIADOS EN EL DESARROLLO)	5
VI. PROFILES OF PROJECT IDEAS (RESEÑAS DE PROYECTOS PREVISTOS)	6

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Dalasi (GMD)
USD 1,00	=	GMD 19
GMD 1,00	=	USD 0,053

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

ABREVIATURAS Y SIGLAS

BAfD	Banco Africano de Desarrollo
CIT	Centro Internacional de Tripanotolerancia
COSOP	Documento sobre oportunidades estratégicas nacionales
DAE	Departamento de Agricultura del Estado
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
ERP	Estrategia de reducción de la pobreza
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
ONG	Organización no gubernamental
FED	Fondo Europeo de Desarrollo
PDATB	Programa de Desarrollo Agrícola en las Tierras Bajas
PFRIC	Proyecto de Financiación Rural e Iniciativas Comunitarias
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

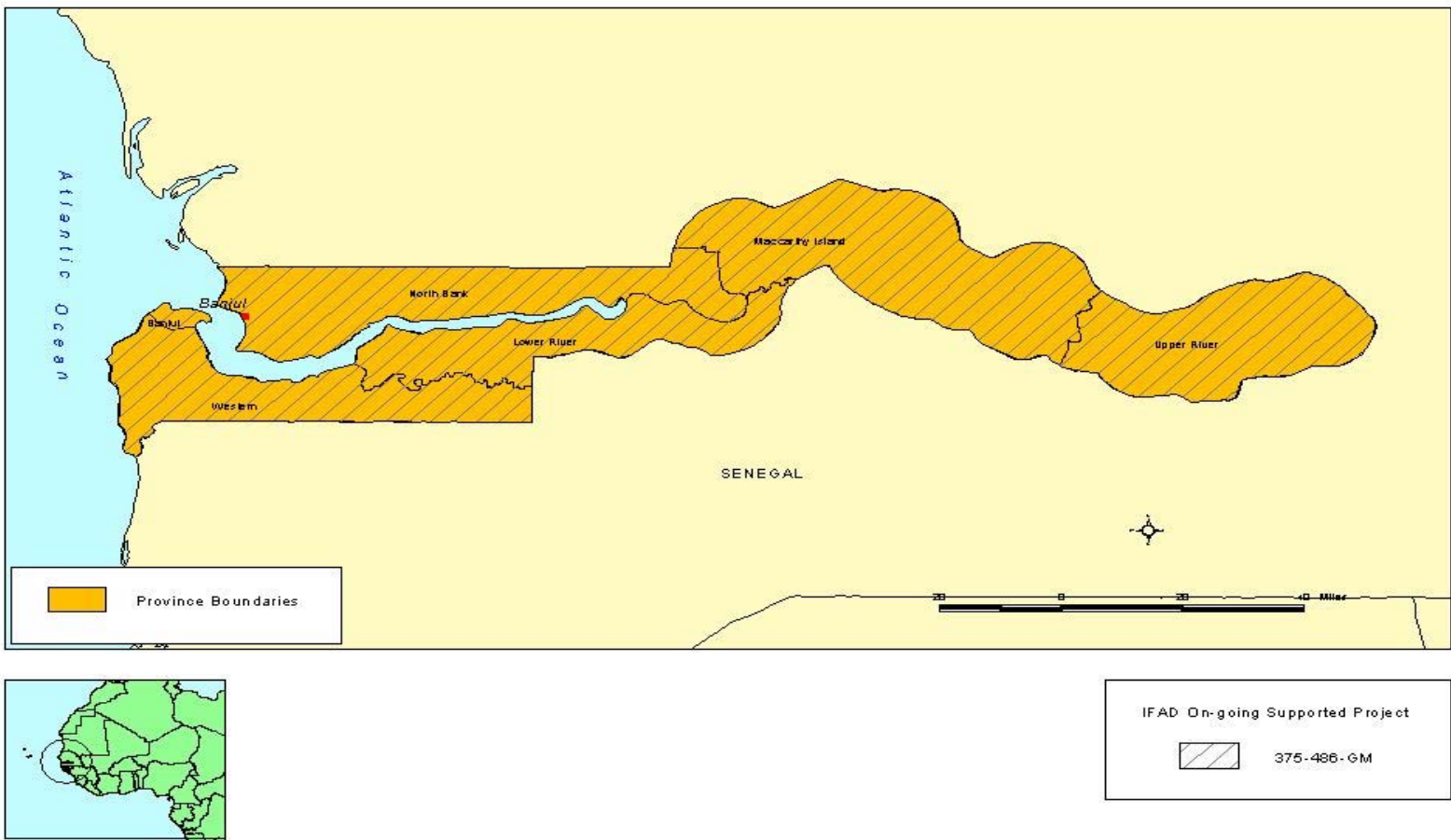
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE GAMBIA

Ejercicio fiscal

1º enero – 31 diciembre

MAPA DEL PAÍS

GAMBIA



Fuente: FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la delimitación de las fronteras o límites que figuran

PANORAMA DE LA CARTERA DE PROYECTOS DEL FIDA

N° del préstamo	Nombre del proyecto	Condiciones del préstamo	Cuantía aprobada del préstamo o la donación (DEG)	Fecha de aprobación	Fecha de efectividad del préstamo	Fecha de cierre	Institución cooperante	Situación
77	Proyecto de Pequeñas Explotaciones Agrícolas en Jahaly y Pacharr	MF	4 050 000	17 diciembre 1981	20 octubre 1982	30 junio 1992	BAfD	Cerrado
144	Proyecto II de Desarrollo Agrícola	MF	4 750 000	4 abril 1984	6 noviembre 1984	30 junio 1993	Banco Mundial	Cerrado
S-21	Proyecto de Sistemas de Pequeña Escala de Regulación del Agua	MF	2 850 000	5 diciembre 1989	17 diciembre 1990	30 junio 1997	UNOPS	Cerrado
312	Proyecto de Servicios Agrícolas	MF	2 550 000	2 diciembre 1992	2 noviembre 1993	30 junio 1999	Banco Mundial	Cerrado
375	Programa de Desarrollo Agrícola en las Tierras Bajas (PDATB)	MF	3 400 000	12 abril 1995	27 mayo 1997	30 junio 2004	BAfD	En curso
486	Proyecto de Financiación Rural e Iniciativas Comunitarias (PFRIC)	MF	6 600 000	2 diciembre 1998	14 julio 1999	31 diciembre 2005	FIDA	En curso
Total	Seis proyectos							

Nota: BAfD: Banco Africano de Desarrollo; UNOPS: Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas; MF: muy favorables.

REPÚBLICA DE GAMBIA

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES (COSOP)

RESUMEN OPERATIVO

Gambia, uno de los países más pobres del mundo, tiene un producto interno bruto (PIB) per cápita de unos USD 320. Las condiciones de pobreza empeoraron notablemente en el decenio de 1990 a causa de conmociones económicas externas. En la actualidad, cerca del 47% de la población vive por debajo del umbral nacional de pobreza, mientras que el 30% es sumamente pobre o vive por debajo de la línea de pobreza alimentaria. La pobreza sigue siendo un fenómeno rural: el 91% de la población sumamente pobre y el 72% de la población pobre se dedican a la agricultura. Las causas de la pobreza rural son las siguientes: a) una fertilidad de los suelos escasa y en disminución; b) baja productividad agrícola y laboral; c) acceso deficiente a los activos productivos (tierra, agua); d) mal funcionamiento de los mercados de insumos y productos; e) precios bajos en los mercados mundiales de productos, en particular el mercado del maní y el del arroz quebrado tailandés; f) mal funcionamiento de las instituciones rurales (comprendidas las de crédito) y falta de servicios sociales básicos; y g) un rendimiento de los cultivos que fluctúa hasta el 40% en función de las condiciones meteorológicas. Los agricultores pobres se ven atrapados en un círculo vicioso de aversión a los riesgos, escasa utilización de insumos, baja productividad e ingresos modestos, todo ello relacionado con la pobreza. El ajuste estructural ha añadido el problema del alto costo de los insumos agrícolas y la incertidumbre de los mercados de productos, lo cual hace que las innovaciones tecnológicas se adopten con menor rapidez, al menos de forma temporal. Por lo general, la población rural pobre se ve obligada a destinar la producción al consumo doméstico y vender los excedentes a precios decepcionantes.

En el curso de 2000-2002 Gambia preparó una segunda estrategia de reducción de la pobreza (ERP-II), que es también el documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) del país. El enfoque del DELP/ERP-II es doble: a) actividades en tres sectores decisivos (la agricultura, la salud y la educación) para reducir la pobreza; y b) crecimiento macroeconómico para que estas actividades resulten viables. La actual estabilidad macroeconómica ofrece al Gobierno la oportunidad de consolidar los logros de los sucesivos programas de crecimiento e iniciar un proceso de desarrollo favorable a la población pobre. La ERP-II es acorde con la estrategia de reducción de la pobreza del FIDA en la región. Las futuras intervenciones del FIDA se centrarán en componentes de la ERP-II en su vertiente rural, que opera a nivel de las bases facilitando asistencia a la población rural y apoyo a las organizaciones de agricultores (con inclusión de financiación rural).

La diversificación de la agricultura en detrimento de la producción de maní es uno de los ejes fundamentales de la ERP-II rural. Los esfuerzos de diversificación de los agricultores de Gambia se ven limitados por la volatilidad de la demanda y la competitividad de los precios de las importaciones de alimentos en el área metropolitana de Banjul, que es el mercado de consumo predominante, a la vez que un puerto de mar con pocos obstáculos a la importación. Los mercados de arroz de tierras bajas, pequeños rumiantes, aves de corral, nueces de anacardo, hortalizas y frutas y otros mercados individualizados (como el de conejos, el de productos de la apicultura y el de productos lácteos en zonas periurbanas) son interesantes opciones para la mejora de la seguridad alimentaria familiar y la reducción de la pobreza a medio plazo.

El FIDA ha financiado seis proyectos en Gambia desde 1982, asumiendo un compromiso total en concepto de préstamos de USD 30,4 millones. Siguen en curso de ejecución dos proyectos, que son el Programa de Desarrollo Agrícola en las Tierras Bajas (PDATB) y el Proyecto de Financiación Rural e Iniciativas Comunitarias (PFRIC). El primero de estos se propone desarrollar la producción de arroz en las tierras bajas y ampliar las prácticas agronómicas adecuadas que requieren pocos insumos. El PDATB, que se cofinancia con el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), complementa las intervenciones de otros donantes en relación con los cultivos arroceros. Los objetivos del PFRIC son:

a) racionalizar y ampliar los servicios financieros rurales; y b) fortalecer los grupos de agricultores para que puedan llevar a cabo actividades de autoayuda. El FIDA supervisa directamente el PFRIC. Los dos proyectos se basan en la demanda y hacen uso de enfoques participativos en la planificación y la ejecución. Ejecutan las actividades proveedores de servicios contratados que pueden ser instituciones estatales, el sector privado y organizaciones no gubernamentales (ONG).

Las enseñanzas extraídas de las actividades del FIDA en Gambia son las siguientes: a) todos los proyectos del Fondo comprendían operaciones piloto innovadoras, susceptibles de ampliación; algunas sirvieron de base a nuevos proyectos al término de la fase de ensayo; b) el desarrollo de la producción de arroz en las tierras bajas, basado en la ordenación de los recursos hídricos, el acceso a las aguas de avenida y la extensión adaptada, surte efecto; la demanda de este tipo de intervención por parte del grupo destinatario sigue siendo alta; c) la mejora gradual de los sistemas tradicionales de explotación agrícola extensiva es efectiva y sostenible; d) algunos problemas del desarrollo de las tierras bajas guardan relación con los problemas del desarrollo de las tierras altas colindantes; e) las asociaciones de ahorro y crédito rural son un mecanismo para facilitar servicios financieros rurales a los pequeños agricultores; f) el apoyo a una reglamentación más efectiva del sector de la microfinanciación repercute en la sostenibilidad del sector; g) hace falta un documento nacional de política de microcrédito; h) el PFRIC comprende una unidad de apoyo al proyecto pequeña y relativamente independiente, que ejerce funciones de facilitación y se encarga de la contratación de las instancias de ejecución; las primeras impresiones son positivas; i) en un país pequeño no se aprecia competencia entre las instancias de ejecución, cuestión que debe seguir siendo objeto de atención; el costo y la rentabilidad de los proveedores de servicios han de ser objeto de seguimiento.

La prioridad fundamental de la futura intervención del FIDA consistirá en: a) consolidar y llevar adelante las iniciativas del Fondo satisfactorias (microcrédito, grupos de autoayuda de base comunitaria, desarrollo de la producción de arroz en las tierras bajas), mediante nuevos préstamos; b) incluir componentes innovadores ensayados en anteriores actividades piloto; c) aplicar proyectos piloto para experimentar nuevos enfoques (desarrollo de empresas rurales, diversificación y comercialización); y d) fortalecer las organizaciones de agricultores y las organizaciones comunitarias. Estas opciones se han validado en un taller dirigido a los interesados directos. El FIDA concentrará sus esfuerzos en las actividades que encierren posibilidades de ampliación y le permitan asumir funciones de dirección. Las asociaciones estratégicas con otros donantes forman parte de esta estrategia.

Las oportunidades de innovación e intervención de los proyectos son las siguientes: a) la financiación rural, con respecto a la cual el FIDA podría ofrecer apoyo a escala nacional para acelerar el crecimiento lento y orgánico de las asociaciones de ahorro y crédito rural mediante la creación de capacidad, la integración de las redes de esas asociaciones, la formación de un organismo central (una institución financiera que preste servicios bancarios a otras instituciones financieras), el apoyo al esfuerzo de reglamentación del Gobierno y la coordinación entre donantes; b) la ordenación integrada de las cuencas hidrográficas, con el consiguiente desarrollo suplementario del cultivo de arroz en las tierras bajas y el establecimiento de intervenciones complementarias en torno a este objetivo principal, comprendidos el desarrollo de las tierras altas colindantes y las correspondientes actividades de diversificación en las explotaciones y desarrollo comunitario; y c) el ensayo de modelos de empresa rural y de comercialización rural que contribuyan a la diversificación de los ingresos.

La ejecución de los futuros proyectos dependerá en gran medida de las ONG, los grupos y organizaciones comunitarios, las asociaciones de agricultores, los organismos competentes y las instituciones financieras que cuenten con experiencia y operen en el ámbito rural. Habrá que facilitar la creación de capacidad y el fortalecimiento a las instancias de ejecución y a las organizaciones comunitarias. Las futuras operaciones deberían fomentar un mayor grado de competencia entre los proveedores de servicios en aras de la rentabilidad, teniendo presente que, en última instancia, el objetivo ha de ser la potenciación de la capacidad de acción de la población pobre para que tenga acceso a servicios rurales eficaces y asequibles, y no el fortalecimiento de los proveedores de servicios.

Se propone el diseño de dos proyectos cuyo período de intervención sea de siete u ocho años, empezando por un número limitado de actividades centrales que han demostrado su capacidad de suscitar una gran demanda: la ordenación integrada de las cuencas hidrográficas, comenzando con el desarrollo de las tierras bajas, el microcrédito, el desarrollo comunitario, los servicios rurales y la diversificación. Las innovadoras estructuras de administración del PFRIC han permitido administrar mejor el proyecto. El concepto se mantendrá y mejorará en el futuro.

En el curso de los próximos 10 años la cartera de proyectos en el país constará de un máximo de dos programas a escala nacional, que deberían complementar al PDATB y al PFRIC. El primer programa podría dedicarse a la ordenación de las tierras bajas y al desarrollo de las tierras altas colindantes. El segundo programa podría centrarse en la financiación rural (crédito y ahorro), las iniciativas comunitarias y la diversificación de las actividades dentro y fuera de las explotaciones. Los proyectos del FIDA en Gambia absorben en la actualidad USD 1,6 millones anuales (exclusivamente préstamos del FIDA). La estrategia a medio plazo propuesta prevé el mantenimiento de la actual cuantía de los préstamos, lo cual supondría una asistencia financiera por valor de USD 15 millones a lo largo de los próximos siete u ocho años para los dos proyectos.

Desde 2000 el FIDA viene examinando con el Banco Mundial la posibilidad de cofinanciar un programa de desarrollo rural basado en la comunidad. El BAfD estableció en junio de 2002 un proyecto de ordenación integrada de las cuencas hidrográficas que complementarían al PDATB. La ulterior colaboración entre el FIDA, el BAfD y el Banco Mundial deberá tenerse en cuenta al elaborar los nuevos programas.

REPÚBLICA DE GAMBIA

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES (COSOP)

I. INTRODUCCIÓN

1. El presente es el documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) de 2002 del FIDA en Gambia, que ofrece al Fondo una plataforma para el diálogo sobre políticas y la coordinación de los donantes, comprendidos el Gobierno, los asociados para el desarrollo y los beneficiarios, así como una base para la elaboración del plan de acción del FIDA en el país a lo largo de los próximos 10 a 15 años. En mayo de 1997 el FIDA preparó un primer COSOP en estrecha consulta con todos los interesados directos. En 2002 resultaban oportunas la preparación y la validación por los interesados directos de un nuevo COSOP, pues el Gobierno actualizó su documento de estrategia de lucha contra la pobreza/estrategia de reducción de la pobreza (DELP/ERP-II), que comprendía una política sectorial en materia de recursos agrícolas y naturales (2001-2020). Además, los dos proyectos del FIDA en curso de ejecución, que son el Programa de Desarrollo Agrícola en las Tierras Bajas (PDATB) y el Proyecto de Financiación Rural e Iniciativas Comunitarias (PFRIC), concluirán en 2004 y 2005, respectivamente. En 2002 se llevó a cabo un examen a mitad de período de los dos proyectos.

2. Durante una primera misión efectuada en julio de 2002 se celebraron consultas con el Gobierno, los interesados directos, el personal y los beneficiarios de los proyectos, el sector privado y la comunidad de donantes. Se organizó una visita sobre el terreno a todas las divisiones rurales de Gambia. Sobre la base de estas consultas se preparó un proyecto de COSOP, que se presentó a todas las partes interesadas para que formularan observaciones. Los días 17 y 18 de octubre de 2002 se organizó en Banjul un taller dirigido a los interesados directos al que asistieron organizaciones de agricultores, la sociedad civil, ONG y representantes del Gobierno, con vistas a examinar el proyecto de COSOP. Las recomendaciones del taller se incorporaron en la versión final. El contexto de la pobreza rural y la estrategia de reducción de la pobreza que se describen en el COSOP se basan en el DELP/ERP-II, preparado por el Gobierno en un prolongado proceso participativo.

II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL

A. Antecedentes de la economía del país

3. Gambia¹ es un país pequeño y llano que tiene una superficie de 10 689 km², está situado en la costa atlántica de África occidental, linda con la República del Senegal en sus tres confines y se extiende unos 375 km, con una anchura media de 30 km, a lo largo de la ribera del río Gambia. Con una población total de 1 336 000 habitantes² y una densidad demográfica de 121 habitantes por km², es uno de los países más poblados de África. También es uno de los países más pobres del mundo. El índice del desarrollo humano de 2001 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) situaba a Gambia en el puesto 149 de 161 países, con un 0,396. El producto interno bruto (PIB) asciende a USD 320 per cápita. Entre los censos de 1983 y 1993 la tasa de crecimiento demográfico fue de un 4,2% anual. El crecimiento vegetativo fue del 2,9%, a lo cual se suma un 1,3%

¹ Gambia se divide administrativamente en dos municipios –la capital, Banjul, y el Consejo Municipal de Kanifing– y cinco divisiones rurales: la división occidental, la división de las aguas bajas del río, la división de la ribera septentrional, la división de las aguas centrales del río y la división de las aguas altas del río. Las divisiones se subdividen en 35 distritos y 1 870 aldeas.

² Estimación de 1999. La mayoría de las estadísticas demográficas se basan en el censo de 1993. En 2003 se organizará un nuevo censo.

de migración procedente del exterior debida a la afluencia de refugiados. Actualmente se estima que el crecimiento demográfico oscila entre el 3% y el 4% anual. Está previsto que la población vuelva a duplicarse en los próximos 15 años. La esperanza de vida al nacer es de 53 años, mientras que la media de África es de 55 años. El paludismo y la incidencia cada vez mayor del VIH/SIDA siguen siendo los problemas más graves de la salud pública.

4. **Situación de la mujer.** El análisis de la situación de las mujeres (PNUD, 2001) de 18 a 49 años de edad indica lo siguiente: a) existen desigualdades en la participación de la mujer en la vida socioeconómica; b) la tasa de alfabetización femenina es la mitad de la masculina, a pesar de la tendencia al alza (del 21% al 25%) registrada entre 1991 y 1998; c) la tasa de mortalidad materna es alta; d) las mujeres carecen de acceso al empleo estructurado; y e) la participación de la mujer en las actividades políticas es escasa. Los siguientes son problemas específicos de la mujer rural: a) su productividad laboral en las actividades agrícolas y hortícolas es reducida; b) carece de acceso al crédito para pequeñas actividades generadoras de ingresos; c) no posee tierras ni ejerce control sobre éstas; y d) soporta una carga laboral desproporcionada en relación con la producción agrícola.

5. **Política macroeconómica.** Desde mediados del decenio de 1980 Gambia aplica políticas económicas que hacen hincapié en la estabilidad macroeconómica, la liberalización y el desarrollo del sector privado. En 1985 el Gobierno ejecutó un ambicioso programa de recuperación económica cuyos objetivos eran reducir el gasto público, liberalizar el comercio, desreglamentar los precios internos y eliminar las subvenciones. Las medidas produjeron asimismo una notable reducción del gasto público en salud y educación, lo cual acarreó consecuencias graves para los grupos vulnerables. En 1990 se puso en marcha el Programa de desarrollo sostenible para ampliar los beneficios y hacer frente a los efectos socioeconómicos del programa de recuperación económica. En 1998 el Gobierno adoptó una estrategia a largo plazo de desarrollo acelerado y sostenible, titulada “Perspectivas integrales de Gambia para 2020”, que tiene por objeto convertir a Gambia en una nación de ingresos medios. La estrategia a medio plazo del país se presenta en el DELP/ERP-II. El DELP expone la estrategia de reducción de la pobreza y las modalidades de ejecución de “Perspectivas 2020”. En 2000 se cumplieron los principales criterios de convergencia macroeconómica del Programa de desarrollo sostenible. El crecimiento del PIB en cifras reales ascendió a un 5,3% entre 1998 y 2001. La tasa de inflación disminuyó a un ritmo constante, del 4,8% de diciembre de 1998 al 0,8% registrado a finales de 2000. El déficit presupuestario, con exclusión de las donaciones, descendió al 3,6% en 2000. El valor de las reservas brutas ascendió al equivalente de 6,8 meses de importaciones de bienes y servicios. El tipo de cambio se ha mantenido relativamente estable.

6. Aunque se ha alcanzado la estabilidad macroeconómica, la pobreza³ aumentó en Gambia durante el decenio de 1990 a causa de conmociones económicas, entre ellas el golpe de estado de 1994 que afectó negativamente al turismo y las corrientes de asistencia externa, la devaluación del franco CFA del Senegal y el descenso de los precios del maní en el mercado mundial. En 1992 el 34% de la población estaba catalogado como población pobre y el 18% como población sumamente pobre. En 1998 la situación se había deteriorado hasta el punto de que el 47% y el 30% de la población era pobre y sumamente pobre, respectivamente. En el DELP/ERP-II se afirma que la situación macroeconómica que surge ofrece la oportunidad de investigar el modo en que el Gobierno puede consolidar los logros de sucesivos programas de estabilización, e iniciar un proceso de crecimiento favorable a la población pobre. Para reducir la pobreza rural se aplicará un amplio programa en los sectores de la agricultura, la educación y la salud.

7. **Alivio de la carga de la deuda.** Gambia pertenece a la categoría de países pobres muy endeudados y, en consecuencia, reúne las condiciones para recibir alivio de la carga de la deuda en el marco de la Iniciativa reforzada para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados, a condición de que se adopte un DELP y se hagan los correspondientes exámenes del gasto público sectorial. En el marco de la Iniciativa, los fondos que se habrían destinado a costear el servicio de los préstamos y créditos del Banco Mundial pueden destinarse a inversiones para la reducción de la pobreza en el país. Se ha determinado que la agricultura, la salud y la educación son sectores

³ Los datos se basan en las encuestas nacionales sobre la pobreza en los hogares de 1992 y 1998.

fundamentales en los que deben establecerse prioridades favorables a la población pobre. En junio de 2002 el Fondo Monetario Internacional aprobó un nuevo acuerdo trienal en el marco del Servicio para el crecimiento y para la lucha contra la pobreza. Gambia se ha beneficiado de medidas de alivio provisional de la carga de la deuda procedentes de la Asociación Internacional de Fomento, el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y el Fondo Monetario Internacional.

8. **Descentralización.** La celebración de elecciones presidenciales (octubre de 2001), elecciones a la asamblea nacional (enero de 2002) y elecciones a las administraciones locales (abril de 2002) ha contribuido al fortalecimiento de la democracia y la mejora de las relaciones con los donantes. El Gobierno adoptó medidas para impulsar el proceso de descentralización con asistencia de los donantes, a fin de hacer extensivo el proceso de democratización al plano local y promover un enfoque de desarrollo comunitario. La descentralización de las funciones centrales a las divisiones y a administraciones locales autónomas elegidas es una parte muy importante de la ERP-II. El Parlamento aprobó la Ley de Reforma de las Administraciones Locales.

B. El sector agrícola y el desarrollo rural: oportunidades y limitaciones

9. El sector agrícola se caracteriza por la producción de cultivos de supervivencia de secano (cereales secundarios, arroz, mandioca, etc.), la cría tradicional de ganado, la producción semicomercial hortícola y de maníes, un subsector del algodón reducido y un amplio subsector de pesca tradicional. El sector ganadero representa el 24% del PIB agrícola, los maníes el 23%, otros cultivos el 43%, la pesca el 3% y la silvicultura el 3%. El sector agrícola da empleo al 68% de la mano de obra y es el único medio de obtener ingresos de que dispone la mayoría de los hogares rurales que viven por debajo de la línea de pobreza.

10. En Gambia existen 69 100 explotaciones agrícolas.⁴ La tierra cultivada ocupa 305 000 ha, lo que representa el 55% del total de las tierras de labranza (558 000 ha.) En 2001-2002 el cultivo que más se produjo volvió a ser el de maní, que representó el 45,5% de la superficie total, seguido por el de mijo temprano (26,7%), sorgo (8,6%), maíz (5,6%), mijo tardío (5,3%), arroz de tierras altas (2,9%), sésamo (2,3%), arroz de terrenos pantanosos (2,3%) y *findo*, que es un cereal secundario (0,1%). Las mujeres cultivan arroz en las tierras bajas y se ocupan del ganado menor y los huertos, mientras que los hombres cultivan cereales secundarios y maníes en las tierras altas. En los últimos decenios el crecimiento de la producción se debió principalmente a la extensión de la superficie de cultivo, pero el rendimiento se estancó. El aumento de tamaño de las pequeñas explotaciones agrícolas se ve limitado por la capacidad de los trabajadores manuales. Hace mucha falta mecanizar las labores agrícolas y las actividades de poscosecha y elaboración. La base de recursos naturales de Gambia es limitada y en los últimos decenios se ha deteriorado considerablemente. La erosión y la degradación de los suelos son consecuencia del descenso de la pluviosidad, la sobreexplotación –que no va acompañada de la utilización de insumos y nutrientes vitales–, el pastoreo excesivo, el aumento de la demanda de leña y el carácter inapropiado de los métodos de labranza. Es probable que el problema de la fertilidad de los suelos empeore a medida que la presión demográfica obligue a cultivar tierras más marginales y a acortar el período de barbecho. La propiedad de la tierra es fundamentalmente comunitaria y los varones la controlan en su mayor parte, lo cual no se considera un acicate de la productividad agrícola.

11. **Maní.** Los maníes constituyen el principal cultivo comercial y de exportación, pero también se consumen en los hogares. La producción de maníes, que se estimaba en 151 000 t en 2000-2001, descendió un 2% al año entre 1980 y 1998. Se producen fundamentalmente maníes para aceite, cuyo precio es muy volátil. Tras la liberalización del decenio de 1990 no se alcanzó un nuevo equilibrio en el sector del maní a causa de los bajos precios en el mercado mundial, la lentitud con que surgen mercados liberalizados de insumos y productos y el proceso inacabado de cesión de tierras. Los agricultores diversificaron relativamente la producción cultivando cereales secundarios (mijo

⁴ Censo agrícola de 2001-2002. Existen unos 21 400 explotadores agrícolas en Brinkama, 13 700 en Kerawan, 8 200 en Basse, 7 500 en Janjanbureh, 7 100 en Mansakonko, 6 850 en Kuntaur y 4 500 en Kanifing.

temprano y tardío, maíz, sorgo y *findo*), que aumentaron de 24 000 t en 1980 a 142 000 t en 2000: de esta última cifra, 79 000 t eran de mijo temprano. El rendimiento de los cereales es mayor en Gambia que en los países vecinos. El promedio de la extensión de la superficie cultivada fue del 4,5% anual en el decenio de 1990, debido fundamentalmente a la ampliación de la zona en que se plantaba mijo temprano. Los cereales secundarios seguirán siendo importantes para atender a las necesidades de subsistencia.

12. **Arroz.** Gambia cuenta con una ventaja comparativa en el cultivo de arroz de tierras bajas, pero no en el de arroz de tierras altas. Los costos de recursos internos en las explotaciones son de 0,35 para el cultivo manual mejorado y el cultivo de regadío de arroz de avenida, 0,77 para el cultivo tradicional de arroz de avenida en terrenos pantanosos y 1,14 para el cultivo manual mejorado de arroz de tierras altas. La producción total de los arrozales ascendió en 2001-2002 a 35 900 t, de las cuales 11 600 t eran de arroz de tierras altas, 10 900 t de arroz de terrenos pantanosos y 13 400 t de arroz de regadío. La lenta depreciación de la moneda local hace más competitivo el arroz de producción local.

13. Parece que la mejora del arroz cultivado con aguas de avenida reporta abundantes beneficios a los agricultores y a la mano de obra familiar. Los beneficios que percibe la mano de obra como consecuencia de la mejora de este cultivo oscilan entre 36 y 39 dalasis (GMD) por día de trabajo; las cifras correspondientes a los cereales secundarios y el maíz son de GMD 13 a 17 por día de trabajo y a los maníes de GMD 16 a 21 por día de trabajo. El rendimiento del arroz con bomba de riego se sitúa en torno a las 4 t, el del arroz de secano mejorado a las 3 t y el del arroz de secano tradicional en 1,5 t, aproximadamente. Se han cultivado cerca de 6 500 ha de arroz de regadío. El funcionamiento y el mantenimiento de los sistemas de riego mediante bombeo son costosos, por lo que estos sistemas son escasamente provechosos, habida cuenta del bajo rendimiento de la producción de arroz. La tendencia reciente consiste en explotar el cultivo de arroz de terrenos pantanosos, que se gestiona a un costo reducido y es asequible para los pequeños productores de arroz. El PDATB se propone cultivar 5 600 ha de arroz de tierras bajas y mejorar el acceso a 2 375 ha de terrenos pantanosos, sobre la base de la participación comunitaria.

14. El arroz de tierras bajas ofrece a la población rural pobre oportunidades interesantes: a) el arroz es un alimento básico, y en los hogares de los campesinos sólo se consume arroz propio producido localmente (“un hogar sin arroz es un hogar pobre”); b) el arroz de tierras bajas es menos vulnerable a los problemas de fertilidad de los suelos que los cultivos de las tierras altas, y también es menos vulnerable a las condiciones meteorológicas adversas que el maíz y los cereales secundarios; c) el arroz de tierras bajas facilita trabajo e ingresos a una importante proporción de mujeres de las zonas rurales; y d) existen posibilidades efectivas de crear industrias domésticas dedicadas a la mayoría de las actividades de poscosecha relacionadas con el cultivo de arroz. Gracias a estas ventajas, el arroz podría contribuir a la diversificación de la producción agrícola. No obstante, el Gobierno debe crear un entorno propicio a la mejora de la competitividad del arroz de producción local.

15. **Horticultura.** Los atributos naturales del país ofrecen una ventaja comparativa en la producción hortícola destinada a los mercados de exportación regionales e internacionales. A escala nacional, cerca del 60% de los agricultores cultiva tomates, pimientos y oca, fundamentalmente con fines de consumo doméstico. La horticultura de carácter más especializado se concentra en las zonas periurbanas. Existen dos tipos de empresa hortícola. El primero consta de explotaciones hortícolas comerciales cuya producción está destinada a los hoteles y los mercados de exportación. Algunas de estas explotaciones subcontratan la producción a grupos de mujeres. Las principales limitaciones de esta categoría son las elevadas tarifas del transporte aéreo y la escasa capacidad de transporte aéreo al mercado europeo en comparación con otros países africanos. El segundo está compuesto de grupos de mujeres que habitan en zonas más bajas, donde los suelos son pesados y tienen acceso a aguas subterráneas (pozos abiertos o entubados). Estos grupos cultivan diversas hortalizas en parcelas muy pequeñas, para el consumo doméstico y la venta fuera de las explotaciones. Algunos grupos ubicados en las inmediaciones de la zona metropolitana de Banjul reciben asistencia de ONG y servicios de extensión. La principal limitación que afecta a esta categoría es la escasez de oportunidades

comerciales locales y regionales, que impide aumentar en gran medida los excedentes comercializables. El mercado internacional y el sector turístico local imponen prescripciones rigurosas en materia de sanidad y calidad. El mercado interno no estructurado es volátil y está controlado por intermediarios. Además, los grupos de mujeres suelen producir una misma especie de hortaliza que todos cosechan a la vez, con lo cual los mercados se saturan de inmediato. En lo que respecta a los agricultores pobres, las perspectivas de ampliación de la oferta hortícola dependen de lo siguiente: a) la disponibilidad de tierra y agua adecuadas; b) técnicas agrícolas correctas; c) la diversificación de la oferta y el cultivo fuera de temporada; d) la producción por contrata; y e) el control de la calidad. Los agricultores pobres sólo dispondrán de acceso a mercados más estables si se organizan en asociaciones que adecúen la oferta a la demanda y organicen el acceso a los insumos.

16. **Ganadería.** En Gambia hay 323 000 cabezas de ganado vacuno,⁵ 129 000 de ganado ovino, 228 000 de ganado caprino y 586 000 aves de corral. La estrategia del Gobierno se cifra en promover la participación del sector privado en la producción y la comercialización ganaderas para reanudar las exportaciones a la subregión. Los campesinos consideran atractivos los precios del ganado vacuno, el ganado ovino y el ganado caprino. El ganado vacuno se explota fundamentalmente por el prestigio que confiere su posesión, mientras que los pequeños rumiantes y las aves de corral forman parte de las estrategias familiares de ahorro y generación de ingresos. Más de un 90% de los campesinos posee reses de ganado ovino y caprino, mientras que prácticamente todos crían aves de corral. La ordenación ganadera sigue rigiéndose por la práctica tradicional del pastoreo totalmente incontrolado, lo cual ha contribuido a la degradación de la vegetación. La productividad ganadera es reducida. El sector ganadero de Gambia se ve limitado por lo siguiente: a) los frecuentes brotes de enfermedades; b) las prácticas de explotación defectuosas e inadecuadas; y c) la escasez de piensos, forraje y agua potable. La falta de suministro de piensos nutritivos (comprendido el maíz barato) es un obstáculo insoslayable a la ampliación de la cabaña de ganado, pues la capacidad de sustentación del país es limitada. Parece ser que las campañas de vacunación organizadas en el marco del PFRIC surten efecto y han tenido repercusiones inmediatas en la seguridad alimentaria de los hogares. Siguen sin verse claramente los resultados y las repercusiones de los huertos de producción intensiva de piensos organizados por el Centro Internacional de Tripanotolerancia (CIT). La actividad del CIT, centro de investigación regional ubicado en Banjul, tiene por objeto contribuir a los esfuerzos por aumentar la productividad y la utilización ganaderas en la región de África occidental mediante un aprovechamiento óptimo de la resistencia genética de las razas autóctonas. El CIT prepara sistemas integrados con vistas a mitigar los obstáculos a la cría de pequeños rumiantes y a la producción láctea en pequeñas explotaciones.

17. La explotación lechera en zonas periurbanas es atractiva para los pequeños agricultores desde el punto de vista financiero, pero, por lo general, los campesinos pobres no pueden permitirse la compra de vacas lecheras. La comercialización de los productos lácteos suele ser informal. El mercado estructurado está dominado por los productos lácteos importados. Las aves de corral, los conejos y otras especies de ciclo corto destinadas al consumo doméstico y los mercados rurales son opciones atractivas para mejorar la seguridad alimentaria en los hogares.

18. **Demanda de consumo y comercialización.** En Gambia sólo existe un mercado de consumo urbano, el de la zona metropolitana de Banjul, que es también puerto de mar por donde entran las importaciones de arroz, trigo, azúcar, aves de corral, aceite vegetal y productos lácteos. A diferencia de los agricultores de otros países de mayor tamaño y con menos salidas al mar, los campesinos de Gambia compiten en su principal mercado urbano a precios parecidos a los del mercado mundial. Así pues, teniendo en cuenta exclusivamente la ventaja comparativa, puede decirse que las oportunidades son numerosas en las zonas rurales de Gambia, pero la ventaja comparativa suele desaparecer o disminuir cuando los cultivos se transportan a la zona metropolitana de Banjul. La experiencia demuestra que de ordinario los campesinos no pueden vender a precios remuneradores la producción adicional procedente de las intervenciones de proyectos basados en la oferta. La capacidad de absorción de los mercados a los que tiene acceso la población rural pobre es limitada y el poder de

⁵ Censo agrícola de 2001-2002.

mercado de los pobres es endeble. Cabe llegar a las siguientes conclusiones: a) son menester intervenciones de proyectos cuidadosamente preparadas en relación con mercados individualizados, porque los mercados se saturan con rapidez; y b) las organizaciones de agricultores deberían participar en la planificación de intervenciones en la producción y la comercialización (negociaciones con los proveedores de los insumos y los compradores de los productos, planes de producción, producción por contrata, extensión adaptada, control de calidad, etc.). Es preferible un enfoque flexible basado en la demanda para las operaciones que se efectúan en la mayoría de los mercados individualizados. Los canales de comercialización de los principales cultivos alimentarios (arroz, cereales secundarios y maíz) y de las nueces de anacardo y los pequeños rumiantes, permiten intervenciones de carácter más amplio exentas del riesgo de distorsión del mercado.

19. El Senegal es un mercado atractivo para las exportaciones de cereales secundarios, pequeños rumiantes y maníes, pero sólo durante los períodos de escasez del mercado senegalés.

20. **Política e instituciones agrícolas.** Se está preparando una estrategia rural de reducción de la pobreza como complemento a la ERP-II. Las prioridades del Gobierno en el sector de la agricultura son las siguientes: a) gestión del control de los recursos hídricos; b) conservación de la fertilidad de los suelos; c) investigación y extensión; y d) financiación y microfinanciación rurales. El Gobierno ha propuesto igualmente un enfoque doble: por una parte, garantizar a los agricultores pobres el acceso a los insumos y los mercados y, por la otra, ayudarlos –en particular a las mujeres– a conseguir más ingresos facilitándoles información y asesoramiento. En colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Departamento de Agricultura del Estado preparó a principios de 2001 un proyecto de documento de exposición de conceptos para un programa de apoyo al sector rural. En un taller dirigido a los interesados directos en el programa de apoyo al sector rural se validaron los siguientes componentes: a) aumento de la capacidad de los proveedores de servicios agrícolas; b) asistencia a la sociedad rural; c) desarrollo de la infraestructura rural; y d) apoyo al Departamento de Agricultura del Estado.

21. En 2002 se preparó un examen del gasto público en relación con la agricultura y el desarrollo rural en el que se indican las prioridades en materia de gastos. La proporción de la agricultura en el gasto presupuestario periódico ha disminuido continuamente, de un 15,2% en 1978-1979 a un 3,5% en 1994-1995 y a un 3% en 2001-2002. Entre 1995 y 2000 la agricultura representaba en promedio un 23% del gasto total para el desarrollo, si bien este gasto provenía casi exclusivamente de préstamos y donaciones externos.

22. El DELP/ERP-II recalca la importancia de lograr que la extensión agrícola favorezca a la población pobre y sea eficaz y que las investigaciones agrícolas se centren en los beneficiarios y atiendan a sus necesidades. Los servicios de extensión están dotados de fondos claramente insuficientes en relación con sus supuestos programas de trabajo. La subvención periódica a la investigación del presupuesto gubernamental se utiliza casi exclusivamente para pagar los sueldos. Las actividades de investigación se financian principalmente con programas internacionales de investigación y proyectos como el PDATB y el PFRIC. Los cambios en curso en las actividades de extensión son los siguientes: a) el paso a servicios de extensión unificados; b) el traspaso de las funciones de extensión de las autoridades centrales (el Departamento de Agricultura del Estado) a los consejos de división locales; y c) la transformación en servicios de extensión para pequeños agricultores con los interesados directos locales. El FIDA debería determinar un nuevo planteamiento con respecto a las prácticas de investigación y extensión, pues los anteriores intentos no han arrojado los resultados previstos.

C. El contexto de la pobreza rural: oportunidades y limitaciones

23. En 1998 el 47% de la población de Gambia vivía en condiciones de pobreza y el 30% en condiciones de pobreza extrema. La pobreza es fundamentalmente un fenómeno rural: cerca del 50% de la población rural es pobre. Casi el 35% de los hogares rurales están por debajo de la línea de pobreza alimentaria, en comparación con el 15% en las zonas urbanas y el 4% en la zona metropolitana de Banjul. La rapidez de la urbanización conlleva riesgos de pobreza urbana. Por lo

general, las mujeres se encuentran en peor situación económica que los hombres. La población de las zonas rurales considera que padece más pobreza durante la estación de las lluvias. El hambre predomina especialmente en el período culminante de la estación de las lluvias (de julio a septiembre), que es el momento en que las reservas de alimentos en los hogares son escasas y las necesidades laborales elevadas, y los hogares deben dedicar más dinero a la salud (por el peligro del paludismo) y a la matriculación escolar. Cerca del 91% de la población sumamente pobre y el 72% de la población pobre se dedican a la agricultura. Por consiguiente, la agricultura es el principal sector en el que hay que invertir para mejorar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza.

24. Las causas de la pobreza rural son las siguientes: a) una fertilidad de los suelos escasa y en disminución; b) baja productividad agrícola y laboral; c) acceso insuficiente a los activos productivos (tierra, agua); d) funcionamiento deficiente de los mercados de insumos y productos; e) precios bajos en los mercados mundiales de los productos, en particular el mercado del maní y el de arroz quebrado tailandés; f) funcionamiento deficiente de las instituciones rurales (comprendidas las de crédito) y falta de servicios sociales básicos; y g) un rendimiento de los cultivos que varía hasta en un 40% en función de las condiciones meteorológicas. Los agricultores pobres se ven atrapados en un círculo vicioso de aversión a los riesgos, escasa utilización de insumos, baja productividad e ingresos modestos, todo ello relacionado con la pobreza. El ajuste estructural ha añadido el problema del alto costo de los insumos agrícolas y la incertidumbre de los mercados de productos, que impide adoptar innovaciones tecnológicas, al menos de forma temporal. Por lo general, la población rural pobre se ve obligada a destinar la producción al consumo doméstico y vender los excedentes a precios decepcionantes. Los productores de maní registran, con diferencia, el índice más alto de pobreza de todos los grupos socioeconómicos (DELP, 2002). Los esfuerzos de diversificación de la producción agrícola siguen teniendo un impacto limitado.

25. La distribución geográfica de la pobreza es desigual: la incidencia es mayor en las zonas rurales que producen maníes. En la ribera septentrional, las aguas altas del río y las aguas bajas del río la incidencia de la pobreza se sitúa en torno al 65%. En la división occidental y en las aguas centrales del río entre un 45% y un 55% de la población es pobre.

D. Estrategia nacional de reducción de la pobreza rural

26. En el período 1991-1994 el Gobierno preparó una primera estrategia de reducción de la pobreza (ERP-I) en respuesta a la falta de mejoras del nivel de vida, a pesar del crecimiento obtenido con el programa de recuperación económica y el Programa de desarrollo sostenible. Los cuatro ejes del ERP-I eran los siguientes: a) aumentar la capacidad de producción de la población; b) mejorar el acceso a los servicios sociales y el funcionamiento de éstos; c) crear capacidad a escala local; y d) promover procesos de comunicación participativos. Se estableció una oficina de la ERP encargada de coordinar todas las intervenciones bajo la supervisión general del Departamento Estatal de Hacienda y Asuntos Económicos. La ERP-I tuvo un impacto limitado a causa de las conmociones económicas externas y del empeoramiento de las relaciones con la comunidad internacional de donantes.

27. El Gobierno preparó una segunda ERP, que es asimismo el DELP, tras un proceso de consultas de base amplia iniciado en octubre de 2000. La versión final de la ERP-II se presentó en la sexta conferencia de mesa redonda de los donantes, celebrada en Ginebra (Suiza) en septiembre de 2002. La ERP-II parte de un enfoque doble para alcanzar el objetivo a largo plazo. Por una parte, se llevarán a cabo actividades concretas en tres sectores decisivos con objeto de reducir la pobreza; por la otra, el crecimiento macroeconómico generará ingresos para que estas actividades sean viables. El plan ejecutado por medio de la ERP-II prevé la potenciación de la capacidad de acción de las comunidades para atender a sus propias necesidades de desarrollo, incluido la utilización de un fondo de desarrollo social. Las esferas prioritarias de intervención son la agricultura, la educación, la salud, determinados

tipos de infraestructura y la promoción de la pequeña empresa. Las siguientes son cuestiones transversales: a) la importancia de potenciar la capacidad de acción de la mujer y de mejorar su acceso a las tierras en las zonas rurales; b) la degradación del medio ambiente; y c) el VIH/SIDA. El enfoque es acorde con la estrategia de intervención del FIDA en la región

III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN GAMBIA

A. Proyectos en curso de ejecución y acabados

28. El FIDA ha financiado hasta la fecha seis proyectos en Gambia, cuatro de ellos iniciados por el FIDA y dos por el Banco Mundial y la Asociación Internacional de Fomento. Cinco proyectos se cofinanciaron con otros donantes. Los compromisos y desembolsos totales del FIDA desde 1982 han ascendido a USD 30,4 millones, mientras que el costo total de los proyectos ha sido de USD 90 millones. Todos los proyectos tenían por meta la agricultura y se orientaban al objetivo general de reducir la pobreza rural mejorando la seguridad alimentaria en los hogares, sobre todo de los pequeños agricultores y las mujeres.

29. El **Proyecto de Pequeñas Explotaciones Agrícolas en Jahaly y Pacharr** fue iniciado por el FIDA y cofinanciado por el BAfD. Fue el primero de tres proyectos del FIDA dedicados al desarrollo de la producción de arroz en las tierras bajas (véanse también el Proyecto de Sistemas de Pequeña Escala de Regulación del Agua y el PDATB), cultivo al que tradicionalmente se dedican las mujeres. El proyecto logró elevar el rendimiento y la producción total por encima de las estimaciones realizadas durante la evaluación *ex ante*. El alto grado de mecanización empleado en el proyecto resultó insostenible cuando el Gobierno retiró sus subvenciones a los insumos agrícolas durante el proceso de liberalización. En el marco del proyecto, las operaciones piloto de ahorro y crédito rurales, como las asociaciones de ahorro y crédito rural, los grupos de regantes y las campañas de alfabetización funcional dieron prueba de las posibilidades que encierran.

30. El **Proyecto II de Desarrollo Agrícola** fue iniciado por el Banco Mundial (USD 18,7 millones) y cofinanciado por el FIDA (USD 5,0 millones), con la finalidad de llevar a cabo actividades en la división de las aguas centrales del río. El objetivo consistía en: a) reorganizar el Ministerio de Agricultura; b) fortalecer la extensión y la investigación agrícolas y la multiplicación de semillas; y c) prestar apoyo al desarrollo de la Asociación de Cooperativas de Gambia, que realiza actividades de suministro de insumos y crédito estacional. El grupo-objetivo consistía en productores de maní de las tierras altas.

31. El **Proyecto de Sistemas de Pequeña Escala de Regulación del Agua**, iniciado por el FIDA (USD 3,6 millones), aprovechó diversas enseñanzas de proyectos anteriores. Los beneficios del proyecto comprendían mejoras de los caminos de acceso, aumentos del rendimiento de la cosecha de arroz, una mayor seguridad alimentaria y un mayor grado de participación comunitaria. Las mujeres fueron las principales receptoras de los servicios del proyecto, aunque se hizo poco por elevar su nivel de vida facilitándoles equipo para ahorrar trabajo, actividades generadoras de ingresos o créditos.

32. El **Proyecto de Servicios Agrícolas** fue iniciado por el Banco Mundial y la Asociación Internacional de Fomento (USD 17,1 millones) y cofinanciado por el FIDA (USD 3,6 millones). El proyecto tenía por objeto aumentar la producción agrícola y los ingresos rurales fortaleciendo la extensión agrícola, la investigación adaptativa y los servicios de educación y la ordenación de los recursos naturales; también se puso en marcha un proceso de establecimiento de servicios financieros rurales viables. El alcance del proyecto era nacional, pero los fondos del FIDA se asignaron a actividades de base en la división de las aguas centrales del río. El Fondo financió actividades piloto satisfactorias, como campañas de alfabetización funcional, formación de asociaciones de regantes, introducción de tecnologías que ahorren trabajo en la producción de arroz, capacitación de empresarios rurales y apoyo al desarrollo mediante el fortalecimiento de las seis asociaciones de ahorro y crédito rural existentes y la promoción de las 15 nuevas y de un fondo de desarrollo rural

destinado a la autoayuda de base comunitaria y al desarrollo social. Se constató que utilizar a grupos rurales (*kafos*) como puntos de entrada era más eficaz que trabajar con agricultores aislados o con grupos de contacto *ad hoc*. El proyecto no consiguió fortalecer los servicios de apoyo agrícola y la investigación, que siguen lastrados por problemas de funcionamiento.

33. El **Programa de Desarrollo Agrícola en las Tierras Bajas (PDATB)**⁶ (USD 11,7 millones) fue iniciado por el FIDA y cofinanciado por el BAfD. La primera fase de este programa de 20 años de duración, orientado al desarrollo sostenible de base comunitaria de las tierras bajas utilizando tecnología sencilla y mano de obra autónoma, durará ocho años. El inicio efectivo del programa tuvo lugar en mayo de 1997. Su diseño va encaminado a ayudar a las comunidades agrícolas a controlar las inundaciones de aguas salobres o de escorrentía de los estanques construyendo diques y aliviaderos para la producción de arroz. Además, el programa mejorará el acceso a las marismas mediante la construcción de puentes y calzadas elevadas. Las tecnologías utilizadas se han ensayado cumplidamente en proyectos anteriores. Los principales grupos destinatarios son los cultivadores tradicionales de arroz de avenida en terrenos pantanosos, principalmente mujeres. El programa se basa en la demanda. Se prevé la participación de la comunidad en las actividades, para lo cual se imparte la capacitación adecuada. El enfoque innovador en lo relativo a la ejecución del programa consiste en la utilización de proveedores de servicios contratados (Gobierno, sector privado, ONG). Las actividades de evaluación participativa del impacto, que se efectuaron en diciembre de 2000, y el examen a mitad de período de julio de 2002, confirmaron que se trata de un programa sólido y satisfactorio cuyas perspectivas de sostenibilidad son buenas.

34. El **Proyecto de Financiación Rural e Iniciativas Comunitarias (PFRIC)**⁷ es un proyecto innovador del FIDA cuyo presupuesto es de USD 10,6 millones. Se puso en marcha en julio de 1999 y durará seis años. Su objetivo general es mejorar la seguridad alimentaria y los ingresos de los hogares agrícolas rurales. El proyecto se basa en la demanda y aplica un criterio participativo a todas las actividades preparatorias y a la ejecución. Su finalidad estriba en establecer, mediante el apoyo a la construcción y el crédito, unas 80 asociaciones de ahorro y crédito rural y aumentar de forma notable la producción de hortalizas, mandioca y cereales mediante la extensión y el apoyo financiero a los grupos de agricultores. El principio que inspira a esas asociaciones es la vinculación de los servicios de ahorro y crédito con un banco que sea propiedad de la aldea y esté gestionado por ésta. Tras el inicio de las operaciones con los proyectos financiados por el FIDA, en la actualidad otros donantes están promoviendo el concepto de las asociaciones de ahorro y crédito rural, que de este modo se hará extensivo a todo el país.

35. El examen a mitad de período del PFRIC, llevado a cabo en diciembre de 2002, llegó a las siguientes conclusiones: a) el proyecto había cosechado resultados bastante positivos, teniendo en cuenta que se había cumplido la mayoría de los objetivos físicos; b) se habían establecido adecuadamente los aspectos normativos y reglamentarios del desarrollo de la microfinanciación, con un notable apoyo del proyecto; y c) las sumas desembolsadas y la tasa de recuperación de los planes de crédito rural eran bastante satisfactorios. El desembolso del préstamo había llegado casi al 50% en el punto medio de la vida útil del proyecto. La misión que efectuó el examen a mitad de período no creía necesario introducir modificaciones importantes en el diseño del proyecto o en las metas y objetivos generales.

36. El FIDA, junto con la Asociación de Agricultoras de Gambia, financia un programa que no prevé la concesión de préstamos. La asociación tiene por objeto potenciar la capacidad de acción económica y social de las agricultoras.

⁶ En julio de 2002 se hizo un examen a mitad de período.

⁷ En diciembre de 2002 se hizo un examen a mitad de período.

B. Enseñanzas extraídas

37. Una característica satisfactoria de todos los proyectos a los que el FIDA ha prestado asistencia en Gambia ha sido la inclusión de operaciones piloto innovadoras que ofrecen posibilidades de ampliación. De ese modo, el FIDA ha acumulado experiencia práctica y ha reducido el riesgo de que los proyectos futuros no funcionen. Anteriormente, actividades piloto destacadas, como por ejemplo el concepto de las asociaciones de ahorro y crédito rural, el acceso a las aguas de avenida y la ordenación de los recursos hídricos en las zonas pantanosas y el cultivo de arroz en las tierras bajas, y los grupos de autoayuda de base comunitaria, se ensayaron y adaptaron y constituyeron modelos satisfactorios que se pusieron en práctica mediante proyectos nuevos (como el PDATB y el PFRIC). Es preferible que la introducción de nuevos enfoques y tecnologías se efectúe también mediante ensayos y adaptación en fases piloto.

38. Los sucesivos proyectos del FIDA en Gambia se han ido basando más en la demanda y han adquirido un carácter más participativo en la planificación y la ejecución, con lo cual ha mejorado su eficacia, su efectividad y su sostenibilidad. Los *kafos* tradicionales, cuyo ámbito de acción es la aldea, constituyen un punto de entrada eficaz, pues están cohesionados y son capaces de movilizar a los elementos vulnerables de la población local.

39. El seguimiento y la evaluación del impacto han sido un elemento más endeble del ciclo de proyectos del FIDA en Gambia. Se utilizan indicadores de los resultados, pero los referentes a los resultados operativos son escasos. En el caso del PDATB, esto se debe en parte a la tendencia de la institución cooperante a anteponer el seguimiento de los insumos y los resultados a la evaluación de las repercusiones. Es urgente fortalecer el acopio de datos relativos a los resultados de los proyectos para utilizarlos en el diseño de los préstamos complementarios de los dos proyectos en curso de ejecución.

40. En el pasado, las tecnologías de alta densidad de capital utilizadas para beneficiar a los agricultores más pobres no eran sostenibles al término del proyecto, debido en parte al cambio del entorno macroeconómico como consecuencia del ajuste estructural y la liberalización. Hace falta seleccionar con cuidado las tecnologías, el equipo y las estrategias de ejecución, pues el entorno macroeconómico de los agricultores pobres es más competitivo y conlleva más riesgos ahora que hace 15 años. Diríase que la mejora gradual de los sistemas tradicionales de explotación agrícola extensiva (como, por ejemplo, el cultivo de arroz) da resultado en el contexto actual.

41. Las asociaciones de ahorro y crédito rural gestionadas por aldeas, que el Departamento de Agricultura del Estado y el FIDA iniciaron por mediación del Proyecto de Pequeñas Explotaciones Agrícolas en Jahaly y Pacharr, son un mecanismo de prestación de servicios financieros rurales a los pequeños agricultores y los empresarios rurales. Está claro que las actuales experiencias, impulsadas por la demanda, surten más efecto que los sistemas basados en la oferta.

42. El establecimiento en el Banco Central de un departamento encargado de supervisar los aspectos normativos y reglamentarios de la microfinanciación en Gambia fue un logro importante. Ha de fomentarse la reglamentación del sector de la microfinanciación; además, hace falta un documento de política nacional en materia de microcrédito. Debe promoverse la coordinación en materia de microfinanciación a escala nacional y de los donantes.

43. Los diseñadores del PDATB y del PFRIC han optado por la innovación en materia de organización estableciendo una unidad pequeña y relativamente independiente de apoyo al proyecto, encargada de contratar a las instancias ejecutoras. Los representantes sobre el terreno disponen de oficinas pequeñas y equipo de transporte y se ocupan de la subcontratación. La unidad de apoyo al proyecto cumple funciones de facilitación de la ejecución suministrando los recursos financieros y técnicos necesarios para complementar los esfuerzos y contribuciones del grupo-objetivo. La primera impresión que ofrece este planteamiento, y que se confirmará con el examen a mitad de período, es positiva.

44. Cuando se contrate a los proveedores de servicios ha de prestarse atención a cuestiones importantes: a) Gambia es un país pequeño, por lo que la competencia entre los ejecutores en relación con tareas concretas es endeble o no existe y, en consecuencia, los resultados a veces distan de ser óptimos; b) el costo y la rentabilidad de los proveedores de servicios han de ser objeto de seguimiento, pues constituirán un elemento fundamental para determinar el impacto financiero y económico de las actividades de microcrédito; el costo de los proveedores de servicios sigue siendo alto en relación con la capacidad operativa de las instituciones de microfinanciación; c) de ser posible, los proveedores de servicios no deberían elegirse en la fase de formulación para que el procedimiento de selección (concurso) no se vea afectado durante la fase operativa. En lo que respecta a las asociaciones de ahorro y crédito rural, el departamento de microfinanciación ha establecido un sistema de evaluación de sus resultados y clasificación, que han redundado en la mejora de los resultados generales de éstas. La experiencia de contratación de proveedores de servicios de microfinanciación es positiva. La administración de las líneas de crédito en el marco del PFRIC es excelente.

45. Aunque hace muchos años que los proyectos del FIDA en Gambia consisten en actividades de extensión e investigación agrícolas y se han adoptado distintos planteamientos (financiación, contratación, etc.), todavía no se ha encontrado un modelo óptimo de utilización de estos servicios para prestar asistencia a los grupos destinatarios. Hay que efectuar más ensayos.

46. Los suelos agrícolas de Gambia pueden dividirse en dos categorías generales: los de las tierras altas y los de las tierras bajas. En el pasado el PDATB tomó la iniciativa en el desarrollo de las tierras bajas, con resultados satisfactorios. Un punto débil del enfoque de ese programa es la falta de intervenciones en las tierras altas colindantes, que da lugar a la erosión de los suelos. La estrategia del Gobierno es diversificar la agricultura a fin de reducir el cultivo del maní en las tierras altas. Aunque el PFRIC ha ensayado algunas actividades piloto interesantes (vacunación del ganado, huertos de producción intensiva de piensos), hay que seguir ensayando opciones de diversificación en las tierras altas colindantes.

IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA

A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas

47. Los cuatro objetivos estratégicos de una intervención del FIDA, descritos en la estrategia regional del Fondo para África occidental, son los siguientes: a) reforzar la capacidad de los pobres de las zonas rurales y sus organizaciones y mejorar la concentración de las políticas e instituciones de desarrollo rural en el objetivo de favorecer a la población pobre; b) elevar la productividad agrícola y de los recursos naturales y mejorar el acceso a la tecnología; c) aumentar los ingresos rurales mejorando el acceso al capital financiero y los mercados; y d) reducir la vulnerabilidad a las principales amenazas que se ciernen sobre los medios de subsistencia de la población rural. La función estratégica del FIDA es acorde con la estrategia general y de reducción de la pobreza rural del Gobierno (DELP/ERP-II). Las futuras intervenciones del FIDA se centrarán en los componentes de la ERP-II rural que inciden de forma directa en las bases, a saber: a) asistencia a la sociedad rural; y b) apoyo a las organizaciones de agricultores (comprendida la financiación rural).

48. Los tres elementos transversales fundamentales del diseño y la ejecución de las intervenciones del FIDA son: a) confiar la gestión de los recursos a las mujeres; b) mejorar la participación; y c) aprovechar los conocimientos autóctonos. Estos enfoques forman parte de las intervenciones en ejecución (PDATB, PFRIC) y servirán de base a las futuras intervenciones.

49. Habida cuenta de las consideraciones expuestas, así como de las enseñanzas extraídas de los proyectos y las oportunidades anteriores y en curso, la prioridad fundamental de la futura intervención del FIDA en Gambia consistirá en lo siguiente: a) consolidar y continuar las iniciativas del FIDA que han surtido efecto (microcrédito, grupos de autoayuda de base comunitaria, desarrollo de la

explotación del arroz en las tierras bajas, etc.) mediante nuevos préstamos; b) incluir componentes innovadores que han dado resultado en los ensayos piloto; c) utilizar las actividades piloto para experimentar nuevos enfoques que ofrecen posibilidades de ampliación en Gambia; y d) fortalecer las organizaciones de agricultores y las organizaciones comunitarias.

50. En vista del tamaño relativamente reducido de las intervenciones del FIDA en comparación con algunas de las intervenciones de otros donantes e instituciones financieras internacionales, el Fondo se centrará en las actividades que ofrezcan posibilidades de ampliación, pues puede asumir funciones directivas y tiene la capacidad de atraer a otros donantes. Las asociaciones estratégicas con otros donantes forman parte de esta estrategia.

B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante los proyectos

51. Las causas de la pobreza que pueden abordarse con las intervenciones del FIDA son las siguientes: a) las relacionadas con la tierra entendida como activo de producción (rendimiento, dependencia de las condiciones meteorológicas, fertilidad de los suelos, erosión, acceso), que pueden tratar de resolverse fomentando la agricultura en las tierras bajas fértiles y las tierras altas colindantes; b) las relacionadas con los bajos precios de los productos y las deficiencias de los mercados de productos, que pueden abordarse diversificando las actividades generadoras de ingresos dentro y fuera de la explotación; y c) las relativas a las instituciones y servicios rurales “pendientes de desarrollo”, que pueden abordarse fomentando las comunidades y los servicios (con inclusión del crédito).

52. **Ordenación integrada de las cuencas hidrográficas.** Esta opción conlleva el desarrollo del cultivo de arroz en las tierras bajas y el establecimiento de intervenciones complementarias en torno a este objetivo principal, incluido el desarrollo de las tierras altas colindantes, la microfinanciación, la diversificación y el desarrollo comunitario.

53. La demanda del grupo-objetivo del PDATB en lo que respecta a los componentes de gestión del control de los recursos hídricos y acceso a las aguas de avenida sigue siendo alta, la eficacia y la efectividad del enfoque están demostradas y existen posibilidades de expansión. La asistencia facilitada en las tierras bajas mediante el PDATB complementa en gran medida la proporcionada por otros donantes. El Fondo de Kuwait, el Fondo de Taiwán, el BAfD y los programas de ayuda de Indonesia y China intervienen en la zona del río Gambia, donde puede regarse por inundación con aguas de avenida. En el PDATB sólo figura un componente de acceso a las aguas de avenida en esta zona, pero el programa facilita asistencia a la población de las partes superiores del río mediante planes de ordenación de los recursos hídricos, y a la población de las partes inferiores mediante planes de acceso a las aguas de avenida y de ordenación de los recursos hídricos.

54. **Financiación rural.** El FIDA, junto con el Departamento de Agricultura del Estado, podría seguir encabezando la iniciativa del desarrollo rural y la microfinanciación, incluidas las cuestiones reglamentarias y normativas, y la coordinación de los donantes. Una posible estrategia de retirada del sector de la financiación rural sería ofrecer más apoyo a escala nacional para propulsar el crecimiento lento y orgánico de las asociaciones de ahorro y crédito rural, centrandolo en lo siguiente: a) la creación de capacidad y la potenciación de la gestión; b) la integración de las cinco redes de ese tipo de asociaciones (vinculadas con los cinco proveedores de servicios); c) la formación gradual de un órgano central; y d) un mayor grado de sostenibilidad financiera. Una vez terminado el PFRIC el aumento del número de dichas asociaciones y su vigorización adquirirá importancia secundaria, pero no quedará excluido. La demanda de servicios de microfinanciación en las comunidades rurales sigue siendo alta, pero las estructuras existentes son frágiles todavía y dependen en gran medida de proveedores de servicios externos para prestar apoyo y formación al personal directivo.

55. **Diversificación de las fuentes de ingresos dentro y fuera de la explotación.** El componente de desarrollo comunitario (el fondo de asociaciones de agricultores, la creación de capacidad de los *kafos*) supone una oportunidad de ensayar modelos piloto de diversificación, empresa y comercialización. Los interesados directos recomiendan vivamente estas intervenciones. Hay que seleccionar con cuidado un número limitado de paquetes de medidas e intervenciones. Por una parte,

el apoyo prestado a mercados individualizados en las divisiones ha surtido a menudo efectos de oferta excedentaria y disminución de los precios, lo cual debe evitarse. Por otra parte, para tener un impacto apreciable, una intervención debería ir dirigida únicamente a unos pocos subsectores que ofrezcan abundantes posibilidades. Las nueces de anacardo, por ejemplo, son una opción interesante, pues: a) el 24% de los hogares rurales poseen anacardos; b) hay demanda internacional; c) existen canales de comercialización, ya que los comerciantes de Guinea-Bissau compran el producto; al mismo tiempo, no es probable que los precios del mercado se desplomen por motivos de sobreproducción nacional. Otra opción es la mecanización a pequeña escala de la producción y la elaboración en los arrozales, que se basan fundamentalmente en el trabajo de las mujeres.

56. El **fortalecimiento de las organizaciones de agricultores** es necesario de cara a la democratización, la descentralización y la liberalización. Las asociaciones de agricultores podrían tomar parte activa en la estructuración de la producción y de los canales de comercialización (organización de los grupos de productores y extensión, adecuación entre la oferta y la demanda, identificación de los compradores, seguimiento de los contratos de comercialización, etc.). Asimismo, deberían tomar parte activa en la definición de las necesidades de extensión e investigación. Es necesario crear capacidad, lo que comprende actividades de alfabetización funcional, una formación adecuada de los miembros, viajes de estudios regionales, etc. Debería prestarse atención al hecho de que, con frecuencia, el grupo-objetivo del FIDA no está suficientemente representado en las asociaciones de agricultores existentes. Hace falta que los donantes se coordinen, pues el apoyo directo a las organizaciones de agricultores está pasando al primer plano de los debates de la comunidad de donantes. En su mayor parte, las organizaciones de agricultores son recientes y sólo disponen de una capacidad de absorción financiera limitada.

57. **VIH/SIDA.** En pequeños estudios de ámbito local se indica que la incidencia del VIH en 1997 oscilaba entre el 1% y el 4%, mientras que en 1990 era del 0,1%. Podría organizarse una campaña de sensibilización al SIDA para a los grupos comunitarios que participan en las intervenciones en curso y futuras del FIDA. Para ejecutarla podría contratarse a proveedores locales de servicios ajenos a las intervenciones.

58. La investigación adaptativa es un instrumento de la estrategia del FIDA, no un objetivo. Este componente formará parte de la estrategia.

C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado

59. La futura ejecución de los proyectos dependerá en gran medida de las ONG⁸, los grupos y organizaciones comunitarios, las asociaciones de agricultores, los organismos competentes y las instituciones financieras que cuenten con experiencia y operen en el ámbito rural. Estos asociados se seleccionarán en función de sus conocimientos especializados y su capacidad, y se les contratará para que ejecuten las actividades de los proyectos. Si no se dispone de los planes de estudio y el material didáctico adecuados, habrá que proporcionar asistencia para prepararlos. No obstante, el objetivo del FIDA es potenciar la capacidad de acción de la población rural pobre, no fortalecer la capacidad de las ONG. Las organizaciones de agricultores pueden intervenir también como asociados o ejecutores sobre el terreno, con lo cual se acelerará el proceso participativo basado en la demanda. Las ONG y las organizaciones comunitarias ya han demostrado que pueden mejorar rápidamente su capacidad.

60. A nivel de base Gambia cuenta con una arraigada tradición de organizaciones comunitarias: los *kafos*. Estas organizaciones polivalentes tienen una dirección estructurada, reglamentos de participación y objetivos precisos. Tomando como base los *kafos*, un proyecto puede prestar asistencia directa a los pobres de las zonas rurales en la aplicación de una estrategia a medio plazo basada en los principios de participación, sostenibilidad y rentabilidad. Sobre la base de la experiencia del PFRIC, se formularán recomendaciones sobre la ulterior función de los *kafos* en las intervenciones del FIDA.

⁸ Unas 60 ONG pertenecen a la Asociación de Organizaciones no Gubernamentales, organización coordinadora voluntaria creada en 1983.

61. Se recomienda colaborar en el futuro con la Asociación Nacional de Agricultoras. La asociación comprende 72 asociaciones de productores de sésamo independientes de todo el país. Sus objetivos son los siguientes: a) aumentar la producción de sésamo y promover la elaboración que aporte valor añadido; b) fortalecer la organización de grupos de autoayuda; c) facilitar el acceso a mercados fiables; y d) movilizar ahorros y crédito.

62. Debería considerarse asociada la Plataforma Nacional de Agricultores, organización coordinadora de asociaciones profesionales (productores de arroz, apicultores, productores de nuez de anacardo, pescadores, etc.).

63. El FIDA financia una donación de asistencia técnica a la Asociación para el Desarrollo del Cultivo del Arroz en África Occidental, con vistas a distribuir las variedades del nuevo arroz para África (NERICA). La asociación ya colabora con el PDATB en esta actividad. Asimismo, se está preparando una donación de asistencia técnica al CIT y al Instituto Internacional de Investigaciones Ganaderas para prestar apoyo a la investigación adaptativa de la ganadería. Se recomienda colaborar estrechamente con estas dos instituciones en el futuro.

D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones

64. El total de la asistencia externa concedida a Gambia en 1999 fue de USD 92,3 millones, equivalentes a USD 66,5 per cápita, mientras que en 1998 había sido de USD 63,7 millones. Los asociados multilaterales aportaron USD 62,8 millones, los donantes bilaterales USD 16,2 millones y las ONG USD 13,6 millones. Se destinó un total de USD 9,9 millones, equivalentes aproximadamente al 11% de la asistencia externa, al sector de la agricultura, la silvicultura y la pesca. El FIDA y el BAfD se han convertido en donantes destacados en el sector agrícola de Gambia, en lo referente en concreto a la financiación rural y la agricultura de las tierras bajas.

65. Los **donantes y bancos de desarrollo árabes** (la Organización de Países Exportadores de Petróleo, el Banco Islámico de Desarrollo, el Fondo de Kuwait, el Banco Árabe para el Desarrollo Económico de África, la Jamahiriya Árabe Libia) operan en los sectores del transporte, el desarrollo de los recursos humanos y la salud.

66. La **Unión Europea**, por medio del octavo Fondo Europeo de Desarrollo (FED), se ha dedicado a actividades de descentralización (creación de capacidad, fondo para el desarrollo de las divisiones, establecimiento de prioridades) y al desarrollo rural, comprendido el establecimiento de una política de microcrédito, la reforma del sector del maní, la investigación agrícola (CIT) y la extensión, la infraestructura rural y la rehabilitación de los caminos vecinales. La Unión Europea ha asumido funciones de dirección en la prestación de asistencia al Gobierno en relación con el proceso de descentralización. En 1998 se creó la Asociación de planes de servicios de las industrias agroalimentarias para fomentar la capacidad de las cooperativas locales. Se ha financiado el Proyecto de crédito autónomo y el Proyecto de semillas. El noveno FED (cuyo valor aproximado es de 47 millones de euros (EUR) para el período 2003-2007) presta apoyo a la infraestructura de transporte, el desarrollo rural (incluida la descentralización) y la Autoridad de Turismo de Gambia. Se concederá apoyo presupuestario (EUR 14 millones) a la educación. El apoyo al Programa de desarrollo rural descentralizado ha cofinanciado la red de asociaciones de ahorro y crédito rural desde 1994 (el séptimo y el octavo FED), pero se encuentra en vías de eliminación gradual. No existen planes de intervención directa en el sector de la microfinanciación en el futuro, pues el microcrédito no forma parte de las actividades centrales del programa, aunque éste podría cofinanciar proyectos de crédito.

67. El **Banco Mundial**, por conducto de la Asociación Internacional de Fomento, ha ayudado a Gambia a establecer un entorno macroeconómico y sectorial sólido. La actual cartera consta de seis proyectos cuyo valor total asciende a USD 99 millones, a saber: a) salud participativa, población y nutrición; b) sector de la enseñanza terciaria; c) reducción de la pobreza y creación de capacidad; d) respuesta rápida ante el VIH/SIDA; e) creación de capacidad en gestión económica; y f) puertos de entrada. El FIDA y el Banco Mundial han sido asociados tradicionales en dos proyectos sobre servicios rurales (el Proyecto II de Desarrollo Agrícola y el Proyecto de Servicios Agrícolas) y desde 2000 han determinado la necesidad de un nuevo programa de desarrollo rural.

68. El Programa Especial para la Seguridad Alimentaria de la **FAO** está dedicado a la intensificación y la diversificación de la agricultura y la ordenación de los recursos hídricos. Su finalidad estriba en mejorar la seguridad alimentaria mediante la producción de cultivos y ganado de ciclo corto. El Proyecto de desarrollo hortícola y ganadero periurbano de la FAO se concentra en la diversificación (producción lechera y horticultura periurbanas). La FAO presta apoyo al censo agropecuario y a la formulación de un programa de apoyo al sector rural, una estrategia de investigación agrícola y un plan general de ganadería.

69. El **PNUD** financió el Proyecto de seguridad alimentaria y reducción de la pobreza en el ámbito familiar. Los organismos residentes de las Naciones Unidas (el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la FAO, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y el Programa Mundial de Alimentos) armonizarán sus programas y armonizarán todas las intervenciones relacionadas con la pobreza con el DELP/ERP-II.

70. La asistencia del **BAfD** se destina a la infraestructura, los servicios sociales (fundamentalmente, el acceso de los grupos vulnerables a los servicios sanitarios y de educación), el aumento de la productividad agrícola, el desarrollo de la pequeña empresa y la buena gestión pública. En el sector agrícola, el BAfD cofinancia el PDATB y ha financiado un estudio de desarrollo ganadero; también ha financiado el Proyecto de desarrollo del cultivo de arroz de regadío administrado por los agricultores, que tiene por objeto consolidar los anteriores planes de desarrollo del cultivo de arroz en el marco del Proyecto de desarrollo del cultivo de arroz, el Proyecto de Sistemas de Pequeña Escala de Regulación del Agua y el Proyecto de Pequeñas Explotaciones Agrícolas en Jahalay y Pacharr. En enero de 2002 se efectuó una misión exploratoria para un proyecto de ordenación integrada de las cuencas hidrográficas. Este proyecto constituirá la primera fase de un programa que durará por lo menos 15 años. Se han identificado las cuencas hidrográficas de la división de la ribera septentrional y de la división occidental. El proyecto complementará el PDATB y su costo se estima en USD 11,6 millones.

71. El **Organismo Alemán para la Cooperación Técnica** financia el CIT y proporciona fondos a las prácticas de ordenación sostenible para mejorar la calidad y la productividad de los bosques naturales.

72. El **Departamento de Desarrollo Internacional** (Reino Unido) prestará apoyo a la ejecución de la ERP-II, con especial atención a lo siguiente: a) las verificaciones del gasto público; b) el seguimiento del DELP/ERP-II; y c) la educación (educación básica para todos, acceso, calidad de la instrucción).

73. La **Irish League** presta apoyo a las cooperativas de crédito.

74. Las intervenciones de la mayoría de los donantes complementan las del FIDA. En consecuencia, es menester un amplio proceso de consultas y coordinación sobre el desarrollo de la microfinanciación (*Irish League*, BAfD, Unión Europea, ONG, etc.). La Unión Europea está interesada en la cofinanciación de intervenciones de microcrédito. La colaboración del FIDA con el BAfD y el Banco Mundial en Gambia tiene una larga tradición, y el ambiente de colaboración con uno y otro asociado siempre ha sido positivo. En el momento actual, el FIDA, el BAfD y el Banco Mundial examinan oportunidades de intervención conjunta en la ordenación integrada de las cuencas hidrográficas y el desarrollo rural. Debería considerarse la complementariedad entre el componente de infraestructura rural de la Unión Europea y las intervenciones del FIDA en las tierras bajas, pues el

acceso al mercado de productos disponibles es una condición previa indispensable del éxito de una intervención de ordenación integrada de las cuencas hidrográficas. Las enseñanzas extraídas de las actividades relativas a la ganadería y la diversificación organizadas por la FAO y el BAFD son interesantes. La campaña de sensibilización de las bases sobre el SIDA, organizada por el FIDA, complementará las intervenciones del Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA y del Banco Mundial.

E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas

75. El alcance del diálogo sobre políticas debería limitarse a los ámbitos en los que el FIDA asume funciones directivas:

- política de microfinanciación: la función del Banco Central, comprendido lo siguiente: a) fortalecimiento de la unidad de microfinanciación del Banco Central, que compruebe las cuentas de las asociaciones de ahorro y crédito rural pero no las de otros proveedores de servicios financieros; b) preparación de una política nacional de microcrédito; mediante una reglamentación más rigurosa se contribuiría a la sostenibilidad de todas las instituciones financieras; y c) convencer al Gobierno de la necesidad de reglamentar con mayor rigor las iniciativas en el sector basadas en la oferta;
- ordenación integrada de las cuencas hidrográficas y ejecución del plan general para las tierras bajas que prepare el PDATB; también podrán estudiarse cuestiones conexas como: a) el régimen de tenencia de la tierra, incluido el acceso de la mujer a los derechos sobre la tierra; b) la política de comercialización del arroz (obstáculos a la importación, tributación); y c) la política en materia de insumos agrícolas; función del Gobierno en la distribución de fertilizantes (donación KR2 del Japón), que podría influir en las inversiones del sector privado. La adopción del plan general debería servir de punto de partida de un proceso intensivo de planificación coordinada entre los donantes, los usuarios de las tierras bajas (los agricultores, los turistas, los ecólogos) y el Gobierno.

F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera de proyectos

76. En los próximos 10 años la cartera de proyectos en el país constará de un máximo de dos proyectos articulados en torno a distintos componentes.

77. Las innovadoras estructuras de gestión del PDATB y el PFRIC han dado lugar a una mejor administración de los proyectos, por lo que van a mantenerse. La capacidad de gestión de los proyectos debería fortalecerse mediante actividades de capacitación. La subcontratación de las actividades ha de mantenerse, pero la rentabilidad deberá ser objeto de un estricto seguimiento.

78. En virtud del proceso de descentralización, las administraciones y consejos de división serán asociados más importantes a medio plazo y deberán participar en las fases de planificación y ejecución. Se ha adoptado el marco jurídico de la descentralización, pero la estructura descentralizada no recibirá financiación antes de 2003. Las actividades de fortalecimiento comunitario a nivel de la base del FIDA, para que las comunidades cumplan plenamente la función que les corresponde, complementan las de la Unión Europea y el Banco Mundial.

G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo

79. Está previsto que el 31 de diciembre de 2005 concluya el PFRIC. El desembolso del préstamo había llegado al 50% en el punto medio de la vida útil del proyecto. La fecha prevista de conclusión del PDATB es el 30 de julio de 2004. El desembolso del préstamo acusa un ligero retraso con respecto al calendario previsto.

80. Habida cuenta de la estabilidad macroeconómica y el crecimiento de Gambia, la adopción por el Gobierno del DELP/ERP-II y el proceso de descentralización y democratización en curso, las condiciones son favorables al mantenimiento de la intervención del FIDA durante el próximo decenio. Para reducir la pobreza en las zonas rurales se facilitarán recursos adecuados a fin de fortalecer la capacidad de la población y mejorar el aprovechamiento de los recursos existentes. Podría considerarse la consolidación y la continuación de las iniciativas del FIDA que hayan dado resultado en relación con lo siguiente: a) microfinanciación; b) desarrollo del cultivo de arroz en las tierras bajas, comprendido el desarrollo de las tierras altas colindantes; y c) diversificación de las actividades dentro y fuera de las explotaciones. La ejecución de los futuros proyectos dependerá en gran medida de las ONG, las organizaciones comunitarias y las asociaciones de agricultores, los organismos competentes y las instituciones financieras que cuenten con experiencia y operen en el ámbito rural

81. Se propone el diseño de dos proyectos cuyo período de intervención sea de siete u ocho años empezando por un número limitado de actividades centrales que han demostrado su capacidad de crear una fuente demanda, a saber: la ordenación integrada de las cuencas hidrográficas, comenzando con el desarrollo de las tierras bajas, el microcrédito, el desarrollo comunitario, los servicios rurales y la diversificación. Las innovadoras estructuras de gestión del PFRIC han dado lugar a una mejor administración del proyecto y su concepto se mantendrá y mejorará.

82. En los próximos 10 años la cartera de proyectos en el país constará de un máximo de dos programas a escala nacional, que deberían complementar el PDATB y el PFRIC. El primer programa podría dedicarse a la ordenación de las tierras bajas y el desarrollo de las tierras altas colindantes. El segundo podría consistir en la financiación rural (crédito y ahorro), las iniciativas comunitarias y la diversificación de las actividades dentro y fuera de las explotaciones. Los proyectos del FIDA en Gambia absorben en la actualidad USD 1,6 millones al año (exclusivamente préstamos del FIDA). La estrategia a medio plazo propuesta prevé el mantenimiento de la actual cuantía de los préstamos, lo cual supondría una asistencia financiera por valor de USD 15,0 millones a lo largo de los próximos siete u ocho años para los dos proyectos.

APPENDIX I

COUNTRY DATA

THE GAMBIA

Land area (km² thousand) 2001 1/	10	GNI per capita (USD) 2001 1/	320
Total population (million) 2001 1/	1.34	GDP per capita growth (annual %) 2000 1/	3
Population density (people per km²) 2001 1/	134	Inflation, consumer prices (annual %) 2001 1/	1 a/
Local currency	Dalasi (GMD)	Exchange rate: USD 1 =	GMD 0.053
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1995-2001 1/	3.1	GDP (USD million) 2001 1/	390
Crude birth rate (per thousand people) 2001 1/	38	Average annual rate of growth of GDP 2/ 1981-1991	3.6
Crude death rate (per thousand people) 2001 1/	14	1991-2001	3.5
Infant mortality rate (per thousand live births) 2001 1/	91	Sectoral distribution of GDP 2001 1/	
Life expectancy at birth (years) 2001 1/	53	% agriculture	40
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% industry	14
Poor as % of total rural population 1/	n/a	% manufacturing	5
Total labour force (million) 2001 1/	0.68	% services	46
Female labour force as % of total 2001 1/	45	Consumption 2001 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	15
School enrolment, primary (% gross) 2001 1/	82 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	84
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2001 1/	62	Gross domestic savings (as % of GDP)	1
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita, 1997 2/	2 614	Merchandise exports 2001 1/	9
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2001 3/	19 a/	Merchandise imports 2001 1/	200
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2001 3/	17 a/	Balance of merchandise trade	-191
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2001 1/	4 a/	before official transfers 2001 1/	n/a
Physicians (per thousand people) 2001 1/	n/a	after official transfers 2001 1/	-53
Population using improved water sources (%) 2000 3/	62	Foreign direct investment, net 2001 1/	n/a
Population with access to essential drugs (%) 1999 3/	80-94	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2000 3/	37	Overall budget deficit (including grants) (as % of GDP) 2001 1/	n/a
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 2001 1/	n/a
Food imports (% of merchandise imports) 2001 1/	35 a/	Total external debt (USD million) 2001 1/	489
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2001 1/	35 a/	Present value of debt (as % of GNI) 2001 1/	69
Food production index (1989-91=100) 2001 1/	153	Total debt service (% of exports of goods and services) 2001 1/	4
Cereal yield (kg per ha) 2001 1/	1 286	Lending interest rate (%) 2001 1/	24
Land Use		Deposit interest rate (%) 2001 1/	13
Arable land as % of land area 2000 1/	23		
Forest area as % of total land area 2000 1/	48		
Irrigated land as % of cropland 2000 1/	1		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* CD ROM 2003

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2000

LOGICAL FRAMEWORK

Intervention Logic	Objectively Verifiable Indicators	Source of Verification	Assumptions
Goal: Reduce poverty and improve human welfare in rural areas	Percentage of rural population below poverty line Human Development Index indicators: Life expectancy at birth Enrolment rate in primary education GDP per capita	National Household Poverty Survey Demographic census Education statistics Specific surveys	Pre-conditions: Political stability is ensured Macroeconomic growth of at least 6%
Purpose 1: Strengthened capacity of the rural poor and their organizations	Rural community-based organizations have an improved capacity to identify their needs and to develop social and economic activities Growing role of associations in marketing inputs and outputs and in agricultural services supply Farmers associations impact agricultural policy	Mid-term review and evaluation of IFAD programmes Specific surveys	
Purpose 2: Improved level of agricultural income and food security in rural areas	Higher value of agricultural commodities produced and marketed Higher agricultural yields Higher daily intakes of calories and proteins Less households living below the poverty line	Agricultural production statistics Import statistics National Household Poverty Survey Specific surveys	Agriculture policy is implemented according to PRSP objectives (pro-poor and pro-rural focus of PRSP is respected) PRSP is financed and implemented according to plan
Purpose 3: Reduced vulnerability to major threats on rural livelihoods	Crop production depends less on weather Diversification of agriculture with development of new niche markets Creation of employment in agro-processing and income-generating activities	Mid-term review and evaluation of IFAD programmes Specific surveys	
Output 1: Rural poor have improved access to rural services offered by sustainable institutions	Growth of the VISACA network Policy changes	Report of the Central Bank of The Gambia	Stable currency
Output 2: More poor farmers are involved in profitable improved rice cultivation, combined with activities in adjacent uplands	Hectares of swamp rice developed Incremental production and yields	Agricultural statistics Mid-term review Impact surveys	No further decrease in the international price of rice
Output 3: Improved agricultural productivity	Yield increase	Agricultural statistics	
Output 4: More diversified agriculture and increased marketed share of production	Niche markets developed by poor farmers Growth of income-generating activities	Agricultural statistics Mid-term review Impact surveys	
Output 5: Empowered farmers organizations	Activities of farmers associations	Annual report of farmers associations	

STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities	Threats
DOSA	DOSA determined to implement the agricultural component of PRSP Technical staff with a knowledge of the country, smallholders and sector needs Staff with experience in implementing projects dealing with smallholders and community-based associations	Research and extension are weak despite huge investments in the past Lack of physical resources prevents DOSA from fulfilling its role DOSAs share of the Government budget is low Weak research and extension services Ongoing decentralization process might reduce efficiency of administration during the transition period Agricultural component of PRSP has been not elaborated and adopted yet	DOSA is preparing a rural strategy paper Large consensus on the effectiveness of the LADEP and RFCIP approach	Move of the best human resources to the private sector, NGOs and other public administration departments or to emigration
Department of State for Finance and Economic Affairs	Determined to implement the SPA-II	Implementation of SPA-II depends partially on external financing	Heavily Indebted Poor Countries initiative, as well as the PRSP. create good conditions for a pro-poor development process Macroeconomic stability	Difficulty in retaining qualified staff
NGOs (national)	Rural NGOs have a good knowledge of needs of local communities Used to participative approaches Willingness to learn rapidly	Insufficient coverage of the territory by few reliable and strong NGOs Insufficient competition among NGOs	Decentralization offers opportunities to CBOs and NGOs Donors agree to use NGOs for project implementation	Creation of unsustainable systems following withdrawal
NGOs (international)	Technical and financial capacity and willingness to help the Government pursue its PRSP objectives	Few organizations oriented towards rural development	SPA-II presents a straightforward Government strategy to improve livelihoods of the poor that is in line with strategies of international NGOs	
Private sector (national)	Good knowledge of investment opportunities in the country	Limited economies of scale in agro-industry Limited protection against low international market prices (rice, poultry, eggs, dairy, etc.)	New economic environment conducive to assumption of a leading role in the economy New areas for investment in accordance with Government objectives of diversifying production	Lack of sufficient investment opportunities that favour the poor
Private sector (foreign investors)		Limited interest in agricultural subsectors that are of interest to the poor Limited economies of scale vis-à-vis neighbouring countries		The agricultural sector is not a priority

IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME

IFAD's Strategic Framework	Regional Strategy	The Gambia COSOP
<p><i>IFAD's strategic framework includes three strategic objectives:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ <i>Strengthening the capacity of the rural poor and their organizations</i> ⇒ <i>Increasing access to financial services and markets</i> ⇒ <i>Providing equitable access to productive natural resources and technology</i> 	<p><i>IFAD's regional strategy is comprised of four strategic objectives (SOs):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ <i>SO#1: Strengthen the capacity of the rural poor and their organizations and improve the pro-poor focus of rural development policies and institutions</i> ⇒ <i>SO#2: Raising agricultural and natural resource productivity and rural incomes</i> ⇒ <i>SO#3: Increase rural incomes through improved access to financial capital and markets</i> ⇒ <i>SO#4: Reduce vulnerability to major threats to rural livelihoods</i> <p><i>The regional strategy has three cross-cutting themes:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ <i>Investing in women</i> ⇒ <i>Enhanced participation</i> ⇒ <i>Building on indigenous knowledge</i> 	<p>Strategic Objectives</p> <p>SO#1: IFAD will support the strengthening and empowerment of farmers organizations and community-based self-help groups to plan and manage their lowlands and uplands, develop and run sustainable microfinance institutions and networks, improve their living conditions and work together.</p> <p>SO#2: IFAD will support growth in agricultural production through the promotion and dissemination of adapted technologies designed to increase rice productivity and the productivity of a variety of diversified crops selected on a market-driven basis.</p> <p>SO#3: IFAD will support the development and consolidation of rural microfinance institutions through the strengthening of the VISACA network. IFAD will also seek to improve marketing channels, market information and commodity-market organization.</p> <p>SO#4: IFAD will support the development of a community-based awareness campaign on HIV/AIDS.</p> <p>Cross-Cutting Themes</p> <p>⇒ Women: IFAD will ensure that its future programme will focus on a better understanding of the livelihood systems of men and women and design interventions that respond to people's varying needs, especially those of vulnerable women and youth.</p> <p>⇒ Participation: Community participation will be the core of IFAD's intervention strategy. Participatory rural appraisal exercises will occur at project design and in planning project activities during implementation. A participatory monitoring and evaluation system will be set up to involve beneficiaries in monitoring and the generation of feedback on the effectiveness and relevance of project interventions.</p>

4

ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED

Donor/Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementary/Synergy Potential with IFAD
European Union	Support for the cotton subsector	Upper River, Lower River and Central River divisions	2001-02	
	Autonomous credit project	Nationwide	8th EDF, until 2002	Complementary
	Reform of the groundnut sector	Nationwide	8th and 9th EDF	Complementary
	Agricultural research (ITC) and extension			Complementary
	Rehabilitation of feeder roads		8th and 9th EDF	Pre-condition
	Decentralization process	Nationwide	8th and 9th EDF	Complementary
	Seed project		8th EDF	Complementary
World Bank	Heavily Indebted Poor Country initiative (agriculture, education, health)		Ongoing	Complementary
UNDP	Household Food Security/Poverty Alleviation Project	Nationwide	Completed	Basic information
Inter-American Development Bank	National Seed Development Project	Nationwide	In preparation	Strong
AfDB	Livestock development study	National	2000-01	Synergy
	Farmer-managed irrigated rice development project (to consolidate the previous rice-development schemes of the Rice Development Project, the Small-Scale Water Control Project and JPSP)	Central River Division, north and south	In preparation	Strong
	Integrated Watershed Management Project	Western, Lower River, North Bank divisions	In preparation	Strong
German Agency for Technical Cooperation	ITC (livestock)	Nationwide	Ongoing	Strong
	Natural forests		Ongoing	
IFAD	LADEP	Nationwide	Ongoing (1997-2004)	
	RFCIP	Nationwide (rural finance support) Lower River and Central River divisions (agricultural support and <i>kafo</i> capacity-building)	Ongoing (1999-2006)	
FAO, Commonwealth, Inter-American Development Bank, Italy	Special Programme for Food Security (intensification, diversification, water management)	National	1997-2004	Strong
FAO	Peri-Urban Horticulture and Livestock Development Project			Strong
	Agricultural census	Nationwide		Basic information
	Agricultural research strategy	Nationwide		Basic information
	Formulation of a rural-sector support programme	Nationwide	In preparation	Strong
Kuwait Fund	Rice Development Project for Central River Division-north (enhance rice production through tidal and pump irrigation)	Central River Division-north	2002-07	Strong

PROFILES OF PROJECT IDEAS

1. The key thrust of future IFAD interventions will consist in: (a) the consolidation and continuation of successful IFAD initiatives (microcredit, community-initiated self-help groups, lowland rice development) through new loans, (b) the inclusion of innovative components tested during previous pilot trials, (c) pilot trials to test new approaches (rural enterprise development, diversification and marketing) and (d) the strengthening of farmers organizations and CBOs. These choices have been validated by a stakeholder workshop. IFAD will focus its efforts on activities which show a potential for scaling up and in which IFAD can provide leadership. Strategic partnerships with other donors are part of this strategy.

2. There are opportunities for innovation and project intervention in: (a) rural finance, where IFAD could offer nationwide support to boost the slow, organic growth of the VISACAs, with a focus on capacity-building, the integration of VISACA networks, the formation of an apex body, support for the regulatory effort of the Government, and donor coordination; (b) integrated watershed management; this option implies the further development of rice cultivation in the lowlands and the building up of complementary interventions around this main objective, including the development of adjacent uplands and related on-farm diversification and community development and (c) the testing of models of rural enterprise and rural marketing that can contribute to income diversification.

3. It is proposed that two projects be designed with an intervention period of seven-eight years and starting with a limited number of core activities that have proven ability to generate high demand: integrated watershed development, beginning with lowland development, microcredit, community development, rural services and diversification.

Project Idea 1: Integrated Watershed Management

4. The overall objective is to reduce poverty and improve human welfare in rural areas of The Gambia. Specific objectives are to tackle the following causes of rural poverty: (a) yield fluctuation due to weather, (b) poor agricultural productivity and (c) poor access to productive assets (land, water) and poor and decreasing soil fertility (yields, erosion, poor crop husbandry and so on). The outputs required to reach these specific objectives are: (a) the expansion of lowland rice cultivation with a low-risk profile, combined with activities in the adjacent uplands, (b) enhanced agricultural productivity through the gradual improvement of traditional agricultural practices and (c) higher labour productivity during production and following harvests. LADEP has successfully intervened in the lowlands through water management, tidal-access and extension activities. One option would be to develop rice cultivation in the lowlands and to build the complementary interventions around this main objective, including through the development of the adjacent uplands, microfinance, diversification and community development. The target groups are rural households and communities affected by poverty. The lowland master plan to be developed by LADEP in coming years will be the basis for the identification of intervention areas in the lowlands. Rural finance activities will be organized at the national level.

Project Idea 2: Diversification and Rural Finance

5. The overall objective is to reduce poverty and improve human welfare in rural areas of The Gambia.

6. Specific objectives are: (a) an improvement in the level of agricultural incomes and food security in rural areas and (b) the strengthened capacity of the rural poor and their organizations. The outputs required to reach these specific objectives are: (a) enhanced rural microfinance services, (b) diversified agricultural production and increased marketed share, (c) the diversification of off-farm

APPENDIX VI

activities, (d) higher labour productivity in production and following harvest and (e) the empowerment of farmers organizations and rural communities. The activities required are organized into three components: (a) rural and microfinance development, (b) community-development and (c) the diversification of on and off-farm activities.

7. **Rural microcredit:** At the end of the RFCIP, the existing structure will still be fragile and dependent on external service providers for coaching and capacity-building. The stakeholder workshop formulated the future direction of the rural finance component as follows:

- (a) with respect to the VISACA network, a further consolidation of current activities: (a) coaching, capacity-building and the empowerment of management, (b) the integration of the five VISACA networks that have been created by the five service providers and of the linkages with other groups, (c) this integration should be combined with a stepwise process of the formation of an apex body, and (d) the rehabilitation of VISACAs and the creation of new VISACAs where necessary;
- (b) a strong need for short, medium and long-term credit schemes, which should foster rural enterprise development and income-generating activities; a pilot activity could be developed to test the effectiveness and sustainability of adapted financial products and services and
- (c) with respect to regulation: (a) continued support for the Central Bank of The Gambia, and (b) the preparation of a national microcredit policy document (if one is not available).

8. **Diversification on and off-farm and community development.** This component is a continuation of the *kafo* component within RFCIP and includes the preparation of new intervention packages in order to tackle problems in diversification, the development of marketing channels and niche markets, and the small-scale processing of crops. The demand-driven approach should guarantee that: (a) oversupply is avoided in specific marketing channels and (b) farmers can themselves identify opportunities and agree to share production and market risks.

9. Within this component, the strengthening of farmers associations should receive attention. The COSOP validation workshop participants identified the following roles for these associations: (a) a real ownership role through full participation in the design, implementation, monitoring and evaluation of activities, (b) an advocacy-promotion role through information, education and communication strategies and (c) a consultative and management role. Stakeholders identified the following activities for strengthening their associations: (a) functional literacy, (b) adequate member education and (c) study tours or exchange visits. An apex-formation of associations could be supported. The financial absorption capacity of these types of activities is limited unless capacity-building is included.

10. The role of farmers' organizations in the development of marketing channels, as seen by stakeholders, should be to: (a) develop a mechanism or device through which they can provide reliable information (local and international) on prices and markets; (b) provide specialized extension workers (to be trained); and (c) lobby for farmers' interests (product promotion and pricing).