



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva – 78º período de sesiones
Roma, 9 y 10 de abril de 2003

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA

REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH

PARA EL

PROYECTO DE MICROFINANCIACIÓN Y APOYO TÉCNICO

ÍNDICE

	Página
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
GLOSARIO	iii
MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO	iv
RESUMEN DEL PRÉSTAMO	v
SINOPSIS DEL PROYECTO	vi
PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA	1
A. La economía y el sector microfinanciero	1
B. Lecciones aprendidas de la experiencia anterior del FIDA	2
C. Estrategia de colaboración del FIDA con Bangladesh	2
PARTE II – EL PROYECTO	4
A. Zona del proyecto y grupo-objetivo	4
B. Objetivos y alcance	5
C. Componentes	5
D. Costos y financiación	9
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	11
F. Organización y administración	12
G. Justificación económica	12
H. Riesgos	13
I. Impacto ambiental	14
J. Características innovadoras	14
PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS	14
PARTE IV – RECOMENDACIÓN	14
ANEXO	
RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO	15



APÉNDICES

	Página
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. PREVIOUS IFAD LOANS TO BANGLADESH (PRÉSTAMOS ANTERIORES DEL FIDA A BANGLADESH)	2
III. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	3
IV. COSTS AND FINANCING (COSTOS Y FINANCIACIÓN)	4
V. IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS AND RESPONSIBILITIES (DISPOSICIONES PARA LA EJECUCIÓN Y RESPONSABILIDADES)	6
VI. ORGANIZATIONAL CHART (ORGANIGRAMA)	12
VII. ECONOMIC AND FINANCIAL ANALYSIS (ANÁLISIS ECONÓMICO Y FINANCIERO)	13

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Taka (BDT)
USD 1,00	=	BDT 58
BDT 100	=	USD 1,72

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

ABREVIATURAS Y SIGLAS

BAsD	Banco Asiático de Desarrollo
COSOP	Documento sobre oportunidades estratégicas nacionales
DANIDA	Organismo Danés para el Desarrollo Internacional
DELP	Documento de la estrategia de lucha contra la pobreza
DSG	Departamento de Servicios Ganaderos
FPKS	Fundación Palli Karma-Sahayak
IMF	Institución de microfinanciación
ONG	Organización no gubernamental
SIG	Sistema de Información de Gestión
UCP	Unidad de coordinación del proyecto

GLOSARIO

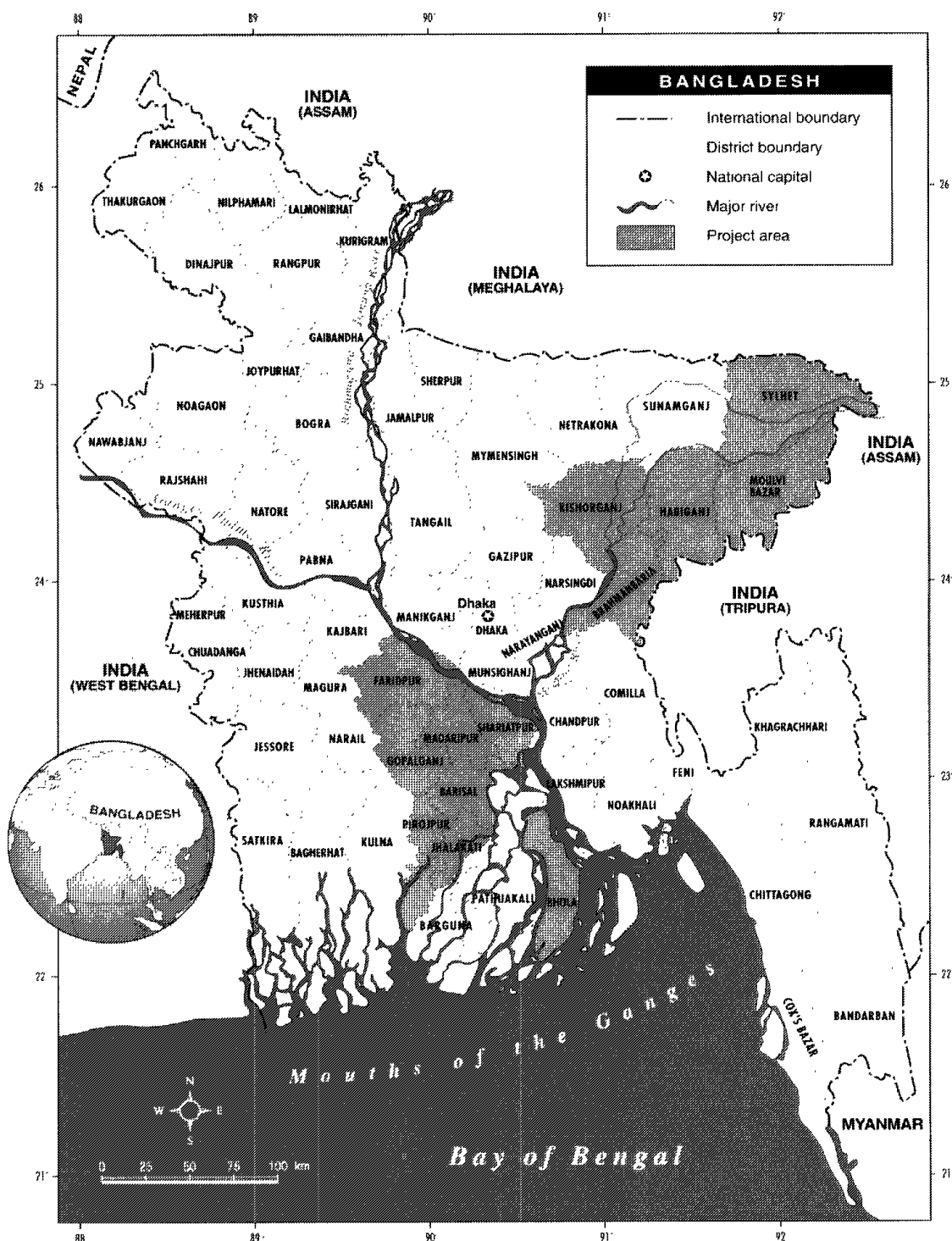
<i>Desi</i>	Raza local
<i>Sonali</i>	Raza mejorada
<i>Upazila</i>	Unidad administrativa del gobierno local, equivalente a un subdistrito, que generalmente comprende unos 10 municipios (antes denominados <i>thana</i>)

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH

Ejercicio fiscal

1º julio – 30 junio

MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO



Fuente: FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él, ni acerca de las autoridades competentes.

REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH
PROYECTO DE MICROFINANCIACIÓN Y APOYO TÉCNICO
RESUMEN DEL PRÉSTAMO

INSTITUCIÓN INICIADORA:	FIDA
PRESTATARIO:	República Popular de Bangladesh
ORGANISMO DE EJECUCIÓN:	Fundación Palli Karma-Sahayak (FPKS), organismo estatal central de financiación para organizaciones no gubernamentales
COSTO TOTAL DEL PROYECTO:	USD 20,2 millones
CUANTÍA DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	DEG 11,9 millones (equivalentes a USD 16,3 millones, aproximadamente)
CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual.
COFINANCIADORES:	ONG asociadas
CUANTÍA DE LA COFINANCIACIÓN:	USD 218 200
CONTRIBUCIÓN DEL PRESTATARIO:	USD 3,7 millones (FPKS)
INSTITUCIÓN EVALUADORA:	FIDA
INSTITUCIÓN COOPERANTE:	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (UNOPS)

SINOPSIS DEL PROYECTO

¿Quiénes son los beneficiarios? De los 4,3 millones de hogares en los 13 distritos de la zona del proyecto, se estima que 2,2 millones se encuentran por debajo de la línea de pobreza (es decir, consumen el equivalente a 2 112 kilocalorías por persona al día). El objetivo de desarrollo del Milenio de reducir a la mitad el número de pobres para 2015 corresponde a 1,1 millones de hogares pobres menos en la zona del proyecto. Según una estimación, el proyecto beneficiará directamente por lo menos a 276 000 hogares (25% del objetivo de desarrollo del Milenio para la zona del proyecto). El grupo-objetivo estará integrado predominantemente por mujeres sin tierra (aproximadamente el 90% de los beneficiarios directos del proyecto). Un 25%, aproximadamente, de los beneficiarios, se elegirá de entre los indigentes (los que consumen menos de 1 805 kilocalorías por persona al día).

¿Por qué son pobres? En un análisis de medios de subsistencia cofinanciado por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido durante la formulación del proyecto, se determinaron los principales problemas de pobreza en la zona del proyecto. En primer lugar, en términos de vulnerabilidad, los pobres viven en una zona que se caracteriza por intensas inundaciones anuales. La vulnerabilidad aumenta debido a que esas personas dependen de los prestamistas, al carácter estacional de los ingresos y a las situaciones de emergencia por enfermedad. En segundo lugar, en lo tocante al marco institucional, jurídico y normativo de los medios de subsistencia de los pobres, los servicios institucionales del Estado en materia de desarrollo rural a nivel local (agricultura, ganadería, pesquería) son limitados. Algunas organizaciones no gubernamentales (ONG) realizan actividades en la zona, pero principalmente se limitan a prestar servicios de ahorro y crédito. Como resultado de los programas de privatización, la importancia del sector privado va en aumento cada año. En tercer lugar, en lo tocante al acceso a los bienes de subsistencia, el acceso a la tierra del grupo-objetivo es limitado, y el capital humano y social no están muy desarrollados.

¿Cómo beneficiar al grupo-objetivo? Para responder a las dificultades ya señaladas relacionadas con los medios de subsistencia, el proyecto intentará reducir la vulnerabilidad, mejorar el acceso a servicios y recursos fundamentales, y promover un componente de la actividad productiva favorable a los pobres (la ganadería). Canalizará la asistencia al grupo-objetivo mediante un enfoque de cuatro vertientes: i) centrándose en el fomento de productos de gran valor (con cadenas de comercialización establecidas y sin necesidad de grandes fincas, proporcionará acceso a servicios de ahorro y crédito; ii) de acuerdo con el proyecto de documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) y con objeto de mejorar la prestación de servicios técnicos a los beneficiarios, el proyecto apoyará la contratación del suministro de insumos y la prestación de servicios a través de las ONG y el sector privado; iii) para aumentar el capital humano, el proyecto ofrecerá un programa de formación técnica para los beneficiarios y para el personal de las ONG; y iv) para abordar el problema de la vulnerabilidad de la mujer, el proyecto procurará atender a ciertas necesidades estratégicas de la mujer como el acceso al conocimiento y la tecnología, el control de los recursos productivos y el fomento de la capacidad de dirección y gestión.

¿Cómo participarán los beneficiarios en el proyecto? Teniendo en cuenta los resultados positivos del enfoque de la Fundación Palli Karma-Sahayak (FPKS) a la prestación de crédito en grandes cuantías a las ONG asociadas, y de acuerdo con el proyecto de DELP, el presente proyecto garantizará el desarrollo participativo: i) apoyando la creación de 11 700 nuevos grupos de ahorro y crédito (234 000 miembros, de los cuales aproximadamente el 90% son mujeres); y ii) proporcionando capacitación en desarrollo social y conocimientos técnicos a estos nuevos miembros y a otros 42 000 miembros existentes (comprenderá la capacitación de técnicos de aldea y personal de las ONG para que a su vez presten apoyo técnico a los beneficiarios). Los beneficiarios participarán en: grupos de ahorro y crédito, en un programa de capacitación, demostración e investigación adaptativa sobre el terreno; y en la capacitación que impartirán las ONG y los extensionistas de aldea. Asimismo, los beneficiarios participarán en el seguimiento y la evaluación de los resultados.



Estrategias y políticas del FIDA. El proyecto apoyará los objetivos estratégicos del FIDA proporcionando los medios para el desarrollo de la capacidad y tecnologías ganaderas a 276 000 hogares, y acceso a servicios financieros a 234 000 hogares. En lo tocante al documento del FIDA sobre oportunidades estratégicas nacionales, el proyecto apuntará a ampliar el acceso de los pobres a los servicios financieros y de otra índole, mediante los mecanismos institucionales adecuados, y también seguirá el enfoque necesario de atención al sector de la ganadería. Respecto de la política financiera rural del FIDA, el programa de ahorro y crédito del proyecto es gestionado en su totalidad por la FPKS, máxima institución financiera autónoma, de fama internacional, para velar por la plena sostenibilidad posterior al proyecto.



**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA A LA
JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO
A LA REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH
PARA EL
PROYECTO DE MICROFINANCIACIÓN Y APOYO TÉCNICO**

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre una propuesta de préstamo a la República Popular de Bangladesh, por la cantidad de DEG 11,9 millones (equivalentes a USD 16,3 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Proyecto de Microfinanciación y Apoyo Técnico. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, y será administrado por la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (UNOPS) en calidad de institución cooperante del FIDA.

**PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL
Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA¹**

A. La economía y el sector microfinanciero

1. Bangladesh es una planicie deltaica de aluvión, casi totalmente llana y a menudo sujeta a inundaciones y ciclones. Delimita al sur con la Bahía de Bengala, con la India al oeste, el norte y el este; y con Myanmar al sureste. Con una población estimada de casi 130 millones de habitantes (1999), Bangladesh tiene una de las densidades de población más altas del mundo, de 965 personas por kilómetro cuadrado. Alrededor del 78% de la población vive en las zonas rurales. Aunque se ha reducido, la tasa de crecimiento demográfico llegó a una media del 2,1% anual en 1980-1998, y esta población en constante crecimiento ejerce una tremenda presión sobre los recursos naturales del país. Con una renta nacional bruta de USD 370 per cápita (1999), y un 145º lugar entre los 173 países del índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (*Informe sobre desarrollo humano*, 2002), Bangladesh es un país sumamente pobre, no obstante a pesar de la inestabilidad política, de la pobreza extrema y de los desastres naturales, los resultados económicos han sido relativamente satisfactorios. Desde principios de los años noventa, el Gobierno ha intensificado su programa general de reforma económica para establecer un sistema de crecimiento económico y desarrollo liberalizado basado en el mercado e impulsado por el sector privado. El producto interno bruto creció en más del 5% anual en los cinco años que terminaron en 2000. La proporción de la población que vive en condiciones de extrema pobreza descendió del 43% en 1991-1992 al 36% en 1995-1996. El crecimiento económico ulterior dependerá de una mayor afluencia de capital, una mejor gestión pública, el desarrollo de los recursos humanos, la descentralización, una mejor ordenación de los recursos y más oportunidades para los pobres.

2. Se ha aplaudido el éxito de los programas de microfinanciación de Bangladesh en lo tocante a dar a los pobres acceso al crédito. Un sinnúmero de estudios han indicado que una serie de cuatro o cinco préstamos de microcrédito pueden sacar a una familia de la pobreza y, puesto que más del 90% de los préstamos se destinan a mujeres, lograr también la plena participación de éstas y mejorar su condición dentro de la familia. Sin embargo, estos logros traen consigo nuevos retos, tales como: i) incluir a más hogares indigentes; ii) ampliar la variedad de servicios para abarcar los ahorros,

¹ Para más información, véase el apéndice I.



seguros y préstamos accesibles para el fomento de las empresas pequeñas y medianas; iii) evitar el excesivo control de las cuatro principales instituciones de microfinanciación (IMF); y iv) adoptar un marco reglamentario más estructurado con normas sobre buenas prácticas y transparencia, sin imponer demasiados costos adicionales, sofocar las innovaciones ni limitar las tasas de interés. La Fundación Palli Karma-Sahakay (FPKS), establecida por el Gobierno en 1990, es la IMF principal, financieramente sólida, autónoma y bien administrada, que canaliza fondos proporcionados por donantes y gobiernos a las ONG para financiar sus programas de microfinanciación. La FPKS cuenta con procedimientos establecidos y adecuados para elegir y supervisar a las ONG que reciben su financiación.

3. La mayor parte del sector microfinanciero reconoce que el crédito no basta para reducir la pobreza. Varias ONG pequeñas y medianas prestan ahora servicios adicionales de apoyo, lo que se denomina enfoque de crédito más servicios, pero ese apoyo tiende a durar únicamente mientras se disponga de fondos para el proyecto. Las inversiones en ganadería representan entre el 20% y 40% de todos los préstamos de microfinanciación y constituyen la inversión más importante para la que los grupos-objetivo del FIDA requieren de conocimientos técnicos. La ganadería es particularmente adecuada para los pobres, que poseen poca tierra, y para las mujeres, que son las principales responsables de la producción ganadera y de los ingresos que se generan. Las oportunidades de comercialización de la ganadería y de los productos ganaderos son buenas, ya que el consumo va en rápido aumento.

B. Lecciones aprendidas de la experiencia anterior del FIDA

4. El diseño del proyecto incorpora las lecciones aprendidas de los proyectos financiados por el FIDA anteriormente y de la experiencia de otros donantes. Concretamente, estas lecciones son las siguientes: i) los criterios de microfinanciación determinada por la demanda, con apoyo técnico a los grupos de ahorro y crédito, funcionan satisfactoriamente y tienen efectos positivos sobre los beneficiarios; ii) pueden mejorarse considerablemente los medios de subsistencia de los pobres de las zonas rurales (particularmente las mujeres) mediante la capacitación en actividades de ordenación de los recursos naturales (en particular la producción de hortalizas y la ganadería); iii) no han fructificado los intentos por vincular los bancos de desarrollo comercial o agrícola a las ONG; iv) es indispensable el apoyo continuo de las ONG después de que termine el proyecto para la sostenibilidad del sistema de microfinanciación y el apoyo técnico; v) la experiencia de los fondos rotatorios para préstamos administrados por el proyecto demuestran la gran importancia de trabajar a través de IMF establecidas; y vi) la producción de aves de corral ha generado considerables beneficios para las mujeres pobres (no obstante, si bien constituyen un primer paso importante, las empresas avícolas muy pequeñas no son suficientes para permitirles salir de la pobreza). Las lecciones pertinentes de la experiencia de la FPKS son las siguientes: i) se requieren enérgicos esfuerzos de desarrollo institucional para que las ONG de microcrédito pequeñas y medianas sean sostenibles; ii) es indispensable el seguimiento y la supervisión intensivos por parte de todo el personal de la FPKS para mantener la calidad de la cartera de proyectos; y iii) la independencia y la autonomía operacional de la FPKS han sido un factor clave del éxito que ha logrado en lo tocante a apoyar el rápido crecimiento del sector microfinanciero.

C. Estrategia de colaboración del FIDA con Bangladesh

Política de erradicación de la pobreza de Bangladesh

5. En Bangladesh, gobiernos sucesivos han asignado alta prioridad a la reducción de la pobreza. El Quinto Plan Quinquenal se propone un crecimiento del 5% anual, reducción de la pobreza y creación de empleo por medio del desarrollo humano, otorgando prioridad al desarrollo agrícola y rural. Las estrategias destinadas a lograr estas metas son: i) aumentar el empleo a través del desarrollo



de la infraestructura y el fomento de microempresas; ii) desarrollar instituciones rurales con la colaboración de las ONG; iii) mejorar la capacitación técnica para aumentar la producción de las explotaciones agrícolas y garantizar un mejor acceso de los pobres a los medios de producción; iv) ampliar el regadío; v) promover la participación de la mujer en el desarrollo rural; y vi) conseguir que las comunidades participen en el desarrollo.

6. Los esfuerzos del Gobierno han dado algunos frutos. La proporción de la población rural que vive por debajo del umbral de pobreza bajó del 61% en 1991-1992 al 53% en 2000. Ha habido una rápida expansión de la infraestructura rural, una mayor participación de la mujer en la fuerza de trabajo, un aumento de la matrícula escolar de niñas, una expansión considerable del microcrédito, una reducción de la tasa de crecimiento demográfico, la casi duplicación de la producción de cereales para el consumo humano y un aumento de las asignaciones a programas de reducción de la pobreza. No obstante, estos avances se han visto contrarrestados en gran medida por el aumento de la población y del número de campesinos sin tierra, así como por la magnitud de las cifras –unos 60 millones de personas viven en condiciones inferiores a la línea de pobreza. En 1994, el 40% de los hogares más pobres poseía menos del 2% del total de las tierras y el 5% más rico casi el 35%. La información del censo agropecuario de 1996-1997 indica que los campesinos sin tierra aumentaron en más del 40% desde el censo anterior de 1983-1984.

7. El diseño del proyecto apoya el proyecto de documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) de Bangladesh, en el que se declara que el microcrédito desempeñará una función importante en la estrategia propuesta para reducir la pobreza. En la estrategia también se señala: i) la función importante que desempeñan los organismos de microfinanciación en la creación de capacidad institucional entre los pobres y en lo tocante a darles acceso a los conocimientos para el desarrollo; ii) la importancia de satisfacer las necesidades de los indigentes; y iii) la función más importante que corresponde al sector privado y a las ONG en el suministro de insumos y la prestación de servicios.

Actividades de erradicación de la pobreza de otros donantes importantes

8. Bangladesh ha sido un importante receptor de ayuda externa desde la constitución del Estado en 1971. Todos los donantes multilaterales y bilaterales importantes tienen programas en el país. Sin embargo, entre 1990 y 2000 la ayuda externa se redujo de USD 1 800 millones a USD 1 400 millones. A pesar de esta reducción, Bangladesh sigue recibiendo una considerable ayuda. A continuación figuran proyectos importantes financiados por los donantes, que apoyan la microfinanciación y el fomento ganadero, y por ende ofrecen perspectivas de aprendizaje e intercambio de iniciativas con el proyecto propuesto: i) el Proyecto de microfinanciamiento para reducción de la pobreza del Banco Mundial y la FPKS; ii) el Proyecto de servicios financieros para los indigentes del Banco Mundial y la FPKS; iii) el Proyecto de fomento ganadero en pequeña escala II del Organismo Danés de Desarrollo Internacional (DANIDA) y el Departamento de Servicios Ganaderos; iv) el Proyecto de desarrollo participativo de la ganadería del Banco Asiático de Desarrollo (BASD), el DANIDA y el Departamento de Servicios Ganaderos (DSG); y v) el proyecto del BRAC (antes Comité de Fomento Rural de Bangladesh) dirigido a los indigentes.

La estrategia del FIDA en Bangladesh

9. Desde 1978, el FIDA ha concedido 20 préstamos a Bangladesh en condiciones muy favorables, por un total de DEG 234 millones (USD 303 millones, aproximadamente). Quince de los 20 préstamos están cerrados y cinco se están ejecutando. La estrategia del FIDA ha sido siempre apoyar los esfuerzos del Gobierno encaminados a reducir la pobreza rural. El proyecto propuesto es uno de cuatro opciones de proyectos para recibir financiación del FIDA incluidos en el documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) correspondiente a Bangladesh, aprobado en octubre de 1999, en el cual se esboza la nueva estrategia del FIDA en función de sus orientaciones prioritarias. Estas eran: i) promover la creación de organizaciones comunitarias; ii) mejorar el acceso



de los pobres a los servicios financieros y otros servicios por medio de mecanismos institucionales adecuados; y iii) mejorar el acceso de los muy pobres a servicios y recursos. En el sector agrícola, el COSOP se centraba en productos que: i) pueden emplear una gran cantidad de mano de obra en un plazo relativamente corto; ii) requieren poca o ninguna tierra; iii) exigen una alta densidad de mano de obra, en contraposición a una gran densidad de capital; iv) requieren una inversión relativamente reducida en la capacitación; v) tienen precios suficientemente altos como para generar ingresos significativos, en vista del número cada vez mayor de campesinos sin tierra; y vi) conllevan relativamente menos riesgos, ya que la capacidad financiera de los pobres para asumir el riesgo es poca o nula. Desde una perspectiva estratégica, la ganadería y la pesca son los dos únicos subsectores de la agricultura que cumplen estos criterios; por consiguiente, en el COSOP se recomendó al FIDA que se centrara en esos dos subsectores económicos.

10. El proyecto también es conforme al *Marco Estratégico del FIDA (2002-2006)*, ya que se concentrará en: i) prestar servicios de microfinanciación a los pobres a través de IMF establecidas; ii) aumentar el acceso de los pobres a nuevas tecnologías para mejorar la producción; y iii) crear grupos de autoayuda.

Justificación del proyecto

11. La justificación para que el FIDA apoye un proyecto de microfinanciación y apoyo técnico en las regiones suroccidental y nororiental de Bangladesh es sólida. En primer lugar, las conclusiones de un análisis en la zona del proyecto revelaron que hay una enorme demanda insatisfecha de servicios de microfinanciación entre los pobres. En segundo lugar, la experiencia de proyectos en Bangladesh ha demostrado que la vinculación entre el microcrédito basado en la demanda y el apoyo técnico (particularmente en la producción ganadera para la que hay una gran demanda insatisfecha), constituye una herramienta poderosa para reducir la pobreza y lograr la habilitación de la mujer. En tercer lugar, la FPKS ofrece un mecanismo establecido y eficiente para canalizar los fondos de los organismos de donantes multilaterales a las IMF pequeñas y medianas (que deben combinar microcrédito con apoyo técnico para que sus prestatarios puedan aprovechar al máximo el crédito). Al ayudar a pequeñas ONG, la FPKS garantiza una alternativa a las principales IFM a los fines de obtener microcrédito y apoyo complementario al desarrollo. En cuarto lugar, es posible sostener los servicios técnicos a los pobres después de que termine el proyecto mediante: i) la creación de capacidad entre los beneficiarios para que puedan prestar algunos de los servicios en el terreno que necesitan los prestatarios; ii) la prestación de asistencia suficiente por parte de la FPKS (capacitación y apoyo financiero) a sus organizaciones asociadas para que éstas desarrollen sus empresas de modo que la prestación de servicios ganaderos y otros servicios sea financieramente atractiva; y iii) el fomento de la capacidad de la FPKS en relación con los aspectos financieros de la producción ganadera, de modo que pueda ofrecer un apoyo informado a sus organizaciones asociadas. Por último, las organizaciones asociadas a la FPKS pequeñas y medianas han confirmado su interés en tener acceso a fondos adicionales de la FPKS y en prestar apoyo técnico a la ganadería.

PARTE II – EL PROYECTO

A. Zona del proyecto y grupo-objetivo

12. La zona del proyecto abarcará los 13 distritos que figuran a continuación con una población rural de 20,85 millones de habitantes: Barisal, Bhola, Brahmanbaria, Faridpur, Gopalganj, Habiganj, Jhalokati, Kishorganj, Madaripur, Moulvibazar, Pirojpur, Shariatpur y Sylhet. Estos 13 distritos tienen 96 *upazilas* (subdistritos), 945 municipios y 18 208 aldeas. La familia media consta de 4,7 a 6,1 miembros. Unos 2,2 millones del total de 4,3 millones de hogares en la zona del proyecto se encuentran actualmente por debajo de la línea de pobreza (es decir, consumen el equivalente de 2 112 Kilocalorías por persona). El proyecto tendrá el mismo grupo-objetivo que la FPKS, o sea,

hogares en las zonas rurales que poseen menos de 0,50 acres de tierras de cultivo, o con bienes que en total no exceden del valor de un acre de tierra en esa localidad. Se prevé que, como mínimo, el proyecto beneficie directamente a 276 000 hogares (25% del objetivo de desarrollo del Milenio para la zona del proyecto). De este total, el proyecto prestará atención concretamente a hogares indigentes, de los que el 25% se habrán seleccionado a partir de este grupo. Las mujeres integrarán el principal grupo-objetivo, ya que representan el 90% de los prestatarios de microcréditos.

13. En un análisis de medidas de subsistencia sostenibles cofinanciado por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido durante el diseño del proyecto, se indicaba que los medios de subsistencia son principalmente una combinación de agricultura, ganadería y emigración para obtener empleo asalariado. En el análisis se confirmaba la importancia de la ganadería y de otras actividades generadoras de ingresos para las mujeres pobres. Sus conclusiones desde una perspectiva de género pueden resumirse así: i) las mujeres se encargan de las actividades domésticas, la producción de hortalizas y ganado menor, esto último con ayuda de los hijos; ii) los recursos de la venta de aves de corral, leche y hortalizas de los huertos familiares, en general quedan en manos de las mujeres, mientras que los hombres controlan las demás ventas de cultivos y de ganado y la mayor parte de los gastos diarios; iii) las mujeres estiman que se administran mejor los gastos familiares cuando perciben ingresos tanto el hombre como la mujer; iv) más que ninguna otra actividad productiva, la cría de aves de corral es responsabilidad de las mujeres; y, si bien los hombres participan en mayor grado en otros tipos de producción ganadera, las mujeres también desempeñan un papel importante y a menudo dominante, particularmente cuando la empresa ha sido financiada por microcréditos encauzados a través de las mujeres. Esta función económica permite la emancipación de la mujer y aumenta su participación en la familia y en la comunidad.

B. Objetivos y alcance

14. El objetivo del proyecto es mejorar los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria de hogares tanto relativamente pobres como indigentes, y lograr la habilitación de la mujer. Sus metas son la introducción de actividades sostenibles de generación de ingresos y tecnologías ganaderas entre las personas en niveles de pobreza moderados y los indigentes, y la adquisición de conocimientos ganaderos por la FPKS y sus organizaciones asociadas. El proyecto tratará de alcanzar estos objetivos financiando tres componentes, a saber: i) microcrédito; ii) apoyo técnico, con cuatro subcomponentes (capacitación de beneficiarios, capacitación del personal de las organizaciones asociadas, capacitación de los funcionarios de la FPKS y otros funcionarios gubernamentales, investigaciones y desarrollo); y iii) apoyo a la ejecución del proyecto, con tres subcomponentes (coordinación del proyecto, seguimiento y evaluación y apoyo a las organizaciones asociadas).

C. Componentes

Microcrédito

15. El proyecto encauzará el microcrédito a los miembros del grupo-objetivo a través de las oficinas de zona de unas 20 ONG asociadas pequeñas y medianas, interesadas y competentes, elegidas por la FPKS. Se prevé el establecimiento de unas 130 nuevas oficinas de zona, que recibirán fondos para créditos y apoyo técnico del proyecto. Se prevé asimismo que las nuevas oficinas de zona tengan un promedio de 1 800 prestatarios cada una, o sea, 264 000 beneficiarios en total, con el 25% procedente de la categoría de indigentes. El número de prestatarios podría ser mayor, hasta de 2 400 en algunas oficinas. El escalonamiento previsto para la creación de nuevas oficinas de zona es de 26 (20%) en el primer año del proyecto, 65 (50%) en el segundo, y 39 (30%) en el tercero. El proyecto financiará las necesidades de crédito adicionales de las nuevas oficinas de zona, que se estiman en 611,6 millones de taka (BDT) (USD 10,55 millones), con lo que se sufragará el 40% del déficit estimado de las necesidades de microcrédito de los pobres de la zona del proyecto en un futuro

próximo. Estas proyecciones se basan en un préstamo medio de BDT 4 000 (aproximadamente USD 69) para un primer préstamo, que puede aumentar a BDT 9 000 (USD 155) en el octavo ciclo. Con este dinero, junto con una proporción de ahorros y de ganancias retenidas, las organizaciones asociadas harán aproximadamente 1,27 millones de préstamos por un total de más de BDT 8 130 millones (USD 140 millones). Los beneficiarios acumularán en total unos BDT 307 millones (USD 5,3 millones) en ahorros, o BDT 1 312 (USD 23) cada uno.

16. La gestión del programa de microcrédito se hará de acuerdo con las normas de la FPKS. Los préstamos recibidos por las organizaciones asociadas pequeñas y medianas son pagaderos en tres años. Tras un período de gracia de seis meses, los préstamos y el interés (4,5% anual) se pagan en 10 plazos trimestrales a lo largo de 30 meses. La tasa de pagos oportunos de los préstamos a organizaciones asociadas en los últimos seis años ha sido de casi el 98%. Se desembolsan préstamos adicionales antes del reembolso completo de préstamos anteriores, de modo que las organizaciones asociadas puedan disponer de una liquidez continua equivalente al perfil de sus préstamos. La aprobación de préstamos sucesivos a una organización asociada depende de varios factores, a saber: i) el empleo satisfactorio del préstamo anterior; ii) el mantenimiento de una alta tasa de recuperación del préstamo en el terreno (>98%); iii) informes periódicos a la FPKS; iv) posibilidades de expansión del programa de préstamos; y v) el reembolso de los plazos del préstamo pagaderos a la FPKS. El comité de préstamos de la FPKS aprueba las propuestas sucesivas de préstamos hasta BDT 2,5 millones, mientras que el órgano rector aprueba los préstamos por encima de esa cifra.

Apoyo Técnico

17. **Capacitación de los beneficiarios.** El proyecto financiará tres categorías de capacitación inicial y complementaria, incluido el costo de los materiales de capacitación y viajes, y las dietas de los pasantes. Los tipos de capacitación comprenden: i) ganadería en general y otro tipo de tecnología para los productores; ii) tecnología ganadera especializada para los trabajadores en el terreno y los productores especializados; y iii) desarrollo social para todos los beneficiarios a los que prestan servicios las nuevas oficinas de zona.

18. Para la capacitación en ganadería en general y otras tecnologías, aproximadamente 269 000 beneficiarios recibirán de tres a 20 días de capacitación inicial, y de uno a seis días de capacitación complementaria en el segundo año; la duración de estos cursos dependerá de la complejidad del tema. Sobre la base de las conclusiones del análisis de medios de subsistencia, se prevé que se dará prioridad a las materias siguientes: diversos aspectos de la producción de aves de corral; cría de cabras; engorda de ganado vacuno y producción de leche; y producción de frutas y hortalizas en huertos familiares.

19. Se estima que un 3% de los beneficiarios (unas 6 900 personas) recibirán formación especializada. El contenido dependerá de la demanda, pero es probable que la mayor parte de la capacitación sea para los trabajadores ganaderos en el terreno y para productores de leche. La duración de la capacitación inicial variará de acuerdo con el contenido, entre tres y 30 días, con los cursos más largos destinados a los paraveterinarios y los encargados de la inseminación artificial. La capacitación complementaria se impartirá de uno a cinco días al año en cada uno de los tres años subsiguientes. Cuando sea necesario, se contratará a instructores.

20. Todos los beneficiarios que reciben apoyo de las nuevas oficinas de zona (234 000) recibirán seis días de capacitación en desarrollo social en cada uno de los dos primeros años. El personal de las organizaciones asociadas impartirá formación en desarrollo social como parte del proceso de microfinanciación, que abarcará la concienciación, la gestión colectiva, las cuestiones relacionadas con la perspectiva de género, los derechos jurídicos, la gestión pública, la salud y la higiene.



21. En la capacitación se incluirán disposiciones para que 13 800 beneficiarios conozcan de cerca otras actividades ganaderas y de grupos de crédito en Bangladesh. El presupuesto del proyecto comprende BDT 1,7 millones (USD 29 300) para financiar la preparación de materiales de capacitación (carteles, folletos), especialmente los que se basen en medios visuales de comunicación para los participantes analfabetos, mientras que la publicación de folletos se sufragará con los fondos asignados a los cursos.

22. **Capacitación del personal de las organizaciones asociadas.** El proyecto financiará 30 días de capacitación técnica inicial para unos 170 auxiliares técnicos ganaderos (uno por oficina de zona), más diez días de capacitación complementaria en cada uno de los tres años subsiguientes. Además financiará: i) dos días de cursos de orientación sobre el proyecto para el director de cada organización asociada participante (unas 20) en el primer año del proyecto, y tres días para unos 170 administradores de oficina de zona en el tercer año, con otros tres días en el cuarto año; y ii) cinco días de capacitación inicial en el sistema de información de gestión (SIG), que abarcará los sistemas de la FPKS para unos 170 contadores de oficinas de zona, y capacitación complementaria de cinco días el año siguiente. Asimismo, el proyecto financiará formación adicional para seis auxiliares de crédito de cada una de las nuevas oficinas de zona (aproximadamente 130). Dichos cursos comprenderán: i) seis días de capacitación en operaciones microfinancieras, que abarcarán formación de grupos, movilización del ahorro, desembolso y recuperación de préstamos, etc., y gestión de actividades generadoras de ingresos; ii) seis días de capacitación inicial de instructores en desarrollo social para seis auxiliares de crédito de cada una de las oficinas de zona, con otros tantos días de capacitación complementaria el año subsiguiente, para que los instructores puedan impartir cursos en desarrollo social a los beneficiarios; y iii) cinco días de capacitación inicial para seis auxiliares de crédito de cada oficina de zona en necesidades y sistemas de seguimiento de la FPKS, y un día más el año siguiente. Por último, el proyecto financiará 90 giras nacionales de estudio de corta duración para que el personal de las organizaciones asociadas pueda familiarizarse con otras iniciativas de mitigación de la pobreza y fomento ganadero. La FPKS impartirá dicha formación al personal de las organizaciones asociadas, o contratará los servicios de organizaciones técnicamente competentes del sector público o privado o de las ONG.

23. **Capacitación de personal de la FPKS y otros organismos gubernamentales.** Comprenderá: i) dos días de orientación en el proyecto el primer año, y cinco días de capacitación complementaria el segundo año, para 20 funcionarios responsables y supervisores, que abarcará las necesidades de seguimiento y evaluación del proyecto y su integración en el sistema de la FPKS; y ii) seis días de capacitación en desarrollo social en los años segundo y tercero del proyecto para cinco funcionarios de la FPKS (que abarcará temas como la orientación de los beneficios a los indigentes), de modo que puedan formar al personal de crédito de las organizaciones asociadas. Los funcionarios superiores de la FPKS impartirán cursos de orientación y seguimiento, y contratarán los servicios de capacitación en desarrollo social de una organización técnicamente competente del sector público o privado o de una ONG.

24. El proyecto financiará cuatro giras regionales de estudio, cada una de dos semanas de duración, con 10 participantes, y tres giras internacionales de estudio, con seis participantes, para conocer de cerca iniciativas de reducción de la pobreza y fomento ganadero. Por último, el proyecto proporcionará financiación para que seis personas participen en cursos cortos internacionales de capacitación (de tres meses). La FPKS organizará las giras de estudio y elegirá a los participantes, entre los que deberán figurar especialistas superiores técnicos y en microfinanzas, que participen en las actividades del proyecto. También nombrará especialistas para la capacitación en el extranjero.

25. **Investigación y desarrollo.** Las investigaciones realizadas durante la primera fase del Proyecto de Desarrollo Ganadero en Pequeñas Explotaciones del FIDA y el Proyecto de Desarrollo Participativo de la Ganadería BAsD/DANIDA/DSG, han dado por resultado importantes mejoras en los sistemas de aldea de producción de aves de corral. Como ejemplos figurarán: la confirmación de



las cualidades de la raza *Sonali*, la producción de vacunas, la alimentación complementaria, y la documentación de los efectos de la producción ganadera en pequeña escala en los medios de subsistencia de los beneficiarios. El proyecto seguirá este método de investigación ya ensayado y comprobado.

26. El proyecto financiará los componentes que figuran a continuación: i) cinco proyectos de investigación a nivel de finca, para los que se contratarán los servicios de una institución competente, y se determinarán los temas durante la ejecución; ii) ensayo de tecnologías de participación que llevarán a cabo los beneficiarios y el personal de las organizaciones asociadas (por ejemplo, nuevos tipos de forraje y alimentación para ganado, patos, cabras y aves de corral), para promover la difusión de nuevas tecnologías; y iii) seis estudios de investigación socioeconómica, incluso estudios sobre los efectos de las inversiones ganaderas en los medios de subsistencia de los pobres. El comité de investigaciones de la FPKS (con algunos especialistas adicionales en ganadería y reducción de la pobreza) solicitará la presentación de propuestas pertinentes respecto de las actividades mencionadas, elegirá las propuestas que han de ser financiadas, estudiará las conclusiones, y difundirá los resultados a las organizaciones asociadas, el DSG y otras organizaciones interesadas.

27. Además, el proyecto financiará 25 becas de investigación para funcionarios de la FPKS, organizaciones asociadas y otros organismos pertinentes, elegidos por el comité de investigación, las becas cubrirán investigaciones en el terreno con grupos del proyecto y la inscripción en una institución académica apropiada. Este arreglo deberá producir útiles resultados de investigación y aumentar la capacidad de recursos humanos de las ONG, el sector privado y el Estado.

Apoyo a la ejecución del proyecto

28. La mayor parte de las actividades cotidianas de enlace y supervisión de las organizaciones asociadas correrán a cargo de los funcionarios responsables y supervisores de la FPKS, quienes encauzarán los fondos (préstamos y donaciones) a las organizaciones asociadas, como lo hacen para otras operaciones de la FPKS. Para hacer frente al mayor volumen de trabajo, la FPKS contratará a otros cuatro funcionarios responsables. Este componente comprende tres subcomponentes: i) coordinación del proyecto; ii) seguimiento y evaluación; y iii) apoyo a las organizaciones asociadas.

29. **Coordinación del proyecto.** El proyecto financiará una unidad de coordinación del proyecto (UCP) dentro de la FPKS, que comprenderá: i) un coordinador del proyecto; ii) un coordinador ganadero y dos oficiales de capacitación ganadera; iii) un oficial de seguimiento; y iv) personal de cuentas o del SIG y personal de apoyo. El proyecto cubrirá asimismo los sueldos de otros cuatro funcionarios responsables. Un oficial de capacitación ganadera velará por que la capacitación de los beneficiarios por las organizaciones asociadas proceda debidamente y sea de buena calidad, mientras que el otro se concentrará en la capacitación de personal de las organizaciones asociadas, especialmente los auxiliares técnicos.

30. Además, el proyecto financiará los siguientes elementos: gastos de personal de la UCP (sueldos y prestaciones); equipo de oficina y de capacitación; transporte (3 vehículos); asistencia técnica a corto plazo a nivel nacional en temas de pobreza, comercialización y ganadería (39 meses); y costos de funcionamiento de vehículos y oficina.

31. **Seguimiento y Evaluación.** El proyecto financiará el desarrollo continuo del SIG de la FPKS para que comprenda el seguimiento de las actividades de capacitación y apoyo técnico y los costos de visitas de seguimiento en el terreno durante el primero y el segundo año, para velar por que el sistema funcione sin tropiezos. El sistema de seguimiento de los créditos se ha diseñado para medir las actividades y productos del proyecto llegando hasta el nivel de los distintos beneficiarios, sobre la base de una muestra que dará resultados con un coeficiente de confianza del 95%.

32. La FPKS financiará los costos del seguimiento regular, y la UCP organizará una serie de talleres, a saber: i) un taller inicial con las organizaciones asociadas para examinar su participación y preparar el inicio del proyecto; y ii) unos tres talleres de examen cada año, con la participación de representantes de las organizaciones asociadas, funcionarios de la FPKS y representantes de los beneficiarios.

33. El proyecto también financiará: i) evaluaciones anuales del impacto, con seguimiento de los beneficiarios mediante evaluaciones participativas del impacto; ii) rápidas encuestas sobre nutrición en los años primero, tercero y sexto del proyecto; iii) la elaboración de un estudio especial en el que se examine la ejecución del proyecto antes del examen de mediano plazo del FIDA; iv) un estudio de evaluación del impacto inmediatamente antes de la preparación del informe de terminación del proyecto; y v) los costos adicionales de la auditoría anual de las cuentas relacionada con este proyecto, realizada por una empresa de auditoría calificada.

34. **Apoyo a las organizaciones asociadas.** Al establecerse las nuevas oficinas de zona, el proyecto proporcionará préstamos a las organizaciones asociadas para la financiación de las partidas de equipo que figuran a continuación: i) una motocicleta (para el auxiliar técnico ganadero), seis bicicletas, una computadora y componentes periféricos (impresora, protección de la corriente eléctrica, programas informáticos, etc.) para el seguimiento de las actividades de las organizaciones asociadas, un juego de equipos (refrigerador para el almacenamiento de las vacunas, equipo de capacitación, etc.) y un teléfono móvil. El costo estimado total es de BDT 291 000 (USD 5 000) por oficina. Además, el proyecto proporcionará una motocicleta para el auxiliar técnico ganadero y un juego de equipos (descrito más arriba) para cada una de las aproximadamente 40 oficinas de zona existentes que convienen en prestar servicios técnicos de ganadería. Las condiciones de estos préstamos son una tasa de interés del 1,25% anual y un período de pago de dos años (ocho plazos trimestrales).

35. El proyecto financiará, en forma de donación, los gastos siguientes para que las organizaciones asociadas puedan establecer servicios de apoyo a la ganadería y prestar apoyo a los indigentes: i) para cada oficina de zona, el salario de un auxiliar técnico ganadero en forma decreciente (90% en los años primero, segundo y tercero del proyecto; 70% en el cuarto año del proyecto; y 30% en el quinto); y ii) para cada nueva oficina de zona, los salarios de los auxiliares de préstamos en forma decreciente (80% el primer año del proyecto, 70% el segundo y 60% el tercero). Estos fondos se otorgarán con arreglo a convenios de donación entre las organizaciones asociadas y la FPKS.

D. Costos y financiación

36. El total de costos del proyecto, incluidos los imprevistos, derechos e impuestos, se estima en USD 20,2 millones. Los imprevistos de orden físico y por alza de precios añaden un 7%, aproximadamente, a los costos básicos. Los impuestos y derechos se han calculado a las tasas prevalecientes y ascienden a USD 113 000, aproximadamente el 0,6% del total de los gastos del proyecto. Con un número estimado de 276 000 hogares beneficiarios, el costo por familia es de USD 73, o USD 15 per cápita.

37. El FIDA otorgará un préstamo de USD 16,3 millones para financiar el 80,8% del total de los costos del proyecto; la FPKS contribuirá con USD 3,7 millones para financiar el 18,1%, y las ONG asociadas pequeñas y medianas contribuirán con USD 218 200 para financiar el 1,1%. El préstamo del FIDA financiará el 70% de las necesidades adicionales de microcrédito, y el 100% de los gastos que figuran a continuación: i) vehículos, equipo y gastos de funcionamiento de los vehículos (salvo los derechos e impuestos); ii) préstamos para equipos a las organizaciones asociadas; iii) capacitación de beneficiarios; iv) capacitación del personal de las organizaciones asociadas en orientación, SIG, desarrollo social y seguimiento y evaluación participativos, y tecnologías ganaderas (que representan el 79% del total de los costos de la capacitación de personal de las organizaciones asociadas); v) capacitación para el personal de la FPKS y otros organismos gubernamentales; y vi) subsidios a las organizaciones asociadas para financiar sus gastos de personal y los salarios y prestaciones del personal contratado por la FPKS.

38. Del préstamo del FIDA, USD 8,2 millones, o aproximadamente el 50%, serán represtados por el Ministerio de Finanzas a la FPKS, y aproximadamente USD 8,1 millones (50%) se otorgarán como donación a la FPKS. Esta última financiará: i) el 30% de las necesidades adicionales de microcrédito; ii) todos los costos de derechos e impuestos sobre los vehículos, el equipo y los gastos de funcionamiento de los vehículos; iii) gastos de funcionamiento de oficina; iv) la capacitación que se imparta al personal de las organizaciones asociadas en materia de gestión financiera, gestión del ahorro y crédito, supervisión, seguimiento y evaluación, planificación estratégica, formación de instructores y gestión eficaz de las actividades generadoras de ingresos (que representa el 21% de los costos totales de capacitación del personal de las organizaciones asociadas); y v) el 100% de los gastos correspondientes a los salarios y las prestaciones de los funcionarios responsables adicionales de la FPKS. La FPKS podrá financiar su contribución a los gastos del proyecto con cargo a sus recursos financieros existentes. Las organizaciones asociadas financiarán los gastos generales relacionados con el funcionamiento de las oficinas de zona. Las organizaciones asociadas tendrán que contribuir con unos BDT 92 000 (USD 1 586) los gastos estimados de puesta en marcha de cada nueva oficina de zona. En la práctica, las organizaciones asociadas deberán poder financiar su contribución de participación en los costos de puesta en marcha con cargo a la liquidez de sus operaciones de microcrédito en curso.

CUADRO 1: RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROYECTO ^a
(en miles de USD)

Componentes	Moneda nacional	Divisas	Total	Porcentaje de divisas	Porcentaje del costo básico
Microcrédito	10 545,5	-	10 545,5	-	56
Apoyo técnico	4 747,5	302,7	5 050,2	6	27
Apoyo de la ejecución del proyecto	2 624,4	701,2	3 325,6	21	18
Total de los costos básicos	17 917,4	1 003,9	18 921,3	5	100
Imprevistos de orden físico	502,1	30,2	532,3	6	3
Imprevistos por alza de precios	639,9	73,1	713,0	10	4
Costos totales del proyecto	19 059,5	1 107,2	20 166,7	5	107

^a La suma de las cantidades parciales pueden no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras

CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN ^a
(en miles de USD)

Componentes	FIDA		FPKS		ONG asociadas		Total		Divisas	Moneda local (excl. impuestos)	Derechos e impuestos
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%			
A. Microcrédito	7 381,8	70,0	3 163,6	30,0	-	-	10 545,5	52,3	-	10 545,5	-
B. Apoyo técnico											
1. Capacitación para los beneficiarios	4 924,9	100,0	-	-	-	-	4 924,9	24,4	-	4 924,9	-
2. Capacitación del personal de las organizaciones asociadas	309,8	79,0	82,5	21,0	-	-	392,4	1,9	-	392,4	-
3. Capacitación del personal de la FPKS y otros organismos gubernamentales	355,6	100,0	0,0	-	-	-	355,6	1,8	334,9	20,7	-
4. Investigación y desarrollo	232,6	100,0	-	-	-	-	232,6	1,2	-	232,6	-
Total parcial	5 823,0	98,6	82,5	1,4	-	-	5 905,6	29,3	334,9	5 570,6	-
C. Apoyo a la ejecución del proyecto											
1. Coordinación del proyecto	492,3	54,9	404,6	45,1	-	-	896,9	4,4	143,6	640,3	113,0
2. Seguimiento y evaluación	226,2	100,0	0,0	-	-	-	226,2	1,1	54,4	171,9	-
3. Apoyo a las organizaciones asociadas	2 374,3	91,6	0,0	-	218,2	8,4	2 592,5	12,9	574,3	2 018,3	-
Total parcial	3 092,8	83,2	404,6	10,9	218,2	5,9	3 715,6	18,4	772,3	2 830,4	113,0
Desembolso total	16 297,7	80,8	3 650,8	18,1	218,2	1,1	20 166,7	100,0	1 107,2	18 946,6	113,0

^a La suma de las cantidades parciales pueden no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras

E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría

39. La **adquisición** de bienes y servicios financiados por el préstamo del FIDA se hará de conformidad con las directrices del FIDA en la materia. Ninguna de las adquisiciones del proyecto es apropiada para someterla a licitación internacional debido a las pequeñas cantidades que deberán adquirirse. Las adquisiciones por menos de USD 20 000 (o su equivalente) seguirán los procedimientos locales de compra, y en exceso de USD 20 000 (o su equivalente), los procedimientos de licitación nacional abiertos a los proveedores internacionales. Los contratos que cuesten, cada uno, USD 60 000 (o su equivalente) o más, requerirán el examen previo del Fondo. La contratación de los consultores se hará de conformidad con los procedimientos de adquisición para los servicios de consultores aceptables para el FIDA. Se adoptarán procedimientos de contratación directa para la adquisición de artículos cuyo valor ascienda a menos de USD 5 000, y se adoptarán procedimientos presupuestarios fijos para la capacitación de los beneficiarios y otro tipo de capacitación que imparta el personal del proyecto de la FPKS y de las organizaciones asociadas. Estas últimas realizarán la adquisición de equipo de acuerdo con sus propios procedimientos supervisados por la FPKS.

40. **Desembolsos, cuentas y auditoría.** Se establecerá una cuenta especial en dólares de los Estados Unidos en el Banco de Bangladesh, que administrará la FPKS con autorización del Ministerio de Finanzas, a fin de facilitar el flujo regular de fondos. Se prevé que el depósito inicial sea de USD 1,6 millones. La reposición de la cuenta especial por el FIDA se hará con cargo a las solicitudes de retiros de fondos, con apoyo de los documentos apropiados o declaración de gastos preparados y firmados por la FPKS, con autorización del Ministerio de Finanzas, y presentados al FIDA para su aprobación. La FPKS y las organizaciones asociadas mantendrán los registros financieros y cuentas apropiados de conformidad con los sistemas de la FPKS. Estas cuentas, que siguen los procedimientos generalmente aceptados de contabilidad, reflejarán la ejecución del proyecto e indicarán los recursos, operaciones y gastos del proyecto. La FPKS consolidará las cuentas del proyecto y presentará al FIDA declaraciones financieras anuales correspondientes a cada ejercicio fiscal, a más tardar tres meses después del cierre de dicho ejercicio. Durante la ejecución del proyecto, la FPKS seguirá

nombrando a un auditor externo independiente (una empresa de auditoría) aceptable para el FIDA, que se encargará de realizar las auditorías de las cuentas del proyecto, con arreglo a las normas internacionales de contabilidad. Las cuentas comprobadas y las declaraciones financieras se presentarán al FIDA a más tardar seis meses después del cierre del ejercicio fiscal oficial.

F. Organización y administración

41. En la organización del proyecto participarán el Ministerio de Finanzas, la FPKS y organizaciones asociadas medianas y pequeñas. Otras organizaciones participantes podrían ser: i) grandes ONG o proveedores de servicios como el BRAC, para prestar capacitación y servicios de apoyo técnico bajo contrato con la FPKS; y ii) el DSG, el Instituto de Investigación Ganadera de Bangladesh, e instituciones académicas para prestar servicios similares y llevar a cabo investigaciones patrocinadas por el proyecto.

42. La responsabilidad general de la ejecución del proyecto recaerá en la FPKS, con arreglo a las condiciones de un contrato subsidiario de préstamos y donaciones convenido entre la FPKS y el Ministerio de Finanzas. Dentro de la FPKS, el proyecto corresponderá al Departamento de Proyectos donde se ubicará la UCP, bajo la dirección de un coordinador de proyectos. La FPKS seguirá su sistema tradicional de trabajar con sus organizaciones asociadas (incluso mediante el seguimiento de su desempeño), ampliándolo para abarcar la prestación de apoyo técnico a la producción ganadera y la capacitación en la materia. La FPKS encauzará los fondos a las organizaciones asociadas de conformidad con las condiciones estándar de los convenios de préstamos y donaciones para las organizaciones asociadas medianas y pequeñas. Las organizaciones asociadas seguirán sus propios procedimientos respecto de la formación de grupos, las reuniones de grupos, la capacitación en microcréditos, gestión colectiva, movilización de ahorros, las condiciones de los préstamos a los beneficiarios, el desembolso de los préstamos y las disposiciones de reembolso, las tasas de interés, etc. Las organizaciones asociadas ofrecerán capacitación en ganadería y otro tipo de capacitación técnica (cuando se les solicite), así como apoyo técnico a la ganadería, como parte de su método de gestión colectiva.

G. Justificación económica

43. **Beneficios y beneficiarios.** Los principales beneficios cuantificables del proyecto serán una mayor producción ganadera y de otros productos y el aumento de los ingresos de los hogares indigentes y de las que viven en niveles de pobreza moderados. Otros beneficios serán una mayor seguridad alimentaria por familia, mejor nutrición, realización del potencial de la mujer, acceso a los servicios financieros para el grupo-objetivo, y una mayor capacidad de las organizaciones asociadas de prestar servicios técnicos en apoyo de sus operaciones de microcrédito. Se estima en 234 000 el número total de hogares que se beneficiarán directamente de los componentes de microcrédito y apoyo técnico del proyecto. Otras 42 000 hogares se beneficiarán del apoyo técnico, por un total de 276 000 hogares beneficiadas.

44. **Beneficios desde una perspectiva de género.** Se estima que el 90% de los beneficiarios serán mujeres. En el diseño del proyecto se ha tratado de responder explícitamente a las necesidades estratégicas de la mujer, potenciando su capacidad como agente de cambio. El proyecto beneficiará directamente a las mujeres al ofrecerles un mayor acceso a los servicios financieros, los conocimientos y la tecnología, así como conocimientos de dirección y gestión. El interés primordial en la ganadería redundará en beneficio directo de las mujeres. Se ha demostrado que la prestación de crédito a los hogares a través de las mujeres tiene un efecto estratégico considerable desde la perspectiva de género en cuanto a que: i) realza la función de la mujer en la adopción de decisiones; ii) aumenta la adquisición de bienes a nombre de la mujer; y iii) reduce la violencia contra la mujer. La gestión satisfactoria del crédito y el fomento de la ganadería y de otras empresas generadoras de ingresos permitirán mejorar la condición sociopolítica de la mujer. En todos los programas de capacitación del personal se incorporará una perspectiva de género.

45. **Nutrición y seguridad alimentaria de los hogares.** Sobre la base de un estudio realizado durante la ejecución del Proyecto de Desarrollo Ganadero en Pequeñas Explotaciones del FIDA, se prevé que mejore la nutrición y la seguridad alimentaria de los hogares de los beneficiarios del proyecto, gracias al mayor consumo de huevos y pollo, carne y leche, y el aumento de la compra y el consumo de cereales.

46. **Análisis económico y financiero.** Los modelos de producción ganadera y actividades generadoras de ingresos demuestran que éstas constituyen inversiones atractivas disponibles a los hogares del grupo-objetivo. Los modelos de hogar preparados para representar a los hogares que viven en condiciones de moderada pobreza y a los hogares indigentes (incluso un hogar indigente encabezado por una mujer) revelan aumentos en los ingresos de hasta un 124%, según el tipo y la escala de la nueva empresa adoptada. Un análisis laboral indica que los hogares cuentan con mano de obra suficiente para llevar a cabo estas empresas, y que los ingresos por trabajo diario deberán ser suficientemente atractivos. Un análisis financiero correspondiente a una nueva oficina de zona revela una ganancia a partir del segundo año y demuestra que la oficina puede prestar apoyo técnico a la ganadería y capacitación junto con servicios de microfinanciación cuando termine la asistencia del proyecto. El análisis de sensibilidad indica que aun con préstamos medios menos cuantiosos y menos miembros, la oficina de zona es financieramente viable y redituable a partir del tercer año del proyecto. Los cálculos de fluctuación límite indican la importancia vital de mantener una alta tasa de recuperación de préstamos a los beneficiarios.

H. Riesgos

47. No existen grandes riesgos técnicos relacionados con el proyecto. Las empresas ganaderas y de otra índole en las que han de invertir los prestatarios funcionan con éxito en todo Bangladesh, y las organizaciones asociadas emplearán a los asistentes técnicos ganaderos para que capaciten y presten apoyo a los prestatarios.

48. Entre los riesgos concretos, que se han evaluado en el diseño del proyecto, y para los que se ha previsto una compensación, cuando ha procedido, figuran: i) la posibilidad de un exceso de microcréditos; ii) la posible incapacidad de los pequeños productores de competir con el sector ganadero comercial o las importaciones; iii) la interrupción del apoyo oficial al sistema de microfinanciación de las ONG; iv) un compromiso insuficiente por parte de las ONG para emplear a personal ganadero técnico; v) que las organizaciones asociadas no presten la atención especial necesaria a los indigentes; vi) otras dificultades con que pudieran tropezar las organizaciones asociadas pequeñas y medianas para establecer 130 nuevas oficinas de zona en un período trienal; y vii) la vulnerabilidad de los medios de subsistencia de los pobres a los desastres naturales, que pudieran ocasionar pérdida de ganado, y dejar a los beneficiarios incapaces de reembolsar los préstamos.

49. A nivel macroeconómico, el objetivo del proyecto de mejorar los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria también depende de la estabilidad económica en general y de las existencias de arroz a un precio razonable. Una grave desaceleración económica o un aumento de los precios del arroz cancelaría los beneficios derivados de un aumento de la producción y los ingresos de las empresas ganaderas y otras empresas de generación de ingresos. Con el gran aumento de la producción arrocería en los últimos años, el arroz deberá continuar vendiéndose a precios asequibles.

I. Impacto ambiental

50. Se preparó una nota relativa al proceso de selección y determinación del ámbito de las cuestiones ambientales durante la formulación del proyecto, de conformidad con los procedimientos del FIDA. De acuerdo con la práctica estándar para los proyectos de microfinanciación de este tipo, en dicha nota se clasificó el proyecto en la categoría C, por lo que no se considera necesario realizar otro análisis ambiental ni adoptar medida concreta alguna.

J. Características innovadoras

51. El proyecto será el primero del FIDA que se ejecutará por intermedio de la FPKS, el máximo organismo de microfinanciación de Bangladesh, con enorme influencia dentro del Gobierno, y en las comunidades de donantes y las ONG. La FPKS ha introducido el concepto de una institución central de microfinanciación, que se ha repetido en otros países. Además, el proyecto desarrollará una capacidad técnica en el interior de las ONG pequeñas y medianas y a nivel de la comunidad. A diferencia de proyectos anteriores que han dependido exclusivamente de los organismos oficiales competentes para la prestación de los servicios técnicos, este proyecto apoya el compromiso del Gobierno expresado en el proyecto de DELP, en el sentido de que el suministro de insumos y la prestación de servicios deben ser responsabilidad de las ONG y del sector privado. Asimismo, en el diseño del proyecto se ha previsto la sostenibilidad en todos los niveles, es decir, sostenibilidad de los servicios de microfinanciación mediante la vinculación con la FPKS, y sostenibilidad de la prestación de servicios técnicos a nivel de las ONG y de los beneficiarios. Las proyecciones financieras indican que las oficinas de zona de las ONG pueden cubrir sus costos y sostener a la larga los servicios técnicos. Por último, el proyecto comprende un componente de atención especial a los indigentes, que representan el 25% de los beneficiarios del proyecto.

PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS

52. Un Convenio de Préstamo entre la República Popular de Bangladesh y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión del préstamo propuesto al Prestatario. Se acompaña como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el Convenio de Préstamo negociado.

53. La República Popular de Bangladesh está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

54. Me consta que el préstamo propuesto se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA.

PARTE IV – RECOMENDACIÓN

55. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe el préstamo propuesto de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República Popular de Bangladesh, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a once millones novecientos mil Derechos Especiales de Giro (DEG 11 900 000), con vencimiento el 1° de abril de 2043, o antes de esta fecha, y un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

Lennart Båge
Presidente

RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO

(Negociaciones sobre el préstamo concluidas el 4 de abril de 2003)

1. **Cuenta del proyecto.** La FPKS abrirá, en un banco aceptable para el FIDA, y mantendrá posteriormente, una cuenta corriente denominada en taka (BDT) para sufragar las actividades del proyecto (cuenta del proyecto). La FPKS estará plenamente autorizada a operar esta cuenta.
2. **Contribución de la FPKS.** El Gobierno de la República Popular de Bangladesh se cerciorará de que la FPKS aporte su contribución, con cargo a sus propios recursos, de conformidad con el acuerdo subsidiario de préstamo y donación.
3. **Unidad de coordinación del proyecto.** El Gobierno se cerciorará de que la FPKS establezca y mantenga durante el período de ejecución del proyecto una UCP integrada por un coordinador del proyecto, un coordinador ganadero, un oficial de seguimiento y contabilidad y dos profesionales cualificados responsables de la capacitación ganadera.
4. **Comité de investigaciones de la FPKS.** El Gobierno se asegurará de que los representantes de la División de Finanzas y de la División de Relaciones Económicas del Ministerio de Finanzas y del Ministerio de Pesca y Ganadería tomen parte en el comité de investigaciones de la FPKS.
5. **Equidad de género.** El Gobierno velará por que en la ejecución del proyecto se tengan en debida cuenta las cuestiones de género, con respecto tanto a los beneficiarios del proyecto como al personal contratado por la FPKS y las organizaciones asociadas.
6. **Oficinas de zona.** La FPKS se cerciorará de que las organizaciones asociadas: i) establezcan unas 130 nuevas oficinas de zona y las doten de personal, integrado por seis asistentes de crédito y un asistente técnico ganadero; y ii) proporcionen en un plazo oportuno un asistente técnico ganadero para cada oficina de zona.
7. **Selección de los beneficiarios.** La FPKS velará por que las organizaciones asociadas se concentren en la población pobre más desfavorecida, que comprenderá el 25%, como mínimo, de los beneficiarios de las nuevas oficinas de zona, y de que impartan a los beneficiarios previstos por esas oficinas capacitación en desarrollo social, con atención a los siguientes temas: aumento de la concienciación, gestión de grupos, derechos legales, buena gestión de los asuntos públicos, sanidad e higiene.
8. **Gestión de la información.** En el plazo de seis meses tras la entrada en vigor del convenio, la FPKS ampliará su sistema de información de gestión, así como el de las organizaciones asociadas, para que lleguen a abarcar actividades de apoyo técnico y de capacitación, de una manera satisfactoria para el FIDA.
9. **Marco jurídico.** El Gobierno seguirá apoyando un entorno jurídico favorable para las instituciones de microfinanciación en la zona del proyecto.
10. **Seguros.** La FPKS se asegurará de que el personal del proyecto y los vehículos y equipo financiados con cargo a los recursos del préstamo estén debidamente asegurados durante todo el período de ejecución del proyecto.

11. **Prácticas de gestión de plagas.** A fin de que se sigan prácticas ambientales apropiadas, el Gobierno, en el marco del proyecto, adoptará o hará adoptar las medidas necesarias en materia de gestión de plagas y con este objeto se asegurará de que ninguno de los plaguicidas adquiridos en el marco del proyecto figure entre los prohibidos por el Código Internacional de Conducta para la Distribución y Utilización de Plaguicidas de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), en sus sucesivas versiones enmendadas, ni esté incluido en los cuadros 1 (extremadamente peligrosos) o 2 (muy peligrosos) de la clasificación de plaguicidas por su grado de riesgo recomendada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y orientaciones para esa clasificación, 1996-1997, en sus sucesivas versiones enmendadas.

12. **Condiciones para el desembolso.** No se efectuarán desembolsos con destino a las organizaciones asociadas respecto de cualquier gasto relacionado con: i) los préstamos para las partidas de equipo, hasta que se haya concertado un acuerdo de préstamo para la adquisición de equipo; ii) el crédito, hasta que se haya concluido un acuerdo de microcrédito; o iii) el apoyo al personal, hasta que se haya concluido un acuerdo de donación para las actividades de apoyo al personal.

13. **Condiciones para la entrada en vigor.** Se especifican las siguientes condiciones previas para la entrada en vigor del convenio de préstamo:

- a) que la FPKS haya designado al coordinador del proyecto;
- b) que la FPKS haya establecido la UCP;
- c) que el Gobierno haya abierto la cuenta especial y haya emitido la correspondiente delegación de autoridad para que la FPKS pueda operar dicha cuenta;
- d) que la FPKS haya abierto la cuenta del proyecto;
- e) que la FPKS haya presentado al FIDA un plan para seleccionar algunas pequeñas y medianas ONG que estén interesadas en actuar como organizaciones asociadas y sean idóneas para ello;
- f) que la FPKS haya presentado el borrador del programa de trabajo y presupuesto anual relativo al primer año del proyecto al Gobierno, al FIDA y a la institución cooperante, y que éstos lo hayan aprobado;
- g) que el FIDA haya aprobado el proyecto de acuerdo subsidiario de préstamo y donación; que se haya entregado al FIDA un ejemplar del acuerdo subsidiario de préstamo y donación firmado, sustancialmente en la forma aprobada; y que se hayan cumplido todas las condiciones previas para la entrada en vigor o la validez del acuerdo (distintas de la entrada en vigor de los documentos del préstamo);
- h) que se haya firmado debidamente el convenio de préstamo y que la firma y su aplicación por el Gobierno hayan sido autorizadas y ratificadas debidamente mediante todas las medidas administrativas y gubernamentales necesarias; y
- i) que el Gobierno haya presentado al FIDA un dictamen jurídico favorable, aceptable para el FIDA tanto en la forma como en el fondo, emitido por el Ministerio de Ley, Justicia y Asuntos Parlamentarios.

APPENDIX I

COUNTRY DATA

BANGLADESH

Land area (km² thousand) 1997 1/	130	GNI per capita (USD) 1999 4/	370
Total population (million) 1999 4/	127.7	Average annual real rate of growth of GNP per capita, 1990-98 2/	3.2
Population density (people per km²) 1998 1/	965	Average annual rate of inflation, 1990-98 2/	4
Local currency	Taka (BDT)	Exchange rate: USD 1.00 =	BDT 58
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1980-98 1/	2.1	GDP (USD million) 1999 4/	45 961
Crude birth rate (per thousand people) 1998 1/	28	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1980-90	4.3
Crude death rate (per thousand people) 1998 1/	10	1990-98	4.7
Infant mortality rate (per thousand live births) 1998 1/	73	Sectoral distribution of GDP, 1998 1/	
Life expectancy at birth (years) 1998 1/	59	% agriculture	22
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	38.3	% industry	28
Poor as % of total rural population 1/	40	% manufacturing	18
Total labour force (million) 1998 1/	64.1	% services	50
Female labour force as % of total, 1998 1/	42	Consumption, 1998 1/	
Education		General government consumption (as % of GDP)	4
Primary school gross enrolment (% of relevant age group) 1997 1/	n.a.	Private consumption (as % of GDP)	78
Adult literacy rate (% age 15 and above) 1998 3/	40	Gross domestic savings (as % of GDP)	17
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita, 1997 3/	2 085	Merchandise exports, 1998 1/	5 141
Prevalence of child malnutrition (height for age % of children under 5) 1992-98 1/	55	Merchandise imports, 1998 1/	6 862
Prevalence of child malnutrition (weight for age % of children under 5) 1992-98 1/	56	Balance of merchandise trade	-1 721
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 1990-98 1/	3.5	before official transfers, 1998 1/	-2 270
Physicians (per thousand people) 1990-98 1/	0.20	after official transfers, 1998 1/	-253
Percentage population without access to safe water 1990-98 3/	5	Foreign direct investment, 1998 1/	308
Percentage population without access to health services 1981-93 3/	26		
Percentage population without access to sanitation 1990-98 3/	57	Government Finance	
Agriculture and Food		Overall budget surplus/deficit (including grants) (as % of GDP) 1997 1/	n.a.
Food imports as percentage of total merchandise imports 1998 1/	15.3	Total expenditure (% of GDP) 1997 1/	n.a.
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 1995-97 1/	1 453	Total external debt (USD million) 1998 1/	16 376
Food production index (1989-91=100) 1996-98 1/	111	Present value of debt (as % of GNP) 1998 1/	23
Land Use		Total debt service (% of exports of goods and services) 1998 1/	9
Arable land as % of land area, 1997 1/	61	Nominal lending rate of banks, 1998 1/	14
Forest area (km ² thousand) 1995 1/	10	Nominal deposit rate of banks, 1998 1/	8
Forest area as % of total land area, 1995 1/	8		
Irrigated land as % of cropland, 1995-97 1/	43		

n.a. not available.

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Report*, 20002/ World Bank, *Atlas*, 20003/ UNDP, *Human Development Report*, 20004/ World Bank, *World Development Indicators database*, 2001

PREVIOUS IFAD LOANS TO BANGLADESH

Project Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan Acronym	Currency	Approved Loan Amount	Disbursement (as % of approved amount)
Pabna Irrigation and Rural Development Project	AsDB	AsDB	HC	11 Dec 78	28 May 79	31 Dec 92	L - I - 9 - BAN	USD	30 000 000	100%
Fertilizer Sector Programme	IFAD	World Bank: IDA	HC	19 Dec 79	12 Feb 80	30 Jun 85	L - I - 31 - BA	SDR	19 450 000	91.6%
Small Farmer Agricultural Credit Project	IFAD	AsDB	HC	16 Sep 80	13 Jan 81	31 Dec 85	L - I - 41 - BA	SDR	17 200 000	100%
Southwest Rural Development Project	IFAD	World Bank: IDA	HC	08 Sep 81	18 May 82	31 Dec 90	L - I - 73 - BA	SDR	20 450 000	61.8%
North-West Rural Development Project	AsDB	AsDB	HC	09 Dec 82	12 Oct 83	31 Dec 91	L - I - 110 - BA	SDR	13 700 000	21.9%
Small-Scale Flood Control, Drainage and Irrigation Project	IFAD	World Bank: IDA	HC	13 Dec 83	27 Jun 84	30 Jun 93	L - I - 137 - BA	SDR	10 400 000	60.5%
Grameen Bank Project	IFAD	UNOPS	HC	12 Dec 84	24 Sep 85	31 Dec 90	L - I - 161 - BA	SDR	23 600 000	100%
Marginal and Small Farm Systems Crop Intensification Project	IFAD	UNOPS	HC	02 Dec 86	28 Aug 87	30 Jun 96	L - I - 194 - BA	SDR	8 950 000	52.9%
Oxbow Lakes Small-Scale Fishermen Project	IFAD	UNOPS	HC	01 Dec 88	20 Oct 89	31 Dec 97	L - I - 237 - BA	SDR	5 600 000	60.0%
Grameen Bank Phase III Project	IFAD	UNOPS	HC	25 Apr 89	08 Mar 90	30 Jun 95	L - I - 239 - BA	SDR	6 200 000	100%
Smallholder Livestock Development Project	IFAD	UNOPS	HC	04 Apr 91	14 Dec 91	31 Dec 99	L - I - 280 - BA	SDR	7 650 000	78.7%
Special Assistance Project for Cyclone Affected Rural Households	IFAD	UNOPS	HC	04 Sep 91	24 Jan 92	31 Dec 99	L - I - 287 - BA	SDR	11 550 000	98.9%
Netrakona Integrated Agricultural Production and Water Management Project	IFAD	UNOPS	HC	02 Dec 93	08 Jul 94	30 Jun 01	L - I - 343 - BD	SDR	6 400 000	98.2%
Employment-Generation Project for the Rural Poor	IFAD	UNOPS	HC	12 Apr 95	24 Oct 95	30 Jun 02	L - I - 378 - BD	SDR	9 950 000	98.6%
Small-Scale Water Resources Development Sector Project	AsDB	AsDB	HC	06 Dec 95	10 Jun 96	31 Dec 02	L - I - 391 - BD	SDR	7 000 000	85.9%
Agricultural Diversification and Intensification Project	IFAD	IFAD	HC	29 Apr 97	04 Dec 97	31 Dec 04	L - I - 443 - BD	SDR	13 650 000	70.3%
Third Rural Infrastructure Development Project	AsDB	AsDB	HC	04 Dec 97	01 Jul 98	30 Jun 05	L - I - 457 - BD	SDR	8 500 000	57.0%
Aquaculture Development Project	IFAD	UNOPS	HC	23 Apr 98	08 Dec 98	31 Dec 05	L - I - 472 - BD	SDR	15 000 000	32.3%
Smallholder Agricultural Improvement Project	IFAD	UNOPS	HC	29 Apr 99	17 Mar 00	30 Sep 06	L - I - 505 - BD	SDR	13 650 000	31.8%
Sunamganj Community-Based Resource Management Project	IFAD	UNOPS	HC	12 Sep 01	14 Jan 03	30 Sep 14	L - I - 567 - BD	SDR	17 550 000	



APPENDIX III

LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions and Risks
Goal			
Improved livelihoods and food security of moderately poor and hard-core poor households and empowerment of women	<ul style="list-style-type: none"> Percent graduate from poverty Millennium Development Goal % of children <5 years stunted compared to present levels in project area Women's decision-making 	<ul style="list-style-type: none"> Project impact surveys and other surveys, e.g. Bangladesh Institute of Development Studies, Bangladesh Bureau of Statistics Rapid nutrition surveys Project impact surveys and participatory impact monitoring 	Overall economic situation remains stable. Real price of rice does not increase sharply.
Objective			
Adoption of sustainable income-generating activities and livestock technologies by the moderately poor and hard-core poor and the acquisition of livestock knowledge by PKSF and POs	<ul style="list-style-type: none"> Income and employment generated by project activities including livestock production Participation by women and the poor in economic activities Technical livestock knowledge of the PO technical assistants and PKSF desk officers 	Project impact surveys and participatory impact monitoring	Small-scale livestock and other enterprises remain profitable relative to other opportunities, and are within the capacity of moderately poor and hard-core poor households.
Output			
Sustainable savings and credit programmes	<ul style="list-style-type: none"> Microfinance services reach 234 000 members of new groups (disaggregated by gender) Hard-core poor proportion of new borrowers 25% disaggregated by gender Loan recovery at least 95% NGO area offices financially sustainable after three years 	PKSF monitoring data – existing MIS indicators	Sufficient number of target households are available who are not involved with other MFIs. NGOs are able to cover all support costs from interest income.
Community-based organizations established	<ul style="list-style-type: none"> No. of groups formed – 11 700 Indicators of group strength 	PKSF monitoring data – existing MIS indicators	Government remains supportive of NGO-MFI credit system.
Livestock and other skills developed, technical support provided by NGOs	<ul style="list-style-type: none"> No. of livestock technical assistants trained – 170 (disaggregated by gender) No. of PKSF and other NGO staff trained in livestock and microcredit 276 000 members (disaggregated by gender) of new and existing groups trained, receive technical support and follow-up training 	Project monitoring data – new MIS indicators	NGOs are willing and able to recruit, and continue to employ appropriate technical livestock staff. DLS staff participates in training activities.
Input supply assured	Supplies of <i>Sonali</i> chicks, vaccinations, fodder seedlings, etc	Project monitoring data – new MIS indicators	NGOs sustain technical services. Input supply activities are profitable.
Livestock technology developed and tested	Research results	Research reports	Research results in viable new technologies.
Private sector and NGOs capable of supporting livestock producers	No. of livestock technical staff (disaggregated by gender) providing technical support	NGO and project reports	Natural calamities and disease epidemics do not disrupt development.
Activities	Implementation		
Microcredit programme and technical support for moderately poor and hard-core poor	<ul style="list-style-type: none"> About 20 small/medium partner NGOs open 130 new area offices, and provide credit, technical training and livestock technical support to borrowers About 8 small/medium partner NGOs, with 40 existing area offices, provide technical training and livestock and technical support to borrowers 	PO and PKSF reports	Sufficient smaller NGOs interested in concept of credit+technical support. NGOs able to open and staff new area offices within three-year period.
Research programme	5 research contracts, 6 socio-economic studies, community research, 25 scholarships	Research reports	Research organizations (BLRI, Bangladesh Agricultural University, etc.) willing to be contracted.
Project management and support	PKSF establishes a PCU, and manages implementation PKSF organizes training for NGO and PKSF staff, workshops, monitoring and evaluation PKSF provides support to NGOs	PKSF reports	PKSF able to recruit a few key staff – project coordinator, livestock coordinator and training coordinators.

COST AND FINANCING
Expenditure Accounts by Component – Total Including Contingencies
(USD '000)

	Microcredit	Technical Support				Project Implementation Support			Total
		Training for beneficiaries	PO Staff Training	Training for Staff of PKSF and Other Government Agencies	Research and Development	Project Coordination	Monitoring and Evaluation	Support for Partner Organizations	
I. Investment Costs									
A. Vehicles									
4WD	-	-	-	-	-	122.2	-	-	122.2
Motorcycles	-	-	-	-	-	-	-	291.0	291.0
Bicycles	-	-	-	-	-	-	-	89.6	89.6
Subtotal	-	-	-	-	-	122.2	-	380.7	502.9
B. Equipment and Goods									
Office Equipment	-	-	-	-	-	37.5	-	448.0	485.5
Office Furniture	-	-	-	-	-	4.5	-	-	4.5
Subtotal	-	-	-	-	-	42.0	-	448.0	490.0
C. TA^a, Training and Studies									
Beneficiaries Training ^b	-	4 924.9	-	-	-	-	-	-	4 924.9
Staff Training- Project ^b	-	-	309.8	355.6	-	-	0.4	-	665.9
Staff Training – PKSF ^c	-	-	82.5	-	-	-	-	-	82.5
National TA	-	-	-	-	-	51.6	12.4	-	64.0
Studies	-	-	-	-	232.6	-	213.4	-	446.1
Subtotal	-	4 924.9	392.4	355.6	232.6	51.6	226.2	-	6 183.4
D. Credit	10 545.5	-	-	-	-	-	-	-	10 545.5
Total Investment Costs	10 545.5	4 924.9	392.4	355.6	232.6	215.8	226.2	828.7	17 721.8
II. Recurrent Costs									
A. Subsidy									
Technical Assistants	-	-	-	-	-	-	-	530.2	530.2
Credit Assistants	-	-	-	-	-	-	-	1 015.5	1 015.5
Subtotal	-	-	-	-	-	-	-	1 545.6	1 545.6
B. Salaries and Allowances									
Contracted Staff Salaries	-	-	-	-	-	268.3	-	-	268.3
Desk Officers Salaries	-	-	-	-	-	177.5	-	-	177.5
Contracted Staff Allowances ^d	-	-	-	-	-	19.2	-	-	19.2
Desk Officers Allowances ^e	-	-	-	-	-	35.1	-	-	35.1
Subtotal	-	-	-	-	-	500.2	-	-	500.2
C. Vehicles O&M^f Costs									
-	-	-	-	-	-	89.1	-	-	89.1
D. Office O&M Costs									
-	-	-	-	-	-	91.8	-	-	91.8
E. PO contribution^g									
-	-	-	-	-	-	-	-	218.2	218.2
Total Recurrent Costs	-	-	-	-	-	681.1	-	1 763.9	2 444.9
Total PROJECT COSTS	10 545.5	4 924.9	392.4	355.6	232.6	896.9	226.2	2 592.5	20 166.7
Taxes	-	-	-	-	-	113.0	-	-	113.0
Foreign Exchange	-	-	-	334.9	-	143.6	54.4	574.3	1 107.2

^a Technical Assistance. ^c Financed by PKSF. ^f Operation and maintenance.
^b Financed by IFAD. ^{d e} Based on government rates. ^g PO overheads.



Disbursement Accounts by Financier
(USD '000)

	IFAD		PKSF		NGO POs		Total		Foreign		Local	Duties
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Exchange	(Excl. Taxes)	and Taxes	
Vehicles	62.3	51.0	59.9	49.0	-	-	122.2	0.6	50.1	12.2	59.9	
Office Equipment	36.5	86.9	5.5	13.1	-	-	42.0	0.2	32.3	4.2	5.5	
Equipment Loan	828.7	100.0	0.0	-	-	-	828.7	4.1	574.3	254.4	-	
Training												
1. Project Training ^a	5 590.8	100.0	0.0	-	-	-	5 590.8	27.7	334.9	5 255.9	-	
2. PKSF Training ^b	-	-	82.5	100.0	-	-	82.5	0.4	-	82.5	-	
Subtotal	5 590.8	98.5	82.5	1.5	-	-	5 673.3	28.1	334.9	5 338.4	-	
Technical Assistance and Studies	510.1	100.0	0.0	-	-	-	510.1	2.5	54.4	455.7	-	
Microcredit	7 381.8	70.0	3 163.6	30.0	-	-	10 545.5	52.3	-	10 545.5	-	
Subsidy on POs' Field Assistants	1 545.6	100.0	-	-	-	-	1 545.6	7.7	-	1 545.6	-	
Salaries and Allowances												
1. Salaries												
Contracted Staff	268.3	100.0	-	-	-	-	268.3	1.3	-	268.3	-	
Desk Officers ^c	-	-	177.5	100.0	-	-	177.5	0.9	-	177.5	-	
Subtotal	268.3	60.2	177.5	39.8	-	-	445.8	2.2	-	445.8	-	
2. Allowances												
Contracted Staff	19.2	100.0	-	-	-	-	19.2	0.1	-	19.2	-	
Desk Officers ^d	-	-	35.1	100.0	-	-	35.1	0.2	-	35.1	-	
Subtotal	19.2	35.4	35.1	64.6	-	-	54.4	0.3	-	54.4	-	
Subtotal	287.5	57.5	212.7	42.5	-	-	500.2	2.5	-	500.2	-	
Operation and Maintenance costs												
Vehicles O&M	54.4	61.0	34.8	39.0	-	-	89.1	0.4	38.3	16.0	34.8	
Office Operating Expenses ^e	-	-	91.8	100.0	-	-	91.8	0.5	22.9	56.0	12.8	
Subtotal	54.4	30.0	126.5	70.0	-	-	180.9	0.9	61.3	72.0	47.6	
POs' Contribution^f	-	-	-	-	218.2	100.0	218.2	1.1	-	218.2	-	
Total	16 297.7	80.8	3 650.8	18.1	218.2	1.1	20 166.7	100.0	1 107.2	18 946.6	113.0	

^a Financed by IFAD.

^b Financed by PKSf.

^c Financed by PKSf.

^d Financed by PKSf.

^e Financed by PKSf.

^f To cover overheads.





IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS AND RESPONSIBILITIES

Responsibilities of PKSf

1. PKSf will have overall responsibility for project implementation under the terms and conditions of the subsidiary loan and grant agreement (SLGA). The responsibilities of PKSf are to: (i) select interested and capable medium and small NGOs as POs to provide microfinance services and technical support to beneficiaries from the moderately poor and hard-core poor groups in the project area; (ii) disburse loans to POs for on-lending to the beneficiaries and to purchase equipment for new area offices; (iii) disburse grants to POs to cover a proportion of the costs of providing technical livestock services by new and existing area offices; (iv) procure equipment and vehicles for PKSf and hire short-term national consultants as needed; (v) develop the existing MIS to include technical support and training activities; (vi) monitor the performance of POs in accordance with the MIS; and (vii) liaise with IFAD.

2. PKSf will also: (i) operate the special account under the authorization of the MOF and the project account; (ii) provide training to the staff of the POs on microfinance and the technical aspects of livestock production, and ensure the quality of the training in livestock production provided to the POs and by the POs to the beneficiaries; (iii) select staff to attend short-term overseas courses; and (iv) select livestock and poverty specialists to join the research committee.

3. In addition, PKSf will have responsibilities for planning, budgeting, reporting and for preparing and submitting withdrawal applications. It will: (i) prepare an annual work programme and budget based on the expected disbursements by the participating area offices of the selected medium and small POs during the following year for review and comment by IFAD and the cooperating institution by 15 May each year; (ii) prepare and submit half-year and annual progress reports in English, in a format acceptable to IFAD and the cooperating institution no later than 15 February and 15 August each year; (iii) prepare an annual financial statement for all project expenditures in the province for submission to IFAD and the cooperating institution by 30 September each year; (iv) continue the appointment of an independent external auditor acceptable to IFAD and arrange for the completion of the audit by 31 December each year; and (v) consolidate and submit regularly withdrawal applications for all project-financed activities for onforwarding to the MOF and IFAD for reimbursement or replenishment of the special account.

Responsibilities of POs

4. POs will have responsibility for the provision of microfinance services to the target group in the project area. In this respect, the POs will: (i) select the location for new area offices and identify target-group households following the project's targeting procedures under the overall guidance of PKSf; (ii) recruit livestock technical assistants for each participating area office; (iii) form microcredit groups from among the members of target-group households, with women accounting for the vast majority of the members; (iv) provide microfinance services to the group members in accordance with their own procedures; (v) provide technical livestock training and training in social development to the members of the credit groups; (vi) repay loans to PKSf in accordance with the loan agreements; and (vii) provide PKSf with regular reports of project lending and provision of technical training and support as required by PKSf and following the prescribed formats and timetable. The targeting arrangements, which involve participatory wealth ranking, will identify the project beneficiaries in a transparent and highly participatory way, and ensure that the project's assistance is targeted to the moderately poor and hard-core poor. Beneficiaries will: (i) identify the income-generating activity for which they will borrow from the POs; (ii) attend the regular group meetings to make savings, deposits and loan repayments; to receive technical, social and microfinance



training; and to review the performance of members' loan-financed income-generating activities; and (iii) participate in impact assessments.

Microfinance component

5. Terms and conditions for loans to POs will follow PKSf terms and conditions. Credit for lending to the beneficiaries will be repaid by POs to PKSf over three years, with a six months' grace period and a service charge of 4.5% per annum.

6. Implementation will start with PKSf making informal visits to project districts and holding discussions with NGOs that it has identified as being interested in developing technical support services to complement microfinance. Information will be collected on existing coverage by microcredit and pockets of particular poverty. Further meetings with NGOs will be held, and PKSf will select a number of NGOs (around 20 existing POs) to implement the project. From these discussions and visits, a project implementation plan will be drawn up with each NGO. This will describe the project objectives and planned activities, and set out project implementation arrangements including the preparation of annual workplans, funding requirements and monitoring arrangements. Actual field implementation will be the responsibility of these NGOs. The PKSf project coordination unit (PCU) will help in formulating these plans, which will form the basis against which the performance of the NGO will be measured.

7. For the beneficiaries, the loans provided by the PO can finance any legal income-generating activity chosen by the beneficiaries. Livestock enterprises are likely to predominate, but the choice of enterprise will reflect the requirements of the market as perceived by the beneficiaries, advised by the POs.

8. POs will follow their own procedures on group formation, group meetings, training in microcredit, group management, savings mobilization, the terms and conditions of the loans to the beneficiaries, loan disbursement and repayment arrangements, interest rates, etc. POs will provide technical training (livestock and other subjects) and technical livestock support as part of their approach to group management. There will be no special area offices specifically to handle the groups of hard-core poor, but members of each group will come from the same socio-economic group.

NGO Selection

9. PKSf's will apply their existing criteria for the selection of small and medium POs. This will include, inter alia, the following criteria.

10. The **organization** should have: (i) a legal basis (i.e. if it is a non-government and voluntary organization, it should be registered with the appropriate registration authority and have a constitution duly approved by that authority; and (ii) a general body and an executive committee approved by the relevant registration authority. In case of government, semi-government and local bodies, the organization must have followed procedures laid down in law. The organization should have mandates to: (i) operate a credit programme for the self-employment and income-generation activities of the landless and assetless, with an admissible service charge; and (ii) borrow money from government, semi-government, private and any other organizations.

11. The **organizer** or founders should be: (i) socially reputable, respected, honest, with the intention of serving the poor; and (ii) acceptable to the staff, group members and to the community in general. He or she should also have the capability and vision to develop a strategic plan for the organization.



12. **Management.** The organization should have the structure and an adequate number of full-time staff to ensure proper implementation of a microcredit programme. In addition, the chief executive should: (i) work full time for the organization and should possess the mentality to work on a long-term basis and for local organizations; (ii) have good and dynamic leadership qualities, demonstrate good management capability and be able to formulate strategic plans for the organization; and (iii) have a good reputation and be acceptable to the staff and group members, and to the community in general.

13. **Human resources.** The organization should have trained and skilled manpower to administer the organized group and to maintain a sound accounting system. Staff should be honest and dedicated.

14. The **area of operations** of the organization should be: (i) well-suited for microcredit operations with a good communications network, banking facilities and easy access to markets so that the borrowers can use their loan profitably; and (ii) poverty-stricken. In addition, there should be potential for expansion of the programme by avoiding duplication with the activities of other organizations in the same area.

15. **Field activities.** Members of the beneficiary groups will be those living in rural areas, owning less than 0.50 acre of cultivable land or having total assets worth less than one acre of land in that locality. Members of a group must be like-minded people who should be careful about group discipline, and regular in attending group meetings and in making savings deposits. Members should have a minimum of six months of practice of regular savings deposits. The organization should have at least 400 organized members, a BDT 0.2 million operating loan outstanding at field level, and at least six months of experience at successful microcredit operation. The number of organized members should be consistent with the working/operating capital of the organization. Groups should be organized within a 10 km radius of the project office. In the case of a local organization, the head office should be situated in the working/operational area. The organization has to maintain a minimum loan recovery rate of 98% on a continuous basis. For a programme operating for more than three years, a minimum loan recovery rate of 95% has to be maintained on a continuous basis. Overlapping with the activities of other organizations in the same area must be avoided.

16. **Past performance.** The organization should have: (i) a demonstrated experience of ensuring the proper use of loan money by maintaining a high recovery rate on a continuous basis; (ii) evidence of successful implementation of all programmes it has undertaken; and (iii) properly organized members and groups for successful operation of a microcredit programme.

17. **Management information system.** There should be a MIS for collecting information from member, group and office levels for proper management and monitoring and microcredit operation. Adequate information should be available regarding microcredit operations.

18. **Accounting system.** The organization should: (i) maintain a sound, systematic, correct, detailed and transparent accounting system; and (ii) not have any misappropriation or illegal withdrawal of funds. The savings accounts of the group members must be complete, transparent and correct. All the accounts (i) should be duly audited by the proper authority and the reports should be readily available; and (ii) must be correct and updated.

19. **Additional project requirements.** NGOs implementing this project will be recruited from among existing medium and small POs and will have: (i) an interest in developing and sustaining a technical support capacity in the livestock sector; (ii) a particular interest in working with the hard-core poor; (iii) a willingness to set up a separate cell for this project; (iv) good links to local, regional and national-level governments and NGO service providers in livestock, health, education and other relevant subjects; (v) an existing capacity (or prepared to develop one) to identify and select the hard-



core poor through both quantitative and qualitative approaches; and (vi) a capability to conduct baseline surveys and impact evaluations.

20. The project will target the moderately poor and hard-core poor, with the latter to account for 25% of the beneficiaries of the area offices established with project assistance. POs will use analysis of secondary data, the experience of other NGOs and wealth-ranking procedures to target the project's financial assistance at the moderately poor and hard-core poor. PKSF staff will also be actively involved in the whole process. POs will use the following four-step approach to targeting the moderately poor and hard-core poor who are the target group.

- **Review of secondary data on the poverty situation:** primary identification of poor areas using secondary data including: (i) food security index of the World Food Programme; (ii) Bangladesh Bureau of Statistics data on calorie intake; (iii) land ownership data; (iv) numbers of vulnerable group development cards of each area; and (v) poverty assessment documents of the United Nations Children's Fund.
- **Share experience** with national and local-level NGOs working with credit and/or other development programmes, which may have much experience on the poverty situation in the project districts. This data will then be used to make a list of poor districts, *upazilas* and villages, which will be cross-checked with the findings from the secondary data.
- **Wealth ranking/poverty mapping** will involve three levels of targeting: (i) selection of villages within the project districts. Based on the findings of the first two steps, there will be a prioritized list of poor *upazilas* in each of the project districts. Each poor *upazila* will be further assessed for identification of poor villages; (ii) selection of hamlets in each village with a concentration of poor households through participatory assessments using poverty mapping; and (iii) selection of households within a hamlet. Based on poverty mapping/wealth ranking, the local community will select the poor, including the hard-core poor. The criteria defined by the community will be the key to the wealth-ranking exercise. To avoid manipulation by local groups with vested interests, the stated objective of wealth ranking will be to obtain baseline data for project implementation. Details of the activities to follow will not be specified.
- **Verification:** poor and hard-core poor households will be physically verified and cross-checked and matched with the 'word pictures' of poor households. A primary list of households in each category will be prepared, with final selection following the next step.

21. Finally, there will be discussions between project staff and members of individual households to confirm their willingness to participate in the project and for one household member, preferably a woman, to become a member of a group in line with the procedures of the PO.

Technical Support Component

22. The PCU will be staffed by a team of PKSF staff, under a project coordinator. The team will include a livestock coordinator and two livestock training officers. The livestock coordinator will be a senior national livestock professional based in PKSF, who will guide PKSF in its livestock activities within the project framework. Together with the training officers, the livestock coordinator will formulate training and extension plans, help prepare training materials, identify training organizations and resource persons as trainers, and provide overall supervision of research contracts.

23. The training officers will be responsible for the organization and supervision of training. Specifically, they will assess training needs, specify training courses, draw up annual training plans, and monitor their implementation. One of the training officers will be responsible for supporting the



training of beneficiaries by NGOs, and will ensure that this training is properly carried out and of good quality. The other training officer will focus on training NGO staff, especially the technical assistants.

24. It is envisaged that the PCU itself will organize training of NGO staff, which will be contracted out to technically competent public or private-sector organizations in continuation of the practice already established by many NGOs. For instance, training of NGO livestock technical assistants could be contracted to BRAC, which already trains a similar cadre of staff for its own field offices. PKSF has considerable experience in organizing training for the staff of its partner NGOs, and trained 793 such people in 2000/1.

25. Each of the PKSF partner organizations will employ a technical assistant. The POs will be expected to draw up annual workplans with schedules for group formation, training and technical support work during the coming year. The PCU will help in formulating these plans, which will form the basis against which the performance of the PO will be measured.

26. PKSF's PCU will be supported by short-term national consultants (for a total of 39 person-months) to provide additional specialist expertise. For livestock, this will supplement the expertise of the livestock coordinator.

Monitoring and Evaluation

27. Monitoring and evaluation will be a crucial part of project implementation and will involve regular beneficiary impact assessments. PKSF will be responsible for all M&E activities, with the POs providing regular reports in accordance with PKSF procedures. The proposed system consists of two elements: (i) extension of PKSF's current monitoring system to cover training and technical support activities; and (ii) sample surveys to gather detailed information on livestock enterprises and project impact, including participatory monitoring and rapid nutrition surveys.

28. **Progress monitoring.** The PKSF monitoring system is at the centre of PKSF's routine operations. It is implemented as follows:

29. **Monthly off-site monitoring:** every month the PO sends a standard reporting form to PKSF with information on changes in borrowers, savings, loan disbursement and recovery. In addition, POs submit information on their financial performance. POs also regularly send a list of their borrowers to PKSF.

30. **Field visits by PKSF desk officers:** Field visits are the backbone of the monitoring system. Usually each PO is visited every three months and each visit lasts four days. During the visits, the monthly information submitted by POs is verified, down to the branch and individual borrower levels. PKSF officers make suggestions to improve PO management and the visit is part of the effort to develop the PO institutionally.

31. **Annual audit by internal audit team:** PKSF conducts an audit of all POs, usually annually, before sanctioning a major expansion of their loan. The audit reports are directly submitted to the managing director of PKSF.

32. **Audit by audit firm:** As a part of annual financial auditing of PKSF, an external audit firm is engaged to verify the financial position of sample POs. In the future, 100% of POs will be covered by external audit, as well as PKSF itself.

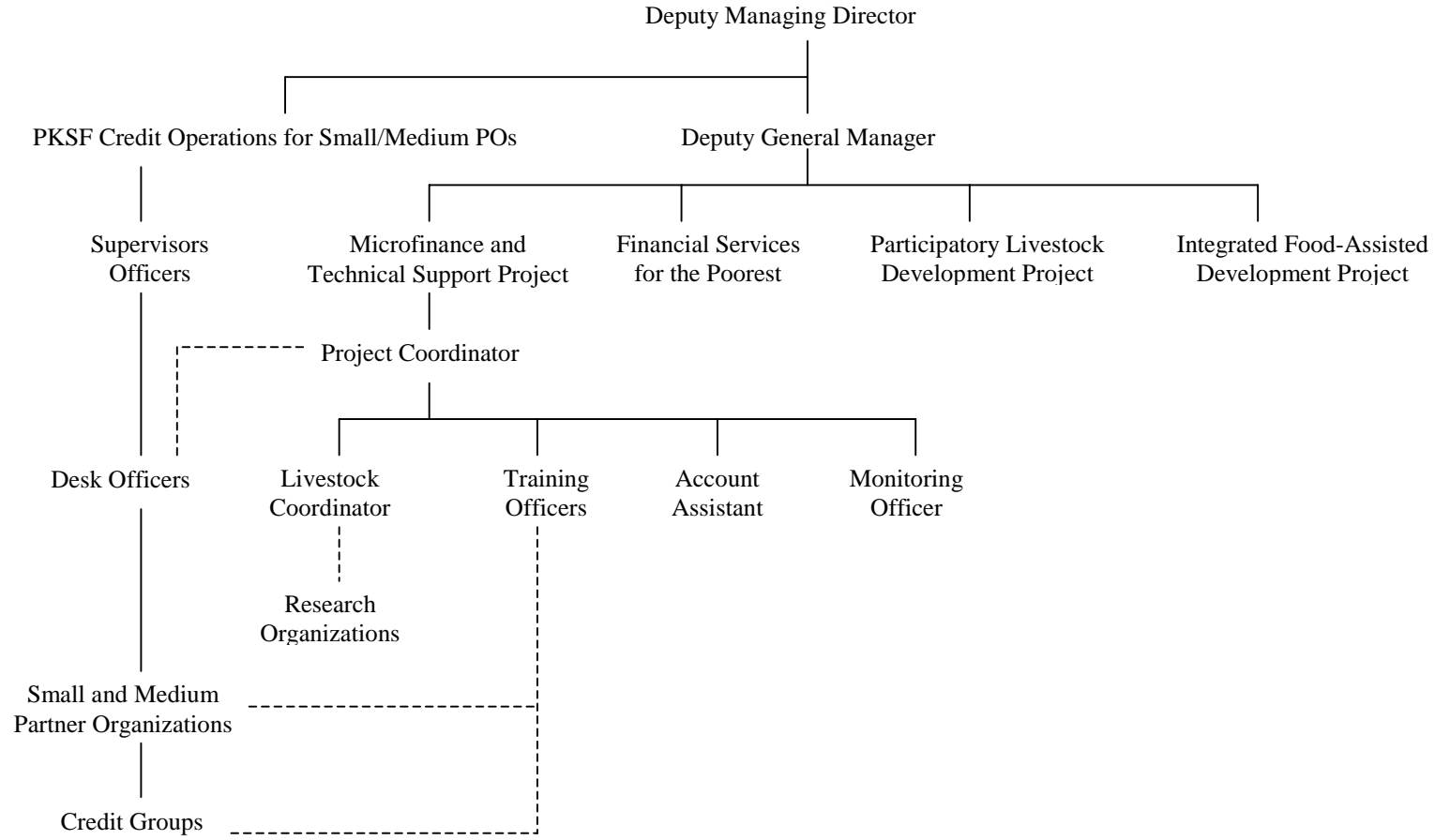
33. Information is recorded on a comprehensive computerized MIS and will provide data on outputs and activities for comparison with indicators in the logical framework. The MIS not only



includes data collected by PKSf, but it is being extended to the PO level so that they can use it for their own management data. PKSf aims to visit sufficient PO branches, groups and individual borrowers to collect enough data to be 95% certain that the information collected accurately represents the overall PO position. The monitoring officer in the PCU will be responsible for collating and analysing the data relevant to this project.

34. **Impact surveys.** The project will include three approaches to impact measurement: (i) an annual questionnaire survey of a sample of 600 beneficiaries, including control groups focused on the impact of project-related activities and undertaken by an outside agency; (ii) annual participatory impact monitoring to obtain more subjective feedback from beneficiaries, carried out by PO staff, who will receive the necessary training, with PKSf assistance; and (iii) rapid nutrition surveys in PY1, 3 and 6 carried out by an outside agency to assess the extent of stunting among children less than five years old, a good proxy for household food security.

ORGANIZATIONAL CHART



ECONOMIC AND FINANCIAL ANALYSIS

1. IFAD does not require detailed economic analysis for microfinance projects for obvious reasons. The likely uptake of loans for the different livestock and off-farm income-generating activities cannot be known with any certainty. However, financial viability analysis has been performed for a number of likely livestock and non-farm income-generating investments.

2. **Livestock enterprises.** Eight livestock production models were prepared to assess the returns available to the moderately poor and hard-core poor from investing in livestock. Table 1 summarizes the financial returns from these livestock production models. Using conservative performance figures, the livestock production models are reasonably attractive, generating between BDT 219 and 5 409 per year incremental cash or in-kind benefits and providing a with-project return to labour between BDT 27 and 105 per labour-day.

Table 1: Financial Returns - Livestock Production Models

Item	Net Income after Financing (BDT/year)				Return to Family Labour (BDT/day)		
	Without Project	With Project	Incremental	%	Without Project	With Project	Incremental
<i>Desi</i> Chicken Flock ^a	759	978	219	29	21	27	^b
Local Duck Flock ^a	1 137	1 819	682	60	31	50	^b
<i>Sonali</i> Layers		1 341	1 341			37	37
Breeder of <i>Sonali</i> Chickens		2 742	2 742			38	38
Chick Rearing		3 830	3 830			58	58
Small Flock Goat Rearing		3 021	3 021			55	55
<i>Desi</i> Milking Cow Rearing		5 409	5 409			74	74
Beef Fattening ^a	2 132	5 742	3 610	169	58	105	198

^a Existing enterprises in without-project situation.

^b There is no incremental labour in the *desi* chicken and local duck models so there are no incremental returns to incremental labour.

3. **Non-farm income-generating activities.** In addition to livestock, other opportunities for economic growth and investment in rural areas are village-level activities such as workshops, petty trade, rickshaw/van operation, boating, weaving, mat making, etc. Table 2 summarizes the financial returns from a sample of such enterprises with small credit requirements. All these enterprises have labour requirements within the capacity of the moderately poor and hard-core poor families and the returns are attractive to these groups.

Table 2: Financial Returns- Off-farm Enterprise Models (BDT)

Item	Net Income After Financing (BDT)	Labour-days	Return per Labour-day (BDT)
Rice Trading	8 587	64	134
Bamboo Basket Making	7 892	96	82
Snack Production	2 802	36	78
Rice Husking	5 244	64	82
Puffed Rice Production	5 254	96	55

4. **Household models.** Four farm models have been prepared to analyse the impact of the project on the income of target-group households. The increase in income for new credit groups has been

calculated assuming adoption of the livestock and non-farm enterprises listed in the above tables. The four models in Table 3 are partial household models and do not include non-farm sources of income such as remittances.

Table 3: Household Models – BDT

Category of Beneficiaries	Scenario		Net Annual Income (BDT)			Household Labour (days)			Return per day	Incl. Return per Inc. day
			p.a.	Increment	%	All	F	M		
Model 1 – Moderately Poor-Existing Credit Group	Without Project		17 455			394	142	252	44	
	With Project		21 438	3 983	23	412	155	258	52	221
Model 2 – Moderately Poor-New Credit Group	Without Project		15 323			358	118	240	43	
	With Project	Minimum	17 037	1 714	11	382	134	248	43	71
	With Project	Maximum	23 798	8 476	55	454	167	288	56	88
Model 3 - Hard-Core Poor –New Credit Group	Without Project		9 946			288	103	185	35	
	With Project	Minimum	11 287	1 341	13	324	127	197	35	37
	With Project	Maximum	17 838	7 892	79	384	151	233	50	82
Model 4 - Hard-Core Poor –New Credit Group – Woman-Headed Household	Without Project		5 647			180	180		31	
	With Project	Minimum	6 075	428	8	180	180		34	
	With Project	Maximum	12 634	6 987	124	180	180		70	

5. **Labour availability.** Labour should not be a constraint as households with two people working, of whom one is only available for 50% of the time, can provide the extra labour required. The enterprises proposed will only marginally increase the amount of monthly labour required, which will be provided by available household labour (men and women). Overall, the increase in annual income ranges from 8 to 124%. These estimates are in line with the experience of existing microcredit programmes and should provide a sufficient incentive for the beneficiaries to take up credit, although several loan cycles are normally needed to lift a household out of poverty.

6. **Viability of NGO area offices.** The cost of operating a new area office is BDT 500 300 per annum. Projections of cash flow and profit/loss for a new area office shows the area office to be profitable from year 2 when there is a profit of BDT 60 000, which increases to BDT 1.0 million in year 9. With the planned grant assistance from PKSF to finance a proportion of the salary costs, the annual cash flow of the area office is always positive, thus providing an adequate financial incentive for POs to participate in the project. The analysis demonstrates that the POs will be able to continue to provide livestock technical support and training together with microfinance services when project assistance ends. A sensitivity analysis shows that even with lower average loan sizes and fewer members, the area office is still financially viable and profitable from year 3. For example, with 20% fewer members and a 20% reduction in the average loan size, the profit is BDT 200 000 (USD 3 450) in year 3, increasing to BDT 480 000 (USD 8 275) in year 10.

