



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva – 78º período de sesiones
Roma, 9 y 10 de abril de 2003

REPÚBLICA DE GUINEA-BISSAU

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES (COSOP)

ÍNDICE

	Página
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DEL PAÍS	iv
CARTERA DE PROYECTOS DEL FIDA	v
RESUMEN OPERATIVO	vi
I. ANTECEDENTES	1
II. LA SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL	1
A. La economía y el sector agrícola	1
B. El sector agrícola	3
C. La pobreza rural	5
D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural	6
E. La estrategia nacional de reducción de la pobreza rural	7
III. LECCIONES EXTRAÍDAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA	7
A. Operaciones anteriores del FIDA en Guinea-Bissau	7
B. Lecciones de la experiencia del FIDA en Guinea-Bissau	8
IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA	10
A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas	10
B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos	11
C. Posibilidades de cooperación y asociación con ONG y el sector privado	12
D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones	12
E. Esferas del diálogo sobre políticas	14
F. Medidas para mejorar la gestión de la cartera de proyectos	15
G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo	15
APÉNDICES	
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	2
III. STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS (ANÁLISIS DE LAS FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS)	5
IV. IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO GUINEA-BISSAU (PRIORIDADES INSTITUCIONALES DEL FIDA Y SU RELACIÓN CON GUINEA-BISSAU)	7
V. ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED (ACTIVIDADES EN CURSO DE EJECUCIÓN Y PREVISTAS DE OTROS ASOCIADOS EN EL DESARROLLO)	9

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Franco de la Comunidad Financiera Africana (FCFA)
USD 1,00	=	FCFA 650
FCFA 1,00	=	USD 0,0015

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

ABREVIATURAS Y SIGLAS

AIF	Asociación Internacional de Fomento
BAfD	Banco Africano de Desarrollo
BOAD	Banco de Desarrollo del África Occidental
COSOP	Documento sobre oportunidades estratégicas nacionales
DELPN	Documento nacional de estrategia de lucha contra la pobreza
DELPN-P	Documento nacional provisional de estrategia de lucha contra la pobreza
EUR	Euro
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FMI	Fondo Monetario Internacional
MAGSC	Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Caza
MSSEAP	Ministerio de Solidaridad Social, Empleo y Alivio de la Pobreza
ONG	Organización no gubernamental
PAC	Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG
PIB	Producto interno bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPME	Países pobres muy endeudados
PRRN	Programa de reconstrucción y reconciliación nacional
UE	Unión Europea
UEMAO	Unión Económica y Monetaria del África Occidental

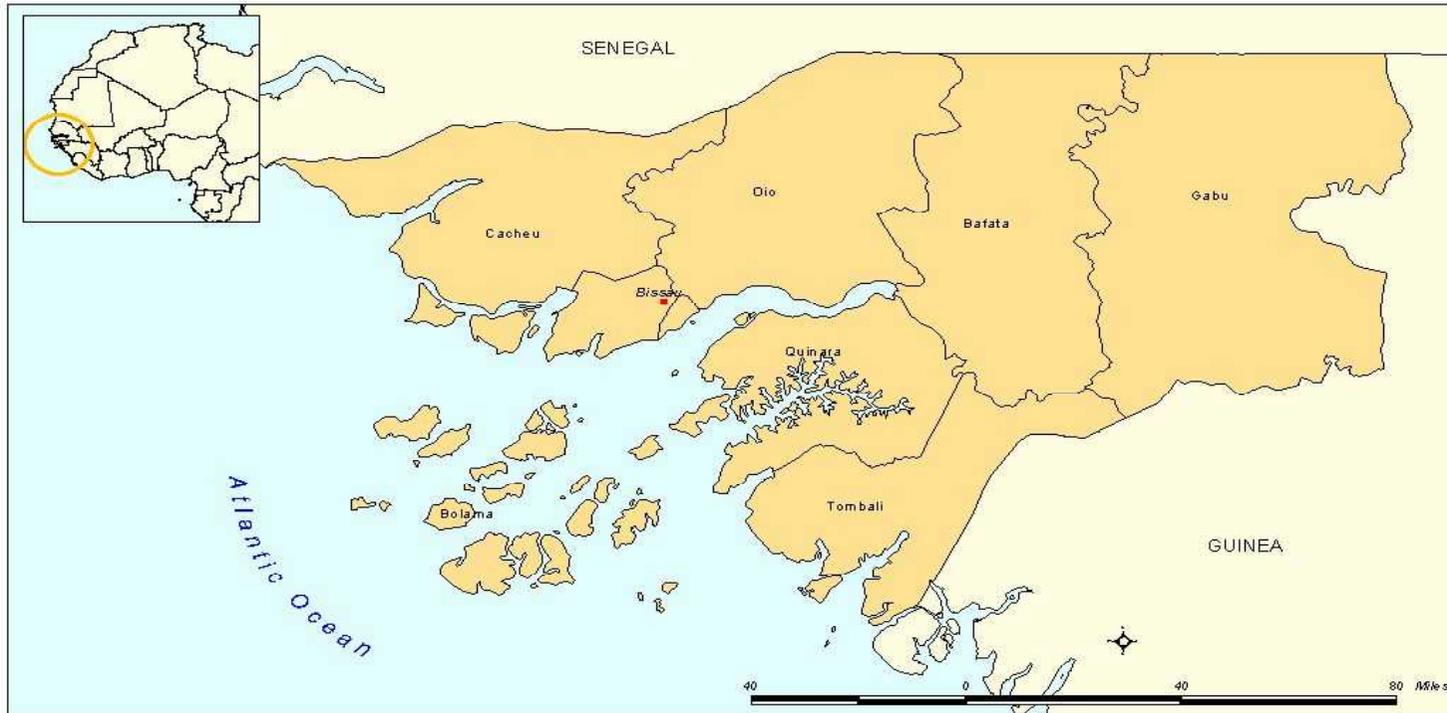
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE GUINEA-BISSAU

Ejercicio fiscal

1º enero – 31 diciembre

MAPA DEL PAÍS

GUINEA-BISSAU



Source: IFAD/OE

The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof

Fuente: OE/FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él, ni acerca de las autoridades competentes.



CARTERA DE PROYECTOS DEL FIDA

Préstamo n°	Nombre del proyecto	Condiciones de los préstamos	Cuantía del préstamo o de la donación aprobada (miles de USD)	Fecha de aprobación	Fecha de efectividad del préstamo	Fecha de cierre	Institución cooperante	Situación
118	Proyecto de Fomento del Arroz en Tombali	Muy favorables	6 450 000	21 abril 1983	04 julio 1985	31 diciembre 93	BAfD	Cerrado
118	Proyecto de Fomento del Arroz en Tombali	Muy favorables	920 000	21 abril 1983	07 junio 1984	31 diciembre 93	BAfD	Cerrado
439	Programa de Incentivos Rurales	Muy favorables	3 500 000	28 abril 1987	22 octubre 1987	31 diciembre 93	Banco Mundial	Cerrado
439	Programa de Incentivos Rurales	Muy favorables	800 000	28 abril 1987	22 octubre 1987	31 diciembre 93	Banco Mundial	Cerrado
Total	2 proyectos							



RESUMEN OPERATIVO

Antecedentes

1. La preparación del documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) se inició en 1997/98, pero se interrumpió a causa de la guerra civil que estalló en junio de 1998. El proyecto de COSOP se archivó hasta julio de 2001, fecha en que el FIDA y Portugal llevaron a cabo una misión conjunta de información durante la que se mantuvieron consultas con el Gobierno, los interesados y la comunidad de donantes. Después de la misión se validó el proyecto de COSOP en un taller, y las recomendaciones resultantes del mismo fueron integradas en él.

2. A raíz de las negociaciones que mantuvo el Gobierno con la comunidad de donantes en el marco de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados y de la Iniciativa reforzada, la Junta Ejecutiva del FIDA condonó totalmente la deuda de Guinea-Bissau en abril de 2001, allanándose así el camino para una reanudación completa de las operaciones del FIDA en el país.

3. La pobreza está muy extendida en Guinea-Bissau y ha empeorado desde la guerra civil de 1998-1999. El índice de desarrollo humano de 2001 sitúa a Guinea-Bissau en el lugar 169 de los 174 países examinados en 2000. El producto interno bruto (PIB) por habitante ascendía en 2001 a USD 160. La incidencia de la pobreza es mayor en las zonas rurales, donde afecta a la mayoría de los hogares, y se manifiesta a través de una situación de impotencia, vulnerabilidad, aislamiento y debilidad física (debido a los problemas sanitarios y de nutrición). La mayoría de la capacidad productiva de la población rural pobre, especialmente en el sur, ha quedado destruida por la reciente guerra.

El sector agrícola y el desarrollo rural: oportunidades y limitaciones

4. La agricultura genera el 64% del PIB y da empleo al 85% de la mano de obra. El 87% de los ingresos totales de exportación proceden de las ventas de anacardos y de las licencias de pesca. La mayoría de la producción alimentaria de cultivos de subsistencia y de los agricultores están atrapados en un círculo vicioso de “bajas inversiones/baja productividad/bajos ingresos”. El cultivo comercial dominante entre los pequeños propietarios son los anacardos, lo que hace que Guinea-Bissau sea vulnerable a la volatilidad de su precio en el mercado mundial. No obstante, Guinea-Bissau tiene un potencial agrícola que le permitiría ofrecer una amplia gama de productos alimenticios tales como arroz, maíz, cereales secundarios, legumbres y hortalizas, y fruta. Sin embargo, ese potencial se ve obstaculizado por la falta de tecnologías apropiadas. En el caso de varios cultivos y productos, la investigación de nuevas tecnologías y su difusión a través de servicios de extensión agraria sólo será conveniente si primero aumenta la demanda de comercialización de los productos agrícolas básicos, y la escala de la misma. La materialización del potencial agrícola se ve dificultada también por el elevado costo de las transacciones que deriva de: i) el mal estado de las carreteras rurales; ii) el mal estado de los vehículos; iii) la escasa información sobre mercados; y iv) la ausencia de servicios financieros fiables y sensibles.

Lecciones extraídas de la experiencia del FIDA en el país

5. La asistencia prestada anteriormente por el FIDA a Guinea-Bissau consiste en dos proyectos por una cuantía total de USD 13,51 millones, divididos en USD 11,52 millones en préstamos y USD 1,99 millones en donaciones. El Proyecto de Fomento del Arroz en Tombali, aprobado en abril de 1983, fue iniciado por el FIDA y cofinanciado por el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). El Programa de Incentivos Rurales, aprobado en abril 1987, fue financiado exclusivamente por el FIDA. Ambos proyectos fueron interrumpidos en diciembre de 1993 debido a los atrasos pendientes. Desde entonces, el FIDA no ha preparado nuevos proyectos para este país.

6. De la experiencia del FIDA en Guinea-Bissau cabe extraer algunas lecciones que pueden resumirse del siguiente modo: i) en lo que respecta a los fondos de contraparte, es necesario evaluar de forma cuidadosa y realista la capacidad del prestatario de cumplir sus compromisos, con el fin de evitar las frecuentes suspensiones y alteraciones de las actividades de los proyectos; ii) es necesario vigilar y controlar cuidadosamente la gestión del proyecto para impedir el uso indebido de los fondos de los proyectos; iii) el diseño del proyecto no debe sobrecargar a las unidades de gestión del mismo con actividades de ejecución directa de las actividades; iv) el diseño del proyecto ha de ser realista sobre la capacidad institucional de llevar a cabo las actividades; v) la ejecución debe ser lo bastante flexible como para que puedan reorientarse los componentes del mismo si no logran el impacto deseado; y vi) en el diseño se debe prever la capacitación de las instituciones locales para promover un desarrollo y una ejecución del proyecto basados en la comunidad.

Marco Estratégico del FIDA

7. Guinea-Bissau está en una situación posterior a un conflicto y tiene una pobreza generalizada. Dado este contexto, las intervenciones del FIDA tendrán los siguientes objetivos generales: i) facilitar la transición hacia una paz sostenible mediante la inclusión de intervenciones destinadas principalmente a colmar la brecha que separa las medidas de socorro de las de desarrollo; ii) prestar apoyo al desarrollo económico; y iii) prestar apoyo al desarrollo social. La estrategia de las intervenciones se elaborará de acuerdo con las líneas que a continuación se describen:

- **colmar la brecha entre las medidas de socorro y las de desarrollo**, restableciendo la capacidad productiva y rehabilitando la infraestructura;
- **combinar donaciones, fondos suplementarios y préstamos** en las situaciones posteriores a conflictos. En lo posible el FIDA procurará, en sus operaciones, complementar los recursos e intervenciones de otros donantes. La coordinación de los donantes será un elemento fundamental de su estrategia;
- **lograr la seguridad alimentaria**, prestando apoyo a los hogares rurales pobres con el fin de ayudarles a producir alimentos suficientes para satisfacer sus necesidades de seguridad alimentaria y vender los alimentos excedentes para obtener ingresos adicionales;
- **potenciar las comunidades rurales**, con inclusión de los pequeños agricultores, las mujeres y los jóvenes, mediante la ampliación de su capacidad. Ello supondrá consolidar organizaciones populares y establecer instituciones eficaces a escala local, y gradualmente a escala nacional, intensificando en último extremo su participación en la planificación y aplicación de programas de desarrollo.

8. El FIDA se centrará en los siguientes grupos: i) hogares rurales que hayan perdido sus activos productivos básicos, como semillas, aperos y ganado; ii) grandes familias con numerosos hijos mal alimentados, huérfanos y ancianos dependientes; iii) grupos asentados recientemente y mujeres que son cabeza de familia, especialmente las que tienen hijos pequeños; y iv) jóvenes pobres del medio rural que actualmente son incapaces de iniciar actividades agrícolas o de otro tipo, pero con potencial para ello.

9. Es necesario prestar especial atención a los ex combatientes como grupo beneficiario, ya que su integración es una condición necesaria para la estabilidad social, militar y política.

10. El proyecto propuesto se centrará en la región de Tombali, donde también se puso en marcha el primer proyecto financiado por el FIDA. Esta región es una de las más pobres del país en términos de infraestructura económica y social. Sus indicadores humanos y sociales figuran entre los peores del país y convierten a esta región en la candidata ideal para un nuevo proyecto financiado por el FIDA.

Programa provisional de préstamos

11. El FIDA adoptará una estrategia a medio plazo (de tres a cinco años) coherente con los objetivos del Gobierno y la estrategia regional del FIDA. Dado que la población rural de Guinea-Bissau alcanza las 800 000 personas y que este país tiene una capacidad de absorción institucional limitada, el compromiso del FIDA para el próximo período de tres a cinco años será de unos USD 5-6 millones.

12. En vista de la situación actual de Guinea-Bissau, se propone que la asistencia del FIDA suponga el diseño de un proyecto de rehabilitación rural y desarrollo comunitario. El principal objetivo del proyecto propuesto será prestar apoyo a los hogares rurales pobres para facilitar su reintegración en la comunidad rural y ayudarlas a mejorar su seguridad alimentaria mediante una mayor productividad. Para lograr este objetivo se necesita: i) capacitar a la población rural pobre para que pueda satisfacer sus necesidades inmediatas de supervivencia y recuperar sus recursos, estableciendo así un entorno positivo para el mantenimiento de sus actividades normales; ii) aumentar la producción de alimentos para mejorar la seguridad alimentaria de las zonas rurales; iii) rehabilitar la infraestructura social y económica (clínicas sanitarias, escuelas y carreteras) en las zonas rurales; iv) aumentar la capacidad de las organizaciones rurales para el desarrollo comunitario; y v) crear las condiciones para establecer un sistema eficiente de comercialización, para bajar el costo de las transacciones y posibilitar la diversificación.

13. A la vista de la situación posterior a un conflicto que existe en Guinea-Bissau, el FIDA ha preparado una donación que será apoyada por el Fondo Fiduciario Italiano y que se canalizará hacia una organización no gubernamental (ONG) local. Se trata de una primera medida para reactivar la cartera de préstamos, colmar la brecha entre las actividades de socorro y las de desarrollo y recuperar la capacidad productiva. Otras donaciones se destinarán a ayudar a las mujeres de las zonas rurales a mejorar los sistemas de comercialización de productos alimenticios y de legumbres y hortalizas, con el fin de ampliar su capacidad de generar ingresos. Se buscarán donaciones adicionales para ampliar la capacidad de las organizaciones rurales en determinadas regiones. Además, se diseñará un programa de donaciones para financiar un plan piloto de microfinanciación. Los resultados de estas actividades se podrán utilizar como insumo para un proyecto más amplio y estructurado. Las ONG locales se podrán utilizar para ensayar un planteamiento nuevo del desarrollo rural basado en la participación comunitaria en las actividades rurales.

REPÚBLICA DE GUINEA-BISSAU

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES (COSOP)

I. ANTECEDENTES

1. Consciente de la ayuda que puede prestar al Gobierno de la República de Guinea-Bissau en el cumplimiento de sus objetivos de restablecer una paz duradera y sacar a la población de su pobreza, el FIDA está preparando la reanudación de sus actividades en el país. Este documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) articula una estrategia para atender a las necesidades de rehabilitación y reconstrucción después de un conflicto en Guinea-Bissau. Se analizan en él las dificultades y oportunidades actuales y se establecen unos fundamentos sólidos para una colaboración fructífera entre el FIDA y el Gobierno, la sociedad civil y la comunidad de donantes.

2. La preparación del COSOP se inició en 1997/98, pero se interrumpió a causa de la guerra civil que estalló en junio de 1998. El proyecto de COSOP se archivó hasta julio de 2001, fecha en que las condiciones fueron de nuevo favorables y el FIDA y Portugal llevaron a cabo una misión conjunta de información. Durante la misión se mantuvieron consultas con el Gobierno, los interesados y la comunidad de donantes. Se identificó un área donde era aconsejable una intervención del FIDA y se preparó un proyecto de COSOP. En noviembre de 2002, los interesados validaron el proyecto de COSOP en un taller, y las recomendaciones resultantes del mismo fueron integradas en él.

3. La asistencia prestada anteriormente por el FIDA a Guinea-Bissau consiste en dos proyectos por una cuantía total de USD 13,51 millones, divididos en USD 11,52 millones en préstamos y USD 1,99 millones en donaciones. El Proyecto de Fomento del Arroz en Tombali, aprobado en abril de 1983, fue iniciado por el FIDA y cofinanciado por el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). El Programa de Incentivos Rurales, aprobado en abril 1987, fue financiado exclusivamente por el FIDA. Ambos proyectos fueron interrumpidos en diciembre de 1993 debido a los atrasos pendientes. Desde entonces, el FIDA no ha preparado nuevos proyectos para este país.

4. A raíz de las negociaciones que mantuvo el Gobierno con la comunidad de donantes en el marco de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME) y de la Iniciativa reforzada, la Junta Ejecutiva del FIDA condonó totalmente la deuda de Guinea-Bissau en abril de 2001, allanándose así el camino para una reanudación completa de las operaciones del FIDA en el país. Sin embargo, esta reanudación sólo será posible y sostenible si se mantienen estables las condiciones sociopolíticas necesarias para iniciar actividades económicas a largo plazo.

II. LA SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL¹

A. La economía y el sector agrícola

5. Guinea-Bissau, que tiene una superficie total de 36 120 km², es un país relativamente pequeño y pobre de la región subsahariana y limita con el Senegal y Guinea-Conakry. Actualmente está entrando en una fase nueva de desarrollo económico y social, después de una guerra civil devastadora. En 2001, la población del país se estimaba en 1,2 millones de habitantes, aproximadamente, con una tasa de crecimiento del 2,2% y una densidad de 43 personas/km². Un 67% de esta población vive en zonas rurales. Con un producto interno bruto (PIB) por habitante de USD 160 en 2001, la población del país

¹ Para más información véase el apéndice I.



se sitúa entre las más pobres del planeta. El PIB total ascendió a USD 205 millones en 2001, del que la agricultura, los servicios y la industria generaban el 64%, el 24% y el 12%, respectivamente. La agricultura es el sector económico más importante de Guinea-Bissau.

6. Una larga guerra de independencia, que terminó en 1975, causó grandes pérdidas de vidas humanas y destrucciones. Guinea-Bissau adoptó un régimen económico centralizado, caracterizado por una amplia intervención del estado en la mayoría de los sectores económicos. Apenas se dejaba margen para que el sector privado desempeñara un papel significativo. La industrialización era el principal objetivo de la estrategia de desarrollo del Gobierno, marginando así al sector agrícola.

7. Debido a esta estrategia, la economía fue decayendo y el país se vio obligado a depender cada vez más de las ayudas alimentarias para dar de comer a una población en expansión. Para corregir los malos resultados económicos, el Gobierno se embarcó en un programa de reformas, contando para ello con la asistencia de la comunidad de donantes. Este programa recibió el apoyo de un servicio financiero de ajuste estructural en 1987-1989, y de un acuerdo anual por tres años, aprobado en 1995, sobre un servicio reforzado de ajuste estructural. Durante el período 1995-1998, el Gobierno procedió a una amplia reforma fiscal que incluyó el establecimiento de un impuesto generalizado sobre las ventas y un nuevo arancel de aduanas. También mejoró la gestión del gasto público, racionalizó el servicio civil y reformó las empresas públicas. Además, adoptó medidas para adherirse a la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO) en mayo de 1997, preparando la reforma del sector bancario al armonizar sus leyes y reglamentos con los de los demás países miembros de la UEMAO. El resultado fue que la tasa de inflación disminuyó notablemente y el crecimiento económico mejoró gracias a las inversiones en construcción y servicios.

8. En junio de 1998 estalló una guerra civil, que provocó pérdidas estimadas en un 50% del PIB. El conflicto anuló muchos de los progresos económicos realizados, empeorando los indicadores económicos y sociales generales. Por ejemplo, el PIB por habitante descendió de USD 240 en 1997 a USD 180 en 2000.

9. En mayo de 1999 se logró un acuerdo de paz que dio paso a elecciones presidenciales y parlamentarias a finales de 1999 y principios de 2000, estableciéndose un Gobierno de coalición. Desde la restauración de la paz, el Gobierno se ha ocupado fundamentalmente de restablecer la estabilidad macroeconómica, aumentar su capacidad institucional, reconstruir la infraestructura e invertir en servicios sociales. Consciente de la situación económica del país, el Gobierno ha adoptado medidas para romper el círculo vicioso de la pobreza. En este sentido, el Gobierno lanzó, con asistencia de donantes, un paquete de reformas, una vez que las Juntas del Fondo Monetario Internacional (FMI) y del Banco Mundial hubieron aprobado en diciembre de 2000 un servicio para el crecimiento y para la lucha contra la pobreza (SCLP). El Gobierno también preparó un documento nacional de estrategia de lucha contra la pobreza (DELPN) en el que establecía directrices políticas para la asistencia que ofreciera en el futuro la comunidad de donantes.

10. Gracias a las reformas realizadas, Guinea-Bissau ha podido acogerse a la Iniciativa reforzada para la reducción de la deuda, destinada a aliviar la pesada carga de la deuda de los PPME. El endeudamiento nominal total ascendía a USD 944 millones en 1999. De esta suma, el 42,5% se debía al Club de París, el 24,1% al Grupo del Banco Mundial, el 13,9% al BAfD y el 5,4% a otros donantes multilaterales. En el marco de la Iniciativa reforzada, y en armonía con el objetivo de mantener una relación entre la deuda y las exportaciones del 150%, se ha estimado que la asistencia total ha ascendido a USD 416 millones en términos de valor neto actual, habiendo contribuido el FIDA con unos USD 2,2 millones.



11. A pesar de las reformas, la situación económica y financiera se deterioró a principios de 2001 debido a la relajación de la disciplina fiscal. El PIB por habitante disminuyó de USD 180 en 2000 a USD 160 en 2001. Como consecuencia de ello, y para corregir los malos resultados económicos, el Gobierno aprobó un programa macroeconómico a corto plazo que abarcaba el segundo semestre de 2001. Los resultados macroeconómicos se controlan periódicamente y se realizan los ajustes consiguientes.

12. Desde el lado de las políticas, se han logrado progresos significativos en las esferas de la reconciliación nacional y la estabilidad política, gracias sobre todo a las elecciones legislativas y presidenciales. En febrero de 2001 se constituyó un nuevo Gobierno formado por una amplia coalición política. Sin embargo, la estabilidad política es frágil y es posible que se necesite asistencia exterior para consolidar una paz basada en el consenso y sentar los fundamentos de un desarrollo económico y social a largo plazo.

B. El sector agrícola

13. **Características de la producción agrícola.** El sector primario, que incluye la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca, constituye la espina dorsal de la economía: genera el 64% del PIB y da empleo al 85% de la mano de obra. El 87% de los ingresos totales de exportación proceden de las ventas de anacardos y de las licencias de pesca. La mayoría de la producción alimentaria procede de cultivos de subsistencia y los agricultores están atrapados en un círculo vicioso de “bajas inversiones/baja productividad/bajos ingresos”. Los cultivos principales son el arroz, el maní, el mijo, el sorgo, la mandioca y la fruta. El cultivo comercial dominante entre los pequeños propietarios es el anacardo, en el que Guinea-Bissau parece disfrutar de una ventaja comparativa. Los anacardos generan el grueso de los ingresos en divisas, lo que hace a Guinea-Bissau vulnerable a la volatilidad de su precio en el mercado mundial. Debido a ello, el Gobierno ha decidido centrar sus esfuerzos en diversificar la producción agrícola y las exportaciones. A este fin, en abril de 2002 actualizó su Declaración sobre la política de desarrollo agrícola y está preparándose para aprobar y aplicar el consiguiente Plan de acción.

14. **Sistemas de explotación agrícola.** Se estima que la superficie cultivable, que abarca casi un tercio de la superficie total, se eleva a 1,1 millones de ha. La superficie cultivada ocupa sólo 400 000 ha, la mitad de las cuales se dedica a cultivos alimentarios. Unas 180 000 ha están dedicadas al cultivo de anacardos, palmeras y mango. Guinea-Bissau tiene un potencial agrícola de cultivos tales como el algodón (que ya se produce en el norte y el este), fruta (en particular mangos, que se pueden exportar a Europa), maní (con una producción actual de 250 000 t, en comparación con un nivel máximo de 600 000 t) y arroz (mediante la introducción de técnicas de producción más modernas).

15. Se distinguen cuatro tipos principales de sistemas de explotación agrícola, que difieren considerablemente en función de la zona ecológica y su tipo, a saber: i) producción por los balantas en zonas de manglares (*bolanha*), ii) agricultura de transición “manglares-tierras altas”; iii) agricultura en tierras altas; y iv) *ponteiros* (agricultores en gran escala).

16. El sistema de producción por los balantas en zonas de manglares es el predominante en las zonas costeras y se basa en el cultivo de arroz en manglares. La regeneración natural del suelo permite unos rendimientos superiores a 2t de arroz. Este sistema de producción normalmente se complementa con actividades de ganadería y pesca, que son realizadas principalmente por mujeres. Normalmente se trata de una agricultura de subsistencia que permite obtener algunos excedentes para acontecimientos sociales. En el sistema de transición manglares-tierras altas, que está muy difundido en Guinea-Bissau, los agricultores producen arroz en manglares y cultivan otros productos (mijo, sorgo, maíz, maní, arroz y caupí) en las tierras altas. Debido a la presión demográfica, la producción agrícola se ha ido extendiendo hasta abarcar tierras altas marginales. El sistema de explotación agraria en tierras altas se practica en la zona del nordeste y se basa en el cultivo de mijo, sorgo y maní, además de algo de maíz



y arroz. Los agricultores se dedican también a la cría de ganado, básicamente rumiantes, para el consumo doméstico. La ganadería ejerce una presión cada vez mayor sobre el medio ambiente, provocando la degradación y erosión del suelo en muchas zonas. Los pequeños propietarios están sustituyendo en todo el país los cultivos alimentarios tradicionales por la producción de anacardos, que se cambian por arroz a través de un sistema de trueque.

17. El sistema de producción de los *ponteiros*, en gran escala, está orientado al mercado y se caracteriza por su mayor productividad. Estos agricultores explotan las mejores tierras cultivables, utilizan insumos más modernos y tienen acceso a créditos de bancos formales. Sin embargo, sólo se explota una mínima parte de la tierra de los *ponteiros*.

18. **Cuestiones de género.** Las mujeres constituyen el pilar básico de la agricultura minifundista en Guinea-Bissau. A pesar de las diferencias que existen entre los distintos grupos étnicos, las mujeres son las que se encargan de la mayor parte de las actividades agrarias, con excepción de la roturación de las tierras y la preparación de los suelos. Las mujeres, en general, están obligadas a trabajar mucho en parcelas que son propiedad de sus maridos. Además trabajan sus propias parcelas y huertos, y crían ganado menor tanto para el consumo familiar como para obtener ingresos en efectivo mediante su venta en los *lumos* (mercados locales). En la actual situación de pobreza generalizada después del conflicto, el número de hogares encabezados por mujeres ha aumentado espectacularmente, mientras que su acceso a trabajos remunerativos está limitado por su escaso nivel educativo y su falta de capacitación práctica. Las asociaciones de mujeres de base comunitaria (p. ej., asociaciones de horticultura, de producción de arroz, de comercio y elaboración de pescado) son relativamente comunes, pero también son débiles. Por eso, hay que reforzarlas para dar una mayor capacidad de negociación a sus miembros.

19. **Financiación rural.** El sector financiero de Guinea-Bissau es muy débil. Existe un banco comercial pero no desarrolla operaciones de crédito en zonas rurales. En esas zonas, el único sistema de crédito en funcionamiento se basa en unas 30 organizaciones de microcrédito. El sistema está más desarrollado en el sur que en el norte. Algunas organizaciones no gubernamentales (ONG) han prestado apoyo a las actividades de microcrédito que han tenido más éxito. La mayoría de las organizaciones de microcrédito que han recibido apoyo de ONG están especializadas en operaciones de crédito a corto plazo, pero son relativamente débiles. Es necesario mejorar la capacidad humana después de evaluarse la situación actual.

20. **Organizaciones del sector público en el sector rural.** El Ministerio de Agricultura, Ganadería, Silvicultura y Caza (MAGSC) se enfrenta a múltiples dificultades, entre las que cabe mencionar: i) la debilidad institucional y la excesiva centralización; ii) el exceso de personal (unos 1 000 funcionarios, de los que el 60% están destinados en Bissau); iii) la falta de coherencia entre los objetivos políticos y las operaciones reales; iv) un régimen administrativo muy rígido; y v) una escasez sistemática de recursos presupuestarios.

21. El Ministerio está adaptando su estructura a las necesidades y recursos del país, y a los objetivos políticos establecidos en la Declaración sobre la política de desarrollo agrícola y su Plan de acción. En términos generales, el proceso de reestructuración del MAGSC pretende reforzar sus vínculos con la sociedad civil, descentralizar sus servicios y renunciar progresivamente a actividades que pueden ser realizadas por el sector privado. En el futuro, el MAGSC se centrará en las siguientes funciones: i) orientación, vigilancia, coordinación y evaluación de políticas y programas de desarrollo; ii) regulación y control; iii) protección de los recursos naturales; y iv) prestación de apoyo técnico. A este fin, el MAGSC adoptará una estructura más funcional, horizontal e integrada, en sustitución del planteamiento sectorial anterior. Esta nueva orientación se armoniza mejor con las necesidades de la población rural, permitiendo la formulación y ejecución de estrategias integradas.



22. **Asociaciones de base comunitaria.** Históricamente, debido a la herencia que dejó la planificación centralizada en Guinea-Bissau, las organizaciones de la sociedad civil han sido muy débiles. La aparición de auténticas organizaciones de ese tipo es relativamente reciente ya que empezaron a surgir a finales del decenio de 1980. La liberalización económica favoreció la aparición de un gran número de asociaciones de carácter popular. En la actualidad hay dos tipos de organizaciones: i) ONG organizadas legalmente, con sede en Bissau y que operan en diferentes regiones del país; y ii) organizaciones populares, generalmente no reconocidas legalmente porque no cumplen los requisitos para ello, como son un depósito mínimo inicial de FCFA 300 000 en una cuenta bancaria.

23. **Sistema de comercialización.** En Guinea-Bissau el sector privado tiene una capacidad muy limitada de responder a las necesidades de comercialización de los productores agrícolas. Los comerciantes nacionales carecen de la capacidad financiera y logística y de los conocimientos prácticos necesarios para exportar productos agrícolas locales a los países vecinos. Cabe mencionar también como limitación el mal estado de la infraestructura de transportes y el pago de unos elevados gravámenes ilegales a las autoridades aduaneras. Por consiguiente, cualquier posible estrategia para promover los cultivos comerciales y obtener un excedente de cultivos alimentarios es inseparable de la creación de unas condiciones viables de mercado.

24. La falta de infraestructura rural, en particular carreteras y almacenes, representa un estrangulamiento importante. La mala red de transportes, en particular en las regiones del sur y sudeste que tienen un potencial agrícola considerable, impide la integración de los mercados y contribuye a que los costos de las transacciones sean elevados. La falta de almacenes adecuados dificulta la conservación de los productos perecederos y el abastecimiento de los mercados cuando la demanda es alta. Por eso, los precios varían mucho en función de la distancia y el tiempo. Estos problemas se pueden superar si se fortalecen las organizaciones comunitarias locales, se diseña un sistema de información de mercados, se mantienen y construyen carreteras secundarias y almacenes, y se promueven vínculos entre los pequeños propietarios y otras personas que actúan en función del mercado, como los agricultores comerciales y los comerciantes.

25. **Medio ambiente y recursos naturales.** La presión sobre los recursos costeros y marinos es cada vez mayor, ya que alrededor del 80% de la población reside en las zonas costeras. Cabe mencionar como motivos de preocupación la salinización de los campos de arroz, la deforestación, los incendios forestales y los daños a la naturaleza, el exceso de capturas en la pesca, la destrucción de los manglares y las pérdidas de biodiversidad en la costa. El Departamento de Medio Ambiente está preparando un Plan de actuación ambiental, con apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y de la Oficina de las Naciones Unidas para la Región Sudanesaheliana (ONURS), y una Estrategia y plan de acción nacional sobre la biodiversidad, con apoyo del PNUD y del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM).

C. La pobreza rural

26. **Nivel de pobreza.** En el *Informe sobre Desarrollo Humano 2001* se atribuye a Guinea-Bissau un índice de desarrollo humano del 0,339, que la sitúa en el lugar 169 de los 174 países examinados en 2000. Varios indicadores sitúan a Guinea-Bissau en una posición muy poco favorable en comparación con otros países de la subregión, en particular los referentes a la esperanza de vida al nacer (44 años, frente a 47 en el África subsahariana) y la tasa de analfabetismo de adultos (62%, frente al 38% en el África subsahariana). Las inversiones públicas, medidas en porcentaje del PIB, han sido muy bajas desde principios del decenio de 1990 a raíz de las reformas macroeconómicas y los disturbios civiles. Como consecuencia de ello, los sectores de la sanidad y la educación se han deteriorado notablemente



y la pobreza ha empeorado con el paso de los años. La última evaluación de la pobreza, hecha en 1994, revelaba que el 88% de la población subsistía con menos de USD 1 por día y que el 26% vivía en situación de pobreza extrema. El 85% aproximadamente de los pobres vivía en las tres zonas rurales: el norte, el este y sur. Por tanto, la pobreza es fundamentalmente un fenómeno rural.

27. Dentro de la población rural, la agricultura es la fuente más importante de ingresos para los pobres, ya que aporta el 64,0% de los ingresos totales de los pobres más desfavorecidos, el 47,2% de los de las personas en situación de pobreza más moderada y el 36% de los de las personas que no son pobres. No obstante, el empleo asalariado es también una fuente importante de ingresos para los hogares pobres de las zonas rurales. Entre los pobres, la incidencia de la pobreza es mayor en los hogares en los que el cabeza de familia tiene más de una esposa. La población rural pobre vive en casas semipermanentes, de tipo predominantemente tradicional y tiene como principal fuente de agua potable los ríos o lagos o, en algunos casos, pozos tradicionales. En esos hogares no se conoce la electricidad. Cerca del 20% de los mismos carecen de cualquier tipo de fuente de luz.

28. El **VIH/SIDA** ha ido empeorando a lo largo de los años. La tasa de prevalencia pasó del 2,5% a mediados del decenio de 1990 al 8%-10% en 2000 debido a la mayor promiscuidad, la prostitución, la destrucción de servicios e infraestructuras sanitarias y la desaparición de la educación sanitaria y la prevención. Según un sondeo realizado por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el PMA en 2000, sólo el 36% de las mujeres de entre 12 y 49 años que vivían en zonas rurales habían oído hablar alguna vez del VIH/SIDA, y de éstas sólo el 12% conocía las formas básicas de prevención.

29. **Estado nutricional.** Se estima que la ingestión de proteínas en Guinea-Bissau, por día y habitante, es de 47g, la menor de todos los países de la UEMAO, cuyo promedio es de 59g por día/hab. Más del 30% de los niños menores de cinco años sufre de malnutrición, mientras que el 40% de los adultos están en una situación de deficiencia alimentaria crónica. En el norte, ciertos tipos de anemia tienen un carácter endémico debido a la malnutrición. Estos niveles extremadamente elevados de malnutrición se deben a la inadecuada disponibilidad de alimentos y al insuficiente acceso a los mismos, a una ingestión nutricional insuficiente y a las insalubres condiciones de vida de los pobres.

30. En algunas regiones se utilizan los bancos de cereales como estrategia para hacer frente a la inseguridad alimentaria. Estos bancos de cereales son almacenes donde se compra arroz a los productores durante los períodos de cosecha y trilla (de diciembre a marzo), así como otros productos como aceite de palma, maní y frijoles, y donde estos productos permanecen en depósito. Durante los períodos en que se produce una escasez importante de arroz (de julio a septiembre), las asociaciones de mujeres que gestionan estos “bancos” pueden vender el arroz almacenado en efectivo o a crédito, con unos tipos de interés que pueden alcanzar hasta el 50%. Los créditos se devuelven en especie después de la siguiente cosecha.

D. Limitaciones y oportunidades para reducir la pobreza rural

31. La población pobre rural está desaventajada en prácticamente todos los aspectos del desarrollo de los recursos humanos, sean éstos la salud, la nutrición, la educación o la capacitación. La escasez de puestos sanitarios básicos en las aldeas y el sesgo favorable a la población urbana en la prestación de estos servicios sanitarios básicos limitan el acceso a los mismos en las zonas rurales. Debido a ello, la población rural pobre es vulnerable físicamente, lo que contribuye a su baja productividad. Además, los resultados educativos son bajos y la asistencia a la escuela, limitada, ya que muchas veces se necesita que los niños ayuden en las actividades agrícolas. La productividad a menudo es baja debido al escaso desarrollo humano pero también al limitado acceso a la tierra, la tecnología, los servicios de apoyo y el crédito.

E. La estrategia nacional de reducción de la pobreza rural

32. Tras el acuerdo de paz, el Gobierno creó el Ministerio de Solidaridad Social, Empleo y Alivio de la Pobreza (MSSEAP), encargándole la coordinación de todas sus intervenciones para combatir la pobreza. El MSSEAP ha recibido el encargo de supervisar la preparación del documento nacional provisional de estrategia de lucha contra la pobreza (DELPN-P). El DELPN-P fue aprobado en octubre de 2000 y dio paso a un proceso de consultas en las que participaron el Gobierno, la sociedad civil y los donantes, con el fin de poder adoptar la estrategia de reducción de la pobreza.

33. El DELPN-P parte de la premisa de que la pobreza en Guinea-Bissau se debe al uso inadecuado de sus recursos naturales y humanos, lo que reduce las oportunidades de empleo e ingresos. Se considera que una manifestación típica de esta situación es la escasez de alimentos existente en el país. Por consiguiente, se necesitan medidas para mejorar la distribución de los recursos. Para ello, el Gobierno ha establecido una estrategia basada en cuatro puntos: i) generar las condiciones favorables para un crecimiento rápido y sostenible; ii) mejorar el acceso a los bienes y servicios sociales esenciales; iii) aplicar programas de mitigación de la pobreza; iv) buen gobierno. La estrategia coincide con las reformas principales y con los objetivos que han de lograrse antes del punto de terminación de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los PPME. La educación y la salud son los sectores prioritarios. En lo que respecta a la educación, está prevista la aplicación de un plan de acción cuyo objetivo es que aumente la tasa bruta de escolarización primaria.

34. La estrategia de reducción de la pobreza tiene una estrecha relación con la nueva política agrícola establecida en la versión final de la Declaración sobre la política de desarrollo agrícola de abril de 2002. El Gobierno pretende lograr una tasa de crecimiento de dos dígitos en el sector agrícola, para que mejoren así los ingresos rurales. La Declaración destaca cuatro objetivos estratégicos: i) mejorar la seguridad alimentaria; ii) aumentar y diversificar la producción agrícola; iii) garantizar una ordenación racional de los recursos naturales; y iv) mejorar las condiciones de vida rurales mediante la prestación de unos servicios sociales mejores. En esta estrategia son cruciales la mejora del cultivo del arroz, el aumento de la productividad ganadera, el incremento de la competitividad de las exportaciones agrícolas y el logro de un valor añadido mayor en los subsectores de la horticultura y del anacardo.

35. El Gobierno ha asignado al sector público la función de facilitar el desarrollo del sector privado, en lugar de desplazarlo del sector productivo. Esta nueva función implica un cambio fundamental de su papel histórico de proveedor de bienes y servicios y exigirá realizar reformas adicionales de los servicios públicos y aumentar la capacidad.

III. LECCIONES EXTRAÍDAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA

A. Operaciones anteriores del FIDA en Guinea-Bissau

36. La intervención del FIDA en Guinea-Bissau se ha limitado a dos proyectos. El Proyecto de Fomento del Arroz en Tombali fue aprobado por la Junta Ejecutiva en abril de 1983, se inició en julio de 1985 y prosiguió hasta junio de 1993. Su objetivo era aumentar la producción de arroz en la región de Tombali (sudeste del país) mediante la rehabilitación de los arrozales, la mejora de los planes de ordenación del agua, la introducción de técnicas mejores de producción y la rehabilitación de la infraestructura de carreteras y puertos. En la revisión de medio término se concluyó que el impacto sobre la productividad y el rendimiento eran insignificantes y se recomendaba que se reorientara la intervención para optar por presas más pequeñas e intensificar los servicios de extensión agraria, a lo que debería sumarse una aportación de insumos, y focalizarse en un programa de semillas bien diseñado. El proyecto se cerró en 1993 debido a la mala utilización de los fondos y la falta de fondos de contraparte.



37. El Programa de Incentivos Rurales se mantuvo desde octubre de 1987 hasta diciembre de 1993. Su principal objetivo era prestar apoyo a la aportación de insumos importados a los pequeños propietarios a través de sus asociaciones. En una revisión de medio término se desplazó el foco del proyecto, pasando de la importación de insumos a la creación de capacidad y a la capacitación de las asociaciones y sus miembros. El proyecto revisado inició también actividades de crédito a escala experimental. El proyecto se cerró prematuramente en 1993 debido a la falta de fondos de contraparte.

38. En diciembre de 1995 el FIDA hizo una donación de USD 75 500 a la ONG local Fundación Amilcar Cabral de Solidaridad para el Desarrollo, en el marco del Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG (PAC). El propósito de la donación era ayudar al FIDA a mantener una presencia activa entre sus grupos-objetivo en el país mientras se solucionaba la cuestión de los atrasos y se preparaba un nuevo programa de inversiones. La donación permitió al FIDA proseguir algunas actividades, en particular en la región de Tombali, y someter a prueba nuevos planteamientos. Con esta donación se prestó apoyo a una serie de actividades experimentales de gestión participativa de las tierras a escala de aldea (*gestion des terroirs*), a actividades de extensión/animación rurales y a la promoción de asociaciones rurales mediante un planteamiento basado en la secuencia análisis-acción-capacitación.

39. En noviembre de 2002 el FIDA preparó un Programa de donaciones de asistencia después de un conflicto, por una cuantía de USD 250 000, que financió el Fondo Fiduciario Italiano. El objetivo de esta donación de un año es: i) reincorporar a las poblaciones campesinas (especialmente las mujeres y los jóvenes vulnerables) a sus comunidades; ii) facilitar la reanudación de la producción agrícola mediante la distribución de insumos agrícolas esenciales (semillas y equipo pequeño); iii) reforzar la capacidad de planificación del desarrollo y de logística de las ONG indígenas; y iv) facilitar la reactivación de la cartera de préstamos del FIDA.

B. Lecciones de la experiencia del FIDA en Guinea-Bissau

40. De la experiencia del FIDA en Guinea-Bissau cabe extraer algunas lecciones que pueden resumirse del siguiente modo:

- en lo que respecta a los fondos de contraparte, es necesario evaluar de forma cuidadosa y realista la capacidad del prestatario de cumplir sus compromisos, con el fin de evitar las frecuentes suspensiones y alteraciones de las actividades de los proyectos;
- es necesario vigilar y controlar cuidadosamente la gestión del proyecto para impedir el uso indebido de los fondos de los proyectos;
- el diseño del proyecto no debe sobrecargar a las unidades de gestión del proyecto con actividades de ejecución directa del mismo;
- el diseño del proyecto ha de ser realista sobre la capacidad institucional de llevar a cabo las actividades;
- la ejecución del proyecto debe ser lo bastante flexible como para que puedan reorientarse los componentes del mismo si no logran el impacto deseado; y
- el diseño del proyecto debe capacitar a las instituciones locales para promover un desarrollo y una ejecución del proyecto basados en la comunidad.

41. Como la experiencia del FIDA en Guinea-Bissau es limitada, para las actividades futuras es necesario aprovechar su rica experiencia en otros países, en particular en aquéllos que han atravesado un conflicto. A continuación se resumen las principales lecciones que cabe extraer de estos países:



- El diseño del proyecto debe promover que la mayoría de las actividades se realicen mediante contratos basados en los resultados con el sector privado, las instituciones locales y ONG, mientras que los gestores del proyecto se dedicarán a actividades de coordinación, gestión de contratos y seguimiento y evaluación (SyE). Los contratos basados en los resultados parecen aumentar la capacidad de respuesta del proyecto.
- Es preciso que el diseño del proyecto sea flexible, para responder a las demandas que vayan surgiendo y adaptarse rápidamente a la evolución del entorno, porque la situación socioeconómica en un contexto de posguerra sigue siendo frágil y potencialmente volátil, y pueden surgir limitaciones y oportunidades inesperadas.
- Los objetivos demasiado ambiciosos tienden a desanimar a los ejecutores y beneficiarios de los proyectos cuando aumenta la presión para que se inicien las actividades del proyecto, poniendo en peligro la buena preparación y la sensibilización de los grupos-objetivo.
- En la situación que se plantea después de un conflicto, la demanda de resultados rápidos a los proyectos se hace más apremiante y las expectativas son muy altas. Por consiguiente, la participación de las comunidades en la definición de las prioridades y en la ejecución de los proyectos a través de relaciones contractuales es fundamental para generar un sentimiento de identificación y de compromiso con el proyecto.
- En el contexto de una situación posterior a un conflicto, es necesario combinar donaciones, fondos suplementarios y préstamos, y las asociaciones y la cooperación con otros donantes son fundamentales para aumentar al máximo el impacto.
- Las operaciones iniciales después de una crisis deben centrarse en la rápida recuperación de la capacidad productiva. Como actividades prioritarias cabe citar la rehabilitación de la infraestructura económica y social básica que esté dañada, la aportación de insumos y herramientas agrícolas y veterinarias, la facilitación de la comercialización de insumos y productos, y el apoyo a las actividades que generen ingresos. Todo ello debe hacerse a través de un proceso participativo. En este contexto, funcionan mejor los planteamientos basados en el mercado.
- Las actividades generadoras de ingresos no deben limitarse a las actividades agrícolas. Deben tener una base rural y deben favorecer a los jóvenes y a las mujeres desempleadas. Ello es fundamental para lograr el reasentamiento sostenible de los jóvenes y de las personas desplazadas internamente. El papel de la mujer en la agricultura y en otras actividades no está suficientemente reconocido.
- La cuestión del VIH/SIDA ha de ser abordada en las zonas rurales como un elemento integrante del planteamiento multisectorial del desarrollo. En los proyectos del FIDA se ha ignorado la integración de esta actividad en los paquetes financiados, aumentando así el peligro de que se erosionen las ganancias obtenidas por los presuntos beneficiarios de la lucha por la reducción de la pobreza.

42. Aunque los proyectos y programas del FIDA para una recuperación después de una crisis se pueden financiar con préstamos, dado el tiempo que se necesita para obtener la financiación de un proyecto se considera fundamental establecer, mientras tanto, un programa bien diseñado de donaciones. Afortunadamente, el FIDA dispone de varios programas de donaciones que se pueden movilizar rápidamente para las intervenciones después de la crisis en Guinea-Bissau, incluidas donaciones concedidas en el marco del PAC y fondos complementarios de donantes bilaterales y multilaterales.

43. **Colmar la brecha entre las actividades de socorro y las de desarrollo con una combinación adecuada de donaciones y préstamos.** Aunque la comunidad internacional haya prestado cada vez más atención al apoyo que puede proporcionarse durante la transición de las operaciones de socorro a las de desarrollo en los países afectados por una crisis, existe frecuentemente una brecha importante, en cuanto a planificación, tiempo y recursos, entre el inicio de la reducción gradual de la asistencia humanitaria y la reactivación de las intervenciones en favor del desarrollo. En los países afectados por

una situación bélica, se corre el peligro especial de que los ciudadanos y políticos no aprecien el dividendo de la paz, alentándose así la reanudación del conflicto porque no se abordan sus causas últimas. Existe un grave peligro de que la asistencia al desarrollo tarde en llegar y sea insuficiente para atender a las necesidades del país.

IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA

A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas

44. Los cuatro objetivos estratégicos de las intervenciones del FIDA, según establece la estrategia regional para África occidental y central del FIDA, son los siguientes: i) reforzar la capacidad de la población rural pobre y de sus organizaciones y lograr que las políticas e instituciones de desarrollo rural estén más orientadas en favor de los pobres; ii) elevar la productividad agrícola y de los recursos naturales y mejorar el acceso a la tecnología; iii) aumentar los ingresos rurales mediante un mayor acceso al capital financiero y a los mercados; y iv) reducir la vulnerabilidad a los fenómenos que constituyen una amenaza significativa para los medios de vida rurales, con inclusión de los conflictos y el SIDA. Los planteamientos transversales básicos del diseño y la ejecución son los siguientes: a) gestión de los recursos por mujeres; b) mayor participación; y c) aprovechamiento de los conocimientos indígenas.

45. Para hacer frente a la situación después del conflicto de Guinea-Bissau y a la pobreza generalizada, se propone que se adopte una estrategia para las futuras intervenciones del FIDA en ese sentido. Estas intervenciones tendrán los siguientes objetivos generales: i) facilitar la transición hacia una paz sostenible mediante la inclusión de intervenciones destinadas principalmente a colmar la brecha que separa las medidas de socorro de las de desarrollo; ii) prestar apoyo al desarrollo económico; y iii) prestar apoyo al desarrollo social. La estrategia para las intervenciones se elaborará de acuerdo con las líneas que a continuación se describen:

- **Colmar la brecha entre las medidas de socorro y las de desarrollo**, restableciendo la capacidad productiva y rehabilitando la infraestructura.
- **Combinar donaciones, fondos suplementarios y préstamos** en las situaciones posteriores a conflictos. En lo posible el FIDA procurará, en sus operaciones, complementar los recursos e intervenciones de otros donantes. La coordinación de los donantes será un elemento fundamental de la estrategia del Fondo.
- **Lograr la seguridad alimentaria**, prestando apoyo a los hogares rurales pobres con el fin de ayudarles a producir alimentos suficientes para satisfacer sus necesidades de seguridad alimentaria y vender los alimentos excedentes para obtener ingresos adicionales.
- **Potenciar las comunidades rurales**, con inclusión de los pequeños agricultores, las mujeres y los jóvenes, mediante la ampliación de su capacidad. Ello supondrá consolidar organizaciones populares y establecer instituciones eficaces a escala local, y gradualmente a escala nacional, intensificando en último extremo su participación en la planificación y aplicación de programas de desarrollo.

46. **Focalización.** La estrategia del FIDA, en términos de cobertura de zonas y sectores, será doble: i) operaciones para las que se utilizará un planteamiento integrado basado en la delimitación de zonas (en el que se combinarán actividades de desarrollo económico, social y comunitario); y ii) actividades centradas en subsectores, en función de las necesidades del grupo-objetivo y de la ventaja comparativa del FIDA en esferas tales como la ordenación de los recursos naturales.



47. El FIDA se centrará en los siguientes grupos: i) hogares rurales que hayan perdido sus activos productivos básicos, como semillas, pequeñas herramientas agrícolas y ganado; ii) grandes familias con numerosos hijos mal alimentados, huérfanos y ancianos dependientes; iii) grupos asentados recientemente y mujeres que son cabeza de familia, especialmente las que tienen hijos pequeños; y iv) jóvenes rurales pobres que actualmente son incapaces de iniciar actividades agrícolas o de otro tipo, pero con potencial para ello.

48. Es necesario prestar especial atención a los ex combatientes como grupo beneficiario, ya que su integración es una condición necesaria para la estabilidad social, militar y política. Es necesario distinguir entre quienes lucharon durante la guerra de liberación y quienes tomaron parte en la guerra reciente.

49. El proyecto propuesto se centrará en la región de Tombali, donde también se puso en marcha el primer proyecto financiado por el FIDA. Esta región es una de las más pobres del país en términos de infraestructura económica y social. Sus indicadores humanos y sociales figuran entre los peores, convirtiendo a esta región en la candidata ideal para un nuevo proyecto financiado por el FIDA.

B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos

50. Dado lo expuesto anteriormente, los futuros proyectos que diseñe el FIDA se centrarán en las siguientes esferas prioritarias.

51. **Colmar la brecha entre las medidas de socorro y las de desarrollo** mediante las siguientes actividades:

- **Aumentar la producción de alimentos y promover actividades que generen ingresos.** Esta actividad se centrará en la creación de las condiciones necesarias para aumentar la producción de alimentos, en particular arroz y cereales secundarios (maíz, mijo y sorgo), y ganado (pequeños rumiantes y aves de corral) para mejorar la seguridad alimentaria. Para aumentar la producción de alimentos será necesario aportar gratuitamente semillas y aperos al grupo-objetivo necesitado. Esta distribución se iniciará en las zonas designadas a principios de 2003 gracias a una donación de Italia de USD 250 000. Como esta donación no basta de ningún modo para satisfacer unas necesidades que son abrumadoras, se preparará un proyecto para crear un entorno que permita a los agricultores comprar los insumos necesarios para aumentar su producción de alimentos. Para aumentar la producción será también necesario rehabilitar la infraestructura de irrigación en pequeña escala dañada y prestar apoyo técnico a los pequeños propietarios a través de ONG y organizaciones rurales con experiencia. Para aumentar al máximo su impacto, esta actividad se coordinará estrechamente con otras intervenciones financiadas por donantes como el Banco Mundial, el PMA, China y otros.
- **Rehabilitar y crear infraestructuras sociales y económicas básicas.** Esta actividad se centrará en la rehabilitación y construcción de infraestructuras económicas y sociales tales como puntos de abastecimiento de agua potable y servicios primarios básicos de salud y educación. También se centrará en el VIH/SIDA en la zona del proyecto. Además, procurará rehabilitar y construir carreteras secundarias, facilitar el transporte de productos básicos desde las zonas de producción a los puntos de recogida, y disminuir los costos tanto del transporte como de las transacciones. Esta actividad exigirá la cooperación de otros donantes, en particular la Unión Europea (UE), el BAfD, el Banco Mundial y Portugal.

- **Potenciar a los pequeños agricultores, las mujeres, los jóvenes y las comunidades locales**, consolidando las organizaciones populares ya existentes y ayudando a crear organizaciones rurales eficaces a escala local. En último extremo, estas organizaciones irán extendiéndose gradualmente a escala nacional. Este proceso incrementará, al final, la participación de las comunidades rurales en la planificación y aplicación de programas de desarrollo. A este respecto, el FIDA adoptará en sus actividades futuras un planteamiento basado en la creación de asociaciones y dirigirá el proceso de adopción de decisiones de forma que se termine poniéndolo en manos de las comunidades locales, las organizaciones populares y las ONG. La potenciación de los pobres deberá garantizar que la gestión del proyecto y sus recursos financieros se orientan hacia la satisfacción de sus necesidades. Para lograrlo se pueden aplicar planteamientos basados en la comunidad. Durante la primera fase, las ONG servirán de interfaz entre la gestión del proyecto y estas asociaciones. La potenciación del papel de la mujer y el aumento de su capacidad será el reto fundamental. Teniendo en cuenta el hecho de que los hombres y las mujeres del medio rural realizan actividades diferentes y no tienen el mismo nivel de acceso a los servicios sociales y los activos productivos, deben tenerse en cuenta desde el primer momento, en particular durante el diseño del proyecto, las evaluaciones de la dimensión social y de género. También será necesario vigilar estos aspectos durante la ejecución del proyecto.

C. Posibilidades de cooperación y asociación con ONG y el sector privado

52. La mayoría de las organizaciones de la sociedad civil de Guinea-Bissau se está recuperando todavía del reciente conflicto. Algunas se han embarcado inmediatamente en el diseño y preparación de estrategias para la situación posterior al conflicto. Su principal problema no es la falta de ideas para proyectos, sino la disponibilidad de recursos humanos y financieros. Algunas ONG ofrecen asistencia para planes de microcrédito y actividades agrícolas, canalizando fondos de donantes internacionales hacia las organizaciones de base comunitaria. A pesar de intentos recientes, no existe ninguna estructura de coordinación de las ONG. El planteamiento del FIDA se basa en la utilización de las ONG como asociados en la ejecución de proyectos. Aunque algunas ONG ofrecen una capacidad y unos conocimientos prácticos razonables en la esfera del desarrollo rural, otras son más débiles. El número de ONG nacionales que tienen capacidad para ejecutar pequeños proyectos de desarrollo parece ser muy limitado. Por lo tanto, exigirán capacitación y ampliación de su capacidad para optimizar su cooperación con el FIDA.

53. Aunque con limitaciones, el sector informal es el principal proveedor de servicios en las zonas rurales. La economía informal y sus instituciones locales han sido, y seguían siéndolo, la principal fuente de medios de subsistencia para los pobres, especialmente los de las zonas rurales de Guinea-Bissau. En este contexto, se logrará un impacto sostenible si se aprovecha el potencial del sector informal actual, mediante un planteamiento sistemático de ampliación gradual de sus actividades.

D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones

54. La estrategia del FIDA se basará en el establecimiento de vínculos estratégicos con otros donantes bilaterales y multilaterales para aumentar al máximo la contribución del FIDA a la reducción de la pobreza en Guinea-Bissau. En este sentido, el FIDA ha mantenido consultas con la comunidad de donantes y ha establecido contactos con los donantes básicos para identificar áreas de colaboración.

55. **Banco Mundial.** En 1999 el Gobierno de Guinea-Bissau pidió un préstamo de USD 25 millones a la Asociación Internacional de Fomento (AIF) para financiar el Programa de créditos para la rehabilitación y recuperación. Este programa tiene por objetivo prestar apoyo al Programa de reconstrucción y reconciliación nacional (PRRN), que se centra en la desmovilización, reinserción y



reintegración de los antiguos combatientes, cuestión que se ha considerado fundamental para la estabilidad a largo plazo del país. Las metas del PRRN son prestar apoyo al proceso de paz, promover la reactivación económica y alentar las reformas. Se centra en la recuperación de los servicios públicos fundamentales y la revitalización del sector privado. Por otra parte, gracias al PRRN se procurará mejorar la gestión de los recursos públicos así como el marco empresarial en que se mueve el sector privado. Este programa constituye una esfera de potencial colaboración entre el FIDA y la AIF.

56. El Banco Mundial ha diseñado también un Proyecto de rehabilitación y desarrollo del sector privado, que fue aprobado el 26 de marzo de 2002. El objetivo del proyecto es prestar apoyo a las inversiones del sector privado, a la competitividad de éste y a su participación en la economía. Además, el Banco Mundial está preparando un Proyecto de ordenación de las costas y la biodiversidad de Guinea-Bissau. Se estima que el costo del proyecto alcanzará los USD 9 millones, de los que el FMAM financiará USD 5 millones. El proyecto se divide en seis componentes, uno de cuyos elementos importantes será el establecimiento de salvaguardias normativas de carácter ambiental y social. Esta cuestión también puede ser una esfera potencial de colaboración entre la AIF y el FIDA.

57. El **Banco Africano de Desarrollo (BAfD)** está ejecutando actualmente los siguientes proyectos: Rehabilitación de la infraestructura viaria; Apoyo institucional al MAGSC; y Apoyo al sector pesquero. El costo combinado de las operaciones del BAfD, que parecen ser complementarias de futuras intervenciones del FIDA, se eleva a unos USD 16,6 millones.

58. El **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)**, principal organismo de las Naciones Unidas presente en Guinea-Bissau, ha centrado sus esfuerzos en mejorar el régimen de gobierno y desarrollar la democracia. Ha manifestado interés en asignar recursos para prestar ayuda a la aplicación de la Declaración sobre la política de desarrollo agrícola, de acuerdo con el Gobierno, así como a una actividad destinada a mejorar la ordenación ambiental y reforzar las organizaciones populares.

59. El **Programa Mundial de Alimentos**. El PMA se encarga desde abril de 2002 de las operaciones de socorro y recuperación denominadas Ayuda alimentaria para la rehabilitación. Estas operaciones se prolongarán hasta junio de 2003 y se pretende que beneficien a 116 000 personas mediante actividades de rehabilitación rural. Para ello se propone: i) facilitar el acceso a los servicios en las zonas vulnerables, mediante la construcción o rehabilitación de infraestructura básica; ii) mejorar la disponibilidad de alimentos mediante la producción agrícola y la recuperación de tierras; iii) mitigar los efectos de los desastres naturales mediante la protección del medio ambiente; y iv) prestar asistencia al sector educativo. Este último componente educativo pretende concretamente: a) mejorar la asistencia a la escuela, en particular la de las niñas; b) reducir las tasas de abandono; c) disminuir la tasa de analfabetismo de adultos, particularmente las mujeres; y d) reducir la tasa de desempleo de los jóvenes mediante la promoción de la formación profesional.

60. La **Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)** está llevando a cabo los siguientes proyectos: i) Proyecto piloto de desarrollo socioeconómico sostenible en regiones libres de oncocercosis; ii) Programa especial de seguridad alimentaria, que será cofinanciado por el Banco de Desarrollo del África Occidental (BOAD); se estima que el costo del proyecto se elevará a unos USD 4 millones y el BOAD está buscando cofinanciación para llevarlo a la práctica; iii) Uso racional de los bosques (Proyecto del carbón); iv) Producción, multiplicación y racionalización de semillas. Se está debatiendo la elaboración de un programa de investigación a medio y largo plazo.

61. La **Unión Europea**. La Comisión Europea ha aprobado una estrategia de cooperación y un programa indicativo nacional con Guinea-Bissau. Se destinarán unos 81 millones de euros (EUR) (equivalentes a USD 86,8 millones) para: i) rehabilitación de infraestructura: EUR 40 millones (equivalentes a USD 42,9 millones); ii) apoyo a la consolidación de la democracia y el proceso



democrático: EUR 17 millones (equivalentes a USD 18,2 millones); y iii) otras intervenciones: EUR 24 millones (equivalentes a USD 25,7 millones). En lo que respecta a la infraestructura, se dará prioridad al mantenimiento y rehabilitación de las carreteras nacionales y las carreteras secundarias rurales, en particular en las zonas de producción agrícola, y a la consolidación de un servicio privado de mantenimiento. Como el acceso es una condición necesaria para el éxito de las intervenciones del FIDA, es necesario establecer una coordinación entre la UE y el FIDA en esta esfera.

62. **Portugal** aporta más del 70% de la inversión extranjera directa en Guinea-Bissau y es un importante interlocutor comercial. En la Mesa redonda de donantes para Guinea-Bissau, celebrada en Ginebra en 1999, Portugal se situó como primer donante bilateral con un programa de rehabilitación de USD 24,5 millones para la etapa posterior al conflicto. El Programa indicativo de cooperación entre Portugal y Guinea-Bissau (PIC 2000-2002) tiene un presupuesto indicativo de USD 40 millones para las siguientes áreas: ampliación de la capacidad humana y la cultura (12%), sector de la sanidad y los asuntos sociales (7%), desarrollo del sector económico (44%), ampliación de la capacidad institucional (22%), cooperación intermunicipal (1%) y aportación a los organismos multilaterales y la cooperación financiera (14%).

63. Portugal ha financiado dos proyectos para el sector económico: el *Centro Experimental do Quebo* y el Parque natural de las lagunas de Cufada. El primer proyecto se centra en el desarrollo de las cadenas de producción y comercialización de frutas y legumbres. El proyecto tiene especial interés para el FIDA ya que del mismo pueden extraerse lecciones útiles. El segundo proyecto se centra en la conservación de los recursos naturales y la mejora del régimen de vida.

E. Esferas del diálogo sobre políticas

64. Entablando un diálogo sobre políticas con el Gobierno, el FIDA estará en condiciones de manifestar sus opiniones e influir en el marco político general. En los párrafos siguientes se indican algunas áreas potenciales del diálogo sobre políticas.

65. **Estrategia de reducción de la pobreza.** El Gobierno actualmente está preparando el proyecto final del documento nacional de estrategia de lucha contra la pobreza (DELPN), con el fin de someterlo a un proceso de consultas, lo que dará al FIDA la oportunidad de debatir con él sobre cómo situar la pobreza rural en el centro de sus preocupaciones. También permitirá al FIDA depurar su estrategia de inversión a largo plazo y coordinarse con otros donantes.

66. **Planificación del desarrollo agrícola.** La aplicación de la Declaración sobre la política de desarrollo agrícola y la reestructuración en curso del MAGSC han planteado cuestiones que se relacionan con las intervenciones del FIDA, tales como el proceso de privatización, la reestructuración y la debilidad institucional del MAGSC, la descentralización en la planificación del desarrollo regional, la política de titularidad de las tierras, la microfinanciación rural y los impuestos aplicados a los productos agrícolas. El FIDA mantendrá un diálogo sobre políticas con el MAGSC, la sociedad civil y los donantes para asegurarse de que se tienen debidamente en cuenta los intereses de la población rural pobre.

67. El **proceso de integración en el mercado agrícola de la UEMAO** tiene consecuencias importantes para la política agrícola de Guinea-Bissau. Es necesario proceder a un profundo análisis de la ventaja comparativa de Guinea-Bissau en la agricultura para establecer los fundamentos de una agricultura competitiva encabezada por el sector privado. Los resultados de este análisis deben utilizarse en los estudios de viabilidad de las inversiones en el sector agrícola. Es importante para el FIDA participar en este análisis con el fin de poder orientar sus intervenciones futuras hacia operaciones viables. El requisito previo es que haya un diálogo permanente entre el FIDA, el Gobierno, la sociedad civil y la comunidad de donantes.

F. Medidas para mejorar la gestión de la cartera de proyectos

68. Según se deduce de la experiencia del FIDA en Guinea-Bissau, es evidente que se precisa mantener un diálogo abierto con el Gobierno con respecto a la formulación y gestión de los proyectos. En este diálogo se debe tener en cuenta la escasa capacidad institucional y de gestión del país. Debido a esta escasa capacidad, el FIDA debe tomar medidas para compartir su experiencia con otros donantes. Aún es más importante el hecho de que el FIDA necesita estudiar la posibilidad de contratar expertos internacionales que ayuden a gestionar los proyectos que financia. Resulta imposible exagerar la necesidad de expertos internacionales en gestión financiera, si se tiene en cuenta la deficiente gestión financiera anterior de los proyectos financiados por el Fondo. También es importante que el FIDA tome medidas para lograr que los componentes de los proyectos sean sencillos y flexibles, con el fin de que las unidades de gestión de los mismos no resulten sobrecargadas con componentes y actividades complejos.

G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo

69. Las operaciones del FIDA en Guinea-Bissau se han cifrado en un total de USD 13,5 millones, aproximadamente, desde abril de 1983. Este bajo nivel de actividad se debe a la escasa capacidad de absorción del país, a causa de la debilidad del entorno institucional y su inestabilidad política y social. Después de la devastadora guerra, la prioridad inmediata del Gobierno ha sido promover la paz y completar el proceso de acceso del país al paquete de medidas de alivio de la deuda, que incluía aplicar con éxito la estrategia convenida de reducción de la pobreza. El Gobierno está decidido a centrar sus esfuerzos en la recuperación de unos servicios básicos fundamentales y de la infraestructura de servicios agrícolas y sociales (salud y educación). El programa provisional de préstamos del FIDA se orientará hacia el logro de este objetivo. En este contexto, el desarrollo agrícola y rural desempeñará un papel fundamental en el proceso de paz.

70. El FIDA adoptará un planteamiento a medio plazo coherente con los objetivos del Gobierno y la estrategia regional del FIDA. Dado que la población rural se eleva a 800 000 personas y que Guinea-Bissau tiene una capacidad de absorción institucional limitada, el compromiso del FIDA para el próximo período de tres a cinco años se elevará a unos USD 5-6 millones para un proyecto.

71. En vista de la situación actual de Guinea-Bissau, se propone que la asistencia del FIDA suponga el diseño de un proyecto de rehabilitación rural y desarrollo comunitario. El principal objetivo del proyecto propuesto será prestar apoyo a las familias rurales pobres para facilitar su reintegración en la comunidad rural y ayudarlas a mejorar su seguridad alimentaria mediante una mayor productividad. Para lograr este objetivo se necesita: i) capacitar a la población rural pobre para que pueda satisfacer sus necesidades inmediatas de supervivencia y recuperar sus recursos, estableciendo así un entorno positivo para el mantenimiento de sus actividades normales; ii) aumentar la producción de alimentos para mejorar la seguridad alimentaria de las zonas rurales; iii) rehabilitar la infraestructura social y económica (clínicas sanitarias, escuelas y carreteras) en las zonas rurales; iv) aumentar la capacidad de las organizaciones rurales para el desarrollo comunitario; y v) crear las condiciones para establecer un sistema eficiente de comercialización, para bajar el costo de las transacciones y posibilitar la diversificación.

72. A la vista de la situación posterior a un conflicto que existe en Guinea-Bissau, el FIDA ha preparado una donación que se canalizará hacia una ONG local. Se trata de una primera medida para reactivar la cartera de préstamos, colmar la brecha entre las actividades de socorro y las de desarrollo y recuperar la capacidad productiva. Otras donaciones se destinarán a ayudar a las mujeres de las zonas rurales a mejorar los sistemas de comercialización de productos alimenticios y de legumbres y hortalizas, con el fin de ampliar su capacidad de generar ingresos. Se buscarán donaciones adicionales para ampliar la capacidad de las organizaciones rurales en determinadas regiones. Además, se diseñará un programa de donaciones para financiar un plan piloto de microfinanciación. Los resultados de estas



actividades se podrán utilizar como insumo para un proyecto más amplio y estructurado. Las ONG locales se podrán utilizar para ensayar un planteamiento nuevo del desarrollo rural basado en la participación comunitaria en las actividades rurales.

73. El FIDA podrá apoyarse en organizaciones que tengan una presencia activa en el país. La principal de estas organizaciones es la FAO, que ha acumulado una gran experiencia en la gestión de pequeñas donaciones gracias a su Programa especial para la seguridad alimentaria. La FAO podrá ayudar a introducir planteamientos de planificación y desarrollo comunitarios en determinadas regiones del país.

APPENDIX I

COUNTRY DATA
GUINEA-BISSAU

Land area (km² thousand) 2001 1/	36.1	GNI per capita (USD) 2001 4/	160
Total population (million) 2001 4/	1.2	Average annual real rate of growth of GDP per capita, 1990-00 2/	-2.2
Population density (people per km²) 1997 1/	43	Average annual rate of inflation, 1990-98 2/	41.8
Local currency <i>Communauté financière africaine franc</i>	CFAF	Exchange rate: USD 1 = CFAF	650
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1994-00 1/	2.2	GDP (USD million) 2001 4/	205.2
Crude birth rate (per thousand people) 1998 1/	41	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1980-90	4.0
Crude death rate (per thousand people) 1998 1/	21	1990-98	1.1
Infant mortality rate (per thousand live births) 2000 1/	126		
Life expectancy at birth (years) 1998 1/	44	Sectoral distribution of GDP, 2001 1/	
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n.a.	% agriculture	64.3
Poor as % of total rural population 1/	n.a.	% industry	12.0
Total labor force (million) 1998 1/	0.55	% manufacturing	9.9
Female labor force as % of total, 1998 1/	40	% services	23.7
		Private consumption, 2000 1/	95.2
Education		General government consumption (as % of GDP)	13.6
Primary school gross enrolment (% of relevant age group) 1997 1/	62 a/	Private consumption (as % of GDP)	100
Adult literacy rate (% age 15 and above) 1998 3/	37	Gross domestic savings (as % of GDP)	-9
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita, 1997 3/	2 430	Merchandise and service exports, 2000 1/	75.
Prevalence of child malnutrition (height for age % of children under 5) 1992-98 1/	n.a.	Merchandise and service imports, 2000 1/	125.
Prevalence of child malnutrition (weight for age % of children under 5) 1992-98 1/	n.a.	Balance of merchandise and service trade	-50.
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 1990-98 1/	n.a.	before official transfers, 1998 1/	-38 a/
Physicians (per thousand people) 1990-98 1/	0.18	after official transfers, 1998 1/	-6 a/
Percentage population without access to safe water 1990-98 3/	57	Foreign direct investment, 1998 1/	0.5
Percentage population without access to health services 1981-93 3/	36		
Percentage population without access to sanitation 1990-98 3/	54	Government Finance	
Agriculture and Food		Overall budget surplus/deficit (including grants) (as % of GDP) 1997 1/	n.a.
Food imports as percentage of total merchandise imports 1998 1/	n.a.	Total expenditure (% of GDP) 1997 1/	n.a.
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 1995-97 1/	10	Total external debt (USD million) 1998 1/	964
Food production index (1989-91=100) 1996-98 1/	117.1	Present value of debt (as % of GNP) 1998 1/	363
		Total debt service (% of exports of goods and services) 1998 1/	25.6
Land Use		Nominal lending rate of banks, 1998 1/	51.8 a/
Arable land as % of land area, 1997 1/	10.7	Nominal deposit rate of banks, 1998 1/	4.6 a/
Forest area (km ² thousand) 1995 1/	23		
Forest area as % of total land area, 1995 1/	82.1		
Irrigated land as % of cropland, 1995-97 1/	4.9		

n.a. Not available.

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Report*, 2000

2/ World Bank, *Atlas*, 2000

3/ UNDP, *Human Development Report*, 2000

4/ World Bank, *World Development Indicators database*, 2002

LOGICAL FRAMEWORK

	Narrative Summary	Objectively Verifiable Indicators	Sources of Verification	Assumptions
GOAL	To enhance income and reduce poverty and household food insecurity in rural areas	<p>Percentage increase in rural per capita income</p> <p>Percentage reduction in number of rural households below the poverty line</p> <p>Number of employed rural youth and women</p>	<p>Impact assessment household surveys and specific poverty studies</p> <p>Annual progress report</p> <p>Statistics</p>	<p>Conflict does not resume and peace is sustainable</p> <p>Commitment by all stakeholders to participate in peace-building efforts</p>
PURPOSE	To restore the productive capacity of rural communities in Tombali and maintain peace in a sustainable manner	<p>Food production has increased</p> <p>Number of employment opportunities generated for rural women and youth</p>	<p>Quarterly reports</p> <p>Annual review workshops by beneficiaries</p> <p>Programme supervision reports</p>	<p>Conflict does not resume and peace is sustainable</p> <p>Commitment of all stakeholders to participate in peace-building efforts</p>
OUTPUTS	<p>To distribute freely agricultural inputs (seeds and small equipment)</p> <p>To improve social and economic infrastructure</p> <p>To strengthen local capacity and farmers' organizations, especially those of women and youth</p>	<p>Number of smallholders who received inputs</p> <p>Quantity of input distributed to smallholders</p> <p>Number of rural roads has increased and transport cost has declined</p> <p>Number of potable water points, and education and health facilities rehabilitated and built</p> <p>Number of smallholders, women and youth who participated in training</p> <p>Number of rural organizations created, structured and organized</p>	<p>Quarterly reports, supervision and evaluation reports</p> <p>Quarterly, supervision and evaluation reports</p> <p>Quarterly, supervision and evaluation reports</p>	<p>Conflict does not resume and peace is sustainable</p> <p>Commitment of all stakeholders to participate in peace-building efforts.</p> <p>Cofinancing with other donors secured and presence of service providers in the region</p> <p>Target group is well identified and local leaders buy the training idea</p>



RURAL POVERTY AND AGRICULTURAL SECTOR ISSUES

Priority Area	Major Issues	Actions Needed
Agricultural institutions and policies	<ul style="list-style-type: none"> • MALFH weak in policy design and implementation • Weak capacity of central and regional services • Lack of information and data collection systems • Lack of an integrated national policy on research, extension and training 	<ul style="list-style-type: none"> • Restructure MALFH by redefining its mission, reducing and redeploying human resources, decentralizing services and providing adequate budget • Rehabilitate existing MALFH infrastructure and equipment • Design and implement a national research, extension and training policy by involving other donor agencies
Crop subsector	<ul style="list-style-type: none"> • Weak productive capacity • Insufficient production of cereals, particularly rice • Low labour and land productivity, and outdated technology • Heavy dependence on a single cash crop (cashew nuts) • Limited conservation and processing activities • Mainly geared towards subsistence and extremely weak marketing channels 	<ul style="list-style-type: none"> • Restore productive capacity (seeds, equipment, fertilizer) • Rehabilitate degraded salt water <i>bolanhas</i> and use more mangroves for rice cultivation • Improve horticultural and crop production practices to enhance productivity • Promote domestic value-added activities, particularly conservation and processing techniques • Enhance linkage between extension and research activities, and farmers • Enhance marketing activities
Forestry	<ul style="list-style-type: none"> • No up-to-date knowledge of forestry resources • High pressure on forestry resources due to itinerant agriculture, explosive growth of cashew plantations, fuel wood demand, coal production and logging • Lack of integrated management, surveillance and control of forestry resources 	<ul style="list-style-type: none"> • National forestry inventory • Design a national forestry policy and regulation, and reinforce regulation • Promote community-based management of forestry resources • Promote greater value-added activities • Promote the creation of national parks
Livestock	<ul style="list-style-type: none"> • Very weak sanitary control of livestock herds • Herd transhumance in dry season due to shortage of natural pasture and water • Low livestock productivity due to lack of feed and water, local breeds and inbreeding 	<ul style="list-style-type: none"> • Improve surveillance and epidemic control • Organize vaccination campaigns • Stimulate improved production of poultry, pork and small ruminants (through training and input supply) • Increase number and availability of water points in the eastern region and the main transhumance corridors;
Artisanal fisheries	<ul style="list-style-type: none"> • Traditional fishing and processing practices • Absence of basic storage and processing infrastructure • Excessive and uncontrolled use of water resources by fishermen of neighbouring countries 	<ul style="list-style-type: none"> • Encourage, improve and diversify existing fishery techniques • Increase input and tool availability • Improve processing and marketing system (women) • Improve control over water resources



Priority Area	Major Issues	Actions Needed
Rural infrastructure	<ul style="list-style-type: none"> Poor road network due to lack of maintenance and bridges, especially in the most productive regions of the south and north-west Limited use of river transport system 	<ul style="list-style-type: none"> Design a thorough long-term investment programme for the transport infrastructure (road and river) to be included in the Public Investment Programme Define and develop mechanisms to ensure community-managed maintenance systems
Social infrastructure and services	<ul style="list-style-type: none"> Low human development indicators Very high morbidity rate caused by malaria, diarrhoeic illnesses, poor nutrition and acute respiratory infections Steady increase of AIDS due to resource constraints for awareness campaigns Weak social infrastructure and human capacity Poor management of educational system with inconsistent allocation of budgets among educational levels Lack of policy measures for discrimination against rural areas, particularly discrimination against girls Low primary school enrolment and attendance 	<ul style="list-style-type: none"> Shift public resources towards the rural social and education sectors, as suggested by the I-NPRSP Increase awareness campaigns on better nutrition and risk of contracting AIDS Design a national AIDS policy following recommendations of the National Conference on Supporting and Strengthening the Fight against AIDS Rehabilitate existing social infrastructure focusing on primary schools, rural clinics, and potable water supply systems Strengthen human capacity in education and health sectors
Formal credit and rural finance	<ul style="list-style-type: none"> Commercial banks absent in agricultural sector, except in extending credit to some exporters of cashew nuts Small households have a very weak self-financing capacity Prevalence of traditional microfinance structures with very rudimentary schemes, sometimes strictly linked to the cashew nut production-rice consumption cycle Only about 30 microfinance institutions are created and supported by NGOs 	<ul style="list-style-type: none"> Organize an open debate (under the form of a workshop) on microfinance, involving all stakeholders from the Government, NGOs and donor agencies Formulate a microfinance strategy and clarify the role of the different stakeholders Implement a pilot scheme in rural savings-credit to test a new approach (IFAD could lead this proposed initiative) Expand the network of microfinance institutions Train staff of microfinance organizations
Marketing of rural products	<ul style="list-style-type: none"> No financial capacity or know-how to export local agricultural commodities to neighbouring countries Lack of credit Lack of information on prices and market conditions Poor rural infrastructure (roads and warehouses) High transaction costs High illegal taxes 	<ul style="list-style-type: none"> Provide support to the private sector (training, access to credit, capacity-building) Encourage community-based organizations to market horticultural and agricultural commodities Rehabilitate existing market infrastructure or build new infrastructure Establish a viable market information system Combat illegal taxes
Community-based organizations	<ul style="list-style-type: none"> Most rural organizations are not sustainable because their creation is not legally valid Grass-roots organizations are often spread too thin (in terms of production, trade, service providers, social aspects) and have weak capacity Associations involved in economic activities lack logistics such as warehouses and trucks, to carry out activities 	<ul style="list-style-type: none"> Exchange experiences of NGOs and development partners in order to identify the best approach to support grass-roots organizations Train managers and staff of community-based organizations according to their needs Create an adapted legal framework for community-based organizations Enhance grass-roots organizations



STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS

Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities	Threats
Ministry of Agriculture, Livestock, Forestry and Hunting (MALFH)	<ul style="list-style-type: none"> • MALFH determined to implement the LPDA • Technical staff with accurate vision and knowledge of the country, smallholder and sector needs 	<ul style="list-style-type: none"> • Poor infrastructure • Share in expenditures budget, particularly for capital investments, is declining • No or poor statistical data • Overstaffed with unqualified human resources; only a minority is qualified • Isolated and degraded regional structures • Weak research capacity • Limited coverage of rural areas (in the opinion of rural groups) • Difficulty in mobilizing resources to implement LPDA 	<ul style="list-style-type: none"> • Wide consensus on the objectives and priorities of LPDA • Possibility of strategic alliances and partnership with NGOs • Take advantage of the ongoing restructuring process to adapt the MALFH to a new context 	<ul style="list-style-type: none"> • Dependence on donor funding • Shift of international funds to other sectors • Counterpart funds not available • Departure of best staff members to NGOs and private sector
Ministry of Economy and Finance	<ul style="list-style-type: none"> • Determined to implement the short- and medium-term programmes • Develop new financial management systems • Develop a new procurement management system 	<ul style="list-style-type: none"> • Lack of planning tools and information systems • Insufficient qualified staff 	<ul style="list-style-type: none"> • Debt Initiative and PRGF create basic conditions for stable economic growth 	<ul style="list-style-type: none"> • Difficulty in retaining qualified staff
NGOs (national)	<ul style="list-style-type: none"> • Good knowledge of economic and social needs of local communities • Experience in working with grass-roots organizations • Some experience in microfinance 	<ul style="list-style-type: none"> • Insufficient coverage of national territory • No coordination among NGOs; • No pragmatic legal status (severe barriers to legalization) • Limited resources 	<ul style="list-style-type: none"> • Potential to promote and develop community-based associations • Some NGOs have experience with international donors • Presence of informal microfinance initiatives 	<ul style="list-style-type: none"> • Creation of non-sustainable systems after withdrawing





Institution	Strengths	Weaknesses	Opportunities	Threats
NGOs (international)	<ul style="list-style-type: none"> • NGOs with good technical and financial capacity 	<ul style="list-style-type: none"> • Few organizations involved in rural development • Few international organizations available 	<ul style="list-style-type: none"> • Donors make budgets available (peace dividend) 	<ul style="list-style-type: none"> • Political and social instability
Private sector (national)	<ul style="list-style-type: none"> • Good knowledge of the investment possibilities in the country 	<ul style="list-style-type: none"> • Lack of capital and qualified human resources • Weak investment climate 	<ul style="list-style-type: none"> • International organizations support private sector development 	<ul style="list-style-type: none"> • Social and political instability
Private sector (foreign investors)	<ul style="list-style-type: none"> • Availability of capital and know-how • Knowledge of international markets 	<ul style="list-style-type: none"> • Almost absent in Guinea-Bissau 	<ul style="list-style-type: none"> • International organizations support private sector development 	<ul style="list-style-type: none"> • Social and political instability may jeopardize the investment effort
Village/farmer groups or associations	<ul style="list-style-type: none"> • Tradition of mutual help and group work based on family or clan 	<ul style="list-style-type: none"> • Rural quality of life unattractive due to lack of social infrastructure and income-earning opportunities 	<ul style="list-style-type: none"> • Solidarity structures were created during the war 	<ul style="list-style-type: none"> • Continued migration leading to depopulation of rural areas, particularly of youth.



IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO GUINEA-BISSAU

1. Guinea-Bissau has undergone tremendous hardship over the years. It fought a long independence war in the mid-1970s, leaving an indelible imprint on the country and causing widespread poverty. The ensuing 11-month conflict that broke out in June 1998 further destroyed the social and economic fabric of the country. It also deepened poverty through the displacement of the rural population, destruction of productive assets and disruption of markets. The adverse effects of the conflict have left the rural population, particularly the poor, more vulnerable and deprived, which potentially could create the climate for a resumption of conflict.

2. The proposed COSOP is in line with IFAD's Corporate Strategy, focusing on enabling the rural poor to overcome their poverty. To achieve this, IFAD relies on: (i) strengthening the capacity of the rural poor and their organizations; (ii) ensuring equitable access to productive resources and technology; (iii) increasing access to financial services and markets; and (iv) reducing vulnerability to shocks stemming from conflict and natural disasters.

3. IFAD is well positioned to play a catalytic role in Guinea-Bissau. In particular, there is a clear opportunity for IFAD to contribute to poverty reduction and the ongoing peace process. **The proposed project** aims to provide support to rural poor households for their reintegration into the community. Achieving this objective requires: (i) enabling the rural poor to satisfy their immediate survival needs and reconstitute their resources thereby establishing an enabling environment for them to proceed with their normal activities; (ii) enhancing food production to improve food security in rural areas; (iii) rehabilitating social and economic infrastructure (health clinics, schools and roads) in rural areas; (iv) strengthening the capacity of rural organizations to undertake community development; and (v) creating the conditions for an efficient marketing system so as to lower transaction costs and enable diversification.

4. The project could be built around the complementary activities described below.

- **Enhance food production and promote income-generating activities.** This activity aims to create the necessary conditions for expanding food production, particularly rice and coarse grains (maize, millet and sorghum) and livestock (small ruminants and poultry) in order to improve food security. This will entail providing free seeds and small pieces of equipment to the needy target group. This distribution will start in selected zones in early 2003, thanks to an Italian grant of USD 250 000. As this grant is in no way sufficient to meet the overwhelming needs, the project will help create an enabling environment so that farmers can purchase the required inputs for increasing food production, and it will expand the coverage zones. Increasing food production will also necessitate rehabilitating damaged small-scale irrigation infrastructure and providing technical support to smallholders through experienced NGOs and rural organizations. To maximize its impact, this sub-component will work closely with other donor-funded interventions from the World Bank, WFP, China and others.
- **Rehabilitate and build basic social and economic infrastructure.** This activity will focus on the rehabilitation and construction of economic and social infrastructure such as potable water points, and basic primary health and education facilities. It will also focus on AIDS/HIV prevention in the target area. In addition, feeder roads will be rehabilitated and constructed in order to facilitate commodity transport from production zones to collection points, thereby reducing both transport and transaction costs. This component will require cooperation with other donors, particularly the EU, AfDB, the World Bank Portugal and others.



APPENDIX IV

- **Strengthen grass-roots organizations.** This activity will support and strengthen existing valid grass-roots organizations, particularly women's groups. Support could be provided either directly or through selected reputable NGOs.

5. The proposed IFAD intervention will seek as much as possible to collaborate with other ongoing and future donor activities to maximize IFAD's contribution to reconciliation and to building and maintaining peace. Poverty in rural areas can be reduced only if the conditions for long-lasting peace exist in the country.

ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED

Donor/Agency	Nature of Project/Programme	Project/ Programme Coverage	Status	Complementary/Synergy Potential with IFAD
European Union	<ul style="list-style-type: none"> Transport infrastructure: construction of João Landim and S. Vicente Bridges and rehabilitation and construction of roads 	<ul style="list-style-type: none"> Countrywide 	<ul style="list-style-type: none"> Under discussion (in the context of the EU cooperation strategy) 	<ul style="list-style-type: none"> Improved accessibility might be considered as a criterion for project location. Strong synergy with IFAD's first project.
	<ul style="list-style-type: none"> Natural resource management 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> Under discussion 	<ul style="list-style-type: none"> Possible in second generation project
	<ul style="list-style-type: none"> Export promotion of mangoes and tropical fruits 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> In preparation (Financing ensured according to MAFH) 	<ul style="list-style-type: none"> Synergy stronger with second generation project.
	<ul style="list-style-type: none"> Rehabilitation of palm tree plantations 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> In preparation (Financing ensured according to MALFH) 	<ul style="list-style-type: none"> Likely synergy with IFAD's proposed intervention.
	<ul style="list-style-type: none"> Unit of support to MALFH 	<ul style="list-style-type: none"> National 	<ul style="list-style-type: none"> Under discussion. Proposed by MALFH 	<ul style="list-style-type: none"> Complementarity possible with IFAD's intervention. Dialogue required to avoid overlapping.
	<ul style="list-style-type: none"> Support to development of livestock 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> In preparation (Financing ensured according to MALFH). 	<ul style="list-style-type: none"> Strong complementarity with IFAD's project.
World Bank	<ul style="list-style-type: none"> Rehabilitation and development of private sector 	<ul style="list-style-type: none"> Countrywide 	<ul style="list-style-type: none"> Ongoing 	<ul style="list-style-type: none"> Strong complementarity with IFAD's proposed intervention. Complementarity with second generation project.
	<ul style="list-style-type: none"> Guinea-Bissau Coastal and Biodiversity Management Project 	<ul style="list-style-type: none"> Coastal zone 	<ul style="list-style-type: none"> In preparation 	
UNDP	<ul style="list-style-type: none"> Support to GAPPLA (agricultural planning unit) in LPDA implementation Environmental management Grass-roots organization 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified Not specified Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> In preparation (Financing ensured) Not specified Under discussion 	<ul style="list-style-type: none"> Possible synergy with IFAD's intervention Possible links to be explored Strong links with IFAD's proposed intervention.
FAO	<ul style="list-style-type: none"> Pilot Project for Sustainable Socioeconomic Development in Regions Free of Onchocercose Elaboration of Medium and Long-Term Research Programme 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified National Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> Ongoing Under discussion 	<ul style="list-style-type: none"> Possible synergy Possible synergy
	<ul style="list-style-type: none"> Water Management (in relation to Special Programme for Food Security); 		<ul style="list-style-type: none"> In preparation (Financing ensured according to MAFL) 	<ul style="list-style-type: none"> Possible links with IFAD's project



Donor/Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementary/Synergy Potential with IFAD
FAO/RADHORT (African Network for Horticultural Development)	<ul style="list-style-type: none"> Regional Cooperation for the Development of Horticulture in Western Africa 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> Ongoing 	<ul style="list-style-type: none"> Possible collaboration with proposed and second generation projects.
FAO/The Netherlands	<ul style="list-style-type: none"> Rational Use of Forestry (Coal project) 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> Ongoing 	<ul style="list-style-type: none"> Possible collaboration with second generation project.
FAO/European Union	<ul style="list-style-type: none"> Production, multiplication and marketing of seeds 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> In preparation (Financing ensured) 	<ul style="list-style-type: none"> Strong link with proposed project.
AfDB	<ul style="list-style-type: none"> Rehabilitation of road infrastructure Institutional support to MALFH Support to the fishing sector 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified National Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> In preparation In preparation Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> Possible synergy with IFAD's project Complementarity with IFAD's proposed and second generation project. Possible collaboration with second generation project
WFP	<ul style="list-style-type: none"> Food Aid for Rehabilitation 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> Ongoing 	<ul style="list-style-type: none"> Complementarity with IFAD project.
UICN/Switzerland	<ul style="list-style-type: none"> Coastal planning Creation of Cacheu/Urango Park 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified Local 	<ul style="list-style-type: none"> Ongoing Ongoing 	<ul style="list-style-type: none"> Weak synergy Weak synergy
Permanent Interstate Committee for Drought Control in the Sahel (CILSS)/Sweden	<ul style="list-style-type: none"> Training in agricultural planning and statistics 	<ul style="list-style-type: none"> Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> In preparation (Financing ensured) 	<ul style="list-style-type: none"> Possible link with first intervention but possible collaboration with second generation project
Portugal	<ul style="list-style-type: none"> Support to the private sector Experimental Centre for Fruit Growing and Horticulture Promotion in Quebo Natural Park of Cufada Lagoon 	<ul style="list-style-type: none"> National Local Not specified Local 	<ul style="list-style-type: none"> Ongoing Ongoing Not specified Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> IFAD target groups for proposed and second generation interventions might benefit from new export facilities Strong complementarity with second generation project Possible synergy with second generation Possible
Spain	<ul style="list-style-type: none"> Creation of a fish quality control laboratory Support to water research Support to cashew processing 	<ul style="list-style-type: none"> National National National 	<ul style="list-style-type: none"> Ongoing (?) Ongoing (?) Ongoing (?) 	<ul style="list-style-type: none"> Possible with second generation Possible with second generation Strong with second generation



Donor/Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementary/Synergy Potential with IFAD
France	<ul style="list-style-type: none"> • Support to farmers' associations • Development of decentralized financial institutions • Construction and rehabilitation of rural roads 	<ul style="list-style-type: none"> • Not specified • Not specified • Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> • In preparation • Under discussion • Under discussion 	<ul style="list-style-type: none"> • Possible collaboration with proposed project. • Potential synergy with second generation project. • Possible collaboration with proposed project.
Italy	<ul style="list-style-type: none"> • Special Programme for Food Security 	<ul style="list-style-type: none"> • National 	<ul style="list-style-type: none"> • In preparation (financing ensured according to MALFH) 	<ul style="list-style-type: none"> • Possible collaboration with proposed project
LIVA	<ul style="list-style-type: none"> • Rehabilitation of <i>bolanhas</i> • Rehabilitation of horticulture • Provision of agricultural equipment for food-processing • Microcredit 	<ul style="list-style-type: none"> • Not specified • Not specified • Not specified • Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> • Ongoing (?) • Ongoing (?) • Ongoing (?) • Ongoing (?) 	<ul style="list-style-type: none"> • Strong links with proposed project. • Possible links with proposed and second generation project. • Possible links with proposed and second generation project. • Possible links with second generation project.
The Netherlands/ Netherlands Development Organization (SNV)	<ul style="list-style-type: none"> • Support to grass-roots associations • Strengthening of capacity of forestry and hunting management 	<ul style="list-style-type: none"> • Local (east) • Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> • Ongoing • Ongoing 	<ul style="list-style-type: none"> • Strong links with proposed project • Possible links with proposed project
China	<ul style="list-style-type: none"> • Support to fishing research • Production of rice 	<ul style="list-style-type: none"> • Not specified • Local (east) 	<ul style="list-style-type: none"> • Ongoing (?) • Ongoing 	<ul style="list-style-type: none"> • Weak synergy with IFAD's projects • Possible links with second generation project.
Japan	<ul style="list-style-type: none"> • Support to increase food production (KR2) 	<ul style="list-style-type: none"> • Not specified 	<ul style="list-style-type: none"> • In preparation (Financing ensured) 	<ul style="list-style-type: none"> • Possible links with proposed and second generation project.
Kuwait	<ul style="list-style-type: none"> • Mangrove land recovery 	<ul style="list-style-type: none"> • Local (Quínara e Tombali) 	<ul style="list-style-type: none"> • Ongoing 	<ul style="list-style-type: none"> • Strong links with proposed project

