



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva – 77° período de sesiones
Roma, 10 y 11 de diciembre de 2002

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA

REPÚBLICA POPULAR DE CHINA

PARA EL

**PROGRAMA DE CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y REDUCCIÓN
DE LA POBREZA EN NINGXIA Y SHANXI**

ÍNDICE

	Página
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DE LA ZONA DEL PROGRAMA	iv
RESUMEN DEL PRÉSTAMO	v
SINOPSIS DEL PROGRAMA	vi
PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA	1
A. La economía y el sector agrícola	1
B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA	2
C. Estrategia de colaboración del FIDA con China	3
PARTE II – EL PROGRAMA	4
A. Zona del programa y grupo-objetivo	4
B. Objetivos y alcance	6
C. Componentes	6
D. Costos y financiación	8
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	11
F. Organización y administración	12
G. Justificación económica	14
H. Riesgos	14
I. Impacto ambiental	15
J. Características innovadoras	15
PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS	16
PARTE IV – RECOMENDACIÓN	16
 ANEXO	
RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO DEL PROGRAMA	 17



APÉNDICES

	Página
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. PREVIOUS IFAD FINANCING TO CHINA (FINANCIACIÓN ANTERIOR DEL FIDA PARA CHINA)	2
III. COMPONENTS AND IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS (COMPONENTES Y DISPOSICIONES PARA LA EJECUCIÓN)	3
IV. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	8
V. COSTS AND FINANCING (COSTOS Y FINANCIACIÓN)	11
VI. ORGANIZATION AND MANAGEMENT (ORGANIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN)	13
VII. FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS (ANÁLISIS ECONÓMICO Y FINANCIERO)	15

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Yuan renminbi (CNY)
USD 1,00	=	CNY 8,26
CNY 1,00	=	USD 0,12

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres
1 mu	=	0,066 ha
1 ha	=	15 mu

ABREVIATURAS Y SIGLAS

ACV	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
BPC	Banco Popular de China
CCR	Cooperativa de crédito rural
ERP	Evaluación rural participativa
FM	Federación de Mujeres
GDP	Grupo de dirección del proyecto/programa
GEA	Grupo de ejecución a nivel de aldea
OAP	Oficina de administración del proyecto/programa
PDNA	Plan de desarrollo a nivel de aldea
PMA	Programa Mundial de Alimentos
UCCR	Unión de cooperativas de crédito rural

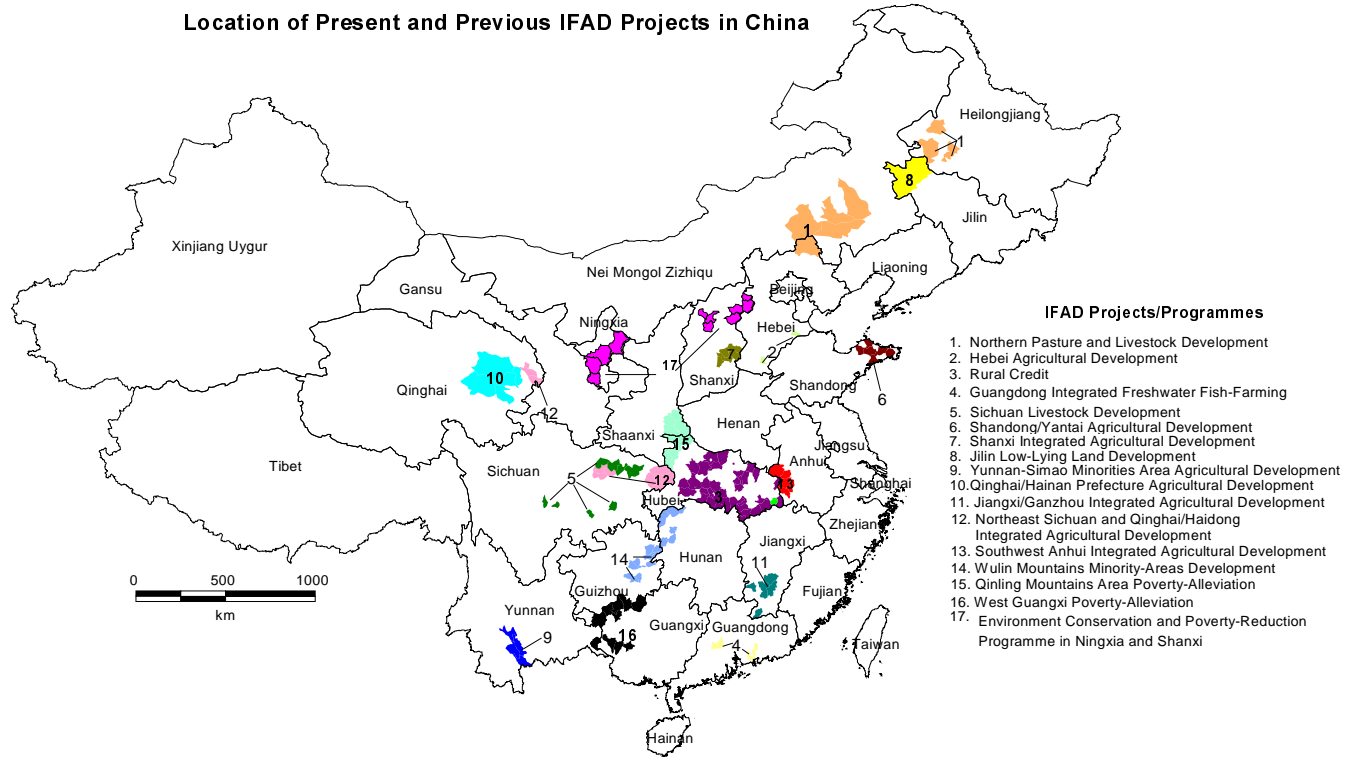
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA

Ejercicio fiscal

1° enero – 31 diciembre

MAPA DE LA ZONA DEL PROGRAMA

Location of Present and Previous IFAD Projects in China



WFP/IFAD China VAM Unit, March 2002



Fuente: Informe de evaluación *ex ante* preparado por el FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él, ni acerca de las autoridades competentes.

REPÚBLICA POPULAR DE CHINA
PROGRAMA DE CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y
REDUCCIÓN DE LA POBREZA EN NINGXIA Y SHANXI
RESUMEN DEL PRÉSTAMO

INSTITUCIÓN INICIADORA:	FIDA y Programa Mundial de Alimentos (PMA)
PRESTATARIO:	República Popular de China
ORGANISMO DE EJECUCIÓN:	Ministerio de Agricultura y Finanzas
COSTO TOTAL DEL PROGRAMA:	USD 90,30 millones
CUANTÍA DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	DEG 21,95 millones (equivalentes a USD 28,97 millones, aproximadamente)
CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
COFINANCIADOR:	PMA
CUANTÍA DE LA COFINANCIACIÓN:	USD 7,28 millones
CONDICIONES DE LA COFINANCIACIÓN:	Donación
CONTRIBUCIÓN DEL PRESTATARIO:	USD 46,94 millones
CONTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS:	USD 7,12 millones
INSTITUCIONES EVALUADORAS:	FIDA y PMA
INSTITUCIÓN COOPERANTE:	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (UNOPS)

SINOPSIS DEL PROGRAMA

¿Quiénes son los beneficiarios? El grupo-objetivo consta de 300 000 familias de los 126 municipios más desfavorecidos de los 12 cantones más pobres de la región autónoma de Ningxia Hui y de la provincia de Shanxi, situadas en China occidental. En Ningxia la población *Hui* constituye una clara mayoría en buena parte de la región, mientras que la provincia de Shanxi está habitada casi exclusivamente por población *Han*. Por lo menos el 90% de las familias son pobres y casi el 10% se han clasificado como muy pobres. Muchas de estas personas no están en condiciones físicas de realizar ningún tipo de tarea. Las mujeres representan la mayor parte del grupo-objetivo, pues son quienes más contribuyen a la producción agrícola y ganadera y a las tareas del hogar. Su acceso a la educación y a la capacitación es inferior a la media y, por lo tanto, también tienen menos oportunidades de obtener ingresos. El ingreso medio per cápita es de USD 82 y se obtiene de una superficie media de cultivo de 0,26 ha (4 mu) y de unas cuantas actividades no agrícolas. La falta de recursos hace que muchas niñas abandonen la escuela primaria.

¿Por qué son pobres? La mayoría de las aldeas están situadas en zonas de tierras altas aisladas, sin caminos de acceso adecuados y con servicios de salud y educación anticuados e ineficaces, tierras de labranza de bajo rendimiento y servicios de extensión deficientes. Las condiciones de vida son muy duras, muchos lugares no disponen de agua potable y los costos de la educación impiden que muchos niños puedan ir a la escuela. Casi todas las tierras de labranza son de secano y la mayor parte de ellas están en pendiente. Las precipitaciones son irregulares y con frecuencia se producen sequías e inundaciones. Los agricultores no pueden aprovechar la tecnología mejorada debido a la carencia de fondos y de capacitación. Como consecuencia, la mayoría de las familias padece de escasez de alimentos entre dos y cuatro meses al año. Los campesinos han desarrollado sistemas de cultivo complejos a fin de sacar el máximo provecho de las condiciones locales y reducir al mínimo los riesgos intrínsecos. Es posible efectuar mejoras en algunas tierras en declive por medio de inversiones sencillas, aunque sustanciales, de recursos y mano de obra familiar. En otras tierras en pendiente habrá que abandonar los cultivos anuales y sustituirlos de nuevo por una cubierta vegetal permanente como la de las zonas de pastos y los cultivos de árboles o arbustos comerciales, pero esto sólo podrá llevarse a cabo si se aumenta la productividad de las mejores tierras, especialmente mediante el riego. Existe cierto nivel de emigración, pero ello no influye en la disponibilidad de mano de obra en la mayor parte de las zonas.

¿Qué esperan del programa? Según se determinó mediante actividades de evaluación rural participativa (ERP), las familias manifestaron las siguientes necesidades prioritarias: a) más alimentos a fin de hacer frente al período de carestía y un abastecimiento inmediato de agua potable; b) más ingresos; y c) mejores servicios de salud y educación. Los resultados de las visitas sobre el terreno también indican que existen grandes expectativas de que mejoren los servicios de salud, educación y extensión. En general, las familias consultadas solicitaron asistencia para efectuar inversiones en actividades productivas con miras a incrementar sus ingresos y mejorar su seguridad alimentaria. Esas familias son conscientes de las oportunidades que ofrecen los cultivos comerciales perennes, pero carecen de los recursos, y, en algunas ocasiones, de los conocimientos prácticos, necesarios para aprovecharlas.

¿Cómo participarán en el programa? Se organizaron talleres de ERP en los cantones a fin de capacitar al personal de administración en la utilización de las metodologías de planificación y ejecución participativas. La ejecución requerirá planes de desarrollo a nivel de aldeas (PDNA) plenamente participativos y la realización de las actividades del programa, a lo que seguirá la elección de los grupos de ejecución a nivel de aldeas (GEA) y la elaboración de los PDNA general y anual. Antes de que el préstamo se haga efectivo, el programa llevará a cabo ejercicios piloto de planificación del desarrollo en las aldeas y los municipios para ensayar metodologías que sean adecuadas y eficaces en función de los costos. Un amplio programa de alfabetización funcional y



capacitación orientado principalmente a las mujeres fomentará la capacidad para participar en actividades de formación técnica y en las actividades productivas conexas. El grupo-objetivo proporcionará la mano de obra para las obras públicas comunitarias y se encargará de la valoración de los servicios del programa y la preparación de informes semestrales. Los agricultores pobres realizarán demostraciones en sus campos, con la asistencia de servicios de apoyo técnico que se habrán fortalecido y reformado con este objeto. Los GEA supervisarán los PDNA, evaluarán los logros alcanzados y organizarán los trabajos de mantenimiento y los grupos de usuarios, especialmente por lo que se refiere a los sistemas comunes de riego y de abastecimiento de agua potable a los hogares.

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA
A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA
REPÚBLICA POPULAR DE CHINA
PARA EL
PROGRAMA DE CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y REDUCCIÓN
DE LA POBREZA EN NINGXIA Y SHANXI

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre una propuesta de préstamo a la República Popular de China, por la cantidad de DEG 21,95 millones (equivalentes a USD 28,97 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Programa de Conservación del Medio Ambiente y Reducción de la Pobreza en Ningxia y Shanxi. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, y será administrado por la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (UNOPS) en calidad de institución cooperante del FIDA.

PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y
LA ESTRATEGIA DEL FIDA¹

A. La economía y el sector agrícola

1. La República Popular de China tiene una superficie de 9,3 millones de km² y es el país más poblado del mundo, con una población calculada en 1 300 millones de habitantes y un aumento anual de entre 14 y 17 millones de personas. El país sigue teniendo una de las tasas de crecimiento económico más elevadas del mundo. Se calculó que en 1999 y 2000 el producto interno bruto (PIB) había aumentado un 7% y un 8% respectivamente, en términos reales, y que el consumo privado per cápita lo había hecho a una tasa anual superior al 7%. En 2000, el sector secundario seguía siendo el mayor sector productivo, ya que aportaba la mitad del PIB, generaba el 80% de las exportaciones y empleaba a más de 125 millones de trabajadores. Los servicios representaban el 34% del PIB, mientras que la parte correspondiente a la agricultura era aproximadamente del 16% y seguía reduciéndose. Los índices de precios al consumidor y al por menor en 1999 y 2000 disminuyeron en un 1,3% y un 2,9%, respectivamente. Desde entonces ha vuelto a aparecer un índice de inflación moderado, pero las previsiones son de un crecimiento sostenido y sin inflación. En el pasado, el rápido crecimiento general se ha traducido en una rápida reducción de la pobreza, también en las zonas rurales. Si bien este fenómeno se produjo primero en las zonas costeras, ya se han logrado también progresos considerables en China occidental. Los programas nacionales de inversiones en infraestructura y alivio de la pobreza se centran en estas zonas. En 2001, China ingresó en la Organización Mundial del Comercio, y se espera que su calidad de miembro de esa organización mejore la capacidad de crecimiento subyacente de la economía de China.

2. Durante el período correspondiente al noveno plan quinquenal (1996-2000), el PIB agrícola aumento a razón del 4,3% anual, un porcentaje sustancialmente superior a la tasa de crecimiento demográfico. El crecimiento ha sido más modesto en los últimos años y se sitúa entre el 2% y el 3% anual. El sector agrícola sigue desempeñando un papel predominante en la generación de empleo y constituye una importante fuente de ingresos para muchos millones de familias rurales. En 1996 se produjeron 505 millones de toneladas de cereales, el mayor volumen de producción registrado hasta el

¹ Para más información, véase el apéndice I.



momento. En 2000, la producción de cereales fue de 462 millones de toneladas, y en 2001 se registró otra reducción en la producción de cereales. El déficit de cereales se suplió utilizando las reservas de estabilización previamente constituidas. Los cultivos anuales dominan el sistema de producción agrícola (55%), seguidos de la ganadería (30%) y la pesca (10%). El arroz es el cultivo cerealista más importante, aunque la proporción de la producción que le corresponde se ha ido reduciendo mientras que ha ido aumentando la de otros cereales, principalmente el trigo y el maíz. La producción pecuaria ha aumentado con rapidez, atendiendo a la demanda de las ciudades, que cada vez son más prósperas. La contribución del subsector forestal a la economía nacional es relativamente reducida. Las políticas gubernamentales estimulan las inversiones lejos de las principales zonas industriales, lo que da origen a un mayor flujo de transferencias privadas procedentes de los trabajadores migrantes. Actualmente, incluso en las zonas rurales más atrasadas la economía es activa y ello supone oportunidades de obtención de ingresos en los sectores no agrícolas.

B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA

3. Desde 1980, el FIDA ha financiado 16 préstamos a China por un total de USD 402 millones, aproximadamente. Los resultados de los proyectos han sido satisfactorios: los objetivos, por lo general, se han alcanzado antes de lo previsto, y las familias pobres han tenido acceso efectivo a las inversiones y al apoyo de los proyectos. El programa de operaciones conjuntas FIDA/Programa Mundial de Alimentos (PMA) se inició en 1996 y ha establecido sólidas sinergias entre las iniciativas alimentarias financiadas por el PMA y las inversiones productivas con recursos del FIDA. La ayuda alimentaria del PMA contribuye a que el agricultor de subsistencia logre casi totalmente la autosuficiencia alimentaria. Esto le permite utilizar el crédito para actividades generadoras de ingresos en efectivo y acumular capital con miras a otras actividades de desarrollo, con mejores perspectivas de sostenibilidad.

4. Cabe subrayar algunas enseñanzas relativas a la organización y administración de los proyectos, a saber: a) los resultados de la evaluación rural participativa (ERP) confirman que para el alivio de la pobreza se requiere un enfoque multisectorial; b) los informes sobre la marcha de las actividades muestran que en China este enfoque funciona y que, gracias a la asistencia prestada por las oficinas de administración del proyecto/programa (OAP) y los grupos de dirección del proyecto/programa (GDP) a nivel de provincia, prefectura, cantón y municipio, se garantiza la coordinación entre los diferentes organismos sectoriales; c) los planes de desarrollo a nivel de aldea (PDNA) participativos son el principal instrumento para que el grupo-objetivo se identifique con las actividades; d) el análisis y la cartografía de la vulnerabilidad (ACV) ha permitido adoptar un enfoque analítico para la elección de la zona del proyecto; e) los sistemas de seguimiento recogen grandes cantidades de datos estadísticos, cuyo análisis es engorroso, y actualmente se está revisando el aspecto relativo al seguimiento participativo realizado por los beneficiarios; y f) las OAP han sido muy eficientes en la ejecución de los proyectos, pero la reestructuración de los servicios públicos locales y la necesidad de enfoques más sostenibles exigen ahora que las estructuras de las oficinas sean más sencillas y que sólo se encarguen de coordinar y facilitar la labor de los organismos técnicos.

5. A fin de mejorar aún más la selección y la participación de los beneficiarios e incorporar una mayor perspectiva de género, hace falta adoptar las siguientes medidas: a) los paquetes de crédito deben ser flexibles para satisfacer las necesidades de los agricultores más pobres, en especial de las mujeres; b) la alfabetización funcional y la formación técnica deben ajustarse a los intereses y posibilidades de las mujeres; c) la presencia de la Federación de Mujeres (FM) en los grupos de ejecución a nivel de aldea (GEA) y en las OAP ha asegurado la atención a las cuestiones de género y por ello deberá fortalecerse la colaboración con dicha Federación; d) hay que organizar a los beneficiarios en grupos de usuarios con la orientación y el apoyo de los comités de las aldeas para mantener de forma satisfactoria los sistemas de riego, aunque los beneficiarios deban mantener los bancales y otras estructuras de tierras secas totalmente por su cuenta; e) los proyectos deben indicar



específicamente que las mujeres son las principales beneficiarias y responsables de la adopción de decisiones y establecer metas en consecuencia; y f) para que los proyectos tengan más impacto en las mujeres, es necesario desarrollar actividades que, por su propia naturaleza, sean más autoselectivas, como son la mejora del acceso a los servicios de salud y educación, la alfabetización y la concienciación.

C. Estrategia de colaboración del FIDA con China

6. **Política de China para la reducción de la pobreza.** En China, la definición de la pobreza absoluta se basa en cuatro criterios: a) ingresos del orden de USD 0,66 por día en valores de 1999; b) déficit alimentario durante al menos tres meses al año; c) falta de agua potable en un radio de 2 km del hogar en sentido horizontal o de 100 m en sentido vertical; y d) falta de agua de riego durante al menos seis meses al año. Debido al crecimiento económico general y al empeño decidido del Gobierno por mejorar el nivel de vida del conjunto de la población, el número de habitantes de las zonas rurales que viven en una situación de pobreza absoluta ha disminuido en unos 240 millones de personas desde finales del decenio de 1970. En 2001, según las estimaciones del Gobierno, 30 millones de personas vivían todavía en condiciones de pobreza absoluta y esa cifra se elevaba a más de 100 millones si se medía según el umbral de la pobreza de USD 1 por día. La pobreza se concentra cada vez más en las zonas montañosas y las mesetas de loess, de escasos recursos y alta densidad de población, del centro, el noroeste y el sur-suroeste del país, donde se da el menor potencial agrícola. Estas zonas están generalmente habitadas por minorías, que a su vez suelen verse más afectadas por los problemas residuales de la pobreza que los demás habitantes. La reciente reforma económica del sector público y los despidos que ha comportado pueden hacer que muchas personas que perdieron sus empleos y sus familias caigan de nuevo en la pobreza. Así pues, el Gobierno debe centrar su atención en la sostenibilidad y el incremento del apoyo durante un período más prolongado.

7. **Actividades de reducción de la pobreza de otros donantes importantes.** El nuevo Programa para la Reducción de la Pobreza en las Zonas Rurales de China, que está orientado al desarrollo, dirigirá la atención durante los próximos 10 años a los 30 millones de personas que viven en la pobreza absoluta y a otros 60 millones que han alcanzado un nivel básico de subsistencia pero que siguen estando en peligro de caer de nuevo en la pobreza absoluta. El Grupo Principal para la Reducción de la Pobreza, que depende del Consejo de Estado, preparó la nueva estrategia en octubre de 2001 después de una conferencia internacional celebrada en mayo de 2000 y organizada con la asistencia de donantes importantes. Se introducirán prácticas óptimas de participación y sostenibilidad, que se combinarán con una mejor focalización hasta el nivel de las aldeas. La pobreza rural se evaluará según las condiciones de vida generales de las familias y su acceso a servicios básicos, como la energía eléctrica, el agua potable, el transporte, la atención de la salud y la educación. Cada provincia deberá determinar cuáles son las aldeas y los municipios pobres e introducir la planificación participativa a nivel de las aldeas con la asistencia de un trabajador de reducción de la pobreza en cada aldea. Los préstamos y la microfinanciación serán fuentes de financiación importantes, mientras que el Gobierno central aportará aproximadamente USD 3 000 millones al año. Parte de la financiación del Gobierno podría canalizarse a través de las organizaciones no gubernamentales (ONG) chinas que están surgiendo. La nueva estrategia recibirá el apoyo de donantes importantes como el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el FIDA y el PMA. Además, el PNUD ha coordinado el proceso de evaluación común para el país y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que se ultimó con la participación del FIDA.



8. **Estrategia del FIDA en China.** La estrategia básica combina la selección geográfica de zonas pobres con un programa multisectorial de actividades que forman los componentes básicos del marco estratégico y la estrategia regional. Las actividades abarcan: a) facilitar un mejor acceso a los recursos naturales mediante infraestructuras destinadas a ampliar la agricultura en las tierras cultivables, mejorar la productividad, crear actividades generadoras de ingresos en efectivo en la ganadería y los cultivos perennes, y promover actividades no agrícolas de generación de ingresos; b) promover un mejor acceso a la tecnología mediante apoyo técnico y capacitación para crear capacidad productiva y mejorar la solvencia de los beneficiarios; c) asegurar un mejor acceso a los mercados financieros promocionando el crédito destinado a actividades productivas viables; y d) fortalecer la base de capital humano mejorando el acceso a los servicios de atención de la salud y de educación para aumentar la productividad de la mano de obra y potenciar la capacidad de aprendizaje. La mejora del impacto sobre el terreno, la función catalizadora de los proyectos y la sostenibilidad se basan en cuatro enfoques: a) conjugar la ayuda alimentaria del PMA con los préstamos del FIDA y los fondos de contrapartida del Gobierno para propiciar el desarrollo rural integrado de las zonas montañosas remotas y marginales; b) dirigir la ayuda a los municipios más pobres mediante el ACV; c) fomentar la participación de los beneficiarios en la planificación, el seguimiento y la ejecución a través de los GEA y de los PDNA; y d) apoyar instituciones de financiación rural sensibles a los problemas de la pobreza y las cuestiones de género fortaleciendo el sistema existente de cooperativas de crédito rural (CCR).

9. **Justificación del programa.** Las causas fundamentales de los elevados niveles de pobreza son los escasos recursos naturales cada vez más deteriorados, la baja productividad de la mano de obra y de la tierra, y el acceso insuficiente a los servicios sociales. Estos factores se ven agravados por el aislamiento de muchas aldeas, lo que provoca la falta de servicios públicos (en particular en los sectores de la salud y la educación), y una infraestructura insuficiente. Las principales instituciones de apoyo técnico no han tomado suficiente conciencia de la pobreza y las cuestiones de género, y ello perjudica a las mujeres. Para superar esas limitaciones, el programa llevará a cabo actividades multisectoriales encaminadas a mejorar el funcionamiento de los servicios de apoyo y aumentar el potencial de producción agrícola y la capacidad del grupo-objetivo de obtener ingresos. También se adoptarán medidas especiales para proteger el medio ambiente y promover un aprovechamiento racional de la tierra. El programa pretende establecer vínculos entre tres elementos básicos necesarios para el desarrollo sostenible: los beneficiarios, la tecnología y las instituciones. Para combinar el desarrollo humano y económico, el programa: a) invertirá en infraestructuras rurales para la producción (por ejemplo, el riego y la construcción de terrazas, los pastizales y las plantaciones ecológicas de árboles) con objeto de sentar las bases de la producción económica, y en infraestructuras socioeconómicas (como el abastecimiento de agua potable y los servicios de salud y educación) a fin de aumentar la capacidad productiva y mejorar las condiciones de vida; b) facilitará el acceso a servicios financieros, y en particular al crédito, de manera que los agricultores pobres puedan obtener el capital necesario para realizar actividades productivas; y c) fortalecerá las organizaciones de base para potenciar la capacidad de acción y asistirá a los agricultores (y particularmente a las mujeres) a entrar en la economía de mercado y a utilizar el crédito con eficacia.

PARTE II – EL PROGRAMA

A. Zona del programa y grupo-objetivo

10. La **zona del programa** abarca 1 738 aldeas administrativas pertenecientes a 126 municipios de 12 cantones con una población rural de 1,34 millones de personas que forman 310 000 familias. La zona del programa de Ningxia abarca 482 aldeas administrativas pertenecientes a 58 municipios de cinco cantones y su población rural es de 800 000 personas que forman 160 000 familias. La zona del programa de Shanxi abarca 1 256 aldeas administrativas pertenecientes a 68 municipios de siete cantones y su población rural es de 540 000 habitantes que forman 150 000 familias. Todos los



cantones del programa han sido designados zonas de pobreza a nivel nacional, provincial o regional. En la zona del programa de Ningxia hay una importante minoría de población *Hui* (musulmana). La superficie media de las propiedades de tierra cultivable en la zona del programa es de unas 0,26 hectáreas (4 mu) per cápita, con una pequeña diferencia entre Ningxia y Shanxi y diferencias más grandes entre cantones. Sólo se encuentran grandes extensiones de tierras llanas cultivadas en algunas pequeñas cuencas y valles. La tierra de cultivo restante se encuentra en colinas y laderas de montañas. Una superficie importante de la tierra cultivada en pendiente sólo puede aprovecharse marginalmente para el cultivo de cereales, y oficialmente se considera tierra de bosques o de pastos. No obstante, sólo hay bosques realmente en unas pocas zonas de reforestación apoyadas por el Gobierno. La superficie de pastizales es igualmente reducida si bien los pastizales y los sistemas de producción pecuaria tradicionales constituyen una parte importante de la producción agrícola en la zona del programa. Debido a la degradación de las zonas de pastos tradicionales, la ganadería depende cada vez más del reciclaje de desechos de cosechas y de los cultivos forrajeros.

11. El **sistema agrícola** depende de la disponibilidad de agua. La zona se caracteriza por las pocas precipitaciones, que se producen de forma irregular, principalmente en una época tardía de la estación agrícola. El riego, que es particularmente necesario en la fase temprana del crecimiento de los cultivos, sólo es posible recurriendo al agua conservada de las lluvias del verano anterior. Los principales cultivos son los cereales de verano, y la mayor proporción de superficie se dedica al maíz y al trigo. En ocasiones, a finales de verano y en otoño, y si la humedad residual del suelo lo permite, se producen cultivos forrajeros en una segunda cosecha. En conjunto, el índice de intensidad de cultivo se sitúa alrededor de la unidad. La escasa utilización de abonos, la mala calidad del suelo y la falta de agua en momentos cruciales del ciclo agrícola se traducen en unos bajos rendimientos generales. La mayoría de las familias poseen ganado. Pueden observarse dos sistemas ganaderos complementarios: algunos animales, en particular el ganado porcino y vacuno, se crían en corrales en las granjas; otros, principalmente el ganado ovino y caprino, se llevan a pastar en las extensas tierras de pastos comunes, y reciben algún tipo de alimentación suplementaria durante el invierno. En las zonas no musulmanas, se engordan cerdos para la venta. Existe una intensa relación entre la agricultura y la ganadería; el ganado recicla los desechos y subproductos agrícolas, produciendo estiércol.

12. En 2000 el ingreso medio per cápita del **grupo-objetivo** se estimaba en USD 82. La disponibilidad anual de cereales procedentes de las explotaciones era de unos 320 kg, contrastando marcadamente con una media nacional de 400 kg. Los pocos ingresos en efectivo de las familias se reducen aún más debido a la falta de producción de alimentos. La ganadería es la fuente de ingresos agrarios en efectivo más importante, a los que se añade una pequeña contribución derivada de los cultivos comerciales. El empleo no agrícola también permite obtener algunos ingresos en efectivo, especialmente en las zonas de minería del carbón de Shanxi. La emigración, principalmente de hombres, es una práctica común y de ahí la feminización de la producción agrícola. El aislamiento de muchas aldeas de la zona del programa determina que la prestación de servicios sociales sea deficiente. Normalmente, los agricultores se autclasifican en cuatro categorías: los más acomodados, los pobres, los muy pobres y los más pobres. Las actividades del programa se dirigirán principalmente a las tres últimas categorías, es decir, a unas 300 000 familias en total. Se dará la máxima prioridad a las familias de las aldeas más remotas, que son más pobres que las que pueden acceder más fácilmente a los servicios. Las familias más pobres, por lo general con miembros enfermos o discapacitados, experimentarán dificultades para participar en las actividades productivas. El programa les prestará apoyo y orientación suplementarios para que, cuando sea viable, puedan participar en actividades sociales, especialmente las relacionadas con la salud y la educación.

B. Objetivos y alcance

13. La finalidad del programa es lograr una reducción sostenible y equitativa de la pobreza que aqueja a 300 000 familias rurales vulnerables, que viven en un entorno caracterizado por la escasez de recursos naturales y su creciente degradación. El objetivo es lograr un aumento sostenible de la capacidad de producción, tanto agrícola como no agrícola, y ofrecer a las familias un mejor acceso a los recursos económicos y sociales, incluidos los servicios financieros, la educación, la atención de la salud y la seguridad social.

14. Los productos concretos del programa serán los siguientes: a) la prestación de servicios de extensión que respondan mejor a los problemas de los agricultores, las mujeres y los pobres, y que recurran a los agricultores pobres para las actividades de demostración; b) la mejora de la tierra y de su aprovechamiento incrementando las inversiones en sistemas de riego en una superficie de 208 000 mu, y la introducción de diversas mejoras en el cultivo de las tierras secas en una superficie de 480 000 mu, aproximadamente; c) la mejora de la ordenación del medio ambiente y la intensificación de la lucha contra la desertificación en una superficie de 300 000 mu, aproximadamente; d) el suministro de servicios financieros basados en las CCR que harán inversiones y concederán préstamos estacionales, y prestarán más atención a la pobreza y las cuestiones de género, además de incrementar sustancialmente los préstamos a las mujeres y los hombres pobres; e) la mejora de los servicios sociales de salud y educación, que incluirá 547 escuelas de aldeas, con un importante programa de alfabetización de adultos para 31 000 personas; f) programas de apoyo a la mujer, en particular de formación profesional, para unas 45 000 personas; g) la ejecución de un programa de construcción, rehabilitación y mantenimiento de infraestructuras rurales; y h) la elaboración y aplicación de PDNA participativos y sensibles a las cuestiones de género.

C. Componentes

15. Los componentes del programa tendrán por objeto conseguir un aumento de la producción agrícola, particularmente de alimentos básicos y productos pecuarios fácilmente comercializables, y mejorar notablemente el acceso a los servicios sociales. El principal modo de fomentar la producción agrícola y no agrícola y aumentar los ingresos es desarrollando el capital humano y los servicios financieros. Para que el crédito tenga realmente utilidad, es necesario incrementar la productividad de las tierras de cultivo mediante el riego y la mejora de las tierras secas, así como fortalecer los servicios de extensión básicos. Para alcanzar la sostenibilidad es preciso llevar a cabo actuaciones especiales de rehabilitación de los recursos naturales degradados e impedir que éstos sigan degradándose, luchando en particular contra la desertificación. Gracias al aumento considerable de los sistemas domésticos de abastecimiento de agua, las comunidades aisladas tendrán más posibilidades de participar plenamente en el desarrollo económico y social. El desarrollo humano requiere un mejor acceso a los servicios sociales, especialmente en el caso de las mujeres. Es necesario mejorar las instalaciones y la capacidad operativa de los servicios de salud y de educación, y habrá que adaptar los sistemas para atender de forma más eficaz a las familias más pobres. Es igualmente importante intensificar la receptividad del grupo-objetivo al progreso. Por ello, el programa incluirá un importante programa de capacitación y concienciación que abordará con carácter prioritario las necesidades de las mujeres adultas y de los niños.

16. Las **actividades basadas en la tierra** harán aumentar la proporción de las tierras más productivas gracias a: a) el riego adecuado de unas 14 000 ha de tierras llanas; b) el revestimiento interno de 250 km de canales, lo que permitirá utilizar el agua con mayor eficiencia; c) la construcción de 4 000 depósitos de agua de riego de 50 m³ cada uno; y d) la construcción de otras estructuras de almacenamiento de agua. Se mejorarán alrededor de 5 000 ha de tierras secas, principalmente en laderas, mediante la nivelación del suelo y la construcción de terrazas. Se mejorarán la fertilidad y la productividad del suelo con un mayor uso de abonos orgánicos obtenidos a



raíz de la mayor producción de desechos agrícolas y de la intensificación de la producción pecuaria. Se rehabilitarán unas 14 000 ha de pastizales y se plantarán 4 300 ha de árboles y arbustos beneficiosos para el medio ambiente en el marco de un gran programa de demostración de actividades de lucha contra la desertificación y la degradación de la tierra y técnicas de ordenación comunales. Además, se pondrán bajo la tutela de las aldeas unas 20 000 ha de bosques degradados para su regeneración. Los GEA organizarán a los beneficiarios en grupos de usuarios del agua que se encargarán del funcionamiento y mantenimiento de los sistemas comunes de riego y de abastecimiento de agua a los hogares. Se llevarán a cabo actividades de capacitación técnica y unas 97 000 demostraciones de cultivos y animales en las explotaciones donde trabajan los agricultores pobres y especialmente las mujeres. Se reforzarán los centros de extensión y se procurará que éstos presten más atención a las cuestiones de género y a la pobreza.

17. Los **servicios financieros** destinados principalmente a los pobres y a las mujeres son un instrumento esencial para ayudar al grupo-objetivo a reunir activos para un desarrollo sostenible. El programa potenciará el crédito y la movilización de ahorros para asegurar la sostenibilidad. El elemento que impulsará las actividades productivas será el crédito, que se canalizará por conducto de las CCR municipales, bajo la supervisión general de las uniones de cooperativas de crédito rural (UCCR) a nivel cantonal e instituciones principales o el Banco Popular de China (BPC). Los agricultores, especialmente las mujeres, se beneficiarán directamente de las facilidades de acceso al crédito; éste se destinará a actividades rentables, como la producción de cereales, los cultivos comerciales anuales y perennes, la ganadería, la elaboración de alimentos y toda una gama de actividades generadoras de ingresos no agrícolas. El objetivo será convertir a las CCR en un sistema bancario rural (cooperativo) eficaz, eficiente y viable, en el que los agricultores sean miembros y accionistas y capten el ahorro para lograr una mayor sostenibilidad. Se llevará a cabo una campaña de información sobre el ahorro y el crédito en las aldeas, estableciendo una coordinación estrecha entre las CCR, el Ministerio de Finanzas, el BPC, las OAP, la FM, los comités de las aldeas y otros órganos interesados. Se explicará detalladamente a las familias la disponibilidad, procedimientos, términos y condiciones de los préstamos. El programa facilitará a las CCR municipales la adquisición de equipo adicional y capacitación en administración, evaluación, tramitación e inspección de los préstamos, para que puedan desarrollar las actividades de crédito de manera eficiente y adquirir la capacidad necesaria para actuar como intermediarios financieros prudentes.

18. **Desarrollo social.** Dado que el bajo nivel de instrucción y el mal estado de salud de la población agravan la pobreza, el punto de partida para reunir un capital humano capaz de producir bienes materiales es el mejor acceso de los pobres a los servicios sociales. Las actividades se centrarán en la capacitación y consistirán, entre otras cosas, en campañas de alfabetización (dirigidas particularmente a las mujeres) y de sensibilización sobre cuestiones de salud y nutrición, y se suministrará equipo de atención de la salud. La reducción de la tasa de abandono escolar en la enseñanza primaria, especialmente de las niñas, será otro de los objetivos principales. El apoyo a los trabajadores sanitarios y a los médicos rurales y la rehabilitación de unas 550 escuelas primarias en las aldeas para fomentar la alfabetización y la formación profesional reforzarán las actividades realizadas con anterioridad. También se incluirá un importante componente de formación profesional como paso previo para la obtención de préstamos destinados a actividades generadoras de ingresos. La FM organizará esta labor de capacitación, habida cuenta de la gran atención que presta a la mujer este componente. Por otra parte, se establecerá un fondo para microiniciativas especiales en cada sección cantonal de la FM. Se impartirá capacitación a instructores, a hombres y mujeres de las aldeas y a los administradores de las OAP y las CCR.

19. La mayor disponibilidad y calidad del agua potable aligerará la carga que supone ir a buscarla, tarea de la que se ocupan principalmente las mujeres, y liberará recursos adicionales en efectivo que actualmente se dedican a su compra. El abastecimiento de agua potable se asegurará principalmente mediante la construcción de casi 17 000 cisternas individuales con colectores de unos 50 m³ cada una y unos 275 sistemas comunes de abastecimiento a nivel de las aldeas en pequeña escala.



20. La **administración** aplicará, por medio de los GDP y las OAP, la metodología experimentada en anteriores proyectos del FIDA y el PMA. Sin embargo, se ha revisado la función y la estructura de las OAP para reforzar su papel de apoyo a los organismos de ejecución técnica. La dotación de personal se ha reducido al mínimo necesario para facilitar la ejecución del programa. Para realizar las actividades del programa, las OAP recurrirán a las oficinas y organismos técnicos y sociales existentes en las provincias, prefecturas, cantones y municipios, y actuarán como coordinadores de todos ellos. El apoyo consistirá en organizar talleres de puesta en marcha en las provincias, impartir capacitación en metodologías de seguimiento y ERP, informática y contabilidad, proporcionar medios de transporte y equipo de oficina y costear los gastos de funcionamiento conexos. Se llevarán a cabo viajes de estudio y las OAP organizarán talleres conjuntos con otros proyectos para compartir experiencias. La capacitación está incorporada en las actividades correspondientes para poner de relieve que ésta es parte integrante del programa de cada uno de los organismos técnicos. Cada OAP nombrará un coordinador de las cuestiones de género, que con frecuencia será un miembro importante del personal de la FM transferido a la OAP.

D. Costos y financiación

21. **Costos del programa.** El costo total de este programa de seis años de duración, incluidos los imprevistos y los impuestos y derechos, se calcula en USD 90,30 millones. El componente en divisas se estima en un 3% y los impuestos y derechos en una cifra algo inferior al 3% de los costos del programa. Éstos se calcularon en yuan renminbi (CNY) antes de convertirlos en USD y se basan en los precios vigentes en el cuarto trimestre de 2001. Se ha aplicado un coeficiente de imprevistos de orden físico del 10% a todos los gastos materiales relacionados con obras de infraestructura. Se ha aplicado un coeficiente de imprevistos por alza de precios a todos los costos en efectivo. No se han calculado imprevistos de orden físico ni por alza de precios respecto del apoyo alimentario del PMA y el fondo de crédito rotatorio. Se ha calculado un tipo de cambio de paridad del poder adquisitivo constante, teniendo en cuenta la diferencia entre las tasas de inflación externa e interna. En el cuadro 1 se presenta el resumen de los costos del programa por componentes.

22. **Financiación.** Se propone que el FIDA conceda un préstamo de USD 28,97 millones, que financiará el 32,1% de los costos totales del programa. El PMA proporcionará cereales en una cuantía equivalente a USD 7,28 millones, es decir, el 8,1% de los costos totales del programa. El Gobierno hará una contribución en efectivo equivalente a USD 40,40 millones, excluidos todos los impuestos y derechos, y el equivalente de USD 4,42 millones en alimentos. En conjunto, esa contribución representa el 49,6% de los costos totales del programa, deducidos los impuestos. La contribución de los beneficiarios, principalmente en especie, ascenderá a USD 7,12 millones, cifra que equivale aproximadamente al 8% de los costos totales del programa. En el cuadro 2 se presenta información detallada sobre la propuesta de financiación.

23. **Financiación retroactiva.** Para asegurar la puesta en marcha efectiva del programa en las dos provincias, se proporcionará financiación retroactiva por un monto no superior a USD 300 000 tanto para Ningxia como para Shanxi respecto de los gastos que se efectúen con posterioridad al 1° de enero de 2003. Entre esos gastos se incluirán los relativos a la capacitación del personal, la preparación de los PDNA, la preparación de la encuesta de base, la elaboración de programas de alfabetización, visitas del personal de las OAP a otros proyectos de la zona, el diseño de planes de riego y de abastecimiento de agua, el plan detallado de rehabilitación de centros de extensión agraria y de sanidad animal. Esos gastos también abarcarán el costo de las actividades piloto de planificación a nivel de las aldeas y de los municipios y otras actividades preparatorias que se llevarán a cabo antes de la fecha de efectividad del préstamo.

**CUADRO 1: RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROGRAMA^a**
(en miles de USD)

Componentes	Moneda nacional	Divisas	Total	Porcentaje de divisas	Porcentaje del costo básico
Actividades basadas en la tierra	37 773	855	38 628	2	47
Servicios financieros	6 082	18	6 101	-	7
Desarrollo social	24 351	1 054	25 405	4	31
Administración ^b	11 854	190	12 044	2	15
Costo básico total	80 061	2 117	82 178	3	100
Imprevistos de orden físico	5 028	154	5 182	3	6
Imprevistos por alza de precios	2 869	75	2 944	3	4
Costos totales del programa	87 957	2 346	90 303	3	110

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

^b Incluidos los costos del flete marítimo y la manipulación local de los alimentos del PMA.

CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN^a
(en miles de USD)

Componentes	FIDA		PMA		Gobierno (alimentos)		Gobierno (aportación neta)		Beneficiarios		Total		Divisas	Moneda nacional (excl. impuestos)	Derechos e impuestos
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%			
Actividades basadas en la tierra															
Desarrollo de cultivos	3 326	30,3	249	2,3	204	1,9	1 487	13,5	5 429	49,4	10 987	12,2	36	10 659	292
Riego	-	-	1 693	14,3	722	6,1	8 996	76,1	-	-	11 816	13,1	810	10 601	405
Mejora de las tierras secas	-	-	2 307	46,6	1 446	29,2	1 139	23,0	-	-	4 952	5,5	120	4 772	60
Tierras de pastos y ganadería	2 572	36,8	221	3,2	156	2,2	3 504	50,1	397	5,7	6 993	7,7	7	6 843	143
Plantaciones ecológicas de árboles	1 576	18,8	697	8,3	514	6,1	4 040	48,1	1 293	15,4	8 399	9,3	-	8 120	279
Subtotal	7 473	17,3	5 167	12,0	3 042	7,0	19 166	44,4	7 119	16,5	43 147	47,8	972	40 995	1 179
Servicios financieros	6 109	99,1	-	-	-	-	-	-	-	-	6 163	6,8	19	6 090	54
Desarrollo social															
Salud	3 724	51,6	213	3,0	248	3,4	2 879	39,9	-	-	7 223	8,0	318	6 746	159
Educación	2 996	49,9	498	8,3	350	5,8	2 055	34,2	-	-	6 006	6,7	216	5 682	108
Generación de ingresos	4 753	87,7	206	3,8	214	3,9	-	-	-	-	5 423	6,0	68	5 105	250
Abastecimiento de agua a los hogares	-	-	1 196	13,3	567	6,3	6 962	77,3	-	-	9 005	10,0	560	8 166	280
Subtotal	11 473	41,5	2 113	7,6	1 379	5,0	11 896	43,0	-	-	27 657	30,6	1 161	25 699	797
Administración^b															
OAP provinciales	1 262	27,6	-	-	-	-	3 291	71,9	-	-	4 578	5,1	154	4 398	25
OAP cantonales	2 650	30,3	-	-	-	-	6 043	69,0	-	-	8 759	9,7	39	8 653	67
Subtotal	3 911	29,3	-	-	-	-	9 334	70,0	-	-	13 337	14,8	194	13 051	92
Desembolso total	28 966	32,1	7 280	8,1	4 420	4,9	40 396	44,7	7 119	7,9	90 303	100,0	2 346	85 836	2 122

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

^b Incluidos los costos del flete marítimo y la manipulación local de los alimentos del PMA.

E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría

24. **Adquisiciones.** Los principales bienes que han de adquirirse son vehículos, programas de capacitación y equipo. Los contratos de suministro de vehículos y equipo cuyo valor estimado sea superior al equivalente de USD 50 000 se adjudicarán mediante procedimientos de licitación nacional que sean aceptables para el FIDA. Los contratos cuyo costo estimado sea equivalente o inferior a USD 50 000 se asignarán mediante cotejo local de precios después de haber invitado a hacer ofertas a por lo menos tres proveedores de reputación reconocida. Todo contrato para suministro de vehículos, equipo y capacitación cuyo costo se estime en un valor inferior al equivalente de USD 20 000 podrá adjudicarse sobre la base de la evaluación y el cotejo de las ofertas presentadas por un mínimo de tres proveedores, de conformidad con los términos y condiciones satisfactorios para el Fondo. Todo contrato de suministro de equipo y capacitación por un costo estimado inferior al equivalente de USD 5 000 podrá otorgarse mediante contratación directa con el contratista o proveedor, de conformidad con los procedimientos y condiciones satisfactorios para el Fondo.

25. **Desembolsos.** El préstamo del FIDA se desembolsará a lo largo de seis años. Los retiros de fondos de la cuenta del préstamo se harán contra la presentación de declaraciones de gastos con respecto a los gastos que el FIDA designará como admisibles mediante notificación al prestatario. El programa conservará la documentación pertinente justificativa de esos gastos, que estará a disposición de los auditores y las misiones de supervisión para su inspección. Todos los demás retiros de fondos de la cuenta del programa se realizarán tras presentar la documentación justificativa completa. Los préstamos de las CCR a los agricultores se financiarán parcialmente con contribuciones anuales que se destinarán al establecimiento de un fondo rotatorio en cada cantón, con arreglo a lo establecido en sus planes de trabajo y presupuesto. Se prepararán resúmenes mensuales del crédito desembolsado y recuperado, con datos diferenciados por sexos, para que sean examinados por las misiones de supervisión. Se abrirá una cuenta especial de USD 1,6 millones para Ningxia y otra de USD 1,8 millones para Shanxi en términos y condiciones aceptables para el FIDA.

26. **Cuentas y auditoría.** Las OAP llevarán las cuentas consolidadas del programa, con la ayuda de la unidad de apoyo financiero. Las prácticas contables y de presentación de informes financieros utilizadas por la Oficina de Finanzas son aceptables para el FIDA. Las secciones de contabilidad estarán dotadas de suficiente personal y tendrán la capacidad necesaria para atender las necesidades contables del programa. La Agencia de Comprobación de Cuentas del Estado, o su representante autorizado, el departamento de comprobación de cuentas de la provincia correspondiente, se encargará de verificar todos los estados financieros relativos al programa en cada provincia. Las OAP municipales, cantonales y regionales llevarán un registro de todos los gastos efectuados para adquirir artículos destinados al programa. La Agencia de Comprobación de Cuentas del Estado examinará los retiros de fondos de la cuenta del programa efectuados sobre la base de las declaraciones de gastos y determinará si esos gastos cumplen plenamente las condiciones que permiten financiarlos con cargo al FIDA. Asimismo, examinará los aspectos administrativos de las operaciones de crédito y formulará observaciones sobre la idoneidad de los sistemas de contabilidad y de control interno. El Gobierno presentará copias certificadas de los informes de auditoría al FIDA y a la institución cooperante a más tardar seis meses después del cierre de cada ejercicio fiscal. La OAP provincial presentará al FIDA la respuesta a la carta sobre asuntos de gestión de los auditores antes de que transcurra un mes de su recepción. El PMA también exige auditorías de los gastos del programa y de la utilización de la ayuda alimentaria, así como confirmación del número de días de trabajo y raciones. Ambas auditorías deberán hacerse simultáneamente.

F. Organización y administración

27. **Participación de los beneficiarios.** En cada aldea se creará un GEA, que estará integrado por miembros elegidos, pero también podrá incluir al jefe de la aldea, su contable, una representante de la FM y técnicos locales en agricultura y ganadería. Por los menos tres miembros de los GEA serán mujeres y esos grupos representarán adecuadamente los intereses de los pobres, especialmente los que viven en pequeñas aldeas “naturales” situadas en lugares remotos. Cada una de las aldeas naturales tendrá la posibilidad de elegir por lo menos uno de los miembros del GEA. El GEA organizará la preparación de los PDNA mediante un proceso en el que participe toda la comunidad. El proceso consistirá en: a) movilizar a las familias de la aldea para que lleven a cabo actividades concretas, como las relativas al medio ambiente y las inversiones comunes, la salud y la educación (incluida la alfabetización de mujeres y la prevención del abandono escolar de las niñas en particular); b) reunir a los aldeanos para examinar las opciones de inversión; c) formular planes de desarrollo para la aldea; d) informar a todas las familias sobre las actividades del programa; e) organizar a los trabajadores para que participen en las actividades de alimentos por trabajo; f) prestar asistencia para el desembolso, la supervisión y el cobro de los préstamos; y g) garantizar que las actividades se dirijan a los destinatarios adecuados y que los propios beneficiarios supervisen los progresos realizados. Se fomentará la participación mediante la introducción de técnicas de ERP. Los funcionarios cantonales y municipales recibirán capacitación adecuada en técnicas de participación para que ayuden a los GEA a desempeñar sus tareas.

28. **Consideraciones sobre cuestiones de género.** Como consecuencia de la feminización de la agricultura debida al alto grado de emigración masculina y la intensificación de las actividades agrícolas y las labores domésticas, es preciso realizar actividades que repercutan notablemente en la mujer. Proporcionalmente, hay más mujeres analfabetas que hombres y la mayoría de los servicios gubernamentales están administrados por hombres. Así pues, cada una de las actividades del programa tendrá que prestar atención concreta a: a) tecnologías agrícolas que permitan ahorrar tiempo; b) más servicios de extensión y capacitación que respondan a las necesidades de las mujeres; c) el fomento del papel de la mujer mediante la alfabetización y la formación técnica; d) la promoción de cultivos de alto valor que utilicen poca mano de obra y de actividades generadoras de ingresos en el hogar o en su proximidad; e) un mejor acceso al crédito; f) un fácil acceso al agua potable; y g) programas especiales de salud de la mujer basados en capacitar a mujeres de las aldeas para que actúen como coordinadoras de los temas relacionados con la salud de la mujer. Se reducirá la prevalencia de las enfermedades gracias a que se dispondrá de mejores servicios de salud, capacitación y suministro de agua en los hogares. Se prestará apoyo a los adultos, sobre todo a las mujeres, para que participen en programas de alfabetización funcional y adquieran conocimientos técnicos. Se alentará a los niños a que continúen los estudios primarios, para lo cual recibirán ayuda económica. Los diversos programas de capacitación, junto con el enfoque institucional de los PDNA participativos, harán que la población tome más conciencia de todos los asuntos relacionados con la situación social y económica de los individuos, las familias y la comunidad, y se sienta más segura de cómo hacerles frente.

29. **Beneficiarios de los servicios financieros rurales.** Las CCR se encargarán de prestar servicios financieros utilizando los fondos del préstamo del FIDA para complementar la base de recursos financieros del sistema. La estructura de gestión del crédito requerirá el apoyo y la coordinación de las organizaciones participantes, como el BPC y las UCCR a distintos niveles. Antes de que se haga efectivo el préstamo, la OAP principal ayudará al Departamento de Finanzas, el BPC y a las principales UCCR a preparar un manual detallado de políticas de crédito y procedimientos operacionales de los servicios financieros, así como a redactar contratos provisionales para el préstamo a las UCCR cantonales y a las CCR municipales. El manual de operaciones y los módulos de capacitación serán uniformes para todo el programa y se basarán en los elaborados con asistencia técnica alemana en el Proyecto de Desarrollo de las Zonas de Minorías de los Montes de Wulin, financiado por el FIDA. Las CCR se encargarán de la evaluación y aprobación de las solicitudes de crédito, del desembolso de los préstamos, su seguimiento y recuperación, la gestión de riesgos, la



contabilidad y la presentación de informes, y la supervisión y control de las operaciones de crédito. Las UCCR cantonales enviarán fondos a las CCR, recibirán capacitación de la UCCR principal y de funcionarios del BPC, organizarán y supervisarán la capacitación del personal de las CCR, supervisarán las operaciones de crédito, mantendrán y consolidarán los informes de dichas cooperativas y transmitirán datos del programa a las oficinas financieras cantonales a través de la OAP cantonal.

30. **Administración.** El Ministerio de Agricultura será el organismo principal del programa, y el Ministerio de Finanzas será el responsable general de la administración financiera a nivel nacional. A nivel regional o provincial, el Departamento de Agricultura será el principal responsable de la ejecución y orientará y coordinará la labor de todos los organismos técnicos participantes. El Departamento de Finanzas regional o provincial se encargará de la administración financiera y la supervisión de los fondos del programa y de garantizar el reembolso del préstamo del FIDA al Ministerio de Finanzas. Un acuerdo de administración especificará las funciones y responsabilidades de cada organismo de ejecución, incluidas las CCR como intermediarias financieras, y dará detalles de los procedimientos de ejecución. Ya se han creado todas las OAP a nivel regional y cantonal para que funcionen como brazo ejecutivo de los GDP respectivos. Los GDP se encargarán de dar asesoramiento en cuestiones normativas, aprobar los planes, recibir los informes y comentarlos. Las OAP seguirán siendo de tamaño reducido y funcionando como coordinadoras, dejando la ejecución a los organismos técnicos. Ya hay un coordinador de las cuestiones de género en cada OAP. Los recursos del programa correspondientes a todas las inversiones y gastos corrientes se asignarán puntualmente a los organismos asociados, incluida la FM, de conformidad con el plan de trabajo y presupuesto anuales aprobados.

31. **Seguimiento.** La OAP regional/provincial preparará informes anuales sobre la marcha de los trabajos a partir de los informes de las OAP cantonales y presentará información desglosada por sexos. Las misiones de supervisión se centrarán en indicadores clave como: a) la producción de alimentos, ganado y cultivos comerciales; b) los ingresos de las familias o los indicadores indirectos relacionados con el aumento de la autosuficiencia alimentaria o el gasto de consumo privado; c) el número de personas que logran salir de la pobreza; d) los ingresos de las mujeres participantes en las actividades apoyadas por el programa; y e) la utilización de la infraestructura social, principalmente las escuelas primarias y las estructuras de atención de la salud de las aldeas y los municipios. En los informes para el FIDA y el PMA se tendrán en cuenta los aspectos físicos, ambientales, financieros, institucionales y socioeconómicos. El sistema de CCR establecerá un sistema específico de administración e información del programa de crédito para hacer el seguimiento de las actividades de crédito y también atenderá las necesidades expresadas por el Departamento de Finanzas. Se celebrarán talleres de puesta en marcha a nivel regional o provincial y en cada cantón. Cada año se celebrará un seminario de administración en cada cantón para examinar las actividades realizadas durante el último año y extraer enseñanzas con el fin de aplicarlas a los planes de trabajo y presupuestos anuales. Cada año se celebrarán talleres intercantonales, para examinar cuestiones de interés común y procurar aprender de la experiencia; éstos se centrarán en aspectos como los sistemas, las cuestiones de género, la planificación y el seguimiento participativos y los servicios financieros.

32. **Evaluación del impacto.** Los principales instrumentos para la evaluación del impacto son la encuesta de base, el examen a mitad de período y el examen de terminación del programa. La encuesta de base, que se efectuará antes de iniciar las actividades de puesta en marcha, hará especial hincapié en la seguridad alimentaria de las familias mediante la inclusión de mediciones antropométricas. El FIDA, el PMA, la institución cooperante y el Gobierno llevarán a cabo conjuntamente un examen de mitad de período y un examen de terminación del programa en el tercer y el sexto año del programa, respectivamente. Estos exámenes evaluarán el impacto de las actividades del programa en las condiciones de vida del grupo-objetivo y darán la oportunidad de promover el intercambio de conocimientos entre las partes directamente interesadas dentro de cada proyecto y entre los distintos proyectos.

G. Justificación económica

33. **Beneficios y beneficiarios.** En una zona con permanente déficit de alimentos es probable que el programa tenga una importante repercusión en la seguridad alimentaria de las familias. Se estima que para el séptimo año del programa el incremento anual total de la producción de cereales y papas será, respectivamente, de 41 000 t y 215 000 t. Esto representa por término medio 36 kg de cereales y 160 kg de papas por persona, con lo que la zona del programa pasaría de la mera subsistencia alimentaria a una situación de casi autosuficiencia. Se prevé un incremento considerable de los niveles de producción, gracias al desarrollo de la ganadería y a la producción de hortalizas mediante el riego, que contribuirá a que las dietas sean más equilibradas, con una mayor cantidad de proteínas de origen animal y más frutas y verduras. Es probable que las condiciones económicas y sociales de las 300 000 familias beneficiarias mejoren de manera espectacular. Por ejemplo, la típica familia que ahora apenas dispone de tierras podría controlar 0,1 ha de regadío en vez de las 0,04 ha actuales y adquirir también tierras áridas recién mejoradas. En las granjas podrían criarse algunos animales más en mejores condiciones mientras que los rebaños de los pastizales se beneficiarían de la mejora de las condiciones de pasto en esas tierras. Las nuevas plantaciones de cultivos perennes, que se establecerán principalmente por razones ecológicas, irán produciendo gradualmente frutas o plantas medicinales, unos productos con mucha demanda a nivel nacional. Y lo que es más importante, los niños y las niñas de la zona del programa podrán completar los estudios primarios en escuelas locales rehabilitadas, y sus madres recibirán alfabetización básica y algunos conocimientos técnicos, con lo que se les abrirá la posibilidad de realizar actividades generadoras de ingresos. La salud de todos los habitantes de la zona mejorará gracias al aumento de la calidad del agua y a unos servicios de atención de la salud más accesibles y adecuados a las necesidades de la población.

34. Probablemente, las 300 000 familias se beneficiarán del fomento de la producción agropecuaria al recibir capacitación en técnicas agrícolas o ganaderas y asistir a demostraciones prácticas en las explotaciones. Gracias a ese aumento de los conocimientos agrícolas y a la mejora de las tierras, un gran número de beneficiarios se acogerá a préstamos para inversiones o a préstamos estacionales. El programa apoyará la creación de pequeñas empresas y actividades generadoras de ingresos, utilizando crédito estacional y a medio plazo y la capacitación intensiva de posibles empresarios. Entre los beneficiarios previstos de los servicios sociales habrá unas 31 000 personas que serán alfabetizadas, unas 45 000 que adquirirán conocimientos técnicos, unos 36 000 jóvenes que habían abandonado los estudios (sobre todo niñas) y 260 000 mujeres que recibirán atención perinatal.

35. **Análisis económico y financiero.** Los datos relativos a la agricultura y la ganadería pueden combinarse para construir un prototipo de sistema empresarial agropecuario. Cuando estén en marcha todas las actividades del programa, los ingresos anuales netos por familia aumentarán en más del 60%, pasando de unos USD 325 a USD 530. La tasa de rendimiento económico calculada para toda la zona del programa durante un período de 20 años es del 19,2% anual. Los resultados del análisis de sensibilidad demuestran la solidez del programa frente a posibles variaciones exógenas en las corrientes de costos y beneficios y, en caso de que los costos aumentasen y los beneficios disminuyesen simultáneamente un 10,0%, se seguiría registrando una tasa de rendimiento económico del 10%.

H. Riesgos

36. Existen riesgos relacionados con trastornos climáticos graves, ya sean períodos de lluvias muy intensas que causaran inundaciones, o el comienzo tardío de las lluvias estivales, una situación que pondría en peligro la germinación de los cultivos. El programa atenuará el impacto de esos riesgos mejorando la ordenación de los recursos hídricos para el riego a fin de garantizar un abastecimiento de agua más constante durante los prolongados períodos de sequía y mejorando el aprovechamiento de la humedad del suelo en las tierras secas gracias a actividades adecuadas de formación del suelo. También promoverá la utilización de cubiertas de plástico en los cultivos de primavera para



aprovechar plenamente la mayor disponibilidad de agua y prolongar la temporada agrícola. La diversidad de las especies de árboles y arbustos de las plantaciones ecológicas se mantendrá gracias a un gran número de pequeños viveros en las aldeas y a actividades de capacitación y demostración de técnicas modernas. No se esperan problemas particulares por lo que respecta al suministro de fertilizantes y otros productos agroquímicos.

I. Impacto ambiental

37. La zona del programa es una región de colinas y montañas donde la deforestación en gran escala y la ordenación irracional de las tierras de pastos han causado el deterioro de la cubierta vegetal y con ello una grave erosión del suelo. Con apoyo del Gobierno se están llevando a cabo importantes iniciativas públicas y privadas de plantación de árboles y aplicando planes de lucha contra la desertificación. Se prevé que el desarrollo del riego y el aprovechamiento de tierras hagan aumentar la productividad de las tierras agrícolas de buena calidad, lo que permitiría la utilización ecológica y económicamente sostenible de las tierras de cultivo marginales para los cultivos comerciales perennes o gramíneas permanentes para el pastoreo. El diseño del programa abarca demostraciones de distintos métodos de plantación de árboles y arbustos junto a los caminos y canales e intercalados entre distintos sistemas de cultivos cuando sea factible. Las fuentes propuestas de agua potable se ajustan a las normas chinas en la materia y serán de mucha mayor calidad y mucho más accesibles que las fuentes actualmente disponibles que, a menudo, se limitan a los ríos o torrentes locales o a charcas de agua estancada. La introducción de un sistema de ordenación participativa de las tierras de pastos garantizará la sostenibilidad de las iniciativas de rehabilitación. Así pues, es poco probable que el programa tenga efectos negativos importantes en el medio ambiente, por lo que se ha clasificado en la categoría B.

38. Se están celebrando consultas con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Mecanismo Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo para la preparación de actividades piloto encaminadas a reducir la desertificación y la degradación de la tierra, como apoyo adicional al programa. Está en preparación una asociación entre la República Popular de China y el FMAM en materia de degradación de la tierra en los ecosistemas secos, y tal vez el programa actual pueda llegar a considerarse como parte del plan de acción de la asociación. Se presentará a la secretaría de la asociación una nota conceptual inicial relativa a un proyecto de ordenación de ecosistemas del FMAM en la zona del programa de Ningxia y Shanxi.

J. Características innovadoras

39. Durante la fase preparatoria, se determinaron inicialmente la zona del programa y el grupo-objetivo siguiendo el método de ACV y se introdujo la metodología de ERP mediante un curso de capacitación del personal de las OAP cantonales y municipales. Se conseguirá la participación activa de los grupos-objetivo mediante una mayor utilización de métodos de ERP para preparar y ejecutar los PDNA. Antes de hacer efectivo el préstamo se llevarán a cabo ejercicios de planificación participativa a nivel de las aldeas y de los municipios para asegurar que la puesta en marcha se produzca sin incidentes. Gracias a la introducción en gran escala de métodos participativos de ordenación de pastizales, se regenerarán unas tierras de pastos muy degradadas. Las demostraciones de diversas técnicas de plantación de árboles y arbustos en las explotaciones y en las zonas comunes promoverán considerablemente la conservación del medio ambiente a nivel de las aldeas y de las comunidades. Una vez reforzados y reorientados, los sistemas de extensión agraria y salud animal resultarán más útiles para las personas pobres y las mujeres. Se realizarán numerosas demostraciones en pequeña escala (muchas de ellas en aldeas naturales remotas) de programas seleccionados y recomendados en las explotaciones de agricultores pobres, en particular de mujeres. El programa de salud para las mujeres apoyará intensamente la capacitación de coordinadores de salud de la mujer a nivel de las aldeas como una forma económica de hacer llegar a las mujeres servicios de salud perinatal y de atención de las infecciones del aparato genital, que al parecer están muy extendidas y

son graves, y que generalmente no se tratan hasta fases muy tardías. El diseño del programa lo han realizado principalmente especialistas chinos, lo cual aumenta su eficiencia y crea un potencial considerable para influir en las políticas.

PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS

40. Un convenio de préstamo entre la República Popular de China y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión del préstamo propuesto al Prestatario. Se acompaña como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el convenio de préstamo negociado del programa.

41. La República Popular de China está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

42. Me consta que el préstamo propuesto se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA.

PARTE IV – RECOMENDACIÓN

43. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe el préstamo propuesto de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República Popular de China, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a veintiún millones novecientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 21 950 000), con vencimiento el 1° de diciembre de 2042, o antes de esta fecha, y un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

Lennart Båge
Presidente

RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO DEL PROGRAMA

(Negociaciones concluidas el 29 de noviembre de 2002)

1. **Cuentas para el desarrollo del programa.** Cada Departamento de Finanzas hará que cada OAP abra y mantenga posteriormente, en un banco satisfactorio para el FIDA, una cuenta separada en CNY en cada nivel provincial, cantonal y municipal para financiar las actividades del programa. El director de cada OAP estará plenamente autorizado a operar la cuenta del programa pertinente.
2. **Disponibilidad y canalización de los recursos del préstamo.** El Gobierno de la República Popular de China (el Gobierno) pondrá los recursos del préstamo a disposición de cada Departamento de Finanzas, que asumirá el riesgo cambiario. El Departamento de Finanzas correspondiente transferirá los recursos del préstamo asignados al componentes de servicios financieros rurales a la UCCR cantonal de cada provincia de conformidad con el convenio de préstamo subsidiario. El Departamento de Finanzas transferirá los recursos del préstamo que no se hayan asignado al componente de servicios financieros rurales a las cuentas del programa de las provincias, los cantones y los municipios en los términos y condiciones convenidos entre el Gobierno y el FIDA a los efectos de la ejecución del programa. Además, el Departamento de Finanzas suministrará a la Federación de Mujeres de Shanxi un monto total equivalente a USD 2 260 000 con cargo a los recursos del préstamo, y a la Federación de Mujeres de la Región Autónoma de Ningxia Hui (Ningxia) un cuantía total equivalente a USD 3 400 000 con cargo a los recursos del préstamo, en los términos y condiciones convenidos entre el Gobierno y el FIDA, a fin de llevar a cabo algunas actividades del programa. En cada cuenta provincial del programa se mantendrá constantemente un fondo rotatorio en una cuantía suficiente para sufragar tres meses de ejecución del programa, de conformidad con los planes de trabajo y presupuestos anuales (PTPA).
3. **Disponibilidad de recursos adicionales.** El Gobierno garantizará que cada provincia y cantón faciliten fondos de contrapartida con cargo a sus respectivos recursos conforme a los PTPA, de la siguiente manera: a) en Ningxia, la provincia proporcionará el 70 % y cada cantón el 30 % de los fondos de contrapartida para costear las operaciones del programa en los cantones; y b) en Shanxi, la provincia facilitará el 50 %, y cada prefectura y cantón el 20 % y el 30 %, respectivamente, de los fondos de contrapartida para financiar las actividades del programa en los cantones.
4. **Seguimiento y evaluación.** Cada OAP regional y provincial preparará informes semestrales y anuales sobre la base de los informes de las OAP de los cantones, que incluyan pormenores específicos sobre cuestiones de género, que presentará al FIDA y el PMA a más tardar diez semanas tras la finalización del período a que se refieren los informes. Los informes sobre la marcha de las actividades abarcarán aspectos de carácter material, ambiental, financiero, institucional, socioeconómico y relacionados en particular con cuestiones de género, y contendrán también secciones especiales sobre el seguimiento autónomo de los beneficiarios, la utilización de los días de trabajo y capacitación, la evaluación de la calidad de la infraestructura y la participación de las mujeres en los días de trabajo y capacitación. La misión de supervisión y la revisión de medio término examinarán los progresos del programa y aportarán apoyo a la ejecución en relación con las cuestiones planteadas. Los indicadores fundamentales se centrarán en lo siguiente: a) producción alimentaria, ganadera y de cultivos económicos; b) los ingresos familiares o los indicadores directos relacionados con el aumento de la autosuficiencia alimentaria y los gastos discrecionales; c) el proceso de abandono de la pobreza; d) los ingresos de las mujeres que participan en las actividades financiadas; y e) el uso de la infraestructura social, en especial las escuelas primarias y estructuras sanitarias de las aldeas y los municipios. El seguimiento guardará vinculación directa con el sistema nacional de rendición de informes periódicos, que es parte integrante de las OAP en todos los niveles administrativos.

ANEXO

5. **Atención prioritaria a las cuestiones de género.** El Gobierno garantizará que las mujeres participen en todas las actividades del programa y que se beneficien equitativamente de los resultados del programa.
6. **Gestión de la información en materia de crédito.** Las CCR establecerán un sistema específico de administración e información del programa de crédito para hacer el seguimiento de las actividades de crédito y atender las necesidades expresadas por el Departamento de Finanzas.
7. **Evaluación del impacto.** Antes de que transcurran seis meses a partir de la entrada en vigor del préstamo, cada OAP regional y provincial efectuará una encuesta de referencia que haga hincapié en la seguridad alimentaria de la familia mediante la inclusión de mediciones antropométricas, de la cual presentará un resumen al FIDA.
8. **Fondos de contrapartida.** El Gobierno garantizará que cada PTPA refleje claramente la fuente de los fondos de contrapartida y el uso que se haga de ellos.
9. **Condiciones que deben cumplirse previamente al retiro de determinados recursos del préstamo.** No se retirará cantidad alguna con respecto a ningún gasto en el marco del componente de servicios financieros rurales hasta que el FIDA haya aprobado el borrador del manual de servicios financieros y el proyecto de convenio de préstamo subsidiario; y que se haya entregado al FIDA una copia tanto del manual de servicios financieros como del convenio de préstamo subsidiario firmado, sustancialmente en la forma aprobada y certificada como fiel por el Ministerio de Agricultura y el BPC.
10. **Otras cláusulas.** El Gobierno garantizará que:
 - a) en los casos en que las actividades del programa afecten a la oferta o calidad de la tierra disponible, su reasignación se efectúe como parte del PDNA en un proceso participativo en que intervenga toda la aldea por conducto del GEA. En el proceso de reasignación de las tierras se tendrán en debida cuenta las políticas estatales que prevén contratos de arrendamiento por 30 años;
 - b) todo el material de plantación proporcionado en el marco del programa tenga calidad certificada;
 - c) se preste particular atención a la instrucción de los agricultores de ambos sexos en cuanto al uso, manejo y almacenamiento seguros de productos agroquímicos a fin de reducir al mínimo sus efectos tóxicos. En cuanto a los productos químicos esenciales que se recomienden, el personal técnico seleccionará los que sean más eficaces y menos peligrosos. En general deberán prevalecer los principios para el manejo integrado de plagas;
 - d) todas las obras de construcción, rehabilitación y mantenimiento de infraestructura financiada por el programa se rijan por las normas nacionales pertinentes y cumplan las disposiciones de las leyes sobre medio ambiente;
 - e) los alimentos que se distribuyan a los beneficiarios cumplan las normas de calidad del PMA;
 - f) sigan pagándose los costos operativos y sigan financiándose las instalaciones de los servicios técnicos, y se mantengan las normas de fin del programa;



ANEXO

- g) la Federación de Mujeres goce de plena autonomía administrativa en el ámbito de los parámetros de los documentos del programa y los PTPA y reciba los fondos necesarios para organizar la financiación de microiniciativas;
- h) se devuelva a la Federación de Mujeres la propiedad de las instalaciones de capacitación municipales, y que posteriormente la Federación ponga esas instalaciones y el equipo correspondiente a disposición de otros organismos de ejecución de proyectos;
- i) la construcción o la rehabilitación de las unidades de extensión municipales vayan precedidas de un examen de las políticas, y una evaluación e inventario de las necesidades, y siempre que sea posible se propongan edificios comunes para facilitar un uso más eficaz de los fondos destinados a los locales, edificios y servicios, y para dar un servicio óptimo a los agricultores;
- j) los servicios de apoyo agrícolas en todos los niveles tengan como objetivo lograr un 50% de mujeres miembros;
- k) se efectúen demostraciones en los campos de los agricultores más pobres. Se proporcionarán los insumos de la demostración con una donación del 50% al campesino, quien se quedará con el producto de la demostración a cambio de haber facilitado un terreno para la capacitación de sus vecinos;
- l) a fin de atender las necesidades de las aldeas pequeñas y aisladas, las demostraciones se efectúen lejos de los centros administrativos de las aldeas. En Ningxia, el 50% como mínimo de las demostraciones financiadas por el programa se llevará a cabo en aldeas naturales. En Shanxi, el 15% de las demostraciones se efectuará lejos de los centros administrativos de las aldeas;
- m) se pongan recursos a disposición de las CCR en consonancia con las necesidades de crédito estacional, según lo indicado en los PTPA;
- n) los fondos del préstamo destinados a las CCR se registren y mantengan separados de otros fondos hasta que la situación financiera general de las CCR se haya reforzado plenamente. Este requisito se aplicará a lo largo de todo el período de ejecución del programa y hasta que se haya reembolsado integralmente a los Departamentos de Finanzas;
- o) las CCR tengan la oportunidad de adquirir equipo adicional y de que su personal en el terreno reciba capacitación en métodos de crédito. Tales partidas se proporcionarán a título no reembolsable;
- p) antes de que se inicie la renovación o construcción de las escuelas primarias, se constituya un comité de padres encargado de aportar mano de obra sin especializar para trabajos de rehabilitación y la subsiguiente conservación y mantenimiento de las instalaciones; y
- q) se constituyan comités de usuarios de agua a nivel de aldea y se efectúe una planificación detallada de los planes de abastecimiento de agua potable antes de dar comienzo a la construcción.

11. Condiciones que deben cumplirse previamente a la entrada en vigor del convenio de préstamo:

- a) que el Departamento de Finanzas competente haya abierto debidamente las cuentas especiales;
- b) que cada OAP regional, provincial y cantonal haya abierto debidamente su respectiva cuenta del programa;
- c) que el FIDA haya aprobado el proyecto de acuerdo para la administración del programa y que se haya entregado al FIDA una copia del acuerdo firmado;
- d) que el Gobierno haya presentado a la aprobación del FIDA el borrador del manual de servicios financieros y el proyecto de convenio de préstamo subsidiario;
- e) que cada OAP regional, provincial y cantonal haya presentado al FIDA y al PMA el respectivo proyecto de PTPA para el primer año del programa, y que el FIDA haya aprobado cada uno de esos proyectos de PTPA;
- f) que el Gobierno y el FIDA hayan convenido en los términos y condiciones relativos a la transferencia de los recursos del préstamo no asignados al componente de servicios financieros rurales;
- g) que se haya firmado debidamente el convenio de préstamo y que la firma y su aplicación por el Gobierno hayan sido autorizadas y ratificadas debidamente mediante todas las medidas administrativas y gubernamentales necesarias; y
- h) que el Gobierno haya entregado al FIDA un dictamen jurídico favorable, emitido por el Ministro de Asuntos Exteriores u otro asesor jurídico aprobado por el FIDA, y que este dictamen sea aceptable para el FIDA tanto en la forma como en el fondo.

COUNTRY DATA

CHINA

Land area (km² thousand) 2000 1/	9 327	GNP per capita (USD) 2000 1/	840
Total population (million) 2000 1/	1 261.1	GNP per capita growth (annual %) 2000 1/	6.1 a/
Population density (people per km²) 2000 1/	135	Inflation, consumer prices (annual %) 2000 1/	0.3
Local currency	Yuan Renminbi (CNY)	Exchange rate: USD 1 =	CNY 8.26
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1980-99 2/	1.3	GDP (USD million) 2000 1/	1 079 954
Crude birth rate (per thousand people) 2000 1/	16 a/	Average annual rate of growth of GDP 2/	
Crude death rate (per thousand people) 2000 1/	7 a/	1980-90	10.1
Infant mortality rate (per thousand live births) 2000 1/	30 a/	1990-99	10.7
Life expectancy at birth (years) 2000 1/	70 a/	Sectoral distribution of GDP, 2000 1/	
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	39.3	% agriculture	16
Poor as % of total rural population 2/	5	% industry	49
Total labour force (million) 2000 1/	759.1	% manufacturing	38
Female labour force as % of total, 2000 1/	45	% services	34
Education		Consumption, 2000 1/	
School enrolment, primary (% gross) 2000 1/ group)	123 a/	General government final consumption expenditure (as % of GDP)	11
Adult literacy rate (% age 15 and above) 2000 1/	16	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	49
Nutrition		Gross domestic savings (as % of GDP)	40
Daily calorie supply per capita, 1997 3/	2 897	Balance of Payments (USD million)	
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2000 1/	16 a/	Merchandise exports, 2000 1/	249 212
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2000 1/	9 a/	Merchandise imports, 2000 1/	225 097
Health		Balance of merchandise trade	24 115
Health expenditure, total (as % of GDP) 2000 1/	4.5 a/	Current account balances (USD million)	
Physicians (per thousand people) 1999 1/	1.4	before official transfers, 1999 1/	10 723
Population using improved water sources (%) 1999 4/	75	after official transfers, 1999 1/	15 667
Population with access to essential drugs (%) 1999 4/	85	Foreign direct investment, net 1999 1/	36 978
Population using adequate sanitation facilities (%) 1999 4/	38	Government Finance	
Agriculture and Food		Overall budget deficit (including grants) (as % of GDP) 1999 1/	-2.2 a/
Food imports (% of merchandise imports) 1999 1/	4	Total expenditure (% of GDP) 1999 1/	9.3 a/
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 1998 1/	2 826	Total external debt (USD million) 1999 1/	154 223
Food production index (1989-91=100) 2000 1/	171.9	Present value of debt (as % of GNP) 1999 1/	14
Cereal yield (kg per ha) 2000 1/	4.735	Total debt service (% of exports of goods and services) 1999 1/	9.0
Land Use		Lending interest rate (%), 2000 1/	5.9
Arable land as % of land area, 1998 1/	13.3	Deposit interest rate (%), 2000 1/	2.3
Forest area (km ² thousand) 2000 1/	1.635		
Forest area as % of total land area, 2000 1/	17.5		
Irrigated land as % of cropland, 1998 1/	38.8		

A/Data are for years or periods other than those specified

1/ World Bank, *World Development Indicators* database

2/ World Bank, *World Development Indicators*, 2001

3/ UNDP, *Human Development Report*, 2000

4/ UNDP, *Human Development Report*, 2001

PREVIOUS IFAD FINANCING TO CHINA

Project Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan/Grant Acronym	Currency	Approved Loan/ Grant Amount	Disbursement (as % of Approved Amount)
Northern Pasture and Livestock Development Project	IFAD	UNOPS	HC	22 Apr 81	20 Jul 81	31 Dec 88	L - I - 62 - CH	SDR	28 700 000	100%
Hebei Agricultural Development Project	IFAD	World Bank: IBRD	I	15 Sep 82	14 Jan 83	31 Dec 88	L - I - 107 - CH	SDR	22 900 000	100%
Rural Credit Project	IFAD	World Bank: IDA	HC	11 Sep 84	22 Jan 85	30 Jun 89	L - I - 153 - CH	SDR	24 250 000	100%
Guangdong Integrated Freshwater Fish-Farming Project	IFAD	World Bank: IBRD	I	03 Dec 86	24 Mar 87	31 Dec 92	L - I - 195 - CH	SDR	10 150 000	96.4%
Sichuan Livestock Development Project	IFAD	UNOPS	HC	30 Nov 88	16 May 89	30 Jun 95	L - I - 233 - CH	SDR	13 400 000	100%
Shandong/Yantai Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	07 Dec 89	10 Jul 90	31 Dec 96	L - I - 254 - CH	SDR	16 800 000	100%
Shanxi Integrated Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	04 Apr 91	26 Jul 91	30 Jun 98	L - I - 281 - CH	SDR	17 850 000	99.9%
Jilin Low-Lying Land Development Project	IFAD	UNOPS	HC	14 Apr 92	15 Jun 92	30 Jun 98	L - I - 300 - CH	SDR	20 000 000	99.9%
Yunnan-Simao Minorities Area Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	15 Sep 93	10 Dec 93	31 Dec 00	L - I - 335 - CN	SDR	18 400 000	98.6%
Qinghai/Hainan Prefecture Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	05 Dec 94	08 Jun 95	30 Jun 01	L - I - 364 - CN	SDR	13 500 000	96.9%
Jiangxi/Ganzhou Integrated Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	06 Dec 95	10 May 96	30 Jun 01	L - I - 395 - CN	SDR	15 950 000	87.8%
Northeast Sichuan and Qinghai/Haidong Integrated Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 96	14 May 97	31 Dec 02	L - I - 424 - CN	SDR	19 100 000	93.0%
Southwest Anhui Integrated Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 97	12 Dec 97	30 Jun 03	L - I - 451 - CN	SDR	19 100 000	76.0%
Wulin Mountains Minority-Areas Development Project	IFAD	UNOPS	HC	10 Sep 98	21 Apr 99	31 Dec 04	L - I - 483 - CN	SDR	21 100 000	27.0%
Qinling Mountain Area Poverty-Alleviation Project	IFAD	UNOPS	HC	08 Dec 99	15 Aug 00	31 Mar 08	L - I - 517 - CN	SDR	21 000 000	4.0%
West Guangxi Poverty-Alleviation Project	IFAD	UNOPS	HC	07-Dec-00	21 Mar 02	30 Sep 08	L I 552 CN	SDR	23 800 000	





COMPONENTS AND IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS

Programme Description

1. The programme's goal is to reduce sustainably the poverty of about 300 000 households living in 126 townships, spread over 12 counties in Ningxia Hui Autonomous Region and Shanxi Province. This requires improved impact of productivity gains, income growth and social services. Grain availability per capita should increase by 36 kg, and income by about USD 62, while preventable diseases and the number of school drop-outs will decrease. Microenterprises will be started up, supported with skills training and appropriate credit packages. The economic and social development objectives require a multisectoral approach, combining in a coherent and integrated fashion investments in both physical and human resources with emphasis on labour productivity and implementation. Therefore, a management agreement will specify the role and responsibilities of each technical agency and provide details on implementation procedures. The PLGs and PMOs will guide, coordinate and facilitate the work of the technical implementing agencies. The programme activities, implemented by the respective agencies, will have four major components: (a) land-based activities; (b) financial services; (c) social development; and (d) management.

Implementation Arrangements

2. **Institutional framework.** The administrative system comprises a multi-tier structure from the central government, through region/province, prefecture, county and township, to the administrative village level. Local officials at each level have considerable autonomy in decision-making and genuine responsibility for ensuring that the planned work is actually carried out. This arrangement is highly successful in achieving physical development with externally financed projects as reflected in IFAD and WFP experience in China. Government officials at township level and above are 'state cadres' paid by the Government. The village cadres include the administrative village leader, an elected official, the administrative village accountant, and the natural village leaders, one in each natural village. This group forms the village committee, the leading body of the administrative village. The village cadres are not paid by the state, but usually receive an allowance from taxes collected in the village. Few village cadres are women except for the representatives of the Women's Federation, who are present in every village and are responsible for mobilizing women, protecting children and promoting family-planning policies.

Land-Based Activities

3. **Technical support services.** Technical support for agriculture is provided at the regional level through the Regional Agricultural and Animal Husbandry Office (comprising the Department of Agriculture, the Department of Cash Crops and the Department of Animal Husbandry) and the Forestry Administration. The Department of Water Conservancy, the Rural Enterprise Bureau and the Meteorological Bureau are also providing assistance to the farming community. At the county level, agriculture, cash crops and animal husbandry take on separate identities. The regional universities and the Academy of Agricultural Science provide training opportunities for regional, prefecture and county officials. They also undertake adaptive research and field experimentation, some of which is contracted out to lower-level organizations. For all projects, planning, design and implementation are monitored by the environmental protection bureaux at different administrative levels and follow the agricultural, forestry, land and water resources laws, and the natural reserves regulation stipulations, including the new regulations concerning the cutting and removal of trees.



4. **Extension systems.** The Agricultural Bureau, the only organization concerned with crop development support at the county level, is mainly responsible for implementing policies relayed from upper levels related to agricultural and rural development. Four formerly separate units (for agro-technical extension, crop protection, soil and fertilizer, and cash crops) have recently been merged to form an integrated Agro-Technical Extension Centre (ATEC), without changing their functions in many participating counties, especially in Ningxia. The seed company, agricultural schools and seed farms have remained outside this system and continue to function as previously. A rural management and administration station is established under the Agricultural Bureau to manage rural properties and monitor the progress of rural development. Also, the Agricultural and Animal Husbandry Bureaux were merged to form an Agricultural and Animal Husbandry Bureau in some counties. An integrated agricultural technical extension station is established in each township; the technicians at the township level carry out specific experiments and demonstrations and conduct technical extension in cooperation with upper-level organizations for crops and rural development. Large-scale demonstrations are the main tool of technical extension in most counties. Demonstrations, however, tend to be concentrated in towns, along highways and in central villages. Frequent dialogue with farmers still occurs in many villages and in township markets where farmers go to the local ATEC for input supplies and advice. In most of the participating townships of the Ningxia programme area there is a 'crops hospital', which provides technical consultation and supplies agricultural production materials such as fertilizers and chemicals.

5. **Water engineering.** The water conservancy bureaux (WCBs) at the province, prefecture and county level are responsible for planning, design, construction, management and operation of major irrigation schemes, including on-farm development works and drinking-water supply. The county WCBs have good experience in management and operation of existing schemes, but less experience in the design of small schemes to be implemented simultaneously over a short time period. Regional and prefecture WCBs have trained staff available to make up the requirement. Engineering fees have been specified for all engineering work at a rate of about 7% of total material cost, excluding food rations. These fees will cover all WCB costs related to studies, site supervision, beneficiary training for scheme installation, running and management. They will also enable the PMOs at county and regional level to recruit outside engineering consultants to validate WCB technical proposals, detailed designs and estimated construction costs, in particular for the larger schemes.

6. **Irrigation and dryland development,** a priority expressed during the PRA, provides an excellent way for farm households to increase their food production. Opportunities for irrigation are limited by the availability of suitable land and water. Because of the late onset and general unreliability of the rainy season, successful irrigation must be based on using water carried over from the previous year's rainy season. Many older schemes are not functioning well because of faulty design and/or construction, making maintenance almost impossible. The main system failure is massive seepage, which reduces efficiency of water use to a very low percentage. A priority, therefore, is to upgrade old systems through the provision of hard canal lining. The water saved will enable most systems to be expanded well beyond the current command area. Another priority is to construct incremental storage devices, in particular individual 50-m³ tanks to capture rain. Although expensive, these tanks provide water in adequate quantities through the early part of the crop growing cycle. This has dramatic effects on yields and may also create an opportunity for additional fodder crops. Other interventions concern about 30 small pumping stations and the occasional construction of check dams and drainage ditches. In addition, dryland development will include land levelling of 22 500 mu, about 44 000 mu of terracing and smaller quantities of site-specific soil conservation works.

7. During and/or following construction of communal schemes, VIGs will organize farmers in water users' groups, consisting of all beneficiary farmers. If any scheme touches territories in more



than one administrative village, the township WCB-station will offer its usual management support to the overall scheme committee. The group(s) will be trained in all aspects of irrigation water management on and off the field, including control of water to individual fields or sections, and operation and maintenance (O&M) procedures, for example for simple construction and repair of canals, pumps, reservoirs and other structures. In villages with drinking-water development, training will include both topics. Water-management charges will be levied to cover operational and maintenance costs, excluding voluntary labour.

8. **Livestock.** Livestock is the second most important activity in all areas. Main species are goats (cashmere and other), sheep and cattle. Horses and donkeys occur in substantial numbers in Ningxia. The management systems are based on the seasonal exploitation of vast rangeland resources and of agricultural crop residues. Rangeland is badly degraded by overgrazing, leading to impoverished flora. Rodents present an additional menace in many rangeland areas of Ningxia. Programme elements include the rehabilitation through community-managed grazing of vast tracts of rangelands that previously would have been re-seeded, and the introduction of artificial grassland and annual or perennial fodder crops on farmland previously used for marginal cereal production. Support will also be provided to upgrade the livestock services. The artificial insemination units will be strengthened to enable the gradual introduction of proven new blood lines. In all the above, training will be offered to beneficiaries through an upgraded extension service. Relevant livestock staff at county and township will also receive training.

9. **Economic crops.** Although presently low, the contribution of 'economic' or perennial cash crops to the household income of farmers in the programme area is potentially quite high. The market prospects for fruits, berries, spices and herbs are good. This component is closely related to the developments envisaged on annual crop land, which would enable farmers to restore their most unproductive land to a more rational use with pluri-annual and perennial crops. More than 90 000 mu of privately owned plots will be established making use of programme-supported training and, usually, credit. The PRA exercises conducted to date have shown that items most wanted by beneficiaries are generally in line with climatic conditions in the counties.

10. **Environmental tree planting.** The programme will implement elements of village or community forestry. Using large-scale demonstrations, it will encourage individual households to plant trees and shrubs as part of their farming systems. It will also promote the establishment of various types of plantations on common or public land. The result will be to increase available resources on the farm, to enrich the landscape, and to restore and improve ecological balance. Because of the need to generate seedlings in large quantities and quickly, the technical bureaux will establish nurseries. However, these will be privatized as quickly as possible to act as village nurseries; and if this cannot be achieved, they will be closed before the programme closing date. To ensure that farmers are fully conversant with the new management techniques (e.g. the new planting materials, proper planting methods and subsequent pruning and fertilization) the programme will provide training to county and township staff and to farmers. Planting will be arranged by village through the VIG. The trees will then normally be assigned to individual households in accordance with their proportional contributions to the establishment, but communal management will be acceptable if the village decides to do so.

Financial Services

11. The **RCCs**, compared with other credit institutions, have the most extensive network at the grass-roots level. Their main sources of funds are savings and deposits by rural households and township enterprises, and loans from the PBC and other RCCs, with the RCCUs acting as clearing houses. Yet, the RCCs' liquidity is low. In the programme counties, most townships have an RCC. In Shanxi, however, where townships are small, many RCCs serve several townships. Although no formal village outlets or agents work on a commission basis at the village level, grass-roots services of the RCCs are maintained with the assistance of village leaders. An RCCU in each county provides



management, coordination and clearing services to its member RCCs. In Ningxia, RCCUs with management and supervision responsibility also exist at regional level. In Shanxi, RCCUs have been set up at prefecture level, but they appear to have only supervision responsibilities. PBC support and supervision is focused on all RCCUs, irrespective of level.

12. **Eligible borrowers** will be first-time borrowers, i.e. borrowers who have not received loans from the RCCs in the three preceding years. A growing number of clients will be among the economically active poor, including women, but who presently have little or no access to formal financial resources. Functional literacy and skills training will be associated to facilitate access to credit. The type of credit available under the programme will be short, medium and long term, up to five years for individuals. Groups may obtain larger loans if conditions so warrant. As all loans are likely to remain within the published ceilings in the system, no physical collateral will be required. The borrowers' contribution will generally be in kind and consist of their labour and skills. The loan size will depend upon the financing needs of the income-generating project. The RCCs will be requested to consider flexible (i.e. more frequent) loan-recovery schedules that suit borrowers. The interest charged will be in line with that practised by the RCCs and may exceed the usual interest rate to cover extra costs and the establishment of a risk fund.

Social Development

13. **Primary education.** The programme will support primary school facilities by repairing, renovating or building about 550 schools of various sizes. Most of these will form 'incomplete' school and teaching posts in remote natural villages to enable children to attend primary grades 1 through 3 in their village of residence. Teachers will acquire skills in multi-grade teaching, which will be the norm in the outposts. To reduce non-enrolment and drop-outs, particularly among girls, the programme will provide funding of school costs for between 200 and 1 000 pupils annually in each county. The Women's Federation, which has acquired extensive experience with programmes for school drop-outs, will manage these funds in close collaboration with the village committees. Subsidies will be consigned to the school, not the parents.

14. **Health.** The Programme will improve the quality of health services, especially at the village level, and facilitate accessibility for poor households by: (a) providing additional training to village doctors and village nurse-midwives in aspects particularly relevant for villages, and supplying them with a basic technical kit; (b) training a knowledgeable women in every village to act as a focal point for women's health; (c) supporting training for township doctors to improve their capabilities especially in gynaecological, obstetric and paediatric disease diagnosis and dispatching, and in administering vaccination and epidemic-control programmes; (d) providing resources to each health facility to run substantial campaigns on health, sanitation and nutrition awareness in the villages; and (e) providing village clinics and township hospitals with relevant additional equipment. In addition, the programme will provide incentives to pregnant women in the form of transportation costs and food to attend prenatal check-ups in nearby township maternity facilities.

15. **Women's development and income-generation.** Two distinct training programmes will be offered, each at two levels: basic and refresher. The first programme concerns functional literacy skills. This training will take place in a social context and will be based on the practical aspects of the day-to-day social and economic life of the target population in order to impart functional literacy skills, including information on legal and administrative matters. The basic cycle will consist of 50-70 training days. The refresher course will cover a further 20 to 30 training days about one year later. The education bureaux will identify experienced primary school teachers in the villages, who will undergo specific training, including refresher courses, where they will be able to exchange their experiences as teachers of adults. The second programme will deal with technical and managerial skills, covering the needs of candidates for income-generating activities. This programme will be aimed at (semi-) literate people, and will simultaneously sharpen literacy and math skills. The



duration of training is expected to vary considerably with the required skill, so budget provisions represent averages only. All training will be supported by food-for-training (FFT) rations for beneficiaries and cash incentives for trainers; other financial resources will be allocated to the production and distribution of training materials. The Women's Federation will be entrusted with implementation.

16. **Women's Federation.** Created in 1949, the Women's Federation is the primary organization mandated to assist women in China. A Federation representative sits on every village committee, as well as on those at all higher administrative levels. The Women's Federation has coordinated many practical courses for rural women, including agricultural technology. It will be strengthened with equipment and with training facilities constructed in the townships. Incremental operations costs, including running costs for the vehicles allocated to the Federation, will be covered through specific annual allocations to its relevant budgets. It will also manage a special 'micro-initiatives' fund, which will build upon the experience of Women's Federations in the programme counties with income-generating activities for women, based on closely monitored small loans and training support.

17. **Drinking water** is in short supply throughout the programme area. Women usually have to walk long distances to find water, and then it is frequently unsuitable for human consumption. The programme will support about 61 000 households with individual drinking-water tanks to capture run-off during the rainy season; it will also finance village supply systems and community tank schemes. These will provide water to common faucets and plastic standpipes in the community. Beneficiaries will receive training in water management. Committees will be established with full representation of women, and water charges will be levied appropriate to the needs of each common scheme. Before construction, full detailed planning is required for each site, and the contribution by the community, through the provision of labour and/or materials, will have to be agreed. The programme will assist WCBs to establish suitable quality-monitoring programmes, particularly for tank water. In this regard, education of the beneficiaries in organoleptic testing will be important. Estimated costs include 'engineering fees' to defray WCB costs in respect of site investigations, engineering studies, on-site supervision and beneficiary training.

Management

18. **Project/programme management offices (PMOs)**, staffed by personnel from existing units and operating from existing premises, have already been established at all levels. Staffing will be kept to the minimum compatible with efficient discharge of the PMO tasks, which are: (a) facilitating the work of the implementing technical agencies by providing them with the necessary funding for training, equipment and operating costs on a timely basis; and (b) monitoring programme implementation and reporting. PMOs will recruit not more than one senior staff member from each implementation bureau. To ensure that the additional workload created by programme implementation will be handled efficiently, the programme will provide funds for start-up and management workshops, and for monitoring and evaluation (M&E) and PRA methodology, implementation and analysis training for regional and county-level PMOs. Computer and credit-management training will also be offered to key staff. Mobility and office operations will be facilitated through the provision of vehicles, office equipment and coverage of the associated running costs. Additional funds are allocated in the budget of the regional PMO to finance tracer investigations, especially in relation to M&E, and to search for innovative opportunities for management or beneficiary activities. The efficient operation of county and township PMOs is essential for the overall performance of the programme. Ongoing training workshops on a variety of technical and administrative topics will be held throughout the life of the programme. Training will also be provided for villagers and trainers for VIGs. Study tours to other IFAD/WFP projects or to relevant local sites will be arranged both for PMO staff and beneficiaries of VIGs.



LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary	Performance Indicators	Means of Verification	Important Assumption
PROGRAMME GOAL			Goal to Supergoal
1 Ecologically sustainable and equitable poverty reduction achieved in the hill zones of Ningxia and Shanxi	1 Population below official poverty lines reduced by 75% by 2010	1 Leading Group on Poverty periodical reports	1 Other ongoing programmes continued
PROGRAMME PURPOSE			Purpose to Goal
1 Achieve total factor productivity and income growth and increase impact of social services	1.1 Per capita grain availability increased by 32 kg before 2010 1.2 Per capita income increased by CNY 300, expressed in 2001 values 1.3 Marginal cropland converted into perennial crops and/or grassland 1.4 Incidence of preventable disease reduced 1.5 Numbers of school drop-outs reduced by 50%, mostly girls 1.6 Enterprise start-ups, in particular by women	1.1 Ministry of Agriculture (MOA) reports and evaluation surveys 1.2 Poverty PLG reports and evaluation surveys 1.3 MOA reports and evaluation surveys 1.4 Ministry of Health reports 1.5 Education Bureau reports 1.6 RCCU reports	1.1.1 Prices and demand remain elastic 1.1.2 No major droughts 1.2 No major retrenchment in the economy of 'urban' China 1.3 Crop support and irrigation substantially increase crop output 1.4 Costs of social services change in line with income levels
PROGRAMME OUTPUTS			Outputs to Purpose
1.1 Responsive farmer extension services provided; farmers training programme designed and implemented	1.1.1 1 790 mu of crop experiments 7 140 mu rangeland experiments 1.1.2 97 000 on-farm crop and fodder demonstrations, notably on poor household land 1.1.3 1.3 million farmer training days held for all crops and livestock 1.1.4 21 ATECs built and equipped; system methodologies improved	1.1.1 MOA periodic reports 1.2.1 MOA periodic reports 1.3.1 MOA periodic reports 1.4.1 MOA periodic reports	1.1.2 New technology accepted by farmers
1.2 Input supply strengthened	1.2 Support for microenterprises producing virus-free seed potatoes	1.2 MOA periodic reports	
2 Land and land use improved	2.1 208 000 mu of irrigation schemes upgraded or built 2.2 74 000 mu of land improved by various soil-management techniques 2.3 170 000 mu planted with economic crops 2.4 34 000 mu of agro forestry and crop-land conversion demonstrations 2.5 65 000 mu ecological protection planted 2.6 210 000 mu of natural grassland rehabilitated 2.7 61 000 mu of farmyard fodder production 2.8 0.3 million mu of degraded forest regenerated through closure	2.1 WCB periodic reports 2.2 MOA periodic reports 2.3 MOA and Forestry Department (ForD) periodic reports 2.4 ForD periodic reports 2.5 ForD periodic reports 2.6 MOA periodic reports 2.7 MOA periodic reports 2.8 ForD periodic reports	
3 Poverty and gender sensitive rural financial services provided by RCCs	3.1 Short-term loans given to resource-poor households for seasonal agriculture trebled 3.2 Medium-term loans given to resource-poor households for investment in income-generating activities quadrupled 3.3 All RCC staff trained	3.1 RCCU periodic reports 3.2 RCCU periodic reports 3.3 RCCU periodic reports	3 Achieved operational spreads on IFAD resources attractive for RCCs



INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

APPENDIX IV

Activities	Inputs, including Food Rations	Means of Verification	Important Assumptions
4.1 Social service facilities upgraded	4.1.1 547 village schools constructed/upgraded 4.1.2 3 400 primary teachers' skills upgraded 4.1.3 86 000 pupil-years of 'drop-outs' presence in primary schools 4.1.4 3 700 staff-time training for village doctors 4.1.5 900 staff-time training for village midwives 4.1.6 1 100 staff-time training for women health focal points	4.1.1 Education Bureau reports 4.1.2 Education Bureau reports 4.1.3 Education Bureau reports 4.1.4 Ministry of Health (MoH) reports 4.1.5 MoH reports	
4.2 Skills imparted for income-generating activities	4.2.1 31 000 illiterates trained 4.2.2 45 000 semi-literates given skills for income-generating activities	4.2.1 Education Bureau reports 4.2.2 Women's Federation periodic reports	4.2.2 Skill trainers found
5 Domestic water supplies constructed or rehabilitated	5.1 60 000+ beneficiary households served by new domestic water supplies	5 WCB periodic reports	
6 Participatory and gender sensitive village development plans (VDPs) established and operational	6.1 overall VDPs drafted in each administrative village 6.2 VDPs effectively taken forward to establish higher-level plan in annual programmes 6.3 women representation not less than two out of every five in all committees and PMOs	6.1 Environmentally Sensitive Poverty Alleviation Programme in Ningxia and Shanxi (ESPAP) periodic reports 6.2 ESPAP periodic reports 6.3 ESPAP periodic reports	6.1 PRA efforts continued 6.2 Women's Federation staff in responsible posts in PMOs and VIGs
Activities	Inputs, including Food Rations	Means of Verification	Important Assumptions
1.1 Construct/rehabilitate agricultural extension stations and animal husbandry stations; provide equipment and support	1.1 Building materials, equipment and labour (USD 1.0 million)	1.1 Programme M&E system	1.1 Counterpart funds available on time
1.2 Train staff for crops and livestock	1.2 Training and training materials (USD 0.9 million)	1.2 Programme M&E system	
1.3 Train farmers for crops and livestock	1.3 Food-for-training (FFT) and materials (USD 0.4 million)	1.3 Programme M&E system Beneficiary surveys	1.3 Appropriate training targeted on the resource-poor
1.4 Conduct experiments and on-farm demonstrations	1.4.1 Material inputs (USD 5.8 million) 1.4.2 Voluntary labour (USD 3.5 Million)	1.4 Programme M&E system Beneficiary surveys	1.4 Experiments generate new technology in later years
2.1 Construct, rehabilitate irrigation canals, construct individual irrigation tanks	2.1 Materials, skilled, unskilled labour, design and engineering supervision, training, Food-for-work (FFW) (USD 5.0 million)	2.1 Programme M&E system	2.1.1 Counterpart funds and food rations available on time 2.1.1 Water users' committees established and trained
2.2 Construct terraces and level soil	2.2 Materials, skilled, unskilled labour, supervision, training FFW (USD 5.0 million)	2.2 Programme M&E system	2.2 Counterpart funds and food rations available on time
2.3 Promote economic crops	2.3 Village mobilization (p.m.)	2.3 Programme M&E system	
2.4 Promote land conversion	2.4 Village mobilization and demonstrations (USD 3.9 million)	2.4 Programme M&E system	
2.5 Plant ecological protection	2.5 Materials, equipment, labour, FFW, FFT (USD 3.4 million)	2.5 Programme M&E system	
2.6 Improve rangeland	2.6 Materials, equipment, labour, FFW, FFT (USD 2.0 million)	2.6 Programme M&E system	
2.7 Promote fodder production	2.7 Materials, equipment, labour, FFW, FFT (USD 2.7 million)	2.7 Programme M&E system	
2.8 Close degraded forest	2.8 Forest guards (USD 0.7 million)	2.8 Programme M&E system	2.8 Successful beneficiary training
3.1 Establish revolving fund within RCC-system	3.1 Revolving fund credit line (USD 5.1 million)	3.1 Programme M&E system	
3.2 Assess, disburse, recover loans	3.2 Work with beneficiaries (p.m)	3.2 Programme M&E system	
3.3 Purchase equipment	3.3 Equipment (USD 0.6 million)	3.3 Programme M&E system	
3.4 Train staff and beneficiaries	3.4 Materials and other costs (USD 0.4 million)	3.4 Programme M&E system	
3.5 Obtain beneficiary contribution	3.5 Voluntary labour (p.m)	3.5 Programme M&E system	



INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

APPENDIX IV

Activities	Inputs, including Food Rations	Means of Verification	Important Assumptions
4.1 Upgrade health facilities	4.1 Building materials, equipment and labour (USD 2.6 million)	4.1 Programme M&E system	4.1 Counterpart funds available
4.2 Train health workers at village and township levels	4.2 Training and training materials (USD 1.7 million)	4.2 Programme M&E system	
4.3 Run village health campaign	4.3 FFT and materials (USD 1.3 million)	4.3 Programme M&E system	
4.4 Run perinatal campaign	4.4 Travel costs and FFT (USD 1.3 million)	4.4 Programme M&E system	
4.5 Build/rehabilitate primary school	4.5 Building materials, equipment and labour (USD 1.7 million)	4.5 Programme M&E system	
4.6 Support drop-outs	4.6 Subsidies (USD 1.3 million)	4.6 Programme M&E system	
4.7 Train teachers	4.7 Training and training materials, FFT (USD 0.8 million)	4.7 Programme M&E system	
4.8 Equip Women's Federation (WF) and build township training centres	4.8 Building materials, equipment and labour (USD 0.8 million)	4.8 Programme M&E system	
4.9 Train literacy trainers	4.9 Training and training materials (USD 0.2 million)	4.9 Programme M&E system	
4.10 Run literacy training	4.10 Training and training materials (USD 1.1 million)	4.10 Programme M&E system	
4.11 Run skills training	4.11 Training and training materials (USD 2.1 million)	4.11 Programme M&E system	4.11 Recurrent funding of Women's Federation assured
4.12 Fund micro-initiatives	4.12 FFT and fund (USD 1.7 million)	4.12 Programme M&E system	4.12 Recurrent funding of Women's Federation assured
5.1 Build village and private domestic water supplies	5.1 Building materials, equipment and labour (USD 2.1 million)	5.1 Programme M&E system	
6.1 Train Programme management staff	6.1 Training and training materials (USD 2.8 million)	6.1 Programme M&E system	6.1 Counterpart funds available on time
6.2 Purchase equipment	6.2 Materials inputs (USD 1.7 million)	6.2 Programme M&E system	6.2 Counterpart funds available on time
6.3 Transport and handle WFP food	6.3 Handling charges (USD 2.8 million)	6.3 Programme M&E system	6.3 Counterpart funds available on time

Note: Costs listed above do not include recurrent charges for PMOs or Women's Federation.

COSTS AND FINANCING

Expenditure Accounts by Financiers (USD '000)

	IFAD		WFP		Government (Food)		Government (Net)		Taxes		Beneficiaries		Total		For.	Local	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Exch.	(Excl. Taxes)	Duties and Taxes
Buildings	-	-	-	-	-	-	2 458	95.0	129	5.0	-	-	2 588	2.9	259	2 200	129
Other construction	-	-	-	-	-	-	14 150	95.0	745	5.0	-	-	14 895	16.5	1 489	12 661	745
Engineering fees	-	-	-	-	-	-	1 430	100.0	-	-	-	-	1 430	1.6	-	1 430	-
Studies/investigations	2 520	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 520	2.8	-	2 520	-
Vehicles	1 746	95.0	-	-	-	-	-	-	92	5.0	-	-	1 838	2.0	135	1 611	92
Medical supplies	510	23.2	-	-	-	-	1 578	71.8	110	5.0	-	-	2 198	2.4	220	1 868	110
Technical supplies	1 459	95.0	-	-	-	-	-	-	77	5.0	-	-	1 536	1.7	156	1 303	77
Demonstration inputs	3 413	47.5	-	-	-	-	-	-	359	5.0	3 413	47.5	7 186	8.0	-	6 827	359
Other farm inputs	-	-	-	-	-	-	5 812	95.0	306	5.0	-	-	6 117	6.8	-	5 812	306
Training materials	1 569	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 569	1.7	-	1 569	-
Staff training	3 202	60.0	-	-	-	-	2 135	40.0	0	0.0	-	-	5 336	5.9	-	5 336	-
Beneficiary training	1 620	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 620	1.8	-	1 620	-
Beneficiary training (FFT)	-	-	1 343	53.8	1 152	46.2	-	-	-0	-0.0	-	-	2 496	2.8	-	2 496	-
VIG training	716	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	716	0.8	-	716	-
School drop-outs	1 350	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 350	1.5	-	1 350	-
Unskilled labour (cash)	-	-	-	-	-	-	450	100.0	-	-	-	-	450	0.5	-	450	-
Unskilled labour (FFW)	-	-	5 937	64.5	3 268	35.5	-	-	-0	-0.0	-	-	9 206	10.2	-	9 206	-
Skilled labour	-	-	-	-	-	-	1 783	100.0	-	-	-	-	1 783	2.0	-	1 783	-
Family labour	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 706	100.0	3 706	4.1	-	3 706	-
RCC rev. fund	5 085	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5 085	5.6	-	5 085	-
RCC logistic support	1 024	95.0	-	-	-	-	-	-	54	5.0	-	-	1 078	1.2	-	1 024	54
WF logistic support	4 756	95.0	-	-	-	-	-	-	250	5.0	-	-	5 007	5.5	-	4 756	250
Food Handling	-	-	-	-	-	-	2 805	100.0	-	-	-	-	2 805	3.1	-	2 805	-
Incremental O&M	-	-	-	-	-	-	7 795	100.0	-	-	-	-	7 795	8.6	-	7 795	-
Total Project Cost	28 970	32.1	7 280	8.1	4 420	4.9	40 396	44.7	2 122	2.3	7 119	7.9	90 308	100.0	2 259	85 926	2 122

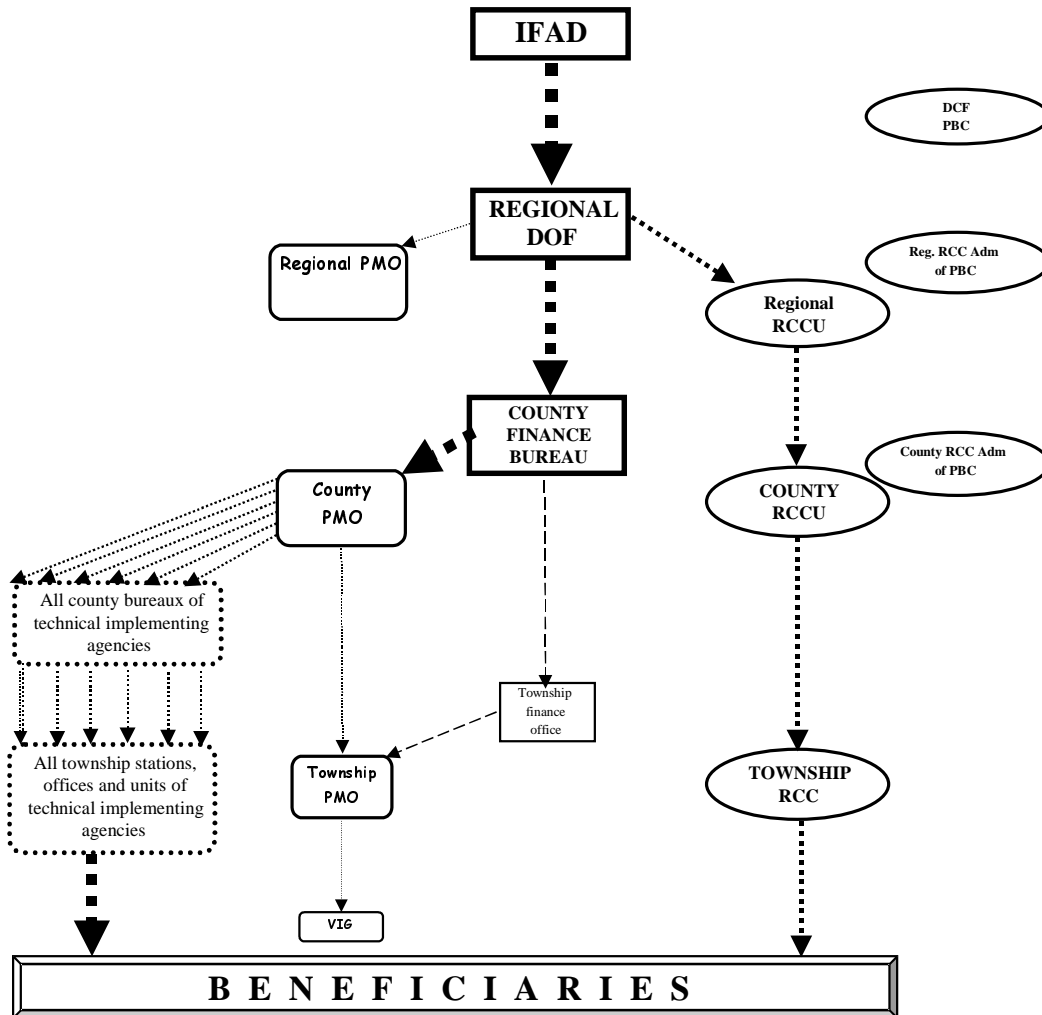
**Expenditure Accounts by Components
(USD '000)**

	Land-based activities						Social development				Management		Total
	Crop		Dryland	Rangeland	Environmental	Financial	Health	Education	Income	Domestic	Provincial	County	
	development	Irrigation	improvement	and livestock	tree planting	services			generation	Water	PMOs	PMOs	
Investment Costs													
Buildings	260	-	-	-	-	-	562	1 690	-	-	-	76	2 588
Other construction	-	8 097	1 199	-	-	-	-	-	-	5 598	-	-	14 895
Engineering fees	-	818	-	-	-	-	-	-	-	612	-	-	1 430
Studies/investigations	-	-	-	1 542	415	-	-	-	-	-	563	-	2 520
Vehicles	123	-	-	438	-	-	-	-	-	-	338	939	1 838
Technical supplies	99	-	-	66	-	-	420	469	-	-	166	316	1 536
Medical supplies	-	-	-	-	-	-	2 198	-	-	-	-	-	2 198
Demonstration inputs	4 903	-	-	634	1 649	-	-	-	-	-	-	-	7 186
Other farm inputs	460	-	-	1 726	3 931	-	-	-	-	-	-	-	6 117
Training materials	370	-	-	-	-	-	804	362	-	-	-	33	1 569
Staff training	692	-	-	243	45	-	1 918	889	-	-	367	1 182	5 336
Beneficiary training	-	-	-	104	350	-	861	305	-	-	-	-	1 620
Beneficiary training	453	-	-	164	178	-	461	819	421	-	-	-	2 496
VIG training	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	716	716
School drop-outs	-	-	-	-	-	-	-	1 350	-	-	-	-	1 350
Unskilled labour (cash)	-	-	-	335	115	-	-	-	-	-	-	-	450
Unskilled labour (FFW)	-	2 415	3 753	213	1 033	-	-	29	-	1 763	-	-	9 206
Skilled labour	-	485	-	-	172	-	-	94	-	1 032	-	-	1 783
Family labour	3 100	-	-	96	509	-	-	-	-	-	-	-	3 706
RCC revolving fund	-	-	-	-	-	5 085	-	-	-	-	-	-	5 085
RCC logistic support	-	-	-	-	-	1 078	-	-	-	-	-	-	1 078
WF logistic support	-	-	-	-	-	-	-	-	5 007	-	-	-	5 007
Food handling	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 455	1 350	2 805
Total Investment Costs	10 461	11 816	4 952	5 560	8 399	6 163	7 223	6 006	5 428	9 005	2 889	4 612	82 513
Recurrent Costs													
Incremental O&M	526	-	-	1 432	-	-	-	-	-	-	1 689	4 148	7 795
Total Recurrent Costs	526			1 432							1 689	4 148	7 795
Total Programme Costs	10 987	11 816	4 952	6 993	8 399	6 163	7 223	6 006	5 428	9 005	4 578	8 759	90 308
Taxes	292	405	60	143	279	54	159	108	250	280	25	67	2 122
Foreign Exchange	36	810	120	7	-	-	318	216	-	560	154	39	2 259



ORGANIZATION AND MANAGEMENT

FLOW OF FUNDS DIAGRAM
(Ningxia)



Impl. Implementing agencies/structures

MOF Ministry of Finance structures

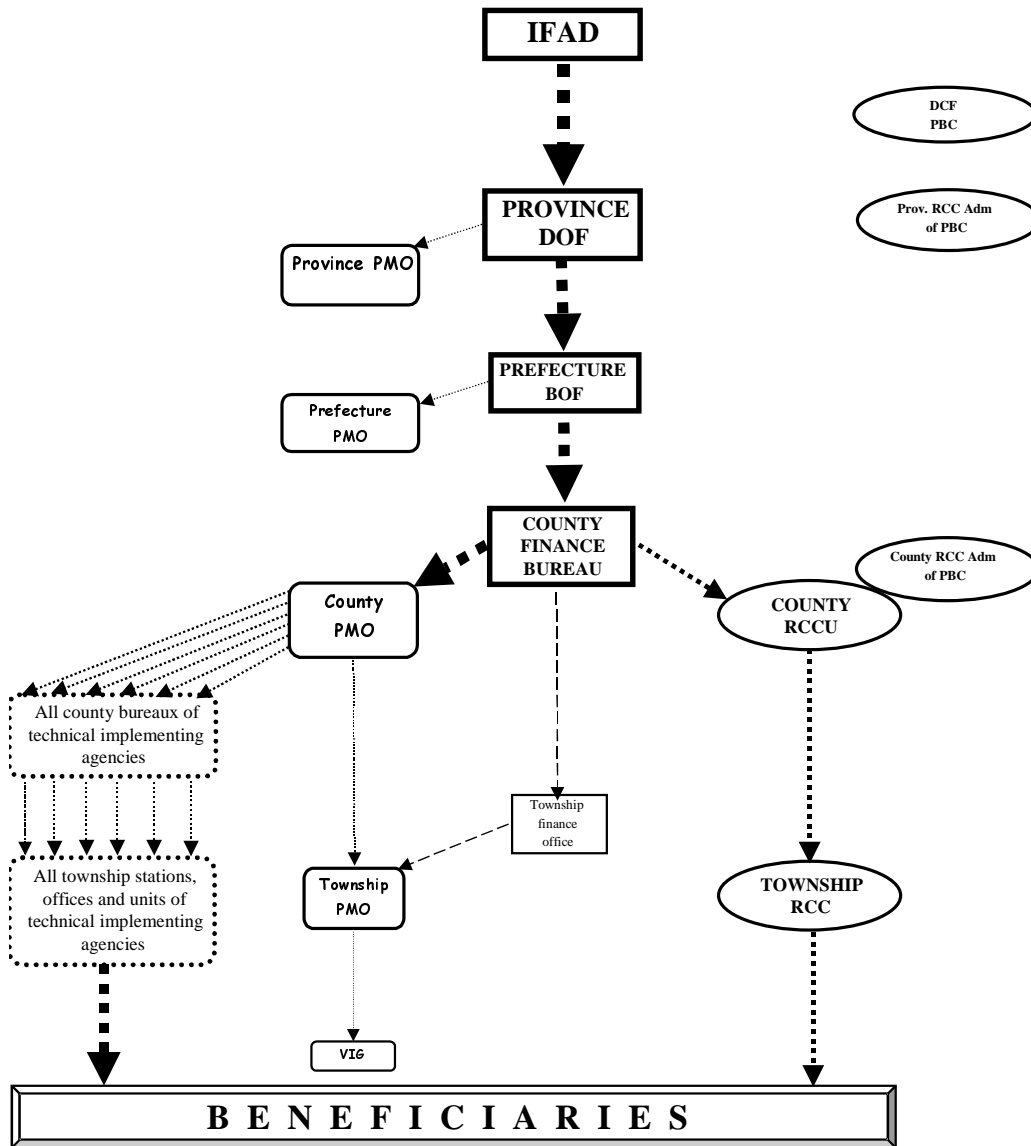
PMOs Coordination and monitoring bodies

RCC Structures of RCC and supervisory system



APPENDIX VI

FLOW OF FUNDS DIAGRAM
(Shanxi)



Impl. Implementing agencies/structures

PMOs Coordination and monitoring bodies

MOF Ministry of Finance structures

RCC Structures of RCC and supervisory system

FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS

1. **The financial analysis** is based on a series of crop models that are combined into food-crop and livestock models. The data of these models have been combined to construct a 'whole farm' development model. The assumptions are that the household will (a) modernize its annual crops in line with the average model and (b) agree to intensive management of a small fattening operation. Table 1 shows that the change in the economic performance of farming will be substantial at full deployment of activities. Net income will increase by about 133% from USD 223 to USD 521 in Ningxia and by about 215% from USD 165 to USD 520 in Shanxi a result of 125 and 105% increases in farm-labour productivity respectively.

**Table 1. Key Indicators on Whole Farm Development
(CNY)**

NINGXIA	Without Programme			With Programme			Difference (%)
	Annual Crops	Live-stock	Whole Farm	Annual Crops	Live-stock	Whole Farm	
Gross output	2 797	-	2 797	5 256	3 256	8 512	204
Purchased inputs	953	-	953	1 882	2 325	4 207	314
Income before labour	1 844	-	1 844	3 374	931	4 305	133
Return per day	7.0	-	7.0	11.1	26.6	15.8	115
SHANXI							
Gross output	1 894	-	1 894	3 397	3 690	7 087	274
Purchased inputs	532	-	532	1 339	1 458	2 797	426
Income before labour	1 362	-	1 362	2 058	2 232	4 290	215
Return per day	6.9	-	6.9	9.3	12.4	14.2	106

2. The economic analysis at the overall level has been undertaken on the basis of an implementation schedule for activities over a six-year period. Household labour has been costed at a uniform CNY 8 per day which is about equal to the minimum wage rate available with government public work programmes but also to what farmers appear to be paying among themselves for various kinds of menial work if food is taken into account. An extension of Costab beyond the programme term of six years shows that the annual recurrent costs will be about CNY 19.2 million. This includes a provision for the replacement of equipment such as computers and vehicles in accordance with estimated useful lives. The ERR in the baseline configuration works out to 19.2% per annum. Sensitivity test results are given in Table 2 which demonstrates the robustness to exogenous variations in cost and/or benefit streams and still yields an ERR of 10.0% in the case of a 10% shortfall in benefits and 10% increase in costs at the same time.

Table 2. Sensitivity of the EIRR

Costs	Benefits		
	Baseline	- 10%	- 20%
Baseline	19.2	14.5	8.9
+ 10%	14.9	10.0	3.8
+ 20%	10.9	5.5	- 1.9