



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva – 76° período de sesiones
Roma, 4 y 5 de septiembre de 2002

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE ASISTENCIA FINANCIERA

CON DESTINO AL

PROYECTO DE REHABILITACIÓN Y DESARROLLO
EN GAZA Y LA RIBERA OCCIDENTAL

ÍNDICE

	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO	iv
RESUMEN DE LA DONACIÓN	v
SINOPSIS DEL PROYECTO	vi
PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA	1
A. La economía, la pobreza y el sector agrícola	1
B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA	2
C. Estrategia del FIDA en Gaza y la Ribera Occidental	3
PARTE II – EL PROYECTO	4
A. Zona del proyecto y grupo-objetivo	4
B. Objetivos y alcance	4
C. Componentes	5
D. Costos y financiación	6
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	8
F. Organización y administración	8
G. Justificación económica	10
H. Riesgos	11
I. Impacto ambiental	12
J. Características innovadoras	12
PARTE III – INSTRUMENTOS JURÍDICOS Y RECOMENDACIÓN	12

APÉNDICES

	PÁGINA
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. PREVIOUS IFAD FINANCING (FINANCIACIÓN ANTERIOR DEL FIDA)	2
III. RDP-I PERFORMANCE AND IMPACT INDICATORS (INDICADORES DE LOS RESULTADOS Y DEL IMPACTO DEL PROGRAMA DE AYUDA Y DESARROLLO DE LA FAJA DE GAZA Y JERICÓ)	3
IV. PROJECT TARGETING (FOCALIZACIÓN DEL PROYECTO)	6
V. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	7
VI. QUANTITATIVE INPUTS, TARGETS AND KEY PROJECT FACTORS (INSUMOS CUANTITATIVOS, METAS Y PRINCIPALES ELEMENTOS DEL PROYECTO)	11
VII. SUMMARY COST AND FINANCING TABLES (RESUMEN DE LOS COSTOS Y CUADROS FINANCIEROS)	12
VIII. ORGANIZATION AND MANAGEMENT (ORGANIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN)	13
IX. FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS (ANÁLISIS FINANCIERO Y ECONÓMICO)	19

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidades monetarias	=	Nuevo shekel (ILS) Dinar jordano (JOD)
USD 1,00	=	ILS 4,8
ILS 1,00	=	USD 0,208
USD 1,00	=	JOD 0,7
JOD 1,00	=	USD 1,4

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

ABREVIATURAS Y SIGLAS

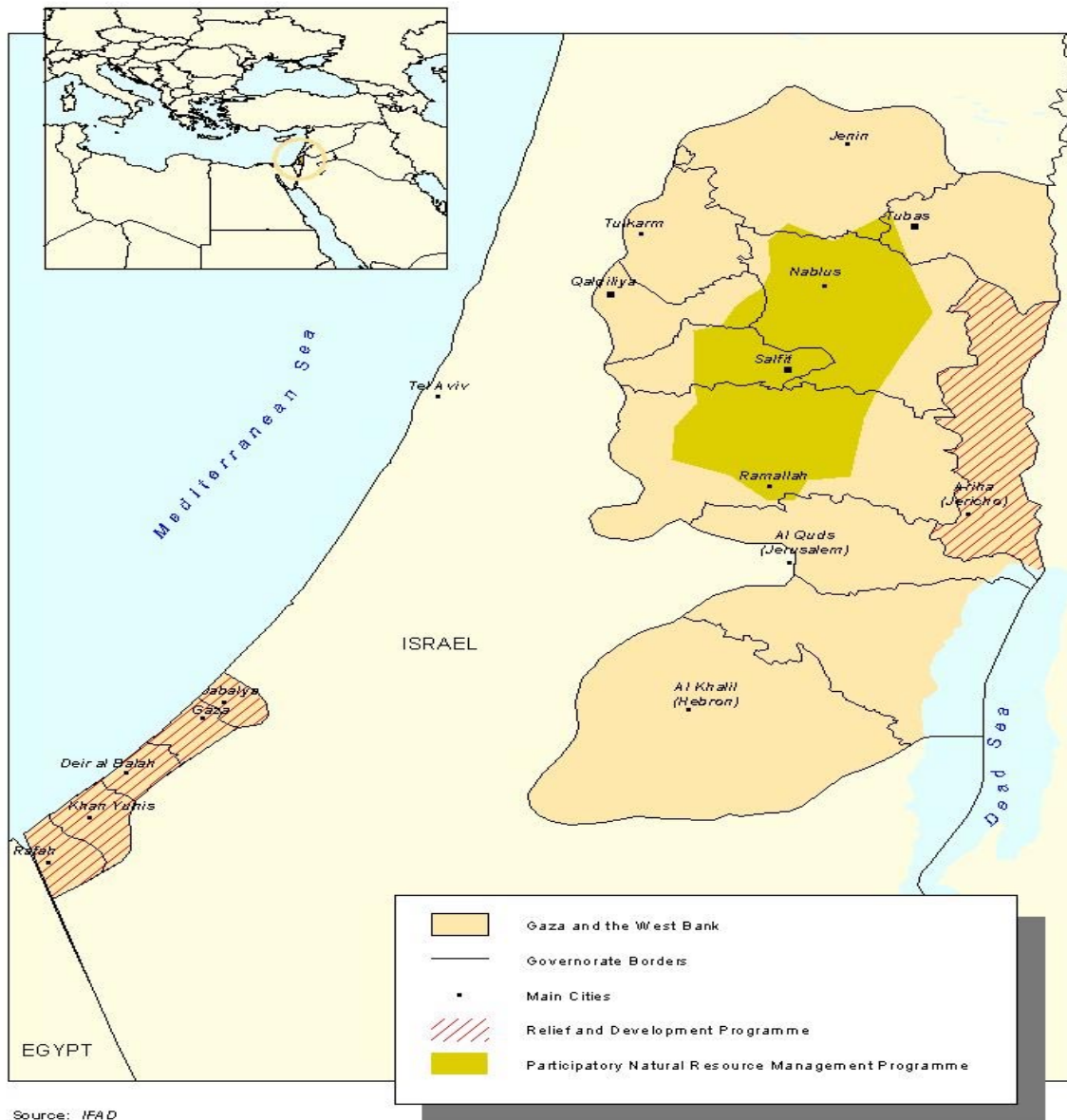
AAAID	Organismo Árabe para el Desarrollo y las Inversiones Agrícolas
AAC	Asociación de ahorro y crédito
ANERA	<i>American Near East Refugee Aid</i>
ONG	Organización no gubernamental
PARC	Comité Palestino de Ayuda a la Agricultura
PTPA	Plan de trabajo y presupuesto anuales
PYME	Pequeña y mediana empresa

GAZA Y LA RIBERA OCCIDENTAL

Ejercicio fiscal

1º de abril – 31 de marzo

MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO



Source: IFAD

The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Fuente: FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

PROYECTO DE REHABILITACIÓN Y DESARROLLO EN GAZA Y LA RIBERA OCCIDENTAL

RESUMEN DE LA DONACIÓN

INSTITUCIÓN INICIADORA:	FIDA
ORGANISMO DE EJECUCIÓN:	ANERA (<i>American Near East Refugee Aid</i>)
COSTO TOTAL DEL PROYECTO:	USD 10,0 millones
CUANTÍA DE LA DONACIÓN DEL FIDA:	USD 3,0 millones
COFINANCIADORES:	Fondo de cobertura contra riesgos del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó Organismo Árabe para el Desarrollo y las Inversiones Agrícolas (AAAID) Otros cofinanciadores (por determinar)
CUANTÍA DE LA COFINANCIACIÓN:	Fondo de cobertura contra riesgos del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó: USD 400 000 AAAID: USD 500 000 USD 4,6 millones (por determinar)
CONTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS:	USD 1,5 millones
INSTITUCIÓN EVALUADORA:	FIDA
INSTITUCIÓN COOPERANTE:	Supervisado por el FIDA

SINOPSIS DEL PROYECTO

¿Quiénes son los beneficiarios? Es difícil calcular el número exacto de familias beneficiarias puesto que algunos hogares se beneficiarán de más de una actividad del proyecto. No obstante, unas 5 000 familias se beneficiarán de la infraestructura comunitaria y unas 3 000 familias encabezadas por mujeres de las actividades de las asociaciones de ahorro y crédito (AAC). La creación de pequeñas y medianas empresas (PYME) permitirá dar empleo a cerca de 200 personas y beneficiará a muchos pequeños agricultores, quienes suministrarán productos agrícolas y recibirán insumos. Además, el componente de infraestructura comunitaria generará unos 40 000 días-persona de trabajo. Así pues, el número total de familias que se beneficiarán directamente de este proyecto se situará alrededor de 8 200.

¿Por qué son pobres? En Gaza y la Ribera Occidental el aumento de la pobreza ha superado el 45%-66% (según distintas estimaciones), las condiciones de vida han empeorado y en los 20 meses posteriores al inicio de la *intifada* en septiembre de 2000 el nivel de desempleo alcanzó una cifra más de tres veces superior a la inicial. La política de cierre de los territorios que aplica Israel ha restringido la movilidad, ha reducido el acceso a los empleos, servicios y mercados y ha aislado a las comunidades. La muerte, la detención o el desempleo de los hombres que mantenían a las familias ha obligado a las mujeres a asumir más responsabilidades por lo que se refiere a la obtención de ingresos para mantener a la familia. Al mismo tiempo, el cierre de los territorios afecta a las mujeres porque reduce su acceso a infraestructuras sociales como los servicios de salud y maternidad y de abastecimiento de agua. A largo plazo, con la perspectiva de que se pierdan definitivamente buena parte de los puestos de trabajo de jornaleros en Israel, las familias deberán buscar medios de vida alternativos en Gaza y la Ribera Occidental. A ello hay que añadir el hecho de que los palestinos tienen escaso control sobre factores esenciales para la producción como el agua, la tierra y el acceso a los mercados.

¿Qué hará el proyecto por ellos? El objetivo general del proyecto será mejorar las condiciones de vida y las oportunidades de subsistencia de las comunidades rurales, y especialmente de las mujeres. Para lograrlo, el proyecto procurará atender las necesidades inmediatas del grupo-objetivo y favorecer al mismo tiempo su desarrollo a largo plazo. Esto se logrará: a) recuperando el acceso a infraestructuras físicas y sociales y servicios esenciales mediante la rehabilitación y la ampliación de las infraestructuras; b) facilitando ingresos inmediatos gracias a la oferta de empleo en la rehabilitación y ampliación de las infraestructuras; y c) promoviendo el acceso del grupo-objetivo a los recursos necesarios para mejorar sus oportunidades de obtención de ingresos.

¿Cómo participarán los beneficiarios en el proyecto? Como ocurrió con el proyecto anterior, el Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó, y con la asistencia de dos organizaciones no gubernamentales (ONG) contratadas –la *American Near East Refugee Aid* (ANERA) y el Comité Palestino de Ayuda a la Agricultura (PARC)–, en la ejecución del proyecto se aplicará un enfoque flexible y participativo, particularmente en vista de lo imprevisible que es la situación en Gaza y la Ribera Occidental. Los asociados en la ejecución y las comunidades elegidas determinarán los detalles concretos de las distintas intervenciones propuestas e integrarán las propuestas detalladas en los planes de trabajo y presupuestos anuales. La celebración de talleres anuales donde los participantes examinarán los progresos realizados y los resultados obtenidos constituirá un mecanismo de ajuste y mejora de la ejecución y el diseño del proyecto.

Volumen del proyecto y de la cofinanciación. El costo total del presente proyecto, de tres años de duración, se estima en USD 10,0 millones, de los cuales el 38% será en divisas. La asistencia del FIDA será en forma de una donación de aproximadamente USD 3,0 millones. Se han mantenido conversaciones iniciales con el Organismo Árabe para el Desarrollo y las Inversiones Agrícolas (AAID), que ha convenido en aportar aproximadamente USD 500 000 para financiar créditos



destinados a la creación de PYME. La contribución de los beneficiarios, en efectivo y especie, equivaldrá a USD 1,5 millones. Se financiará un crédito inicial para las AAC mediante la transferencia de USD 400 000 del Fondo Fiduciario del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó y se procurará obtener financiación en forma de donaciones de donantes bilaterales (y multilaterales) para cofinanciar los USD 4,6 millones restantes.

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA
A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE ASISTENCIA FINANCIERA
CON DESTINO AL
PROYECTO DE REHABILITACIÓN Y DESARROLLO
EN GAZA Y LA RIBERA OCCIDENTAL

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre una propuesta de asistencia financiera para el Proyecto de Rehabilitación y Desarrollo en Gaza y la Ribera Occidental, consistente en una donación de un monto equivalente a USD 3,0 millones, aproximadamente, que se distribuirá a lo largo de un período de tres años de la siguiente manera: USD 500 000 durante 2002 y USD 1,25 millones durante 2003 y 2004, respectivamente. El FIDA supervisará el proyecto.

PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL
Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA¹

A. La economía, la pobreza y el sector agrícola

La crisis actual

1. La población palestina de Gaza y la Ribera Occidental ha experimentado un empeoramiento rápido y devastador de las condiciones económicas desde que se reforzó la política de cierre de los territorios después de que se iniciara la *intifada*, o levantamiento, en septiembre de 2000. El nivel de vida se ha deteriorado considerablemente y la incidencia de la pobreza está aumentando con rapidez. Desde septiembre de 2000, entre 75 000 y 80 000 palestinos han perdido sus empleos en Israel y en los asentamientos, mientras que en Gaza y la Ribera Occidental se han perdido otros 60 000 puestos de trabajo debido a la caída de la demanda. Desde el último trimestre de 2000, las frecuentes incursiones militares han causado daños considerables en la infraestructura social y económica pública y privada. Las barreras internas han dividido Gaza y la Ribera Occidental en 54 zonas aisladas, impidiendo el acceso de los agricultores a los mercados de las ciudades próximas y limitando el alcance geográfico de las empresas palestinas. A consecuencia de ello las empresas han reducido la producción o han tenido que cerrar, lo que ha causado el consiguiente despido de trabajadores. Desde el inicio de la *intifada*, más de 100 000 personas se han incorporado a la población en edad de trabajar, y el nivel de desempleo ha pasado de un 10% de la fuerza de trabajo palestina en septiembre de 2000, a un 25%-35% en marzo de 2002. Actualmente el nivel medio del ingreso per cápita es un 30% inferior al de 1994.

2. El porcentaje de población palestina que vive por debajo del umbral de la pobreza (un porcentaje que se estaba reduciendo a finales del decenio de 1990) pasó del 23% en 1998 al 45%-66% (según distintas estimaciones) en marzo de 2000, y actualmente es del 58% en la Ribera Occidental y del 85% en Gaza. Durante los últimos seis meses aproximadamente la mitad de las familias palestinas han perdido más del 50% de sus ingresos habituales. El 11% de las familias pobres están encabezadas por mujeres y un 30% de esas familias vive por debajo del umbral de la pobreza, mientras que en el caso de las familias encabezadas por hombres esa proporción es del 22%. Las estrategias actuales para el alivio de la pobreza se han centrado en la creación de empleo y en la asistencia a los más vulnerables. Debido a la falta de recursos, el volumen de asistencia es insuficiente para que se pueda

¹ Para más información véase el apéndice I.

salir de la miseria. Los programas de asistencia social corren a cargo del Ministerio de Asuntos Sociales de la Autoridad Palestina y del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), que se ocupa de la población de refugiados. Las familias y las redes de parientes siguen siendo el puntal del sistema de apoyo social de las familias palestinas. Las estrategias que los palestinos han adoptado para hacer frente a la situación, como gastar sus ahorros, reducir los gastos a lo más imprescindible o consumir alimentos más baratos y de menor calidad, no son sostenibles y ya están llegando a sus límites. La reducción de la ingestión de alimentos por una gran parte de la población está haciendo aparecer el fantasma de la malnutrición inminente.

3. En Israel, donde cada vez se utilizan más trabajadores extranjeros procedentes de Asia y de Europa oriental, las oportunidades de empleo para los palestinos son remotas o del todo inexistentes. Sin reformas estructurales, las perspectivas de alivio de la pobreza a largo plazo en Gaza y en la Ribera Occidental son limitadas. Puesto que la pobreza está estrechamente relacionada con la situación laboral y el tipo de empleo del jefe de familia, en la crisis actual los nuevos pobres son quienes han perdido el empleo remunerado. Además, en el sector agrícola existe un volumen considerable de pobreza latente que se materializará cuando se manifiesten todas las consecuencias de las recientes incursiones. Una buena parte de la pobreza se encuentra en las zonas periurbanas, donde se practica la agricultura y la ganadería en pequeñas superficies de tierra rodeadas por zonas urbanas.

4. El deterioro del **sector agrícola** se ha visto agravado por las restricciones al movimiento de bienes y personas. A causa de las restricciones impuestas por Israel, los agricultores palestinos no han podido establecer una agricultura orientada a la exportación a pesar de la ventaja comparativa que suponen los bajos niveles salariales en sectores que emplean mucha mano de obra, como la horticultura. Debido parcialmente al cierre de los territorios, el sector ha sufrido una reducción del 70%. Además, las pérdidas totales como consecuencia de los daños provocados por las incursiones, que han destruido cultivos, desarraigado y quemado árboles frutales y arrasado las tierras agrícolas, se calculan en USD 520 millones. Actualmente, con la considerable limitación del acceso de los agricultores a los mercados, las perspectivas de desarrollo agrícola se centran en la autosuficiencia de las comunidades y en la sustitución de importaciones, y especialmente en la producción tradicional en pequeña escala para satisfacer las necesidades de la comunidad.

B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA²

5. La primera asistencia que el FIDA prestó a Gaza y la Ribera Occidental se inició inmediatamente después de la firma del histórico acuerdo de paz de 1993 y fue el Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó. El programa introdujo una estructura de ejecución única, en que la ejecución de los distintos componentes estaba a cargo de distintas ONG locales e internacionales, de cooperativas y del sector privado, incluido el Banco Árabe que es el principal banco comercial de la región, bajo la coordinación general de la ANERA, una ONG internacional. Esta organización estableció acuerdos de cooperación con las distintas organizaciones de ejecución asociadas.

6. Gracias a una donación del FIDA por valor de USD 3,0 millones, durante la fase de ejecución del proyecto se movilizaron USD 7,0 millones más (excluida la contribución de los beneficiarios y los intereses devengados). Los principales cofinanciadores del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó fueron Bélgica (USD 3,5 millones), el Fondo Árabe para el Desarrollo Económico y Social (FADES) (USD 1,0 millones), Italia (USD 1,0 millones), el Banco Árabe (USD 750 000) y el Japón (USD 400 000). Se ha desembolsado aproximadamente el 96% de los fondos, y los principales objetivos ya se han alcanzado plenamente.

² Para más información véanse los apéndices II y III.



7. El Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó presenta diversas características fundamentales que pueden aprovecharse para la ejecución del presente proyecto, que se considera como la segunda fase del programa mencionado:

- a) **Planificación participativa.** La ventaja del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó consistía en que se presentó como un marco cuyos componentes se elaboraban y ejecutaban con la participación de los beneficiarios. Esto generó una verdadera identificación con las actividades del programa y sirvió para asegurar que éstas siguieran siendo adecuadas para las necesidades de las comunidades rurales.
- b) **Flexibilidad.** La flexibilidad que permitía el diseño del programa demostró ser una de las principales ventajas de éste y un factor de importancia primordial para los buenos resultados que produjo.
- c) **Buena coordinación.** La celebración periódica de talleres en los que participaban todos los interesados, incluidos los beneficiarios, para examinar y planificar las actividades del programa hizo que se establecieran vínculos firmes y un sentimiento de confianza entre todos los participantes y aseguró una buena coordinación entre los socios de ejecución.
- d) **Descentralización.** La descentralización del proceso de adopción de decisiones, en el que cada asociado en la ejecución era responsable de su propio programa, contribuyó a la ejecución sin problemas de las actividades del programa.
- e) **Corriente de fondos.** Un mecanismo simplificado para regular la corriente de fondos, respaldado con informes periódicos y estrictos procedimientos de auditoría, facilitaron la ejecución del programa al tiempo que aseguraban la disciplina financiera y la mejora de la credibilidad de los asociados en la ejecución.

8. Esta experiencia ha establecido una buena base sobre la que el FIDA puede renovar su asistencia a Gaza y la Ribera Occidental. El FIDA, que ya ha establecido las asociaciones y creado y ensayado los procedimientos mencionados en el marco del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó, puede ahora responder con rapidez para suministrar más asistencia a esa zona.

C. Estrategia del FIDA en Gaza y la Ribera Occidental

9. La estrategia del FIDA para ayudar en el desarrollo a largo plazo de Gaza y la Ribera Occidental se centra en abordar los problemas fundamentales de desarrollo agrícola a que se enfrenta la zona, prestando especial atención a la ordenación de los recursos naturales y el aprovechamiento equitativo de los recursos de propiedad común. La estrategia se centra asimismo en crear sistemas rurales sostenibles de suministro de crédito para la agricultura, establecer servicios de comercialización y extensión adecuados y lograr mejoras por lo que se refiere a la igualdad entre los géneros. No obstante, la crisis actual y la incertidumbre en cuanto al futuro, han alterado de forma visible las perspectivas de desarrollo. Lo que se necesita ahora es una respuesta que dedique especial atención a satisfacer las necesidades inmediatas del pueblo palestino sin dejar de tener presentes las prioridades de desarrollo general mencionadas. Este enfoque requiere que el diseño del proyecto pueda evolucionar con la situación política de Gaza y la Ribera Occidental. Ello exige que el diseño sea flexible, de manera que durante la fase de ejecución pueda modificarse el equilibrio de los componentes a fin de responder a la evolución de la situación.

10. Para lograrlo, la asistencia propuesta del FIDA se fundará en las actividades orientadas al desarrollo que se ejecutaron en el marco del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó, con la adición de un componente para la rehabilitación y mejora de la infraestructura física y

social comunitaria para atender las necesidades inmediatas de la población. Así pues, si las fronteras permanecen cerradas, se concederá más importancia al suministro de infraestructura comunitaria, con lo que se atienden dos necesidades: la de restablecer el funcionamiento de la infraestructura social y física, que tendrá un impacto positivo en las vidas de un gran número de personas, y la de suministrar al mismo tiempo empleo e ingresos. Por el contrario, si las fronteras se abren y el entorno pasa a ser más propicio para el desarrollo, se concederá más importancia al crédito y a otros servicios de apoyo al desarrollo agrícola y empresarial. De esta manera, el proyecto puede aportar un equilibrio entre medidas a corto plazo para responder a la crisis actual mientras mantiene un compromiso constante con el programa de desarrollo a largo plazo.

PARTE II – EL PROYECTO

A. Zona del proyecto y grupo-objetivo³

11. Las actividades del proyecto se ejecutarán en aldeas pobres seleccionadas de las zonas rurales de Gaza y la Ribera Occidental. Con la transferencia gradual de tierra a los palestinos en cumplimiento de la Declaración de Principios sobre las Disposiciones relacionadas con un Gobierno Autónomo Provisional, que surgió del proceso de paz de Oslo de 1993, actualmente Gaza y la Ribera Occidental comprenden unas 684 localidades dispersas. En la Ribera Occidental, el territorio bajo el control de la Autoridad Palestina está fragmentado por la presencia de asentamientos israelíes y carreteras y tierras bajo control israelí. La separación entre las localidades palestinas e israelíes se mantiene mediante barreras físicas, controles y vallas a lo largo de las carreteras y alrededor de las comunidades. La parte de la Ribera Occidental controlada por la Autoridad Palestina representa aproximadamente el 18% de la superficie, otro 23% está bajo control civil palestino pero bajo control de seguridad israelí y el 59% restante está controlado totalmente por Israel. Aproximadamente el 60% del territorio de Gaza se halla bajo gobierno autónomo palestino.

12. Durante la *intifada*, las mujeres se han visto afectadas desproporcionadamente en muchos aspectos por el cierre de los territorios y la consiguiente crisis económica. Muertos sus maridos e hijos, o bien detenidos éstos o desempleados, las mujeres han tenido que asumir buena parte de la responsabilidad de asegurar la supervivencia de sus familias, y para ello han tenido que dedicarse más actividades generadoras de ingresos. Así pues, las mujeres pobres serán el principal grupo-objetivo del proyecto, sobre todo aquéllas que sean jefas del hogar o se encarguen de administrarlo. Otro grupo-objetivo serán las familias de pequeños agricultores, aparceros y desempleados que sean cabeza de familia. Para focalizar las actividades del proyecto se empezará por determinar cuáles son las aldeas pobres, utilizando para ello diversos criterios de pobreza y teniendo en cuenta si en ellas ya se aplican otros programas.

B. Objetivos y alcance⁴

13. El objetivo general del proyecto es mejorar las condiciones de vida y las oportunidades de sustento de las comunidades palestinas rurales atendiendo a sus necesidades inmediatas y contribuyendo al mismo tiempo a su desarrollo a más largo plazo. Este objetivo se logrará: a) restableciendo el acceso a la infraestructura física y social y a los servicios esenciales mediante la rehabilitación y ampliación de esa infraestructura; b) facilitando ingresos inmediatos gracias al empleo en las obras de rehabilitación y ampliación de la infraestructura; y c) mejorando las oportunidades de acceso del grupo-objetivo a los recursos necesarios para mejorar sus oportunidades de obtención de ingresos.

³ Para más información véase el apéndice IV.

⁴ Para más información véase el apéndice V.

C. Componentes⁵

14. Las inversiones del proyecto se organizarán en torno a cinco componentes principales.
15. **Infraestructura comunitaria.** Este componente se orientará a suministrar empleo y satisfacer al mismo tiempo las necesidades urgentes de infraestructura que determine la misma comunidad mediante un proceso consultivo. Se concederá especial importancia a la infraestructura física y social de importancia para las mujeres y que influye mucho en la participación de éstas en las actividades económicas, como son las instalaciones de abastecimiento de agua, los jardines de infancia y los caminos de acceso a los mercados. El proyecto financiará, entre otras cosas, la reparación de las infraestructuras que han sufrido daños y la ampliación de las instalaciones, el restablecimiento del acceso a servicios vitales que actualmente no pueden utilizarse debido a los cierres mediante instalaciones de carácter más local basadas en las aldeas, por ejemplo, añadiendo unidades de maternidad a las clínicas de las aldeas y suministrando aulas adicionales para la enseñanza media, destinadas particularmente a las niñas. Se otorgará preferencia a microproyectos que pueda ejecutar la misma comunidad y a métodos que utilicen mucha mano de obra para generar tanto empleo como sea posible.
16. **Apoyo a los medios de vida de las mujeres.** Mediante este componente, el proyecto ayudará a consolidar y ampliar las AAC de mujeres, a fin de ofrecer a las mujeres acceso al crédito y a otros servicios para el establecimiento o ampliación de empresas, algo que, entre otras cosas, puede ayudar a las familias a rehacer sus medios de vida después de que los hombres que se encargaban de mantenerlas hayan perdido sus empleos. Para que las AAC dispongan de recursos suficientes que prestar a sus miembros, se les ofrecerá acceso a préstamos: primero a préstamos sin interés facilitados por el proyecto y luego a préstamos en condiciones comerciales mediante el establecimiento de relaciones con un banco comercial para obtener préstamos al por mayor. También se ofrecerán servicios complementarios como: asesoramiento sobre creación de empresas y capacitación empresarial y técnica que se ofrecerán a través de los centros de servicios empresariales para mujeres que se establecieron en el marco del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó. Para garantizar la sostenibilidad de las AAC, el proyecto concederá mucha importancia a su transformación en una entidad autónoma, como una unión o una federación, capaz de promover y capacitar a nuevos grupos y ofrecer servicios de auditoría y apoyo de otro tipo a los grupos existentes. También ayudará a los centros de servicios empresariales de mujeres a ampliar el alcance de sus actividades para responder a las necesidades provocadas por la crisis actual y, en particular, a la preocupación de las mujeres de que el conflicto arrastre a sus hijos si éstos permanecen desocupados, sin supervisión y en la calle. En particular, el proyecto capacitará a las mujeres en la planificación y administración de nuevas actividades y suministrará equipo básico.
17. **Desarrollo agrícola.** El proyecto ofrecerá acceso al crédito y a otros servicios de apoyo para pequeños agricultores, pescadores y sus mujeres, así como a quienes explotan empresas no agrícolas. También promoverá la creación de pequeñas y medianas empresas (PYME) complementarias, particularmente las relacionadas con la mejora de las instalaciones de manipulación, elaboración y comercialización, que pueden ayudar a facilitar el acceso a los mercados de los productos de los pequeños agricultores. Con las dificultades actuales de acceso a los mercados impuestas por los cierres, la demanda inmediata de crédito para el desarrollo agrícola será probablemente para actividades tradicionales en pequeña escala, particularmente la producción pecuaria, a fin de satisfacer las necesidades básicas del limitado mercado de la comunidad inmediata. Otros servicios de apoyo abarcarán la ayuda para mejorar la tecnología relacionada con los cultivos, la horticultura y la ganadería; capacitar a agricultores en nuevas tecnologías; y ofrecer asesoramiento para la creación de empresas y de capacidad empresarial para posibles inversionistas en PYME.

⁵ Para más información véase el apéndice VI.

18. **Fondo para las iniciativas de desarrollo.** Este componente permitirá al proyecto dirigir otros fondos de donantes tanto a los componentes básicos del proyecto como a otras actividades (por ejemplo, el almacenamiento para uso doméstico del agua que recogen los tejados), que supondrían una valiosa contribución en el contexto actual, pero que no han podido incluirse en el proyecto debido a la limitación de los recursos.

19. **Administración del proyecto.** La administración del proyecto estará a cargo de la ANERA y el PARC. La ANERA actuará como el organismo de coordinación general para el desembolso de los fondos, la presentación de informes y el seguimiento, y será el único enlace con el FIDA y los demás donantes. La ANERA y el PARC compartirán la responsabilidad de la ejecución de las actividades del proyecto, que se distribuirán con arreglo a sus capacidades respectivas. Un comité de administración conjunto que se reunirá mensualmente se encargará de armonizar la ejecución.

D. Costos y financiación⁶

20. El costo total del proyecto, que tendrá una duración de tres años, se estima en USD 10,0 millones por lo menos, pero podría ser superior si se obtiene apoyo adicional de los donantes. El porcentaje de divisas será aproximadamente de un 40%. El costo básico total del proyecto será de USD 9,7 millones, y los imprevistos de orden físico y por alza de precios se han estimado en USD 37 600 y USD 268 200, respectivamente. Los costos de inversión suponen un 85% de los costos básicos. De los USD 1,4 millones que se destinarán a gastos ordinarios, USD 72 000 corresponden a los costos adicionales para que las comunidades mantengan las instalaciones rehabilitadas o ampliadas.

21. La donación propuesta del FIDA, por un valor de casi USD 3,0 millones, financiará alrededor del 30% de los costos totales del proyecto. Los beneficiarios aportarán USD 1,5 millones en efectivo y en especie. Los fondos de la asignación inicial de crédito para las AAC se suministrarán mediante una transferencia de USD 400 000 del Fondo de cobertura contra riesgos del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó. Otros donantes bilaterales o multilaterales financiarán los USD 5,5 millones restantes. El AAAID ha convenido en destinar USD 500 000 a una línea de crédito para las PYME.

CUADRO 1: RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROYECTO^a
(en miles de USD)

Componentes	Moneda nacional	Divisas	Total	% de divisas	% de los costos básicos
Infraestructura comunitaria	1 575,0	1 467,0	3 042,0	48	31
Apoyo a los medios de vida de las mujeres	2 494,8	464,0	2 958,8	16	30
Desarrollo agrícola	846,0	1 564,0	2 410,0	65	25
Fondo para las iniciativas de desarrollo	200,0	200,0	400,0		4
Administración del proyecto	637,4	273,2	910,5	30	9
Costo básico total	5 753,2	3 968,1	9 721,3	39	99
Imprevistos de orden físico	33,8	3,8	37,6	10	
Imprevistos por alza de precios	181,1	87,1	268,2	32	3
Costos totales del proyecto	5 968,1	4 058,9	10 027,1	38	103,0

^a Las sumas de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

⁶ Para más información véase el apéndice VII.

CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN^a
(en miles de USD)

	FIDA		AAAID		Otros donantes		Beneficiarios		Fondo de cobertura contra riesgos		Total		Divisas	Moneda nacional (excl. impuestos)	Derechos e impuestos
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%			
Infraestructura comunitaria	1 271,9	39,9	-	-	1 271,9	39,9	641,8	20,1	-	-	3 185,6	31,8	1 536,3	1 649,4	-
Apoyo a los medios de vida de las mujeres	1 055,4	34,0	-	-	762,2	24,5	887,2	28,6	400,0	12,9	3 104,8	31,0	479,0	2 625,7	-
Desarrollo agrícola	170,4	7,0	500,0	21,0	1 755,7	72,5	-	-	-	-	2 426,1	24,2	1 570,4	855,7	-
Fondo para las iniciativas de desarrollo	-	-	-	-	400,0	100,0	-	-	-	-	400,0	4,0	200,0	200,0	-
Administración del proyecto	455,3	50,0	-	-	455,3	50,0	-	-	-	-	910,5	9,1	273,2	637,4	-
Desembolso total	2 953,0	29,5	500,0	5,0	4 645,0	46,0	1 529,0	15,2	400,0	4,0	10 027,1	100,0	4 058,9	5 968,1	-

^a Las sumas de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.



E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría

22. Las adquisiciones de bienes que se financien mediante la donación del FIDA se ajustarán a las directrices del FIDA. La ANERA se ocupará directamente de las adquisiciones de equipo, materiales y vehículos, que se agruparán cuando sea posible a fin de obtener mejores precios. Los asociados en la ejecución (por ejemplo, el PARC y el Ministerio de Agricultura) adquirirán bienes y servicios por su cuenta con arreglo a las directrices del FIDA.

23. Las obras públicas que el proyecto realizará serán de pequeña escala y su valor no superará los USD 100 000. Solamente los contratistas locales podrán optar a realizar los planes que requieran contratistas y éstos se elegirán mediante un proceso de licitación a nivel local. La adquisición de materiales para los planes que ejecutará la comunidad se hará mediante procedimientos de cotejo de precios a nivel local sobre la base, cuando sea posible, de tres ofertas o de información sobre los precios obtenida de tres fuentes distintas. El alquiler de equipo, medios de transporte y otros servicios se hará mediante un proceso sencillo de licitación a nivel local para los contratos por un valor equivalente o superior a los USD 5 000. La mano de obra especializada se contratará directamente. Los contratos para servicios de consultores locales o internacionales se ajustarán a condiciones que sean satisfactorias para el FIDA.

24. La donación del FIDA se desembolsará durante un período de tres años. Para asegurar una rápida ejecución del proyecto, al principio todos los componentes se financiarán totalmente mediante la donación del FIDA, y las proporciones de financiación se irán ajustando posteriormente a medida que se concreten los compromisos de los demás donantes. Parte de los fondos de la donación del FIDA se pondrán a disposición de la ANERA mediante una cuenta especial para prefinanciar parte de los gastos que reúnan los requisitos para ello. La cuenta especial se establecerá en un banco autorizado para operar en divisas bien calificado y aceptable para el FIDA. En vista de que al principio será necesario cubrir todos los gastos del proyecto, la asignación autorizada para la cuenta especial será de USD 1,2 millones como máximo (en función de la disponibilidad de fondos), cifra que equivale a la media de desembolsos previstos para un período de seis meses de la vida del proyecto. Los desembolsos de la cuenta especial de fondos del FIDA se harán mediante la presentación de declaraciones de gastos certificadas.

25. La ANERA mantendrá cuentas independientes con arreglo al sistema de contabilidad por partida doble y estados financieros para cada fuente de financiación. Cada organización asociada en la ejecución mantendrá cuentas independientes de los gastos correspondientes a las actividades que emprendan con financiación del proyecto. Los estados financieros se presentarán a la ANERA, que se encargará de preparar trimestralmente estados consolidados de las cuentas del proyecto que se presentarán al FIDA y a los cofinanciadores. Los auditores independientes de la ANERA realizarán auditorías semestrales de las cuentas de los asociados en la ejecución, y una empresa profesional externa aceptable para el FIDA realizará auditorías anuales de todas las cuentas del proyecto. La ANERA presentará los estados financieros anuales para que los examinen los auditores dentro de los dos meses posteriores al final de cada ejercicio financiero. Como estipula el acuerdo de cooperación del proyecto se presentarán al FIDA copias certificadas de los estados financieros comprobados.

F. Organización y administración⁷

26. Siguiendo los procedimientos que quedaron bien establecidos en el marco del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó, la ejecución de los distintos componentes y actividades del proyecto estará a cargo de ONG, principalmente la ANERA y el PARC, con arreglo a

⁷ Para más información véase el apéndice VIII.

un acuerdo conjunto de colaboración. La ANERA contratará a otros asociados en la ejecución del sector público, privado o de las ONG para que realicen tareas concretas. Se contratará a la ANERA para que supervise y coordine la ejecución general del proyecto; esa organización será responsable de la administración de los fondos, del seguimiento y de la presentación de informes; y será el único enlace con el FIDA y los demás donantes.

27. El FIDA celebrará un acuerdo de cooperación con la ANERA y el PARC. Las responsabilidades de ejecución de los componentes que corresponderán a la ANERA y al PARC se especificarán desde el principio, según las capacidades de cada organización. La asignación final de las tareas se determinará anualmente con arreglo al plan de trabajo y presupuesto anuales (PTPA) aprobado.

28. Un comité directivo del proyecto, entre cuyos miembros figurarán representantes del FIDA y otros donantes, del Ministerio de Agricultura en representación de la Autoridad Palestina y de todas las organizaciones de ejecución asociadas, se encargará de orientar la ejecución del proyecto. El comité ofrecerá orientación sobre cuestiones normativas y de estrategia y facilitará la ejecución del proyecto. También aprobará oficialmente los PTPA generales del proyecto (y posteriormente recibirá informes sobre ellos). La ANERA y el PARC establecerán un comité conjunto de administración formado por representantes de categoría superior de sus respectivas organizaciones. El comité se reunirá mensualmente para coordinar las actividades del proyecto. Tanto la ANERA como el PARC han establecido estructuras de administración descentralizadas transfiriendo responsabilidades a sus suboficinas de Gaza y la Ribera Occidental y reforzando la capacidad de las mismas. Ello facilitará la buena ejecución del proyecto a pesar de las restricciones a los viajes impuestas en esa zona. Cada asociado en la ejecución se encargará de realizar de forma independiente las actividades que le correspondan. Seguirán celebrándose talleres anuales de examen y planificación en los que participarán todos los asociados en la ejecución del proyecto y los beneficiarios, que es un procedimiento que ha demostrado ser eficaz en la ejecución del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó. En los talleres se examinarán los resultados, se introducirán mejoras en la ejecución del proyecto y se establecerá el programa de trabajo para el año siguiente. El asociado en la ejecución y los beneficiarios concretarán los detalles de las distintas intervenciones del proyecto mediante un proceso participativo.

29. El componente de infraestructura comunitaria se ejecutará en colaboración con un socio del sector público de la comunidad de que se trate (por ejemplo, el consejo de aldea) o una organización de la sociedad civil, que se encargará del funcionamiento y mantenimiento de las instalaciones y de la recaudación de las contribuciones de la comunidad. Para determinar las necesidades prioritarias de la comunidad se llevará a cabo una evaluación participativa de las necesidades en la que intervendrá toda la comunidad y, si se considera oportuno, se adoptarán disposiciones para establecer un comité o un subcomité independiente para que las mujeres de la comunidad aborden sus propias necesidades. Siempre que sea posible, la misma comunidad se encargará de ejecutar el plan de infraestructuras seleccionado y sólo se emplearán contratistas locales para los planes que superen la capacidad de ejecución de la propia comunidad.

30. El PARC se encargará de consolidar y ampliar la red de AAC de mujeres, que ya se ha establecido gracias a la asistencia de una donación del Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG (PAC). Para favorecer la sostenibilidad, el proyecto alentará a las AAC a que formen una federación o asociación con capacidad para fomentar y establecer nuevas AAC y prestar servicios cruciales como la auditoría de las AAC. Se establecerá un arreglo de vinculación con una institución de microfinanciación internacional experimentada para que ofrezca orientación profesional sobre la creación de AAC.

31. El crédito para los pequeños agricultores y las PYME se suministrará a través del Banco Árabe y de otras instituciones financieras interesadas que ofrezcan condiciones competitivas. La unidad de crédito rural establecida en el Banco Árabe en el marco del Programa de Ayuda y Desarrollo en la Faja de Gaza y Jericó se encargará de tramitar y administrar las solicitudes de préstamos de pequeños agricultores, de pescadores y de sus esposas y de los posibles empresarios. Los préstamos estarán sujetos a un riguroso proceso de evaluación. Para evaluar los préstamos de mayor volumen que se concederán a empresas agroindustriales más complejas se emplearán expertos externos que, con arreglo a lo establecido para la línea de crédito para las PYME, deberán incluir en sus evaluaciones un examen detallado del acceso al mercado de esas empresas y de sus posibilidades comerciales.

32. El seguimiento general del proyecto se basará en el marco lógico (apéndice V) y en los PTPA. El período tomado como unidad básica de medición será el semestre. El seguimiento estará orientado a la acción para facilitar el proceso de adopción de decisiones. Al principio de la fase de ejecución del proyecto se establecerán indicadores de los resultados y del impacto a través de un proceso colaborativo. El seguimiento se llevará a cabo a distintos niveles, incluido el seguimiento participativo a cargo de las comunidades y los grupos de beneficiarios (por ejemplo, las AAC) de los progresos realizados y los resultados obtenidos, y los asociados en la ejecución presentarán informes sobre los resultados materiales y financieros en relación con el plan de trabajo previsto y las limitaciones de la ejecución. El taller de examen anual servirá como mecanismo para sintetizar las consecuencias para el diseño del proyecto y las modalidades de ejecución. Una organización de investigación social independiente llevará a cabo la evaluación del impacto.

33. El proyecto se ejecutará mediante un enfoque flexible y participativo. Los asociados en la ejecución y las comunidades participantes concretarán los detalles de los distintos componentes. Los interesados celebrarán talleres de examen anuales para examinar los progresos realizados y los resultados obtenidos y ajustar el diseño del proyecto para asegurar que las actividades del proyecto respondan a las necesidades de los beneficiarios y a la realidad de la situación en Gaza y en la Ribera Occidental.

G. Justificación económica⁸

34. El proyecto beneficiará principalmente a las mujeres de las comunidades rurales más remotas y desatendidas, las familias de pequeños agricultores y los desempleados de las zonas rurales. Las familias de las aldeas se beneficiarán aproximadamente del 85% de la financiación del proyecto. Unas 5 000 familias se beneficiarán de la rehabilitación y ampliación de la infraestructura comunitaria, y unas 3 000 mujeres se convertirán en miembros de las AAC. Es difícil prever el nivel de toma de crédito, pero unas 500 familias podrían recibir préstamos en el marco del programa de préstamos para los pequeños agricultores, mientras que la creación de PYME podría emplear a unas 200 personas y beneficiar a un gran número de pequeños agricultores que suministrarían productos agrícolas a las plantas de comercialización y elaboración.

35. Las mejoras en la infraestructura comunitaria aportarán beneficios tangibles y harán mejorar las condiciones de vida de un gran número de personas de las comunidades participantes gracias al restablecimiento y la ampliación de servicios esenciales. Gracias al buen funcionamiento del sistema de abastecimiento de agua se reducirán los riesgos para la salud y la carga que supone para las mujeres ir a buscar agua. Será fácil acceder de nuevo a servicios de salud adecuados gracias a la rehabilitación de los centros de salud; y las nuevas unidades de maternidad ayudarán a reducir el riesgo de mortalidad materna y neonatal, que han aumentado porque el cierre de los territorios impone restricciones para el traslado de las mujeres que van a dar a luz a los hospitales de ciudades cercanas. La renovación y ampliación de las instalaciones escolares ayudará a reinstaurar la enseñanza para muchos estudiantes cuya educación se ha visto gravemente alterada; ayudará a las estudiantes y a las

⁸ Para más información véase el apéndice IX.



maestras, que han sido las más afectadas por las dificultades y los peligros que suponen los traslados a escuelas alejadas de sus hogares; y, al ofrecer clases más avanzadas en las aldeas, favorecerá a muchas niñas que se ven obligadas a abandonar la escuela en una edad temprana a causa de restricciones culturales. Además, la reapertura o creación de nuevos jardines de infancia hará que las mujeres tengan más libertad para dedicarse a actividades generadoras de ingresos. La rehabilitación de los caminos y los puentes de las aldeas restablecerá el acceso a los mercados y a otros servicios y la ejecución de las obras de infraestructura ofrecerá aproximadamente 40 000 días de empleo de mano de obra.

36. Las AAC ofrecerán a las mujeres un mayor acceso al crédito y a otros servicios de creación de empresas, lo cual les permitirá ampliar sus empresas o poner en marcha otras nuevas para proveer la economía familiar. El acceso al crédito agrícola permitirá que los desempleados vuelvan a dedicarse a la agricultura y que los pequeños agricultores amplíen sus actividades, adopten tecnologías mejoradas e incrementen sus ingresos cuando se produzca la reapertura de las fronteras y donde haya un claro potencial para la comercialización. La línea de crédito especial para las PYME fomentará cambios complementarios en las instalaciones de manipulación, elaboración y comercialización encaminados a mejorar el acceso a los mercados y ofrecer salidas a la producción de los pequeños agricultores. También se obtendrán beneficios gracias al ensayo y la difusión de mejoras tecnológicas que harán aumentar la productividad y los ingresos de los agricultores. El objetivo de impartir capacitación tecnológica a los agricultores y prestar asesoramiento sobre creación de empresas a los empresarios es lograr que los productores aprovechen al máximo su potencial de obtención de beneficios y reduzcan sus riesgos en la mayor medida posible.

37. La pertenencia a una AAC tiene un impacto considerable en la potenciación de la capacidad de acción de las mujeres y en la mejora de la posición de éstas en la familia y la comunidad. El acceso al crédito permite que las mujeres contribuyan al aumento de los ingresos familiares, lo que con frecuencia ayuda a las familias a emprender nuevas actividades para sustituir con los ingresos de éstas los que el cabeza de familia ha dejado de percibir. De esa manera aumenta el respeto hacia las mujeres y mejora su posición en la familia. Gracias a la mejora de sus dotes de administración, las mujeres han podido tomar la iniciativa en la administración de otras actividades para responder a la crisis y con ello han obtenido un mayor reconocimiento en el marco de la comunidad.

H. Riesgos

38. El principal riesgo asociado con el proyecto es que se demore la ejecución, particularmente la del componente de infraestructura comunitaria, debido al actual régimen de rigurosas restricciones impuesto al movimiento de personas y de mercancías. Este riesgo se mitigará ejecutando las actividades a través de ONG que cuenten con estructuras localizadas y personal a nivel local que pueda llegar a las comunidades y que hayan demostrado su capacidad para adaptarse a esta situación. El progresivo deterioro de la situación económica puede suponer el riesgo de que la toma de crédito sea insuficiente, lo que repercutiría negativamente en el nivel de reembolso de los préstamos. Este riesgo se mitigará mediante rigurosas evaluaciones de las solicitudes de préstamos y prestando particular atención a los análisis de mercado. Se procurará también garantizar que el crédito esté verdaderamente impulsado por la demanda, que los agricultores y los empresarios comprendan bien las consecuencias y que no se les presione para que tomen préstamos. La situación económica también influye en la capacidad de ahorrar de las mujeres y esto podría causar la suspensión de operaciones de las AAC. El proyecto ayudará a las AAC a encontrar soluciones, por ejemplo reduciendo las aportaciones periódicas de ahorros o facilitando a los miembros de las AAC acceso a otras fuentes de ingresos.

I. Impacto ambiental

39. En general, no se prevé que el proyecto tenga un impacto negativo en el medio ambiente de la zona del proyecto o en la población. Las actividades del componente de infraestructura comunitaria consisten en la rehabilitación de edificios y estructuras ya existentes. Las actividades de las AAC se concentran en la financiación de insumos agrícolas. Las ONG participantes disponen de información sobre todos los productos químicos caducados o prohibidos y ésta se pondrá a disposición de todos los beneficiarios, incluidos los beneficiarios de las PYME, a través del sistema de información y extensión del PARC.

J. Características innovadoras

40. Las dos características innovadoras más importantes del proyecto son la asociación con el sector privado para el alivio de la pobreza y la ejecución del proyecto exclusivamente a través de ONG y grupos de agricultores. La introducción oficial de AAC de mujeres en Gaza y la Ribera Occidental también es una innovación.

PARTE III – INSTRUMENTOS JURÍDICOS Y RECOMENDACIÓN

41. En vista de lo que antecede, recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la asistencia financiera propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE:

- a) que el Fondo haga una donación para el Proyecto de Rehabilitación y Desarrollo en Gaza y la Ribera Occidental, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a tres millones de dólares de los Estados Unidos (USD 3 000 000), distribuida a lo largo de un período de tres años entregando USD 500 000 durante 2002 y USD 1 250 000 en 2003 y 2004, respectivamente. Con respecto a los demás términos y condiciones, dicha cantidad se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente; y
- b) que el Presidente del FIDA negocie y concierte con la ANERA y el PARC, la Autoridad Palestina y cualquier otra entidad apropiada los acuerdos de cooperación que sean oportunos para la financiación, ejecución y funcionamiento del proyecto.

Lennart Båge
Presidente

APPENDIX I

COUNTRY DATA

GAZA AND THE WEST BANK

Land area (km² thousand) 2000 1/	n.a.	GNI per capita (USD) 2000 1/	1 610
Total population (million) 2000 1/	2.9	GNP per capita growth (annual %) 2000 1/	2.6 a/
Population density (people per km²) 2000 1/	n.a.	Inflation, consumer prices (annual %) 2000 1/	n.a.
Local currency	Jordanian dinar (JOD)	Exchange rate: USD 1 =	JOD 0.7
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1980-99 2/	n.a.	GDP (USD million) 2000 1/	4 157
Crude birth rate (per thousand people) 2000 1/	41 a/	Average annual rate of growth of GDP 2/ 1980-90	n.a.
Crude death rate (per thousand people) 2000 1/	4 a/	1990-99	3.7 a/
Infant mortality rate (per thousand live births) 2000 1/	23 a/	Sectoral distribution of GDP 2000 1/	
Life expectancy at birth (years) 2000 1/	72 a/	% agriculture	9 a/
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n.a.	% industry	29 a/
Poor as % of total rural population 2/	n.a.	% manufacturing	16 a/
Total labour force (million) 2000 1/	n.a.	% services	62 a/
Female labour force as % of total 2000 1/	n.a.	Consumption 2000 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	26 a/
School enrolment, primary (% gross) 2000 1/	n.a.	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	93 a/
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2000 1/	n.a.	Gross domestic savings (as % of GDP)	-19 a/
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita, 1997 3/	n.a.	Merchandise exports 2000 1/	n.a.
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2000 1/	n.a.	Merchandise imports 2000 1/	n.a.
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2000 1/	n.a.	Balance of merchandise trade	n.a.
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2000 1/	8.6 a/	before official transfers 1999 1/	n.a.
Physicians (per thousand people) 1999 1/	0.50 a/	after official transfers 1999 1/	n.a.
Population using improved water sources (%) 1999 4/	n.a.	Foreign direct investment, net 1999 1/	n.a.
Population with access to essential drugs (%) 1999 4/	n.a.	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%) 1999 4/	n.a.	Overall budget deficit (including grants) (as % of GDP) 1999 1/	n.a.
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 1999 1/	n.a.
Food imports (% of merchandise imports) 1999 1/	n.a.	Total external debt (USD million) 1999 1/	n.a.
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 1998 1/	n.a.	Present value of debt (as % of GNI) 1999 1/	n.a.
Food production index (1989-91=100) 2000 1/	n.a.	Total debt service (% of exports of goods and services) 1999 1/	n.a.
Cereal yield (kg per ha) 2000 1/	n.a.	Lending interest rate (%) 2000 1/	n.a.
Land Use		Deposit interest rate (%) 2000 1/	n.a.
Arable land as % of land area 1998 1/	n.a.		
Forest area (km ² thousand) 2000 2/	n.a.		
Forest area as % of total land area 2000 2/	n.a.		
Irrigated land as % of cropland 1998 1/	n.a.		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database

2/ World Bank, *World Development Indicators*, 2001

3/ UNDP, *Human Development Report*, 2000

4/ UNDP, *Human Development Report*, 2001



PREVIOUS IFAD FINANCING

Project Id	Project Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan/Grant Acronym	Denominated Currency	Approved Loan/Grant Amount	Disbursement (as % of approved amount)
1013	Gaza Strip and Jericho Relief and Development Programme	IFAD	IFAD	G	03 Dec 93	08 Jul 94	31 Dec 99	G - I - 265 - ANERA	USD	3000000	100
1079	Participatory Natural Resource Management Programme	IFAD	IFAD	HC	23 Apr 98	01 Feb 00	30 Sep 05	L - I - 476 - PS	SDR	5800000	6



RDP-I PERFORMANCE AND IMPACT

Background

1. The Gaza Strip and Jericho Relief and Development Programme (RDP-I) commenced implementation in 1994. The programme was designed to provide assistance to resource-poor households in the agricultural sector in order to help them to overcome pre-existing structural and environmental constraints to development. The multi-component programme encompassed the provision of credit, technical and institutional support, training, and research and extension services. RDP-I was implemented through a variety of different local and international NGOs and cooperatives, and the Arab Bank, under the overall coordination of ANERA.

Programme Components

2. All components were developed with the participation of the communities. The components comprised: (i) an agricultural credit programme implemented in collaboration with a number of agricultural cooperatives under the guidance of ANERA; (ii) credit for fisheries development and fish-marketing infrastructure with a fishermen's cooperative supported by CARE and ANERA; (iii) women's savings and credit for microenterprises supported by CARE; (iv) income-generating activities for women with a credit component aimed at the creation of micro and small women's enterprises implemented by the Italian Association for Women in Development (*Associazione Italiana Donne per lo Sviluppo* – AIDOS) in close collaboration with PARC; (v) extension and training for women implemented by PARC; (vi) trials on improved varieties of crops with export-market potential implemented by the Ministry of Agriculture (MOA); (vii) biological control research implemented by the Al-Azhar University; and (viii) Ein-el-Sultan irrigation project to increase water-use efficiency by replacing open canals with piped water distribution system and the establishment of a water users' cooperative, supported by ANERA.

Programme Financing

3. IFAD provided a grant of USD 3 million as partial financing of the USD 12.5 million project. Additional funding, equivalent to USD 6.8 million, was mobilized through grants from the Governments of Belgium, Italy and Japan and from the Arab Fund for Economic and Social Development (AFESD). IFAD's main contribution was to the credit programme through the establishment of a loan guarantee fund covering 75% of the risk, with the Arab Bank bearing the remaining 25%. The Governments of Italy and Japan provided support to the women's centres, while the Government of Belgium is supporting capacity-building for the newly created water users' cooperative and the establishment of a sustainable and participatory irrigation-management system. The IFAD, Italian and Japanese grants have been fully disbursed while the Belgian grant has been extended until 31 December 2003 to allow completion of the ongoing irrigation development activities, which, despite the current security situation in the country, are proceeding reasonably well. AFESD contributed USD 1 million to the loan guarantee account for the credit programmes.

Programme Achievements

4. **Credit programmes.** Under the credit programmes, the Arab Bank provided a total of 1 270 loans (825 for agriculture, 116 for fisheries and 329 for women) for a total amount of USD 5.8 million. The average loan size was around USD 4 600 but women generally receive smaller loans than men (an average loan size of USD 2 800 compared with USD 5 000 for agricultural loans and USD 6 600 for fisheries loans). The vast majority of the medium-term loans for agriculture were for (i) improvement or construction of greenhouses for vegetables; (ii) sheep and goat raising; and (iii) the construction of plastic greenhouses for growing flowers for export. Most of the short-term



APPENDIX III

loans were to provide working capital for planting strawberries under drip irrigation for export. Loans to fishermen were principally used for purchase of engines, fishing gear and maintenance of boats. Loans taken by women were primarily used for livestock rearing (around 70%), agriculture (20%), handicrafts and food processing. Despite the present economic difficulties, high repayment rates have been maintained, with the exception of agricultural loans through the Jericho cooperative, registering 95% for agricultural loans in Gaza (but only 70% in Jericho), 97% for fisheries loans and 92% for women's loans.

5. **Women's income-generating activities.** This activity focused on the provision of a business service centre (BSC) providing women's groups and individual entrepreneurs with counselling, orientation and support services, and training in management, technology and building their self-esteem as entrepreneurs. In addition, through the credit component, the programme supported the establishment of viable and self-sustaining small enterprises. The BSC represents for the Arab Bank the guarantee of women's reliability in terms of skills and abilities in establishing and running an enterprise. Initially one BSC was established in Gaza, but with additional funding provided by the Japanese Government, a second BSC was established in Jericho while additional funding from the Government of Italy enabled a second BSC phase to be supported in Gaza. More than 7 000 women have used the services of the BSCs in Jericho, of which around 3 700 have benefited from entrepreneurship orientation, 800 from skills training related to specific activities, 200 from marketing assistance and around 1 000 from demonstrations. Moreover, around 500 have participated in exchange visits. Some 329 women proceeded to take credit from the Arab Bank totalling USD 928 300.

6. **Women's solidarity group savings and lending programme.** CARE also established 18 women's savings and credit groups with 312 members. The groups saved ILS 140 000 and received funds from CARE totalling USD 45 855. A total of 325 loans were provided to the members for an aggregate loan amount of USD 130 000. Activities financed by the loans included small-livestock rearing (rabbits, pigeons, hens, ducks and goats), small shops, tailoring and hairdressing. The voluntary and continued contribution of each member to the group fund and the high grass-roots participatory element has made the programme sustainable.

7. **Women's extension programme.** PARC established five women's centres in rented premises in marginalized villages in the Jericho area to develop women's technical skills in food processing. The centres also provided courses in sewing, gardening, literacy, food hygiene and food security, environment, health and English for young women. Extension visits were also organized for women. In total 280 women attended these courses on a regular basis, while many other women attended periodically.

8. **Extension Trials.** A number of extension trials were undertaken with a view to reducing production costs, adopting agricultural practices that are environmentally friendly and encouraging farmers to diversify agricultural production with new and out-of-season crops that have better market potential. The crop-diversification programmes involved seedless grapes under plastic; the cultivation of thyme, dates, figs, cherry tomatoes and beans; solar sterilization of soil; and biological control of insects. The programmes were undertaken by the MOA and Al-Azhar University in collaboration with around 100 farmers in Gaza and Jericho, while several hundred farmers attended demonstrations and MOA staff were trained in the new techniques. A positive impact was seen in significant uptake of the technologies, particularly seedless grapes, with the planted area increasing by 40% in Jericho.

9. **Ein-El-Sultan irrigation project.** A major achievement of the project has been the establishment and registration of a water users' cooperative (WUC) to be responsible for the operation, maintenance and management of the irrigation scheme, thereby ensuring that the users take decisions that affect their access to water. The WUC, through a participatory process, has elected its board, appointed a manager and begun to draft its general policy and operational procedures. The

APPENDIX III

project has also changed the mode of allocation of water to the farmers, with the existing time-shared water rights system being replaced by a volumetric system, whereby each farmer has access to water according to actual crop water requirements and a prearranged irrigation schedule.

10. **The IFAD/NGO Extended Cooperation Programme (ECP) grant for women’s savings and credit groups.** The pilot initiative to introduce the concept of self-managed savings and credit groups to Gaza and the West Bank through the ECP grant to PARC has been welcomed by women. Around 70 groups have been formed since 1999. The pace of group formation and the robustness of the groups in maintaining savings and loan repayments during the crisis have demonstrated the relevance of this approach and the value that women place on access to these facilities to help them to cope with the present difficulties. The groups have accumulated savings of around USD 175 000, with an average saving of USD 10 per member per month. A total of USD 150 000 has been disbursed through 337 loans with an average loan size of USD 445. Around 75% of the loans have been for productive purposes covering livestock, crops and services, with the remainder provided to meet consumption and social needs. The repayment rate on loans has been close to 100%, although since the present crisis, a few of the loans have had to be re-scheduled. The interest of women in the concept is such that PARC has significant numbers of women waiting to form groups but lacks the resources to provide the necessary support and training.

Project Beneficiaries

	Number of Beneficiaries	Recovery Cost
Credit Programmes		
Agriculture	825	93%
Fisheries	116	96%
Women’s microenterprises	329	86%
Women’s solidarity group savings and lending programme	312	100%
Subtotal	1 582	
Women’s Income-Generating Activities		
BSC – training, demonstrations, exchange visits	7 000	
Subtotal	7 000	
Agricultural Extension Programmes		
Women's extension programmes	280	
Agricultural extension trials	100	
Subtotal	380	
Ein-El-Sultan Irrigation Project		
Women’s savings and credit groups	337	
Grand total	9 819	



APPENDIX IV

PROJECT TARGETING

Project Component/Target Group	Project Beneficiaries		
	Non Bankable (Very Poor)	Potentially Bankable (Poor)	Bankable (Relatively Poor)
Savings and Credit Associations	Landless, assetless and women-headed households will have access to working capital and eventually medium-term credit.	No access is foreseen.	No access is foreseen.
Physical and Social Infrastructure	All village communities will have access to physical and social infrastructure. Communities are expected to contribute cash, local materials, transport services or labour. Construction will be through labour-intensive techniques. Priority will be given to very poor villages and infrastructure that benefits women.	They are expected to contribute significantly more.	They are expected to contribute significantly more.
Small and Medium Enterprises	Landless and assetless could have access to employment opportunities through activities requiring new labour input	No access is envisaged unless training and technical assistance are provided.	Working capital and investment funds will be provided.
Agricultural Credit	Landless and assetless could have access to employment opportunities through activities requiring new labour input.	Medium-term lending for crop production and livestock.	Medium term lending for crop production and livestock.
Capacity-Building	Training and institutional development are envisaged for savings and credit associations and women's centres.	Business advice, training and support will be provided by the Arab Bank, the Ministry of Agriculture and other appropriate bodies or organizations.	Business advice, training and support will be provided by the Arab Bank, Ministry of Agriculture and other appropriate bodies or organizations.

LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
Development Goal			
Living conditions and livelihood opportunities of rural communities are improved	<ul style="list-style-type: none"> • Reduction in hardships faced by communities through lack of access to essential services • Household incomes increased and new income-earning opportunities taken up 	<ul style="list-style-type: none"> • Baseline data • Impact assessment survey • Participatory monitoring and evaluation 	<ul style="list-style-type: none"> • Political situation does not deteriorate further and ideally improves allowing for revival of economic opportunities for Palestinian communities
Project Objective			
Contribute towards meeting the immediate needs of the rural people while contributing to longer-term development by: <ul style="list-style-type: none"> • Restoring access to key essential services • Promoting opportunities for the target group to access resources to improve their income-earning opportunities 	<ul style="list-style-type: none"> • X 000 households benefit from access to better and more accessible social and physical infrastructure • X 000 households benefit from access to financial services and complementary capacity-building support 	<ul style="list-style-type: none"> • Project management information system (MIS) 	<ul style="list-style-type: none"> • Restrictions on movements of goods and people and other bureaucratic processes do not impose insuperable barriers to the rehabilitation of infrastructure • Localized market opportunities provide sufficient economic momentum in the short term • Eventual easing of restrictions improves market access providing the base for stable economic-development opportunities in the long term
Outputs			
Community Infrastructure <ul style="list-style-type: none"> • Access to social and physical community-infrastructure facilities is restored through rehabilitation and expansion of village-based facilities 	<ul style="list-style-type: none"> • No. of communities reached • No. and type of community infrastructure microprojects implemented • Extent and modality of community contribution • Performance and effectiveness of maintenance arrangements 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementing-partner progress reports • Project MIS 	<ul style="list-style-type: none"> • Ways of coping with the closures can be found • Communities are able to mobilize required community contribution

LOGICAL FRAMEWORK - continued

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
<p>Women's Livelihood Support</p> <ul style="list-style-type: none"> • Enhanced ability of women and their families to engage in income-generating activities through improved access of women to financial services • Enhanced managerial capacity of women and increased skills and abilities for management of daily life 	<ul style="list-style-type: none"> • No. of SCAs strengthened and formed • No. of members • Amounts of savings • No. and amount of loans provided to members by size and purpose • No. of SCAs receiving equity grant and amount • No. of SCAs accessing bank credit and amount • Repayment rates on loans at SCA level and to bank • No. of women trained • No. of activities organized at women's centres 	<ul style="list-style-type: none"> • SCA records • PARC MIS 	<ul style="list-style-type: none"> • Economic conditions enable women to save • Economic conditions enable women to implement income-generating activities successfully and to repay loans • SCAs are able to create confidence and build solid reputation through track record to be able to access credit from banks
<p>Agricultural Development</p> <ul style="list-style-type: none"> • Increased incomes for small farmers through adoption of improved technology • Expansion in agribusiness enterprises that have strong linkages with small farmers • Increased availability of tested improved technologies to farmers for crops and livestock production 	<ul style="list-style-type: none"> • No. and amount of loans disbursed under small agricultural loans programme, by purpose • Repayment rates, by purpose • No. and amount of loans provided to SMEs, by purpose • Repayment rates of SMEs, by purpose • No. of farmers receiving training • No. of entrepreneurs receiving business support • No. and type of technology-upgradation programmes implemented 	<ul style="list-style-type: none"> • MIS of Arab Bank and other participating financial institutions • Project MIS 	<ul style="list-style-type: none"> • Economic conditions enable debts assumed by borrowers to be effectively serviced • Economic prospects recover to restore bankers' confidence in lending for agriculture • Sound opportunities emerge to support the development of SMEs • Entrepreneurs and investors are available and willing to invest in SME development



LOGICAL FRAMEWORK - continued

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
<p>Project Management</p> <ul style="list-style-type: none"> • Effective management of implementation of project interventions 	<ul style="list-style-type: none"> • Effective partnerships developed with implementing partners • AWP/Bs are prepared on time • Annual review workshops are held • Monitoring and progress reports are prepared on time 	<ul style="list-style-type: none"> • Project reports • Supervision mission reports • Mid-term review 	<ul style="list-style-type: none"> • Harmonious working relationships are established among the implementing partners • Committed and competent staff are found at the local level to support decentralized management of project activities • Probity and transparency of operations
Activities			
<p>Community Infrastructure</p> <ul style="list-style-type: none"> • NGO contracted to manage programme • Conduct of needs assessment with communities • Selection of contractors through competitive bidding for implementation of larger works • Community assisted to directly implement small works 	<ul style="list-style-type: none"> • No. of contracts awarded to contractors • No. of schemes implemented by communities 	<ul style="list-style-type: none"> • Project MIS • Semi-annual progress reports 	<ul style="list-style-type: none"> • Community support forthcoming and communities willing to participate in implementation
<p>Women's Livelihood Support</p> <ul style="list-style-type: none"> • NGO contracted to manage programme • Establishment of new SCAs • Training of existing/new SCAs • Provision of interest-free loans to SCAs • Provision of loans to SCAs • Training for management of extra-curricular activities 	<ul style="list-style-type: none"> • No. of existing and new SCAs • No. of training courses • No. of field workers and head office staff • Disbursement of interest-free loans • No. of loans to SCAs from banks • No. of training programmes 	<ul style="list-style-type: none"> • Project MIS • Semi-annual progress reports 	<ul style="list-style-type: none"> • Women are able to mobilize resources for savings to support the establishment of new SCAs • Sound business opportunities emerge • Committed women with drive and initiative come forward to develop imaginative extra-curricular programmes for young people



LOGICAL FRAMEWORK - continued

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks																																																																																								
<p>Agricultural Development</p> <ul style="list-style-type: none"> • Provision of loans to farmers and entrepreneurs • Training for farmers • Business advice for entrepreneurs • Assistance for technology upgradation 	<ul style="list-style-type: none"> • No. and amount of loans disbursed to farmers • No. and amount of loans disbursed to SMEs • Training programmes organized for farmers • Contracts issued for business advice • Contracts for technology trials and dissemination 	<ul style="list-style-type: none"> • Arab Bank MIS • Project MIS 	<ul style="list-style-type: none"> • Sound business opportunities emerge for farmers and SME development • Bankers retain confidence in lending to small farmers and SMEs • Farmers are able to meet collateral requirements of banks • Loan discipline maintained 																																																																																								
<p>Project Management</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contracting with implementing partners • Coordination • Disbursement of funds • Maintenance of accounts • Monitoring and evaluation 	<ul style="list-style-type: none"> • Contracts signed with implementing partners • AWP/Bs • Financial statements • MIS • Monitoring and progress reports • Contract for evaluation 	<ul style="list-style-type: none"> • Project MIS • Bank statements • Semi-annual progress reports • Monitoring reports • Evaluation report 	<ul style="list-style-type: none"> • Positive attitudes from implementing agencies 																																																																																								
<p>Inputs</p> <table> <tr> <td></td> <td align="right"><u>USD '000</u></td> <td></td> <td align="right"><u>USD '000</u></td> </tr> <tr> <td>Equipment</td> <td align="right">154</td> <td>IFAD</td> <td align="right">2 953</td> </tr> <tr> <td>Community fund</td> <td align="right">2 826</td> <td>AAAID</td> <td align="right">500</td> </tr> <tr> <td>Contractual services</td> <td align="right">560</td> <td>Cofinancier(s)</td> <td align="right">4 645</td> </tr> <tr> <td>Training</td> <td align="right">814</td> <td>Beneficiaries</td> <td align="right">1 529</td> </tr> <tr> <td>Credit</td> <td align="right">2 400</td> <td>RDP-I Credit Risk Fund</td> <td align="right">400</td> </tr> <tr> <td>SCA's equity</td> <td align="right">1 401</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Development initiatives</td> <td align="right">400</td> <td>Total</td> <td align="right">10 027</td> </tr> <tr> <td>NGO management</td> <td align="right">1 393</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Infrastructure operation and maintenance (O&M)</td> <td align="right">77</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Total</td> <td align="right">10 027</td> <td></td> <td></td> </tr> </table>		<u>USD '000</u>		<u>USD '000</u>	Equipment	154	IFAD	2 953	Community fund	2 826	AAAID	500	Contractual services	560	Cofinancier(s)	4 645	Training	814	Beneficiaries	1 529	Credit	2 400	RDP-I Credit Risk Fund	400	SCA's equity	1 401			Development initiatives	400	Total	10 027	NGO management	1 393			Infrastructure operation and maintenance (O&M)	77			Total	10 027			<p>Financing</p> <table> <tr> <td></td> <td align="right"><u>USD '000</u></td> <td></td> <td align="right"><u>USD '000</u></td> </tr> <tr> <td>Equipment</td> <td align="right">154</td> <td>IFAD</td> <td align="right">2 953</td> </tr> <tr> <td>Community fund</td> <td align="right">2 826</td> <td>AAAID</td> <td align="right">500</td> </tr> <tr> <td>Contractual services</td> <td align="right">560</td> <td>Cofinancier(s)</td> <td align="right">4 645</td> </tr> <tr> <td>Training</td> <td align="right">814</td> <td>Beneficiaries</td> <td align="right">1 529</td> </tr> <tr> <td>Credit</td> <td align="right">2 400</td> <td>RDP-I Credit Risk Fund</td> <td align="right">400</td> </tr> <tr> <td>SCA's equity</td> <td align="right">1 401</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Development initiatives</td> <td align="right">400</td> <td>Total</td> <td align="right">10 027</td> </tr> <tr> <td>NGO management</td> <td align="right">1 393</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Infrastructure operation and maintenance (O&M)</td> <td align="right">77</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Total</td> <td align="right">10 027</td> <td></td> <td></td> </tr> </table>		<u>USD '000</u>		<u>USD '000</u>	Equipment	154	IFAD	2 953	Community fund	2 826	AAAID	500	Contractual services	560	Cofinancier(s)	4 645	Training	814	Beneficiaries	1 529	Credit	2 400	RDP-I Credit Risk Fund	400	SCA's equity	1 401			Development initiatives	400	Total	10 027	NGO management	1 393			Infrastructure operation and maintenance (O&M)	77			Total	10 027				
	<u>USD '000</u>		<u>USD '000</u>																																																																																								
Equipment	154	IFAD	2 953																																																																																								
Community fund	2 826	AAAID	500																																																																																								
Contractual services	560	Cofinancier(s)	4 645																																																																																								
Training	814	Beneficiaries	1 529																																																																																								
Credit	2 400	RDP-I Credit Risk Fund	400																																																																																								
SCA's equity	1 401																																																																																										
Development initiatives	400	Total	10 027																																																																																								
NGO management	1 393																																																																																										
Infrastructure operation and maintenance (O&M)	77																																																																																										
Total	10 027																																																																																										
	<u>USD '000</u>		<u>USD '000</u>																																																																																								
Equipment	154	IFAD	2 953																																																																																								
Community fund	2 826	AAAID	500																																																																																								
Contractual services	560	Cofinancier(s)	4 645																																																																																								
Training	814	Beneficiaries	1 529																																																																																								
Credit	2 400	RDP-I Credit Risk Fund	400																																																																																								
SCA's equity	1 401																																																																																										
Development initiatives	400	Total	10 027																																																																																								
NGO management	1 393																																																																																										
Infrastructure operation and maintenance (O&M)	77																																																																																										
Total	10 027																																																																																										



QUANTITATIVE INPUTS, TARGETS AND KEY PROJECT FACTORS

Objectives			Instruments			Incremental Benefits					
1. The project goal is to improve the living conditions and livelihood opportunities of rural communities by meeting their immediate needs and contributing to their longer-term development. 2. Subsidiary objectives are to: <ul style="list-style-type: none"> (a) restore access to key essential services; (b) provide employment to meet immediate income needs; and (c) assist the target group in accessing the necessary resources (financial, technical, managerial) to improve their income-earning opportunities. 			The main instruments to be used in the implementation of the listed components are as follows: <ul style="list-style-type: none"> • restore and expand essential local social and economic infrastructure • provide women with access to credit and business-development services • build women's managerial capacity • expand the provision of credit to small farmers, fishermen and their wives, and other rural activities • support development of SMEs particularly in handling and processing of agricultural products through credit and business services • improve technology available to farmers for crops and livestock 			Incremental benefits at full development Incremental return to labour (USD/day) <ul style="list-style-type: none"> • Dairy cows 87 • Beef fattening 99 • Sheep fattening 26 • Sheep/goats 52 • Beekeeping 60 Project beneficiaries <ul style="list-style-type: none"> • Community infrastructure 5 000 • SCAs 3 000 • Agricultural credit/SMEs 700 					
PROJECT COSTS			FINANCING			BENEFICIARIES			ECONOMIC/FINANCIAL ANALYSIS		
Components	USD million	% Base costs		USD million	%		Project cost per household (USD/household)				
A. Community infrastructure	3.04	31	IFAD	2.95	30	Project activities will be targeted to benefit around 8 700 households. Women will have access to credit, business-development services, training, and essential social and economic infrastructure	• Project as a whole	1 150			
B. Women's Livelihood Support	2.96	30	AAAID	0.50	5		• Community infrastructure	608			
C. Agricultural Development	2.41	25	Other donors	4.64	46		• SCAs	986			
D. Development Initiatives Fund	0.40	4	Beneficiaries	1.53	15		• Agricultural development	3 440			
E. Project Management	0.91	9	RDP-I Credit	0.40	4						
F. Contingencies	0.31	3	Risk Fund								
Total	10.03	103	Total	10.03	100						



SUMMARY COST AND FINANCING TABLES

Table 1: Expenditure Accounts by Financiers

	IFAD		AAAIID		Other donors		Beneficiaries		RDP-I Credit Risk Fund		Total		For. Exch.	(Excl. Taxes)	Duties & Taxes
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%			
I. Investment Costs															
A. Equipment and Materials	61.9	40.0	-	-	92.8	60.0	-	-	-	-	154.7	1.5	123.8	30.9	-
B. Community Infrastructure Fund	1 130.6	40.0	-	-	1 130.6	40.0	565.3	20.0	-	-	2 826.5	28.2	1 413.2	1 413.2	-
C. Contractual Services	224.1	40.0	-	-	336.2	60.0	-	-	-	-	560.3	5.6	224.1	336.2	-
D. Training															
Beneficiary training	220.4	40.0	-	-	330.6	60.0	-	-	-	-	551.1	5.5	55.1	495.9	-
Staff training	105.3	40.0	-	-	157.9	60.0	-	-	-	-	263.2	2.6	26.3	236.9	-
E. Credit Funds/Loan Guarantee Fund															
Small and Medium Enterprises	-	-	500.0	25.0	1 500.0	75.0	-	-	-	-	2 000.0	19.9	1 400.0	600.0	-
Savings and Credit Associations	-	-	-	-	-	-	-	-	400.0	100.0	400.0	4.0	160.0	240.0	-
F. SCA's Equity															
Members savings	-	-	-	-	-	-	887.2	100.0	-	-	887.2	8.8	-	887.2	-
Equity assistance	513.9	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	513.9	5.1	-	513.9	-
G. Development Initiatives Fund	-	-	-	-	400.0	100.0	-	-	-	-	400.0	4.0	200.0	200.0	-
Total Investment Costs	2 256.1	26.4	500.0	6.0	3 948.1	46.0	1 452.5	17.0	400.0	4.7	8 556.8	85.3	3 602.5	4 954.2	-
II. Recurrent Costs															
A. NGO management	696.9	50.0	-	-	696.9	50.0	-	-	-	-	1 393.8	13.9	418.1	975.6	-
B. Infrastructure O&M	-	-	-	-	-	-	76.5	100.0	-	-	76.5	0.8	38.3	38.3	-
Total Recurrent Costs	696.9	47.4	-	-	696.9	47.4	76.5	5.2	-	-	1 470.3	14.7	456.4	1 013.9	-
Total Disbursement	2 953.0	29.5	500.0	5.0	4 645.0	46.0	1 529.0	15.2	400.0	4.0	10 027.1	100.0	4 058.9	5 968.1	-

Table 2: Project Cost Summary by Component

	(ILS '000)			(USD '000)			% Foreign Exchange	% Total Base Costs
	Local	Foreign	Total	Local	Foreign	Total		
1. Community Infrastructure	7 560.0	7 041.6	14 601.6	1 575.0	1 467.0	3 042.0	48	31
2. Women's Livelihood Support	11 975.2	2 227.0	14 202.2	2 494.8	464.0	2 958.8	16	30
3. Agricultural Development	4 060.8	7 507.2	11 568.0	846.0	1 564.0	2 410.0	65	25
4. Development Initiatives Fund	960.0	960.0	1 920.0	200.0	200.0	400.0	50	4
5. Project Management	3 059.3	1 311.1	4 370.5	637.4	273.2	910.5	30	9
Total baseline costs	27 615.4	19 047.0	46 662.3	5 753.2	3 968.1	9 721.3	41	100
Physical Contingencies	162.2	18.0	180.2	33.8	3.8	37.6	10	-
Price Contingencies	2 741.2	1 318.1	4 059.4	181.1	87.1	268.2	32	3
Total project costs	30 518.8	20 383.1	50 901.9	5 968.1	4 058.9	10 027.1	40	103



ORGANIZATION AND MANAGEMENT

A. Proposed Organization Structure for RDP-II

1. The organization structure for RDP-II (see Figures 1 and 2) will build on the procedures successfully established under RDP-I. Implementation of the various components and activities will be undertaken by ANERA and PARC as the main implementing partners, in collaboration with the Arab Bank. ANERA will also be responsible for overseeing and coordinating overall project implementation. Payments to implementing partners will be on a percentage fee basis related to the cost of project activities being implemented. In drawing up the agreements, implementing partners will be required to provide supporting information on staff and other costs related to the implementation of project activities.

2. **American Near East Refugee Aid.** ANERA, established in 1968 as a non-profit, charitable organization concerned with reducing poverty in the Middle East, particularly in the Occupied Territories, has over three decades of experience in the implementation of development and humanitarian programmes in Gaza and the West Bank. Its core activities cover a wide range of sectors including income-generation, promotion of water-use efficiency and modern irrigation techniques, agricultural credit and marketing, provision of market infrastructure and slaughterhouses, light-industry development, provision of education and health infrastructure and sanitation; support for women's services; and establishment of revolving loan funds. It also has major programmes for developing community services through the provision of infrastructure. ANERA works in collaboration with a wide range of local partners including municipalities and village councils, cooperatives, community-based organizations and charitable organizations for the direct implementation of programmes with a strong complementary focus on capacity-building for partner organizations.

3. **Palestinian Agricultural Relief Committees.** PARC, established in 1983 as a non-profit organization, has for many years played a pioneering role in providing development services in the agricultural sector and rural areas. PARC's main areas of operation include carrying out agricultural extension activities to improve agricultural practices such as water-use practices, developing the skills of rural women to enhance their role in society, building the capacity of local civil-society organizations and fostering the spirit of volunteerism, and conducting training and research. Since the *intifada*, PARC has raised additional resources to implement emergency projects focusing on income-generation and job creation. Projects have concentrated on maintaining and developing agricultural resources (i.e. agricultural road construction, retaining-wall construction, rehabilitation of cisterns and wells), with a particular emphasis on water. Additionally, PARC is promoting the household economy by supporting backyard gardens to provide a sustainable food source and also to increase households' potential to earn extra income. PARC places a major emphasis on activities benefiting women, including the promotion of women's clubs, women's business centres and SCAs. PARC's decentralized management structure with ten regional field offices in Gaza and the West Bank has been a key factor in facilitating the implementation of its programmes during the closures. PARC has 130 staff members and 6 467 volunteers. It has worked in collaboration with a large number of international donors. PARC was one of the principal implementing partners for RDP-I and in addition received assistance under the ECP grant programme for the establishment of SCAs.

4. **Agreements.** A protocol agreement will be signed between IFAD and the Palestinian Authority outlining the project design and implementation arrangements agreed with the partner organizations. A cooperation agreement will be signed between IFAD and ANERA and PARC outlining their responsibilities with regard to the implementation of the various components. Under this agreement, ANERA will remain the single interface with IFAD and will be responsible for overall coordination of all project activities. ANERA will enter into agreements with other implementing partners such as the Arab Bank and potentially other financial institutions. However, in



APPENDIX VIII

relation to the implementation of the components for which it has overall responsibility, PARC will be responsible for entering into subsidiary agreements with any organization required to assist it in implementation of its components.

5. A **project steering committee** (PSC) will be established specifically for RDP-II. The PSC will be composed of representatives of IFAD, the Ministry of Agriculture (representing the Palestinian Authority), ANERA, PARC, the Arab Bank and other partner implementing organizations that the PSC may decide to invite to enrich its performance. The PSC will be chaired by the Minister for Agriculture (or his or her delegate), who will be expected to convene a meeting of the full committee at least once a year.

6. The main responsibilities of the PSC will be to:

- (a) provide strategic and policy guidance for the design and implementation of project activities;
- (b) approve the proposed AWP/B for the implementation of each project component submitted by the implementing agency;
- (c) review project progress and performance;
- (d) ensure effective cooperation among the project's co-implementing partners; and
- (e) resolve any implementation issues that might arise.

7. **Joint management committee.** The PSC will delegate ongoing coordination of project activities to a joint management committee consisting of senior ANERA and PARC representatives, chaired by ANERA and scheduled to meet on a monthly basis.

B. Project Coordination Arrangements

8. ANERA will be responsible for coordinating the overall implementation of the project and specifically for:

- (a) planning and coordinating through the preparation of a consolidated AWP/B in collaboration with all the implementing partners;
- (b) managing funds, including receipt of donor funds and disbursement to the various implementing partners;
- (c) maintaining consolidated accounts for all project funds and financial reporting;
- (d) ensuring that the accounts are audited by an independent auditor acceptable to IFAD;
- (e) monitoring project activities and submitting consolidated monitoring and progress reports to the PSC, IFAD and other donors;
- (f) arranging for periodic independent evaluation and impact assessment of project activities;
- (g) liaising with IFAD on all matters concerning the project.

9. ANERA will carry out these activities drawing on the resources of its existing staff in various disciplines on a part-time basis, with the exception of the appointment of a full-time project manager.



APPENDIX VIII

C. Component Implementation Arrangements

10. The project will be implemented over a period of three years, from October 2002 through September 2005. Assignment of responsibility for implementation of the components between the principal implementing partners (ANERA and PARC) will be agreed upon at the outset based on the strengths of the respective organizations, as reflected in the cooperation agreement and decided on an annual basis in relation to the agreed AWP/B. The following indicative division of responsibilities is envisaged:

- (a) The community infrastructure component will be implemented by ANERA.
- (b) The women's livelihood support component will be implemented by PARC

11. Promotion of agricultural development will involve a number of partners including the Arab Bank (and other interested financial institutions) through its established agricultural credit unit, with additional inputs for technology upgrading and farmer training implemented by the Ministry of Agriculture. The provision of business development services such as assistance to entrepreneurs in the preparation of feasibility studies, the development of business plans, and training in entrepreneurship development will be contracted to a specialist private-sector organization.

D. Monitoring, Evaluation, Reporting and Supervision**Monitoring**

12. Monitoring of the physical and financial progress of the project will be one of the major roles of the project manager. The ANERA planning, monitoring and evaluation system thus incorporates three interrelated segments: a planning phase; a monitoring phase; and an evaluation phase. ANERA has developed an internal management information system (MIS) to follow up on the implementation of various activities in respect to input and output both quantitatively and qualitatively.

13. The monitoring/tracking phase involves several components: field trips for gathering data on ongoing activities, checking their compliance with procedures, and assuring that the expected impact is likely to be realized; and submission of regular progress reports by the implementing partners. The MIS will document achievements against targeted outputs, and analyse and report on implementation issues and procedures. This will enable ANERA to identify implementation problems that need to be addressed and to take appropriate action.

Evaluation

14. The evaluation phase will focus on assessing project outcomes in terms of the socio-economic impact on the beneficiaries. A set of impact indicators to be used will be selected through a collaborative process with the implementing partners and beneficiaries in the early stages of project implementation. Indicative impact indicators are listed in each component annex.

15. In order to establish the baseline scenario, the implementing partners, through their participatory assessment processes with communities, will be responsible for documenting the situation of benefiting households and communities prior to project implementation on a sample basis. The implementing partners will also establish participatory monitoring and evaluation methodologies to be undertaken by the beneficiaries, e.g. community advisory committees for community infrastructure, and SCAs to encourage them to assess their own progress and performance and the impact of project interventions on their lives and livelihoods. This information will provide useful feedback for the project's review and planning processes.



APPENDIX VIII

16. To strengthen its methodology for evaluation further, ANERA will engage specialized independent agencies to evaluate the impact on beneficiaries at the end of the project and to measure the achievements of both specific components and the overall project.

Reporting

17. ANERA will provide the PSC, IFAD, other donors and the Palestinian Authority with semi-annual progress reports on project implementation. These will be submitted within one month of the end of the period to which they relate. ANERA will also prepare and submit other project-related reports and information that IFAD may reasonably request. Reporting formats at all levels will be compiled specifically for the project.

18. A **mid-term review** will be carried out jointly by IFAD and other donors at the end of the first project year (PY). The main focus will be to evaluate progress, assess the appropriateness of project activities to the needs of the people and consider any necessary modifications in project design or implementation modalities.

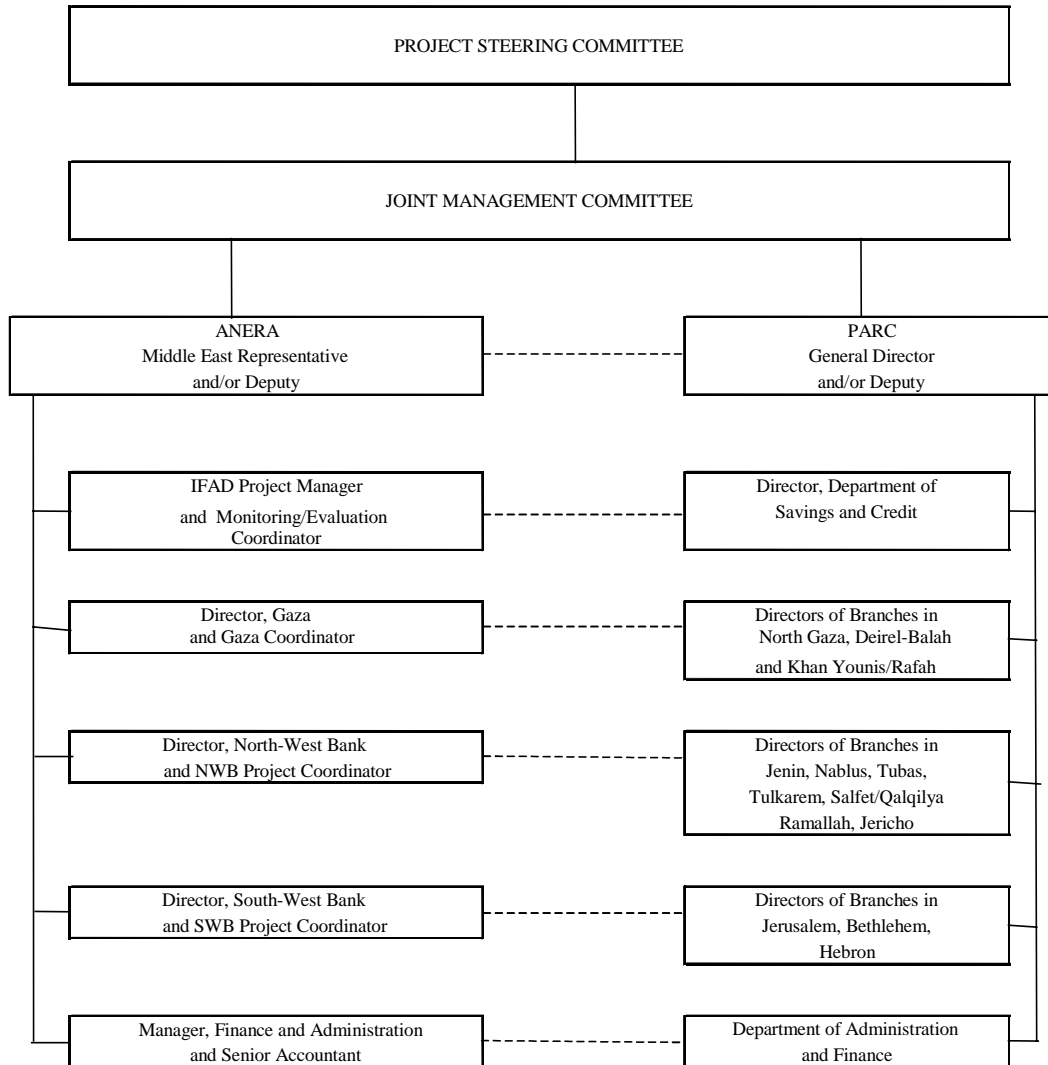
Supervision

19. The project will be directly supervised by IFAD. Missions will be made at six-monthly intervals. Mission responsibilities will include examination of the operation of the special account and the overall implementation status of the project in relation to its stated objectives from technical, financial and administrative perspectives. Supervision missions will attempt to resolve any problems that might arise during the course of implementation. Supervision reports will be made available to cofinanciers and ANERA within three weeks of supervision missions so that any follow-up actions can be promptly taken.



APPENDIX VIII

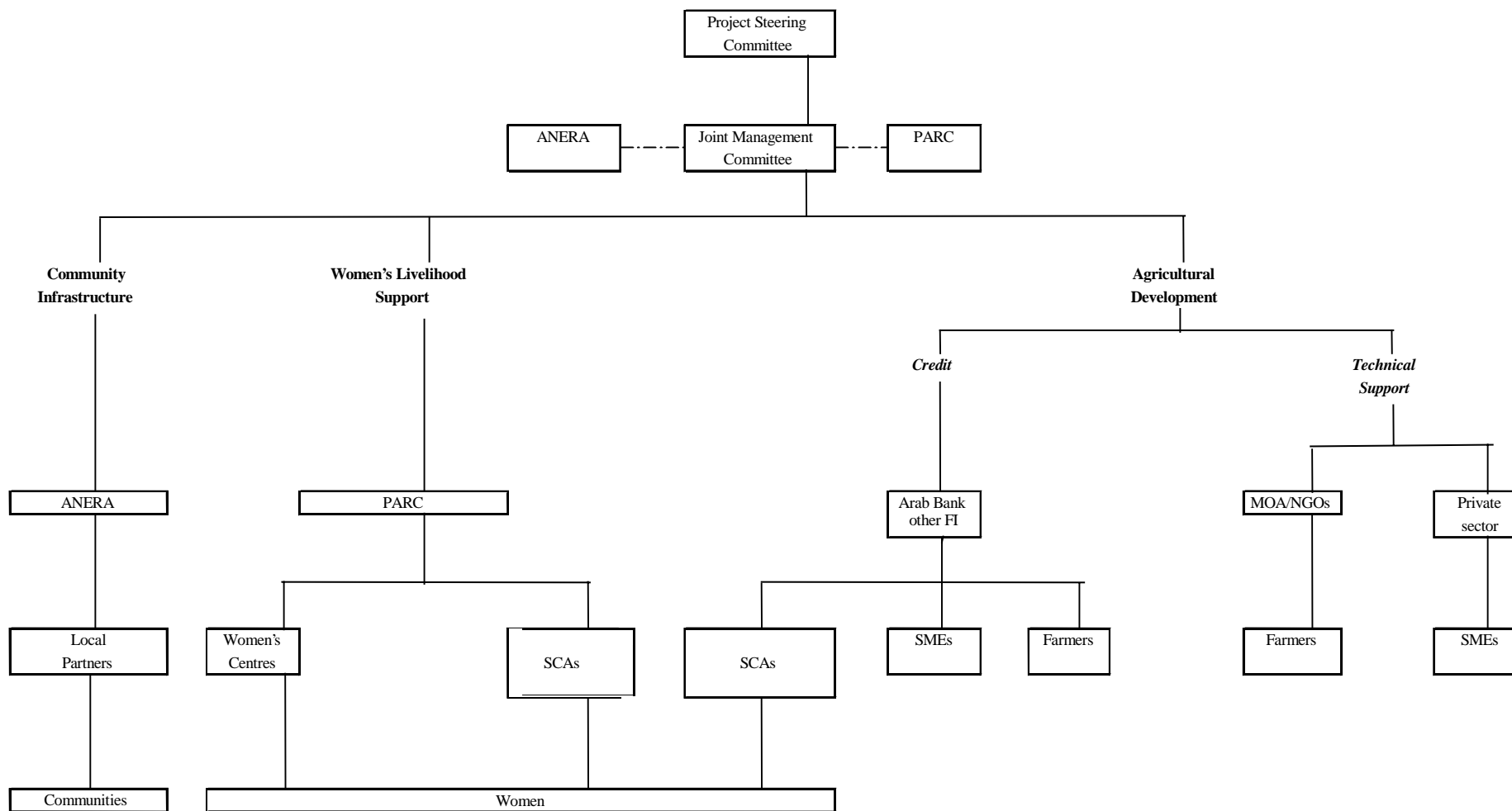
Figure 1: Project Management Structure



- Notes:
- (a) The Project Steering Committee includes representatives of the Ministry of Agriculture (as Chair), ANERA, PARC, the Arab Bank and IFAD. It will meet at least once a year, generally when an IFAD representative can be present.
 - (b) The joint management committee consisting of senior PARC and ANERA representatives will meet monthly, generally in Jerusalem.
 - (c) The designated ANERA and PARC staff will be in touch frequently in order to coordinate preparation of meetings, reports and visits to the project area.
 - (d) Designated project personnel of both ANERA and PARC will meet frequently in accessible locations bearing in mind the obstacles to travel between Gaza and the West Bank and Jerusalem

Key: — Control
----- Coordination

Figure 2: Project Organization



Note: FI= Financial Institutions



FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS

I. FINANCIAL ANALYSIS

1. The objective of the financial analysis is to assess the financial viability and attractiveness of the project's investment activities. Since credit will be demand-driven and the present uncertain investment climate makes it difficult to predict the nature and pace of credit uptake, the financial analysis has been limited to evaluating the viability of individual household-level activities for which it is anticipated that credit will be requested under the agriculture for small farmers and the small and medium enterprises (SME) credit lines.
2. It is anticipated that in the present circumstances of tight closures, the demand for credit from small farmers will focus on small-scale traditional activities that meet the immediate food needs of the local community, with a heavy emphasis on livestock production activities. Financial models have accordingly been prepared for a small unit of dairy cows, for beef and sheep fattening and for rearing of a small flock of sheep or goats. This reflects the fact that Gaza and the West Bank are in deficit for most livestock products, with significant imports from Israel, so that even the confines of the local market can provide an opportunity for import substitution. This opportunity is enhanced by the desire of many Palestinians to boycott Israeli products and buy local products if they can.
3. The crop budgets presented for the cultivation of vegetables, using tomatoes as the representative crop, reflect the improvements in technology involving more-intensive production systems in greenhouses and plastic tunnels, which represent the comparative advantage for Palestinian agriculture when better access to markets can be achieved.
4. The focus of SME development is expected to be on filling critical gaps in the marketing chain, which further reduce the ability of Palestinian products to reach internal and external markets. The needed activities will include: milk-collection centres to allow local milk producers to supply local milk-processing plants, thereby enabling them to source their supplies from Gaza and the West Bank instead of from Israel; olive oil processing; and fruits and vegetables grading, packing and processing (e.g. drying). The establishment of small village processing plants could help reduce crop wastage and loss of income to households due to the inability under present circumstances to get the produce to market in neighbouring towns as a result of the closures.
5. Information on the farming systems in the project area is reflected in the key parameters used to develop the illustrative crop budgets and livestock enterprise models. These reflect the production characteristics and potentials in the project area. The main indicators for assessing the financial results are the incremental income after completion of debt servicing and returns to family labour. The opportunity cost of labour as a reference point is taken to be the prevailing wage rate for unskilled labour, which is USD 18-20 per day. The financial results are summarized in Table 1.

APPENDIX IX

Table 1: Financial Results

	Investment cost (USD)	Net income (USD)	Return per labour day (USD)
Tomatoes			
- greenhouse	10 260	2 248	
- plastic tunnel	7 000	814	
- open field	1 000	316	
Dairy cows (3 cows)	7 319	6 275	87
Beef fattening (10 heads)	6 441	3 965	99
Sheep fattening	2 500	660	26
Sheep/goat rearing (15 head)	5 650	2 580	52
Beekeeping (20 hives)	5 750	5 300	60
Milk-collection centre	200 000	64 000	

6. These results show that net incomes are attractive and that the return per labour day is in most cases far higher than the average daily wage.

II. IMPACT ASSESSMENT

7. Given the uncertainty of the future facing Gaza and the West Bank, the project design incorporates the flexibility to move funds between components in response to the situation on the ground, so that the activities supported are those that can contribute most to the prevailing situation, be it relief to meet immediate needs or development activities to serve longer-term needs. In this context, it is not appropriate to attempt a conventional economic analysis. Thus the overall analysis of project benefits is based on an assessment of the impact of the various activities at the household level and to the overall development of Gaza and the West Bank.

A. Community Infrastructure

8. Investment in community infrastructure will bring tangible benefits that, although difficult to quantify, will make life more tolerable and improve access to services that are fundamental for a decent life. Investment in essential services such as water supply ensures that the most basic need for access to clean water is met and thereby contributes to maintaining health and reducing the increased risk of disease resulting from inadequate supplies of unsafe water. It also reduces the additional burden placed on women by having to collect water from distant sources.

9. The rehabilitation of health clinics makes improved levels of health services readily accessible to the population with positive benefits for the general health of the population; avoids difficult and dangerous journeys to reach alternative health facilities in nearby towns; and in particular assists the chronic sick who otherwise face great difficulties in obtaining the regular treatments that they require. The addition of maternity units at village health clinics providing facilities for safe delivery close at hand reduces the difficulties that women are presently facing, which have increased the risk of maternal mortality. Women are, for example, giving birth or aborting at checkpoints as they attempt to move from villages to the nearest hospitals in the cities or towns, or they are resorting increasingly to home deliveries without expert attention.

10. Renovation of schools and expansion of school facilities to accommodate higher-level classes within the local situation will help to reinstate education for many students whose education has been severely disrupted by the present crisis with potential long-term consequences for their future employment opportunities. Improvements in school facilities will bring particular benefits to girl

APPENDIX IX

students and woman teachers who have been most affected by the tight closures and dangers involved in travelling to schools outside of their home villages, resulting in a high percentage of dropouts among girl students. The focus of the project on the provision of additional facilities for girls' education also addresses the underlying cultural issues that are responsible for girls' dropping out of the education process when they have to travel to a different village for higher-level education. This could be expected to have an impact on delaying the age of marriage and reducing fertility rates as there is an established correlation between the education levels of mothers and their fertility rate.

11. Rehabilitation of village access roads and bridges will help to restore access to markets and to other services in the nearby towns. Since in the current crisis marketing of produce is increasingly being undertaken by women, the restoration of improved linkages will reduce the difficulties that they face in reaching markets.

12. Provision of kindergartens will assist women who have become increasingly involved in income-generation, giving them greater freedom to pursue their activities while knowing that their children are safe and cared for. In addition, the children will benefit from educational stimulation and companionship to help counteract the trauma and psychological disturbance caused by the present crisis.

13. Implementation of the community infrastructure component will generate some 40 000 person days of labour and will pump around USD 1 million into the local economy over three years through the payment of wages.

B. Women's Livelihood Support

14. **Savings and credit associations.** Based on the experience to date, the establishment of SCAs makes a significant contribution towards stabilizing and strengthening the financial situation of women in the rural areas. Women generally have little access to financial resources due to lack of mobility, cultural inhibitions and lack of assets in their hands to serve as collateral. They therefore find it difficult to start or expand new businesses. The SCAs play an important role in overcoming these constraints. As households, in response to the present economic circumstances, have sought to find new or increasing sources of income, society has accepted an increased role of women, and the SCAs have had a marked impact in providing women with access to credit to help them to launch new activities to support the household economy. Through involvement in the SCAs, the management capacity of women has increased, and this has enhanced their ability to manage other activities in response to the crisis. The SCAs have also contributed significantly to women's empowerment and, in particular, have achieved some change in the status of women within the family, with husbands allowing their wives greater freedom and mobility. Through their membership in the SCAs, women have also played a leading role in defusing potential conflict situations and, in particular, in taking an active part in trying to prevent children from being drawn into the conflict by supporting activities to occupy children and keep them off the streets.

C. Agricultural Development

15. **Credit for small farmers and non-farm enterprises.** Where clear linkage with market potential can be achieved, access to credit will enable small farmers to adopt improved technology, which will increase household incomes. The adoption of more-efficient technologies with regard to water use, such as drip irrigation, will bring wider economic benefits by making additional water available for agricultural development. This is particularly significant as population pressures on the limited water supply made available to Gaza and the West Bank threaten to reduce the water available for agriculture, which is by far the largest user at present.



APPENDIX IX

16. **Small and medium enterprise development.** Access to credit for the development of SMEs can contribute to providing handling, processing and storage facilities, which currently represent a critical gap in the agricultural chain and a further constraint on access to markets. By expanding marketing horizons, this investment offers opportunities to small farmers to initiate or expand viable primary production activities.

17. **Support to farmers and entrepreneurs.** Providing sound business advice to entrepreneurs in their initial decision-making and in the subsequent management of their businesses, provides greater assurance of the soundness of the activity and reduces the risk of failure and the implications for the wider group of suppliers. Similarly, ensuring that farmers fully understand the new technologies that they are taking up with the support of access to credit increases the potential for a successful outcome.

18. **Support for technology upgradation.** Testing and dissemination of technology improvements related to crop and livestock production will increase the productivity and incomes of farmers. The provision of improved Awassi rams on a larger scale will bring significant benefits to farmers as milk production from improved breeds is four to five litres/day compared with one litre per day from a local Awassi sheep.

