



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 75° período de sesiones

Roma, 22 y 23 de abril de 2002

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A

MONGOLIA

PARA EL

PROGRAMA DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA RURAL

ÍNDICE

	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
GLOSARIO	iii
MAPA DE LA ZONA DEL PROGRAMA	iv
RESUMEN DEL PRÉSTAMO	v
SINOPSIS DEL PROGRAMA	vi
PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA	1
A. La economía y el sector agrícola	1
B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA	2
C. Estrategia de colaboración del FIDA con Mongolia	3
PARTE II – EL PROGRAMA	4
A. Zona del programa y grupo-objetivo	4
B. Objetivos y alcance	5
C. Componentes	6
D. Costos y financiación	8
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	10
F. Organización y administración	10
G. Justificación económica	13
H. Riesgos	13
I. Impacto ambiental	14
J. Características innovadoras	14
PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS	15
PARTE IV – RECOMENDACIÓN	15
 ANEXO	
RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO	 17

APÉNDICES

	PÁGINA
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. PREVIOUS IFAD FINANCING TO MONGOLIA (FINANCIACIONES ANTERIORES DEL FIDA A MONGOLIA)	2
III. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	3
IV. PROGRAMME COMPONENTS AND IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS (COMPONENTES DEL PROGRAMA Y ARREGLOS DE EJECUCIÓN)	6
V. COSTS AND FINANCING (COSTOS Y FINANCIACIÓN)	12
VI. ORGANIZATION AND MANAGEMENT (ORGANIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN)	14
VII. FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS (ANÁLISIS FINANCIERO Y ECONÓMICO)	15

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Tugirk mongol (MNT)
USD 1,00	=	MTG 1 108
MNT 1 000	=	USD 0,903

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

ABREVIATURAS Y SIGLAS

COCP	Comité de ordenación y control de pastizales
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
ERP	Evaluación rural participativa
FMM	Federación de Mujeres de Mongolia
IFRP	Institución financiera rural participante
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UAP	Unidad de apoyo al programa
UEP	Unidad de ejecución del programa
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

GLOSARIO

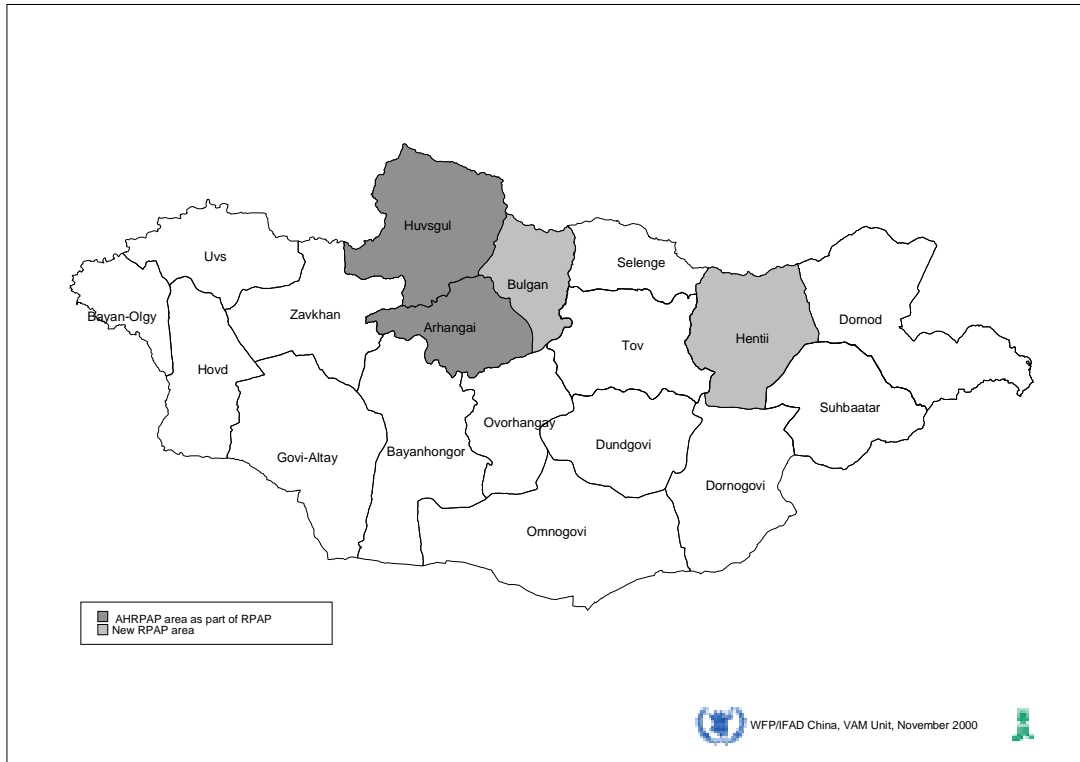
<i>Aimag</i>	Provincia
<i>Bag</i>	Subdistrito
<i>Dzud</i>	Inviernos rigurosos
<i>Khural</i>	Parlamento local u órgano electivo
<i>Soum</i>	Distrito

GOBIERNO DE MONGOLIA

Ejercicio fiscal

1° enero – 31 diciembre

MAPA DE LA ZONA DEL PROGRAMA



Fuente: FIDA, Informe de evaluación *ex ante*.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

MONGOLIA

PROGRAMA DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA RURAL

RESUMEN DEL PRÉSTAMO

INSTITUCIÓN INICIADORA:	FIDA
PRESTATARIO:	Mongolia
ORGANISMO DE EJECUCIÓN:	Ministerio de Agricultura y Alimentación
COSTO TOTAL DEL PROGRAMA:	USD 19,1 millones
CUANTÍA DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	DEG 11,2 millones (equivalentes a USD 14,8 millones, aproximadamente)
CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
CONTRIBUCIÓN DEL PRESTATARIO:	USD 2,7 millones
CONTRIBUCIÓN DE NETMON LLC Y XACBANK LLC:	USD 1,6 millones
INSTITUCIÓN EVALUADORA:	FIDA
INSTITUCIÓN COOPERANTE:	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS)

SINOPSIS DEL PROGRAMA

¿Quiénes son los beneficiarios? El grupo-objetivo está formado por 80 000 familias, es decir, el 90% de la población total de los cuatro *aimags* (provincias) que han sido seleccionados de entre los más pobres del país. La pobreza afecta a la casi totalidad de la población rural, incluso en los centros urbanos de los *aimags* y los *soums* (distritos). Casi todas las familias se encuentran en situación de pobreza o extrema pobreza y viven en condiciones durísimas con una disponibilidad de alimentos limitada e ingresos en efectivo mínimos. Además, en los centros rurales ha surgido un nuevo grupo de hogares pobres muy vulnerables, encabezados por mujeres con niños pequeños, que representa casi el 15% de la población de esas zonas. En general, las mujeres constituyen una parte significativa del grupo-objetivo ya que su nivel socioeconómico es inferior al de los hombres, pese a tener por lo general más educación.

¿Por qué son pobres? La infraestructura básica, por ejemplo los servicios sociales y los caminos, es muy precaria debido al terreno accidentado, los elevados costos de construcción per cápita y la falta de fondos. Esto dificulta las condiciones de vida de los habitantes, que viven aislados con un acceso limitado a los mercados, insuficientes servicios de educación y atención sanitaria y escasas oportunidades para generar ingresos. Muchas familias de pastores viven en condiciones precarias en las praderas o en los *bags* (subdistritos), donde, con excepción del pastoreo, las oportunidades de subsistencia son prácticamente inexistentes. Desde la desaparición de las actividades de comercialización de ganado en los centros rurales, estas zonas carecen de servicios sociales, registran un alto nivel de desempleo y ofrecen escasas oportunidades de generación de ingresos. La pérdida del empleo y de otras fuentes de ingresos ha sumido en la pobreza a muchas familias de las zonas rurales. Su situación no puede compensarse mediante los pagos de la seguridad social ya que éstos se han visto mermados por la fuerte inflación que se mantuvo hasta finales del decenio de 1990. Para asegurarse algún medio de subsistencia, muchas familias pobres se dedicaron al pastoreo, tradicionalmente el principal pilar de la economía. El resultado ha sido la proliferación de nuevos pastores que tienen pequeños hatos de ganado, no están muy comprometidos con la profesión, disponen de escasos conocimientos prácticos y, a menudo, mantienen una relación socioeconómica con los centros urbanos donde hay otros miembros de la familia que siguen obteniendo algunos ingresos. La reciente sucesión de inviernos y veranos difíciles ha afectado de forma desproporcionada a esos nuevos pastores.

¿Qué esperan del programa? Las necesidades prioritarias expresadas durante las sesiones de capacitación para la evaluación rural participativa (ERP) y durante las visitas sobre el terreno fueron las siguientes: i) prestación de apoyo al pastoreo como medio de vida permanente; ii) creación de oportunidades para realizar actividades generadoras de ingresos no pastoriles; y iii) mejora de los servicios sociales, en particular la educación primaria y la atención sanitaria en las comunidades pastoriles aisladas. Si bien las comunidades, las familias y los servicios públicos de apoyo son conscientes tanto de las limitaciones como de las oportunidades, carecen de los recursos financieros, técnicos y humanos necesarios para abordarlas de manera efectiva.

¿Cómo participarán los beneficiarios? Durante el proceso de formulación se organizaron talleres de capacitación rural participativa. En el proceso de establecimiento de comités de ordenación y control de pastizales (COCP) en las comunidades se llevarán a cabo otras sesiones de capacitación. Los COCP se encargarán de: i) reunir a los miembros de la comunidad para examinar las opciones de inversión en la zona y establecer el correspondiente orden de prioridades; ii) preparar el mapa de ordenación de los recursos naturales locales y los planes de desarrollo general conexos; iii) informar a todas las familias sobre las actividades del Programa de Reducción de la Pobreza Rural; iv) hacer un seguimiento de la ejecución del programa y de su impacto en la población; v) verificar, atendiendo a los intereses de la comunidad, el desembolso, la supervisión y la recuperación del préstamo; y vi) velar por que las actividades se dirijan efectivamente a los destinatarios y por que se haga un seguimiento de los progresos realizados.

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA A LA
JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A
MONGOLIA
PARA EL
PROGRAMA DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA RURAL**

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre una propuesta de préstamo a Mongolia, por la cantidad de DEG 11,2 millones (equivalentes a USD 14,8 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Programa de Reducción de la Pobreza Rural. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, y será administrado por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) en calidad de institución cooperante del FIDA.

**PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL
Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA¹**

A. La economía y el sector agrícola

1. Mongolia es un país sin litoral con una extensión de 1,57 millones de km². Con apenas 2,4 millones de habitantes (datos de 2000), es uno de los países con menor densidad de población del mundo: 1,7 habitantes por km². Alrededor del 60% de la población reside en zonas urbanas, y en la capital, Ulaanbaatar, se concentra casi la mitad de ese porcentaje. Durante el pasado decenio, el Gobierno de Mongolia puso en marcha diversas reformas en el marco de un proceso de transición a la economía de mercado. Como resultado de esas medidas, y tras años de recesión, la economía empezó a recuperarse. La tasa de crecimiento del producto interno bruto (PIB) aumentó del -2,5% en 1992 al 2,3% en 1994, y desde entonces ha seguido siendo positiva. La inflación disminuyó gradualmente del 325,5% en 1992 al 7,6% a finales de 2000. Desde 1996, la tasa de desempleo declarado ha ido disminuyendo hasta situarse a finales de 2000 en apenas el 4,6% de la población activa. No obstante, las políticas aplicadas en el ámbito económico no se vieron acompañadas de políticas sociales encaminadas a mejorar los niveles de vida y paliar los efectos adversos de la transición.

2. La mayor parte de la población de las zonas rurales está formada por pastores seminómadas. Sólo el 42% de la población vive en centros rurales, que son principalmente asentamientos con unos pocos centenares de familias. Las actividades económicas más importantes de Mongolia guardan estrecha relación con el pastoreo. La comunidad pastoril produce los recursos, incluidas las materias primas, para que sean transformados por otros sectores. En consecuencia, muchos servicios rurales se centran en el pastoreo. Tras las políticas de liberalización del mercado aplicadas a principios del decenio de 1990, el número de familias de pastores oficialmente registrados aumentó de 145 000, aproximadamente, al comienzo de ese decenio, a casi 200 000 en la actualidad, lo cual representa más del 40% de la población del país. Durante ese mismo período, la cabaña nacional aumentó un 30% y en 1999 ascendía a 34 millones de cabezas. Los sucesivos *dzuds* (inviernos rigurosos) de 1999-2000 y 2000-2001 provocaron la pérdida de unos 7 millones de cabezas de ganado y la cabaña nacional todavía no se ha recuperado por completo de esa catástrofe. Anteriormente, Mongolia exportaba cada año a Rusia varios cientos de miles de toneladas de cereales. El sistema de producción en que se

¹ Para más información, véase el apéndice I.

basaban esas exportaciones desapareció prácticamente tras la privatización de las granjas estatales. En la actualidad, la producción agrícola de Mongolia no llega a cubrir las necesidades nacionales de cereales panificables. Sólo los *aimags* (provincias) del centro tienen una producción agrícola significativa. La agricultura actual se centra principalmente en el cultivo de hortalizas, incluidas las patatas como cultivo básico secundario, y está destinada fundamentalmente a satisfacer la demanda de las zonas urbanas y las necesidades nutricionales de las familias.

B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA

3. En abril de 1996 se aprobó un primer préstamo de USD 5,04 millones para financiar el Proyecto de Reducción de la Pobreza Rural en Arhangai. La principal actividad de este proyecto es un plan de redistribución de ganado, basado en el crédito en especie; en el marco de dicho plan, se distribuye a los pastores pobres animales comprados a los grandes ganaderos. Se presta apoyo a las familias pobres que no se dedican a la ganadería, en particular a los hogares encabezados por mujeres, con préstamos a corto plazo para que produzcan hortalizas y realicen actividades generadoras de ingresos para mejorar la seguridad alimentaria y los ingresos en efectivo. Una consecuencia muy positiva del proyecto ha sido la promoción de la actitud participativa y la salida de la pobreza de unas 4 000 familias. A finales de 2001, los ingresos procedentes de la ganadería de los beneficiarios del proyecto se habían multiplicado por 1,9 y los procedentes de actividades generadoras de ingresos por 1,7. En particular, la promoción del cultivo de hortalizas ha generado beneficios imprevistos. La producción de hortalizas ha mejorado la seguridad alimentaria de las familias productoras, mientras que los excedentes se han vendido a las familias de pastores, lo cual ha aumentado su nivel de nutrición. Además, algunos cultivadores de hortalizas han podido formar rebaños mediante el trueque de sus productos por ganado.

4. Las principales enseñanzas extraídas de la experiencia del Proyecto de Reducción de la Pobreza Rural en Arhangai son las siguientes:

- i) **Administración y coordinación.** La unidad de ejecución del programa (UEP) ha desempeñado sus funciones con eficiencia bajo la dirección del comité directivo nacional. En general, la UEP quizás se apoyó demasiado en la labor de los oficiales de ejecución y no utilizó plenamente la considerable capacidad de los sectores público y privado. Un problema importante ha sido la prolongada demora en la aprobación del convenio de préstamo subsidiario.
- ii) El proyecto desarrolló excelentes mecanismos participativos de focalización utilizando un sólido conjunto de criterios de selección de ganado basados en los beneficiarios. Éste es el momento de introducir métodos de administración más participativos y mejor adaptados a las necesidades de los usuarios para lograr que los comités de pastores tengan más poder de decisión y asuman mayores compromisos con respecto a la ordenación sostenible de los pastizales.
- iii) Debido a la falta de intermediarios financieros, las UEP aplicaron un sistema de concesión de crédito en especie para la distribución de ganado y las actividades generadoras de ingresos. Las UEP han ejecutado el componente del crédito con gran precisión en la selección de los beneficiarios y la gestión del registro contable. Al mejorar el entorno económico, se ha podido identificar una institución financiera rural participante (IFRP) que reúne los requisitos para participar en el proyecto.
- iv) El proyecto preveía que los beneficiarios debían apacentar su ganado lejos de los centros rurales, pero resultó difícil lograrlo y en algunas zonas el pastoreo sigue siendo excesivo. Es preciso prestar más atención al fomento de la producción de heno, la regeneración de

las praderas naturales, los sistemas de abastecimiento de agua y la organización de asociaciones de pastores tradicionales para la ordenación de los pastizales.

- v) Aprovechando el personal nacional especializado y su participación en el diseño del proyecto, así como la labor de los consultores encargados de la supervisión, se ha creado un sólido grupo de especialistas en el país. Este grupo ha demostrado su potencial estratégico para apoyar el diálogo normativo del FIDA, el proceso de elaboración del documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP), el nuevo diseño del proyecto y la actuación del FIDA en general.

C. Estrategia de colaboración del FIDA con Mongolia

5. **Política de Mongolia para la reducción de la pobreza.** En Mongolia no existía pobreza hasta 1990. En 1995, se calculó que los ingresos de más de un tercio de la población se situaban por debajo del umbral de pobreza. Los aspectos de género del fenómeno de la pobreza son complejos. En promedio, el nivel de educación de las mujeres es mayor que el de los hombres. Sin embargo, aunque a principios del decenio de 1990 ocupaban cargos importantes en las instituciones públicas y privadas, fueron las primeras en perder su empleo. Actualmente, la pobreza afecta más a las mujeres que a los hombres, como indica su alta incidencia en los hogares encabezados por mujeres. El umbral de pobreza per cápita se sitúa en promedio en unos USD 14 al mes, es decir, USD 0,5 al día, aproximadamente. En 2000, la oficina nacional de estadística realizó una evaluación participativa del nivel de vida aplicando métodos participativos para comprender mejor la pobreza. El estudio también ofreció a la población rural pobre la oportunidad de hacer oír su voz en las instancias normativas a nivel nacional. El compromiso del Gobierno actual de dar prioridad a la reducción de la pobreza se refleja en su Programa de Acción para 2000-2004, que aplica un enfoque del desarrollo económico y la reducción de la pobreza orientado al mercado e impulsado por las exportaciones. El programa hace especial hincapié en una política de creación de oportunidades de empleo inducida por el crédito y la capacitación profesional, así como en el fortalecimiento de la capacidad de los pastores para hacer frente a los desastres naturales y la adopción de medidas para paliar sus consecuencias. Actualmente, se está formulando un enfoque integrado y multisectorial para la reducción de la pobreza. En 2001, el Gobierno presentó un DELP provisional, para cuya preparación contó con la importante ayuda financiera del Banco Mundial. Las cuestiones de política prioritarias son la reducción del desempleo, la gestión del sector público, la mejora del acceso a los servicios básicos y de su prestación, y el aumento de los niveles de vida. El Gobierno reconoce que el DELP provisional no responde de manera adecuada al problema de la pobreza rural y ha pedido ayuda al FIDA en la etapa final de elaboración de dicho documento.

6. **Actividades para la erradicación de la pobreza realizadas por otros donantes importantes.** Desde principios del decenio de 1990, el Programa Nacional de Reducción de la Pobreza ha conseguido la financiación de donantes importantes, como el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Ese programa trata de dar una respuesta integral al problema de la pobreza y aborda su reducción combinando la aplicación de medidas a corto y largo plazo que fomenten el aumento de la producción junto con un fortalecimiento de prestación de servicios. El Banco Mundial está preparando un proyecto de promoción de medios de subsistencia sostenibles que abarcará ocho provincias y se ejecutará cuando concluyan las actividades del programa. El Banco Asiático de Desarrollo (BASD) ha preparado un programa de desarrollo del sector agrícola, que se aplicará en las provincias occidentales.

7. **Estrategia del FIDA en Mongolia.** El FIDA participó en el desarrollo del programa de reducción de la pobreza entre 1994 y 1995 y diseñó un primer proyecto encaminado a prestar asistencia a las comunidades de pastores pobres para que puedan aprovechar plenamente las oportunidades que ofrece la economía de mercado. Además, se preveía prestar apoyo a las actividades generadoras de ingresos, especialmente en el caso de las familias pobres que no practican la

ganadería. La ejecución del proyecto comenzó en 1996; a finales de 1998 se elaboró un documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) basado en la experiencia recogida en los primeros años de ejecución. En dicho documento se indicaba que la ganadería era la actividad básica y se debía prestar gran atención a los servicios de apoyo técnico, la ordenación participativa de los pastizales, el fomento de la capacidad financiera rural y la promoción de las actividades generadoras de ingresos.

8. **Justificación del programa.** Puesto que la ganadería trashumante es el principal medio de subsistencia, es esencial establecer una cabaña viable. No obstante, el aumento del número de cabezas de ganado y las técnicas inadecuadas de ordenación de pastizales están contribuyendo a la degradación de las tierras de pastoreo, en particular en las zonas cercanas a los centros rurales, donde suelen asentarse los nuevos pastores. Además, muchos pozos se encuentran en mal estado, lo que limita la zona de pasto y aumenta la presión del pastoreo. La mayoría de los habitantes de las zonas rurales, que antes eran empleados de empresas estatales, están ahora sin empleo o sobreviven con rentas bajas e inseguras y se ven afectados por el deterioro de la calidad de los servicios y la reducción del número de escuelas y centros sanitarios. Las aldeas remotas, donde vive la mayoría de los pastores, son las más afectadas. Una de las principales preocupaciones es el número extremadamente elevado de niños que abandona la escuela. Además, los servicios de extensión sufren las consecuencias de un decenio de abandono y deterioro. Los pocos servicios financieros existentes no responden a las necesidades de los campesinos pobres y desfavorecidos. No obstante, un signo alentador es la reciente creación de un número pequeño pero significativo de empresas formales, que por lo general dan empleo a menos de diez personas y apenas cuentan con ayuda. Para superar los problemas existentes, el programa llevará a cabo actividades multisectoriales destinadas a aumentar el potencial de producción y la capacidad de la población rural. El programa tiene por finalidad movilizar los tres elementos básicos necesarios para el desarrollo sostenible: los beneficiarios, la tecnología y las instituciones.

PARTE II – EL PROGRAMA

A. Zona del programa y grupo-objetivo

9. **Zona del programa.** La superficie total abarcada por el programa es de unos 285 000 km² y representa el 22% de la superficie natural. La zona comprende cuatro de los *aimags* más pobres del país: Arhangai, Bulgan, Hentii y Huvsgul. La población total de la zona en 1999 era de 354 200 habitantes, el 17% de la población del país. Esto supone una densidad demográfica media de unos 1,2 habitantes por km². Hay unas 88 000 familias, cuyo tamaño medio es de cuatro personas. Las familias encabezadas por mujeres son más de 7 500, lo que representa más del 8% del total. La población es predominantemente rural. En los centros rurales solo se concentra el 26% de la población total, que vive principalmente en pequeños *bags* o pertenecen a *knot ails* (grupos de pastores seminómadas, pertenecientes por lo general a un mismo linaje).

10. Predomina el clima continental, con inviernos prolongados y fríos y veranos breves y suaves. Por lo general, el período en que no se producen heladas dura únicamente entre 70 y 120 días, lo que supone graves limitaciones para el cultivo, que son aún mayores en las zonas altas. La altitud varía desde picos que superan los 3 500 metros sobre el nivel del mar hasta llanuras bajas situadas entre los 1 000 y los 1 250 m.s.n.m. El régimen de precipitaciones es unimodal y las lluvias más intensas se registran entre junio y agosto. La nieve sólo contribuye de manera marginal al abastecimiento total de agua.

11. El sistema agropecuario predominante es el pastoreo seminómada en pastizales vastos y abiertos. La casi totalidad de las tierras son aptas para el pastoreo. La zona del programa abarca tres tipos de pastizales: las montañas altas, la estepa boscosa y la estepa. Los pastos y la disponibilidad de agua son los principales factores que determinan la ordenación de los pastizales. Durante el pasado decenio, el número de pozos en las tierras de pastoreo disminuyó entre un 40% y un 60%. Puesto que la escasez de agua puede perjudicar seriamente las praderas, es muy necesario reparar los pozos en ruinas, especialmente en las zonas de estepa más secas. Las características de los suelos de los *aimags* bajos son adecuadas para la horticultura. No obstante, la escasez de lluvias y el reducido período sin heladas plantean graves problemas para el cultivo al aire libre, de manera que los rendimientos son bajos y la rentabilidad reducida. La capacitación y la disponibilidad de insumos adecuados son dos factores clave para aumentar la producción. La producción de patatas y hortalizas es muy importante para mejorar la seguridad alimentaria y la dieta de las familias pobres y muy pobres, y también representa una fuente de ingresos para esas familias.

12. **Grupo-objetivo.** En 1999, los ingresos medios per cápita del grupo-objetivo eran inferiores a USD 0,5 al día, el equivalente a poseer menos de 100 cabezas de ganado. La mayoría de las familias son pobres o muy pobres y viven en condiciones extremadamente duras con una disponibilidad de alimentos limitada y escasos ingresos en efectivo. Durante la evaluación rural participativa (ERP), los pastores se clasificaron a sí mismos de la siguiente forma: “ricos” cuando poseían más de 500 cabezas de ganado; “situación media” si tenían entre 100 y 500; y “pobres” o “muy pobres” si contaban con menos de 100 cabezas. No se presta la debida atención al problema de la pobreza en los centros rurales, que en muchos aspectos es más grave y más difícil de abordar. A raíz del colapso de las empresas estatales, la población rural pobre perdió sus empleos y sus ingresos han sufrido una merma significativa. La pobreza se está desplazando de los centros rurales a las comunidades pastoriles y suele afectar a los “nuevos” pastores.

13. Entre el 90% y el 95% de las familias campesinas, es decir 80 000 familias de la zona del programa, pueden participar formalmente en el mismo. Unas tres cuartas partes de esas familias pertenecen a comunidades pastoriles mientras que las demás residen en los centros rurales. Las mujeres constituyen una parte significativa de los beneficiarios en los centros rurales y los hogares encabezados por mujeres son un grupo especialmente vulnerable. Este grupo de mujeres con niños pequeños, prácticamente desconocido hace diez años, ha crecido rápidamente durante los últimos años. Actualmente, los hogares encabezados por mujeres con niños pequeños representan el 8% de las familias que residen en la zona del programa. Al carecer de ingresos regulares en efectivo, suelen vivir en condiciones de miseria.

B. Objetivos y alcance

14. El objetivo del programa a largo plazo es erradicar de manera sostenible y equitativa la pobreza que afecta a unas 80 000 familias rurales vulnerables que viven en un entorno donde los recursos naturales se degradan cada vez más. El objetivo general es aumentar de forma sostenible la capacidad productiva de los pastores, los agricultores y la población en general, ampliando al mismo tiempo el acceso a los recursos económicos y sociales, en particular a la educación y a los servicios sanitarios y sociales.

15. Las consecuencias específicas del programa serán las siguientes: i) fortalecimiento de los sistemas de ordenación de los pastizales y aumento de la capacidad de resistencia de los pastores ante los desastres naturales; ii) fortalecimiento de los servicios de apoyo a la ganadería y establecimiento de fondos de emergencia para los *dzuds*; iii) establecimiento de servicios de extensión ganadera y agrícola que tengan en cuenta las cuestiones relacionadas con la pobreza y el género y establecimiento de un programa de capacitación; iv) apoyo a las actividades generadoras de ingresos ya existentes; creación de unos 77 centros de promoción de esas actividades, capacitación y suministro de insumos para unos 18 000 horticultores y participación de unas 8 400 familias no agrícolas en un programa de

capacitación en actividades generadoras de ingresos; v) establecimiento de servicios financieros rurales sensibles tanto a la pobreza como a las cuestiones de género, concesión de unos 10 500 préstamos a familias que se dediquen al pastoreo o a otras actividades, a las que también se impartirá capacitación; vi) mejora de los servicios sociales rurales, como los programas de capacitación destinados a los hogares encabezados por mujeres, cuya aplicación estará a cargo de la Federación de Mujeres de Mongolia (FMM), la rehabilitación de escuelas y centros sanitarios, y la capacitación del personal; y vii) establecimiento en todos los niveles de instituciones de administración que respondan a las necesidades de los beneficiarios en la zona del programa.

C. Componentes

16. El objetivo de los componentes del programa es aumentar la producción, en particular la de los principales productos pecuarios y de hortalizas, sobre la base de la sostenibilidad a largo plazo de los recursos y los sistemas de producción y la mejora considerable del acceso a los servicios sociales. El suministro de crédito y la capacitación específica serán los principales instrumentos para aumentar la producción y los ingresos. Para obtener el máximo impacto, es necesario fortalecer los mecanismos clave de apoyo, en particular el suministro de insumos agropecuarios y los servicios de extensión. El programa reconoce la importancia de los servicios de salud y educación y trata de superar los problemas financieros y técnicos que limitan actualmente su funcionamiento. Se incluirá un importante programa de capacitación y motivación para lograr que la población beneficiaria adopte una actitud más favorable al progreso.

17. **Gestión ganadera y ordenación de los recursos naturales.** Este componente aumentará de manera sostenible la productividad de los pastizales mediante cuatro actividades básicas: i) el establecimiento y mantenimiento de unos 377 Comités de ordenación y control de pastizales (COCP) dirigidos por los beneficiarios, con capacidad para encargarse de la planificación y ordenación de los recursos naturales a fin de mejorar las condiciones de los pastos y aumentar la resistencia a las condiciones climáticas adversas; los COCP contribuirán a la reparación de unos 540 pozos y a la investigación para el control ecológicamente apropiado de roedores; ii) la mejora del funcionamiento de los servicios pecuarios, incluidos los servicios veterinarios y de cría, prestando apoyo en especial al incipiente sector veterinario privado mediante la capacitación y el suministro de ayuda financiera para la adquisición de equipo de lucha contra las enfermedades y de medicamentos veterinarios; iii) la prestación de apoyo al Centro de Extensión Agrícola para ampliar su ámbito de acción mediante la rehabilitación de unas 78 oficinas de ganadería en los *soums* (distritos) y la selección y capacitación de un oficial de extensión cualificado (el servicio de extensión será el vínculo con el nivel de base y sus actividades abarcarán la creación de unas 377 escuelas de pastoreo sobre el terreno); y iv) la ampliación de los hatos de ganado mediante la concesión de préstamos a los pastores y el establecimiento de un fondo de emergencia para los *dzuds*.

18. **Otras actividades económicas.** Este componente se centrará en el alivio de la pobreza en los centros rurales y las comunidades de pastores pobres. Se prestará apoyo en particular a las actividades generadoras de ingresos mediante el suministro de capacitación y la aplicación de un plan de financiación adecuado. La IFRP proporcionará crédito y capacitación para iniciar actividades generadoras de ingresos. Se crearán centros para la promoción de estas actividades, donde los beneficiarios tendrán acceso a información sobre cuestiones administrativas, fiscales, financieras y de comercialización centradas en la pequeña empresa. Los centros de coordinación de las actividades generadoras de ingresos actuarán como nexo entre los beneficiarios, la administración local y la IFRP. En el desarrollo de actividades generadoras de ingresos se presta especial atención a la horticultura, a la que se asigna particular importancia por sus posibles efectos positivos en los niveles nutricionales tanto de los propios agricultores como de los pastores que compran sus productos. El programa fortalecerá los servicios de extensión agrícola y también realizará una amplia campaña en los medios de comunicación para fomentar el cultivo y consumo de hortalizas, impulsando su demanda en el mercado.

19. **Servicios financieros rurales.** Los servicios financieros rurales orientados a los pobres y las mujeres serán esenciales para ayudar al grupo-objetivo a acumular activos que permitan lograr un desarrollo sostenible. Se prestará apoyo a la IFRP para que se convierta en un proveedor viable y efectivo de servicios financieros rurales. La IFRP fomentará el ahorro para lograr una mayor sostenibilidad. Antes del desembolso del crédito a los beneficiarios se realizará una campaña en gran escala de información sobre el crédito y el ahorro. En el marco del convenio de préstamo subsidiario, la IFRP podrá adquirir más financiación a largo plazo a unas tasas que le aseguren márgenes para promover el desarrollo institucional. Gracias a estos recursos la IFRP podrá realizar operaciones de crédito rentables con los grupos beneficiarios del programa y organizar la selección de un subcontratista cualificado para que se haga cargo del programa de capacitación en las empresas. Además, la IFRP podrá utilizar los recursos del préstamo subsidiario para capacitar al personal, mejorar las oficinas de los *aimags* y subcontratar la capacitación de los beneficiarios. El programa apoyará un programa de préstamos del Netmon LLC y XacBank LLC, que incluirá dos tipos de préstamos: uno destinado a grupos y cooperativas de pastores y a cooperativas de ahorro y crédito, y otro destinado a particulares. Se concederán préstamos para financiar actividades generadoras de ingresos y aumentar la disponibilidad de efectivo. Netmon LLC y XacBank LLC subcontratará las actividades previstas con el marco de la Iniciativa para el crecimiento económico regional del Gobi (“Iniciativa Gobi”), programa de desarrollo financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), con objeto de ejecutar un programa de capacitación y formación de grupos destinado a los pastores. Los particulares que lleven a cabo actividades generadoras de ingresos también se beneficiarán de estas actividades de capacitación. Durante este programa de siete años de duración se prevé crear 176 grupos, 108 cooperativas y 16 cooperativas de ahorro y crédito.

20. **Actividades de desarrollo social.** Este componente abordará al mismo tiempo tres esferas de actividad. En primer lugar, prestará apoyo directo a las mujeres y a un grupo muy vulnerable, el de los hogares encabezados por mujeres, que recibirán capacitación y pequeños préstamos para actividades generadoras de ingresos. El programa apoyará también una amplia campaña de planificación de la familia que formará parte de una iniciativa encaminada a fomentar la sensibilización sobre las cuestiones de género. Se contratará a la FMM y a sus asociaciones locales, y se les ofrecerá ayuda financiera y logística, así como capacitación para su personal. En segundo lugar, se mejorará el sistema de educación preescolar y primaria en las zonas rurales remotas; se restaurarán las escuelas primarias que aún existan en los *bags* (subdistritos) y se impartirá formación a sus maestros; se renovarán los alojamientos en las escuelas de los *soums* y se equipará a las escuelas con ordenadores y conexiones a Internet. En tercer lugar, se fortalecerán los servicios sanitarios básicos en las zonas remotas, en especial en las comunidades de pastores. Las prioridades son mejorar la calidad de los servicios sanitarios, en especial en los *bags*, y ampliar el acceso de las familias de pastores a esos servicios. Los médicos, las enfermeras y las comadronas de los *bags* recibirán equipo y formación adicional en atención sanitaria, se mejorarán algunos hospitales de los *soums* y se construirán pequeños hospitales en los que carezcan de ese tipo de servicios. Además, los médicos de los *soums* recibirán una mayor capacitación en asuntos administrativos.

21. **Administración.** Este componente introducirá a nivel popular un proceso administrativo adaptado a las necesidades de los beneficiarios y basado en gran medida en la labor de los COCP. Éstos estarán integrados por miembros del *bag khural* (parlamento u órgano electivo local) y contarán con una amplia representación de la comunidad de pastores y los usuarios de los recursos naturales. La actuación de los COCP se basará en los mapas de recursos y en las propuestas de desarrollo que se presenten en los *soums*. Sobre la base de las propuestas elaboradas en los *bags*, se establecerán comités del programa a nivel de *soum* que actuarán bajo la dirección del gobernador del *soum* correspondiente. Estos comités desarrollarán las propuestas de desarrollo de cada *soum* y las presentarán oportunamente al comité directivo del programa del *aimag* al que pertenezcan.

22. A nivel de *aimag* se establecerán UEP cuya actuación se encuadrará en la oficina del gobernador. Las principales funciones de las UEP serán: i) facilitar el trabajo de los organismos técnicos de ejecución; y ii) supervisar la ejecución e informar sobre ella. En el Ministerio de Agricultura y Alimentación se creará una pequeña unidad de apoyo al programa (UAP). La UAP se encargará principalmente de organizar el apoyo al programa en las esferas de la capacitación, la realización de estudios, la evaluación y la contratación de personal de asistencia técnica. Además, desempeñará las funciones de secretaría del comité directivo del programa a nivel nacional. Puesto que la FMM es la principal organización encargada de prestar apoyo a la mujer, tanto en el comité directivo del programa a nivel nacional como en los comités directivos locales habrá una representante de esta Federación.

D. Costos y financiación

23. **Costos.** El costo total de este programa de siete años de duración, incluidos los imprevistos y los derechos e impuestos, se estima en USD 19,1 millones, con un componente en divisas del 22%. Los derechos e impuestos calculados sobre la base de los tipos actuales representan el 7% de los costos totales. Los costos del programa se han calculado en tugriks mongol (MNT) y se basan en los precios registrados durante el primer trimestre de 2001. No se han calculado imprevistos de orden físico ni por alza de los precios con respecto al fondo rotatorio de crédito o al fondo de emergencia. Se ha aplicado un coeficiente de imprevistos de orden físico del 10% a todos los gastos materiales relacionados con las obras de infraestructura. Se ha aplicado un coeficiente de imprevistos por alza de los precios a todos los costos en efectivo, con excepción de los correspondientes al fondo rotatorio de crédito y al fondo de emergencia. Al calcular un tipo de cambio de paridad adquisitiva constante se ha tenido en cuenta la diferencia entre las tasas de inflación externa e interna. En el cuadro 1 se presenta el resumen de los costos por componentes.

CUADRO 1: RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROGRAMA^a
(en miles de USD)

Componentes	Moneda nacional	Divisas	Total	Porcentaje de divisas	Porcentaje del costo básico total
Gestión ganadera y ordenación de los recursos naturales	3 717	1 868	5 585	33	33
Otras actividades económicas	652	532	1 184	45	7
Servicios financieros rurales	4 128	28	4 156	1	24
Actividades de desarrollo social	2 639	1 051	3 690	28	22
Administración	2 172	250	2 422	10	14
Costo básico total	13 308	3 729	17 037	22	100
Imprevistos de orden físico	669	197	865	23	5
Imprevistos por alza de los precios	843	336	1 179	29	7
Costos totales del programa	14 820	4 261	19 081	22	112

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

24. **Financiación.** Se propone que el FIDA conceda un préstamo de USD 14,8 millones para financiar el 77,6% de los costos totales del programa, incluidos los correspondientes a construcción de edificios, equipo técnico, capacitación del personal y los beneficiarios, crédito, asistencia técnica y realización de estudios. La contribución del Netmon LLC y XacBank LLC ascenderá a USD 1,6 millones, es decir, el 8,3% de los costos totales. Esta contribución se establecerá en el marco de un convenio de préstamo subsidiario entre el Gobierno y el Netmon LLC y XacBank LLC. Se dispondrá de un total de USD 3,4 millones para créditos adicionales, incluidos USD 0,75 millones que serán asignados tras el examen del programa. El Gobierno hará una contribución en efectivo

equivalente a USD 1,4 millones, es decir, el 7,3% de los costos totales. Además, sufragará los costos relacionados con todos los derechos e impuestos o exonerará de su pago a todos los artículos adquiridos con los recursos del FIDA. Estos costos se estiman en el equivalente de USD 1,3 millones, es decir, el 6,8% de los costos totales. La contribución de los beneficiarios se hará en especie exclusivamente y su monto no se ha determinado. En el cuadro 2 se presenta información detallada sobre la propuesta de financiación.

CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN^a
(en miles de USD)

Componentes	FIDA		Gobierno		PRFI		Total		Divisas	Moneda nacional (excl. impuestos)	Derechos e impuestos
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%			
Gestión ganadera y ordenación de los recursos naturales											
Desarrollo de pastizales	145	84,5	27	15,5	-	-	172	0,9	107	38	27
Reconstrucción de pozos	867	81,8	193	18,2	-	-	1 061	5,6	775	93	193
Forraje y henificación	327	96,4	12	3,6	-	-	339	1,8	111	216	12
Desratización	44	100,0	-	-	-	-	44	0,2	22	22	-
Servicios veterinarios	969	81,1	225	18,9	-	-	1 195	6,3	295	758	141
Servicios de cría	419	96,4	16	3,6	-	-	434	2,3	212	207	16
Fondo de emergencia para los efectos del Dzud	790	100,0	-	-	-	-	790	4,1	-	790	-
Extensión	1 677	71,4	670	28,6	-	-	2 348	12,3	596	1 534	218
Subtotal	5 238	82,1	1 143	17,9	-	-	6 381	33,4	2 117	3 658	607
Otras actividades económicas											
Producción agrícola	465	83,2	93	16,8	-	-	558	2,9	375	90	93
Generación de ingresos	654	79,4	169	20,6	-	-	824	4,3	263	485	75
Subtotal	1 119	81,0	263	19,0	-	-	1 382	7,2	638	575	169
Servicios financieros rurales	2 575	61,9	-	-	1 582	38,1	4 157	21,8	28	4 129	-
Actividades de desarrollo social											
Participación de la mujer en el desarrollo	504	82,5	106	17,4	-	-	610	3,2	188	375	47
Educación	1 513	77,5	440	22,5	-	-	1 953	10,2	435	1 342	176
Salud	1 496	85,1	261	14,9	-	-	1 757	9,2	579	917	261
Subtotal	3 512	81,3	809	18,7	-	-	4 321	22,6	1 203	2 634	485
Administración											
UEP a nivel de <i>Aimag</i>	988	77,5	286	22,5	-	-	1 275	6,7	89	1 163	22
Comités de <i>Soum</i>	344	68,3	159	31,6	-	-	503	2,6	73	412	18
UAP	1 030	97,0	33	3,0	-	-	1 063	5,6	114	943	6
Subtotal	2 362	86,9	478	16,8	-	-	2 840	14,9	276	2 518	46
Desembolso total	14 806	77,6	2 693	14,1	1 582	8,3	19 081	100,0	4 261	13 513	1 307

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría

25. **Adquisiciones.** Los contratos para el suministro de obras públicas, bienes, servicios de consultoría y capacitación cuyo valor se estime igual o superior al equivalente de USD 250 000 se adjudicarán mediante un procedimiento de licitación internacional; aquellos cuyo valor se estime superior al equivalente de USD 30 000 pero inferior al equivalente de USD 250 000, mediante licitación nacional; los que tenga un valor superior al equivalente de USD 5 000 pero inferior al de USD 30 000 mediante cotejo local de precios; y, por último, aquellos cuyo valor se estime igual o inferior al equivalente de USD 5 000, mediante contratación directas.

26. **Desembolsos.** El préstamo del FIDA se desembolsará en un período de siete años. Los retiros de fondos para sufragar la capacitación local y los pagos a contratistas por montos inferiores al equivalente de USD 20 000 se harán sobre la base de declaraciones de gastos certificadas. Para que pueda disponerse fácilmente de los fondos del préstamo, el Gobierno abrirá y mantendrá una Cuenta

Especial en USD con un depósito inicial de USD 1 000 000. Los préstamos a los beneficiarios se prefinanciarán mediante la constitución de fondos rotatorios en cada banco participante. Para ello, estos bancos recibirán un depósito inicial equivalente a la cantidad estimada del crédito necesario para el primer año, de acuerdo con el plan de trabajo y el presupuesto acordados por cada UEP en coordinación con las oficinas centrales de los bancos. Se prepararán resúmenes mensuales del crédito desembolsado y recuperado, con datos desglosados por sexo, para su examen periódico por las misiones de supervisión.

27. **Cuentas y auditoría.** Cada UEP llevará las cuentas consolidadas del programa. Las prácticas contables y de preparación de informes financieros utilizadas en el marco del Proyecto de Reducción de la Pobreza Rural en Arhangai son aceptables para el FIDA. Las secciones de contabilidad de las UEP estarán dotadas de suficiente personal y tendrán la capacidad adecuada para satisfacer las necesidades del programa en materia de contabilidad. Durante los dos primeros ejercicios económicos el encargado de verificar todas las cuentas será el auditor general del prestatario, mientras que en los años sucesivos corresponderá a un auditor aceptable para el FIDA. Las UEP y la UAP llevarán un registro de todos los gastos efectuados para adquirir artículos destinados al programa. El Ministerio de Hacienda y Economía examinará los retiros de fondos de la cuenta del programa hechos sobre la base de las declaraciones de gastos y formulará un dictamen en el que determinará si esos gastos cumplen plenamente las condiciones de los gastos que se pueden financiar con cargo a los recursos desembolsados por el FIDA. Asimismo, examinará los aspectos administrativos de las operaciones de crédito y formulará observaciones sobre los desembolsos, la recuperación de los préstamos y la provisión de fondos para deudas incobrables. El Gobierno presentará copias certificadas de los informes de auditoría al FIDA y a la institución cooperante a más tardar tres meses después del final de cada ejercicio fiscal.

F. Organización y administración

28. **Participación de los beneficiarios.** En cada *bag* se creará un COCP que actuará bajo la dirección del gobierno local y cuya función consistirá en reunir a la población local con los proveedores de servicios. Se prevé que el gobernador participe en el COCP, aunque no necesariamente como presidente. El COCP: i) reunirá a los miembros de la comunidad para examinar y establecer el orden de prioridades de las opciones de inversión en la zona; ii) informará a todas las familias sobre las actividades del programa; iii) hará un seguimiento de la ejecución del programa y su impacto en los medios de vida de la población rural; iv) verificará el desembolso, la supervisión y la recuperación de los préstamos; y v) garantizará que las actividades se dirijan a los destinatarios previstos y se haga un seguimiento de la marcha de la ejecución.

29. **Cuestiones de género.** Se ha examinado con suma atención el posible impacto en la mujer de todas las propuestas del programa y, cuando ha sido necesario y viable, esas propuestas se han adaptado para lograr un mayor equilibrio de género. El componente de desarrollo social será el elemento clave para incorporar las cuestiones de género mediante la creación de una ventanilla especial para actividades generadoras de ingresos, la realización de una amplia campaña de concienciación sanitaria y la ampliación del acceso a los servicios de salud y educación. Los servicios de extensión propuestos se basarán en dos elementos: la ayuda técnica y la capacitación. Puesto que el pastoreo es una actividad predominantemente masculina, la extensión ganadera se dirigirá a los hombres. Por su parte, las mujeres recibirán capacitación adecuada para acceder a una actividad semicomercial como el cultivo de hortalizas en pequeñas explotaciones, que presenta buenas perspectivas de desarrollo. El componente de educación se centra especialmente en los niños pertenecientes a familias de pastores, ya que la mayor parte de los niños que nunca han acudido a la escuela o que han abandonado los estudios procede de ese medio. El componente de salud prestará

apoyo a las familias rurales, con especial hincapié en la salud reproductiva y la planificación de la familia. Las asociaciones de mujeres facilitarán el acceso de las mujeres pobres a las oportunidades de generación de ingresos con objeto de que las beneficiarias puedan integrarse en las actividades del componente central del programa establecido con ese fin.

30. **Beneficiarios de los servicios financieros rurales.** El componente de servicios financieros rurales será ejecutado por el Netmon LLC y XacBank LLC en calidad de IFRP, el cual firmará un convenio de préstamo subsidiario con el Ministerio de Hacienda y Economía. La IFRP ejecutará el programa de préstamos destinados a las diversas actividades generadoras de ingresos y a los pastores. El Netmon LLC y XacBank LLC establecerá sus propios procedimientos para asegurar la rentabilidad de los servicios financieros que preste a los beneficiarios. Toda reorganización que, en opinión del Gobierno y el FIDA, afecte a su capacidad para ejecutar el componente se considerará motivo justificado para suspender el préstamo subsidiario. En el convenio de préstamo subsidiario se ha incluido una cláusula a tal efecto. El Netmon LLC y XacBank LLC concertará un contrato con la Iniciativa Gobi para la ejecución de las actividades colectivas de capacitación. El Fondo examinará las condiciones y modalidades de este contrato antes de su ejecución.

31. **Administración del programa.** El Ministerio de Agricultura y Alimentación y el Ministerio de Hacienda y Economía asumirán la responsabilidad general del programa a nivel nacional. La oficina del gobernador asumirá la responsabilidad principal de la ejecución en cada provincia. Con la ayuda de la UEP, esta oficina dirigirá y coordinará la labor de todos los organismos participantes, en particular el Departamento Provincial de Agricultura, Comercio e Industria, el Departamento de Educación, el Departamento de Salud y la sección local de la FMM. La IFRP ejecutará el componente de financiación rural. En los acuerdos de administración que se concierten a nivel central y de *aimag* se indicarán las funciones y responsabilidades de cada organismo de ejecución y se especificarán los procedimientos de ejecución. En el convenio de préstamo subsidiario concertado entre el Ministerio de Hacienda y Economía y la IFRP (Netmon LLC y XacBank LLC) se describirán las modalidades y condiciones de préstamo para el prestatario final.

32. El programa se ejecutará por conducto de las UEP provinciales, cuya actuación se encuadrará en las oficinas de los gobernadores provinciales, bajo la orientación general de los comités directivos a nivel nacional y local. El comité directivo del programa a nivel nacional estará formado por funcionarios clave de los ministerios e instituciones que participen en la ejecución del programa. La UAP, que actuará en el ámbito del Ministerio de Agricultura y Alimentación, desempeñará la función de secretaria del comité directivo del programa a nivel nacional. Los miembros de comités directivos a nivel de *aimag* y *soum* serán designados por los *khurals* locales, y los COCP de los *bags* por sus correspondientes *khurals*. La FMM o sus secciones locales también estarán representadas en los comités directivos. Éstos se reunirán trimestralmente para proporcionar orientación normativa, aprobar planes, examinar informes y suministrar apoyo general a las actividades del programa. Las mujeres tendrán una representación bastante amplia en las UEP y en la contratación que se efectúe en el futuro la proporción de personal femenino aumentará al 50%. Los recursos del programa correspondientes a las inversiones y gastos corrientes se asignarán oportunamente a los organismos asociados, como la IFRP y la FMM, de conformidad con el plan de trabajo y presupuesto anuales que se hayan aprobado. Las actividades del programa se iniciarán en dos *soums* piloto de cada *aimag*, donde se aplicará el sistema de los COCP, aportando la asistencia técnica necesaria para la correcta aplicación de este sistema. Estos *soums* piloto servirán como centros de capacitación para introducir el sistema en otros *soums*.

33. **Seguimiento.** Se promoverá el trabajo en equipo aprovechando el sistema de cooperación del FIDA con la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) y el sistema de información de gestión de la IFRP, así como la contribución de consultores nacionales. Las UEP provinciales prepararán informes anuales sobre la marcha de la ejecución, que contendrán información elaborada teniendo presente las diferencias de género. Esos informes se centrarán en los

siguientes indicadores clave: i) la ordenación de los pastizales y la producción pecuaria; ii) los ingresos de las familias o los indicadores indirectos relacionados con el aumento de la autosuficiencia alimentaria y el gasto discrecional; iii) los ingresos de las mujeres que participen en actividades apoyadas por el programa; y iv) la utilización de la infraestructura social, en particular las escuelas primarias y las estructuras sanitarias. En los informes preparados para el FIDA se abordarán los aspectos físicos, ambientales, financieros, institucionales y socioeconómicos. Las actividades de seguimiento estarán vinculadas directamente con el sistema de presentación de informes periódicos, estarán incorporadas a la administración local y contarán con el apoyo de las instituciones locales de presentación de estadísticas. Los informes se centrarán en los resultados de la aplicación de las técnicas de seguimiento y evaluación basadas en la participación de las familias beneficiarias. Por último, se establecerá un sistema específico de información de gestión para el crédito.

34. Se organizarán talleres de puesta en marcha a nivel nacional, provincial y de *soum*. Además, se organizará un taller anual en cada *aimag*. El principal objetivo de esos talleres de administración será analizar las actividades realizadas durante el año anterior, intercambiar las enseñanzas adquiridas durante ese año y reflejarlas en el plan de trabajo y presupuesto anuales. Por su parte, los talleres anuales a nivel de *soum* se centrarán en las cuestiones relacionadas con el género, los métodos de ERP, los servicios financieros y las cuestiones de interés común. La participación de los grupos beneficiarios, como los COCP, será fundamental.

35. **Evaluación del impacto.** Los principales instrumentos para evaluar el impacto de las actividades del programa son la encuesta de base, los dos exámenes del programa y el examen de terminación del programa. La encuesta de base se efectuará antes de iniciar las actividades del programa. El examen del programa tendrá la misma función que un examen a mitad de período y brindará la oportunidad de ajustar los parámetros básicos del proyecto. Estos exámenes se centrarán en la administración del programa y el flujo de sus recursos, la ejecución del componente de servicios financieros rurales, el uso del fondo de emergencia y la efectividad de los COCP, así como en el carácter participativo y de la planificación del programa y la atención prestada en ella a las cuestiones de género.

G. Justificación económica

36. **Beneficios, beneficiarios y participación de la mujer en el desarrollo.** Habida cuenta de que las diversas propuestas de desarrollo técnico y socioeconómico incluidas en el programa son muy amplias e intensivas, es probable que entre el 90% y el 95% de las familias de la zona, es decir unas 80 000 familias, se beneficien directamente del programa. La experiencia del Proyecto de Reducción de la Pobreza Rural en Arhangai en curso muestra que los ingresos se han multiplicado por 1,9 en el caso de las familias de pastores y por 1,7 en el de las familias que se dedican a actividades generadoras de ingresos. Habida cuenta del enfoque multisectorial del programa, se estima razonable prever una duplicación de los ingresos globales de los hogares.

37. Se espera que unos 4 100 pastores participen en las actividades de capacitación en ordenación de pastizales y producción forrajera. Unos 18 000 hogares recibirán insumos y capacitación para cultivar hortalizas destinadas al consumo familiar. Se espera que al menos 1 500 como mínimo se dediquen a la horticultura como actividad generadora de ingresos. Por conducto de la IFRP, se concederán unos 2 150 préstamos para el pastoreo y la henificación; también se otorgarán otros 8 400 préstamos de temporada y de inversión. Las actividades generadoras de ingresos no basadas en la tierra crearán más de 3 000 empleos. Unas 15 000 personas, especialmente mujeres, se beneficiarán también de los diversos programas de capacitación en el marco del apoyo a las actividades generadoras de ingresos y del componente de desarrollo social. La mejora de la educación tendrá un

impacto positivo en las aptitudes de las futuras generaciones de pastores para la comercialización efectiva de los productos pecuarios. La mejora del acceso a los servicios sanitarios, incluso en las zonas más remotas, aumentará la capacidad productiva y la calidad de la vida social. Las asociaciones de mujeres prestarán apoyo a los hogares encabezados por mujeres mediante la capacitación y la concesión de pequeños préstamos.

38. **Análisis financiero y económico.** Los datos de los tres modelos, relativos a la producción hortícola, la henificación y el desarrollo pecuario, muestran los beneficios tangibles que se observarán cuando estén en marcha todas las actividades del programa. El valor medio de la producción de patatas se triplicará fácilmente con respecto al valor inicial. La mayoría de las demás actividades generadoras de ingresos supondrán para los beneficiarios un aumento medio de los ingresos de entre USD 100 y USD 200. Se ha calculado que la tasa interna de rendimiento de las actividades pecuarias será del 80% en el caso del mejoramiento genético de los hatos y del 150% en el de su ampliación. No obstante, es posible que el impacto y los beneficios globales no sean inmediatos sino a largo plazo y que, en su mayor parte, no sean cuantificables. Por ejemplo, la mejora de las prácticas de gestión ganadera puede redundar en una mayor calidad de los productos pecuarios, lograda gracias a las mejoras aportadas por la genética, los servicios técnicos y el régimen de alimentación. La estimación de esos beneficios a largo plazo es demasiado imprecisa para llevar a cabo un análisis económico sólido. Las oportunidades para desarrollar actividades generadoras de ingresos dependen también de un gran número de factores y varían según los casos. Únicamente el beneficiario y el banco que intervenga podrán analizar su respectiva situación antes de contraer los acuerdos pertinentes. Por último, el programa prestará apoyo sustancial a los servicios básicos de salud y educación, lo cual supondrá beneficios muy considerables, aunque no será posible cuantificarlos. Por todo ello, se ha omitido el cálculo habitual de la tasa interna de rendimiento económico.

H. Riesgos

39. Existe un riesgo con respecto a la capacidad institucional para ejecutar las actividades del programa de manera plenamente participativa. A fin de obtener la mayor garantía posible de éxito, se prestará apoyo mediante asistencia técnica para capacitar y motivar a los encargados de la ejecución. Esta capacitación esencial en materia de ERP se prestará al inicio del programa en dos *soums* piloto de cada *aimag*. Los COCP serán los centros de coordinación, ya que representan el elemento esencial de las actividades del programa en la esfera de la sostenibilidad de los pastizales y del desarrollo pecuario. Se proporcionará a los encargados de ejecutar el programa los medios físicos y financieros necesarios para alcanzar este objetivo. Por último, existen riesgos asociados a los fenómenos climáticos extremos. El objetivo del programa es mejorar, mediante la gestión del riesgo, la capacidad de resistencia de toda la comunidad, empezando por los pastores. Puesto que los beneficios de las medidas propuestas no se apreciarán inmediatamente, se ha establecido un mecanismo de seguridad adicional que consiste en un fondo de emergencia. Esto aliviará las consecuencias que revistan mayor gravedad para los pastores más pobres y permitirá evitar que se desanimen y retomen los métodos de pastoreo insostenibles que utilizaban en el pasado.

I. Impacto ambiental

40. El programa se sitúa en una típica zona de pastizales de Mongolia. Aunque en algunos lugares se registra un rápido deterioro, la cubierta vegetal sigue siendo buena y la erosión del suelo es relativamente limitada. Se introducirán en toda la zona métodos de ordenación de los pastizales plenamente participativos. Se confía en que este apoyo a la ordenación contribuya significativamente a la explotación sostenible de los recursos naturales. La reparación de los pozos situados en las tierras de pastoreo mejorará la distribución espacial de las cargas de pastoreo. El programa también financiará la realización de un análisis en profundidad de los daños que los roedores pueden causar en los pastizales. También investigará métodos ecológicamente apropiados para el control de roedores, centrados en las necesidades de los beneficiarios. Actualmente se llevan a cabo consultas con el

Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) para prestar apoyo a las actividades de ordenación de los pastizales en la zona del programa. En términos generales, el programa fomenta las actividades que favorecen el uso sostenible de los recursos naturales. En consecuencia, es poco probable que tenga efectos perjudiciales significativos en el medio ambiente y por lo tanto ha sido incluido en la categoría B.

J. Características innovadoras

41. **Potenciación de la capacidad de acción de los beneficiarios.** El diseño del programa estuvo a cargo de un grupo de consultores nacionales que contaron con un apoyo internacional limitado. Antes de la formulación del programa, se realizaron actividades de ERP en tres *aimags*. Éste es el primer proyecto en Mongolia en el que las actividades de ERP han precedido a la formulación del proyecto y en el que se ha utilizado de manera extensiva un enfoque de marco lógico en el proceso de diseño. La participación activa del grupo-objetivo se garantizará mediante una mayor utilización de métodos de ERP para la preparación, ejecución y seguimiento de los planes de los *bags*. Esto garantizará la participación efectiva de todos los interesados directos en la administración y permitirá a cada beneficiario elegir libremente entre las actividades propuestas. El diseño hace especial hincapié en la necesidad de aumentar la flexibilidad y receptividad de la administración de las UEP mediante un uso eficaz de los métodos de ERP, que permita conocer mejor los medios de vida del grupo-objetivo. Se introducirá un programa de seguimiento orientado a los beneficiarios y se presentarán informes anuales sobre los servicios recibidos y el impacto alcanzado.

42. **Fortalecimiento de las instituciones de base.** El programa promoverá el establecimiento de comités locales de ordenación de los pastizales, que tendrán amplias competencias para administrar los recursos de forma autónoma. El establecimiento del servicio de extensión agropecuaria responde a las necesidades de los usuarios. Este servicio funcionará con arreglo a las directivas nacionales del sistema financiado por el BASD y el Programa de Asistencia Técnica a la Comunidad de Estados Independientes. En particular, las demostraciones de tecnología apropiada para la producción agropecuaria contribuirán al logro de un impacto ambiental positivo. Las demostraciones se realizarán en las explotaciones de las familias beneficiarias y en ellas se prestará especial atención a las mujeres.

43. **Apoyo al fortalecimiento de la capacidad.** Por lo que se refiere a la concesión de crédito a las familias beneficiarias, el programa canalizará todo el crédito rural a través de la IFRP, que opera en condiciones plenamente comerciales. Consciente de las dificultades propias del establecimiento de un completo sistema bancario, el programa permitirá a la IFRP utilizar parte del margen de interés para ayudar a sufragar parcialmente el costo irrecuperable del establecimiento del sistema y para fortalecer su capacidad.

PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS

44. Un convenio de préstamo entre Mongolia y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión del préstamo propuesto al prestatario. Se acompaña como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el convenio de préstamo negociado.

45. Mongolia está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

46. Me consta que el préstamo propuesto se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA.

PARTE IV – RECOMENDACIÓN

47. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe el préstamo propuesto de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a Mongolia, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a once millones doscientos mil derechos especiales de giro (DEG 11 200 000), con vencimiento el 1° de septiembre de 2042 o antes de esta fecha, y con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

Lennart Båge
Presidente

RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO

(Negociaciones sobre el préstamo concluidas el 27 de agosto de 2002)

1. El Gobierno de Mongolia (“el Gobierno”) transferirá los fondos del préstamo disponibles a cada una de las instituciones financieras rurales participantes para que presten servicios financieros rurales, de conformidad con los planes de trabajo y finanzas anuales y con el convenio de préstamo subsidiario.
2. El Gobierno pondrá los recursos del préstamo a disposición de todas las unidades de ejecución del programa (UEP) y del Ministerio de Agricultura y Alimentación, de conformidad con sus respectivos planes de trabajo y presupuestos anuales (PTPA) y sus procedimientos nacionales tradicionales de asistencia para el desarrollo, a fin de que ejecuten el programa.
3. El Ministerio de Hacienda y Economía y el Ministerio de Agricultura y Alimentación concertarán un acuerdo de administración del programa con cada UEP. El Gobierno transferirá los recursos del préstamo y los demás recursos a cada una de las cuentas de elaboración del programa, a modo de subvención, de conformidad con los PTPA y con el acuerdo de administración del programa.
4. El Gobierno pondrá a disposición del Ministerio de Agricultura y Alimentación, durante el período de ejecución del programa, unos fondos de contrapartida, con cargo a sus propios recursos, por valor de USD 2,69 millones, de los cuales USD 1,3 millones constituirán la contribución que haga el Gobierno para cubrir impuestos, y de conformidad con sus procedimientos nacionales tradicionales en materia de asistencia para el desarrollo. El Gobierno consignará unas asignaciones presupuestarias para cada ejercicio fiscal por cuantía equivalente a los fondos de contrapartida previstos en el PTPA correspondiente al año pertinente del programa y las pondrá a disposición de todas las UEP y de la unidad de apoyo al programa (UAP) semestralmente y por adelantado.
5. De conformidad con lo dispuesto en el convenio de préstamo subsidiario, cada una de las instituciones financieras rurales participantes creará y mantendrá un fondo rotatorio que se financiará mediante los recursos del préstamo y la aportación de la propia institución participante y en el que se depositarán todos los reflujos de los créditos que se hayan concedido a los beneficiarios del programa. Todas las instituciones utilizarán su fondo rotatorio para sufragar los gastos de funcionamiento, de capacitación y de formación de grupos, así como los préstamos incrementales que reciba la población beneficiaria. El fondo rotatorio seguirá en funcionamiento, como mínimo, hasta que la institución participante haya reembolsado el último plazo del préstamo subsidiario al Gobierno.
6. El Gobierno velará por que las mujeres estén representadas equitativamente en las UEP y en las plantillas del personal de administración de los programas de los *soums* y por que, en el futuro, su tasa de contratación y sustitución alcance la cifra prevista del 50%.
7. El Gobierno concederá exenciones tributarias a todas las importaciones que se sufraguen con el préstamo. A tal fin, el Ministerio de Hacienda y Economía velará por que se promulgue y aplique efectivamente una ley de exención tributaria, y la remitirá al Ministerio de Agricultura y Alimentación y al FIDA en el plazo de 30 días a partir de la fecha de efectividad del convenio de préstamo del programa.
8. No se desembolsará suma alguna del préstamo en favor del fondo de reserva crediticia hasta que se haya llevado a cabo la primera misión de examen del programa y se haya hecho una recomendación favorable a los efectos.



9. Se establecen las siguientes condiciones adicionales previas a la entrada en vigor del convenio de préstamo del programa:

- a) que el FIDA haya ultimado y aprobado todos los convenios de administración del programa relativos a las disposiciones de ejecución del mismo que hayan concertado el Ministerio de Hacienda y Economía, el Ministerio de Agricultura y Alimentación y cada una de las UEP;
- b) que se haya nombrado al director del programa y al director de cada UEP;
- c) que se hayan creado todas las UEP;
- d) que se haya creado la UAP;
- e) que el Gobierno haya abierto la cuenta especial;
- f) que todas las UEP hayan abierto su cuenta de elaboración del programa;
- g) que el Gobierno haya presentado al FIDA los proyectos de plan de trabajo anual de todos los *aimags* correspondientes al primer año;
- h) que el Gobierno haya depositado los fondos de contrapartida iniciales en las cuentas de elaboración del programa de todos los *aimags*, con arreglo a sus respectivos planes de trabajo y presupuestos anuales correspondientes al primer año;
- i) que se haya nombrado al auditor del programa;
- j) que el proyecto de convenio de préstamo subsidiario entre el Gobierno y las instituciones financieras Netmon LLC y XacBank LLC se haya ejecutado a satisfacción del FIDA;
- k) que se hayan puesto a disposición de Netmon LLC y XacBank LLC los recursos previstos en el plan de trabajo y finanzas anual;
- l) que se haya firmado el convenio de préstamo del programa y que su firma y cumplimiento por el Gobierno hayan sido autorizados y ratificados por todas las instancias administrativas y gubernamentales competentes; y
- m) que el Gobierno haya remitido al FIDA un dictamen jurídico favorable emitido por el Ministerio de Justicia e Interior.

COUNTRY DATA

MONGOLIA

Land area (km² thousand) 2000 1/	1 567	GNI per capita (USD) 2000 1/	390
Total population (million) 2000 1/	2.4	GNP per capita growth (annual %) 2000 1/	1.7 a/
Population density (people per km²) 2000 1/	2	Inflation, consumer prices (annual %) 2000 1/	7.6 a/
Local currency	Mongolian tugrik (MNT)	Exchange rate: USD 1 =	MNT 1 108
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1980-99 2/	1.9	GDP (USD million) 2000 1/	975
Crude birth rate (per thousand people) 2000 1/	21 a/	Average annual rate of growth of GDP 2/ 1980-90	5.4
Crude death rate (per thousand people) 2000 1/	6 a/	1990-99	0.7
Infant mortality rate (per thousand live births) 2000 1/	58 a/	Sectoral distribution of GDP 2000 1/	
Life expectancy at birth (years) 2000 1/	67 a/	% agriculture	32 a/
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	0.3	% industry	30 a/
Poor as % of total rural population 2/	33	% manufacturing	n.a.
Total labour force (million) 2000 1/	1.2	% services	39 a/
Female labour force as % of total 2000 1/	47	Consumption 2000 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	18 a/
School enrolment, primary (% gross) 2000 1/	88 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	63 a/
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2000 1/	37	Gross domestic savings (as % of GDP)	21 a/
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita, 1997 3/	1 917	Merchandise exports 2000 1/	400
Malnutrition prevalence, height for age (% of children Under 5) 2000 1/	25 a/	Merchandise imports 2000 1/	440
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children Under 5) 2000 1/	13 a/	Balance of merchandise trade	-40
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2000 1/	n.a.	before official transfers 1999 1/	-126
Physicians (per thousand people) 1999 1/	n.a.	after official transfers 1999 1/	-52
Population without access to safe water (%) 1990-98 3/	32	Foreign direct investment, net 1999 1/	30
Population without access to health services (%) 1981-93 3/	0	Government Finance	
Population without access to sanitation (%) 1990-98 3/	n.a.	Overall budget deficit (including grants) (as % of GDP) 1999 1/	-10.4
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 1999 1/	24.1
Food imports (% of merchandise imports) 1999 1/	14 a/	Total external debt (USD million) 1999 1/	891
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of Arable land) 1998 1/	38	Present value of debt (as % of GNI) 1999 1/	59
Food production index (1989-91=100) 2000 1/	83.8	Total debt service (% of exports of goods and services) 1999 1/	4.8
Cereal yield (kg per ha) 2000 1/	956	Lending interest rate (%) 2000 1/	30.3
Land Use		Deposit interest rate (%) 2000 1/	13.8
Arable land as % of land area 1998 1/	0.8		
Forest area (km ² thousand) 2000 2/	106		
Forest area as % of total land area 2000 2/	6.8		
Irrigated land as % of cropland 1998 1/	6.4		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

n.a. = information not available

1/ World Bank, *World Development Indicators* database

2/ World Bank, *World Development Indicators*, 2001

3/ UNDP, *Human Development Report*, 2000



PREVIOUS IFAD FINANCING TO MONGOLIA

Project Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan/Grant Acronym	Currency	Approved Loan/Grant Amount	Disbursement (as % of approved amount)
Arhangai Rural Poverty Alleviation Project	IFAD	UNOPS	HC	17 Apr 96	04 Nov 96	31 Dec 03	G - I - 12 - MN	USD	50	99.9%
Arhangai Rural Poverty Alleviation Project	IFAD	UNOPS	HC	17 Apr 96	04 Nov 96	31 Dec 03	L - I - 412 - MN	SDR	3 450 00	50%

APPENDIX III

LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Important Assumptions
Project Goal			Goal to Supergoal
1 Sustainable and equitable poverty reduction in livelihood in insecure <i>aimags</i>	1 Population below official poverty lines reduced by 67% by 2010	1 M&E Statistic reports and	1 Other ongoing programmes continued and coordination achieved
1 Achieve income growth for herders and urban dwellers 2 Increase impact of social services	1 Incidence of preventable disease reduced 2 School drop-outs decreased by 50% and 4 500 IGAs started 3 More than 6 000 jobs sustainably created 4 Average income of 80 000 beneficiaries doubled by project end	1 M&E Statistic reports and	1 Prices and demand elastic 2 No major droughts recorded 3 Support service costs remain in line with outputs
Project Outputs			Outputs to Purpose
1.1 Rangeland management systems strengthened 1.2 Herder resilience to natural calamities improved	1.1.1 377 herder communities organized in RMMCs 1.1.2 377 <i>bag</i> -level rangeland management plans established 1.1.3 4 veterinary associations established 1.1.4 540 wells rehabilitated 1.1.5 Rodent-control research programme executed 1.1.6 1 615 haymaking demonstrations held	1.1.1 PIU reports 1.1.2 PIU reports 1.1.3 PIU reports 1.1.4 PIU reports 1.1.5 PIU reports 1.1.6 PIU reports	1.1.1 Participatory management methods adopted and fully supported 1.1.2 Pump management arrangements successfully implemented
1.2 Support services for livestock development strengthened	1.2.1 4 <i>aimag</i> labs rehabilitated, veterinarians retrained in 486 sessions 1.2.2 16 breeding associations established 32 staff of same trained and annual shows supported 1.2.3 Emergency funds established and allocated	1.2.1 MFA reports 1.2.2 MFA reports 1.2.3 PIU reports	1.2.3 Triggers monitored
2 Livestock and crops extension service established	2.1 3 <i>Aimag</i> centres built and equipped 78 <i>soum</i> offices rehabilitated 78 <i>soum</i> livestock officers trained 377 <i>bag</i> 'herder schools' established Weekly radio transmissions made 2.2 64 <i>soum</i> crops officers trained 464 demonstrations held 18 000 vegetable starter packets distributed Weekly radio transmissions made	2.1 MFA reports 2.2 MFA reports	
3 IGAs supported	3.1 77 IGA shops established 9 720 households supported for self-learning 3.2 1 485 households supported for (semi) commercial vegetable growing 2 070 herder households supported for herd upgrading or scaling up 800 households supported with other IGA training provided for all the above	3.1 PIU reports 3.2 PIU reports	3.2 Technical inputs of good quality, skill trainers identified



INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

APPENDIX III

4.	Poverty and gender-sensitive financial services provided by private banks	4.1 4.2	4 Bank <i>aimag</i> offices upgraded 40 <i>soum</i> bank counters established Staff of above trained 2 150 herding and haymaking loans extended 8 400 other investment and seasonal loans provided for IGAs	4.1 4.2	PIU and PRFI reports PIU and PRFI reports	5	Appropriate credit channel(s) identified Spreads attractive to banks, given perceived risk
5.	Social services improved	5.1 5.2 5.3	6 annual campaigns for woman-headed household IGAs 6 annual campaigns on family planning 3 900 school drop-outs reintegrated 21 <i>bag</i> primary schools upgraded 73 mobile kindergartens provided 24 <i>soum</i> primary school dormitories rehabilitated 49 <i>feldsher</i> (rural doctors) posts upgraded 2 <i>soum</i> hospitals built 61 <i>soum</i> hospitals rehabilitated 353 baseline health workers retrained	5.1 5.2	Mongolian Women's Federation (MWF) reports Reports of the Ministry of Science, Education and Culture (MOSTEC) Reports of the Ministry of Health and Social Welfare (MOHSW)		
6	Management institutions established at all levels	6.1 6.2	4 <i>aimag</i> PIUs 77 <i>soum</i> committees	6	PIU reports		
	Activities		Inputs		Means of verification		Important assumptions
1.1.1	Establish RMMCs	1.1.1	Materials (USD 0.1 million)	1.1.1	Project M&E system	1.1.1	PRA training sustained 1
1.1.2	Prepare resource maps	1.1.2	Materials (USD 0.1 million)	1.1.2	Project M&E system	1.1.2	
1.1.3	Train herders	1.1.3	Daily subsistence allowance (DSA) and materials (USD 0.1 million)	1.1.3	Project M&E system	1.1.3	
1.1.4	Repair wells	1.1.4	Work and equipment (USD 1.0 million)	1.1.4	Project M&E system	1.1.4	
1.1.5	Train attendants	1.1.5	DSA and materials (USD 0.1 million)	1.1.5	Project M&E system	1.1.5	
1.1.6	Control rodents	1.1.6	Materials (USD 0.1 million)	1.1.6	Project M&E system	1.1.6	
1.1.7	Support winter feeding	1.1.7	Inputs, DSA and materials (USD 0.4 million)	1.1.7	Project M&E system	1.1.7	1.1. Experiments are successful 7
1.2.1	Rehabilitate veterinary support	1.2.1	Building and equipment (USD 0.7 million)	1.2.1	Project M&E system	1.2.1	1.2. Counterpart funds 1 available on time
1.2.2	Train veterinarians	1.2.2	DSA and materials (USD 0.1 million)	1.2.2	Project M&E system	1.2.2	
1.2.3	Train herders	1.2.3	DSA and materials (USD 0.1 million)	1.2.3	Project M&E system	1.2.3	
1.2.4	Establish Veterinary associations	1.2.4	Materials (USD 0.1 million)	1.2.4	Project M&E system	1.2.4	
1.2.5	Establish breeding associations	1.2.5	Materials (USD 0.1 million)	1.2.5	Project M&E system	1.2.5	
1.2.6	Train staff of above	1.2.6	DSA and materials (USD 0.1 million)	1.2.6	Project M&E system	1.2.6	
1.2.7	Support research and development (R&D)	1.2.7	Work and equipment (USD 0.3 million)	1.2.7	Project M&E system	1.2.7	
1.2.8	Establish emergency fund	1.2.8	Annual allocation (USD 0.8 million)	1.2.8	Project M&E system	1.2.8	
2.1	Establish/Upgrade extension units	2.1	Building and equipment (USD 0.4 million)	2.1	Project M&E system	2.1	Counterpart funds available on time
2.2	Set up herder field schools	2.2	Building and equipment (USD 0.6 million)	2.2	Project M&E system	2.2	
2.3	Train extension staff	2.3	DSA and materials (USD 0.4 million)	2.3	Project M&E system	2.3	



INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

APPENDIX III

2.4	Provide extension inputs	2.4	Materials (USD 0.5 million)	2.4	Project M&E system	2.4
3.1	Establish IGA shops	3.1	Building and equipment (USD 0.3 million)	3.1	Project M&E system	3.1
3.2	Train focal points	3.2	DSA and materials (USD 0.1 million)	3.2	Project M&E system	3.2
3.3	Run household self-learning	3.3	DSA and materials (USD 0.2 million)	3.3	Project M&E system	3.3 Trainers paid on <i>soum</i> budgets
3.4	Run IGA management Training	3.4	Wages, materials (USD 0.7 million)	3.4	Project M&E system	3.4
3.5	Run technical skills training	3.5	Wages, materials (USD 0.4 million)	3.5	Project M&E system	3.5 Outside resources assured
3.6	Monitor programme (NDNFE)	3.6	Wages, materials (USD 0.1 million)	3.6	Project M&E system	3.6
4.1	Four <i>aimag</i> bank offices established. About 176 groups, 108 cooperatives and 16 savings and credit cooperatives established.	4.1	Building and equipment (USD 0.1 million)	4.1	Project M&E system	4.1 Sub-loan agreement(s) signed with Financial Institution(s)
4.2	Train staff of above	4.2	DSA and materials (USD 0.1 million)	4.2	Project M&E system	4.2 TA recruited as stipulated
4.3	Establish revolving funds	4.3	Annual allocation (USD 0.9 million)	4.3	Project M&E system	4.3
4.4	Assess, disburse, recover Loans	4.4	Work with beneficiaries (p.m.)	4.4	Project M&E system	4.4
5.1	Train woman-headed households in special IGAs	5.1	Wages, materials for MWF (USD 0.3 million)	5.1	Project M&E system	5.1 Sub-loan agreement signed with MWF
5.2	Run family planning Campaign	5.2	Wages, materials for MWF (USD 0.1 million)	5.2	Project M&E system	5.2
5.3	Prepare and transmit radio messages	5.3	Wages, materials for MWF (USD 0.1 million)	5.3	Project M&E system	5.3
5.4	Support women's associations	5.4	Building and equipment for MWF (USD 0.1 million)	5.4	Project M&E system	5.4
5.5	Support drop-outs	5.5	Wages, materials for MWF (USD 0.3 million)	5.5	Project M&E system	5.5
5.6	Upgrade <i>bag</i> schools	5.6	Building and equipment for MWF (USD 0.2 million)	5.6	Project M&E system	5.6
5.7	Set up mobile <i>bag</i> kindergartens	5.7	Materials (USD 0.3 million)	5.7	Project M&E system	5.7 Teachers paid on <i>soum</i> budgets
5.8	Equip <i>soum</i> schools	5.8	Materials (USD 0.5 million)	5.8	Project M&E system	5.8
5.9	Train teachers	5.9	DSA and materials (USD 0.4 million)	5.9	Project M&E system	5.9
5.10	Train <i>soum</i> doctors	5.10	DSA and materials (USD 0.2 million)	5.10	Project M&E system	5.10
5.11	Equip <i>bag</i> health staff	5.11	Materials (USD 0.2 million)	5.11	Project M&E system	5.11
5.12	Train <i>bag</i> health staff	5.12	DSA and materials (USD 0.2 million)	5.12	Project M&E system	5.12
5.13	Upgrade <i>soum</i> clinics	5.13	Building and equipment (USD 1.1 million)	5.13	Project M&E system	5.13
5.14	Train village health assistants	5.14	DSA and materials (USD 0.1 million)	5.14	Project M&E system	5.14
6.1	Train management staff	6.1	DSA and materials (USD 0.1 million)	6.1	Project M&E system	6.1 Counterpart funds available on time
6.2	Recruit technical assistance	6.2	Contracts (USD 0.4 million)	6.2	Project M&E system	6.2
6.3	Purchase equipment	6.3	Equipment (USD 0.2 million)	6.3	Project M&E system	6.3
6.4	Coordinate R&D efforts	6.4	Study funds (USD 0.4 million)	6.4	Project M&E system	6.4
6.5	Organize management and monitoring workshops/seminars	6.5	Wages, materials (USD 0.2 million)	6.5	Project M&E system	6.5 TA recruited as stipulated
6.6	Pay staff	6.6	Wages and emoluments (USD 0.5 million)	6.6	Project M&E system	6.6
6.7	Incur recurrent costs	6.7	Miscellaneous (USD 2.8 million)	6.7	Project M&E system	6.7 TA recruited as stipulated



PROGRAMME COMPONENTS AND IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS

Programme description

1. The goal of the RPRP is to achieve sustainable and equitable poverty eradication for about 80 000 vulnerable rural households living in an environment with increasingly degraded natural resources. This requires increased outputs, notably of staple livestock products and vegetables obtained from long-term sustainable production systems and resources, and improved access to social services. To achieve the livestock production objectives, support to herders' community-based organizations and rehabilitation of rangeland support systems are seen as essential. Credit and focused training will be the principal tools in increasing income and other types of production. For this support to have its full effect, key support mechanisms, notably crop and livestock input supply and extension services need strengthening. To achieve a significant improvement in social service access, especially for herder households, essential services, adequately equipped both in logistic and staffing terms, must be provided. RPRP aims to alleviate the financial and technical constraints that currently limit the performance of the important services of health and education. Of equal importance is instilling an openness to progress among the target population. Therefore, a substantial training and motivational programme will be included. RPRP, which will be implemented over a seven-year period, will have five interrelated components: (i) livestock and natural resource management; (ii) other economic activities; (iii) rural financial services; (iv) social development; and (v) management.

Implementation arrangements

2. **Institutional framework.** The administrative system comprises a multi-tier structure from the central government, to the *aimag*, *soum* and finally *bag* level, the lowest level of formal authority. Herder communities are further organized in *khot ail* groups. *Aimags*, *soums* and *bags* all have governors as representatives of central power. Each level also has a *khural* that oversees the local administrative apparatus. Local officials at each level have considerable autonomy in decision-making and responsibility for ensuring that the planned work is carried out. These officials have wide-ranging power to levy taxes and duties. Theoretically, local taxation should fund a growing proportion of local public resources, but the tax bases are very weak.

Livestock and natural resource management

3. RPRP activities related to livestock and natural resource management are organized in four sub-components: (i) organization of rational rangeland management systems, including rangeland management institutions, water supply rehabilitation, rodent control and winter fodder provision; (ii) improvement of livestock support services, particularly veterinary, breeding and livestock extension services; (iii) scaling up of herds for individual herders; and (vi) the establishment of an emergency fund.

4. The linchpin of rangeland development under the RPRP will be the establishment of the RMMCs. The RPRP builds on pilot experiences of community-based natural resource management achieved with the support of the German Agency for Technical Cooperation (GTZ) in other parts of Mongolia. The strategy will be to reach existing, mostly lineage-based *khot ails* and special interest groups (SIGs) and integrate these into RMMCs. On average, one RMMC for each *bag* will emanate



from the local parliament. In this way, RMMCs will reflect societal structures and represent the needs of all strata of the beneficiary communities.

5. RMMC will establish methods for the sustainable use of grazing resources. To achieve this, staff trained in PRA methods will assist RMMC members in assessing available options. RMMCs first identify the various natural resources present in the *bag* and *soum*. Miscellaneous natural resources may include grazing areas, hay and crop fields, water sources, forests and protected zones, in addition to essential elements of infrastructure such as, roads, schools and hospitals. Their findings are then consolidated in a commonly agreed resource map. On the basis of these resource maps, RMMC members can identify, in a participatory manner, winter camps, and grazing and haymaking zones, and issue possession licenses to the users. RMMC will decide on user applications and allocate appropriate haymaking fields accordingly. However, all decisions on land allocation and use will be made within the legal framework and the land law. As a legal authority, the *bag* governor will approve decisions made by RMMC. The *bag* RMMC will present the proposals to the *soum* parliament, which is the next level of governance. The proposals of the *bag* assembly will be discussed, amended and approved. This document will then be forwarded to the *aimag* authorities, in particular PIU, for consideration and further comments. Another important task of RMMCs will be to dispute resolution, which will be facilitated by their strong participatory nature.

6. Due to a lack of management and maintenance over the past decade, the once numerous range watering points are now in short supply. This has provoked unbalanced stocking of the ranges, leading to excessive grazing around functioning watering points and undergrazing in water-deprived areas. To address this problem, the RPRP will provide the necessary funds to local institutions to repair approximately 540 wells in a timely manner. In agreement with the *soum* governor, the *soum* RMMCs, as the representative institutions of the herders, will select and appoint a well attendant, who will receive a repair kit and training. The attendant may collect water fees to cover remuneration and well maintenance costs.

7. The RPRP will support two research activities. The first will be a research and development (R&D) programme to be carried out in each of the four RPRP *aimags*. This R&D programme will assess the causes and extent of rodent damage to the rangelands and investigate economically viable and environmentally acceptable control measures. The second RPRP research programme aims to update knowledge on production, marketing and use of animal feed in the context of the rapidly changing economic climate of the country. These in-depth investigations will allow the programme to recommend appropriate measures with regard to winter feeding preparations. In this way, the RPRP will assist in hay production for winter-feeding through experiments, demonstrations and appropriate technology training. As part of the IGA sub-component, the RPRP will assist hay producers in accessing credit for the purchase of inputs and haymaking equipment, such as a mower, scythes and sickles. Small enterprises willing to engage in the manufacture or trade of concentrate will also be supported under the IGA sub-component.

8. A limited number of herders will be eligible for a livestock loan under the IGA revolving credit fund of the RPRP. This fund targets herders capable of managing a herd in an appropriate manner but possessing a herd just below the accepted viability threshold. The livestock loan will enable these herders to invest in increasing livestock production. Candidates will need to go through a substantial approval and screening process at *bag*, *soum* and PIU level, with a further financial screening at the bank level. Candidates will also need RMMC certification, confirming that additional livestock will not impair the carrying capacity of the rangeland.

9. The priority of the RPRP's priority is to enhance the resilience of rural households to the harsh, but unavoidable, weather conditions. However, the full effects of the proposed measures can be appreciated only over time. The occurrence of a *dzud* in the early stages of RPRP could obliterate any



positive programme impact, undermining beneficiary commitment to proper management practices. Therefore, an emergency fund of about USD 0.8 million will be established to support herders in the first three to four years of the programme. Reallocating unused portions of the fund to incremental development action, at least two years before completion date, will be part of the terms of reference of the PR.

10. **Technical support service.** The RPRP will enhance the capabilities and outreach of private veterinary services mainly through the following activities: (i) renovation of veterinary laboratories at *aimag* and *soum* level; (ii) technical, financial and management training for veterinarians; and (iii) establishing branches of veterinary associations in all four RPRP *aimags*. These associations will organize training and provide advice on legal and technical issues. They will also support the supply of veterinary medicine.

11. The Mongolian breeding stock has excellent endurance but productivity is comparatively low. There is also the danger of a quality decline in cashmere hair due to inappropriate breeding practices. To safeguard against this, RPRP encourages suitable and interested herders to become specialized breeders and build formal breeding associations. Finance and infrastructure will be provided to support activities such as training in breeding techniques and establishing breeding pools in each *aimag*. Approximately four breeding associations need to be founded per *aimag* to cover the important species adequately.

12. **Extension systems.** The livestock improvements depend on the provision of timely and appropriate advice and support to practitioners. Therefore, the RPRP will strengthen the national Agricultural Extension Centre (AEC), a semi-state extension service with an office in Ulaan Baatar. AEC will be the head organization in the extension office branches in the RPRP area. While Bulgan already has one extension office, the RPRP will create and staff AEC branches in the three remaining *aimags*. In the *soums*, offices will be renovated and staffed with one livestock officer, and a further crop officer in *soums* where crop and vegetable cultivation is an important activity. Appropriate training for the officers and the provision of a motorcycle will enhance the outreach to remotely located herders.

13. A special initiative under RPRP is that herders (and vegetable growers) will be encouraged to meet regularly and form a herder field school (HFS). The RPRP will provide basic office equipment for a HFS office and a meeting room in the *bag* governor building. As it is solely beneficiary-led, HFS will provide herders with the opportunity to identify their problems and work out their own solutions. Herders will educate themselves through experiments and demonstrations, assisted by the *soum* extension agent, with back-up by AEC.

Other economic activities

14. This component will primarily target poor herder and non-herder households, and individuals living in the rural centres. Constituting a smaller group than poor herders, poor families in rural centres tend to have access to even fewer resources and are often as consequence even worse off. Their only advantage is easier, less costly access to services. Access to income is crucial for development in rural centres. The RPRP will assist this group in exploring opportunities for income-generation, either through self-employment or through wage labour.

15. RPRP will support individuals or small groups in the creation of small business ventures. This support will come principally in the form of both training and an appropriate financial package. To achieve this, the RPRP will enter into a subsidiary loan agreement with PRFI, which will provide the financial package for IGAs and the enterprise training and management package. Moreover, the RPRP will establish IGA support centres, where information on marketing, administrative, fiscal and financial



matters specific to small enterprises will be made available. IGA focal points in these centres will facilitate the process for participants by acting as a link between the beneficiary, local administration and PRFI.

16. Vegetable and crop cultivation is considered a particularly significant IGA. Vegetable growing is important because it can greatly improve the nutritional standards not only of the practitioners, but also of the herders who purchase the vegetables. Moreover, it provides practitioners with the opportunity of income-generation and of even restocking of their herd. For the specific purpose of supporting this activity, the extension system will be built up in conjunction with the relevant livestock services. Additionally, Therefore, the RPRP will run a large-scale campaign to promote vegetable cultivation and consumption, and stimulate market demand. Vegetable cultivators will be supported through training and demonstrations by the *soum* extension services. A number of national research institutions will provide technical assistance and high-quality seeds.

17. A second track to income-generation for the rural centre poor will involve supporting small existing enterprises. It is expected that this support will lead to the recruitment of individuals belonging to the RPRP target group.

Rural financial services

18. The RPRP will assist PRFI in becoming an effective and viable rural financial service provider. PRFI will collect savings to ensure additional sustainability. For this purpose, the RPRP will enable the Netmon LLC and XacBank LLC, as the most suitable PRFI candidate, to acquire incremental long-term finance at very favourable rates under the subsidiary loan agreement. The RPRP-supported lending programme of the Netmon LLC and XacBank LLC will include two types of loans: (i) to herder groups, herder cooperatives, and to savings and credit cooperatives; and ii) to individuals. Loans to both types of borrowers will be for IGAs and cash-flow purposes. Rural financial service implementation will be the responsibility of the Netmon LLC and XacBank LLC, and to this effect, it will sign a subsidiary loan agreement acceptable to IFAD, with the Ministry of Economy and Finance.

19. These financial resources will enable the Netmon LLC and XacBank LLC to engage in profitable credit operations with the programme target groups, and organize the recruitment of a suitable sub-contractor for the enterprise training package. Moreover, the Netmon LLC and XacBank LLC will use the subsidiary loan proceeds for staff training, upgrading of the *aimag* offices and the sub-contracting of beneficiary training. However, prior to credit disbursement, savings and credit awareness campaigns will be launched in close coordination with PRFI, PIUs, *soum* and *bag* committees, MWF, the Ministry of Finance and Economy and other concerned bodies. The campaigns will provide households with details of loan availability, procedures, terms and conditions.

20. **Establishment of groups.** The Netmon LLC and XacBank LLC will sub-contract Gobi Initiative to implement a group formation and training programme for herders. Individuals undertaking IGAs will also benefit from this training. Interested herders will be assisted in the setting up of voluntary groups and in defining the by-laws and internal structure of such groups. Groups will receive training in credit management and advice on business management after loan disbursement. Marketing guidance will also be provided for IGAs. After a year of successful operations, groups may wish to establish a cooperative. Netmon (a specialized financial institution) and the Gobi Initiative will support this process and provide advice and training. From the third project year (PY) onwards, the establishment of savings and credit cooperatives will be promoted. Over the seven-year life of the programme, it is expected that 176 groups, 108 cooperatives and 16 savings and credit cooperatives will be established. The cooperatives will act as intermediaries for lending, with Netmon LLC and XacBank LLC acting as their wholesale credit provider. They also will play an important role in local resource mobilization through



the savings services offered at decentralized levels. In this way, RPRP contributes to the institutionalization of sustainable, decentralized rural financial services.

Social development

21. The social development component focuses on three key areas, namely, women in development, education and rural health services.

22. **Women in development.** Proposed actions will target rural women, particularly woman-headed households. The latter is a rapidly growing vulnerable group of the rural poor, whose situation calls for a special approach built on the experiences of women's associations (WAs) in the RPRP area. In addition to training and small loans for IGAs, these households will receive more direct support for home-based activities, with the underlying intention that participants quickly advance to the mainstream IGA sub-component. The programme will also support a wide-ranging family planning campaign, as part of a gender awareness-raising initiative. These campaigns will be run in close collaboration with specialized MOHSW officers. Campaigns will be conducted mainly through mass media, leaflets and radio broadcasts, but meetings will also be held at village level.

23. **Mongolian Women's Federation.** MWF is the oldest and by far the largest support organization for women. It is the apex of the lower-level WAs active in each *aimag*, with representatives at the *soum* level. Their capabilities are even more limited than those of MWF representatives. Logistical and financial support will be offered to these local associations to work towards achieving the goals of the women-in-development component. In each *aimag*, a WA office will be renovated and equipped. Vehicles for much needed mobility will be provided and WA staff will be trained. Due to the significant effort that will be required from WAs to assist women in the RPRP area, the WAs will be represented on the steering committee.

24. **Primary education.** In rural areas, primary education has been greatly cut back and access to it by the children of herder households reduced by the constraints of distance and cost. Moreover, the school drop-out rate for boys, who stay home to help with herding work, has increased since transition and is entirely unacceptable in the long-term development context.

25. To address this, the RPRP will support the renovation of the few remaining primary school facilities in *bags* to prevent these from also being closed through lack of funding. Support will include the repair of buildings and training of teachers. Support for pre-school education is crucial since children who have not attended kindergartens have a markedly stronger tendency not to complete their primary education. Wherever possible, the RPRP will also renovate existing or former kindergartens near targeted *bag* schools. In addition, the RPRP will fund one mobile kindergarten per rural *soum*. These kindergartens will travel with the herders but rotate between communities, providing at least some basic pre-primary education to herders' children.

26. The RPRP will also strengthen educational resources in the *soum* centres. This will mainly involve the repair of dormitories, to allow herders' children to attend school independent of their families' seasonal migration patterns. Moreover, a substantial proportion of teachers at these schools will have the opportunity to acquire additional teaching skills. In the longer term, each *soum* school will be provided with a computer and an Internet connection primarily for educational purposes, but also made available to other users. This would enable schools to set up a small business by selling computer services to the community. The RPRP will tap into resources made available by the Foundation for an Open Society (Soros). This foundation has a large range of educational publications that can be obtained free of charge.



27. **Health.** The RPRP will improve the quality of health services, especially at the *bag* level, and increase service accessibility for herder households. The programme covers the following areas: (i) *feldshers* (*bag* doctors), nurses and midwives will receive additional training in aspects of health relevant to the herding community and will be provided with appropriate equipment; (ii) some *soum* hospital facilities will be upgraded and a small hospital will be built in *soums* with no hospital; (iii) selected *soum* doctors will receive incremental training particularly in basic health provision management; and (iv) health care staff, especially at the *bag* level, will receive appropriate basic health training, delivered by the *soum* and *aimag* doctors.

Programme management

28. PIUs, staffed by personnel recruited for the duration of the RPRP, already exist in Arhangai and Huvsgul but will need to be established in the *aimags* of Bulgan and Hentii. All PIUs will operate from upgraded premises in the provincial governors' offices. *Soum* committees will be established prior to the RPRP start date. Staffing will be kept to the minimum compatible with the efficient discharge of PIU and *soum* committee tasks. These can be summarized as follows: (i) facilitating the work of the implementing technical agencies by providing them on a timely basis with the necessary funding for training, equipment and operating costs; and (ii) monitoring the implementation and reporting on same.

29. PIUs will consist of a director and three sectoral coordinators. The three coordinators are expected to specialize in the areas of rangeland and livestock management, IGAs and social development. In addition, PIUs will have an accountant, assistant accountant, a secretariat and drivers. PIUs will also serve as the secretariat for the *Soum* programme steering committee.

30. SPCs will be established under the immediate leadership of the *soum* governor. These committees will meet *ad hoc* to discuss and approve *soum* development plans, mostly emanating from the *bag* level and RMMCs functioning among the herding communities. The *soum* governor will nominate a permanent officer to act as an RPRP focal point for programme activities at *soum* and *bag* level. This officer will, in particular, assist RMMCs in the production of their *bag* resource maps and development plans but will not influence their decisions. The officer will also be responsible for the organization of *soum*-level management workshops, collating *bag* plans into *soum* plans, and of RPRP monitoring and reporting based on *bag* committee submissions.

31. At central government level, a PSU will be established in the headquarters of the Ministry of Food and Agriculture. It will organize programme-wide support in fields such as training, studies, evaluation and recruitment of technical assistance. In addition, it will serve as the secretariat for NPSC. PSU will be staffed with a facilitator, financial officer, secretary and driver. This staff could be on temporary transfer from the rosters of the Ministry of Food and Agriculture and Ministry of Finance and Economy.

32. Efficient performance by provincial and *soum*-level implementers is essential for the overall success of the RPRP. Ongoing training workshops on a variety of technical and administrative topics will be held throughout the duration of the programme. Regular management and monitoring and evaluation (M&E) workshops will assist programme officials in the tasks of facilitating the work of the technical implementing institutions and of monitoring RPRP activities, while simultaneously promoting best practices for programme implementation among the technical partners. These inter-*aimag* workshops will greatly facilitate transfer of experience in dealing with programme issues among various implementers.

COSTS AND FINANCING

Expenditure Accounts by Financiers (USD '000)

	IFAD		Government		PRFI		Total		For. Exch.	Local (Excl. Taxes)	Duties and Taxes
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%			
Buildings	2 511	81.3	578	18.7	-	-	3 088	16.2	927	1 584	578
Studies/investigations	766	100.0	-	-	-	-	766	4.0	383	383	-
Vehicles	314	81.3	72	18.7	-	-	386	2.0	290	24	72
Technical equipment	1 750	81.6	394	18.4	-	-	2 144	11.2	1 608	142	394
Demonstration inputs	430	81.3	99	18.7	-	-	529	2.8	397	33	99
Training materials	713	81.3	164	18.7	-	-	877	4.6	657	55	164
Contracted staff	613	100.0	-	-	-	-	613	3.2	-	613	-
Technical assistance	584	100.0	-	-	-	-	584	3.1	-	584	-
Staff training	1 480	100.0	-	-	-	-	1 480	7.8	-	1 480	-
Beneficiary training	593	85.6	-	-	100	14.4	693	3.6	-	693	-
School drop-outs	288	100.0	-	-	-	-	288	1.5	-	288	-
Credit rev. fund	2 521	75.2	-	-	831	24.8	3 352	17.6	-	3 352	-
Dzud emergency fund	790	100.0	-	-	-	-	790	4.1	-	790	-
Incremental government staff	-	-	418	100.0	-	-	418	2.2	-	418	-
Incremental O&M	1 453	60.0	969	40.0	-	-	2 422	12.7	-	2 422	-
Credit operating costs	-	-	-	-	651	100.0	651	3.4	-	651	-
Total	14 806	77.6	2 693	14.1	1 582	8.3	19 081	100.0	4 261	13 513	1 307



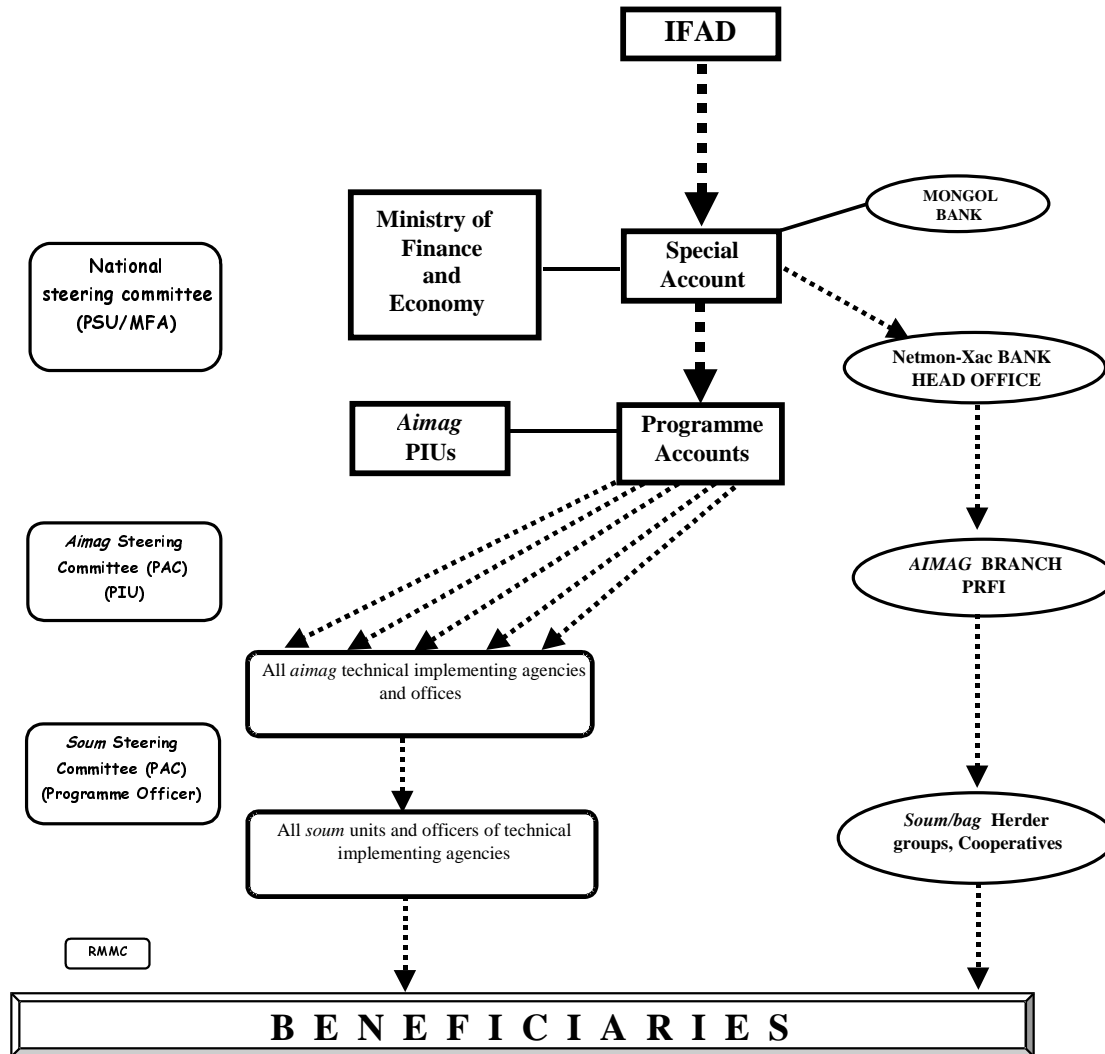
Expenditure Accounts by Components
(USD '000)

	Livestock and Natural Resource Management			Other Economic Activities		Rural Financial Services	Social Development Activities			Management			Total	
	Rangeland Development	Livestock Services	Extension	Dzud Emergency Fund	Crop Production	Income-Generation	WID ¹	Education	Health	Aimag PIUs	Soum Committees	PSU		
Investment costs														
Buildings	-	657	620	-	-	124	3	644	1 041	-	-	-	3088	
Studies/investigations	168	347	-	-	-	32	-	36	-	-	-	182	766	
Vehicles	-	-	89	-	-	-	25	-	81	77	90	24	386	
Technical eqpt.	1 082	165	293	-	-	30	37	8	298	185	32	7	2 144	
Demonstration inputs	15	14	27	-	473	-	-	-	-	-	-	-	529	
Training materials	142	3	137	-	27	249	-	216	-	90	10	-	877	
Contracted staff	-	-	-	-	-	-	-	99	41	-	424	-	613	
Technical assistance	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	584	
Staff training	-	232	139	-	58	94	-	2	381	299	70	53	1 480	
Beneficiary training	207	-	-	-	-	199	-	108	-	62	-	-	693	
School drop-outs	-	-	-	-	-	-	-	-	288	-	-	-	288	
Credit rev. fund	-	-	-	-	-	-	3 352	-	-	-	-	-	3 352	
Dzud emergency fund	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	790	
Total investment costs	1 616	1 418	1 306		558	730	3 506	462	1 689	1 757	614	150	996	15 591
Recurrent costs														
Incremental operating costs														
Incremental government staff	-	-	59	-	-	94	-	-	264	-	-	-	418	
Credit operating costs	-	-	-	-	-	-	651	-	-	-	-	-	651	
Incremental O&M	-	211	983	-	-	-	-	149	-	661	353	67	2422	
Total recurrent costs	-	211	1 042			94	651	149	264	-	661	353	67	3 490
Total programme costs	1 616	1 629	2 348	790	558	824	4 157	610	1 953	1 757	1 275	503	1 063	19 081
Taxes	232	157	218		93	75		47	176	261	22	18	6	1 307
Foreign exchange	1 015	507	596		375	263	28	188	435	579	89	73	114	4 261

¹ WID: Women in Development



ORGANIZATION AND MANAGEMENT



Impl. Implementing agencies/structures

Supervision (secretariat) Coordination and monitoring bodies

MFE Ministry of Finance and Economy structures

PRFI BANK PRFI establishments and supervisory system

FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS

1. The data from various crop and livestock models, including horticultural production, haymaking and the scaling up of livestock illustrate the financial benefits of some activities at full deployment of programme activities. It should be acknowledged that most of the RPRP activities are likely to be long term rather than immediate, and their effects mostly non-quantifiable. For example, a non-herder household that produces vegetables with improved seeds and techniques will increase its income by some 45%, while saving input and labour costs (Table 1). The average increase in the production value of potatoes will easily triple the current production value. The corresponding improved nutritional level of the household and reduced susceptibility to disease are, however, non-quantifiable. Most other IGAs will provide the beneficiaries with an average income increase of between USD 100 to 200. Herder households will improve their livestock production and quality through better feeding and veterinary care. The scaling up of herds with additional breeding animals alone would increase by some 54%. Calculations show that investment in simple haymaking equipment based on horse-drawn mowers would give rise to an income of MNT 330 000 annually. As a consequence, haymaking could become an attractive alternative to herding, particularly for herders possessing few animals.

Table 1: Selected Livestock and Crop Development Models (in MNT)

	Without Programme			With Programme		
	Vegetable production	Livestock upscaling	Haymaking	Vegetable production	Livestock upscaling	Hay-making
Output	40 000	2 440 700	-	60 000	3 761 400	630 000
Input costs	10 168	28 750	-	16 868	60 000	300 000
Income before labour	29 832	2 411 950	-	43 132	3 701 400	330 000

2. In addition to the horticultural and livestock-based activities, there will be a strong emphasis on income-generating opportunities. Opportunities for IGAs are dependent on a great number of factors and vary from case to case. Investment costs and returns cannot be assessed precisely for sound analysis. Only the beneficiary and the bank will be able to agree on the specific circumstances for entering, eventually, into contractually binding arrangements. Furthermore, potential gains in the area of IGAs cannot be attributed to the programme as success depends primarily on the initiative and effort that beneficiaries devote to their enterprises, rather than on outside factors such as training. Therefore, IGAs are generally not taken into account when an economic analysis is conducted on support projects

3. Finally, the RPRP will also strongly support basic health and education services, which produce immense, but often non-quantifiable benefits. For these reasons, the usual calculation of economic IRR has been omitted.