



الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

المءلس التنفيذي - الءورة السادسة والسبعون

روما، 4-5 سبءمبر/أءلول 2002

ءقرير رئس الصندوق وءوصيته إلى المءلس التنفيذي

بشأن مساعءة مالية مقءرء تقديمها إلى

من أجل

مشروع إءاءة الإءمار والتنمية في

ءزة والضفة الغربية



المحتويات

iii	معدلات العملة
iii	الموازن والمقاييس
iv	خريطة منطقة المشروع
v	موجز المنحة
vi	موجز المشروع
1	الجزء الأول - الاقتصاد والظروف القطاعية واستراتيجية الصندوق
1	ألف - الاقتصاد والفقر والقطاع الزراعي
2	باء - الدروس المستفادة من تجربة الصندوق السابقة
4	جيم - استراتيجية الصندوق مع غزة والضفة الغربية
4	الجزء الثاني - المشروع
4	ألف - منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة
5	باء - أهداف المشروع ونطاقه
5	جيم - عناصر المشروع
7	دال - التكاليف والتمويل
10	هاء - التوريد، والصراف، والحسابات ومراجعتها
11	واو - التنظيم والإدارة
12	زاي - المبررات الاقتصادية
14	حاء - المخاطر
14	طاء - الأثر البيئي
14	ياء - السمات الابتكارية
15	الجزء الثالث - الوثائق القانونية والتوصية



APPENDIXES

الذيول

الصفحة

1	I. COUNTRY DATA	البيانات القطرية	الأول -
2	II. PREVIOUS IFAD FINANCING	التمويل السابق للصندوق	الثاني -
3	III. RDP-I PERFORMANCE AND IMPACT INDICATORS	مشروع الإغاثة والتنمية - المرحلة الأولى - الأداء ومؤشرات الأثر	الثالث -
6	IV. PROJECT TARGETING	استهداف المشروع	الرابع -
7	V. LOGICAL FRAMEWORK	الإطار المنطقي	الخامس -
11	VI. QUANTITATIVE INPUTS, TARGETS AND KEY PROJECT FACTORS	كميات المدخلات، والأهداف وعوامل المشروع الرئيسية	للسب -
12	VII. SUMMARY COST AND FINANCING TABLES	جداول موجز التكاليف والتمويل	للسب -
13	VIII. ORGANIZATION AND MANAGEMENT	التنظيم والإدارة	لثمن -
19	IX. FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS	التحليل المالي والاقتصادي	التاسع -



معادلات العملة

وحدة العملة	=	شيكل إسرائيلي جديد (شيكل)
1.00 دولار أمريكي	=	4.8 شيكل
1.00 شيكل	=	0.208 دولار أمريكي
1.00 دولار أمريكي	=	0.7 دينار أردني
1.00 دينار أردني	=	1.4 دولار أمريكي

الموازين والمقاييس

1 كيلو غرام	=	2.204 رطل
1 000 كيلو غرام	=	1 طن متري
1 كيلومتر	=	0.62 ميل
1 متر	=	1.09 ياردة
1 متر مربع	=	10.76 قدم مربع
1 أكر	=	0.405 هكتار
1 هكتار	=	2.47 أكر

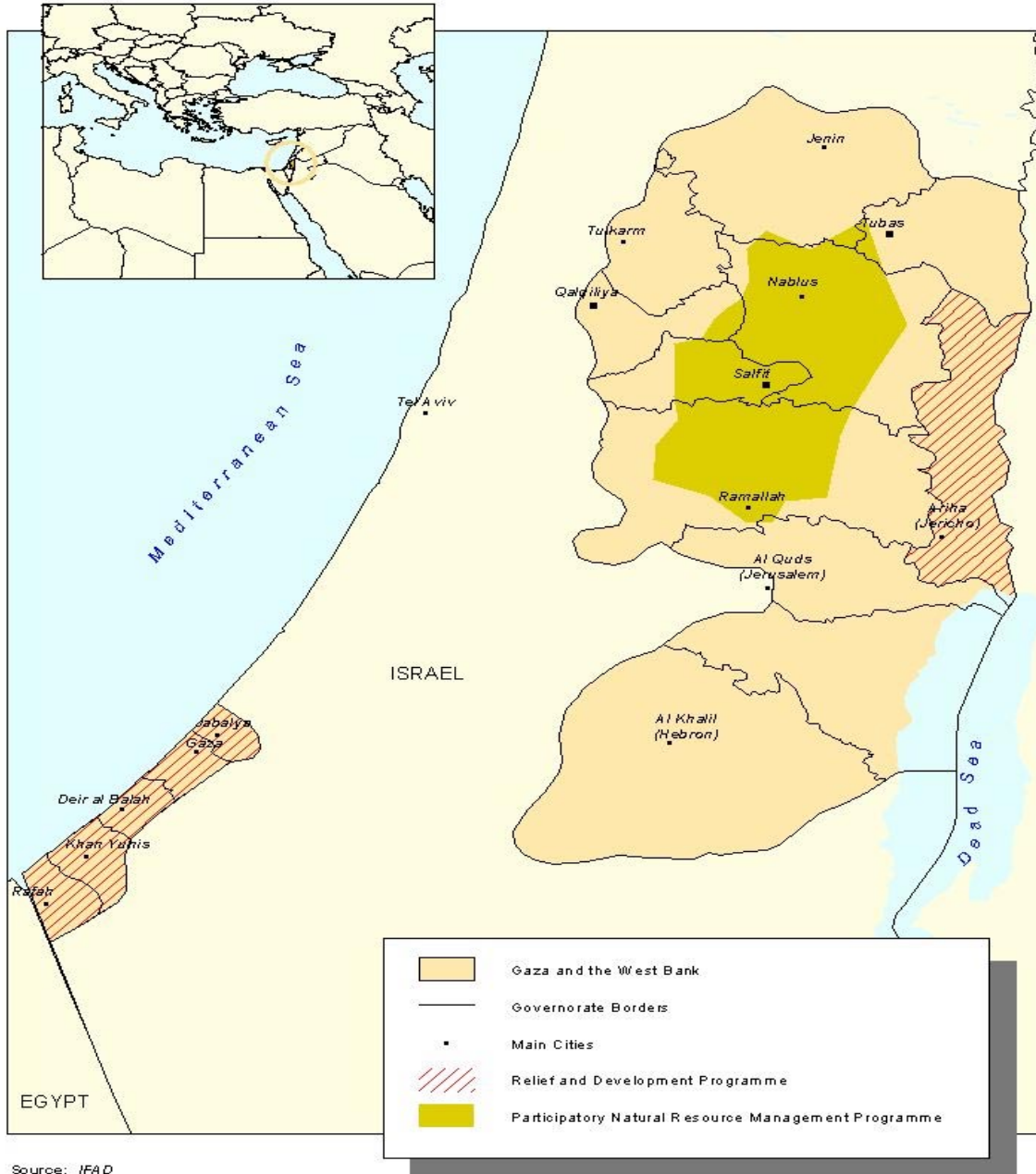
غزو والضفة الغربية

السنة المالية

1 أبريل/نيسان - 31 مارس/آذار



خريطة منطقة المشروع



إن التصميمات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتدسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.



مشروع إعادة الإعمار والتنمية في غزة والضفة الغربية

موجز المنحة

المؤسسة التي تعود إليها المبادرة:	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
الوكالة المنفذة:	المعونة الأمريكية للاجئين الشرق الأدنى
التكلفة الكلية للمشروع:	10.0 ملايين دولار أمريكي
قيمة المنحة التي يقدمها الصندوق الدولي للتنمية الزراعية:	3.0 مليون دولار أمريكي
الجهات المشتركة في التمويل:	صندوق مخاطر الائتمان بموجب برنامج الإغاثة والتنمية في قطاع غزة وأريحا (المرحلة الأولى) السلطة العربية للاستثمار والتنمية الزراعية جهات مشتركة أخرى في التمويل (تحدد فيما بعد)
قيمة التمويل المشترك:	صندوق مخاطر الائتمان بموجب برنامج الإغاثة والتنمية في قطاع غزة وأريحا (المرحلة الأولى): 400 000 دولار أمريكي السلطة العربية للاستثمار والتنمية الزراعية: 500 000 دولار أمريكي 4.6 مليون دولار أمريكي (تحدد فيما بعد)
مساهمة المستفيدين:	1.5 مليون دولار أمريكي
المؤسسة المكلّفة بالتقدير:	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
المؤسسة المتعاونة:	تحت إشراف الصندوق

موجز المشروع

من هم المستفيدون؟ من الصعب تقدير العدد الدقيق للأسر التي ستستفيد من المشروع بسبب التداخل فيما بين الأسر التي ستستفيد من أكثر من نشاط. ومع ذلك، ستستفيد نحو 5 000 أسرة من البنى الأساسية المجتمعية، و3 000 أسرة تترأسها النساء من أنشطة روابط الادخار والائتمان. كما أن إنشاء المشروعات الصغيرة والمتوسطة سيوفر العمالة لنحو 200 شخص وسيعود بالنفع على العديد من أصحاب الحيازات الصغيرة الذين سيصبحون من الموردين للنواتج الزراعية والمتقنين للمدخلات. وفضلا عن ذلك، فإن عنصر البنى الأساسية المجتمعية سيولد العمالة لنحو 40 000 شخص/يوم. وهكذا، فإن إجمالي مجموع الأسر التي ستستفيد مباشرة من هذا المشروع سيكون قرابة 8 200 أسرة.

لماذا هم فقراء؟ وازداد الفقر في غزة والضفة الغربية بأكثر من 45-66% (طبقا لمختلف التقديرات)، وتدهورت الظروف المعيشية وتضاعفت البطالة إلى ثلاثة أضعاف خلال الشهور العشرين التي تلت بداية الانتفاضة في سبتمبر/أيلول 2000. وأدت سياسة الحصار التي اتبعتها إسرائيل إلى تقييد الحركة، وتقويض إمكانات الحصول على الوظائف، والخدمات والأسواق، وعزل المجتمعات المحلية. وأدت وفاة أرباب الأسر من الرجال، أو حبسهم أو بطالتهم، إلى تحمل النساء للمزيد من المسؤولية لتوفير الدخل للإبقاء على حياة أسرهن. وفي الوقت نفسه، تضررت النساء من الحصار بسبب الإمكانات المتدنية للوصول إلى البنى الأساسية الاجتماعية مثل خدمات الصحة والأمومة، وإمدادات المياه. وعلى المدى الأطول، ومع احتمالات فقدان الدائم لمعظم الأجور اليومية للعمالة في إسرائيل، يتعين على الأسر إعادة بناء سبل بديلة لكسب الرزق داخل غزة والضفة الغربية. وبالإضافة إلى ما سبق ذكره، لا يتحكم الفلسطينيون إلا بصورة ضئيلة في العوامل اللازمة للإنتاج مثل المياه والأراضي والوصول إلى الأسواق.

ما الذي سيفعله المشروع لهم؟ سيكون الهدف الشامل للمشروع هو تحسين الظروف المعيشية وفرص كسب الرزق للمجتمعات الريفية، ولأسيما للنساء. ولهذا الغرض، سيسعى المشروع إلى تلبية احتياجات المجموعة المستهدفة مع الإسهام أيضا في تميتها على المدى الأطول. وسوف يتحقق ذلك بواسطة ما يلي: (أ) استعادة إمكانات الوصول إلى البنى الأساسية والخدمات الاجتماعية والمادية اللازمة عن طريق إعادة إعمار البنى الأساسية وتوسيعها؛ (ب) توفير الدخل الفوري عن طريق توفير العمالة في مجال إعادة إعمار البنى الأساسية وتوسيعها؛ (ج) النهوض بإمكانات حصول المجموعات المستهدفة على الموارد الضرورية لتحسين فرص كسبها للدخل.

كيف سيشارك المستفيدون في المشروع؟ كما كان الحال مع المشروع السابق، وهو برنامج الإغاثة والتنمية في غزة وأريحا، وبمساعدة منظمين غير حكوميين تم التعاقد معهما وهما المعونة الأمريكية للاجئين الشرق الأدنى واللجان الفلسطينية للإغاثة الزراعية، فإن المشروع سينفذ عن طريق نهج من تشاركي، لاسيما نظرا لانعدام التنبؤ بالوضع في غزة والضفة الغربية. وسيعمل الشركاء المنفذون والمجتمعات المحلية المختارة على وضع تفاصيل مختلف العمليات المقترحة، وإدراج المقترحات المفصلة ضمن خطط العمل والميزانيات السنوية. وستوفر حلقات العمل السنوية الخاصة باستعراض التقدم والأداء للمعنيين ذوي الشأن، الآليات لتعديل وتحسين تنفيذ المشروع وتصميمه.

حجم المشروع والتمويل المشترك؟ يقدر إجمالي تكلفة هذا المشروع الذي يستغرق ثلاث سنوات بنحو 10.0 ملايين دولار أمريكي، منها ما نسبته 38% بالنقد الأجنبي. وستكون مساعدة الصندوق على شكل منحة قيمتها حوالي 3.0 ملايين دولار



أمريكي. وقد عقدت المناقشات المبدئية مع السلطة العربية للاستثمار والتنمية الزراعية التي وافقت على توفير مبلغ 000 500 دولار أمريكي للاتئمان الخاص بتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة. وتبلغ مساهمات المستفيدين نقدا وعينا ما يعادل 1.5 مليون دولار أمريكي. وسيتم الحصول على ائتمان مبدئي لروابط الانخار والائتمان عن طريق تحويل مبلغ 400 000 مليون دولار أمريكي من أموال أمانة الصندوق لبرنامج الإغاثة والتنمية في قطاع غزة وأريحا. وسيتم التماس تمويل المبلغ المتبقي على شكل منحة وقدرها 4.6 مليون دولار أمريكي من الجهات المانحة الثنائية (ومتعددة الأطراف).

تقرير رئيس الصندوق وتوصيته إلى المجلس التنفيذي بشأن مساعدة مالية مقترح تقديمها إلى مشروع إعادة الإعمار والتنمية في غزة والضفة الغربية

أعرض هذا التقرير والتوصية التالية له بشأن مساعدة مالية مقترح تقديمها إلى مشروع إعادة الإعمار والتنمية في غزة والضفة الغربية (المرحلة الثانية). وتتألف هذه المساعدة من منحة قدرها حوالي 3.0 ملايين دولار أمريكي تخصص على مدى ثلاث سنوات وهي 500 000 دولار أمريكي لعام 2002 و1.25 مليون دولار أمريكي لعام 2003 وعام 2004 على التوالي. وسيتولى الصندوق الإشراف على المشروع.

الجزء الأول - الاقتصاد والظروف القطاعية واستراتيجية الصندوق¹

ألف - الاقتصاد والفقر والقطاع الزراعي

الأزمة الراهنة

1 - يعاني الشعب الفلسطيني في غزة والضفة الغربية من تدهور سريع ومدمر للظروف الاقتصادية منذ تطبيق سياسة تضيق الحصار عليه في أعقاب بداية الانتفاضة في سبتمبر/أيلول 2000. حيث هبطت مستويات المعيشة بشكل حاد، كما ازداد حدوث الفقر بشكل سريع. فمذ سبتمبر/أيلول 2000، خسر ما بين 75 000 إلى 80 000 فلسطيني عملهم في إسرائيل والمستوطنات، في حين تم فقدان 60 000 وظيفة أخرى داخل غزة والضفة الغربية نظرا لانهايار الطلب. وأضرت الهجمات العسكرية المتكررة منذ الربع الأخير من عام 2000، بالبنى الأساسية العامة والخاصة الاجتماعية منها والاقتصادية بشكل كبير. كما أن عمليات الإغلاق الداخلية قد قسمت غزة والضفة الغربية إلى 54 منطقة منعزلة، قاطعة بذلك الطريق أمام المزارعين للذهاب إلى الأسواق في المدن المجاورة ومحطمة المجال الجغرافي للأعمال الفلسطينية. وقد أدى هذا بدوره إلى هبوط الإنتاج أو الإقفال الكامل للأعمال مع ما ينتج عن ذلك من تسريح العمال. ومع انضمام أكثر من 100 000 شخص إلى عدد السكان البالغين سن العمالة منذ بداية الانتفاضة، ارتفعت البطالة من 10% من القوة العاملة الفلسطينية في سبتمبر/أيلول 2000، إلى 25-35% في مارس/آذار 2002. وأصبح الآن متوسط الدخل للفرد أقل بـ 30% عما كان عليه في عام 1994.

2 - وارتفعت حصة السكان الفلسطينيين الذين يعيشون دون خط الفقر (والذي أخذ في الهبوط في أواخر التسعينات) من نسبة 23% في 1998 إلى 45-66% (طبقا لمختلف التقديرات) في مارس/آذار 2002، وهي تستأثر الآن بنسبة 58% من السكان في الضفة الغربية و85% في غزة. وخسرت نحو نصف الأسر الفلسطينية ما يزيد على 50%

¹ لمزيد من المعلومات أنظر النيل الأول.

من دخلها المعتاد خلال الشهور الستة الماضية. وتمثل الأسر التي تتراأسها النساء نسبة 11% من الأسر الفقيرة. ونحو 30% منها دون خط الفقر مقابل 22% من الأسر التي يرأسها الرجال. وقد ركزت استراتيجيات التخفيف من وطأة الفقر الحالية على خلق العمالة ومساعدات الخدمة الاجتماعية لأشد المتضررين. وبسبب نقص الموارد، فإن قيمة المساعدة لا تكفي للسماح بالخروج من الفقر المدقع. وتدير وزارة الشؤون الاجتماعية في السلطة الفلسطينية والأونروا (وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى) برامج المساعدة الاجتماعية. وتبقى الأسر وشبكات الأقارب هي ركيزة الدعم الاجتماعي للأسر الفلسطينية. هذا وأن استراتيجيات التصدي التي اعتمدها الفلسطينيون، مثل سحب مدخراتهم، والحد من النفقات على الأمور الضرورية فقط، وتحويل الاستهلاك نحو أصناف الأغذية منخفضة السعر ومتدنية الجودة، ليست مستدامة وقد وصلت بالفعل إلى أقصى حدودها. وقد زاد انخفاض المتناول من الأغذية لجزء كبير من السكان من شبح سوء التغذية المعيق.

3 - ومع تحول إسرائيل وبصورة متزايدة إلى استفاد العاملين الأجانب من آسيا وأوروبا الشرقية، أصبحت فرص العمل للفلسطينيين داخل إسرائيل بعيدة الاحتمال إن لم تكن منعدمة. وفي غياب أي إصلاحات هيكلية، فإن احتمالات التخفيف من وطأة الفقر في غزة والضفة الغربية على المدى الطويل هي احتمالات محدودة. وبما أن الفقر يرتبط ارتباطاً كبيراً بوضع العمالة وطبيعة عمل رب الأسرة، فإن الفقراء الجدد في الأزمة الراهنة هم من فقدوا العمالة المأجورة. وفضلاً عن ذلك، ثمة فقر معتبر كامن في القطاع الزراعي حيث أن عواقب التوغل الأخيرة التي دمرت المحاصيل، واقتلعت وأحرقت الأشجار المثمرة وخربت الأراضي الزراعية، لم تظهر بعد (التقديرات المبدئية للخسائر هي 520 مليون دولار أمريكي). ومعظم الفقر يوجد في المناطق المحيطة بالحضر حيث تزرع المحاصيل وتربي الحيوانات الزراعية في جيوب صغيرة تحيط بها المناطق الحضرية المنتشرة دون انتظام.

4 - تقاوم تدهور القطاع الزراعي بسبب القيود على حركة الناس والسلع. وبسبب القيود الإسرائيلية، لم يستطع المزارعون الفلسطينيون تطوير الزراعة بغرض التصدير رغم ميزتها النسبية في القطاعات كثيفة العمالة مثل زراعة محاصيل البستنة وذلك بسبب مستويات الأجور المنخفضة. وجزئياً وبسبب عمليات الإغلاق، عانى القطاع من تدهور قدره 70 في المائة. ومع الإمكانيات المقيدة بشدة لوصول المزارعين إلى الأسواق، تتركز احتمالات التنمية الزراعية الآن على الاكتفاء الذاتي للمجتمعات المحلية وعلى بدائل الواردات مع التشديد على الإنتاج التقليدي ضيق النطاق من أجل تلبية احتياجات المجتمعات المحلية.

باء - الدروس المستفادة من تجربة الصندوق السابقة²

5 - بدأت أولى المساعدات المقدمة من الصندوق إلى غزة والضفة الغربية مباشرة بعد التوقيع على اتفاق السلام التاريخي في 1993، وتمثلت في برنامج الإغاثة والتنمية في قطاع غزة وأريحا. وقد أدخل البرنامج هيكلاً فريداً للتنفيذ، مع تنفيذ كل عنصر من عناصره بواسطة المنظمات غير الحكومية المحلية والدولية والتعاونيات والقطاع الخاص، بما في ذلك

² لمزيد من المعلومات أنظر النيل الثاني والثالث.

المصرف العربي، وهو المصرف التجاري الرائد في المنطقة، في ظل التنسيق الشامل للمعونة الأمريكية للاجني الشرق الأدنى، وهي منظمة دولية غير حكومية. وقد دخلت هذه المنظمة في اتفاقات تعاون مع مختلف المنظمات المنفذة الشريكة

6- ومع منحة الصندوق وقدرها 3.0 ملايين دولار أمريكي، تم حشد مبلغ إضافي قدره 7.0 ملايين دولار أمريكي أثناء تنفيذ المشروع (باستثناء مساهمة المستفيدين والفائدة المكتسبة). وقد كان الشركاء الرئيسيون في تمويل هذا البرنامج في مرحلته الأولى، بلجيكا (3.5 مليون دولار أمريكي)، والصندوق العربي للإئماء الاقتصادي والاجتماعي (1.0 مليون دولار أمريكي)، وإيطاليا (1.0 مليون دولار أمريكي)، والمصرف العربي (750 000 دولار أمريكي)، واليابان (400 000 دولار أمريكي). وتم صرف نحو 96% من هذه الأموال مع تحقيق الإنجاز الكامل للأهداف الرئيسية.

7- وقد طور البرنامج في مرحلته الأولى عددا من السمات الرئيسية التي يمكن البناء عليها لتنفيذ هذا المشروع، والذي يعتبر المرحلة الثانية له وهي:

(أ) **التخطيط التشاركي** - تمثلت نقاط قوة المرحلة الأولى للبرنامج في تقديمه كإطار وضعت عناصره ونفذت بمشاركة المستفيدين. ولقد ولد ذلك شعورا بالملكية الحقيقية لأنشطة البرنامج، وضمن أن تظل هذه الأنشطة ذات صلة باحتياجات المجتمعات الريفية؛

(ب) **المرونة** - برهنت المرونة في تصميم البرنامج على أنها نقطة قوة رئيسية له، وعلى أنها عامل أول في نجاحه؛

(ج) **التنسيق السليم** - خلقت حلقات العمل المنتظمة التي شارك فيها كل المعنيين ذوي الشأن، بما في ذلك المستفيدين، المخصصة لاستعراض وتخطيط أنشطة البرنامج، روابط قوية واحساس بالثقة فيما بين جميع المشاركين وضمنت التنسيق الجيد بين الشركاء المنفذين؛

(د) **اللامركزية** - ساهمت لامركزية اتخاذ القرارات مع تحمل كل شريك منفذ لمسؤولية برنامجه الخاص، في التنفيذ السلس لأنشطة البرنامج؛

(هـ) **تدفق الأموال** - سهلت آلية مبسطة لتنظيم تدفق الأموال، تساندها اجراءات رفع التقارير بانتظام والعمليات المحاسبية الصارمة، تنفيذ البرنامج مع ضمان الضبط المالي وتعزيز مصداقية الشركاء المنفذين.

8- ولقد وفرت هذه التجربة قاعدة جيدة يمكن على أساسها أن يجدد الصندوق مساعده لغزة والصفة الغربية. والصندوق، وبعد أن قام ببناء هذه الشراكات ووضع واختبر هذه الاجراءات بموجب المرحلة الأولى للبرنامج، يستطيع الآن أن يستجيب سريعا بتوفير المزيد من المساعدة لهذه المنطقة.

جيم - استراتيجية الصندوق مع غزة والضفة الغربية

9 - تركز استراتيجية الصندوق للمساعدة في تحقيق التنمية طويلة الأجل لغزة والضفة الغربية، على التصدي للتحديات الزراعية الانمائية الرئيسية التي تواجه المنطقة، مع التشديد على إدارة الموارد الطبيعية والاستغلال العادل لموارد الملكية المشاع. وتركز الاستراتيجية بصورة متساوية على وضع نظم مستدامة لإيصال الائتمان الريفي للزراعة، وإنشاء الخدمات الملائمة للتسويق والإرشاد، وإدخال التحسينات على تكافؤ الفرص بين الجنسين. ومع هذا، فالأزمة الراهنة والشكوك في المستقبل، قد غيرت بوضوح النظرة إلى التنمية. فالمطلوب الآن هو استجابة تشدد على تلبية الاحتياجات الفورية للشعب الفلسطيني، مع المحافظة على زخم التنمية الشاملة في البال. ويتطلب هذا النهج تصميمًا للمشروع يمكن أن يتطور مع تطور الوضع السياسي في غزة والضفة الغربية. ويمكن تحقيق ذلك ببناء المرونة داخل تصميم المشروع لتمكين تحقيق التوازن بين عناصره بحيث يمكن إحداث نقلة أثناء تنفيذ المشروع استجابة للوضع المتغير.

10 - ولهذا الغرض، فإن المساعدة المقترحة من الصندوق تبنى على الأنشطة الموجهة نحو التنمية والتي نفذت في المرحلة الأولى من المشروع، ولكن مع إضافة عنصر إعادة الإعمار وتحسين البنى الأساسية المادية والاجتماعية لتلبية احتياجات السكان الفورية. وعلى ذلك، وإذا ما ظلت الحدود مغلقة، فسيتم التشديد على توفير البنى الأساسية المجتمعية، التي تلبى الاحتياجات المزروجة في ترميم البنى الأساسية الاجتماعية والمادية العاملة، مما سيكون له أثر إيجابي على حياة عدد كبير من الناس مع توفير العمالة والدخل أيضا. وعلى النقيض من ذلك، فإذا ما فتحت الحدود وأصبحت البيئة أكثر إفضاء للتنمية، سيسلط التركيز الأكبر على الائتمان وعلى الخدمات الأخرى لمساندة التنمية الزراعية وقطاع الأعمال. وهكذا، يتسنى للمشروع أن يوفر التوازن بين التدابير قصيرة الأجل للاستجابة للأزمة الراهنة مع المحافظة على التزام متواصل بجدول أعمال التنمية طويلة الأجل.

الجزء الثاني - المشروع

ألف - منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة³

11 - ستنفذ أنشطة المشروع التي تشمل كل المناطق الريفية في غزة والضفة الغربية في قرى فقيرة مختارة. ومع التسليم التدريجي للأراضي إلى الفلسطينيين منذ إعلان المبادئ عام 1993 والخاص بالترتيبات المرحلية للحكم الذاتي الذي انبثق عن اتفاقية أوسلو للسلام، فإن غزة والضفة الغربية تتألفان الآن من 684 منطقة مبعثرة. ففي الضفة الغربية، تتقطع أوصال الأراضي الخاضعة لسيطرة السلطة الفلسطينية بالمستوطنات اليهودية، والطرق التي تتحكم فيها إسرائيل والممرات العريضة الخاضعة للسيطرة الإسرائيلية. ويتعزز الفصل بين المناطق الفلسطينية والإسرائيلية بواسطة الحواجز المادية ونقاط التفتيش والأسوار على طول الطرق وحول المجتمعات المحلية. وتتألف المنطقة الخاضعة للسيطرة المستقلة للسلطة الفلسطينية من نحو 18% من الضفة الغربية مع نسبة أخرى هي 23% تحت السيطرة المدنية

³ لمزيد من المعلومات أنظر النيل الرابع.

الفلسطينية مع بقائها تحت السيطرة الأمنية الإسرائيلية. والبقية ونسبتها 59% هي بكاملها تحت السيطرة الإسرائيلية. وأما غزة فتحو 60% منها خاضع للحكم الذاتي الفلسطيني.

12 - وأثناء الانتفاضة، تأثر وضع النساء من نواح عديدة وبصورة غير متكافئة بعمليات الإغلاق وما تلى ذلك من أزمة اقتصادية. ومع قتل الأزواج والأبناء، أو احتجازهم أو تعطيلهم عن العمل، كان على النساء أن يتحملن معظم المسؤولية لضمان بقاء أسرهن على قيد الحياة، مما يعني الدخول وعلى نطاق واسع في الأنشطة المدرة للدخل. وهكذا ستكون النساء الفقيرات هن المجموعة المستهدفة الرئيسية للمشروع مع تركيز خاص على الأسر التي ترأسها أو تعولها النساء. وستتكون المجموعات المستهدفة الأخرى من أسر صغار المزارعين، والمشاركين في المحاصيل وأرباب الأسر العاطلين عن العمل. وسيبدأ الاستهداف بتحديد القرى الفقيرة، مع الأخذ في الاعتبار معايير الفقر المختلفة وما إذا كانت مشمولة ببرامج أخرى.

باء - أهداف المشروع ونطاقه⁴

13 - يتمثل الهدف الشامل للمشروع في تحسين الظروف المعيشية وفرص كسب الرزق للمجتمعات الريفية الفلسطينية عن طريق تلبية الاحتياجات الفورية، مع الاسهام كذلك في تمهيتها على المدى الأطول. وسيتحقق هذا الهدف من خلال ما يلي: (أ) استعادة إمكانات الوصول إلى البنى الأساسية الاجتماعية والمادية والخدمات عن طريق إعادة إعمار البنى الأساسية وتوسيعها؛ (ب) توفير الدخول الفورية عن طريق ايجاد العمالة في مجال إعادة إعمار وتوسيع البنى الأساسية؛ (ج) خلق الفرص أمام المجموعة المستهدفة للحصول على الموارد اللازمة لتحسين فرص كسبها للدخل.

جيم - عناصر المشروع⁵

14 - ستتظم استثمارات المشروع حول خمسة عناصر أساسية.

15 - **البنى الأساسية المجتمعية** - سيوجه هذا العنصر نحو توفير العمالة مع تلبية احتياجات البنى الأساسية العاجلة التي تحددها المجتمعات المحلية من خلال عملية تشاورية. وسيتم التركيز بشكل خاص على البنى الأساسية الاجتماعية والمادية التي تعتبر هامة بالنسبة للمرأة، والتي تؤثر في المقام الأول على مشاركة النساء في الأنشطة الاقتصادية، مثل امدادات المياه، ورياض الأطفال، وطرق الوصول إلى الأسواق. وسيمول المشروع، ومن بين عدة أمور أخرى، إعادة إعمار البنى الأساسية المتضررة وتوسيع المرافق، واستعادة إمكانات الحصول على الخدمات الحيوية غير المتوفرة الآن بسبب عمليات الإغلاق، وذلك بفضل توفير المزيد من المرافق المحلية والقروية، أي إضافة وحدات الأمومة إلى العيادات القروية وتوفير الفصول المدرسية الإضافية للتعليم اللاحق على التعليم الابتدائي، ولاسيما للبنات. وستعطي

⁴ لمزيد من المعلومات أنظر النزيل الخامس.

⁵ لمزيد من المعلومات أنظر النزيل السادس.

الأفضلية للمشروعات الصغيرة التي يمكن تنفيذها بواسطة المجتمعات المحلية والأساليب كثيفة العمالة بغية تعظيم الأثر على توليد العمالة.

16 - **دعم سبل كسب الرزق للنساء** - عن طريق هذا العنصر، سيساعد المشروع في تقوية وتوسيع روابط الادخار والائتمان للنساء، بغية تزويدهن بإمكانات الحصول على الائتمان وغيره من الخدمات لإنشاء الأعمال والتوسع فيها، والذي يمكن ومن بين عدة أمور أخرى، أن يساعد الأسر على إعادة بناء سبل كسب الرزق بعد فقدان عمالة الرجال أرباب الأسر. ولضمان حصول روابط الادخار والائتمان على الموارد الكافية لإقراض أعضائها، فإنها ستحصل على القروض أولاً من المشروع بدون فوائد، وثانياً، بشروط تجارية عن طريق الارتباط بمصرف تجاري للقروض بالجملة. وستشمل الخدمات التكميلية الأخرى، الإرشاد الخاص بتنمية الأعمال، والتدريب على القيام بها وتطوير المهارات المقدمة عن طريق مراكز الخدمات النسائية للأعمال التي أنشئت بموجب المرحلة الأولى للمشروع. ولتأمين استدامتها، سيثدد المشروع على تحويل روابط الادخار والائتمان إلى كيان مستقل، مثل اتحاد قادر على النهوض بتدريب مجموعات جديدة وتوفير خدمات المراجعة الحسابية وغير ذلك من أنواع الدعم للمجموعات القائمة. وسيساعد كذلك مراكز الخدمات النسائية لأعمال كيما توسع من دائرة أنشطتها المساندة استجابة لاحتياجات الأزمة الراهنة، وخاصة انشغال النساء وخوفها من أن ينجر أطفالها إلى النزاع إذا ما تركوا دون عمل، ودون اشراف أو في الشوارع. وسيدرب المشروع بصورة خاصة النساء على تخطيط أنشطة جديدة وإدارتها وعلى توفير المعدات الأساسية.

17 - **التنمية الزراعية** - سيوفر الصندوق إمكانات الحصول على الائتمان وغيره من خدمات الدعم لصغار المزارعين وصيادي الأسماك ونسائهم، وللعاملين في المشروعات غير الزراعية. كما أنه سينهض بإنشاء مشروعات صغيرة ومتوسطة إضافية، لاسيما ما يرتبط منها بتحسين التوضيب والتجهيز والمرافق التسويقية، مما سيساهم في تيسير الوصول إلى الأسواق لمنتجات صغار المزارعين. ومع وجود الصعوبات الحالية في الوصول إلى الأسواق التي تفرضها عمليات الاغلاق، فإن الطلبات الفورية للائتمان من أجل التنمية الزراعية يرجح أن تكون لصالح الأنشطة التقليدية الصغيرة، ولاسيما الانتاج الحيواني، وذلك لتلبية الاحتياجات الأساسية في السوق المحدودة للمجتمعات المباشرة. وستشمل خدمات الدعم الأخرى المساندة لرفع كفاءة التكنولوجيا المتعلقة بالمحاصيل، وزراعة محاصيل البسنتة وتربية الحيوانات الزراعية، وتدريب المزارعين على التكنولوجيا الجديدة؛ وتوفير المشورة لتنمية الأعمال وتطوير القيام بها لصالح المستثمرين المحتملين في مجال المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

18 - **صندوق تنمية المبادرات** - سيفسح هذا العنصر المجال أمام المشروع كيما يوجه أموال الجهات المانحة الأخرى سواء إلى عناصر المشروع المحورية أو إلى أنشطة أخرى (مثل حصاد المياه من سقوف المنازل للاستخدامات المنزلية) وهو ما يشكل اسهاماً مفيداً في السياق الحالي، ولكنه لم يدخل في المشروع بسبب قيود الموارد.

19 - **إدارة المشروع** - ستقع مسؤولية إدارة المشروع على عاتق المعونة الأمريكية للاجئين الشرق الأدنى واللجان الفلسطينية للإغاثة الزراعية. وستعمل المعونة الأمريكية للاجئين الشرق الأدنى، بوصفها الوكالة المنسقة الشاملة، على صرف الأموال، ورفع التقارير والرصد، وستكون همزة الربط الوحيدة مع الصندوق وغيره من الجهات المانحة. وستنقسم المعونة الأمريكية واللجان الفلسطينية المسؤولية بشأن تنفيذ أنشطة المشروع طبقاً لنقاط قوتها النسبية. وسينسق التنفيذ عن طريق لجنة مشتركة للإدارة، تجتمع مرة كل شهر.

دال - التكاليف والتمويل⁶

20 - تقدر التكلفة الكلية للمشروع الذي يستغرق ثلاث سنوات بما لا يقل عن 10.0 ملايين دولار أمريكي، وقد ترتفع إذا ما تيسر الدعم الإضافي من الجهات المانحة. ويبلغ النقد الأجنبي نحو 40 في المائة. وتبلغ التكلفة الأساسية الكلية للمشروع 9.7 مليون دولار أمريكي، مع تقدير قيمة الطوارئ المادية والسعرية بمبلغ 37 600 دولار أمريكي و 268 200 دولار أمريكي على التوالي. وتمثل تكاليف الاستثمار نسبة 85% من التكاليف الأساسية. ومن بين مبلغ 1.4 مليون دولار أمريكي للنفقات المتكررة، يمثل مبلغ 72 000 دولار أمريكي نسبة 85% من التكاليف الإضافية كما تقوم المجتمعات المحلية بصيانة المرافق المعاد إعمارها/توسيعها. أما تداعيات التكلفة المتكررة الرئيسية الأخرى، والتي لم تتعكس ضمن تكاليف المشروع، فهي التكاليف التشغيلية لتوسيع المرافق.

21 - ستمول المنحة المقترحة من الصندوق وقدرها نحو 3.0 ملايين دولار أمريكي قرابة 30% من إجمالي تكاليف المشروع. وسيساهم المستفيدون بمبلغ 1.5 مليون دولار أمريكي نقدا وعينا. وسيتم توفير التخصيص الائتماني المبدئي لروابط الادخار والائتمان عن طريق تحويل مبلغ 400 000 دولار أمريكي من صندوق مخاطر الائتمان بموجب المرحلة الأولى لبرنامج الإغاثة والتنمية في قطاع عزة وأريحا. أما الجهات المانحة الأخرى الثنائية أو متعددة الأطراف، فستمول الباقي وقدره 5.5 مليون دولار أمريكي. ومن هذا المبلغ، وافقت السلطة العربية للاستثمار والتنمية الزراعية على الإسهام بمبلغ 500 000 دولار أمريكي من أجل الخط الائتماني للمشروعات الصغيرة والمتوسطة.

⁶ لمزيد من المعلومات أنظر النيل السابع.



الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

الجدول 1: مجمل تكاليف المشروع^(أ)
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

العناصر	عملة محلية	نقد أجنبي	المجموع	% من النقد الأجنبي	% من التكاليف الأساسية
البنى الأساسية المجتمعية	1 575.0	1 467.0	3 042.0	48	31
دعم سبل كسب الرزق للنساء	2 494.8	464.0	2 958.8	16	30
التنمية الزراعية	846.0	1 564.0	2 410.0	65	25
صندوق المبادرات الائتمانية	200.0	200.0	400.0		4
إدارة المشروع	637.4	273.2	910.5	30	9
مجموع التكاليف الأساسية	5 753.2	3 968.1	9 721.3	39	99
الطوارئ المادية	33.8	3.8	37.6	10	
الطوارئ السعرية	181.1	87.1	268.2	32	3
التكاليف الكلية للمشروع	5 968.1	4 058.9	10 027.1	38	103.0

(أ) ترجع الفروق في المجاميع إلى تقريب الأرقام.

الجدول 2: خطة التمويل^(أ)
(بـآلاف الدولارات الأمريكية)

العناصر	الصندوق		السلطة العربية للاستثمار والتنمية الزراعية		جهات مانحة أخرى		المستفيدين		صندوق مخاطر الائتمان		المجموع		عملة محلية (بـمستثناء الرسوم والضرائب)	نقد أجنبي
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ		
البنى الأساسية المجتمعية	-	1 271.9	-	39.9	39.9	1 271.9	20.1	641.8	-	-	31.8	3 185.6	1 649.4	1 536.3
دعم سبل معيشة النساء	-	1 055.4	-	34.0	24.5	762.2	28.6	887.2	12.9	400.0	31.0	3 104.8	2 625.7	479.0
التنمية الزراعية	7.0	170.4	21.0	500.0	72.5	1 755.7	-	-	-	-	24.2	2 426.1	855.7	1 570.4
صندوق المبادرات الائتمانية	-	-	-	-	100.0	400.0	-	-	-	-	4.0	400.0	200.0	200.0
إدارة المشروع	-	455.3	-	50.0	50.0	455.3	-	-	-	-	9.1	910.5	637.4	273.2
إجمالي الصرف	29.5	2 953.0	5.0	500.0	46.0	4 645.0	15.2	1 529.0	4.0	400.0	100.0	10 027.1	5 968.1	4 058.9

(أ) ترجع الفروق في المجاميع إلى تقريب الأرقام.

هاء - التوريد، والصرف، والحسابات ومراجعتها

22 - **التوريد** - سيتم التوريد طبقاً للمبادئ التوجيهية المعمول بها في الصندوق، وذلك بالنسبة للبنود التي ستمول من المنحة المقدمة من الصندوق. وسيتم ترتيب توريد المعدات والمواد والمركبات مباشرة بواسطة المعونة الأمريكية للاجئي الشرق الأدنى، وتجميعها حيثما أمكن للاستفادة من الأسعار المخفضة. وسيقوم الشركاء المنفذون (مثل اللجان الفلسطينية للاغاثة الزراعية ووزارة الزراعة) بتوريد السلع والخدمات بأنفسهم طبقاً للمبادئ التوجيهية للصندوق.

23 - وستكون الأشغال المننية التي سيضطلع بها المشروع صغيرة النطاق بقيمة لا تتجاوز 100 000 دولار أمريكي. والمقاولون المحليون وحدهم، الذين سيتم توريد خدماتهم عن طريق المناقصات التنافسية المحلية، سيكونون مؤهلين لتنفيذ هذه المخططات. في حين سيتم توريد المواد للمخططات التي تنفذها المجتمعات المحلية عن طريق إجراءات التسوق المحلي، وكلما أمكن استناداً إلى ثلاثة عروض أو وثائق بالأسعار من ثلاثة مصادر. أما استئجار المعدات، والنقل والخدمات الأخرى فستكون عن طريق عملية مناقصات تنافسية محلية بسيطة بالنسبة للعقود التي تصل قيمتها إلى 5 000 دولار أمريكي. وسيكون توريد العمالة الماهرة عن طريق التعاقد المباشر. وستبرم عقود الخدمات التي سيوفرها الخبراء الاستشاريون المحليون أو الدوليون، بشروط يرضيها الصندوق.

24 - وستصرف المنحة المقدمة من الصندوق على مدى فترة ثلاث سنوات. ولتأمين التنفيذ السريع للمشروع، ستمول جميع العناصر بالكامل مبدئياً من المنحة المقدمة من الصندوق، مع تعديل معدلات التمويل لاحقاً عند الانتهاء من ابرام الاتراقات مع الجهات المانحة الأخرى. وسيتم توفير جزء من حصيلة المنحة للمعونة الأمريكية للاجئي الشرق الأدنى عن طريق حساب خاص للتمويل المسبق لخصه من النفقات المستوفاة للشروط. وسينشأ الحساب الخاص في مصرف مؤهل للنقد الأجنبي يقبله الصندوق. ونظراً للحاجة إلى التغطية المبدئية لجميع نفقات المشروع، فإن المخصصات المرخص بها للحساب الخاص ستكون 1.2 مليون دولار أمريكي (شريطة توفر الأموال) أي ما يعادل متوسط المدفوعات المتوقعة على مدى فترة ستة أشهر من عمر المشروع. أما الصرف من الحساب الخاص لأموال الصندوق، فسيتم نظير كشوف الإنفاق المعتمدة.

25 - ستحتفظ المعونة الأمريكية للاجئي الشرق الأدنى بحسابات منفصلة مزدوجة القيد وكشوف مالية لكل مصدر من مصادر التمويل. وستحتفظ كل منظمة من المنظمات الشريكة المنفذة بحسابات منفصلة للنفقات الخاصة بأنشطتها المضطلع بها بتمويل من المشروع. وستقدم الكشوف المالية إلى المعونة الأمريكية للاجئي الشرق الأدنى، التي ستكون مسؤولة عن إعداد كشوف ربع سنوية موحدة لحسابات المشروع لاحتلتها إلى الصندوق والجهات الأخرى المشاركة في التمويل. وستجرى مراجعات حسابية نصف سنوية لحسابات الشركاء المنفذين بواسطة مراجعي الحسابات المستقلين للمعونة الأمريكية للاجئي الشرق الأدنى، كما ستتم مراجعة جميع حسابات المشروع سنوياً بواسطة شركة مهنية خارجية يقبلها الصندوق. وستقدم المعونة الأمريكية للاجئي الشرق الأدنى الكشوف المالية السنوية للمراجعة في غضون شهرين من انتهاء كل سنة مالية. وسيزود الصندوق بنسخ معتمدة من الكشوف المالية المراجعة كما هو منصوص عليه في اتفاق التعاون الخاص بالمشروع.

واو - التنظيم والإدارة⁷

26 - بالبناء على الإجراءات التي وضعتها بنجاح المرحلة الأولى للبرنامج، ستتولى المنظمات غير الحكومية تنفيذ مختلف العناصر والأنشطة وبخاصة المعونة الأمريكية للاجئي الشرق الأدنى واللجان الفلسطينية للإغاثة الزراعية، وذلك عن طريق ترتيبات تعاونية مشتركة. وستقوم المعونة الأمريكية للاجئي الشرق الأدنى بالتعاقد مع شركاء منفذين آخرين من القطاع العام والخاص والمنظمات غير الحكومية للقيام بمهام محددة. كما سيتم التعاقد معها للإشراف على التنفيذ الشامل للمشروع وتنسيقه؛ وهي ستكون مسؤولة عن إدارة الأموال، والرصد ورفع التقارير، كما أنها ستكون هي همزة الربط الوحيدة بين الصندوق والجهات المانحة الأخرى.

27 - سيبرم الصندوق اتفاق تعاون مع المعونة الأمريكية للاجئي الشرق الأدنى، ومع اللجان الفلسطينية للإغاثة الزراعية. وسيتم منذ البداية تعيين مسؤوليات كل منهما عن تنفيذ العناصر، على أساس نقاط قوتها. وسيبرد التخصيص النهائي للمهام على أساس سنوي في خطط العمل والميزانيات السنوية المتفق عليها.

28 - سينفذ المشروع بارشاد من اللجنة التوجيهية للمشروع التي تضم ممثلين عن الصندوق وغيره من الجهات المانحة، والسلطة الفلسطينية ممثلة بوزارة الزراعة، وجميع المنظمات الشريكة المنفذة. وستقدم اللجنة ارشاداتها بشأن القضايا المتعلقة بالسياسات والاستراتيجيات وستعمل على تسهيل تنفيذ المشروع. كما أنها ستصادق رسمياً (وستتلقى تقارير عن ذلك لاحقاً) خطة العمل والميزانية السنوية الموحدة. وستقوم المعونة الأمريكية للاجئي الشرق الأدنى واللجان الفلسطينية للإغاثة الزراعية بإنشاء لجنة مشتركة للإدارة تتألف من كبار الممثلين عن منظماتها. وستجتمع اللجنة شهرياً لتنسيق أنشطة المشروع. وقد أنشأت المنظمات هيكل إدارية لامركزية لنقل المسؤوليات وبناء القدرات إلى مكاتبها الفرعية في غزة والضفة الغربية. ومن شأن ذلك أن يسهل التنفيذ السلس للمشروع رغم القيود المفروضة على التنقل والسفر داخل المنطقة. وسيكون كل شريك منفذ مسؤولاً عن التنفيذ المستقل للأنشطة الموكلة إليه. وستواصل حلقات العمل السنوية للاستعراض والتخطيط التي تضم جميع الشركاء المنفذين للمشروع والمستفيدين - وهو إجراء ثبتت فعاليته لدى تنفيذ المرحلة الأولى للبرنامج. وستعرض حلقات العمل الأداء، والتحسينات المدرجة ضمن تنفيذ المشروع ووضع برنامج عمل للعام التالي. وسيتم وضع تفاصيل مختلف عمليات المشروع عن طريق عملية تشاركية بين الشركاء المنفذين والمستفيدين.

29 - وسينفذ عنصر البنى الأساسية المجتمعية بالشراكة مع شريك مجتمعي محلي من القطاع العام (مثل المجلس القروي) أو منظمة من منظمات المجتمع المدني، والتي ستكون مسؤولة عن تشغيل وصيانة المرافق وحشد المساهمات وتعبئتها من المجتمع المحلي. وستوضع الاحتياجات ذات الأولوية للمجتمع المحلي عن طريق تقدير تشاركي للاحتياجات يقوم به المجتمع المحلي بأكمله، مع النص على إنشاء لجنة أو لجنة فرعية منفصلة للنساء في المجتمع المحلي من أجل معالجة احتياجات النساء في هذا المجتمع حسب الاقتضاء. وسيقوم المجتمع المحلي، وكلما كان ذلك

⁷ لمزيد من المعلومات أنظر النيل الثامن.

عملياً، بتنفيذ المخططات المختارة للبنى الأساسية، مع استخدام مقاولين محليين فقط للمخططات التي تتجاوز قدرات المجتمع المحلي على تنفيذها.

30 - وستكون اللجان الفلسطينية للإغاثة الزراعية مسؤولة عن توحيد وتوسيع شبكة روابط الادخار والائتمان النسائية، والتي قد أنشئت بالفعل بمساعدة الصندوق بموجب منحة من البرنامج الموسع للتعاون مع المنظمات غير الحكومية. ولتحقيق الاستدامة، سيشجع المشروع روابط الادخار والائتمان على تشكيل اتحاد أو رابطة قادرة على إنشاء وإقامة روابط جديدة للادخار والائتمان، وتوفير الخدمات الرئيسية مثل مراجعة الحسابات. وسيوضع ترتيب مماثل مع مؤسسة دولية ذات خبرة في مجال التمويل الصغير لتوفير الارشاد المهني بشأن إنشاء روابط الادخار والائتمان.

31 - وسيتم تقديم الائتمان إلى صغار المزارعين والمشروعات الصغيرة والمتوسطة عن طريق المصرف العربي وغيره من المؤسسات المالية المهمة التي تقدم شروطاً تنافسية. وستكون وحدة الائتمان الريفي التي أنشئت داخل المصرف العربي بموجب المرحلة الأولى للبرنامج، مسؤولة عن إعداد وإدارة طلبات القروض المقدمة من صغار المزارعين وصيادي الأسماك وزوجاتهم، وغيرهم من القائمين بالمشروعات المحتملين. وستطبق عمليات تقدير دقيقة للقروض، وستستخدم الخبرات الخارجية لتقدير القروض الأكبر للمشروعات الأكثر تشعباً للتجهيز الزراعي، بما في ذلك فحص مفصل لإمكانات السوق والوصول إليه، وذلك بمقتضى الخط الائتماني للمشروعات الصغيرة والمتوسطة.

32 - وسيقوم الرصد الشامل للمشروع على أساس الإطار المنطقي (النيل الخامس) وخطط العمل والميزانيات السنوية. وستكون فترة القياس الأساسية هي ستة أشهر. وسيكون الرصد موجهاً نحو العمل بغية تسهيل اتخاذ القرارات. وستوضع مؤشرات الأداء والأثر منذ بداية تنفيذ المشروع عن طريق عملية تعاونية. وسيتم الرصد على مستويات عدة بما في ذلك الرصد التشاركي للتقدم المحرز والأداء بواسطة المجتمعات المحلية والمجموعات المستفيدة (أي روابط الادخار والائتمان)، ورفع التقارير عن الأداء المادي والمالي فيما يتعلق بقيود خطة العمل والميزانية المقررة، وذلك بواسطة الشركاء المنفذين. وستوفر حلقة العمل الاستعراضية السنوية الآلية لتوليف مضامين تصميم المشروع مع طرائق التنفيذ. وستتولى منظمة بحوث اجتماعية مستقلة إجراء تقدير الأثر.

33 - سيعقد المشروع عن طريق نهج مرن وتشاركي. وستوضع تفاصيل مختلف العناصر فيما بين الشركاء المنفذين والمجتمعات المحلية المختارة. وستتولى حلقات العمل الاستعراضية السنوية للمعنيين ذوي الشأن، استعراض التقدم المحرز والأداء وتقييم المشروع لضمان استجابة أنشطة المشروع لاحتياجات المستفيدين، ولواقع الوضع في غزة والضفة الغربية.

زاي - المبررات الاقتصادية⁸

34 - سيعود المشروع بالنفع وبصورة أساسية على النساء في المجتمعات الريفية النائية والمهملة، وعلى الأسر الزراعية الصغيرة والعاطلين عن العمل في المناطق الريفية. وستستفيد الأسر القروية من نحو 85% من تمويل

⁸ لمزيد من المعلومات أنظر النيل التاسع.

المشروع. وستستفيد نحو 5 000 أسرة من إعادة إعمار وتوسيع البنى الأساسية المجتمعية، ونحو 3 000 امرأة ممن ستصبحن عضوات في روابط الادخار والائتمان. ومن الصعب التنبؤ بالمأخوذ من الائتمان، ولكن تستطيع نحو 500 أسرة أخذ قروض بموجب برنامج قروض صغار المزارعين، في حين أن تطوير المشروعات الصغيرة والمتوسطة قد يوفر العمالة لنحو 200 شخص ويعود بالنفع على عدد كبير من صغار المزارعين الذين سيقومون بتوريد المنتجات الزراعية إلى مصانع التجهيز والتسويق.

35- وستعود التحسينات التي أدخلت على البنى الأساسية المجتمعية بالفوائد الملموسة وسترفع من الظروف المعيشية لأعداد كبيرة من الناس في المجتمعات المحلية المختارة وذلك باصلاح وتوسيع الخدمات الأساسية. كما أن اصلاح إمدادات المياه وتشغيلها سيحد من المخاطر الصحية وسيخفف من العبء الملقى على عاتق النساء في جمع المياه. وستساعد إعادة تأهيل المراكز الصحية على جعل الخدمات الصحية الملائمة جاهزة مرة أخرى، في حين أن إضافة وحدات الأمومة سيساعد على الحد من مخاطر وفيات الأم والرضع، والتي ازدادت نتيجة القيود المتعلقة بعمليات الاغلاق والمفروضة على الذهاب إلى المستشفيات في المدن المجاورة في حالة الوضع. كما ستساعد عمليات تجديد وتوسيع المرافق المدرسية استعادة التعليم للكثير من الطلاب الذين اضطرت دراستهم بشدة، وستساعد الطالبات والمدارس اللاتي تأثرن بشكل كبير من جراء الصعوبات والأخطار التي ينطوي عليها الذهاب إلى المدارس خارج مناطق منازلهن، وستمكن المزيد من البنات، والمرغبات بسبب القيود الثقافية على التسرب من المدرسة في سن مبكرة من الدراسة، وذلك بتوفير المزيد من الفصول المتقدمة في القرى. فضلا عن ذلك، فإن استعادة رياض الأطفال أو الإضافة عليها، ستعطي النساء حرية أكبر لمواصلة الأنشطة المدرة للدخل. كذلك فإن اصلاح الطرق والجسور القروية سيعيد إمكانات الوصول إلى الأسواق وغيرها من الخدمات. كما أن تنفيذ أشغال البنى الأساسية سيوفر نحو 40 000 يوم/عمل من العمالة.

36- وستزود روابط الادخار والائتمان النساء بإمكانيات أكبر للحصول على الائتمان وغيره من خدمات تنمية الأعمال التي تمكنهن من التوسع في الأعمال أو الدخول في أعمال جديدة لدعم اقتصاد العائلة. ومن شأن الحصول على الائتمان الزراعي تمكين العاطلين عن العمل من الاشتراك من جديد في الزراعة، وتمكين صغار المزارعين من توسيع أنشطتهم، واعتماد التكنولوجيا المحسنة وزيادة دخولهم عندما يعاد فتح الحدود وعندما توجد إمكانات واضحة للأسواق. هذا وسيمكن الخط الائتماني الخاص بالمشروعات الصغيرة والمتوسطة من إدخال تطورات تكميلية على التوضيب، والتجهيز ومرافق التسويق لتحسين إمكانات الوصول إلى الأسواق وتوفير المنافذ لمنتجات صغار المزارعين. وستحقق الفوائد كذلك من اختبار ونشر التكنولوجيا المحسنة، مما يرفع من إنتاجية المزارعين ودخولهم. وسيتم السعي من خلال توفير التدريب على التكنولوجيا للمزارعين واسداء المشورة لتطوير الأعمال للقائمين بها، إلى تمكين المنتجين من تعظيم مكاسبهم المحتملة وخفض المخاطر إلى أدنى حد.

37- وللعضوية في روابط الادخار والائتمان تأثير كبير على تمكين النساء وعلى تحسين وضعها في الأسرة والمجتمع المحلي. فالحصول على الائتمان سيمكن النساء من المساهمة في زيادة دخول الأسرة، مما يسمح في أوقات كثيرة للأسر من اعتماد أنشطة جديدة لتعويض دخل الأجور التي فقدها الرجال أرباب الأسر. وهذا سيكسب النساء الاحترام والوضع المعزز داخل الأسرة. وستستطيع المرأة. وبسبب قراراتها المترابطة على إدارة الأمور، أن تأخذ زمام

الريادة في تدبير أنشطة أخرى استجابة للأزمة، وبالتالي أن تكتسب الاعتراف الأوسع بدورها داخل المجتمع المحلي أيضا.

حاء - المخاطر

38 - الخطر الرئيسي المتعلق بالمشروع هو التأخير في التنفيذ، لاسيما بالنسبة لعنصر البنى الأساسية المجتمعية، والذي قد يحدث بسبب النظام الحالي للتقييدات الشديدة المفروضة على حركة الناس والسلع. وهذا الخطر ستخف وطأته بتنفيذ الأنشطة عن طريق المنظمات غير الحكومية التي لها هياكل قائمة وموظفون محليون يمكنهم الوصول إلى المجتمعات المحلية والتي أظهرت قدرتها على التعامل مع هذه المواقف. ويمثل الوضع الاقتصادي المتدهور خطرا بالنسبة للمأخوذ من الائتمان وللعواقب السلبية على أداء السداد. وسيخفف ذلك بالتقدير الصارم لطلبات القروض، مع التركيز بوجه خاص على تحليل الأسواق. وستبذل الجهود كذلك لضمان توجه الائتمان نحو الطلب بشكل حقيقي وفهم القائمين بالأعمال للعواقب وبأنهم لا يخضعون للضغط عند أخذهم للقروض. كما أن الوضع الاقتصادي يتجاوز قدرة النساء على الادخار، مما يهدد بتعليق روابط الادخار والائتمان لعملياتها. وسيساعد المشروع هذه الروابط على ايجاد حل، مثل خفض مساهمة المدخرات المنتظمة أو تسهيل حصول العضوات على مصادر دخل أخرى.

طاء - الأثر البيئي

39 - إجمالاً، لا يتوقع أن يكون للمشروع أي تأثير سلبي على منطقة المشروع أو على السكان. فعنصر البنى الأساسية المجتمعية هو عنصر تأهيلي يشمل المباني والهياكل القائمة. كما أن أنشطة روابط الادخار والائتمان تتركز على تمويل المدخلات الزراعية. وتتمتع المنظمات غير الحكومية بالمعلومات بشأن جميع المواد الكيميائية التي انتهى أجلها و/أو المحظورة. وستوفر هذه المعلومات لجميع المستفيدين، بما في ذلك المستفيدين من المشروعات الصغيرة والمتوسطة، وذلك عن طريق نظام اللجان الفلسطينية للإغاثة الزراعية المكثف للمعلومات ونظام الإرشاد.

ياء - السمات الابتكارية

40 - يتمثل الابتكاران الأكثر أهمية في المشروع في الشراكة مع القطاع الخاص لتخفيف من وطأة الفقر والتنفيد الحصري للمشروع بواسطة المنظمات غير الحكومية ومجموعات المزارعين. كما أن الإدخال الرسمي للمرأة في روابط الادخار والائتمان في غزة والضفة الغربية يعتبر أيضا سمة ابتكارية.



الجزء الثالث - الوثائق القانونية والتوصية

41 - نظرا لما هو مذكور أعلاه، أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على المساعدة المالية المقترحة بموجب القرار التالي:

قرر:

- (أ) أن يقدم الصندوق منحة لمشروع إعادة الإعمار والتنمية في غزة والضفة الغربية بعملات متنوعة ومبلغ يعادل ثلاثة ملايين (3 000 000) دولار أمريكي تخصص على مدى ثلاث سنوات مع مبلغ 500 000 دولار أمريكي لعام 2002 ومبلغ 1 250 000 دولار أمريكي للعامين 2003 و2004 على التوالي، على أن تكون مطابقة للشروط والأوضاع المقدمة إلى المجلس التنفيذي في هذه الوثيقة التي تضم تقرير رئيس الصندوق وتوصيته؛
- (ب) أن يقوم رئيس الصندوق بالتفاوض و إبرام اتفاقات التعاون مع المعونة الأمريكية للاجئين الشرق الأدنى/اللجان الفلسطينية للإغاثة الزراعية، والسلطة الفلسطينية وأي كيان آخر مناسب حسب الاقتضاء لتمويل المشروع وتنفيذه وتشغيله.

لينارت بوغه

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

APPENDIX I

COUNTRY DATA

GAZA AND THE WEST BANK

Land area (km² thousand) 2000 1/	n.a.	GNI per capita (USD) 2000 1/	1 610
Total population (million) 2000 1/	2.9	GNP per capita growth (annual %) 2000 1/	2.6 a/
Population density (people per km²) 2000 1/	n.a.	Inflation, consumer prices (annual %) 2000 1/	n.a.
Local currency	Jordanian dinar (JOD)	Exchange rate: USD 1 =	JOD 0.7
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1980-99 2/	n.a.	GDP (USD million) 2000 1/	4 157
Crude birth rate (per thousand people) 2000 1/	41 a/	Average annual rate of growth of GDP 2/ 1980-90	n.a.
Crude death rate (per thousand people) 2000 1/	4 a/	1990-99	3.7 a/
Infant mortality rate (per thousand live births) 2000 1/	23 a/	Sectoral distribution of GDP 2000 1/	
Life expectancy at birth (years) 2000 1/	72 a/	% agriculture	9 a/
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n.a.	% industry	29 a/
Poor as % of total rural population 2/	n.a.	% manufacturing	16 a/
Total labour force (million) 2000 1/	n.a.	% services	62 a/
Female labour force as % of total 2000 1/	n.a.	Consumption 2000 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	26 a/
School enrolment, primary (% gross) 2000 1/	n.a.	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	93 a/
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2000 1/	n.a.	Gross domestic savings (as % of GDP)	-19 a/
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita, 1997 3/	n.a.	Merchandise exports 2000 1/	n.a.
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2000 1/	n.a.	Merchandise imports 2000 1/	n.a.
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2000 1/	n.a.	Balance of merchandise trade	n.a.
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2000 1/	8.6 a/	before official transfers 1999 1/	n.a.
Physicians (per thousand people) 1999 1/	0.50 a/	after official transfers 1999 1/	n.a.
Population using improved water sources (%) 1999 4/	n.a.	Foreign direct investment, net 1999 1/	n.a.
Population with access to essential drugs (%) 1999 4/	n.a.	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%) 1999 4/	n.a.	Overall budget deficit (including grants) (as % of GDP) 1999 1/	n.a.
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 1999 1/	n.a.
Food imports (% of merchandise imports) 1999 1/	n.a.	Total external debt (USD million) 1999 1/	n.a.
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 1998 1/	n.a.	Present value of debt (as % of GNI) 1999 1/	n.a.
Food production index (1989-91=100) 2000 1/	n.a.	Total debt service (% of exports of goods and services) 1999 1/	n.a.
Cereal yield (kg per ha) 2000 1/	n.a.	Lending interest rate (%) 2000 1/	n.a.
Land Use		Deposit interest rate (%) 2000 1/	n.a.
Arable land as % of land area 1998 1/	n.a.		
Forest area (km ² thousand) 2000 2/	n.a.		
Forest area as % of total land area 2000 2/	n.a.		
Irrigated land as % of cropland 1998 1/	n.a.		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* database

2/ World Bank, *World Development Indicators*, 2001

3/ UNDP, *Human Development Report*, 2000

4/ UNDP, *Human Development Report*, 2001



PREVIOUS IFAD FINANCING

Project Id	Project Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan/Grant Acronym	Denominated Currency	Approved Loan/Grant Amount	Disbursement (as % of approved amount)
1013	Gaza Strip and Jericho Relief and Development Programme	IFAD	IFAD	G	03 Dec 93	08 Jul 94	31 Dec 99	G - I - 265 - ANERA	USD	3000000	100
1079	Participatory Natural Resource Management Programme	IFAD	IFAD	HC	23 Apr 98	01 Feb 00	30 Sep 05	L - I - 476 - PS	SDR	5800000	6



RDP-I PERFORMANCE AND IMPACT

Background

1. The Gaza Strip and Jericho Relief and Development Programme (RDP-I) commenced implementation in 1994. The programme was designed to provide assistance to resource-poor households in the agricultural sector in order to help them to overcome pre-existing structural and environmental constraints to development. The multi-component programme encompassed the provision of credit, technical and institutional support, training, and research and extension services. RDP-I was implemented through a variety of different local and international NGOs and cooperatives, and the Arab Bank, under the overall coordination of ANERA.

Programme Components

2. All components were developed with the participation of the communities. The components comprised: (i) an agricultural credit programme implemented in collaboration with a number of agricultural cooperatives under the guidance of ANERA; (ii) credit for fisheries development and fish-marketing infrastructure with a fishermen's cooperative supported by CARE and ANERA; (iii) women's savings and credit for microenterprises supported by CARE; (iv) income-generating activities for women with a credit component aimed at the creation of micro and small women's enterprises implemented by the Italian Association for Women in Development (*Associazione Italiana Donne per lo Sviluppo* – AIDOS) in close collaboration with PARC; (v) extension and training for women implemented by PARC; (vi) trials on improved varieties of crops with export-market potential implemented by the Ministry of Agriculture (MOA); (vii) biological control research implemented by the Al-Azhar University; and (viii) Ein-el-Sultan irrigation project to increase water-use efficiency by replacing open canals with piped water distribution system and the establishment of a water users' cooperative, supported by ANERA.

Programme Financing

3. IFAD provided a grant of USD 3 million as partial financing of the USD 12.5 million project. Additional funding, equivalent to USD 6.8 million, was mobilized through grants from the Governments of Belgium, Italy and Japan and from the Arab Fund for Economic and Social Development (AFESD). IFAD's main contribution was to the credit programme through the establishment of a loan guarantee fund covering 75% of the risk, with the Arab Bank bearing the remaining 25%. The Governments of Italy and Japan provided support to the women's centres, while the Government of Belgium is supporting capacity-building for the newly created water users' cooperative and the establishment of a sustainable and participatory irrigation-management system. The IFAD, Italian and Japanese grants have been fully disbursed while the Belgian grant has been extended until 31 December 2003 to allow completion of the ongoing irrigation development activities, which, despite the current security situation in the country, are proceeding reasonably well. AFESD contributed USD 1 million to the loan guarantee account for the credit programmes.

Programme Achievements

4. **Credit programmes.** Under the credit programmes, the Arab Bank provided a total of 1 270 loans (825 for agriculture, 116 for fisheries and 329 for women) for a total amount of USD 5.8 million. The average loan size was around USD 4 600 but women generally receive smaller loans than men (an average loan size of USD 2 800 compared with USD 5 000 for agricultural loans and USD 6 600 for fisheries loans). The vast majority of the medium-term loans for agriculture were for (i) improvement or construction of greenhouses for vegetables; (ii) sheep and goat raising; and (iii) the construction of plastic greenhouses for growing flowers for export. Most of the short-term



APPENDIX III

loans were to provide working capital for planting strawberries under drip irrigation for export. Loans to fishermen were principally used for purchase of engines, fishing gear and maintenance of boats. Loans taken by women were primarily used for livestock rearing (around 70%), agriculture (20%), handicrafts and food processing. Despite the present economic difficulties, high repayment rates have been maintained, with the exception of agricultural loans through the Jericho cooperative, registering 95% for agricultural loans in Gaza (but only 70% in Jericho), 97% for fisheries loans and 92% for women's loans.

5. **Women's income-generating activities.** This activity focused on the provision of a business service centre (BSC) providing women's groups and individual entrepreneurs with counselling, orientation and support services, and training in management, technology and building their self-esteem as entrepreneurs. In addition, through the credit component, the programme supported the establishment of viable and self-sustaining small enterprises. The BSC represents for the Arab Bank the guarantee of women's reliability in terms of skills and abilities in establishing and running an enterprise. Initially one BSC was established in Gaza, but with additional funding provided by the Japanese Government, a second BSC was established in Jericho while additional funding from the Government of Italy enabled a second BSC phase to be supported in Gaza. More than 7 000 women have used the services of the BSCs in Jericho, of which around 3 700 have benefited from entrepreneurship orientation, 800 from skills training related to specific activities, 200 from marketing assistance and around 1 000 from demonstrations. Moreover, around 500 have participated in exchange visits. Some 329 women proceeded to take credit from the Arab Bank totalling USD 928 300.

6. **Women's solidarity group savings and lending programme.** CARE also established 18 women's savings and credit groups with 312 members. The groups saved ILS 140 000 and received funds from CARE totalling USD 45 855. A total of 325 loans were provided to the members for an aggregate loan amount of USD 130 000. Activities financed by the loans included small-livestock rearing (rabbits, pigeons, hens, ducks and goats), small shops, tailoring and hairdressing. The voluntary and continued contribution of each member to the group fund and the high grass-roots participatory element has made the programme sustainable.

7. **Women's extension programme.** PARC established five women's centres in rented premises in marginalized villages in the Jericho area to develop women's technical skills in food processing. The centres also provided courses in sewing, gardening, literacy, food hygiene and food security, environment, health and English for young women. Extension visits were also organized for women. In total 280 women attended these courses on a regular basis, while many other women attended periodically.

8. **Extension Trials.** A number of extension trials were undertaken with a view to reducing production costs, adopting agricultural practices that are environmentally friendly and encouraging farmers to diversify agricultural production with new and out-of-season crops that have better market potential. The crop-diversification programmes involved seedless grapes under plastic; the cultivation of thyme, dates, figs, cherry tomatoes and beans; solar sterilization of soil; and biological control of insects. The programmes were undertaken by the MOA and Al-Azhar University in collaboration with around 100 farmers in Gaza and Jericho, while several hundred farmers attended demonstrations and MOA staff were trained in the new techniques. A positive impact was seen in significant uptake of the technologies, particularly seedless grapes, with the planted area increasing by 40% in Jericho.

9. **Ein-El-Sultan irrigation project.** A major achievement of the project has been the establishment and registration of a water users' cooperative (WUC) to be responsible for the operation, maintenance and management of the irrigation scheme, thereby ensuring that the users take decisions that affect their access to water. The WUC, through a participatory process, has elected its board, appointed a manager and begun to draft its general policy and operational procedures. The

APPENDIX III

project has also changed the mode of allocation of water to the farmers, with the existing time-shared water rights system being replaced by a volumetric system, whereby each farmer has access to water according to actual crop water requirements and a prearranged irrigation schedule.

10. **The IFAD/NGO Extended Cooperation Programme (ECP) grant for women’s savings and credit groups.** The pilot initiative to introduce the concept of self-managed savings and credit groups to Gaza and the West Bank through the ECP grant to PARC has been welcomed by women. Around 70 groups have been formed since 1999. The pace of group formation and the robustness of the groups in maintaining savings and loan repayments during the crisis have demonstrated the relevance of this approach and the value that women place on access to these facilities to help them to cope with the present difficulties. The groups have accumulated savings of around USD 175 000, with an average saving of USD 10 per member per month. A total of USD 150 000 has been disbursed through 337 loans with an average loan size of USD 445. Around 75% of the loans have been for productive purposes covering livestock, crops and services, with the remainder provided to meet consumption and social needs. The repayment rate on loans has been close to 100%, although since the present crisis, a few of the loans have had to be re-scheduled. The interest of women in the concept is such that PARC has significant numbers of women waiting to form groups but lacks the resources to provide the necessary support and training.

Project Beneficiaries

	Number of Beneficiaries	Recovery Cost
Credit Programmes		
Agriculture	825	93%
Fisheries	116	96%
Women’s microenterprises	329	86%
Women’s solidarity group savings and lending programme	312	100%
Subtotal	1 582	
Women’s Income-Generating Activities		
BSC – training, demonstrations, exchange visits	7 000	
Subtotal	7 000	
Agricultural Extension Programmes		
Women's extension programmes	280	
Agricultural extension trials	100	
Subtotal	380	
Ein-El-Sultan Irrigation Project		
Women’s savings and credit groups	337	
Grand total	9 819	



APPENDIX IV

PROJECT TARGETING

Project Component/Target Group	Project Beneficiaries		
	Non Bankable (Very Poor)	Potentially Bankable (Poor)	Bankable (Relatively Poor)
Savings and Credit Associations	Landless, assetless and women-headed households will have access to working capital and eventually medium-term credit.	No access is foreseen.	No access is foreseen.
Physical and Social Infrastructure	All village communities will have access to physical and social infrastructure. Communities are expected to contribute cash, local materials, transport services or labour. Construction will be through labour-intensive techniques. Priority will be given to very poor villages and infrastructure that benefits women.	They are expected to contribute significantly more.	They are expected to contribute significantly more.
Small and Medium Enterprises	Landless and assetless could have access to employment opportunities through activities requiring new labour input	No access is envisaged unless training and technical assistance are provided.	Working capital and investment funds will be provided.
Agricultural Credit	Landless and assetless could have access to employment opportunities through activities requiring new labour input.	Medium-term lending for crop production and livestock.	Medium term lending for crop production and livestock.
Capacity-Building	Training and institutional development are envisaged for savings and credit associations and women's centres.	Business advice, training and support will be provided by the Arab Bank, the Ministry of Agriculture and other appropriate bodies or organizations.	Business advice, training and support will be provided by the Arab Bank, Ministry of Agriculture and other appropriate bodies or organizations.

LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
Development Goal			
Living conditions and livelihood opportunities of rural communities are improved	<ul style="list-style-type: none"> • Reduction in hardships faced by communities through lack of access to essential services • Household incomes increased and new income-earning opportunities taken up 	<ul style="list-style-type: none"> • Baseline data • Impact assessment survey • Participatory monitoring and evaluation 	<ul style="list-style-type: none"> • Political situation does not deteriorate further and ideally improves allowing for revival of economic opportunities for Palestinian communities
Project Objective			
Contribute towards meeting the immediate needs of the rural people while contributing to longer-term development by: <ul style="list-style-type: none"> • Restoring access to key essential services • Promoting opportunities for the target group to access resources to improve their income-earning opportunities 	<ul style="list-style-type: none"> • X 000 households benefit from access to better and more accessible social and physical infrastructure • X 000 households benefit from access to financial services and complementary capacity-building support 	<ul style="list-style-type: none"> • Project management information system (MIS) 	<ul style="list-style-type: none"> • Restrictions on movements of goods and people and other bureaucratic processes do not impose insuperable barriers to the rehabilitation of infrastructure • Localized market opportunities provide sufficient economic momentum in the short term • Eventual easing of restrictions improves market access providing the base for stable economic-development opportunities in the long term
Outputs			
Community Infrastructure <ul style="list-style-type: none"> • Access to social and physical community-infrastructure facilities is restored through rehabilitation and expansion of village-based facilities 	<ul style="list-style-type: none"> • No. of communities reached • No. and type of community infrastructure microprojects implemented • Extent and modality of community contribution • Performance and effectiveness of maintenance arrangements 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementing-partner progress reports • Project MIS 	<ul style="list-style-type: none"> • Ways of coping with the closures can be found • Communities are able to mobilize required community contribution

LOGICAL FRAMEWORK - continued

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
<p>Women's Livelihood Support</p> <ul style="list-style-type: none"> Enhanced ability of women and their families to engage in income-generating activities through improved access of women to financial services Enhanced managerial capacity of women and increased skills and abilities for management of daily life 	<ul style="list-style-type: none"> No. of SCAs strengthened and formed No. of members Amounts of savings No. and amount of loans provided to members by size and purpose No. of SCAs receiving equity grant and amount No. of SCAs accessing bank credit and amount Repayment rates on loans at SCA level and to bank No. of women trained No. of activities organized at women's centres 	<ul style="list-style-type: none"> SCA records PARC MIS 	<ul style="list-style-type: none"> Economic conditions enable women to save Economic conditions enable women to implement income-generating activities successfully and to repay loans SCAs are able to create confidence and build solid reputation through track record to be able to access credit from banks
<p>Agricultural Development</p> <ul style="list-style-type: none"> Increased incomes for small farmers through adoption of improved technology Expansion in agribusiness enterprises that have strong linkages with small farmers Increased availability of tested improved technologies to farmers for crops and livestock production 	<ul style="list-style-type: none"> No. and amount of loans disbursed under small agricultural loans programme, by purpose Repayment rates, by purpose No. and amount of loans provided to SMEs, by purpose Repayment rates of SMEs, by purpose No. of farmers receiving training No. of entrepreneurs receiving business support No. and type of technology-upgradation programmes implemented 	<ul style="list-style-type: none"> MIS of Arab Bank and other participating financial institutions Project MIS 	<ul style="list-style-type: none"> Economic conditions enable debts assumed by borrowers to be effectively serviced Economic prospects recover to restore bankers' confidence in lending for agriculture Sound opportunities emerge to support the development of SMEs Entrepreneurs and investors are available and willing to invest in SME development



LOGICAL FRAMEWORK - continued

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
<p>Project Management</p> <ul style="list-style-type: none"> • Effective management of implementation of project interventions 	<ul style="list-style-type: none"> • Effective partnerships developed with implementing partners • AWP/Bs are prepared on time • Annual review workshops are held • Monitoring and progress reports are prepared on time 	<ul style="list-style-type: none"> • Project reports • Supervision mission reports • Mid-term review 	<ul style="list-style-type: none"> • Harmonious working relationships are established among the implementing partners • Committed and competent staff are found at the local level to support decentralized management of project activities • Probity and transparency of operations
Activities			
<p>Community Infrastructure</p> <ul style="list-style-type: none"> • NGO contracted to manage programme • Conduct of needs assessment with communities • Selection of contractors through competitive bidding for implementation of larger works • Community assisted to directly implement small works 	<ul style="list-style-type: none"> • No. of contracts awarded to contractors • No. of schemes implemented by communities 	<ul style="list-style-type: none"> • Project MIS • Semi-annual progress reports 	<ul style="list-style-type: none"> • Community support forthcoming and communities willing to participate in implementation
<p>Women's Livelihood Support</p> <ul style="list-style-type: none"> • NGO contracted to manage programme • Establishment of new SCAs • Training of existing/new SCAs • Provision of interest-free loans to SCAs • Provision of loans to SCAs • Training for management of extra-curricular activities 	<ul style="list-style-type: none"> • No. of existing and new SCAs • No. of training courses • No. of field workers and head office staff • Disbursement of interest-free loans • No. of loans to SCAs from banks • No. of training programmes 	<ul style="list-style-type: none"> • Project MIS • Semi-annual progress reports 	<ul style="list-style-type: none"> • Women are able to mobilize resources for savings to support the establishment of new SCAs • Sound business opportunities emerge • Committed women with drive and initiative come forward to develop imaginative extra-curricular programmes for young people



LOGICAL FRAMEWORK - continued

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
Agricultural Development <ul style="list-style-type: none"> • Provision of loans to farmers and entrepreneurs • Training for farmers • Business advice for entrepreneurs • Assistance for technology upgradation 	<ul style="list-style-type: none"> • No. and amount of loans disbursed to farmers • No. and amount of loans disbursed to SMEs • Training programmes organized for farmers • Contracts issued for business advice • Contracts for technology trials and dissemination 	<ul style="list-style-type: none"> • Arab Bank MIS • Project MIS 	<ul style="list-style-type: none"> • Sound business opportunities emerge for farmers and SME development • Bankers retain confidence in lending to small farmers and SMEs • Farmers are able to meet collateral requirements of banks • Loan discipline maintained
Project Management <ul style="list-style-type: none"> • Contracting with implementing partners • Coordination • Disbursement of funds • Maintenance of accounts • Monitoring and evaluation 	<ul style="list-style-type: none"> • Contracts signed with implementing partners • AWP/Bs • Financial statements • MIS • Monitoring and progress reports • Contract for evaluation 	<ul style="list-style-type: none"> • Project MIS • Bank statements • Semi-annual progress reports • Monitoring reports • Evaluation report 	<ul style="list-style-type: none"> • Positive attitudes from implementing agencies
Inputs	Financing		
<u>USD '000</u>	<u>USD '000</u>		
Equipment 154	IFAD 2 953		
Community fund 2 826	AAAID 500		
Contractual services 560	Cofinancier(s) 4 645		
Training 814	Beneficiaries 1 529		
Credit 2 400	RDP-I Credit Risk Fund 400		
SCA's equity 1 401			
Development initiatives 400	Total 10 027		
NGO management 1 393			
Infrastructure operation and maintenance (O&M) 77			
Total 10 027			



QUANTITATIVE INPUTS, TARGETS AND KEY PROJECT FACTORS

Objectives			Instruments			Incremental Benefits					
<p>1. The project goal is to improve the living conditions and livelihood opportunities of rural communities by meeting their immediate needs and contributing to their longer-term development.</p> <p>2. Subsidiary objectives are to:</p> <p style="margin-left: 20px;">(a) restore access to key essential services;</p> <p style="margin-left: 20px;">(b) provide employment to meet immediate income needs; and</p> <p style="margin-left: 20px;">(c) assist the target group in accessing the necessary resources (financial, technical, managerial) to improve their income-earning opportunities.</p>			<p>The main instruments to be used in the implementation of the listed components are as follows:</p> <ul style="list-style-type: none"> • restore and expand essential local social and economic infrastructure • provide women with access to credit and business-development services • build women's managerial capacity • expand the provision of credit to small farmers, fishermen and their wives, and other rural activities • support development of SMEs particularly in handling and processing of agricultural products through credit and business services • improve technology available to farmers for crops and livestock 			<p>Incremental benefits at full development</p> <p>Incremental return to labour (USD/day)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dairy cows 87 • Beef fattening 99 • Sheep fattening 26 • Sheep/goats 52 • Beekeeping 60 <p>Project beneficiaries</p> <ul style="list-style-type: none"> • Community infrastructure 5 000 • SCAs 3 000 • Agricultural credit/SMEs 700 					
PROJECT COSTS			FINANCING			BENEFICIARIES			ECONOMIC/FINANCIAL ANALYSIS		
Components	USD million	% Base costs		USD million	%		Project cost per household (USD/household)				
A. Community infrastructure	3.04	31	IFAD	2.95	30	Project activities will be targeted to benefit around 8 700 households. Women will have access to credit, business-development services, training, and essential social and economic infrastructure	• Project as a whole	1 150			
B. Women's Livelihood Support	2.96	30	AAAID	0.50	5		• Community infrastructure	608			
C. Agricultural Development	2.41	25	Other donors	4.64	46		• SCAs	986			
D. Development Initiatives Fund	0.40	4	Beneficiaries	1.53	15		• Agricultural development	3 440			
E. Project Management	0.91	9	RDP-I Credit	0.40	4						
F. Contingencies	0.31	3	Risk Fund								
Total	10.03	103	Total	10.03	100						



SUMMARY COST AND FINANCING TABLES

Table 1: Expenditure Accounts by Financiers

	IFAD		AAAIID		Other donors		Beneficiaries		RDP-I Credit Risk Fund		Total		For. Exch.	(Excl. Taxes)	Duties & Taxes
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%			
I. Investment Costs															
A. Equipment and Materials	61.9	40.0	-	-	92.8	60.0	-	-	-	-	154.7	1.5	123.8	30.9	-
B. Community Infrastructure Fund	1 130.6	40.0	-	-	1 130.6	40.0	565.3	20.0	-	-	2 826.5	28.2	1 413.2	1 413.2	-
C. Contractual Services	224.1	40.0	-	-	336.2	60.0	-	-	-	-	560.3	5.6	224.1	336.2	-
D. Training															
Beneficiary training	220.4	40.0	-	-	330.6	60.0	-	-	-	-	551.1	5.5	55.1	495.9	-
Staff training	105.3	40.0	-	-	157.9	60.0	-	-	-	-	263.2	2.6	26.3	236.9	-
E. Credit Funds/Loan Guarantee Fund															
Small and Medium Enterprises	-	-	500.0	25.0	1 500.0	75.0	-	-	-	-	2 000.0	19.9	1 400.0	600.0	-
Savings and Credit Associations	-	-	-	-	-	-	-	-	400.0	100.0	400.0	4.0	160.0	240.0	-
F. SCA's Equity															
Members savings	-	-	-	-	-	-	887.2	100.0	-	-	887.2	8.8	-	887.2	-
Equity assistance	513.9	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	513.9	5.1	-	513.9	-
G. Development Initiatives Fund	-	-	-	-	400.0	100.0	-	-	-	-	400.0	4.0	200.0	200.0	-
Total Investment Costs	2 256.1	26.4	500.0	6.0	3 948.1	46.0	1 452.5	17.0	400.0	4.7	8 556.8	85.3	3 602.5	4 954.2	-
II. Recurrent Costs															
A. NGO management	696.9	50.0	-	-	696.9	50.0	-	-	-	-	1 393.8	13.9	418.1	975.6	-
B. Infrastructure O&M	-	-	-	-	-	-	76.5	100.0	-	-	76.5	0.8	38.3	38.3	-
Total Recurrent Costs	696.9	47.4	-	-	696.9	47.4	76.5	5.2	-	-	1 470.3	14.7	456.4	1 013.9	-
Total Disbursement	2 953.0	29.5	500.0	5.0	4 645.0	46.0	1 529.0	15.2	400.0	4.0	10 027.1	100.0	4 058.9	5 968.1	-

Table 2: Project Cost Summary by Component

	(ILS '000)			(USD '000)			% Foreign Exchange	% Total Base Costs
	Local	Foreign	Total	Local	Foreign	Total		
1. Community Infrastructure	7 560.0	7 041.6	14 601.6	1 575.0	1 467.0	3 042.0	48	31
2. Women's Livelihood Support	11 975.2	2 227.0	14 202.2	2 494.8	464.0	2 958.8	16	30
3. Agricultural Development	4 060.8	7 507.2	11 568.0	846.0	1 564.0	2 410.0	65	25
4. Development Initiatives Fund	960.0	960.0	1 920.0	200.0	200.0	400.0	50	4
5. Project Management	3 059.3	1 311.1	4 370.5	637.4	273.2	910.5	30	9
Total baseline costs	27 615.4	19 047.0	46 662.3	5 753.2	3 968.1	9 721.3	41	100
Physical Contingencies	162.2	18.0	180.2	33.8	3.8	37.6	10	-
Price Contingencies	2 741.2	1 318.1	4 059.4	181.1	87.1	268.2	32	3
Total project costs	30 518.8	20 383.1	50 901.9	5 968.1	4 058.9	10 027.1	40	103



ORGANIZATION AND MANAGEMENT

A. Proposed Organization Structure for RDP-II

1. The organization structure for RDP-II (see Figures 1 and 2) will build on the procedures successfully established under RDP-I. Implementation of the various components and activities will be undertaken by ANERA and PARC as the main implementing partners, in collaboration with the Arab Bank. ANERA will also be responsible for overseeing and coordinating overall project implementation. Payments to implementing partners will be on a percentage fee basis related to the cost of project activities being implemented. In drawing up the agreements, implementing partners will be required to provide supporting information on staff and other costs related to the implementation of project activities.

2. **American Near East Refugee Aid.** ANERA, established in 1968 as a non-profit, charitable organization concerned with reducing poverty in the Middle East, particularly in the Occupied Territories, has over three decades of experience in the implementation of development and humanitarian programmes in Gaza and the West Bank. Its core activities cover a wide range of sectors including income-generation, promotion of water-use efficiency and modern irrigation techniques, agricultural credit and marketing, provision of market infrastructure and slaughterhouses, light-industry development, provision of education and health infrastructure and sanitation; support for women's services; and establishment of revolving loan funds. It also has major programmes for developing community services through the provision of infrastructure. ANERA works in collaboration with a wide range of local partners including municipalities and village councils, cooperatives, community-based organizations and charitable organizations for the direct implementation of programmes with a strong complementary focus on capacity-building for partner organizations.

3. **Palestinian Agricultural Relief Committees.** PARC, established in 1983 as a non-profit organization, has for many years played a pioneering role in providing development services in the agricultural sector and rural areas. PARC's main areas of operation include carrying out agricultural extension activities to improve agricultural practices such as water-use practices, developing the skills of rural women to enhance their role in society, building the capacity of local civil-society organizations and fostering the spirit of volunteerism, and conducting training and research. Since the *intifada*, PARC has raised additional resources to implement emergency projects focusing on income-generation and job creation. Projects have concentrated on maintaining and developing agricultural resources (i.e. agricultural road construction, retaining-wall construction, rehabilitation of cisterns and wells), with a particular emphasis on water. Additionally, PARC is promoting the household economy by supporting backyard gardens to provide a sustainable food source and also to increase households' potential to earn extra income. PARC places a major emphasis on activities benefiting women, including the promotion of women's clubs, women's business centres and SCAs. PARC's decentralized management structure with ten regional field offices in Gaza and the West Bank has been a key factor in facilitating the implementation of its programmes during the closures. PARC has 130 staff members and 6 467 volunteers. It has worked in collaboration with a large number of international donors. PARC was one of the principal implementing partners for RDP-I and in addition received assistance under the ECP grant programme for the establishment of SCAs.

4. **Agreements.** A protocol agreement will be signed between IFAD and the Palestinian Authority outlining the project design and implementation arrangements agreed with the partner organizations. A cooperation agreement will be signed between IFAD and ANERA and PARC outlining their responsibilities with regard to the implementation of the various components. Under this agreement, ANERA will remain the single interface with IFAD and will be responsible for overall coordination of all project activities. ANERA will enter into agreements with other implementing partners such as the Arab Bank and potentially other financial institutions. However, in



APPENDIX VIII

relation to the implementation of the components for which it has overall responsibility, PARC will be responsible for entering into subsidiary agreements with any organization required to assist it in implementation of its components.

5. A **project steering committee** (PSC) will be established specifically for RDP-II. The PSC will be composed of representatives of IFAD, the Ministry of Agriculture (representing the Palestinian Authority), ANERA, PARC, the Arab Bank and other partner implementing organizations that the PSC may decide to invite to enrich its performance. The PSC will be chaired by the Minister for Agriculture (or his or her delegate), who will be expected to convene a meeting of the full committee at least once a year.

6. The main responsibilities of the PSC will be to:

- (a) provide strategic and policy guidance for the design and implementation of project activities;
- (b) approve the proposed AWP/B for the implementation of each project component submitted by the implementing agency;
- (c) review project progress and performance;
- (d) ensure effective cooperation among the project's co-implementing partners; and
- (e) resolve any implementation issues that might arise.

7. **Joint management committee.** The PSC will delegate ongoing coordination of project activities to a joint management committee consisting of senior ANERA and PARC representatives, chaired by ANERA and scheduled to meet on a monthly basis.

B. Project Coordination Arrangements

8. ANERA will be responsible for coordinating the overall implementation of the project and specifically for:

- (a) planning and coordinating through the preparation of a consolidated AWP/B in collaboration with all the implementing partners;
- (b) managing funds, including receipt of donor funds and disbursement to the various implementing partners;
- (c) maintaining consolidated accounts for all project funds and financial reporting;
- (d) ensuring that the accounts are audited by an independent auditor acceptable to IFAD;
- (e) monitoring project activities and submitting consolidated monitoring and progress reports to the PSC, IFAD and other donors;
- (f) arranging for periodic independent evaluation and impact assessment of project activities;
- (g) liaising with IFAD on all matters concerning the project.

9. ANERA will carry out these activities drawing on the resources of its existing staff in various disciplines on a part-time basis, with the exception of the appointment of a full-time project manager.



APPENDIX VIII

C. Component Implementation Arrangements

10. The project will be implemented over a period of three years, from October 2002 through September 2005. Assignment of responsibility for implementation of the components between the principal implementing partners (ANERA and PARC) will be agreed upon at the outset based on the strengths of the respective organizations, as reflected in the cooperation agreement and decided on an annual basis in relation to the agreed AWP/B. The following indicative division of responsibilities is envisaged:

- (a) The community infrastructure component will be implemented by ANERA.
- (b) The women's livelihood support component will be implemented by PARC

11. Promotion of agricultural development will involve a number of partners including the Arab Bank (and other interested financial institutions) through its established agricultural credit unit, with additional inputs for technology upgrading and farmer training implemented by the Ministry of Agriculture. The provision of business development services such as assistance to entrepreneurs in the preparation of feasibility studies, the development of business plans, and training in entrepreneurship development will be contracted to a specialist private-sector organization.

D. Monitoring, Evaluation, Reporting and Supervision

Monitoring

12. Monitoring of the physical and financial progress of the project will be one of the major roles of the project manager. The ANERA planning, monitoring and evaluation system thus incorporates three interrelated segments: a planning phase; a monitoring phase; and an evaluation phase. ANERA has developed an internal management information system (MIS) to follow up on the implementation of various activities in respect to input and output both quantitatively and qualitatively.

13. The monitoring/tracking phase involves several components: field trips for gathering data on ongoing activities, checking their compliance with procedures, and assuring that the expected impact is likely to be realized; and submission of regular progress reports by the implementing partners. The MIS will document achievements against targeted outputs, and analyse and report on implementation issues and procedures. This will enable ANERA to identify implementation problems that need to be addressed and to take appropriate action.

Evaluation

14. The evaluation phase will focus on assessing project outcomes in terms of the socio-economic impact on the beneficiaries. A set of impact indicators to be used will be selected through a collaborative process with the implementing partners and beneficiaries in the early stages of project implementation. Indicative impact indicators are listed in each component annex.

15. In order to establish the baseline scenario, the implementing partners, through their participatory assessment processes with communities, will be responsible for documenting the situation of benefiting households and communities prior to project implementation on a sample basis. The implementing partners will also establish participatory monitoring and evaluation methodologies to be undertaken by the beneficiaries, e.g. community advisory committees for community infrastructure, and SCAs to encourage them to assess their own progress and performance and the impact of project interventions on their lives and livelihoods. This information will provide useful feedback for the project's review and planning processes.



APPENDIX VIII

16. To strengthen its methodology for evaluation further, ANERA will engage specialized independent agencies to evaluate the impact on beneficiaries at the end of the project and to measure the achievements of both specific components and the overall project.

Reporting

17. ANERA will provide the PSC, IFAD, other donors and the Palestinian Authority with semi-annual progress reports on project implementation. These will be submitted within one month of the end of the period to which they relate. ANERA will also prepare and submit other project-related reports and information that IFAD may reasonably request. Reporting formats at all levels will be compiled specifically for the project.

18. A **mid-term review** will be carried out jointly by IFAD and other donors at the end of the first project year (PY). The main focus will be to evaluate progress, assess the appropriateness of project activities to the needs of the people and consider any necessary modifications in project design or implementation modalities.

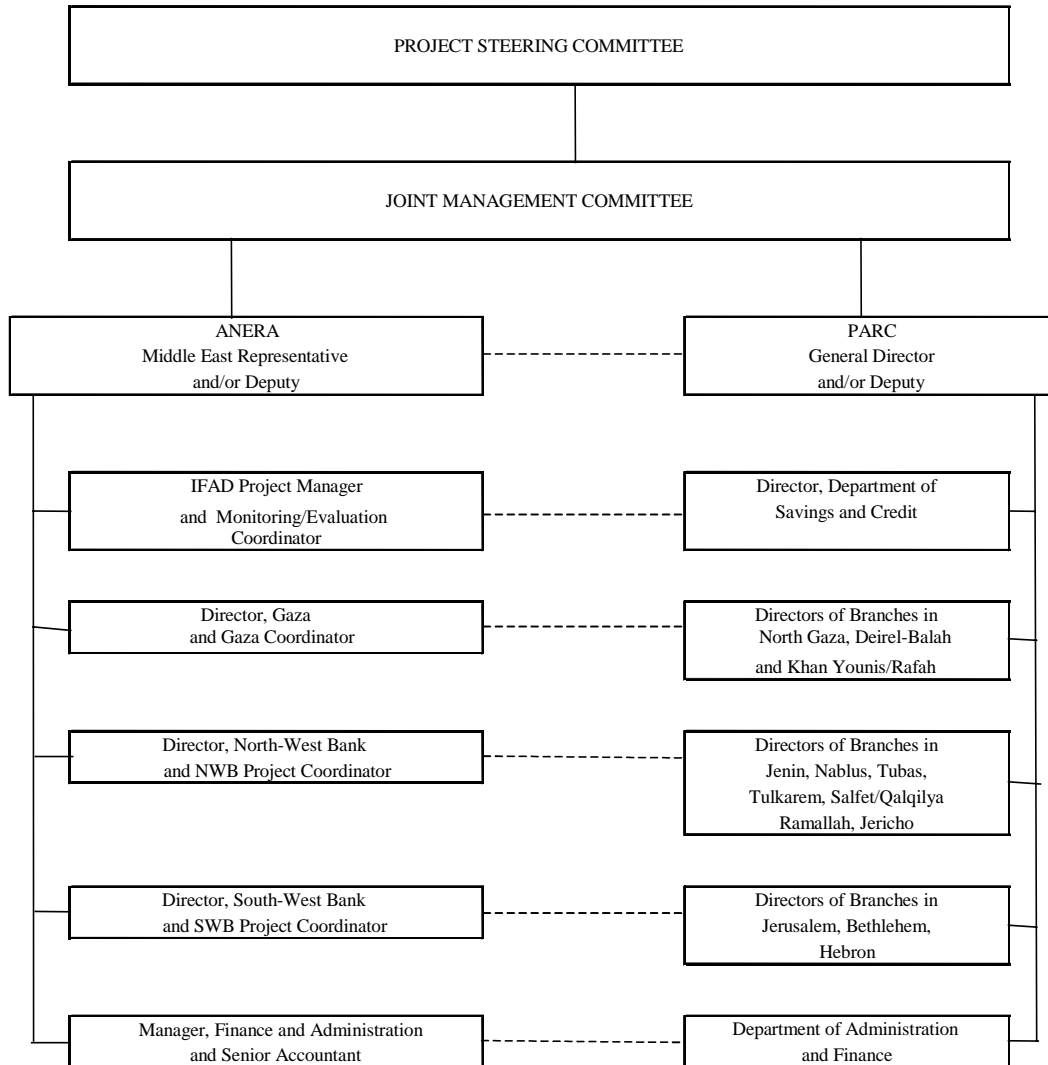
Supervision

19. The project will be directly supervised by IFAD. Missions will be made at six-monthly intervals. Mission responsibilities will include examination of the operation of the special account and the overall implementation status of the project in relation to its stated objectives from technical, financial and administrative perspectives. Supervision missions will attempt to resolve any problems that might arise during the course of implementation. Supervision reports will be made available to cofinanciers and ANERA within three weeks of supervision missions so that any follow-up actions can be promptly taken.



APPENDIX VIII

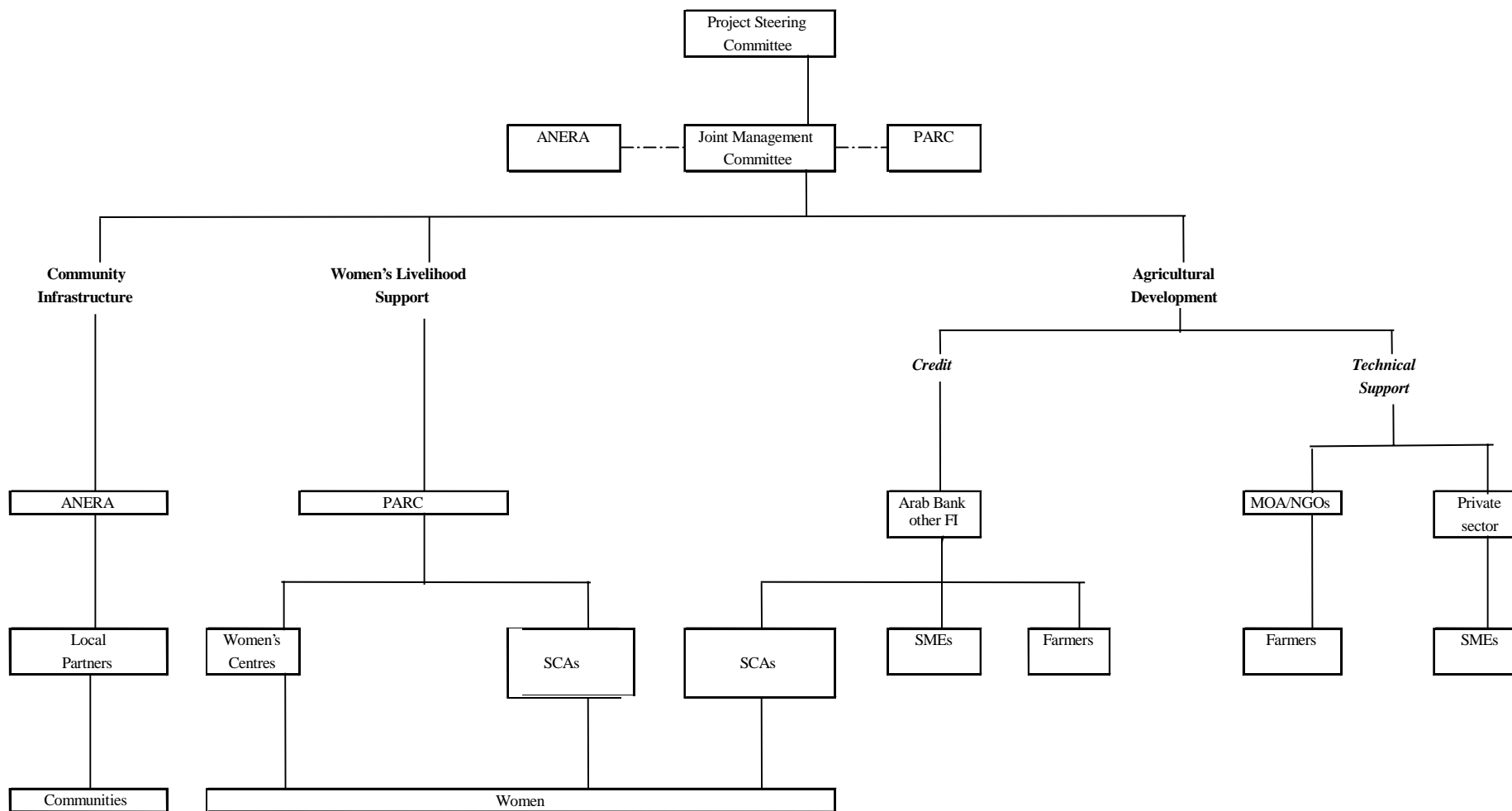
Figure 1: Project Management Structure



- Notes:
- (a) The Project Steering Committee includes representatives of the Ministry of Agriculture (as Chair), ANERA, PARC, the Arab Bank and IFAD. It will meet at least once a year, generally when an IFAD representative can be present.
 - (b) The joint management committee consisting of senior PARC and ANERA representatives will meet monthly, generally in Jerusalem.
 - (c) The designated ANERA and PARC staff will be in touch frequently in order to coordinate preparation of meetings, reports and visits to the project area.
 - (d) Designated project personnel of both ANERA and PARC will meet frequently in accessible locations bearing in mind the obstacles to travel between Gaza and the West Bank and Jerusalem

Key: ——— Control
 - - - - - Coordination

Figure 2: Project Organization



Note: FI= Financial Institutions



FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS

I. FINANCIAL ANALYSIS

1. The objective of the financial analysis is to assess the financial viability and attractiveness of the project's investment activities. Since credit will be demand-driven and the present uncertain investment climate makes it difficult to predict the nature and pace of credit uptake, the financial analysis has been limited to evaluating the viability of individual household-level activities for which it is anticipated that credit will be requested under the agriculture for small farmers and the small and medium enterprises (SME) credit lines.
2. It is anticipated that in the present circumstances of tight closures, the demand for credit from small farmers will focus on small-scale traditional activities that meet the immediate food needs of the local community, with a heavy emphasis on livestock production activities. Financial models have accordingly been prepared for a small unit of dairy cows, for beef and sheep fattening and for rearing of a small flock of sheep or goats. This reflects the fact that Gaza and the West Bank are in deficit for most livestock products, with significant imports from Israel, so that even the confines of the local market can provide an opportunity for import substitution. This opportunity is enhanced by the desire of many Palestinians to boycott Israeli products and buy local products if they can.
3. The crop budgets presented for the cultivation of vegetables, using tomatoes as the representative crop, reflect the improvements in technology involving more-intensive production systems in greenhouses and plastic tunnels, which represent the comparative advantage for Palestinian agriculture when better access to markets can be achieved.
4. The focus of SME development is expected to be on filling critical gaps in the marketing chain, which further reduce the ability of Palestinian products to reach internal and external markets. The needed activities will include: milk-collection centres to allow local milk producers to supply local milk-processing plants, thereby enabling them to source their supplies from Gaza and the West Bank instead of from Israel; olive oil processing; and fruits and vegetables grading, packing and processing (e.g. drying). The establishment of small village processing plants could help reduce crop wastage and loss of income to households due to the inability under present circumstances to get the produce to market in neighbouring towns as a result of the closures.
5. Information on the farming systems in the project area is reflected in the key parameters used to develop the illustrative crop budgets and livestock enterprise models. These reflect the production characteristics and potentials in the project area. The main indicators for assessing the financial results are the incremental income after completion of debt servicing and returns to family labour. The opportunity cost of labour as a reference point is taken to be the prevailing wage rate for unskilled labour, which is USD 18-20 per day. The financial results are summarized in Table 1.

APPENDIX IX

Table 1: Financial Results

	Investment cost (USD)	Net income (USD)	Return per labour day (USD)
Tomatoes			
- greenhouse	10 260	2 248	
- plastic tunnel	7 000	814	
- open field	1 000	316	
Dairy cows (3 cows)	7 319	6 275	87
Beef fattening (10 heads)	6 441	3 965	99
Sheep fattening	2 500	660	26
Sheep/goat rearing (15 head)	5 650	2 580	52
Beekeeping (20 hives)	5 750	5 300	60
Milk-collection centre	200 000	64 000	

6. These results show that net incomes are attractive and that the return per labour day is in most cases far higher than the average daily wage.

II. IMPACT ASSESSMENT

7. Given the uncertainty of the future facing Gaza and the West Bank, the project design incorporates the flexibility to move funds between components in response to the situation on the ground, so that the activities supported are those that can contribute most to the prevailing situation, be it relief to meet immediate needs or development activities to serve longer-term needs. In this context, it is not appropriate to attempt a conventional economic analysis. Thus the overall analysis of project benefits is based on an assessment of the impact of the various activities at the household level and to the overall development of Gaza and the West Bank.

A. Community Infrastructure

8. Investment in community infrastructure will bring tangible benefits that, although difficult to quantify, will make life more tolerable and improve access to services that are fundamental for a decent life. Investment in essential services such as water supply ensures that the most basic need for access to clean water is met and thereby contributes to maintaining health and reducing the increased risk of disease resulting from inadequate supplies of unsafe water. It also reduces the additional burden placed on women by having to collect water from distant sources.

9. The rehabilitation of health clinics makes improved levels of health services readily accessible to the population with positive benefits for the general health of the population; avoids difficult and dangerous journeys to reach alternative health facilities in nearby towns; and in particular assists the chronic sick who otherwise face great difficulties in obtaining the regular treatments that they require. The addition of maternity units at village health clinics providing facilities for safe delivery close at hand reduces the difficulties that women are presently facing, which have increased the risk of maternal mortality. Women are, for example, giving birth or aborting at checkpoints as they attempt to move from villages to the nearest hospitals in the cities or towns, or they are resorting increasingly to home deliveries without expert attention.

10. Renovation of schools and expansion of school facilities to accommodate higher-level classes within the local situation will help to reinstate education for many students whose education has been severely disrupted by the present crisis with potential long-term consequences for their future employment opportunities. Improvements in school facilities will bring particular benefits to girl

APPENDIX IX

students and woman teachers who have been most affected by the tight closures and dangers involved in travelling to schools outside of their home villages, resulting in a high percentage of dropouts among girl students. The focus of the project on the provision of additional facilities for girls' education also addresses the underlying cultural issues that are responsible for girls' dropping out of the education process when they have to travel to a different village for higher-level education. This could be expected to have an impact on delaying the age of marriage and reducing fertility rates as there is an established correlation between the education levels of mothers and their fertility rate.

11. Rehabilitation of village access roads and bridges will help to restore access to markets and to other services in the nearby towns. Since in the current crisis marketing of produce is increasingly being undertaken by women, the restoration of improved linkages will reduce the difficulties that they face in reaching markets.

12. Provision of kindergartens will assist women who have become increasingly involved in income-generation, giving them greater freedom to pursue their activities while knowing that their children are safe and cared for. In addition, the children will benefit from educational stimulation and companionship to help counteract the trauma and psychological disturbance caused by the present crisis.

13. Implementation of the community infrastructure component will generate some 40 000 person days of labour and will pump around USD 1 million into the local economy over three years through the payment of wages.

B. Women's Livelihood Support

14. **Savings and credit associations.** Based on the experience to date, the establishment of SCAs makes a significant contribution towards stabilizing and strengthening the financial situation of women in the rural areas. Women generally have little access to financial resources due to lack of mobility, cultural inhibitions and lack of assets in their hands to serve as collateral. They therefore find it difficult to start or expand new businesses. The SCAs play an important role in overcoming these constraints. As households, in response to the present economic circumstances, have sought to find new or increasing sources of income, society has accepted an increased role of women, and the SCAs have had a marked impact in providing women with access to credit to help them to launch new activities to support the household economy. Through involvement in the SCAs, the management capacity of women has increased, and this has enhanced their ability to manage other activities in response to the crisis. The SCAs have also contributed significantly to women's empowerment and, in particular, have achieved some change in the status of women within the family, with husbands allowing their wives greater freedom and mobility. Through their membership in the SCAs, women have also played a leading role in defusing potential conflict situations and, in particular, in taking an active part in trying to prevent children from being drawn into the conflict by supporting activities to occupy children and keep them off the streets.

C. Agricultural Development

15. **Credit for small farmers and non-farm enterprises.** Where clear linkage with market potential can be achieved, access to credit will enable small farmers to adopt improved technology, which will increase household incomes. The adoption of more-efficient technologies with regard to water use, such as drip irrigation, will bring wider economic benefits by making additional water available for agricultural development. This is particularly significant as population pressures on the limited water supply made available to Gaza and the West Bank threaten to reduce the water available for agriculture, which is by far the largest user at present.



APPENDIX IX

16. **Small and medium enterprise development.** Access to credit for the development of SMEs can contribute to providing handling, processing and storage facilities, which currently represent a critical gap in the agricultural chain and a further constraint on access to markets. By expanding marketing horizons, this investment offers opportunities to small farmers to initiate or expand viable primary production activities.

17. **Support to farmers and entrepreneurs.** Providing sound business advice to entrepreneurs in their initial decision-making and in the subsequent management of their businesses, provides greater assurance of the soundness of the activity and reduces the risk of failure and the implications for the wider group of suppliers. Similarly, ensuring that farmers fully understand the new technologies that they are taking up with the support of access to credit increases the potential for a successful outcome.

18. **Support for technology upgradation.** Testing and dissemination of technology improvements related to crop and livestock production will increase the productivity and incomes of farmers. The provision of improved Awassi rams on a larger scale will bring significant benefits to farmers as milk production from improved breeds is four to five litres/day compared with one litre per day from a local Awassi sheep.

