



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 74º período de sesiones

Roma, 5 y 6 de diciembre de 2001

ACTIVIDADES PLANIFICADAS EN MATERIA DE PROYECTOS
2001-2002

Con posterioridad al envío del documento EB 2001/74/R.26 a los Directores Ejecutivos, un proyecto adicional, titulado Proyecto de Mejoramiento del Cultivo de Tierras Inundables en Maghama, Fase II (Mauritania), ha alcanzado una fase de preparación suficientemente avanzada como para justificar su inclusión en el anexo A del documento. Se adjunta al resumen de este proyecto.

Además, tres nuevos proyectos han sido incluidos en la cartera oficial de proyectos en tramitación, a saber: África occidental y central (África I), proyecto de desarrollo comunitario e innovación campesina (Níger); África oriental y meridional (África II), programa de desarrollo de cultivos comerciales en pequeñas explotaciones (Rwanda); Asia y el Pacífico, segundo proyecto de desarrollo ganadero en pequeñas explotaciones (Bangladesh).

Región: África occidental y central	País: Mauritania
Título del proyecto: Mejoramiento del Cultivo de Tierras Inundables en Maghama, Fase II	PNB per cápita¹: 390
Costo del proyecto (millones de USD): 11,5	Población (millones)²: 3
Préstamo del FIDA (millones de USD): por determinar	Financiador externo principal³: FIDA
Condiciones propuestas: muy favorables	Cofinanciadores: por determinar
Estado actual: formulación terminada	Institución evaluadora e institución administradora del préstamo: FIDA y Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP)

Objetivos del proyecto

La agricultura de Mauritania depende mucho de la pluviosidad, que es limitada y extremadamente variable. La agricultura de regadío y en tierras inundables, que constituye la principal fuente de ingresos de la mayoría de campesinos, se basa en métodos de producción tradicionales sin que existan prácticamente insumos modernos. El pastoreo excesivo, la deforestación y la erosión del suelo, agravados por repetidas sequías, contribuyen a aumentar la zona desértica, lo que reduce la cantidad de tierra útil. El proyecto propuesto tiene por finalidad general contribuir a alcanzar las metas fijadas en el marco estratégico nacional para la reducción de la pobreza (MERP), a saber: disminuir la pobreza, mejorar las condiciones de vida y desarrollar la capacidad local en las zonas rurales. Más concretamente, el proyecto tratará de mejorar de manera sostenible lo que se indica a continuación: i) la capacidad tanto de las organizaciones de base como de las instituciones descentralizadas para asumir mayores responsabilidades con respecto al desarrollo rural; ii) el acceso de la población rural a la infraestructura y los servicios básicos; y iii) los ingresos de las poblaciones rurales pobres, en particular las pertenecientes a los grupos más vulnerables, los pequeños agricultores y los campesinos sin tierra, las mujeres y los jóvenes. El proyecto aprovechará los logros del Proyecto de Mejoramiento del Cultivo de Tierras Inundables en Maghama (préstamo n° 318-MR), cerrado en junio de 2001, en especial el establecimiento de infraestructura en las tierras inundables y de disposiciones en materia de tenencia de la tierra favorables a los grupos más vulnerables.

Beneficiarios del proyecto

El proyecto se centrará en algunas de las zonas rurales más pobres de Mauritania, –todas ellas situadas en la provincia de Gorgol– en las que la pobreza afecta al 77%² de la población rural. La zona del proyecto se encuentra en las llanuras inundables del distrito de Maghama, en la orilla derecha del río Senegal. La llanura inundable tiene aproximadamente 50 km de largo y de 3 km a 12 km de ancho. En la segunda fase se abarcarán todas las comunidades aldeanas (en la Fase I se abarcaron 28 aldeas). Se estima que la población total es de unos 50 000 habitantes, incluidos los de la zona semiurbana del pueblo de Maghama. El grupo-objetivo incluirá más de 2 000 familias extensas. Estas familias, que en general carecen de tierras y dependen en gran medida de los sistemas de tenencia de la tierra establecidos durante la Fase I, cuentan con otras fuentes de ingresos, como el trabajo asalariado local, la migración temporal y diversas actividades no agrícolas, que constituyen su principal mecanismo de

¹ Datos de 1999; la renta nacional bruta (RNB), antes denominada PNB, se expresa en dólares de los Estados Unidos.

² Según estimaciones correspondientes a 1996.

³ El financiador externo que, a petición del Gobierno, asume la función principal en lo concerniente al diseño del proyecto, la tramitación anterior a la evaluación *ex ante* y la movilización de recursos externos.

ANEXO A

subsistencia. El proyecto prestará especial atención a la mujer, especialmente vulnerable debido a la pesada carga de trabajo que soporta, la falta de infraestructura básica y la escasa disponibilidad y calidad de los servicios de educación y de salud. También se centrará en los jóvenes, que tienen poco acceso a las tierras, ningún acceso al crédito, conocimientos prácticos extremadamente limitados y pocas oportunidades, a nivel local, para conseguir empleo, obtener ingresos, o ambas cosas.

Componentes del proyecto

- a) **Consolidación de las disposiciones en materia de tenencia de la tierra y desarrollo de la capacidad local.** Mediante este componente, el proyecto: i) ayudará a desarrollar la capacidad de las organizaciones-objetivo para organizar comunidades o grupos de beneficiarios, organizar la planificación del desarrollo local y participar en él, e iniciar y ejecutar actividades de interés común. Las organizaciones-objetivo incluirán asociaciones de beneficiarios (en especial de mujeres, jóvenes y otros grupos vulnerables), organizaciones de base comunitaria, organizaciones profesionales orientadas al mercado, comunas rurales y organizaciones que suministren servicios locales; ii) como parte de sus actividades de aumento de la capacidad, proporcionará alfabetización funcional y programas de información, educación y comunicación para la mujer y, si así se solicita, capacitación en materia de organización y administración; y iii) ayudará a consolidar o establecer mecanismos de solución de conflictos en lo que se refiere a controversias sobre la tenencia de la tierra, problemas relacionados con la administración de recursos naturales y conflictos entre ganaderos y agricultores.
- b) **Desarrollo agrícola y diversificación de los ingresos rurales.** La finalidad de este componente es ayudar a los campesinos de la zona a explotar el potencial agrícola creado por las obras realizadas durante la Fase I del proyecto en las tierras inundables, lo que se conseguirá ayudando a los campesinos locales a establecer sistemas sostenibles de producción agrícola y facilitando su acceso a conocimientos técnicos y de gestión, los mercados de productos y factores, y servicios financieros adecuados. También se proporcionará apoyo para fomentar y desarrollar actividades sostenibles generadoras de ingresos no agrícolas destinadas a las mujeres y los jóvenes.
- c) **Infraestructura rural básica.** El proyecto apoyará la consolidación de la infraestructura de las tierras inundables construida durante la Fase I, rehabilitará las redes de caminos rurales y contribuirá a rehabilitar y establecer servicios de educación primaria, atención básica de la salud y agua potable, así como otra infraestructura comunitaria básica.
- d) **Administración del proyecto, coordinación y seguimiento y evaluación (SyE).** Se hará lo posible para garantizar que el suministro de servicios de apoyo a los beneficiarios sea eficiente, oportuno y transparente, así como para que se establezcan sistemas participativos de SyE y para que al final del proyecto se proceda a desgajar con éxito su estructura.

Ejecución del proyecto

El Ministerio de Desarrollo Rural asumirá la responsabilidad de la ejecución de este proyecto, de seis años de duración. Instituciones públicas y privadas ya existentes se encargarán de la ejecución con arreglo a convenios marco y disposiciones contractuales. Una pequeña unidad de coordinación del proyecto se encargará de toda la administración y coordinación, incluido el SyE. El comité directivo, en el que figurarán representantes de los beneficiarios, será responsable de la orientación general y del examen *ex post* de los progresos alcanzados respecto de los objetivos.



Características importantes

El proyecto apoya el MERP y sigue la estrategia del FIDA de centrarse en las zonas donde vive la población rural más pobre y vulnerable. La Junta Ejecutiva del FIDA ha aprobado la participación del Fondo en la Iniciativa reforzada para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME). Mauritania ha formulado y aprobado un documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) y está a punto de llegar al punto de terminación, es decir, el momento en que se comenzará a proporcionar el alivio de la deuda. Los objetivos de desarrollo del proyecto son compatibles con el DELP. Esta segunda fase del proyecto, de conformidad con las recomendaciones del documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), tendrá por finalidad consolidar y ampliar el apoyo que se proporcionó a los beneficiarios durante la Fase I y aplicará una estrategia de retirada basada en un proceso explícito de fomento de la capacidad de las organizaciones de base comunitaria para que lleguen a ser autosuficientes.

Cuestiones principales

Durante la formulación y la evaluación *ex ante* se tratarán las cuestiones siguientes: i) la finalización de las disposiciones sobre la ejecución y la evaluación de la posibilidad de emplear el mecanismo flexible de financiación (MFF); ii) cuestiones ambientales derivadas del establecimiento de infraestructura en tierras inundables; y iii) elaboración de mecanismos de colaboración con otros proyectos en curso, entre ellos el Proyecto de Reducción de la Pobreza en Aftout Sur y Karakoro, financiado por el FIDA, y otros proyectos financiados por otros donantes en las comunidades interesadas del departamento de Selibaby.

Operaciones anteriores del FIDA

Hasta la fecha, el FIDA ha aprobado nueve proyectos en Mauritania, por un total de DEG 45,42 millones. Actualmente sólo se está ejecutando un proyecto: el Proyecto de Reducción de la Pobreza en Aftout Sur y Karakoro, cuyo convenio de préstamo se firmó el 16 de noviembre de 2001.