



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 74º período de sesiones

Roma, 5 y 6 de diciembre de 2001

REPÚBLICA DEL SUDÁN

PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL EN KORDOFÁN DEL SUR

EVALUACIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

ÍNDICE

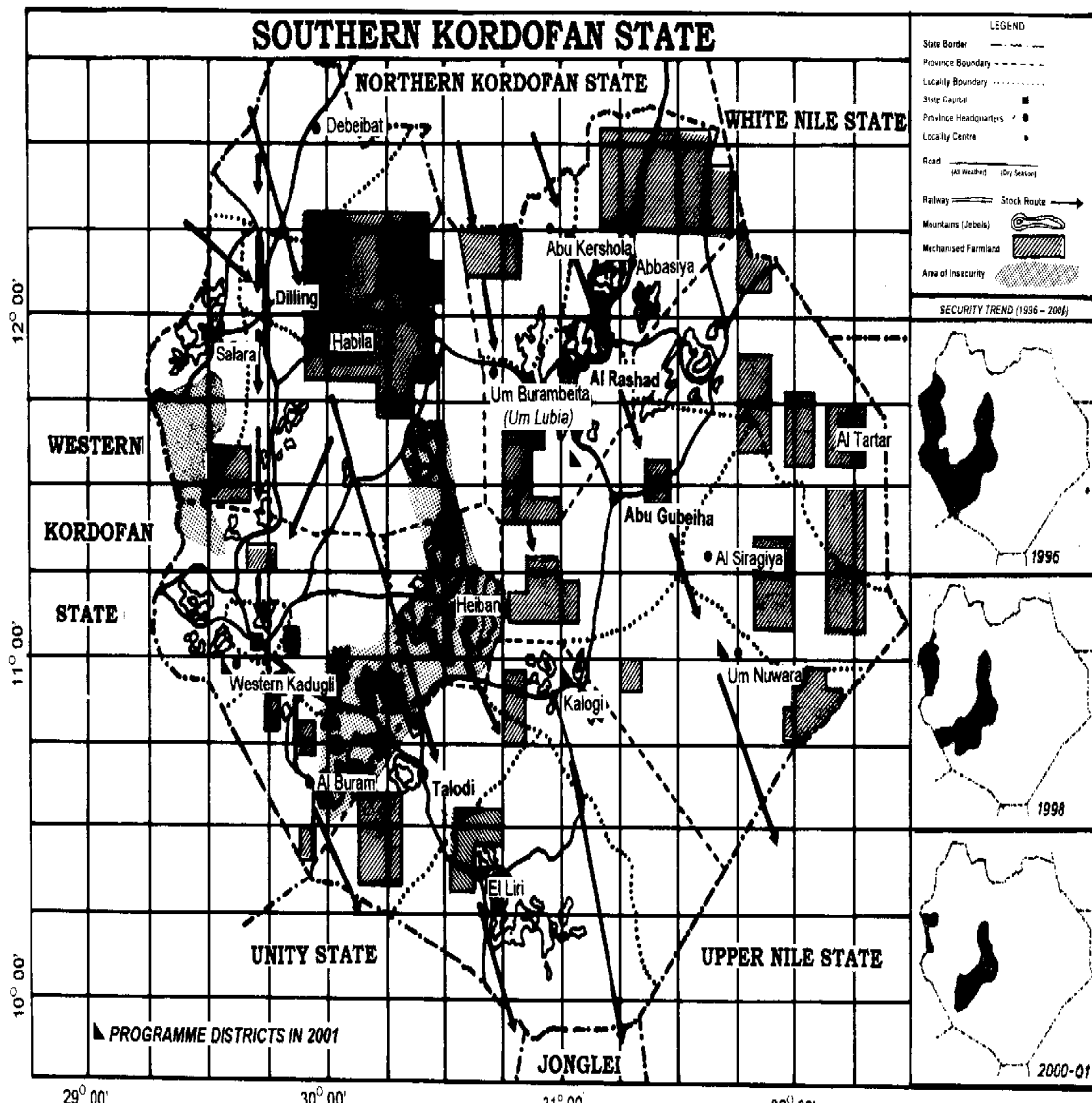
	PÁGINA
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DE LA ZONA DEL PROGRAMA	iv
I. INTRODUCCIÓN	1
II. MARCHA DE LA EJECUCIÓN	1
III. SITUACIÓN ACTUAL EN MATERIA DE SEGURIDAD EN RELACIÓN CON LA EJECUCIÓN	4
IV. ACCESO A LOS SERVICIOS DEL PROGRAMA POR PARTE DEL GRUPO-OBJETIVO	5
V. CUMPLIMIENTO DE LOS PACTOS Y GARANTÍAS DEL PRÉSTAMO	6
 APÉNDICES	
I. LOCALITY SELECTION (SELECCIÓN DE LAS LOCALIDADES)	1
II. COMMUNITY SELECTION (SELECCIÓN DE LAS COMUNIDADES)	2
III. BENEFICIARY SELECTION CRITERIA (CRITERIOS DE SELECCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS)	4



ABREVIATURAS Y SIGLAS

BAfD	Banco Africano de Desarrollo
CSC	Comité de Selección de Comunidades
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
ONG	Organización no gubernamental
OSP	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UAP	Unidad de Administración del Programa
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

MAPA DE LA ZONA DEL PROGRAMA



Fuente: División del Cercano Oriente y África del Norte, noviembre de 2001.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él, ni acerca de las autoridades competentes.

REPÚBLICA DEL SUDÁN

PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL EN KORDOFÁN DEL SUR

EVALUACIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

I. INTRODUCCIÓN

1. El Programa de Desarrollo Rural en Kordofán del Sur fue inicialmente examinado por la Junta Ejecutiva del FIDA en su 69° período de sesiones, celebrado en mayo de 2000. En esa oportunidad, se convino en que la propuesta era técnicamente acertada. Sin embargo, varios miembros expresaron preocupación por el entorno general del programa, cuestionando en particular si la situación en materia de seguridad podría afectar negativamente a su ejecución y si esto, a su vez, impediría un acceso equitativo de todos los beneficiarios previstos a las intervenciones del programa.

2. Posteriormente, la Junta Ejecutiva aprobó el Programa de Desarrollo Rural en Kordofán del Sur en su 70° período de sesiones. Entonces se convino que al final del primer año de ejecución se presentaría una nota informativa sobre la marcha de la ejecución, que abordaría además los temas de preocupación y confirmaría a la Junta que habían quedado establecidos los mecanismos necesarios para una ejecución exitosa.

II. MARCHA DE LA EJECUCIÓN

3. El programa entró en vigor en febrero de 2001, es decir, unos cuatro meses después de que se firmara el convenio de financiación entre el Gobierno del Sudán y el FIDA. Para esa fecha, se había suscrito el acuerdo subsidiario de donación y ejecución entre el Ministerio Federal de Finanzas y Economía Nacional y el gobierno del estado de Kordofán del Sur; se había establecido la junta ejecutiva del programa, presidida por el Ministro de Agricultura, Ganadería e Irrigación del estado de Kordofán del Sur; se había nombrado el director general del programa, el contralor financiero y el oficial de seguimiento y evaluación; se habían finalizado las disposiciones financieras del programa; se había abierto la cuenta del programa en el Banco El Nilein en Kadugli; y el Gobierno había depositado en la cuenta del programa su contribución inicial por un monto equivalente a USD 30 000. La cuenta especial se abrió en el Banco del Sudán en francos suizos (CHF), y el FIDA ha efectuado un depósito inicial por valor de CHF 2,15 millones.

4. Se contrató a un facilitador internacional, destinado a Kadugli, para brindar asistencia en las actividades de puesta en marcha del programa, con cargo a la financiación del Servicio de Operaciones Especiales (SOE) del FIDA. Como parte de esas actividades se estableció la Unidad de Administración del Programa (UAP) y se designó por concurso a todo el personal. Puesto que las remuneraciones globales son análogas a las del sector privado, se ha podido establecer un equipo de administración del programa sumamente capacitado y profesional. Todos los funcionarios ejecutivos de la UAP poseen una gran experiencia en la esfera de la financiación multinacional y bilateral del desarrollo rural, y la mayor parte de ellos formaba parte del personal de administración sobre el terreno de los planes de desarrollo zonal y de rehabilitación zonal del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Todos los miembros del personal son originarios de Kordofán del Sur.



5. El gobierno estatal ha suministrado a la UAP un complejo de oficinas y viviendas construido en Kadugli en el marco del Proyecto de Desarrollo Agrícola del Sur de Kordofán financiado por el Banco Africano de Desarrollo (BAfD). Asimismo, el Ministerio Estatal de Agricultura, Ganadería e Irrigación ha puesto a disposición de los directores de las operaciones oficinas regionales en Dillig y Abu Gubeiha.
6. El facilitador internacional, en colaboración con los funcionarios ejecutivos de la UAP, elaboró el borrador del manual de ejecución del programa, en que se describían las modalidades y los procedimientos que han de utilizar los directores del programa y los organismos encargados de su ejecución. El manual contenía además detalles acerca de las responsabilidades de los participantes en el programa, y en materia de control financiero, procedimientos de planificación de las labores y de presupuestación, directrices para las adquisiciones, criterios de selección de las localidades y de las comunidades participantes, la organización comunitaria, y el sistema de información de gestión, que comprende los indicadores de los resultados. El manual de ejecución ha sido aprobado por el FIDA y por la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP) y ha sido aprobado por la junta ejecutiva del programa como el documento de trabajo para el programa mismo.
7. El facilitador prestó además asistencia a los funcionarios ejecutivos de la UAP en lo concerniente a la elaboración del primer plan de trabajo y presupuesto anual (PTPA) del programa, en la forma de calendarios de los resultados, las actividades y los insumos de los diversos componentes, calendarios que se concretaron en objetivos cuantitativos mensuales. El presupuesto se elaboró sobre la base de un flujo de fondos mensuales en relación con cada actividad, componente y categoría de gastos del FIDA, junto con las necesidades de financiación con cargo al préstamo y la donación del FIDA y en relación con el Gobierno del Sudán. Los objetivos se definieron claramente, a continuación del escalonamiento del programa descrito en el informe de evaluación del personal, con la única excepción de que las intervenciones iniciales se destinaron a cinco localidades en lugar de cuatro para lograr la extensión más equitativa posible de las actividades del programa. Posteriormente, la OSP aprobó el PTPA sin enmiendas.
8. Se formuló un plan general relativo a la adquisición de bienes y obras en la primera fase del programa, que ha sido aprobado por la OSP. Se elaboraron modelos de los documentos relativos a los procedimientos de licitación internacional y nacional de conformidad con los procedimientos del FIDA en materia de adquisiciones. Se prepararon las debidas especificaciones y se dio inicio a la adquisición de los bienes (vehículos, equipo y muebles) y obras de ingeniería civil de acuerdo con las necesidades para el primer año de actividades.
9. El taller de puesta en marcha celebrado en Kadugli en mayo de 2001 contó con la asistencia de todas las partes y consiguió su objetivo principal de lograr un entendimiento común sobre la finalidad del programa, su enfoque de ejecución y las funciones respectivas de los interesados directos. En ese ámbito, se llevó a cabo un debate exhaustivo sobre los criterios de selección de las localidades y comunidades. Además, se convino en general en que los criterios esbozados en el borrador del manual de ejecución eran justos y realistas, y cumplían asimismo las exigencias previstas en los documentos del programa.
10. Por lo que atañe a la selección de las localidades, la prioridad asignada se basó en la información comprobable de las necesidades más apremiantes (como la estabilidad de la disponibilidad de granos básicos de las comunidades rurales y los servicios públicos) y en el compromiso de las localidades de establecer servicios comunitarios responsables, eficaces en función de los costos y de carácter sostenible, y de velar por que se logren alcanzar plenamente las metas previstas y la salvaguardia de los bienes.

11. Esto dio lugar a que las partes en el programa convinieran en que inicialmente las intervenciones debían centrarse en las localidades de Kadugli occidental (distrito de Kurongo Abdulla), Salara, Rashad (distrito de Tagmalla), Um Nwara y Kalogi (distrito de Dar Es Salaam). De estas localidades, Kurongo Abdulla y Salara se han visto afectadas recientemente por contiendas civiles, además de hallarse próximas a zonas inaccesibles para el personal gubernamental; y el límite occidental de Dar Es Salaam está constituido por zonas montañosas dominadas por grupos rebeldes.

12. Desde que se celebró el taller de puesta en marcha, se han logrado avances satisfactorios en las actividades del programa. El Ministerio Estatal de Agricultura, Ganadería e Irrigación ha respetado plenamente sus compromisos, destinando personal de extensión a las localidades iniciales. Todos los equipos de extensión incluyen a un oficial superior de extensión responsable de las actividades del programa a nivel local, al que prestan apoyo dos oficiales de extensión de ambos sexos. El personal de extensión ha recibido capacitación intensiva en métodos participativos de extensión y en el enfoque del programa relativo a la organización comunitaria. Con objeto de brindar asistencia tanto a la capacitación del personal de extensión como a las campañas de concienciación y movilización, se han contratado organizaciones no gubernamentales (ONG) nacionales de comprobada experiencia en el ámbito del PNUD. Las campañas de concienciación y de movilización se han realizado con éxito y han logrado incorporar en el programa las 20 primeras comunidades, según lo previsto. Se estima que para finales de 2001 quedarán establecidos los grupos comunitarios y de mujeres de tales comunidades.

13. Una de las principales preocupaciones de la Junta Ejecutiva del FIDA consistía en la distribución equitativa de las actividades del programa entre el grupo-objetivo a través de todo el estado, incluidas las poblaciones que viven en zonas a las que no llegan los servicios públicos, y los pastores. A fin de abordar esta preocupación, la selección de las localidades iniciales permitirá que las actividades lleguen hasta las poblaciones que viven en las zonas adyacentes no controladas gracias al desplazamiento de las poblaciones y los contactos entre distintos grupos unidos por lazos de parentesco, con el apoyo del suministro de paquetes iniciales de semillas agrícolas mejoradas y herramientas de mano así como la provisión de extensión. Los mecanismos necesarios quedarán implantados antes de la próxima temporada de cultivo, contándose para ello con la estrecha colaboración del coordinador local de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y ONG internacionales. Asimismo, en el marco del programa se están fortaleciendo los servicios veterinarios estatales, y para finales de este año se suministrarán clínicas veterinarias móviles para cada oficina regional y botiquines para los veterinarios oficiales. Se ha establecido un calendario de sesiones clínicas que prevé visitas de rutina en cada localidad del estado, y el contacto regular con los grupos de pastores en sus predios y los abrevaderos de ganado.

14. El programa ha logrado importantes avances también por lo que respecta a la utilización de la tierra y el acceso a los recursos de pastos, que se han señalado como algunas de las causas más importantes de conflicto. El gobierno estatal ha constituido un comité de utilización de la tierra, que ha aprobado el mandato preparado por el facilitador para llevar a cabo el estudio sobre la estrategia de ordenación de pastizales, y se han anunciado los requisitos para los servicios de consultoría conexos. Esta labor se ha realizado en estrecha colaboración con un estudio paralelo planificado en relación con el Proyecto de Desarrollo Rural del Norte de Kordofán financiado por el FIDA. La selección del consultor y el inicio de los estudios se efectuarán tras la llegada a Kadugli del asesor extranjero de administración del programa.

15. Aún debe determinarse el nivel de cofinanciación de los servicios de apoyo comunitario, y hasta que se ultimen las disposiciones pertinentes, las actividades del programa se coordinarán con las actividades relativas a los servicios sanitarios comunitarios y el abastecimiento de agua que se ejecutan en el marco de la iniciativa rural en favor de los niños del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), que cuenta con un representante en el seno de la junta ejecutiva del programa.



16. Se ha firmado un contrato entre el Gobierno del Sudán y el asesor extranjero de administración del programa, quien llegará a Kadugli en diciembre de 2001. El asesor posee una comprobada capacidad para trabajar en zonas aisladas y con dificultades de carácter logístico, así como una amplia experiencia en la ejecución de proyectos del FIDA en el país y familiaridad con los procedimientos de supervisión de la OSP. Además, ha participado muy de cerca en las fases de diseño y puesta en marcha del programa.

17. En lo tocante a los demás requisitos de asistencia técnica del programa, se han preparado los mandatos conexos y ya está en marcha el proceso de precalificación, de conformidad con los procedimientos de la OSP. Se prevé que antes de que finalice el primer trimestre de 2002 se dispondrá de toda la asistencia técnica necesaria, incluida la que se requiera para formular las modalidades relativas a las instalaciones y servicios de crédito rural. En la fase preparatoria del suministro de servicios financieros para el grupo-objetivo, el Banco Agrícola del Sudán ha establecido nuevamente, y dotado de personal, a su oficina de Kadugli con arreglo a las condiciones estipuladas en el convenio de financiación del FIDA.

III. SITUACIÓN ACTUAL EN MATERIA DE SEGURIDAD EN RELACIÓN CON LA EJECUCIÓN

18. En el 70° período de sesiones de la Junta Ejecutiva se presentó un mapa en el que se esbozaba la situación existente en materia de seguridad en Kordofán del Sur. Desde entonces se han registrado algunos progresos locales al sur de Kadugli, pero en todo el estado la situación general en las zonas controladas por el Gobierno y en las que no controla continúa prácticamente invariada y los límites entre las zonas están mal definidos. Todavía se producen estallidos aislados del conflicto, que tienen carácter estacional y consisten en gran medida en incursiones después de la estación húmeda cuando los cultivos están a punto para la cosecha. Después de que en octubre de 2001 se registraran dos incidentes de esta clase, los funcionarios de seguridad de las Naciones Unidas cerraron el acceso por carretera entre Dilling y Kadugli al personal de las Naciones Unidas y de las ONG internacionales hasta que pudiera evaluarse la situación. Sin embargo, esto no influyó en los desplazamientos de vehículos oficiales o particulares ni del personal del programa. En lo que se refiere al acceso directo a Kadugli desde Jartum, se inauguró un servicio aéreo regular tras las mejoras efectuadas en la pista de aterrizaje local.

19. El equipo del programa ha llegado a la conclusión de que puede operar con eficacia sobre el terreno y cuenta con la plena cooperación del Gobierno. En este contexto, el estado proporciona transporte al personal de la UAP para que lleve a cabo sus actividades hasta que lleguen los vehículos del programa. De manera similar, los equipos de extensión de las localidades y las ONG de apoyo han podido iniciar la campaña de concienciación y movilización en la mayor parte de las localidades seleccionadas para las actividades iniciales de base comunitaria. Se ha contado con el pleno apoyo participativo de las autoridades locales.

20. Aún así, la administración del programa es consciente del riesgo existente y vigila estrechamente la situación en materia de seguridad en relación con los desplazamientos del personal y la seguridad sobre el terreno. La oficina de Kadugli y el personal de operaciones han recibido teléfonos móviles con enlace directo por satélite para mantener una comunicación efectiva como alternativa preferida a las radios de alta frecuencia. Además, el Gobierno, por medio del Ministerio de Agricultura y Bosques, ha proporcionado con rapidez y sin restricciones el permiso de viaje al asesor extranjero y a los funcionarios del FIDA y de la OSP para que puedan trabajar en el estado de Kordofán del Sur y supervisar las actividades del programa.

IV. ACCESO A LOS SERVICIOS DEL PROGRAMA POR PARTE DEL GRUPO-OBJETIVO

21. Para reducir los gastos generales de administración, el Gobierno ha racionalizado las localidades de cada estado con el fin de concentrar y optimizar el marco de personal y recursos de financiación disponibles para proporcionar servicios a la población rural. En Kordofán del Sur esto ha supuesto la concentración en 19 nuevas localidades de las 30 que existían cuando se elaboró el programa, teniendo en cuenta el número de habitantes y la composición tribal. Además, contrariamente a lo que creían muchos observadores, se están organizando las elecciones a los órganos de administración local, que se celebrarán a finales de 2001.

22. Las consecuencias de esta reorganización en lo que respecta a la ejecución del programa y el acceso al grupo-objetivo son positivas ya que:

- a) el organismo principal de ejecución tendrá más capacidad para colocar a personal capacitado y experimentado en las sedes de las localidades;
- b) se reducirán los gastos generales de la infraestructura del programa y será posible asignar mejor los fondos disponibles para préstamos a actividades del grupo-objetivo; y
- c) en las nuevas localidades habrá más oportunidades de llegar equitativamente a todos los posibles beneficiarios con arreglo a las normas locales o tradicionales, y mayor capacidad para tener en cuenta las fluctuaciones de los desplazamientos de población.

23. En su 70º período de sesiones, la Junta Ejecutiva expresó preocupación por cuanto al elaborarse el programa, las actividades destinadas a las personas que viven en zonas inseguras o incontroladas se limitarían al suministro de paquetes de semillas de supervivencia y herramientas agrícolas manuales básicas. Debe aclararse que el suministro de esos paquetes no pretende constituir un ejercicio humanitario especial sino proporcionar la oportunidad a las comunidades más pobres de aumentar su bienestar productivo utilizando semillas mejoradas y adoptando prácticas de cultivo perfeccionadas como parte de la estrategia de extensión agrícola del programa, tanto en las zonas controladas por el Gobierno como en las que no controla. Esos paquetes iniciales también los utilizan actualmente organismos de las Naciones Unidas y ONG internacionales presentes en el país como medida inicial para que las personas desfavorecidas consigan la autosuficiencia alimentaria, en vez de seguir confiando en la ayuda humanitaria.

24. El equipo del programa estima que, en principio, se trata de una iniciativa idónea, a condición de que se combine con apoyo técnico adecuado. Con tal fin, las comunidades participantes iniciales seleccionan sus propios agentes de extensión agrícola con el apoyo de los equipos de extensión de las localidades. En el caso de comunidades que hasta hace poco se encontraban en zonas incontroladas en las localidades de Kadugli occidental y Salara se ha descubierto que el movimiento rebelde había establecido agentes de esta clase, a los que se seguirá apoyando y reforzando en la red de extensión del programa y que se encargarán de la distribución de los paquetes iniciales en sus comunidades y a grupos más amplios relacionados por vínculos de parentesco. Se ha iniciado un diálogo con el coordinador local de la FAO y el personal del *Save the Children Fund* para que proporcionen asistencia cuando no sea adecuado recurrir al personal de extensión de la localidad como enlace con el programa, y el número de paquetes agrícolas iniciales se ha aumentado para ajustarse a la más amplia cobertura resultante.

V. CUMPLIMIENTO DE LOS PACTOS Y GARANTÍAS DEL PRÉSTAMO

25. Hasta la fecha el Gobierno del Sudán ha cumplido todos los requisitos del convenio de financiación y de las garantías contenidos en los documentos del programa. La financiación de contrapartida ha sido la adecuada: el ingreso inicial se hizo en el momento de abrirse la cuenta del programa y el Ministerio Federal de Finanzas y Economía Nacional ha efectuado regularmente desembolsos para mantener el saldo de la cuenta, lo cual refleja el cumplimiento del programa y sus metas tanto a nivel federal como estatal.

26. El grupo-objetivo sigue siendo la población rural en general de Kordofán del Sur, incluidas las personas que viven en condiciones de inseguridad o no tienen acceso a los servicios oficiales. Al seleccionarse las localidades iniciales se logró una cobertura equitativa: aproximadamente el 40% de las comunidades escogidas inicialmente para recibir todos los beneficios del programa se encuentra en zonas en que las familias rurales han sido víctimas de desórdenes civiles o zonas que han estado hasta hace poco fuera del control del Gobierno.

27. En el contrato del asesor extranjero de administración del programa figuran los términos, condiciones y responsabilidades que se estipulan en el convenio de financiación, que entre otras cosas le obliga a residir en Kadugli.

28. El sistema de información de la administración que figura en el manual de ejecución se basa en el marco lógico del programa y contiene procedimientos para la reunión, comparación y comunicación de información acerca de los datos destinados a los informes provisionales periódicos sobre resultados materiales, indicadores de los resultados materiales, estados financieros, indicadores de rendimiento financiero e indicadores de impacto, incluidos los elementos activadores de la segunda fase del programa.



LOCALITY SELECTION

**(Source: Programme Implementation Manual
incorporating criteria agreed at the Start-up Workshop)**

1. The selection of the localities for the introduction of the complete package of programme interventions will be made by the PMU and the state authorities (through the Programme Executive Board) in such a way as to ensure the greatest opportunity for the successful achievement of targets and safeguarding of assets. Priority between the localities is on the basis of greatest need, i. e. the staple grain balance of the rural communities and lack of basic services and amenities, and the commitment of the localities to establishing accountable, cost-effective and sustainable community services.

2. The parameters for the selection of the initial localities will be based on existing data that is considered reasonably reliable and that can be verified. They are also key indicators for the separate component outputs of the programme. The parameters, which are not intended to be exclusive and may be modified as the programme progresses, are:

- (a) locality population (from the estimates of the Bureau of Statistics in Kadugli);
- (b) staple grain production per head of locality population (from the Save the Children Fund (SCF) Crop Assessment Survey, 1997/98);
- (c) economic purchasing power as additional staple grain not produced per head of locality population (from the SCF Crop Assessment Survey, 1997/98);
- (d) percentage of locality population enrolled in schools (from state Ministry of Education records);
- (e) number of locality population per operating hand water pump (from state Ministry of Engineering Affairs and UNICEF records);
- (f) number of locality population per operating locality health facility, including clinics, dispensaries and dressing stations (from state Ministry of Health records); and
- (g) number of locality population per number of locality technical services staff (from state Ministry of Finance and Economic Planning).



COMMUNITY SELECTION

(Source: Programme Implementation Manual)

1. The Community Selection Committee (CSC) appointed in each locality, will be responsible for selection of communities, villages and village clusters hamlet to be included in the programme, each year. The CSC will meet once each year to approve a short-list of communities recommended by the locality and will meet a second time following detailed field surveys of short-listed communities for the final selection of communities.

2. The selection process will be carried out in accordance with pre-defined procedures and according to the following selection criteria:

- (a) demonstrable and genuine food deficit - e.g. the long-term staple grain balance of the smallholder men and women, and the willingness of the smallholders and potential to improve productive capacity;
- (b) interest and degree of commitment of the potential beneficiaries to co-operate with, and to participate in the programmes' approach of self-supporting activities and user-pays agricultural extension and social services through fiscal responsibility and partnership at locality level;
- (c) sufficient population density to ensure that the Community Development Committee will be financially viable and that community activities will be sustainable;
- (d) lack of existing social services and lack of presence of activities run by other organisations;
- (e) demonstrable practical ability to participate effectively in programme interventions, e.g. presence of active spontaneous associations, unions or other local organisations, including women's interest groups;
- (f) recourse to the Native Administration for such issues as conflict resolution; and
- (g) communities that are, or have been, affected by social disruption through civil unrest or out-migration for various reasons.

3. The first stage in the community selection process will be a study by each Locality Extension Teams or, as the case may need, an NGO. This will be done in conjunction with field visits for the awareness campaigns undertaken by the Programme and be done in consultation with local resource persons such as Native Administration Leaders to the greatest extent possible. During the awareness campaigns all communities will be informed in each locality, or a sub-locality (district) in the larger localities through printed material and by direct contact from the Locality Extension Team or a contracted NGO, of the following:

- (a) objectives of the programme, with special reference to the poverty alleviation focus;
- (b) details of the process of community selection;
- (c) process for beneficiary selection; and



APPENDIX II

- (d) activities to be supported under the programme, with special emphasis on sub-projects and credit.

4. Existing data and statistics will be referred to assist in the community short-listing process. Information sources include the latest population census (Bureau of Statistics), available maps and geographic information, agricultural and livestock production data (state Ministry of Agriculture, Animal Resources and Irrigation (MAARI)), and socio-economic data at locality and village level (Ministry of Finance and Economic Planning, Locality Councils, Popular Committees and the Baseline Survey).

5. The Locality Extension Teams will rank communities, with respect to their living standards, based on the availability of the following information:

- (a) **infrastructure:** drinking water, number and % of houses constructed in the past five years and currently under construction, degree of damage from civil strife;
- (b) **services:** schools, health clinics, shops, markets;
- (c) **sources of income:** % income from:
- agriculture
 - off-farm activities in the village
 - working in neighbouring towns
 - remittances from outside the state or from overseas;
- (d) **cost of labour:** average cost of:
- skilled labour
 - unskilled labour;
- (e) **agriculture and forestry:**
- type field, horticulture and tree crops (rainfed and irrigated) and area of each crop
 - % of produce used for home consumption
 - crop prices and if marketed, method of marketing;
- (f) **livestock:**
- number of sheep and goats in the community group, and average per household
 - number of cattle in village, and average per household
 - number of donkeys and camels in village, and average per household.

6. Each Locality Extension Team, with the support and assistance of the relevant Programme Operations Manager, the Women's Development Officer and her counterparts in the MAARI, and the Monitoring and Evaluation (M&E) Officer, will prepare a report to the CSC. The report will demonstrate the methodology used in preparing the short-list and processing results on the basis of which communities have been included on the short-list. It will also propose a methodology for evaluating community eligibility and final community/village selection, which would be discussed by the CSC before village mapping surveys are carried out.



APPENDIX III

BENEFICIARY SELECTION CRITERIA

(Source: Programme Implementation Manual)

1. Beneficiary selection and participation will be based on the community and men and women farmers' involvement and interest in the programme. This will be determined by the Community Development Committees with the assistance of the Locality Extension Teams. The following are some general selection criteria for participating households:

- (a) the responsible head of the household resides in the village;
- (b) the household's principal activities are agricultural and/or pastoral;
- (c) the household does not have a record of frequent unjustifiable loan defaults (to either formal or in-formal credit sources);
- (d) willingness of each potential beneficiary to make a financial or in-kind contribution to activities supported by the Programme;
- (e) interest and readiness to participate and support community self-help institutions, namely the Community Development Committee and its sub-groups, and village-level men and women extension agents;
- (f) willingness to participate in the community sanduq for savings mobilisation; and
- (g) households that provide a commitment to abide by the terms and conditions of participation, including post-programme responsibilities for community-owned and controlled infrastructure maintenance.

2. Some flexibility in beneficiary selection will be maintained and there will be no objection to the inclusion of a limited number of knowledgeable and dynamic members of the community who could provide leadership for the beneficiary groups, as long as they do not dominate them. Regardless of poverty status or other considerations, the over-riding criterion will be a demonstrated willingness to participate as a full partner in the exercise and willingness to accept the specified responsibilities and contribution to community development in return for the programme's support.