



**FIDA**  
**FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA**  
**Junta Ejecutiva – 73º período de sesiones**

Roma, 12 de septiembre de 2001

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE**

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA

**REPÚBLICA DE LA INDIA**

PARA EL

**PROYECTO PARA ASEGURAR LOS MEDIOS DE VIDA DE LAS FAMILIAS  
RURALES AFECTADAS POR EL TERREMOTO EN GUJARAT**

## ÍNDICE

	PÁGINA
<b>EQUIVALENCIAS MONETARIAS</b>	<b>iii</b>
<b>PESOS Y MEDIDAS</b>	<b>iii</b>
<b>ABREVIATURAS Y SIGLAS</b>	<b>iii</b>
<b>MAPA 1: ZONA DEL PROYECTO EN GUJARAT</b>	<b>iv</b>
<b>MAPA 2: DISTRITOS ABARCADOS POR EL PROYECTO</b>	<b>v</b>
<b>RESUMEN DEL PRÉSTAMO</b>	<b>vi</b>
<b>SINOPSIS DEL PROYECTO</b>	<b>vii</b>
<b>PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA</b>	<b>1</b>
A. La economía y el sector agrícola	1
B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA	2
C. Estrategia de colaboración del FIDA con la India	2
<b>PARTE II – EL PROYECTO</b>	<b>4</b>
A. Zona del proyecto y grupo-objetivo	4
B. Objetivos y estrategia	5
C. Componentes	6
D. Costos y financiación	7
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	10
F. Organización y administración	10
G. Justificación económica	11
H. Riesgos	12
I. Impacto ambiental	12
J. Características innovadoras	12
<b>PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS</b>	<b>13</b>
<b>PARTE IV – RECOMENDACIÓN</b>	<b>13</b>
 <b>ANEXO</b>	
<b>RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES     INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO</b>	 <b>15</b>



## APÉNDICES

	PÁGINA
<b>I. COUNTRY DATA</b> (DATOS SOBRE EL PAÍS)	<b>1</b>
<b>II. PREVIOUS IFAD LOANS TO INDIA</b> (PRÉSTAMOS ANTERIORES DEL FIDA A LA INDIA)	<b>2</b>
<b>III. SUMMARY DESCRIPTION OF PROJECT</b> (DESCRIPCIÓN RESUMIDA DEL PROYECTO)	<b>3</b>
<b>IV. DYNAMIC LOGICAL FRAMEWORK</b> (MARCO LÓGICO DINÁMICO)	<b>7</b>
<b>V. COORDINATION, MANAGEMENT AND MONITORING AND EVALUATION</b> (COORDINACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN)	<b>13</b>

### EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Rupia india (INR)
USD 1	=	INR 47
INR 1	=	USD 0,021

### PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m <sup>2</sup> )	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

### ABREVIATURAS Y SIGLAS

AOD	Asistencia oficial para el desarrollo
ATA	Asociación de Trabajadoras Autónomas
CDA	Comité de desarrollo de aldea
GA	Grupo de autoayuda
PMA	Programa Mundial de Alimentos
UAP	Unidad de administración del proyecto

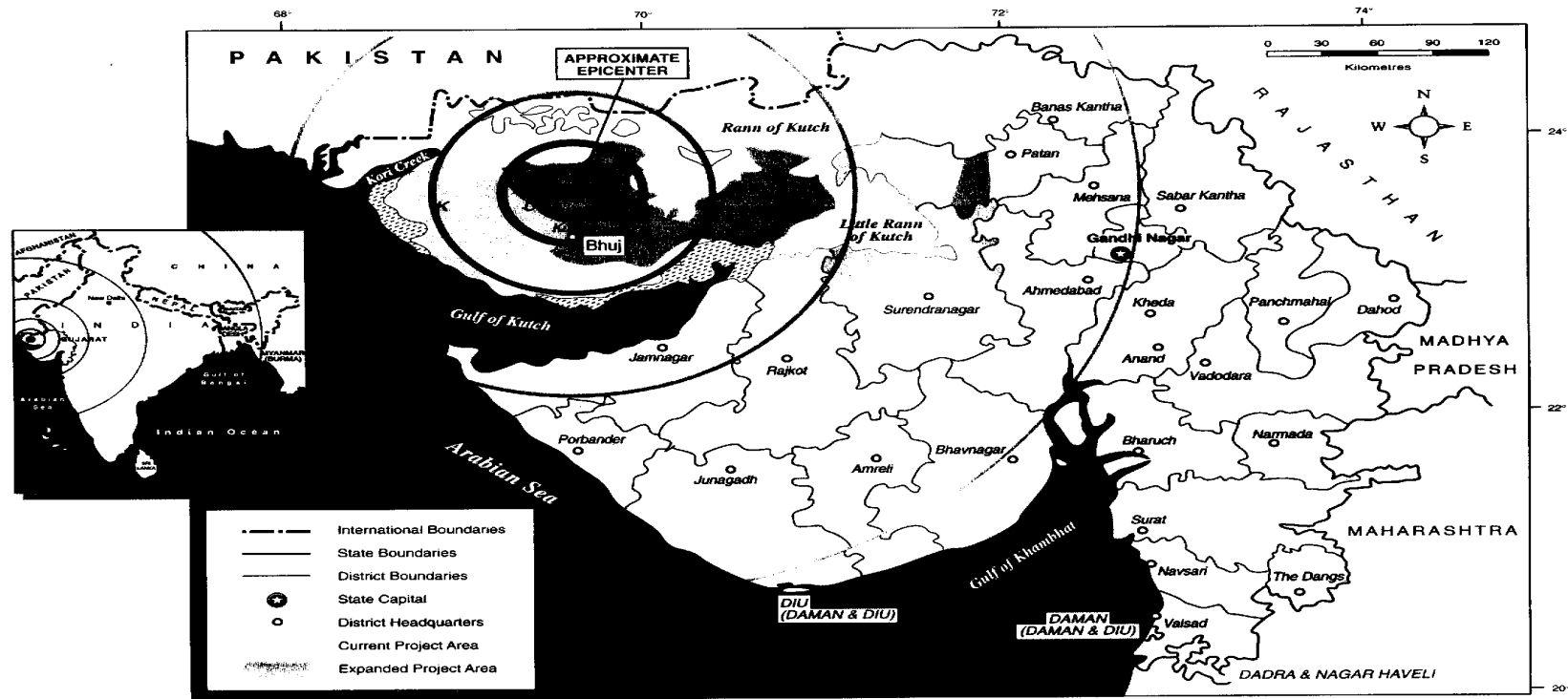
### GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE LA INDIA

#### Ejercicio fiscal

1° abril – 31 marzo

# MAPA 1: ZONA DEL PROYECTO EN GUJARAT

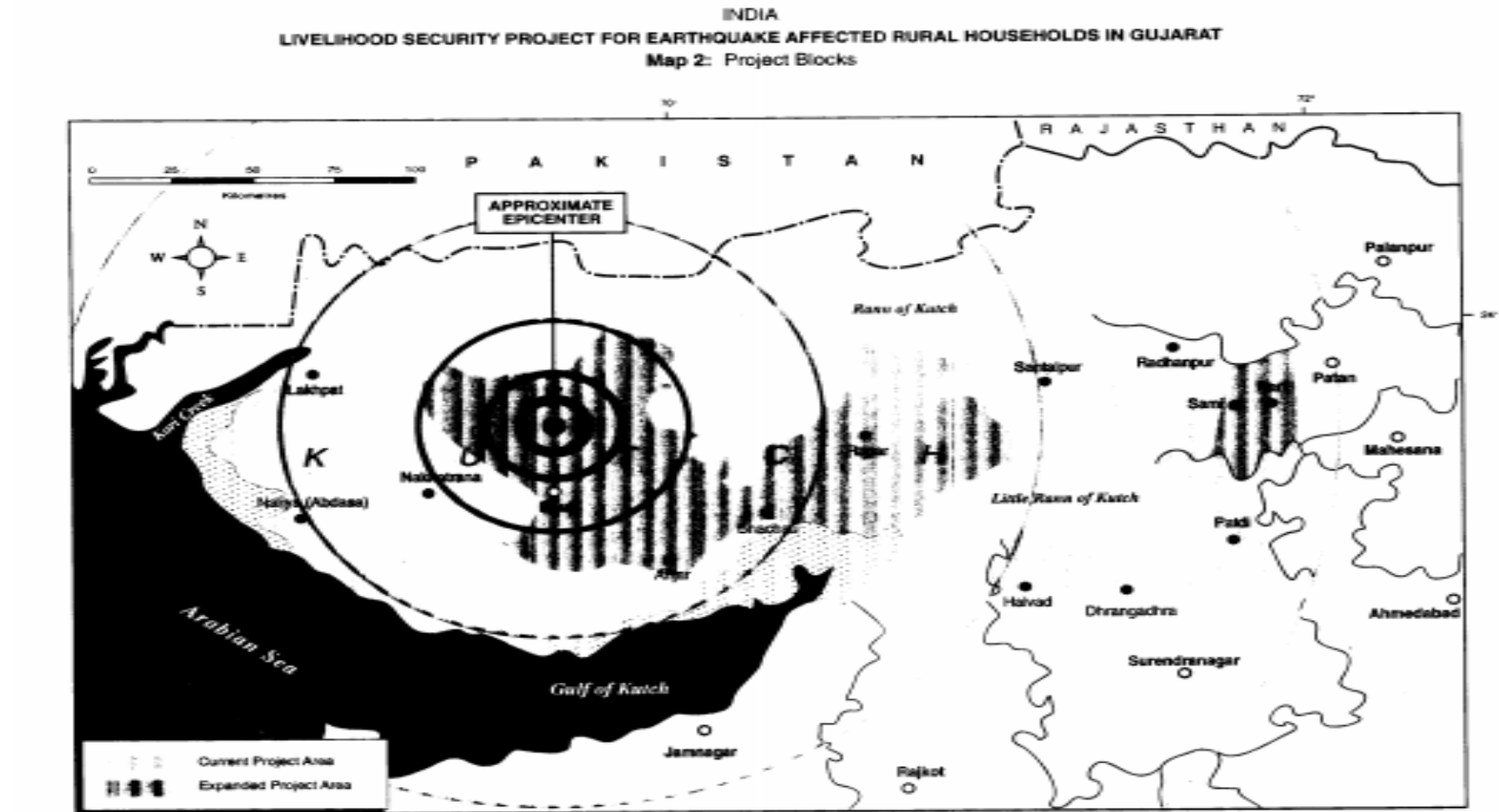
INDIA  
 LIVELIHOOD SECURITY PROJECT FOR EARTHQUAKE AFFECTED RURAL HOUSEHOLDS IN GUJARAT  
 Map 1: Project Area in Gujarat



Fuente: FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él, ni acerca de las autoridades competentes.

## MAPA 2: DISTRITOS ABARCADOS POR EL PROYECTO



Fuente: FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él, ni acerca de las autoridades competentes.

## REPÚBLICA DE LA INDIA

### PROYECTO PARA ASEGURAR LOS MEDIOS DE VIDA DE LAS FAMILIAS RURALES AFECTADAS POR EL TERREMOTO EN GUJARAT

#### RESUMEN DEL PRÉSTAMO

<b>INSTITUCIÓN INICIADORA:</b>	FIDA
<b>PRESTATARIO:</b>	República de la India
<b>ORGANISMO DE EJECUCIÓN:</b>	Asociación de Trabajadoras Autónomas (ATA)
<b>COSTO TOTAL DEL PROYECTO:</b>	USD 24 millones
<b>CUANTÍA DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:</b>	DEG 11,65 millones (equivalentes a USD 15 millones, aproximadamente)
<b>CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:</b>	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
<b>COFINANCIADORES:</b>	Programa Mundial de Alimentos (PMA) ATA
<b>CUANTÍA DE LA COFINANCIACIÓN:</b>	PMA: USD 4,9 millones ATA: USD 1,7 millones
<b>CONDICIONES DE LA COFINANCIACIÓN:</b>	PMA: asistencia alimentaria ATA: donación
<b>CONTRIBUCIÓN DEL PRESTATARIO:</b>	USD 1,7 millones
<b>CONTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS:</b>	USD 700 000
<b>INSTITUCIÓN EVALUADORA:</b>	FIDA
<b>INSTITUCIÓN COOPERANTE:</b>	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP)

## SINOPSIS DEL PROYECTO

**Grupo-objetivo y situación en lo referente a la pobreza.** El grupo-objetivo del proyecto estará integrado por las familias afectadas por el terremoto de enero de 2001. Dichas familias viven en unas 400 aldeas seleccionadas en 12 zonas de tres distritos en Gujarat, cuya población rural es de alrededor de 1 millón de personas (200 000 familias). Las aldeas se caracterizan por una gran variedad de grupos étnicos, muchos de los cuales están sujetos a una marcada estratificación social. El proyecto otorgará prioridad a los trabajadores de las salinas, a otras familias sin tierra y a familias encabezadas por mujeres. La zona sufre una incidencia de pobreza de cerca del 37% y presenta un considerable atraso respecto del resto del país con arreglo a diversos indicadores sociales y económicos. Se trata de una región de tierras áridas y semiáridas que comprende marismas, llanuras onduladas arenosas, dunas de arena y zonas de grava. En la región se registra un alto grado de estrés por déficit hídrico y además su base de recursos naturales se está deteriorando gradualmente. Estos fenómenos están afectando a la producción agrícola y haciendo cada vez menos utilizables las aguas subterráneas. El resultado es el desmoronamiento de la economía tradicional basada en la ganadería y la agricultura de secano. Por añadidura, la zona es muy vulnerable a los terremotos, la sequía y los ciclones. En consecuencia, el terremoto más reciente no hizo sino agravar la situación de unas comunidades cuyas estrategias de supervivencia ya estaban debilitadas. Sus repercusiones fueron mayores en la población más pobre, que cuenta con una menor capacidad para hacer frente a las crisis. Si bien el terremoto ha atraído la atención hacia esas comunidades, es necesario que el proyecto prevea medidas amplias para garantizar los medios de subsistencia de las personas más vulnerables en esas zonas expuestas a desastres naturales.

**Actividades del proyecto en favor del grupo-objetivo.** A la luz de estas circunstancias, el grupo-objetivo necesita contar con medios de vidas más seguros y una mejor preparación para hacer frente a crisis futuras. Con este fin, el proyecto: i) fortalecerá las capacidades de las organizaciones comunitarias de carácter asociativo existentes para ayudar a sus miembros a ampliar las oportunidades de encontrar medios de sustento y mejorar su capacidad de resistencia ante las crisis; ii) prestará asistencia a los grupos marginados (campesinos sin tierra, campesinos marginales, etc.) por lo que se refiere a determinar sus necesidades, acceder a los recursos y negociar el mayor reconocimiento de sus derechos con los grupos de la comunidad que se hallan en una mejor situación y con los sistemas de suministros públicos y privados; iii) mejorará la preparación de las comunidades y las familias para enfrentarse a los desastres; iv) emprenderá iniciativas encaminadas a mejorar los medios de vida de la población más pobre mediante actividades basadas en los recursos naturales y otras actividades que no dependan de los recursos de tierra; v) incrementará la productividad de la base de recursos naturales en forma sostenible y equitativa; y vi) disminuirá el nivel de riesgos mediante la diversificación de las actividades de sustento y ayudando a los beneficiarios a ahorrar, contratar seguros y acceder al crédito.

El proyecto prestará apoyo al grupo-objetivo para fomentar la capacidad de resistencia a la sequía y aumentará la disponibilidad de agua potable mediante la construcción de pozos y tanques para recoger el agua de lluvia en los techos de las viviendas, y mediante la renovación y construcción de estanques en las aldeas. Además, se ayudará a los beneficiarios a diversificar sus medios de subsistencia gracias a una variedad de actividades agrícolas y no agrícolas (artesanía, recolección de caucho y producción de sal) y se facilitará el acceso a los servicios de microfinanciación, incluidos los microseguros. El proyecto ofrecerá asimismo orientación y supervisión por lo que atañe a la incorporación de criterios de resistencia a los terremotos en las obras de construcción y velará por que la población pobre pueda acceder a fondos para la vivienda. Se creará capacidad en las comunidades para que elaboren estrategias apropiadas y planes acertados para imprevistos que permitan hacer frente a los desastres, y aumentará la productividad de las mujeres mediante el suministro de servicios de salud.





**Participación de los beneficiarios.** El proyecto será ejecutado por la Asociación de Trabajadoras Autónomas (ATA), una organización de carácter asociativo de gran éxito y que representa a las cooperativas, las mujeres y la fuerza de trabajo del sector no estructurado. Además de la ATA, participarán en las actividades federaciones a nivel de distrito y una amplia gama de instituciones estructuradas y no estructuradas a nivel local. Puesto que todas ellas son de carácter asociativo, están sujetas al control exclusivo del grupo-objetivo. Este tipo de método de participación es único en su género y resulta muy prometedor.

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA A LA  
JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA  
REPÚBLICA DE LA INDIA  
PARA EL  
PROYECTO PARA ASEGURAR LOS MEDIOS DE VIDA DE LAS FAMILIAS RURALES  
AFECTADAS POR EL TERREMOTO EN GUJARAT**

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre una propuesta de préstamo a la República de la India, por la cantidad de DEG 11,65 millones (equivalentes a USD 15 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Proyecto para Asegurar los Medios de Vida de las Familias Rurales Afectadas por el Terremoto en Gujarat. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, y será administrado por la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP) en calidad de institución cooperante del FIDA.

**PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA  
DEL FIDA<sup>1</sup>**

**A. La economía y el sector agrícola**

1. Con una superficie de 3,39 millones de km<sup>2</sup> y una población de más de 1 000 millones de personas, la India es el séptimo país más grande del mundo y el segundo más poblado. Alrededor del 75% de su población vive en zonas rurales y se gana penosamente la vida, principalmente mediante la agricultura. Aunque la tasa de fecundidad se ha reducido a la mitad, el crecimiento demográfico sigue siendo alto, pues se sitúa en cerca del 1,93% anual. La India ha conseguido importantes progresos sociales y económicos desde que alcanzó la independencia hace más de un siglo; sin embargo, este proceso se inició con pocos medios y se ha visto afectado por repetidos desastres naturales. Gran parte de la población de la India sigue sin alfabetizar, falta de instrucción y malnutrida y carece de acceso a la infraestructura social, los bienes de producción y el empleo. Entre 1951 y 1980, la renta nacional bruta (RNB) del país registró un leve incremento de un 3,6%, mientras que los ingresos per cápita aumentaron en cerca del 1,2% al año. En el decenio de 1990, los índices de crecimiento cobraron impulso y se situaron entre el 5,3% y el 7,2%. No obstante, el crecimiento económico varía de una región a otra y las disparidades entre ellas han aumentado. En 2000, la RNB se situó en unos USD 450, y con arreglo al índice de desarrollo humano la India ocupa el 128º lugar entre 174 países.

2. Si bien se está registrando un cambio estructural de la economía, la agricultura sigue siendo el sector que aporta la mayor contribución al bienestar de las personas pobres, ya que proporciona medios de subsistencia a más del 70% de la fuerza de trabajo rural. Por esto, la India atribuye una elevada prioridad al desarrollo agrícola y como consecuencia de ello la producción de cereales para uso alimentario se ha multiplicado casi por 4 y la de leche por 4,6 en los últimos cinco decenios. A pesar de ello, las inversiones globales en el sector agrícola y la eficiencia de este sector están disminuyendo. Las dimensiones de las fincas son reducidas y lo serán cada vez más. Una gran proporción de la tierra cultivable es de secano y en las tierras altas se está deteriorando la calidad de los suelos. Por lo que se refiere a la pobreza, durante los dos últimos decenios la proporción de

---

<sup>1</sup> Para más información, véase el apéndice I.

personas pobres en general ha disminuido, si bien lentamente. En términos absolutos, sin embargo, el número de pobres ha aumentado y actualmente se estima en unos 260 millones, de los cuales más de 193 millones viven en las zonas rurales. Medida con arreglo al índice internacional de USD 1 diario, la incidencia de la pobreza es del 44% y el número de personas pobres se incrementa considerablemente. En conjunto, la pobreza sigue siendo grave, y la forma en que los estados tratan de reducirla varía drásticamente. La creciente desigualdad regional representa pues un motivo de preocupación.

### **B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA**

3. Desde 1979, el FIDA ha financiado 14 proyectos en la India para los que ha aportado USD 365 millones. Los primeros proyectos prestaron apoyo al fomento del riego en gran escala, pero después de 1987 el FIDA adoptó una nueva estrategia centrada en las necesidades de los grupos vulnerables. La experiencia acumulada ha proporcionado una serie de enseñanzas pertinentes para el diseño del presente proyecto. Por ejemplo, los proyectos anteriores mostraron que además del desarrollo económico reviste importancia crucial la cuestión del empoderamiento (por medio de una coalición de la población pobre). En los grupos desfavorecidos, las mujeres han puesto de manifiesto una voluntad y una capacidad notables para responsabilizarse de la gestión de las actividades de desarrollo, por lo que la potenciación del papel de las mujeres contribuye a la formación de capital social. La falta de acceso a recursos financieros para realizar inversiones productivas y afrontar las crisis se ha señalado reiteradamente como un importante obstáculo para el desarrollo de la población pobre. Las condiciones impuestas por las instituciones financieras formales (IFF) y los elevados costos de transacción obligan a las personas pobres a depender del crédito informal, cuyos costos son altos, dando así lugar a la trampa del endeudamiento. Por último, la experiencia indica que es posible negociar en el plano local la realización de cambios a fin de facilitar el acceso de la población pobre, aún cuando las políticas y las instituciones impidan la transferencia oficial de títulos de propiedad y de derechos de usufructo.

### **C. Estrategia de colaboración del FIDA con la India**

4. **Política de la India relativa a la erradicación de la pobreza.** La mitigación de la pobreza ha constituido un objetivo prioritario de los gobiernos que se han sucedido en la India. En los últimos decenios, el país ha destinado sumas considerables a los programas de lucha contra la pobreza: en 1990/91 el 5,5% del total de los gastos presupuestarios a nivel central se dedicó a programas de lucha contra la pobreza rural, proporción que llegó al 8% en 1993/94 y se mantuvo en ese nivel hasta 1997/98. A partir de esa fecha, las asignaciones y los gastos efectivos han ido disminuyendo hasta situarse en cerca del 6,5% en 1999/2000. Los resultados, sin embargo, no han sido proporcionales a los gastos efectuados, debido en gran parte a una deficiente selección de los objetivos. Recientemente, el Gobierno de la India ha renovado sus programas de lucha contra la pobreza y actualmente dedica más atención a brindar asistencia por conducto de los grupos de autoayuda (GA) populares, los cuales ayudan a las personas desfavorecidas a acceder al crédito subvencionado. También se ha mejorado la selección de los destinatarios de los planes para la creación de empleo y el sistema público que los ejecuta. El Gobierno tiene previsto que los gobiernos locales desempeñen una función de mayor peso por lo que se refiere a la ejecución, la selección de los beneficiarios y el seguimiento. Además, hace hincapié en una mayor transparencia (por ejemplo, facilitando en las aldeas información acerca de los programas públicos) y una mayor responsabilización por medio de auditorías de orden físico, financiero y social. El Gobierno reconoce asimismo el papel fundamental que desempeñan las organizaciones no gubernamentales (ONG), pues al aplicar enfoques para el desarrollo auténticamente participativos permiten multiplicar el número de GA en todo el país.

5. **Actividades de erradicación de la pobreza de otros importantes donantes.** La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) representa cerca del 18% del presupuesto de desarrollo de la India, o sea que su contribución es relativamente menor que en otras partes. Aún así, la proporción

desmesuradamente elevada de la AOD en las inversiones en el sector social y los elementos innovadores que aporta la convierten en un catalizador del desarrollo. Desde 1992/93, las promesas brutas de contribución de participantes bilaterales y multilaterales han ascendido a unos USD 4 100 millones al año, de los que se han utilizado en promedio unos USD 3 400 millones. El mayor proveedor de AOD es el grupo del Banco Mundial, que por término medio aporta más del 50% del total. La asistencia del Banco Mundial a la India en los últimos años se ha inclinado hacia el sector social, con especial atención a la educación y la salud. La agricultura sigue representando una gran proporción de esa ayuda y también se están intensificando los programas de lucha contra la pobreza. El Banco Asiático de Desarrollo se concentra en el desarrollo de infraestructura y también está financiando iniciativas para la mitigación del desastre en Gujarat. Entre los donantes bilaterales, los gobiernos de Alemania y el Japón desempeñaron un papel significativo hasta fecha reciente, mientras que la importancia del Departamento de Desarrollo Internacional (DDI) del Reino Unido ha aumentado considerablemente. Por lo general, los donantes han puesto el acento en la ordenación de los recursos naturales siguiendo un enfoque de desarrollo de cuencas hidrográficas, al tiempo que se potencia la capacidad de acción de las mujeres y de la población tribal.

6. **Estrategia del FIDA en la India.** La razonable apertura de los sistemas político y social de la India, las garantías constitucionales de protección de las minorías y los grupos desfavorecidos y el elevado número de ONG y otros asociados de la sociedad civil son factores que conforman un marco suficientemente amplio para estimular la participación de los beneficiarios, desarrollar instituciones populares y potenciar en última instancia la capacidad de la población rural pobre. Además, la sociedad india está estratificada y ello brinda al FIDA la oportunidad de definir un nicho estratégico y determinar y seleccionar al grupo-objetivo. Por ende, la estrategia de financiación del FIDA respecto de la India se centra en inversiones en sectores específicos las cuales, en caso de que arrojen buenos resultados, pueden ser repetidas en mayor escala por el Gobierno y por instituciones financieras internacionales y organismos bilaterales de mayores dimensiones. En consecuencia, una de las principales prioridades del FIDA consiste en apoyar los esfuerzos del Gobierno para promover nuevas iniciativas que permitan fomentar la capacidad de acción de la población rural de escasos recursos. Para ello, aplica enfoques que pueden catalizar el proceso de desarrollo en su totalidad.

7. De conformidad con lo que antecede, los principales objetivos estratégicos del FIDA son: i) aumentar la participación popular en las iniciativas de lucha contra la pobreza; ii) potenciar a la población pobre y a los segmentos desfavorecidos de la sociedad en forma tal que saquen provecho de la mayor autonomía de los órganos locales y, en particular, de la transferencia de competencias al *gram sabha* (asamblea de la aldea); iii) fortalecer las instituciones de base que fomentan la capacidad de acción de los grupos marginados y permiten que se integren dentro de las instituciones de autogobierno locales; iv) aumentar la capacidad de las personas pobres para aprovechar los recursos como el agua y la tierra (incluidas las tierras boscosas y los recursos comunales) y prestarles apoyo por medio de servicios adecuados (extensión, investigación, comercialización); v) ampliar el acceso de los pobres a los servicios financieros mediante el respaldo de iniciativas de microfinanciación; y vi) conseguir que las empresas no agrícolas generen un volumen considerable de ingresos sostenibles para los pobres.

8. **Justificación del proyecto.** La zona del proyecto posee escasos recursos naturales y es muy vulnerable a los terremotos y a otros peligros naturales como la sequía y los ciclones. En los últimos años, la zona ha sufrido una serie de desastres: una epidemia de malaria en 1997 en el distrito de Patán, un ciclón en 1998, episodios de sequía en 1999 y 2000, y el terremoto en enero de 2001. Además, diversos indicadores sociales y económicos la colocan en una posición muy desfavorecida con respecto al resto de la India. Igualmente, sus recursos naturales se han deteriorado en los últimos tres decenios, lo que ha afectado gravemente a los medios de subsistencia. Como resultado de ello, se ha desmoronado la economía tradicionalmente basada en la ganadería y la agricultura de secano, dando así lugar a la migración y a un mayor nivel de salinidad y desertificación. Si bien los peligros naturales afectan a toda la sociedad, sus efectos en la población pobre son desproporcionadamente

acusados y debilitadores, pues esas personas cuentan con menos reservas y medios para afrontar las secuelas de un desastre. Un plan para imprevistos que permita una mejor preparación para hacer frente a las calamidades naturales puede mitigar los efectos de mayor magnitud. Si bien el impacto devastador del terremoto hizo que la atención se centrara en esas comunidades, el proyecto debe prever medidas de mayor amplitud para asegurar los medios de sustento de las personas más vulnerables en estas zonas expuestas a desastres naturales.

9. El proyecto depara una oportunidad única de establecer una asociación con la Asociación de Trabajadoras Autónomas (ATA), organización de voluntarias de gran prestigio y de mucho éxito que representa a la fuerza de trabajo del sector no estructurado, las cooperativas y los movimientos de mujeres y aplica un enfoque holístico del desarrollo. La ATA considera que es imprescindible contar con una gran variedad de insumos e intervenciones para que las mujeres puedan salir de la pobreza, la vulnerabilidad y años de privaciones. La singular pujanza de la asociación radica en su habilidad para aumentar la capacidad de las mujeres analfabetas o escasamente alfabetizadas para administrar sus propias actividades. Una gran proporción del personal de la ATA, que asciende a casi 1 600 personas, son mujeres contratadas entre sus propios miembros. La ATA se jacta con pleno derecho de su capacidad para crear un equipo de “ejecutivos descamisados”. La eficacia de estos “profesionales analfabetos” se basa en la experiencia práctica que han adquirido y la capacitación brindada por la ATA. De esta manera, la sostenibilidad y la capacidad de duplicación son parte integrante de la estructura de la organización.

## **PARTE II – EL PROYECTO**

### **A. Zona del proyecto y grupo-objetivo**

10. Dentro de la zona afectada por el terremoto, el proyecto se centrará en determinados distritos de Kutch (Abdasa, Lakpat y Nakhatrana), Patan (Radanpur y Saltanpur) y Surendranagar (Dhrangadhra, Halvad y Patdi), en los que la ATA ha emprendido actividades. El número de aldeas en esos distritos relacionadas con la ATA registró un incremento del 50% como resultado de la asistencia brindada por esa asociación tras el terremoto. Además, la ATA se ha comprometido a trabajar en unas 40 aldeas de Kutch en los cuatro distritos más afectados, a saber, Anjar, Bachau, Bhuj y Rapar. El proyecto abarcará cerca de 400 aldeas, de las cuales 70 estarán sometidas a un seguimiento intensivo mediante un enfoque integrado. Las restantes se beneficiarán de una serie más restringida de actividades.

11. La zona del proyecto tiene una población rural de alrededor de 1 millón de personas, o 200 000 familias, aproximadamente. Está formada por una amplia diversidad de grupos étnicos pues la zona ha dado cabida y ha asimilado un número impresionante de comunidades de inmigrantes y refugiados. Las aldeas son pues multiétnicas, si bien suele haber un grupo dominante, como resultado de lo cual existe un considerable nivel de estratificación y marcadas divisiones sociales en las comunidades. Los vecindarios están claramente definidos y las familias pertenecientes a diferentes grupos étnicos y castas están situadas en grupos diferenciados. Si bien este sistema fomenta el afianzamiento de los vínculos étnicos, también fortalece la exclusión social. Las divisiones en función de la etnia y casta rigen la dinámica del poder dentro de las comunidades rurales y los agricultores en mejor situación económica, así como las castas superiores, por lo general dominan los órganos de gobierno locales. La situación socioeconómica de una familia determina asimismo sus posibilidades de acceso a los recursos de propiedad comunitaria.

12. En los distritos abarcados por el proyecto la mayoría de los miembros de la ATA son mujeres que se ocupan de actividades arduas y poco remunerativas (como las trabajadoras de las salinas y las recolectoras de caucho). En las comunidades agrícolas, la mayoría de los miembros proceden de familias con explotaciones reducidas o extremadamente improductivas. Otros miembros son personas desfavorecidas desde el punto de vista social, si no económico, procedentes por ejemplo de



comunidades conservadoras como la *rajput* en la que las mujeres están confinadas al hogar. Dentro de esos grupos y en otros lugares, algunas de las familias pertenecientes a la ATA que se hallan en una situación de necesidad más acuciante son familias encabezadas *de jure* o *de facto* por mujeres. Por ende, los criterios para la inclusión de una aldea en el proyecto serán los siguientes: i) que más de dos terceras partes de las familias de la aldea sean pobres; y ii) que la ATA cuente en ella con un gran número de asociadas.

13. El proyecto estará destinado a las familias vulnerables afectadas por el terremoto en las aldeas seleccionadas. La asociación perseguirá activamente, y garantizará, la participación de hombres y mujeres en las siguientes actividades y subcomponentes del proyecto: creación de capacidad, resistencia a la sequía, desarrollo agrícola, fomento ganadero y de piensos, gestión de cooperativas lecheras, programa de apoyo a la construcción de viviendas resistentes a los terremotos, y preparación y creación de capacidad para hacer frente a los desastres naturales. Otras actividades y subcomponentes (promoción de la artesanía, desarrollo de la producción de sal, fomento del caucho, bancos de cereales, servicios de microfinanciación, programa de agua potable y todos los subcomponentes de desarrollo social) se canalizarán por conducto de instituciones de base que pertenezcan a los miembros de la ATA, los cuales, con arreglo a la política de la asociación, estarán integrados por mujeres.

14. Entre los grupos-objetivo, se hará hincapié en la asistencia a los trabajadores de las salinas, a otros grupos de personas sin tierra y a las familias encabezadas por mujeres, pues disponen de menor capacidad para afrontar las crisis, son los grupos más vulnerables y corren el riesgo de una mayor marginación.

## B. Objetivos y estrategia

15. El objetivo del proyecto es asegurar los medios de vida de las familias económicamente vulnerables que viven en un entorno natural hostil, sujeto a frecuentes desastres y crecientemente frágil, y mejorar al mismo tiempo su capacidad y preparación para enfrentarse a futuras crisis. Para lograrlo, el proyecto: i) aumentará la capacidad de las organizaciones comunitarias de carácter asociativo existentes y fomentará la creación de instituciones similares; ii) potenciará la capacidad de los grupos marginados (campesinos sin tierras, agricultores marginales, etc.) promoviendo su agrupación en organizaciones; iii) preparará mejor a las comunidades y las familias para hacer frente a futuros desastres; iv) mejorará las iniciativas encaminadas a proporcionar medios de vida a los grupos de menores recursos mediante actividades relacionadas con los recursos naturales y otras que no se basan en los recursos de tierra; v) aumentará en forma sostenible y equitativa la productividad de los recursos naturales; y vi) estimulará a la población rural pobre para que diversifique sus medios de sustento y adquiera el hábito de ahorrar, contrate seguros y acceda al crédito con objeto de mitigar los riesgos.

16. **Estrategia.** Aumentar la seguridad de los medios de vida en un entorno sujeto a múltiples peligros exige actividades y fuentes de ingresos diversificadas que abarquen actividades agrícolas y no agrícolas. Por ello, las intervenciones del proyecto deben tener un amplio alcance. Afortunadamente, la base de recursos naturales ofrece considerables oportunidades, y por esta razón su aprovechamiento constituye el núcleo de la estrategia del proyecto. La actividad básica consiste en mejorar la resistencia a la sequía mediante una mejor ordenación de los recursos hídricos, lo que repercutirá en el apoyo a la ganadería por medio de una mayor seguridad de piensos. Las intervenciones en materia de ordenación de las aguas se centrarán en primer lugar en atender las necesidades de agua potable y mejorar los rendimientos de los cultivos de secano mediante la retención de humedad *in situ*. Será necesario abordar desde un principio las cuestiones relacionadas con la igualdad entre los sexos introduciendo regímenes sólidos de ordenación comunitaria. Las intervenciones del proyecto relativas a la ordenación de los recursos naturales se complementarán con actividades no agrícolas, como la promoción de la artesanía, dirigidas en especial a las mujeres que

están confinadas en sus hogares. Se dará prioridad a la mejora de los medios de vida de los trabajadores de las salinas y recolectores de caucho, que se encuentran entre las familias más desfavorecidas. El proceso de mejora y mantenimiento de los medios de sustento exige además que las comunidades participen en él y lo consideren como algo propio, de manera que en última instancia puedan llegar a ser autosuficientes. El subcomponente de microfinanciación contribuirá a reducir la variabilidad de los ingresos y el consumo. Las cuestiones de género forman parte de todos los componentes y se hará hincapié en la eliminación de las funciones y los estereotipos basados en el sexo.

### C. Componentes

17. El proyecto adoptará un planteamiento flexible, orientado en función del proceso e impulsado por la demanda, que permita a los miembros y las comunidades determinar sus actividades prioritarias mediante un proceso de planificación participativa. Por lo tanto, el número y los tipos de inversiones descritos a continuación son meramente indicativos.

18. **Aumento de la capacidad y empoderamiento de los interesados.** Los objetivos principales de este componente son: i) concebir mecanismos eficaces para que las comunidades participen en la adopción de decisiones; ii) reforzar la capacidad de las comunidades para poner en marcha y gestionar su propio desarrollo; y iii) fortalecer al personal de apoyo de la ATA encargado de prestar asistencia a los miembros y las comunidades. Dado que el aumento de la capacidad constituye la base de todas las actividades, el proyecto financiará una evaluación global de la capacidad y del aumento de la misma antes de la ejecución que servirá para determinar las necesidades de capacitación, evaluar las estrategias en la materia y establecer los recursos de capacitación requeridos para satisfacer estas necesidades.

19. **Mejora de los sistemas de subsistencia y de la capacidad para enfrentarse a las crisis.** El proyecto tendrá como objetivo garantizar la seguridad de los medios de subsistencia en el marco de ocupaciones múltiples y con arreglo a una estrategia de reducción de riesgos. Para ello: i) fomentará el aprovechamiento óptimo de las limitadas precipitaciones para mejorar la resistencia a la sequía; ii) reconstruirá y diversificará los medios de subsistencia mediante actividades agrícolas y no agrícolas; iii) preparará servicios de microfinanciación, incluidos servicios de microseguros; y iv) creará un fondo de iniciativas de desarrollo.

20. En el marco de este componente, el proyecto dará prioridad a la protección y el aumento de los ingresos provenientes de la ganadería garantizando el suministro de piensos. Además, fortalecerá la gestión de las cooperativas de productos lácteos. Se complementarán las mejoras en la conservación de la humedad con una tecnología más avanzada para la agricultura de secano. Se prevé la adopción de variedades mejoradas, la expansión de la utilización de abonos orgánicos e inorgánicos, la mejora de las prácticas agronómicas y la diversificación de los cultivos. La mayor disponibilidad de instalaciones para el riego gracias a los estanques piscícolas permitirá incrementar los cultivos comerciales de invierno, especialmente los de corta duración. Del mismo modo, se crearán plantaciones. El proyecto financiará viveros, gestionados por mujeres de forma individual o por GA, para proporcionar las plántulas necesarias. El principal medio de vida secundario no agrícola que se financiará será la producción artesanal. El proyecto financiará la actualización de los conocimientos técnicos y el desarrollo de productos y de los mercados. Por lo que se refiere a los trabajadores de las salinas, el proyecto se centrará en liberarlos de su dependencia de los comerciantes, garantizándoles fuentes alternativas de capital circulante, mejorando la calidad de la sal y creando un acceso independiente a los mercados, mientras que en relación con la producción de caucho el proyecto se concentrará en mejorar la calidad, aumentar la productividad y añadir valor a esa producción.



21. Los servicios de microfinanciación serán fundamentales para proteger los medios de subsistencia, preparando mejor a la población pobre para afrontar crisis recurrentes. Es necesaria una mayor concienciación sobre el ahorro como estrategia para regularizar las necesidades del consumo y de la producción: guardar algunos de los beneficios de la mayor producción en los años de bonanza puede contribuir a satisfacer las necesidades en los de sequía. El proyecto adoptará el planteamiento de los GA, ofreciendo recursos a tres federaciones en el ámbito de los distritos para fortalecer su capacidad organizativa. En el ámbito de las aldeas, se creará un cuadro de equipos de vanguardia y *agewan* (dirigentes de las aldeas). El Banco de la ATA será el mentor y el centro especializado en la orientación y el seguimiento de la capacitación. El proyecto también ofrecerá fondos para fortalecer los servicios de microseguros prestados por la ATA. Además, se crearán bancos de cereales para aumentar la seguridad alimentaria. El proyecto ha creado un fondo de iniciativas de desarrollo que puede transferir fondos a las esferas en los que sean necesarios, según lo indicado por las comunidades (mediante procesos de planificación participativa), y a los componentes que resulten satisfactorios.

22. **Preparación para la pronta intervención y la mitigación en casos de desastre.** El proyecto ejecutará el programa de apoyo a la vivienda resistente a los terremotos, puesto que la vivienda no sólo da cobijo, sino que también es el lugar de trabajo para gran parte de la población pobre. Por consiguiente, el proyecto se concentrará en prestar servicios fundamentales de apoyo para garantizar que los fondos para la reconstrucción de viviendas lleguen a la población pobre y se utilicen eficazmente. El proyecto ayudará a las comunidades a evaluar su exposición a diferentes peligros y elaborar estrategias y planes adecuados para situaciones de urgencia en el contexto más amplio de la preparación para la pronta intervención y la mitigación en casos de desastre.

23. **Desarrollo social.** El proyecto fomentará medidas para aumentar la productividad y los ingresos de las mujeres. Los dos ámbitos fundamentales son: i) un mayor acceso a los servicios sanitarios; y ii) servicios de guardería. El proyecto proporcionará apoyo a las actividades de asistencia sanitaria mediante la capacitación de trabajadores sanitarios de la comunidad y *dai* (parteras tradicionales), campañas de concienciación sobre la salud, educación sanitaria y campamentos para el diagnóstico y tratamiento de enfermedades. La creación de guarderías ayudará a las mujeres a ser más productivas y fomentará el desarrollo de la infancia mediante la nutrición complementaria y la educación preescolar. Como los niveles de nutrición de las mujeres y los niños son, por lo general, bajos en la zona del proyecto, éste financiará la educación de las madres en materia de nutrición.

24. **Administración del proyecto.** El proyecto financiará los costos relacionados con una unidad de administración del proyecto (UAP) y con la elaboración de un sistema de información sobre gestión y la evaluación continua del impacto. También financiará un sistema de autosupervisión gestionado por la comunidad.

25. **Manipulación de alimentos.** El proyecto prestará asistencia a la manipulación local de la ayuda alimentaria del Programa Mundial de Alimentos (PMA), incluidos el transporte, el almacenamiento y los costos de la distribución.

#### D. Costos y financiación

26. El costo total del proyecto de siete años (estimado con arreglo a precios de mayo de 2001 e incluidos los imprevistos, los impuestos y los derechos) asciende a USD 24 millones, aproximadamente. La mejora de los sistemas de subsistencia constituirá el 67% de los costos del proyecto, de los cuales la ordenación del territorio y del agua representará el 23%, la producción de sal el 11%, el ahorro, el crédito y los seguros el 10%, y el fomento de la artesanía el 9%. Mediante el préstamo propuesto, de USD 15 millones, el FIDA financiará un 63% de los costos totales del proyecto; la ayuda alimentaria del PMA representa el 21%, la contribución de la ATA el 7% y las aportaciones de los gobiernos de la India y de Gujarat otro 7%. Las comunidades aportarán el 3%. Se



ha previsto la financiación con carácter retroactivo de gastos realizados en el marco del proyecto que cumplan los requisitos exigidos y que se efectúen después del 1° de mayo de 2001 hasta un máximo de USD 500 000.

**CUADRO 1: RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROYECTO<sup>a</sup>**  
(en USD)

Componentes	Moneda Nacional	Divisas	Total	Porcentaje de divisas	Porcentaje del costo básico
<b>A. Aumento de la capacidad y empoderamiento de los interesados</b>					
1. Aumento de la capacidad	944 343	78 189	1 022 532	8	5
<b>B. Mejora de los sistemas de subsistencia y de la capacidad para enfrentarse a las crisis</b>					
1. Resistencia a la sequía					
Programa integrado de ordenación del territorio y del agua	4 866 924	21 804	4 888 728	-	23
2. Seguridad de los medios de subsistencia					
Desarrollo agrícola	1 106 018	23 712	1 129 730	2	5
Desarrollo de la ganadería y los piensos	317 780	29 532	347 312	9	2
Desarrollo de los viveros y las plantaciones	343 948	18 213	362 162	5	2
Fomento de la artesanía	1 784 646	92 666	1 877 313	5	9
Desarrollo de la producción de sal	2 418 356	9 957	2 428 314	-	11
Desarrollo del caucho	249 160	15 681	264 840	6	1
<b>Total parcial</b>	6 219 908	189 762	6 409 670	3	30
3. Servicios de microfinanciación					
Ahorro, crédito y seguros	1 979 874	79 681	2 059 555	4	10
4. Fondo de iniciativas de desarrollo	1 200 000	-	1 200 000	-	6
<b>Total parcial</b>	14 266 706	291 247	14 557 953	2	67
<b>C. Preparación para la pronta intervención y la mitigación en casos de desastre</b>					
1. Programa de abastecimiento de agua potable	955 819	6 485	962 303	1	4
2. Programa de apoyo a la vivienda resistente a los terremotos	178 015	24 804	202 819	12	1
3. Preparación para casos de desastre y aumento de la capacidad	168 052	15 097	183 149	8	1
<b>Total parcial</b>	1 301 886	46 386	1 348 271	3	6
<b>D. Desarrollo social</b>					
1. Actividades de asistencia sanitaria	358 002	33 667	391 699	9	2
2. Servicios de guardería	1 743 828	22 925	1 766 753	1	8
<b>Total parcial</b>	2 101 830	56 592	2 158 422	3	10
<b>E. Administración del proyecto</b>					
1. UAP	1 931 943	136 206	2 068 149	7	10
<b>F. Manipulación de alimentos</b>	424 979	-	424 979	-	2
<b>Costo básico total</b>	20 971 685	608 621	21 580 306	3	100
Imprevistos de orden físico	899 358	23 130	922 488	3	4
Imprevistos por alza de los precios	1 420 365	37 347	1 457 711	3	7
<b>Costo total del proyecto</b>	23 291 408	669 097	23 960 505	3	111

<sup>a</sup> La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

**CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN<sup>a</sup>**  
(en USD)

	FIDA		Gobierno		Beneficiarios		PMA		ATA		Total		Divisas	Moneda nacional (excl. los impuestos)	Derechos e impuestos
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%			
<b>A. Aumento de la capacidad y empoderamiento de los interesados</b>															
1. Aumento de la capacidad	918 249	80,9	20 275	1,8	-	-	101 359	8,9	94 737	8,3	<b>1 134 621</b>	<b>4,7</b>	<b>85 744</b>	<b>1 028 601</b>	<b>20 275</b>
<b>B. Mejora de los sistemas de subsistencia y de la Capacidad para enfrentarse a las crisis</b>															
1. Resistencia a la sequía	2 281 471	41,1	1 068 054	19,2	586 292	10,6	1 413 754	25,4	206 303	3,7	5 555 874	23,2	24 140	5 510 615	21 119
Programa integrado de ordenación del territorio y del agua															
2. Seguridad de los medios de subsistencia															
Desarrollo agrícola	501 493	39,2	17 210	1,3	-	-	666 553	52,1	95 265	7,4	1 280 522	5,3	26 564	1 236 748	17 210
Desarrollo de la ganadería y de los piensos	304 615	80,2	7 896	2,1	-	-	-	-	67 389	17,7	379 900	1,6	31 552	340 452	7 896
Desarrollo de los viveros y las plantaciones	354 759	86,8	16 238	4,0	-	-	-	-	37 911	9,3	408 907	1,7	20 554	372 116	16 238
Fomento de la artesanía	1 577 140	77,5	31 283	1,5	-	-	316 103	15,5	111 741	5,5	2 036 267	8,5	100 998	1 903 985	31 283
Desarrollo de la producción de sal	1 211 531	44,6	5 744	0,2	-	-	1 442 152	53,1	57 449	2,1	2 716 876	11,3	11 364	2 699 768	5 744
Desarrollo del caucho	236 327	80,0	14 625	4,9	21 200	7,2	-	-	23 355	7,9	295 508	1,2	17 398	263 484	14 625
<b>Subtotal</b>	<b>4 185 865</b>	<b>58,8</b>	<b>92 996</b>	<b>1,3</b>	<b>21 200</b>	<b>0,3</b>	<b>2 424 808</b>	<b>34,1</b>	<b>393 111</b>	<b>5,5</b>	<b>7 117 980</b>	<b>29,7</b>	<b>208 431</b>	<b>6 816 554</b>	<b>92 996</b>
3. Servicios de microfinanciación															
Ahorro, crédito y seguros	1 858 087	83,0	47 170	2,1	-	-	-	-	333 926	14,9	2 239 183	9,3	90 402	2 101 611	47 170
4. Fondo de iniciativas de desarrollo	1 176 000	98,0	24 000	2,0	-	-	-	-	-	-	1 200 000	5,0	-	1 176 000	24 000
<b>Total parcial</b>	<b>9 501 424</b>	<b>59,0</b>	<b>1 232 221</b>	<b>7,6</b>	<b>607 492</b>	<b>3,8</b>	<b>3 838 562</b>	<b>23,8</b>	<b>933 340</b>	<b>5,8</b>	<b>16 113 037</b>	<b>67,2</b>	<b>322 973</b>	<b>15 604 779</b>	<b>185 285</b>
<b>C. Preparación para la pronta intervención y la Mitigación en casos de desastre</b>															
1. Programa de abastecimiento de agua potable	564 603	51,9	278 033	25,6	93 827	8,6	116 495	10,7	33 891	3,1	1 086 848	4,5	7 174	1 073 642	6 032
2. Programa de apoyo a la vivienda resistente a los terremotos	175 179	82,0	13 805	6,5	-	-	-	-	24 750	11,6	213 734	0,9	25 877	174 052	13 805
3. Preparación para casos de desastre y aumento de la capacidad	194 983	96,7	4 350	2,2	-	-	-	-	2 273	1,1	201 608	0,8	16 653	180 603	4 350
<b>Total parcial</b>	<b>934 765</b>	<b>62,2</b>	<b>296 188</b>	<b>19,7</b>	<b>93 827</b>	<b>6,2</b>	<b>116 495</b>	<b>7,8</b>	<b>60 914</b>	<b>4,1</b>	<b>1 502 189</b>	<b>6,3</b>	<b>49 704</b>	<b>1 428 298</b>	<b>24 186</b>
<b>D. Desarrollo social</b>															
1. Actividades de asistencia sanitaria	394 936	90,5	14 917	3,4	-	-	-	-	26 320	6,1	434 173	1,8	36 902	382 354	14 917
2. Servicios de guardería	1 024 114	50,4	4 590	0,2	-	-	866 882	42,7	134 453	6,6	2 030 039	8,5	25 525	1 999 924	4 590
<b>Total parcial</b>	<b>1 417 050</b>	<b>57,5</b>	<b>19 507</b>	<b>0,8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>866 882</b>	<b>35,2</b>	<b>160 773</b>	<b>6,5</b>	<b>2 464 211</b>	<b>10,3</b>	<b>62 427</b>	<b>2 382 277</b>	<b>19 507</b>
<b>E. Administración del proyecto</b>															
1. UAP	1 736 987	76,3	82 602	3,6	-	-	-	-	456 175	20,0	2 275 764	9,5	148 249	2 044 914	82 602
<b>F. Manipulación de alimentos</b>	<b>470 683</b>	<b>100,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>470 683</b>	<b>2,0</b>	<b>-</b>	<b>470 683</b>	<b>-</b>
<b>Total de desembolsos</b>	<b>14 979 158</b>	<b>62,5</b>	<b>1 650 792</b>	<b>6,9</b>	<b>701 319</b>	<b>2,9</b>	<b>4 923 297</b>	<b>20,5</b>	<b>1 705 939</b>	<b>7,1</b>	<b>23 960 505</b>	<b>100,0</b>	<b>669 097</b>	<b>22 959 552</b>	<b>331 856</b>

<sup>a</sup> La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

## **E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría**

27. Todas las adquisiciones financiadas con el préstamo del FIDA se realizarán con arreglo a las Directrices para la Adquisición de Bienes y Servicios del FIDA. La mayoría de las actividades del proyecto se aplicará en pequeña escala y dentro de los límites del sistema de cotejo local de precios. De conformidad con las estimaciones de los costos, la inversión más importante son las mejoras de las carreteras: el costo de 3 km de carretera será de unos USD 25 000. La UAP en la ATA aplicará el sistema de licitación nacional o el de cotejo local de precios a fin de adquirir vehículos y equipos de oficina para la administración del proyecto. Se permitirá la adquisición directa en condiciones aprobadas por el FIDA para bienes y servicios por un valor igual o superior a USD 10 000 o su equivalente, pero inferior a USD 25 000. Se utilizarán los sistemas de licitación nacional para adquirir bienes y servicios por un valor igual o superior a USD 25 000. La ATA proporcionará al FIDA copias de los pliegos de condiciones y de todos los documentos de la licitación relativos a la contratación de servicios o estudios de consultores para su examen y aprobación previos. El préstamo propuesto del FIDA de USD 15 millones se desembolsará en un plazo de siete años. Los desembolsos del FIDA estarán sujetos a la presentación de declaraciones de gastos certificadas, salvo en el caso de los contratos que superen los USD 50 000, para los que serán necesarias solicitudes completamente documentadas.

28. Los gobiernos de la India y de Gujarat donarán los fondos del préstamo del FIDA a la ATA. También se transferirá a la ATA, trimestralmente y por anticipado, la contribución del Gobierno de Gujarat para sufragar los costos del proyecto, de conformidad con el plan de trabajo y presupuesto anual. El Gobierno de la India abrirá una cuenta especial en Nueva Delhi para recibir los fondos del FIDA. La asignación autorizada será de USD 1 millón.

29. Las instituciones pertinentes mantendrán registros y cuentas separados en relación con los gastos del proyecto. La asociación del distrito consolidará las cuentas en su ámbito geográfico y las remitirá a la UAP, que presentará, en un formato aceptable para el FIDA, informes financieros semestrales y anuales a los gobiernos de la India y de Gujarat y al FIDA antes de que transcurran tres meses desde el final del período al que se refiere el informe. Además, una empresa prestigiosa de contables certificados comprobará las cuentas relativas al proyecto de la ATA y de las asociaciones de los distritos todos los años. Se remitirán al FIDA copias certificadas de los informes de auditoría y de los estados financieros, incluido un dictamen por separado sobre las declaraciones de gastos, en un plazo de seis meses desde el final del período al que se refiera el informe. En estas declaraciones, los gastos efectuados en el marco del proyecto se segregarán de las cuentas totales. Los comités de desarrollo de aldea (CDA) crearán un subcomité de auditoría social en el seno de la comunidad para comprobar las cuentas. La asociación del distrito contratará a auditores certificados para que comprueben las cuentas de los CDA.

## **F. Organización y administración**

30. La responsabilidad global del proyecto recaerá en el Gobierno de Gujarat y la ATA se encargará de la ejecución. A nivel de base, las asociaciones de los distritos ejecutarán directamente el proyecto, con el apoyo de la secretaría de la ATA. Sus organizaciones hermanas (el Banco de la ATA, la Fundación Mahila para la Vivienda, la Academia de la ATA y el Centro para la Facilitación del Comercio) prestarán apoyo técnico en esferas fundamentales. Además, se subcontratarán los servicios técnicos y para la ejecución a una serie de organismos de los sectores público, privado y del voluntariado. Como la ATA ya tiene una estructura organizativa bien definida y una clara cultura institucional, la administración del proyecto se integrará en su estructura. Para prepararla para la ejecución del proyecto, se fortalecerá la capacidad profesional, administrativa, técnica y de gestión financiera de la ATA. El proyecto establecerá vínculos de coordinación con los gobiernos de la India y de Gujarat, que se encargarán de canalizar a la ATA los fondos del préstamo del FIDA y supervisar los resultados del proyecto. Aunque la ATA tenga la responsabilidad global de la ejecución del

proyecto, desempeñará esta tarea en asociación con organismos técnicos y de comercialización. La ATA subcontratará los servicios necesarios utilizando los recursos de los que disponga en el marco del proyecto.

31. En el ámbito comunitario, una serie de instituciones comunitarias, constituidas por miembros de la ATA, ejecutará las actividades del proyecto. Los CDA gestionarán las actividades del proyecto determinadas por la comunidad, mediante un proceso de microplanificación participativa, en las aldeas para las que las actividades de ordenación integrada del territorio y del agua son fundamentales. Los CDA estarán integrados por 11 miembros, ocho de los cuales serán mujeres. Además, otras instituciones comunitarias, como los GA autogestionados que se concentran en el ahorro y el crédito, las cooperativas de productos lácteos, los grupos artesanales, las cooperativas de la sal y los grupos de regantes, satisfarán necesidades específicas.

32. En los distritos, la responsabilidad de la ejecución del proyecto recaerá en las organizaciones asociativas de los distritos, a saber, la Asociación Banaskantha para el Desarrollo de la Mujer y la Infancia en las Zonas Rurales (que abarca Patan), la Asociación Artesanal de Kutch, Surendranagar Mahila y Balvikas Mandal. En el seno de las asociaciones de los distritos, se fortalecerá la gestión incorporando personal profesional experto en planificación, administración y seguimiento, y gestión de los recursos naturales.

33. La oficina principal de la ATA se encargará de garantizar un apoyo técnico y administrativo continuo a las asociaciones de los distritos. La responsabilidad del proyecto recaerá en el director de desarrollo rural, al que se nombrará director del proyecto. Se reforzará la capacidad tanto técnica como de planificación y gestión de la oficina principal de la ATA mediante la contratación de personal profesional con una preparación y experiencia más adecuadas para prestar un apoyo más eficaz. El proyecto creará, en un nivel inferior al del director de desarrollo rural, una pequeña UAP, que estará dirigida por un coordinador del proyecto. El personal fundamental de la estructura central y de las asociaciones de los distritos se seleccionará mediante un concurso abierto basado en la competencia y la experiencia profesional. Un comité directivo del proyecto coordinará las actividades de la ATA, orientando la concepción global del mismo. Un comité de ejecución del proyecto dirigirá la planificación y la gestión diarias de sus actividades. Se creará un comité conjunto de examen del proyecto, en el que participarán los gobiernos de la India y de Gujarat y la ATA, para dirigir y examinar la ejecución del proyecto. Este comité estará compuesto por altos funcionarios pertinentes de los gobiernos, el personal directivo superior de la ATA y distinguidos expertos en desarrollo externos. Además, el gobierno de Gujarat creará una célula en el Departamento de Desarrollo Rural para mantener contactos con el FIDA, el PMA y la ATA, examinar los resultados del proyecto y dar curso a las solicitudes de reembolso.

### **G. Justificación económica**

34. El proyecto prestará asistencia a 53 280 familias de forma directa. Un mayor número de familias se beneficiará de la educación y la participación. Las actividades sanitarias llegarán a más de 280 000 mujeres a través de campamentos y servicios sanitarios móviles. En términos económicos, las intervenciones relativas al territorio y al agua (complementadas por el desarrollo agrícola y silvopastoral conexo) arrojarán una tasa de rentabilidad del 25% en Patan y Surendranagar y del 17% en Kutch, suponiendo que se produzca un ciclo de un año con precipitaciones abundantes seguido de dos años sucesivos de sequía. La remuneración total del trabajo aumentará hasta el 40%. Asimismo, se calcula que la tasa interna de rendimiento económico (TIRE) será del 22%. El análisis de sensibilidad demuestra que la TIRE desciende al 20% si los beneficios se reducen en un 10% o los costos aumentan en un 10%. La TIRE baja al 18% si los beneficios se retrasan un año.

35. Las actividades de ordenación del territorio y del agua aumentarán significativamente la seguridad alimentaria de las familias triplicando la contribución de la producción doméstica a las necesidades básicas de las familias en lo relativo a los cereales para el consumo humano (aunque sin llegar a satisfacer todas las necesidades). No obstante, los aumentos de la producción de piensos y de los ingresos procedentes de las ventas de leche contribuirán a cubrir el déficit. Además, la gran expansión de las guarderías proporcionará acceso a la nutrición complementaria a más niños, reduciendo la malnutrición crónica y aguda entre los niños en edad preescolar en la zona del proyecto. Como las mujeres controlarán principalmente las actividades de ordenación del territorio y del agua, se progresará en las relaciones entre los géneros.

## **H. Riesgos**

36. El ambicioso desafío planteado a la ATA de ampliar sus actividades de desarrollo rural es el riesgo más importante que corre el proyecto. La ATA, no obstante, tiene la ventaja de contar, en todos los distritos, con una base sólida, a la que se puede recurrir para que preste su asistencia en este empeño. Además, la posibilidad de subcontratar algunas actividades permitirá reducir la presión para tratar de abarcar más de lo posible y, por otra parte, la ejecución se efectuará durante un largo período de siete años. El segundo riesgo es la capacidad de la ATA para gestionar los recursos al nivel que requiere el proyecto. No obstante, la ATA tiene una prolongada experiencia y unos procedimientos operativos firmemente establecidos. Con la contribución del proyecto para aumentar su personal y su capacidad, la ATA no debería encontrar dificultades para ejecutarlo. El tercer riesgo consiste en la posibilidad de perturbar la cultura institucional única de la organización al incorporar sistemas de gestión de carácter más profesional, pero quedará contrarrestado por la concienciación sobre el riesgo y una transición lenta hacia unos mayores conocimientos profesionales y técnicos. Por último, los riesgos relacionados con la transición de un sindicato a un organismo de desarrollo rural con una amplia base se mitigarán aumentando la capacidad de las asociaciones de los distritos y no cambiando la orientación de la ATA, que continuará siendo fundamentalmente un sindicato del sector no estructurado.

## **I. Impacto ambiental**

37. El proyecto tendrá consecuencias ambientales positivas y beneficios, puesto que el subcomponente más grande, la ordenación integrada del territorio y del agua, trata de rehabilitar entornos degradados y fomentar una mejor conservación y gestión de los recursos. Más concretamente, se mejorará la conservación del agua y se practicará una agricultura más respetuosa con el medio ambiente y más sostenible mediante el control de la escorrentía, una mayor capacidad del suelo para retener la humedad, una mejor cubierta vegetal sobre las tierras baldías y la recogida del agua de lluvia para transformarla en agua potable a fin de reducir el riesgo de agotar las aguas subterráneas. Las posibles consecuencias negativas marginales que se puedan producir comprenden el conflicto entre la producción de sal y la flora y la fauna silvestres (por ejemplo, los flamencos). Como el proyecto trabajará con los productores de sal existentes, no se prevé la ampliación de las zonas de producción de sal. El aumento de la productividad de las salinas mediante las intervenciones del proyecto podría facilitar una reducción global de la extensión que ocupan. La nota del proceso de selección y determinación del ámbito de las cuestiones ambientales elaborada para el proyecto lo clasificó en la categoría B (es decir, con impacto ambiental limitado). No obstante, es fundamental garantizar que no se descuiden los problemas ambientales graves en las tierras comunales durante la ejecución del proyecto. El desentramamiento de los estanques debe emprenderse con cautela para evitar filtraciones a través de la exposición de la capa arenosa y es necesario concienciar a los agricultores sobre el hecho de que regar los cultivos en exceso puede aumentar la salinidad del suelo hasta niveles inaceptables.

## **J. Características innovadoras**

38. El proyecto tiene muchas características innovadoras que son compatibles con la estrategia institucional del FIDA. En primer lugar, confiar toda la ejecución del proyecto a una organización de voluntariado constituye un hito histórico. En segundo lugar, la asociación con la ATA promete un flujo bidireccional real de beneficios, profundizando la experiencia del FIDA en el desarrollo participativo y la emancipación de la mujer. En tercer lugar, el planteamiento de la gestión de los recursos naturales de base comunitaria dirigida por las mujeres sitúa las cuestiones de género en el primer plano en la negociación de los derechos de la mujer, lo cual contribuye a solucionar conflictos por motivo del género relativos a la utilización de los recursos y garantiza un acceso equitativo a los mismos. Con la participación de la ATA, el proyecto ofrecerá mayor experiencia al FIDA sobre la forma en la que se puede potenciar a los grupos marginados, en este caso las mujeres, para que gestionen sus propias actividades de desarrollo a fin de llegar a ser auténticamente autosuficientes. En cuarto lugar, el proyecto incorpora una nueva dimensión a las intervenciones de desarrollo rural mediante la preparación para la pronta intervención y la mitigación en casos de desastre. Por último, tomando en consideración que una organización asociativa ejecutará el proyecto, se utilizará necesariamente un enfoque flexible de la planificación y la ejecución basado en la demanda y centrado en gran medida en los procesos para satisfacer las necesidades y las aspiraciones de sus miembros.

## **PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS**

39. Un Convenio de Préstamo entre la República de la India y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión del préstamo propuesto al Prestatario. Se acompaña como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el Convenio de Préstamo negociado.

40. La República de la India está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

41. Me consta que el préstamo propuesto se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA.

## **PARTE IV – RECOMENDACIÓN**

42. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe el préstamo propuesto de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República de la India, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a once millones seiscientos cincuenta mil Derechos Especiales de Giro (DEG 11 650 000), con vencimiento el 1° de septiembre de 2041, o antes de esta fecha, y un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

Lennart Båge  
Presidente

## RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO

(Negociaciones sobre el préstamo concluidas el 4 de septiembre de 2001)

1. **Cuenta del proyecto.** La ATA abrirá, y posteriormente mantendrá, en un banco propuesto por ella y aceptado por el FIDA, una cuenta corriente en INR para las operaciones del proyecto. El director del proyecto estará plenamente autorizado a operar con la cuenta del proyecto.
2. **Contribución de contrapartida.** Durante el período de ejecución del proyecto, el Estado de Gujarat de la República de la India (el Estado) pondrá a disposición de la ATA fondos de contrapartida con cargo a sus propios recursos para cada ejercicio fiscal, por un monto equivalente a los fondos de contrapartida requeridos en el plan de trabajo y presupuesto anuales (PTPA) para los tres primeros meses de ejecución del proyecto, y posteriormente sobre la base de los estados de gastos.
3. **Perspectiva de género.** La ATA hará todo lo posible y garantizará que los hombres participen junto con las mujeres en la ejecución de los siguientes componentes y subcomponentes: aumento de la capacidad, resistencia a la sequía, desarrollo agrícola, desarrollo de piensos, administración de cooperativas lecheras, viviendas resistentes a los terremotos, y aumento de la capacidad en el marco de la preparación para la pronta intervención y la mitigación en casos de desastre.
4. **Coordinador del proyecto.** La ATA designará un coordinador del proyecto (CP) a reserva de su aprobación previa por el FIDA. La ATA velará por que en todo el período de ejecución del proyecto no haya más de dos CP y que cada uno de ellos tenga los conocimientos y la experiencia que el FIDA considere satisfactorios. Cada nuevo nombramiento estará sujeto a la aprobación previa del FIDA.
5. **Contratación de personal.** En el plazo de 90 días desde la entrada en vigor, la ATA nombrará al CP y al administrador de finanzas y compras en la UAP, así como a un coordinador adjunto de distrito (planificación y seguimiento) en cada asociación de distrito. Todo el personal profesional y técnico tendrá contratos renovables después de seguir un proceso abierto y competitivo para la selección de los candidatos capacitados profesionalmente.
6. **Camionetas para servicios sanitarios móviles.** A más tardar 30 días después de la entrada en vigor, la ATA presentará una propuesta sobre el funcionamiento de camionetas para servicios sanitarios móviles, centrada en la estrategia de recuperación de costos.
7. **Prácticas de erradicación de plagas.** A fin de que se sigan prácticas ambientales apropiadas con arreglo a lo dispuesto en las Condiciones Generales, las partes participantes en el proyecto mantendrán unas prácticas apropiadas de erradicación de plagas y con este objeto la República de la India se asegurará de que ninguno de los plaguicidas adquiridos en el marco del proyecto figure entre los prohibidos por el Código Internacional de Conducta para la Distribución y Utilización de Plaguicidas de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), tal como se enmiende de tiempo en tiempo, o esté incluido en los cuadros 1 (extremadamente peligrosos) ó 2 (muy peligrosos) de la clasificación de plaguicidas por su grado de riesgo recomendada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y orientaciones para esa clasificación 1996-1997, tal como se enmiende de tiempo en tiempo.
8. **Seguro para el personal del proyecto.** La ATA asegurará al personal clave del proyecto contra los riesgos sanitarios y de accidentes, en consonancia con los buenos usos comerciales.

9. **Condiciones previas a la entrada en vigor.** Las condiciones que deben cumplirse antes de la entrada en vigor del convenio de préstamo se indican a continuación:

- a) que se haya establecido debidamente el comité directivo del proyecto;
- b) que se haya establecido debidamente el comité de examen del proyecto;
- c) que se haya establecido debidamente la UAP;
- d) que la República de la India haya abierto debidamente la cuenta especial;
- e) que la ATA haya abierto debidamente la cuenta del proyecto;
- f) que el Estado haya efectuado una asignación presupuestaria inicial de fondos de contrapartida a la ATA;
- g) que se haya presentado el PTPA del primer año del proyecto y que sea satisfactorio para la institución cooperante y el FIDA;
- h) que se haya firmado debidamente el Convenio de Préstamo y que se hayan adoptado todas las medidas administrativas y oficiales necesarias para autorizar y ratificar debidamente la firma y el cumplimiento de dicho convenio por la República de la India;
- i) que se haya firmado debidamente un proyecto de acuerdo entre el FIDA, el Estado y la ATA con respecto a la ejecución del proyecto, y que la asesoría jurídica competente haya emitido dictámenes favorables con respecto al carácter jurídicamente vinculante del convenio del proyecto en lo que respecta al Estado y a la ATA, respectivamente;
- j) que se haya entregado al FIDA copia de un convenio de financiación entre el Estado y la ATA, con respecto, entre otras cosas, al encauzamiento de los recursos del préstamo y las responsabilidades de la ATA en cuanto a la ejecución del proyecto, que sean aceptables para el FIDA, tanto en la forma como en el fondo; que se hayan adoptado todas las medidas administrativas, institucionales y oficiales necesarias para autorizar y ratificar debidamente la firma y el cumplimiento de dicho convenio por parte del Estado y la ATA; y que la asesoría jurídica competente del Estado haya emitido un dictamen favorable con respecto al carácter jurídicamente vinculante para el Estado y la ATA del mencionado convenio de financiación;
- k) que se hayan entregado al FIDA copias firmadas de los convenios de financiación concertados entre la ATA y cada una de las asociaciones de distrito, relativos al encauzamiento de los recursos del préstamo y a las responsabilidades de cada asociación de distrito en el marco del proyecto, de manera que resulten aceptables para el FIDA tanto en la forma como en el fondo; y que se hayan adoptado todas las medidas administrativas e institucionales necesarias para autorizar y ratificar debidamente la firma y el cumplimiento de dichos convenios por parte de la ATA; y
- l) que la República de la India haya entregado al FIDA un dictamen jurídico favorable emitido por el Adjunto del Fiscal General de la República y aceptable para el FIDA tanto en la forma como en el fondo.



## APPENDIX I

## COUNTRY DATA

## INDIA

<b>Land area (km<sup>2</sup> thousand) 1997 1/</b>	2 973	<b>GNP per capita (USD) 1999 4/</b>	440
<b>Total population (million) 1999 4/</b>	997.5	<b>Average annual real rate of growth of GNI per capita, 1990-98 2/</b>	4.3
<b>Population density (people per km<sup>2</sup>) 1998 1/</b>	330	<b>Average annual rate of inflation, 1990-98 2/</b>	9
<b>Local currency</b>	Indian Rupee (INR)	<b>Exchange rate: USD 1 =</b>	INR 47.0
<b>Social Indicators</b>		<b>Economic Indicators</b>	
Population (average annual population growth rate) 1980-98 1/	2.0	GDP (USD million) 1999 4/	447 292
Crude birth rate (per thousand people) 1998 1/	27	Average annual rate of growth of GDP 1/	
Crude death rate (per thousand people) 1998 1/	9	1980-90	5.8
Infant mortality rate (per thousand live births) 1998 1/	70	1990-98	6.1
Life expectancy at birth (years) 1998 1/	63	Sectoral distribution of GDP, 1998 1/	
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	259.7	% agriculture	29
Poor as % of total rural population 1/	37	% industry	25
Total labour force (million) 1998 1/	431.1	% manufacturing	16
Female labour force as % of total, 1998 1/	32	% services	46
<b>Education</b>		Consumption, 1998 1/	
Primary school gross enrolment (% of relevant age group) 1997 1/	100 a/	General government consumption (as % of GDP)	11
Adult literacy rate (% age 15 and above) 1998 3/	58	Private consumption (as % of GDP)	69
<b>Nutrition</b>		Gross domestic savings (as % of GDP)	
Daily calorie supply per capita, 1997 3/	2 496	<b>Balance of Payments (USD million)</b>	
Prevalence of child malnutrition (height for age % of children under 5) 1992-98 1/	52	Merchandise exports, 1998 1/	34 076
Prevalence of child malnutrition (weight for age % of children under 5) 1992-98 1/	53	Merchandise imports, 1998 1/	44 828
<b>Health</b>		Balance of merchandise trade	
Health expenditure, total (as % of GDP) 1990-98 1/	5.2	-10 752	
Physicians (per thousand people) 1990-98 1/	0.41	Current account balances (USD million)	
Percentage population without access to safe water 1990-98 3/	19	before official transfers, 1998 1/	-15 264
Percentage population without access to health services 1981-93 3/	25	after official transfers, 1998 1/	-4 984
Percentage population without access to sanitation 1990-98 3/	71	Foreign direct investment, 1998 1/	
<b>Agriculture and Food</b>		2 635	
		<b>Government Finance</b>	
		Overall budget surplus/deficit (including grants) (as % of GDP) 1997 1/	
Food imports as percentage of total merchandise imports 1998 1/	5.6 a/	-5.6	
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 1995-97 1/	912	Total expenditure (% of GDP) 1997 1/	15
Food production index (1989-91=100) 1996-98 1/	120	Total external debt (USD million) 1998 1/	98 232
		Present value of debt (as % of GNP) 1998 1/	
		20	
		Total debt service (% of exports of goods and services) 1998 1/	
		21	
<b>Land Use</b>		Nominal lending rate of banks, 1998 1/	
Arable land as % of land area, 1997 1/	54	14	
Forest area (km <sup>2</sup> thousand) 1995 1/	650	Nominal deposit rate of banks, 1998 1/	
Forest area as % of total land area, 1995 1/	22	n.a.	
Irrigated land as % of cropland, 1995-97 1/	32		

n.a. not available.

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Report*, 2000.

2/ World Bank, *Atlas*, 2000.

3/ UNDP, *Human Development Report*, 2000.

4/ World Bank, *World Development Indicators Database*, 2001.

## PREVIOUS IFAD LOANS TO INDIA

Project/Programme Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan Acronym	Currency	Approved Loan Amount	Disbursement (as % of approved amount)
Bhima Command Area Development Project	IFAD	World Bank: IDA	HC	18 Sep 79	14 Dec 79	31 Dec 85	L - I - 23 - IN	SDR	38 500 000	100%
Rajasthan Command Area Development and Settlement Project	IFAD	World Bank: IBRD	HC	19 Dec 79	03 Mar 80	31 Dec 88	L - I - 32 - IN	SDR	42 700 000	100%
Sundarban Development Project	IFAD	World Bank: IDA	HC	03 Dec 80	04 Feb 81	30 Jun 89	L - I - 49 - IN	SDR	13 350 000	100%
Madhya Pradesh Medium Irrigation Project	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	17 Dec 81	17 Sep 82	31 Mar 88	L - I - 81 - IN	SDR	21 900 000	100%
Second Uttar Pradesh Public Tubewells Project	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	21 Apr 83	06 Oct 83	31 Mar 91	L - I - 124 - IN	SDR	32 000 000	85.2%
Orissa Tribal Development Project	IFAD	UNOPS	HC	03 Dec 87	27 May 88	31 Dec 97	L - I - 214 - IN	SDR	9 250 000	99.9%
Tamil Nadu Women's Development Project	IFAD	UNOPS	HC	26 Apr 89	26 Jan 90	31 Dec 98	L - I - 240 - IN	SDR	13 150 000	98.3%
Andhra Pradesh Tribal Development Project	IFAD	UNOPS	HC	04 Apr 91	27 Aug 91	31 Mar 99	L - I - 282 - IN	SDR	14 050 000	92.2%
Maharashtra Rural Credit Project	IFAD	UNOPS	HC	06 Apr 93	06 Jan 94	30 Sep 02	L - I - 325 - IN	SDR	21 250 000	72.4%
Andhra Pradesh Participatory Tribal Development Project	IFAD	UNOPS	HC	19 Apr 94	18 Aug 94	31 Mar 03	L - I - 349 - IN	SDR	18 950 000	56.1%
Mewat Area Development Project	IFAD	UNOPS	HC	12 Apr 95	07 Jul 95	31 Dec 03	L - I - 379 - IN	SDR	9 650 000	45.9%
Rural Women's Development and Empowerment Project	IFAD	World Bank: IDA	HC	05 Dec 96	19 May 99	30 Jun 02	L - I - 439 - IN	SDR	13 300 000	
North Eastern Region Community Resource Management Project for Upland Areas	IFAD	UNOPS	HC	29 Apr 97	23 Feb 99	31 Dec 04	L - I - 444 - IN	SDR	16 550 000	05.9%
Jharkhand-Chattisgarh Tribal Development Programme	IFAD	IFAD	HC	29 Apr 99	21 Jun 01	31 Dec 09	L - I - 506 - IN	SDR	16 950 000	
National Microfinance Support Programme	IFAD	UNOPS	HC	04 May 00			L - I - 538 - IN	SDR	16 350 000	



## SUMMARY DESCRIPTION OF THE PROJECT

1. The project will adopt a flexible, process-oriented and demand-driven approach in which members and communities determine their priority activities in a participatory planning process. Hence the number and types of investments described are only indicative and should in no way be considered a blueprint. The investment programme will be defined each year through an annual work plan and budget (AWPB) process. It will be the key tool for reflecting community investment priorities. With this caveat, the project proposes a number of broad components: capacity-building and empowerment of stakeholders; enhancement of livelihood systems and crisis-coping capabilities; disaster preparedness and mitigation; social development; project management; and food handling.

### A. Capacity-Building and Empowerment of Stakeholders

2. The main objectives of the component are to: (i) create effective mechanisms to involve communities in decision-making as a means of enhancing their ownership and hence the sustainability of development initiatives; (ii) strengthen the capabilities of communities to launch and manage their own development while assisting other communities in doing the same; and (iii) strengthen the capabilities of the supporting staff in SEWA charged with assisting members/communities in their development efforts.

3. The project focuses on capacity-building at the individual/household level and the community/business entity levels. This will include building personal skills through functional literacy and basic awareness training for members and increasing the capacity of communities to plan and manage the available resources and to implement their selected development interventions. For land and water management, the project will focus on training key community members in the participatory rural appraisal (PRA) and village planning procedures so that they are able to lead the community through the participatory planning exercise. Thereafter, the focus will be on leadership and management training for village committee members and office bearers. The project will finance a comprehensive capacity and capability-building assessment prior to project implementation. It will determine training needs, assess training strategies and determine the training resources required to fulfil those needs.

### B. Enhancement of Livelihood Systems and Crisis-Coping Capabilities

4. The key activities for ensuring livelihood security within the frame of the multiple livelihoods, risk-reduction and mitigation strategy laid out above will be: (i) drought-proofing to maximize the utilization of limited rainfall; (ii) rebuilding and diversifying sources of livelihood through on- and off-farm activities; and (iii) building microfinance services, including microinsurance services.

5. **Drought-proofing.** This will be taken up through an integrated land and water management programme in selected villages. While the specific requirements of each village will be assessed during the village planning exercise to produce location-specific recommendations, the major emphasis will be on rainwater harvesting. Priority will be given to interventions such as farm bunds to improve *in situ* moisture conservation and the recharging of wells. This approach will address equity issues as it will spread benefits widely and enable most families to improve water retention on at least two thirds of their cultivated land area. The project will also support the construction of some farm ponds to expand irrigation opportunities; care, however, must be exercised to ensure that it is not only the rich who benefit. Cost-sharing arrangements will be introduced, with beneficiaries contributing a minimum of 15% in voluntary labour contributions for farm bunds on private land, 10% for those on public land and 40% for farm ponds on private land. About 70 villages will be assisted in developing and implementing their natural resource management plans. These will be elaborated through participatory microplanning processes that involve the entire community.



6. **Rebuilding and diversifying sources of livelihood.** Priority in using benefits from land and water interventions will be given to protecting and enhancing the income from livestock by improving fodder security. Emphasis will be given to fodder development by encouraging on-farm fodder crop production (mainly sorghum), and through silvi-pastoral development on private land and/or wasteland. This will include plantation development, which in turn will encompass a significant proportion of fodder trees. Fodder banks will be set up to meet needs in subsequent drought years. Improved feed availability and productivity of livestock will be complemented by project support for the establishment or strengthening of dairy cooperatives.

7. Advances in moisture conservation will be accompanied by improvements in crop technology for rainfed farming, including the adoption of improved varieties, increased use of organic and inorganic fertilizers, enhancements in agronomic practices and crop diversification. Increased availability of irrigation facilities from farm ponds expand rabi cash crops, with the emphasis on short-duration crops (such as cumin) that require less irrigation. Project interventions will include establishing seed banks of improved varieties, demonstrations of improved crop varieties and agronomic practices and training of farmers. Farmers will visit peers who have achieved technical successes so as to spread successful innovations. Plantations will be established on wasteland both to preserve the environment and to meet household needs for fodder, fuelwood and more nutritious food by planting fruit trees. In addition, households will be encouraged to plant trees on their own land. The project will finance nurseries managed by individual women or SHGs and provide the required seedlings.

8. The major ancillary off-farm livelihood activity supported will be crafts production. The project will finance skills upgrading and product and market development. To promote international marketing opportunities, it will fund market testing through linkages with experienced intermediary organizations in potential markets, e.g. Europe and the United States. Design and product development inputs will be included to meet market requirements, as will be skills training to meet quality requirements and new product needs. The project will improve the efficiency of crafts production by providing equity contributions to Kutch Craft and Banascraft Association. This will enable them to: leverage their further working capital requirements for expansion through borrowed capital; provide collection vans in each district; and establish a craft resource centre for each association and one subcentre in each district to serve the outlying areas (together with investment in systems improvements to enhance efficiency and cost-effectiveness).

9. **Salt production.** The main intervention for salt workers emphasizes freeing them from traders by ensuring their access to alternative sources of working capital, improving the quality of the salt and assuring independent access to markets. This will be achieved through an equity contribution to enable salt workers to leverage borrowed capital from banks to meet their remaining working capital requirements. In addition, the project will provide subsidized food assistance for a period of three years to assist salt workers during the transition period. The project will also finance the operations of a laboratory in order to better the quality, and hence the price, of the salt, and train salt workers in improved production systems and quality-control measures. Given the production constraints in the Rann and the volatility of the salt market, these interventions will initially be pilot-tested during the first two to three years. Five hundred salt workers will be involved. The interventions will only be replicated on a wider scale if the pilot phase is successful. If so, the project will assist a total of about 5 000 salt workers.

10. **Gum collection.** The project will focus on improving the quality of gum production, increasing productivity and value addition as the means to augmenting the incomes of gum collectors. The project will introduce improved technology based on injecting trees to increase both yield and gum quality. It will finance the initial cost of the equipment and chemicals, with a small contribution from women. In addition, the project will support the development of value addition by financing the establishment of a gum processing plant and a collection van to facilitate regular collection of the gum. This will help safeguard higher quality and market development. These interventions will also



be tested on a pilot scale during the first two years to monitor the technology's effectiveness before scaling up the technique and investing in processing capacity and transport facilities.

11. **Grain banks** will be established to improve food security. Using food provided by WFP, the project will provide 90 tonnes of grain per village. In order to simplify management, it is proposed that five grain banks per village be established, to be managed by SHGs. Grain borrowed will be returned with interest so that the reserves in the grain bank will constantly increase. The project will fund the construction of a simple storage container for each grain bank.

12. **Microfinance services.** Financial management, including savings, is seen as a key ingredient of livelihood protection by heightening the capacity to cope with recurrent crises. This requires awareness of the need to develop savings as a strategy for regulating consumption and production, saving some of the benefits of enhanced production during good years to cover the drought years.

13. The project will adopt the SHG approach to the provision of financial services. During the seven-year implementation period, it will promote and strengthen some 2 960 SHGs across all 400 villages. Resources will be provided for building the capacity of three district-level federations to fortify their capacity as group organizers, creating a village-level cadre of spearhead teams and *agewans* and in turn strengthening their capacity. In line with developing decentralized financial services, all three district-level federations will be provided with limited equity funds to configure themselves as autonomous microfinance institutions. This fund will augment their capital base and enable them to leverage borrowed capital during early years of establishment. SEWA Bank will act as mentor and resource centre for training, guidance and overall monitoring of the microfinance component, including the building of the three microfinance institutions in each district. Adequate resources have been allocated for this purpose. In view of the sufficient liquidity in the banking system in the project districts and the willingness of FFIs to support SHGs, the project envisages generating funds for on-lending through group savings as well as from existing FFIs. The project will also provide funds to strengthen the microinsurance services provided by SEWA, principally in terms of the inputs required in integrating them with savings and credit services.

14. **Development initiatives fund.** The project makes provision for a DIF to provide the flexibility to move funds to areas of demand as expressed by communities through the participatory planning processes, and to those components where good results have been achieved. It will also permit the implementation of other relevant activities that may become feasible and attractive in the course of project implementation. These funds will be allocated on an annual basis to the various components and activities following review of the programme by the mid-term review mission.

### C. Disaster Preparedness and Mitigation

15. **Earthquake-resistant housing support programme.** For many poor households in the project area, the house is more than a shelter. It is also the workplace. This reinforces the urgent need to assist households in reconstructing their houses to incorporate disaster-resistant design features that can withstand monsoons, cyclones and earthquakes. In response to the immediate post-earthquake reconstruction needs, the project will focus on making crucial support services available to ensure that funds for housing reconstruction are used effectively. To this end, the project will establish three information centres, one in each district located in a severely earthquake-affected area, to be staffed by junior engineers who will service surrounding villages. They will offer information on earthquake-resistant construction techniques and materials and regularly supervise households during the construction process to assure their compliance with design and quality criteria.

16. **Drinking water programme.** Given the frequent problems faced in the project area, the project will finance a drinking water campaign in 155 villages. In addition to the land and water programme, drinking water will be included for half the villages. The main emphasis will be on the construction of roof water-harvesting tanks on an individual or community basis, using public buildings such as schools and *panchayati raj* buildings.



17. **Disaster preparedness capacity-building.** In the wider context of disaster preparedness and mitigation, the project will assist in building the capacity of communities to assess their exposure to different hazards and to develop appropriate strategies and contingency plans for coping with disaster situations.

#### **D. Social Development**

18. Social development interventions are directed towards increasing the productivity and income of women. Improved access to health services and to child-care facilities are the crucial areas in this regard. Project support for health care activities will include the training of community health workers and *dais* (traditional birth attendants), health-awareness campaigns and health education, and diagnostic and treatment health camps. Subject to a pre-project review of cost-effectiveness, the operation of mobile health vans in all three districts to service remote communities is also foreseen, particularly the salt workers in Surendranagar. The project will support the establishment of additional child-care centres that provide pre-school education and supplementary nutrition for children, pregnant women and lactating mothers, largely through food assistance from WFP. Since nutrition standards for both women and children are generally low in the project area, nutrition education will be provided to mothers.

#### **E. Project Management**

19. The project will finance the costs associated with the PMU, the development of the management information system, and ongoing impact evaluation. It will also finance a community-managed self-monitoring system.

#### **F. Food Handling**

20. The project will include a food handling component, covering the cost of transport, storage and distribution of food assistance from WFP and the monitoring of its use.



## DYNAMIC LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary	Key Performance Indicators	Means of Verification	Critical Assumptions
<b>Goal</b>			
<p>1. Sustainable improvement in livelihood security and enhanced capacity to withstand future disasters for vulnerable groups exposed to multiple hazards.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reduction in distress sale of livestock in drought years</li> <li>• Reduction in indebtedness to the informal sector</li> <li>• Diversification of the livelihood sources and increased reliability of these systems</li> <li>• Prevalence of chronic malnutrition among children under five in the project area</li> <li>• Accumulation of physical/financial reserves and savings at household and community level to cope with crises</li> <li>• Increases in household incomes and assets and the diversification of portfolio of assets</li> <li>• Enhancement in the overall crises-coping and disaster management abilities of the households and communities</li> <li>• Reduction in migration</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impact evaluation surveys</li> <li>• Project completion/evaluation reports</li> </ul>	
<p><b>Purpose</b></p> <p>2. Sustainable and equitable approach to managing physical and financial resources and diversifying income sources to cope with multihazard environment.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• At least 70% of the households report improvement in their livelihood systems</li> <li>• At least 90% of the two VDCs in villages with land and water management are functioning (report regular attendance &gt;75% in the meetings and decisions are taken through these meetings)</li> <li>• and at least two SHGs are functioning in all the villages (at least 90% member deposit savings with over 85% regularity)</li> <li>• A village development fund (VDF) is created and made available for land and water management activities (at least 85% of the required number of households contribute to VDF and agree to its use).</li> <li>• Fodder and grain banks are functional (&gt;60% members participate)</li> <li>• Yield increases (&gt;15% in treated areas over a cycle of three years )</li> <li>• At least 75% of the women participating in the literacy classes become literate</li> <li>• Over 50% of children attending child-care centre show improvement in nutritional status and growth performance</li> <li>• At least 80% of affected households receive full compensation and advisory assistance for house reconstruction</li> <li>• Increase in per capita consumption of water by about 20%</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cumulative findings of regular impact assessment studies and internal monitoring systems</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Technologies and approaches of the project effectively adopted by communities</li> <li>• Wider context of agricultural policies and service provision become more appropriate or at least do not change negatively for complex and risk-prone project area</li> <li>• SEWA is able to introduce additional professional and technical capacity without reducing the dedication of the grass-roots workers and negatively affecting their morale</li> </ul>



APPENDIX IV

Narrative Summary	Key Performance Indicators	Means of Verification	Critical Assumptions
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Over 30% of women report improved access to health care</li> <li>SEWA/district level federation's (DLF) ability to identify the needs of its members and respond to those needs on timely basis improved significantly</li> </ul>		
<b>Outputs</b>			
<p>3. Participatory community institutions established/ strengthened and made operational and meeting the needs of the poor households.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>VDCs established in all villages with land and water management</li> <li>VDFs created with community contributions</li> <li>SHGs, grain banks and seed banks established/ strengthened</li> <li>User groups established for managing community structures, e.g. common pasture land, village ponds, etc.</li> <li>Capacity needs assessment carried out regularly and corrective actions taken</li> <li>Training of trainers accomplished</li> <li>Training provided to all members</li> <li>At least 80% of women starting functional literacy classes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Records kept by the VDCs, SHGs, grain banks and seed banks</li> <li>Regular monitoring reports of project management</li> <li>Participatory self-assessment reports kept by the grass-roots institutions</li> <li>Meeting registers and records at various levels in the project</li> <li>Studies and assessment reports within and outside the project</li> <li>Accounts and audit and monitoring reports</li> <li>IFAD/cooperating institution's review reports</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Committed people in community come forward to manage development efforts</li> <li>Serious natural disasters do not severely disrupt existing livelihood systems for elongated period</li> <li>Adequate capacity can be built in community members and leaders for them to become independent and manage their own affairs</li> <li>Conflicts can be avoided or resolved to provide environment for achieving equity</li> <li>Recruit, train and retain staff for sufficiently long period</li> </ul>
<p>4. Participatory planning system for natural resource management evolved and implemented.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Village natural resource management plans developed in all villages with land and water management within one year of village entry</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>VDC records</li> <li>Regular monitoring reports</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>SEWA maintains/ strengthens its capacity to deal with the larger community beyond its members</li> </ul>
<p>5. Appropriate farming system technologies identified, tested and widely adopted to improve productivity of the land.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Over 30% of cultivable area treated for land and water management and with improved moisture status in kharif season and 5% in rabi season within three years of village entry</li> <li>Over 20% of gross cropped area of participating villages (PVs) under improved cropping systems within five years of village entry</li> <li>At least 20% of treated cultivable area used for on-farm fodder production by households owning cattle</li> <li>50 ha of wasteland converted to improved pasture within five years of village entry</li> <li>Over 30% of households report improved productivity of livestock within three years of village entry</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Regular progress reports</li> <li>Interim impact assessment reports</li> <li>Supervision reports</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Serious natural disasters do not severely disrupt local farming system</li> <li>Market trends and fluctuations do not adversely affect economic viability of farm activities</li> </ul>
<p>6. Diversified, non-farm, income-generating activities tested and made available to enhance livelihood security through multiple livelihood opportunities.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Crafts production established as sustainable, viable activity providing regular employment (&gt; 90 days a year to &gt; 75% of the participants)</li> <li>Women's employment and income from</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Regular monitoring reports</li> <li>Interim impact assessment reports</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Able to penetrate international market within the framework of the inputs provided under the project</li> </ul>





APPENDIX IV

Narrative Summary	Key Performance Indicators	Means of Verification	Critical Assumptions
	<ul style="list-style-type: none"> <li>crafts production increased</li> <li>• Salt producers established as independent producers and able to sell salt at remunerative price</li> <li>• Production and income from gum collection enhanced to make it a more attractive livelihood activity</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Able to establish viable marketing arrangements for gum</li> <li>• Trading cartel does not become excessively powerful to stop SEWA's initiative in developing a competitive market for salt</li> </ul>
<p>7. Household food security increased.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Supplementary feeding programme reaches at least 90% of the project target by EOP.</li> <li>• Food assistance becomes available to at least 85% of the targeted households.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Periodic nutrition monitoring surveys</li> <li>• Growth performance records of child care centres</li> </ul>	
<p>8. Savings, credit and insurance services made available and accessed as strategies to cope with crises, reduce vulnerability and finance microenterprises.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• At least two SHGs formed in each PV within two years of village entry</li> <li>• Savings deposited on time by at least 85% of the members within one year of establishment</li> <li>• Internal lending services becomes available in 85% of the SHGs by the first project year (PY) and accessed at least by 75% of the members within two years of establishment</li> <li>• At least 80% of members take out insurance policy within two years of village entry</li> <li>• At least 50% of the SHGs are linked with microfinance institutions (MFIs) with bulk borrowing facilities within two years of their establishment and 75% within three years of establishment.</li> <li>• Insurance claims are settled and advances made available within reasonable time.</li> <li>• District-level MFIs established and made operationally viable within five years</li> <li>• At least 40% of the SHGs establish and operate grain banks</li> <li>• At least 20% of the SHGs establish and operate seed banks</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• SHG group records</li> <li>• Regular monitoring reports of MFIs, SEWA Bank and SEWA Insurance</li> <li>• Interim impact assessment reports</li> <li>• Supervision reports etc.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rural finance policies reforms continue or at least maintained at what they are now</li> </ul>
<p>9. Housing reconstruction with earthquake-resistant houses satisfactorily accomplished.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• At least 80% of house-owners are assisted to receive housing funds supervised by project engineers</li> <li>• At least 70% of the earthquake victims have access the information related to earthquake-resistant housing construction</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regular monitoring reports</li> <li>• Interim impact assessment reports</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Government funding of compensation goes smoothly</li> </ul>
<p>10. Ability to meet drinking water requirements from sustainable sources enhanced.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No. of roof rainwater-harvesting tanks constructed – individual/community</li> <li>• No. of wells and village ponds constructed</li> <li>• Reduction in dependence on tankers for water supply</li> <li>• Reduction in time taken to collect water among beneficiary households (&gt; 25%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regular progress reports</li> <li>• Interim impact assessment reports</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consecutive drought years do not occur too frequently (more than three out of five years)</li> </ul>
<p>11. Communities and</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• At least 50% of targeted villages have</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regular monitoring</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adequate capacity and</li> </ul>

**APPENDIX IV**

Narrative Summary	Key Performance Indicators	Means of Verification	Critical Assumptions
business entities are more prepared for coping with natural disasters.	drawn up disaster contingency plans	reports • Interim impact assessment reports	motivation exists within communities
12. Women's productivity and incomes increased due to greater access to health care and child care services.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• At least 50% of PVs have active village health workers implementing health education programmes by EOP</li> <li>• Over 30% of community health workers are providing sustained services on full cost recovery basis after five years of PV entry</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regular progress reports</li> <li>• Interim impact assessment reports</li> <li>• Findings of participatory assessment exercises</li> </ul>	
13. Effective programme management system established and operational.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Improved project planning system established and made operational by SEWA and DLFs</li> <li>• Improved management systems including human resource, finance and overall organizational control systems are improved and made operational by SEWA and DLFs</li> <li>• Quarterly progress of activities and processes reviewed and documented at various levels</li> <li>• Systematic monitoring and course correction system introduced and operational</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regular documents/reports available for verification at various levels of programme management</li> </ul>	
<b>Activities</b>			
1.1 Undertake capacity and capability needs assessment for all levels of SEWA and communities 1.2 SEWA Academy trains trainers in-house and district training teams 1.3 Basic membership and leadership training provided to all members 1.4 Review participatory processes (PPs) of other projects through field visits and workshops 1.5 Design and test system for microplanning based on PRA and other techniques; implement, evaluate and revise, as necessary 1.6 Train villagers, staff and other stakeholders in use of PPs 1.7 Train SHG/VDC members in programme planning, management, accounts 1.8 Implement system in all project villages 1.9 Review system and revise as necessary 1.10 Establish SHGs and train members and leaders 1.11 Establish grain banks and seed banks and train SHG members or others in management of these banks 1.12 Orient communities to equity issues and entitlements in use of common property resources 1.13 Train leaders of user groups in equitable management of common property resources			
2.1 Training and exposure visits for land and water management in participatory community development planned and implemented 2.2 Participating villages (PVs) selected in accordance with criteria 2.3 Village briefings held to explain village planning and key leaders showing interest and initiative identified as village planners 2.4 Training provided to village planners in participatory planning mechanisms 2.5 PRA exercises undertaken to establish village profile, needs and opportunities 2.6 Village plans prepared 2.7 The VDC and office bearers, subcommittees and village volunteers selected to oversee implementation of the village plans 2.8 The VDF established as mechanism for financing project interventions at village level 2.9 Community institutions are encouraged to identify and cope with development constraints without outside assistance 2.10 Communities are encouraged to make voluntary contributions to sustain the VDF for future development of the village 2.11 Strategies for sustainability of community institutions evolved and implemented			
3.1 Issue-focused PRAs on overall relevant aspects of farming systems conducted (land and water management, crops, livestock, fodder development, plantations) 3.2 Appropriate technologies identified, procured, tested and evaluated with poor farmers 3.3 Farmer-preferred technologies promoted widely			



## APPENDIX IV

Narrative Summary	Key Performance Indicators	Means of Verification	Critical Assumptions
3.4 Demonstrations undertaken on farmers' fields to disseminate information about improved technology 3.5 Exposure visits and training on key technologies provided for selected farmers			
4.1 Market development for domestic and international markets for craft products 4.2 Product design and development to mould goods produced to market demand 4.3 Skill upgradation for craft skills 4.4 Equity capital to enable KCA and BDMSA to leverage working capital from banks 4.5 Construction of craft resource centres and establishment of sample banks to assist in product development 4.6 Management review to improve operational efficiency and cost-effectiveness of craft operations 4.7 Salt sector study to define possibilities and strategies for improvement in livelihoods of salt workers 4.8 Training, laboratory operations to improve salt quality and its marketability 4.9 Independent marketing arrangements established 4.10 Equity grant from project provided as leverage to borrow remainder of working capital required from banks 4.11 Support for salt producers from spearhead teams, salt technician and salt coordinator at head office 4.12 Study of gum production and marketing to identify appropriate intervention strategy, including viability of processing plant 4.13 Independent marketing arrangements 4.14 Pilot testing of injection of trees (which will be intensively monitored) 4.15 Provision of tools and protective clothing for gum collectors, and injection equipment 4.16 Improved operational efficiency, collection, storage and marketing of gum 4.17 Training to improve quality of gum 4.18 Establishment of processing plant for stationery gum			
5.1 Land and water management interventions to increase productivity of rainfed agriculture 5.2 Improved agronomic practices adopted to increase productivity of crops 5.3 Increased on-farm fodder production and pasture development on wasteland/non-cultivated areas to increase livestock productivity 5.4 Improvements in non-farm income activities – craft, gum and salt production to increase incomes			
6.1 Training of spearhead team members and organizers by SEWA Bank for promotion and capacity-building of SHGs 6.2 SEWA bank designs training modules, operating and monitoring systems for SHGs and for district microfinance institutions 6.3 Establishment of SHGs and training of SHG members in savings and credit management 6.4 SHGs provided with equity grant to assist in leveraging additional loan funds to augment their resources for on-lending 6.5 District-level MFIs provided with equity contribution to assist in leveraging funds for on-lending to SHGs 6.6 SEWA Insurance develops training modules and monitoring systems for insurance and develops innovative insurance products			
7.1 Technical manuals and information leaflets prepared and distributed to homeowners engaged in reconstruction 7.2 Technical information centres constructed as models of earthquake-resistant designs and to provide information to homeowners 7.3 Team of engineers contracted to visit villages to provide advice and supervision to homeowners to ensure proper implementation of earthquake-resistant construction techniques			
8.1 Spearhead teams trained in construction of roof rainwater-harvesting tanks to assist community 8.2 Homeowners assisted in constructing individual roof rainwater-harvesting tanks 8.3 Community constructs community roof rainwater-harvesting tanks, wells and village ponds 8.4 Awareness training provided to communities in clean water and water quality testing			
9.1 Development of training modules and training materials for disaster preparedness 9.2 Training imparted to communities and business entities, e.g. cooperatives, in hazard analysis and preparation of contingency plans			
10.1 Review of current level of access to sanitation, health and nutrition 10.2 Identification and prioritization of health needs of poor women 10.3 Plan, negotiate and implement relevant activities, including training of community health workers and traditional birth attendants ( <i>dais</i> ) and of village health committees 10.4 Holding of periodic health camps and awareness-building on health-related issues through the service providers 10.5 Provide mobile support health teams to reach remote areas with preventive and curative health care 10.6 Provide full-day child care centres to enable women's time to be used more productively			
11.1 Offices established; staff recruited, trained, working; financial powers/purchase procedures established; management information system, human resources development, and accounting system in place 11.2 Planning and management review of SEWA undertaken and consultants recruited to introduce improved management systems, including human resource, financial and overall organizational control systems 11.3 Regular and periodic workshops involving staff and communities held to review progress and develop future plans 11.4 Activities and process monitoring systems designed and implemented; staff trained; monthly, quarterly and annual data collation and			



INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

APPENDIX IV

Narrative Summary	Key Performance Indicators	Means of Verification	Critical Assumptions
reporting done	11.5 Impact assessment approach designed and developed	11.6 Special baseline nutrition survey commissioned and executed, and periodically repeated	11.7 Other thematic studies identified, designed and executed during project implementation as required

## COORDINATION, MANAGEMENT, AND MONITORING AND EVALUATION

### A. Coordination

1. **SEWA.** The coordination of activities within SEWA will occur through the establishment of a project steering committee (PSC) that will guide the project conceptually; and a project implementation committee to direct the day-to-day planning and management of project activities. The framework will be of a cohesive development strategy that emphasizes and ensures synergies and complementarities among project activities to address the needs of communities in an integrated and holistic manner.
2. **Gujarat government/SEWA.** A joint Gujarat government/SEWA project review committee (PRC) will be established to guide and review project implementation. This will be composed of appropriate senior Gujarat government officials, SEWA senior management and distinguished outside development experts. The PMU will act the secretariat to the PRC, with the project coordinator acting as its member-secretary. The PRC will be the final approving authority for the AWPB, providing a forum for mutual learning and dialogue on policy issues. It will also be instrumental in channelling public-sector resources on technology, extension, and research to the project beneficiaries. PRC establishment will be a condition for loan effectiveness.
3. **Gujarat Government project cell.** In addition, the Gujarat Government will establish a cell within a designated department whose responsibility it will be to liaise with IFAD/WFP and SEWA. It will review project performance and process reimbursement claims. The designated officer will monitor activities at the field level on a quarterly basis.

### B. Management Systems

#### Annual Work Plan and Budget

4. The key document for project implementation will be the AWPB. It will detail annual objectives (outputs), the inputs required, financial requirements, implementation modalities and procurement methods for each project activity and for each district. Although annual in scope, the AWPB will be disaggregated into quarterly segments for monitoring purposes. The activities to be implemented will be determined through village development plans for the land and water management component, and through member-based demands for other activities. Activity coordinators will prepare these village and activity-level plans at the district level, guided by the Deputy Coordinator of Planning and Monitoring for submission to PMU. At the head office, the Coordinator of Planning and Monitoring will be responsible for compiling the consolidated AWPB. The SEWA Steering Committee will sanction the AWPB prior to its submission to PRC. The latter is the final authority in approving it. To ensure that the project remains responsive to the needs of the communities, the AWPB will be reviewed and revised every six months.

#### Review Process

5. The **annual review and planning meeting** will be organized by each district association prior to the formulation of the AWPB for the next year. This will provide an opportunity for members and support staff to review interactively project performance and newly emerging needs, and to incorporate improvements into project implementation.



6. **Learning from implementation experience – interdistrict workshops.** A separate review and planning meeting will be held at the centre level for member representatives from each district association and its user groups to share and learn from each other's experiences. In this way, learning processes will be internalized by building on success stories and transferring proven approaches from one district to another. The number of representatives should be limited to allow those attending to be actively involved. The project will also form part of SEWA's overall process for reviewing activity performance.

### **Implementation Arrangements and Responsibilities**

7. The overall objective will be to empower and build the capacity of the grass-roots associations to implement project activities in the three districts. They will be assisted by umbrella district associations. As the different grass-roots and district associations vary in their development, the process will be gradual, with a progressive transfer of more responsibility as the capacity can be built at the grass-roots and district levels with the assistance of the head office professional and technical staff. However, the aim should be that by the project's end the district associations themselves are fully equipped to guide the member grass-roots associations in independently planning and implementing activities in all sectors. Financial management is similar: the financing of activities should be undertaken by district associations, buying back services from the centre where required. But this may also need to move ahead gradually as the capacity of the finance and accounts staff is enhanced through the project. Where specialist skills are required, these will be outsourced from competent technical agencies to the private, voluntary and public sectors. This will particularly apply to building the capacity of land and water management teams and implementing the disaster preparedness subcomponent.

8. **Village-level planning procedures.** For the land and water management component, the village will be the basic unit for the physical planning of interventions. The identification of appropriate land and water conservation interventions will emerge from a participatory planning process. Also included will be participatory poverty diagnosis at the village level. During the initial village briefing meetings, interested villagers will be provided with training in PRA and village planning techniques so that they can act as facilitators, supported by the SEWA staff during the participatory planning process. This will generate a sense of ownership in the village. PRA exercises will be used to help the village compile the basic data concerning social composition, physical resource base, farming system, etc., of the village and to identify constraints and opportunities. A detailed planning exercise for individual household and community-level activities will follow, to be carried out in neighbourhood/caste/occupation groups. Later it will be shared with the whole village so as to compile total village natural resource management and village development plans covering other sectors. Once the plan has been prepared, the community will be asked to elect a VDC and subject-specific subcommittees as required. They will be responsible for organizing the implementation of the plan.

### **C. Monitoring and Evaluation**

9. The district associations will be responsible for monitoring the physical and financial progress of the project and for ongoing evaluation. The aim of the latter will be to validate continually the appropriateness of project design and enable modifications to be made in line with changing needs and opportunities. The project will be monitored and evaluated from the perspective of input, output and impact. A set of key output and impact monitoring indicators will be developed for various project activities. To the extent it is relevant and possible, monitoring data against these indicators will be disaggregated by gender. In addition, monitoring of IFAD and WFP-assisted activities and reporting requirements will be harmonized.



10. A monitoring team will be established in each district association and in the PMU at the centre, staffed with monitoring and evaluation (M&E) assistants for compiling statistics and preparing monitoring and progress reports. However, all activity and senior coordinators will be involved in monitoring project progress and performance in the course of their field visits. Monitoring of inputs and outputs will be undertaken at six-monthly intervals and comparison made with objectives laid out in the AWPB. Activity team leaders in the districts will be responsible for collecting monitoring data from the communities and activity groups as per the formats provided by the monitoring staff. The monitoring assistants in each district will be responsible for collating and analysing the data and compiling comprehensive monitoring and progress reports for use by the district association management teams and PMU.

11. A mid-term evaluation/review (MTER) of the project will be carried out in the last quarter of PY3. Its objective will be to evaluate the progress made during the initial years of the project and to review and modify project design in light of the experience gained. This will ensure that project design responds to changing situations and remains relevant to members' needs and to achieving overall objectives. In the light of SEWA's overall performance, it will also assess the need to introduce additional implementing agencies, including institutions from the voluntary sector for implementing the project. It will also make appropriate recommendations.

12. SEWA will engage an independent specialist M&E agency to design the project's M&E system. It will also define the monitoring indicators, construct the management information system (MIS) and train project staff in its application; impact and ongoing evaluation exercises will be laid out. The external M&E agency will undertake impact and process evaluation. Impact evaluation will comprise a baseline survey in a sample of project villages prior to project implementation, followed by impact surveys at the end of the project period. Process evaluation will assist project management in evaluating project effectiveness and delivery performance to highlight areas of project implementation performance that require improvement.

13. **Participatory monitoring and evaluation.** Participatory monitoring will be assured through VDCs and other activity groups. They will maintain records of their activities, conduct regular meetings in villages to assess progress in implementing project activities, and plan annual review and planning workshops for reviewing overall project design and implementation performance. The outcome of these reviews will be incorporated into the agenda of the planning process for next year's AWPB. Participatory methods of self-assessment will also be devised for SHGs. In addition, participatory M&E will cover issues related to the conflict at the community level, generated directly or indirectly by project-supported intervention. The objective will be to adjust targeting and community mobilization approaches.

14. **Interim evaluation/thematic studies.** The SEWA Academy research staff, in collaboration with outside agencies, will undertake ad hoc studies as required on topics to be decided by the project management. These will assist in improving the quality of project interventions. Of the total allocation made for this purpose, a small portion will be earmarked for process documentation so that SEWA Academy, in association with an external agency, can take on this activity.



### PROJECT ORGANIZATIONAL STRUCTURE

