



**FIDA**  
**FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA**

**Junta Ejecutiva – 72° período de sesiones**

Roma, 25 y 26 de abril de 2001

**INFORME RELATIVO AL *INFORME SOBRE LA POBREZA RURAL EN EL AÑO 2001*,  
LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACIÓN: CINCO AÑOS DESPUÉS  
Y EL SEGUIMIENTO DE LA CUMBRE DEL MILENIO**

1. Atendiendo a la solicitud formulada por la Junta Ejecutiva en su 66° período de sesiones al efecto de que se le presentaran informes periódicos sobre la marcha de las actividades relativas a la publicación del *Informe sobre la pobreza rural en el año 2001*, se presentaron sendas notas informativas en los períodos de sesiones 67°, 69° y 71° de la Junta Ejecutiva y en el cuarto período de sesiones de la Consulta para examinar los recursos a disposición del Fondo a fin de determinar si son adecuados.
2. El documento adjunto, que contiene información sobre la presentación del *Informe sobre la pobreza rural en el año 2001: el desafío consistente en acabar con la pobreza rural* (en lo sucesivo Informe sobre la pobreza rural); la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después; y el seguimiento de la Cumbre del Milenio, se presenta a la Junta Ejecutiva para su información.



## **A. Presentación del *Informe sobre la pobreza rural en el año 2001***

1. Oxford University Press publicó el informe del FIDA sobre la pobreza rural después de que se proporcionara el último informe sobre la cuestión a la Junta Ejecutiva, en su 71º período de sesiones. El FIDA, al publicar ese documento, tiene un doble objetivo: poner de relieve las principales opciones y oportunidades de que disponen los pobres de las zonas rurales para salir de la pobreza; y forjar una amplia coalición de asociados a fin de alcanzar los objetivos mundiales relativos al alivio de la pobreza. Mediante una serie de actos de presentación en América del Norte y Europa, el contenido del informe se difundió a diversas comunidades, incluidas las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas; los medios de comunicación; las organizaciones no gubernamentales (ONG) y grupos de empresarios; y una gran variedad de expertos en cuestiones operacionales y políticas de organismos de desarrollo bilaterales, instituciones financieras internacionales e institutos de investigación. A esos actos asistió una nutrida delegación de alto nivel del FIDA, entre cuyos miembros figuraban el Presidente, el Vicepresidente, los Presidentes Adjuntos responsables del Departamento de Política Económica y Estrategia de Utilización de Recursos (ED) y del Departamento de Administración y de Servicios de Personal, los directores y otros funcionarios del Departamento de Administración de Programas y del ED, y la Directora de la Oficina de Enlace del FIDA para América del Norte, en Washington, D. C.

### **Actos de presentación**

2. El principal acto de presentación del Informe sobre la pobreza rural se celebró el día 5 de febrero de 2001 en la sede de las Naciones Unidas, en Nueva York. Asistieron a la ceremonia unos 107 invitados, entre los que figuraban 51 representaciones permanentes de misiones ante las Naciones Unidas; el Secretario General de las Naciones Unidas, Sr. Kofi Annan; el Sr. Harri Holkeri, Presidente de la Asamblea General; el Sr. Martin Belinga Eboutou, Presidente del Consejo Económico y Social; el Sr. Nitin Desai, Secretario General Adjunto del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES); el Profesor Michael Lipton, de la Universidad de Sussex; la Sra. Pelucy Ntambirweki, Directora Ejecutiva de la Organización de Mujeres de Uganda en favor de los huérfanos; y la Sra. Jan Hopkins, de la cadena de televisión CNN.

3. Como preparación para el acto de alto nivel del Consejo Económico y Social sobre “La función de las Naciones Unidas para apoyar los esfuerzos de los países de África por alcanzar el desarrollo sostenible”, el FIDA organizó un debate de expertos en colaboración con el DAES. El Presidente del FIDA y el Secretario General Adjunto del DAES proporcionaron sendas declaraciones ante unos 50 invitados. Doce personas tomaron la palabra, entre ellas el Presidente del Consejo de Ministros de la Unión Europea y el Presidente del Grupo de los 77.

4. El 6 de febrero se celebró una reunión de información para las ONG, organizada por los servicios de enlace con ONG de las Naciones Unidas. El objetivo de esa reunión era llamar la atención de las ONG acreditadas ante el Consejo Económico y Social y con sede en Nueva York sobre el informe y, por otra parte, llegar a las ONG que asistían a la reunión del Comité Preparatorio de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (PMAD-III), que se celebraba al mismo tiempo que los actos de presentación.

5. El 7 de febrero el FIDA y el proyecto sobre seguridad y cambio ambiental del Woodrow Wilson International Center for Scholars copatrocinaron una presentación de las conclusiones del Informe sobre la pobreza rural. Después de la presentación, a la que asistieron unos 130 responsables de la formulación de políticas y especialistas en cuestiones de desarrollo, se celebró un debate entre expertos en cuestiones relativas al alivio de la pobreza rural. Entre los miembros del grupo de expertos se encontraban el Sr. George McGovern, embajador de la Misión de los Estados Unidos ante los organismos de las Naciones Unidas encargados de la alimentación y la agricultura; el Sr. John

Mellor, Vicepresidente de Abt Associates; y la Sra. Geeta Rao Gupta, Presidenta del Centro Internacional de Investigaciones sobre la Mujer. Durante el almuerzo, que se celebró el mismo día y al que asistieron más de 70 personas, el Vicepresidente del FIDA expuso las razones que impulsaron al Fondo a tomar la decisión de elaborar el Informe sobre la pobreza rural. A continuación se celebró un debate sobre las conclusiones por un grupo de expertos entre los que figuraban el Sr. David Beckman, Presidente de Bread for the World Institute, el Sr. Peter McPherson, Rector de la Universidad del Estado de Michigan y ex Administrador de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, y el Sr. Rajul Pandya Lorch, Jefe de la Iniciativa Visión de la alimentación, la agricultura y el medio ambiente en el año 2020 del Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA). Ambos actos fueron transmitidos a través de la web (están disponibles en la siguiente dirección de la web: <http://wwics.siedu>).

6. El 8 de febrero, la Cámara de Comercio de los Estados Unidos, la Citizens' Network for Foreign Affairs y el Corporate Council on Africa fueron los anfitriones de una alocución especial del Presidente del FIDA dirigida a líderes de la comunidad empresarial.

7. El acto de presentación celebrado el mismo día en el IIPA, con el Director General de ese Instituto como anfitrión, estaba dirigido a personal de los bancos multilaterales de desarrollo, instituciones académicas y grupos de reflexión y atrajo a un numeroso público. El acto comenzó con una declaración del Vicepresidente del FIDA sobre la elaboración del informe y las razones que habían impulsado al Fondo a emprender esa labor.

8. El 9 de febrero, unos 22 representantes del Grupo de Trabajo de las ONG de los Estados Unidos sobre el FIDA se reunieron para estudiar el modo en que el Informe sobre la pobreza rural podría llegar convertirse en un vehículo de apoyo para lograr que los Estados Unidos ampliaran su compromiso con el FIDA y con los esfuerzos encaminados a erradicar la pobreza rural.

9. El Ministerio de Relaciones Exteriores de Suecia organizó en colaboración con el FIDA el acto de presentación que se celebró el día 12 de febrero en Estocolmo. La Sra. Maj-Inger Klingvall, Ministra de Cooperación Internacional para el Desarrollo, hizo la presentación oficial del Informe sobre la pobreza rural y presidió una reunión en la que participaron unos 30 representantes de organizaciones dedicadas al desarrollo y de institutos de investigación de Suecia. El Sr. Lennart Båge, que en ese momento era el jefe de la División de Cooperación Internacional para el Desarrollo del Ministerio de Relaciones Exteriores de Suecia, clausuró la reunión. En su alocución, el Sr. Båge puso de relieve diversas cuestiones relativas al fortalecimiento de los países pobres para que puedan obtener más beneficios de los recursos que se invierten en la reducción de la pobreza; a la capacidad de esos países para absorber un mayor volumen de recursos de forma productiva; a la política agrícola; y a la necesidad de una mejor colaboración para hacer frente a los desafíos que supone el objetivo de reducir a la mitad el número de personas que viven en pobreza extrema para el año 2015.

10. El 13 de febrero, en el acto de presentación en París, el Informe sobre la pobreza rural se presentó al grupo de redes sobre la pobreza del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). En este caso el objetivo era establecer vínculos más estrechos con las directrices para la erradicación de la pobreza del CAD de la OCDE.

11. La presentación del informe en Londres se celebró el 15 de febrero y se encargó de su organización el Departamento de Desarrollo Internacional en colaboración con el FIDA. La Muy Honorable Sra. Clare Short, Secretaria de Estado para el Desarrollo Internacional, fue la oradora principal. En sus alocuciones, el Vicepresidente del FIDA y el Profesor Lipton pusieron de relieve la necesidad de estudiar más a fondo los medios de vida de la población pobre y de adoptar un enfoque más holístico de la cuestión de la erradicación de la pobreza.



12. El 16 de febrero la Universidad de Sussex, en colaboración con el FIDA y el Departamento de Desarrollo Internacional, organizó un seminario al que asistieron personalidades académicas, funcionarios de las Naciones Unidas y de instituciones financieras internacionales y representantes de organismos bilaterales.

13. En el acto de presentación en Roma se entregaron ejemplares del Informe sobre la pobreza rural a todos los Gobernadores y delegaciones que asistieron al 24º período de sesiones del Consejo de Gobernadores, celebrado entre los días 20 y 22 de febrero. El Vicepresidente del FIDA hizo una presentación del informe en la que puso de relieve los elementos principales de su contenido y se proyectó un mensaje en vídeo del Secretario General de las Naciones Unidas, Sr. Kofi Annan.

### **Cobertura en los medios de comunicación**

14. El FIDA, con asistencia del departamento de noticias de televisión de Associated Press, organizó una extensa cobertura por parte de los medios de comunicación de las actividades de presentación del informe. Se produjo una cinta 'b-roll' que fue emitida por BBC World Television, O Globo (una cadena de televisión del Brasil), Sky News, Reuters Television, Bloomberg Television, CNN, Middle East Broadcasting, British Satellite News y RAI News 24. Tanto CNN como BBC World Service entrevistaron a funcionarios del FIDA sobre temas relativos al informe y sobre los principales elementos de su contenido. O Globo también emitió entrevistas con funcionarios del FIDA.

15. El 7 de febrero el Presidente del FIDA, en un desayuno con los medios de información celebrado en el National Press Club, informó a nueve periodistas del cuerpo de prensa destacado en Washington, D. C.. Numerosos medios de comunicación, entre los que figuraban Associated Press, Reuters, The Financial Times, The Times of London, The Guardian y The Economist publicaron artículos sobre el FIDA. Cadenas de televisión como CNN International, BBC, O Globo y Worldwide Television también cubrieron el acto.

16. En una conferencia de prensa celebrada el 12 de febrero en Suecia y organizada en colaboración con el Ministerio de Relaciones Exteriores de ese país, el Presidente del FIDA, la Secretaria de Estado de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Sra. Gun-Britt Andersson, y el Profesor Lipton hicieron breves presentaciones del informe. La prensa diaria informó sobre la conferencia, y el FIDA también apareció en los noticiarios de la tarde de TV1 y TV2 del 12 de febrero, en las que los puntos principales del informe se debatieron con un prominente economista político sueco, el Sr. Peter de Vylder. Radio Suecia emitió fragmentos de la reunión de información para la prensa y una entrevista con el Sr. Lennart Båge.

17. En Londres, The Financial Times, The Guardian, The Independent y The Daily Express publicaron artículos sobre el informe inmediatamente después de la presentación inicial en Nueva York. Esa misma semana The Economist también publicó una reseña sobre la cuestión.

18. El 19 de febrero el informe se presentó a los medios de comunicación en el club de prensa extranjera de Roma. El Presidente del club, Sr. Antonio Pelayo, presentó el informe a unos 50 periodistas italianos y extranjeros de los medios de comunicación escritos y audiovisuales.

## **B. La Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, y el seguimiento de la Cumbre del Milenio**

### **Contribución del FIDA al seguimiento de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación**

19. En noviembre de 1996, los líderes mundiales que se reunieron en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación celebrada en Roma se comprometieron a reducir a la mitad el número de personas desnutridas que viven en los países en desarrollo para el año 2015. Con ese fin, la Cumbre aprobó siete compromisos que establecen cómo y a través de quién puede lograrse la aplicación de políticas y actuaciones dirigidas al alivio sostenible de la pobreza y a lograr la seguridad alimentaria. La Cumbre tuvo un efecto considerable en cuanto a concienciar a los responsables de la formulación de políticas sobre la medida en que la pobreza, como se señala en la Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial, “es una causa importante de la inseguridad alimentaria”, y a encontrar modos de alentar la inversión en actividades de alivio de la pobreza. La Declaración de Roma y el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación también pusieron de relieve la necesidad de crear las condiciones básicas adecuadas o el entorno propicio para que puedan llevarse a cabo actividades para el alivio de la pobreza.

20. No obstante, transcurridos cinco años, los datos indican que el ritmo de reducción del número de personas desnutridas en el mundo es solamente de 8 millones al año, una cifra muy inferior a la tasa media de 20 millones al año que sería necesaria para alcanzar el objetivo establecido para el año 2015. Además, puesto que más del 75% de las personas pobres del mundo viven en zonas rurales, hay que asignar más importancia al desarrollo rural y, en particular, a estimular el crecimiento del sector agrícola. A la luz de los escasos progresos realizados, del 5 al 9 de noviembre de 2001 se celebrará una reunión de seguimiento de alto nivel con el título “Cinco años después”, para estudiar medidas destinadas a acelerar la reducción del número de personas desnutridas.

21. La contribución del FIDA a la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 incluyó un documento y contribuciones a la Declaración de Roma y el Plan de Acción, en los que se ponía particularmente de relieve la importancia de la agricultura, la pesca, la silvicultura y el desarrollo rural sostenibles tanto en zonas con un potencial elevado como en zonas con un potencial reducido. El documento del FIDA, titulado “La seguridad alimentaria de la familia: implicaciones de política y para la acción de reducción de la pobreza y nutrición en las zonas rurales”, ponía de relieve, entre otras cosas, la función productiva fundamental que desempeñan las mujeres por lo que hace a asegurar la seguridad alimentaria y la nutrición, especialmente a nivel de los hogares.

22. En estas circunstancias, el FIDA acoge con satisfacción la oportunidad que presenta la reunión “Cinco años después” de noviembre de 2001 para examinar los progresos realizados en la consecución de los objetivos del Plan de Acción. La aportación del Fondo a la reunión se centrará en la orientación y el enfoque generales de sus iniciativas de seguridad alimentaria y alivio de la pobreza rural y en las actividades relativas a lo que se denomina “compromisos centrados en las personas” que el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial examinó en su reunión del año 2000 como parte del ciclo regular de presentación de informes acerca del seguimiento de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

23. Desde que se estableció el FIDA en 1978, su mandato ha sido colaborar con los países en desarrollo para combatir el hambre y la pobreza rural. Con ese fin, el Fondo ha financiado 578 proyectos y programas, de los cuales 235 están actualmente en curso en 95 países. Mejorar la seguridad alimentaria de las comunidades y de los países ha pasado a ser un componente crucial de los proyectos que el FIDA apoya en los países en desarrollo, tanto antes como después de que se estableciera el objetivo de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.



24. El FIDA ha seguido centrando su atención en métodos que permitan aumentar la seguridad alimentaria, como las inversiones tanto en forma de capital como de recursos sociales e institucionales. En los últimos años, los préstamos del FIDA no se han concentrado tanto en grandes proyectos de infraestructura ni en grandes proyectos rurales, sino en ayudar a los pobres a salir de la pobreza gracias a su habilitación institucional y política apoyando el fomento de la capacidad local, el acceso a la financiación rural, a los mercados y a la información sobre mercados y a los insumos agrícolas y a la tecnología. Si bien la importancia que se concede a trabajar con las comunidades locales –con frecuencia geográficamente remotas– ha sido un aspecto de las actividades de préstamo del FIDA, la experiencia reciente ha confirmado que el ámbito de sus operaciones debe abarcar las relaciones con los gobiernos centrales para garantizar que las políticas y programas del FIDA sean plenamente coherentes con las actividades planificadas y aplicadas a nivel de las comunidades.

25. En el decenio de 1990, el FIDA aplicó una firme política de asistencia a gobiernos y comunidades para aumentar el acceso de las mujeres a los recursos productivos que necesitaban para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en los hogares. Ello requería incluir encuestas antropométricas en los estudios de referencia y en otros estudios de evaluación y crear guías de consulta sobre la seguridad alimentaria de la familia y el género. El apoyo al fomento institucional para potenciar la capacidad de acción de las mujeres y la equidad entre hombres y mujeres también son aspectos fundamentales de la atención que el FIDA presta a las cuestiones de género.

26. El FIDA también ha seguido los progresos realizados en el fomento del “derecho a tener alimentos suficientes”. Puesto que el Fondo colabora directamente con los gobiernos, que son el factor fundamental para hacer posible la adquisición de ese derecho, su función podría describirse más efectivamente como la de prestar asistencia a los gobiernos para que lleven a cabo actuaciones positivas en este aspecto. Así pues, el Fondo trata de contribuir a crear condiciones favorables para que los pobres de las zonas rurales obtengan acceso a bienes, servicios económicos y sociales y mercados equitativos, y el derecho a organizarse y a tener más voz en el proceso de adopción de decisiones, especialmente a nivel de la comunidad. Así pues, en esencia el Fondo presta asistencia a los gobiernos nacionales en el diseño de actividades para programas y proyectos y suministra los recursos necesarios para llevar a cabo esas actividades.

27. En las familias pobres las mujeres son las principales responsables de la producción o adquisición de alimentos y por ello se las considera el principal punto de contacto para velar por la seguridad alimentaria y el bienestar nutricional en los hogares. Reconociendo las distintas funciones, con frecuencia complementarias, que desempeñan los hombres y las mujeres dentro de los hogares, durante los tres últimos años el FIDA ha elaborado diversos instrumentos analíticos para quienes trabajan en cuestiones relacionadas con el desarrollo. Entre esos instrumentos figuran: una base de conocimientos sobre género y seguridad alimentaria de la familia, incluidos un sitio en la web, un foro de discusión y la producción de un CD ROM (2001); una tarjeta CD de memoria alta titulada “La seguridad alimentaria en los hogares y el género: cuestiones centrales de la estrategia del FIDA para el alivio de la pobreza”; y una guía de consulta sobre la seguridad alimentaria de la familia y el género. La guía de consulta está compuesta por una sencilla lista de 14 temas que deben tratarse en el diseño, el examen y la evaluación de los proyectos y que se emplean para reunir datos socioeconómicos sobre el terreno. También se han incluido elementos de nutrición y seguridad alimentaria en los hogares en el diseño de proyectos para Albania, Argelia, Bangladesh, Camboya, el Chad, Filipinas, Guinea, Honduras, Kenya, Madagascar, Malawi, Marruecos, el Pakistán, la República Popular Democrática de Corea y Swazilandia.

28. El FIDA reconoce que en algunas regiones, como en África, y especialmente en el África subsahariana, orientar los beneficios a los pobres de las zonas rurales puede ser equivalente a prestar asistencia a la mayor parte de la población. Si bien el Fondo no puede esperar llegar a un número tan elevado de personas, trabajando en colaboración con otros ha actuado como elemento catalizador para que se produjeran cambios tanto en las instituciones como en diversos grupos de interés.



29. Desde su creación, el Fondo ha trabajado con más de 700 ONG de países en desarrollo y otras organizaciones de la sociedad civil. Además, a través de programas especiales como el Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG y el Programa Conjunto con el Fondo Belga de Supervivencia, el FIDA ha podido ampliar el alcance de sus operaciones para llegar a las personas más afectadas por inseguridad alimentaria en todas las regiones.

30. Trabajando con la población rural, el FIDA ha adquirido diversas enseñanzas vitales que se han tenido en cuenta al preparar, aplicar y supervisar los efectos de los proyectos y programas. Por ejemplo, el trabajo con organizaciones sectoriales importantes está siendo sustituido cada vez más por el propósito de escuchar las necesidades de las organizaciones populares a nivel local y de suministrar apoyo a esas organizaciones. En muchas regiones ello ha supuesto suministrar apoyo directo a grupos como asociaciones de regantes, asociaciones de las aldeas y grupos de agricultores y comerciantes, incluidos grupos de mujeres. Esos grupos de las comunidades representan los intereses directos de sus miembros y contribuyen a crear entre ellos un sentido de identificación y responsabilidad respecto de las intervenciones, con lo que mejoran las perspectivas de sostenibilidad de éstas.

31. El FIDA ha ampliado todavía más su cobertura de las comunidades rurales colaborando estrechamente con organizaciones de creación de redes como, por ejemplo, la Coalición Popular para Erradicar el Hambre y la Pobreza. La Coalición Popular se estableció con el objetivo de crear una estrategia común para habilitar a los pobres de las zonas rurales mediante la reactivación de la reforma agraria y el incremento de la participación de los pobres en las políticas y las decisiones que afectan a sus medios de vida.

32. Otra organización de ese tipo es el Mecanismo Mundial de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, que se estableció en octubre de 1997 y que, como la Coalición Popular, tiene su sede en el FIDA. El Mecanismo Mundial actúa como centro de coordinación de una red de socios interesados en la lucha contra la desertificación mediante la movilización de recursos financieros y la canalización de esos recursos para asegurar su distribución equitativa.

33. En 1998, el FIDA fue el organizador y anfitrión de un seminario interinstitucional sobre el género y la seguridad alimentaria familiar. También intervino activamente en diversas iniciativas interinstitucionales como el Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad y la vulnerabilidad alimentaria, las dependencias de análisis y cartografía de la vulnerabilidad del Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Red sobre Desarrollo Rural del Comité Administrativo de Coordinación (CAC), además de su labor con grupos temáticos.

34. El FIDA también tomó la iniciativa de elaborar, junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el PMA, el documento especial conjunto del CAC para suministrar orientación a nivel de todo el sistema sobre la nutrición y la seguridad alimentaria familiar (2000). Ese documento, en el que figuraba información procedente de todo el sistema de organizaciones las Naciones Unidas, fue aprobado por el Comité Consultivo en Cuestiones de Programas y de Operaciones del CAC en septiembre de 2000 y por el Consejo Económico y Social el mes siguiente.

35. En el año 2000, el FIDA puso en marcha una iniciativa de gestión de los conocimientos mediante el establecimiento de grupos de trabajo temáticos en esferas fundamentales como la financiación rural, la ordenación de las tierras de pastos basada en la comunidad, los instrumentos de diagnóstico y la agricultura de regadío en pequeña escala administrada por los agricultores. También participa en la financiación de diversas redes de conocimientos regionales, empleando para ello la tecnología de la información más avanzada.



## **La contribución del FIDA al seguimiento de la Cumbre del Milenio**

36. En la Cumbre Social de las Naciones Unidas, celebrada en 1995 en Copenhague (Dinamarca) se acordó que cada Estado Miembro elaboraría un programa para la reducción de la pobreza extrema. En la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 y, cuatro años más tarde, en la Cumbre del Milenio celebrada en septiembre de 2000, los líderes mundiales resolvieron “reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de habitantes del planeta cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día y el de las personas que padezcan hambre”

37. Tanto antes como después de la Cumbre del Milenio, el FIDA ha apoyado activamente los esfuerzos a nivel nacional e internacional para aliviar la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria entre las personas más pobres. En este contexto, la estrategia general del FIDA puede definirse la manera siguiente:

- influir para que los donantes bilaterales y multilaterales inviertan la tendencia de reducción de las inversiones en el desarrollo agrícola y rural, debido a la importancia crucial que este tipo de desarrollo tiene para la reducción de la pobreza;
- colaborar con los gobiernos para racionalizar los gastos del sector público a fin de que se centre la atención en los problemas fundamentales del acceso a los bienes y servicios a que se enfrentan los pequeños agricultores; y
- elaborar un programa de préstamos orientado específicamente a apoyar proyectos que fortalezcan la capacidad de los pobres de las zonas rurales para administrar los recursos locales y crear vínculos con mercados liberalizados de productos básicos y de capitales.

38. A nivel internacional, el FIDA se ha concentrado en participar en foros mundiales en los que pueda comunicar más eficazmente su mensaje, es decir, que las intervenciones encaminadas a aliviar la pobreza deben centrarse en las zonas rurales, que es donde vive la mayor parte de las personas pobres. Por ejemplo, en octubre de 2000, el FIDA participó en una reunión tripartita que se celebró en Nueva York entre los jefes ejecutivos de los tres organismos con sede en Roma que se ocupan de cuestiones relacionadas con la alimentación y el Consejo Económico y Social. Esa reunión representó una oportunidad para llamar la atención de los Estados miembros del Consejo Económico y Social sobre la cuestión prioritaria de aliviar la pobreza rural a través del desarrollo agrícola y rural.

39. En el período comprendido entre 1992 y 2000 el programa ordinario de préstamos del Fondo para financiar proyectos o programas de desarrollo agrícola y rural aumentó en un 40%, mientras que el presupuesto administrativo y los costos de elaboración de proyectos se redujeron en un 26%. En el año 2000 el suministro de bienes y servicios a los pobres, que en 1992 supuso poco más de la mitad del volumen total de préstamos, había aumentado hasta el 80% del total. Ello ha sido posible gracias a la racionalización del ciclo de proyectos, que asegura que el diseño de los proyectos responde mejor a las necesidades de las personas a las que están destinados y que han diseñado esos proyectos, y a la reorganización de las operaciones del Fondo.

40. La Declaración del Milenio asigna prioridad la “atención a las necesidades especiales de África”. Desde su creación, el FIDA ha concedido una importancia particular a aliviar la pobreza rural y a detener la degradación ambiental en toda la región de África. Las inundaciones y la desertificación amenazan los medios de vida de millones de agricultores y de otros habitantes de las zonas rurales de África, especialmente en el África Subsahariana y en zonas del Sahel.

41. Al apoyar, entre otras cosas, el Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados (PMAD), 2001-2010, el FIDA asistió al Comité Preparatorio de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (PMAD-III) y a la reunión de coordinación entre organismos de preparación para la Conferencia, que se celebraron en febrero y en marzo de 2001, respectivamente.



42. En particular, el Fondo apoya el llamamiento en favor de que todos los asociados para el desarrollo se aseguren de que el apoyo de los donantes conduce a un verdadero fortalecimiento de las capacidades nacionales de los países menos adelantados y no las sustituye; ayuden a los países menos adelantados a abordar la capitalización insuficiente de la agricultura, así como su escasa productividad, aumentando el desembolso de fondos públicos de inversión para programas que mejoren la inversión en la infraestructura económica y social en las zonas rurales; y fortalezcan el apoyo a las instituciones para la agricultura y el desarrollo rural. El Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados supone un mayor impulso para lograr el objetivo de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación consistente en reducir a la mitad el número de personas crónicamente desnutridas para el año 2015. El FIDA se ha comprometido a integrar las disposiciones del Programa de Acción en su programa ordinario de trabajo y participará activamente en la Conferencia PMAD-III, cuya celebración está prevista para los días 14 a 20 de mayo de 2001.

43. El FIDA también sigue atentamente la labor preparatoria para el acto de alto nivel sobre “Financiación para el Desarrollo”, que se celebrará en México en 2002. Teniendo en cuenta la disminución de los niveles de asistencia oficial para el desarrollo, particularmente en el ámbito de la agricultura, el FIDA acoge con satisfacción la oportunidad de participar en ese acontecimiento mundial, que se espera que amplíe los compromisos de la Declaración del Milenio.

44. Con vistas a lograr los objetivos internacionales de desarrollo, el Fondo colabora con asociados para el desarrollo nacionales e internacionales a fin de crear indicadores intermedios de los progresos y evaluar la medida en que esos objetivos se van alcanzando a nivel nacional y regional. Se espera que el Informe sobre la pobreza rural contribuya a que se reúnan los conocimientos necesarios para alcanzar esos objetivos. En este contexto, el FIDA desempeñó una activa función en el Seminario sobre Objetivos Internacionales de Desarrollo patrocinado por el Banco Mundial y celebrado en Washington, D. C., los días 19 y 20 de marzo de 2001.

45. De conformidad con el párrafo 15 de la Declaración del Milenio, en el que se pide que se aplique “sin más demora el programa mejorado de alivio de la deuda de los países pobres muy endeudados”, el FIDA ha ampliado el alcance y la profundidad del alivio de la deuda que aporta en el marco de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME). En 1996, la Junta Ejecutiva aprobó la participación del FIDA en la Iniciativa para la reducción de la deuda de los PPME y, en 2000, el Consejo de Gobernadores aprobó la participación del Fondo en la Iniciativa reforzada para la reducción de la deuda de los PPME.

46. Por último, una parte cada vez más necesaria de la labor del FIDA es la relativa a la promoción a nivel mundial a favor de conceder prioridad al desarrollo rural y al alivio de la pobreza rural como medios para alcanzar los objetivos internacionales de desarrollo. A pesar de su pequeño tamaño, el FIDA ha podido ampliar el alcance y la calidad y el impacto de sus actividades gracias a la colaboración con una variedad cada vez mayor de socios internacionales. Entre ellos figuran cofinanciadores, organizaciones internacionales, incluidas otras organizaciones de las Naciones Unidas, ONG, la sociedad civil y, cada vez más, redes de organizaciones como la Coalición Popular, el Mecanismo Mundial y redes locales y regionales.

47. Al mismo tiempo que consolida su experiencia gracias a una serie de evaluaciones realizadas sobre el terreno durante y después de la ejecución de los proyectos, el FIDA también está buscando mecanismos que permitan alcanzar objetivos comunes como institucionalizar el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, formular políticas sobre la prestación de servicios financieros rurales y centrar la atención en la potenciación de la capacidad de acción de las mujeres y la seguridad alimentaria de la familia mediante enfoques y estrategias especialmente creados para ello.