



FIDA
FONDS INTERNATIONAL DE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE
Conseil d'administration – Soixante-douzième session

Rome, 25-26 avril 2001

ACTIVITÉS PRÉVUES AU TITRE DES PROJETS
2001-2002

Depuis l'envoi du document EB 2001/72/R.28 aux membres du Conseil d'administration, deux autres projets ont atteint un stade suffisamment avancé pour justifier leur inclusion dans l'annexe A de ce document. On trouvera ci-joint le résumé des projets en question.

En outre, quatre nouveaux projets sont entrés dans la filière officielle, à savoir: Afrique occidentale et centrale (Afrique I) – Projet de développement de la pêche artisanale (Bénin); Asie et Pacifique – Projet destiné à assurer les moyens de subsistance des ménages ruraux touchés par le séisme dans l'État du Gujarat (Inde) (résumé dans l'annexe A – voir plus haut); Projet de diversification des sources de revenu rurales dans la province de Tuyen Quang (Viet Nam); et Amérique latine et Caraïbes – Projet de reconstruction et de modernisation du secteur rural au Salvador.

Région: Asie et Pacifique	Pays: Inde
Nom du projet: Projet destiné à assurer les moyens de subsistance des ménages ruraux touchés par le séisme dans l'État du Gujarat	PNB par habitant ¹ : 450
Coût du projet (en millions de USD): 25,0	Population (en millions d'habitants) ¹ : 998
Prêt du FIDA (en millions de USD): à déterminer	Financier extérieur principal ² : FIDA
Conditions de prêt proposées: particulièrement favorables	Cofinancier: Programme alimentaire mondial (PAM)
État d'avancement: formulation et évaluation prospective	Institution chargée de l'évaluation prospective et administrateur du prêt: FIDA/PAM (Inde) et Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets (UNOPS)

Historique et objectifs du projet

Le 26 janvier 2001, un important séisme a frappé l'État du Gujarat. On a officiellement recensé plus de 20 000 morts 167 000 personnes, au moins, ont été blessées. L'ampleur des dégâts a été énorme (des estimations préliminaires font état de 4 à 5 milliards de USD). Les communautés écologiquement fragiles, économiquement vulnérables et socialement opprimées de l'État du Gujarat ont été les plus durement touchées par le séisme et beaucoup de familles n'ont plus de moyens de subsistance en raison de la fragilité de leurs stratégies de survie. Le Gouvernement de l'Inde lui ayant demandé de formuler un projet de relèvement après une catastrophe pour les zones touchées par le tremblement de terre, le FIDA a envoyé sur le terrain une mission de reconnaissance en février 2001, puis une mission d'enquête le mois suivant, qui a identifié le présent projet dont l'objectif est de restaurer les moyens de subsistance des ruraux pauvres dans la zone du projet et d'améliorer leur résistance et leur aptitude à réagir aux situations de crise. Pour cela, le projet prévoit les activités suivantes: renforcement des capacités des communautés, par le biais de la promotion et du développement des institutions communautaires de type coopératif, restauration du potentiel productif dont les populations touchées disposaient avant le tremblement de terre, élargissement et diversification de leurs moyens de subsistance, et élaboration de mécanismes leur permettant de surmonter d'autres crises.

Bénéficiaires du projet

Bien que l'État du Gujarat soit relativement privilégié si l'on en croit les indicateurs économiques et sociaux, l'incidence de la pauvreté est particulièrement élevée dans la zone la plus sévèrement touchée par le séisme, qui présente par ailleurs d'autres signes de dénuement. L'aridité de la zone accroît la vulnérabilité des pauvres. Le projet couvrira trois districts – Kutch, Surendranagar et Patan – dans lesquels on sélectionnera des secteurs en fonction de la fragilité des systèmes de subsistance. Le premier groupe cible se compose de tous les ménages touchés par le tremblement de terre. Cependant, on ne sélectionnera que les villages dont plus des deux tiers de la population sont constitués de ménages pauvres; la priorité sera donnée aux ménages appartenant aux groupes socialement désavantagés telles que les castes et tribus "énumérées", les minorités religieuses et les autres castes déshéritées. Au sein de ces groupes, on privilégiera les ménages dirigés *de jure* ou *de facto* par une femme, les paysans sans terre travaillant dans la production du sel et l'artisanat, et d'autres catégories vulnérables de la population.

¹ Données relatives à 1999; PNB exprimé en dollars des États-Unis.

² Il s'agit de l'organisme de financement externe qui, à la demande du gouvernement, prend la tête de la conception du projet, de l'évaluation prospective préliminaire et de la mobilisation des ressources extérieures.

Composantes du projet

a) Renforcement des capacités et du pouvoir d'action

Le projet appuiera: i) la conduite de vastes campagnes de sensibilisation parmi les groupes cibles pour aborder la question de leur vulnérabilité, y compris la nécessité de construire des habitations résistant aux séismes et le besoin à plus long terme de renforcer l'aptitude à surmonter les situations de crise; ii) la création de nouvelles caisses d'épargne et de crédit et le renforcement des anciennes, sur la base du principe de l'entraide; et la promotion de services de micro-assurance; iii) des activités de formation portant sur la construction de logements, les structures de récupération et de conservation de l'eau et diverses activités rémunératrices; iv) la mise en place d'un réseau entre les groupements d'entraide et leur fédération pour pouvoir mieux les appuyer, leur donner plus de poids en tant que partenaires et faciliter les activités de formation.

b) Restauration et amélioration des systèmes de subsistance et renforcement de l'aptitude à surmonter les situations de crise

Le financement au titre de cette composante doit permettre de: i) remettre en valeur et régénérer les ressources en eau; ii) restaurer et diversifier les sources de revenus en relançant l'artisanat, en améliorant le savoir-faire et les produits et en diversifiant les marchés; reconstituer les élevages; améliorer les races d'animaux d'élevage; planifier et budgétiser l'alimentation animale grâce au reboisement et à l'aménagement des pâturages; et relancer l'exploitation du sel; et iii) établir des services de microfinance, y compris la micro-assurance.

c) Reconstruction des habitations/abris

Le projet appuiera, bien que de façon limitée, la construction de logements résistants aux catastrophes, avec la participation des communautés et l'aide d'experts et d'organismes spécialisés. Les communautés bénéficieront également d'une formation en maçonnerie et construction.

d) Nutrition

Compte tenu de la médiocrité de la situation nutritionnelle des habitants de la zone du projet, en particulier des femmes et des enfants, le projet prévoit: des magasins alimentaires ambulants peu coûteux; la distribution d'aliments nutritifs aux nourrissons, jeunes enfants, femmes enceintes et mères allaitantes, dans les centres de soins infantiles; le dépistage systématique de l'anémie et des autres maladies de carence; et une éducation sur la nutrition. En outre, un programme d'alimentation supplémentaire sera conçu en vue de maintenir une situation nutritionnelle acceptable, en particulier chez les enfants.

Gestion du projet

Le projet financera la création d'une unité de gestion, la conception et la mise en œuvre d'un système d'information de gestion, une évaluation permanente de l'impact, et un système de suivi interne géré par la communauté.

Exécution du projet

Ce projet de redressement et de reconstruction qui est prévu sur six à sept ans sera essentiellement exécuté par l'association des travailleuses indépendantes (Self-Employed Women's Association – SEWA) – une organisation de type coopératif – et ses organisations affiliées, tandis qu'un certain nombre d'autres organismes et institutions de volontaires seront chargés des aspects techniques spécifiques des interventions du projet. Un comité permanent, établi par le gouvernement

du Gujarat, formulera les grandes orientations pour l'exécution du projet. Les méthodes et outils participatifs seront utilisés dans les villages pour une microplanification fondée sur l'analyse des besoins. Au niveau local, le projet sera exécuté par le biais des institutions communautaires.

Caractéristiques importantes

Étant donné que le Gouvernement de l'Inde et les autres donateurs (la Banque mondiale et la Banque de développement asiatique par exemple) concentreront probablement leurs moyens sur la remise en état des infrastructures, le FIDA s'apprête à jouer un rôle de catalyseur en mobilisant les ressources destinées à la restauration des moyens de subsistance des ruraux pauvres avec cette intervention minutieusement ciblée. Compte tenu de l'importance accordée par le FIDA au développement participatif, le projet sera exécuté par des organisations non gouvernementales (ONG) qui seront étroitement associées au processus de conception. Le renforcement du pouvoir d'action des femmes fait partie intégrante de l'objectif à long terme du projet. En utilisant les organisations de femmes promues par la SEWA et d'autres ONG comme vecteurs des moyens de développement, les interventions seront davantage en prise sur les besoins des femmes. De cette façon, la redistribution des avantages au sein des ménages sera plus équitable. La participation du PAM portera sur l'amélioration de la sécurité alimentaire du groupe cible pendant l'exécution du projet et les travaux de remise en état, notamment des infrastructures de récupération de l'eau. De plus, les ménages bénéficiaires et les ONG participant au projet apporteront une contribution significative en nature et en espèce.

Principales questions

Les questions suivantes seront examinées lors de la formulation et évaluation prospective: i) validité des investissements du projet par ménage/personne et besoins en formation aux niveaux des individus et des groupements/organisations à assise communautaire; ii) mécanismes de coordination avec les autres organismes finançant le relèvement au sortir de la catastrophe, y compris le Gouvernement de l'Inde et celui du Gujarat, et possibilités éventuelles de financements parallèles.

Opérations antérieures du FIDA

À ce jour, 15 interventions en Inde (deux cofinancées et 13 dues à l'initiative du FIDA) ont été approuvées pour un montant total de 297,9 millions de DTS, cinq d'entre elles étant actuellement en cours d'exécution. L'accord de prêt pour le Programme de développement tribal du Bihar-Madhya Pradesh (rebaptisé par la suite Programme de développement tribal du Jharkhand-Chattisgarh) a été résigné, en raison d'un certain nombre de problèmes juridiques et de la création de deux nouveaux États dans les zones tribales couvertes par le projet. Le prêt finançant le projet devrait entrer en vigueur prochainement. Le Programme d'appui à l'initiative nationale de microfinancement a été approuvé en mai 2000 et le prêt devrait être signé et prendre effet sous peu.

Région: Proche-Orient et Afrique du Nord	Pays: Algérie
Nom du projet: Projet pilote de développement de l'agriculture de montagne dans la province de Skikda	PNB par habitant: ¹ 1 550
Coût du projet (en millions de USD): 27,7	Population (en millions d'habitants) ¹: 30
Prêt du FIDA (en millions de USD): à déterminer	Financier extérieur principal ²: FIDA
Conditions de prêt proposées: intermédiaires	Cofinancier: aucun
État d'avancement: formulation en cours	Institution chargée de l'évaluation prospective et administrateur du prêt: FIDA et UNOPS

Objectifs du projet

Pendant les dix dernières années, une grande partie de la population du pays, en particulier dans les zones rurales, s'est progressivement et gravement appauvrie en raison de la crise économique. Entre 1988 et 1995, 70% des pauvres vivaient en milieu rural. La pauvreté touche plus particulièrement les régions montagneuses du nord du pays, les zones de steppe et les zones méridionales sahariennes. Dans ce contexte, l'objectif principal du présent projet est d'appuyer le développement socio-économique durable des populations rurales désavantagées vivant dans les zones montagneuses des *wilayas* (provinces) de Skikda et de Constantine en améliorant et en diversifiant leurs sources de revenus. Le projet devrait également contribuer à améliorer leurs conditions de vie et favoriser le développement de systèmes durables de gestion des ressources naturelles. Plus spécifiquement, les objectifs du projet sont les suivants: i) renforcer les capacités de participation et la collaboration des organisations populaires, en particulier des groupes cibles, à l'exécution des projets; ii) améliorer la productivité des systèmes de production végétale et animale, accroissant ainsi la valeur de leurs produits et facilitant leur commercialisation; iii) améliorer l'accès des agriculteurs aux systèmes de finance rurale de proximité en appuyant la création de caisses d'épargne et de crédit locales autogérées; iv) augmenter et diversifier les sources de revenus agricoles et non agricoles grâce au développement d'activités rémunératrices plus particulièrement destinées aux femmes et aux jeunes; v) faciliter l'accès des communautés rurales les plus pauvres aux infrastructures socio-économiques essentielles; et vi) régénérer, protéger et gérer rationnellement les ressources naturelles.

Bénéficiaires du projet

Le projet, situé dans les zones montagneuses des *wilayas* de Skikda et de Constantine, couvrira quatre communes rurales désavantagées (Zardezas, Ouled Habeba, Es Sebt et Zighout Youcef). Leurs habitants sont parmi les plus pauvres des deux *wilayas*, 20% d'entre eux vivant en-dessous du seuil de pauvreté. Parmi ces derniers, 40% habitent dans des lieux reculés et inaccessibles. L'ensemble de la population (13 700 personnes environ) devrait bénéficier des interventions du projet telles que la construction de pistes rurales et forestières, l'approvisionnement en eau potable, l'amélioration de l'accès à l'information commerciale et l'établissement d'intermédiaires financiers locaux. L'appui à l'agriculture, aux activités de conservation du sol et de l'eau, et à l'élevage ciblera la totalité des 1 500 exploitations existantes. Le soutien aux micro-entreprises pourrait potentiellement profiter à quelque 500 petits entrepreneurs – essentiellement des agriculteurs exploitant de très petits lopins, des paysans sans terre, des femmes et des jeunes.

Composantes du projet

a) Renforcement des capacités et programmation participative

Avec cette composante, le projet appuiera le renforcement des capacités des communautés et la promotion du développement local, y compris les activités de développement communautaire, la formation et l'organisation, et permettra à terme la conception participative de programmes de développement local au niveau du village ou de l'exploitation agricole familiale élargie.

b) Appui aux programmes de développement local

Cette composante favorisera l'amélioration des systèmes de production, par le biais de leur diversification, en renforçant les services d'appui technique en matière de production animale et végétale. Elle appuiera notamment: la promotion de l'arboriculture, la transformation des produits pour accroître la valeur ajoutée sur le marché, et la conception de paquets techniques adaptés; l'amélioration des systèmes pastoral et sylvopastoral sur 3 000 hectares environ; le renforcement des services de vulgarisation au moyen d'un appui institutionnel. Le projet appuiera également la conservation des sols et de l'eau avec la construction de terrasses en pierres le long des courbes de niveau, le traitement mécanique des ravines, et l'établissement de structures en gradins pour l'arboriculture, la récupération de l'eau et la protection des sols; la mobilisation des ressources en eau grâce à l'inventaire et l'évaluation des eaux souterraines; la remise en état et l'aménagement des puits existants, la construction de nouveaux puits et de lacs de retenue; un système d'irrigation sur 117 ha; et l'accès des communautés rurales les plus pauvres aux infrastructures socio-économiques essentielles grâce à la construction de pistes rurales et forestières et de réseaux de distribution d'eau.

c) Appui au développement des micro-entreprises et à la commercialisation

Le projet encouragera le développement des activités rémunératrices ou des micro-entreprises agricoles et non agricoles en améliorant l'accès des bénéficiaires aux services financiers ruraux, en fournissant un appui technique et des financements aux micro-entrepreneurs, et en réalisant des actions de formation et des études de commercialisation. Il augmentera en outre la valeur ajoutée de la production des agriculteurs dans la zone du projet avec la mise en place d'un système d'information accessible sur les prix du marché, et la promotion du calibrage, du stockage, de la transformation et de l'étiquetage des produits.

d) Appui aux systèmes financiers ruraux de proximité

Au titre de cette composante, le projet appuiera l'établissement de services financiers ruraux décentralisés dans la zone du projet, en coopération avec la Caisse nationale de mutualité agricole (CNMA), par le biais de la création de trois caisses locales d'épargne et de crédit appartenant aux bénéficiaires et gérées par eux, et la formation et le renforcement des capacités du personnel de la CNMA dans le domaine de la microfinance rurale. Il contribuera, en outre, à la formulation de normes prudentielles pour le fonctionnement de ces caisses.

e) Appui institutionnel et gestion du projet

Le projet financera l'établissement d'une unité de coordination ainsi que le recrutement d'un coordinateur de projet, d'un certain nombre de spécialistes des domaines concernés et de personnel administratif. Des fonds seront fournis pour la remise en état de locaux, la réalisation d'études et d'enquêtes destinées au suivi de la performance du projet et à l'évaluation de son impact, la conduite d'actions de formation pour le personnel et les bénéficiaires du projet, et l'achat de véhicules, et de mobilier et matériel de bureau.



Exécution du projet

Le Ministère de l'agriculture sera responsable de l'exécution de ce projet de sept ans. Un comité directeur national sera chargé d'approuver les programmes et budgets annuels et de décider des grandes orientations du projet. Au niveau du terrain, la responsabilité de l'exécution du projet incombera à l'unité de coordination qui assumera l'organisation et la direction de toutes les activités ainsi que la gestion administrative et financière. L'Unité de coordination du projet sous-traitera certaines activités aux différentes administrations locales et aux autres organismes participant à l'exécution du projet.

Caractéristiques importantes

Le projet, qui s'inscrit dans le nouveau programme du Gouvernement d'Algérie en faveur du développement agricole et rural dans les régions montagneuses, fournira des informations utiles pour la définition d'une stratégie appropriée de développement des zones montagneuses en général et des bassins versants en particulier. Il offrira également la possibilité de mettre en œuvre le programme de privatisation des terres dans les zones montagneuses du pays, lancé par le gouvernement en 1998. On privilégiera l'intégration en termes de planification des activités dans le cadre de la programmation participative au niveau d'unités socio-territoriales homogènes. Enfin, le projet contribuera à la mise en place d'infrastructures financières rurales de proximité appartenant aux bénéficiaires et gérées par eux.

Principales questions

On examinera les points suivants pendant l'évaluation prospective: i) les réglementations nationales en matière de services de microfinance rurale de proximité; ii) la formulation de la contribution stratégique du projet au développement durable de la zone d'intervention et son intégration dans le cadre logique; iii) l'organisation et la gestion du projet dans le cadre institutionnel changeant du pays; iv) la contribution des bénéficiaires aux coûts de fonctionnement et d'entretien des infrastructures socio-économiques et des structures d'irrigation et de conservation des sols et de l'eau; et v) l'intégration des femmes dans les activités appuyées par le projet.

Opérations antérieures du FIDA

À ce jour, le FIDA a appuyé trois interventions en Algérie pour un montant total de 27,4 millions de DTS. Deux sont achevées et la troisième qui est en cours d'exécution sera clôturée en juin 2001.