



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva – 71° período de sesiones
Roma, 6 y 7 de diciembre de 2000

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE

DONACIÓN CON CARGO AL

PROGRAMA AMPLIADO DE COOPERACIÓN FIDA/ONG (PAC)

A

WORLD VISION

CON DESTINO AL

**PROYECTO DE LA CUENCA HIDROGRÁFICA DE
BOBONARO EN TIMOR ORIENTAL**

ÍNDICE

I.	ANTECEDENTES	1
II.	JUSTIFICACIÓN	3
III.	EL PROYECTO PROPUESTO	4
IV.	BENEFICIOS Y RESULTADOS PREVISTOS	5
V.	DISPOSICIONES PARA LA EJECUCIÓN	5
VI.	COSTOS INDICATIVOS Y FINANCIACIÓN DEL PROYECTO	5
VII.	RECOMENDACIÓN	6

APÉNDICES

I.	LOG FRAME FOR MONITORING AND EVALUATION	1
II.	WORLD VISION'S INSTITUTIONAL CAPACITY AND LINKAGES	3
III.	AGRICULTURAL PRODUCTION SYSTEMS	5
IV.	ACTIVITY SCHEDULE	9



ABREVIATURAS Y SIGLAS

PAC	Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG
ONG	Organización no gubernamental
UNTAET	Administración de Transición de las Naciones Unidas para Timor Oriental
PMA	Programa Mundial de Alimentos

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA
A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE DONACIÓN CON CARGO AL
PROGRAMA AMPLIADO DE COOPERACIÓN FIDA/ONG (PAC)**

**A
WORLD VISION
CON DESTINO AL
PROYECTO DE LA CUENCA HIDROGRÁFICA DE BOBONARO
EN TIMOR ORIENTAL**

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre la financiación de una propuesta de donación con cargo al Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG (PAC) a World Vision para prestar apoyo al Proyecto de la Cuenca Hidrográfica de Bobonaro en Timor Oriental, por una cuantía de USD 74 500 durante un período de un año.

I. ANTECEDENTES

1. En el referéndum de 30 de agosto de 1999, en el que se registró una participación del 98%, el 78,5% de los electores votaron a favor de la independencia de Indonesia. El anuncio de los resultados, el 4 de septiembre de 1999, dio lugar a una explosión de violencia y terror en que murieron miles de personas, entre ellas varios funcionarios de las Naciones Unidas, fue desplazado más del 75% de la población, y se destruyeron más del 70% de la infraestructura material y casi todos los archivos administrativos. Salvo los lugares de culto, nada se libró de la violencia y la destrucción, ni siquiera los hospitales y las escuelas.
2. A raíz de esos acontecimientos, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas autorizó la constitución de una fuerza militar multinacional llamada INTERFET (Fuerza Internacional en Timor Oriental), que posteriormente se designó con el nombre de Fuerza de Mantenimiento de la Paz, la cual entró en Timor Oriental el 20 de septiembre de 1999.
3. El 25 de octubre de 1999 el Consejo de Seguridad autorizó la creación de la Administración de Transición de las Naciones Unidas para Timor Oriental (UNTAET) que es un gobierno provisional. La UNTAET permanecerá en funciones hasta las elecciones generales, previstas para octubre de 2001, y la instauración de un gobierno nacional.
4. Las depredaciones y los incendios en gran escala han dejado una población traumatizada y maltratada. Raras son las familias que no han sido afectadas. Como ya se ha dicho, más del 75% de la población fue desplazada, y de ese número por lo menos 200 000 personas huyeron a Timor occidental. En la actualidad, todavía viven refugiadas en esos campamentos entre 75 000 y 100 000 personas. Las mujeres han sido particularmente desfavorecidas y en algunas aldeas son muy comunes los hogares en que la mujer es cabeza de familia.
5. Casi el 30% de las familias campesinas han perdido todos sus bienes, en particular existencias de semillas y aperos. La crisis se produjo durante la estación seca, cuando había pocos cultivos, salvo la segunda cosecha de arroz en algunos lugares. Hubo casos de quema de arrozales en Bakau y en Dili.



6. Muchos agricultores de origen indonesio, que se habían establecido en nuevas tierras de regadío en el marco del programa de “transmigración”, abandonaron la provincia y probablemente nunca regresarán. El equipo de preparación de suelos y el de las plantas de elaboración de productos agrícolas (por ejemplo, los molinos arroceros) fueron robados o destruidos; se dio muerte a muchas cabezas de ganado, incluidos animales de tiro; casi todas las infraestructuras y el equipo de propiedad colectiva fueron robados o dañados. Todas las existencias de insumos agrícolas (fertilizantes, plaguicidas y herramientas) fueron saqueadas. Gran número de pescadores han perdido sus aparejos.

7. También hay una gravísima escasez de personal capacitado. Los indonesios que han abandonado el país ocupaban casi todos los puestos técnicos. Varios ex funcionarios públicos han terminado refugiándose en Timor occidental. Los departamentos de agricultura, pesca y sanidad animal fueron saqueados sistemáticamente; los funcionarios han sido expulsados y se calcula que no regresará el 80% del personal auxiliar. Todas las instalaciones de formación de la provincia han sido dañadas. Hay que reconstituir desde la nada los servicios de apoyo a la agricultura.

8. Se teme que la crisis provoque una nueva degradación importante de un medio ambiente ya bastante dañado (deforestación y erosión generalizada). Es de prever que la cubierta forestal sufra nuevas presiones, con los consiguientes daños al medio ambiente. De hecho, la población habrá de conseguir grandes cantidades de madera de construcción y de leña. Los campesinos habrán de aumentar la superficie cultivable por los métodos de corta y quema a fin de incrementar la producción de alimentos para la próxima estación de siembra (en la época de la misión se observaron muchos fuegos en el campo).

9. Los sistemas de comercialización de productos alimentarios y la vida económica y comercial en general han quedado gravemente perturbados. La actividad económica normal en el territorio sigue siendo difícil en muchas zonas a causa de la perturbación de los mercados internos, la ausencia de pequeños comerciantes y tenderos, el mal estado de los caminos y la precariedad de los sistemas de transporte comerciales y privados. Agrava considerablemente la situación la repentina supresión del acceso a las rutas de comercio, distribución y abastecimiento hacia Timor occidental y el resto de Indonesia.

10. Además, la falta de infraestructura y de medios de acarreo encarecen muchísimo el transporte interno, lo cual significa que el arroz nacional no puede competir con las importaciones que hoy entran en el mercado. Dado el tipo y el estado de los caminos y del transporte, se calcula que el costo interno del transporte por carretera en Timor oriental es entre 2,5 y 3 veces más alto que los costos comparables en otros países de bajos ingresos.

11. Los mercados están resurgiendo lentamente en todo el país, si bien a niveles inferiores al normal. Los estudios de mercado realizados en varios lugares parecen indicar que los precios son más altos de lo que eran antes de la crisis, a pesar de que el poder adquisitivo de las familias es ahora muy bajo. Las entrevistas con las familias indican que muchas de ellas no pueden comprar alimentos y otros productos básicos en los mercados. Las posibilidades de generación de ingresos son pocas y las de empleo regular han quedado muy reducidas por la falta de puestos en el sector público. La actividad comercial dentro del territorio está expandiéndose lentamente, pero el comercio con Indonesia ya no existe (en particular a través de la frontera con Timor occidental). Esto afecta especialmente los medios de subsistencia de los habitantes de ciudades como Sual, Maliana, Bobonaro y Ermera en la región occidental.

II. JUSTIFICACIÓN

12. **Justificación.** Ha concluido en gran parte la ayuda humanitaria inmediata a Timor oriental, destinada a atender las necesidades urgentes surgidas a raíz de la crisis de septiembre de 1999. Se siguen atendiendo las necesidades específicas de lugares concretos en lo que respecta a los regresados de última hora, por conducto de actividades multiinstitucionales en las que participan entidades de Timor, la UNTAET, organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales. Sin embargo, todavía no se han iniciado programas a largo plazo de desarrollo agrícola con miras a una utilización sostenible de la tierra y de los recursos naturales por parte de los campesinos que carecen de recursos. En particular, se echa muchísimo de menos un planteamiento puntual para tratar las zonas ecológicas altas, donde la degradación del suelo existe en una escala a la que no pueden hacer frente los campesinos. Uno de los puntos más destacados de la estrategia regional del FIDA en Asia es precisamente la ejecución de actividades en las tierras altas, donde se concentra la pobreza rural.

13. En la actualidad es particularmente importante fortalecer en Timor oriental la confianza de la población local en su capacidad para reconstituir los sistemas de subsistencia concentrándose en la ordenación de los recursos naturales.

14. El concepto de una ordenación participativa de cuencas hidrográficas se adapta bien a las condiciones físicas del distrito de Bobonaro. Mediante la adopción de una tecnología mejor, de mejores pautas de utilización de las tierras y de otras técnicas de diversificación económica, la ordenación de cuencas hidrográficas permite de manera sostenible un mejor rendimiento en una unidad dada de tierra. Entre los componentes del aprovechamiento de las cuencas hidrográficas figuran: la ordenación de suelos, tierras, aguas y cultivos, la repoblación forestal, la mejora de pastizales y piensos, la ordenación de la ganadería, la ordenación de la energía rural, otras actividades en la explotación y fuera de la explotación y, lo cual no es menos importante, el desarrollo comunitario. Un aprovechamiento de la cuenca hidrográfica bien administrado mejora la base de recursos ecológicos de una economía rural y crea oportunidades de subsistencia sostenibles para toda la comunidad de la cuenca incrementando la producción de alimentos, piensos y combustible, y mejorando el abastecimiento de agua potable.

15. World Vision se ha granjeado una excelente reputación en Timor oriental entre los organismos de otros donantes. Ya está presente en el distrito de Bobonaro con un programa de distribución de alimentos a familias vulnerables y a hogares encabezados por mujeres, así como con actividades de atención sanitaria en clínicas móviles y servicios de vacunación. Esta presencia reducirá al mínimo los costos de operación del proyecto gracias a la puesta en común de los recursos de programa.

16. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) ya ha confirmado su compromiso de financiar el proyecto. Este tendrá un efecto multiplicador en las zonas circundantes de la cuenca hidrográfica y probablemente atraerá la atención de otros donantes. El PMA ha manifestado su interés por ampliar este proyecto, considerado una repetición de la colaboración que se desarrolló con éxito entre el FIDA y el PMA en el Proyecto de Agricultura de Secano en Java Oriental y que también se concentró en la conservación de suelos y aguas.

17. Este proyecto tiene un gran potencial de sostenibilidad y repetibilidad porque se centra en una utilización más intensa de los recursos materiales y humanos locales, y en la producción y la comercialización locales. El proceso de regeneración ambiental en la cuenca hidrográfica probablemente constituirá la base de un futuro modelo de desarrollo rural para Timor oriental.

III. EL PROYECTO PROPUESTO

18. El proyecto tiene por objeto desarrollar microcuencas hidrográficas en el distrito de Bobonaro a fin de crear buenas oportunidades sostenibles de subsistencia para las familias que viven en la zona-objetivo. Los grupos campesinos y las comunidades locales tienen que llegar a un entendimiento común de las limitaciones y las oportunidades de desarrollo, elaborar una visión común de la senda de desarrollo que quieren seguir y preparar un plan de acción. Posteriormente, constituirán en las aldeas comités de cuenca hidrográfica que serán responsables de la aplicación del plan de acción comunitario.

19. Se ha previsto actuar en una superficie total de 600 hectáreas (ha), incluidas tanto las intervenciones de zona como las obras en las líneas de conducción. Las intervenciones de zona se concentrarán principalmente en la edificación de estructuras de lucha contra la erosión tanto en parcelas agrícolas como en tierras denudadas (no utilizadas con fines agrícolas). Los insumos de trabajo son muy elevados en todas estas actividades. Se proyecta un total de 2 000 km, de terraplenes para las 600 ha, desde las cumbres de las colinas hasta el fondo de los valles. Se realizarán diferentes obras en la cuenca con miras a la mejor utilización tanto de los recursos de capital como de los recursos humanos. Entre las intervenciones figurarán el cultivo en curvas de nivel y la repoblación vegetal con árboles perennes o anuos, arbustos, plantas trepadoras o yerbas, según convenga.

20. El grupo de servicios de extensión de World Vision estará basado en la comunidad y se encargará de supervisar los aspectos técnicos de las actividades. Estará integrado por una persona especializada en aprovechamiento de tierras y especialistas en ganadería y los cultivos. El grupo facilitará la organización y la formación de comités de cuenca hidrográfica en las aldeas y organizará los grupos de mujeres. También se encargará de velar por que se adopten técnicas apropiadas para el fomento y el establecimiento de viveros de agrosilvicultura en las aldeas y por que los miembros de la comunidad realicen actividades adecuadas de tratamiento de suelos. Se instituirá un plan detallado de trabajo tras la celebración de una serie de reuniones, la formación de comités de cuenca hidrográfica en las aldeas y la realización de trabajos de reconocimiento de suelos.

21. Se establecerá un servicio de microfinanciación para los grupos femeninos de autoayuda a fin de mejorar el nivel de sus ingresos familiares. Aprovechando la experiencia adquirida por las ONG de la India, tales como Myrada y Outreach, los grupos de autoayuda también servirán como agentes de promoción del cambio dentro de una zona hidrográfica determinada. La naturaleza de las actividades y los procedimientos de préstamo y recuperación se determinarán durante la fase de movilización. Probablemente entre las actividades de generación de ingresos figurarán la cría de aves de corral en pequeña escala, la repoblación de porcinos, las pequeñas operaciones comerciales, las sastrerías de aldea, los telares y el cultivo de verduras y hortalizas. El plan de crédito funcionará mediante un fondo rotatorio que será alimentado inicialmente con los ahorros movilizados por los miembros del grupo. Se dará prioridad a la formación de las integrantes de los grupos femeninos en gestión financiera y teneduría de libros, como condiciones previas de una contabilidad efectiva. El servicio de microfinanciación de las mujeres desempeñará una función esencial en la comercialización de los productos locales y contribuirá a la diversificación y a la mejor utilización de los recursos en la cuenca. En el apéndice IV se presenta una lista detallada de actividades.

IV. BENEFICIOS Y RESULTADOS PREVISTOS

22. En lo que respecta al desarrollo, el objetivo de este proyecto consiste en mejorar la seguridad alimentaria de las familias incrementando la producción de alimentos y facilitando el acceso a esos alimentos. Para lograrlo, el proyecto constará de cuatro actividades: i) fomento de la concienciación y la movilización de la comunidad; ii) actividades participativas de gestión de las tierras; iii) potenciación de la acción de la mujer mediante los servicios de generación de ingresos y los servicios financieros; y iv) pruebas de tecnología, difusión y apoyo en forma de servicios de extensión (véase el marco lógico detallado en el apéndice I).

23. Los principales beneficiarios de este proyecto son 800 familias rurales de bajos ingresos, o sea unas 4 000 personas, que viven en el distrito de Bobonaro. Estos beneficiarios directos verán mejorar su situación con unas buenas prácticas de ordenación de suelos y aguas en una cuenca de 600 ha y podrán aprovechar nuevas oportunidades económicas. Los beneficiarios indirectos son la gente que vive fuera de las comunidades de la cuenca pero cuya subsistencia depende del agua y de los productos agrícolas.

V. DISPOSICIONES PARA LA EJECUCIÓN

24. El proyecto será ejecutado por World Vision, ONG internacional bien conocida. En el apéndice II se da información detallada acerca de la estructura orgánica de World Vision en Timor oriental y de las disposiciones que se tomarán para la ejecución.

25. El gobierno provisional de distrito de UNTAET se encargará de la coordinación general de las actividades.

26. La donación del FIDA se desembolsará en dos cuotas: la primera al comienzo del proyecto en el momento de la firma del acuerdo de donación. La segunda cuota se desembolsará a la recepción del informe de mediados del período.

27. Se utilizarán los principios contables generalmente aceptados, según se especifican en el manual de operaciones de World Vision. La red de World Vision tiene un equipo de auditores internos que verifica todas las oficinas sobre el terreno para garantizar una responsabilidad estricta y el respeto de los diversos requisitos de la donación.

VI. COSTOS INDICATIVOS Y FINANCIACIÓN DEL PROYECTO

28. El proyecto tendrá un costo total de USD 258 700. El costo medio por familia participante será de USD 322. Los suministros de insumos representan el 64% de los costos, incluidos los aperos de labranza, la adquisición de plántones, las semillas para la repoblación vegetal y los alimentos por trabajo. En el cuadro 1 se indican los costos por categoría de gastos y por entidad financiadora.

29. El FIDA, World Vision y el PMA financiarán el proyecto. El FIDA aportará una donación de USD 74 500 con cargo al Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG (PAC). World Vision contribuirá con USD 55 500 y el PMA aportará USD 128 700 para las actividades de aprovechamiento de tierras. La financiación del PMA incluye la del componente de alimentos por trabajo, que consiste en unas 300 t de arroz, necesarias para los 100 000 personas/días que habrán de invertirse en las obras durante el proyecto. Las raciones de alimentos por trabajo se calculan a razón de 3 kg de arroz por persona/día, equivalentes a 5 horas de trabajo activo por día. Además de esas raciones, el PMA facilitará otros fondos para el apoyo logístico.

**CUADRO 1: COSTOS DEL PROYECTO POR CATEGORÍA DE GASTOS
Y ENTIDAD FINANCIADORA^a**
(en USD)

	PMA	World Vision	FIDA	Porcentaje del total
Sueldos/asignaciones	0	10 380	35 700	18
Extensión/formación	0	5 150	7 750	5
Viajes/transporte	0	24 160	0	9
Suministro de insumos	128 700	10 230	30 370	64
Locales de oficina	0	1 440		1
Comunicaciones	0	4 140		2
Honorarios de auditoría	0	0	680	0,3
Total	128 700	55 500	74 500	100

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

VII. RECOMENDACIÓN

30. El Presidente está normalmente autorizado para aprobar donaciones con cargo al PAC hasta un total de USD 75 000. Sin embargo, como el proyecto se llevará a cabo en un territorio que actualmente no forma parte de ningún Estado Miembro del Fondo, es necesaria, con carácter excepcional, la aprobación de la Junta Ejecutiva.

31. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación de asistencia técnica con cargo al Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG (PAC) de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el Proyecto de la Cuenca Hidrográfica de Bobonaro en Timor Oriental, durante un año, a partir de enero de 2001, conceda una donación a World Vision por una cantidad que no exceda de setenta y cuatro mil quinientos dólares de los Estados Unidos (USD 74 500) con cargo al Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG (PAC), la cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

Fawzi H. Al-Sultan
Presidente

LOG FRAME FOR MONITORING AND EVALUATION

Hierarchy of Objectives	Objectively Verifiable Indicators (OVI)	Means of Verification (MOV)	How will Data be Collected	Frequency of Data Collection	Who will be Responsible	Important Assumptions/ Risks
DEVELOPMENT OBJECTIVE						
To improve household food security						
PURPOSE						
Increased food production and access to food in an environmentally sustainable manner.	Active eco-friendly farming practices by the end of September 2001. Decline in soil losses due to soil-water run off.	<ul style="list-style-type: none"> Assesment of farming systems within the watershed community 	<ul style="list-style-type: none"> Using PRA techniques (e.g., proportional piling, ranking) Qualitative interview 	<ul style="list-style-type: none"> Once during the annual food security assessment 	<ul style="list-style-type: none"> Agriculture-sector staff 	<ul style="list-style-type: none"> Security prevails Adequate rainfall during the planting season Community willingness to work together in the natural resource conservation programme
OBJECTIVES	Basic terms of reference for each output					Output to purpose
I. Community awareness and mobilization.	1.1 Community shares common vision on watershed needs. 1.2 Village watershed committees formed and operational by the end of September 2001. 1.3 Active communal work projects in the regeneration of the land resources within the watershed.	<ul style="list-style-type: none"> Registration of VWC members Minutes of VWC meetings 	<ul style="list-style-type: none"> Audit of records kept by watershed committees Random interviews of members 	<ul style="list-style-type: none"> Will be collected once every month 	<ul style="list-style-type: none"> Agriculture-sector staff 	<ul style="list-style-type: none"> Moderate rainfall Adequate food availability to enable completion of the major treatment works to be undertaken. Security
II. Participatory land-management activities.	2.1 Complete treatment of the entire watershed by the end of September 2001. 2.2 VWC leaders trained in simple commodity and financial accounting by the end of September 2001.	<ul style="list-style-type: none"> Training records Training curricula Distribution records Length of treatment works done Activity records Observation 	<ul style="list-style-type: none"> Audit of training registration records/ files Observation at actual training sessions Observation of commodity/ accounts records 	<ul style="list-style-type: none"> Will be collected as part of the actual activities and documented in weekly progress reports 	<ul style="list-style-type: none"> WV agronomists and extension advisors at demonstration plots. 	<ul style="list-style-type: none"> Availability of qualified extension workers Community commitment and participation Existence of the potential for adoption of new ideas





Hierarchy of Objectives	Objectively Verifiable Indicators (OVI)	Means of Verification (MOV)	How will Data be Collected	Frequency of Data Collection	Who will be Responsible	Important Assumptions/Risks
OBJECTIVES (cont'd)	Basic terms of reference for each output					Output to purpose
III. Promotion of women's income-generation/credit scheme	3.1 Active women's self-help projects by the end of September 2001. 3.2 Women's groups keeping their own business records by the end of September 2001. 3.3 An active women's saving project by end of September 2001.	<ul style="list-style-type: none"> • Observation • Reporting • Accounting records • Market surveys for women's involvement 	<ul style="list-style-type: none"> • Observations and routine record-keeping by the WV extension groups • Qualitative data and quantitative interviews with local partners and beneficiaries 	<ul style="list-style-type: none"> • Daily or routine basis as indicated by various types of data to be enumerated 	<ul style="list-style-type: none"> • WV agronomists and field-trial assistants at the trial farms 	<ul style="list-style-type: none"> • Active community participation • Community is already practicing the basic agricultural concepts and has knowledge of the specific activities. • Communities have ability to pay for certain services.
IV. Technology testing, dissemination and extension service support.	4.1 Local demonstration centre established and working. 4.2 Agroforestry tree seedlings planted by the watershed community. 4.3 Seed varieties selected and tested for adaptability and acceptability. 4.4 Results of the tests on adaptability made public to the beneficiaries and stakeholders.	<ul style="list-style-type: none"> • Demonstration-plot records • Research data on sowing, germination, weeding, diseases, harvesting and demographics on all plant populations • Farms yield comparisons • Reports 	<ul style="list-style-type: none"> • Observations and routine record-keeping at the women's meetings • Raw data will be shared with stakeholders in research universities and farmers for their input and additional analysis of the findings 	<ul style="list-style-type: none"> • Data will be collected before and after the establishment of activities with local groups 	<ul style="list-style-type: none"> • WV agric. agents and community group representatives 	<ul style="list-style-type: none"> • Continued association with the international research institutes, Northern Territory University in Australia and the Department of Horticultural industries • Available technologies are simple, low-cost productive, maintainable, low-risk flexible and environmentally friendly. • Security prevails, and a harmonic relationship exists among farm households.



WORLD VISION'S INSTITUTIONAL CAPACITY AND LINKAGES

1. World Vision is an international partnership of Christians whose mission is to work with the poor and oppressed to promote human transformation and seek justice, regardless of race, ethnicity, gender or religion. World Vision pursues this mission through integrated, holistic commitment to transformational development (community-based and sustainable programme development, focused especially on the needs of children), emergency relief, promotion of justice, strategic initiatives and public awareness in more than 95 countries.

2. World Vision's commitment in East Timor dates as far back as 1995. The ongoing Area Development Programme (ADP) in the Aileu district is addressing community needs through education, health and community organizing programmes. World Vision sponsors the education of approximately 2 000 children; facilitates the development of youth and women groups; mobilizes communities to manage and provide preventive and curative services; and provides training in entrepreneurship and agricultural activities.

3. WV is currently involved in a multisectoral programme in the four districts of East Timor (Aileu, Bobonaro, Ermera and Liquica) that includes food aid, primary and curative health care, shelter provision and agriculture. In the just-concluded fiscal year, WV was able to respond promptly to the needs of resettling families. A total of 153 000 kg of assorted seed was delivered to over 20 000 beneficiaries during the period. WV food aid has delivered a total of over 10 000 tonnes (t) of food aid (from FFW) to the four districts of Aileu, Bobonaro, Ermera and Liquica in partnership with WFP. All the related logistic management and field food programming was handled by WV staff. The WV health sector supported reconstruction of health facilities, and ongoing mobile health-care services in the Aileu and Bobonaro districts cover approximately 50 000 individuals. The regional sector programmes were complemented with a shelter programme in the districts of Aileu, Ermera and Liquica. Over 8 000 kits of roofing material were given out to benefit a population of 40 000 people.

4. World Vision's work in agricultural field trials involves developing alliances with a number of international research institutions such as the International Centre for Research in Agriculture and Forestry (ICRAF), the International Institute of Tropical Agriculture (IITA), the International Potato Centre (CIP) and the International Centre for Tropical Agriculture (CIAT). World Vision will seek further regional collaboration in areas such as agroforestry and watershed development with the Australian State Departments, NGOs and universities within the region.

Administrative Structure

5. World Vision's work in East Timor is currently under the leadership of World Vision's Bangkok-based Asia Pacific Regional Office (APRO). Overall management in East Timor is led by programme director, Mrs Dineen Tupa, who has extensive experience in managing country programmes in the developing world, was the former relief director for APRO, and will be present to provide general leadership for the programme. In addition, a team of 14 expatriates will be working in East Timor. All staff has had ample experience in commodities, finance, logistics, programme design, community health, agriculture and community development from different countries, including Angola, Bangladesh, Indonesia, Kenya, Mozambique, The Philippines, Sierra Leone, Somalia and southern Sudan. The entire programme will engage the commitment of 223 national staff to execute the operational side of the sector programmes. Oversight will be provided by the central office in Dili, while there will be a permanent base office in each operational district, including Aileu, Bobonaro, Ermera and Liquica.



Project Management

6. The agriculture programme will be supported by a total of one expatriate manager, one expatriate project officer and 34 national staff. The manager, extension leader, farmer-training coordinator/gender will constitute a Dili-based core team that provides overall management. The rest of the staff will be positioned in the field to implement the operational side of the programme. The existing extension service network in the Bobonaro district comprises five people with extensive experience in extension-service delivery. Two additional staff will be hired to reside and work in the pilot project area for close supervision and monitoring purposes.

7. World Vision East Timor programme has a qualified finance manager, grant accountant and several bookkeepers who manage multidonor funds from bilateral and private sources. The Bobonaro watershed project activities will constitute about 30% of World Vision's agricultural budget for FY2000-01. The costs for benefits and salaries for the general management covered under the watershed project are about 15% of their total annual operating costs, mainly under logistics, administration and financial management.



AGRICULTURAL PRODUCTION SYSTEMS

1. East Timor's rural economy is largely dominated by subsistence, low-input agriculture employing over 90% of the population.

Land-Use Patterns

2. East Timor's sundry landforms, soil types, temperature ranges and precipitation intensity and duration create a habitat that accommodates a broad range of both tropical and temperate food crops and livestock. Staple food crops include corn, rice, cassava and banana. Other common crops of relative importance are sweet potato, pumpkin, yams, legumes, Irish potatoes, tropical and temperate vegetables and fruit trees. Variations in geographical adaptation do exist, thus creating location-specific crop varieties that optimize production within a given ecological niche. Short-duration crop varieties are favoured in areas with erratic or short rainfall, in areas with a short second season and dry-season irrigated crops. Longer duration varieties are widespread in areas with ample rainfall, habitually occupying a certain time slot within the planting calendar that optimizes farmers' scarce labour resources.

Livestock Production Systems and Trends

3. National livestock production figures for 1996 estimated 136 637 cows, 69 239 buffalos, 186 950 goats, 378 036 pigs and 1 021 114 chickens (54% local and 46% improved chickens) and 32 422 herds of sheep. Out of the total number of improved/imported chickens in the country, about 8% were pullets (for egg production) and the rest broilers. Animal husbandry is primarily of a subsistence nature under a free-range system. Livestock ownership is a form of immediate family wealth reserve (wealth stock) and is easily convertible through sales or slaughter into cash money when the need arises. Occasionally it serves as a direct source of food. Small stocks (such as chicken and young weaning pigs) are preferred during festivals and important home visits. Self-restocking is practised by many farmers and is prevalent in households that have bumper-crop harvest or extra income. Average numbers of stock per person are relatively low, due to the high risk associated with lack of animal health-care services. Pig meat is the most-commonly consumed animal product, with a total of 1 238 178 kg of pork meat consumed annually, followed by cows (1 047 542 kg), chicken (1 021 114 kg), buffalo (339 148 kg) and goat (413 068 kg). East Timor farmers lost most their livestock during the post-referendum conflict in September 1999. A reduction in livestock units meant loss of assets and loss of family livelihood support, denying direct access to related food products and weakening the family coping mechanisms.

Local Farming Systems

4. Farmers practice both traditional and improved farming methods. The traditional farming system utilizes natural soil fertility built during the previous fallow period. Fields are prepared using slash-and-burn techniques, crops are raised for one to three years, depending on the fertility levels, before the field are left again to fallow. Under this method, newly opened fields are first planted with more exacting crops, i.e., corn in the first year, and later replaced by less exacting crops such as cassava, beans and banana and fruit-tree crops. The hillside areas remain the least developed, especially where traditional shifting cultivation is practised. In the past, government policies forced communities to remain settled in some of these areas, creating higher population pressure than the environment could handle, thus leading to massive soil losses due to continuous cultivation on the slope land, without improved management practices.

National Food Security Situation

5. About 147 00 ha of land are under cultivation in East Timor (Table 1, Appendix III). Food crops represent 69% and 31% is utilized for cash-crop farming. Corn, cassava and rice plantation accounts for over 50% of the total land under food crops. Annual produce from paddy rice, corn and cassava fields contributes slightly over 80% of the total domestic food supply, excluding data for banana, yams and pumpkin (Table 2, Appendix III). Small backyard vegetable production is prevalent in most households. Larger vegetable gardens with commercial output are found in the high-altitude regions of Bobonaro, Ermera and Liquica districts, where cool temperatures permit and help maintain reasonable humidity, ideal for vegetable growth. Districts with a higher percentage of land under cash crops (e.g., Ermera district) often rely on cereal food imports from other neighbouring districts. In addition, they grow a wide range of meal crops such as cassava, sweet potato, legumes, pumpkin and yams that become major sources of family food during the lean period (June-November).

6. FAO and WFP project a national cereal supply-demand balance sheet of 175 600 t (mainly corn and rice) for the current production cycle (April 2000-March 2001) for a population of approximately 800 000 people (per capita/per annum requirements = 219.5 kg).¹ Production in the 1999/2000 season is estimated at just over 131 000 t of corn and rice, supplying approximately 75% of the total cereal needs of the country (or sufficient food for nine months). A national cereal deficit of 44 600 t is anticipated. The food-aid pipeline is projected to provide an additional 18 000 t, and other internal sources of cereal substitutes, such as root tubers, banana and pumpkin, are expected to cover a cereal equivalent of 12 500 t. This leaves an overall cereal deficit of about 14 100 t to be covered through commercial imports.

Rainfall Distribution and Intensity

7. The climate and rainfall pattern of East Timor have considerable bearing on the local food-production systems. East Timor has two main seasons, a short wet season (wet monsoon), with high-intensity rainfall from between November to March, followed by a long dry season (dry monsoon) from April to October. The relative humidity of both monsoons increases with an increase in altitude, thus extending the rainfall duration in the mountains. The country experiences two rainfall patterns: the Northern monomodal rainfall pattern, defined by a 4-6-month wet season with a single peak between December and February, and a southern bimodal type, with a 7-9-month wet season and two peaks, one in December-February and the second in May-June. Rainfall distribution for Bobonaro is indicated in Figure 1.

Land-Use Systems

8. Rainfall patterns, altitude, slope and soil types constitute the major land elements used in defining the production potential of land in East Timor. Three distinct land-use systems are identified with regard to production of the national staple food crops.

- (a) *Low-agricultural-potential areas* comprise the northern lowlands. These areas have an unreliable wet season, poor soils and low ground cover in some areas. However, there are pockets of alluvial deposits along riverbanks and estuaries along the coast with good agricultural potential. Corn and rice are grown in irrigated alluvial soils along river valleys. In the upland zones, drought-resistant root crops (cassava, sweet potato, tropical fruit trees), legumes and short-variety corn are preferred.
- (b) *High-agricultural-potential areas* are mainly areas along the southern coast and the immediate lower slopes. These areas are renowned for their long, reliable rainfall season.

¹ FAO/WFP Special Report, April 2000: consumption needs based on documented production and availability include: 367g/day/family member of maize and 135g/day/family member for rice, giving a total cereal consumption of 502g/day/family member. This level of cereal production is about 10% higher than the minimum recommended level of 450g/day/family member in a daily diet of 2100 Kcal.

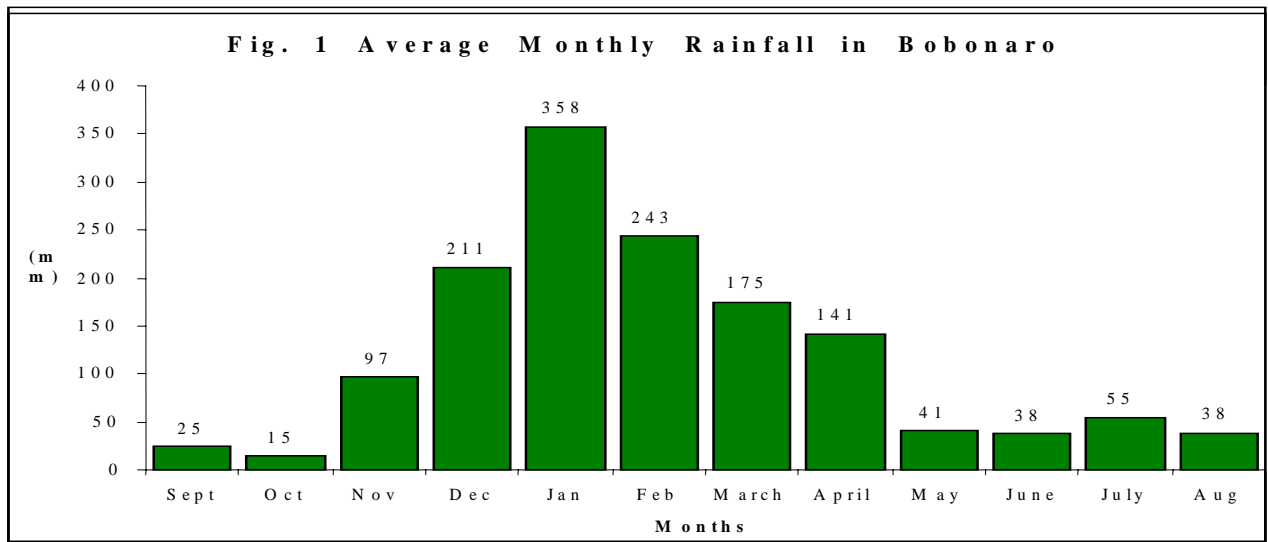


They have rich, well-drained soils, with gently undulating to moderate slopes. Pockets of unsuitable soils do exist, while susceptibility of soils to flooding is a common feature in some places.

- (c) *Moderate-agricultural-potential areas* include highland regions along the central part of the country. Large areas of Aileu, Bobonaro and Ermera districts fall within this land-use definition. The potential for food crops and livestock is generally limited, in the absence of specific management practices suited to the soils, slope and localized rainfall regime. Limited rice production is practiced using rain-fed irrigation on steep contoured slopes. Corn, cassava, and sweet potato are cultivated along the steep slopes using slash-and-burn methods with and without major soil-conservation improvements. In general, a high potential exists in areas with suitable soils for tree crops such as coffee, candlenut, and sandalwood. High elevations are traditional gardens for both temperate and Mediterranean crops such as soybean, vegetables and European potato, while cocoa dominates on the lower slopes.

Existing Limitations on Land-Use

9. In general, steep slopes are a major land limitation for annual-crop farming activities, and farming can only be sustained with proper soil-conservation practices. Soil erosion is evident in all the land-use systems, with significant annual soil losses as a result of a combination of factors, including high precipitation, steep slopes and past and present land-use practices. Data on the annual soil loss in East Timor was either destroyed during the crisis or is lacking. Post-conflict agricultural rehabilitation programmes should have a built-in community soil-conservation component to ensure sustainability.



APPENDIX III

TABLE 1: LAND CULTIVATION^a

District	Area under Cultivation in ha			Per Cent Coverage by District		
	Food Crop	Cash Crop	Total	Total Crops	Food Crop	Cash Crop
Kova Lima	10 000	1 600	11 600	7.9%	86.2%	13.8%
Ainaro	5 700	1 400	7 100	4.8%	80.3%	19.7%
Manufahi	7 000	8 400	15 400	10.4%	45.5%	54.5%
Viqueque	9 000	3 400	12 400	8.4%	72.6%	27.4%
Lautem	5 000	5 400	10 400	7.1%	48.1%	51.9%
Baucau	12 900	1 500	14 400	9.8%	89.6%	10.4%
Manatutu	10 400	1 000	11 400	7.7%	91.2%	8.8%
Dili	1 700	-	1 700	1.2%	100.0%	0.0%
Aileu	2 100	100	2 200	1.5%	95.5%	4.5%
Liquica	1 700	5 000	6 700	4.5%	25.4%	74.6%
Ermera	8 600	17 000	25 600	17.4%	33.6%	66.4%
Bobonaro	15 200	900	16 100	10.9%	94.4%	5.6%
Ambeno	12 400	-	12 400	8.4%	100.0%	0.0%
Total	101 700	45 700	147 400	100.0%	69.0%	31.0%

Source: Central Bureau of Statistics, 1996, for East Timor Province.

^a Discrepancies in totals are due to rounding.

TABLE 2: EAST TIMOR CROP PRODUCTION STATISTICS IN METRIC TONNES – FAO APRIL 2000

Crop Type	1990	1991	1992	1993	1994	Mean	Percentage
Rice	54 700	56 200	56 300	64 000	72 400	60 720	24%
Maize	89 300	94 100	94 400	104 400	117 200	99 880	39%
Cassava	32 300	48 300	52 200	69 900	94 100	59 360	23%
Sweet potato	7 300	8 900	10 400	19 100	26 000	14 340	6%
Vegetable	12 200	12 500	13 100	13 000	16 200	13 400	5%
Green pea	2 300	2 600	3 900	4 200	1 200	2 840	1%
Peanuts	2 000	2 300	2 900	3 200	4 500	2 980	1%
Soybean	250	650	1 230	1 580	810	904	0%
Total	200 350	225 550	234 430	279 380	332 410	254 424	100%



ACTIVITY SCHEDULE

	2001											
	Jan	Feb	Mar	Apr	May	Jun	Jul	Aug	Sep	Oct	Nov	Dec
I. Community awareness and mobilization campaign												
I-1. Conduct rural appraisals in watershed communities of Bobonaro	X	X										
I-2. Selection of a pilot community for the watershed project.		X										
I-3. Develop and establish community governance structures			X	X								
I-4. Facilitate community decision-making process				X	X	X	X	X	X	X	X	X
II. Participatory land-resource management activities												
II-1-1. Establish a WV liaison office in the community		X										
II-1-2. Facilitate the development of a community plan of action			X	X								
II-2. Provide training for key leaders in commodity management skills				X	X	X	X					
II-3. Procure and distribute tools for communal activities				X	X	X	X	X	X	X	X	X
II-4. Provide food-for-work payments for communal activities				X	X	X	X	X	X	X	X	X
II-5. Monitor progress on communal activities	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
III. Establish a women's project in income-generation/credit schemes												
III-1. Facilitate formation of women's self-help groups	X	X										
III-2. Provide training for entrepreneurial skills			X									
III-3. Facilitate leadership development			X	X								
III-4. Establish a microfinancing facility for women's groups				X	X	X	X	X	X	X	X	X
IV. Technology testing, dissemination and extension-service support												
IV-1-1. Select a demonstration farm			X									
IV-1-2. Procure demonstration-farm inputs			X									
IV-1-3. Launch a demonstration plot				X	X	X						
IV-1-4. Carry out innovation testing				X	X	X	X	X	X	X	X	X
IV-2. Establish an agroforestry nursery				X								
IV-3. Distribute agroforestry seedlings								X	X	X	X	
IV-4-1. Report	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
IV-4-2. Coordinate activities (UNTAET and other agencies)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X