



**FIDA**  
**FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA**  
**Junta Ejecutiva – 71° período de sesiones**  
Roma, 6 y 7 de diciembre de 2000

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE**

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA

**REPÚBLICA ISLÁMICA DEL PAKISTÁN**

PARA EL

**PROYECTO DE DESARROLLO DE LAS ZONAS TRIBALES DEL SUR BAJO  
ADMINISTRACIÓN FEDERAL**

## ÍNDICE

	PÁGINA
<b>EQUIVALENCIAS MONETARIAS</b>	iii
<b>PESOS Y MEDIDAS</b>	iii
<b>ABREVIATURAS Y SIGLAS</b>	iii
<b>MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO</b>	iv
<b>RESUMEN DEL PRÉSTAMO</b>	v
<b>SINOPSIS DEL PROYECTO</b>	vi
<b>PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA</b>	<b>1</b>
A. La economía y el sector agrícola	1
B. Experiencia anterior del FIDA y enseñanzas extraídas	2
C. Estrategia de colaboración del FIDA con el Pakistán	3
<b>PARTE II – EL PROYECTO</b>	<b>5</b>
A. Zona del proyecto y grupo-objetivo	5
B. Objetivos y alcance	8
C. Componentes	8
D. Costos y financiación	10
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	13
F. Organización y administración	13
G. Justificación económica	14
H. Riesgos	15
I. Impacto ambiental	15
J. Características innovadoras	16
<b>PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS</b>	<b>16</b>
<b>PARTE IV – RECOMENDACIÓN</b>	<b>16</b>
 <b>ANEXO</b>	
 <b>RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS     EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO</b>	  <b>17</b>



**APÉNDICES**

<b>I. COUNTRY DATA</b> (DATOS SOBRE EL PAÍS)	<b>1</b>
<b>II. PREVIOUS IFAD LOANS IN PAKISTAN</b> (PRÉSTAMOS ANTERIORES DEL FIDA AL PAKISTÁN)	<b>2</b>
<b>III. LOGICAL FRAMEWORK</b> (MARCO LÓGICO)	<b>3</b>
<b>IV. PROJECT IMPLEMENTATION</b> (EJECUCIÓN DEL PROYECTO)	<b>6</b>
<b>V. OTHER DONOR AND NGO ACTIVITIES</b> (ACTIVIDADES DE OTROS DONANTES Y ONG)	<b>11</b>
<b>VI. COSTS AND FINANCING</b> (COSTOS Y FINANCIACIÓN)	<b>14</b>
<b>VII. FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS</b> (ANÁLISIS FINANCIERO Y ECONÓMICO)	<b>16</b>

## EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Rupia pakistaní (PKR)
USD 1,00	=	PKR 52
PKR 1,00	=	USD 0,019

## PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m <sup>2</sup> )	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

## ABREVIATURAS Y SIGLAS

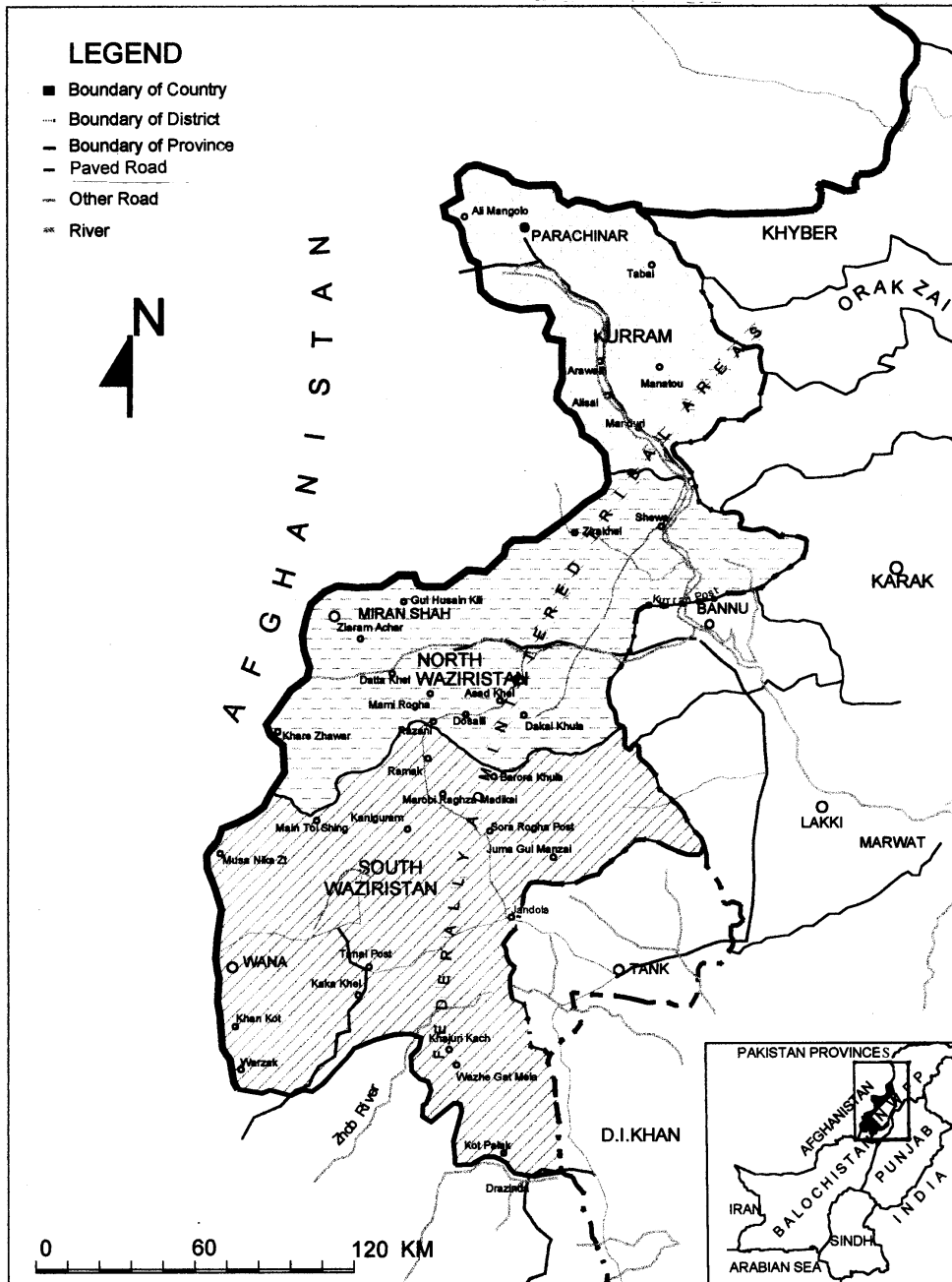
BK	Banco de Khyber
DPMAD	Departamento de Planificación, Medio Ambiente y Desarrollo
ECP	Evaluación de la cartera del país
ERP	Evaluación Rural Participativa
FCD	Fondo Comunitario de Desarrollo
JEP	Junta de Examen del Proyecto
OC	Organización comunitaria
OM	Organización de mujeres
ONG	Organización no gubernamental
OSP	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas
PAS	Programa de Acción Social
PFN	Provincia Fronteriza del Noroeste
PTPA	Plan de trabajo y presupuesto anuales
UAP	Unidad de Administración del Proyecto
UCD	Unidad de Desarrollo Comunitario
UCP	Unidad de Coordinación del Proyecto
ZTAF	Zonas Tribales bajo Administración Federal

## GOBIERNO DE LA REPÚBLICA ISLÁMICA DEL PAKISTÁN

### Ejercicio fiscal

1° julio – 30 junio

## MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO



**Fuente:** FIDA

*Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.*

## REPÚBLICA ISLÁMICA DEL PAKISTÁN

### PROYECTO DE DESARROLLO DE LAS ZONAS TRIBALES DEL SUR BAJO ADMINISTRACIÓN FEDERAL

#### RESUMEN DEL PRÉSTAMO

<b>INSTITUCIÓN INICIADORA:</b>	FIDA
<b>PRESTATARIO:</b>	República Islámica del Pakistán
<b>ORGANISMO DE EJECUCIÓN:</b>	Departamento de Planificación, Medio Ambiente y Desarrollo (DPMAD) del Gobierno de la Provincia Fronteriza del Noroeste (PFN)
<b>COSTO TOTAL DEL PROYECTO:</b>	USD 21,86 millones
<b>CUANTÍA DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:</b>	DEG 13,4 millones (equivalentes a USD 17,15 millones, aproximadamente)
<b>CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:</b>	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
<b>COFINANCIADOR:</b>	Banco de Khyber (BK)
<b>CUANTÍA DE LA COFINANCIACIÓN:</b>	USD 170 000
<b>CONTRIBUCIÓN DEL PRESTATARIO:</b>	USD 1,90 millones
<b>CONTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS:</b>	USD 2,64 millones
<b>INSTITUCIÓN EVALUADORA:</b>	FIDA
<b>INSTITUCIÓN COOPERANTE:</b>	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP)

## SINOPSIS DEL PROYECTO

**Grupo-objetivo y focalización.** El proyecto irá destinado a alrededor de 1,17 millones de beneficiarios (o 65 550 familias extensas), con un énfasis especial en las mujeres. Se trata, principalmente, de pequeños agricultores, campesinos sin tierra, arrendatarios/aparceros y personas dedicadas a actividades no agrícolas en las zonas rurales. La mayoría trabaja en malas condiciones y, a menudo, pierden las cosechas como consecuencia de las condiciones climáticas imprevisibles. Se han determinado aproximadamente las necesidades prioritarias del grupo-objetivo por medio de una evaluación rural rápida y la organización de talleres con los beneficiarios, y se ha diseñado el proyecto sobre esta base. Por lo general, las poblaciones o las comunidades relativamente más pobres son pequeñas y se encuentran en lugares remotos; el tamaño medio de sus explotaciones es reducido, el número de campesinos sin tierra es superior a la media y la infraestructura física y social está poco desarrollada.

**Causas de la pobreza.** Como consecuencia de las condiciones climáticas y de su ubicación remota, las Zonas Tribales bajo Administración Federal (ZTAF) se han beneficiado muy poco de las actividades de desarrollo y de la ayuda de los donantes. Las tierras agrícolas constituyen entre el 2,3% y el 5,2% del total. La agricultura se caracteriza por el bajo nivel de insumos y de producción y es, de hecho, una actividad de subsistencia. Las principales causas de la pobreza en la zona son la base agrícola limitada y las precipitaciones imprevisibles e insuficientes que, a menudo, provocan la pérdida de las cosechas o una reducción del rendimiento. Estos factores, junto con el hecho de que las explotaciones son predominantemente pequeñas y fragmentadas, los servicios agrícolas son deficientes y los insumos y servicios crediticios escasean, han atrapado aún más a la población en el círculo vicioso de la pobreza. Esto ha dado lugar a un incremento de la emigración en busca de ingresos que, a su vez, ha reducido la disponibilidad de mano de obra para aumentar la productividad. El analfabetismo está muy extendido y la escolarización de los niños (especialmente de las niñas) es un peso adicional que redobla la carga que deben soportar las familias pobres, puesto que entraña que se necesiten más fondos para la educación al tiempo que reduce la disponibilidad de mano de obra.

**Actividades del proyecto en favor del grupo-objetivo.** El proyecto: i) dará impulso a la producción agrícola y los ingresos de la población por medio del regadío, la disponibilidad de tecnologías adecuadas en las zonas de menores precipitaciones, la mejora de la sanidad animal y el aumento de las vacunaciones, etc. (estos servicios serán prestados por medio de organizaciones comunitarias); ii) mejorará la situación de la mujer, haciéndola destinataria de actividades generadoras de ingresos que sean aceptables desde un punto de vista cultural, e incrementará las oportunidades laborales de la población rural; y iii) mejorará las condiciones de vida de la población rural y reducirá la carga de trabajo de las mujeres mediante inversiones en el suministro de agua potable y en infraestructura básica.

Los componentes agrícolas del proyecto beneficiarán a unas 35 600 familias, las actividades de generación de ingresos a 4 200 y la microempresa a 3 000. Además, un número mucho mayor se beneficiará de la mejora global en los ámbitos de los servicios agrícolas, la investigación aplicada, el suministro de agua y las actividades microempresariales y generadoras de ingresos. La mujer se beneficiará especialmente del fomento del suministro de agua y de las actividades generadoras de ingresos.

**Participación de los beneficiarios.** El proyecto se ha formulado teniendo en cuenta la experiencia sumamente positiva de los proyectos financiados por el FIDA en el país. Se ha llevado a cabo una evaluación rural rápida y se ha organizado una serie de talleres participativos para identificar las necesidades de los beneficiarios y establecer las prioridades. El proyecto seleccionará la infraestructura prioritaria y las actividades de desarrollo por medio de las *jirgay* (asambleas de ancianos de la tribu) y de las organizaciones comunitarias y de mujeres. Se espera que los



beneficiarios contribuyan a los gastos de inversión y que asuman la responsabilidad del funcionamiento y el mantenimiento de los planes de riego, suministro de agua, etc. Todos los servicios técnicos y sociales del proyecto se basarán en las necesidades identificadas de los beneficiarios para garantizar su idoneidad, eficacia y sostenibilidad. Se ofrecerá una formación adecuada al personal y a los beneficiarios del proyecto.

**Costos del proyecto y financiación.** Se calcula que el costo total del proyecto en un período de seis años ascenderá a USD 21,86 millones. El FIDA financiará unos USD 17,15 millones y el Gobierno, el Banco de Khyber y los beneficiarios aportarán el resto.



**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA A LA  
JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA  
REPÚBLICA ISLÁMICA DEL PAKISTÁN  
PARA EL  
PROYECTO DE DESARROLLO DE LAS ZONAS TRIBALES DEL SUR BAJO  
ADMINISTRACIÓN FEDERAL**

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre una propuesta de préstamo a la República Islámica del Pakistán, por la cantidad de DEG 13,4 millones (equivalentes a USD 17,15 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Proyecto de Desarrollo de las Zonas Tribales del Sur bajo Administración Federal (ZTAF). El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, y será administrado por la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP) en calidad de institución cooperante del FIDA.

**PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA  
DEL FIDA<sup>1</sup>**

**A. La economía y el sector agrícola**

1. La economía del Pakistán obtuvo resultados medianos en 1998/99, con una tasa de crecimiento del 3,1%, frente al 4,3% de 1997/98. El producto interno bruto (PIB) per cápita se estimó en USD 500 en 1997. El Pakistán ha tenido grandes dificultades con su balanza de pagos debido a las sanciones económicas y la suspensión de los desembolsos bilaterales y multilaterales de la ayuda no humanitaria. El déficit fiscal total ha continuado creciendo a un ritmo del 7,8% del PIB, aproximadamente. La deuda total se acerca a los tres billones de rupias pakistaníes (PKR); de esta cifra, la deuda externa representa alrededor de USD 32 000 millones al cambio de 1997/98. El Pakistán debe desembolsar unos PKR 300 000 millones (USD 5 600 millones) anuales para hacer frente al pago del servicio de la deuda, lo cual constituye cerca del 70% del total de ingresos netos federales.

2. El Gobierno actual ha iniciado seriamente una nueva estrategia fundada en medidas de ajuste estructural de amplia base, con inclusión de reformas arancelarias y fiscales, incentivos a la agricultura y la industria, reformas de la banca y control del gasto y los empréstitos del sector público. En el futuro se hará especial hincapié en la contracción fiscal, una política monetaria restrictiva, la regulación de la demanda y una mayor preferencia por los impuestos directos, en detrimento de los indirectos.

3. El Pakistán tiene una superficie de unos 771 000 km<sup>2</sup>, una población estimada en 128,5 millones de habitantes y un crecimiento anual del 2,6% (1980-1997). Comprende las cuatro provincias del Punjab, Sindh, la Provincia Fronteriza del Noroeste (PFN) y Baluchistán, las Zonas Tribales bajo Administración Federal (ZTAF), las Zonas Septentrionales, Azad Jammu y Cachemira, y la Zona de la Capital Federal. De la superficie total del Pakistán, 20,9 millones de ha (26%) están cultivadas. Casi el 76% de la superficie cultivada está irrigada y el 24% restante es de *barani* (secano) y depende de lluvias imprevisibles e irregulares. Los bosques cubren un 2,3% de la superficie total y aportan sólo un 2% del valor añadido agrícola.

---

<sup>1</sup> Para más información, véase el apéndice I.

4. La agricultura es todavía el mayor sector de la economía y representa el 25% del PIB, el 60% de los ingresos por exportación y el 44% del empleo. Proporciona materias primas y un mercado interior para las principales industrias agrarias. El sector de los cultivos proporcionó el 54% del valor añadido agrícola en 1997/98, y la ganadería el 33%. En 1998/99 la agricultura creció solamente un 0,35%, debido al descenso de la producción de algodón, trigo y productos forestales como consecuencia de las malas condiciones climatológicas durante el período de siembra y de la enfermedad del algodón; en 1997/98 la tasa de crecimiento había sido del 3,8%.

### **B. Experiencia anterior del FIDA y enseñanzas extraídas**

5. El diseño del proyecto propuesto tiene en cuenta las enseñanzas extraídas de la experiencia de los proyectos financiados por el FIDA y por otros donantes, la evaluación de la cartera del país (ECP) y las actividades de las organizaciones no gubernamentales (ONG). Se han tomado en consideración las siguientes enseñanzas: i) la focalización de las actividades del proyecto es más eficaz si se lleva a cabo de forma que no genere controversias, no sea excluyente y respete las tradiciones, centrándose en las aldeas más pobres (sobre la base de criterios preestablecidos como las dimensiones de las explotaciones, los activos de producción y la infraestructura social) y, a continuación, en el asentamiento elegido, seleccionando intervenciones especialmente atractivas para el sector más pobre de la población; ii) la participación de los beneficiarios es fundamental para una buena planificación del proyecto y para que su aplicación tenga éxito, al garantizar el respaldo y el compromiso de las organizaciones populares y la aceptación de responsabilidades por parte de los beneficiarios en el desarrollo local y en las relaciones con los servicios institucionales; iii) se debería elaborar, debatir y acordar el Formulario I de la Comisión de Planificación (CP-I) antes de la puesta en marcha del proyecto para evitar retrasos en su aplicación e incoherencias entre el CP-I y el informe de evaluación; iv) no hay pequeñas ONG populares o, por lo general, tienen poca fuerza, lo cual hace que el proyecto se encargue de algunas actividades de forma temporal hasta que las organizaciones comunitarias (OC) y las organizaciones de mujeres (OM) estén constituidas adecuadamente y puedan asumir la responsabilidad; v) el éxito de las actividades crediticias depende de la movilización del ahorro a nivel comunitario y de la participación de la comunidad en el proceso crediticio, con una comisión de préstamos propia que se encargue de la recuperación de éstos; vi) se debe asegurar la participación de la mujer en la identificación de las necesidades y el establecimiento de prioridades mediante intensos programas de sensibilización para hombres y mujeres, y debería contratarse a personal femenino para que establezca un contacto significativo con las OM; vii) se deberían utilizar métodos de extensión participativos y de base comunitaria para mejorar el interés y la aceptación por parte de los beneficiarios, con una cooperación y coordinación eficaces de las actividades entre las diferentes organizaciones que se ocupan de las comunidades, como las ONG y otros organismos competentes.

6. Más concretamente, la experiencia del FIDA y de otros donantes en las ZTAF y en las zonas colindantes ha puesto de manifiesto que: i) no se ha prestado bastante atención a las deficiencias institucionales, especialmente en los departamentos competentes; ii) no se ha dialogado suficientemente con los beneficiarios sobre las prioridades, la participación comunitaria, el funcionamiento y mantenimiento subsiguiente, y la planificación y el seguimiento participativos; iii) se ha comprobado que la mayoría de las inversiones en las ZTAF (por ejemplo, los pozos entubados) no son sostenibles si no se atrae a los beneficiarios en un estadio muy temprano, porque los ingresos públicos no pueden financiar el funcionamiento, reparación y mantenimiento de las estructuras y servicios; iv) los mecanismos previstos por el proyecto para el seguimiento de los beneficiarios han sido nominales y, por lo general, deficientes; y v) la designación rápida y la calidad de los responsables de la movilización social en un proyecto determinan la tasa de creación de OC y OM lo que, a su vez, influye en la tasa de ejecución, los flujos de crédito y la capacitación para actividades generadoras de ingresos.

## C. Estrategia de colaboración del FIDA con el Pakistán

### Criterios seguidos por el Pakistán en lo relativo al alivio de la pobreza

7. El Pakistán todavía se encuentra por debajo de la media de los países asiáticos en lo que se refiere al crecimiento de la población, la mortalidad infantil, la escolarización y la alfabetización de adultos, especialmente mujeres. Consciente de la importancia capital de los factores de desarrollo humano para el desarrollo global del país, en 1993/94 el Gobierno lanzó un ambicioso Programa de Acción Social (PAS) con el respaldo de los principales donantes multilaterales y bilaterales. El Programa tiene como objetivo subsanar las deficiencias de la educación primaria, la asistencia sanitaria básica, la planificación familiar y el suministro de agua y saneamiento en las zonas rurales.

8. Tras la experiencia adquirida en proyectos comunitarios, el Gobierno está articulando una estrategia nacional de reducción de la pobreza basada en el establecimiento de un marco institucional para el desarrollo comunitario que incluye *programas de apoyo a las zonas rurales* en las provincias y el *Fondo para el Alivio de la Pobreza en el Pakistán*. Todo esto demuestra hasta qué punto el Gobierno está decidido a combatir la pobreza. No obstante, las zonas tribales, que separan al resto del país del Afganistán y no generan ingresos públicos, han sido objeto de una negligencia benévola y se les ha dedicado un gasto y una inversión públicos mínimos, centrados en la creación de empleo para los hombres en el ejército y la construcción de algunas infraestructuras básicas en los sectores de la sanidad, la educación, etc. El Gobierno fue cambiando su postura a medida que la región iba adquiriendo una importancia estratégica relativa y se abría a la circulación de mercancías provenientes del Afganistán y, sobre todo, a medida que las tribus deponían sus actitudes, cobraban mayor conciencia y empezaban a solicitar servicios sociales mínimos y ayuda del Gobierno para el desarrollo.

### Estrategia del FIDA en el Pakistán

9. **Actividades de otros donantes importantes para erradicar la pobreza.** Históricamente, no ha habido ninguna estrategia de los donantes para las ZTAF. Los principales donantes que contribuyen al desarrollo de las zonas tribales han centrado su participación en el suministro de servicios básicos a la población rural. Una serie de donantes multilaterales y bilaterales han dado apoyo a las actividades de desarrollo, incluidas la educación primaria, la asistencia sanitaria básica, el suministro de agua a las zonas rurales, el saneamiento, la irrigación, etc. El apéndice V proporciona los detalles de las intervenciones de los donantes en las zonas tribales. No obstante, los resultados de estas inversiones han sido desiguales, especialmente debido a la ausencia de consultas con los beneficiarios para identificar sus necesidades reales e involucrarlos en la aplicación y en la responsabilidad de la gestión y el mantenimiento de las inversiones. El emplazamiento de los pozos entubados no se seleccionó en consulta con los beneficiarios, y la mayoría de ellos no funcionan debido a un suministro de electricidad insuficiente o a las facturas impagadas.

10. **Estrategia del FIDA.** El FIDA ha proporcionado apoyo a 16 proyectos en el Pakistán, con un amplio alcance geográfico y de actividades, y con una participación cada vez mayor de los beneficiarios y de las ONG. La estrategia del FIDA se perfeccionó como resultado de la ECP de 1995, que revisó exhaustivamente todos los proyectos financiados por el FIDA y permitió extraer una serie de enseñanzas que, desde entonces, se han tenido en cuenta en el diseño y la ejecución de los proyectos, y se afinará ulteriormente siguiendo las directrices del documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) que se está ultimando. Se ha prestado una atención considerable a la organización comunitaria como pilar de todo desarrollo basado en la demanda.

11. La estrategia del proyecto del FIDA comprende los siguientes puntos: i) prestar atención cada vez más específica a los pobres de las zonas rurales, especialmente los pequeños agricultores, los arrendatarios, los campesinos sin tierra y las mujeres; ii) centrar las actividades en las zonas rurales pobres, en particular las zonas semidesérticas, montañosas y ecológicamente vulnerables; iii) adoptar un planteamiento regular de desarrollo comunitario participativo, promoviendo a las organizaciones populares y a las organizaciones locales comunitarias al tiempo que se utiliza a las ONG como cauce para fomentar su desarrollo; iv) centrar las actividades del proyecto en la mejora de la situación de la mujer, directamente mediante la provisión de servicios específicos, como el suministro de agua, servicios de alimentación, sanidad y educación, e indirectamente a través de la sensibilización, la formación y la presión sobre los líderes comunitarios, los miembros de las asambleas de ancianos y la población masculina a fin de que las mujeres participen en las decisiones sobre la selección y el establecimiento de las prioridades de los programas; v) organizar las intervenciones para el alivio de la pobreza en tres grandes categorías: explotaciones agrícolas, explotaciones no agrícolas e infraestructura; y vi) destacar la importancia de los préstamos en las actividades que generan ingresos para los pobres, especialmente para las campesinas, y el fomento de sistemas institucionales de distribución del crédito para la creación de microempresas.

### **Justificación del proyecto**

12. La zona del proyecto es una de las más pobres del Pakistán en lo relativo a la dotación de recursos, la infraestructura física y social, y el desarrollo de los recursos humanos. Las ZTAF van a la zaga del resto del país en casi todos los parámetros socioeconómicos. La topografía, en general accidentada, está escasamente poblada y las tierras marginales se utilizan sobre todo para la agricultura de subsistencia. El riego es fundamental, porque el clima es casi siempre caluroso y seco, con fenómenos de erosión y deforestación. Las ZTAF son una región deficitaria en alimentos y casi todos los víveres se importan de las zonas colonizadas del Punjab, incluido el trigo, a pesar de que es la cosecha predominante. La población del sur de las ZTAF ha sido históricamente una reserva de mano de obra masculina para el trabajo estacional o migratorio en Karachi, Lahore o en cualquier otro lugar del Pakistán, así como en los países del Golfo. Las actividades de desarrollo han sido limitadas y la zona no se ha beneficiado de la ayuda externa, que en su mayor parte se ha proporcionado en forma de infraestructura rural.

13. La finalidad general del proyecto consiste en aumentar la productividad agrícola, los ingresos de las familias y el desarrollo socioeconómico de los grupos vulnerables de la población local. Con este objetivo: i) se reforzarán los servicios de extensión para intensificar y diversificar los sistemas de producción agropecuaria mediante la adopción de las tecnologías adecuadas y prácticas alternativas de gestión de los recursos; ii) se movilizará a las comunidades en favor de la autoayuda y del establecimiento de vínculos con los servicios públicos y privados de asistencia técnica y suministro de información; iii) se mejorará el acceso de las comunidades locales a los mercados, los servicios sociales y la infraestructura rural; iv) se dispondrá la utilización del ahorro rural y servicios crediticios con destino a actividades generadoras de ingresos agrícolas y no agrícolas, y a microempresas; y v) se reforzará la capacidad y se proveerá a la contratación de los departamentos competentes para determinar los servicios que necesitan las comunidades por medio de técnicas participativas, y para suministrar dichos servicios.

14. Existe una gran tradición de autoayuda en las zonas tribales, y con este método se han construido casi todos los sistemas de riego en las aldeas, la mayoría de los puntos de toma de agua potable y casi todos los caminos y las carreteras de acceso. Esta tradición de autoayuda sienta las bases para la construcción de los mecanismos participativos del proyecto. La estructura actual de familias rurales extensas crea grupos naturales que se pueden movilizar, reforzar y utilizar como

núcleo para organizaciones comunitarias a cuyas demandas pueda responder el proyecto y con las que sea posible formar asociaciones. Además, los diferentes niveles jerárquicos de las asambleas de ancianos constituyen un foro de representación completamente masculino. Aunque se ocupan principalmente de la resolución de litigios y cuestiones de orden público, estas asambleas se consideran un excelente punto de partida para debatir y establecer una participación comunitaria orientada hacia el desarrollo.

## PARTE II – EL PROYECTO

### A. Zona del proyecto y grupo-objetivo

#### Zona del proyecto

15. Las ZTAF comprenden una franja de tierras altas montañosas o marginales que lindan con la cordillera del Afganistán y forman una línea estrecha y continua a lo largo de la frontera entre este país y el Pakistán. Las actividades del proyecto se llevarán a cabo en tres distritos, a saber, Kurram, Waziristán septentrional y Waziristán meridional. Situados en las zonas meridional y central de las ZTAF, bordeando la frontera, estos distritos tienen una superficie de 14 707 km<sup>2</sup> (el 54% de las ZTAF) y una población de alrededor de 1,2 millones de personas (el 35%) organizadas en aproximadamente 138 000 núcleos familiares (equivalentes a unas 65 550 familias rurales extensas de 9 a 27 miembros) de los cuales cerca del 97% son rurales.

16. Cada uno de los tres distritos está administrado por un agente político, con la asistencia de agentes políticos adjuntos a nivel de subdivisión (normalmente dos o tres por distrito) y un *tehsildar* político en cada uno de los 17 *tehsils* (unidades administrativas). La organización social tiene un carácter totalmente tribal y se extiende a las provincias afganas contiguas de Paktika Paktia y Ningrehar. Hay 11 tribus principales y diversas tribus y subtribus de tamaño más reducido. El sistema jurídico se basa en tradiciones tribales y la administración política sólo interviene en las cuestiones no comprendidas en la jurisdicción tribal, o en calidad de mediador en caso de diferencias difíciles de resolver internamente.

17. La zona se caracteriza por terrenos ásperos, montañosos y accidentados con elevaciones comprendidas entre los 500 y los 1 800 metros. Los principales ríos de la zona del proyecto son el Kurram, el Gomal y el Tochi. Existen además numerosos torrentes de montaña que provocan crecidas repentinas. El clima suele ser caluroso en verano y frío en invierno. La pluviosidad media varía de unos 700 mm en el norte a unos 500-600 mm en el sur. En las zonas montañosas los suelos suelen ser entre francos y arenosos con diversas proporciones de fragmentos rocosos, y están drenados en exceso. El suelo aluvial, formado por suelos francos entre arcillosos y arenosos, presenta un nivel de drenaje de mediano a abundante. Los suelos montañosos sufren una erosión entre mediana y grave por falta de cubierta vegetal. Con el riego y la mejora de las prácticas agrícolas los suelos se han mostrado propensos al aumento de la productividad.

18. La zona cultivada de los tres distritos ocupa solo unas 69 000 ha (el 4,5% de la superficie de las tierras), lo cual denota las condiciones adversas que imperan en las ZTAF. La agricultura de minifundio en la zona del proyecto es exclusivamente de subsistencia y se caracteriza por técnicas agrícolas tradicionales de pocos insumos y escasa producción, lo que es síntoma del conocimiento de los riesgos. Es muy habitual la utilización de semillas degeneradas, pues las mejoradas no están disponibles o los pequeños agricultores no tienen medios para adquirirlas. Los fertilizantes nitrogenados y el estiércol animal se emplean en condiciones que distan mucho de ser óptimas, mientras que los fertilizantes fosfáticos prácticamente no existen. No se ponen en práctica medidas de protección vegetal. Aproximadamente el 60% de la zona cultivada está regada con una combinación de sistemas como canales comunitarios, pozos entubados, pozos excavados, bombas aspirantes, etc. Cerca del 76% de la superficie regada se alimenta con sistemas de canales por gravedad. La reducción



de las pérdidas de agua y la mejora de la eficiencia del riego aumentarán la superficie de regadío. Además, hay posibilidades de disponer de aguas subterráneas y de fuentes y arroyos perennes en las zonas que actualmente no disponen de pozos ni de sistemas de riego por gravedad. Las explotaciones son muy pequeñas, y la distribución por tamaños es muy asimétrica. La mayor parte de las explotaciones son administradas por los propietarios y la aparcería sólo es importante en el bajo Kurram, donde representa el 13% de los predios. Las tierras de pastoreo suelen ser propiedad comunitaria y no forman parte de las parcelas agrícolas. La ganadería es parte integrante del sistema de producción y cumple importantes funciones en los sistemas agropecuarios. Sin embargo, la productividad ganadera se ve limitada por su carácter indefinido (es decir, por la falta de datos cuantitativos), y las enfermedades causan todos los años graves pérdidas.

19. **Situación de la mujer.** Las mujeres de las ZTAF viven en un entorno sumamente difícil a causa de la falta de servicios básicos, del nivel de pobreza y del grado de marginación. Su nivel de instrucción es el más bajo del Pakistán y la tasa de alfabetización es inferior al 1%. La educación de las niñas se ve obstaculizada por la falta de escuelas para niñas, la incapacidad de pagar su instrucción o la reluctancia a hacerlo y el conflicto con las exigencias familiares (las labores domésticas y el cuidado de los niños pequeños). Las condiciones sanitarias de la mujer rural suelen ser deficientes debido a la reproducción excesiva, a la ausencia de atención sanitaria prenatal o postnatal o el limitadísimo acceso a ésta, al duro trabajo físico y a la malnutrición. Las mujeres tribales, y sus hombres, son por lo general reacios a que las mujeres acudan a los centros de salud públicos porque gran parte de su personal es masculino. El saneamiento y la higiene suelen ser escasos en las zonas tribales. La situación es particularmente mala en los hogares donde, al escasear el agua, proliferan las enfermedades que se propagan por el agua. Se estima que la mayor parte de las mujeres carecen de nociones de higiene y salud personales, aun en las zonas en las que se dispone de agua. Desde la infancia las mujeres dedican una notable parte de su tiempo y sus energías a transportar agua para atender a las necesidades humanas, animales y domésticas. El agua procede de fuentes, arroyos, estanques formados por el agua de lluvia, pozos excavados, pozos entubados y canales de riego. Los planes de abastecimiento de agua potable del Departamento Técnico de Salud Pública, financiados por el PAS, sólo cubren las necesidades de un sector reducido de la población tribal y se estima que muchos sistemas de suministro de agua no son aprovechables.

20. Las mujeres son importantes para la economía del hogar y el bienestar de sus familias. Sus actividades abarcan la agricultura, la ganadería, las aves de corral, la recogida de leña, el transporte de agua, la recogida y elaboración del estiércol vacuno, trabajos manuales para familias más ricas, trabajos remunerados en huertas, actividades generadoras de ingresos, etc. Los hombres se encargan fundamentalmente de explantar la tierra, sembrar y regar. En las zonas donde es mayor la movilidad de las mujeres, éstas se encargan de forma colectiva de escardar, cosechar, trillar y almacenar las semillas. Las mujeres también recogen y almacenan estiércol animal, que es transportado a los campos por hombres y mujeres.

21. **La política oficial para las ZTAF.** Tras una larga época de negligencia benévola de las ZTAF, en cuanto zonas de protección autónomas que no generaban renta pública y, en consecuencia, no disponían de grupos de presión políticos, la política oficial a su respecto ha cambiado en los últimos años, en vista de la necesidad de hacer inversiones estratégicas en una zona contigua al Afganistán donde el tráfico de paso en dirección a ese país o procedente del mismo ha alterado el antiguo aislamiento geográfico de las ZTAF, la actitud tribal con respecto a los servicios sociales es más favorable y la instauración de elecciones ha estimulado el proceso político y la consiguiente formulación de nuevas exigencias. En el marco de la nueva política se creó, por breve tiempo, un Fondo del Primer Ministro y otros fondos asignados a miembros de la Asamblea Nacional y a senadores para que llevaran a cabo miniproyectos especiales de obras públicas destinados en su mayor parte a la población que representaban. Por razones fiscales, la autoridad competente (WAPDA) ha tenido que cortar el suministro de electricidad a la mayor parte de las localidades que no habían abonado las tarifas eléctricas. El Gobierno Federal y los gobiernos provinciales han recurrido en gran

medida al PAS, en virtud del cual los donantes se han constituido en garantes de asignaciones presupuestarias destinadas a la atención primaria de salud, la enseñanza primaria, el abastecimiento de agua potable y el saneamiento. Resulta significativo que no se haya prestado un apoyo de base igualmente amplia a la agricultura, la ganadería y la infraestructura rural productiva de las ZTAF.

### **Grupo-objetivo**

22. La pobreza generalizada de la población rural de las ZTAF se refleja en los indicadores socioeconómicos generalmente adversos en cifras absolutas y en comparación con la provincia fronteriza del noroeste y el conjunto del Pakistán. Los principales factores son la ubicación remota de los distritos, la falta de infraestructura, la escasez de tierra de cultivo y el crecimiento demográfico. Estos factores se ven agravados por la antieconómica pequeñez de las explotaciones y por la baja productividad de las prácticas agrícolas actuales. Estos indicadores sitúan a prácticamente todas las familias en el grupo-objetivo del FIDA. La población-objetivo que se beneficiará de las intervenciones del proyecto constituirá aproximadamente el 97% del total de la población, es decir, unos 1,17 millones de personas (65 550 familias extensas), con inclusión de pequeños y medianos propietarios, aparceros y ganaderos sin tierras. Las campesinas de la zona del proyecto tropiezan con la doble dificultad que representan la pobreza y las limitaciones culturales a la hora de participar en la adopción de decisiones en los ámbitos privado y público. Son particularmente vulnerables porque no gozan de acceso fácil y habitual a la atención sanitaria o a la educación, tienen una menor prioridad nutricional dentro de la familia y registran tasas de mortalidad superiores debidas en parte a los riesgos del embarazo; además, la mayor parte tienen poco acceso a los mercados de productos o de conocimientos técnicos. En consecuencia, se considerará que todas las campesinas, pertenecen al grupo-objetivo.

23. El proyecto basará su intervención en la participación activa de la comunidad. Se instará a los miembros de las asambleas de ancianos y a la población masculina en general a que promuevan la formación de grupos de mujeres y a que involucren a la mujer en la adopción de decisiones a fin de identificar las necesidades de la comunidad y establecer prioridades al respecto. Tendrán carácter prioritario las actividades que beneficien de forma directa a las mujeres y niños, como por ejemplo el abastecimiento de agua, la capacitación de las niñas y la salud. Aunque hay actividades importantes que benefician también a otros miembros de la comunidad, como los planes de riego, caminos de acceso, etc., éstas deben contar con la participación explícita de la mujer en calidad de asociado en las decisiones acerca de las prioridades. En general, se prevé que este tipo de enfoque sea autoselectivo, pues las aldeas o comunidades más pobres son propensas a aceptar la participación de la mujer para asegurar su acceso al apoyo prestado al proyecto.

24. **Prioridades de desarrollo del grupo-objetivo.** En el transcurso de la preparación del proyecto se garantizó la participación de los beneficiarios en la identificación de las necesidades prioritarias mediante un ejercicio de evaluación rural participativa y talleres y reuniones comunitarias organizados por las misiones de formulación y preformulación. Los miembros de la comunidad cobraron conciencia creciente de su falta de acceso a una infraestructura social y productiva e indicaron claras prioridades con respecto a sus necesidades, e ideas en torno a las soluciones posibles. Entre los problemas no resueltos identificados figuran la falta de agua potable y de riego, de infraestructura y accesibilidad en las aldeas, y de servicios de apoyo y crédito para los pequeños agricultores y los campesinos sin tierra que se ganan la vida con actividades no agrícolas generadoras de ingresos. Las soluciones propuestas son: i) la explotación de los recursos hídricos subterráneos y de superficie mediante sistemas de riego por gravedad y bombas aspirantes; ii) la mejora y ampliación de los planes de riego y abastecimiento de agua existentes; iii) la habilitación de pequeños caminos

vecinales para conectar las aldeas con las carreteras principales y los mercados; iv) dispensarios y clínicas veterinarias; y v) la capacitación y educación de las niñas. Las comunidades se mostraron muy dispuestas a participar en las actividades del proyecto sobre la base de las prioridades manifestadas y a contribuir a los costos y responsabilizarse del funcionamiento y el mantenimiento de las inversiones.

## **B. Objetivos y alcance**

25. Los principales objetivos del proyecto serán los siguientes: i) mejorar las condiciones de vida de la población rural pobre (entre 35 600 y 45 800 familias extensas); ii) aumentar la producción agropecuaria y los ingresos de las poblaciones pobres; iii) crear organizaciones comunitarias que puedan prestar de manera sostenible servicios técnicos y sociales al grupo-objetivo del FIDA, y reforzar las ya existentes; iv) mejorar la condición de la mujer prestándole especial atención de manera culturalmente aceptable, por ejemplo proporcionando capacitación y apoyo en relación con actividades generadoras de ingresos; v) mejorar la base de recursos, rehabilitando y ampliando las zonas de regadío y la silvicultura social; y vi) mejorar los accesos a las comunidades rurales, y por consiguiente la comercialización, mediante la renovación de carreteras secundarias.

## **C. Componentes**

26. Todos los componentes estarán en función de exigencias estructuradas y objetivos flexibles determinados sobre la base de evaluaciones anuales de carácter participativo. Por consiguiente, las cantidades de las inversiones que determinen los beneficiarios tienen carácter exclusivamente indicativo y se basan en los cálculos aproximados de la evaluación participativa y de los talleres de beneficiarios celebrados durante la elaboración del proyecto.

27. **Promoción de la mujer y desarrollo comunitario.** Las metas consisten en: i) establecer organizaciones comunitarias (OC) y organizaciones de mujeres (OM); ii) organizar intervenciones de los departamentos competentes en materia de extensión, capacitación, riego y mejora de los caminos vecinales, por ejemplo, y otras inversiones en infraestructura; iii) mejorar los conocimientos técnicos de los beneficiarios con miras a las actividades generadoras de ingresos, mediante actividades de capacitación y servicios comunitarios de crédito que faciliten pequeños préstamos a los miembros de la comunidad, y en particular a las mujeres, para que adquieran insumos y lleven a cabo actividades generadoras de ingresos; iv) sensibilizar y presionar a los dirigentes influyentes, a los miembros de las asambleas de ancianos y a la población masculina para que acepten la participación de la mujer en la adopción de decisiones; v) sensibilizar y capacitar de forma adecuada a las mujeres para que cumplan su función de asociadas en las decisiones relativas al desarrollo; y vi) asegurar la sostenibilidad de las OC y las OM cuando se haya dejado de prestar apoyo directo al proyecto. La mayor sensibilización, la capacitación y el empleo de la técnica de evaluación rural participativa (ERP) en las aldeas harán que las comunidades sean más capaces de llevar a cabo actividades y potenciarán la facultad de acción de estas comunidades y de las familias rurales.

28. Las principales actividades que deben financiarse son las siguientes: i) establecimiento de tres oficinas de desarrollo comunitario y de seis subdivisiones dotadas de los servicios de organizadores sociales masculinos y femeninos y provistas de equipo, mobiliario y transporte; ii) contratación de movilizadores sociales locales influyentes a fin de sensibilizar a la población masculina en relación con las cuestiones de género y con los derechos de las mujeres y los niños de forma compatible con las creencias religiosas; iii) un oficial de capacitación para la Unidad de Coordinación del Proyecto (UCP), encargado de coordinar todas las actividades de capacitación del proyecto; iv) capacitación de todo el personal encargado del desarrollo comunitario; v) capacitación técnica y de gestión de miembros de la comunidad y activistas de ambos sexos; vi) capacitación técnica de los beneficiarios (en especial de las mujeres) para atender a las necesidades de ingresos y detectar posibilidades



comerciales; vii) mejora del suministro de agua potable en algunas aldeas no comprendidas en el actual PAS-II; viii) silvicultura social encaminada a mejorar el abastecimiento de leña en las inmediaciones de las aldeas y a proteger las cuencas hidrográficas propensas a la erosión; y ix) un fondo de desarrollo comunitario para construir, reparar o mejorar diversas instalaciones posibles en las aldeas, como almacenes, clínicas y centros de reunión, en función de lo que soliciten las comunidades.

29. **Desarrollo agrícola y ganadero.** Este componente mejorará la producción agropecuaria familiar y brindará a los agricultores y ganaderos información básica que les sirva para elegir el apoyo necesario al proyecto. Dicho apoyo comprenderá los siguientes programas: i) mejora de la selección genética del ganado y los pequeños rumiantes; ii) selección y capacitación de trabajadores voluntarios ganaderos y agrícolas de las aldeas; iii) reorientación de las actividades de demostración ganadera y agrícola para poner de relieve las mejoras de las técnicas, comprendida la ordenación de las aguas; iv) apoyo a las investigaciones en la explotación para preparar mecanismos de lucha contra las plagas y enfermedades de los cultivos hortícolas y frutícolas que sean inocuos para el medio ambiente, ensayar mejoras de las técnicas agrícolas respecto a los métodos de la población rural y mejorar los vínculos de apoyo, el respaldo técnico y el flujo de información entre los servicios de investigación agropecuaria, y los servicios de extensión agrícola de las zonas tribales; v) apoyo a la multiplicación local de semillas de calidad a cargo de agricultores o grupos seleccionados; y vi) fortalecimiento institucional de las oficinas de extensión y ganadería de los tres distritos.

30. El proyecto financiará lo siguiente: i) equipo de oficinas, investigación, laboratorio edafológico y extensión agrícola y ganadera; ii) equipo de inseminación artificial para mejorar el ganado; iii) unos 220 carneros y otros machos para cría mejorados, a fin de demostrar en determinadas OC y OM cómo lograr mejoras genéticas de los pequeños rumiantes; iv) capacitación intensiva de todo el personal en materia de participación comunitaria y cuestiones técnicas; v) capacitación y equipamiento de los trabajadores agrícolas y ganaderos de la comunidad; y vi) servicios de transporte (vehículos y motocicletas) para las sedes de los departamentos de agricultura, ganadería e investigación de las ZTAF, las tres oficinas departamentales de los distritos y el personal sobre el terreno que trabaja con el proyecto.

31. **Desarrollo del riego.** Este componente mejorará y ampliará los sistemas de riego de los pequeños agricultores en determinadas localidades de los tres distritos donde la pobreza rural es más grave y hay posibilidades de riego confirmadas. Dadas las condiciones semiáridas de la mayor parte de las ZTAF, la disponibilidad o ausencia de riego determina la seguridad alimentaria y la subsistencia de las familias tanto como la venta de productos agrícolas o ganaderos. Con este fin, y partiendo de las necesidades manifestadas por los beneficiarios, el proyecto financiará nuevos planes (3 000 ha) mediante el aprovechamiento de fuentes y cursos de agua perennes no explotados y sistemas de bombas aspirantes y la potenciación de los planes existentes (6 150 ha), incluidos los pequeños planes de aprovechamiento de cursos de agua y fuentes perennes (1 600 ha), los planes de tamaño medio centrados en cursos de agua perennes mayores (2 300 ha), los planes de pozos excavados (1 500 ha) y los sistemas de *karez* –técnica tradicional de extracción de aguas subterráneas– (750 ha). Además, el proyecto fortalecerá el departamento de riego de la Corporación de Desarrollo de las ZTAF proporcionando medios de transporte y equipo de investigación y de oficina y sufragando los gastos incrementales de funcionamiento a fin de garantizar una prestación puntual de servicios técnicos a las comunidades.

32. **Mejora de los caminos vecinales de acceso.** Dado el enfoque participativo del proyecto, que exige flexibilidad al ajustar las actividades de los componentes a las necesidades y exigencias de la comunidad, actualmente no es posible determinar la ubicación de las obras viales. En lo que atañe a los gastos, se supone que el 50% de la extensión de los nuevos caminos pasará por zonas montañosas,

mientras que el 50% restante pasará por valles y llanuras. Se ha propuesto la mejora de unos 170 km. El proyecto comprenderá la prestación de apoyo a la reparación y mejora locales de caminos de grava existentes, en particular las vías de enlace, y la mejora de dichos caminos a fin de que sean transitables con jeeps.

33. **Servicios financieros rurales.** El crédito a las comunidades se facilitará por dos canales: una reserva de crédito comunitaria de unos USD 360 000 destinada a facilitar pequeños préstamos a corto plazo a los miembros de la comunidad para adquirir insumos y generar ingresos (el proyecto gestionará la reserva de crédito, que estará constituida por ahorros comunitarios complementados con fondos de contrapartida del proyecto en una proporción de 1 a 2), y una línea de crédito de unos USD 1,15 millones para financiar microempresas de producción agrícola y no agrícola, que será administrada por el Banco de Khyber (BK). El BK financiará alrededor del 15% con cargo a sus recursos propios para complementar la línea de crédito.

34. El proyecto financiará asimismo: i) la capacitación de grupos previa al crédito en materia de gestión, ahorros y contabilidad; ii) el aumento de la capacidad y el refuerzo institucional del BK; iii) los servicios de un oficial de crédito adscrito a la UCP; iv) el transporte; v) el mobiliario y equipo de oficina; y vi) los gastos de funcionamiento.

35. **Apoyo a la ejecución del proyecto.** Se proporcionará financiación para el establecimiento, personal y funcionamiento de una UCP a escala provincial y de tres unidades de administración del proyecto (UAP) en cada uno de los tres distritos. El proyecto financiará: i) el mobiliario y equipo de oficina; ii) los vehículos; iii) cursillos de capacitación para el personal de las UAP en la localidad y en el extranjero; iv) la asistencia y los estudios técnicos nacionales; y v) los gastos de funcionamiento, comprendidos los sueldos y prestaciones del personal, los costos ordinarios de vehículos y equipo y el material de oficina.

#### **D. Costos y financiación**

36. **Costos del proyecto.** Los costos totales estimados para el período de seis años ascienden a USD 21,86 millones (PKR 1 137 millones) a precios de marzo de 2000, incluidos los imprevistos por alza de precios y los imprevistos de orden físico. De este total, los costos en divisas representan alrededor del 10%. Los imprevistos de orden físico ascienden al 7% de los costos básicos. Los imprevistos por alza de precios se han estimado de conformidad con las previsiones del Banco Mundial/Fondo Monetario Internacional (FMI). Para estimar los costos del proyecto se han utilizado tipos de cambio variables, con vistas a mantener la paridad del poder adquisitivo. Estos tipos reflejan la probable depreciación de la rupia pakistaní frente a las principales monedas, por causa de la diferencia proyectada entre las tasas de inflación nacionales y extranjeras. En el cuadro 1 se exponen los costos en forma resumida.

**CUADRO 1: RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROYECTO<sup>a</sup>**  
(en miles de USD)

<b>Componentes</b>	<b>Moneda nacional</b>	<b>Divisas</b>	<b>Total</b>	<b>Porcentaje de divisas</b>	<b>Porcentaje del costo básico</b>
A. Promoción de la mujer y desarrollo comunitario	3 322,81	507,07	3 829,89	13	21
B. Desarrollo agropecuario	2 188,21	541,23	2 729,44	20	15
C. Fomento del riego					
1. Nuevos sistemas	3 805,19	444,23	4 249,42	10	23
2. Sistemas existentes	2 493,22	125,63	2 618,85	5	14
3. Apoyo al departamento competente	96,78	41,56	138,34	30	1
Subtotal	6 395,20	611,41	7 006,61	9	38
D. Mejora de los caminos de acceso rurales	1 601,14	81,73	1 682,88	5	9
E. Servicios financieros rurales	1 786,96	39,65	1 826,61	2	10
F. Apoyo a la ejecución del proyecto	1 425,76	163,66	1 589,43	10	9
<b>Costo básico total</b>	<b>16 720,09</b>	<b>1 944,76</b>	<b>18 664,85</b>	<b>10</b>	<b>100</b>
Imprevistos de orden físico	1 311,96	84,75	1 396,71	6	7
Imprevistos por alzas de precios	1 698,67	98,58	1 797,25	5	10
<b>Costos totales del proyecto</b>	<b>19 730,72</b>	<b>2 128,09</b>	<b>21 858,81</b>	<b>10</b>	<b>117</b>

<sup>a</sup> La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

37. **Financiación del proyecto.** En el cuadro 2 puede verse el plan de financiación del proyecto. El FIDA financiará USD 17,15 millones (78,5%), el BK USD 170 000 (0,8%), el Gobierno USD 1,90 millones (8,7%) y los beneficiarios USD 2,64 millones (12,1%). La contribución de los beneficiarios consistirá, principalmente, en mano de obra y materiales y equipo para las obras públicas de fomento del riego y otras obras de infraestructura en las aldeas.

**CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN<sup>a</sup>**  
(en miles de USD)

Componentes	FIDA		Banco de Khyber		Gobierno		Beneficiarios		Total		Divisas	Moneda nacional (excluidos impuestos)	Derechos e impuestos
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%			
A. Promoción de la mujer y desarrollo comunitario	3 457	80,7	-	-	421	9,8	405	9,4	4 282	19,6	539	3 419	325
B. Desarrollo agropecuario	2 706	88,1	-	-	366	11,9	-	-	3 072	14,1	578	2 128	366
C. Fomento del riego													
1. Nuevos sistemas	3 878	73,4	-	-	404	7,7	1 003	19,0	5 285	24,2	503	4 378	404
2. Sistemas existentes	2 355	70,7	-	-	238	7,1	740	22,2	3 333	15,2	154	2 941	238
3. Apoyo al departamento competente	128	81,7	-	-	29	18,3	-	-	156	0,7	44	83	29
Subtotal	6 361	72,5	-	-	671	7,6	1 743	19,9	8 775	40,1	701	7 403	671
D. Mejora de los caminos de acceso rurales	1 521	72,0	-	-	103	4,9	489	23,2	2 113	9,7	99	1 911	103
E. Servicios financieros rurales	1 645	89,0	173	9,4	31	1,7	-	-	1 849	8,5	43	1 775	31
F. Apoyo a la ejecución del proyecto	1 465	82,9	-	-	303	17,1	-	-	1 768	8,1	169	1 490	109
<b>Desembolso total</b>	<b>17 154</b>	<b>78,5</b>	<b>173</b>	<b>0,8</b>	<b>1 895</b>	<b>8,7</b>	<b>2 637</b>	<b>12,1</b>	<b>21 859</b>	<b>100,0</b>	<b>2 128</b>	<b>18 127</b>	<b>1 604</b>

<sup>a</sup> La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.



### **E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría**

38. La compra de bienes y servicios se efectuará de conformidad con las Directrices para la Adquisición de Bienes y Servicios del FIDA. Las adquisiciones de vehículos se agruparán y correrán a cargo de la UCP para todos los organismos de ejecución. Los contratos por un valor de USD 200 000 o más serán objeto de licitación internacional. Los artículos de un costo comprendido entre USD 10 000 y USD 200 000 se adquirirán mediante licitación nacional. La adquisición de artículos de un costo inferior a USD 10 000 se efectuará mediante compra directa en el país. Las obras públicas comunitarias, como la creación y mejora de sistemas de riego, pozos excavados, pequeños sistemas de abastecimiento de agua, caminos de acceso y otras infraestructuras comunitarias, se llevarán a cabo en régimen de contratación directa de la mano de obra cuando proceda, o serán contratadas por las respectivas OC a contratistas locales. La selección de los consultores se efectuará de conformidad con los procedimientos y criterios del Gobierno, las atribuciones y los procedimientos de evaluación que sean aceptables para el FIDA.

39. **Desembolsos, cuentas y auditoría.** Los desembolsos del préstamo irán destinados a costear los gastos admisibles en que se incurra durante el período del proyecto. Se abrirá una cuenta especial en el Banco Nacional de Pakistán, sucursal de Peshawar, o en otro banco adecuado que sea aceptable para el FIDA, a fin de facilitar la circulación regular de los fondos. Cuando el préstamo adquiera efectividad, el FIDA hará un depósito inicial de USD 1,5 millones, equivalente a las necesidades de seis meses aproximadamente. La cuenta se repondrá de conformidad con las directrices establecidas del FIDA. La apertura de la cuenta especial será una condición para la efectividad del préstamo. Se abrirá una cuenta del proyecto en la que el Gobierno depositará sus contribuciones en las fechas convenidas. La UAP abrirá y administrará una cuenta del proyecto, en rupias pakistaníes, para las actividades cotidianas.

40. Sobre la base de los planes de trabajo anuales aprobados y de su ejecución efectiva, la UCP distribuirá trimestralmente los fondos del proyecto de la cuenta especial a los departamentos competentes y a los organismos contratados. Todos los organismos de ejecución participantes en el proyecto mantendrán cuentas separadas de gastos para las actividades emprendidas con los fondos del proyecto. El BK llevará una cuenta aparte del crédito desembolsado. El contable de la UCP se asegurará de que todas las cuentas se lleven de conformidad con las prácticas habituales del Gobierno y de manera aceptable para el FIDA. Además, el contable de la UCP preparará estados trimestrales consolidados de las cuentas del proyecto, como parte integrante del Sistema de Información de Gestión (SIG). Estos estados consolidados se presentarán regularmente a la Junta de Examen del Proyecto (JEP) y al FIDA. Todas las cuentas serán comprobadas por el auditor general del Gobierno u otros auditores que sean aceptables para el FIDA. Las cuentas comprobadas y el informe del auditor, que irá acompañado de una opinión sobre los estados de gastos, se remitirán al FIDA a más tardar a los seis meses de la terminación de cada ejercicio fiscal.

### **F. Organización y administración**

41. El Ministerio Federal de Asuntos de Cachemira, Zonas Septentrionales, Estados y Regiones Fronterizas delegará todas las facultades y la autoridad en lo relativo a la ejecución del proyecto al Departamento de Planificación, Medio Ambiente y Desarrollo (DPMAD) del Gobierno de la provincia de la Frontera Noroccidental. El secretario jefe adjunto del DPMAD será responsable de la dirección de políticas y el enlace con sus homólogos de otros departamentos a fin de garantizar que el proyecto cuente con un apoyo adecuado. Una UCP situada en Peshawar, que formará parte del DPMAD y estará dirigida por un coordinador, se encargará de la ejecución general del proyecto, la



distribución puntual de los fondos de contrapartida, el control financiero, la administración de la cuenta especial, la adquisición conforme a las reglas, la logística, la coordinación con los ministerios federales, los departamentos provinciales y con otros programas de donantes que operen en la zona del proyecto, y la preparación de informes.

42. Los dispositivos de coordinación del proyecto serán como sigue: i) la JEP asegurará una coordinación efectiva con los departamentos competentes; se reunirá por lo menos dos veces al año, una vez para examinar los progresos a mitad del ejercicio y otra para aprobar el plan anual de trabajo; estará presidida por el secretario jefe adjunto y se compondrá de los secretarios de Hacienda, Agricultura, Gobierno Local y Desarrollo Rural, el Presidente/Director Ejecutivo (Técnico) de la Corporación de Desarrollo de las ZTAF, el jefe de sección de las ZTAF, representantes del BK y de las ONG y el coordinador del proyecto, que será el secretario de la JEP; ii) el Comité Técnico del Proyecto examinará los planes de trabajo trimestrales y los informes parciales semestrales, y examinará y aprobará el proyecto de plan de trabajo y presupuesto anual, que deberá presentarse a la JEP. El Comité Técnico del Proyecto estará presidido por el coordinador del proyecto y se compondrá de los jefes o representantes de los organismos competentes y de la Corporación de Desarrollo y el coordinador del PAS, así como el jefe de sección de las ZTAF ejerciendo las funciones de secretario; iii) en cada uno de los tres distritos un Comité de Coordinación se encargará de armonizar las actividades del proyecto con otras intervenciones del Gobierno o de los donantes. Este Comité estará presidido por el agente político e incluirá representantes de los organismos competentes y de las organizaciones de las distintas entidades; el director del proyecto ejercerá de secretario. En el apéndice IV se exponen en detalle las responsabilidades ejecutivas de los diferentes participantes.

### G. Justificación económica

43. **Beneficios y beneficiarios.** Los componentes de fomento del riego y desarrollo agrícola del proyecto, con inclusión de la agricultura y la ganadería, beneficiarán respectivamente a unas 2 400 y 1 100 familias agrarias extensas. Entre las actividades destinadas principalmente a la mujer figuran actividades generadoras de ingresos (se prevén unas 4 200 beneficiarias), y la atención a las mujeres que se encargan de la producción agrícola y pecuaria debido a la ausencia de los hombres de la familia. Asimismo, las mujeres serán las principales beneficiarias de los sistemas de abastecimiento de agua potable, que se prevé atiendan a unas 3 000 familias extensas, y de las inversiones en la comunidad del Fondo Comunitario de Desarrollo (FCD). Unos 3 000 microempresarios se beneficiarán de la mejora del acceso al crédito formal.

44. Los principales beneficios cuantificables derivados del proyecto son: i) aumento de la productividad agrícola gracias a la mejora de las prácticas agrícolas de secano y de regadío y los servicios de apoyo; ii) aumento de la superficie de producción, gracias a los sistemas de riego nuevos y mejorados; iii) aumento de la producción pecuaria resultante de la mejora de los servicios de apoyo y aumento de la producción forrajera y del suministro de residuos vegetales destinados a la alimentación animal; y iv) aumento de la producción de leche y carne, como consecuencia de las actividades generadoras de ingresos. Cuando el proyecto esté en plena ejecución, se calcula que la producción incremental principal será de unas 13 000 t de trigo, 4 800 t de maíz, 5 600 t de patatas, 3 400 t de hortalizas de invierno, 18 600 t de hortalizas de verano y 17 600 t de forraje. Otros beneficios probables, pero que no se han cuantificado, son los resultantes de las actividades de investigación agrícola, la producción de las microempresas, la mejora del suministro de insumos y la comercialización de los productos gracias a la mejora de los caminos de acceso y las actividades de base comunitaria que se financiarán por medio del FCD.

45. El proyecto tiene por finalidad aumentar los ingresos de los pobres y las mujeres del sector rural. Se han preparado diversos modelos representativos de cultivos y explotaciones agrícolas para poner a prueba la viabilidad financiera de las diferentes actividades del proyecto, según los cuales el aumento de los ingresos de las familias se sitúa entre el 30% (o USD 150) con las actividades ganaderas y el 110% (o USD 330) con las actividades agrícolas de regadío.

46. **Análisis económico.** La tasa de rendimiento económico en un plazo de 20 años se ha calculado en un 24,8% para todo el proyecto, sobre la base de varias hipótesis (véase el apéndice VII). Se partió del supuesto de que todos los costos y beneficios están incluidos, salvo los relacionados con la mejora de caminos y el fomento de la microempresa, ya que no se han cuantificado los beneficios de estas inversiones. Todos los costos operacionales y de mantenimiento relacionados con la mejora de los canales de riego se han tenido en cuenta en la estimación de los beneficios netos incrementales de la producción agrícola. Se llevó a cabo un análisis de sensibilidad que indicó que el proyecto no es muy sensible a los cambios en los beneficios y los costos. De hecho, un aumento del 10% en los costos, o una disminución del 10% en los beneficios, reducirían la tasa de rendimiento económico a un 22,8% o un 22,6% respectivamente.

## H. Riesgos

47. El principal riesgo podría residir en la naturaleza extremadamente difícil de la zona: lo accidentado del terreno, la actitud conservadora de la población, su alejamiento del gobierno central y su cercanía al Afganistán. Todos estos factores pueden dar lugar a una tasa menor de la prevista en lo relativo a la creación y el funcionamiento de OC, y en particular OM, lo que afectaría a la ejecución de todas las obras infraestructurales o rurales, la utilización de los créditos, la distribución de pozos entubados e instalaciones de agua potable, la silvicultura social y los servicios comunales. Por este motivo se han asignado considerables recursos a las actividades de sensibilización y movilización de la comunidad, que contribuirán a la creación, formación y funcionamiento de OC y OM. El segundo riesgo podría consistir en que las actividades locales financiadas por el proyecto fueran las que prefirieran la administración local o las personas más influyentes. Por este motivo, se confía mucho en la ERP y la vigilancia por parte de los beneficiarios, con objeto de limitar las injerencias políticas en el proceso de aprobación del plan de trabajo y presupuesto. Para conseguir la mayor participación posible de las mujeres, la identificación de las actividades de inversión en la aldea no empezará hasta que se constituya una OM. Se atribuirá prioridad a las inversiones que sean de utilidad directa o indirecta para las mujeres, y se contratará a mujeres agentes y activistas de extensión comunitaria y ganadería en las aldeas o en subdivisiones de éstas. En particular, se capacitará y contratará a agentes de movilización social locales, que sean respetados y tengan carisma, para sensibilizar y educar a la población masculina con respecto a los derechos de las mujeres y los niños, utilizando textos religiosos y consuetudinarios para promover la participación de la mujer.

## I. Impacto ambiental

48. Los principales riesgos para el medio ambiente en la zona del proyecto son las pérdidas de suelos y agua debidas a la erosión o a las presiones sobre las tierras de cultivo, el exceso de pastoreo, la deforestación, las escorrentías y las crecidas. El proyecto contribuirá a atenuar estos problemas mediante actividades de conservación de suelos y aguas, rehabilitación de sistemas de riego y ordenación de pastizales. Asimismo contribuirá a crear una mayor conciencia de los problemas y a demostrar la viabilidad técnica y el atractivo financiero de los trabajos comunitarios de conservación y plantación de árboles. Aunque no parece que la tabla freática esté excesivamente explotada, los volúmenes de extracción y la calidad (incluida la salinidad) serán objeto de vigilancia regular durante el proyecto.

## **J. Características innovadoras**

49. Este es el primer proyecto importante de desarrollo sectorial de base amplia, con financiación multilateral que se lleva a cabo en el sur de las ZTAF. Sus características innovadoras son las siguientes: i) todas las actividades del proyecto se basan en la participación de la comunidad y excluyen las injerencias políticas; ii) las responsabilidades estarán considerablemente descentralizadas a nivel de los distritos y las comunidades de las aldeas; iii) se promoverán planes de ahorro comunitarios y se aportarán fondos de contraparte para llegar hasta los sectores más pobres y las mujeres, a fin de que puedan emprender actividades generadoras de ingresos; iv) el sector privado (BK) participará en las actividades de préstamo para el fomento de la microempresa y para contribuir a la sostenibilidad de las OC y OM; v) se contratará a personal local adecuado para que se ocupe de la movilización social; vi) una estrecha coordinación con el PAS permitirá que el proyecto tenga un mayor impacto en las familias rurales mediante la integración de la atención primaria de la salud, la enseñanza primaria y las operaciones de saneamiento; y vii) la ejecución de las actividades financiadas por el proyecto será sumamente flexible en los proyectos basados en la demanda que tengan las características de un proceso, en el que de un año al otro las actividades atiendan a las iniciativas y las necesidades de los beneficiarios.

## **PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS**

50. Un Convenio de Préstamo entre la República Islámica del Pakistán y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión del préstamo propuesto al Prestatario. Se acompaña como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el Convenio de Préstamo negociado.

51. La República Islámica del Pakistán está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

52. Me consta que el préstamo propuesto se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA.

## **PARTE IV – RECOMENDACIÓN**

53. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe el préstamo propuesto de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República Islámica del Pakistán, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a trece millones cuatrocientos mil Derechos Especiales de Giro (DEG 13 400 000), con vencimiento el 1° de diciembre de 2040, o antes de esta fecha, y un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

Fawzi H. Al-Sultan  
Presidente



## **RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO**

(Negociaciones del préstamo concluidas el 5 de diciembre de 2000)

1. El Gobierno de la República Islámica del Pakistán (el Gobierno), por intermedio del Departamento de Planificación, Medio Ambiente y Desarrollo (DPMAD), transferirá los fondos y demás recursos que se pidan en los programas de trabajo y presupuesto anuales (PTPA);
  - a) a cada uno de los organismos competentes dos veces al año, tras examinar el estado de la ejecución del proyecto de conformidad con el PTPA, para que puedan proseguirse las actividades de ejecución; y
  - b) al Banco de Khyber (BK), de conformidad con un convenio de préstamo subsidiario, para costear el componente de servicios financieros rurales.
  
2. El Gobierno, por intermedio del DPMAD, hará que la Unidad de Coordinación del Proyecto (UCP), las Unidades de Administración del Proyecto (UAP) y los organismos competentes abran y mantengan cuentas corrientes en rupias pakistaníes en el Banco Nacional del Pakistán para financiar las operaciones del proyecto (la “cuenta del proyecto”). Los correspondientes funcionarios del Gobierno quedarán plenamente autorizados para administrar cada una de las cuentas de proyecto.
  
3. Durante el período de ejecución del proyecto, el Gobierno pondrá a disposición del Gobierno de la Provincia Fronteriza del Noroeste (PFN), con cargo a sus recursos propios y en cada ejercicio fiscal, fondos de contrapartida iguales a los fondos de contrapartida que se requieran en el PTPA para el correspondiente año del proyecto.
  
4. Además, el Gobierno velará por que:
  - a) el 50%, por lo menos, de su contribución anual a los costos del proyecto quede depositado en la cuenta del proyecto a más tardar el 2 de enero de cada año y por que la segunda cuota se deposite a más tardar el 7 de agosto de cada año;
  - b) los organismos competentes den prioridad a las actividades del proyecto y se hagan los pagos según los resultados logrados;
  - c) durante el examen de mitad de período, se ajusten los componentes del proyecto en función de las nuevas condiciones de la ejecución del proyecto;
  - d) al final del primer año del proyecto, la actuación del coordinador del proyecto sea evaluada por el Gobierno y el FIDA. De ser necesario, podrá estudiarse la posibilidad de contratar en el mercado abierto ofreciendo sueldos competitivos; y
  - e) se pongan a disposición del proyecto vehículos, equipo y personal a medida que se vayan necesitando y además de los que se hayan adquirido con cargo al proyecto.
  
5. A continuación se indican las condiciones adicionales que habrán de cumplirse antes de que entre en vigor el Convenio de Préstamo del proyecto:
  - a) que la UCP se haya establecido de manera satisfactoria para el FIDA;
  - b) que el coordinador del proyecto haya sido nombrado y tenga títulos y calificaciones aceptables para el FIDA;



ANEXO

- c) que las cuentas del proyecto y la cuenta especial se hayan abierto; y
  - d) que el auditor general haya recibido la solicitud del Gobierno de la PFN para que compruebe las cuentas del proyecto.
6. No se harán desembolsos para créditos adicionales hasta que el FIDA haya aprobado el convenio de préstamo subsidiario a que se hace referencia en el apartado b) del párrafo 1.

## COUNTRY DATA

## PAKISTAN

<b>Land area (km<sup>2</sup> thousand) 1996 1/</b>	<b>771</b>	<b>GNP per capita (USD) 1997 2/</b>	<b>500</b>
<b>Total population (million) 1997 1/</b>	<b>128.5</b>	<b>Average annual real rate of growth of GNP per capita, 1990-97 2/</b>	<b>2.0</b>
<b>Population density (people per km<sup>2</sup>) 1996 1/</b>	<b>163</b>	<b>Average annual rate of inflation, 1990-97 2/</b>	<b>11.3</b>
<b>Local currency</b>	<b>Pakistan Rupee (PKR)</b>	<b>Exchange rate: USD 1 =</b>	<b>PKR 52</b>
<b>Social Indicators</b>		<b>Economic Indicators</b>	
Population (average annual population growth rate) 1980-97 1/	2.6	GDP (USD million) 1997 1/	61 667
Crude birth rate (per thousand people) 1997 1/	36	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1980-90	6.3
Crude death rate (per thousand people) 1997 1/	8	1990-97	4.2
Infant mortality rate (per thousand live births) 1997 1/	95	Sectoral distribution of GDP, 1997 1/	
Life expectancy at birth (years) 1997 1/	62	% agriculture	25
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	30.6	% industry	25
Poor as % of total rural population 1/	36.9	% manufacturing	17
Total labour force (million) 1997 1/	48	% services	50
Female labour force as % of total, 1997 1/	27	Consumption, 1997 1/	
<b>Education</b>		General government consumption (as % of GDP)	12
Primary school gross enrolment (% of relevant age group) 1996 1/	74	Private consumption (as % of GDP)	78
Adult literacy rate (% of total population) 1995 3/	38	Gross domestic savings (as % of GDP)	10
<b>Nutrition</b>		<b>Balance of Payments (USD million)</b>	
Daily calorie supply per capita, 1995 3/	2 471	Merchandise exports, 1997 1/	8 632
Index of daily calorie supply per capita (industrial countries=100) 1995 3/	78	Merchandise imports, 1997 1/	11 182
Prevalence of child malnutrition (height for age % of children under 5) 1992-97 1/	n.a.	Balance of merchandise trade	-2 550
Prevalence of child malnutrition (weight for age % of children under 5) 1992-97 1/	38	Current account balances (USD million)	
<b>Health</b>		before official transfers, 1997 1/	-6 888
Health expenditure, total (as % of GDP) 1990-97 1/	3.5	after official transfers, 1997 1/	-3 675
Physicians (per thousand people) 1990-97 1/	0.5	Foreign direct investment, 1997 1/	713
Percentage population without access to safe water 1990-96 3/	26	<b>Government Finance</b>	
Percentage population without access to health services 1990-95 3/	45	Overall budget surplus/deficit (including grants) (as % of GDP) 1996 1/	-7.8
Percentage population without access to sanitation 1990-96 3/	53	Total expenditure (% of GDP) 1996 1/	23.8
<b>Agriculture and Food</b>		Total external debt (USD million) 1997 1/	29 664
Food imports as percentage of total merchandise imports 1997 1/	19	Present value of debt (as % of GNP) 1997 1/	37
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 1995-97 1/	1 115	Total debt service (% of exports of goods and services) 1997 1/	35.2
Food production index (1989-91=100) 1995-97 1/	130.5	Nominal lending rate of banks, 1997 1/	n.a.
<b>Land Use</b>		Nominal deposit rate of banks, 1997 1/	n.a.
Arable land as % of land area, 1996 1/	27.3		
Forest area (km <sup>2</sup> thousand) 1995 1/	17		
Forest area as % of total land area, 1995 1/	2.3		
Irrigated land as % of cropland, 1994-96 1/	80.2		

n.a. not available.

Figures in italics indicate data that are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Report*, 1999

2/ World Bank, *Atlas*, 1999

3/ UNDP, *Human Development Report*, 1998

## PREVIOUS IFAD LOANS IN PAKISTAN

Project Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan Acronym	Currency	Approved Loan/Grant Amount	Disbursement (as % of approved amount)
Small Farmers Credit Project	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	27 Jun 79	04 Jun 80	31 Dec 85	L - I - 18 - PA	SDR	23 750 000	100%
South Rohri Fresh Groundwater Irrigation Project	AsDB	AsDB	HC	19 Dec 79	28 Mar 80	31 Dec 90	L - I - 33 - PA	SDR	12 400 000	37.2%
Barani Area Development Project	IFAD	AsDB	HC	03 Dec 80	27 Aug 81	31 Dec 90	L - I - 48 - PA	SDR	9 800 000	48.1%
On-Farm Water Management Project	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	17 Dec 81	28 Jul 82	31 Dec 85	L - I - 83 - PA	SDR	10 500 000	84.8%
Small Farmers' Credit Project II	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	13 Dec 83	09 Jul 84	31 Dec 87	L - I - 138 - PA	SDR	23 200 000	100%
Gujranwala Agricultural Development Project	IFAD	AsDB	HC	12 Dec 84	21 Jun 85	31 Dec 93	L - I - 162 - PA	SDR	8 650 000	99.6%
Chitral Area Development Project	IFAD	AsDB	I	10 Sep 87	25 Nov 88	31 Dec 97	L - I - 209 - PA	SDR	8 700 000	78.1%
Punjab Smallholder Dairy Development Project	IFAD	AsDB	I	30 Nov 88	18 Feb 91	30 Jun 98	L - I - 234 - PA	SDR	12 050 000	47.4%
Second Barani Area Development Project	IFAD	AsDB	I	19 Apr 90	18 Feb 91	30 Jun 98	L - I - 257 - PA	SDR	15 200 000	71.3%
Smallholder and Women's Rural Credit Project	IFAD	World Bank: IDA	I	02 Oct 90	19 Jun 92	30 Jun 96	L - I - 265 - PA	SDR	19 000 000	07.6%
Neelum and Jhelum Valleys Community Development Project	IFAD	UNOPS	I	04 Sep 91	05 Jun 92	31 Dec 01	L - I - 288 - PA	SDR	11 900 000	61.6%
Manshra Village Support Project	IFAD	UNOPS	I	03 Dec 92	26 Mar 93	31 Dec 00	L - I - 319 - PA	SDR	10 350 000	65.3%
Pat Feeder Command Area Development Project	AsDB	AsDB	I	19 Apr 94	02 Feb 95	30 Sep 02	L - I - 353 - PK	SDR	20 250 000	46.2%
Dir Area Support Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 96	15 Apr 97	30 Sep 04	L - I - 425 - PK	SDR	11 350 000	14.7%
Northern Areas Development Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 97	11 Sep 98	31 Dec 05	L - I - 453 - PK	SDR	10 750 000	11.3%
Barani Village Development Project	IFAD	UNOPS	HC	03 Dec 98	01 Sep 99	31 Dec 05	L - I - 492 - PK	SDR	11 150 000	11.7%



## LOGICAL FRAMEWORK

Project Description	Performance Indicators	Monitoring/Means of Verification	Assumptions/Risks
<b>1. STRATEGIC GOAL</b>			
Household food security and incomes of the rural population in the target area increased.	Food security in the target area improved, as food insecurity reduced from 3 to 1 month per year; the annual average household income for the targeted 65 550 households increased on average by at least 50% by end of project.	Baseline data for food security and income level recorded during PRA. Periodic household/impact surveys and project completion surveys.	Government commitment to regional development planning and decentralization continued.
<b>2. PROJECT OBJECTIVES</b>			
35 600 to 45 800 extended poor households able to sustain an increased level of agricultural production, productivity and income.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 24 100 households with an average holding of 0.4 ha (irrigated land) increase their yields from zero to 2.3 t/ha for wheat; 1.8 t/ha of maize and 7 t/ha of vegetables (tomato); increase production of summer maize from zero to 1.7 t/ha;</li> <li>• 11 500 households with improved animal husbandry/cross-breeding increase their income from livestock by at least 25%;</li> <li>• 4 200 women take part in income-generating activities;</li> <li>• 3 000 extended families benefit from drinking-water supply schemes and community-based investments;</li> <li>• 3 000 microentrepreneurs access formal credit.</li> </ul>	Baseline data from PRA sessions; annual M&E data; beneficiary workshops.	<p>Qualified and capable agricultural staff (crop and livestock extension service) available.</p> <p>Stability of non-project income factors, at least in the short term.</p>
<b>3. COMPONENTS/OUTPUTS</b>			
3.1 Beneficiaries trained to manage their productive resources. Women's and community groups established to facilitate skills training with priority to women, PRA sessions, identification and selection of priority community schemes.	240 WOs and 750 COs established; group leaders trained in group dynamics, 750 activists trained, capacity-building training for 240 groups, 50 women teachers trained, 750 persons trained in financial issues; 100 persons trained in marketing and business skills; 100 people received enterprise training; and 120 persons received skills training (skills to be determined). 306 persons participated in responsive monitoring workshops. 20 existing domestic water-supply schemes repaired. 10 new gravity schemes, 5 new tubewell schemes and 50 new dugwell schemes constructed. Nurseries established (no/ha to be determined); range management surveys conducted; community facilities constructed (no/specification to be determined in PRA).	<p>Training records kept with the social organizers at subdivisional level and at project management level.</p> <p>Records on domestic water-supply schemes implemented together with listing of beneficiary contribution kept with social organizers/project management.</p> <p>Records on establishment of nurseries and range management surveys, and construction of community facilities, together with listing of beneficiary contribution, kept with social organizers/ project management.</p>	<p>Qualified and enthusiastic social organizers available.</p> <p>Beneficiaries respond positively to project interventions and recommendations.</p> <p>Constraints to women's participation removed.</p>
3.2 Agricultural research strengthened and focus changed from fruit crops to vegetable crops and findings and recommendations transferred to extension staff.	Research material, training and extension material from trials and demonstrations developed and submitted to agricultural extension staff.	Feedback reports from agricultural extension staff and beneficiaries' responsive monitoring workshops.	Qualified government staff available.



Project Description	Performance Indicators	Monitoring/Means of Verification	Assumptions/Risks
3.3 Capacity of agricultural extension service strengthened and improved to ensure increased farm cash income from fruit and vegetables in order to enable more investments in production of staple food for home consumption.	<u>Fruit trees</u> : Improved pruning, pest and disease control, expanded area, increased number of private nurseries. <u>Vegetables</u> : Expanded cropping area, increased production outside main lowland harvest season. <u>Cereals</u> : New varieties in rainfed areas introduced; increased output (wheat) 0.34 t/ha; improved fodder production from maize with same level of grain t/ha. <u>Pulses</u> : Recommendations for use of line planting and early weeding accepted; expansion of area planted to groundnuts. <u>Fodder</u> : Introduction of perennial forage; improved digestibility and utilization of crop by-products; maize managed to increase forage production, increased Berseem by 3 t/ha.	Records kept with project management. Work plans and progress reports.  Back-to-office reports from agricultural extension staff on beneficiaries' adoption of new technology. Feedback from beneficiaries' responsive monitoring workshops.  Records kept with agricultural extension staff.	Qualified government staff available. Farm village workers available.
3.4 Capacity of livestock extension services strengthened and improved to ensure increased productivity of indigenous and cross-bred animals.	Increased artificial and natural mating and increased milk production; improved animal feeding and care; increased farm poultry and small-stock fattening; improved use of available animal feed; increased weight gains.	Records kept with livestock development staff. Feedback from beneficiaries' responsive monitoring workshops.	Qualified government staff available. Village livestock workers available.
3.5 Increased availability of irrigation facilities and reduced water losses.	<u>Plain Development</u> : 1 200 ha developed; <u>Unexploited Springs and Streams</u> : 2 000 ha developed; <u>Lift Schemes</u> : 1 000 developed, <u>Small-Scale Schemes</u> rehabilitated 1 600 ha under irrigation; <u>Medium Schemes</u> rehabilitated serving 1 600 ha; 1 500 ha <u>dugwell schemes</u> and 3 <u>Karez schemes</u> rehabilitated serving 750 ha.	Project management monitoring reports.  Physical progress reports by contractors.	Suitable and qualified contractors available.  Beneficiary farmers able to mobilize funds for on-farm development.
3.6 Rural access improved through rehabilitation/upgrading of priority road stretches.	170 km of tracks converted to jeepable road.	Project management monitoring reports. Physical progress reports by contractors.	
3.7 Rural financial services, savings and credit facilities available for rural poor households in the target area.	Credit channelling through community credit pool and BOK. Disbursement of a total of 11 800 loans, annual disbursement in year 6 is PKR 47 million. Repayment 95%. Savings deposits amount to at least 10% of loan disbursement.	Records kept with Bank of Khyber.	Bank of Khyber allowed to establish branches in the project area at a later stage. In the meantime BOK works through its branches in Bannu, Tank and Hangu. It can also operate by opening an account in the nationalized commercial bank in the project area.
3.8 Increased implementation capacity at subdivisional, agency and coordinating level.	Coordination office established and staffed by contract staff; project management units (3) established and staffed by contract staff; social organization units (agency and subdivisional level) established and staffed.	Progress reports	Qualified staff available.
<b>4. ACTIVITIES</b>			
Women and community development 1. Train community leaders and extension and livestock workers 2. Establish community development fund for infrastructure development 3. Conduct skills training 4. Improve socio-economic infrastructure 5. Improve drinking-water supplies 6. Carry out civil works (rural roads, culverts and small bridges) 7. Promote social forestry 8. Conduct range management surveys	Effective implementation of project activities: Implementation as per workplans. Disbursement as per budgets.      Total cost estimate USD 4.28 million	Review mission/ ex-post evaluation  Special subject monitoring reports	PRA successfully carried out and villagers priorities accepted.  Village Development Fund well managed and readily available.  Responsiveness of village-level organizations.

Project Description	Performance Indicators	Monitoring/Means of Verification	Assumptions/Risks
Agricultural research 1. Improved crop technology dissemination 2. Farmer-led seed development 3. Promotion of fodder crops 4. Fruit and vegetable development 5. Participatory research	224 days of training implemented and 819 days of refresher training. Funds for operating expenses provided, including provision for preparation of pamphlets. Total cost estimate USD 0.73 million	Training records kept with project management.	
Agricultural crop production 1. Improved crop technology dissemination 2. Enhance extension staff activities 3. Provision of kits of small farm tools and knapsack sprayer 4. On-farm crop technology demonstrations 5. Inception and refresher skills training of - DOA staff - Community extension workers	420 days of agricultural officer training and 1 050 days of refresher training; 756 days of field adviser training and 945 days of refresher training; 800 days of community extension workers training and 2 300 days of refresher training. 1 138 demonstrations on annual crops, 565 demonstrations on perennial crops, and 14 demonstrations on plain development carried out. Total cost estimate USD 1.16 million	Training and demonstration records kept with project management.	
Livestock production 1. Breed improvement 2. Improved livestock management 3. Support to pastoralists 4. Strengthening of livestock services	420 days of veterinary officer training and 1 050 days of refresher training; 756 days of veterinary assistants training and 945 days of refresher training; 800 days of community livestock workers training and 2 300 days of refresher training. 1 280 demonstrations. Distribution of 200 breeding small ruminants to COs/WOs; AI expanded. Total cost estimate USD 1.19 million	Training, demonstration and breeding records kept with project management.	
Irrigation development 1. Prefeasibility assessments 2. Development plans and feasibility assessments 3. Detailed designs 4. Construction of main systems 5. Construction of on-farm distribution systems 6. Provision of advisory services 7. Provision of quality control	As per approved workplans and contracts with contractors.  Total cost estimate USD 8.78 million	Project progress reports	
Rural access 1. Road identification through COs/WOs 2. Road rehabilitation/upgrading 3. Quality control	As per approved workplans and contracts with contractors.  Total cost estimate USD 2.11 million	Project progress reports	
Rural financial services 1. Provision for establishment of community credit pools at CO/WO level 2. Establishment of microenterprise loans by BOK 3. Provision of rural finance for income-generating activities and enterprise development	As per financial requests and budgets from the project and Bank of Khyber.  Total cost estimate USD 1.85 million	Special register for loans. Loan monitoring reports from Bank of Khyber to project management.	
Project implementation support 1. Project units 2. Component-specific implementing agencies 3. Project management support (PMU) 4. Provision of contractual incremental staff for each project agency management 5. Transportation 6. Office equipment 7. Incremental operational expenses	As per approved workplans and budgets.  Total cost estimate USD 1.77 million	Monitoring reports Project progress reports Project monitoring report Ex-post evaluation Project cost and management accounts Workplans and budgets	Qualified senior staff can be attracted and retained. Responsiveness of institutions to be strengthened. Effective ad hoc specialist teams, contractor and consultant engagement.

## PROJECT IMPLEMENTATION

### Community Development

1. The project's approach is based on the participation of the beneficiaries as members of community (COs) and women's organizations (WOs) in the identification, planning and implementation of project activities. All rural communities will be eligible for project support. However, priority will be given to the poorer villages selected on the basis of a number of pre-identified indicators including: (i) existing infrastructure (road access, water supply, electrification, health facilities, education facilities, existing irrigation schemes) to be identified on the basis of existing secondary data and field visits; and (ii) socio-economic indicators (family size, house ownership, farm size and farm tenancy, and source of income) to be based on a sample survey in settlements where the infrastructure indicators warrant further investigation.

2. Community development under the project will incorporate the following key features: (i) before initiating community and women's development activities, 15 to 20 social mobilizers will be recruited from among the outspoken and conservative community members after their participation in a two-day training workshop; (ii) mobilization of rural poor communities for organizing groups; (iii) incorporation into the project of any existing active group (if any); (iv) developing local leadership of the target group through training; (v) operating a savings/credit scheme (community credit pool (CCP) at the CO/WO level; (vi) local resource assessment, prioritization of development needs through participatory appraisal and formulation of a community development plan (CDP) for implementation by each CO/WO; (vii) identification and training of community activists; (viii) preparation and implementation of schemes for physical infrastructure and social services with support from the respective line department; and (ix) facilitation of establishing cluster COs/WOs to organize interventions covering more than one CO/WO; and (x) organize apex bodies of COs/WOs to be linked up with credit institutions such as the PPAF, once the organizations are matured.

3. The results of the preparation of infrastructure schemes in terms of costs, feasibility and size of community contributions will be reviewed and implementation plans with time frames drawn up. For all infrastructure-related works a specific scheme agreement (terms of partnership) will be drafted spelling out modalities of implementation, beneficiaries' contribution, O&M etc.. Funding has been provided in anticipation of a significant demand for assistance with the development of new and existing irrigation schemes such as dugwells, lift-pump schemes and small and medium gravity schemes and small rural roads. For other projects, funding will be available from the Community Development Fund. COs/WOs will undertake infrastructure investment works using locally available material and labour and, if appropriate, local contractors. The respective line department will provide assistance in procuring tools and materials where needed. COs/WOs will undertake all procurement using funds provided by the project. The CO/WO will receive 20% of the estimated cost as a down payment upon signing the partnership agreement, with subsequent payments depending upon the progress of work as assessed by the relevant line department. Final payment will be made three months after completion of construction and upon the receipt of a completion certificate from the line department. COs/WOs will keep a complete record of expenditure on the investment in accordance with the formats used by the line department. The design, costing and construction of individual schemes will be reviewed by the project engineer to ensure that the schemes are technically and financially feasible.

### Line Agency Operations

4. The relevant line agencies (e.g., DOAE, DLDD) will provide technical assistance and other services to COs/WOs as described in the project documents. In addition, FATA DC, LGRDD and PHED will design and supervise the implementation of irrigation, feeder roads and drinking-water supply schemes





respectively. The participation of line agencies will be coordinated by the PMU at the agency level and specified/ agreed in the quarterly and monthly work plans to be prepared by the PMUs in close cooperation with the line departments. The monthly work plan will specify the detailed day to day involvement of the various agencies at the CO/WO level and will be prepared jointly by CDU/SOU and agency/subdivision staff. Funds for the line departments will be released quarterly on the basis of the agreed quarterly work plans and progress made. Activities undertaken will be scrutinized by the PMUs prior to the release of further funds.

1. **Infrastructure development.** FATA DC in close cooperation with COs/WOs and CDUs/SOUs will be responsible for the implementation of irrigation-related investments including planning, design and supervision. The schemes to be developed will be identified by COs/WOs in the course of the establishment of the CDP. FATA DC will make a preliminary appraisal on the basis of preset selection criteria to assess whether the site warrants further investigations before a more detailed survey is carried out to determine the technical and economic feasibility of the proposal. Before submitting the proposal to the project for financing, the CO/WO will approve the project and agree to provide 25% of the costs including labour and undertake O&M of the scheme once the works are completed. Once approved, a memorandum of understanding is signed between the project and the concerned community. FATA DC will then issue a work order in favour of the respective CO/WO and 20% of the total costs will be released to the CO along with the design and work schedule. The construction work will then be executed by the community and supervised by FATA DC field teams. After completion the scheme will be handed over to the CO/WUA for operation and maintenance. FATA DC will provide the necessary training to users in the proper running of the schemes.

2. Social infrastructure works such as link roads and water supply, etc., will be implemented by COs/WOs with technical assistance by the respective line department. Implementation procedures, maintenance, financing and cost-sharing arrangements will be the same as described above for irrigation schemes.

3. **Crop development.** DOAE will be responsible for implementation of the crop sub-components, including extension; training of staff and farmers; arranging crop demonstrations, workshops, and seed multiplication through contract growers. For these activities, at the start of each season DOAE will prepare, in consultation with COs/WOs, a schedule of the visits of FAs to COs/WOs and a list of activities to be undertaken. FAs and CEWs will maintain a register in which the discussions with COs/WOs will be minuted and follow-up activities recorded for inspection by AOs and FAs. DOAE, in consultation with the project training officer and the Agricultural Training Institute, Peshawar, will prepare the curricula and training calendar and supervise the training courses for its own staff and the men and women CEWs nominated by COs/WOs. DOAE will be responsible for the project's seed-multiplication programme. The department, with support from the Agricultural Research Station, Tarnab (Peshawar), will identify suitable varieties of major crops and will conduct training for contract growers, selected on the basis of criteria involving land-holding size, accessibility to land, etc. DOAE will arrange procurement of basic seed from the relevant sources, provide seed to contract growers after the signing of an agreement and assure technical back-up. Contract growers will sell the multiplied seed to fellow CO members on a rate consistent with market prices of the seed.

4. **Livestock development.** The overall implementation of the livestock sub-component will be carried out by COs and WOs with support provided by the staff of DLDD, which will work with the COs/WOs as described above for crop development activities. DLDD will provide adequate animal health cover to the farmers, disseminate appropriate and applicable husbandry techniques and provide training to men and women CLWs to forge sustainable linkages between the line department and the client groups. CLWs will be nominated by COs/WOs.

5. **Adaptive research.** The PMU will contract adaptive research to the Agricultural Research Station, which has research staff and sites in all project agencies. Research work will be based on a diagnostic



survey to assess the project area's need for technologies and promising innovations available in the country. Introduction and other trials will be carried out by the stations in full cooperation with COs/WOs and will be supported by the soils laboratory in Parachinar, which will also analyse samples from interested farmers on a cost-recovery basis. The range management survey proposed under the community development component will be carried out in close cooperation with the ICARDA team, which is involved in a similar study under the IFAD-supported Barani Village Development Project.

### Credit Delivery

6. Credit delivery under the project will be through two different channels: (i) community credit pools (CCPs) at the CO/WO level, based on community members savings supplemented with matching funds from the project; and (ii) a special-purpose credit line provided to the Bank of Khyber (BOK) for lending to agricultural and non-agricultural microenterprises in the project area. The CCPs will be managed by the respective communities under the supervision of a credit officer/social organizer and will finance small, short-term input and other loans up to PKR 10 000 for income-generating activities, particularly for women.

7. **Community credit pool.** COs/WOs will themselves be responsible for the operation of CCPs. However, SOU staff will be responsible for imparting the necessary training and providing technical guidance. Main indicators to pre-qualify and determine the maturity of a CO/WO for credit funds will include: (i) the age of a CO/WO should not be less than six months; (ii) savings by a CO/WO should be consistent since its formation and should fulfil the required proportion of credit funds; (iii) regularity in meetings and members' attendance should not be less than 75%; (iv) COs/WOs should preferably have exercised internal lending to experience the credit practice; (v) once a CO/WO pre-qualifies for the credit fund, the terms of partnership should be signed by the project and the CO/WO, agreeing that the funds will be used for productive purposes; otherwise the project should retain the right to withdraw the amount.

8. The selection of a loanee is at the discretion of a CO/WO. Selection criteria should include: (i) a loanee must be a member of the CO/WO; (ii) he/she should possess relevant experience and be willing to obtain training to improve and upgrade technical and managerial skills; (iii) one member per household should be eligible for credit; (iv) the member's attendance at group meetings and savings record should be satisfactory to the CO/WO; (v) the loanee should not be a defaulter of any credit institution/bank; (vi) a loanee must have at least 20% of the amount of credit as savings with the CO/WO. The maximum amount of credit should be PKR 10 000 and the period should vary from six months to a maximum of two years. The service charge should be the same as applied by BOK.

9. **The credit line,** being a part of the total project loan, will be onlent to BOK through a subsidiary loan agreement. The microenterprise development programme will be funded jointly, with 85% of the funds from the loan proceeds and 15% from BOK's own resources. Loans will be provided on a commercial basis with a spread sufficient to enable BOK to implement the microenterprise credit component without the risk of decapitalization of the bank. Assurance in this respect will be obtained during negotiation. The Government will cover the foreign exchange risk and lend to BOK at 7%. BOK will on-lend the funds to the target group with a mark up sufficient to cover the cost of funds, operating costs, losses, reserves and a reasonable return on asset, at present estimated at about 16%. The lending will focus on microenterprises, including manufacturing, production and service and trading sectors. The maximum loan to an individual borrower will be USD 4 000. The responsibility for appraisal, monitoring and recovery will rest with BOK; however, the project CDUs will assist BOK in improving its identification, appraisal, implementation and monitoring capabilities for such loans through staff training and technical support, and will support entrepreneurs through identification of suitable investment opportunities, business and technical training and demonstrations of appropriate technologies. BOK will maintain a revolving fund account. The repayment of credit extended through this facility, including the principal and mark-up, will be deposited in the revolving fund account to be used to make further loans to the target group.



## **Training**

14. Initial and in-service training of staff selected to work within the project will be carried out at SRSC's Human Resource Development Institute (or any other selected) for participatory development training and at ATI, AHITI, the Pakistan Academy for Rural Development, the Secretariat Training Institute, Peshawar, or the OFWMTC at DI Khan for technical matters. Principals of those establishments will be requested to assist in the development of suitable courses, with particular attention to the following: (i) reorientation towards participatory development; (ii) design and implementation of effective demonstration programmes; (iii) technical aspects of improved on-farm water management, crop production, fodder production, processing and utilization; (iv) effective organization of work programmes, including implementation and reporting. Officers in each agency will be responsible for organizing training courses for CEWs/CLWs.

## Project Organization Structure

Levels  
Provincial  
GONWEP

Add. Chief Secretary	
Ch.FATA	SDU

Project Review Board

Project Coordinator  
PCU

Project Technical Committee

Agency

Project Agency Manager  
PMU S. Waziristan

Project Agency Manager  
PMU N. Waziristan

Project Agency Manager  
PMU Kurram

Sub-division

SOU Wang (a)

SOU Jonduca/  
Sarwarei

SOU Lhidda

SOU Miranshah(a)

SOU Mirazi

SOU Raznav

SOU Lower Kurram (a)

SOU F.R. Kurram

SOU Upper Kurram

Village/Hamlet

Male and Female COs/WOs

Kot/Household

Male and Female COs/WOs

Support Services

DOAE - ARI - DLDD - LG&RDD - PHED - FATA.DC - BOK

(a) SOU is integrated in PMU



## **OTHER DONOR AND NGO ACTIVITIES**

### **Donor Strategy in FATA**

1. There has been no explicit donor policy statement for FATA, but the implicit outlines of donor approaches can be recognized. In the past, the only broad-based development effort for FATA was the USAID Tribal Areas Project in the late 1970s. The first donor approach comprises extensions of area development or other projects to include neighbouring parts of FATA and other areas. The proposed AsDB Barani II project will include Oraksai Agency of FATA as well as Kohistan District. The demonstration, pilot and training activities of the proposed World Bank On-Farm Water Management (OFWM) Project IV will cover some locations in FATA, most likely those in the northerly FATA agencies funded minimally in the third phase of the OFWM. Both of these proposals are now in preparation. Secondly, donors have launched broad-based area development projects to promote poppy diversification in the northerly locations of FATA, which have some agricultural potential and which border the Khyber Pass, a transit zone of importance for the drug trade to and through Afghanistan. These comprise the United States-funded narcotics projects in the Bajour and Mohmand Agencies and the Dir District Development Project - Phase II funded by the UN Drug Control Programme. Both of these ostensibly support the Government's phased programme of poppy eradication and enforcement. Thirdly, the multi-donor support for the Social Action Programme reflects the realization that lack of access to basic needs is a major determinant of rural poverty and that budgetary support to government agencies can be justified given adequate supervision and monitoring. Lastly, donors have funded a range of heterogeneous location-specific actions in rural FATA zones that reflect donor availabilities and inclinations more than real or emergent needs. These include the OECF Water Management Project and the KfW-financed tubewells. Lately, donors have begun to appreciate the importance of strategic institutional strengthening to resolve one of the major constraints of development. Examples are the ongoing IFC and German GEB support to the Bank of Chiba and the proposed British support to LGRDD to expedite the Social Action Programme - Phase II. Finally, a WFP programme with CIDA has been cancelled due to the difficult implementation environment. Below are some details of a few representative projects, their objectives and the constraints they have faced.

### **Social Action Programme**

2. The countrywide multi-donor Social Action Programme (SAP) Project began in 1993/94 to improve a wide range of basic needs, including education, basic health, family planning, rural water supply and sanitation. The SAP is focused on rural areas, where the majority of the poor live. Particular attention is given to gender concerns in order to provide women, girls, and children with better access to basic services. The ongoing SAP is supported by the World Bank, Asian Development Bank, The Netherlands, Japan, the European Commission and previously by the United Kingdom. The major vehicle has been increased budgetary allocations to line departments together with institutional arrangements to ensure timely release of funds and monitoring. Effectively, public spending on SAP sectors has been raised to about 2.2% of GDP in 1995/6. The increased national expenditures on basic social services in SAP-I was estimated in February 1999 to be a cumulative USD 4.0 billion. Although impressive, this has not yet been translated into higher primary-school enrolments and lower infant mortality rates. In SAP-I, financial outlays on the Federal Areas, which includes FATA, accounted for about 10% of total national outlays. The first phase of SAP terminated in 1996 and the second phase, SAP-II, runs from 1997/8 to 2001/02.

3. In FATA, the major contributions of SAP-II are in primary education, basic health care, rural water supplies and sanitation, as well as some support for monitoring and for community participation in communal schools, particularly girls' schools. Separate directorates for FATA have been established in the Education, Health and LG&RD Departments as well as a FATA cell in the Public



Health Engineering Dept. A SAP Coordination cell has been established in P&ED to monitor and evaluate progress and to ensure coordination with Federal and Provincial Governments. The total allocations planned for FATA in SAP-II are some PKR 1928 million, equivalent to some USD 35.7 million at current exchange rates. At the NWFP level, coordination of District activities is served by a SAP Coordination Committee, while at the Agency level coordination is effected through the respective Political Agent.

4. **The KfW-funded FATA Tubewell Development Project (1991-1999)**, fully funded by a grant of DM 20 million provided by the German Government through its Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), supported agricultural development of plains and set out to achieve this through construction of tubewell irrigation schemes. All works were carried out by FATA DC. In the first period (1993-95), the project's activities focused on three areas, two of which lie in the envisaged IFAD project area. In these areas 77 schemes were completed. Remaining funds were used to include a fourth area in Kurram – the Parachinar and Bilyamin plains. Some 55 schemes were to be completed. However by September 99, some 41 schemes had been completed and 30 were handed over to beneficiaries.

5. The project's results were disappointing in that a large part (60%) of the installed capacity remained unutilized due to a number of reasons: inadequate electrical supply (persistent low voltages, voltage fluctuations/power supply failure); disputes between authorities and beneficiaries over payment for electricity; an inappropriate site-selection procedure, including inadequate consultation with local communities; and tribal disputes.

6. FATA DC and Halcrow Rural Development made a proposal to address the situation through a new project, the FATA Tubewell Agriculture and Water User Organization Development Programme. Dated October 1996, it was based on a survey of 20 KfW tubewells. The activities were to be scheduled over a period of four years and would have supported the development of community organizations (tubewell user associations) and provided on-the-job and informal training. At each of the four sites, a model tubewell was to be developed. Project costs were estimated at about USD 3.8 million, covering all properly functioning tubewells (132 at the time). The project was never implemented.

7. **The OECF-assisted On-Farm Water Management Project (1992-December 1999)** aimed at enhancing agricultural production through optimized use of available irrigation water and prevention of waterlogging and salinity. The project costs of PKR 4 000 million were financed through an OECF contribution of PKR 2 758 million, a contribution by the Government of PKR 568 million and beneficiary contributions (land, labour, cash) of PKR 785 million. When it was launched it was the 28th such project in the framework of the national OFWM programme (started in 1976-77 with USAID funding). The project had activities in all four provinces of Pakistan. Of the 60 field teams, 11 were based in NWFP and 3 of these had FATA as their work area. Each of the FATA field teams was stationed in one of the three agencies covered by the IFAD project. Budget allocation for activities in FATA was PKR 86 million (roughly USD 2.5 million), or about 2.5% of total project funds.

8. Activities in/for FATA were: remodelling/reconstruction of water courses; construction of storage tanks; precision land-levelling; establishment of demonstration centres; construction of a farmers training centre near Peshawar, which is central to the area (as part of the NWFP activities, one centre was established in D.I.Khan, which is near South Waziristan); training of OFWM staff and farmers; and an M&E programme.

9. **The World Bank-funded On-Farm Water Management Project IV** (60 months' duration, originally scheduled to start 1 July 1999, but delayed) is funded through a World Bank loan. It will have activities in all four provinces of Pakistan and total project costs are about USD 250 million. Of this, USD 2.7 million is destined for activities in FATA. The project aims to increase the command area under irrigation and enhance irrigated agricultural production. Its components are: (i) social



mobilization and support programme for the formation of farmer organizations/water users' associations and federations; (ii) improvement and new construction of irrigation infrastructure; land-levelling, establishment of demonstration centres and introduction of improved water management; and (iii) an M&E programme, supervision and technical assistance.

### NGOs

10. There is no history of domestic or foreign-based NGOs operating in the project area, apart from one small urban NGO in Parachinar, the capital of Kurram. In consequence, there is no extant NGO capability in participatory techniques for the rural community to draw upon. The only such experience in the NWFP lies in the Sarhad Rural Support Corporation (SRSC) and the National Rural Support Corporation. While not parastatals, both are based on governmental initiatives and contract with the Government for operations financed by donor-funded projects. Neither have experience in FATA and do not have capacity that could be immediately redeployed in FATA agencies in the near future. Nevertheless, the SRSC will have a comparative advantage in staff training for any future FATA project, because it has hands-on experience in PRA and community mobilization in IFAD-funded activities in the Mansehra and Dir projects.

## COSTS AND FINANCING

### Expenditure Accounts by Component – Totals Including Contingencies (USD '000)

	Women and Community Development					Agricultural Development			Irrigation Development							Support To Line Dept.	Feeder Roads	Rural Fin. Serv.	Proj. Implem. Support		Total
	Skills Train.	Drink. Water Supply	Social Forest	Com. Dev. Unit	Com. Dev. Fund	Agric. Res.	Crop Dev.	Livest Dev.	New Schemes			Existing Schemes							Proj. Coord	Proj/ Agency Manag/	
									Springs/ streams	Lift Sch.	Dug- wells	Small Sch.	Medium Schemes	Dug- wells	Karez						
<b>I. Investment Costs</b>																					
<b>A. Civil Works</b>																					
1. Community Development Fund	-	-	-	-	481	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	481
2. Irrigation and Rural Roads	-	754	-	-	-	-	-	-	2 205	584	1 076	1 215	1 215	710	748	-	2 060	-	-	-	9 874
<b>Subtotal Civil Works</b>	-	754	-	-	481	-	-	-	2 205	584	1 076	1 215	1 215	710	748	-	2 060	-	-	-	10 355
<b>B. Equipment</b>	52	467	-	102	-	90	92	56	-	584	660	-	-	-	-	15	-	10	26	50	2 206
<b>C. Vehicles</b>	37	-	-	345	-	201	255	211	-	-	-	-	-	-	-	56	-	60	74	115	1 353
<b>D. Materials</b>	11	-	296	-	-	118	79	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	504
<b>E. Training and Demonstration</b>																					
1. Demonstration	-	-	-	-	-	48	83	65	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	197
2. Beneficiary Training	155	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	155
3. Staff training	-	53	-	84	-	62	186	186	-	-	-	-	-	-	-	-	33	7	-	-	612
4. Study tours	-	-	-	-	-	-	33	33	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13	-	-	79
<b>Subtotal Training and Demonstration</b>	155	53	-	84	-	110	303	284	-	-	-	-	-	-	-	-	33	21	-	-	1 043
<b>F. Studies and Consultants Services</b>	25	8	-	-	-	35	-	-	102	45	29	32	32	33	24	-	27	-	72	6	489
<b>G. Technical Assistance</b>																					
International TA	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	31	-	31
National TA	-	-	-	-	-	13	-	30	-	-	-	-	-	-	-	-	19	54	-	-	117
<b>Subtotal Technical Assistance</b>	-	-	-	-	-	13	-	30	-	-	-	-	-	-	-	-	19	85	-	-	148
<b>H. National Contract Staff</b>	36	-	-	857	-	81	248	216	-	-	-	-	-	-	-	-	-	31	332	550	2 351
<b>I. Credit</b>																					
1. Community Credit Pool	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	481	-	-	481
2. Credit Line	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 154	-	-	1 154
<b>Subtotal credit</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 635	-	-	1 635
<b>Total Investment Costs</b>	316	1 283	296	1 388	481	649	977	798	2 307	1 214	1 765	1 248	1 248	742	772	71	2 087	1 787	610	721	20 082
<b>II. Recurrent Costs</b>																					
<b>A. Incremental staff costs</b>																					
Salaries	-	-	-	96	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	26	-	44	151	317
Allowances	2	-	-	18	-	8	7	5	-	-	-	-	-	-	-	34	-	-	4	6	82
<b>Subtotal Incremental staff costs</b>	2	-	-	113	-	8	7	5	-	-	-	-	-	-	-	34	26	-	48	156	399
<b>B. Operation and Maintenance</b>																					
O&M of vehicles	14	-	-	154	-	74	172	200	-	-	-	-	-	-	-	52	-	62	28	42	798
Office Operating Costs	-	-	-	234	-	-	-	184	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	45	117	580
<b>Subtotal Operation and Maintenance</b>	14	-	-	388	-	74	172	384	-	-	-	-	-	-	-	52	-	62	74	159	1 378
<b>Total Recurrent Costs</b>	16	-	-	501	-	82	179	389	-	-	-	-	-	-	-	85	26	62	122	316	1 777
<b>TOTAL PROJECT COSTS</b>	332	1 283	296	1 890	481	730	1 156	1 186	2 307	1 214	1 765	1 248	1 248	742	772	156	2 113	1 849	731	1 037	21 859
Taxes	22	84	30	189	-	101	130	136	110	175	120	61	61	35	116	29	103	31	39	69	1 604
Foreign Exchange	43	229	30	237	-	184	212	182	-	56	341	58	58	34	37	44	99	43	80	89	2 128



**Disbursement Accounts by Financier**  
(USD '000)

	IFAD		Bank of Khyber		Government		Beneficiaries		Total		Foreign Exchange	Local (Excl. Taxes)	Duties and Taxes
	Amt.	%	Amt.	%	Amt.	%	Amt.	%	Amt.	%			
A. Civil works	7 297	70.5	-	-	626	6.0	2 432	23.5	10 355	47.4	473	9 256	626
B. Vehicle, equipment and materials	3 089	76.0	-	-	769	18.9	205	5.0	4 063	18.6	1 388	1 906	769
C. Training and demonstration	1 043	100.0	-	-	-	-	-	-	1 043	4.8	-	1 043	-
D. Credit													
1. Community credit pool	481	100.0	-	-	-	-	-	-	481	2.2	-	481	-
2. Credit line	981	85.0	173	15.0	-	-	-	-	1 154	5.3	-	1 154	-
Subtotal credit	1 462	89.4	173	10.6	-	-	-	-	1 635	7.5	-	1 635	-
E. Studies and consultant services	2 983	99.9	-	-	4	0.1	-	-	2 987	13.7	46	2 937	4
F. Recurrent costs													
1. Salary	-	-	-	-	291	100.0	-	-	291	1.3	-	291	-
2. Others	1 281	86.2	-	-	206	13.8	-	-	1 486	6.8	220	1 060	206
Subtotal recurrent costs	1 281	86.2	-	-	496	27.9	-	-	1 777	8.1	220	1 351	206
<b>Total</b>	<b>17 154</b>	<b>78.5</b>	<b>173</b>	<b>0.8</b>	<b>1 895</b>	<b>8.7</b>	<b>2 637</b>	<b>12.1</b>	<b>21 859</b>	<b>100.0</b>	<b>2 128</b>	<b>18 127</b>	<b>1 604</b>



## FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS

### Financial Analysis

1. To test the financial viability of the proposed project activities, four representative farm models have been developed: (i) Rainfed Upland Farm Model (2 ha); (ii) Rainfed Midland Farm Model (1 ha); (iii) Irrigated Midland Farm Model (0.4 ha); and (iv) Irrigated Lowland Farm Model (0.4 ha). Livestock production has been integrated into total farm income assuming an average holding of 1 head of cattle and 15 chickens for each type of farm model, except rainfed upland, where the number of cattle is 2 head. The table below summarizes the financial results of the models. It is clear that the financial aspect of the proposed project investments from the perspective of participating households is quite attractive. In fact, net farm incomes are expected to increase substantially, with the largest increases reported for the irrigated midland model (71%), followed by the upland rainfed models (45%), lowland irrigated model (39%).

**Farm Model: Summary of Net Incremental Labour Returns**

	Net Income (PKR/year)			Return to Labour (PKR/day)		Incr. Return to Labour PKR/day
	Without Project	With Project	% Change	Without Project	With Project	
<b>Crop income</b>						
Rainfed upland	25 556	41 726	63%	140	178	227
Rainfed midland	13 638	19 453	43%	152	205	447
Irrigated midland	15 610	32 910	110%	192	223	405
Irrigated lowland	11 017	16 899	53%	205	226	335
<b>Livestock income</b>						
Rainfed upland	26 558	34 478	30%	560	852	1 400
Rainfed midland	13 279	17 239	30%	280	426	1 400
Irrigated midland/ lowlands	13 279	17 239	30%	280	426	1 400

2. The average returns to labour are estimated to increase by 10-35% for the different farm models. Although the per cent increase appears modest in some cases, such as for the rainfed upland model, the incremental returns to incremental labour are considered to be satisfactory. The latter are estimated to be well above the prevailing nominal daily wage rate for unskilled agricultural labour in all farm models.

3. Analysis of the farm models' labour profile indicates increased labour requirements ranging from 15% in the rainfed upland model, to 35% for the irrigated farm model in the with-project situation. These requirements can be accommodated within the family labour available because (i) the amounts of labour involved are small in absolute terms (not exceeding 200 days in total for even the most extreme case); and (ii) there is a lack of alternative employment opportunities in the project area. Analysis has been undertaken to assess the incentive for target-group households to participate in the project. Four farm models have been developed to estimate the benefits to farm households from project investments under various conditions.

### Economic Analysis

4. An economic analysis has been undertaken on the basis of the following assumptions: (i) import parity prices for wheat, maize, paddy and fertilizer have been used to derive economic farmgate prices for these commodities; (ii) an SCF of 0.9 has been used for the inputs and other outputs; (iii) opportunity



cost of labour estimated at PKR 75 due to limited opportunities for work; (iv) incremental crop-production benefits have been derived from the aggregation of farm-model incremental benefits in economic terms multiplied by the incremental return per household and phased by the number of households expected to participate in the project for each type of farm model. A similar approach was used for the livestock benefit flow; (v) price contingencies, duties and taxes, and credit have been excluded; (vi) ongoing recurrent costs and replacement investment costs have been estimated for the period after project implementation. The former basically comprises line-department recurrent costs. O&M costs associated with irrigation channel improvement have been accounted for in the estimation of incremental net benefits from crop production. Replacement investment costs include provision for financing replacement of irrigation pumps and water-distribution lines for drinking-water supply schemes. An economic life of 15 years has been assumed for these items.

5. **Benefits.** The main quantifiable benefits arising from the project are: (i) increased crop production from improved irrigation and provision of agricultural support services; (ii) increased livestock production from improved health care, cross-breeding, better management and increased fodder production; Of these, the benefits from irrigation channel improvement and agricultural development are the most important.

6. Other economic benefits accruing from the project, but not quantified, include increased income generation through the expansion of existing or establishment of new on and off-farm income-generating activities and microenterprises, employment generation through technical skills training, agricultural research, rural road improvement and community-based activities to be financed through the Community Development Fund. These benefits were not quantified either because of the unavailability of reliable, relevant data or because the magnitude of the benefits were considered to be extremely difficult to estimate with a reasonable degree of confidence.

7. **Number of beneficiaries.** The estimated number of beneficiaries for each component/sub-component include: (i) **irrigation improvement.** The improvement of civil channels will provide and sustain irrigation facilities to 24 125 farm households in the lower and midland irrigated areas. The total area under irrigation is 9 650 ha and it includes existing schemes as well as new schemes. The average size of household holdings is taken as 0.4 ha. The average cropping intensity on these farms is projected to increase by 150-163%. Another 750 farm households are expected to benefit from investments in other irrigation facilities such as storage tanks, dugwells, and lift-irrigation schemes; (ii) **community development.** The community development sub-component will benefit 30 000 households in the project area. The project will support the establishment of 750 community organizations with average membership of 40 households; (iii) **crop development.** About 11 500 households are expected to benefit from project investments in increased production of crops in the upland and midland rainfed areas. A total of 8 000 ha of midland rainfed area and another 7 000 ha of upland rainfed area will be supported for increased production of crops. The average cropping intensity on these farms is projected to increase by 12%; (iv) **credit.** The project will channel credit through community credit pools and through BOK. Approximately 6 000 loans are estimated to be made to village COs and a further 3 000 loans for income-generating activities will be made through BOK during the six-year project implementation period. These loans will be used to finance investment and working capital requirements of farm households who wish to buy seed, fertilizer, etc., and expand or establish new on and off-farm income-generating activities. The total number of persons who will receive loans is calculated at 9 000. However, the actual number of persons benefiting from these loans is likely to be lower because of the possibility of repeat loans; and (v) the total number of direct beneficiaries of the project are estimated at 35 625 households. This number excludes those who will benefit through use of provincial roads financed by the project, which includes the entire population of the project area, and beneficiaries of the formal technical training and microenterprise development sub-components.



8. **Economic rate of return.** The overall economic rate of return to the project is estimated at 24.8% for the base case. If cost increases by 10% or the benefit decreases by 10%, the rate of return is 22.8% or 22.6%, respectively. A two-year lag in benefit reduces the rate of return to 17.5%.