



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva – 71° período de sesiones
Roma, 6 y 7 de diciembre de 2000

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA

REPÚBLICA POPULAR DE CHINA

PARA EL

PROYECTO DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA EN EL OESTE DE GUANGXI

ÍNDICE

	Página
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO	iv
RESUMEN DEL PRÉSTAMO	v
SINOPSIS DEL PROYECTO	vi
PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA	1
A. La economía y el sector agrícola	1
B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA	2
C. Estrategia de colaboración del FIDA con China	3
PARTE II – EL PROYECTO	4
A. Zona del proyecto y grupo-objetivo	4
B. Objetivos y alcance	6
C. Componentes	6
D. Costos y financiación	8
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	11
F. Organización y administración	11
G. Justificación económica	13
H. Riesgos	14
I. Impacto ambiental	14
J. Características innovadoras	15
PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS	15
PARTE IV – RECOMENDACIÓN	16
ANEXO	
RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO	17



APÉNDICES

	Página
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. PREVIOUS IFAD LOANS TO CHINA (PRÉSTAMOS ANTERIORES DEL FIDA A CHINA)	2
III. PROJECT COMPONENTS AND IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS (COMPONENTES DEL PROYECTO Y DISPOSICIONES PARA LA EJECUCIÓN)	3
IV. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	9
V. COSTS AND FINANCING (COSTOS Y FINANCIACIÓN)	12
VI. ORGANIZATION AND MANAGEMENT (ORGANIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN)	14
VII. FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS (ANÁLISIS ECONÓMICO Y FINANCIERO)	15

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Yuan renminbi (CNY)
USD 1,00	=	CNY 8,26
CNY 1,00	=	USD 0,12

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres
1 mu	=	0,066 ha
1 ha	=	15 mu

ABREVIATURAS Y SIGLAS

ACV	Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad
CCR	Cooperativa de crédito rural
ERP	Evaluación rural participativa
FM	Federación de Mujeres
GDP	Grupo de dirección del proyecto
GEA	Grupo de ejecución a nivel de aldea
OAP	Oficina de administración del proyecto
OSP	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas
PDNA	Plan de desarrollo a nivel de aldea
PMA	Programa Mundial de Alimentos
UCCR	Unión de cooperativas de crédito rural

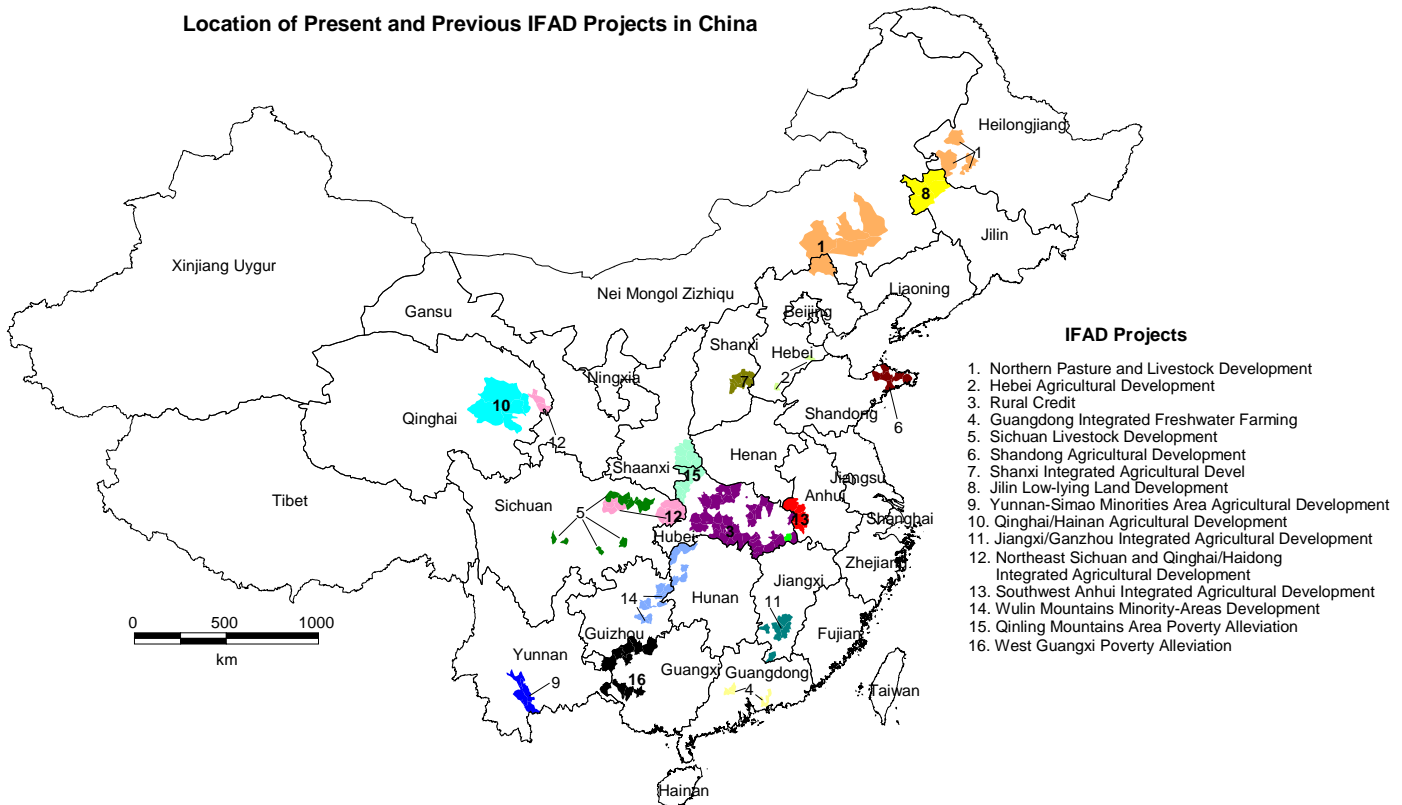
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA

Ejercicio fiscal

1° enero – 31 diciembre

MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO

Location of Present and Previous IFAD Projects in China



Fuente: Informe de evaluación *ex ante* del FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

REPÚBLICA POPULAR DE CHINA
PROYECTO DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA EN EL OESTE DE GUANGXI
RESUMEN DEL PRÉSTAMO

INSTITUCIÓN INICIADORA:	FIDA y PMA
PRESTATARIO:	República Popular de China
ORGANISMOS DE EJECUCIÓN:	Ministerio de Agricultura y Ministerio de Finanzas
COSTO TOTAL DEL PROYECTO:	USD 107,3 millones
CUANTÍA DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	DEG 23,8 millones (equivalentes a USD 30,4 millones, aproximadamente)
CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
COFINANCIADOR:	Programa Mundial de Alimentos (PMA)
CUANTÍA DE LA COFINANCIACIÓN:	USD 11,2 millones
CONDICIONES DE LA COFINANCIACIÓN:	Donación
CONTRIBUCIÓN DEL PRESTATARIO:	USD 54 millones
CONTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS:	USD 11,7 millones
INSTITUCIONES EVALUADORAS:	FIDA y PMA
INSTITUCIÓN COOPERANTE:	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP)

SINOPSIS DEL PROYECTO

¿Quiénes son los beneficiarios? El grupo-objetivo consta de 240 000 familias de los 74 municipios más desfavorecidos de 10 de los cantones más pobres de la región autónoma de Guangxi Zhuang, ubicada en el suroeste de China. La población comprende diversas minorías étnicas y la población *Zhuang* predomina en la mayoría de los cantones. El 80% de las familias, por lo menos, puede considerarse pobre o muy pobre y casi el 10% de ellas está en la indigencia absoluta. Muchas de estas personas no están en condiciones físicas de realizar ningún tipo de tarea. Las mujeres representan la parte más importante del grupo-objetivo pues son quienes más contribuyen a la producción agrícola y ganadera y a las tareas del hogar. A pesar de que el acceso de las mujeres a la educación y a la capacitación, y por ende a las oportunidades de generación de ingresos, es inferior a la media, se las considera cada vez más como agentes impulsores del cambio. El ingreso anual medio per cápita es de USD 140 y se obtiene de una superficie media de cultivo de 0,09 ha y de las actividades no agrícolas, que son una importante fuente de ingresos en muchos hogares. La falta de recursos hace que muchas niñas abandonen la escuela primaria.

¿Por qué son pobres? La mayoría de las aldeas están situadas en zonas montañosas remotas sin caminos de acceso adecuados y con servicios de salud y educación anticuados e ineficaces, tierras de labranza de bajo rendimiento y servicios de extensión deficientes. Las condiciones de vida son muy duras, el agua potable escasea en muchos lugares y los costos de la educación impiden que muchos niños puedan ir a la escuela. El chino es el idioma utilizado en la docencia, lo que dificulta a los niños que no lo hablan pasar a los cursos superiores. Casi el 90% de las tierras de labranza son de secano, y alrededor del 50% están en pendiente. Las precipitaciones son irregulares y las sequías e inundaciones frecuentes. Los agricultores no pueden aprovechar la tecnología mejorada debido a la carencia de fondos y de capacitación. El resultado es que la mayoría de las familias padece de escasez de alimentos entre dos y cuatro meses al año. Los campesinos han desarrollado sistemas de cultivo complejos a fin de sacar el máximo provecho de las condiciones locales y reducir al mínimo los riesgos intrínsecos. Es posible efectuar mejoras en algunas tierras en declive por medio de inversiones sencillas, aunque sustanciales, de recursos y mano de obra familiar. En otras áreas en pendiente es necesario restablecer la producción de cultivos perennes, pero esto puede llevarse a cabo únicamente si se aumenta la productividad de las tierras mejoradas. La frecuente emigración de trabajadores, principalmente en búsqueda de trabajo estacional, produce ingresos en efectivo adicionales sin ocasionar escasez de mano de obra agrícola.

¿Qué esperan del proyecto? Según se determinó mediante actividades de evaluación rural participativa, las familias manifestaron las siguientes necesidades prioritarias: a) disponer de más alimentos a fin de hacer frente al período de carestía, y de un abastecimiento inmediato de agua potable; b) conseguir mayores ingresos; y c) mejorar los servicios de salud y educación. Además, los resultados de las visitas sobre el terreno indican que existen grandes expectativas de obtener mejores servicios de salud, educación y extensión. En general, las familias solicitaron asistencia para efectuar inversiones en actividades productivas con miras a incrementar sus ingresos y mejorar su seguridad alimentaria. Si bien conocen las oportunidades ofrecidas por los cultivos comerciales perennes, las familias carecen de los recursos necesarios para participar en esa producción.



¿Cómo participarán en el proyecto? Se organizó un taller sobre evaluación rural participativa para capacitar a los oficiales de administración del proyecto a nivel municipal en el uso de esta metodología. Se llevarán a cabo ulteriores actividades de capacitación a fin de preparar los planes de desarrollo a nivel de aldea con la participación del grupo-objetivo. Un amplio programa de alfabetización funcional y capacitación orientado principalmente a las mujeres permitirá que éstas intervengan en mayor grado en la formación técnica y las actividades productivas conexas. El grupo-objetivo proporcionará la mano de obra para las obras públicas comunitarias y se encargará de la valoración de los servicios del proyecto y la preparación de informes semestrales. Los agricultores de escasos recursos realizarán demostraciones en sus campos. Los beneficiarios estarán representados en los grupos de ejecución a nivel de aldea que supervisarán los planes de desarrollo locales y organizarán los trabajos de mantenimiento y los grupos de usuarios, especialmente por lo que se refiere a los sistemas comunes de riego y abastecimiento de agua potable.

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA
A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA
REPÚBLICA POPULAR DE CHINA
PARA EL
PROYECTO DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA EN EL OESTE DE GUANGXI

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre una propuesta de préstamo a la República Popular de China, por la cantidad de DEG 23,8 millones (equivalentes a USD 30,4 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Proyecto de Reducción de la Pobreza en el Oeste de Guangxi. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, y será administrado por la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP) en calidad de institución cooperante del FIDA.

**PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA
DEL FIDA¹**

A. La economía y el sector agrícola

1. La República Popular de China tiene una superficie de 9,6 millones de km² y es el país más populoso del mundo, con una población estimada en 1 250 millones de habitantes y un aumento anual de entre 14 y 17 millones de personas. A pesar del reciente descenso de la actividad económica registrado en la región, China sigue teniendo una de las tasas de crecimiento económico más elevadas del mundo. Se calculó que en 1998 y 1999 el producto interno bruto (PIB) había aumentado un 7,8% y un 7% respectivamente, en términos reales. Entre 1993 y 1999, el consumo privado per cápita ha aumentado a una tasa anual superior al 7%. El crecimiento se ha debido más a las actividades de empresas municipales y comunales y del sector privado, a menudo con inversiones extranjeras directas destinadas a la creación de empresas conjuntas, que a las actividades de empresas de propiedad estatal. La industria sigue siendo el mayor sector productivo, ya que aporta casi la mitad del PIB y genera el 80% de las exportaciones del país, empleando a más de 100 millones de trabajadores. Los servicios representan el 30%, aproximadamente, del PIB. A partir de mediados de 1998, China ha experimentado un proceso deflacionario y los índices de los precios al consumidor y al por menor en 1998 y 1999 han disminuido en un 1,3% y un 2,9%, respectivamente. Así, para 2000 se prevé una tasa de inflación muy baja. China se encamina hacia un largo período de crecimiento sostenido relativamente libre de inflación. En el pasado, el rápido crecimiento general se ha traducido en una pronta reducción de la pobreza, incluso en las áreas rurales.

2. Entre 1993 y 1997, el PIB agrícola aumentó a razón del 4,3% anual, tasa sustancialmente superior a la tasa de crecimiento demográfico. Pese al modesto crecimiento del 2,1% registrado en 1998 y 1999, el sector agrícola siguió aportando un porcentaje elevado del PIB, es decir alrededor del 20%. Este sector siguió desempeñando un papel predominante en la generación de empleo y constituyó una importante fuente de ingresos para unos 190 millones de familias rurales. En 1998 y 1999 la producción de cereales fluctuó en torno a los 495 millones de toneladas. Los cultivos anuales dominaron el sistema de producción agrícola (55%), seguidos por la ganadería (30%) y la pesca

¹ Para más información, véase el apéndice I.

(10%). El arroz es el cultivo cerealista más importante, si bien en proporción está aumentando la producción de otros cereales, especialmente trigo y maíz, que se adaptan mejor a la mayoría de las condiciones climáticas. Las políticas gubernamentales y el mayor flujo de transferencias privadas procedentes de los trabajadores migrantes dan origen a unas economías activas, incluso en las zonas rurales más atrasadas, que brindan oportunidades de ingresos permanentes, temporales o estacionales en los sectores no agrícolas o periagrícolas a un número creciente de trabajadores locales.

B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA

3. Desde 1980, el FIDA ha financiado 15 préstamos a China por un total de USD 375 millones, aproximadamente. Los resultados de los proyectos han sido satisfactorios: los objetivos por lo general se logran antes de lo previsto, y las familias pobres obtienen un acceso efectivo a las inversiones y al apoyo de los proyectos. El programa de operaciones conjuntas FIDA/Programa Mundial de Alimentos (PMA) se inició en 1996 y ha establecido sólidas sinergias entre las iniciativas alimentarias financiadas por el PMA y las inversiones productivas con recursos del FIDA. La ayuda alimentaria del PMA contribuye a que el agricultor de subsistencia logre casi totalmente la autosuficiencia alimentaria. Esto le permite utilizar el crédito para actividades generadoras de ingresos en efectivo y acumular capital con miras a otras actividades de desarrollo. Por consiguiente, las operaciones conjuntas ofrecen un enfoque del desarrollo más sostenible para las familias más pobres.

4. Cabe subrayar algunas enseñanzas relativas a la organización y administración de los proyectos, a saber: a) los resultados de la evaluación rural participativa (ERP) confirman que para el alivio de la pobreza se requiere un enfoque multisectorial; b) los informes sobre la marcha de las actividades muestran que en China este enfoque realmente funciona y que se logra una coordinación eficiente y efectiva entre los diferentes organismos sectoriales con la asistencia de las oficinas de administración del proyecto (OAP) y de los grupos de dirección del proyecto (GDP) a nivel de provincia, prefectura, cantón y municipio; c) los planes de desarrollo a nivel de aldea (PDNA) son el principal instrumento para una efectiva participación del grupo-objetivo utilizando metodologías de evaluación rural participativa; d) el Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad (ACV) ha permitido adoptar un enfoque más analítico de la seguridad alimentaria para la selección de la zona del proyecto; e) los sistemas de seguimiento recogen grandes cantidades de datos estadísticos, lo que hace su análisis más bien engorroso, y actualmente se están revisando para que su uso y el seguimiento del impacto sean más efectivos; y f) las OAP han sido muy eficientes en la ejecución del proyecto, si bien la reorganización de los servicios públicos locales y la exigencia de enfoques más sostenibles requieren ahora una estructuración más sencilla de sus actividades, que prevea únicamente funciones de coordinación y facilitación para los organismos de ejecución.

5. A fin de mejorar aún más la selección y la participación de los beneficiarios e incorporar una mayor perspectiva de género, hace falta adoptar las siguientes medidas: a) los paquetes de crédito deben ser flexibles para satisfacer las necesidades de los agricultores más desfavorecidos, en especial de las mujeres, y deben establecerse límites máximos de crédito y un tipo de interés superior al del mercado para favorecer una mejor selección de los beneficiarios; b) es preciso realizar actividades de alfabetización funcional y formación técnica ajustadas a los intereses y posibilidades de las mujeres; c) la asistencia de la Federación de Mujeres (FM) ha sido un instrumento fundamental para la consecución de los objetivos, y debería reforzarse de manera estratégica la colaboración con ella; d) la organización de los beneficiarios en grupos de usuarios con la orientación y el apoyo de los comités de aldea es necesaria para mantener de forma satisfactoria los sistemas de riego, aunque los beneficiarios deben mantener los bancales y otras estructuras de las tierras secas totalmente por su cuenta; e) los proyectos deben indicar específicamente a las mujeres como principales beneficiarios y



responsables de la adopción de decisiones y establecer metas específicas en consecuencia; y f) es necesario desarrollar actividades que permitan una mayor orientación autónoma de los beneficios a fin de aumentar el impacto del proyecto en las mujeres, por ejemplo las relacionadas con el estado de salud de la mujer y su nivel de instrucción, utilizando programas de alimentos por capacitación y de concienciación.

C. Estrategia de colaboración del FIDA con China

6. **Política de China para la erradicación de la pobreza.** En China, la definición de la pobreza absoluta se basa en cuatro criterios: a) ingresos del orden de USD 0,66 por día en valores de 1999; b) déficit alimentario durante al menos tres meses al año; c) falta de agua potable en un radio de 2 km desde el hogar en sentido horizontal o de 100 m en sentido vertical; y d) falta de agua de riego durante al menos seis meses al año. Como resultado del crecimiento económico general y del empeño decidido del Gobierno por mejorar el nivel de vida del conjunto de la población, el número de habitantes de las zonas rurales que viven en una situación de pobreza absoluta ha disminuido en casi 210 millones de personas desde finales del decenio de 1970. En 1998, según las estimaciones del Gobierno, 50 millones de personas vivían todavía en condiciones de pobreza absoluta y esa cifra se elevaba a más de 100 millones si se medía según el umbral de la pobreza de USD 1 por día establecido por el Banco Mundial. La pobreza se concentra cada vez más en las zonas montañosas y las mesetas de loess, de escasos recursos y alta densidad de población, de las provincias occidentales, donde también vive la mayor parte de las minorías. La reciente reforma económica del sector público y los despidos que ha comportado pueden hacer que muchas personas antes empleadas y sus familias caigan de nuevo en la pobreza. Este hecho pone de relieve la necesidad de adoptar una estrategia sostenible de erradicación de la pobreza y de hacer un esfuerzo ininterrumpido a largo plazo.

7. **La reducción de la pobreza y las intervenciones de los donantes.** El Grupo Principal para la Reducción de la Pobreza, establecido por el Consejo de Estado, presentó una estrategia de reducción de la pobreza, con la asistencia de la comunidad de donantes, en el curso de la conferencia internacional “Estrategias de reducción de la pobreza a comienzos del siglo XXI”, celebrada en mayo de 2000. La estrategia actualizada hace hincapié en una serie de orientaciones prácticas que se vienen fomentando desde 1996 en el marco de proyectos conjuntos entre el FIDA y el PMA. La nueva estrategia gira en torno a dos ejes principales: a) una mayor eficacia de las intervenciones dirigidas a los pobres por medio de: la mejora de los mecanismos de selección a nivel municipal, unida a la adopción de un enfoque basado en la aldea y el hogar; un conjunto de intervenciones multisectoriales y complementarias, con la prestación de apoyo al capital humano (educación, sanidad y nutrición), la infraestructura rural a nivel de las explotaciones y las comunidades, la adopción de tecnologías apropiadas y el acceso al microcrédito y al empleo no agrícola; el fortalecimiento institucional y el establecimiento de mecanismos de coordinación, recurriendo en la mayor medida posible a organismos técnicos locales para la ejecución y fomentando la participación de los pobres en las tareas de planificación y seguimiento; y b) una estrategia a largo plazo, con la financiación necesaria, para las regiones montañosas aisladas, en las que vive un gran número de personas en situación de pobreza absoluta, que debe comprender los siguientes aspectos: el desarrollo de las zonas kársticas; la mejora de la tecnología, la extensión y la capacitación entre los agricultores; el desarrollo de los mercados; la protección del medio ambiente; la consecución de unos niveles mínimos en los servicios educativos y sanitarios; y la adopción de planes de desarrollo a nivel de aldea. El Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) han sido los principales patrocinadores de estas iniciativas, que han contado con la participación activa del FIDA. Además, el PNUD ha coordinado el proceso de evaluación común para el país y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF), que se está ultimando con la participación del FIDA.

8. **Estrategia del FIDA en China.** La estrategia básica combina la selección geográfica de las zonas pobres con un programa multisectorial de actividades interrelacionadas y complementarias consistentes en: a) reforzar la infraestructura para la producción agrícola a fin de aumentar la productividad y, de esa forma, tratar de conseguir una mayor seguridad alimentaria, crear actividades generadoras de ingresos en efectivo en la ganadería y otros cultivos comerciales y promover actividades no agrícolas generadoras de ingresos; b) prestar apoyo técnico y formación para crear capacidad productiva y aumentar la solvencia de los beneficiarios; c) facilitar el acceso al crédito para actividades productivas viables; y d) mejorar el acceso a los servicios de salud y educación a fin de incrementar la productividad de la mano de obra y la capacidad de aprendizaje de la población. La ejecución de estas actividades se basa en cuatro criterios principales: conjugar la ayuda alimentaria del PMA con los préstamos del FIDA y los fondos de contrapartida del Gobierno para propiciar el desarrollo rural integrado de las zonas montañosas remotas y marginales; dirigir la ayuda a los municipios más pobres mediante el ACV; fomentar la participación de los beneficiarios en la planificación y ejecución a todos los niveles, a través de los PDNA; y desarrollar instituciones de microfinanciación sostenibles y sensibles a los problemas de la pobreza y las cuestiones de género a través de las cooperativas de crédito rural (CCR).

9. **Justificación del proyecto.** La escasez de recursos naturales, la baja productividad de la mano de obra y de la tierra y el acceso limitado a los servicios sociales son algunas de las causas que explican los elevados niveles de pobreza. Estos factores se ven agravados por el aislamiento de muchas aldeas de la zona del proyecto, lo que provoca la falta de servicios públicos, en particular en los sectores de la salud y la educación, y una infraestructura limitada. Las instituciones principales de apoyo técnico no muestran la sensibilidad ni la atención suficientes a la pobreza y los problemas de género, que afectan especialmente a la mujer. Para superar estas limitaciones, el proyecto llevará a cabo actividades multisectoriales encaminadas a mejorar el funcionamiento de los servicios de apoyo social y aumentar el potencial de producción agrícola y la capacidad de obtención de ingresos del grupo-objetivo. El proyecto pretende establecer vínculos armónicos entre tres elementos básicos necesarios para el desarrollo sostenible: los beneficiarios, la tecnología y las instituciones. Se combinarán el desarrollo humano y el económico, y el proyecto: a) efectuará inversiones directas tanto en infraestructuras rurales para la producción (por ejemplo, el riego y la construcción de terrazas), con objeto de sentar las bases de la producción económica, como en infraestructuras socioeconómicas (caminos, abastecimiento de agua potable, servicios de salud, etc.), a fin de aumentar la capacidad productiva y mejorar las condiciones de vida; b) facilitará el acceso a servicios financieros, en particular el crédito, de manera que los agricultores puedan obtener el capital necesario para realizar actividades productivas; y c) promoverá el desarrollo humano y una sociedad más equitativa organizando cursos de alfabetización funcional, potenciando las organizaciones de base y canalizando la ayuda a los pobres, especialmente a las mujeres.

PARTE II – EL PROYECTO

A. Zona del proyecto y grupo-objetivo

10. **La zona del proyecto,** con una extensión de unos 15 400 km², comprende 74 municipios en 10 cantones de la parte occidental de la región autónoma de Guangxi Zhuang, en el sudoeste de China. Utilizando las técnicas de ACV se identificaron los cantones más vulnerables y luego se seleccionaron los municipios más desfavorecidos, tras mantener consultas y examinar la situación con las autoridades locales. La población total de los 74 municipios seleccionados es de aproximadamente 1,3 millones de personas (260 000 familias), distribuidas en 684 aldeas administrativas, que comprenden 10 590 aldeas naturales. La inmensa mayoría de esa población pertenece a la minoría étnica Zhuang, aunque también tienen importancia otros grupos minoritarios (las etnias Yao, Maonan, Miao, Yi y Dong). El clima está determinado por el monzón subtropical. La



temperatura media anual varía de 17 a 20°C y las precipitaciones oscilan en promedio entre 1 300 y 1 500 mm. Más del 80% de las precipitaciones anuales se concentra en el período comprendido entre mayo y septiembre. En la primavera y el otoño abundan los períodos de sequía y durante el verano son frecuentes las inundaciones. Las tormentas de granizo, el adelanto de la estación fría y el período seco durante el otoño pueden dañar ocasionalmente los cultivos. El relieve montañoso kárstico consiste en formaciones discontinuas de numerosos picos escarpados de configuración muy desigual. Las faldas de las montañas son rocosas y de suelo poco profundo. La altitud media sobre el nivel del mar varía de 300 a más de 900 m. Sólo existen tierras llanas y cultivadas en pequeñas zonas de las depresiones situadas entre los picos y en algunos valles fluviales. El resto, tierras en pendiente, está clasificado oficialmente como bosque. En las tierras de la zona del proyecto cultivadas de manera permanente, la explotación media tiene una extensión del orden de 0,9 mu per cápita, y de hasta 0,3 mu en la agricultura migratoria. En general, esta última no se ajusta técnicamente a los parámetros habituales de aprovechamiento de la tierra.

11. **El sistema agrícola** depende de la disponibilidad de agua, siendo el arroz con cáscara y el maíz los cereales dominantes. La caña de azúcar es un cultivo comercial importante, principalmente en las laderas de las zonas montañosas. La soja, el maní y la batata se producen básicamente como cultivos intercalados y durante el invierno es habitual el cultivo de hortalizas cuando se dispone de agua en cantidades suficientes. En su mayor parte, los arrozales quedan sin cultivar durante el invierno debido a la ausencia de riego y a las bajas temperaturas. En conjunto, el índice de intensidad de cultivo es inferior a 2. En las zonas de menor altitud se recogen dos cosechas de arroz en condiciones de regadío y una cosecha de maíz y otra de arroz en condiciones de secano. Generalmente, en las tierras secas en pendiente se obtienen dos cosechas de maíz. A altitudes más elevadas se obtiene principalmente una cosecha de arroz a mediados de año, además de hortalizas o colza y maíz intercalados con soja o batata. La escasa utilización de abonos, la mala calidad del suelo y la falta de agua se traducen en unos bajos rendimientos. La mayoría de las familias también poseen ganado. El ganado bovino y los búfalos se utilizan principalmente para usos agrícolas y para la producción de carne. El ganado porcino se engorda para la venta y también se crían algunas aves de corral para las ocasiones especiales o para la venta. Existe una intensa interrelación entre la agricultura y la ganadería; el ganado recicla los desechos y subproductos agrícolas, produciendo estiércol.

12. Según las estimaciones, los ingresos anuales medios per cápita del **grupo-objetivo** fueron en 1998 de USD 182 y la disponibilidad anual de cereales procedentes de las explotaciones era de 309 kg, muy inferior a la media nacional de 400 kg. La falta de producción de alimentos provoca un grave deterioro de la situación relativamente favorable de los ingresos en efectivo de las familias. La ganadería es una fuente de ingresos agrarios en efectivo más importante que los cultivos comerciales. El empleo no agrícola es la principal fuente de ingresos en efectivo y ello hace que la emigración, principalmente de los miembros masculinos de la familia, sea una práctica común e indispensable, que comporta la feminización de la producción agrícola. El aislamiento de muchas aldeas en la zona del proyecto determina que la prestación de servicios sociales sea deficiente. Normalmente, los agricultores se autclasifican en cuatro categorías: los más acomodados, los pobres, los muy pobres y los sumamente pobres. Las actividades del proyecto van dirigidas principalmente a las tres últimas categorías. En total, casi 240 000 familias de la zona del proyecto podrán beneficiarse del mismo. Se dará la máxima prioridad a las familias de las aldeas más remotas, que son más pobres que las que pueden acceder más fácilmente a los servicios. Las familias más pobres, por lo general con miembros enfermos o discapacitados, experimentarán dificultades para participar en las actividades productivas, pero se les brindará mayor apoyo y orientación para que, cuando sea viable, estén en condiciones de participar en actividades sociales, especialmente en programas de salud y educación.

B. Objetivos y alcance

13. La finalidad del proyecto es conseguir la erradicación sostenible y equitativa de la pobreza que aqueja a 240 000 familias rurales vulnerables, que viven en un entorno caracterizado por la degradación de los recursos naturales. El objetivo es lograr un aumento sostenible de la capacidad de producción, tanto agrícola como no agrícola, y ofrecer un mejor acceso a los recursos económicos y sociales, incluidos los servicios financieros, la extensión agraria, la educación, la salud y la seguridad social.

14. Las actividades del proyecto tendrán los siguientes resultados concretos: a) el fortalecimiento de servicios de extensión que deberán dar respuesta a los problemas de los agricultores, las cuestiones de género y la pobreza, realizando los agricultores pobres las actividades de demostración; b) el fortalecimiento de sistemas de apoyo a la comercialización; c) la mejora de la tierra y de su aprovechamiento mediante el incremento de las inversiones en el riego y la introducción de diversas mejoras en el cultivo de las tierras áridas; d) el suministro de servicios financieros basados en las CCR, incluida la concesión de 175 000 préstamos estacionales, más sensibles a la pobreza y a los problemas de género y orientados al grupo-objetivo, con un incremento sustancial de los préstamos a las mujeres y hombres pobres para que puedan realizar actividades diversas; e) la mejora de los servicios sociales de salud y educación, con un importante programa de alfabetización de adultos para 41 800 personas; f) programas de apoyo a la mujer, en particular, la formación profesional de 78 100 cursillistas; g) la ejecución de un programa de construcción, rehabilitación y mantenimiento de infraestructuras rurales; y h) la elaboración y aplicación de PDNA participativos y sensibles a las cuestiones de género.

C. Componentes

15. Los componentes del proyecto tienen por objeto conseguir un aumento de la producción agrícola, particularmente de alimentos básicos y frutas fácilmente comercializables, y una mejora sustancial en el acceso a los servicios sociales. El crédito y el capital humano son los medios principales para estimular la producción y los ingresos agrícolas y no agrícolas. Para que el crédito tenga realmente utilidad, es necesario incrementar la productividad de las tierras de cultivo mediante el riego y la introducción de mejoras en la agricultura de tierras áridas, así como fortalecer los mecanismos básicos de apoyo, en especial el suministro de insumos y de servicios de extensión para la agricultura, la ganadería y la arboricultura. Además, la mejora de infraestructuras concretas y las comunicaciones fluviales y por carretera facilitarán la participación activa de las comunidades aisladas en el progreso económico y social. El desarrollo humano requiere un mejor acceso a los servicios sociales, especialmente en el caso de las mujeres. Es necesario mejorar los servicios y la capacidad operativa en materia de salud y educación y es igualmente importante intensificar la receptividad del grupo-objetivo al progreso. Por ello, el proyecto incluirá un importante programa de capacitación y concienciación que abordará con carácter prioritario las necesidades de las mujeres adultas y de los niños.

16. El **desarrollo agrícola** aumentará la proporción de las tierras más productivas poniendo en regadío 13 265 ha de tierras llanas mediante el revestimiento de 543 km de canales, lo que permitirá utilizar el agua con mayor eficiencia, y la construcción de 20 000 depósitos de agua de riego de 60 m³ de capacidad cada uno, para disponer de un mayor volumen de agua. Se mejorarán alrededor de 6 065 ha de tierras áridas, principalmente en laderas, mediante la profundización y nivelación del suelo y la construcción de terrazas. Se intensificará la fertilidad y productividad del suelo con un mayor uso de abonos orgánicos, gracias al incremento de los residuos agrícolas y de la producción ganadera. El aumento de la productividad agrícola permitirá plantar árboles con valor económico en 16 650 ha de terrenos en pendiente y/o lugares de escasa fertilidad que antes se dedicaban a cultivos anuales. Estas técnicas agrícolas regeneradoras, unidas a la realización de actividades forestales con fines económicos y ecológicos en una superficie de 86 650 ha de bosques degradados, fomentarán las

oportunidades de producción de productos forestales no madereros y la adopción de un sistema de ordenación sostenible de los recursos naturales. Los grupos de ejecución a nivel de aldea (GEA) organizarán a los beneficiarios en grupos de usuarios del agua que se encargarán del funcionamiento y mantenimiento de los sistemas de riego. Las actividades de capacitación técnica y las demostraciones sobre el terreno (se realizarán unas 92 000) se dirigirán principalmente a los agricultores pobres, y especialmente, a las mujeres. Los centros de extensión agropecuaria estarán ubicados en los mismos locales, con el fin de elaborar de forma integrada sus mensajes y las orientaciones para la producción. Estos centros serán reforzados y se procurará que presten más atención a los problemas de género y a la pobreza.

17. **Servicios financieros.** Los servicios destinados principalmente a los pobres y a las mujeres son un instrumento esencial para ayudar al grupo-objetivo a sentar las bases de un desarrollo sostenible. Para asegurar la sostenibilidad, se potenciará el crédito y la movilización del ahorro. El elemento que impulsará las actividades productivas será el crédito, que se canalizará por conducto de las CCR municipales, bajo la supervisión general de las uniones de cooperativas de crédito rural (UCCR) a nivel cantonal. La mayor facilidad de acceso al crédito beneficiará directamente a los agricultores, especialmente a las mujeres; los préstamos se concederán para llevar a cabo actividades rentables, como la producción de cereales y de cultivos comerciales anuales y perennes, la arboricultura con fines económicos, la elaboración de alimentos y toda una gama de actividades generadoras de ingresos no agrícolas. El objetivo será convertir las CCR en un sistema bancario de cooperativas rurales eficaces, eficientes y viables, en el que los agricultores sean miembros y accionistas y capten el ahorro para conseguir una mayor sostenibilidad. Antes de que dé comienzo el programa de crédito, se organizará una campaña de información sobre el ahorro y el crédito en las aldeas, estableciendo una coordinación estrecha entre las CCR, las OAP, la FM, los comités de aldea y otros órganos interesados. La movilización del ahorro y la participación como accionistas en las CCR serán puntos importantes del programa. Se explicará detalladamente a las familias la disponibilidad, procedimientos, términos y condiciones de los préstamos. El proyecto facilitará a las CCR municipales la adquisición de equipo adicional para que puedan desarrollar las actividades de crédito de manera eficiente y adquirir la capacidad necesaria para actuar como intermediarios financieros prudentes. El personal también recibirá capacitación en aspectos relacionados con la gestión y la evaluación, tramitación e inspección de préstamos. Asimismo, se impartirá capacitación a los dirigentes y agentes rurales.

18. **Desarrollo social.** Dado que el bajo nivel de instrucción y el mal estado de salud agravan la pobreza, la mejora del acceso de los pobres a los servicios sociales es el punto de partida para poder contar con unos recursos humanos que permitan producir bienes materiales. Las actividades se centrarán en la capacitación y consistirán, entre otras cosas, en campañas de alfabetización, en particular para la mujer, y de sensibilización sobre cuestiones de salud y nutrición. La reducción de la tasa de abandono escolar en la enseñanza primaria, especialmente de las niñas, será otro de los objetivos principales. El apoyo a los trabajadores sanitarios rurales y la rehabilitación de las escuelas primarias en las aldeas para fomentar la alfabetización y la formación profesional reforzarán las actividades realizadas con anterioridad. Existirá también un importante componente de formación profesional como paso previo para la obtención de préstamos destinados a actividades generadoras de ingresos. La FM organizará esa labor de capacitación, habida cuenta de la gran atención que presta a la mujer este componente, y un miembro de la federación ocupará un puesto permanente en cada OAP. Por otra parte, se ampliará el fondo para microiniciativas especiales que ha constituido la FM en algunos cantones. El establecimiento de alrededor de 22 500 unidades familiares de biogás complementará los esfuerzos desplegados en la mejora del combustible para uso doméstico. La capacitación técnica dirigida a las actividades productivas y la sensibilización sobre la seguridad alimentaria serán actividades importantes durante el período de ejecución de todos los componentes. Se impartirá capacitación a instructores, a hombres y mujeres de las aldeas y a los administradores de las OAP y las CCR.

19. **Infraestructura rural.** La mayor disponibilidad y calidad del agua potable, la mejora de los caminos de acceso y la electrificación de nuevas zonas aliviarán la carga que soportan las mujeres y promoverán el desarrollo de actividades generadoras de ingresos no agrícolas. El abastecimiento de agua se asegurará principalmente mediante la construcción de casi 16 000 cisternas para uso familiar, de aproximadamente 30 m³ cada una, y de 137 sistemas de mayor capacidad en las aldeas. Se conectarán las aldeas más remotas y aisladas con los centros comerciales rurales mediante la construcción de unos 193 km de caminos de acceso a 76 aldeas. Además, la administración local ha previsto la electrificación de todas las aldeas, lo que permitirá un mejor aprovechamiento de los servicios educativos y promoverá el desarrollo de pequeñas empresas.

20. La **administración del proyecto** se organizará por medio de los grupos de dirección del proyecto (GDP) y las OAP, según la metodología experimentada en anteriores proyectos del FIDA y el PMA. Sin embargo, se ha revisado la función y estructura de las OAP para reforzar su papel de apoyo a los organismos de ejecución técnica. La dotación de personal se ha reducido al mínimo necesario para facilitar la ejecución del proyecto. Para realizar las actividades, utilizarán y coordinarán las oficinas, organismos técnicos y sociales existentes en las provincias, prefecturas, cantones y municipios. El apoyo consistirá en organizar talleres de puesta en marcha en las provincias, impartir capacitación en metodologías de seguimiento y evaluación rural participativa, informática y contabilidad, proporcionar medios de transporte y equipo de oficina y costear los gastos de funcionamiento conexos. Se llevarán a cabo viajes de estudio y las OAP organizarán talleres conjuntos con otros proyectos para compartir experiencias. Como ya se dijo antes, la capacitación técnica para realizar actividades productivas y la sensibilización en materia de seguridad alimentaria serán parte esencial de todos los componentes. Los programas de capacitación están incorporados en las actividades correspondientes para poner de relieve que la capacitación es parte integrante del programa de cada uno de los organismos técnicos. Habida cuenta de que la FM es la principal organización que tiene el mandato de prestar asistencia a las mujeres, se señala una vez más que cada OAP contará con una representante de la federación, que formará parte del personal a tiempo completo.

D. Costos y financiación

21. **Costos del proyecto.** El costo total de este proyecto de seis años de duración, incluidos los imprevistos y los impuestos y derechos, se calcula en USD 107,3 millones. El componente en divisas se estima en un 4% y los impuestos y derechos en una cifra inferior al 6% de los costos del proyecto. Éstos se calcularon en CNY antes de convertirlos en USD y se basan en los precios existentes en el primer trimestre de 2000. Se ha aplicado un coeficiente de imprevistos de orden físico del 10% a todos los gastos materiales relacionados con las obras de infraestructura. Se ha aplicado un coeficiente de imprevistos por alza de precios a todos los costos en efectivo. No se han calculado imprevistos de orden físico ni por alza de precios respecto del apoyo del PMA y el fondo de crédito rotatorio. Se ha calculado un tipo de cambio de paridad adquisitiva constante, teniendo en cuenta la diferencia entre las tasas de inflación externa e interna. En el cuadro 1 se presenta el resumen de los costos del proyecto por componentes.

CUADRO 1: RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROYECTO^a
(en miles de USD)

Componentes	Moneda Nacional	Divisas	Total	Porcentaje de divisas	Porcentaje del costo básico
Desarrollo agrícola	38 591	1 801	40 392	4	41
Servicios financieros	22 360	133	22 493	1	23
Desarrollo social	12 978	606	13 584	4	14
Infraestructura rural	10 684	609	11 293	5	11
Administración del proyecto ^b	10 773	597	11 370	5	11
Costo básico total	95 386	3 746	99 132	4	100
Imprevistos de orden físico	6 051	293	6 345	5	6
Imprevistos por alza de precios	1 737	58	1 795	3	2
Costos totales del proyecto	103 175	4 097	107 272	4	108

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

^b Incluidos los costos del flete marítimo y la manipulación local de los alimentos del PMA.

22. **Financiación del proyecto.** Se propone que el FIDA conceda un préstamo de USD 30,4 millones, que financiará el 28,4% de los costos totales del proyecto. El PMA proporcionará cereales en una cuantía equivalente a USD 11,2 millones, es decir, el 10,4% de los costos totales del proyecto. El Gobierno hará una contribución en efectivo equivalente a USD 53 millones, incluidos todos los impuestos y derechos, y proporcionará raciones, por valor de USD 900 000, para las actividades de alimentos por trabajo. En conjunto, esa contribución representa el 50,3% de los costos totales del proyecto. La contribución de los beneficiarios, principalmente en especie, ascenderá a USD 11,7 millones, cifra que equivale aproximadamente al 11% de los costos totales del proyecto. En el cuadro 2 se presenta información detallada sobre la propuesta de financiación.

23. **Financiación retroactiva.** Para asegurar la puesta en marcha efectiva del proyecto, se proporcionará financiación retroactiva por un monto no superior a USD 500 000 para los gastos que se efectúen con posterioridad al 1° de enero de 2001. Entre esos gastos se incluirán los relativos al equipo de oficinas, la capacitación del personal, la preparación de los PDNA, la preparación de la encuesta de base, la elaboración de programas de alfabetización, la visita de personal de las OAP a otros proyectos, el plan detallado de rehabilitación de centros de extensión agraria y de sanidad animal.

CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN^a
(en miles de USD)

	FIDA		PMA		Gobierno– alimentos por trabajo		Gobierno–dinero en efectivo		Beneficiarios		Total		Impuestos incluidos en el total
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	
Desarrollo agrícola													
Agricultura y ganadería	3 602	39,7	753	8,3	-	-	1 846	20,3	2 872	31,7	9 073	8,5	864
Riego	-	-	1 978	11,0	-	-	15 949	89,0	-	-	17 927	16,7	1 539
Mejora de tierras áridas	-	-	4 108	40,2	-	-	6 118	59,8	-	-	10 226	9,5	720
Cultivos arbóreos	1 143	15,7	859	11,8	-	-	5 269	72,5	-	-	7 271	6,8	566
Subtotal	4 745	10,7	7 698	17,3	-	-	29 182	65,6	2 872	6,5	44 497	41,5	3 689
Servicios financieros	14 715	62,3	-	-	-	-	130	0,5	8 790	37,2	23 636	22,0	108
Desarrollo social													
Salud	1 964	57,1	384	11,2	-	-	1 090	31,7	-	-	3 437	3,2	264
Educación	3 123	48,4	1 247	19,3	-	-	2 079	32,2	-	-	6 448	6,0	506
Generación de ingresos	2 333	50,1	945	20,3	-	-	1 381	29,6	-	-	4 660	4,3	94
Subtotal	7 420	51,0	2 576	17,7	-	-	4 550	31,3	-	-	14 545	13,6	865
Infraestructura rural													
Abastecimiento de agua	-	-	926	11,2	-	-	7 355	88,8	-	-	8 281	7,7	734
Caminos de acceso	-	-	-	-	945	23,0	3 166	77,0	-	-	4 111	3,8	253
Subtotal	-	-	926	7,5	945	7,6	10 521	84,9	-	-	12 392	11,6	986
Administración del proyecto^b													
OAP provincial	672	16,3	-	-	-	-	3 460	83,7	-	-	4 132	3,9	174
OAP cantonales	2 882	35,7	-	-	-	-	5 188	64,3	-	-	8 071	7,5	430
Subtotal	3 554	29,1	-	-	-	-	8 649	70,9	-	-	12 202	11,4	604
Desembolso total	30 433	28,4	11 200	10,4	945	0,9	53 031	49,4	11 662	10,9	107 272	100,0	6 252

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

^b Incluidos los costos del flete marítimo y la manipulación local de los alimentos del PMA.

E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría

24. **Adquisiciones.** Los principales bienes que han de adquirirse son vehículos y equipo. Las cantidades son limitadas y se aplicarán procedimientos de licitación nacional aceptables para el FIDA. Los organismos competentes del Gobierno se encargarán de realizar las obras públicas para la construcción de edificios, sistemas de riego y caminos, y abastecimiento de agua potable, recurriendo cuando sea necesario a contratistas, a los que se adjudicarán los contratos en virtud de procedimientos de licitación pública nacional. Los contratos por un costo estimado inferior a USD 20 000 podrán adjudicarse mediante cotejo local de precios.

25. **Desembolsos.** El préstamo del FIDA se desembolsará a lo largo de seis años. Los retiros de fondos relativos a gastos inferiores al equivalente de USD 20 000 se harán contra la presentación de declaraciones de gastos certificadas. Los préstamos de las CCR a los agricultores se prefinanciarán mediante un depósito inicial equivalente a la cantidad estimada del crédito necesario para el primer año, de acuerdo con el plan de trabajo y presupuesto acordados por la OAP de cada cantón en coordinación con la UCCR cantonal. Se prepararán resúmenes mensuales del crédito desembolsado y recuperado, con datos diferenciados por sexos, para que sean examinados periódicamente por las misiones de supervisión. Se abrirá una cuenta especial en condiciones aceptables para el FIDA.

26. **Cuentas y auditoría.** Las OAP llevarán las cuentas consolidadas del proyecto, con la ayuda de la unidad de apoyo financiero. Las prácticas contables y de presentación de informes financieros utilizadas por la Oficina de Finanzas son aceptables para el FIDA. Las secciones de contabilidad estarán dotadas de suficiente personal y tendrán la capacidad necesaria para atender a las necesidades contables del proyecto. La Agencia de Comprobación de Cuentas del Estado, órgano totalmente independiente que rinde cuentas al Consejo de Estado, se encargará de verificar todas las cuentas del proyecto. Las OAP municipales, cantonales y regionales llevarán un registro de todos los gastos efectuados para adquirir artículos destinados al proyecto. La Agencia de Comprobación de Cuentas del Estado examinará los retiros de fondos de la cuenta del proyecto efectuados sobre la base de una declaración de gastos y determinará si esos gastos cumplen plenamente las condiciones que permiten financiarlos con cargo al FIDA. Asimismo, examinará los aspectos administrativos de las operaciones de crédito y formulará observaciones sobre los desembolsos y la recuperación de los préstamos y la provisión de fondos para deudas incobrables. El Gobierno presentará copias certificadas de los informes de auditoría al FIDA y a la institución cooperante a más tardar seis meses después del cierre de cada ejercicio fiscal. El PMA también exige auditorías de los gastos del proyecto y de la utilización de la ayuda alimentaria, así como confirmación del número de días de trabajo y raciones. Ambas auditorías deberán hacerse simultáneamente.

F. Organización y administración

27. **Participación de los beneficiarios.** En cada aldea se creará un GEA, integrado por el jefe de la aldea, el contable, una representante de la FM, técnicos locales en agricultura y ganadería y tres beneficiarios elegidos, dos de los cuales habrán de ser mujeres. Este grupo de ejecución preparará el PDNA mediante un proceso de participación de toda la comunidad. El proceso consistirá en: a) reunir a los aldeanos para examinar las opciones de inversión; b) formular los planes de desarrollo para la aldea; c) informar a todas las familias sobre las actividades del proyecto; d) organizar a los trabajadores para que participen en las actividades de alimentos por trabajo; e) ofrecer asesoramiento sobre las solicitudes de crédito; f) prestar asistencia para el desembolso, la supervisión y el cobro de los préstamos; y g) garantizar que las actividades se dirijan a los destinatarios adecuados y que los propios beneficiarios supervisen los progresos realizados. Se fomentará la participación mediante la elección del jefe de la aldea y la introducción de técnicas de ERP.



28. **Consideraciones sobre cuestiones de género.** La feminización de la agricultura debida al elevado nivel de emigración de los hombres, y la intensificación de las actividades agrícolas y las labores domésticas requieren que se lleven a cabo actividades que tengan una importante repercusión en la mujer. Hay una mayor proporción de mujeres analfabetas y la mayor parte de los servicios gubernamentales es administrada por hombres. Así pues, cada una de las actividades del proyecto tendrá que prestar atención concreta a: a) técnicas agrícolas que permitan ahorrar tiempo; b) más servicios de extensión y capacitación que respondan a las necesidades de las mujeres; c) el fomento del papel de la mujer mediante la alfabetización; d) la promoción de cultivos valiosos que utilicen poca mano de obra y de actividades generadoras de ingresos en el hogar o en su proximidad; e) un mejor acceso al crédito; f) un fácil acceso al agua potable; y g) el desarrollo del biogás como fuente de energía para el hogar. Una menor prevalencia de las enfermedades permitirá disponer de mejores servicios de salud y de capacitación, mejorar sustancialmente el suministro de agua en los hogares y promover la utilización de recursos energéticos sostenibles que no supongan un problema para la salud. Se prestará apoyo a los adultos, sobre todo a las mujeres, para que participen en programas de alfabetización funcional y adquieran conocimientos, y se alentará a los niños a que continúen sus estudios primarios, para lo cual recibirán ayuda económica. Los diversos programas de capacitación, junto con el enfoque institucional de la planificación participativa de las actividades locales, harán que la población tome más conciencia y sienta más confianza en todos los asuntos relacionados con la situación social y económica de los individuos, las familias y la comunidad.

29. **Beneficiarios de los servicios financieros rurales.** Las CCR se encargarán de prestar servicios financieros, crédito financiado con los recursos del préstamo del FIDA inclusive. La estructura de gestión del crédito reflejará la estructura de administración del proyecto y requerirá el apoyo y la coordinación de las organizaciones participantes, como el Banco Popular de China (BPC) y las UCCR. Antes de la puesta en marcha del proyecto, la OAP regional ayudará al Departamento de Finanzas/BPC y a la UCCR regionales a preparar una serie detallada de políticas de crédito y procedimientos operacionales en forma de manual de servicios financieros. El manual de operaciones y los módulos de capacitación serán uniformes para todo el proyecto y se basarán en los elaborados con asistencia técnica alemana en el proyecto realizado en los montes de Wulin con apoyo del FIDA/PMA. Las CCR se encargarán de la evaluación y aprobación de las solicitudes de crédito, del desembolso de los préstamos, su seguimiento y recuperación, la gestión de riesgos, la contabilidad y la presentación de informes, y la supervisión y control de las operaciones de crédito. Las UCCR cantonales administrarán el fondo de crédito, enviarán fondos a las CCR, organizarán y supervisarán la capacitación del personal de las CCR, supervisarán las operaciones de crédito de las CCR, mantendrán y consolidarán los informes de éstas y transmitirán datos del proyecto al Departamento de Finanzas cantonal a través de la OAP cantonal.

30. **Administración del proyecto.** El Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Finanzas serán los responsables generales del proyecto a nivel nacional. A nivel regional, el Departamento de Agricultura será el principal responsable de la ejecución del proyecto y de la orientación y coordinación de la labor de todos los organismos técnicos participantes. El Departamento de Finanzas regional se encargará de la administración y supervisión de los fondos del proyecto y de garantizar el reembolso del préstamo del FIDA al Ministerio de Finanzas. En un acuerdo de administración del proyecto se especificarán las funciones y responsabilidades de cada organismo de ejecución, incluidas las CCR como intermediarias financieras, y se darán detalles de los procedimientos de ejecución. Ya se han creado todas las OAP a nivel regional y cantonal para que funcionen como brazo ejecutivo de los GDP respectivos, cuyas funciones serán dar asesoramiento en cuestiones normativas, aprobar los planes, recibir los informes y comentarlos y, en general, dirigir las actividades del proyecto. Los GDP se reunirán cada trimestre y siempre que haga falta. Las OAP tienen y seguirán teniendo un tamaño reducido y funcionarán como coordinadoras, dejando la ejecución a los organismos participantes. Ya hay una representante de la FM en todas las OAP. Los recursos del proyecto correspondientes a todas las inversiones y gastos corrientes se asignarán puntualmente a los organismos asociados, incluida la FM, de conformidad con el plan de trabajo y presupuesto anuales aprobados .



31. **Seguimiento.** La OAP regional preparará informes anuales y semestrales que tendrán secciones especiales sobre el seguimiento de las actividades por los propios beneficiarios, la utilización de los días de trabajo y los días de capacitación, la evaluación de la calidad de la infraestructura y la participación de la mujer. Una misión conjunta de la OSP, el PMA y el FIDA examinará los progresos realizados y prestará apoyo a la ejecución en relación con las cuestiones que se planteen. Los indicadores claves serán: a) la producción de alimentos, cultivos comerciales y ganado; b) los ingresos de las familias o los indicadores indirectos relacionados con el aumento de la autosuficiencia alimentaria; c) los ingresos generados por la mujer; d) el acceso a centros sanitarios y educativos, especialmente a nivel de aldea. En los informes sobre la marcha de las actividades se tendrán en cuenta los aspectos físicos, ambientales, financieros, institucionales y socioeconómicos. A nivel regional y cantonal se dotará de computadoras y programas informáticos al personal de supervisión. Se celebrarán talleres de puesta en marcha del proyecto a nivel regional y en cada cantón. Además, en cada cantón se celebrará un seminario anual para examinar la marcha del proyecto. El objetivo primordial de estos seminarios será examinar las actividades realizadas durante el último año, aprender de la experiencia y procurar que esas enseñanzas se reflejen en el próximo plan de trabajo y presupuesto anuales. Asimismo, cada año se celebrarán talleres intercantonales que se ocuparán principalmente de los sistemas de supervisión, las cuestiones de género, los métodos de ERP y los servicios financieros a fin de examinar cuestiones de interés común y establecer un sistema que permita aprender de la experiencia.

32. **Evaluación del impacto.** Los instrumentos principales para evaluar el impacto de las actividades del proyecto son la encuesta de base, el examen de mitad de período y el examen de terminación del proyecto. La encuesta de base se efectuará antes de iniciar las actividades del proyecto y seguirá la metodología introducida en el Proyecto de Desarrollo de las Zonas de Minorías de los Montes de Wulin. Se hará especial hincapié en la seguridad alimentaria de las familias mediante la inclusión de mediciones antropométricas. El FIDA, el PMA y la institución cooperante llevarán a cabo, en combinación con el Gobierno, un examen de mitad de período y un examen de terminación del proyecto en el tercer y en el sexto año del proyecto, respectivamente. Estos exámenes evaluarán en particular el impacto de las actividades del proyecto en las condiciones de vida del grupo beneficiario y darán la oportunidad de promover el intercambio de conocimientos entre las partes directamente interesadas dentro de cada proyecto y entre los distintos proyectos.

G. Justificación económica

33. **Beneficios y beneficiarios.** En una zona con permanente déficit de alimentos, es probable que el proyecto tenga una importante repercusión en la seguridad alimentaria de las familias. Por ejemplo, se estima que para el séptimo año del proyecto el incremento anual total de la producción de cereales será de unas 66 000 t. Esto representa por término medio 51 kg de cereales por persona, con lo que la zona del proyecto puede pasar de la mera subsistencia alimentaria a una situación próxima a la autosuficiencia. De este modo se contribuirá a lograr una alimentación mucho más equilibrada, con una mayor cantidad de proteínas de origen animal y vegetal, y también de frutas y verduras. Se calcula que la producción pecuaria aumentará en 2 600 t, la de verduras y hortalizas en unas 68 000 t y la de frutas en unas 100 000 t. Es probable que la mayor parte de las 240 000 familias beneficiarias mejoren de manera espectacular sus condiciones económicas y sociales. Por ejemplo, la típica familia que ahora apenas dispone de tierras podrá controlar muy bien 0,1 ha de regadío en vez de las 0,04 ha actuales y adquirir también tierras áridas recién mejoradas. Se podrán criar uno o dos cerdos en mejores condiciones y también disponer de más aves de corral. La plantación de árboles en 0,06 ha empezará gradualmente a dar frutos. Y lo que es más importante, uno de los hijos, probablemente una niña, podrá completar los estudios primarios en la escuela local rehabilitada y la madre podrá recibir una alfabetización básica y algunos conocimientos técnicos, con lo que se le abrirá la posibilidad de realizar actividades generadoras de ingresos.

34. Las 240 000 familias se beneficiarán del fomento de la producción agropecuaria al recibir capacitación en técnicas agrícolas o ganaderas y asistir a demostraciones prácticas en las explotaciones. Este aumento de los conocimientos agrícolas, en combinación con el programa de mejora de las tierras, permitirá que unos 175 000 beneficiarios reciban préstamos estacionales. El proyecto apoyará también la creación de unas 37 000 pequeñas empresas y actividades generadoras de ingresos, utilizando crédito estacional y a medio plazo y la capacitación intensiva de posibles empresarios. Entre los beneficiarios previstos de servicios sociales habrá unas 41 800 personas que serán alfabetizadas, unas 78 100 que adquirirán conocimientos técnicos, unos 39 000 jóvenes que han abandonado los estudios, sobre todo niñas, y unas 60 500 mujeres que recibirán atención prenatal.

35. **Análisis económico y financiero.** Se han combinado los datos de tres modelos, relativos a la agricultura, la ganadería y los cultivos arbóreos, para construir un prototipo de sistema empresarial agropecuario. Cuando estén en marcha todas las actividades del proyecto, los ingresos anuales netos por familia que de él se deriven aumentarán alrededor de un 70%, pasando de USD 516 a USD 878. La tasa de rendimiento económico calculada para toda la zona del proyecto durante un período de 20 años es del 20,8% anual. Los resultados del análisis de sensibilidad demuestran la solidez del proyecto frente a perturbaciones exógenas que influyen en los costos y los beneficios y, en caso de que los costos aumentasen y los beneficios disminuyesen simultáneamente un 10%, se seguiría registrando una tasa de rendimiento económico del 13,8%.

H. Riesgos

36. Existen riesgos relacionados con trastornos climáticos graves, ya sean períodos de lluvias muy intensas, que pueden ocasionar la inundación de las principales depresiones, o bien el comienzo anticipado de la sequía invernal, que afecta gravemente a la segunda cosecha de maíz. El proyecto tratará de atenuar el impacto de esos riesgos estableciendo una mejor ordenación de los recursos hídricos para el riego a fin de garantizar un abastecimiento constante de agua durante los prolongados períodos de sequía. Asimismo, se puede seguir promoviendo la utilización de cubiertas de plástico en los cultivos de primavera a fin de aprovechar plenamente la mayor disponibilidad de agua y prolongar la temporada agrícola. La rápida difusión de las cubiertas de plástico para diversos cultivos ha demostrado con qué rapidez se adoptan las tecnologías de eficacia comprobada. La calidad de los insumos y su disponibilidad, en particular de material de siembra, pueden presentar algún problema. El proyecto apoyará la multiplicación de semillas y el suministro del material de siembra libre de enfermedades.

I. Impacto ambiental

37. Aunque el proyecto se llevará a cabo en una zona montañosa, la cubierta vegetal todavía es buena y la erosión del suelo limitada. Se están poniendo en práctica importantes planes de repoblación forestal iniciados por el Gobierno, que a menudo utilizan más especies de interés económico que especies forestales. El desarrollo del riego y el aprovechamiento de tierras áridas harán aumentar la productividad de las tierras agrícolas. Está previsto que de este modo sea posible la utilización ecológica y económicamente sostenible de tierras marginales que dan una cosecha anual, por ejemplo para obtener cultivos comerciales perennes. La construcción de todos los caminos previstos se llevará a cabo de conformidad con las normas del país, que prevén la plantación de árboles junto a los caminos para conseguir una mayor protección. Las fuentes de agua propuestas para las actividades de abastecimiento de agua potable se ajustan a las normas chinas en la materia y serán de mucha mayor calidad y mucho más accesibles que las fuentes actualmente disponibles, que, a menudo, se limitan a los ríos y torrentes locales. Se prevé que el proyecto propuesto tendrá efectos positivos para el medio ambiente.

J. Características innovadoras

38. El proyecto fue diseñado por un equipo nacional de consultores con limitado apoyo internacional. Durante la fase preparatoria, se hizo una primera identificación de la zona del proyecto y del grupo-objetivo siguiendo el método de ACV y se introdujo una metodología de ERP mediante un curso de capacitación de personal de las OAP cantonales y municipales. Posteriormente, se efectuaron evaluaciones rurales participativas en 40 aldeas del proyecto antes de su formulación. Se conseguirá la participación activa de los grupos-objetivo mediante una mayor utilización de métodos de ERP para preparar y ejecutar los PDNA. Se introducirá un programa de autosupervisión de los beneficiarios, que prevé la presentación de informes escritos semestrales por parte de la comunidad rural sobre los servicios e insumos recibidos y los resultados logrados. Se realizará una evaluación del impacto utilizando la metodología de la encuesta de base y la presentación de informes periódicos por parte de los beneficiarios. El cierre de muchos bosques gracias a un sistema de ayudas a las aldeas para que puedan asumir esa responsabilidad tiene como finalidad regenerar los bosques enormemente degradados de la zona del proyecto. Se crearán asociaciones de agricultores profesionales para que representen los intereses específicos y comunes de los productores de determinados cultivos con buenas posibilidades comerciales. El sistema podrá contar con estudios detallados de comercialización y de mercado. Se prestará mucha atención a la producción forestal no maderera, lo que permitirá aumentar la rentabilidad económica de los paquetes de crédito y, al mismo tiempo, reducir los peligros para el medio ambiente mediante la plantación de árboles perennes en algunas de las zonas más expuestas a la erosión, a fin de sustituir gran parte de las tierras de bajo rendimiento utilizadas para obtener cultivos alimentarios. Una vez reforzados y reorientados los sistemas de extensión agraria y salud animal, los pobres y las mujeres tendrán mayor acceso a estos servicios. Se realizarán numerosas pequeñas demostraciones de programas seleccionados y recomendados en las explotaciones de agricultores pobres, en particular de mujeres, sobre todo en aldeas naturales remotas.

PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS

39. Un Convenio de Préstamo entre la República Popular de China y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión del préstamo propuesto al Prestatario. Se acompaña como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el Convenio de Préstamo negociado.

40. La República Popular de China está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

41. Me consta que el préstamo propuesto se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA.

PARTE IV – RECOMENDACIÓN

42. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe el préstamo propuesto de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República Popular de China, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a veintitrés millones ochocientos mil Derechos Especiales de Giro (DEG 23 800 000), con vencimiento el 1° de diciembre de 2040, o antes de esta fecha, y un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

Fawzi H. Al-Sultan
Presidente

RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO

(Negociaciones sobre el préstamo concluidas el 28 de noviembre de 2000)

1. El Gobierno de la República Popular de China (el Gobierno) pondrá a disposición de las oficinas de administración del proyecto (OAP) regionales los recursos del préstamo de conformidad con los planes de trabajo y presupuesto anuales (PTPA) para llevar a cabo el proyecto. Las OAP regionales pondrán a disposición de las OAP cantonales y municipales los recursos del préstamo necesarios de conformidad con los planes de trabajo y presupuesto.
2. Para el depósito de los recursos del préstamo de conformidad con los PTPA, el Gobierno hará que las OAP regionales abran, y mantengan posteriormente, sendas cuentas para el desarrollo del proyecto en un banco aceptable para el FIDA.
3. Los fondos disponibles y otros recursos requeridos en los PTPA se encauzarán para llevar a cabo el proyecto según lo establecido en el acuerdo de administración y para realizar el componente de servicios financieros de conformidad con el convenio de préstamo subsidiario concertado entre las OAP cantonales y la Unión de cooperativas de crédito rural (UCCR).
4. El Gobierno garantizará que:
 - i) el número de funcionarios de las OAP se mantenga a todos los niveles en el mínimo compatible con las obligaciones de coordinación, facilitación y supervisión. En especial, se evitará contratar en las OAP a más de un alto funcionario de cada organismo de ejecución;
 - ii) las reglas y reglamentos de gestión financiera de los proyectos financiados por el préstamo, establecidos por el Ministerio de Finanzas en 1995, se adapten para tener en cuenta los cambios introducidos en los convenios de préstamo del FIDA desde 1996;
 - iii) las OAP establecidas a nivel regional, cantonal y municipal se mantengan durante como mínimo 15 años después de terminado el proyecto. Seguirán pagándose los costos operativos y financiándose las instalaciones de los servicios técnicos después del proyecto y se mantendrán las normas de final del proyecto;
 - iv) las OAP, a todos los niveles, cuenten con un porcentaje equitativo de mujeres en su personal, y la futura contratación y sustitución tratará de alcanzar el objetivo de un 50% de mujeres;
 - v) las OAP regionales y cantonales nombren un funcionario de su personal para el seguimiento de las cuestiones relacionadas con el género en el proyecto;
 - vi) el apoyo a la Federación de Mujeres (FM) incluya unidades de capacitación, equipo y materiales de formación. La FM gozará de total autonomía administrativa, con las restricciones establecidas en los documentos del proyecto y los PTPA;
 - vii) la FM reciba los fondos necesarios para organizar el servicio de microcrédito basado en las condiciones crediticias del mercado;
 - viii) se devuelva a la FM la propiedad de las instalaciones de capacitación municipales, y que posteriormente la Federación ponga esas instalaciones y el equipo correspondiente a disposición de otros organismos de ejecución de proyectos;

ANEXO

- ix) la construcción o rehabilitación de los centros municipales de agricultura y ganadería vaya precedida de una evaluación e inventario de las necesidades, y siempre que sea posible se propongan edificios comunes para facilitar un uso más eficaz de los fondos destinados a locales, edificios y servicios y para dar un servicio óptimo a los agricultores y ganaderos. Se presentará al FIDA para su aprobación un plan de acción pormenorizado antes de que se celebre el taller inicial;
- x) el perfeccionamiento de los servicios cantonales vaya precedido de una evaluación de las necesidades y la oportunidad;
- xi) cuando las actividades del proyecto afecten a la oferta o la calidad de las tierras disponibles, se proceda a una reasignación como parte del plan de desarrollo a nivel de aldea (PDNA), en un proceso participativo en el que intervenga toda la aldea mediante sus grupos de ejecución, que incluirán a representantes femeninas;
- xii) se efectúen demostraciones en el campo o con los animales de los campesinos pobres y muy pobres. El proyecto proporcionará los insumos de la demostración con una donación del 50% al campesino, el cual se quedará con el producto de la demostración a cambio de haber facilitado un terreno para la capacitación de sus vecinos;
- xiii) el 30% como mínimo de las demostraciones se efectúe en aldeas remotas;
- xiv) todo el material de plantación proporcionado en virtud del proyecto tenga calidad certificada;
- xv) las cooperativas de crédito rural (CCR) tengan la oportunidad de adquirir más equipo y capacitar en métodos de crédito a su personal sobre el terreno. Las computadoras y el equipo de transporte se proporcionarán a título oneroso con un plazo de pago de cuatro años;
- xvi) el programa de crédito del cantón de Nandan no absorba más del 50% de los fondos pertinentes asignados a actividades de crédito en dicho cantón en tanto no se encuentre una solución satisfactoria para el ámbito geográfico de las CCR de esa zona;
- xvii) antes de que se proceda a la renovación o construcción de aulas de escuela primaria, se constituya un comité de padres encargado de proporcionar mano de obra sin especializar para trabajos de rehabilitación y el subsiguiente entretenimiento y mantenimiento de las instalaciones;
- xviii) se revisen los cursos de capacitación para la alfabetización funcional con el fin de que incluyan temas relacionados con cuestiones jurídicas y administrativas, el empleo de insumos agrícolas, la atención primaria de salud y la nutrición, el ahorro y el crédito;
- xix) se constituyan comités de usuarios del agua a nivel de aldea y se efectúe una planificación pormenorizada de los planes en materia de agua potable antes de que empiece la labor de construcción; y
- xx) los alimentos distribuidos a los beneficiarios del proyecto alcancen los niveles de calidad establecidos por el PMA.

5. A continuación se indica una condición adicional para que pueda entrar en vigor el Convenio de Préstamo del proyecto:



ANEXO

el acuerdo de administración del proyecto tendrá que haberse firmado debidamente, y su firma y cumplimiento por las partes haber sido debidamente autorizados o ratificados mediante todas las medidas administrativas y gubernamentales necesarias.

6. No se efectuará ningún desembolso correspondiente al fondo rotatorio del crédito en tanto el FIDA no haya aprobado el contrato subsidiario de préstamo. Ninguna UCCR de nivel cantonal efectuará desembolso alguno en tanto no se haya firmado el correspondiente contrato subsidiario de préstamo.

COUNTRY DATA

CHINA

Land area (km² thousand) 1997 1/	9 326	GNP per capita (USD) 1998 2/	750
Total population (million) 1998 1/	1 238.6	Average annual real rate of growth of GNP per capita, 1990-98 2/	9.6
Population density (people per km²) 1998 1/	133	Average annual rate of inflation, 1990-98 2/	9.7
Local currency	Yuan Renminbi (CNY)	Exchange rate: USD 1 =	CNY 8.26
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1980-98 1/	1.3	GDP (USD million) 1998 1/	959 030
Crude birth rate (per thousand people) 1998 1/	16	Average annual rate of growth of GDP 1/	
Crude death rate (per thousand people) 1998 1/	8	1980-90	10.1
Infant mortality rate (per thousand live births) 1998 1/	31	1990-98	11.2
Life expectancy at birth (years) 1998 1/	70	Sectoral distribution of GDP, 1998 1/	
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	39.2	% agriculture	18.4
Poor as % of total rural population 1/	4.6	% industry	48.7
Total labour force (million) 1998 1/	743.2	% manufacturing	37.1
Female labour force as % of total, 1998 1/	45.2	% services	32.9
Education		Consumption, 1998 1/	
Primary school gross enrolment (% of relevant age group) 1997 1/	122.7	General government consumption (as % of GDP)	11.9
Adult literacy rate (% of total population) 1997 3/	82.9	Private consumption (as % of GDP)	45.4
Nutrition		Gross domestic savings (as % of GDP)	
Daily calorie supply per capita, 1996 3/	2 844	Balance of Payments (USD million)	
Prevalence of child malnutrition (height for age % of children under 5) 1992-98 1/	31.4	Merchandise exports, 1998 1/	183 527
Prevalence of child malnutrition (weight for age % of children under 5) 1992-98 1/	15.8	Merchandise imports, 1998 1/	136 914
Health		Balance of merchandise trade	
Health expenditure, total (as % of GDP) 1990-98 1/	4.5	46 613	
Physicians (per thousand people) 1990-98 1/	2	Current account balances (USD million)	
Percentage population without access to safe water 1990-97 3/	33	before official transfers, 1998 1/	
Percentage population without access to health services 1981-92 3/	n.a.	after official transfers, 1998 1/	
Percentage population without access to sanitation 1990-97 3/	76	43 751	
Agriculture and Food		Government Finance	
Food imports as percentage of total merchandise imports 1998 1/	4.8	Overall budget surplus/deficit (including grants) (as % of GDP) 1997 1/	
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 1995-97 1/	2 882	-1.5	
Food production index (1989-91=100) 1996-98 1/	153.5	Total expenditure (% of GDP) 1997 1/	8
Land Use		Total external debt (USD million) 1998 1/	154 599
Arable land as % of land area, 1997 1/	13.3	Present value of debt (as % of GNP) 1998 1/	14.3
Forest area (km ² thousand) 1995 1/	1 333.2	Total debt service (% of exports of goods and services) 1998 1/	8.6
Forest area as % of total land area, 1995 1/	14.3	Nominal lending rate of banks, 1998 1/	
Irrigated land as % of cropland, 1995-97 1/	37.7	6.4	
		Nominal deposit rate of banks, 1998 1/	
		3.8	

n.a. not available.

Figures in italics indicate data that are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Report*, 2000

2/ World Bank, *Atlas*, 2000

3/ UNDP, *Human Development Report*, 1999

PREVIOUS IFAD LOANS TO CHINA

Project Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan/Grant Acronym	Currency	Approved Loan/ Grant Amount	Disbursement (as % of Approved Amount)
Northern Pasture and Livestock Development Project	IFAD	UNOPS	HC	22 Apr 81	20 Jul 81	31 Dec 88	L - I - 62 - CH	SDR	28 700 000	100%
Hebei Agricultural Development Project	IFAD	World Bank: IBRD	I	15 Sep 82	14 Jan 83	31 Dec 88	L - I - 107 - CH	SDR	22 900 000	100%
Rural Credit Project	IFAD	World Bank: IDA	HC	11 Sep 84	22 Jan 85	30 Jun 89	L - I - 153 - CH	SDR	24 250 000	100%
Guangdong Integrated Freshwater Fish Farming Project	IFAD	World Bank: IBRD	I	03 Dec 86	24 Mar 87	31 Dec 92	L - I - 195 - CH	SDR	10 150 000	96.4%
Sichuan Livestock Development Project	IFAD	UNOPS	HC	30 Nov 88	16 May 89	30 Jun 95	L - I - 233 - CH	SDR	13 400 000	100%
Shandong/Yantai Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	07 Dec 89	10 Jul 90	31 Dec 96	L - I - 254 - CH	SDR	16 800 000	100%
Shanxi Integrated Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	04 Apr 91	26 Jul 91	30 Jun 98	L - I - 281 - CH	SDR	17 850 000	99.9%
Jilin Low-lying Land Development Project	IFAD	UNOPS	HC	14 Apr 92	15 Jun 92	30 Jun 98	L - I - 300 - CH	SDR	20 000 000	99.9%
Yunnan-Simao Minorities Area Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	15 Sep 93	10 Dec 93	31 Dec 00	L - I - 335 - CN	SDR	18 400 000	98.6%
Qinghai/Hainan Prefecture Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	05 Dec 94	08 Jun 95	30 Jun 01	L - I - 364 - CN	SDR	13 500 000	96.9%
Jiangxi/Ganzhou Integrated Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	06 Dec 95	10 May 96	30 Jun 01	L - I - 395 - CN	SDR	15 950 000	87.8%
Northeast Sichuan and Qinghai/Haidong Integrated Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 96	14 May 97	31 Dec 02	L - I - 424 - CN	SDR	19 100 000	78.3%
Southwest Anhui Integrated Agricultural Development Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 97	12 Dec 97	30 Jun 03	L - I - 451 - CN	SDR	19 100 000	41.7%
Wulin Mountains Minority-Areas Development Project	IFAD	UNOPS	HC	10 Sep 98	21 Apr 99	31 Dec 04	L - I - 483 - CN	SDR	21 100 000	13.1%
Qinling Mountain Area Poverty-Alleviation Project	IFAD	UNOPS	HC	08 Dec 99	15 Aug 00		L - I - 517 - CN	SDR	21 000 000	





PROJECT COMPONENTS AND IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS

Project Description

1. The goal of the project is to sustainably reduce the poverty of about 240 000 households living in 74 townships, spread over 10 counties. This requires improved impact of productivity gains, income growth and social services. Per capita grain availability should increase by 51 kg, and income by USD 36, while preventable diseases and number of school drop-outs will decrease and about 37 000 microenterprises will be started up. The economic and social development objectives require a multisectoral approach, combining investments in both physical and human resources with emphasis on labour productivity and implementation in a coherent and integrated fashion. Therefore, a project management agreement will specify the role and responsibilities of each technical agency and provide details on implementation procedures. PLGs and PMOs will guide, coordinate and facilitate the work of the technical implementing agencies. Project activities will be implemented by the respective agencies and will constitute five major components: (a) agricultural development; (b) financial services; (c) social development; (d) rural infrastructure; and (e) project management.

Implementation Arrangements

2. **Institutional framework.** The administrative system comprises a multi-tier structure from the central Government, through region, prefecture, county and township to the administrative village level. In the GZAR the prefecture level is less well developed and administrative relations run from region to county, often bypassing the prefecture level altogether. Local officials at each level have considerable autonomy in decision-making and genuine responsibility for ensuring that the planned work is actually carried out. This arrangement is highly successful in achieving physical development with externally financed projects, as reflected in IFAD and WFP experience in China. Government officials at township level and above are "state cadres" paid by the Government. At the village level, officials are elected. These village cadres include the administrative village leader, administrative village accountant and natural-village leaders, one in each natural village. This group forms the village committee, the leading body of the administrative village. The village cadres are not paid by the state, but usually receive an allowance from taxes collected in the village. Few village cadres are women except for the WF representatives, who are present in every village and have a special responsibility, among many others, to promote family planning policies.

Agricultural Development

3. **Technical support services.** Technical support for agriculture is provided at the regional level through the Regional Agricultural and Animal Husbandry Office (comprising the Department of Agriculture, the Department of Cash Crops and the Department of Animal Husbandry) and the Forestry Administration. The Department of Water Conservancy, the Rural Enterprise Bureau and the Meteorological Bureau are also providing assistance to the farming community. At the county level, agriculture, cash crops and animal husbandry take on separate identities. The regional universities and the Academy of Agricultural Science provide training opportunities for regional, prefecture and county officials and undertake adaptive research and field experimentation, some of which is contracted out to lower-level organizations. For all projects, planning, design and implementation are monitored by the environmental protection bureaux (EPBs) at different administrative levels and follow the agricultural, forestry, land and water resources laws, and the Natural Reserves Regulation stipulations, including the new regulations concerning the cutting and removal of trees.



4. **Extension systems** for annual crops and livestock functioned relatively well during the collective responsibility system. With the shift to the household responsibility system, the number of clients has increased greatly and production practices and technologies are increasingly complex. In addition, farmers are financially independent and choose what they want to do and accept the concomitant risks. In order to continue to provide worthwhile services to farmers, the extension systems need strengthening, in particular at the base level. The system lacks the funds and basic facilities for farmer-directed extension activities, for the development of new packages and for staff training. Township level services, the only ones reaching the village, are mainly financed by local Government from local taxes. Because project townships are poor and the taxation base is low, provision of better accommodation and basic equipment are required to improve the extension systems.

5. The current extension methodology combines experiments equivalent to adaptive trials and rather large demonstrations held principally in the fields of the farmer-technicians. The system overlooks the needs of farmers in isolated villages, usually without farmer-technicians, and with worse labour conditions prevailing in those villages. The same applies to women farmers and thus the system needs additional focus on poor farms and on women farmers in outlying villages. Inputs for these demonstrations will be provided with a 50% grant portion. The farmer will keep the produce of the demonstration and receive a food ration to compensate for about 50% of the estimated cultivation time. By selecting the poorer and poorest farmers, this will help to graduate them as creditworthy while establishing demonstrations adapted to the conditions of poor households. Staff also need training in technical, financial and practical farm management skills to enable them to disseminate agricultural technology to farmers and to interface with credit officers. Despite this, it was noted, for example, that the use of agricultural plastic has spread to high valleys after only one visit from extension officers. Similarly, high-yielding varieties of paddy rice are now being used almost universally when conditions warrant it.

6. There is a lack of good-quality seed in adequate quantity. Selected farmers or groups will be supported to multiply improved seed on behalf of the seed companies, with credit for the inputs and technical support from extension staff. The average household keeps one pig and a few chickens, often with low productivity. The increased availability of crop by-products and residues for livestock feed, availability of credit to buy better quality animals and improved housing, will be supported with training and better services.

7. **Water engineering.** The water conservancy bureaux (WCBs) at the province, prefecture and county level are responsible for planning, design, construction, management and operation of major irrigation schemes, including on-farm development works and drinking water supply. The county WCBs have good experience in management and operation of existing schemes, but less experience in the design of a large number of small schemes to be implemented simultaneously over a relatively short time period. Regional and prefecture WCBs have trained staff available to make up the requirement. Engineering fees have been specified for all engineering work at a rate of about 7% of total material cost, excluding food rations. These fees will cover all costs of the WCB related to studies, site supervision, beneficiary training for scheme installation, running and management. The amounts will also enable the PMOs at county and regional level to recruit outside engineering consultants to validate the technical proposals, detailed designs and estimated construction cost made by the WCBs, in particular for the larger schemes.

8. **Irrigation and dryland development** provide one of the best ways to enable farm households to increase their food production. This was the highest priority expressed during the PRA. Opportunities for irrigation are limited by the availability of suitable land and water. A substantial number of the older schemes are not functioning well as a result of faulty design and/or construction, rendering maintenance almost impossible. The main system failure is massive seepage, which reduces efficiency of water use to a very low percentage. The first priority, therefore, is to upgrade old



systems through the provision of hard canal lining. The water saved will enable most systems to be expanded well beyond the current command area. The second priority refers to the karst-formation sink-holes. The aim is to construct individual 60 m³ tanks to capture run-off during the rainy season. These tanks are expensive, but the opportunity to lengthen the cropping season by a few weeks at both ends has dramatic effects on yields, virtually guaranteeing a proper second crop in all affected areas. Other interventions concern a handful of small pumping stations and the occasional construction of check dams, drainage ditches and one flood-control dike. In addition, dryland development will include soil deepening of more than 51 000 mu, land levelling of 18 000 mu and about 21 000 mu of terracing, soil conservation and conversion to paddy.

9. During and/or following construction of communal schemes, VIG will organize farmers in water user groups, consisting of all beneficiary farmers. If any scheme will touch territories in more than one administrative village, the township WCB-station will offer its usual management support to the overall scheme committee. The group(s) will be trained in all aspects of irrigation water management on and off the field, including control of water to the individual fields or sections, O&M procedures, including simple construction and repair of canals, pumps, reservoirs and other structures. In villages with drinking water development, training will include both topics. Water management charges will be levied to cover operational and maintenance costs, excluding voluntary labour.

10. **Economic crops.** The present contribution of perennial cash crops to the household income is low, but the potential is high. The market prospects for tea, walnuts and chestnuts, bananas and bamboo shoots as well as a range of other non-timber forest products are particularly good. The developments on annual crop land will enable farmers to restore their most unproductive land to a more rational use with perennial crops. More than 250 000 mu of privately owned plots will be established using credit. The PRA exercises have shown that items most wanted by beneficiaries are generally in line with climatic potential in the counties. Nurseries will be supported on a total area of about 800 mu. Because of the need to quickly generate seedlings in large quantities these nurseries will be established by the technical bureaus. They will be privatized as quickly as possible or closed before the project closing date. Training of county and township staff and of farmers will teach new techniques for the development of rapidly maturing trees, including new planting materials, proper planting methods and subsequent pruning and fertilization. Food-for-training compensation will encourage women, in particular, to attend these sessions.

11. **Forestry and environmental-economic tree planting** The protection of key irrigation and road infrastructure as well as of river banks prone to erosion will be supported through the establishment of about 35 000 mu of environmental-economic trees. They will be selected for their site-suitability and their capacity to contribute to household or village income and or fuel supplies from prunings. Planting will be arranged by the village through VIG, the trees will then normally be assigned to individual households in proportion to their contributions to the establishment, but communal management will be acceptable if the village so decides. Households will be entitled to the produce and prunings from the trees but will not be permitted to fell. Forestry activities will be supported by expanding an experimental system developed by the forestry bureaus. This system is known as "forest closure" and consists in assigning responsibility for about 200 ha to individual villagers for excluding all human activity in degraded forest to allow natural regeneration for 5 to 10 years. These forest guards will be recruited from villages affected by the closure. The programme is expected to cover 1.33 million mu (90 000 ha), which will require the recruitment of about 450 guards. These will receive an annual compensation package combining financial and food incentives. The organization and identification of the forest closure plots should be part of the VDP and receive full support of the village committees.

12. **Biogas** The project will further the more efficient use of energy, improve human hygiene and better livestock husbandry through the strong promotion of biogas units. These units will incorporate an



improved pig shed, a better latrine system and a biogas generator. Costs for materials and skilled labour will be borne by the project; farmers will provide unskilled labour but will receive FFW-rations in return. Care will be taken in selecting poor households. Two sizes of equipment will be used. The first will be suitable for poor households with one pig and will principally cover their lighting needs. Households with two or more pigs will be able to opt for a larger system that will provide energy for cooking as well.

Financial Services

13. **RCCs** have the most extensive network at the grass-roots level compared to other credit institutions. The main sources of funds for RCCs are savings and deposits by rural households and by township enterprises, borrowings from ABC and PBC, and borrowings from other RCCs. Yet, the RCCs' liquidity is low. In the project counties, there is usually a full-time staffed RCC in every township, with only Nandan County falling much short of this target. Furthermore, although no formal village outlets or agents work on a commission basis at the village level, grass-roots services of RCCs are maintained with the assistance of village leaders. There is a RCC Union (RCCU) in each county, which provides management, coordination and clearing services to its member RCCs. PBC support and supervision is focused on these RCCUs.

14. **Eligible borrowers** will be poor households, especially poor women, who are economically active, but who presently have little or no access to formal financial resources. Functional literacy and skills training will be associated to facilitate access to credit. The type of credit available under the project will be short, medium and long term, up to five years for individuals. Groups may obtain larger loans, if conditions warrant this. No collateral will be required for loans up to CNY 2 000. The borrowers' contribution will generally be in-kind and consist of their labour and skills. The loan size will depend upon the financing needs of the income-generating project. Short-term loans will not exceed CNY 2 000 and medium-long-term loans CNY 4 000, but these restrictions need to be applied flexibly and responsibly in consultation between client and RCC. Repayments for six and twelve-month loans will be by one-time repayment with principal and interest in the last month of the term. Yearly repayments will be made at the end of each year for loans with a maturity of two-years or longer. RCCs will be requested to consider more flexible, i.e., more frequent loan-recovery schedules that suit farmers. The interest charged will be in line with that practised by the RCCs in the project area and may exceed the usual interest rate to cover extra costs and the establishment of a risk fund.

Social Development

15. **Primary education.** The project will support the creation of primary school facilities through repairs, renovation or new building of about 1 300 classroom-equivalents. Most of these will form one-class multi-grade "teaching posts" in remote natural villages to enable children to attend primary grades 1 through 3 in their village of residence or within easy walking distance "Central" schools, usually situated in the administrative village, may receive not more than 30% of the building programme resources. Teachers will acquire skills in multi-grade teaching, which will be the norm in the outposts. By law, Mandarin Chinese is the teaching language. Therefore minorities are trained, de facto, in a second language, at times by teachers who belong to the minority and are not fully conversant with the official language. Thus teachers will also be offered Chinese language training. To reduce the number of capable children, girls in particular, who do not attend school at all or drop out in the early years of their schooling, the project will provide funding of school costs for between 400 and 1 000 pupils annually in each county. These funds will be managed, in close collaboration with the village committees, by the Women's Federation, which has acquired extensive experience with programmes for school drop-outs. Subsidies will be consigned to the school, not the parents.



16. **Health.** The lowest level of government service is the township hospital, which is normally far from the village. The quality of health service will be improved, especially at the village level, and accessibility for poor households facilitated through the following: (a) village doctors and village nurse-midwives will receive six months of additional training in aspects that are particularly relevant for villages and they will be provided with a basic technical kit; (b) township doctors will receive training to improve their capabilities in gynaecological, obstetric and paediatric disease diagnosis and dispatching, and in administering the vaccination and epidemic-control programmes; (c) each health facility will receive resources to run substantial campaigns on health, sanitation and nutrition awareness in the villages; and (d) about 225 simple village clinics; 12 township hospitals and 34 township maternity wards will be upgraded or newly built and provided with relevant equipment. In addition, pregnant women will be supported with transportation costs and a food incentive to attend pre-natal check-ups in nearby township maternity facilities.

17. **Women's development and income generation.** Two distinct training programmes will be offered, each at two levels: basic and refresher. The first programme concerns literacy skills in Mandarin Chinese for largely non-Chinese speaking adults. This training will take place in a social context and will be based on the practical aspects of day-to-day social and economic life of the target population in order to impart functional literacy skills, including information on legal and administrative matters. The basic cycle will consist of 50-70 training days (TD). The refresher course will cover a further 20 to 30 TD about one year later. The education bureaux will identify one experienced primary school teacher in each administrative village, who will undergo specific training, including refresher courses, where they will be able to exchange experiences as teachers of adults. The second programme will deal with technical and managerial skills, covering the needs of candidates for income-generating activities. This programme will be aimed at (semi-) literate people, and will simultaneously sharpen literacy and math skills. Duration of training is expected to vary considerably with the required skill. All training will be supported by FFT-rations for beneficiaries and cash incentives for trainers; other financial resources will be allocated to the production and distribution of training materials. The WF will be entrusted with implementation.

18. **Women's Federation (WF).** WF was created in 1949 and is the primary organization mandated to assist women throughout China. There is a WF representative in every village committee, as well as at all higher administrative levels. WF has coordinated many practical courses for rural women, including agricultural technology, and operates a marketing scheme for women's produce. WF will be strengthened with equipment and with training facilities constructed in the townships. Incremental recurrent costs, including running costs for the vehicles allocated to WF, will be covered through specific annual allocations to the relevant WF budgets. WF will also manage a special "microinitiatives" fund, which will build upon the experience of WFs in the project counties with income-generating activities for women, based on microcredit and close monitoring and training support.

Rural Infrastructure

19. **Drinking water** is in very short supply in some parts of the project area. Women in particular have to walk long distances, often up or down significant gradients, to find water that is frequently unsuitable for human consumption. The project will support about 16 000 households with drinking-water tanks to capture run-off water during the rainy season. These tanks, constructed of masonry or concrete, have a capacity of about 30 cubic meters. The project will also support 83 village supply systems and 54 community tank schemes. These will provide water to common faucets and plastic standpipes in the community. Beneficiaries will receive training in water management. Committees will be established with full representation of women, and water charges will be levied appropriate to the needs of each scheme. Before construction, full detailed planning is required for each site and the contribution by the community, through the provision of labour and/or materials, will have to be



agreed. The project will assist WCB to establish suitable quality-monitoring programmes, particularly for tank water. In this regard, education of the beneficiaries in organoleptic testing will be important. Estimated costs include "engineering fees" to defray WCB costs in respect of site investigations, engineering studies, on-site supervision and beneficiary training.

20. **Village roads.** The project will construct about 193 km of village roads touching 76 administrative villages with an estimated 112 000 inhabitants. These roads will be in compliance with Chinese national standards for Class 4 roads and will follow the routes of existing small tracks. Detailed design studies and surveys will be made prior to beginning work on any road.

Project Management

21. **Project Management Offices (PMO)**, staffed by personnel from existing units and operating from existing premises have already been established at regional and county level. Township PMOs will be established before the project starting date. Staffing will be kept to the minimum compatible with efficient discharge of the PMO tasks, which are: (a) facilitating the work of the implementing technical agencies by providing them with the necessary funding for training, equipment and operating costs on a timely basis; and (b) monitoring project implementation and reporting. PMOs will recruit not more than one senior staff member from each implementation bureau. To ensure that the additional work load created by project implementation will be handled efficiently, the project will provide funds for start-up and management workshops, as well as for M&E and PRA methodology, implementation and analysis training for regional and county-level PMOs. Computer and credit-management training will also be offered to key staff. Mobility and office operations will be facilitated through the provision of vehicles, office equipment and coverage of the associated running costs. Additional funds are allocated in the budget of the regional PMO to finance tracer investigations, especially in relation to M&E, and to search for innovative opportunities for project management or beneficiary activities. The efficient operation of county and township PMOs is essential for the overall performance of the project. Ongoing training workshops on a variety of technical and administrative topics will be held throughout the life of the project. Training will also be provided for villagers and trainers for VIGs. Study tours to other IFAD/WFP projects or to relevant local sites will be arranged both to PMOs and project beneficiaries of VIGs.

APPENDIX IV

LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary	Performance Indicators	Means of Verification	Important Assumption
PROJECT GOAL			Goal to Supergoal
1 Sustainable and equitable poverty reduction achieved in the Karst area of GZAR	1 Population below official poverty lines reduced by 75% by 2008	1 Leading Group on Poverty periodical reports	1 Other on-going programmes continued
PROJECT PURPOSE			Purpose to Goal
1 Achieve total factor productivity and income growth and increase impact of social services	1.1 Per caput grain availability increased by 45 kg before 2008 1.2 Per caput income increased by CNY 300, expressed in 1999 values 1.3 Incidence of preventable disease reduced 1.4 numbers of school drop-outs reduced by 50%, mostly girls 1.5 Enterprise start-ups, in particular by women	1.1 MOA reports and evaluation surveys 1.2 Poverty LG reports and evaluation surveys 1.3 Min. of Health reports 1.4 Education Bureau reports 1.5 RCCU reports	1.1.2 Prices and demand remain elastic 1.2.2 No major droughts 1.2 No major retrenchment in the economy of "urban" China 1.3 Costs of social services change in and line with income levels 1.4
PROJECT OUTPUTS			Outputs to Purpose
1.1 Responsive farmer extension services provided; farmers training programme designed and implemented	1.1.1 2 250 mu of crop experiments 1.1.2 92 000 on-farm demonstrations, notably on poor HH land 1.1.3 550 000+ farmer training days held, gender specific data kept	1.1 MOA periodic reports 1.2 MOA periodic reports 1.3 MOA periodic reports	1.1.2 New technology accepted by farmers
1.2 Marketing support systems strengthened	1.2 establishment of 5 farmer professional associations for specialty crops	1.2 MOA periodic reports	1.2 2 pilot schemes successful
2 Land and land use improved	2.1 199 000 mu of irrigation schemes upgraded or built by eop 2.2 91 000 mu of improved by various soil management techniques 2.3 254 000 mu of individual plots planted with economic crops 2.4 35 000 mu of common land planted with fuel and/or economic trees 2.5 1.3 million of mu of degraded forest regenerated through closure mechanism	2.1 WCB periodic reports 2.2 MOA periodic reports 2.3 MOA and FD periodic reports 2.4 ForD periodic reports 2.5 ForD periodic reports	
3 Poverty and gender sensitive rural financial services provided by RCCs	3.1 680 000 small loans given to resource poor HH for seasonal agriculture 3.2 284 000 medium-sized loans given to resource poor HH for investment in income generating activities; not less than 40% disbursed to women 3.3 All RCC staff trained	3.1 RCCU periodic reports 3.2 RCCU periodic reports 3.3 RCCU periodic reports	3 Achieved operational spreads on IFAD resources attractive for RCCs
4.1 Social service facilities upgraded	4.1.1 1 320 classes constructed/or upgraded 4.1.2 2 000+ teachers trained in MGT and teaching in putonghua 4.1.3 39 000 pupil-years of drop-outs' presence in primary schools 4.1.4 225 village health facilities upgraded or built; practitioners trained 4.1.5 12 township clinics and 34 maternity wards upgraded; all practitioners trained	4.1.1 Education Bureau reports 4.1.2 Education Bureau reports 4.1.3 Education Bureau reports 4.1.4 Min. of Health reports 4.1.5 Min. of Health reports	
4.2 Skills imparted for the Income Generation Activities	4.2.1 30 000 illiterates trained 4.2.2 57 000 semi-literates given skills for IGA	4.2.1 WF periodic reports 4.2.2 WF periodic reports	4.2.2 Skill trainers found



INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

APPENDIX IV

5	Rural infrastructure constructed or rehabilitated	5.1 24 000 of beneficiary HH served by new domestic water supplies 5.2 193 km of rural road network upgraded to class 4 5.3 22 500 household biogas systems installed	5.1 WCB periodic reports 5.2 Transportation Bureau periodic reports 5.3 ForD periodic reports	
6	Participatory and gender sensitive Village Development Plans established and operational	6.1 overall village plans drafted in each administrative village 6.2 village plans effectively taken forward to establish higher level plan en annual 6.3 women representation not less than 2 out of every 5 in all committees and PMOs	6.1 WGPAP periodic reports 6.2 WGPAP periodic reports 6.3 WGPAP periodic reports	6.1 PRA efforts continued 6.2 WF staff in responsible posts in PMOs and VIGs
	Activities	Inputs, including Food Rations	Means of Verification	Important Assumptions
				Activity to Output
1.1	Construct/rehabilitate AES and AHS; provide equipt and support	1.1 Building materials, equipment and labour (USD 1.9 million)	1.1 Project M&E system	1.1 Counterpart funds available on time
1.2	Train staff for crops and livestock	1.2 Training and training materials (USD 0.8 million)	1.2 Project M&E system	1.2
1.3	Train farmers for crops and livestock	1.3 FFT and materials (USD 0.7 million)	1.3 Project M&E system Beneficiary surveys	1.3 Appropriate training targeted on the resource-poor
1.4	Conduct experiments and on-farm demonstrations	1.4.1 Material inputs (USD 5.0 million) 1.4.2 Voluntary labour (USD 1.3 million)	1.4 Project M&E system Beneficiary surveys	1.4 Experiments generate new technology in later years
1.5	Set up FPAs	1.5 Building materials, equipment and labour (USD 0.4 million)	1.5 Project M&E system	1.5 Markets for pilots remain stable
2.1	Construct, rehabilitate irrigations canals, construct individual irrigation tanks	2.1 Materials, skilled, unskilled labour, design and engineering supervision, training, FFW (USD 17.9 million)	2.1 Project M&E system	2.1.1 Counterpart funds and food rations available on time 2.1.2 Water user committees established and trained
2.2	Construct terraces, deepen and level soil, convert to paddy field	2.2 Materials, skilled, unskilled labour, design and engineering, supervision, training FFW (USD 10.2 million)	2.2 Project M&E system	2.2 Counterpart funds and food rations available on time
2.3	Plant ecological trees	2.3 Materials, equipment, labour, FFW, FFT and staff training (USD 1.3 million)	2.3 Project M&E system	2.3 Identification of suitable sites
2.4	Close degraded forest	2.4 Forest guards (USD 1.4 million)	2.4 Project M&E system	2.4 Successful beneficiary training
3.1	Establish revolving fund within RCC-system	3.1 Credit line of USD 13.7 million	3.1 Project M&E system	3.1
3.2	Assess, disburse, recover loans	3.2 Work with beneficiaries (p.m.)	3.2 Project M&E system	3.2
3.3	Purchase equipment	3.3 USD 0.7 million	3.3 Project M&E system	3.3
3.4	Train staff and beneficiaries	3.4 FFT and materials (USD 0.4 million)	3.4 Project M&E system	3.4
3.5	Obtain beneficiary contribution	3.5 Voluntary labour (USD 8.8 million)	3.5 Project M&E system	3.5
4.1	Build/rehabilitate and equip village clinics	4.1 Building materials, equipment and labour (USD 0.8 million)	4.1 Project M&E system	4.1 Counterpart funds available on time
4.2	Build/rehabilitate and equip township hospitals and maternity wards	4.2 Building materials, equipment and labour (USD 1.1 million)	4.2 Project M&E system	4.2 Counterpart funds available on time
4.3	Train health workers at village and township levels	4.3 Training and training materials, FFT (USD 0.9 million)	4.3 Project M&E system	4.3
4.4	Run village health campaign	4.4 FFT and materials (USD 0.4 million)	4.4 Project M&E system	4.4
4.5	Run prenatal checks	4.5 Travel costs and FFT (USD 0.3 million)	4.5 Project M&E system	4.5
4.6	Build primary school classrooms	4.6 Building materials, equipment and labour (USD 3.9 million)	4.6 Project M&E system	4.6 Acceptance to favour remote villages over central locations
4.7	Support drop-outs	4.7 Subsidies (USD 0.8 million)	4.7 Project M&E system	4.7
4.8	Train teachers	4.8 Training and training materials, FFT (USD 0.3 million)	4.8 Project M&E system	4.8



INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

APPENDIX IV

4.9 Equip WF and build township training centres	4.9 Building materials, equipment and labour (USD 0.9 million)	4.9 Project M&E system	4.9
4.10 Train literacy trainers	4.10 Training and training materials (USD 0.3 million)	4.10 Project M&E system	4.10 Outside assistance (e.g. Gansu institute) assured
4.11 Run literacy training	4.11 Training and training materials (USD 1.1 million)	4.11 Project M&E system	4.11
4.12 Run skill training	4.12 Training and training materials (USD 1.7 million)	4.12 Project M&E system	4.12 Recurrent funding of WF assured
4.13 Fund micro-initiatives	4.13 FFT and fund (USD 1.6 million)	4.13 Project M&E system	4.13 Recurrent funding of WF assured
5.1 Build village and private Domestic water supplies	5.1 Building materials, equipment and labour (USD 8.3 million)	5.1 Project M&E system	5.1
5.2 Construct/upgrade rural roads	5.2 Building materials, equipment and labour (USD 4.1 million)	5.2 Project M&E system	5.2
5.3 Develop household biogas	5.3 Building materials, equipment and labour (USD 4.0 million)	5.3 Project M&E system	5.3
6.1 Train project management staff	6.1 Training and training materials (USD 3.0 million)	6.1 Project M&E system	6.1 Counterpart funds available on time
6.2 Purchase equipment	6.2 Material inputs (USD 1.7 million)	6.2 Project M&E system	6.2 Counterpart funds available on time
6.3 Transport and handle WFP food	6.3 Handling charges (USD 4.1 million)	6.3 Project M&E system	6.3 Counterpart funds available on time

COSTS AND FINANCING

Expenditure Accounts by Financiers (USD '000)

	IFAD		WFP		Government: FFW		Government: Cash		Beneficiaries		Total		Taxes Incl. in
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Total
Buildings	2 567	35.0	-	-	-	-	4 768	65.0	-	-	7 335	6.8	1 064
Other construction	-	-	-	-	-	-	25 450	100.0	-	-	25 450	23.7	3 690
Engineering fees	-	-	-	-	-	-	3 093	100.0	-	-	3 093	2.9	-
Studies/investigations	183	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	183	0.2	-
Vehicles	1 865	82.0	-	-	-	-	409	18.0	-	-	2 274	2.1	409
Technical equipment	1 875	85.4	-	-	-	-	320	14.6	-	-	2 195	2.0	320
Demonstration inputs	1 768	45.2	-	-	-	-	567	14.5	1 575	40.3	3 909	3.6	567
Other farm inputs	1 195	85.5	-	-	-	-	203	14.5	-	-	1 398	1.3	203
Training materials	1 185	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	1 185	1.1	-
Staff training	3 275	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	3 275	3.1	-
Beneficiary training (FFT)	-	-	2 937	100.0	-	-	-	-	-	-	2 937	2.7	-
Beneficiary training	1 634	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	1 634	1.5	-
VIG training	352	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	352	0.3	-
School drop-outs	809	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	809	0.8	-
Unskilled labour (cash)	-	-	-	-	-	-	311	100.0	-	-	311	0.3	-
Unskilled labour (FFW-WFP)	-	-	8 263	100.0	-	-	-	-	-	-	8 263	7.7	-
Unskilled labour (FFW-GOC)	-	-	-	-	945	100.0	-	-	-	-	945	0.9	-
Skilled labour	-	-	-	-	-	-	10 311	100.0	-	-	10 311	9.6	-
Family labour	-	-	-	-	-	-	-	-	10 088	100.0	10 088	9.4	-
Credit rev. fund	13 726	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	13 726	12.8	-
Food handling	-	-	-	-	-	-	4 050	100.0	-	-	4 050	3.8	-
Incremental O&M	-	-	-	-	-	-	3 550	100.0	-	-	3 550	3.3	-
Total	30 433	28.4	11 200	10.4	945	0.9	53 031	49.4	11 662	10.9	107 272	100.0	6 252



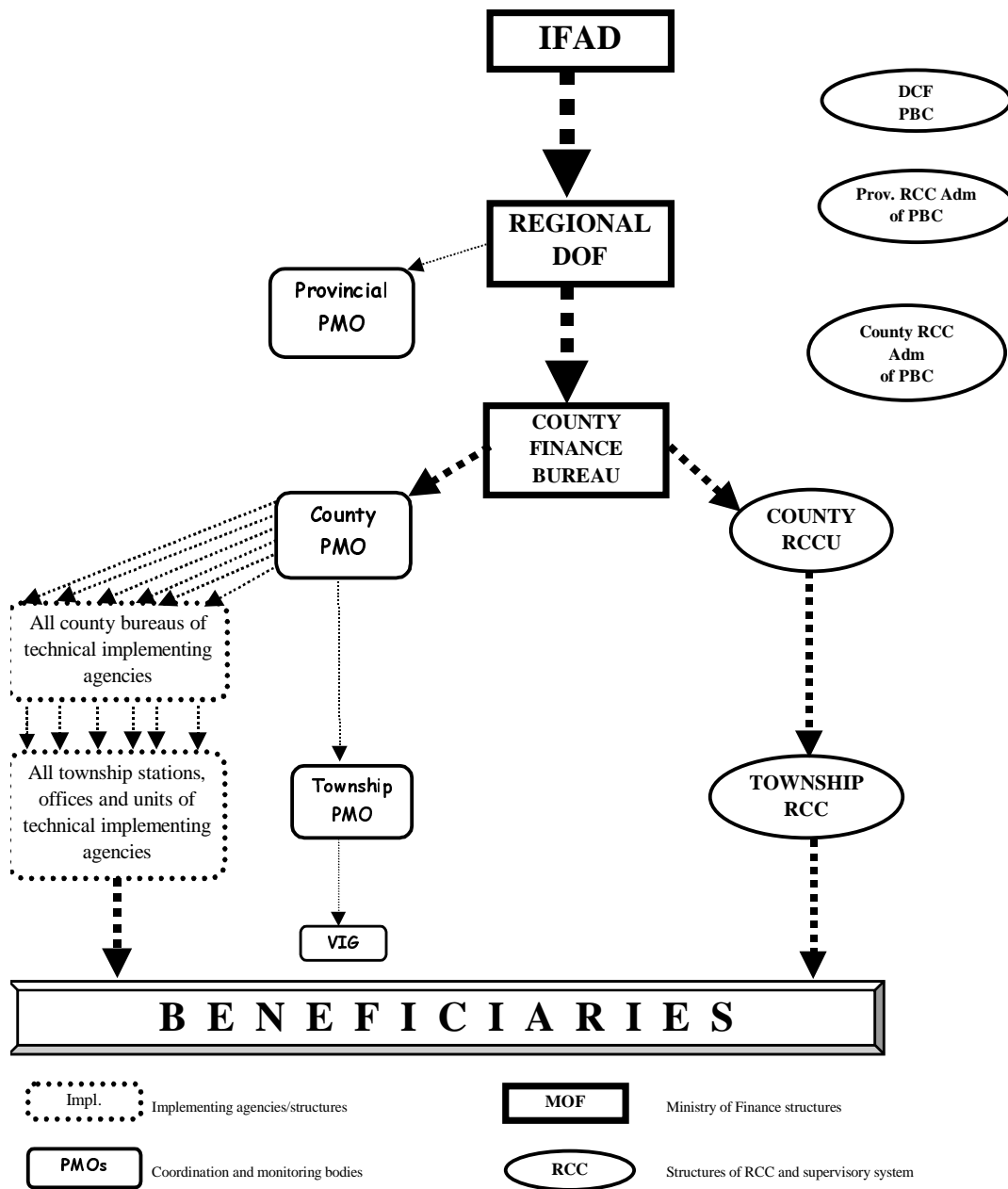
**Expenditure Accounts by Components
(USD '000)**

	Agricultural Development				Social Development				Infrastructure		Project Management		Total
	Crops and Livestock	Irrigation	Dryland Improvement	Tree Crops	Financial Services	Health	Education	Income Generation	Domestic Water	Access Roads	Provincial PMO	County PMOs	
Investment Costs													
Buildings	1 227	-	-	-	43	1 286	2 679	238	-	-	257	1 606	7 335
Other construction	-	10 617	4 966	3 065	-	-	-	-	5 060	1 742	-	-	25 450
Engineering fees	-	2 335	-	-	-	-	-	-	500	259	-	-	3 093
Studies/investigations	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	183	-	183
Vehicles	-	-	-	-	396	-	-	365	-	-	280	1 234	2 274
Technical equipment	260	-	-	-	307	535	812	49	-	-	107	126	2 195
Demonstration inputs	3 909	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 909
Other farm inputs	560	-	-	838	-	-	-	-	-	-	-	-	1 398
Training materials	75	-	-	278	1	38	67	364	-	-	-	361	1 185
Staff training	629	-	-	54	373	819	615	97	-	-	149	539	3 275
Beneficiary training	-	-	-	-	-	200	-	1 435	-	-	-	-	1 634
Beneficiary training (FFT)	753	-	-	120	-	323	795	945	-	-	-	-	2 937
VIG training	-	-	-	94	-	-	-	-	-	-	-	258	352
School drop-outs	-	-	-	-	-	-	809	-	-	-	-	-	809
Unskilled labour (cash)	86	-	-	-	-	176	-	48	-	-	-	-	311
Unskilled labour (FFW-WFP)	-	1 978	4 108	739	-	61	451	-	926	-	-	-	8 263
Unskilled labour (FFW-GOC)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	945	-	-	945
Skilled labour	276	2 998	1 152	2 082	-	-	219	623	1 796	1 165	-	-	10 311
Family labour	1 297	-	-	-	8 790	-	-	-	-	-	-	-	10 088
Credit rev. fund	-	-	-	-	13 726	-	-	-	-	-	-	-	13 726
Food handling	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 862	1 188	4 050
Total investment costs	9 073	17 927	10 226	7 271	23 636	3 437	6 448	4 164	8 281	4 111	3 837	5 311	103 722
Recurrent costs													
Incremental O&M	-	-	-	-	-	-	-	496	-	-	295	2 759	3 550
Total recurrent costs	-	-	-	-	-	-	-	496	-	-	295	2 759	3 550
Total project costs	9 073	17 927	10 226	7 271	23 636	3 437	6 448	4 660	8 281	4 111	4 132	8 071	107 272
Taxes included in total	864	1 539	720	566	108	264	506	94	734	253	174	430	6 252





ORGANIZATION AND MANAGEMENT



FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS

1. **The financial analysis** is based on a series of crop models that are combined into food-crop, livestock and tree-crop models. The data of the three farm systems have been combined to construct a "whole farm enterprise" development model. The assumptions are that the household will (a) modernize its annual crops in line with the average model; (b) plant 1 mu of tree/cash crops and (c) will upgrade its pig management so that it can bring four instead of two fattened piglets to market annually. Table 1 shows that the change in the economic performance of farming will be substantial at full deployment of project activities. Net income will increase by about 70% from USD 516 to USD 878 a result of a 35% increase in farm-labour productivity.

Table 1. Key Indicators on Whole Farm Development

	Without Project				With Project				Difference (%)
	Annual Crops	Live-stock	Tree Crops	Whole Farm	Annual Crops	Live-stock	Tree Crops	Whole Farm	
Gross output	2 893	2 724	-	5 617	4 901	3 500	1 667	10 068	79.2
Purchased inputs	378	950	-	1 328	877	1 460	394	2 731	105.6
Income before labour	2 515	1 774	-	4 289	4 024	2 040	1 273	7 337	71.0
Return per day	13.0	37.0	-	17.6	16.9	48.6	41.4	23.7	34.7

2. The economic analysis at the overall project level has been undertaken on the basis of an implementation schedule for project activities over a six-year period. Household labour has been costed at a uniform CNY 8 per day, which is about equal to the minimum wage rate available with government public work programmes, but also to what farmers appear to be paying among themselves for various kinds of menial work if food is taken into account. An extension of COSTAB beyond the project term of six years shows that the annual recurrent costs will be on the order of CNY 15.7 million. This includes a provision for the replacement of equipment such as computers and vehicles in accordance with estimated useful lives. The ERR in the baseline configuration works out to 20.8% per annum. Sensitivity test results are given in Table 2, which demonstrates the robustness to exogenous perturbation in cost and/or benefit streams and still yields an ERR of 13.8% in the case of a 10% shortfall in benefits and 10% increase in costs at the same time.

Table 2. Sensitivity of the EIRR

Costs	Benefits		
	Baseline	- 10%	- 20%
Baseline	20.8	17.1	13.1
+ 10%	17.4	13.8	9.8
+ 20%	14.4	10.8	6.7