



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva – 71° período de sesiones
Roma, 6 y 7 de diciembre de 2000

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO AL

REINO DE CAMBOYA

PARA EL

**PROYECTO DE DESARROLLO RURAL COMUNITARIO EN
KAMPONG THOM Y KAMPOT**

ÍNDICE

	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DE LAS OPERACIONES DEL FIDA EN CAMBOYA Y DE LA ZONA DEL PROYECTO	iv
MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO EN KAMPONG THOM	v
MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO EN KAMPOT	vi
RESUMEN DEL PRÉSTAMO	vii
SINOPSIS DEL PROYECTO	viii
PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA	1
A. La economía y el sector agrícola	1
B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA	2
C. Estrategia de colaboración del FIDA con Camboya	2
D. Justificación del proyecto	3
PARTE II – EL PROYECTO	4
A. Zona del proyecto y grupo-objetivo	4
B. Objetivos y alcance	5
C. Componentes	6
D. Costos y financiación	9
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	12
F. Organización y administración	12
G. Justificación económica	13
H. Evaluación y gestión de los riesgos	15
I. Impacto ambiental	15
J. Características innovadoras	16
PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS	16
PARTE IV – RECOMENDACIÓN	16
 ANEXO	
 RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO	 17



APÉNDICES

	PÁGINA
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. PREVIOUS IFAD LOANS IN CAMBODIA (PRÉSTAMOS ANTERIORES DEL FIDA A CAMBOYA)	2
III. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	3
IV. QUANTITATIVE INPUTS, TARGETS AND KEY PROJECT FACTORS (INSUMOS CUANTITATIVOS, METAS Y PRINCIPALES ELEMENTOS DEL PROYECTO)	7
V. COSTS AND FINANCING (COSTOS Y FINANCIACIÓN)	8
VI. ORGANIZATION AND MANAGEMENT (ORGANIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN)	10
VII. ECONOMIC AND FINANCIAL ANALYSIS (ANÁLISIS ECONÓMICO Y FINANCIERO)	14

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Riel camboyano (KHR)
USD 1,00	=	KHR 3 800
KHR 1,00	=	USD 0,00026

(julio 2000)

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

ABREVIATURAS Y SIGLAS

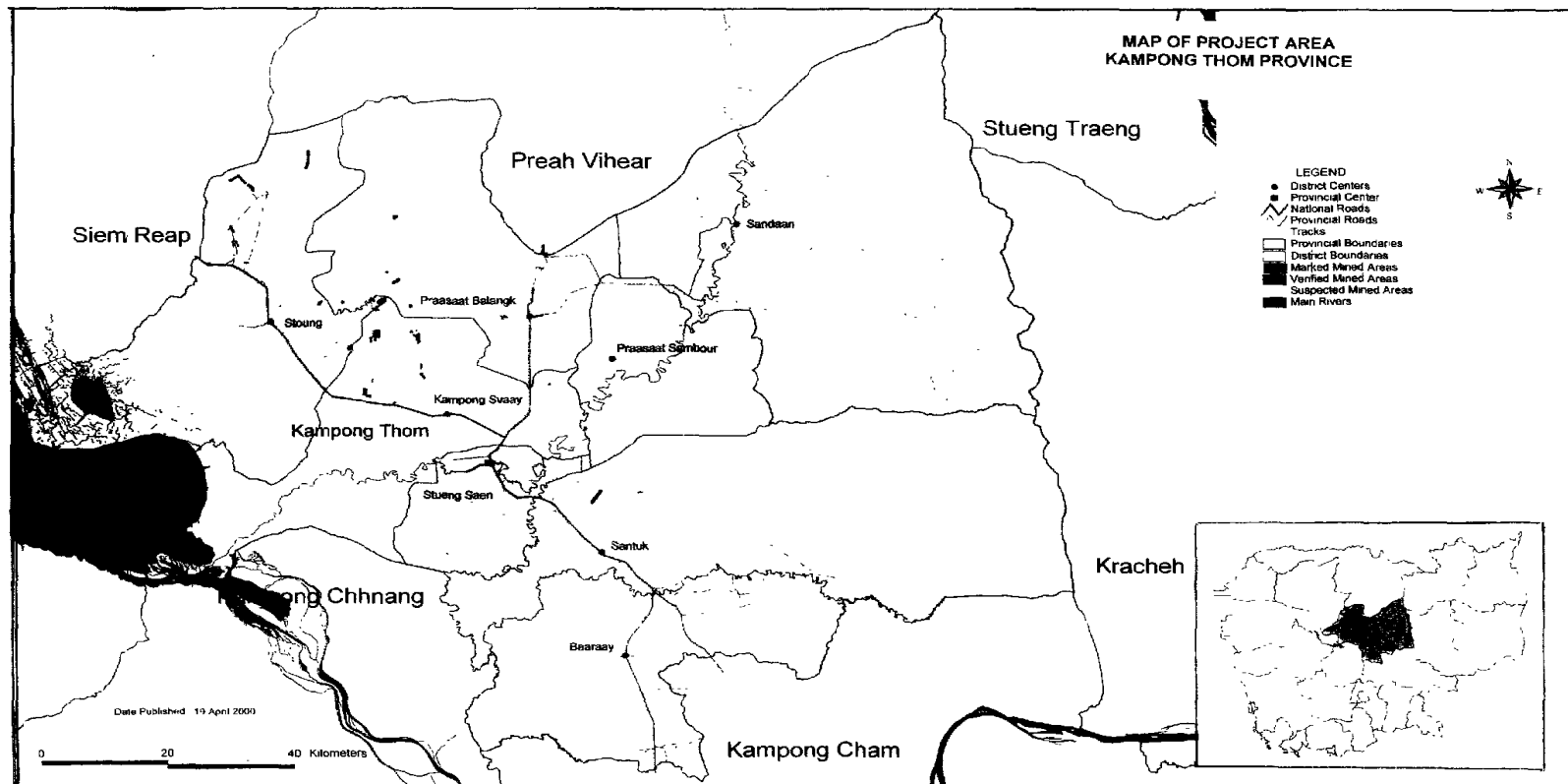
ALPP	Auxiliar local para la producción pecuaria
AusAID	Organismo Australiano de Desarrollo Internacional
CDM	Comité de desarrollo municipal
CDNA	Comité de desarrollo a nivel de aldea
CPDR	Comité provincial de desarrollo rural
CTA	Comité técnico de aldea
CUAFA	Comunidad de usuarios del agua con fines agrícolas
DPABP	Departamento provincial de agricultura, bosques y pesca
DPDR	Departamento provincial de desarrollo rural
DPOTPUC	Departamento provincial de ordenación del territorio, planificación urbana y construcción
GTZ	Organismo Alemán para la Cooperación Técnica
ONG	Organización no gubernamental
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PTPA	Plan de trabajo y presupuesto anual
SPRHM	Servicio provincial de recursos hídricos y meteorología
SyE	Seguimiento y evaluación
UAP	Unidad de apoyo al proyecto

GOBIERNO DEL REINO DE CAMBOYA

Ejercicio fiscal

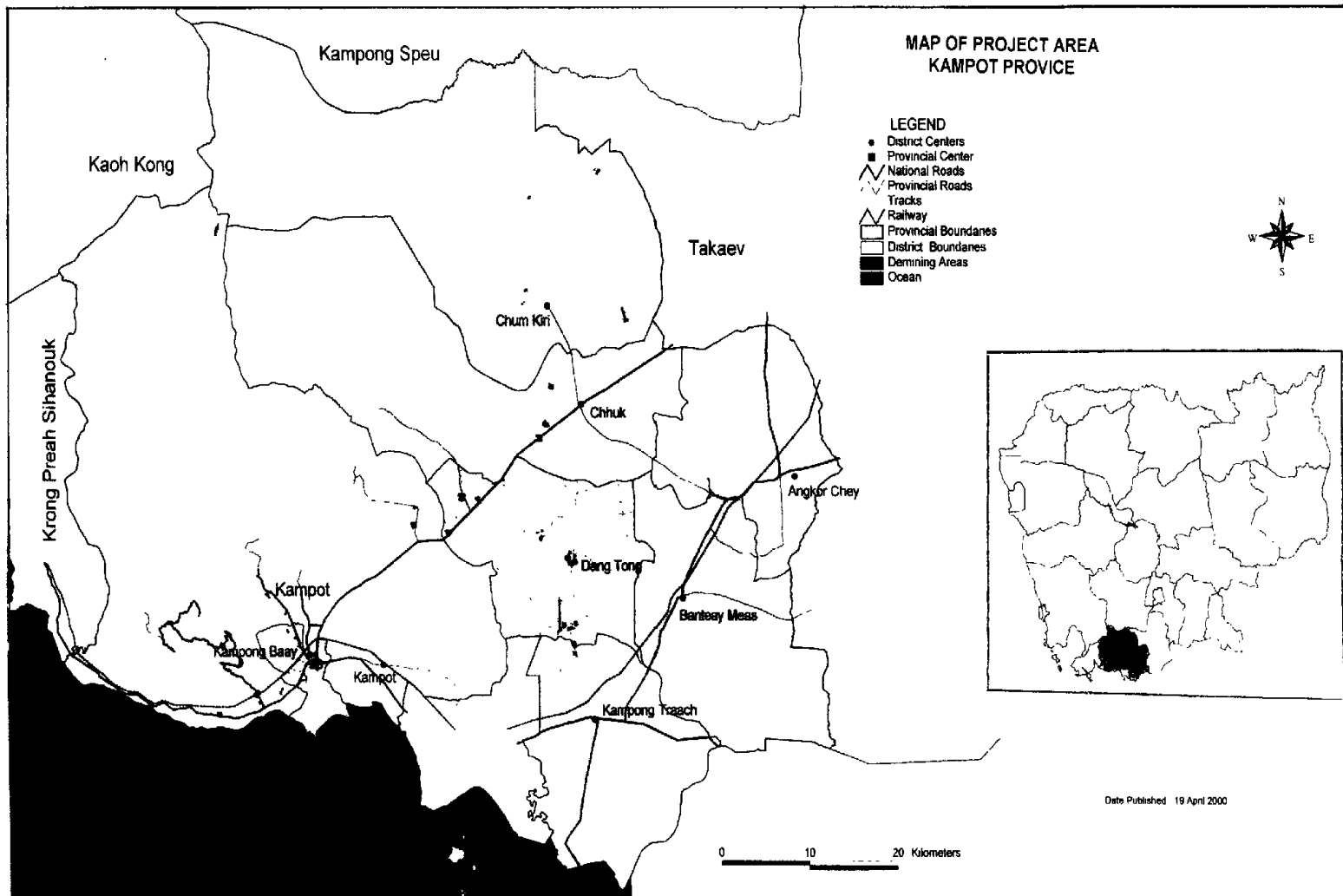
1° enero – 31 diciembre

MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO EN KAMPONG THOM



Fuente: Informe de evaluación *ex ante* del FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él, ni acerca de las autoridades competentes.



Fuente: Informe de evaluación *ex ante* del FIDA.

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él, ni acerca de las autoridades competentes.

REINO DE CAMBOYA
PROYECTO DE DESARROLLO RURAL COMUNITARIO EN
KAMPONG THOM Y KAMPOT
RESUMEN DEL PRÉSTAMO

INSTITUCIÓN INICIADORA:	FIDA
PRESTATARIO:	El Reino de Camboya
ORGANISMO DE EJECUCIÓN:	Ministerio de Desarrollo Rural
COSTO TOTAL DEL PROYECTO:	USD 22,85 millones
CUANTÍA DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	DEG 7,85 millones (equivalentes a USD 10 millones, aproximadamente)
CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual.
COFINANCIADORES:	El Gobierno de la República Federal de Alemania por medio del Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ) y el Servicio Alemán de Desarrollo (DED), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Organismo Australiano de Desarrollo Internacional (AusAID)
CUANTÍA DE LA COFINANCIACIÓN:	Gobierno de la República Federal de Alemania: USD 7,88 millones PMA: USD 1,3 millones AusAID: USD 550 000
CONDICIONES DE LA COFINANCIACIÓN:	Donaciones
CONTRIBUCIÓN DEL PRESTATARIO:	USD 1,82 millones
CONTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS:	USD 1,3 millones
INSTITUCIÓN EVALUADORA:	FIDA
INSTITUCIÓN COOPERANTE:	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP)

SINOPSIS DEL PROYECTO

¿Quiénes son los beneficiarios del proyecto? El grupo-objetivo está constituido por 77 400 familias pobres que viven por debajo del umbral de pobreza de KHR 35 500 per cápita al mes (USD 112 al año) en Kampong Thom y Kampot, dos de las cuatro provincias de Camboya más expuestas a la inseguridad alimentaria. Las mujeres son una parte importante del grupo-objetivo por el papel destacado que desempeñan en la producción agropecuaria y en las actividades comunitarias. Está previsto que, en la fase de plena ejecución, unas 49 600 familias se beneficien directamente de la asistencia del proyecto.

¿Por qué son pobres? Las familias rurales son pobres por alguna de las causas siguientes: i) falta de acceso a tierras o animales de tiro suficientes; ii) escasez de mano de obra agrícola; y iii) falta de conocimientos o de acceso a tecnologías mejoradas o al capital necesario para efectuar inversiones en dichas tecnologías. Los pobres tampoco tienen acceso a los servicios de apoyo estatales, al abastecimiento de agua potable y a otros servicios sociales.

¿De qué modo puede beneficiarse al grupo objetivo? El proyecto beneficiará al grupo objetivo mediante: i) el aumento de la capacidad de los pobres, gracias a un proceso de movilización social y desarrollo participativo, para utilizar sus recursos naturales con eficacia y acceder a los servicios disponibles para su desarrollo social y económico; ii) la transferencia de tecnologías de producción agrícolas y ganadera sencillas y de eficacia comprobada por medio de un programa de extensión y demostración dirigido a los agricultores a fin de hacer frente a los problemas que tiene planteados el grupo-objetivo y aumentar su productividad y sus ingresos agrícolas; iii) la rehabilitación de sistemas de riego y ordenación del agua en pequeña y mediana escala a fin de disponer de más agua para los cultivos de la estación húmeda y de la estación seca; iv) el acceso al agua potable y a las comunicaciones por carretera a fin de mejorar la salud, la productividad laboral y las oportunidades de comercialización del grupo-objetivo; y v) el apoyo institucional a los proveedores de servicios locales para reforzar su capacidad de prestar servicios con eficacia al grupo-objetivo, en función de la demanda y de manera participativa.

¿Cómo participarán en el proyecto? Gracias al fomento del desarrollo participativo, el grupo-objetivo considerará el proyecto como algo propio. Así, participará en el desarrollo comunitario, la planificación local, las demostraciones sobre el terreno, los programas de multiplicación de semillas, la capacitación de agricultores como extensionistas y auxiliares locales para fomentar la producción pecuaria, la construcción de infraestructuras rurales y los grupos o comités de usuarios del agua y mantenimiento de los sistemas de riego. Participará asimismo en las actividades de seguimiento y evaluación del impacto sobre los beneficiarios y en la adopción de decisiones a nivel local. Aportará dinero en efectivo y mano de obra para la construcción de servicios de riego y abastecimiento de agua y asumirá la plena responsabilidad del funcionamiento y mantenimiento de los servicios que le beneficien directamente.

Las **características innovadoras** son las siguientes: i) se trata del primer proyecto de desarrollo rural multisectorial financiado por el FIDA en Camboya; ii) se adoptarán medidas sostenibles para que los beneficiarios sean plenamente responsables del funcionamiento y mantenimiento de las inversiones en infraestructura financiadas por el proyecto; iii) se prestará apoyo directo a las organizaciones de base y se las dotará de mayor capacidad de acción; iv) se fomentará una gestión responsable mediante procesos transparentes de selección del personal y acuerdos contractuales para la ejecución de todas las actividades del proyecto; v) se institucionalizarán la evaluación del impacto del proyecto y el seguimiento de los beneficiarios con referencia directa a los objetivos y productos del marco lógico; vi) se fomentará la incorporación de cuestiones de género en las actividades del proyecto y se



sensibilizará a las comunidades y al personal del proyecto para que tengan en cuenta esas cuestiones, y se promoverán acuerdos familiares entre las mujeres y otros miembros de las familias para que la mujer participe en el proyecto y en la adopción de decisiones; vii) se preparará un manual de ejecución del proyecto como parte del informe de evaluación *ex ante* en vista de la limitada capacidad de las instituciones; viii) se prestará apoyo institucional al proceso y a las estructuras de descentralización no sólo para este proyecto, sino también para coordinar todos los programas de desarrollo rural en la zona del proyecto; y ix) se introducirá un proceso participativo para la realización de un registro catastral a fin de garantizar que los pobres se beneficien de las intervenciones del proyecto.

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA
A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO AL
REINO DE CAMBOYA
PARA EL
PROYECTO DE DESARROLLO RURAL COMUNITARIO EN
KAMPONG THOM Y KAMPOT

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre una propuesta de préstamo al Reino de Camboya, por la cantidad de DEG 7,85 millones (equivalentes a USD 10 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Proyecto de Desarrollo Rural Comunitario en Kampong Thom y Kampot. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, y será administrado por la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP) en calidad de institución cooperante del FIDA.

PARTE I – LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL
Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA

A. La economía y el sector agrícola

1. Camboya tiene una superficie de 177 000 km². Su población de 11,5 millones de habitantes, o sea 2,19 millones de familias, aumenta a un ritmo del 2,9% anual, y un 85% del total vive en zonas rurales. Camboya es un país devastado por la guerra de Indochina y la posterior guerra de “camaradas y hermanos”. Esta sangrienta historia es la causa de que Camboya ocupe el lugar 22º entre los países más pobres del mundo en cuanto al producto nacional bruto (PNB) per cápita (USD 260 en 1998) y el lugar 137º de un total de 174 países en cuanto al índice de desarrollo humano. Tiene 3,9 millones de campesinos pobres, lo que equivale casi al 34% de la población total. Uno de cada 250 camboyanos ha perdido algún miembro u ojo. La malnutrición infantil llega a afectar a un 50% de los niños de hasta cinco años de edad y las tasas de mortalidad infantil (102 por 1 000 nacidos vivos) se cuentan entre las más elevadas de Asia oriental. Apenas la mitad de la población rural tiene acceso a los servicios de salud, mientras que sólo el 30% y el 19% de las familias rurales disponen de abastecimiento de agua potable y servicios de saneamiento, respectivamente. Se estima que la tasa de infección del VIH/SIDA es la mayor de Asia y que hasta un 3,75% de los adultos están afectados por el virus.

2. En 1999 la tasa de crecimiento económico fue del 4%, lo que supone un aumento con respecto al 1% registrado tanto en 1997 como en 1998. En 1998, los pagos en concepto de servicio de la deuda del país representaron solamente el 1,5% de las exportaciones de bienes y servicios y la inversión extranjera directa fue de USD 121 millones. Las reservas de divisas ascendían a USD 420 millones al final de 1999, cantidad suficiente para costear unos cuatro meses de importaciones. La inflación ha descendido enormemente desde 1998 y registró una media del 6,5% en 1999. La gestión económica del Gobierno se ve obstaculizada por un sistema fiscal frágil, aunque esté mejorando, un reparto de los gastos inadecuado, una capacidad institucional insuficiente y un elevado número de funcionarios mal remunerados. Las inundaciones del verano de 2000 afectaron a más de 2 millones de personas en 17 de las 23 provincias del país, dañando o destruyendo más de 250 000 ha de arrozales.



3. La agricultura constituye el principal sector primario de la economía de Camboya. En 1998, la agricultura aportó el 50,6% del producto interno bruto (PIB). La superficie total cultivada en Camboya se estima en unos 2 millones de hectáreas, lo que supone el 11% de la superficie total. El arroz ocupa alrededor del 90% de la superficie de cultivo, aunque representa menos de una tercera parte del PIB del sector. La producción agrícola tiene lugar por lo general en explotaciones agrícolas familiares, cuyo tamaño varía de 1 a 5 ha, encontrándose las mayores explotaciones en las tierras altas y en la región del noroeste. Los rendimientos del arroz siguen siendo bajos, entre 1,6 y 1,8 t/ha, sobre todo a causa de la utilización limitada de insumos, la deficiente regulación de las aguas y la insuficiencia de los servicios de apoyo técnico y extensión. La ganadería constituye una importante subsector y proporciona tanto energía de tracción animal para el cultivo, como materia prima para la producción de carne. El potencial de pesca es elevado gracias a las extensas masas de agua presentes en la zona, especialmente en el lago Tonle Sap. En 1995, el 56% de la superficie del país estaba cubierta de bosques. Ahora el Gobierno está intentando poner en práctica sus reglamentos y políticas forestales a fin de proteger los bosques y el medio ambiente.

B. Enseñanzas extraídas de la experiencia anterior del FIDA

4. En el diseño del proyecto y en las disposiciones adoptadas para su ejecución se han tenido en cuenta varias enseñanzas de la experiencia del FIDA y de otros organismos de desarrollo que colaboran con el Fondo en Camboya: i) hay que atribuir prioridad a la superación de la pobreza rural mediante la prestación de asistencia directa a los agricultores, a fin de ayudarles a aumentar su seguridad alimentaria y de ingresos; ii) el FIDA ha de establecer vínculos con otros programas de desarrollo en los planos nacional y local para prestar servicios a los miembros del grupo-objetivo; iii) el diseño del proyecto deberá ser lo más sencillo y flexible posible, y deberán determinarse objetivos, procedimientos y responsabilidades claros con respecto a la ejecución; iv) la tecnología que se promoverá tendrá que ser fácil de adoptar para el grupo de trabajo, adecuada a las condiciones locales y específica en lo que respecta a las dificultades técnicas que han de afrontarse; v) los proyectos deberán diseñarse de manera que se logre un equilibrio entre el objetivo a medio y largo plazo de potenciar la capacidad institucional y la necesidad a corto plazo de tener un impacto inmediato en la reducción de la pobreza; vi) los beneficiarios del proyecto deberán movilizarse en su totalidad e intervenir directamente en el diseño, la planificación y la ejecución del proyecto; vii) los servicios del proyecto tendrán que ser sostenibles y permitir una recuperación parcial de los costos, cuando sea posible, y los beneficiarios serán los responsables de la administración y el mantenimiento de las inversiones del proyecto; viii) deberá obtenerse financiación a título de donación de otros organismos de desarrollo con objeto de prestar la asistencia técnica necesaria para contribuir al aumento de la capacidad y a la ejecución del proyecto; ix) deberá establecerse un mecanismo de incentivos para el personal, que esté vinculado con el sistema de responsabilidad y rendición de cuentas de los resultados de la actividad; y x) dada la política de descentralización del Gobierno, es esencial garantizar una corriente constante de fondos desde el Gobierno nacional hasta las administraciones provinciales para financiar las actividades del proyecto.

C. Estrategia de colaboración del FIDA con Camboya

5. **Política de Camboya relativa a la erradicación de la pobreza.** La política del Gobierno consiste en centrarse en la reducción y posterior erradicación de la pobreza mediante la ampliación y aceleración del crecimiento económico, la ejecución de programas de apoyo social para las familias más pobres y diversas actividades económicas y sociales que tengan una rápida repercusión en las condiciones de vida de la población pobre. El Banco Mundial está ayudando al Gobierno a formular una estrategia de reducción de la pobreza.



6. **Actividades de erradicación de la pobreza de otros importantes donantes.** La cantidad total de asistencia oficial para el desarrollo a Camboya fue de USD 404 millones en 1998 y de USD 388 millones en 1999. El total prometido a Camboya en 2000 ascendía a USD 542 millones. En 1999, la distribución de la asistencia al desarrollo según los diversos tipos fue como sigue: un 61,9% para cooperación técnica, un 34,5% para proyectos de inversión, un 2,8% para ayuda presupuestaria y contribución a los pagos necesarios, y el resto para socorro de emergencia y asistencia humanitaria. Los principales donantes al sector del desarrollo agrícola y rural de Camboya son: Alemania, Australia, Dinamarca, los Estados Unidos de América, Francia, el Japón, Suecia, la Unión Europea, el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG).

7. **Estrategia del FIDA en Camboya.** La estrategia del FIDA en Camboya consiste en ampliar y aprovechar las experiencias satisfactorias en el país de otros donantes y ONG afines y adoptar un enfoque comunitario que permita: i) hacer hincapié en la seguridad alimentaria y de ingresos de los hogares pobres; ii) promover el crecimiento económico a nivel familiar y comunitario poniendo a las comunidades locales en condiciones de administrar sus recursos productivos de manera eficaz y sostenible; iii) establecer un mecanismo mediante el cual las enseñanzas y mejores prácticas adquiridas lleguen a ser cuestiones importantes en la formulación de políticas a nivel provincial y nacional; y iv) articular un sistema de ejecución que valore los enfoques del desarrollo aprovechando la experiencia del FIDA en el desarrollo agrícola y rural de muchas partes del mundo.

8. El diseño del proyecto ha reflejado la estrategia institucional y el programa de préstamos del FIDA para Asia y el Pacífico en lo que respecta a la participación de los beneficiarios en el diseño y ejecución del proyecto, la asistencia prioritaria a los campesinos pobres, la insistencia en el mejoramiento de la seguridad alimentaria de las familias, el apoyo a las organizaciones de base, la incorporación de cuestiones de género en las principales actividades, el fomento de la descentralización y una gestión responsable, el seguimiento de los beneficiarios y las evaluaciones del impacto y la asociación con otros donantes afines.

D. Justificación del proyecto

9. La estrategia del proyecto tendrá los elementos siguientes: i) la movilización social y el desarrollo participativo como punto de partida para aumentar la capacidad de los pobres para aprovechar de manera eficaz sus recursos naturales y tener acceso a los servicios disponibles para su desarrollo económico y social; ii) la elección inicial de aquellas zonas en las que ya ha empezado a trabajar el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ) para establecer el marco institucional necesario y luego aplicar esos enfoques en otras zonas a medida que aumente su capacidad gracias a la asistencia del proyecto; iii) la transferencia de tecnologías de producción agropecuaria sencillas y de probada eficacia para hacer frente a las dificultades del grupo-objetivo y aumentar sus ingresos agrícolas mediante programas de extensión y demostración; iv) la rehabilitación de sistemas de riego y ordenación del agua en pequeña y mediana escala a fin de aumentar la disponibilidad de agua para cultivos de la estación húmeda y de la estación seca; v) la facilitación de acceso al agua potable y a las comunicaciones por carretera a fin de mejorar la salud, la productividad laboral y las oportunidades de comercialización del grupo-objetivo; vi) la contribución de los beneficiarios a los costos de la construcción y su plena responsabilidad de la administración y el mantenimiento de las inversiones en infraestructura rural para garantizar su sostenibilidad y la identificación de los beneficiarios con el proyecto; vii) la ejecución del proyecto sobre la base de un sistema de contratos para lograr una mayor transparencia y una gestión más responsable; y viii) la prestación de apoyo institucional a los proveedores de servicios locales a fin de potenciar su capacidad de prestar eficazmente servicios al grupo-objetivo, en función de la demanda y de manera participativa.

10. Hay razones técnicas e institucionales válidas para que el FIDA apoye un proyecto de desarrollo rural en Kampong Thom y Kampot. En primer lugar, las dos provincias ocupan el segundo y el cuarto lugar respectivamente entre las provincias más expuestas a la inseguridad alimentaria y, por tanto, son zonas prioritarias para la intervención del FIDA. En segundo lugar, el GTZ, el Organismo Australiano de Desarrollo Internacional (AusAID) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) comparten los objetivos del FIDA de reducir la pobreza y promover la seguridad alimentaria de las familias. En tercer lugar, el proyecto puede ampliar la experiencia positiva del GTZ de apoyo y fomento de la capacidad de acción de las organizaciones de base existentes para su desarrollo social y económico. En cuarto lugar, los programas del GTZ y el Proyecto de extensión agrícola Australia-Camboya han demostrado que existen maneras satisfactorias de aumentar la productividad agrícola que pueden promoverse mediante programas de desarrollo agrícola de ámbito provincial aplicando los métodos nacionales de extensión agrícola. En quinto lugar, se dispondrá de donaciones del GTZ y del AusAID para financiar la asistencia técnica necesaria para fomentar el aumento de la capacidad y la ejecución del proyecto, ensayar nuevas tecnologías y realizar actividades experimentales. Por último, el proyecto puede beneficiarse también de la experiencia adquirida y los enfoques adoptados en otras partes del país con la asistencia del FIDA. En tales circunstancias, se prevé que el préstamo tendrá una rápida repercusión y permitirá mejorar la seguridad alimentaria y de ingresos de las familias.

PARTE II – EL PROYECTO

A. Zona del proyecto y grupo-objetivo

11. **Zona del proyecto.** La zona del proyecto comprende las dos provincias de Kampong Thom y Kampot. Su población total es de 1,1 millones de habitantes, alrededor del 10% del total nacional, que corresponden a 211 901 unidades familiares de las que el 91% vive en zonas rurales. El sistema agrícola predominante se basa en el cultivo de arroz de secano, a veces junto con pequeñas parcelas dedicadas a otros cultivos y a la cría de ganado. La explotación media consiste en 1,3 ha de arrozales, que dan unos rendimientos aproximados de 1,8 t/ha en Kampong Thom y de 1,6 t/ha en Kampot. Los demás cultivos representan menos de un 10% de los terrenos agrícolas y consisten en pimienta, anacardos, mangos, cocos, palma de azúcar y hortalizas. También se adaptan bien a las condiciones de la zona los frijoles mungo, la soja, el sésamo, la batata y otros varios cultivos de crecimiento rápido. El mercado para las frutas, hortalizas y cultivos distintos del arroz es cada vez mayor, con una creciente participación del sector privado. Existen oportunidades para incrementar los rendimientos del arroz en alrededor de 0,5-1,0 t/ha, así como para producir otro cultivo antes o después de la cosecha de arroz. Kampong Thom es importante para la producción de ganado vacuno y búfalos. Si bien Kampot tiene una elevada cabaña ganadera, también es una provincia importante para la producción de ganado porcino. La productividad pecuaria es baja a causa de las enfermedades, los parásitos y la mala nutrición. Últimamente han mejorado algo los servicios de salud animal gracias al despliegue de los auxiliares locales para la producción pecuaria (ALPP), que cobran por sus servicios. Asimismo, operan en la zona del proyecto intermediarios de microfinanciación y ONG, que aportan un volumen suficiente de crédito rural

12. Los servicios estatales de apoyo al desarrollo agrícola y rural en la zona del proyecto corren a cargo del Departamento provincial de agricultura, bosques y pesca (DPABP), el Servicio provincial de recursos hídricos y meteorología (SPRHM) y el Departamento provincial de desarrollo rural (DPDR). La capacidad técnica y administrativa de los organismos competentes sigue siendo escasa y su personal está mal pagado. El Comité provincial de desarrollo rural (CPDR) se encarga de la coordinación de todos los programas de desarrollo rural de cada provincia.

13. **Grupo-objetivo.** El grupo-objetivo consiste en las 77 400 familias rurales (el 40% de la población rural local) que, según se estima, viven por debajo del umbral de pobreza de USD 112 per cápita al año. Empezarán a seleccionarse beneficiarios del proyecto en los distritos donde ya trabaja el GTZ y donde se registran elevados niveles de pobreza. El proyecto utilizará el índice de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad del PMA para determinar qué otros municipios pobres deben incluirse en el proyecto. Dentro de los municipios pobres, se seleccionarán mediante un procedimiento transparente las aldeas más vulnerables en el curso de conversaciones a nivel municipal en las que participarán representantes de todas las aldeas del municipio y personal de todos los organismos competentes. Los habitantes de las aldeas prepararán una lista de las familias más vulnerables en función del nivel de pobreza o aplicando otros criterios, con la colaboración de equipos de desarrollo comunitario a fin de que pueda prestarse a estas familias pobres la asistencia apropiada del proyecto.

14. **Cuestiones de género.** En la zona del proyecto, las mujeres constituyen entre un 25% y un 29% de todos los cabezas de familia y entre un 50% y un 60% de la fuerza de trabajo adulta. Las mujeres tienen un menor nivel de instrucción que los hombres y menores tasas de alfabetización. Las niñas a menudo tienen que dejar la escuela antes que los niños para colaborar en las tareas familiares y las labores agrícolas y, en casos extremos, pueden ser vendidas como prostitutas para que ayuden a sostener a la familia. Además de desempeñar sus funciones tradicionales, las mujeres participan activamente como trabajadoras manuales en la construcción, trabajo que antes era exclusivo de los hombres. Éste viene a añadirse a los demás trabajos de la mujer, que está ya muy sobrecargada, puesto que son muy pocos los hombres que empiezan a realizar tareas tradicionalmente femeninas. Las mujeres participan también en los programas de capacitación, pero a menudo no pueden utilizar los conocimientos adquiridos a causa de la gran carga de trabajo que deben soportar. A pesar de la importancia de la mujer en la producción agrícola, casi todos los extensionistas oficiales y voluntarios formados por el Gobierno son hombres.

15. El proyecto beneficiará a la mujer de diversas maneras. En primer lugar, los directores de los sistemas de abastecimiento de agua serán exclusivamente mujeres, y ellas también serán miembros de los comités de regantes y los grupos de mantenimiento de caminos. En segundo lugar, las demostraciones serán sobre temas de especial interés para los pobres y las mujeres. En tercer lugar, se fomentarán acuerdos familiares para que otros miembros de la familia realicen algunas de las tareas que normalmente corresponden a las mujeres, a fin de que éstas tengan la oportunidad de participar en la adopción de decisiones y en las actividades de capacitación, actuar como líderes y disponer de más posibilidades de empleo sin asumir una sobrecarga excesiva de trabajo. En cuarto lugar, se alentará a las agricultoras a que participen en todos los programas de capacitación, incluida la capacitación técnica, la capacitación en gestión de los sistemas de abastecimiento de agua y los caminos rurales y el seguimiento de los beneficiarios, de tal manera que se conviertan en impulsoras del cambio en el desarrollo económico y social y desempeñen una función más eficaz en la adopción de decisiones dentro de la familia y de la comunidad.

B. Objetivos y alcance

16. La meta estratégica del proyecto es reducir la pobreza de las familias destinatarias en la zona del proyecto. Los objetivos del proyecto son los siguientes: i) aumentar la producción de alimentos y los ingresos agrícolas de 39 150 familias pobres mediante una producción agropecuaria más intensiva y diversificada; y ii) aumentar la capacidad de los pobres para aprovechar los servicios disponibles del Gobierno y de otras fuentes para su desarrollo económico y social. Los resultados previstos del proyecto son: i) la participación de las comunidades en la satisfacción de las propias necesidades utilizando enfoques participativos y sensibles a las cuestiones de género, de manera que los organismos oficiales y otros proveedores de servicios puedan responder a las necesidades que los agricultores hayan expuesto durante el proceso de planificación participativa; ii) una mayor concienciación en toda la zona del proyecto con respecto a los modos de aumentar la producción



agropecuaria y la posterior adopción de métodos y tecnologías mejoradas para incrementar dicha producción; iii) un mayor acceso de las comunidades rurales a recursos hídricos para riegos suplementarios en la estación húmeda y a servicios de abastecimiento de agua potable y comunicaciones por carretera; y iv) un sistema descentralizado de desarrollo, planificación, financiación y ejecución a fin de que el proyecto pueda prestar servicios al grupo-objetivo de manera sostenible y participativa. Se prevé que las intervenciones del proyecto tendrán otras repercusiones, más allá de los resultados inmediatos que se obtengan. Entre otras cosas: i) los miembros del grupo-objetivo tendrán mayor confianza en los propios medios y se dará una mejor cohesión y estabilidad social a las comunidades locales; ii) se aumentará la capacidad de los pobres y de las mujeres para negociar y utilizar de manera eficaz los recursos y servicios disponibles; iii) se transformarán las relaciones entre los géneros en las diversas comunidades; iv) se mejorará la salud de las mujeres y los niños y podrán ahorrarse esfuerzos en la recogida de agua potable; v) habrá una mayor disponibilidad de servicios de apoyo y oportunidades de comercialización como resultado de un mejor acceso por carretera; vi) las instituciones públicas orientarán sus actividades con el fin de aumentar la prestación de servicios de manera participativa y en función de la demanda; vii) se aprovechará la experiencia adquirida para que las administraciones provinciales y el Gobierno nacional puedan mejorar la política de descentralización; y viii) se logrará una gestión más responsable de las instituciones públicas.

C. Componentes

17. El proyecto tiene cuatro componentes: desarrollo comunitario, desarrollo agropecuario, infraestructura rural y apoyo al desarrollo institucional.

Desarrollo comunitario

18. Este componente promoverá un proceso de movilización social, planificación participativa y capacitación en 573 aldeas situadas en la zona del proyecto con objeto de que las comunidades locales, los campesinos pobres, las mujeres y las organizaciones populares puedan utilizar más eficazmente los recursos y servicios disponibles. Ayudará al Gobierno a llevar a cabo un proceso participativo para la realización de un registro catastral en las zonas servidas por los planes de riego, a fin de garantizar que los pobres se beneficien de la mejora de las instalaciones. Asimismo, proporcionará apoyo institucional al DPDR y a otros proveedores de servicios con miras a promover un desarrollo participativo y una gestión responsable. Este componente está ligado a otros componentes, permitiendo así a las comunidades locales beneficiarse de la asistencia del proyecto.

19. El componente financiará: i) la capacitación y ayuda a los miembros de los consejos municipales, comités de desarrollo a nivel de aldea (CDNA), comités técnicos de aldea (CTA), grupos de usuarios, grupos de autoayuda y demás organizaciones populares; ii) el registro catastral participativo en las zonas servidas por los planes de riego financiados por el proyecto; iii) el fomento de acuerdos familiares entre las mujeres y los demás miembros de la familia; iv) el aumento de la capacidad de los equipos de desarrollo comunitario en las provincias y distritos mediante la capacitación intensiva del personal en el desarrollo y planificación comunitarios con criterios participativos y sensibles a las cuestiones de género, la sensibilización sobre cuestiones ambientales y de género, y la movilización y organización de comités y grupos de usuarios y de autoayuda; v) la asistencia técnica nacional e internacional para ayudar a los equipos de desarrollo comunitario y registro catastral; y vi) los gastos en equipo de oficina y transporte, gastos operacionales del personal de provincias y distritos, premios para los mejores CDNA y apoyo técnico nacional. En cada provincia, el DPDR y el Departamento provincial de ordenación del territorio, planificación urbana y construcción (DPOTPUC) aplicarán el componente en colaboración con el Departamento provincial de asuntos de las mujeres y de los veteranos y otros organismos técnicos competentes por medio de un contrato con el CPDR correspondiente.

Desarrollo agropecuario

20. Este componente apoyará un programa agropecuario en siete distritos de Kampot y ocho distritos de Kampong Thom, de acuerdo con las directrices de los servicios nacionales de extensión. El personal seleccionado en las provincias y distritos promoverá la adopción de tecnologías sencillas y de eficacia comprobada para la producción agropecuaria que respondan a las necesidades de los agricultores. El componente establecerá un equipo de agentes de extensión agraria y ampliará el alcance de las actividades de los ALPP, a fin de establecer una conexión entre el grupo-objetivo y los servicios del DPABP y demás organismos a nivel de distrito. El proceso de planificación participativa y los talleres de integración de distrito incorporarán las peticiones de las aldeas, después de efectuar un análisis de los sistemas agrícolas, en los planes de desarrollo de las aldeas y municipios. El componente financiará los siguientes programas de producción agrícola: i) demostraciones de variedades de arroz, fertilizantes, manejo integrado de plagas, ordenación de aguas y cultivos, y programas de extensión relacionados con la trilla, el secado y el almacenamiento; ii) programas de multiplicación de semillas de arroz y cultivos de montaña; iii) demostraciones de cultivos de montaña, incluidos los de frijoles mungo, arroz, sésamo y hortalizas; iv) demostraciones de cultivos en huertos familiares, incluidos árboles frutales y polivalentes y frutas y hortalizas de poca altura, con estanques piscícolas o sin ellos según la disponibilidad de agua; v) creación de sistemas de extensión entre agricultores en las aldeas; vi) programas especiales para responder a las solicitudes de los campesinos; y vii) actividades experimentales, como ensayos de tecnologías no comprobadas y programas piloto para la ordenación de los recursos naturales.

21. El componente financiará los siguientes programas de producción pecuaria: i) capacitación y ayuda a 842 ALPP con objeto de que todos los agricultores tengan acceso a un servicio de sanidad animal costado por los usuarios para prevenir y combatir las enfermedades de los animales; ii) creación de asociaciones de ALPP y farmacias comunitarias; iii) campañas de vacunación de ámbito provincial; y iv) demostración de técnicas de producción y conservación de cultivos forrajeros y de un mejor aprovechamiento de los residuos agrícolas y la vegetación natural. El componente también financiará: i) el costo de los insumos para las demostraciones organizadas por los propios agricultores; ii) la capacitación de los agricultores principales o especializados seleccionados por los demás campesinos y la extensión entre agricultores; y iii) la capacitación de los ALPP mediante cursos de iniciación y de repaso; se dará prioridad a la capacitación de las mujeres para que puedan desempeñar tanto funciones de ALPP como funciones de líder. La ayuda institucional a los DPABP comprenderá: i) capacitación técnica y de gestión en el ámbito de la producción agropecuaria, la extensión y la sanidad animal; ii) capacitación de los proveedores de servicios del sector privado; iii) capacitación en la gestión de los ALPP, las farmacias y las cadenas de almacenamiento en frío; iv) cursos de inglés; v) apoyo a los talleres de planificación y seguimiento a nivel de provincia y de distrito; vi) asistencia técnica nacional e internacional para la agricultura, la ganadería y la gestión de los componentes, y apoyo técnico nacional; y vii) gastos en material de oficina y transporte y gastos operacionales del personal de provincias y distritos. El DPABP aplicará el componente en cada provincia en colaboración con otros organismos competentes por medio de un contrato con el CPDR correspondiente.

Desarrollo de la infraestructura rural

22. Las actividades de desarrollo de la infraestructura rural responderán a las necesidades de las comunidades, determinadas durante el proceso de planificación participativa, en materia de inversiones destinadas a los planes de riego y ordenación del agua, el abastecimiento de agua potable y los caminos rurales. Los beneficiarios participarán en el proceso, desde la determinación de los sistemas hasta la evaluación, y la administración y el mantenimiento de todos los servicios. El componente recurrirá a empresas del sector privado para los trabajos de diseño y construcción de gran envergadura y a los CDNA o a los CTA para los trabajos de construcción sencillos y en pequeña escala. Este componente financiará: i) la planificación participativa y la movilización social en las



aldeas seleccionadas; ii) la creación y el registro de los comités y grupos de usuarios del agua o de mantenimiento de carreteras que se encarguen de la administración y el mantenimiento de los servicios; y iii) la capacitación de los miembros de los comités y los grupos, así como de sus dirigentes, en la administración y el mantenimiento de las instalaciones y la financiación de los gastos operacionales.

23. Asimismo, este componente aumentará la capacidad de los SPRHM y los DPDR para planificar, administrar y supervisar el desarrollo de la infraestructura rural de forma participativa y realizar su trabajo de forma más responsable y eficaz. Prestará apoyo a los SPRHM y los DPDR a fin de capacitar al personal provincial y de distrito en la administración y gestión de los componentes, los aspectos técnicos y sociales del desarrollo participativo de la infraestructura rural y la asistencia a los usuarios en las tareas de administración y mantenimiento, y financiará el equipo técnico y el material de oficina necesarios, el transporte, los gastos operacionales, la asistencia técnica nacional e internacional y el apoyo técnico nacional. El componente establecerá un marco reglamentario para la creación de comunidades de usuarios del agua con fines agrícolas (CUAFA). De conformidad con los criterios de participación y los procedimientos de ejecución, el SPRHM y el DPDR aplicarán en cada provincia el subcomponente de riego y ordenación del agua y los subcomponentes de abastecimiento de agua y caminos rurales, respectivamente, en colaboración con el DPOTPUC y otros organismos competentes por medio de sendos contratos con el CPDR correspondiente.

24. El subcomponente de **riego y ordenación del agua** proporcionará agua a los cultivos tanto en la estación seca como en la húmeda. Los beneficiarios contribuirán con pagos en efectivo y con su trabajo a la construcción de las instalaciones, y serán plenamente responsables de las tareas de administración y mantenimiento. El subcomponente financiará: i) estudios de viabilidad, que abarcarán todos los aspectos técnicos, sociales, económicos, financieros y ambientales, para la creación de 12 sistemas en pequeña escala en Kampong Thom y tres sistemas medianos en Kampot en respuesta a las peticiones de los agricultores; y ii) según los resultados de los estudios, hasta 10 sistemas viables en pequeña escala en Kampong Thom y dos sistemas medianos en Kampot.

25. El subcomponente del **abastecimiento de agua en zonas rurales** aumentará el suministro de agua potable en las aldeas pobres. Las tareas de planificación, elección del emplazamiento, construcción y administración de los puntos de aguada recaerán principalmente en las mujeres. Las familias beneficiarias contribuirán con una cantidad fija en efectivo por familia, según el tipo de sistema. Los CTA, dirigidos principalmente por mujeres, se encargarán del funcionamiento y el mantenimiento de los puntos aguada, incluido el cobro de una tasa a los usuarios para sufragar los costos. El subcomponente financiará: i) un estudio de las aguas subterráneas en ambas provincias realizado por una empresa del sector privado; ii) según los resultados del estudio, la construcción de unos 900 puntos de aguada, en forma de pozos excavados a mano, pozos someros, pozos profundos, estanques de agua o depósitos para la recogida del agua de lluvia; y iii) la realización de un estudio en cada provincia con miras a valorar si es posible prefabricar instalaciones para la eliminación del hierro.

26. El subcomponente de **caminos rurales** mejorará el acceso por carretera a las aldeas pobres con el fin de facilitar el funcionamiento de los programas de desarrollo agropecuario, la prestación de servicios de apoyo y la creación de oportunidades de comercialización en la zona del proyecto. Las aldeas beneficiarias se encargarán de la gestión y el mantenimiento de los caminos cobrando tasas a los usuarios y contribuciones a los CDNA para financiar su mantenimiento. Las mujeres pobres realizarán trabajos retribuidos de mantenimiento de tramos de los caminos. Este subcomponente financiará: i) la identificación, estudio, trazado, estimación de costos y clasificación por orden de prioridad de unos 300 km de caminos mediante procesos participativos; ii) la construcción de unos 200 km de caminos rurales nivelando terraplenes, aplicando un recubrimiento de laterita y creando 400 pequeños drenajes transversales; y iii) el suministro a las comunidades participantes de equipo para el mantenimiento de los caminos.



Apoyo al desarrollo institucional

27. Todas las actividades del proyecto se realizarán mediante un sistema de contratación entre los CPDR y los organismos de ejecución, las comunidades, las ONG, los empresarios del sector privado y demás proveedores de servicios. Serán fundamentales una ejecución responsable del proyecto y la transparencia en la contratación del personal. A nivel provincial, el componente ayudará a los CPDR a coordinar todos los programas de desarrollo rural en la zona seleccionada, incluido este proyecto, y prestará apoyo a los comités ejecutivos de los CPDR, que coordinarán la ejecución del proyecto día a día. A nivel nacional, el componente apoyará la creación y el funcionamiento de una unidad de apoyo al proyecto (UAP) del Ministerio de Desarrollo Rural, que se encargará de la coordinación interministerial e interprovincial y organizará la ayuda de los donantes, la labor de seguimiento y evaluación (SyE) y la evaluación del impacto del proyecto.

28. El proyecto financiará: i) la capacitación de los miembros de los CPDR y el personal de la UAP y de los comités ejecutivos en la gestión de proyectos y todos los aspectos de los sistemas de desarrollo descentralizado *Seila*¹, y la capacitación en el servicio por parte de asesores de asistencia técnica en cuestiones de planificación y administración; ii) el proceso de planificación local, la evaluación del impacto y el seguimiento de los beneficiarios; iii) las comprobaciones de cuentas anuales, los programas informáticos para el SyE, los exámenes y evaluaciones realizados a la mitad y terminación del proyecto y las reuniones para la coordinación de los donantes; iv) la asistencia técnica nacional e internacional para la planificación y administración del desarrollo provincial y el apoyo técnico de los organismos nacionales; y v) los gastos en concepto de material de oficina y transporte y los gastos operacionales de la UAP y los comités ejecutivos.

D. Costos y financiación

29. **Costos del proyecto.** Los costos totales del proyecto, que comprenden los imprevistos, los gravámenes y los impuestos, se estiman en USD 22,85 millones, incluido un elemento de costos en moneda extranjera de USD 9,33 millones, que representa el 41% del total; este cálculo se basa en los precios de abril de 2000. Los imprevistos de orden físico y por alza de precios suponen un incremento del 14% aproximadamente en los costos totales básicos. Los impuestos y gravámenes ascienden a USD 970 000, es decir, el 4% de los costos totales del proyecto. El proyecto se terminará siete años después de la fecha de efectividad del préstamo, y el préstamo se cerrará seis meses más tarde. En el cuadro 1 se resumen los costos del proyecto.

¹ Voz *jmer* que significa “piedra angular”, con la que se ha denominado la estrategia del Gobierno para descentralizar la planificación y el desarrollo.

CUADRO 1: RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROYECTO^a
(en USD)

COMPONENTES	MONEDA NACIONAL	DIVISAS	TOTAL	PORCENTAJE DE DIVISAS	PORCENTAJE DEL COSTO BÁSICO
A. Desarrollo comunitario					
Desarrollo comunitario	1 710 336	1 382 155	3 092 491	45	16
Registro catastral	216 353	168 703	385 056	44	2
Subtotal	1 926 690	1 550 857	3 477 547	45	17
B. Desarrollo agropecuario					
Subtotal	3 015 272	3 744 292	6 759 564	55	34
C. Desarrollo de la infraestructura rural					
Riego y ordenación del agua	3 007 839	318 266	3 326 105	9	16
Abastecimiento de agua en zonas rurales	972 251	78 417	1 050 668	8	5
Caminos rurales	1 394 945	166 600	1 561 544	11	8
Subtotal	5 375 035	563 283	5 938 317	9	30
D. Apoyo al desarrollo institucional					
Apoyo al Ministerio de Desarrollo Rural	382 617	87 250	469 867	19	2
Apoyo a la administración en Kampong Thom	480 763	1 151 956	1 632 719	71	8
Apoyo a la administración en Kampot	460 690	1 375 956	1 836 646	75	9
Subtotal	1 324 070	2 615 163	3 939 233	66	20
Costo básico total	11 641 066	8 473 594	20 114 661	42	100
Imprevistos de orden físico	543 371	38 946	582 318	7	3
Imprevistos por alza de los precios	1 334 587	819 846	2 154 433	38	11
Costos totales del proyecto	13 519 024	9 332 387	22 851 411	41	114

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

30. **Financiación del proyecto.** El préstamo propuesto del FIDA, que ascenderá a USD 10 millones, financiará el 44% de los costos totales del proyecto. El Gobierno aportará USD 1,82 millones como contraparte para financiar gravámenes e impuestos, sueldos del personal y mantenimiento de edificios. La financiación propuesta del Gobierno alemán a través del GTZ y del Servicio Alemán de Desarrollo (DED) para financiar la asistencia técnica al proyecto se hará en forma de donaciones y ascenderá a USD 7,88 millones. El AusAID aportará una donación de USD 552 000 destinadas a financiar la asistencia técnica para la extensión agrícola. El PMA proporcionará ayuda en forma de alimentos por trabajo por un valor de USD 1,3 millones a fin de contribuir a la financiación de la inversión en infraestructura. Los beneficiarios aportarán USD 1,3 millones en efectivo y mano de obra para la inversión en infraestructura y tareas de administración y mantenimiento. En el cuadro 2 se indica el plan de financiación propuesto.

CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN^a
(en miles de USD)

Componentes	FIDA		PMA		Gobierno alemán		AusAID		Beneficiarios		Gobierno		Total		Divisas	Moneda nacional (excl. impuestos)	Impuestos y gravámenes
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%			
A. Desarrollo comunitario																	
Desarrollo comunitario	968	28			2 145	63					311	0,1	3 424	15	1 493	1 823	108
Registro catastral	277	67			78	19					59	0,1	415	2	180	217	17
Subtotal	1 246	33			2 223	58					370	10	3 839	17	1 673	2 041	125
B. Desarrollo agropecuario																	
Subtotal	3 750	50			2 604	35	552	7			620	8	7 525	33	4 141	3 150	234
C. Desarrollo de la infraestructura rural																	
Riego y ordenación del agua	1 863	47	742	19	222	0,1			803	20	339	0,1	3 969	17	343	3 318	307
Abastecimiento de agua en zonas rurales	384	58	38	6	2	0,3			321	30	126	0,1	1 246	5	88	1 066	92
Caminos rurales	505	52	241	25	61	6			177	10	131	0,1	1 867	8	184	1 577	105
Subtotal	3 538	50	1 300	18	348	5			1 301	18	595	8	7 081	31	615	5 962	505
D. Apoyo al desarrollo institucional																	
Apoyo al Ministerio de Desarrollo Rural	456	86									76	14	531	2	98	405	29
Apoyo a la administración en Kampong Thom	497	27			1 242	68					79	4	1 818	8	1 272	508	38
Apoyo a la administración en Kampot	509	25			1 466	71					82	4	2 057	9	1 534	484	38
Subtotal	1 461	33			2 708	61					238	5	4 407	19	2 904	1 397	105
Desembolso total	9 995	44	1 300	6	7 882	35	552	2	1 301	6	1 822	8	22 851	100	9 332	12 549	970

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

31. **Financiación retroactiva.** Antes de la fecha de efectividad del préstamo, pero después del 31 de agosto de 2000, el Gobierno podrá efectuar gastos admisibles en virtud de la financiación retroactiva cuya cuantía no exceda de USD 100 000 para estudios de viabilidad, diseños detallados y documentos de licitación para el plan de riego de Stung Phe; dos estudios de las aguas subterráneas; subsidios del proyecto, gastos efectuados por determinados miembros del personal del proyecto en concepto de viajes, dietas y gastos de funcionamiento de las oficinas; programas informáticos de SyE; y capacitación inicial del personal.

E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría

32. **Adquisiciones.** Las adquisiciones de bienes y servicios financiados por el FIDA se llevarán a cabo de conformidad con las directrices para la adquisición de bienes y servicios del Fondo. Los contratos entre los CPDR y los organismos de ejecución para el desarrollo comunitario, agrícola y de la infraestructura rural se someterán a la aprobación del FIDA y de su institución cooperante todos los años, cuando se sometan a aprobación los planes de trabajo y presupuestos anuales (PTPA). La adquisición de los demás artículos cuyo costo sea inferior a una cantidad equivalente a USD 20 000 se regirá por el procedimiento de cotejo local de precios. En cuanto a la adquisición de artículos de valor superior a una cantidad equivalente a USD 20 000, se seguirán procedimientos de licitación nacional abiertos a los proveedores internacionales. Los contratos por un valor equivalente a USD 60 000 o superior se someterán al examen de la institución cooperante antes de proceder a la adquisición.

33. **Desembolsos.** Se abrirá una cuenta especial en dólares de los Estados Unidos en un banco aceptable para el FIDA, autorizándose una asignación de USD 1 millón. Por lo que se refiere a los desembolsos correspondientes a contratos cuyo costo sea superior a USD 20 000 será necesario presentar documentación detallada al respecto. Los desembolsos correspondientes a contratos de costo inferior a USD 20 000 se efectuarán previa presentación de declaraciones de gastos. Los desembolsos con cargo al préstamo del FIDA se efectuarán de conformidad con el plan de financiación presentado en el apéndice V. Los fondos de contrapartida del Gobierno se depositarán en rieles camboyanos en los erarios provinciales y en las cuentas separadas del proyecto, de conformidad con los PTPA.

34. **Cuentas y auditorías.** Antes de ponerse en marcha, el proyecto establecerá sus sistemas de contabilidad y de control interno. La UAP, cada comité ejecutivo y cada organismo de ejecución llevarán registros financieros separados de conformidad con principios correctos de contabilidad, para dar cuenta de los progresos del proyecto y determinar sus recursos, funcionamiento y gastos. Un auditor externo independiente aceptable para el FIDA comprobará las cuentas del proyecto todos los años, de conformidad con normas internacionales de verificación de cuentas. Los estados financieros comprobados, acompañados de un dictamen separado sobre las declaraciones de gastos y las operaciones de las cuentas especiales y las cuentas del proyecto, se presentarán todos los años al FIDA hasta que finalice el proyecto.

F. Organización y administración

35. La responsabilidad de la ejecución y la administración del proyecto se descentralizará a las administraciones provinciales en el marco del programa *Seila* para el desarrollo descentralizado. La estructura orgánica consistirá en la UAP del Ministerio de Desarrollo Rural y el Grupo de Trabajo *Seila* y su secretaría a nivel nacional. En cada una de las dos provincias, la ejecución del proyecto correrá a cargo de: i) el CPDR, el comité ejecutivo, el DPDR, el DPABP, el SPRHM y el DPOTPUC; ii) los comités de desarrollo de distrito; iii) los comités de desarrollo municipal (CDM) y sus administraciones; iv) a nivel de aldea, los beneficiarios, los grupos de autoayuda, los comités de las pagodas (que participan tanto en actividades de desarrollo como religiosas), los CDNA, los grupos de

extensión, las CUAFA y los CTA, que desempeñarán un importante papel en la planificación y ejecución del proyecto. Los contratistas del sector privado, los artesanos, las ONG y los CTA se encargarán de las obras de construcción de la infraestructura rural. Los ministerios técnicos y otros proyectos prestarán apoyo en lo que respecta a la asistencia técnica especializada y la capacitación.

36. **Participación de los beneficiarios.** Gracias al enfoque participativo del desarrollo, el grupo-objetivo podrá identificarse con el proyecto. Los interesados participarán en el desarrollo comunitario, la planificación local, las demostraciones sobre el terreno, los programas de multiplicación de semillas, las sesiones de capacitación de agricultores como agentes de extensión rural y veterinarios, la construcción de obras de infraestructura rural y los grupos y comités de usuarios del agua y de mantenimiento de las instalaciones. Contribuirán con aportaciones en efectivo y con su trabajo a la construcción de instalaciones de riego y de suministro de agua y serán totalmente responsables de la administración y el mantenimiento de las instalaciones que les beneficien directamente.

37. **Seguimiento y evaluación y evaluación del impacto.** Los datos reunidos durante las evaluaciones rurales participativas y las encuestas de base se utilizarán para medir el impacto del proyecto en relación con sus indicadores fundamentales. En cooperación con los comités ejecutivos, los organismos de ejecución y los miembros del grupo-objetivo, la UAP establecerá un sistema de SyE desde el nivel de aldea hasta los niveles provincial y nacional. Ese sistema prevé el seguimiento participativo y la evaluación por los beneficiarios del impacto del proyecto, su aprovechamiento y sus resultados. Los comités ejecutivos y los organismos de ejecución seguirán los procedimientos ordinarios a ese respecto y presentarán informes mensuales y trimestrales a la UAP, que los consolidará y presentará informes semestrales al FIDA y a la institución cooperante.

G. Justificación económica

38. Los principales beneficios del proyecto serán el aumento de la producción agrícola y ganadera, la mejora de la seguridad alimentaria de las familias, la mejora de la nutrición, el incremento de los ingresos de las familias pobres, la mayor comprensión de las cuestiones de género, el mejor acceso a los servicios y la aplicación de estrategias de reducción de la pobreza más eficaces gracias a la colaboración con el PMA, el GTZ y el AusAID. El programa de aumento de la capacidad permitirá obtener otros tres importantes beneficios. En primer lugar, los hombres y las mujeres de los grupos-objetivo estarán más capacitados para participar en su desarrollo social y económico y gestionarlo. En segundo lugar, cuando finalice el proyecto, el personal de los organismos provinciales de ejecución será capaz de administrar programas de inversión de carácter participativo y determinar sus beneficiarios. Por último, en la zona del proyecto funcionará eficazmente un sistema descentralizado de planificación, financiación y ejecución. El proyecto contribuirá a la creación de condiciones propicias para lograr la estabilidad política, por lo que también fomentará la cohesión social y la confianza de las comunidades en sus propios medios. Asimismo, gracias al desarrollo de un sistema eficaz y participativo de evaluación del impacto, el proyecto proporcionará información al Gobierno nacional y las administraciones provinciales sobre las preocupaciones de los pobres rurales y contribuirá así a la adopción de políticas que favorezcan a los mismos.

39. **Beneficiarios y beneficios.** Se estima que cuando el proyecto se encuentre en la fase de pleno desarrollo, en su décimo año, el número de familias beneficiarias será de 49 600, esto es, el 24% de la población rural, de las cuales 39 150 se habrán beneficiado de programas de cultivo y extensión y del desarrollo del riego y otras 10 450 de la mejora del sistema de abastecimiento de agua y los caminos de acceso en las zonas rurales. Se prevén los siguientes incrementos en la producción anual de los principales cultivos de la zona del proyecto: arroz, 26 100 t; frijoles mungo, 307 t; mandioca, 3 075 t;



y sandías, 4 100 t; eso supone un aumento medio de la producción agrícola de un 60% para las familias participantes. Por lo que se refiere a la producción ganadera, se prevén los incrementos siguientes del peso en vivo vendido: ganado vacuno, 696 t; ganado porcino, 805 t; y pollos, 2 675 t; eso representa un aumento del 28%, el 27% y el 52%, respectivamente.

40. **Seguridad alimentaria de la mujer y la familia.** El proyecto tendrá consecuencias positivas para las relaciones entre hombres y mujeres y hará que mejore la nutrición y la seguridad alimentaria de las familias. La adopción de la técnica de producción agrícola promovida por el proyecto permitirá que la típica familia pobre, con 0,7 ha de tierra, llegue a autoabastecerse de arroz. El programa de fomento ganadero ofrecerá a los pobres y las mujeres más oportunidades de generar ingresos y, por lo tanto, resultará favorable para la nutrición y la seguridad alimentaria de sus familias. El establecimiento de un sistema de abastecimiento de agua potable mejorará la salud de las mujeres, los niños y sus familias y, dado que éstos podrán digerir mejor los alimentos, tendrá también una repercusión directa en su nutrición. La mejora de los caminos ofrecerá más oportunidades para la comercialización de los productos y la generación de ingresos no agrícolas, lo cual hará aumentar los ingresos de las familias y será beneficioso para su seguridad alimentaria.

41. El proyecto promoverá el papel de la mujer como agente impulsor del cambio y transformará las relaciones entre hombres y mujeres en el proceso de desarrollo social y económico. Contribuirá a que se establezcan acuerdos familiares que animen a las mujeres a participar en programas de capacitación; a convertirse en ALPP, agentes de extensión agraria y administradoras de sistemas de suministro de agua potable; a integrarse como miembros activos en los CDNA y los CDM; y a participar en actividades de construcción. Las mujeres trabajarán también en el mantenimiento de los caminos y serán remuneradas por sus servicios. Constituirán el 40% de los miembros de los CDNA; el 50% de los representantes de esos comités en los CDM; al menos el 60% de los miembros de los comités de abastecimiento de agua potable; y el 100% de los administradores de los puntos de aguada. Además, el 50% de los asistentes a los talleres de distrito que se celebrarán todos los años para el seguimiento de los beneficiarios del proyecto y la evaluación del impacto de éste serán mujeres. Por otra parte, en el marco de la capacitación del personal de desarrollo comunitario se incluirán actividades de sensibilización sobre cuestiones de género, que permitirán a dicho personal ayudar a la mujer a asumir más funciones de liderazgo y a participar en la adopción de decisiones, tanto en la familia como en la comunidad. En el programa de extensión agrícola se incluirán temas de especial interés para la mujer, como la horticultura doméstica, el trillado mecánico, la reducción de las pérdidas de arroz poscosecha, la cría de animales pequeños y la lucha contra las enfermedades.

42. **Análisis financiero.** Se han establecido dos grupos de modelos de explotación agrícola que muestran un aumento de los ingresos de las familias que oscila entre un 19% y un 61%, mientras que la remuneración incremental por trabajo adicional oscila entre USD 1,74 y USD 4,67 al día, lo que supera con mucho el costo de oportunidad de la mano de obra durante la estación de crecimiento (entre USD 0,75 y USD 1 al día). Así pues, los agricultores tendrán un buen incentivo para adoptar las prácticas mejoradas de producción agrícola y ganadera.

43. **Análisis económico.** La viabilidad económica del proyecto se ha evaluado para un período de 20 años. Las corrientes de beneficios, incluidos los beneficios derivados de la mejora del riego y la ordenación del agua, se han calculado a partir del valor neto anual del aumento de la producción agrícola y ganadera, contando con que el 15% de los agricultores de la zona del proyecto adoptará alguna de las opciones de producción antes de que transcurran los 10 años de duración del proyecto. Los beneficios del abastecimiento de agua potable y la construcción de caminos consistirán en el abaratamiento de la recogida de aguas y del transporte de mercancías, respectivamente. Las corrientes de costos se han adaptado a partir de los costos anuales del proyecto e incluyen los costos totales del proyecto y el costo de los servicios de apoyo una vez terminado el proyecto. La tasa anual de rendimiento económico interno del proyecto es del 17%. Si se les aplica un descuento del 10% (el costo de oportunidad del capital supuesto para Camboya), los valores críticos indican que el proyecto

puede tolerar una reducción del 63% de los beneficios o un aumento del 59% de los costos sin que resulte antieconómico. Sin embargo, en este análisis se excluyen diversos beneficios que no se han cuantificado, entre ellos los derivados del control de las inundaciones, la mejora de la salud, el valor económico del incremento del agua potable utilizada y el posible aumento del tráfico o el mayor acceso a las oportunidades de comercialización, la enseñanza, la salud y otros servicios que tendrán lugar a raíz de la mejora de los caminos.

H. Evaluación y gestión de los riesgos

44. No existen riesgos técnicos importantes relacionados con el programa agrícola y ganadero, que se basa en experiencias y pruebas que han tenido éxito en otros lugares de Camboya, y también en la zona del proyecto. El proyecto consiste en iniciativas de bajo costo y muy difundidas y en técnicas de extensión de probada eficacia. El mayor riesgo es la falta de capacidad institucional, pero los principales programas de capacitación indicados en el diseño del proyecto, como los programas de capacitación técnica intensiva y en el servicio, asistencia técnica especializada y capacitación de personal en sistemas de desarrollo participativo, deberían reducir al mínimo ese riesgo. Por lo que se refiere al desarrollo de la infraestructura, los principales riesgos son los siguientes: i) la limitada capacidad de los SPRHM y los DPDR para ejecutar el programa adoptando enfoques participativos y ii) la posibilidad de que los usuarios no consigan administrar, mantener y financiar los sistemas de riego, el abastecimiento de agua potable o los caminos rurales. La organización de actividades de asistencia técnica especializada y de capacitación intensiva del personal en sistemas de desarrollo participativo minimizará los riesgos a nivel institucional. Para motivar a los agricultores, se movilizará debidamente a las comunidades y se prestarán servicios de apoyo, por ejemplo, se proporcionará capacitación a las CUAFA y los comités de abastecimiento de agua y mantenimiento de caminos. Por último, existe el riesgo de que no perdure la estabilidad política relativa que reina actualmente en el país. En la medida en que respaldará un proceso de desarrollo participativo y de descentralización, el proyecto contribuirá a que se creen condiciones propicias a la estabilidad política.

I. Impacto ambiental

45. En términos generales, el proyecto no tendrá ninguna consecuencia irreversible para el medio ambiente. Las actividades del proyecto son sostenibles y no entrañan la utilización de grandes cantidades de fertilizantes ni de productos agroquímicos, la eliminación de grandes cantidades de agua, la construcción de embalses ni la tala de bosques. El proyecto promoverá la utilización de las reservas actuales de agua, en su mayoría agua de lluvia, el aumento de la obtención de subproductos vegetativos y estiércol. En la medida de lo posible, los productos agroquímicos se utilizarán como parte de los paquetes para el manejo integrado de plagas y el programa de mejora del arroz se centrará principalmente en el empleo de mejores variedades y técnicas agrícolas. No se utilizarán fertilizantes en las zonas de cultivo de arroz flotante que lindan con el Tonle Sap, a menos que esos cultivos se cambien por el de arroz en tierras aluviales fuera de temporada, que requiere pocos fertilizantes. En función de los resultados que den los estudios de viabilidad, el proyecto quizá rediseñe y rehabilite algunas de las obras de regadío mal concebidas, lo cual no sólo permitirá aumentar la producción y los ingresos agrícolas, sino también reducir las pérdidas provocadas por las inundaciones en la zona servida y proteger el medio ambiente. El desarrollo del sistema de abastecimiento de agua potable estará sujeto a la realización de un estudio de las aguas subterráneas, se hará en pequeña escala y no se prevé que tenga efectos negativos para los niveles de las aguas subterráneas. Por último, el desarrollo de los caminos rurales consistirá en mejorar los tramos existentes, para lo cual se incluirá en los diseños un número adecuado de estructuras de drenaje transversal. Será preciso hacer consultas técnicas a los SPRHM para asegurarse de no ocasionar ningún daño al sistema hidrológico local.

J. Características innovadoras

46. Las características innovadoras del proyecto son las siguientes: i) primer proyecto multisectorial de desarrollo rural financiado por el FIDA en Camboya; ii) introducción de acuerdos sostenibles para que los beneficiarios asuman plena responsabilidad de la administración y el mantenimiento de las inversiones en infraestructura financiadas por el proyecto; iii) prestación de apoyo directo a las organizaciones comunitarias y fomento de su capacidad de acción; iv) promoción de una gestión responsable mediante procesos transparentes de selección de personal y arreglos contractuales para la realización de todas las actividades del proyecto; v) institucionalización de la evaluación del impacto del proyecto y seguimiento de los beneficiarios con referencia directa a los objetivos y resultados del marco lógico; vi) adopción de una perspectiva de género y promoción de la toma de conciencia acerca de las cuestiones de género entre las comunidades y el personal del proyecto, y fomento de acuerdos entre las mujeres y el resto de los miembros de sus familias para garantizar la participación de la mujer en el proyecto y en la adopción de decisiones; vii) preparación de un manual para la ejecución del proyecto como parte del informe de evaluación *ex ante*, habida cuenta de la limitada capacidad de las instituciones; viii) prestación de apoyo institucional a la estructura y el proceso de descentralización, no sólo para este proyecto, sino también para la coordinación de todos los programas de desarrollo rural en la zona del proyecto; y ix) introducción de un proceso participativo de registro catastral para asegurarse de que los pobres se beneficien de las actividades del proyecto.

PARTE III – INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS

47. Un Convenio de Préstamo entre el Reino de Camboya y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión del préstamo propuesto al Prestatario. Se acompaña como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el Convenio de Préstamo negociado.

48. El Reino de Camboya está facultado por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

49. Me consta que el préstamo propuesto se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA.

PARTE IV – RECOMENDACIÓN

50. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe el préstamo propuesto de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo al Reino de Camboya, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a siete millones ochocientos cincuenta mil Derechos Especiales de Giro (DEG 7 850 000), con vencimiento el 1° de diciembre de 2040, o antes de esta fecha, y un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente

Fawzi H. Al-Sultan
Presidente

RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO

(Negociaciones sobre el préstamo concluidas el 7 de noviembre de 2000)

1. **Cuentas del proyecto.** Tan pronto como sea posible después de esta fecha, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), a petición de la UAP en nombre del Ministerio de Desarrollo Rural (MDR) abrirá, y mantendrá posteriormente, dos cuentas corrientes, en dólares estadounidenses, en un banco propuesto por el Gobierno Real del Reino de Camboya (el Gobierno) y aceptado por el FIDA para operaciones del proyecto (respectivamente, cuenta A.1 del proyecto y cuenta A.2 del proyecto). El MEF y el MDR autorizarán plenamente al director del proyecto o al director adjunto del proyecto a operar con las cuentas A.1 y A.2. Tan pronto como sea posible después de la firma del Convenio de Préstamo del proyecto, el MEF, a solicitud de cada comité ejecutivo del departamento provincial de desarrollo rural (DPDR) efectuada por medio de la unidad de apoyo al proyecto (UAP), abrirá, y mantendrá posteriormente, dos cuentas corrientes en dólares estadounidenses en un banco propuesto por el Gobierno y aceptado por el FIDA para operaciones del proyecto (respectivamente, cuenta B.1 del proyecto y cuenta B.2 del proyecto). El MEF autorizará a cada uno de los presidentes del correspondiente DPDR, o a su delegado, a que opere con las cuentas B.1 y B.2 pertinentes del proyecto.
2. **Cuenta del fondo de contrapartida.** Tan pronto como sea posible a partir de la fecha arriba indicada, el Gobierno abrirá, y mantendrá posteriormente, una cuenta de fondos de contrapartida, en dólares estadounidenses, en el Banco Nacional de Camboya u otro banco propuesto por el Gobierno y aceptado por el FIDA, para encauzar sus contribuciones en efectivo al proyecto.
3. **Financiación de contraparte.** Durante el período de ejecución del proyecto el Gobierno efectuará contribuciones de contraparte, que pondrá a disposición de las administraciones provinciales, con cargo a sus propios recursos por un valor total aproximado de USD 1 822 000, o su equivalente, de conformidad con sus procedimientos nacionales habituales, mediante: i) contribuciones en dólares estadounidenses a la cuenta de fondos de contrapartida para su posterior transferencia, en calidad de donación, a las cuentas A.2 y B.2 del proyecto; ii) transferencias a las tesorerías nacional y provincial en rielos camboyanos para el pago de los salarios; y iii) exenciones de impuestos de conformidad con el párrafo 7 de la lista 3A del Convenio de Préstamo. Con tal fin, tan pronto como sea posible pero en ningún caso después de transcurridos más de 90 días desde la fecha de la entrada en vigor, el Gobierno facilitará fondos de contrapartida por una cantidad equivalente a USD 650 000 para ayudar a financiar la ejecución del proyecto durante su primer año, de conformidad con el plan de trabajo y presupuesto anual (PTPA) y el memorando de entendimiento del proyecto: i) a la UAP, en calidad de donación, mediante el ingreso de fondos de contrapartida en la cuenta A.2 del proyecto; y ii) a los comités ejecutivos de los DPDR mediante transferencia de la cuenta de fondos de contrapartida a la cuenta B.2 del proyecto. Después, el Gobierno reconstituirá las cuentas del proyecto A.2 y B.2 desembolsando trimestralmente por anticipado los fondos de contrapartida solicitados en el PTPA para el año correspondiente del proyecto, de conformidad con el memorando de entendimiento del proyecto, a solicitud de la persona o personas autorizadas a operar con la cuenta pertinente del proyecto. El Gobierno financiará los salarios del personal de la UAP y los salarios de los comités ejecutivos y demás participantes en el proyecto durante todo el período de ejecución mediante la transferencia de fondos de contrapartida a las tesorerías nacional y provinciales a través de los departamentos provinciales de economía y finanzas, según proceda y en el momento oportuno.



4. **Preocupaciones en materia de género.** El Gobierno garantizará que las preocupaciones de género se incorporen a todas las actividades del proyecto durante todo su período de ejecución. El Gobierno garantizará que: i) el proyecto fomente el papel de la mujer como agente del cambio en el desarrollo social y económico local; ii) se dé prioridad a las agricultoras para su capacitación como agentes de extensión agraria, auxiliar local para la producción pecuaria (ALPP) y gerentes de sistemas de agua potable y carreteras de acceso a zonas rurales; iii) el proyecto aliente a las agricultoras a asumir funciones de dirección y a participar en la adopción de decisiones tanto a nivel familiar como de la comunidad; y vi) se dará prioridad a las mujeres capacitadas para que trabajen como personal del proyecto.
5. **Funcionamiento y mantenimiento.** El Gobierno garantizará que se proporcionen recursos humanos y financieros adecuados para apoyar el funcionamiento y mantenimiento de las inversiones financiadas por el proyecto y los costos periódicos de sus operaciones durante y después del período de ejecución, al menos mientras persista la vida útil de esas inversiones.
6. **Programas de extensión agraria.** El Gobierno proporcionará recursos humanos y financieros adecuados para apoyar los programas de extensión de cultivos y ganadería en la zona del proyecto cuando éste haya finalizado y hasta por lo menos el año 2011.
7. **Reparaciones de las principales estructuras de riego.** El Gobierno asumirá la plena responsabilidad por las principales reparaciones de las estructuras de riego importantes financiadas por el proyecto cuando se produzcan daños debidos a inundaciones.
8. **Prácticas de gestión de plagas.** Como parte del mantenimiento de prácticas ambientales idóneas, el Gobierno aplicará prácticas apropiadas de gestión de plagas en el marco del proyecto y con tal fin se asegurará de que ninguno de los plaguicidas adquiridos en el marco del proyecto figure entre los prohibidos por el Código Internacional de Conducta para la Distribución y Utilización de Plaguicidas de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), tal como se enmiende de tiempo en tiempo, o esté incluido en los cuadros 1 (extremadamente peligrosos) o 2 (muy peligrosos) de la clasificación de plaguicidas por su grado de riesgo recomendada por la Organización Mundial de la Salud y orientaciones para esa clasificación, 1996-1997, tal como se enmiende de tiempo en tiempo.
9. **Exención fiscal.** El Gobierno declarará exentos de impuestos la importación, compra y suministro de todos los bienes, obras de ingeniería civil y servicios financiados por el préstamo. El valor de estas exenciones se acreditará a la obligación del Gobierno de proporcionar fondos de contrapartida al proyecto.
10. **Seguros.** El Gobierno asegurará al personal del proyecto contra los riesgos de accidente y para la salud de conformidad con su práctica habitual con respecto a sus funcionarios nacionales. El Gobierno asegurará contra los riesgos y por las cuantías que puedan ser compatibles con una práctica adecuada todos los vehículos y equipos utilizados en relación con el proyecto. En todos los casos el Gobierno podrá financiar estos seguros con cargo a los recursos del préstamo.
11. **Autorizaciones.** El Gobierno concederá delegaciones de autoridad a todas las partes participantes en el proyecto, u otras autorizaciones que se precisen en el marco de sus procedimientos nacionales para la ejecución del proyecto.
12. **Coordinación.** El Gobierno adoptará disposiciones eficaces para su coordinación con otros organismos internacionales que operen en la zona del proyecto a fin de que: i) se adopten políticas uniformes para un mismo sector o actividad, por ejemplo, una metodología de las labores de extensión e incentivos para el personal; ii) las actividades del proyecto financiadas por donantes diferentes en la misma provincia o distrito se gradúen cuidadosamente para evitar obstáculos en lo que respecta a los recursos humanos y financieros disponibles; iii) la política de planificación y financiación

ANEXO

descentralizada del desarrollo continúe durante todo el período de ejecución del proyecto sin cambio alguno que pueda tener efectos materiales perjudiciales para la ejecución; iv) la financiación del proyecto por parte de todas las entidades financieras se haga de conformidad con el plan de financiación convenido; y v) las enseñanzas obtenidas de la aplicación de la planificación y el desarrollo descentralizados en el marco del proyecto y las informaciones conseguidas gracias a las evaluaciones del impacto sobre los beneficiarios merezcan la consideración debida en la formulación futura de políticas a nivel provincial y nacional.

13. **Recursos naturales.** El Gobierno garantizará el cumplimiento de políticas y medidas eficaces para salvaguardar los recursos forestales y pesqueros y las especies en peligro en la zona del proyecto.

14. **Ley de gestión de los recursos hídricos.** El Gobierno velará por que la ley de gestión de los recursos hídricos sea aprobada, sustancialmente en la forma del correspondiente proyecto de ley de fecha junio de 2000, por la Asamblea Nacional y entre en vigor a más tardar el 31 de diciembre de 2001. El Gobierno hará que el Ministerio de Recursos Hídricos y Meteorología garantice que las disposiciones de la Ley de gestión de los recursos hídricos y de la Política de sostenibilidad del funcionamiento y mantenimiento de los sistemas de riego, de fecha junio de 2000, se apliquen a los sistemas de riego financiados en virtud del proyecto.

15. **Personal básico del proyecto.** El Gobierno contratará y designará personal básico del proyecto que cuente con la capacitación y experiencia, y de conformidad con procedimientos y criterios de competitividad y transparencia, que el Gobierno proponga y el FIDA acepte. El Gobierno proporcionará personal capacitado para el proyecto, en número adecuado, que tenga experiencia y capacitación satisfactoria a juicio del FIDA, lo que incluirá entre otros a funcionarios de los departamentos provinciales de agricultura, bosques y pesca (DPABP), los servicios provinciales de recursos hídricos y meteorología (SPRHM), los DPDR y los departamentos provinciales de ordenación del territorio, planificación urbana y construcción (DPOTPUC) que trabajarán a tiempo completo en el proyecto a los niveles provincial y de distrito de la zona abarcada. El Gobierno no trasladará a ningún funcionario básico del proyecto hasta por lo menos la finalización del examen de medio plazo, excepto por desempeño insatisfactorio de sus funciones. El Gobierno no trasladará a ningún funcionario básico del proyecto sin consultarlo previamente con el FIDA por lo menos con tres meses de anticipación. A los efectos de lo dispuesto en el presente párrafo, la expresión “funcionario básico del proyecto” incluye al director, el director adjunto, los secretarios de los comités ejecutivos de los comités provinciales de desarrollo rural (CPDR), los jefes de las dependencias de los comités ejecutivos, los centros de coordinación provinciales del proyecto y los gestores de los componentes y subcomponentes.

16. **Asistencia técnica del Gobierno alemán y del AusAID.** El Gobierno hará todo lo posible por garantizar que se proporcione al proyecto la siguiente asistencia técnica en la zona abarcada durante todo el período de ejecución: i) aproximadamente 351 meses-persona de asistencia técnica internacional del Organismo Alemán para la Cooperación Técnicas (GTZ) para planificación y gestión provincial del desarrollo, desarrollo comunitario y apoyo técnico al personal agrícola, ganadero y de riego y el registro de tierras; ii) aproximadamente 636 meses-persona de asistencia técnica nacional a largo y a corto plazo en las mismas zonas antes indicadas con cargo al GTZ; iii) aproximadamente 84 meses-persona de asistencia técnica en multiplicación de semillas, diversificación de cultivos, riego e ingeniería rural con cargo al Servicio Alemán de Desarrollo (DED); y iv) aproximadamente 84 meses-persona de asistencia técnica proporcionada por dos asesores técnicos de AusAID para apoyar los programas de extensión agrícola y ganadera de ámbito provincial.

17. **Apoyo del Proyecto de Aumento de la Productividad en la Agricultura.** Durante tres años a partir del segundo semestre de 2001 el Gobierno garantizará que el Ministerio de Recursos Hídricos y Meteorología, por medio de su Proyecto de Aumento de la Productividad en la Agricultura en Kampong Thom, proporcione un asesor voluntario en materia de riego y un asesor para el desarrollo

ANEXO

comunitario al SPRHM de Kampong Thom. Estos asesores proporcionarán apoyo técnico y capacitación al personal provincial de distrito de dicho Servicio en lo que se refiere a aspectos técnicos y sociales del desarrollo participativo del riego en la provincia indicada. El Ministerio garantizará que el Proyecto de Aumento de la Productividad en la Agricultura proporcione las oficinas provinciales y de distrito de este SPRHM y apoyo adecuado en forma de equipo técnico, transporte, subsidios del proyecto, rehabilitación o construcción de edificios de oficinas provinciales y de distrito y otros costos operativos que se precisen en la aplicación tanto del Proyecto de Aumento de la Productividad en la Agricultura como del presente proyecto en la provincia de Kampong Thom.

18. **Condiciones para la entrada en vigor.** A continuación se especifican las condiciones previas para la entrada en vigor del Convenio de Préstamo del proyecto:

- a) que el Ministerio de Desarrollo Rural haya designado debidamente al director del proyecto y al director adjunto del proyecto;
- b) que el Ministerio de Economía y Finanzas haya designado debidamente al funcionario de enlace;
- c) que se haya establecido debidamente la UAP y se la haya dotado de personal;
- d) que se haya establecido debidamente un comité ejecutivo de cada CPDR;
- e) que las administraciones provinciales hayan designado debidamente los centros de coordinación del proyecto correspondientes a cada provincia;
- f) que se haya designado debidamente al gerente de cada componente y subcomponente;
- g) que el Gobierno haya abierto debidamente las cuentas del proyecto, la cuenta especial y la cuenta de los fondos de contrapartida;
- h) que el Gobierno haya confirmado al FIDA la asignación de fondos de contrapartida en el presupuesto nacional para su transferencia al Ministerio de Desarrollo Rural y a las administraciones provinciales para contribuir a financiar la ejecución del proyecto durante el primer año y siguientes;
- i) que se haya firmado debidamente el Convenio de Préstamo del proyecto y que su firma y cumplimiento por el Gobierno se haya autorizado y ratificado debidamente mediante todas las medidas administrativas y gubernamentales necesarias;
- j) que el Fondo haya aprobado un proyecto del memorando de entendimiento entre el Ministerio de Economía y Finanzas, el Ministerio de Desarrollo Rural y las administraciones provinciales (el memorando de entendimiento del proyecto); que se haya entregado al FIDA una copia del memorando firmado, sustancialmente en la forma aprobada y certificada como auténtica y completa por un funcionario competente del Gobierno; que la firma y ejecución correspondientes del Ministerio de Economía y Finanzas, el Ministerio de Desarrollo Rural y las administraciones provinciales hayan sido autorizadas o ratificadas debidamente mediante todas las disposiciones institucionales, administrativas y gubernamentales necesarias; y
- k) que el Gobierno haya entregado al FIDA un dictamen jurídico favorable, emitido por el Ministerio de Justicia del Gobierno u otro asesor jurídico aceptable a juicio del FIDA, aceptable por éste en cuanto a la forma y el fondo.

COUNTRY DATA

CAMBODIA

Land area (km ² thousand) 1997 1/	177	GNP per capita (USD) 1998 2/	260
Total population (million) 1998 1/	11.5	Average annual real rate of growth of GNP per capita, 1990-98 2/	2
Population density (people per km ²) 1998 1/	65	Average annual rate of inflation, 1990-98 2/	32.8
Local currency	Riel (KHR)	Exchange rate (As of End of July 2000): USD 1 =	KHR 3800
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1980-98 1/	2.9	GDP (USD million) 1998 1/	2 871
Crude birth rate (per thousand people) 1998 1/	33	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1980-90	n.a.
Crude death rate (per thousand people) 1998 1/	12	1990-98	5.1
Infant mortality rate (per thousand live births) 1998 1/	102	Sectoral distribution of GDP, 1998 1/	
Life expectancy at birth (years) 1998 1/	54	% agriculture	50.6
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	3.9	% industry	14.8
Poor as % of total rural population 1/	40.1	% manufacturing	6.2
Total labour force (million) 1998 1/	6	% services	34.6
Female labour force as % of total, 1998 1/	51.9	Consumption, 1998 1/	
Education		General government consumption (as % of GDP)	8.7
Primary school gross enrolment (% of relevant age group) 1997 1/	113.3	Private consumption (as % of GDP)	85.8
Adult literacy rate (% of total population) 1997 3/	66	Gross domestic savings (as % of GDP)	5.5
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita, 1996 3/	1 974	Merchandise exports, 1998 1/	705
Prevalence of child malnutrition (height for age % of children under 5) 1992-98 1/	n.a.	Merchandise imports, 1998 1/	1 097
Prevalence of child malnutrition (weight for age % of children under 5) 1992-98 1/	n.a.	Balance of merchandise trade	n.a.
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 1990-98 1/	6.9	before official transfers, 1998 1/	- 521
Physicians (per thousand people) 1990-98 1/	0.1	after official transfers, 1998 1/	- 224
Percentage population without access to safe water 1990-97 3/	70	Foreign direct investment, 1998 1/	121
Percentage population without access to health services 1981-92 3/	n.a.	Government Finance	
Percentage population without access to sanitation 1990-97 3/	81	Overall budget surplus/deficit (including grants) (as % of GDP) 1997 1/	n.a.
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 1997 1/	n.a.
Food imports as percentage of total merchandise imports 1998 1/	n.a.	Total external debt (USD million) 1998 1/	2 210
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 1995-97 1/	23	Present value of debt (as % of GNP) 1998 1/	61.5
Food production index (1989-91=100) 1996-98 1/	130.6	Total debt service (% of exports of goods and services) 1998 1/	1.5
Land Use		Nominal lending rate of banks, 1998 1/	18.3
Arable land as % of land area, 1997 1/	21	Nominal deposit rate of banks, 1998 1/	7.8
Forest area (km ² thousand) 1995 1/	98.3		
Forest area as % of total land area, 1995 1/	55.7		
Irrigated land as % of cropland, 1995-97 1/	7.1		

n.a. not available.

Figures in italics indicate data that are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Report*, 2000

2/ World Bank, *Atlas*, 2000

3/ UNDP, *Human Development Report*, 1999

PREVIOUS IFAD LOANS IN CAMBODIA

Project Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan Acronym	Currency	Approved Loan Amount	Disbursement (as % of approved amount)
Agriculture Productivity Improvement Project	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	11 Sep 96	22 Sep 97	30 Jun 04	L - I - 423 - KH	SDR	3 300 000	27.4%
Agricultural Development Support Project to <i>Seila</i>	IFAD	UNOPS	HC	08 Sep 99	16 Feb 00	30 Sep 06	L - I - 513 - KH	SDR	6 350 000	10.6%



LOGICAL FRAMEWORK

Project Description	Performance Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
Strategic Goal Poverty of the targeted households in the project area is reduced.	<ul style="list-style-type: none"> Per capita income in relation to the current poverty line of USD 112 per capita per year. Stunting of children < 5 years of age in relation to the current level of 36% in Kampot and 49% in Kampong Thom at PY3, PY7 and at full development (PY10). 	Household income and expenditure surveys and nutrition surveys at PY0, 3, 7 & 10. Data disaggregated by gender.	Political stability and security maintained and no internal or external shocks to the economy.
Project Objectives 1. Poor households in the project area able to sustain increased food production and farm incomes from intensified and diversified crop and livestock production. 2. An increase in the capacity of the poor to use the services available from government and other sources for their economic and social development.	<ul style="list-style-type: none"> 39 150 poor households have increased incomes from crop and livestock production by PY10 in relation to 0.75 USD per day return to labour. Households with 0.7 ha of land, increases in incomes by 19-46% and those with 1.3 ha of land by 25-61% by PY10. 39 150 poor households increase their use of services available from government and other service providers by PY10. 	Provincial surveys and statistics (production, incomes etc.) at PY0, 3, 7 & 10. Project M&E: impact studies and beneficiary monitoring data disaggregated by gender.	Political stability and security maintained and no internal or external shocks to the economy.
Outputs 1. Communities participated in meeting their own needs through participatory and gender-sensitive approaches with government agencies and other service providers able to respond to farmers' needs as expressed during the participatory planning process. 1.1. Self-confidence, social cohesion and stability built in local communities. 1.2. Target group members and local communities empowered. 1.3. Gender concerns mainstreamed.	<ul style="list-style-type: none"> 573 villages have participated in their own development by PY7. 881 functioning community and grass-roots organizations established in 573 villages by PY7. 573 villages reached by service providers in response to their demand. Poor men and women in 573 villages participating in project interventions by PY7. An increase of 25% of representation of the poor and women in the decision-making bodies of farmers/users groups and communities and taking leadership roles in the 573 villages by PY7. Frequency of conflicts in communities reduced by 50% by PY7 in relation to PY0 and 881 functioning and cohesive farmers groups established by PY7. 39 150 households able to negotiate and use project assistance and services by PY10. 15 000 (40%) family agreements negotiated by PY7. 	Provincial reports, project M&E: impact studies and beneficiary monitoring data disaggregated by gender.	A participatory approach to rural development remains government policy and continues in the project implementation.
2. Increased awareness throughout the project area of ways to improve crop and livestock production in the villages and subsequent adoption of improved methods and technology for increased farm production. 2.1. Approaches to extension improved based on field experience of the operation of the agricultural extension guidelines.	<ul style="list-style-type: none"> By PY7, some 984 villages reached by extension and demonstration programme. By PY10, a total of 39 150 households will be employing improved crop-production technologies on 15% of the cropped area, and 15% of the total livestock population will be benefiting from improved livestock husbandry. No. of improvements recommended to PDAFFs & MAFF for refinement of the extension guidelines. 	Provincial reports, project M&E: impact studies and beneficiary monitoring.	Proven and acceptable technology and approaches are available.
3. Rural communities gain access to water for supplementary irrigation in the wet season, safe drinking	<ul style="list-style-type: none"> By PY7, a total of 118 villages with improved access roads. By PY7, some 4 700 ha paddy receiving supplementary wet season irrigation and 	Provincial reports, Project M&E: impact	Investment in infrastructure remains a



Project Description	Performance Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
<p>water and road communications services.</p> <p>3.1. Health status of the women and children improved and savings in labour in fetching water realized.</p> <p>3.2. Availability of support services and marketing opportunities improved.</p>	<p>13 750 households with safe drinking water.</p> <ul style="list-style-type: none"> 22.8 days saved per year per household for 13 750 households from fetching water from afar and no. of days of sickness per family per year reduced by 25% by PY7. 17 visits of extension workers per village per year in the first 3 years of project intervention and thereafter 9 visits per village per year. No. of visits by private traders to the communities and volume of produce sold increased. 	<p>studies and beneficiary monitoring.</p>	<p>high priority for rural communities.</p>
<p>4. A functioning system of decentralized development, planning, financing and implementation established so that project services are delivered to the target group in a participatory, sustainable and timely manner.</p> <p>4.1. Work culture of public institutions changed towards delivery of participatory and demand-driven services.</p> <p>4.2. Lessons learned fed to provincial and national governments for the improvement of decentralization and deconcentration policy.</p> <p>4.3. Accountable governance enhanced in public institutions.</p>	<ul style="list-style-type: none"> From PY1, PRDCs able to coordinate all provincial rural development activities in accordance with the provincial development plans. Performance of implementing agencies under their PRDC contracts improved over time. No. of initiatives from service providers to respond to farmers' demand and no. of problems resolved. No. of changes in working practices introduced. No. of recommendations made on decentralization policy and operations. Work efficiency and accountability improved. No project funds misused. All project staff recruited following transparent and competitive procedures. 	<p>PRDC meeting minutes; Review of contract performance; and Project M&E: impact studies and beneficiary monitoring.</p>	<p>Political stability and security maintained Decentralized development remains government policy and <i>Seila</i> programme introduced in Kampong Thom and Kampot starting in 2000.</p>
<p>Activities</p> <p>1. Community Development (CD)</p> <ul style="list-style-type: none"> CD activities carried out in the villages within the districts where GTZ is working. Capacity-building for the provincial and district CD team members and members of the commune and village development committees (including women). Training for self-help groups and other community organizations, especially women. Organize groups, with help of the technical agency concerned, that will manage and maintain project-financed infrastructure investments. Gender awareness programme and training conducted. Environmental awareness programme promoted. Land titling carried out in priority areas including all irrigation schemes supported by the project. 	<ul style="list-style-type: none"> Social mobilization and participatory planning carried out in 573 villages in 11 districts by PY7. Training by PY7: 12 provincial and 58 district CD staff, 1 384 commune and 6 266 village committee members (40% women). Training provided to 8 860 members of self-help and other community organizations by PY7. 1 148 VTCs trained in O&M by PY7. Gender awareness programme conducted in 573 villages in 11 districts by PY7. Environmental awareness programme conducted in 573 villages in 11 districts by PY7. 15 000 plots given land titles, including all those in project-assisted irrigation schemes by PY7. <p>Total estimated base cost USD 3.48 million.</p>	<p>Project progress reports, Project AWP/Bs and MTR and PCR reports.</p> <p>Data for training numbers disaggregated by gender.</p>	<p>Villagers prepared to work together on projects that will benefit the whole community.</p> <p>PSWRAM able to work with PDRD for the formation of farmers water-user communities.</p> <p>GTZ TA from the Land Management Project available.</p>
<p>2. Agricultural and Livestock Development</p> <p>2.1 Crop Production</p> <ul style="list-style-type: none"> Province-wide crop demonstration programmes 	<ul style="list-style-type: none"> 3 000 ha of crop demonstrations by PY7. 	<p>Project progress reports,</p>	<p>No extreme rainfall</p>



Project Description	Performance Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
<p>(rice, upland crops and home garden crops).</p> <ul style="list-style-type: none"> Special programmes (e.g., seed multiplication programme for rice and upland crops). Development of new extension programme package. Establishment of a network of farmer extension workers. Capacity-building for the provincial and district agricultural staff (including women). <p>2.2 Livestock Production</p> <ul style="list-style-type: none"> Establishment and support for VLAs, district VLA associations and pharmacies. Major animal disease under control. Province-wide extension programmes for animal health and production. <p>2.3 Pilot Natural Resource Management Activities</p> <ul style="list-style-type: none"> Village pilots in Kampong Thom. <p>2.4 Capacity-Building</p> <ul style="list-style-type: none"> Training for members of component management team. Training for provincial technical staff. Training for members of district outreach teams. 	<ul style="list-style-type: none"> USD 210 000 expenditure by PY7 and no. of households taking up the programme. USD 70 000 expenditure by PY7 and no. of households taking up the programme. Farmer-to-farmer extension established in 15 districts by PY7. 28 provincial staff and 90 district staff trained in crop-production and extension technology. VLAs: 425 in Kampong Thom and 417 in Kampot trained and 3 VLA associations established in each province by PY7. Vaccination campaigns carried out in 532 villages. 532 village livestock demonstrations by PY7. By 2001/2 two natural management schemes completed in two villages. 8 staff trained each year. 20 staff trained each year 92 staff trained each year. <p>Total estimated base cost USD 6.76 million</p>	<p>Project AWP/Bs and MTR and PCR reports.</p> <p>Data to include no. of lead farmers, specialist farmers, farmer extension workers and VLAs disaggregated by gender.</p>	<p>patterns occur.</p>
<p>3. Rural Infrastructure</p> <p>3.1 Irrigation and Water Management</p> <ul style="list-style-type: none"> Feasibility and detailed design studies. Formation of farmers' water-user groups. Construction of feasible schemes. Operation and maintenance of constructed schemes. Training for PSWRAM staff. <p>3.2 Rural Access Roads</p> <ul style="list-style-type: none"> Survey, design, cost estimation and priority ranking of proposed road projects and selected roads constructed. Training and equipping road maintenance groups. 	<ul style="list-style-type: none"> 12 studies undertaken in Kampong Thom and 3 in Kampot by PY7 in view of the technical, economic and environmental requirements. All feasible schemes have a water-user association at the planning stage (committee members 30% women). 10 schemes constructed in Kampong Thom and 2 schemes in Kampot by PY7 with required beneficiary contribution. All schemes constructed have a functioning water-user association responsible for O&M. 10 provincial and district staff trained in various engineering and participatory aspects of irrigation development by PY7. 300 km of village access roads surveyed, 200 km of rural access roads selected and constructed and 400 culverts constructed by PY7, benefiting 118 villages and 21 176 households. 118 road maintenance groups (100% women) trained and equipped by PY7. 	<p>Project progress reports, project AWP/Bs and MTR and PCR reports. Data on the number of beneficiaries, trainees and staff disaggregated by gender.</p>	<p>Rural infrastructure continues to be a high priority for the target group.</p>



Project Description	Performance Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
<ul style="list-style-type: none"> • Constructed roads maintained. • Training for PDRD rural roads staff. <p>3.3 Rural Water Supplies</p> <ul style="list-style-type: none"> • Groundwater resources study. • Survey, design, cost estimation and priority ranking of proposed water-supply projects and selected schemes constructed. • Training of water user groups (mostly women). • Water-point caretakers operating the water points. • Training for PDRD water-supply staff. 	<ul style="list-style-type: none"> • 118 road maintenance groups (100% women) carrying out routine road maintenance by PY7 with payment on a self-financing basis. • 16 provincial and district staff trained in construction of rural access roads using participatory techniques by PY7. • By end 2001 two groundwater resources studies completed to the same standard as the JICA study. • 900 water points constructed by PY7, benefiting 13 750 households. • 900 VTCs for water schemes (min. 60% women) trained by PY7. • 1-2 managers operating and maintaining each water point by PY7, 100% women. • 11 provincial and district staff trained in participatory development of village water-supply schemes by PY7. <p>Total estimated base cost USD 5.94 million.</p>		
<p>4. Support to Institutional Development and Project Implementation</p> <ul style="list-style-type: none"> • Training members of PRDCs in coordinating all rural development activities in the project area. • Recruitment of suitably qualified and experienced staff for PRDC ExCom units to coordinate project activities. • Establishment of PSU in MRD with suitably qualified and experienced staff to provide interprovincial and overall project coordination. • Training of ExCom and PSU staff. • Set-up of the system of contracting between PRDC and the implementing agencies for implementing project activities. • Identification of parameters in GTZ databases to use as baseline indicators for project monitoring. • Set-up of the system for monitoring project implementation and beneficiary participation rates disaggregated by gender. • District integration workshops. • Beneficiary impact-monitoring workshops and participation in decision-making. • Feedback of findings into next year's AWP/B. 	<ul style="list-style-type: none"> • 30 PRDC members trained in coordination of decentralized rural development projects and programmes by end 2001. • By loan effectiveness, project focal point and staff of each ExCom unit appointed: local capacity-building 2, finance 2, M&E 2, contract administration 2-3 and 1 support staff. • PSU established before loan effectiveness with a part-time project director, deputy project director, 2 finance, 1 planning, 1 procurement and M&E and 2 support staff and able to coordinate with provincial governments and cofinanciers in all project implementation matters. • By PY2 all PSU and ExCom staff trained in various aspects of decentralized project implementation. • The number and quality of contracts satisfactorily executed each year based on the approved AWP/Bs. • By end 2001 baseline indicators established in the M & E system. • By end 2001 project M&E system operating. • 1 district integration workshop per district per year. • 1 district impact assessment per district per year. • 1 beneficiary monitoring workshop per district per year and 1 provincial workshop per district per year (50% participants are women). • Number of recommendations incorporated into future AWP/Bs and number of policy initiatives identified. <p>Total estimated base cost USD 3.94 million.</p>	<p>Project progress reports.</p> <p>Staff recruitment records. Project AWP/Bs. Beneficiary evaluations and MTR and PCR reports.</p> <p>Data on the number of trainees and staff disaggregated by gender.</p>	<p>Government will introduce the <i>Seila</i> programme to Kampong Thom and Kampot provinces starting in 2000.</p>

COSTS AND FINANCING

Table 1: Expenditure Accounts By Component - Base Costs (USD '000)

	Community Development		Agr'l Dev		Rural Infrastructure Development						Support to Institutional Development			Physical Cont.				
	Comm. Dev.	Land Reg.	Land Reg.	Agr'l Dev.	Agr'l Dev.	Irrigation and Water Control	Irrigation And Water Control	Rural Water Supply	RuralWater Supply	Rural Access Roads	Rural Access Roads	Supp. to Min. of	Supp. to Mgmt.				Supp. to Mgmt.	
	Kampong Thom	Kampong Thom	Reg Kampot.	Kampong Thom	Kampong Thom	Kampong Thom	Kampong Thom	Kampong Thom	Kampong Thom	Kampong Thom	Kampong Thom	Rural Dev.	Kampong Thom	Kampong Thom				
															Total	%	Amount	
I. Investment Costs																		
A. Civil Works																		
Rural Roads	-	-	-	-	-	-	-	-	-	610.00	560.00	-	-	-	1 170.00	10.0	117.00	
Drinking Water	-	-	-	-	-	-	-	298.50	254.00	-	-	-	-	-	552.50	10.0	55.25	
Irrigation	-	-	-	-	-	1 175.00	1 097.50	-	-	-	-	-	-	-	2 272.50	10.0	227.25	
Buildings	48.00	84.00	2.00	2.00	120.00	102.00	-	10.00	-	-	-	-	30.00	30.00	428.00	10.0	42.80	
Subtotal Civil Works	48.00	84.00	2.00	2.00	120.00	102.00	1 175.00	1 107.50	298.50	254.00	610.00	560.00	-	30.00	4 423.00	10.0	442.30	
B. Vehicles and Motorcycles	60.40	125.92	7.56	7.56	188.68	178.60	10.08	30.08	17.56	16.30	10.08	10.08	27.00	35.12	35.12	760.14	-	-
C. Equipment	19.90	23.50	27.70	27.70	86.56	65.71	14.60	36.88	7.08	7.08	5.88	5.88	21.60	25.90	25.90	401.87	-	-
D. Materials	5.00	9.20	31.20	31.20	668.38	561.14	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 306.12	-	-
E. Training and Studies																		
Agricultural Training	-	-	-	-	250.68	210.29	-	-	-	-	-	-	-	-	-	460.97	-	-
Other Training	381.99	410.29	0.75	0.75	-	-	1.17	2.17	2.02	1.02	2.17	2.17	-	2.44	2.44	809.36	-	-
Studies	-	-	-	-	-	-	12.00	150.00	64.00	64.00	-	-	142.00	203.76	207.96	843.72	-	-
Subtotal Training and Studies	381.99	410.29	0.75	0.75	250.68	210.29	13.17	152.17	66.02	65.02	2.17	2.17	142.00	206.20	210.40	2 114.05	-	-
F. Technical Assistance																		
National	56.70	56.70	-	-	96.60	96.60	-	4.20	-	-	-	-	-	84.00	50.40	445.20	-	-
International	528.00	528.00	36.00	36.00	1 120.00	1 528.00	64.00	136.00	-	-	54.00	54.00	-	1 040.00	1 264.00	6 388.00	-	-
Pilot Activities	-	-	-	-	15.00	15.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	30.00	-	-
Subtotal Technical Assistance	584.70	584.70	36.00	36.00	1 231.60	1 639.60	64.00	140.20	-	-	54.00	54.00	-	1 124.00	1 314.40	6 863.20	-	-
Total Investment Costs	1 099.99	1 237.61	105.21	105.21	2 545.90	2 757.34	1 276.85	1 466.83	389.16	342.40	682.13	632.13	190.60	1 421.22	1 615.82	15 868.38	2.8	442.30
II. Recurrent Costs																		
A. Staff Salaries	47.43	106.11	18.36	18.36	149.58	139.68	9.36	13.86	14.22	11.79	9.36	9.36	20.58	25.20	27.72	620.97	-	-
B. Project Allowances	122.98	240.34	52.84	52.84	329.94	310.14	20.52	31.44	33.72	26.82	20.34	20.34	156.27	71.43	78.24	1 568.21	-	-
C. Operation and Maintenance																		
O&M Rural Infrastructure	-	-	-	-	-	-	168.75	268.25	89.22	78.44	69.30	69.30	-	-	-	743.25	10.0	74.33
O&M Buildings	4.20	7.80	0.12	0.10	12.00	10.80	-	1.20	-	-	-	-	-	3.60	3.60	43.42	5.0	2.17
O&M Vehicles	55.20	114.50	6.05	6.05	183.78	175.04	8.74	27.74	26.47	24.20	8.74	8.74	41.00	67.61	67.61	821.46	5.0	41.07
O&M Equipment	6.51	8.19	5.82	5.82	34.73	26.13	7.15	17.29	2.66	2.66	13.88	13.88	8.18	10.06	10.06	173.03	5.0	8.65
Office Running Costs	7.94	17.39	3.60	3.60	26.32	24.44	1.25	2.92	2.92	1.94	-	-	30.49	25.20	25.20	173.20	5.0	8.66
Utilities	6.44	9.86	0.54	0.54	17.46	16.29	1.95	2.03	2.03	2.03	2.03	2.03	22.75	8.40	8.40	102.75	5.0	5.14
Subtotal Operation and Maintenance	80.29	157.74	16.13	16.11	274.28	252.71	187.84	319.42	123.29	109.27	93.94	93.94	102.41	114.87	114.87	2 057.10	6.8	140.02
Total Recurrent Costs	250.70	504.19	87.33	87.31	753.80	702.53	217.72	364.72	171.23	147.88	123.64	123.64	279.27	211.50	220.83	4 246.28	3.3	140.02
Physical Contingencies	1 350.70	1 741.80	192.54	192.52	3 299.70	3 459.86	1 494.56	1 831.54	560.39	490.28	805.77	755.77	469.87	1 632.72	1 836.65	20 114.66	2.9	582.32
Price Contingencies																		
Inflation																		
Local	102.70	141.63	11.27	9.63	213.68	190.73	229.16	187.55	74.28	62.38	97.39	91.10	58.37	72.48	68.16	1 610.51	-	-
Foreign	46.51	57.52	5.80	4.28	172.50	207.81	6.73	16.07	3.65	3.38	7.94	7.94	8.06	116.67	154.97	819.85	-	-
Subtotal Inflation	149.22	199.15	17.08	13.92	386.17	398.54	235.89	203.62	77.93	65.76	105.33	99.04	66.43	189.16	223.14	2 430.36	-	-
Devaluation	-17.65	-24.07	-1.88	-1.59	-36.09	-32.19	-40.12	-32.26	-12.86	-10.78	-16.80	-15.72	-10.01	-12.34	-11.58	-275.92	-	-
Subtotal Price Contingencies	131.57	175.08	15.20	12.33	350.08	366.35	195.76	171.36	65.07	54.98	88.53	83.32	56.43	176.81	211.56	2 154.43	2.8	60.71
Total Price Contingencies	1 491.08	1 933.16	208.74	205.85	3 675.50	3 849.05	1 825.66	2 143.04	665.94	580.04	963.46	903.26	531.42	1 818.28	2 056.95	22 851.41	2.8	643.03
Taxes	37.39	70.47	8.75	8.71	122.73	111.39	152.28	155.10	49.19	42.77	55.68	49.66	28.75	38.34	38.34	969.55	5.8	56.22
Foreign Exchange	688.98	804.29	90.63	89.11	1 884.35	2 256.21	103.69	239.63	45.39	42.15	92.06	92.06	97.83	1 271.85	1 534.15	9 332.39	0.5	43.74





**Table 2: Disbursement Accounts by Financier
(USD '000)**

	IFAD		WFP		German Government		AusAID		Beneficiaries		Government		Total		Foreign Exchange	Local (Excl. Taxes)	Duties and Taxes
	Amt.	%	Amt.	%	Amt.	%	Amt.	%	Amt.	%	Amt.	%	Amt.	%			
A. Civil Works																	
1. Rural Roads	836.30	59.4	481.63	34.2	-	-	-	-	-	-	90.25	6.4	1 408.17	6.2	-	1 317.93	90.25
2. Drinking Water	420.65	62.4	76.53	11.4	-	-	-	-	10953	16.2	67.41	10.0	674.12	3.0	-	606.71	67.41
3. Irrigation	1 483.11	54.0	741.55	27.0	-	-	-	-	247.18	9.0	274.65	10.0	2 746.49	12.0	-	2 471.84	274.65
4. Buildings	439.74	90.0	-	-	-	-	-	-	-	-	48.86	10.0	488.60	2.1	-	439.74	48.86
Subtotal Civil Works	3 179.80	59.8	1 299.71	24.4	-	-	-	-	356.71	6.7	481.17	9.0	5 317.39	23.3	-	4 836.22	481.17
B. Vehicles	648.91	80.0	-	-	-	-	-	-	-	-	162.67	20.0	811.58	3.6	612.62	36.28	162.67
C. Equipment and Materials	1 823.89	96.6	-	-	-	-	-	-	-	-	63.68	3.4	1 887.57	8.3	799.75	1 024.14	63.68
D. Training and Studies																	
1. Studies and Agricultural Training	1 450.71	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 450.71	6.3	-	1 450.71	-
2. Other Training	-	-	-	-	909.90	100.0	-	-	-	-	-	-	909.90	4.0	-	909.90	-
Subtotal Training and Studies	1 450.71	61.5	-	-	909.90	38.5	-	-	-	-	-	-	2 360.61	10.3	-	2 360.61	-
E. Technical Assistance	-	-	-	-	6 972.46	92.7	551.62	7.3	-	-	-	-	7 524.08	32.9	7 001.54	522.54	-
F. Staff Salaries	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	697.17	100.0	697.17	3.1	-	697.17	-
G. Project Allowances	1 759.14	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 759.14	7.7	-	1 759.14	-
H. Incremental Operating Expenses																	
1. O&M Rural Infrastructure	-	-	-	-	-	-	-	-	944.28	100.0	-	-	944.28	4.1	-	944.28	-
2. O&M Buildings	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	51.69	100.0	51.69	0.2	-	46.52	5.17
3. O&M Vehicles	774.99	80.0	-	-	-	-	-	-	-	-	193.75	20.0	968.74	4.2	678.12	96/87	193.75
4. O&M Equipment	173.43	85.0	-	-	-	-	-	-	-	-	30.61	15.0	204.04	0.9	142.83	30.61	30.61
5. Office Running Costs	183.61	90.0	-	-	-	-	-	-	-	-	20.40	10.0	204.01	0.9	61.20	122.41	20.40
6. Utilities	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	121.12	100.0	121.12	0.5	36.33	72.67	12.11
Subtotal Incremental Operating Expenses	1 132.03	45.4	-	-	-	-	-	-	944.28	37.9	417.56	16.7	2 493.87	10.9	918.48	1 313.35	262.03
Total disbursement	9 994.48	43.7	1 299.71	5.7	7 882.36	34.5	551.62	2.4	1 300.99	5.7	1 822.24	8.0	22 851.41	100.0	9 332.39	12 549.47	969.55



ORGANIZATION AND MANAGEMENT

A. Project Organization and Executing Agencies

1. The project implementation and management responsibilities will be decentralized to the provincial governments within the framework of the *Seila* programme for decentralized development. The project organization will involve the PSU in the MRD and the STF and its secretariat at the national level. In each of the two provinces, project implementation will involve: (i) PRDC, ExCom, and PDRD, PDAFF, PSWRAM and PDLMUPC; (ii) at district level, the district development committee and the district-based staff of the provincial line agencies; (iii) in the communes, the CDCs and their administrations; (iv) at the village level, the beneficiaries, self-help groups, pagoda committees, VDCs, extension groups, FWUCs and VTCs who will play a major role in project planning and implementation. Private-sector contractors, artisans, NGOs or VTCs will implement all construction work of rural infrastructure facilities. Support will be provided by the technical ministries and other projects in specialist technical training as required.

B. Project Implementation Arrangements

2. **Planning.** The local participatory planning process for the project will follow that of the *Seila* programme from village, commune, district and provincial to national level, and will use streamlined annual PRAs and farming systems analysis as the basis for data collection, problem/solution identification, setting priorities and sub-project formulation. Each implementing agency will prepare an AWP/B for the forthcoming year based on the participatory planning process from the villages. The agreed district plans prepared during the district integration workshops, which will determine where the various infrastructure investments will be made and the location for the different types of crop and livestock demonstrations, will form the basis of the provincial AWP/Bs. The PRDCs will review these AWP/Bs for inclusion in the provincial public investment programmes and subsequently submit the provincial AWP/Bs to the PSU for consolidation and subsequent endorsement by the STF and inclusion in the national public investment programmes and budgets.

3. **Contract implementation arrangements.** On behalf of the PRDC, the ExCom in each province will coordinate the implementation of all project activities and manage the project through contracts between the PRDC and the implementing agencies, private-sector contractors, VDCs and NGOs based on the approved project AWP/B. The ExCom Units and the Departments of Planning and Finance will also work under contracts with PRDC for specific tasks under the project. All project contracts will be on competitive terms and conditions, with specific provisions for the specific type, location, timeframe, quality and quantity of activities or services to be undertaken each year, roles and responsibilities of each party, the expected outputs, estimated inputs and budgets, payment schedule, and procurement and reporting requirements. The contracting procedures will follow the established *Seila* procedures.

4. **Staff selection.** Staff selection will follow a transparent recruitment and selection process with an agreed timetable involving advertising of posts, shortlisting of candidates and interviews. All key project staff selected will have qualifications and experience that match those of the job descriptions. A specially assigned recruitment committee will be constituted to select and recruit the PSU staff at the national level, and similar committees will be established at provincial level under the chairmanship of the governor for the selection and recruitment of the provincial and district staff working for the project.

5. **Technical assistance.** One CAAEP regional adviser will cover each province to assist the PDAFFs in running the province-wide extension programme. GTZ will provide the international and national TA to support provincial development planning and management, help the PRDCs and the ExComs develop their capacity to coordinate participatory rural development programmes, develop the abilities of the CD teams to mobilize communities and support the development of grass-roots organizations and provide technical backstopping to the land registration and the agricultural, livestock and irrigation staff in the districts. German Development Service will provide assistance to the seed multiplication programme and irrigation development, and support development of the capacity of each PDRD to implement the rural



access road sub-components. APIP will provide additional volunteer TA to the irrigation development in Kampong Thom.

C. Management and Coordination Responsibilities

6. **At the national level**, the roles and responsibilities of the STF will include: (i) provision of policy guidance in respect of government policy on the decentralization of government functions and development; (ii) provision of inter-ministry coordination where the PSU is unable to resolve coordination issues; and (iii) endorsement of the project AWP/Bs.

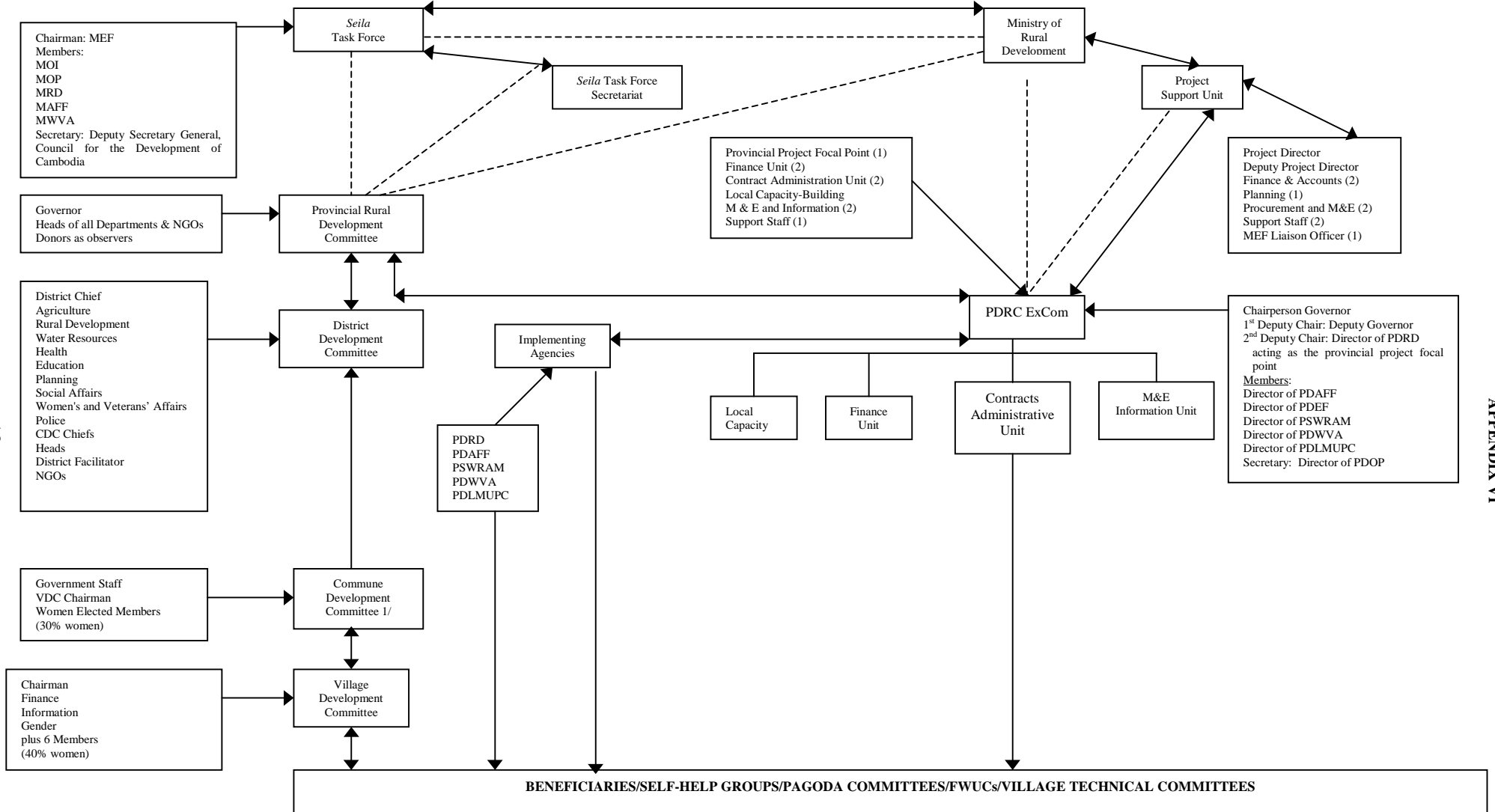
7. On behalf of MRD, the PSU will: (i) provide inter-ministry and inter-provincial coordination, and coordination and linkages with other programmes; (ii) liaise with donors and coordinate donor assistance through quarterly meetings with cofinancing partners in planning, budgeting, and management and implementation of project activities; (iii) process major procurement packages of goods and services in cooperation with the two provinces; (iv) review and consolidate the project AWP/Bs; (v) prepare and maintain accounts for project expenditures; (vi) consolidate physical and financial progress reports and prepare for audit of the project accounts; (vii) establish and supervise the operation of the system of M&E and beneficiary impact assessment; (viii) prepare a MOU between MEF, MRD and the provincial governments for execution; (ix) arrange for external evaluations of the project (mid-term and completion); and (viii) operate the project account for the PSU.

8. **At the provincial level**, the PRDC in each province will: (i) provide policy guidance to the line agencies and coordinate policy and major operational issues for all rural development programmes; (ii) review and decide the target area of the project interventions; (iii) endorse the project AWP/Bs; (iv) review and endorse six-monthly and annual progress reports; (v) ensure that the project activities are coordinated with those of the other donor agencies operating in the province; and (vi) organize quarterly coordination meetings among all cofinanciers and partners to coordinate policy, planning, budgeting, management and operational issues related to project implementation. The project focal point in each province will be the PDRD representative on the ExCom and will serve as the coordination point for the PRDC, ExCom, PSU and external financiers in respect of the project implementation in the province.

9. The PRDC ExCom in each province, assisted by the four ExCom management units, will manage and coordinate the implementation of the project AWP/B. Each ExCom will: (i) review the sectoral investment plans prepared by each implementing agency and the project AWP/B consolidated by the Department of Planning for submission for approval by the PRDC; (ii) initiate the preparation of contract proposals with the implementing agencies; (iii) review the contract proposals submitted by the implementing agencies and recommend them for approval and signature by the Chair of the ExCom; (iv) operate the Project Account for financing of the project activities against the approved project AWP/B; (v) ensure that the finance system and payments against approved contracts are efficiently managed, monitored, accounted for and periodically audited; (vi) ensure the smooth operation of the M&E and reporting systems; and (vii) ensure that the four management units of the ExCom are properly staffed, managed and financed, and effectively perform their duties in accordance with their assigned roles and responsibilities.

10. Each implementing agency will have a component or sub-component manager responsible for implementing project activities under their respective responsibilities, including planning, staff supervision and reporting. Each implementing agency will: (i) with the approval of the provincial staff selection committee, select provincial and district project staff; (ii) supervise all district staff; (iii) design and implement capacity-building programmes for the project staff, farmers and community leaders in their specific fields; (iv) prepare their specific section of AWP/Bs based on local planning processes and district integration workshops; and (v) manage the implementation of activities, including supervision of staff, payment of project allowances, vehicle, motorcycle and other running costs on contracts with the PRDCs. Chart 1 shows the project organization structure and links between the implementing agencies and the project beneficiaries. Chart 2 shows the flow of funds from IFAD to the beneficiaries.

CHART I: PROJECT ORGANIZATION STRUCTURE



12

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT
APPENDIX VI

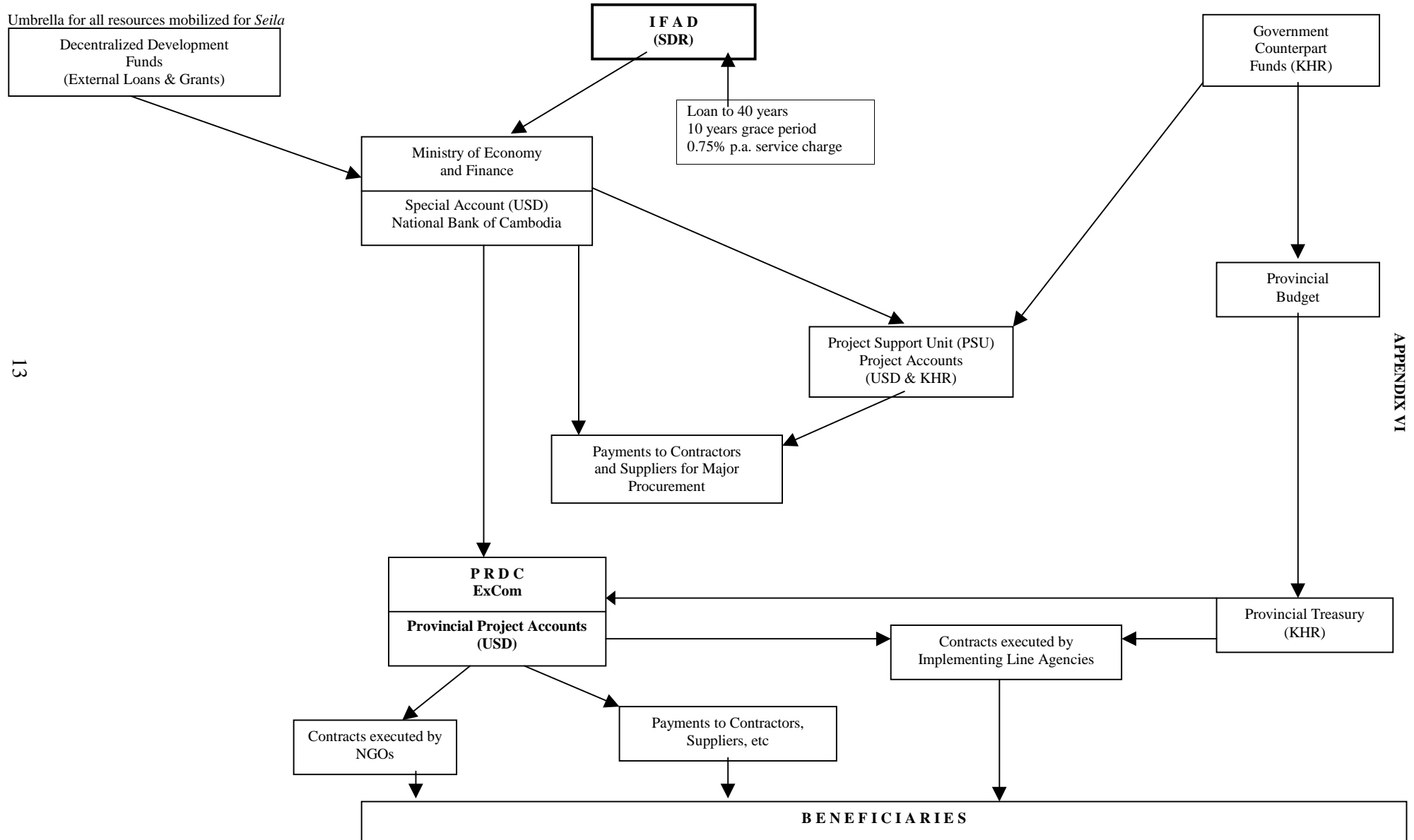
—————> Composition or delivery of services
 - - - - - Information/Coordination. In line with the Government decentralization policy, the Provincial Government in the project area will be fully responsible for the implementation of the project.
 <----- Reporting

CDC = Commune Development Committee
 ExCom = Executive Committee
 FWUC = Farmer Water-user Community
 FWUG = Farmer Water-user Group
 MAFF = Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries
 MEF = Ministry of Economy and Finance
 MOI = Ministry of Interior
 MOP = Ministry of Planning
 MRD = Ministry of Rural Development

MWRAM = Ministry of Water Resources and Meteorology
 MWVA = Ministry of Women's and Veterans' Affairs
 PDAFF = Provincial Department of Agriculture, Forestry and Fisheries
 PDLMUPC = Provincial Department of Land Management, Urban Planning and Construction
 PDOP = Provincial Department of Planning
 PDRD = Provincial Department of Rural Development
 PDWVA = Provincial Department of Women's and Veterans' Affairs
 PRDC = Provincial Rural Development Committee
 PSWRAM = Provincial Services of Water Resources and Meteorology
 VDC = Village Development Committee

1/ To be replaced by Commune Council after the elections in 2001.

CHART 2: FLOW OF FUNDS



**ECONOMIC AND FINANCIAL ANALYSIS****A. Financial Analysis**

1. A detailed financial and economic analysis was undertaken during both project formulation and appraisal. Two groups of farm models have been prepared to analyse the impact of the project on the income of target group households, each with three variations depending on whether the farm adopts crop, livestock or crop and livestock technologies. These farm models were designed to pattern the landholdings and resource availability of poor and very poor farm households within the project area. The farm models illustrate the project's expected impact on the incomes, food security and labour use of adopting farm households. For the poorest households, two sensitivity analyses have also been run, the first for a household with no draught power and the second for a household with only a single adult. The models show increases in household incomes ranging from 19-61% while the incremental returns to incremental labour range from USD 1.74 to 4.67 per day, which exceed the opportunity cost of labour (USD 0.75-1.00 per day) in the growing season by a substantial amount. Therefore, farmers should have an incentive to adopt the improved crop and livestock production practices. The table below provides a summary of the analysis of the farm models and shows the estimated "with project" and "without project" income from farming activities of the households with different resources and assets.

Household Benefits and Returns to Labour

Model Types of Improvement	Without Project			With Project				
	Total Household Income/ ^a USD	Total Farm Labour Days	Return to Farm Labour USD/day	Total Household Income USD	Total Farm Labour Days	Return to Farm Labour USD/day	Incremental Family Income %	Incremental Return per Incremental Day (USD)
Farm Model 1								
Crop	270	184	0.64	340	200	0.94	26	4.67
Livestock	270	184	0.64	322	215	0.79	19	1.74
Crops and livestock	270	184	0.64	389	231	1.05	44	2.69
- no draught animal	247	148	0.64	370	195	1.12	31	2.66
- labour constraint	187	183	0.64	273	218	1.05	46	3.23
Farm Model 2								
Crop	365	246	0.95	500	289	1.37	37	3.75
Livestock	365	246	0.95	455	301	1.16	25	2.09
Crops and livestock	365	246	0.95	587	331	1.50	61	3.09

^a Including farm and non-farm income in both the "with" and "without" project situations.

2. Labour should not be a constraint as households with two people working, of whom one is only available for 50% of the time, can provide the extra labour required and more. The analysis shows that a farm family with one working member and with 0.71 ha should also be able to provide all the labour required. This type of household with a "without project" annual household income of USD 187 is among the poorest 10% of the population. While such households have a good incentive to adopt improved crop and livestock technology, with a 46% increase in income and an incremental return to incremental labour in excess of USD 3 per day, the household will still be poor (among the poorest 20% of the population), but no longer destitute. In a low-output labour-intensive farming system, there are limits to the scope for increasing incomes of households with limited labour resources.

B. Economic Analysis

3. The economic viability of the project has been evaluated over a 20-year period. Benefit streams have been calculated on the basis of the net annual value of the incremental crop and livestock production based on the assumption that 15% of farmers in the project area take up the production packages by PY10. Benefits from drinking water supply and road access are based respectively on reduction in the costs of water collection and transport of goods. Crop production benefits include those from areas benefiting from investments in irrigation and water control. Cost streams have been adapted from the annual project costs and include all the project costs and the cost of support services beyond the life of the project.



4. The overall economic internal rate of return of the project, including all costs and quantified benefits, is 17%. Switching values at a discount rate of 10%, the estimated opportunity cost of capital in Cambodia, indicate that the project can sustain a 63% reduction in benefits or a 59% increase in project costs before becoming uneconomic.

5. Separate analyses have been prepared for each type of infrastructure investment. Investment in irrigation and water control gives a return of 13% with a capital cost of USD 600 per ha, i.e., the maximum level in Kampong Thom and the preliminary estimated costs for Stung Phe and Boeng Nimol but without including any benefits from flood control. Investment in village water supplies gives a rate of return of 15% based on the value of the labour saved in collecting water, but excluding any benefits from improved health or from the economic value of the incremental water used. Finally, while the saving in transport costs gives a return of only 2% on the investment in road improvements, this excludes any benefits from any increased traffic generated as a result of the road improvement or from the social benefits that access roads provide, e.g., access to marketing opportunities, education, health and other services.

C. Benefits and Beneficiaries

6. The project will have both direct and indirect beneficiaries. About 39 150 households will benefit directly from the agricultural development programme. It has been conservatively assumed that improved production technology is adopted on about 15% of the available paddy land (3 195 ha) and that the average households cultivate about 1 ha each. It is likely that most of these households will adopt both crop and livestock improvements. Similarly, those benefiting from project investments in irrigation (of a command area of 4 700 ha) are included within this number.

7. The project will also benefit households by improving roads and market access. Over the project period, a total of 200 km of rural access roads will be improved. The economic analysis of roads assumes that each village has about 1.7 km of roads, and that on average the number of rural households per village is 143 and 219 in Kampong Thom and Kampot respectively. On this basis, about 21 176 households will benefit from the rural access road sub-component. Clearly many of the households benefiting from agricultural extension will also benefit from the roads. These others will include petty traders, village transporters, civil servants, migrant labourers, schoolchildren, and landless people doing casual labouring jobs within the village. The same is true of those who will benefit from the rural water supply sub-component. Members of villages who do not adopt agricultural extension recommendations may nevertheless benefit from access to clean water supplies. Landless households, the elderly and/or those who may be unwilling to change their cultivation practices may well be among those who live near to a well. It is assumed that about 30% of the total number of beneficiaries from roads and drinking water will be incremental, i.e., benefiting from these sub-components only.

8. **Government budgetary implications and cost recovery.** As the government will continue to finance the basic salaries of all staff and there will be no incremental staff, the costs to the government for staff salaries will remain unchanged throughout the project period and thereafter. The only activity that will continue after the end of the project period is the agricultural and livestock demonstration and extension programme. To ensure continued full-time working by the project staff, the government will need to finance the running costs for the agricultural extension programme after PY7 with an estimated annual cost of USD 176 750 in the two provinces, of which USD 96 000 is for project allowances. In addition, the government will continue to incur the costs of building maintenance estimated at USD 2 200 p.a. The total annual recurrent costs will be USD 178 950 from PY8. However, with the expected reform of the civil service, the government should be able to finance the costs of project allowances from savings achieved by reducing staff numbers and increasing salaries to levels where project allowances are no longer needed to ensure full-time working. This assumption reduces the annual costs to USD 82 950 p.a. for the two provinces. The beneficiary groups will be responsible for financing the O&M costs of the infrastructure constructed with project assistance so there will be no added burden to the government budget. Cost recovery will be achieved through beneficiary contributions to the cost of the infrastructure investments, i.e., 10% for irrigation and USD 5-10/household for drinking water supply, depending upon the type of facilities constructed.

