



FIDA

FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva – 69º período de sesiones

Roma, 3 y 4 de mayo de 2000

**ACTIVIDADES PLANIFICADAS EN MATERIA DE PROYECTOS
2000-2001**

Con posterioridad al envío del documento EB 2000/69/R.35 a los miembros de la Junta Ejecutiva, otros tres proyectos han llegado a una fase de preparación suficientemente adelantada para incluirlos en el anexo A del documento. Se adjuntan los resúmenes de esos proyectos.

Región: África oriental y meridional (África II)	País: Kenya
Título del proyecto: Desarrollo de pequeños agricultores y servicios comunitarios en la provincia Central de Kenya	PNB per cápita ¹ : 330
Costo del proyecto (millones de USD): 17,0	Población (millones) ¹ : 29,3
Préstamo del FIDA (millones de USD): Por determinar	Financiador externo principal ² : FIDA
Condiciones propuestas: muy favorables	Cofinanciador: Fondo Belga de Supervivencia (FBS)
Estado actual: en formulación	Institución evaluadora e institución administradora del préstamo: FIDA y la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP)

Antecedentes y objetivos del proyecto

En Kenya, los indicadores sociales de desarrollo continúan siendo relativamente bajos: la tasa de mortalidad infantil es del 69 por 1000, la esperanza de vida al nacer es de 55 años y la tasa de alfabetización de adultos se estima en 75%. La pobreza se concentra en las zonas rurales, donde casi el 80% de la población según los datos oficiales vive por debajo de la línea de pobreza. Esta propuesta constituye la segunda fase del Proyecto de Desarrollo de Pequeños Campesinos y Servicios Comunitarios de Zonas de Secano financiado por el Fondo Belga de Supervivencia. Ese proyecto se cerró a finales de 1999, con resultados mixtos. Una evaluación terminal realizada a finales de 1998 constató el logro de importantes resultados en el desarrollo de un sistema de atención primaria de salud, considerando que el sistema es sostenible y que responde a las necesidades. Sin embargo, los aspectos económicos no fueron satisfactorios, dado que, con posterioridad al examen de la cartera de proyectos del país, realizado en 1996, se adoptó la decisión de eliminar el componente de desarrollo agrícola y fomento del riego, así como el servicio especial de financiación debido a los escasos progresos alcanzados. Teniendo en cuenta los impresionantes resultados en materia de salud, economía doméstica y capacidad de los grupos para administrar los recursos a través de la participación en los costos, los objetivos globales de este proyecto complementario son introducir medidas que permitan reducir la mortalidad y la morbilidad y mejorar el bienestar general de la población rural pobre en las zonas del proyecto. Más específicamente el proyecto intenta: a) aumentar la producción de alimentos, mejorar los ingresos y el bienestar de los beneficiarios, incrementando para ello la producción y productividad agrícolas; b) mejorar la salud de la población mediante servicios de atención primaria de salud, que sean eficientes en función de los costos, fomentar el abastecimiento de agua potable y promover mejoras en materia de saneamiento; c) fortalecer la capacidad institucional de los distritos del proyecto para que puedan planificar, ejecutar y supervisar los procesos de desarrollo; y d) promover la participación de los beneficiarios en la planificación y ejecución de los proyectos de desarrollo rural.

¹ Datos de 1998; producto nacional bruto PNB en dólares de los Estados Unidos (USD).

² El financiador externo que, a petición del Gobierno, asume la función principal en el diseño y la preevaluación *ex ante* del proyecto y en la movilización de recursos externos.

Beneficiarios del proyecto

El grupo-objetivo se ha definido como los sectores de la población más expuestos a situaciones de riesgo de hambre, malnutrición, enfermedades y con una calidad de vida generalmente baja. El grupo expuesto a riesgos comprende campesinos sin tierra, con limitada disponibilidad de agua potable y que carecen de acceso a los servicios de salud y educación. El Proyecto de Desarrollo de Pequeños Campesinos y Servicios Comunitarios de Zonas de Secano se ejecutó en dos divisiones administrativas del Distrito de Nyeri, abarcando unas 10 000 familias. La segunda fase se realizará en localidades afectadas por la sequía en las tierras áridas y semiáridas (TASA) de la Provincia Central cuidadosamente seleccionadas. Esta zona es probable que incluya sublocalidades en cinco distritos, y una ulterior zona en el distrito de Nyeri. Si bien la magnitud de la cobertura está aún en examen, se estima que unas 25 000 familias se beneficiarán de las intervenciones del proyecto. El diseño del proyecto, mediante las intervenciones sanitarias, dirige sus beneficios especialmente a las mujeres y los niños. Además, se ha previsto una mayor atención a la promoción de actividades agrícolas y no agrícolas que permitirán apoyar y diversificar ulteriormente las fuentes de ingresos de las mujeres.

Componentes del proyecto

a) Salud, nutrición y saneamiento

El objetivo de este componente es promover un sistema de atención primaria de salud, en primer lugar, prestando asistencia para la construcción, rehabilitación y/o mejora de los centros de salud, dispensarios y farmacias comunitarios, y en segundo lugar, impartiendo capacitación y prestando apoyo a los cuadros sanitarios locales. Además, a través de este sistema, se difundirán localmente mensajes sanitarios en materia de nutrición y saneamiento, y el proyecto facilitará fondos para el desarrollo de huertos familiares, la cría de animales pequeños y la construcción de letrinas. Las instalaciones sanitarias serán administradas por los grupos locales que contribuirán a sufragar los costos, si bien el Gobierno de Kenya asignará personal capacitado y proveerá medicamentos de uso común. Los equipos de administración sanitaria de distrito y los sistemas de información sanitaria se desarrollarán ulteriormente con el objetivo de mejorar la planificación y la recopilación de datos.

b) Abastecimiento de agua para uso doméstico

En las zonas de TASA un abastecimiento sostenible del agua para uso doméstico representa a menudo la máxima prioridad de las comunidades rurales, y es además un elemento importante para obtener mejoras en su estado sanitario. El proyecto financiará la construcción de sistemas de desviación de aguas de los ríos para obtener agua corriente en los hogares, pozos someros y/o captación de agua en los tejados, según sea apropiado. El funcionamiento y el mantenimiento de estas instalaciones estarán a cargo de los grupos de usuarios.

c) Desarrollo agropecuario

El objetivo de este componente es fomentar entre los pequeños agricultores la aplicación de sistemas agrícolas más apropiados a las tierras áridas y semiáridas, zonas donde los fracasos de las cosechas son frecuentes y se registran períodos de inseguridad alimentaria. Se hará hincapié en los cultivos resistentes a las sequías para reemplazar o complementar la rotación tradicional de maíz/frijoles. Esto se complementará con programas que promuevan la cría de animales pequeños y de aves de corral. El proyecto presta apoyo a las actividades de extensión del Gobierno, aun cuando intentará introducir un mayor número de servicios de extensión a cargo de las ONG y del sector privado, a los cuales los agricultores deberán contribuir.

d) Apoyo institucional

El proyecto prestará apoyo a la creación de capacidad en el ámbito de los organismos de ejecución a fin de mejorar su capacidad para realizar las actividades que éstos financian, en particular a nivel de distrito. Además, se suministrarán fondos para la administración, coordinación y seguimiento y evaluación (SyE) del proyecto.

e) Promoción de grupos

Los beneficiarios tendrán acceso a los recursos del proyecto a través de grupos formalmente constituidos y organizaciones de base comunitaria. Se prestará apoyo a todas las fases de movilización comunitaria, actividades de sensibilización en temas de planificación comunitaria, dinámica de grupos y capacitación técnica para realizar actividades generadoras de ingresos y crear mecanismos de crédito. Estas intervenciones deberán sentar las bases para un proceso continuo de desarrollo. Se canalizarán fondos al organismo gubernamental competente y a las ONG y demás organizaciones de capacitación que puedan contribuir a este proceso.

f) Servicios de crédito rural y especiales de financiación

El proyecto prestará apoyo al desarrollo de sistemas de crédito rural a través de las organizaciones de base comunitarias y las ONG. Si bien algunas organizaciones de crédito están trabajando en las zonas urbanas y periurbanas, éstas no han podido ampliar sus servicios a las zonas rurales más remotas. A tal fin, el proyecto: i) desarrollará atentamente en las comunidades la capacidad local para que puedan captar y administrar el crédito; e ii) identificará el conducto adecuado para canalizar los fondos, que suministre el Gobierno con fines de préstamo, a los organismos intermediarios del crédito. Se promoverán además actividades generadoras de ingresos, adecuadas y viables, en particular para las mujeres. El Servicio Especial de Financiación proveerá fondos para infraestructura comunitaria y otras actividades de apoyo a un enfoque de desarrollo integrado; dichos fondos se facilitarán en concepto de donación para actividades específicas.

Ejecución del proyecto

El método de ejecución utilizado en todos los proyectos del FIDA en Kenya es el de “atención prioritaria al distrito para el desarrollo rural”, que ofrece un marco adecuado para promover el desarrollo rural integrado, participativo y de amplia base, a nivel del distrito. La coordinación general del proyecto estará a cargo del Ministerio de Finanzas y Planificación. La ejecución será responsabilidad de los diversos organismos de gobierno y las organizaciones de base comunitarias/ONG, en tanto que las actividades serán coordinadas a nivel de distrito por los comités de desarrollo de distrito y de subdistrito, que contarán con la sólida participación de los beneficiarios.

Características importantes

El diseño del proyecto vincula las intervenciones económicas y sociales mediante la participación en los costos. Esto facilitará la realización de la política gubernamental y concederá a los beneficiarios una parcial responsabilidad en la utilización y el mantenimiento de los servicios. Permitirá además asegurar el acceso a la infraestructura social de los grupos más pobres, que son quienes más necesitan de dichos servicios. La experiencia del Proyecto de Desarrollo de Pequeños Campesinos y Servicios Comunitarios de Zonas de Secano demostró que cuando los grupos locales sienten como propios y administran los servicios, ello facilita el fortalecimiento de los grupos y

ANEXO A

puede servir de plataforma para realizar ulteriores actividades de desarrollo. El FIDA financiará las actividades de producción agrícola, de extensión y de investigación adaptativa, así como el Servicio Especial de Financiación, que concederá crédito para actividades económicas y sociales. Una donación del FBS financiará el apoyo institucional, las actividades de atención primaria de salud, el abastecimiento de agua para uso doméstico y el desarrollo de grupos.

Cuestiones principales

Durante la formulación/evaluación *ex ante* del proyecto, se abordarán las siguientes cuestiones: a) concordar la apertura de cuentas especiales en los distritos y la simplificación de los mecanismos de flujo de fondos, incluida la oportuna preparación y presentación de solicitudes de retiro de fondos y la presentación de los informes de auditoría; b) concordar los arreglos para un contrato subsidiario de préstamo que facilite la inclusión de los fondos de crédito en el proyecto y la distribución del crédito a través de organizaciones ajenas al Gobierno; c) aclarar la política del Gobierno en materia de prestaciones del personal pagaderas a través del proyecto, si las hubiere; y d) obtener seguridades respecto al nivel de autoridad de la Unidad de Administración del Proyecto (UAP), para asegurar su efectivo funcionamiento.

Operaciones anteriores del FIDA

El FIDA presta apoyo al desarrollo en Kenya desde hace más de 20 años y ha financiado nueve proyectos (cuatro cofinanciados y cinco iniciados por el FIDA) por un total de DEG 38,9 millones. De ellos, dos proyectos fueron financiados mediante el Programa Especial para los Países del África Subsahariana Afectados por la Sequía y la Desertificación (PEA). Tres proyectos están en curso de ejecución. Además, el FBS otorgó a Kenya tres donaciones por un total de BEF 415 017 829 (el Proyecto de Desarrollo de Pequeños Campesinos y Servicios Comunitarios de Zonas de Secano representó BEF 110 000 000 o sea, aproximadamente USD 4,29 millones). Además, en virtud del Programa Ampliado de Cooperación FIDA/ONG (PAC), el FIDA hizo una donación de USD 75 000 al Consorcio Financiero para la Mujer de Kenya (CFMK), y otra en beneficio de la Fundación Africana de Medicina e Investigaciones por la cuantía de USD 70 000.

Región: África oriental y meridional (África II)	País: Lesotho
Título del programa: Fomento de la agricultura y ordenación sostenible de recursos naturales	PNB per cápita¹: 570
Costo del programa (millones de USD): 11,4	Población (millones)¹: 2,1
Préstamo del FIDA (millones de USD): por determinar	Financiador externo principal²: FIDA
Condiciones propuestas: muy favorables	Cofinanciador: negociaciones en curso con <i>Irish Aid</i>
Estado actual: formulación terminada	Institución evaluadora e institución administradora del préstamo: FIDA y OSP

Objetivos del programa

Más del 85% de la población de Lesotho vive en las zonas rurales y de ella aproximadamente el 55% depende de la agricultura como fuente principal o secundaria de ingresos. Sin embargo, la participación de la agricultura en el PIB continúa disminuyendo, habiendo pasado de un 30% en 1970 a aproximadamente el 11% en 1997³. El deterioro de la producción y la productividad agrícolas, junto con la continua reducción de la emigración de trabajadores mineros a Sudáfrica, han aumentado aún más la incidencia y la gravedad de la pobreza entre las familias rurales. El objetivo principal del programa es mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de las familias mediante inversiones de apoyo dirigidas a obtener una mayor rentabilidad y la sostenibilidad a largo plazo de la agricultura en pequeña escala. A tal fin, el programa: a) promoverá un aprovechamiento eficiente de los recursos de tierras y aguas, y la aplicación de mejores prácticas de ordenación; b) hará hincapié en una efectiva prestación de servicios esenciales de apoyo agrícola que respondan mejor a las necesidades y prioridades de los pequeños agricultores; c) promoverá la adopción de tecnologías mejoradas y ecológicamente idóneas de producción agropecuaria; d) fortalecerá la capacidad institucional de las administraciones de distrito descentralizadas; y e) promoverá y asegurará una significativa participación de los beneficiarios en las actividades de planificación y ejecución del programa.

Beneficiarios del programa

La zona del programa abarca tres de los diez distritos administrativos de Lesotho, a saber Quthing, Mohale's Hoek y Mafeteng, situados en la parte sudoccidental del país. Los tres distritos se caracterizan por una grave degradación de la tierra y una elevada proporción de familias pobres y paupérrimas, con ingresos bajos y limitadas posibilidades de empleo asalariado fuera de la agricultura. El grupo-objetivo está compuesto por unas 95 000 familias, o sea el 88% de la totalidad de familias que viven en los tres distritos. Un 60% no logra producir en sus pequeñas parcelas lo necesario para satisfacer las necesidades alimentarias de sus familias durante todo el año⁴. El programa beneficiará directamente a aproximadamente 18 000 hogares rurales (o sea el 19% de todos los hogares en los tres distritos) que responden a la clasificación de campesinos sin tierra y sin

³ Indicadores mundiales de desarrollo, 1999.

⁴ Según un reciente estudio socioeconómico y de sistemas de producción.

empleo asalariado, o pequeños agricultores, campesinos de subsistencia, que viven por debajo del nivel de subsistencia o que cultivan huertos domésticos, según el tamaño de la parcela y el ganado que poseen. El tamaño medio de las parcelas de los beneficiarios es de menos de 2 ha, con tres cabezas de vacuno o un rebaño de 10 a 25 ovejas o cabras. Un 30% de los beneficiarios está compuesto por familias encabezadas *de jure* por mujeres.

Componentes del programa

a) Servicios de apoyo agrícola

Se prestará apoyo a: i) la intensificación y la diversificación de los cultivos, además del riego en pequeña escala y la explotación de huertos domésticos; ii) las mejoras de la producción pecuaria, comprendidas sanidad, zootecnia y nutrición animales, medidas contra el robo de animales, mejoras de la comercialización de productos pecuarios y la ordenación de pastizales; iii) la investigación agrícola mejorada, en particular a nivel de finca; y iv) el fortalecimiento de los servicios de extensión en el marco del sistema unificado de extensión (SUE) planificado.

b) Ordenación de tierras y aguas

Este componente intenta mejorar el aprovechamiento y la ordenación de los recursos de tierras y aguas en apoyo de una mayor producción y productividad agrícolas. A tal fin, el programa: i) alentará a las comunidades, como parte del proceso de planificación comunitaria participativa, a elaborar planes de aceptación general para el aprovechamiento de la tierra y a adquirir conocimientos sobre técnicas de conservación biológica, métodos de captación y de retención de aguas, sistemas de riego en pequeña escala, medidas de lucha contra la erosión en los campos y estructuras de desviación y de retención; ii) promoverá el desarrollo de infraestructura social y rural esencial, principalmente como incentivo adicional para las comunidades que demuestren un fuerte compromiso en la ejecución de planes idóneos para el aprovechamiento y la ordenación de los recursos de tierras y aguas; y iii) realizará una encuesta de base para confirmar los datos relativos al alcance y magnitud actuales de la situación de degrado de la tierra en los tres distritos.

c) Creación de capacidad local

En concordancia con el Programa de inversión en el sector agrícola (PISA), el programa propuesto fortalecerá la capacidad institucional de los organismos de ejecución –en particular a los niveles de distrito y local– a fin de que puedan planificar, ejecutar, supervisar y evaluar los programas de inversiones públicas, así como la capacidad institucional de las organizaciones de base comunitarias y las ONG. El programa prestará apoyo a los funcionarios agrícolas de distrito, a las actividades de coordinación del programa y las actividades de SyE del Ministerio de Agricultura, Cooperativas y Rehabilitación de Tierras (MA) y a las dependencias subalternas en los distritos.

Ejecución del programa

En conformidad con la política de descentralización, la ejecución de este programa de seis años estará a cargo principalmente de las administraciones de distrito y locales, en asociación con las organizaciones de base comunitarias y las ONG. Sin embargo incumbirá al MA la responsabilidad general de la coordinación, ejecución y administración del programa. A tal fin, el secretario principal (MA) contará con la asistencia de un Comité Directivo del Programa compuesto por personal superior de los Ministerios de Finanzas, Planificación del Desarrollo, Administración Local, Medio

Ambiente y Asuntos de la Mujer y la Juventud. Un comité de examen del programa se encargará de examinar los progresos trimestrales de la ejecución y de resolver las cuestiones interdepartamentales pendientes. Un coordinador del programa presentará informes al director del Departamento de Planificación Económica y Análisis de Políticas.

Características importantes

El programa promueve la estrategia del FIDA en el país, que subraya la necesidad de prestar atención prioritaria a las iniciativas de desarrollo con mayor potencial para lograr mejoras en materia de seguridad alimentaria y reducir la malnutrición en los hogares rurales pobres, especialmente las familias encabezadas *de jure* por mujeres. Promueve además iniciativas de desarrollo dirigidas a erradicar la pobreza rural, con la debida atención al aprovechamiento y la ordenación sostenibles de los recursos naturales. Se hará hincapié en el enfoque del proceso de planificación comunitaria participativa como base para identificar las necesidades y prioridades de los hogares rurales, ya que esto se considera decisivo para el éxito y la sostenibilidad de las inversiones. El programa permitirá al FIDA ejercer una función persuasiva respecto al orientamiento del PISA de modo que pueda responder mejor a las necesidades y prioridades de las familias rurales pobres mediante, entre otras cosas, una eficiente y efectiva prestación de los servicios de apoyo agrícola esenciales. El programa promoverá la adopción de tecnologías de producción ecológicamente idóneas y mejoradas, como por ejemplo el sistema agrícola *Machobane*. Conforme a la reciente política de descentralización del país, el programa fortalecerá la capacidad institucional de las administraciones de distrito, las organizaciones de base comunitarias y las ONG.

Cuestiones principales

Durante la evaluación *ex ante*, se abordarán las siguientes cuestiones: a) asegurar que las actividades del programa sean complementarias y se ajusten al PISA y al proyecto de políticas agrícolas y de creación de capacidad de la Asociación Internacional de Fomento (AIF); b) confirmar los arreglos de ejecución y administración, así como los de cofinanciación para la infraestructura social complementaria; c) examinar ulteriormente la función del sector privado, comprendidas las organizaciones de base comunitarias, en la prestación de servicios de apoyo esenciales, en particular los servicios veterinarios; d) asegurar el establecimiento de un sistema de SyE amplio y armónico; e) examinar ulteriormente la capacidad de los mercados locales para absorber el aumento de la producción, tomando en cuenta la concurrencia de los productores sudafricanos; f) examinar formas prácticas para mejorar el proceso de planificación comunitaria participativa; y g) considerar la aplicación de medidas que permitan un mayor acceso de las mujeres a la tierra y al control y la propiedad del ganado.

Operaciones anteriores del FIDA

Hasta la fecha, Lesotho ha recibido asistencia mediante cinco proyectos por un total de DEG 22,17 millones. De ellos, dos proyectos fueron financiados por el Programa Especial para los Países del África Subsahariana Afectados por la Sequía y la Desertificación (PEA). Dos proyectos están en curso de ejecución.

Región: América Latina y el Caribe	País: Venezuela
Título del proyecto: Desarrollo de cadenas agroindustriales en la región de Barlovento	PNB per cápita¹: 3 500
Costo del proyecto (millones de USD): 19,0	Población (millones)¹: 23,2
Préstamo del FIDA (millones de USD): por determinar	Financiador externo principal²: FIDA
Condiciones propuestas: ordinarias	Cofinanciadores: ninguno
Estado actual: formulación terminada	Institución evaluadora e institución administradora del préstamo: FIDA y la Corporación Andina de Fomento (CAF)

Objetivos del proyecto

Debido al continuo proceso de deterioro de la economía del país, la incidencia de la pobreza rural ha aumentado constantemente durante las dos últimas décadas⁵. Además, la calidad de la ingesta alimentaria ha disminuido gravemente en el decenio actual⁶. El proyecto propuesto se ejecutará en la región de Barlovento situada en el Estado Miranda, en el norte del país. Se trata en su mayor parte de una zona rural que, debido a su prolongada exclusión social, sufre los efectos del atraso y la marginalización y de un elevado nivel de pobreza, así como serias deficiencias en los servicios públicos. El 78% de las familias rurales de la región perciben ingresos inferiores a la línea de pobreza. La zona se vio afectada por las recientes lluvias catastróficas, que causaron daños importantes a la infraestructura y los cultivos. Con este escenario, el proyecto propuesto intenta facilitar una mejora global y sostenible de la situación económica y social de los pequeños agricultores pobres. El objetivo general del proyecto es mejorar las capacidades productivas, sociales y de gestión de las familias beneficiarias a fin de que puedan establecer vínculos eficaces e integrales con los mercados locales y nacionales y administrar sus actividades productivas de modo eficiente y sostenible en la agricultura, las microempresas y la comercialización. Específicamente, el proyecto intentará: a) desarrollar y fortalecer los recursos humanos y las organizaciones productivas locales; b) introducir mejoras e intensificar, a nivel de las fincas, la producción, la productividad y la comercialización de nuevos cultivos comerciales, así como los tradicionales, cultivos locales permanentes, además de mejorar los cultivos de subsistencia a fin de promover la seguridad alimentaria y aumentar los niveles de nutrición; c) promover un aprovechamiento y conservación racionales de los recursos naturales; d) aumentar la producción, las actividades transformación y los vínculos con los mercados; e) consolidar los procesos de desarrollo rural en los estados y las municipalidades mejorando para ello la capacidad de participación, de los beneficiarios y las comunidades rurales, en la organización de las actividades; y f) promover un enfoque equilibrado respecto a las cuestiones de género para las actividades del proyecto.

⁵ Censo agrícola. Ministerio de Agricultura. 1997, Caracas (Venezuela).

⁶ Según los datos suministrados por la FAO en 1998.

Beneficiarios del proyecto

El grupo-objetivo consistirá en 14 000 familias rurales pobres, que comprenden pequeños agricultores con menos de 5 ha de tierra productiva –de las cuales unas 6 500 son beneficiarias de la reforma agraria– y 3 000 campesinos sin tierra, mujeres y algunos hombres dedicados a la elaboración en pequeña escala de productos agrícolas. Aproximadamente 9 500 familias rurales pobres, de las cuales el 50% son de origen africano, se beneficiarán directamente de las intervenciones del proyecto.

Componentes del proyecto

a) Capacitación y organización

El objetivo será desarrollar y fortalecer los conocimientos de los beneficiarios en materia de organización empresarial y administrativa, así como su capacidad para participar en las medidas que se adopten en materia de desarrollo rural. Se impartirá capacitación general y especializada al personal de la UAP y las instituciones contratadas, las organizaciones y grupos de beneficiarios y las organizaciones de segundo nivel. Se impartirá también capacitación sobre cuestiones de género a todos los niveles. Se establecerá un fondo de desarrollo social a fin de proporcionar capital inicial para promover la participación de los estados y las municipalidades en los proyectos sociales seleccionados por las organizaciones populares de los beneficiarios.

b) Desarrollo agrícola sostenible

Se prestará apoyo para promover un servicio de extensión innovador, eficiente y participativo basado en la demanda. Para ello se llevarán a cabo las actividades siguientes: i) generación de tecnología y su comprobación mediante la provisión de información sistemática sobre tecnologías para determinados productos agrícolas comercializables, cacao y cultivos comerciales tradicionales, así como cultivos de subsistencia, y realización de ensayos y comprobación en las fincas de estas tecnologías con la cooperación de los beneficiarios; ii) promoción de servicios de extensión y de asistencia técnica. Se impartirá capacitación a las campesinas en materia de producción doméstica de cultivos con elevado valor nutritivo; y iii) establecimiento de un fondo de inversiones productivas para financiar pequeñas inversiones productivas familiares y/o comunitarias a cargo de las familias y/o comunidades más pobres.

c) Desarrollo de cadenas agroindustriales

El proyecto: i) desarrollará y fortalecerá cinco cadenas agroindustriales, comprendidos cacao para la exportación y el abastecimiento a los mercados nacionales, cítricos, banano y raíces tropicales para el mercado de Caracas; y ii) promoverá el desarrollo de pequeñas industrias de elaboración rural para frutas, hortalizas y cacao. Se prestará además apoyo a la comercialización y el desarrollo de microempresas, para ello se impartirá capacitación y se prestarán servicios de asistencia técnica. Se establecerá un fondo de inversiones, mediante el cual el proyecto financiará la comercialización y las inversiones en microempresas en base a un sistema de participación en los riesgos, estableciendo contratos *ad hoc* con los beneficiarios.

d) Servicios locales de financiación rural

Se suministrarán fondos para: i) promover el desarrollo de organizaciones de ahorro y préstamo locales mediante la provisión de capacitación y asistencia técnica a los grupos de beneficiarios interesados. Este componente aprovechará las lecciones extraídas del Proyecto de Desarrollo de Comunidades Rurales Pobres así como las tecnologías comprobadas durante su ejecución; y ii) establecer un fondo de apoyo para el fortalecimiento de las organizaciones financieras locales con capital social utilizando mecanismos apropiados.

Ejecución del proyecto

Este proyecto de seis años se ejecutará bajo la responsabilidad general del Ministerio de Producción y Comercio (MPC), a través del Viceministerio de Agricultura. Un Comité Directivo del Proyecto encabezado por el Subsecretario de Agricultura del MPC se encargará de aprobar/supervisar los planes de trabajo y presupuestos anuales. Se establecerá en la zona del proyecto una UAP autónoma compuesta por un director del proyecto y cuatro coordinadores de los componentes. Se establecerá un Comité de Coordinación Institucional Metodológica encargado de sistematizar y coordinar la aplicación de las estrategias y metodologías de desarrollo rural y de alivio de la pobreza. Se contratará a empresas consultoras nacionales, estatales y locales, grupos profesionales, fundaciones privadas y gubernamentales, ONG, etc., que participarán como agentes para facilitar los servicios de capacitación y de apoyo productivo a los beneficiarios.

Características importantes

El proyecto se ha elaborado en conformidad con la estrategia del FIDA y prestará apoyo a las políticas del Gobierno en materia de desarrollo rural, alivio de la pobreza y descentralización. Una característica importante es la aplicación de un enfoque que responde a las necesidades productivas, de transformación y de cadenas de comercialización como elemento principal para el desarrollo de los sistemas de producción agrícola en pequeña escala y el aumento de los ingresos familiares. Las intervenciones del proyecto promoverán además la seguridad alimentaria de las familias y la obtención de mejores niveles de nutrición. El proyecto facilitará la igualdad de oportunidades y el acceso y participación plenos de las mujeres en todos los aspectos productivos del proyecto. Para lograr una promoción efectiva de la igualdad de los sexos, el proyecto aprovechará la experiencia obtenida durante la ejecución del Programa de Fortalecimiento de los Aspectos de Género en los Proyectos del FIDA (PROFAGEP).

Cuestiones principales

Durante la evaluación *ex ante* se abordarán las siguientes cuestiones: a) adoptar una posición dinámica respecto a las cuestiones nutricionales, mediante el diseño de una serie de actividades destinadas a mejorar el estado nutricional de los beneficiarios y la identificación de operadores adecuados; b) examinar el equilibrio entre los componentes de desarrollo agrícola sostenible y de cadenas agroindustriales en relación con las estrategias, la demanda y las capacidades de los beneficiarios, la introducción de flexibilidad a las asignaciones presupuestarias, junto con sólidos mecanismos de supervisión; c) clarificar los procedimientos operacionales y los criterios de financiación aplicables a los fondos que se establecerán en el ámbito de los componentes anteriormente mencionados; d) elaborar estrategias alternativas de comercialización para los productores de cacao; e) fortalecer las instituciones financieras locales mediante mecanismos



ANEXO A

apropiados y prestación de asistencia para una interconexión beneficiosa; f) apoyar los procesos de obtención de los títulos de propiedad de las tierras; y g) explorar la posible colaboración con una nueva fase del Programa de extensión agraria (PREA) financiado por el Banco Mundial, así como la interacción con las operaciones de ayuda de urgencia que realiza Italia a través de su sistema de cooperación en la región de Barlovento. Por último, se realizará un estudio socioeconómico en profundidad de tipo participativo una vez terminada la evaluación *ex ante*.

Operaciones anteriores del FIDA

Hasta la fecha se han financiado tres proyectos por un total de DEG 27,4 millones. Dos proyectos están en curso de ejecución.