



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA

Junta Ejecutiva - 66° período de sesiones

Roma, 28 y 29 de abril de 1999

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA

REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH

PARA EL

PROYECTO DE MEJORA DE LA AGRICULTURA EN PEQUEÑA ESCALA

ÍNDICE

EQUIVALENCIAS MONETARIAS	iii
PESOS Y MEDIDAS	iii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO	iv
RESUMEN DEL PRÉSTAMO	v
SINOPSIS DEL PROYECTO	vi
PARTE I - LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA	1
A. La economía y el sector agrícola	1
B. Experiencia anterior del FIDA y enseñanzas extraídas	2
C. Estrategia de la colaboración del FIDA con Bangladesh	2
PARTE II - EL PROYECTO	5
A. Zona del proyecto y grupo-objetivo	5
B. Objetivos y alcance del proyecto	6
C. Componentes	7
D. Costos y financiación	10
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	13
F. Organización y administración	13
G. Justificación económica	14
H. Riesgos	15
I. Impacto ambiental	16
J. Características innovadoras	16
PARTE III - INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS	17
PARTE IV - RECOMENDACIÓN	17
ANEXO	
RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONTRATO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO	19



APÉNDICES

I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. PREVIOUS IFAD LOANS TO BANGLADESH (PRÉSTAMOS ANTERIORES DEL FIDA A BANGLADESH)	2
III. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	3
IV. COSTS AND FINANCING (COSTOS Y FINANCIACIÓN)	6
V. IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS AND RESPONSIBILITIES (DISPOSICIONES Y RESPONSABILIDADES EN RELACIÓN CON LA EJECUCIÓN)	8
VI. FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS (ANÁLISIS FINANCIERO Y ECONÓMICO)	14

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Taka (BDT)
USD 1,00	=	BDT 48,5
BDT 1,00	=	USD 0,0206

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

ABREVIATURAS Y SIGLAS

CAP	Comité de Administración del Proyecto
CCEAT <i>Thana</i>	Comité de Coordinación de Extensión Agraria a nivel de <i>Thana</i>
CDI	Comité Directivo Interministerial
DEA	Departamento de Extensión Agraria
DIAL	Departamento de Ingeniería de las Administraciones Locales
ONG	Organización no gubernamental
PMA/APT	Programa Mundial de Alimentos/alimentos por trabajo
PTPA	Plan de trabajo y presupuesto anuales
UAP	Unidad de Administración del Proyecto

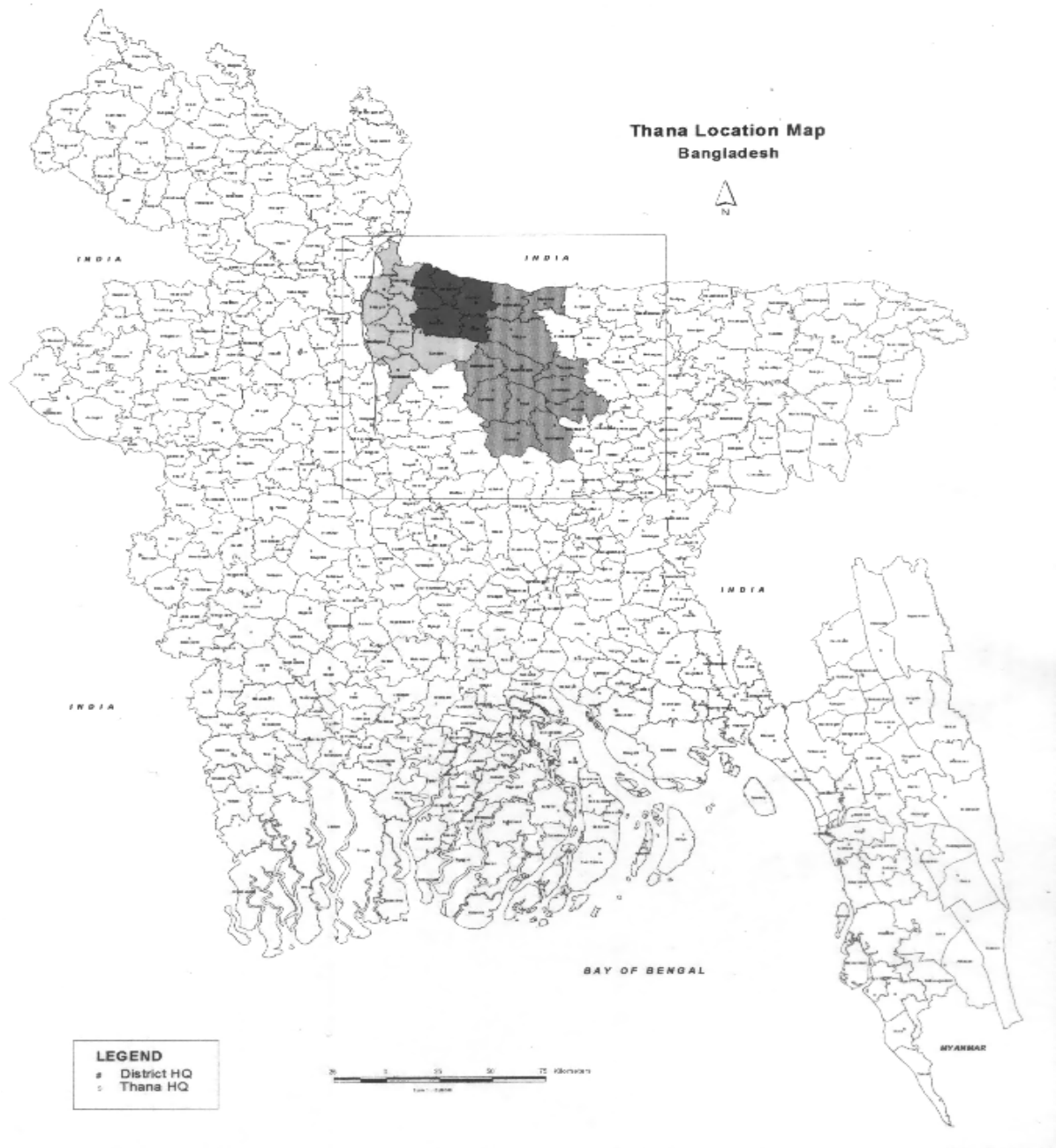
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH

Ejercicio fiscal

1° julio - 30 junio



MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO



SAIP PROJECT AREA

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la delimitación de las fronteras o límites que figuran en él, ni acerca de las autoridades competentes.

REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH
PROYECTO DE MEJORA DE LA AGRICULTURA EN PEQUEÑA ESCALA
RESUMEN DEL PRÉSTAMO

INSTITUCIÓN INICIADORA:	FIDA
PRESTATARIO:	República Popular de Bangladesh
ORGANISMO DE EJECUCIÓN:	Departamento de Extensión Agraria (DEA), Ministerio de Agricultura
COSTO TOTAL DEL PROYECTO:	USD 25,73 millones
CUANTÍA DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	DEG 13,65 millones (equivalentes a USD 18,62 millones, aproximadamente)
CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
COFINANCIADORES:	Programa Mundial de Alimentos (PMA) Bancos participantes
CUANTÍA DE LA COFINANCIACIÓN:	PMA: USD 1,72 millones Bancos participantes: USD 650 000
CONTRIBUCIÓN DEL PRESTATARIO:	USD 4,42 millones
CONTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS:	USD 320 000
INSTITUCIÓN EVALUADORA:	FIDA
INSTITUCIÓN COOPERANTE:	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (OSP)

SINOPSIS DEL PROYECTO

Grupo-objetivo y situación de la pobreza. El proyecto beneficiará a alrededor de 1,1 millones de familias, que representan el 76%, aproximadamente, de la población rural de la zona en que se ejecutará. Se trata en su mayoría de campesinos sin tierra o con una superficie reducida de tierra, agricultores marginales y pequeños agricultores, así como de familias encabezadas por mujeres y mujeres indigentes, poblaciones tribales e indígenas (*adivasi*) y personas que viven en las márgenes de cursos fluviales recientemente formados (*charlander*), cuyo nivel de ingresos les sitúan por debajo del umbral de la pobreza.

La zona del proyecto se seleccionó a causa de la concentración de grupos rurales pobres, especialmente en el distrito de Jamalpur, y por las posibilidades existentes desde el punto de vista de la intensificación y diversificación de la agricultura y el acceso a los mercados. El perfil socioeconómico que se puede trazar a partir de los datos básicos reunidos indica que los campesinos sin tierra, los pequeños agricultores y los agricultores marginales que integran el grupo-objetivo constituyen el 77% de las familias en Mymensingh y el 70-71% en los demás distritos. Según la clasificación de la pobreza establecida por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia utilizando diversos indicadores, los distritos de Jamalpur y Sherpur se encuentran entre los más pobres de Bangladesh.

Actividades del proyecto en beneficio del grupo-objetivo. El proyecto ayudará al grupo-objetivo a aumentar la producción agrícola y los ingresos rurales, fortalecer las organizaciones comunitarias, crear nuevas oportunidades de empleo (especialmente para las mujeres, las poblaciones tribales y los *charlander*) y proveer servicios básicos e infraestructura para que los beneficiarios puedan acceder a los mercados de productos de gran valor. Para conseguir ese objetivo, en el marco del proyecto se apoyarán las actividades de extensión y la difusión de tecnología; los préstamos sin garantía por conducto de organizaciones no gubernamentales (ONG) o bajo su supervisión, y el establecimiento de fondos de desarrollo para llevar a cabo actividades concretas y mejorar la infraestructura rural. A fin de canalizar eficazmente la asistencia al grupo-objetivo, el proyecto también contribuirá a la creación de grupos de beneficiarios, la capacitación de éstos, etc., para lo cual se seleccionarán y movilizarán ONG. Además, el proyecto introducirá planes piloto de ahorro y crédito a nivel comunitario y establecerá aldeas ecológicas de las zonas tribales.

El proyecto beneficiará directamente a unas 105 000 familias, que recibirán extensión y capacitación, pero también prestará asistencia al resto de la población de la zona del proyecto. En particular, se difundirán tecnologías, en función de la demanda de los beneficiarios, a unos 70 000 campesinos, se facilitará el acceso al crédito a otros 30 000 y se prestará apoyo a casi 5 000 *adivasi* y *charlander*. A esos efectos, los grupos de beneficiarios serán en total 6 535, de los cuales 3 900 serán de mujeres. Para la realización de las obras públicas se requerirán cerca de 1,5 millones de días de trabajo, que aportarán en su mayor parte los agricultores marginales y los campesinos sin tierra, así como las mujeres. El crédito rural beneficiará a unas 30 000 familias y cerca de 10 000 familias *adivasi* y *charlander* recibirán asistencia en el marco del proyecto. Por último, los beneficiarios tendrán acceso a unos servicios de extensión de mejor calidad, a la difusión de tecnología y a nuevas posibilidades de comercialización, así como a la capacitación y la supresión de los requisitos en materia de garantías, lo que les permitirá acceder al crédito institucional e iniciar sus propias actividades.

Participación de los beneficiarios. Para comprender debidamente los puntos de vista de la población local y de los beneficiarios, se han realizado una evaluación rural participativa y numerosas visitas sobre el terreno. Durante la fase de formulación se llevaron a cabo dos talleres participativos que contribuyeron a adaptar el diseño del proyecto a las necesidades de los beneficiarios. Por último, se organizó un taller con las personas directamente interesadas que permitió analizar los objetivos del



proyecto y facilitó el diseño y ultimación de la evaluación. Además, en el diseño del proyecto se tuvieron en cuenta las experiencias positivas de otros proyectos financiados por el FIDA. El presente proyecto seleccionará y contratará ONG apropiadas para sensibilizar a la población rural, formar grupos de beneficiarios y capacitarlos, a fin de que puedan actuar como proveedores viables de servicios eficaces a sus miembros. Se fomentará la participación de los beneficiarios para que determinen sus necesidades, establezcan prioridades y asuman responsabilidades para aplicarlas. Los beneficiarios también intervendrán para identificar las limitaciones que obstaculizan la producción y participarán plenamente en la contratación y demostración de actividades de investigación y en la difusión de información y tecnologías que se ajusten a sus necesidades. Para ello se hará otra evaluación rural al comienzo del proyecto.

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA A LA
JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA
REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH
PARA EL
PROYECTO DE MEJORA DE LA AGRICULTURA EN PEQUEÑA ESCALA**

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre una propuesta de préstamo a la República Popular de Bangladesh, por la cantidad de DEG 13,65 millones (equivalentes a USD 18,62 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Proyecto de Mejora de la Agricultura en Pequeña Escala. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, y será administrado por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (OSP), en calidad de institución cooperante del FIDA.

**PARTE I - LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL
Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA¹**

A. La economía y el sector agrícola

1. Bangladesh es una planicie deltaica de aluvión, de muy poca altitud, casi totalmente llana, cubierta en su mayor parte con suelos aluviales fértiles. El país está atravesado por los principales sistemas fluviales (los ríos Jamuna, Padma y Meghna) que fluyen desde el Himalaya, en la India, hasta la bahía de Bengala, y experimenta una inundación anual de profundidad variable causada por las lluvias monzónicas y el desbordamiento de los ríos. Debido a ello, el país está expuesto a inundaciones periódicas, a menudo catastróficas, y a frecuentes ciclones que destruyen los cultivos, y provocan la pérdida del ganado y de otros bienes, así como de vidas humanas. La población actual es de 120 millones de habitantes (1995) y el crecimiento demográfico es de alrededor del 2% anual (1985-1995). La densidad de población - asentada en suelos aluviales productivos con un clima húmedo -, de 930 personas por km², es de las más altas del mundo. Alrededor del 84% de la población sigue viviendo en las zonas rurales, a pesar de una tasa de migración urbana del 6% anual, que ha hecho que la población de Dhaka se haya multiplicado por diez en los últimos veinte años.

2. Bangladesh, con un producto nacional bruto (PNB) per cápita que se estima en alrededor de USD 260, es uno de los países más pobres del mundo. En 1990, la tasa de crecimiento económico aumentó hasta el 6,6%, pero posteriormente decreció para estabilizarse en torno al 4,2-4,5% durante el período 1992-96. En el último decenio, Bangladesh ha avanzado hacia una economía más abierta y con una mayor presencia del mercado y el sector privado. Desde comienzos del decenio de 1990, el Gobierno ha intensificado su programa general de reforma económica para establecer un sistema de crecimiento económico y desarrollo liberalizado, basado en el mercado e impulsado por el sector privado. La agricultura sigue siendo el sector dominante de la economía: emplea al 60% de la fuerza de trabajo, aporta el 30% del producto interno bruto (PIB) y el 12% de las exportaciones, y suministra la materia prima para la industria textil, que es la fuente de casi un 75% de las exportaciones totales. El arroz es el principal cultivo alimentario, junto con el trigo y otros cereales para el consumo humano, las leguminosas, las semillas oleaginosas, las hortalizas y la caña de azúcar, entre otros

¹ Para más información, véase el apéndice I.

productos. Las tierras de labranza ocupan dos tercios de la superficie terrestre del país y la intensidad de cultivo es del 170%. La producción agrícola creció a una tasa anual del 2,7% entre 1980 y 1992, sólo ligeramente superior a la de crecimiento demográfico, y en 1998 se estimó en una cifra cercana al 3,3%.

B. Experiencia anterior del FIDA y enseñanzas extraídas

3. El diseño del proyecto propuesto incorpora las enseñanzas extraídas de los proyectos financiados por el FIDA, la evaluación de la cartera de proyectos en el país y la experiencia de otros donantes, especialmente en lo que respecta a la ejecución. Más concretamente, esas enseñanzas son las siguientes: i) la necesidad de orientar la asistencia hacia los grupos más desfavorecidos de la población rural pobre (los campesinos sin tierra y las mujeres, los pequeños agricultores y los agricultores marginales, etc.) mediante la adopción de una tecnología apropiada; ii) si se seleccionan debidamente y se les proporciona el apoyo necesario, las organizaciones no gubernamentales (ONG) locales son muy eficaces en la prestación de asistencia al grupo-objetivo y en las actividades de intermediación del crédito; iii) atender las necesidades crediticias del grupo-objetivo sin exigir garantías es una condición previa para aumentar su capacidad de supervivencia y generar ingresos adicionales. Sin embargo, los bancos comerciales nacionales se han mostrado hasta la fecha renuentes a atender esas necesidades. El FIDA y otros donantes (el Organismo Alemán de Cooperación Técnica, el Organismo Danés de Desarrollo Internacional, etc.) introdujeron, con éxito limitado, un sistema de fondos de garantía y riesgo en sustitución de las exigencias de garantías. Es necesario experimentar otros sistemas para garantizar el acceso del grupo-objetivo al crédito; y iv) los procedimientos administrativos y financieros gubernamentales son largos y complicados. Su simplificación y la capacitación de los directores y el personal de los proyectos en materia de adquisiciones y contabilidad contribuirán a mejorar su ejecución y aumentar su transparencia. Las principales enseñanzas que se han tenido en cuenta al diseñar el proyecto son las siguientes: i) incrementar la participación del sector privado en las actividades del proyecto; ii) velar por que la producción agrícola, las actividades generadoras de ingresos y la adopción de la tecnología respondan a una evaluación del mercado y a la demanda potencial; iii) contratar a ONG locales competentes para movilizar y prestar asistencia al grupo-objetivo; y iv) definir con mayor claridad la función de las instituciones públicas, el sector privado y las ONG.

C. Estrategia de la colaboración del FIDA con Bangladesh

4. **Política de Bangladesh relativa a la erradicación de la pobreza.** La pobreza guarda una relación estrecha con el fenómeno del campesinado sin tierra, que se ha señalado como una de las causas principales de las condiciones de pobreza en el país. Los campesinos sin tierra tienen escasos recursos y representan aproximadamente el 47% de las familias rurales. Las parcelas de los agricultores marginales tienen una superficie que va de 0,2 a 0,6 ha. La presión demográfica, el régimen sucesorio y el endeudamiento de cara a unos recursos de tierra fijos son las principales causas de la marginación de los agricultores, hasta hacerles perder totalmente la tierra que poseen. Se estima que alrededor del 48% de la población rural vive por debajo del umbral de la pobreza (situación caracterizada por una ingesta inferior a 2 120 calorías diarias por persona) y el 28% de la población está incluida en la categoría de “indigentes” (no llegan a la cifra de 1 805 calorías diarias por persona). Hay, además, un grupo numeroso al que se denomina “personas vulnerables no pobres”, en situación próxima al umbral de la pobreza y a quienes las enfermedades, los accidentes, las catástrofes naturales o la pérdida del empleo pueden situar fácilmente por debajo de ese umbral. Las familias rurales pobres dependen en alto grado de los salarios no agrícolas para su supervivencia y se ven obligadas a destinar un elevado porcentaje de sus ingresos a la compra de alimentos. La

inseguridad alimentaria es una preocupación constante para la mayor parte de la población rural de Bangladesh, a pesar de que en los últimos años se ha beneficiado de un pequeño descenso del precio del arroz y ha visto aumentar ligeramente su poder adquisitivo.

5. Los sucesivos gobiernos de Bangladesh han dado la máxima prioridad a la reducción de la pobreza. Ello se ha reflejado en todos los planes quinquenales y se expresó de forma explícita en el cuarto plan quinquenal (1990-1995). Las bases del nuevo plan quinquenal son el fomento del crecimiento económico (es decir, conseguir que el PIB crezca a una tasa anual del 5% o más), la reducción de la pobreza, el perfeccionamiento del capital humano, la creación de empleo productivo, la autosuficiencia alimentaria, la creación de infraestructura y el fortalecimiento de la base tecnológica. Por otra parte, en el nuevo plan se hace más hincapié en algunos aspectos ya abordados anteriormente, como la descentralización de competencias en favor de los distritos y los *thana*, y se reconoce el importante papel que pueden desempeñar las ONG en el proceso de desarrollo. El Gobierno respalda la orientación de la asistencia hacia los grupos rurales desfavorecidos y reconoce la importancia de los procesos participativos así como la eficacia de involucrar a las comunidades locales en un desarrollo rural encaminado a reducir la pobreza. Además, tiene el propósito de proseguir la desregulación y la reforma del sector público y de las instituciones.

6. Las principales iniciativas adoptadas por el Gobierno en el sector rural tienen por finalidad aumentar la productividad de los grupos rurales pobres como principal medio para reducir la pobreza, mediante: i) mayores oportunidades de empleo y de obtención de ingresos; ii) el desarrollo de las instituciones rurales; iii) el mejoramiento de los conocimientos básicos y aptitudes de la población rural pobre y un mayor acceso a los medios de producción; iv) la participación de las comunidades de los posibles beneficiarios; v) la promoción de la participación de la mujer en el desarrollo rural; y vi) la diversificación de la agricultura.

7. **Actividades de erradicación de la pobreza de otros donantes importantes.** Muchos donantes multilaterales y bilaterales participan intensamente en programas de reducción de la pobreza, y en actividades de desarrollo agrícola y creación de la infraestructura rural conexas. En la actualidad se están financiando alrededor de 45 proyectos relacionados con la agricultura. Los más importantes son: i) el Proyecto de servicios de apoyo a la agricultura, financiado por el Banco Mundial, que presta asistencia al Gobierno para elaborar la nueva política de extensión agraria y respalda los servicios agrícolas; ii) el Proyecto de desarrollo hortícola, financiado por el Banco Asiático de Desarrollo; iii) el Proyecto integrado para la fertilidad y ordenación de los suelos, financiado por el Organismo Danés de Desarrollo Internacional, que ha patrocinado investigaciones a nivel de finca y ha cooperado con el Instituto de Investigación Agrícola de Bangladesh en ese tipo de actividades, y con el Comité de Fomento Rural de Bangladesh en la formulación de recomendaciones en materia de fertilizantes; iv) el Proyecto de industrias y tecnología agroalimentarias, financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID); v) el Proyecto de identificación y transferencia de tecnología para el cultivo de cereales en los *thana*, que ejecutan conjuntamente la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; vi) el Proyecto de lucha integrada contra las plagas, que patrocina y organiza cursillos sobre la tecnología de este tipo de lucha; vii) el Proyecto de diversificación de cultivos financiado por el Gobierno, al que anteriormente prestaban apoyo los Países Bajos y el Canadá, que proporciona asistencia para la introducción y demostración de semillas oleaginosas, leguminosas, hortalizas, horticultura familiar, etc., destinado a fomentar la diversificación, y viii) el Programa de mejora de la situación de los grupos vulnerables, del Programa Mundial de Alimentos (PMA), que presta apoyo a las mujeres rurales pobres para que salgan de su situación de pobreza. Este programa suministra ayuda alimentaria a través de una serie de subproyectos, el más importante de los cuales es el Proyecto de generación de ingresos, destinado a unas 450 000 mujeres vulnerables pobres en 460 *thanas*.



8. **La estrategia del FIDA en Bangladesh.** Desde 1978, el FIDA ha aprobado 18 préstamos a Bangladesh por un monto de DEG 199 millones, sin tener en cuenta las cancelaciones. Diez de ellos ya se han cerrado y se prevé que otros dos se cerrarán en 1999. La estrategia del FIDA ha consistido siempre en apoyar los esfuerzos del Gobierno encaminados a reducir la pobreza y aumentar la productividad de la población rural en forma sostenible y ambientalmente racional. El Fondo sigue orientando la ayuda hacia los grupos desfavorecidos de la población rural (campesinos sin tierra, mujeres, pequeños agricultores y agricultores marginales). El FIDA continuará desempeñando una función innovadora y catalítica en la promoción de un enfoque del desarrollo basado en los beneficiarios, mediante la concesión de crédito y el desarrollo comunitario - valiéndose de los conocimientos especializados de las ONG -, junto con el fortalecimiento institucional a fin de aumentar la capacidad técnica de los funcionarios públicos para apoyar a los beneficiarios. En 1999 se realizará en Bangladesh un taller de examen de la realidad nacional, durante el cual se analizarán las cuestiones relacionadas con la pobreza y se examinará y ajustará la estrategia del FIDA.

9. **Justificación del proyecto.** La zona del proyecto tiene una gran densidad de población y un elevado desempleo, especialmente entre el grupo-objetivo del FIDA. La situación geográfica, la accesibilidad, la abundancia de recursos hídricos y la larga experiencia de los agricultores con el riego hacen de ella una zona particularmente adecuada para una amplia gama de cultivos y un importante proveedor del mercado de Dhaka. El incremento de la población urbana y el alza de los ingresos per cápita estimularán la diversificación de la producción. Además, los *adivasi* (población tribal) no han obtenido grandes beneficios de las actividades de desarrollo y sólo unas pocas ONG han formado grupos y han promovido algunas actividades generadoras de ingresos.

10. Si bien es cierto que existen diferentes variedades de arroz que toleran períodos de inundación temporales o prolongados, la mayoría de los cultivos necesitan protección y sistemas de drenaje para desarrollarse debidamente. La construcción de pequeños diques y sistemas de drenaje, que han demostrado ser fáciles de manejar y mantener, se adapta mejor a las características del grupo-objetivo y no produce efectos negativos importantes. El aprovechamiento del agua de inundación también puede ser eficaz y, por consiguiente, es preciso ensayar y promover tecnologías apropiadas.

11. Un cierto número de caminos rurales de tierra construidos anteriormente carecían de la estructuras necesarias (puentes, alcantarillas, etc.). Ello limita su utilización y causa un impacto ambiental negativo en el transporte del pescado. Existen considerables oportunidades para roturar nuevas zonas y conectar las aldeas a fin de abastecer los mercados de los distritos urbanos. Esto reviste gran importancia para los productos perecederos, que deben llegar al mercado rápidamente y en buenas condiciones. Por otra parte, la construcción de caminos rurales utilizando técnicas de gran densidad de mano de obra representa una fuente de empleo inmediato para el grupo-objetivo.

12. El enfoque adoptado por el Gobierno para reducir la pobreza ha ido evolucionando para centrarse en la concienciación y movilización de las comunidades, con el fin de conseguir que las organizaciones comunitarias y los grupos de mujeres tengan acceso a la capacidad técnica y a los conocimientos especializados de los organismos competentes, que han exhortado a los beneficiarios a intervenir en la selección de las actividades prioritarias y a participar en su realización. Para esta tarea es preciso contratar a ONG que ya realicen actividades en el país.

13. El crédito es indispensable para que los agricultores puedan llevar a cabo nuevas actividades. El otorgamiento del crédito requiere medidas especiales, ya que el grupo-objetivo carece de garantías y no puede conseguir préstamos del sector bancario institucional. A estos efectos, se invitará a los bancos comerciales privados a participar en el proyecto, se alentará a las ONG y a entidades privadas a que actúen como intermediarios en la concesión de préstamos a los beneficiarios y creen alternativas a las garantías crediticias, y se promoverá un plan de ahorro y crédito a nivel comunitario.

PARTE II - EL PROYECTO

A. Zona del proyecto y grupo-objetivo

14. La zona del proyecto, con una población cercana a los 8 millones de personas, abarca los distritos de Mymensingh, Jamalpur y Sherpur. Se trata, en su mayor parte, de una planicie deltaica con suelos fértiles, adecuados para una variedad de cultivos, según su situación y topografía. Comprende una extensa área de *char* (deposición en el sistema fluvial), integrada por una parte habitada y por otra que no lo está. Ambas están sujetas a una inundación anual, pero en el segundo caso, los *char* quedan enterrados por nuevos depósitos aluviales. La mayor parte del suelo es apto para la agricultura de regadío. La altitud varía de 1 a 15 m. El clima es predominantemente lluvioso y monzónico de junio a septiembre, y seco entre diciembre y febrero. La región se inunda anualmente y el drenaje está dominado por el sistema fluvial y sus afluentes. Durante la estación de lluvias, se requiere un sistema de drenaje y de diques para proteger las tierras y la producción agrícola.

15. Durante la estación seca, los campesinos pueden plantar diversos cultivos, pero deben regar la tierra, porque las precipitaciones son muy escasas. Aunque existen grandes acuíferos en el subsuelo que se recargan anualmente, sólo se riega la mitad de la superficie irrigable, fundamentalmente a causa del acceso limitado de los pequeños productores al crédito para adquirir equipo de riego. La intensidad de cultivo es baja y la superficie de tierras de regadío reducida, por lo cual existe un amplio margen para la intensificación y la diversificación agrícolas. Hasta que se haya resuelto el problema de la contaminación por arsénico, el aprovechamiento de los recursos hídricos debe limitarse a los pozos poco profundos y las masas de agua superficiales, como las presas hechas con elementos cilíndricos de caucho.

16. Un gran número de ONG están realizando actividades en la zona del proyecto. Muchas de ellas centran su atención exclusivamente en los campesinos sin tierra o funcionalmente sin ella del grupo-objetivo, y hacen especial hincapié en las mujeres, para las que se están formulando programas específicos. Sólo algunas ONG trabajan con las poblaciones tribales *adivasi*, y muchas de ellas administran fondos rotatorios en apoyo de actividades generadoras de ingresos como la avicultura, el engorde de ganado vacuno, la horticultura familiar, la tejeduría y las actividades artesanales, así como la enseñanza informal, la educación infantil, la atención primaria de salud, los sistemas de saneamiento y el abastecimiento de agua potable. La tasa de recuperación de los préstamos varía del 90 al 100%. Estas actividades se ampliarán y recibirán mayor apoyo en el marco del proyecto, con el fin de prestar asistencia al mayor número posible de integrantes del grupo-objetivo.

17. La red vial de la zona del proyecto es bastante deficiente, al igual que en el resto del país, debido principalmente a los obstáculos físicos que representan los numerosos ríos, grandes y pequeños, y otras masas de agua. La mayor parte de los caminos carecen de puentes y las riberas están muy deterioradas a causa del desbordamiento anual. Recientemente, en el marco del programa de conexión de caminos rurales en los polos de desarrollo, y con la asistencia del Programa Mundial

de Alimentos/alimentos por trabajo (PMA/AT), el Departamento de Ingeniería de las Administraciones Locales (DIAL) ha mejorado algunos tramos, pero no se ha dispuesto de los fondos necesarios para sufragar el costo de las estructuras pertinentes. El transporte fluvial es importante, especialmente durante la estación de los monzones.

18. Casi el 76% de la población rural de la zona del proyecto (1,4 millones de familias, o 6,94 millones de personas) forma parte del grupo-objetivo del FIDA. Los distritos se han seleccionado porque figuran entre los más pobres de Bangladesh y tienen un potencial para la diversificación de cultivos y una accesibilidad relativa a los mercados urbanos. El grupo-objetivo está integrado por: i) **pequeños agricultores** (530 000, o sea, un 39%), que disponen de una superficie de tierra de 0,6 a 1,0 ha. La agricultura es su principal fuente de ingresos; por lo general, se dedican a la producción de arroz en régimen de subsistencia con un bajo nivel de insumos/baja producción, pero tienen un gran potencial para la intensificación y diversificación agrícolas si se introducen sistemas de riego y drenaje; ii) **agricultores marginales** (256 000, o sea, un 19%), que poseen de 0,2 a 0,6 ha de tierra. En función de la situación de sus tierras, la mayoría de ellos practican sistemas de producción similares a los de los pequeños agricultores, pero obtienen una menor proporción de sus ingresos del cultivo del arroz; el resto proviene de actividades que llevan a cabo fuera de sus parcelas, incluso trabajo agrícola asalariado; iii) **campesinos sin tierra o funcionalmente sin ella** (234 000, es decir, un 17%), que poseen como máximo 0,2 ha de tierra, que utilizan únicamente para su propia subsistencia y cuya fuente principal de ingresos es el trabajo que realizan fuera de sus fincas. Algunos cultivan hortalizas y frutas que venden en el mercado local. Sólo algunos de los campesinos sin tierra poseen huertos familiares. En ocasiones, llevan a cabo actividades generadoras de ingresos, pero dependen básicamente del trabajo que realizan durante las épocas de mayor actividad, viéndose obligados a emigrar a las zonas urbanas durante los periodos de inactividad.

19. Otras personas pobres que se beneficiarán del proyecto y que están incluidas en la clasificación indicada en el párrafo anterior son: i) las poblaciones tribales e indígenas (*adivasi*) (80 000, o sea, menos del 1%), la mayoría de las cuales viven en las colinas Garo, en las proximidades de la frontera con la India, pero que también están dispersas en los tres distritos; ii) los *charlander* (128 000) que viven en unos 200 *charland* dispersos por toda la zona del proyecto; y iii) mujeres que encabezan alrededor de 340 000 familias (un 24%). En la mayor parte de los grupos mencionados más arriba hay mujeres que son cabeza de familia, pero son más numerosas en las categorías de campesinos sin tierra o funcionalmente sin ella. La mayor parte de ellas se dedican a distintas actividades asalariadas, inclusive la construcción y actividades de elaboración de productos agrícolas en el hogar.

B. Objetivos y alcance del proyecto

20. La principal finalidad del proyecto es aumentar la producción de alimentos y los ingresos de las familias campesinas pobres de la zona del proyecto, lo cual redundará en la mejora de su seguridad alimentaria y de sus condiciones de vida. Para alcanzar ese objetivo, la estrategia del proyecto consistirá en: i) la contratación de ONG apropiadas para que formen grupos cohesionados de beneficiarios y les den capacitación y apoyo; ii) el fortalecimiento de los servicios de extensión y la reorientación de sus planteamientos para conseguir la participación de los beneficiarios en la planificación y ejecución de las actividades; iii) el aumento de las oportunidades de empleo para los campesinos sin tierra o funcionalmente sin ella y para las mujeres, mediante la concesión de crédito sin garantías a fin de que puedan realizar actividades generadoras de ingresos; iv) el fomento de una serie de actividades que beneficien a los grupos minoritarios como los *adivasi* y los *charlander*; y v) la mejora de la infraestructura básica, incluso los caminos de acceso y los servicios de comercialización y capacitación.

21. El proyecto tiene seis componentes principales, que se ejecutarán durante un período de seis años: i) desarrollo agrícola; ii) apoyo a las comunidades rurales; iii) finanzas y ahorro rurales; iv) apoyo a la población *adivasi* y a las zonas *charland*; v) infraestructura comunitaria rural; y vi) administración del proyecto.

C. Componentes

Desarrollo agrícola

22. **Investigación y extensión.** La finalidad es aumentar la capacidad del Departamento de Extensión Agraria (DEA) para prestar servicios adecuados de extensión a los grupos de pequeños agricultores y de agricultores marginales. La estrategia se basará en: i) la extensión basada en la demanda de los beneficiarios, para adaptarse a las prioridades de éstos. Se llevará a cabo una encuesta de evaluación de las necesidades para identificar las limitaciones con que se enfrenta el grupo de beneficiarios y para orientar los ensayos y temas de investigación y la capacitación del personal de extensión. La encuesta se actualizará periódicamente en consulta con los agricultores mediante días de campo, ensayos y demostraciones y una retroalimentación con ayuda de mensajes de extensión. Los mensajes prioritarios comprenden la diversificación de cultivos, la introducción y expansión del riego y el manejo del agua en las fincas, la utilización de variedades mejoradas y de alto rendimiento, la lucha contra las plagas y una utilización más eficiente de los insumos; y ii) el examen participativo de los resultados de la investigación.

23. En el marco de este subcomponente, el proyecto financiará en los tres distritos: i) la rehabilitación de las oficinas del DEA; ii) el suministro de equipo; iii) la capacitación del personal de extensión del DEA en el manejo integrado de plagas (MIP), la horticultura familiar y otros temas pertinentes; iv) la capacitación de los beneficiarios en materia de MIP, horticultura familiar y otros temas de interés, así como la organización de demostraciones, ferias y talleres para tomar en consideración en el plan de trabajo y presupuesto anuales (PTPA) las necesidades de los beneficiarios; v) fondos para contratar los servicios de institutos de investigación para que lleven a cabo ensayos, talleres bienales con la participación de los beneficiarios a fin de identificar los temas de investigación y talleres anuales para examinar los resultados y conclusiones de ella; vi) el establecimiento de relaciones con instituciones de investigación pertinentes, como el Instituto Internacional de Investigaciones sobre el Arroz y el Instituto de Investigación sobre el Arroz de Bangladesh; vii) el apoyo a los sistemas informales de producción y distribución de semillas, inclusive el establecimiento de centros de semillas en los *thana*, de los que se harán cargo los grupos de beneficiarios; viii) servicios de transporte para poder realizar periódicamente visitas sobre el terreno; y ix) asistencia técnica para contribuir a la preparación de material didáctico, la formación del personal de distrito, el diseño y elaboración de material de comunicación, y el apoyo a la extensión e investigación participativas.

24. Además, se hará especial hincapié en el desarrollo de las zonas *charland* y tribales, para satisfacer sus necesidades y contribuir a superar algunas de sus limitaciones. Para ello, la atención se centrará en: i) la mejora de las actividades agropecuarias; ii) la prestación de asistencia en materia de sistemas de comercialización; y iii) el mejoramiento del ganado.

25. **Sistemas de manejo del agua en pequeña escala.** El proyecto ayudará a los pequeños agricultores y a los agricultores marginales a superar y aprovechar los efectos de las inundaciones tempranas y del retroceso de las aguas, así como de las inundaciones tardías en los períodos premonzónico y posmonzónico. Para ello se construirá un cierto número de pequeños sistemas (de una extensión media de 500 ha), que incluirán diques, estructuras de regulación, reexcavación de acequias y canales, y presas de cilindros de caucho. Los pequeños sistemas de diques y de drenaje son más prácticos para los agricultores minifundistas marginales porque su funcionamiento y mantenimiento son sencillos y su impacto ambiental es poco significativo. Además, se fomentará la

captación de agua mediante presas de cilindros de caucho, que se financiarán a título experimental. Ya se han realizado estudios para determinar la posible ubicación de los sistemas. Éstos deben beneficiar al mayor número posible de personas del grupo-objetivo, que, por su parte, han de estar dispuestas a ceder la tierra necesaria y asumir toda la responsabilidad de su funcionamiento y mantenimiento. A tal fin, se establecerá una cooperativa para la ordenación del agua en cada uno de los sistemas.

26. El proyecto financiará: i) la construcción de tres presas de cilindros de caucho, y la construcción o mejora de unos 36 km de diques para proteger las tierras agrícolas y de 27 km de canales de drenaje, cuyos costos de mano de obra no cualificada se sufragarán con cargo al programa del PMA/AT; ii) el apoyo a cada una de las cooperativas de ordenación del agua, con actividades de capacitación y el suministro del equipo necesario, inclusive bicicletas y herramientas; y iii) capacitación y asesoramiento técnicos en relación con la ordenación del agua, que se proporcionarán por conducto de los departamentos gubernamentales a nivel de campo.

Apoyo a las comunidades rurales

27. Las actividades del proyecto se basarán en la participación de los beneficiarios en todas las fases de la planificación y ejecución y en su responsabilidad respecto del funcionamiento y mantenimiento de las estructuras que se creen. Las ONG han establecido ya alrededor de 3 900 grupos de campesinos sin tierra o funcionalmente sin ella y de mujeres en la zona del proyecto. Se contratarán los servicios de ONG a las que se exhortará a intensificar sus actividades con los grupos ya existentes, a establecer otros donde exista la posibilidad de hacerlo y a prestar también atención a los pequeños agricultores y los agricultores marginales que no se han beneficiado hasta ahora de los servicios gubernamentales ni de las actividades de las ONG. Se seleccionará y contratará a ONG apropiadas para que lleven a cabo la tarea de sensibilización y para que se encarguen de establecer o fortalecer, y capacitar a: i) unos 2 135 grupos de beneficiarios para garantizarles el acceso a los servicios del sector público; ii) unos 650 grupos *adivasi*; iii) 250 grupos de *charlander*; iv) unas 50-60 empresas de contratación a nivel local de hombres y mujeres sin tierra, que tendrán prioridad para trabajar en la construcción de la infraestructura que financie el proyecto; y v) el personal de las ONG, al que se reorientará técnicamente para que aborde los problemas concretos de los pequeños agricultores y de los agricultores marginales, así como para que haga estudios de evaluación de las necesidades y del impacto. Además, las ONG administrarán un pequeño fondo rotatorio, que beneficiará principalmente a los *adivasi*, para hacer inversiones agrícolas y no agrícolas y para fomentar actividades generadoras de ingresos con arreglo a los criterios y procedimientos de la respectiva ONG. También se financiará un fondo de desarrollo de carácter experimental para elevar el nivel de vida y mejorar la infraestructura básica en beneficio de las mujeres y los niños (abastecimiento de agua, etc.).

Finanzas y ahorro rurales

28. Para asegurar al grupo-objetivo la accesibilidad al crédito, el proyecto: i) contratará a ONG para organizar grupos de pequeños agricultores y agricultores marginales, campesinos sin tierra y mujeres; ii) abrirá una línea de crédito con los bancos seleccionados (bancos comerciales nacionales) para otorgar préstamos sin garantías a los grupos, ya sea directamente o por conducto de algunas ONG; iii) facilitará fondos a algunas ONG a fin de que puedan establecer sus propios fondos rotatorios para otorgar préstamos, con arreglo a sus procedimientos y políticas, a los *adivasi* y *charlander*, prestando especial atención a los campesinos sin tierra y a las mujeres, con miras a realizar actividades generadoras de ingresos; y iv) promoverá planes de ahorro y crédito a nivel comunitario bajo la supervisión de algunas ONG y con su apoyo; e impartirá la capacitación necesaria a los beneficiarios y al personal correspondiente.

Apoyo a la población *adivasi* y a las zonas *charland*

29. **Desarrollo de los *charland*.** Los *charland*, en los que está asentado alrededor del 8% de la población total de la zona del proyecto, se caracterizan por la vulnerabilidad a las inundaciones anuales, los suelos arenosos e inestables, la erosión de las márgenes de los ríos y la baja capacidad de retención de la humedad, y están expuestos a frecuentes inundaciones. La población es muy pobre incluso con arreglo a los parámetros de Bangladesh; utiliza una tecnología muy sencilla y pocos insumos. Existen posibilidades para aumentar la productividad si los resultados de la investigación y las actividades de extensión se adaptan a las necesidades del grupo-objetivo, y se garantizan la disponibilidad de los insumos necesarios y oportunidades para acceder al crédito sin garantías. Con objeto de determinar las necesidades de los beneficiarios, especialmente para definir las zonas prioritarias en las que deben realizarse actividades sostenibles de desarrollo, se efectuará una evaluación participativa de las necesidades en colaboración con las ONG pertinentes. Para satisfacer las necesidades de los beneficiarios - que ellos mismos indicaron durante la fase de formulación - en el marco del proyecto: i) se ayudarán a familias pobres a proteger mejor sus hogares contra las inundaciones (mediante la elevación del plinto de las casas, la plantación de césped o árboles, etc.); y ii) se construirán refugios para protegerse de las inundaciones, destinados a las familias más pobres que no pueden disponer de una vivienda relativamente segura. Durante los períodos de normalidad, se utilizarán como una instalación comunitaria en la que se llevarán a cabo actividades de capacitación, enseñanza y alfabetización, o como dispensario o centro social.

30. **Desarrollo de las zonas tribales.** Los *adivasi* son una población minoritaria con unas características sociales y culturales muy diferentes del resto de la población. Son muy pobres y no tienen un acceso adecuado a los servicios de abastecimiento de agua potable y de saneamiento, al suministro de electricidad, a sistemas apropiados de comunicación y a la infraestructura económica y social. De conformidad con la política del Gobierno, el proyecto prestará apoyo para: i) establecer de tres a seis **aldeas ecológicas piloto** (de un costo de unos USD 30 000 cada una) para atender las necesidades específicas de esta población pobre que habita en una zona montañosa. Ello comprenderá el desarrollo integrado de las aldeas, inclusive el abastecimiento de agua no contaminada por arsénico, servicios de saneamiento, unas instalaciones comunitarias de fabricación de biogás, hornos de bajo consumo de energía, etc.; ii) establecer un **fondo de desarrollo de los *adivasi***, de una cuantía de USD 0,4 millones, para satisfacer las necesidades imprevistas o nuevas de las comunidades tribales. La selección de las actividades prioritarias que se financiarán con cargo a ese fondo de desarrollo se efectuará en consulta con los beneficiarios, que deberán aportar, al menos, el 10% de las inversiones y asumir la responsabilidad del funcionamiento y mantenimiento. En apoyo de esas actividades se contratará a una ONG apropiada, que ya realice operaciones en la zona.

Infraestructura comunitaria rural

31. Los caminos rurales quedan sumergidos durante el período de inundación, lo cual dificulta el tránsito. Además, en algunos casos, los que se construyeron anteriormente no disponen de las estructuras de drenaje necesarias. En el marco del proyecto se mejorarán los caminos de la zona, dando prioridad a los que se encuentren en peores condiciones. El DIAL establecerá los criterios de selección en consonancia con los objetivos del proyecto, criterios que deberán ser aprobados por el FIDA y el PMA. El proyecto construirá unos 1 130 m de estructuras, mejorará alrededor de 212 km de caminos para que sean transitables en todo tipo de condiciones meteorológicas y construirá las estructuras necesarias, realizando incluso el movimiento de tierras, en los caminos ya construidos. El PMA financiará el movimiento de tierras y el FIDA el costo de las estructuras.

32. La limitada infraestructura rural básica, por ejemplo en lo que respecta a los mercados rurales, ha dificultado la accesibilidad y la comercialización, especialmente en las zonas remotas en las que se

concentra la población beneficiaria. Para seleccionar los *thana* que se beneficiarán de las inversiones en infraestructura rural se adoptarán criterios análogos a los aplicados en el caso de los sistemas de diques y drenaje. El proyecto financiará: i) la construcción o rehabilitación de 12 centros agrícolas para tareas de extensión/capacitación y el suministro de mobiliario sencillo, que se utilizará principalmente para impartir capacitación a los beneficiarios, así como la organización de talleres en los centros; y ii) la construcción o mejora de 24 polos de crecimiento y mercados.

Unidad de Administración del Proyecto

33. Se establecerá una Unidad de Administración del Proyecto (UAP) en el DEA, para que coordine las actividades con el DIAL, las ONG, los bancos y las autoridades locales, y se le asignará el personal necesario para administrar el flujo de fondos a los organismos de ejecución, inclusive la provisión de fondos rotatorios a las ONG participantes. Las partidas de gastos incluyen: sueldos y prestaciones adicionales, equipo, transporte, asistencia técnica y costos de explotación adicionales. Una unidad de enlace, que se establecerá en el DEA y a la que se asignará el personal correspondiente, facilitará y agilizará en Dhaka los largos y complejos procedimientos administrativos y financieros.

D. Costos y financiación

34. **Costos del proyecto.** El costo total del proyecto durante los seis años de ejecución se estima en USD 25,73 millones, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios. Los costos en divisas representan alrededor del 17% de esa cifra. Los imprevistos de orden físico suponen el 4% de los costos básicos. Los imprevistos por alza de precios se han calculado con arreglo a las proyecciones del Banco Mundial/Fondo Monetario Internacional. Para estimar los costos del proyecto se han utilizado tipos de cambio de paridad adquisitiva constante, con el fin de reflejar la probable depreciación del BDT respecto de las principales monedas, a causa de las diferencias previstas en las tasas de inflación nacional y extranjera. En el cuadro 1 figura un resumen de los costos.

35. **Financiación del proyecto.** En el cuadro 2 se indica el plan de financiación del proyecto. El FIDA financiará alrededor de USD 18,62 millones, es decir, el 72,4% de los costos totales del proyecto. El programa del PMA/AT financiará USD 1,72 millones (el 6,7% de los costos) para sufragar las actividades de movimiento de tierras. El Gobierno financiará un monto de USD 4,42 millones, aproximadamente, de los cuales USD 2,43 millones corresponderán a los impuestos. La contribución de los beneficiarios ascenderá a USD 320 000, es decir, el 1,2% de los costos.

CUADRO 1: RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROYECTO ^a
(en miles de USD)

Componentes	Moneda nacional	Divisas	Total	% de divisas	% de los costos básicos
Desarrollo agrícola	3 970	986	4 956	20	21
Apoyo a las comunidades rurales	2 632	287	2 919	10	13
Finanzas y ahorro rurales	1 770	656	2 426	27	10
Apoyo a la población <i>adivasi</i> y a las zonas <i>charland</i>					
1. Desarrollo de las zonas <i>charland</i>	1 004	243	1 247	20	5
2. Desarrollo de las zonas tribales	602	200	802	25	3
Total parcial	1 606	444	2 049	22	9
Infraestructura comunitaria rural	6 996	1 133	8 129	14	35
Administración del proyecto	2 107	631	2 738	23	12
Total de los costos básicos	19 081	4 136	23 217	18	100
Imprevistos de orden físico	735	199	854	14	4
Imprevistos por alza de precios	1 423	233	1 657	14	7
Costos totales del proyecto	21 240	4488	25 727	17	111

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN DEL PROYECTO^a
(en miles de USD)

Componentes	FIDA		PMA		Bancos participantes		Gobierno		Beneficiarios		Total		Divisas	Moneda nacional (excl. impuestos)	Derechos e impuestos
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%			
Desarrollo agrícola	4 534	82,5	-	-	-	-	962	17,5	-	-	5 496	21,4	1 079	3 630	788
Apoyo a las comunidades rurales	2 942	90,6	-	-	-	-	305	9,4	-	-	3 247	12,6	319	2 623	305
Finanzas y ahorros rurales	1 790	73,2	-	-	653	26,7	3	0,1	-	-	2 446	9,5	656	1 787	3
Apoyo a la población <i>adivasi</i> y a las zonas <i>charland</i>															
1. Desarrollo de las zonas <i>charland</i>	1 226	85,3	-	-	-	-	211	14,7	-	-	1 437	5,6	281	987	169
2. Desarrollo de las zonas tribales	753	88,3	-	-	-	-	54	6,3	46	5,4	853	3,3	211	599	43
Total parcial	1 979	86,4	-	-	-	-	265	11,6	46	2,0	2 290	8,9	492	1 587	212
Infraestructura comunitaria	5 335	57,6	1 717	18,5	-	-	1 943	21,0	273	2,9	9 267	36,0	1 281	7 159	827
Administración del proyecto	2 043	68,5	-	-	-	-	938	31,5	-	-	2 981	11,6	662	2 022	297
Desembolso total	18 622	72,4	1 717	6,7	653	2,5	4 416	17,2	319	1,2	25 727	100,0	4 488	18 808	2 432

^a La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.



E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría

36. **Adquisiciones.** La adquisición de bienes y servicios se hará de conformidad con las directrices del FIDA. La mayor parte de los productos, incluso los vehículos y el equipo, se pueden adquirir localmente a precios competitivos. La contratación de asistencia técnica y la adquisición de productos por valor de más de USD 100 000 se harán mediante licitación internacional. Para la contratación de las obras públicas se aplicarán procedimientos locales aceptables para el FIDA.

37. **Desembolsos, cuentas y auditoría.** Para facilitar una corriente regular de fondos se abrirá una cuenta especial en divisas en el Banco de Bangladesh. La asignación autorizada ascenderá a USD 2,0 millones. Las cuentas del proyecto se repondrán con cargo a la cuenta especial en divisas de conformidad con el PTPA convenido. Todas las solicitudes de retiro de fondos se presentarán a través de la unidad de ejecución del proyecto. Las cuentas del proyecto serán comprobadas por el auditor del Gobierno. Dentro de los seis meses que sigan a la conclusión del ejercicio fiscal del Gobierno se presentarán al FIDA los informes de auditoría certificados. El informe del auditor incluirá una declaración sobre la idoneidad del sistema de contabilidad y de los controles internos de los diferentes organismos de ejecución, especificará si los fondos del FIDA han sido utilizados para la finalidad prevista, y confirmará que las declaraciones de gastos reflejen correctamente los gastos efectuados y la utilización de la cuenta especial.

F. Organización y administración

38. La ejecución del proyecto se encomendará al personal de los distritos y los *thana*, que contará con la asistencia técnica de los organismos competentes. Para ello se creará una UAP, a cuyo frente estará el director de coordinación del proyecto, que deberá tener unas calificaciones aceptables para el FIDA. Su función será coordinar las actividades de todos los organismos involucrados en la ejecución del proyecto, inclusive el Director Adjunto del DEA, el DIAL, las ONG y los bancos seleccionados. Se creará una unidad de seguimiento y evaluación adscrita a la UAP, que se encargará del seguimiento de todas las actividades del proyecto. La UAP coordinará con los organismos técnicos y con las ONG la realización de sus respectivas actividades. Para agilizar la tramitación de los documentos administrativos y financieros del proyecto en Dhaka se creará una dependencia de enlace en el DEA, a la cual se dotará con el personal necesario.

39. A nivel central, se creará un **Comité Directivo Interministerial (CDI)** integrado por el Secretario del Ministerio de Agricultura como presidente, el director de coordinación del proyecto como secretario y representantes de los departamentos competentes y de las instituciones financieras. Cuando proceda, se invitará a participar en el Comité a ONG y a organismos y personas del sector privado con los conocimientos especializados pertinentes. El CDI se reunirá dos veces al año, una en el mes de junio para examinar los progresos realizados el año anterior y aprobar el PTPA del año siguiente, y otra en diciembre o enero para examinar la marcha de los trabajos durante el semestre y abordar los problemas que se hayan planteado en el curso de la ejecución. Celebrará también reuniones extraordinarias para resolver cualquier problema importante que pueda afectar a la ejecución del proyecto. En la zona del proyecto se establecerá un **Comité de Administración del Proyecto (CAP)**, presidido por el director de coordinación, del que formarán parte el director de servicios comunitarios, que será su secretario, los jefes de distrito del Departamento de Finanzas y del

DIAL y representantes de las ONG que se ocupen de la movilización y el desarrollo comunitarios. El CAP será un comité operativo y se reunirá dos veces al mes al comienzo del proyecto, para analizar la marcha de los trabajos, subsanar las deficiencias, garantizar la uniformidad de los métodos de ejecución y preparar el proyecto de los planes de trabajo anuales para su presentación al CDI.

40. En el marco de la nueva política de extensión agraria se estableció en cada uno de los distritos del proyecto un **Comité de Programación de la Extensión a nivel de Distrito**, bajo la presidencia del Comisario Adjunto e integrado por el Director Adjunto del DEA como secretario y por representantes de los órganos de la administración local. El Comité se ampliará para que se ocupe también de las actividades del proyecto y se integrarán en él un representante de la UAP y representantes de todos los organismos que intervengan en el proyecto, de las ONG participantes y de los grupos de beneficiarios. Se reunirá cada dos meses y sus funciones consistirán en preparar el PTPA a nivel de distrito para su presentación al CAP, el examen y aprobación de los planes de trabajo y presupuestos trimestrales y la coordinación general de las actividades del proyecto en los respectivos distritos. Análogamente, se creará en los *thana* un **Comité de Coordinación de Extensión Agraria a nivel de Thana (CCEAT)** con las mismas funciones que el Comité de Programación de la Extensión a nivel de Distrito. Al frente del CCEAT estará el Oficial *thana nirbahi*, que actuará como secretario, y también formarán parte de él los supervisores de las divisiones administrativas y representantes del DIAL, las ONG y los grupos de beneficiarios. El CCEAT se reunirá con una periodicidad bimensual para examinar la marcha de los trabajos y planificar nuevas actividades.

G. Justificación económica

41. **Beneficios y beneficiarios.** Se prevé que toda la comunidad agrícola de la zona del proyecto, especialmente el grupo-objetivo, se beneficiará de los caminos rurales, la infraestructura rural y los servicios de extensión en el marco del proyecto. Éste se centrará, pues, en la comunidad de pequeños agricultores y agricultores marginales, en los campesinos sin tierra o casi sin tierra y en la población tribal, a los que se organizará en grupos y se les dará apoyo y capacitación.

42. Las actividades específicas de extensión beneficiarán como mínimo a 82 000 familias, de las cuales al menos 50 000 son de pequeños agricultores y agricultores marginales. La mayoría de ellas se beneficiarán de una o más actividades del proyecto. Más concretamente, alrededor de 10 000 familias *adivasi* y *charlander* se beneficiarán directamente de la diversificación e intensificación de los cultivos y otras 10 000 de las mejoras introducidas en los huertos.

43. Los sistemas de diques y de presas experimentales de cilindros de caucho beneficiarán a 6 000-8 000 campesinos, aproximadamente, de los que al menos el 50% pertenecen al grupo-objetivo. De tres a seis aldeas tribales se beneficiarán del establecimiento experimental de aldeas ecológicas. El crédito para el riego, las actividades generadoras de ingresos, los insumos a la producción, etc., beneficiarán, como mínimo, a 30 000 familias.

44. Los campesinos sin tierra y las mujeres, además de trabajar en las labores agrícolas, serán contratados en el marco del programa del PMA/AT para realizar las actividades de movimiento de tierras necesarias para la construcción de diques, los sistemas de drenaje y otras obras de infraestructura rural. El crédito destinado a las actividades generadoras de ingresos se centrará en las mujeres y en los campesinos sin tierra.



45. Los principales beneficios cuantificables que reportará el proyecto son los siguientes: i) la diversificación mediante la introducción de cultivos de mayor valor; ii) el aumento de la productividad por medio de la intensificación del cultivo y las inversiones en las obras de riego y de drenaje; iii) la reducción de los costos del transporte y la comercialización derivada de las inversiones destinadas a mejorar los caminos; y iv) el aumento de los ingresos conseguido gracias a la ampliación de las actividades agrícolas y no agrícolas generadoras de ingresos que ya se están llevando a cabo o con la realización de otras nuevas. Se prevé que, como consecuencia de todo ello, cuando el proyecto esté en plena ejecución, la producción incremental será de 24 000 t de arroz, 2 820 t de hortalizas y 1 338 t de papas. No habrá dificultades para comercializar la mayor parte de esa producción, que equivale a menos del 1% de la producción total, especialmente cuando se facilite el acceso y las familias consuman un porcentaje elevado de esos productos.

46. El proyecto tiene por finalidad aumentar los ingresos y la seguridad alimentaria de las familias de los pequeños agricultores y los agricultores marginales, de los campesinos sin tierra y de las mujeres. Se han elaborado modelos agrícolas para diferentes tamaños de fincas y modalidades de cultivo. El análisis de esos modelos indica que el aumento de ingresos de los beneficiarios irá del 13% en las zonas de explotaciones mixtas al 77% en las zonas de regadío. Con el proyecto, los ingresos de las familias variarán de alrededor de USD 169 en el caso de los agricultores de las zonas con sistemas de lucha contra las inundaciones y de drenaje, y en las de agricultura de secano, y USD 253 en el caso de las fincas de riego. Los ingresos provenientes de las actividades generadoras de ingresos irán de USD 50 en el caso de la horticultura familiar a alrededor de USD 135 en el de la producción avícola. Por último, los beneficiarios tendrán acceso a mejores servicios en materia de extensión, difusión de tecnología, posibilidades de comercialización y capacitación y supresión de las garantías para acceder al crédito institucional para iniciar sus propias actividades.

47. **Análisis económico.** La tasa de rendimiento económico (TRE) para un período de 20 años se calcula en el 18,7%. Al calcular el costo del proyecto, se han incluido todas las inversiones directas y los costos de explotación, tras deducir los impuestos y derechos identificables. El costo de oportunidad de la mano de obra se cifró en el 100% del salario medio pagado en el mercado (alrededor de USD 0,9 diarios). Los precios económicos de los productos comercializables se basaron en las proyecciones de los precios en el mercado mundial. En el caso de los restantes productos se utilizó un factor de conversión estándar de 0,90. El análisis de sensibilidad del impacto indica que un aumento del 10% en los costos o una reducción del 10% en los beneficios harían disminuir la TRE al 16,7%, mientras que un retraso de un año la reduciría al 16%, aproximadamente.

H. Riesgos

48. El riesgo de que se produzcan grandes inundaciones existe siempre y, por consiguiente, al calcular los niveles de rendimiento no se han tenido en cuenta los factores implícitos de riesgo de inundaciones. Otro riesgo importante es que el personal del DEA no se sienta inclinado a modificar su enfoque a fin de trabajar más eficazmente con los pequeños agricultores y los agricultores marginales. A este respecto, el proyecto impartirá capacitación y hará participar a las ONG en la formación de grupos para garantizar una vinculación viable entre ellos y los servicios gubernamentales. La evaluación rural del proyecto la realizarán conjuntamente el personal del DEA y de las ONG con el fin de familiarizar a los miembros del DEA con los métodos participativos. La participación de las ONG en la intermediación del crédito ha resultado difícil en ocasiones. Se ensayará a título experimental un nuevo sistema que hará intervenir a los grupos de beneficiarios en los planes de ahorro y crédito bajo la supervisión de ONG, las cuales recibirán el apoyo y la capacitación necesarios. Además, los bancos comerciales nacionales se han mostrado renuentes a conceder préstamos sin garantías, tanto a los beneficiarios, como a las ONG; se prevé que la participación de los bancos comerciales privados estimulará la competencia. Por otra parte, la diversificación para

incluir cultivos de gran valor puede entrañar dificultades. Para estimular a los agricultores en ese sentido, se proponen inversiones para mejorar la infraestructura de comercialización; asimismo, se facilitará información sobre el mercado y se llevará a cabo una labor de extensión para orientar el proceso de diversificación en función de la demanda potencial. Otro riesgo puede radicar en el funcionamiento y mantenimiento inadecuados de los nuevos sistemas de diques y drenaje y de otras infraestructuras rurales. Estas estructuras se seleccionarán en consulta con los beneficiarios, que deberán haber aceptado asumir la plena responsabilidad de su funcionamiento y mantenimiento y haber recibido la capacitación y asistencia necesarias por parte de ONG apropiadas. Por último, el riesgo que comportan las inversiones en el riego para los pequeños agricultores se reducirá realizando a través de las ONG una evaluación técnica con ayuda del equipo técnico del proyecto.

I. Impacto ambiental

49. La nota relativa al proceso de selección y determinación del ámbito de las cuestiones ambientales pone de manifiesto que el proyecto no tiene ningún impacto potencial negativo sobre el medio ambiente. El proyecto contribuirá a mejorar ciertos aspectos ambientales. La lucha contra las inundaciones, los sistemas de drenaje y la plantación de árboles reducirán los daños a la infraestructura y a las tierras de los agricultores. Para evitar el riesgo de contaminación por arsénico, en el marco del proyecto no se financiará el bombeo de agua a gran profundidad. Al mismo tiempo, se concederá crédito para la construcción de pozos someros y se experimentará y promoverá la construcción de presas de cilindros de caucho. La reducción de la acumulación aluvial tendrá sólo efectos negativos marginales sobre la fertilidad de los suelos. La intensificación y diversificación agrícolas exigirán aumentar el uso de fertilizantes y productos químicos agrícolas, aunque se espera que se mantenga a niveles relativamente bajos. En el proyecto se prevé introducir la lucha integrada contra las plagas de las hortalizas para reducir el impacto sobre el medio ambiente y sobre la salud humana. Los caminos existentes actualmente no permiten el transporte de pescado. A esos efectos, la rehabilitación de los caminos incluirá estructuras, como puentes y alcantarillas, ecológicamente racionales para obviar ese impacto negativo.

J. Características innovadoras

50. Las principales características innovadoras son: i) el establecimiento de fondos rotatorios piloto (ahorro y crédito) administrados por la comunidad con el apoyo de ONG apropiadas y bajo su supervisión; ii) la orientación hacia las poblaciones minoritarias, es decir, los *adivasi* y los *charlander*. Para garantizar que se destinan fondos del proyecto a los *adivasi*, se establecerá un fondo de desarrollo exclusivamente para ellos; iii) el establecimiento de aldeas ecológicas a título experimental para mejorar las condiciones de vida de las poblaciones indígenas; y iv) la invitación a los bancos comerciales privados a que participen en la concesión de crédito.

PARTE III - INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS

51. Un Contrato de Préstamo entre la República Popular de Bangladesh y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión del préstamo propuesto al Prestatario. Se acompaña como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el Contrato de Préstamo negociado.
52. La República Popular de Bangladesh está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.
53. Me consta que el préstamo propuesto se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA.

PARTE IV - RECOMENDACIÓN

54. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe el préstamo propuesto de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República Popular de Bangladesh, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a trece millones seiscientos cincuenta mil Derechos Especiales de Giro (DEG 13 650 000), con vencimiento el 15 de abril del año 2039, o antes de esta fecha, y un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

Fawzi H. Al-Sultan
Presidente

RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONTRATO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO

(Negociaciones sobre el préstamo concluidas el 25 de marzo de 1999)

1. El Gobierno de la República Popular de Bangladesh (el Gobierno) pondrá a disposición de ciertos bancos seleccionados, organizaciones no gubernamentales (ONG) y comités de administración del crédito (CAC) las cantidades con cargo a los recursos del préstamo que se necesiten para ejecutar el componente de finanzas y ahorro rurales del proyecto, de conformidad con el contrato de préstamo y en el marco de los respectivos acuerdos subsidiarios aceptables para el FIDA.
2. El Gobierno dispondrá que el Departamento de Ingeniería de las Administraciones Locales (DIAL) y la Unidad de Administración del Proyecto (UAP) abran y mantengan dos cuentas del proyecto en taka, en un banco satisfactorio para el FIDA, en las cuales el Gobierno depositará oportunamente, con cargo a sus propios recursos, los fondos nacionales de contrapartida estimados en el plan de trabajo y presupuesto anuales (PTPA). Se autorizará al director del proyecto y al director de coordinación del proyecto a efectuar operaciones en las cuentas del proyecto del DIAL y de la UAP, respectivamente.
3. Para los fines del componente de finanzas y ahorro rurales, el Gobierno dispondrá que el Departamento de Extensión Agraria (DEA) transfiera los fondos disponibles y otros recursos indicados en los PTPA:
 - a) a los bancos seleccionados participantes, de conformidad con los respectivos acuerdos subsidiarios con ellos concertados, para que mantengan la línea de crédito destinada al subcomponente de crédito a plazo corto y medio, incluido en el componente de finanzas y ahorro rurales;
 - b) a las ONG seleccionadas, de conformidad con los respectivos acuerdos subsidiarios con ellas concertados, para que mantengan los fondos rotatorios del subcomponente de organizaciones no gubernamentales, incluido en el componente de finanzas y ahorro rurales;
 - c) a la UAP, que a su vez proporcionará fondos a los CAC de conformidad con los respectivos acuerdos subsidiarios que les conciernen, para que realicen el subcomponente de fondos rotatorios piloto de las comunidades, incluido en el componente de finanzas y ahorro rurales.
4. En consulta con la institución cooperante, cada uno de los bancos seleccionados que participan en el proyecto, las ONG seleccionadas y los CAC establecerá y mantendrá un fondo rotatorio en el que se depositarán todos los ingresos netos de los créditos otorgados a los beneficiarios del proyecto y financiados (directa o indirectamente) por el préstamo. Los bancos y ONG seleccionados, así como los CAC, utilizarán sus respectivos fondos rotatorios para financiar nuevos créditos destinados a los beneficiarios del proyecto, de conformidad con el contrato de préstamo, por lo menos hasta la fecha especificada en el acuerdo subsidiario correspondiente o, si éste no especifica plazo alguno, hasta que se hayan abonado por completo los pagos del servicio del préstamo. Para los fines del presente párrafo se entiende por “ingresos netos” todos los reembolsos del capital y todos los pagos en concepto de intereses, *menos* los costos de funcionamiento y de otro tipo razonables.



ANEXO

5. La UAP celebrará contratos separados con cada ONG seleccionada en el marco del proyecto, en los que se estipulará, entre otras cosas, que la ONG en cuestión ejecutará el proyecto de conformidad con el contrato de préstamo. Antes de firmar contrato alguno con organizaciones no gubernamentales, la UAP presentará al FIDA el borrador del modelo de contrato que ha de utilizarse, a fin de recabar las observaciones y la aprobación del Fondo.

6. El Gobierno se cerciorará de que en todas las adquisiciones de tierras del grupo-objetivo para los fines del proyecto se proporcione una compensación adecuada, conforme a la legislación nacional en materia de adquisición de tierras.

7. El Gobierno velará por que todos los recursos del proyecto se entreguen a las entidades participantes (el DEA, el DIAL, los bancos seleccionados y las ONG) de conformidad con los PTPA y los arreglos contractuales específicos. El Gobierno se asegurará, asimismo, de que antes de hacer efectivos nuevos fondos el director de coordinación del proyecto examine a fondo todas las actividades anteriores del proyecto realizadas por las entidades participantes.

8. El Gobierno otorgará a cada una de las instituciones o entidades participantes las delegaciones de facultades u otras autorizaciones que necesiten, con arreglo a sus procedimientos, para poder ejecutar el proyecto de conformidad con el diseño del mismo y con el contrato de préstamo.

9. El Gobierno se cerciorará de que todos los CAC que han de participar en la ejecución del componente de finanzas y ahorro rurales estén debidamente constituidos de acuerdo con las condiciones que establece el contrato de préstamo.

10. Se estipula la siguiente causa adicional de suspensión del derecho del Gobierno a retirar fondos de la cuenta del préstamo:

Que alguno de los acuerdos subsidiarios, o de las disposiciones en ellos contenidas, haya sido anulado, suspendido, rescindido, enmendado o modificado de cualquier otra manera sin el consentimiento previo del FIDA, y que éste determine que tal anulación, suspensión, rescisión, enmienda o modificación produce, o probablemente producirá, un efecto adverso concreto en el componente de finanzas y ahorro rurales.

11. a) No podrán librarse fondos en relación con gastos efectuados en el marco de la línea de crédito abierta con los bancos seleccionados, prevista en el componente de finanzas y ahorro rurales, a ninguno de los bancos seleccionados participantes, antes de que el Gobierno y el banco en cuestión hayan autorizado y firmado debidamente el correspondiente acuerdo subsidiario del préstamo.

b) No podrán librarse recursos en relación con gastos efectuados en el marco de los fondos rotatorios establecidos por las ONG y los fondos rotatorios piloto de las comunidades, previstos en el componente de finanzas y ahorro rurales, antes de que el Fondo haya aprobado el borrador del modelo de acuerdo subsidiario que habrá de concertarse con las ONG y los CAC.

12. Se establecen las siguientes condiciones adicionales para la entrada en vigor del contrato de préstamo:

- a) que el Gobierno haya nombrado un director de coordinación del proyecto cuyas cualificaciones y experiencia resulten satisfactorias para el FIDA;
- b) que el DIAL haya designado un director del proyecto cuyas cualificaciones y experiencia resulten satisfactorias para el FIDA;
- c) que se haya establecido el Comité Directivo Interministerial;



- d) que se haya establecido la UAP;
- e) que se haya establecido el Comité de Administración del Proyecto (CAP);
- f) que el Gobierno haya preparado y presentado dos modelos de proyectos, uno para el DEA y otro para el DIAL, y los haya remitido al FIDA a fin de que éste los examine y formule sus observaciones al respecto;
- g) que se haya firmado debidamente el contrato de préstamo, y que la firma y el cumplimiento del mismo por parte del Gobierno hayan sido autorizados y ratificados mediante todas las medidas administrativas y gubernamentales necesarias; y
- h) que el Gobierno haya comunicado al FIDA un dictamen favorable cuya forma y contenido resulten aceptables para el Fondo.

COUNTRY DATA — BANGLADESH

Land area (km² thousand) 1995 1/	130	GNP per capita (USD) 1996 2/	260
Total population (million) 1996 1/	122	Average annual real rate of growth of GNP per capita, 1990-96 2/	2.7
Population density (people per km²) 1996 1/	930	Average annual rate of inflation, 1990-96 2/	4.9
Local currency	Taka (BDT)	Exchange rate: USD 1 =	BDT 48.5
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1980-96 1/	2.1	GDP (USD million) 1996 1/	31 824
Crude birth rate (per thousand people) 1996 1/	28	Average annual rate of growth of GDP 1/ 1980-90	4.3
Crude death rate (per thousand people) 1996 1/	10	1990-96	4.3
Infant mortality rate (per thousand live births) 1996 1/	77	Sectoral distribution of GDP, 1996 1/	
Life expectancy at birth (years) 1996 1/	58	% agriculture	30.0
Number of rural poor (million) 1/	39	% industry	17.7
Poor as % of total rural population 1/	39.8	% manufacturing	9.6
Total labour force (million) 1996 1/	61	% services	52.4
Female labour force as % of total, 1996 1/	41.8	Consumption, 1996 1/	
Education		General government consumption (as % of GDP)	13.6
Primary school gross enrolment (% of relevant age group) 1995 1/	92.0	Private consumption (as % of GDP)	79.1
Adult literacy rate (% of total population) 1995 3/	38.1	Gross domestic savings (as % of GDP)	7.2
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita, 1995 3/	2 001	Merchandise exports, 1996 1/	3 297
Index of daily calorie supply per capita (industrial countries=100) 1995 3/	63	Merchandise imports, 1996 1/	6 898
Prevalence of child malnutrition (% of children under 5) 1990-96 1/	68.0	Balance of merchandise trade	-3 601
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 1990-95 1/	2.4	before official transfers, 1996 1/	-3 112
Physicians (per thousand people) 1994 1/	0.2	after official transfers, 1996 1/	-1 637
Percentage population without access to safe water 1990-96 3/	3	Foreign direct investment, 1996 1/	15
Percentage population without access to health services 1990-95 3/	55	Government Finance	
Percentage population without access to sanitation 1990-96 3/	52	Overall budget surplus/deficit (including grants) (as % of GDP) 1995 1/	n.a.
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 1995 1/	n.a.
Food imports as percentage of total merchandise imports 1996 1/	n.a.	Total external debt (USD million) 1996 1/	16 083
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 1994-96 1/	1 316	Present value of debt (as % of GNP) 1996 1/	30.1
Food production index (1989-91=100) 1994-96 1/	103	Total debt service (% of exports of goods and services) 1996 1/	11.7
Land Use		Nominal lending rate of banks, 1996 1/	14.0
Agricultural land as % of total land area, 1994 4/	71.4	Nominal deposit rate of banks, 1996 1/	7.3
Forest area (km ² thousand) 1995 1/	10		
Forest area as % of total land area, 1995 1/	7.8		
Irrigated land as % of cropland, 1994-96 1/	37.3		

n.a. not available.

Figures in italics indicate data that are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Report*, 1998

2/ World Bank, *Atlas*, 1998

3/ UNDP, *Human Development Report*, 1998

4/ World Bank, *The World Development Indicators CD-ROM*, 1998

PREVIOUS IFAD LOANS TO BANGLADESH

Project Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan/Grant Acronym	Currency	Approved Loan/Grant Amount	Disbursement (as % of approved amount)
Pabna Irrigation and Rural Development Project	AsDB	AsDB	HC	11 Dec 78	28 May 79	31 Dec 92	L - I - 9 - BAN	USD	30 000 000	100%
Fertilizer Sector Programme	IFAD	World Bank: IDA	HC	19 Dec 79	12 Feb 80	30 Jun 85	L - I - 31 - BA	SDR	19 450 000	91.6%
Small Farmer Agricultural Credit Project	IFAD	AsDB	HC	16 Sep 80	13 Jan 81	31 Dec 85	G - I - 52 - BA	SDR	180 000	
Small Farmer Agricultural Credit Project	IFAD	AsDB	HC	16 Sep 80	13 Jan 81	31 Dec 85	L - I - 41 - BA	SDR	17 200 000	100%
Southwest Rural Development Project	IFAD	World Bank: IDA	HC	08 Sep 81	18 May 82	31 Dec 90	L - I - 73 - BA	SDR	20 450 000	61.8%
North West Rural Development Project	AsDB	AsDB	HC	09 Dec 82	12 Oct 83	31 Dec 91	L - I - 110 - BA	SDR	13 700 000	21.9%
"Small Scale Flood Control, Drainage and Irrigation Project"	IFAD	World Bank: IDA	HC	13 Dec 83	27 Jun 84	30 Jun 93	L - I - 137 - BA	SDR	10 400 000	60.5%
Grameen Bank Project	IFAD	UNOPS	HC	12 Dec 84	24 Sep 85	31 Dec 90	L - I - 161 - BA	SDR	23 600 000	100%
Marginal and Small Farm Systems Development Crop Intensification Project	IFAD	UNOPS	HC	02 Dec 86	28 Aug 87	30 Jun 96	L - I - 194 - BA	SDR	8 950 000	52.9%
Oxbow Lakes Small-Scale Fishermen Project	IFAD	UNOPS	HC	01 Dec 88	20 Oct 89	31 Dec 97	L - I - 237 - BA	SDR	5 600 000	62.1%
Grameen Bank Phase III Project	IFAD	UNOPS	HC	25 Apr 89	08 Mar 90	30 Jun 95	L - I - 239 - BA	SDR	6 200 000	100%
Smallholder Livestock Development Project	IFAD	UNOPS	HC	04 Apr 91	14 Dec 91	31 Dec 99	L - I - 280 - BA	SDR	7 650 000	72.3%
Special Assistance Project for Cyclone Affected Rural Households	IFAD	UNOPS	HC	04 Sep 91	24 Jan 92	31 Dec 99	L - I - 287 - BA	SDR	11 550 000	85.7%
Netrakona Integrated Agricultural Production and Water Management Project	IFAD	UNOPS	HC	02 Dec 93	08 Jul 94	30 Jun 01	L - I - 343 - BD	SDR	6 400 000	79.2%
Employment-Generation Project for the Rural Poor	IFAD	UNOPS	HC	12 Apr 95	24 Oct 95	30 Jun 01	G - I - 4 - BD	USD	30 000	90.0%
Employment-Generation Project for the Rural Poor	IFAD	UNOPS	HC	12 Apr 95	24 Oct 95	30 Jun 01	L - I - 378 - BD	SDR	9 950 000	27.2%
Small-scale Water Resources Development Sector Project	AsDB	AsDB	HC	06 Dec 95	10 Jun 96	31 Dec 02	G - I - 6 - BD	USD	50 000	98.0%
Small-scale Water Resources Development Sector Project	AsDB	AsDB	HC	06 Dec 95	10 Jun 96	31 Dec 02	L - I - 391 - BD	SDR	7 000 000	21.7%
Agricultural Diversification and Intensification Project	IFAD	IFAD	HC	29 Apr 97	04 Dec 97	31 Dec 04	G - I - 29 - BD	USD	50 000	98.5%
Agricultural Diversification and Intensification Project	IFAD	IFAD	HC	29 Apr 97	04 Dec 97	31 Dec 04	L - I - 443 - BD	SDR	13 650 000	15.9%
Third Rural Infrastructure Development Project	AsDB	AsDB	HC	04 Dec 97	01 Jul 98	30 Jun 05	G - I - 42 - BD	USD	50 000	60.5%
Third Rural Infrastructure Development Project	AsDB	AsDB	HC	04 Dec 97	01 Jul 98	30 Jun 05	L - I - 457 - BD	SDR	8 500 000	06.6%
Aquaculture Development Project	IFAD	UNOPS	HC	23 Apr 98	08 Dec 98	30 Jun 05	G - I - 54 - BD	USD	70 000	63.0%
Aquaculture Development Project	IFAD	UNOPS	HC	23 Apr 98	08 Dec 98	30 Jun 05	L - I - 472 - BD	SDR	15 000 000	



LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary		Key Performance Indicators		Means of Verification		Critical Assumptions	
Country Assistance Strategy objectives:							
1.1.1	To increase the income and improve the livelihood of the landless and of the small and marginal farmer in the project area	1.2.1	Annual average farm income of target households increase by the end of the project	1.3.1	Health statistics	1.4.1	Political commitment and financial support at the federal and decentralized level to pursue policies in favour of the most economically disadvantaged populations
		1.2.2	Employment status	1.3.2	Project progress reports		
		1.2.3	Improvement of nutritional status	1.3.3	Project evaluation reports		
Project Development objectives (impact on the beneficiary or the system):							
2.1.1	To boost food production and livestock production of the target group in the project area	2.2.1	Increase in agricultural yield of the target group by 15%	2.3.1	PRA study	2.4.1	Sustained political commitment to address poverty issues by the Government and the project-implementing agencies
		2.2.2	Increase in live stock output of the target group by 10%	2.3.2	Project evaluation (mid-term)	2.4.2	Price stability
				2.3.3	Annual crop production survey reports	2.4.3	The target group acknowledges the objectives of the project and takes ownership
				2.3.4	Supervision reports (semi-annual)		
Project Outputs (milestones achieved through the implementation of the activities):							
3.1.1	Agricultural Development: Intensification and diversification of crop production and expansion of livestock output	3.2.1	Cropping intensity increased by 10% in the project area by the end of the project (as compared to the PRA study)	3.3.1	Baseline survey and ex-post evaluation	3.4.1	Access to markets and adequate functioning of market services.
		3.2.2	Approximately 2.5 t of seed multiplication and distribution to 11,500 farmers in the project area	3.3.2	Project progress reports (semi-annual)	3.4.2	Adoption of the newly introduced technology by the target group farmers
		3.2.3	Increase in livestock production by 10% at the end of the project	3.3.3	Project progress reports (semi-annual)		
		3.2.4	20 demand-driven technologies (livestock and food production, homestead gardening plots) developed by the end of the project	3.3.4	Project progress reports (annual)		
		3.2.5	20 number of demand driven technologies disseminated through extension services to 70 000 farmers	3.3.5	Project progress reports (annual)		
		3.2.6	6000 ha area irrigated by the project by 1 500 shallow tubewells.	3.3.6	Project progress reports (annual)		
		3.2.7	36 kilometres of farm protection embankment	3.3.7	Project progress reports (quarterly)		
		3.2.8	27 kilometres of drainage canals	3.3.8	Project progress reports (quarterly)		
		3.2.9	18 regulators/sluice	3.3.9	Project progress reports (quarterly)		
		3.2.10	3 small rubber dams	3.3.10	Project progress reports (quarterly)		
		3.2.11	2 pilot irrigation schemes	3.3.11	Project progress reports (quarterly)		
4.1.1	Rural Community Support: Establishment of a mechanism that ensures the participation of beneficiaries	4.2.1	16 NGOs selected to form groups and deliver service in "standard" areas	4.3.1	Project progress reports (quarterly)	4.4.1	Revolving funds are established at the community level for financial sustainability
		4.2.2	3 NGOs selected to form groups and deliver service in <i>Charland</i> areas	4.3.2	Project progress reports (quarterly)		
		4.2.3	3 NGOs selected to form groups and deliver service in tribal areas	4.3.3	Project progress reports (quarterly)		
		4.2.4	6 535 number of NGO groups with 2 070 landless groups, 1 310 marginal farmers groups, 2 255 small farmers groups, 650 Adivasi groups and 250 <i>Charland</i> dwellers groups (of any land holding beyond 1 ha), of the total of which 3 900 will be women groups	4.3.4	NGO reports		
		4.2.5	Training procedures manual for the target group's activities and the NGOs developed and completed	4.3.5	Project progress reports (semi-annual)		
		4.2.6	About 2 000 target groups that have received training in IGA	4.3.6	NGO reports		



	4.2.7	650 number of NGOs' staff that have received training in participatory methods	4.3.7	Project progress reports (quarterly)			
5.1.1	Rural finance and savings: Access to agricultural credit and creation of employment opportunities through income-generating activities	5.2.1	30 000 households that received training would have access to savings and credit facilities	5.3.1	Project progress reports/bank statements/NGO reports (quarterly)		
		5.2.2	Repayment rate around 95%	5.3.2	Project progress reports/bank statements/NGO reports (yearly)		
		5.2.3	USD 1.71 million disbursed as loans to 31 500 individuals or groups	5.3.3	Project progress reports (quarterly)		
		5.2.4	Amount of money accumulated as savings by a certain number of groups	5.3.4	NGO reports/Bank reports (yearly)		
		5.2.5	Increase in income by certain number of group members due to access of credit	5.3.5	NGO reports (yearly)		
		5.2.6	Diversification to other income-generating activities of the target group	5.3.6	NGO reports (yearly)		
6.1.1	Charland development: Strengthening of economic activities (and support to software services from other components) in Charland areas through flood proofing and construction of flood shelters.	6.2.1	Participatory needs assessment carried out	6.3.1	Assessment report	6.4.1	NGOs are or can be mobilized in Charland area
		6.2.2	5 000 Charland households benefited from floodproofing	6.3.2	Project progress reports (quarterly)		
		6.2.3	10 flood shelters constructed in the Charland area	6.3.3	Project progress reports (quarterly)		
7.1.1	Tribal area support: Strengthening of economic activities (and support to software services from other components) through improved village facilities and social security	7.2.1	Participatory needs assessment carried out	7.3.1	Assessment report		
		7.2.2	10 ecological villages created	7.3.2	Project progress reports (quarterly)		
		7.2.3	Village development fund established	7.3.3	Agreement with administrator and placement of fund		
8.1.1	Rural infrastructure: Improvement of rural roads, growth centres, Landing ghats and construction of embankments	8.2.1	212 kilometres of RR1 and RR2 benefiting about a million rural people.	8.3.1	Project progress reports (quarterly)	8.4.1	Maintenance of the facilities by water users' groups
		8.2.2	Construction of 1 128 m of structures on RRs	8.3.2	Project progress reports (quarterly)		
		8.2.3	12 kilometers of all-weather surfacing	8.3.3	Project progress reports (quarterly)		
		8.2.4	24 growth centres or markets rehabilitated	8.3.4	Project progress reports (quarterly)		
		8.2.5	6 number of landing ghats servicing 0.1 million rural people	8.3.5	Project progress reports (quarterly)		
		8.2.6	24 UP buildings with training facilities constructed or rehabilitated	8.3.6	Project progress reports (quarterly)		
9.1.1	Project management: Strengthening the implementation capacity of key project implementing institutions	9.2.1	Project management unit established and implementing community plans	9.3.1	Project progress reports (quarterly)	9.4.1	Management and staff of the project implementing agencies Internalize the change process
		9.2.2	Number of meetings of the project implementing agencies held	9.3.2	Project progress reports (quarterly)		
		9.2.3	Physical progress of the project on schedule	9.3.3	Project progress reports (quarterly)		
		9.2.4	Financial progress of the project on schedule	9.3.4	Project progress reports (quarterly)		

4

Project Components (Plan of activities)		Inputs	
I	AGRICULTURE DEVELOPMENT	USD 4.9 MILLIONS (21%)	Commitment to the project's objectives and its implementation by the project implementing agencies
Ia	Extension and research		Willing staff and services are supplied by project implementing agencies
Ia.1	Provision of specific problem-solving research contracts, on-farm technology testing		Adequate demand on the part of the target group for newly introduced technologies
Ia.2	Promotion of demonstration programmes on seed multiplication and distribution		Timely availability of budgetary resources
Ia.3	Training for farmers on seed preservation and production techniques		
Ia.4	Provision/sale of tools, pipes, plants, seedlings of fruit or multi-purpose trees for homestead gardening		
Ia.5	Training and vaccination kits for women poultry vaccinators, and contractual research for diseases in livestock		



<p>b Support infrastructure (irrigation) Ib.1 NGO STW programs Ib.2 Provision of small water management schemes</p>		USD 2.9 million (12%)	
<p>II RURAL COMMUNITY SUPPORT II.1 Preparation and testing of PRA materials and training II.2 Skill building of the members for IGAs and women empowerment II.3 Capacity-building for smaller NGOs</p>		USD 2.4 million (10%)	
<p>III RURAL FINANCE AND SAVINGS III.1 Revolving funds for seasonal and short term loans III.2 Training in credit management and finance for NGOs</p>		USD 2.0 million (9%)	
<p>IV SUPPORT TO CHARLAND AND ADVASIS AREAS IVa Support to Charland areas IVa.1 Development of participatory needs assessment IVa.2 Selection and development of 5 000 sites for flood proofing IVa.3 Site selection and construction of 10 flood shelters IVb Support to Advasis Areas IVb.1 Development of participatory needs assessment IVb.2 Selection and development of 10 sites for pilot ecological villages IVb.3 Arrangement for administration of an Advasis Development Fund and placement of fund</p>		USD 8.1 million (35%)	A PMU that has the authority to carry out coordination of activities
<p>V RURAL COMMUNITY INFRASTRUCTURE V.1 Selection and construction of about 210 km of RRI and RRI roads and about 1 128 m of structure V.2 Selection and rehabilitation of 24 growth centres and small markets V.3 Construction of 6 landing ghats for water transport V.4 Rehabilitation of 24 UP buildings</p>		USD 2.7 million (12%)	
<p>VI PROJECT MANAGEMENT VI.1 Establishment of a PMU VI.2 Set-up of monitoring and evaluation unit VI.3 Establishment of a liaison unit (for IFAD projects) within DAE headquarters in Dhaka</p>			

COSTS AND FINANCING

Expenditure Accounts by Components (USD '000)

	Support to Adivasi and Charland Areas							Total
	Agricultural Development	Rural Community Support	Rural Finance and Savings	Charland Development	Adivasi Area Development	Rural Community Infrastructure	Project Management	
I. Investment Costs								
A. Earthworks	-	-	-	-	-	2 725.1	-	2 725.1
B. Civil works	2 000.1	-	-	1 405.6	360.0	5 365.1	109.7	9 240.4
C. Equipment and furnitures	263.1	32.9	-	-	-	38.2	101.6	435.8
D. Vehicles	402.3	21.9	-	-	-	217.2	290.3	931.8
E. Training	1 707.6	2 873.1	28.4	-	-	-	81.1	4 690.2
F. Technical assistance								
1. Local consultants	429.6	319.1	240.8	31.3	31.3	-	956.5	2 008.7
2. Expatriate consultants	-	-	-	-	-	-	307.4	307.4
Subtotal technical assistance	429.6	319.1	240.8	31.3	31.3	-	1 263.9	2 316.1
G. Credit line	-	-	2 176.7	-	-	-	-	2 176.7
H. Adivasi fund	-	-	-	-	461.9	-	-	461.9
Total investment costs	4 802.6	3 247.0	2 445.9	1 436.9	853.2	8 345.6	1 846.6	22 977.9
II. Recurrent costs								
A. Salaries and allowances	110.4	-	-	-	-	193.0	636.8	940.1
B. Other operating costs	8.4	-	-	-	-	84.3	172.7	265.4
C. Vehicle O&M	456.3	-	-	-	-	73.0	242.3	771.6
D. Equipment O&M	41.5	-	-	-	-	38.6	58.5	138.5
E. Civil Works O&M	76.8	-	-	-	-	532.8	24.0	633.6
Total recurrent costs	693.4	-	-	-	-	921.6	1 134.3	2 749.3
Total PROJECT COSTS	5 496.1	3 247.0	2 445.9	1 436.9	853.2	9 267.2	2 980.9	25 727.2
Taxes	788.0	305.4	2.8	168.7	43.2	826.7	296.9	2 431.7
Foreign exchange	1 078.5	318.6	655.9	281.1	210.6	1 281.0	662.0	4 487.6

**Disbursement Accounts by Financiers
(USD '000)**

	IFAD		Beneficiaries		World Food Programme		Participating Banks		Government		Total		For. Exch.	Local (Excl. Taxes)	Duties and Taxes
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%			
1. Earthworks	-	-	273	10.0	1 717	63.0	-	-	736	27.0	2 725	10.6	-	2 725	-
2. Civil works	7 854	85.0	-	-	-	-	-	-	1 386	15.0	9 240	35.9	1 848	6 283	1 109
3. Vehicles, equipment and furniture	839	61.4	-	-	-	-	-	-	528	38.6	1 368	5.3	703	137	528
4. Training, technical assistance and studies	6 537	93.3	-	-	-	-	-	-	469	6.7	7 006	27.2	761	5 776	469
5. Credit line	1 524	70.0	-	-	-	-	653	30.0	-	-	2 177	8.5	653	1 524	-
6. Adivasi Fund	416	90.0	46	10.0	-	-	-	-	-	-	462	1.8	139	323	-
7. Salaries and allowances	-	-	-	-	-	-	-	-	940	100.0	940	3.7	-	940	-
8. Recurrent costs(excl. salaries and allowances)	1 452	80.3	-	-	-	-	-	-	357	19.7	1 809	7.0	384	1 099	326
Total	18 622	72.4	319	1.2	1 717	6.7	653	2.5	4 416	17.2	25 727	100.0	4 488	18 808	2 432





IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS AND RESPONSIBILITIES

Agricultural Development

1. The component will be flexibly implemented on the basis of successive AWP/Bs to be discussed with the beneficiaries. In a wider context, the project will be an important subset to the regular, ongoing responsibilities of DAE for the overall farming community of which the IFAD-targeted households will form about 10%. The targeted extension delivery will be carried out by DAE in a collaborative effort with NGOs for the marginal farmers and home-gardening messages for the landless and women. The DEPC and TAECC will lead in formulating a new extension action plan on NAEP issues. Improved home gardening will be promoted by local NGOs with specialist technical advice from DAE whenever possible. The major clients are likely to be landless and/or women's groups where horticultural packages are mostly demanded.

2. **Participatory crop research.** The PMU will contract the Farmers' Technology Needs Assessment Survey to a suitable research organization (such as the International Rice Research Institute (IRRI), the Bangladesh Rice Research Institute (BRRI), the Bangladesh Agricultural Research Institute (BARI), the International Jute Organization (IJO), the Bangladesh Jute Research Institute (BJRI), etc.). Research themes to be undertaken will be discussed, approved and then reviewed by the following bodies:

- (a) The National Agricultural Technical Coordination Committee, comprising extension representatives from the Government, NGOs, the private sector and representatives of research bodies;
- (b) Agricultural Technical Committees, each covering a number of districts in similar agro-ecological zones and comprising local representatives of extension agencies and research institutes where some selected NGOs could be co-opted to represent the beneficiaries; and
- (c) research-extension review workshops between DAE staff and local research institutes and representatives of concerned NGOs and beneficiaries to discuss and finalize the research themes for the investigation and contractual research, as well as reviewing the research results, their translation into extension messages and farmer feedback.

3. **Informal seed multiplication and distribution** will be coordinated by DAE in collaboration with selected local NGOs. It is expected to form and support about 48 groups to be engaged in informal seed multiplication. The same local NGOs will arrange credit facilities for seed equipment, tools and inputs, etc. The Seed Certification Service at the district level will assist in field inspection mid-season and pre-harvest to demonstrate and train farmers as required. NGOs will supervise threshing, seed cleaning, bagging and storage. The PMU will procure and arrange deliveries of F2 level paddy seed from the Bangladesh Agricultural Development Council (BADC) or commercial suppliers for multiplication by seed growers. The latter will handle distribution sale in exchange of the improved seed in their immediate vicinity.



4. **Household livestock expansion** will be carried out by local NGOs working with most groups of farmers, but particularly with landless and marginal farmers where livestock-based, income-generating activities are regularly practised. The Department of Livestock Services will provide animal husbandry and veterinary advice and training of village level poultry vaccinators.

5. **Extended shallow tubewell irrigation** will be promoted by DAE in collaboration with local NGOs, who will form and service the irrigation groups as well as facilitating their credit uptake for the equipment and inputs. The LGED will be responsible for implementing the protective embankments, rubber dams and gravity-irrigation structures. Prioritization of embankments and irrigation structures will be based on the PRA and consultation with beneficiaries. Selected schemes, reviewed with the potential beneficiaries, should benefit at least 50% of target group families. The local NGO will form beneficiary groups within the embankment-protection area and determine their contribution and how “scheme-management committees” will organize operation and maintenance. Only when all conditions have been fulfilled will LGED construction start.

Rural Community Support

6. NGOs will be selected on the basis of criteria acceptable to IFAD. Selection criteria will include: (i) valid registration with government authorities; (ii) experience in agriculture and community development; (iii) experience in providing assistance to the groups; (iv) a minimum number of years of proven experience in formation, training and management of groups; (v) proven capacity for rural credit operation, both in disbursement and in recovery, and a sound credit management system, including proper documentation; and (vi) experience in rural credit and savings for women. The PMU will be responsible for preparing the tender evaluation report and draft model contracts. For the *Charland* and Adivasi areas, proven competence, credibility, and extensive experience in working with *Charland* and the Adivasi population, respectively, will be required. Two to four NGOs will be contracted under the project to undertake, *inter alia*, the following activities: (i) promotion, formation and strengthening of management support for target groups and the labour-contracting societies (LCSs); (ii) carrying out training for group leaders, group members and, if required, for DAE field and other staff in participating processes; (iii) pre-credit activities, such as credit outreach, delivery and recovery backstopping and monitoring, and promotion of savings; and (iv) promotion and development of participating monitoring by group.

7. Links with DAE and LGED will be maintained through routine meetings of the TAECCs and DEPCs, which NGOs in each district will attend. In addition, NGOs will nominate one representative to attend the PMC. The NGOs participating in the project will determine their own mechanisms for liaising with each other in the districts for project purposes.

Rural Finance and Savings

8. **Credit line through banks** The financing arrangements for the agricultural credit line for lending to NGOs and directly to beneficiary groups will be detailed in a Subsidiary Loan Agreement that will include the following provisions:

- (a) each participating bank will initially disburse from their own funds, then claim for reimbursement;
- (b) the participating banks will also establish a Revolving Account to which all recoveries and interest, and net of operating costs are deposited; it will be used for the expansion of lending to the target groups;



APPENDIX V

- (c) bank loans to NGOs for retailing will be repaid by the NGO within 18 months, where the end-use is projected to be short-term (one year), and within 36-60 months in the case where the loan is used to finance medium-term investments (three years);
- (d) individual borrowers will be required to contribute 15% of the total investment cost. No equity contribution will be necessary in the case of short-term capital loans. No collateral will be required for bank loans to group members. However, group members will have to deposit an amount equivalent to 10% of the loan to a group-owned and interest-bearing account. These funds will be blocked for the duration of the loan and can be used by the bank to partially recover its losses in the event of default by the group;
- (e) bank loans to group members will be at the prevailing interest rates, currently 12.5% per year for crop loans and 13.5% for other agricultural and rural credit;
- (f) banks will provide a fee rate, negotiated with the NGO, to be linked as closely as possible to the rate of recovery; and
- (g) loans to NGOs for retailing will be provided by participating banks, with an interest spread to be negotiated between the bank and each NGO to compensate the NGO for assuming the credit risk and administration and supervision costs associated with retailing rural loans. The NGO will charge its normal lending interest rate on loans to borrowers. These interest rates currently range between 20-30% per year.

NGO Revolving Funds

9. The Revolving Funds for NGOs will be provided by the Government through the PMU on the following terms and conditions:

- (a) the funds will only be used for on-lending with priority being given to women's groups as well as groups formed in *Charland* or tribal areas. For this purpose, each NGO will maintain records indicating the profiles of borrowers and the end-uses of credit funds disbursed;
- (b) the NGOs will be required to deposit all loan repayments into the Revolving Fund's interest-bearing account, with two thirds of the interest collected. The rest of the interest spread will be used to cover loan administration, supervision and recovery costs incurred by the NGOs; and
- (c) the PMU will disburse the funds to the NGO in tranches, based on a positive feedback from the credit monitoring system about the targeting, the use of funds and the recovery; and the emergence of at least 10% among the groups, to undertake savings and credit activities at community level.

Pilot Revolving Fund

10. The Pilot Revolving Funds for selected communities will be provided by the Government through the PMU with the support and under the supervision of NGOs on the following terms and conditions:



- (a) the funds will only be used for on-lending to IFAD's target groups, for which an eligibility certificate will be issued by the NGO(s) in charge after the necessary training and a minimum of six months of regular and stabilized group savings in a specific interest bearing account. The formation of a CCMC will be a prerequisite for the start-up of credit operations;
- (b) the Revolving Fund placed with the group will be equal to three times the value of the accumulated savings evaluated at date of value three months before the day the Revolving Fund is requested for placement;
- (c) the interest rate charged to the borrowing group members will be decided by the CCMC with the approval of the PMU (the actual NGO rate is 16% per annum). A maximum of 2% of the loans recovered will be paid to the NGO as a service charge (to be decided by the CCMC with the approval of the PMU), and a maximum of 3% will be used to cover the operating costs of the CCMC (transportation, stationery and presence fees); and
- (d) interest paid on the savings will be one point above bank rate to stimulate savings through the group.

Rural Community Infrastructure

11. The implementation will follow a participatory approach. In consultation with the beneficiaries, the project will:

- (a) undertake a PRA to prioritize the schemes based on poverty criteria acceptable to IFAD;
- (b) involve the LCSs and women maintenance groups in small-scale water resources development, embankments, and roads activities. These groups are formed with the assistance of NGOs and consist largely of the poor;
- (c) involve beneficiaries in the planning of the growth center and small market activities, following government guidelines on participation for growth centre planning. It is of the utmost importance that the Union Parishad (UP) and *thana* officials are fully involved in all activities, as they will ultimately be the ones responsible for most of the O&M of the infrastructure improvements created by the project.

Beneficiary Planning, Monitoring and Evaluation

12. **Beneficiary participation.** The first PRA to be carried out at the beginning of the project will provide baseline information for monitoring and impact evaluation. Implementation will be carried out in consultation with all partners including NGOs and community groups. Because the project activities will be demand-driven, planning will be based on an ongoing process of participatory project identification, followed by technical and economic appraisals. The AWP/B, to be prepared by DAE and LGED for individual years, will reflect the evolving requests of the beneficiaries. Accordingly, both project *pro-forma* (DAE and LGED) will be revisable within the required time frame.

13. The beneficiary workshops in the Mymensingh and Jamalpur districts in April 1998 and the Stakeholders' Workshop in Mymensingh in October 1998 contributed to finalizing project design in that it identified the wide spread of potential IGAs by beneficiaries, and confirmed the comparative advantage of smaller local NGOs in supporting those activities. Linkages between DAE with groups and the NGOs serving them were indicated as desirable.

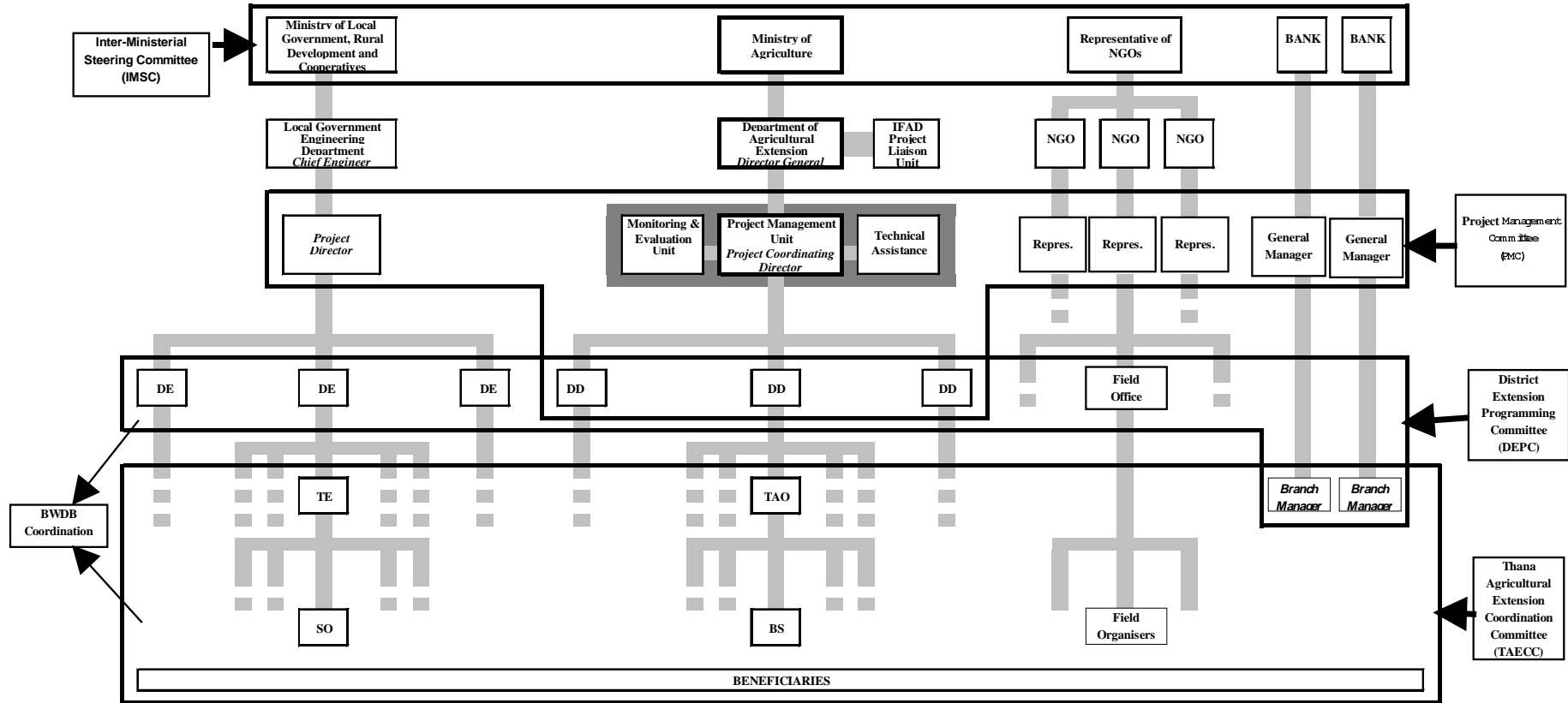
Evaluation



APPENDIX V

14. Evaluation will be carried out at two stages:
- (a) a **mid-term review** in Year Four to determine the initial impact of the project; to be used to adjust the design and improve implementation and operational activities and systems; and
 - (b) **final evaluation** at the end of the project to determine the overall impact on the target group and draw lessons for the design of future projects.
15. The two stages will be carried out by independent entities. The main emphasis of the evaluation will be to examine the impact of the project on the target group, but it will also review the performance of the institutions responsible for executing the project.

Project Organizational Chart



- BS Block Supervisor
- DE District Engineer
- DD Deputy Director
- SO Social Organizer
- TAO Thana Agricultural Officer
- TE Thana Engineer





FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS

Benefits from Agriculture

1. Intensification of rice cropping depends on the increased use of inputs including the regular purchase of certified high-yielding variety (HYV) seed (every two to three years), the increased use of fertilizer and the adoption of integrated pest management (IPM) techniques for controlling rice pests. Some 34 varieties of improved rice have been released by BARI. This technology is well established, readily available and adopted by large farmers. Small farmers have not been able to adopt it in the past because they have been unable to obtain credit at a reasonable price or because their growing environment is too risky because of flood or draught damage. The project will make credit available to small farmer groups for increased purchase of inputs, and provide the possibility to control flood damage by the construction of embankments and drainage. In addition, medium-term credit will be available for the purchase of shallow tubewells. With credit, improved flood protection and/or irrigation, the project will: (i) promote irrigated *boro* where feasible; (ii) replace local varieties of transplanted *aman* with HYVs where flooding is less than 90 cm; (iii) once better yields are obtained, replace broadcast *aus* with other crops such as pulses or summer vegetables; (iv) apply increased fertilizer and IPM techniques; and (v) use inter-row weeders.
2. Diversification into vegetables and fruits does not require the adoption of new technology for those crops; planting material is generally available from other growers or local private nurseries and seed either from BARI or from overseas suppliers. Flood protection, drainage and irrigation will permit additional crops to be grown through: (i) the use of HYVs developed by BARI, especially short-duration crops; (ii) the correct application of fertilizer (enabled by provision of credit); and (iii) use of two-wheel tractors to enable more timely cultivation of land (these may be purchased with medium-term credit provided by the project).
3. Non-crop agricultural technology includes use of better management techniques and disease control for small poultry enterprises and adoption of a variety of fish culture systems and nurseries of improved and fast growing tree species. The project will also generate more suitable technology by adopting national research for the project area through the proposed contract research system.
4. **Production of seed.** The project will support the farmers in growing high varieties of seed for their own use. It was assumed that only 25% of the farmers will be using HYV seeds. The total quantity of seed to be produced at full development will be about 240 t per year.
5. **Incremental production.** Total annual incremental crop production at full development at year 10 is estimated as follows:

Incremental Production of Different Types of Paddy and Non-Paddy Crops

Crop	Production (MT) “Without Project”	Incremental Production (MT)	Percentage Change
T.Aman (local)	7295	714	10
T.Aman (HYV)	30174	15488	51
Boro (HYV)	19508	15084	77
Boro (local)	321	156	49
T.Aus (HYV)	14605	-2006	-14
B.Aman (local)	282	13	5
Wheat	7297	-5083	-70
Potato	4280	1338	31
Vegetable	9052	2820	31

* Minus sign indicates reduction in production due to the reduction of planted area.

Source: Mission Estimates

Financial Analysis

6. To test the financial viability of the project, five representative farm models were developed. Similarly, for income-generation, poultry-rearing and fisheries' activities were chosen as representative of IGA enterprises, which include beef fattening, growing roses, stall-fed goat rearing, agroforestry development, village nursery, etc. Finally, to show the financial viability of the project support to promote shallow tubewells and high-yielding varieties of seeds for multiplication, two group activity models were developed: tubewells and seed models. The table below summarizes the results of the farm, IGA, group activity and *Charland* models:

Models	Net Income (before family labor and financing)		Net Incremental Net Income	
	Without Project (BDT/farm)	With Project (BDT/farm)	BDT/farm	%
Farm models				
Irrigated	6879	12164	5285	77
Rainfed	6875	8940	2065	30
Mixed	10654	12027	1373	13
FCD	6130	8052	1922	31
Homestead	1543	2336	793	51
IGA models				
Poultry	-	6485		
Fisheries	-	4965		
Group activity models				
Tubewells	-	15475		
Seed	-	5155		
Charland model	7856	11981	4125	53



APPENDIX VI

Economic Analysis

7. The economic viability of the project has also been estimated and a sensitivity analysis has been carried out on the basis of the following assumptions:

- (a) increased agricultural production was derived from the farm household model incremental benefits expressed in economic terms by using the appropriate economic prices for inputs and output and the number of households expected to participate in the project for each type of farm model. The phasing of the households is based on the rate at which small farmer groups are formed;
- (b) road benefits were estimated by calculating the operating cost savings excluding time value accruing to motorized and non-motorized traffic users as a result of road improvements. Average vehicle operating cost savings per kilometre were then applied to estimates/projections of traffic on both feeder and rural roads;
- (c) benefits from IGAs were derived from the financial net of the individual activities converted into economic values terms using the standard conversion factor and the number of IGAs expected to be established as a result of the project;
- (d) benefits from the *Charland*;
- (e) financial costs have been adjusted to economic terms by: (i) excluding price contingencies, duties and taxes; (ii) multiplying the local content of costs by a Standard Conversion Factor of 0.9; and (iii) excluding credit funds and other funds for which quantification of benefits is not feasible; and
- (f) ongoing recurrent and replacement costs have been estimated for the period following project implementation.

Overall Economic Rate of Return and Sensitivity Analysis

8. The overall ERR of the project is 18.7%. A 10% increase in costs or a 10% decrease in benefits reduce the rate of return by about 2%. A 10% decrease in costs and a 10% increase in benefits increase the return by about 2%. A one year lag in benefits reduces the return by 3%.