



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva - 66° período de sesiones

Roma, 28 y 29 de abril de 1999

**RESULTADOS DEL SEMINARIO SOBRE LA ORIENTACIÓN
ESTRATÉGICA DEL FIDA HACIA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA**

1. En abril de 1998 el Presidente del FIDA aprobó la primera fase de un programa de actividades para facilitar la publicación del informe del Fondo sobre la pobreza rural en el año 2000. La elaboración del informe tiene por finalidad:

- centrar la atención en las cuestiones que pongan de relieve el carácter crítico de la reducción de la pobreza rural, dentro del contexto mundial de la pobreza;
- elaborar un planteamiento del problema de la pobreza rural, indicando opciones para su solución;
- crear una coalición de entidades asociadas en el proceso de desarrollo y, en el ámbito de la misma, fomentar una toma de conciencia sobre las cuestiones de importancia fundamental que debe abordar el Fondo;
- crear un conocimiento del FIDA y de sus actividades; y
- formular una orientación estratégica de la Organización a medio plazo.

2. En el anexo I del presente documento figura el documento de exposición de conceptos relativo a la primera fase del programa de actividades.

3. La primera fase consistió en una serie de consultas en los planos interno y externo, destinadas a identificar las principales cuestiones que debían ser objeto de un examen posterior. Esta fase incluyó:

- la preparación de un documento de información para contribuir al debate sobre los problemas existentes y las opciones con que contaba el FIDA;

- la preparación, a cargo de expertos externos, de un documento temático destinado a un seminario de reflexión que había de celebrarse en el FIDA; y
- la identificación de las cuestiones que, de acuerdo con las recomendaciones del seminario, debían someterse a un examen posterior.

4. La segunda fase se dedicará a formular una propuesta, que se someterá a la aprobación de la administración y de la Junta Ejecutiva, a fin de que se comprometan nuevos recursos para completar el análisis de las opciones y oportunidades con que cuenta el FIDA con miras a apoyar o emprender actividades relacionadas con la reducción de la pobreza rural a medio plazo.

Informe de la primera fase

5. El profesor M. Lipton, de la Dependencia de Investigaciones sobre la Pobreza de la Universidad de Sussex (Reino Unido), preparó un documento temático en consulta con el Fondo para que se examinara luego en el seminario de reflexión celebrado en el FIDA el 20 y el 21 de octubre de 1998. Asimismo se proporcionó a los participantes un documento, elaborado por el profesor S.R. Osmain de la Universidad del Ulster (Irlanda del Norte), sobre las opciones disponibles para el FIDA. (En la mesa de distribución de documentos pueden obtenerse ejemplares de ambos).

6. En el seminario participaron expertos externos, estudiosos, representantes de la comunidad de donantes y de organizaciones de la sociedad civil, miembros de la Junta Ejecutiva y funcionarios del Fondo. El debate se centró en una serie de cuestiones fundamentales relacionadas con la pobreza rural, el carácter y la calidad de los datos, y las opciones con que contaba el FIDA desde el punto de vista de su orientación estratégica, dentro del panorama mudable de la pobreza. El informe del seminario figura en el anexo II del presente documento.

Medidas complementarias

7. En el presente período de sesiones de la Junta Ejecutiva se propone a ésta una donación de asistencia técnica (DAT) de USD 630 000 destinada a financiar un programa de actividades, concretamente estudios y seminarios, para facilitar la publicación del informe del Fondo sobre la pobreza rural en el año 2000.

LA ESPERANZA SE HACE REALIDAD CONCENTRACIÓN ESTRATÉGICA DEL FIDA EN LA POBREZA RURAL

Introducción y fundamento: atención mundial prioritaria a la pobreza

1. Desde su creación en 1978, el FIDA ha sido uno de los principales protagonistas de la lucha contra la pobreza rural. Cuando se estableció, el Fondo era la única institución multilateral que tenía un mandato claro con respecto a la reducción de la pobreza y la lucha contra el hambre en las zonas rurales, mandato que ha cumplido aportando en total USD 5 600 millones para 489 proyectos en 111 países.
2. En los últimos 20 años el FIDA ha elaborado estrategias innovadoras para reducir el hambre y la pobreza en el medio rural y es la única institución financiera internacional que ha otorgado prioridad al mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural pobre. Además, otras instituciones de desarrollo frecuentemente han adoptado o aplicado en mayor escala sus creativos enfoques y metodología.
3. Por medio de sus proyectos y programas, el FIDA ha acumulado un acervo de conocimientos y recursos relativos a las actividades de desarrollo rural a nivel de base y tiene el firme empeño de ampliar, mantener y compartir esos conocimientos con las instituciones de desarrollo multilaterales, nacionales y locales interesadas. El mantenimiento de su posición preeminente como centro de conocimientos se ha convertido en uno de los principales objetivos a medio plazo, como lo demuestra la activa participación en la creación de redes de conocimientos sobre tenencia de la tierra y crédito y el apoyo prestado a ese esfuerzo.
4. En los últimos años, varios organismos multilaterales han concedido mayor prioridad a las actividades de lucha contra la pobreza. En mayo de 1996, el Banco Mundial hizo de la erradicación de la pobreza el centro de su estrategia de asistencia por países. También ha anunciado que el *Informe sobre el Desarrollo Mundial, 2000* y los informes sucesivos se concentrarán en una labor analítica y consultas sobre la pobreza. Las enseñanzas que en los próximos años se extraigan de la experiencia sobre el terreno contribuirán en gran medida al logro de este objetivo.
5. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) también ha hecho de la reducción de la pobreza uno de los principales objetivos de sus actividades de desarrollo, como lo demuestra su participación en asociaciones y esfuerzos para coordinar las actividades de lucha contra la pobreza. Toda una división (la División de Desarrollo Social y Eliminación de la Pobreza) concentra sus actividades exclusivamente en esas cuestiones. Actividades interesantes, como la introducción del índice de pobreza humana (Informe sobre el Desarrollo Humano, 1997) para medir la pobreza en el mundo con mayor precisión, son signos del creciente interés del PNUD en esta esfera de actividad.
6. Los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) han prometido su apoyo al objetivo de reducir la pobreza en un 50% para el año 2015 y de lograr la salud y la educación para todos. También se ha hecho un llamamiento para que se intensifique la colaboración entre los gobiernos, las Naciones Unidas y las instituciones financieras internacionales con miras a conseguir esos ambiciosos objetivos.
7. Los esfuerzos realizados por el FIDA y otras organizaciones para reducir la pobreza han comportado una mejora considerable en las condiciones de vida de millones de personas en los países en desarrollo. Sin embargo, es mucho lo que falta por hacer, a pesar de esos esfuerzos y de la

ANEXO I

creciente toma de conciencia en relación con la pobreza y con los efectos que ésta tiene sobre millones de personas de todos los países en desarrollo.

La naturaleza cambiante de la pobreza: redefinición del papel específico del FIDA

8. La pobreza no es estática: su concentración numérica y geográfica cambia constantemente. Las migraciones internacionales, los conflictos nacionales e internacionales, las sequías, las enfermedades y las dificultades económicas son algunas de las muchas variables que influyen en ella. No se capta claramente el alcance mundial de la pobreza, por lo que es muy necesario empezar a conocer su evolución actual.

9. Ha llegado el momento de que el Fondo evalúe la experiencia acumulada hasta la fecha y realice un estudio de la naturaleza actual de la pobreza rural, lo cual se intentó por última vez hace alrededor de ocho años durante la conferencia de Punta Ala. Se considera que los proyectos y programas del Fondo están abriendo nuevas perspectivas y logrando importantes resultados, al mismo tiempo que involucran en ellos a la población rural pobre. Los éxitos y las enseñanzas obtenidos de las operaciones del FIDA representan un acervo de experiencias que deberá analizarse y aplicarse durante la formulación de una nueva estrategia operacional de la institución.

10. Otras instituciones multilaterales o nacionales, organizaciones no gubernamentales (ONG) y la sociedad civil en general también han obtenido considerables resultados en materia de alivio de la pobreza. Se han adoptado varias iniciativas a fin de comprender mejor el problema y los factores que dificultan su reducción y erradicación. Con demasiada frecuencia, los organismos de desarrollo no comparten sus experiencias y conocimientos, si bien es cada vez mayor la tendencia a establecer relaciones de asociación y cooperación más estrechas a nivel internacional. El Banco Mundial estableció recientemente una red de reducción de la pobreza y gestión económica con el CAD de la OCDE, el PNUD y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia con el fin de compartir información y datos relativos a los programas de lucha contra la pobreza.

11. Se considera que el FIDA es la institución que marca la pauta con respecto a la forma de abordar las cuestiones sustantivas de la pobreza en el mundo, además de ser el organismo de las Naciones Unidas que concede una prioridad más clara al objetivo de mejorar la situación de los sectores pobres de la población rural en el mundo. En su calidad reconocida de innovador, centro de conocimientos y punto focal de los programas de reducción de la pobreza del sistema de las Naciones Unidas, el FIDA debe promover activamente las investigaciones en esta esfera y vincularlas con la labor desarrollada por el conjunto de las instituciones que se ocupan del desarrollo.

Aumentar la eficacia del FIDA: el objetivo siguiente

12. El FIDA necesita mejorar su comprensión de la dinámica de la pobreza rural y articular más eficazmente sus prioridades operacionales. Dada la escasa información disponible sobre la magnitud mundial y el carácter de la pobreza, el FIDA tendrá que examinar las bases de datos y las publicaciones existentes si desea obtener una imagen coherente tanto del estado como de la dinámica de ella. Con ese fin, deberá evaluar el gran volumen de información y conocimientos que ha desarrollado sobre el tema durante los últimos 20 años y, lo que es aún más importante, integrarlo con los conocimientos más recientes procedentes de fuentes externas mediante un análisis y síntesis cuidadosos. Sólo podrá articularse claramente la posición del FIDA y su estrategia a largo plazo con respecto a la pobreza rural cuando se haya completado este proceso.

13. Teniendo en cuenta el actual volumen de trabajo del Fondo, cuando su personal haya realizado la labor inicial, se requerirá la asistencia de especialistas externos y centros de investigación para completar la labor. Ello se llevará a cabo bajo la estrecha supervisión del FIDA a fin de lograr una estrecha vinculación con sus operaciones y la relevancia para éstas.

Cuestiones actuales y orientación futura

14. La comunidad internacional de desarrollo está debatiendo actualmente muchas cuestiones de suma trascendencia. Como institución financiera internacional con especial competencia en las cuestiones relativas a la pobreza rural, el Fondo debe participar activamente en la definición del contexto de las actividades de desarrollo y de reducción de la pobreza en el próximo milenio. Podrían incluirse en el ámbito del estudio propuesto algunas de las cuestiones siguientes:

- las causas fundamentales y naturaleza de la pobreza (derecho sobre la tierra, acceso al crédito, buen gobierno y corrupción), especialmente teniendo en cuenta la experiencia de los proyectos y programas del FIDA;
- la creciente globalización de la economía mundial y sus efectos sobre la población rural pobre;
- los éxitos y fracasos de los planes de microcrédito;
- la movilización de recursos en un entorno internacional cada vez más competitivo, en el que hay una demanda creciente de una asistencia oficial para el desarrollo (AOD) en constante disminución;
- las posibilidades que instituciones como el FIDA tienen de cooperar con el sector privado y la sociedad civil;
- la necesidad de intensificar la colaboración con otras organizaciones multilaterales y nacionales con miras a aumentar la eficiencia, la eficacia en función de los costos y el impacto sobre el desarrollo; y
- la cuestión del desarrollo sostenible en un momento en el que es cada vez mayor la presión sobre los programas de ayuda para que consigan más con menos.

15. La definición de la orientación del FIDA respecto a la pobreza en el mundo representaría también un medio importante para lograr uno de los principales objetivos de la visión de futuro de la institución, a saber, hacer del Fondo un centro de conocimientos.

16. Debido a que los organismos de desarrollo están concentrando cada vez más sus actividades en la lucha contra la pobreza, es preciso disponer de información actualizada sobre su composición y concentración geográfica. Por el hecho de ser una de las instituciones más destacadas en la lucha contra el hambre y la pobreza, la preparación por el FIDA de un estudio a fondo sobre ese problema contribuirá a hacer de él uno de los centros más importantes de elaboración y difusión de información sobre la pobreza rural. De esta manera, el FIDA podría:

- establecer lazos más estrechos entre sus estrategias operacionales y la realidad contemporánea de la pobreza;
- lograr que los especialistas en cuestiones de desarrollo, las instituciones académicas, las organizaciones de la sociedad civil y el público en general presten más atención a la difícil situación de la población rural pobre;
- fortalecer sus vínculos con otras instituciones de desarrollo multilaterales y nacionales;

ANEXO I

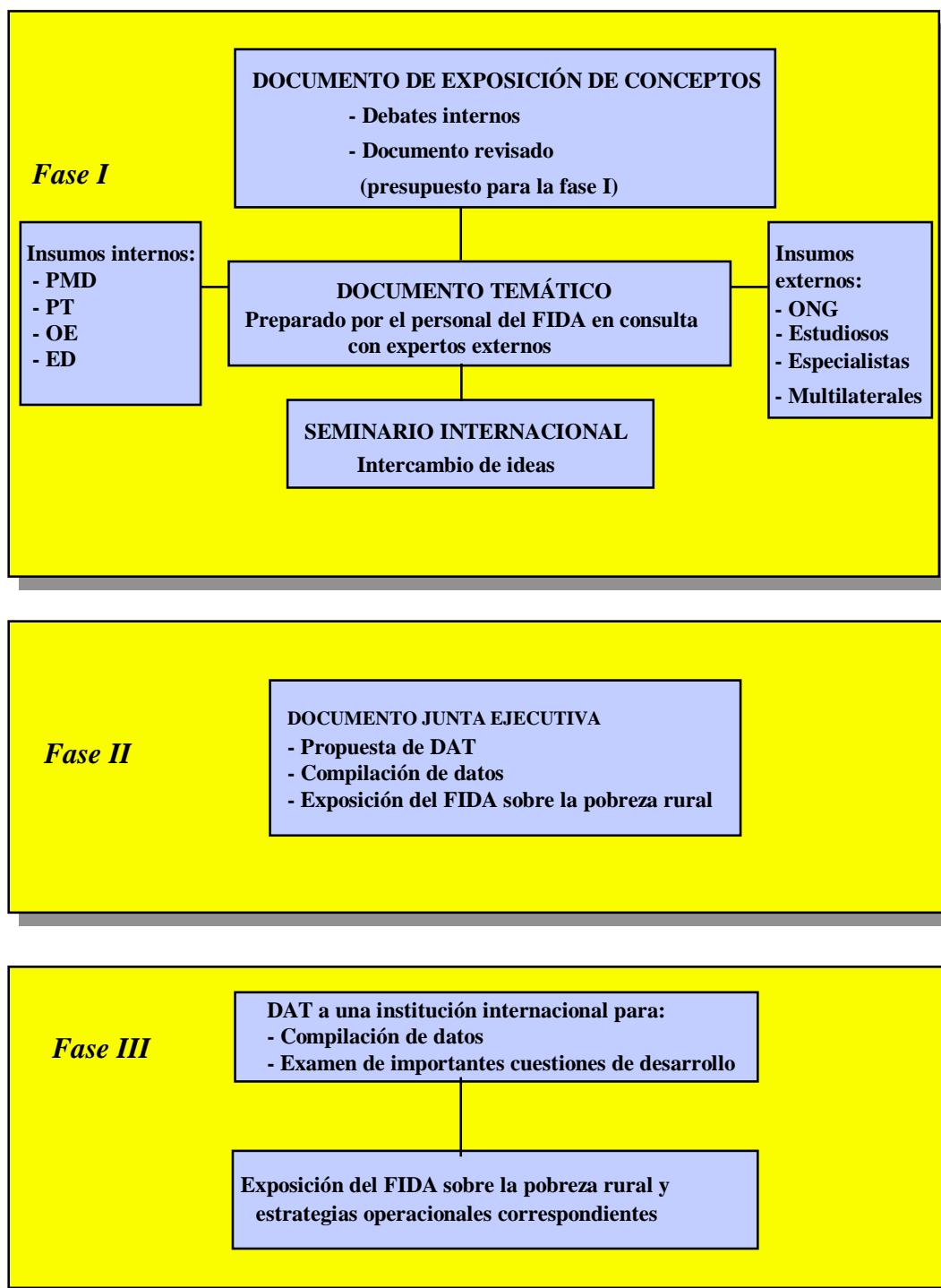
- reforzar su imagen como una de las principales instituciones dedicadas a reducir la pobreza y el hambre; y
- aumentar el conocimiento que la opinión pública tiene del FIDA y de sus actividades.

Organización y resultados del estudio

17. La elaboración del estudio mencionado comprenderá también la organización de un taller internacional de reflexión y la publicación tanto de los resultados de las investigaciones como de la exposición del FIDA sobre la pobreza rural.

- Como medida inicial, el FIDA preparará un documento temático preliminar, en cooperación con destacados especialistas y estudiosos del desarrollo. En el documento se hará una exposición de las cuestiones que tienen un interés mundial en la esfera de la reducción de la pobreza rural, al mismo tiempo que siguen siendo muy relevantes para las operaciones del Fondo.
- El documento temático se utilizará como base para un taller de reflexión que congregará a miembros de la Junta Ejecutiva, personalidades del mundo académico y especialistas, y miembros del personal y de la administración del FIDA. El documento se ultimará teniendo en cuenta los debates que se celebren en el taller.
- Se concederá una donación de asistencia técnica a una institución u ONG para que realice investigaciones más a fondo y examine las publicaciones existentes sobre la pobreza rural y extraiga de ellas las enseñanzas correspondientes, todo ello de conformidad con las directrices contenidas en el documento temático.
- El documento final se utilizará para preparar la exposición del FIDA sobre la pobreza rural. Ulteriormente, el documento deberá presentarse a los medios de comunicación en un acto al que se dará amplia publicidad, con el fin de atraer la atención hacia la difícil situación de la población rural pobre en el mundo y hacia la función y los logros del FIDA en la lucha contra ese fenómeno.
- Se publicará el estudio, y partes importantes de él estarán disponibles en el sitio del FIDA en Internet (y posiblemente también en un sitio específico habilitado en la red).
- Se organizará una serie de seminarios regionales para exponer la posición del FIDA con respecto a la pobreza rural y su estrategia a largo plazo de lucha contra la pobreza y el hambre, con el objetivo de difundir el estudio y aumentar el conocimiento que se tiene del papel del FIDA en esta esfera de actividad.

Diagrama de flujo de actividades



ANEXO I

Calendario propuesto para la elaboración del estudio sobre la pobreza

ACTIVIDAD	FECHA
1. Contactos con especialistas y estudiosos del desarrollo para definir el ámbito del estudio	Mediados de marzo de 1998
2. Preparación de un documento temático por el personal del FIDA, en colaboración con personalidades del mundo académico y especialistas en desarrollo externos	Mayo de 1998
3. Celebración en el FIDA o en otra institución anfitriona de un taller de intercambio de ideas, que congregará a un grupo seleccionado de participantes (personalidades del mundo académico y especialistas en desarrollo), sobre el documento temático preliminar	Junio de 1998
4. Concesión de una donación de asistencia técnica a una institución competente para que lleve a cabo investigaciones socioeconómicas pertinentes sobre la pobreza rural en el mundo	Junio de 1998
5. Ultimación y presentación de un proyecto de documento a la Junta Ejecutiva	Septiembre de 1998
6. Celebración de un retiro con los Directores Ejecutivos para examinar el documento temático	Septiembre de 1998
7. Presentación del documento revisado y de los resultados preliminares de las investigaciones a un grupo seleccionado de personalidades del mundo académico y especialistas en desarrollo	Diciembre de 1998
8. Presentación en un seminario del informe provisional y los datos elaborados	Abril de 1999
9. Seminario sobre la atención prioritaria y la posición del FIDA con respecto a la pobreza rural	Junio de 1999
10. Ultimación de los datos y de la exposición de cuestiones	Julio de 1999
11. Impresión	Septiembre de 1999
12. Presentación a la Junta Ejecutiva y al Consejo de Gobernadores. Taller de medio día de duración durante el Consejo de Gobernadores	Diciembre de 1999 - enero del 2000
13. Talleres regionales relativos al informe del FIDA sobre la pobreza rural en el año 2000	Año 2000

INFORME DEL SEMINARIO DE REFLEXIÓN SOBRE LA ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA DEL FIDA HACIA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA

**ORGANIZADO POR EL FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Y LA DEPENDENCIA DE INVESTIGACIONES SOBRE LA POBREZA
DE LA UNIVERSIDAD DE SUSSEX**

ROMA, 20 Y 21 DE OCTUBRE DE 1998

1. Los debates del seminario de reflexión se basaron en dos documentos: uno titulado “La naturaleza cambiante de la pobreza rural, la asistencia internacional para el desarrollo y la función del FIDA: exposición de cuestiones”, preparado por la Dependencia de Investigaciones sobre la Pobreza, de la Universidad de Sussex; y el documento del Fondo titulado “La orientación estratégica del FIDA hacia la erradicación de la pobreza rural: experiencia y cuestiones”. El primer documento planteaba cuestiones relacionadas con la definición, la escala, la distribución geográfica y la naturaleza de la pobreza rural. También se identificaban las principales tendencias y los desafíos que debían afrontarse en las intervenciones de erradicación de la pobreza, se evaluaban los progresos realizados en el último decenio, se hacía un inventario de las iniciativas adoptadas por el FIDA y otras organizaciones, se examinaba la base de información y se evaluaba el sector específico de intervención futura del Fondo.

2. Participaron en el taller personas de formación y procedencia muy diversa - el mundo académico, los organismos donantes, los responsables de la formulación de políticas - y los debates se organizaron en seis sesiones que, en términos generales, correspondían a los distintos capítulos del documento. Después de una breve reseña de la sesión de apertura, se resumen las principales cuestiones debatidas en el seminario.

3. En su declaración de apertura, el Presidente del FIDA señaló que la reducción de la pobreza siempre había sido el objetivo prioritario de la Institución y sólo recientemente se había convertido en el principal objetivo de la mayoría de los donantes multilaterales o bilaterales. Sin embargo, a pesar de haber sido un pionero en la elaboración de instrumentos para beneficiar a los más pobres, el FIDA deberá perfeccionar sus herramientas para afrontar los nuevos desafíos de la desaceleración del proceso de reducción de la pobreza a nivel mundial y el menor crecimiento de la producción de alimentos y la disminución de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD).

4. El profesor M. Lipton hizo un repaso general de las cuestiones que se habían abordado en el documento de antecedentes y que confiaba que constituyeran la base de los debates en el seminario:

- ¿Qué sabemos acerca de la pobreza?
- ¿A qué desafíos nos enfrentamos?
- ¿Qué han hecho los donantes y qué quiere hacer el FIDA?
- ¿Qué caminos puede seguir el Fondo?

ANEXO II

5. Antes de pasar a las cuestiones principales, se celebró un debate sobre si el crecimiento era bueno para la pobreza, el impacto de las políticas de ajuste estructural (encaminadas a reavivar el crecimiento) sobre la pobreza, y la fiabilidad de los datos relativos a este fenómeno. Aunque recientemente se ha acumulado un volumen considerable de datos que indican que el crecimiento económico es propicio para los pobres:

- no siempre se traduce en un beneficio para ellos, excepto cuando comporta una producción que requiere gran densidad de mano de obra;
- incluso cuando el crecimiento resulta beneficioso, no beneficia a **todos** los pobres; y
- algunas manifestaciones de la pobreza no están vinculadas al crecimiento de los ingresos, por ejemplo, la salud y la nutrición, ya que a menudo se ha registrado una mejora de la nutrición y una disminución de las tasas de mortalidad infantil a pesar de un crecimiento económico lento.

6. Proporcionalmente, el crecimiento ha reducido la pobreza **extrema** en mayor medida que la **moderada**.

7. La principal conclusión fue que, si bien la pobreza había disminuido fundamentalmente como consecuencia de un crecimiento agrícola basado en una fuerte inversión de mano de obra, el crecimiento económico por sí solo no bastaba. Era preciso adoptar medidas especiales para reducir el efecto negativo que el crecimiento podía tener al principio sobre los más pobres antes de que éstos empezaran a beneficiarse de él.

8. Si se aplican debidamente, las políticas de ajuste estructural no se consideran, en conjunto, perjudiciales para los pobres. Antes bien, pueden contribuir a reducir la pobreza, aunque sólo marginalmente y respecto a personas cuyas condiciones se aproximen a la línea de pobreza. A las personas sumamente pobres puede resultarles imposible aprovechar las oportunidades creadas por el ajuste estructural. Dichas medidas ofrecen los incentivos apropiados para una mejor asignación de los recursos, lo cual propicia el crecimiento económico y la reducción de la pobreza, y deben adaptarse a las condiciones de los distintos países y a las características específicas de cada grupo. La inexistencia o escasez de mercados constituye un impedimento a la reducción de la pobreza, pues éstos son necesarios para que las políticas de ajuste estructural resulten eficaces. En caso contrario, los empresarios se mostrarán reacios a emprender actividades potencialmente rentables. Será preciso abordar este problema con carácter prioritario.

9. También se convino en general en que había aumentado la calidad, la cantidad y la variedad de los datos sobre la pobreza. Sin embargo, el conocimiento de este fenómeno en las zonas rurales sigue siendo limitado.

10. Las principales cuestiones objeto de debate se han clasificado en dos grandes categorías: físicas e institucionales.

Físicas

11. **Aumento de la productividad agrícola.** En general se observó una desaceleración del crecimiento de la producción de alimentos básicos. El aumento de la productividad en otras “áreas de la revolución verde”, y no sólo en las zonas bien regadas, ha sido decepcionantemente lento. A pesar de la disminución general (excepto en el Asia occidental y en partes de África del Norte) del ritmo de

ANEXO II

crecimiento de la población, el número de personas que buscan trabajo en los países en desarrollo sigue incrementándose muy rápidamente. Salvo que los rendimientos de los cultivos alimentarios aumenten de tal manera que comporten también una mayor demanda de mano de obra, es poco probable que esas personas encuentren medios de subsistencia.

12. Últimamente, el FIDA y muchos otros organismos donantes se han concentrado en el sector rural no agrícola, en parte concediendo crédito para el establecimiento de microempresas. Este tipo de intervención tendrá un mayor efecto multiplicador una vez que se haya iniciado el crecimiento agrícola y las personas dispongan de dinero adicional para gastarlo en productos procedentes del sector rural no agrícola.

13. Una de las principales cuestiones examinadas en el seminario fue en qué forma debería el FIDA abordar el problema del crecimiento lento o negativo de los rendimientos de los principales cultivos alimentarios básicos. ¿De dónde procederá el producto agrícola adicional? ¿Qué función debe desempeñar el FIDA en relación con la mejora, ejecución, aplicación e investigación-generación de la tecnología agrícola?

14. **Biotecnología.** En el mencionado documento se ponía de relieve que el aumento de los rendimientos de los cultivos de alimentos básicos tropicales que se lograra gracias a la biotecnología generaría puestos de trabajo y permitiría a la población adquirir los alimentos que necesitara. La cuestión era si la biotecnología haría posible - pues ninguna otra cosa podría hacerlo - que los pobres del mundo tuvieran alimentos suficientes. Pocas investigaciones en este sector tienen por objeto aumentar los rendimientos o la resistencia de los cultivos a la sequía, que es lo que los pobres del mundo necesitan, sino que se concentran fundamentalmente en la reducción de los costos del factor trabajo. Las posibilidades para aplicar la biotecnología en los países en desarrollo son inmensas, pero si no se aprovechan el riesgo de escasez de alimentos y, especialmente, de puestos de trabajo en las zonas rurales es muy grave y podría minar en gran parte la labor del FIDA. Una cuestión fundamental objeto de debate fue cómo lograr que la biotecnología deje de orientarse a satisfacer las prioridades de los ricos (soja resistente a los herbicidas) para atender a las prioridades de los pobres (alimentos básicos de elevado rendimiento resistentes a la sequía y a las plagas).

15. Se hizo hincapié en que, antes de lanzarse a promover la biotecnología, el FIDA debía asegurarse de si se podía o no maximizar el impacto de las tecnologías existentes. Aun reconociendo la importancia de aquélla, muchos oradores consideraron que debían agotarse (ampliándolas) las potencialidades existentes. Además, a) la biotecnología suponía un nuevo sistema agrícola que requeriría la creación de instituciones; y b) teniendo en cuenta las limitaciones del Fondo, tal vez convendría que éste se concentrara en las esferas en que era más competente en vez de aventurarse en otras nuevas. Una importante cuestión conexa era si los países en desarrollo podían utilizar el banco genético del Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional como instrumento de negociación con las grandes empresas. Organizaciones como el FIDA podían desempeñar una función útil a ese respecto cooperando con otras organizaciones multilaterales y con los gobiernos de los países en desarrollo a fin de elaborar una estrategia de negociación conjunta.

16. **Aumento de la sostenibilidad de la agricultura en las tierras secas.** Los participantes subrayaron la necesidad de que el FIDA conceda una atención más prioritaria a las áreas de secano, donde la pobreza no sólo es persistente sino que está aumentando. Las tierras áridas, que constituyen un área de atención prioritaria para el FIDA, se enfrentan a una escasez cada vez mayor de agua. El proceso de desarrollo urbano e industrial - en sí mismo muy deseable - agrava el problema. Se pierde mucha agua en su conducción a las zonas urbanas y en su utilización con fines industriales, especialmente en el sector de la minería. En el África subsahariana ni siquiera el 3% de las tierras de cultivo son de regadío, mientras que en el Asia meridional y oriental la cifra correspondiente es superior al 30%. Es poco probable que aquella región pueda resolver sus problemas alimentarios, de empleo y de pobreza sin grandes proyectos de riego. Sería útil disponer de una proyección del crecimiento del sector agrícola en las zonas o regiones carentes de sistemas de riego en gran escala.

ANEXO II

En Sudáfrica más del 60% de toda el agua destinada a usos comerciales se utiliza para el riego, y la mayor parte de ella se recicla para reutilizarla. ¿Cómo lograr que una mayor proporción del agua utilizada en la agricultura vuelva al sistema hídrico, y cómo conseguir que esa agua sea utilizada por los pequeños agricultores y los campesinos pobres en vez de ser monopolizada por los latifundistas, que tiene un acceso privilegiado al riego?

17. La transformación de la agricultura en el África subsahariana se ha visto obstaculizada en el pasado por problemas relacionados con defectos de diseño y ejecución. El debate pasó a concentrarse en la necesidad de orientar las prioridades de inversión hacia nuevos métodos para aumentar la productividad, que comprenderían la reducción de los costos de transporte, la promoción de innovaciones tecnológicas que propicien una mayor flexibilidad de la oferta, el apoyo al establecimiento de sistemas agrícolas que aprovechen las ventajas comparativas, y la facilitación de la participación del sector privado en el suministro de insumos y la comercialización y distribución de productos.

18. **Transición demográfica.** Esta cuestión se refiere al logro de una relación adecuada entre el aumento del empleo rural, la oferta de mano de obra y el tamaño de las familias, así como la necesidad de propiciar una reducción voluntaria del número de hijos por mujer. Por regla general, los grupos más pobres de las zonas rurales de los países en desarrollo tienen el triple de hijos menores de 15 años por mujer que los grupos más ricos, lo cual probablemente sea la causa principal de miseria entre las mujeres pobres. Éstas necesitan tener muchos hijos debido a las elevadas tasas de mortalidad infantil y las escasas posibilidades de educación de los niños, y para protegerse del riesgo de que algunos de los hijos no puedan hacer ninguna contribución al mantenimiento de la familia. Existe una trampa demográfica que mina la valiosísima labor de proyectos de organismos donantes que tienen en cuenta las cuestiones de género.

Institucionales

19. Se está volviendo a conceder importancia a la **reforma agraria**, a la que se añaden ahora calificativos como “consensual”, “orientada al mercado” o incluso “asistida por el mercado”. La reforma consiste en ofrecer incentivos o ejercer presión para que los campesinos ricos vendan tierras a fin de que, con alguna medida o asistencia estatal, puedan transferirse tierras a los pobres directamente y no por conducto de un organismo oficial para evitar los problemas que esto implica.

20. Aunque se convino en que la reforma agraria era una cuestión compleja, hubo consenso en que debía recibir más atención del FIDA. Éste necesita aumentar su capacidad para estudiar y comprender el problema, pero sólo lo logrará mediante el establecimiento de redes con otras organizaciones. Existe ya entre el FIDA, el Banco Mundial y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, y actualmente se están analizando los casos del Brasil, Colombia y Sudáfrica. Sin embargo, no debe considerarse que la reforma agraria asistida por el mercado sea una panacea y un fin en sí misma. Existen muchas otras soluciones posibles, y el FIDA debe esforzarse en aumentar su base de conocimientos sobre el tema, en colaboración con otras instituciones.

21. **Selección de los beneficiarios.** Las principales cuestiones planteadas a este respecto fueron las siguientes: ¿adónde debe destinar el FIDA sus recursos? ¿Debe el Fondo concentrarse en los estratos más pobres (la quintilla más baja) de la población? ¿Hasta qué punto puede mantenerse fiel a su mandato? Hubo acuerdo general en que era difícil proporcionar microfinanciación al segmento del 20% más pobre de la población, pues a menudo éste no podía asumir el riesgo de emprender ningún tipo de negocio hasta estar en una situación financiera mejor. El FIDA está firmemente resuelto a que los beneficios de sus actividades lleguen a los más pobres entre los pobres, pero es difícil lograrlo de

ANEXO II

manera productiva y seguir siendo financieramente sostenible. Este hecho es particularmente importante para el Fondo ya que se supone que el 30% de sus recursos deberán destinarse a crédito para microempresas. Sin embargo, el FIDA no siempre utiliza el microcrédito para financiar microempresas, ya que también financia a pequeños agricultores y campesinos que poseen poca tierra.

22. El personal del FIDA que participó en el seminario declaró unánimemente que los más pobres entre los pobres constituyan el grupo-objetivo del Fondo, siempre y cuando y en la medida en que tuviera los instrumentos para lograr que se beneficiaran de sus actividades; en otras palabras, si existía un potencial de generación de ingresos. Se ha demostrado que los pobres tienen ese potencial y que el FIDA dispone de los medios para aumentar los ingresos de los pobres de manera sostenible.

23. **Creación de asociaciones e instituciones para luchar contra la pobreza.** Deben establecerse asociaciones estratégicas con otros organismos y con organizaciones de la sociedad civil a fin de que las actividades de erradicación de la pobreza beneficien a los pobres y comporten una mejora sostenible de sus condiciones de vida. Esto es necesario porque, aunque cada vez se concede más prioridad a la erradicación de la pobreza, la AOD está disminuyendo. Los donantes internacionales deberán aumentar su eficacia y hacer más con menos. También deberán aprovechar plenamente la complementariedad y la sinergia entre los distintos organismos asociados y velar por que sus programas de actividades respondan a los nuevos desafíos.

24. Será necesario lograr cierta armonización y coordinación entre los organismos asociados. La constitución de coaliciones no sólo es necesaria para el FIDA, sino también para las organizaciones de la sociedad civil y las ONG. Estas últimas al mismo tiempo que influyen en las políticas de los países, persiguen sus propios objetivos y recaudan fondos, a menudo desaprovechan la oportunidad de aumentar su influencia por el hecho de no colaborar con otras organizaciones que tienen el mismo objetivo, a saber, reorientar las políticas gubernamentales en favor de los pobres.

25. Es importante que el sector privado participe en el desarrollo agrícola. Los flujos de capital privado son actualmente muy superiores a la AOD que se destina a los países en desarrollo. Por lo tanto, ¿qué puede hacer el sector público para “aprovechar” los recursos privados de inversión? ¿Qué puede hacerse para atraer las inversiones privadas? No hay duda de que es necesario revisar la función del sector privado, asegurarse de que se vincule con las instituciones de los grupos-objetivo y determinar la forma en que el FIDA puede abordar el problema de la equidad. La intervención del sector privado puede suponer una nueva definición de los clientes del Fondo.

26. Será preciso lograr una participación plena y activa de los pobres, y de las instituciones que los representan, en cualquier intervención de reducción de la pobreza. Hay amplio acuerdo en que la creación de instituciones locales debe constituir un área prioritaria para el FIDA. Esas instituciones deberán fomentar la participación de la población en la planificación y asignación de los recursos a nivel local, así como en el diseño de los proyectos del FIDA. Teniendo en cuenta que la fortaleza del Fondo se basa en su cooperación con las instituciones locales, sus intervenciones deberán promover el aumento de la capacidad de éstas.

ANEXO II

Lista de los participantes

Prof. Michael Lipton	Dependencia de Investigaciones sobre la Pobreza Instituto de Estudios sobre el Desarrollo Universidad de Sussex Brighton (Reino Unido)
Sr. Saurabh Sinha	Dependencia de Investigaciones sobre la Pobreza Instituto de Estudios sobre el Desarrollo Universidad de Sussex Brighton (Reino Unido)
Prof. Oliver Saasa	Director Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales Universidad de Zambia Lusaka (Zambia)
Prof. S. R. Osmani	Universidad del Ulster Belfast (Reino Unido)
Dr. Jacques Chonchol	Director Programa de doctorado sobre cuestiones de desarrollo Los Candis, Santiago de Chile (Chile)
Dr. Raghav Gaiha	Nueva Delhi (India)
Dr. Lawrence Haddad	Director División de Consumo de Alimentos y Nutrición Instituto Internacional de Investigaciones sobre Política Alimentaria Washington, D.C. (Estados Unidos)
Sr. Roel Ravanera	Administrador Superior de Programas Secretaría Regional Coalición Asiática de ONG para la Reforma Agraria y el Desarrollo Rural Quezon City (Filipinas)
Dr. Cornelis van Tuyll	Jefe de la División de Desarrollo Organismo Alemán de Cooperación Técnica Eschborn (Alemania)
Sr. Thandika Mkandawire	Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social Ginebra (Suiza)
Dr. Solon Baraclough	Investigador Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social Ginebra (Suiza)
Sr. Abdul Raufu Mustapha	Profesor Política Africana Queen Elizabeth House Universidad de Oxford Oxford (Reino Unido)
Dr. Vigdis Broch-Due	Director Programa de Investigación Instituto Nórdico-Africano Uppsala (Suecia)
Sr. Sam Dalley-Hariss	Director Ejecutivo Cumbre sobre el Microcrédito Washington, D.C. (Estados Unidos)
Sra. Barbara Howell	Bread for the World, Inc. Silver Spring Maryland (Estados Unidos)
Sr. Pablo Recalde	Jefe de la Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad Programa Mundial de Alimentos Roma (Italia)
Sr. Nikos Alexandratos	Jefe de la Dependencia de Estudios de Perspectivas Mundiales Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación Roma (Italia)