



FIDA
FONDS INTERNATIONAL DE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE
Conseil d'administration - Soixante-sixième session

Rome, 28-29 avril 1999

DOCUMENT D'INFORMATION SUR LA COOPÉRATION ENTRE
LE FIDA ET LE PAM
COMBINER LE MICROFINANCEMENT ET L'AIDE ALIMENTAIRE

I. COMPLÉMENTARITÉ DES OPÉRATIONS

1. Le FIDA a été créé en 1977 en tant qu'institution spécialisée des Nations Unies afin d'aider les pays en développement à lutter contre la pauvreté rurale, en mobilisant des ressources financières afin de consentir des prêts à des conditions de faveur pour mener des projets de développement agricole et rural. Unique parmi les organisations financières internationales, le FIDA n'a qu'un mandat: combattre la faim et la pauvreté rurale dans les régions à faible revenu et à déficit alimentaire, avec pour objectif d'améliorer durablement les conditions de vie des ruraux pauvres.
2. Le PAM a été créé en 1963 pour être l'organe d'aide alimentaire du système des Nations Unies. Il apporte une aide alimentaire pour sauver des vies dans les situations d'urgence, pour améliorer la nutrition et la qualité de la vie des personnes les plus vulnérables dans les périodes critiques, pour contribuer à développer les infrastructures et pour promouvoir l'autosuffisance des populations et des communautés pauvres.
3. Les opérations du FIDA et du PAM sont complémentaires dans la mesure où elles répondent aux besoins des ruraux pauvres. Le PAM est un cofinancier important des projets entrepris à l'initiative du FIDA. Entre 1978 et 1998, le PAM a cofinancé à hauteur de 118,7 millions des projets dus à l'initiative du FIDA; ce cofinancement vient, en volume, au quatrième rang des opérations de cette nature menées par les institutions multilatérales dans la même période (voir le graphique ci-joint).
4. Par le biais de projets cofinancés, le FIDA appuie normalement des activités fondées sur le crédit et finance les coûts de main d'œuvre qualifiée, tandis que le PAM axe son activité sur les programmes vivres-contre-travail faisant appel à la main d'œuvre non qualifiée. L'expérience du terrain a confirmé que, dans l'aide aux groupes de population les plus vulnérables dans les zones rurales reculées, les retombées sont amplifiées lorsque le microfinancement et l'aide alimentaire sont combinés, tout particulièrement dans le cas des infrastructures rurales et des terrassements. L'aide alimentaire apportée par le PAM contribue à développer les infrastructures rurales qui constituent la base à partir de laquelle les financements du FIDA viennent instaurer le développement durable. À l'échelon des ménages, la solution vivres-contre-travail stimule les plus pauvres à générer l'excédent initial de revenu nécessaire pour briser la spirale de la pauvreté, permettant ainsi d'accroître progressivement les investissements dans l'agriculture et dans les activités économiques non

agricoles, ceci dans le cadre du processus de développement durable qu'appuient des institutions comme le FIDA.

II. ASPECTS DE LA COOPÉRATION

5. Le FIDA et le PAM coopèrent étroitement dans les secteurs ci-après:
 - a) Aide consécutive aux crises
 - b) Programmation conjointe de projets de développement
 - c) Mise en commun accrue de l'information

Aide consécutive aux crises

6. Le FIDA est un chef de file pour ce qui est de l'aide aux ruraux pauvres lors de crises, son principal objectif étant de leur donner les moyens de les surmonter aujourd'hui comme demain, au moyen d'interventions axées sur le développement. Dans tous les cas, le FIDA perçoit le partenariat comme la condition préalable essentielle pour assurer l'efficacité et l'efficience de l'aide aux ruraux pauvres, en particulier dans les situations consécutives aux crises, dans lesquelles des formes diversifiées d'assistance sont nécessaires.

7. Le PAM est le partenaire le plus important du FIDA dans les interventions consécutives aux crises. Le PAM dispose en effet de l'expérience voulue pour appuyer les activités vivres-contre-travail ayant trait au relèvement et à la reconstruction en milieu rural, y compris avec des programmes visant à prévenir la consommation alimentaire des semences. L'avantage comparatif du FIDA réside dans le financement d'activités qui génèrent la base de ressources nécessaires au relèvement à plus long terme après les crises et le développement économique durable. Ses interventions vont de l'apport de fonds en vue de l'approvisionnement en intrants agricoles à la mise en place de services d'épargne et de crédit.

8. Le programme de sécurité en matière d'alimentation et de revenus à Kidal, au Mali, est un bon exemple de la coopération du FIDA avec le PAM. Vers le milieu des années 80, une grave sécheresse a provoqué le déplacement de nomades démunis dans la région du nord du pays. Pour y parer, le FIDA a pris l'initiative d'élaborer un programme de sécurité en matière d'alimentation et de revenus dans la région de Kidal. Le FIDA a commencé par mettre en œuvre un petit projet pilote en 1986/87, en collaboration avec le PAM, pour identifier les difficultés rencontrées par le groupe cible. Ce projet pilote combinait des approvisionnements vivriers et la reconstitution des troupeaux, et a concerné plus de 350 ménages démunis. L'expérience acquise ainsi a servi à la formulation du programme de Kidal dans son entièreté, lequel a été approuvé par le Conseil d'administration du FIDA en 1988. L'objectif était de relever l'économie locale et de contribuer à la résolution durable des problèmes socio-économiques dans la région de Kidal. Les principales activités du programme ont été l'apport de crédit pour l'approvisionnement en intrants, la création de potagers et les activités génératrices de revenu. Le PAM a cofinancé le programme en apportant l'équivalent de 340 000 USD sous forme d'aide alimentaire.

9. Des exemples analogues peuvent être empruntés à d'autres pays comme l'Angola, la République populaire démocratique de Corée et le Rwanda. Actuellement, le FIDA et le PAM collaborent à l'élaboration du programme de relèvement rural du Burundi, entrepris à l'initiative du FIDA. Les domaines de collaboration sont axés sur les activités à forte intensité de main-d'œuvre, comme l'assainissement des marécages, le reboisement, la remise en état des routes, les ouvrages de lutte contre l'érosion et la confection de terrasses. L'aide alimentaire apportée par le PAM permet d'appliquer la solution vivres-contre-travail.

Programmation conjointe de projets de développement

10. Vu leur complémentarité opérationnelle, le FIDA et le PAM coopèrent dans le cadre de projets de développement ciblés sur les ruraux pauvres, principalement par le biais d'une programmation conjointe et par le financement parallèle d'activités complémentaires. L'exemple de la Chine est remarquable de ce point de vue.

11. Le FIDA et le PAM ont commencé à mener des opérations en Chine en 1979. Le portefeuille d'aide combinée correspond actuellement à un total d'environ 1,1 milliard de USD, soit près de la moitié du coût total, d'environ 2,3 milliards de USD, des opérations d'atténuation de la pauvreté rurale appuyées par le FIDA et le PAM en Chine. De manière générale, les projets du FIDA et du PAM sont de caractère intégré et géographiquement localisés et visent à mettre à la disposition des ruraux pauvres une gamme complète de services permettant d'obtenir des effets optimaux. Vu les avantages évidents de la combinaison des efforts du FIDA et du PAM, le gouvernement est convenu en 1994 d'élaborer un projet financé conjointement par le FIDA et le PAM. La conception et la formulation du projet ont été menées de front par les deux organismes, et le premier projet conjoint FIDA/PAM en Chine a pu être approuvé en 1996. La valeur ajoutée de cette solution a été de permettre de cibler un plus grand nombre de bénéficiaires et une zone de projet plus étendue. En outre la dynamique de développement durable a été renforcée par la combinaison des activités vivres-contre-travail et vivres-contre-formation du PAM et des prêts de microfinancement du FIDA.

12. En 1997, le FIDA a appuyé le PAM dans son opération d'évaluation et de cartographie de la vulnérabilité (ECV), qui a été à la base des consultations entre le FIDA et le PAM visant l'identification conjointe de zones de projet potentielles en Chine. En avril 1998, les premières conclusions de l'ECV provinciale étaient prêtes, permettant d'introduire dans la filière un nouveau projet à programmation conjointe.

13. Ces projets FIDA/PAM en Chine ont fait la preuve de leurs avantages comparatifs en appuyant les activités de projets intégrés de développement rural:

- a) **L'aide alimentaire** est utile pour mettre en valeur et développer la base de ressources naturelles par l'irrigation, le drainage et la confection de terrasses. L'aide alimentaire est aussi précieuse pour appuyer l'alphabétisation et les formations techniques de base - notamment au bénéfice des femmes - qui à terme contribuent à renforcer les capacités des bénéficiaires et leur permettent d'utiliser efficacement le crédit.
- b) **Le microcrédit** est essentiel pour appuyer les investissements dans la productivité, le développement et la diversification des cultures, en permettant un accès meilleur aux intrants et au capital nécessaires à l'exploitation agricole. Le microcrédit conditionne donc la durabilité des opérations.

14. Le FIDA et le PAM travaillent par ailleurs en tandem pour améliorer les capacités de production et les pratiques agricoles dans les Andes péruviennes. L'aide du PAM vise à réparer les graves dommages environnementaux et à corriger la perte de capacité productive correspondante dans 65 petits bassins versants. Parallèlement le FIDA a lancé un projet d'amélioration des pratiques agricoles en fournissant des services de vulgarisation et de formation dans les communautés ciblées.

Mise en commun accrue de l'information

15. Vu leur complémentarité opérationnelle, le FIDA et le PAM pratiquent diverses formes de mise en commun des informations dont ils disposent. L'objectif est d'assurer que les domaines potentiels d'action conjointe soient convenablement identifiés. Des réunions et des concertations du FIDA et du PAM se tiennent régulièrement et fréquemment, aux échelons tant de la définition des orientations que de la pratique opérationnelle. Les deux organisations accordent aussi leurs activités respectives de projet et les calendriers des missions qu'elles effectuent.

III. COOPÉRATION À L'ÉCHELON DES PROJETS QUELQUES EXEMPLES RÉCENTS (DEPUIS 1995)

Niger:

Programme spécial de pays - Phase II

(approuvé en septembre 1995)

Coût total:	20,0 millions de USD
Prêt du FIDA:	14,9 millions de USD
Aide alimentaire du PAM:	1,4 million de USD

L'objectif fondamental du programme est d'instaurer la sécurité alimentaire et la sécurité du revenu en développant la production agricole et l'élevage. Les **principales composantes** sont les suivantes: a) mise en valeur des vallées du Niger et de la Komadougou (y compris la restructuration des sections des périmètres d'irrigation en place, l'aménagement de dix nouveaux étangs et la formation technique des bénéficiaires); b) gestion du terroir dans les zones de cultures pluviales (y compris formation de responsables villageois et d'usagers des ressources, élaboration de plans villageois d'occupation des sols et de conservation des eaux et des sols); c) gestion communautaire du terroir dans les zones pastorales; et d) appui aux systèmes financiers ruraux. Le programme bénéficiera directement à environ 11 000 ménages agricoles et à 4 000 ménages de pasteurs. L'aide alimentaire du **PAM** autorisera des activités vivres-contre-travail dans le cadre des composantes a) et b).

Sri Lanka:

Projet de développement rural participatif dans la province du centre-nord

(approuvé en septembre 1995)

Coût total:	19,56 millions de USD
Prêt du FIDA:	8,53 millions de USD
Aide alimentaire du PAM:	1,92 million de USD

Le projet a été conçu pour contribuer à améliorer la sécurité alimentaire et la nutrition des familles ciblées, et pour lutter contre les principaux facteurs de troubles de la santé, qui grèvent la productivité agricole dans la zone de projet. Les **principales composantes** sont les suivantes: a) mobilisation sociale et planification participative; b) mise en valeur et aménagement des ressources hydriques; c) développement agricole; d) entreposage, transformation et génération de revenus; e) services financiers ruraux; f) santé et nutrition. Le projet bénéficiera à environ 24 000 ménages. L'aide alimentaire du **PAM** permettra de remettre en état des microciternes.

Chine:

Projet de développement agricole intégré dans le nord-est du Sichuan et la province de Qinghai/Haidong

(approuvé en septembre 1996)

Coût total:	108,11 millions de USD
Prêt du FIDA:	27,86 millions de USD
Aide alimentaire du PAM:	32,12 millions de USD

Le projet vise à assurer la sécurité alimentaire et à améliorer les conditions de vie de 370 000 ménages dans les zones de projet. Les **principales composantes** sont les suivantes: a) développement agricole (amélioration des terres, renforcement des institutions et sylviculture de protection); b) infrastructures rurales (pistes villageoises, percement de puits et creusement d'étangs pour l'alimentation des villages en eau potable); c) activités de développement social pour les femmes (alphabétisation fonctionnelle, formations techniques au commerce et aux pratiques agricoles, et lignes spéciales de crédit pour les femmes); et d) gestion du projet et du crédit. L'aide alimentaire du **PAM** contribue à financer les

activités vivres-contre-travail, comme l'amélioration des terres (par exemple par l'irrigation, l'aménagement de terrasses et l'approfondissement des sols), les infrastructures rurales (construction de routes et ouvrages d'approvisionnement en eau potable) et la formation.

Viet Nam:

Projet de conservation et de valorisation des ressources agricoles dans la province de Quang Binh
(approuvé en décembre 1996)

Coût total: 17,8 millions de USD
Prêt du FIDA: 14,4 millions de USD
Aide alimentaire du PAM: 700 000 USD

L'objectif premier du projet est d'accroître les revenus et d'améliorer la sécurité alimentaire d'environ 65 000 ménages. Les **principales composantes** sont les suivantes: a) remise en état des aménagements d'irrigation; b) développement de l'élevage (porcs, bovins et caprins); c) développement de l'aquaculture (pisciculture en cages flottantes, élevage de crevettes en eau saumâtre); d) fixation des dunes; et e) réfection des routes rurales. L'aide alimentaire du **PAM** contribue aux opérations vivres-contre-travail dans les composantes foresterie, irrigation et construction de routes rurales.

Bangladesh:

Projet de diversification et d'intensification de l'agriculture
(approuvé en avril 1997)

Coût total: 32,36 millions de USD
Prêt du FIDA: 18,92 millions de USD
Aide alimentaire du PAM: 5,13 millions de USD

L'objectif premier du projet est de relever les revenus et d'améliorer la nutrition des paysans sans terre et des ménages d'exploitants marginaux, et d'aider les petits agriculteurs à obtenir une meilleure productivité et à diversifier leurs cultures pour une meilleure rentabilité. Les **principales composantes** sont les suivantes: a) développement communautaire (activités de groupes facilitées par des ONG); b) développement agricole (recherche et vulgarisation, aménagement des berges et drainage); c) infrastructures communautaires; d) épargne et crédit rural. Le projet concerne quatre districts au nord de Dacca, le groupe cible comptant 1,09 million de personnes. L'aide alimentaire du **PAM** contribue à la réalisation des travaux de terrassement pour le renforcement des berges et à la mise en place de réseaux de drainage (composante a)) et à la construction de routes (composante c)).

Chine:

Projet de développement agricole intégré du sud-ouest de la région d'Anhui
(approuvé en septembre 1997)

Coût total: 55,7 millions de USD
Prêt du FIDA: 26,5 millions de USD
Aide alimentaire du PAM: 2,8 millions de USD

Le projet a pour objectif de réduire le déficit vivrier persistant qui affecte environ 123 000 ménages, en relevant ainsi leur niveau de vie. Les **principales composantes** sont les suivantes: a) infrastructures rurales (y compris aménagements d'irrigation, routes d'accès rurales, gestion de l'eau); b) production agricole (intensification et diversification des cultures, élevage, pêche et agroforesterie); et c) appui des femmes et services sociaux. L'aide alimentaire du **PAM** contribue à la formation des femmes et des enfants. Les familles les plus pauvres devraient recevoir une part plus grande de l'aide alimentaire en raison du ciblage spécifique des femmes enceintes et de l'éducation des enfants.

Bangladesh:

Projet de développement de l'aquaculture

(approuvé en avril 1998)

Coût total:	23,7 millions de USD
Prêt du FIDA:	20,0 millions de USD
Aide alimentaire du PAM:	1,2 million de USD

Se fondant sur l'expérience acquise et sur les enseignements du Projet, financé par le **FIDA**, en faveur des petits pêcheurs des bras morts, le projet est ciblé sur deux groupes défavorisés de ruraux pauvres: les paysans sans terre ou quasi sans terre et les femmes, et les agriculteurs marginaux et petits agriculteurs. Les **principales composantes** sont les suivantes: a) développement communautaire (pour assurer l'accès aux masses d'eau et étangs et aux services correspondants); b) participation des femmes à l'aquaculture en étangs et aux activités génératrices de revenu; c) remise en état des masses d'eau et des étangs de pisciculture; et d) remise en état des routes rurales. Le projet bénéficiera à 24 220 ménages. L'aide alimentaire du **PAM** contribuera à la remise en état des masses d'eau et étangs, et à la réfection des routes rurales.

Chine:

Projet de développement des zones des Monts Wulin peuplées de minorités ethniques

Coût total:	107,2 millions de USD
Prêt du FIDA:	28,0 millions de USD
Aide alimentaire du PAM:	18,6 millions de USD

L'objectif premier du projet est de réduire la pauvreté chronique dans 92 circonscriptions pauvres en y développant la production vivrière et la production commerciale. Les **principales composantes** sont les suivantes: a) crédit saisonnier et à moyen terme; b) infrastructures rurales (eau potable, établissements de soins et écoles); c) intensification et diversification de la production agricole, avec mise en valeur de terres, multiplication de semences et formation/vulgarisation; d) services sociaux de soutien (alphabétisation et formation technique de base, formation aux soins de santé de base et à la nutrition, système d'épargne de groupe). Le projet bénéficiera à environ 390 000 ménages. L'aide alimentaire du **PAM** contribuera à l'aménagement d'infrastructures et à la formation (en particulier aux activités intéressant les femmes) dans le cadre des composantes b) et d).

Sri Lanka:

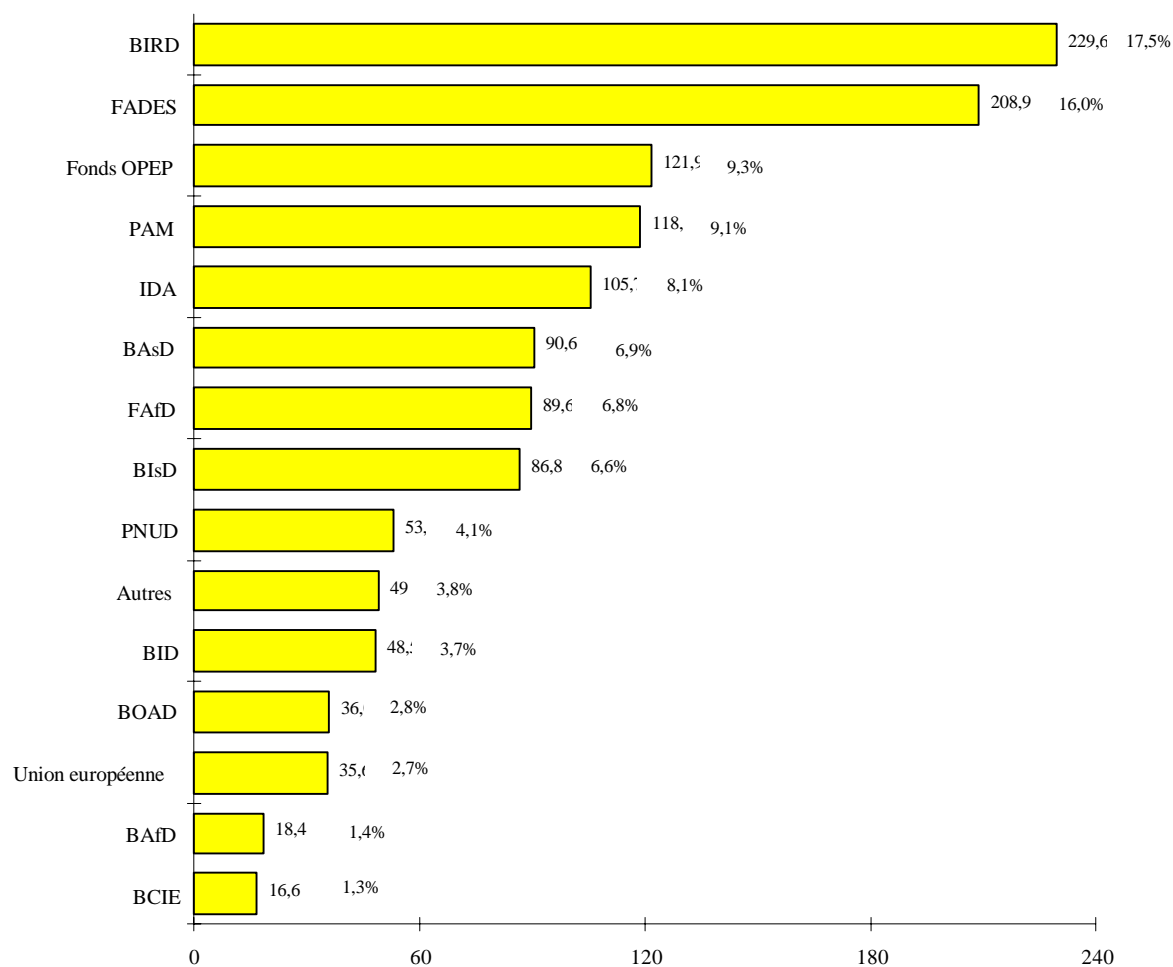
Projet régional de promotion économique de Matale

(approuvé en décembre 1998)

Coût total:	14,47 millions de USD
Prêt du FIDA:	11,71 millions de USD
Aide alimentaire du PAM:	240 000 USD

L'objectif du projet est d'améliorer l'accès des ruraux pauvres (et notamment des femmes et des jeunes) aux activités économiques rentables dans les secteurs agricole et non agricole. Les **principales composantes** sont les suivantes: a) développement de l'activité agricole commerciale (production de semences et amélioration de la qualité, gestion des terres et des eaux, développement commercial et technologique); b) création d'entreprises et d'emplois (promotion de la micro-entreprise et des petites entreprises, génération de revenu rural et formation professionnelle); c) financement rural (crédit au développement des entreprises et fonds discrétionnaires); et d) gestion des projets et des entreprises. Le groupe cible principal se compose d'environ 30 000 ménages (pour moitié ayant une femme à leur tête). L'aide alimentaire du **PAM** contribue à la remise en état des ouvrages d'irrigation (citernes et barrages de dérivation) dans le cadre de la composante a).

Cofinancement, par des donateurs multilatéraux, de projets lancés par le FIDA au titre du Programme ordinaire et du Programme spécial pour l'Afrique, 1978-1998



Les montants et pourcentages représentent la part de chaque donateur multilatéral dans le cofinancement multilatéral total des projets lancés par le FIDA.
 Les montants sont en millions de USD.