



**FIDA**  
**FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA**  
**Junta Ejecutiva - 65° período de sesiones**  
Roma, 2 y 3 de diciembre de 1998

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE**

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A

**LA REPÚBLICA ISLÁMICA DEL PAKISTÁN**

PARA EL

**PROYECTO DE DESARROLLO RURAL EN ZONAS DE SECANO (BARANI)**





## ÍNDICE

<b>EQUIVALENCIAS MONETARIAS</b>	<b>iii</b>
<b>PESOS Y MEDIDAS</b>	<b>iii</b>
<b>ABREVIATURAS Y SIGLAS</b>	<b>iii</b>
<b>MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO</b>	<b>v</b>
<b>RESUMEN DEL PRÉSTAMO</b>	<b>vi</b>
<b>SINOPSIS DEL PROYECTO</b>	<b>vii</b>
<b>PARTE I - LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA</b>	<b>1</b>
A. La economía y el sector agrícola	1
B. Experiencia anterior del FIDA y enseñanzas extraídas	2
C. Estrategia de la colaboración del FIDA con el Pakistán	3
<b>PARTE II - EL PROYECTO</b>	<b>5</b>
A. Zona del proyecto y grupo-objetivo	5
B. Objetivos	6
C. Componentes	6
D. Costos y financiación	8
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	11
F. Organización y administración	11
G. Justificación económica	12
H. Riesgos	13
I. Impacto ambiental	14
J. Características innovadoras	14
<b>PARTE III - INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS</b>	<b>14</b>
<b>PARTE IV - RECOMENDACIÓN</b>	<b>14</b>
<b>ANEXO</b>	
<b>RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS     EN EL CONTRATO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO</b>	<b>15</b>



## APÉNDICES

<b>I. COUNTRY DATA - PAKISTAN</b> (DATOS SOBRE EL PAÍS - PAKISTÁN)	<b>1</b>
<b>II. PREVIOUS IFAD LOANS IN PAKISTAN</b> (PRÉSTAMOS ANTERIORES DEL FIDA AL PAKISTÁN)	<b>2</b>
<b>III. LOGICAL FRAMEWORK</b> (MARCO LÓGICO)	<b>3</b>
<b>IV. PROJECT IMPLEMENTATION</b> (EJECUCIÓN DEL PROYECTO)	<b>5</b>
<b>V. PARTICIPATORY MONITORING AND EVALUATION INDICATORS</b> (INDICADORES DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE CARÁCTER PARTICIPATIVO)	<b>11</b>
<b>VI. COSTS AND FINANCING</b> (COSTOS Y FINANCIACIÓN)	<b>13</b>
<b>VII. FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS</b> (ANÁLISIS FINANCIERO Y ECONÓMICO)	<b>15</b>



## EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Rupia pakistaní (PKR)
USD 1,00	=	PKR 45
PKR 1,00	=	USD 0,022

## PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m <sup>2</sup> )	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

## ABREVIATURAS Y SIGLAS

BAAsD	Banco Asiático de Desarrollo
CA	Condiciones de asociación
CCP	Comité de Coordinación del Proyecto
CCT	Comité de Coordinación de Tehsil
CDP	Comité Directivo del Proyecto
CDR	Comité de Desarrollo Rural
CEC	Coficiente estándar de conversión
CFP	Centro de Formación Profesional
DMAE	Dependencia de Manejo del Agua en las Explotaciones
DPD	Departamento de Planificación y Desarrollo
EC	Extensionista comunitaria
ECG	Extensionista comunitaria de ganadería
ECPP	Evaluación de la cartera de proyectos del país
EMP	Examen a mitad de período
ERP	Evaluación rural participativa
FDC	Fondo de Desarrollo Comunitario
FRPP	Fondo para la Reducción de la Pobreza del Pakistán
LI	Licitación internacional
OC	Organización comunitaria
OCF	Organización Comunitaria Femenina
ODZS	Organismo para el Desarrollo de las Zonas de Secano
OS	Organizador social
OSP	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas
PARAK	Programa de Apoyo Rural del Aga Khan
PAS	Programa de acción social
PAZR	Programa de apoyo a las zonas rurales
PDCP	Plan de desarrollo comunitario participativo
PNAZR	Programa Nacional de Apoyo a las Zonas Rurales
PTPA	Programa de trabajo y presupuesto anuales
SIG	Sistema de Información de Gestión



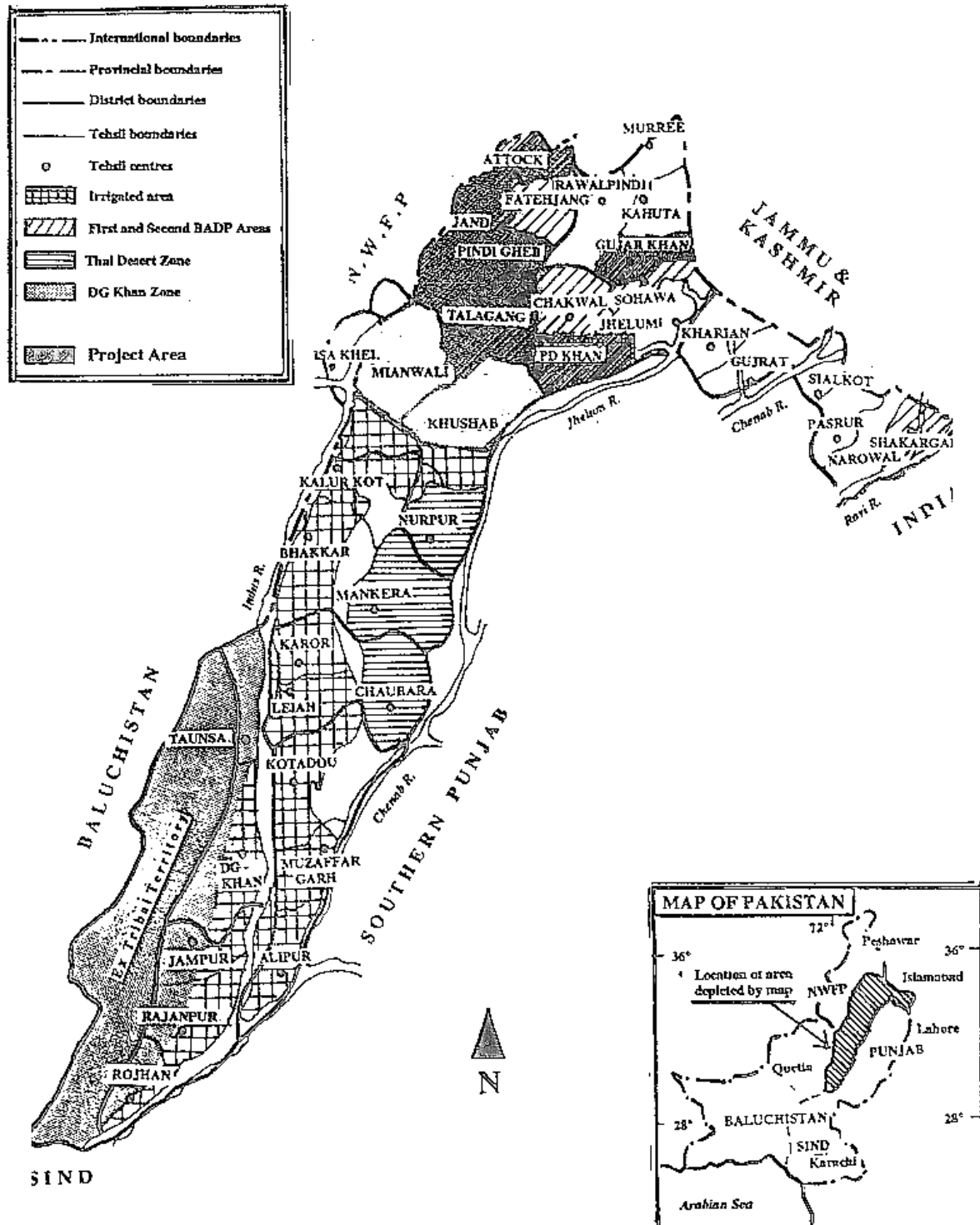
SPDZS	Segundo Proyecto de Desarrollo de Zonas de Secano (barani)
TRE	Tasa de rendimiento económico
UAP	Unidad de Administración del Proyecto
ZSR	Zona servida con riego

**GOBIERNO DE LA REPÚBLICA ISLÁMICA DEL PAKISTÁN**

**Ejercicio fiscal**

1° julio - 30 junio

## MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO



Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la delimitación de las fronteras o límites que figuran en él, ni acerca de las autoridades competentes.

## REPÚBLICA ISLÁMICA DEL PAKISTÁN

### PROYECTO DEL DESARROLLO RURAL EN ZONAS DE SECANO (BARANI)

#### RESUMEN DEL PRÉSTAMO

<b>INSTITUCIÓN INICIADORA:</b>	FIDA
<b>PRESTATARIO:</b>	la República Islámica del Pakistán
<b>ORGANISMO DE EJECUCIÓN:</b>	Departamento de Planificación y Desarrollo (DPD) del Gobierno del Punjab
<b>COSTO TOTAL DEL PROYECTO:</b>	USD 25,15 millones
<b>CUANTÍA DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:</b>	DEG 11,15 millones (equivalentes a USD 15,26 millones, aproximadamente)
<b>CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:</b>	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual.
<b>COFINANCIADOR:</b>	Ninguno
<b>CONTRIBUCIÓN DEL PRESTATARIO:</b>	USD 5,22 millones
<b>CONTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS:</b>	USD 4,67 millones
<b>INSTITUCIÓN EVALUADORA:</b>	FIDA
<b>INSTITUCIÓN COOPERANTE:</b>	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP)





## SINOPSIS DEL PROYECTO

- 1. Grupo-objetivo y beneficiarios previstos.** El proyecto beneficiará a unas 176 000 familias que representan un 40% de las que viven en la zona de éste, integradas principalmente por familias agrícolas con menos de 10 hectáreas de tierra, aparceros y trabajadores agrícolas. La mayoría de las familias viven en condiciones insatisfactorias y, con frecuencia se pierden las cosechas a causa de unas condiciones climáticas imprevisibles. En general, las aldeas o comunidades relativamente más pobres son de pequeña magnitud, están ubicadas en las zonas semiáridas de escasas lluvias, tienen fincas cuya superficie media es reducida y un número de campesinos sin tierra superior a la media, y cuentan con una infraestructura física y social deficiente. A fin de fijar prioridades entre las intervenciones del proyecto, esas características se convertirán en indicadores cuantificables a partir de la encuesta que el proyecto llevará a cabo antes de iniciar sus actividades.
- 2. Causas de la pobreza.** La principal causa de la pobreza en la zona la constituye la pérdida de las cosechas o los rendimientos reducidos que se registran con frecuencia debido a las lluvias insuficientes o imprevisibles. Este factor, unido a unas fincas predominantemente pequeñas y fragmentadas, los débiles servicios agrícolas y la falta de investigación y tecnología en relación con las áreas de escasas precipitaciones, ha hecho que la población esté inmersa en el círculo vicioso de la pobreza. Este fenómeno ha provocado una mayor migración, encaminada a obtener ingresos, y ha reducido la disponibilidad de mano de obra para poder incrementar la productividad. El analfabetismo está generalizado, ya que los padres hacen frente al dilema de la educación de sus hijos, por un lado, o la disponibilidad de mano de obra de la familia, por otro. Pese a estos elementos, la población pobre no se reconoce a sí misma como tal, lo cual hace difícil orientar explícitamente los beneficios hacia ella. Los contactos a nivel de base mediante la participación de las ONG son un requisito previo para orientar concretamente las actividades del proyecto para que beneficien a los sectores pobres de la población.
- 3. Actividades del proyecto en favor de los grupos-objetivo.** El proyecto permitirá: i) aumentar la producción agropecuaria y los ingresos mediante el fomento del riego, la difusión de información de extensión, la adaptación de tecnologías destinadas a las zonas de escasas lluvias, una mayor productividad y vacunación del ganado, y la creación de organizaciones comunitarias o el fortalecimiento de la ya existentes; ii) mejorar la condición de la mujer mediante actividades generadoras de ingresos aceptables desde el punto de vista cultural y concretamente orientadas en favor de ella, y acrecentar las oportunidades de empleo de la población rural; y iii) mejorar las condiciones de vida de esta población, así como reducir la carga de trabajo de las mujeres mediante inversiones en obras para el abastecimiento de agua potable.
- 4.** Unas 32 300 familias se beneficiarán del fomento del riego y el desarrollo de las zonas de secano. Cerca de un 50% de ellas se beneficiarán también de las actividades ganaderas. Además, un número mucho mayor se beneficiará del mejoramiento general de los servicios agrícolas, la investigación aplicada, el fomento del abastecimiento de agua y las actividades generadoras de ingresos y relacionadas con la microempresa. La mayoría de las actividades del proyecto, especialmente las actividades generadoras de ingresos y las obras de infraestructura basadas en la comunidad, como el abastecimiento de agua y el saneamiento, redundarán en provecho de las mujeres. Varios microempresarios se beneficiarán de la provisión de capacitación y apoyo, y de la eliminación del requisito de dar garantías para tener acceso al crédito institucional y establecer sus propias actividades. El fortalecimiento de los organismos técnicos y el apoyo a las ONG producirán unos efectos positivos adicionales.



5. **Participación de los beneficiarios.** El proyecto se ha formulado teniendo en cuenta la experiencia sumamente positiva de los proyectos financiados por el FIDA en el país y de la evaluación de la cartera de proyectos de éste. Se ha hecho una evaluación rural participativa (ERP) para garantizar que se hayan determinado las necesidades de los beneficiarios y establecido las prioridades correspondientes. Durante las etapas de formulación y evaluación *ex ante* se organizaron talleres de carácter participativo en los que los beneficiarios examinaron los resultados de la ERP y el diseño propuesto del proyecto. Éste actuará por conducto de las organizaciones comunitarias para seleccionar las actividades prioritarias en materia de infraestructura y desarrollo en colaboración con los beneficiarios, que se prevé contribuirán a sufragar el costo de las inversiones y asumirán la responsabilidad del funcionamiento y mantenimiento de las obras pertinentes. Todos los servicios técnicos y sociales en el marco del proyecto se prestarán con arreglo a las necesidades de las organizaciones a fin de lograr que sean apropiados, eficaces y sostenibles. Se seleccionará una ONG idónea para que preste asistencia en las actividades de formación de esas organizaciones y capacitación de sus miembros para que puedan asumir la responsabilidad del desarrollo de sus aldeas respectivas.

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA  
A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO  
A LA REPÚBLICA ISLÁMICA DEL PAKISTÁN**

**PARA EL  
PROYECTO DE DESARROLLO RURAL EN ZONAS DE SECANO (BARANI)**

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre una propuesta de préstamo a la República Islámica del Pakistán, por la cantidad de DEG 11,15 millones (equivalentes a USD 15,26 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Proyecto de Desarrollo Rural en Zonas de Secano (barani). El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, y será administrado por la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP) en calidad de institución cooperante del FIDA.

**PARTE I - LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA  
DEL FIDA <sup>1</sup>**

**A. La economía y el sector agrícola**

1. Pakistán tiene una superficie de 796 100 km<sup>2</sup>, aproximadamente, y su población, estimada en 132 millones de habitantes, crece a una tasa anual del 2,8%. Un 68% de la población vive en el medio rural. Los resultados económicos logrados en 1996/97 fueron insatisfactorios y no se prevé que mejoren en 1998/99. El aumento del PIB en 1996/97 fue sólo del 3,1%, lo que dio lugar a unos ingresos per cápita prácticamente constantes. Los principales problemas macroeconómicos con que se enfrenta el país son el déficit fiscal y la necesidad del sector público de recurrir a empréstitos, lo que ha ejercido una constante presión sobre el Gobierno para reducir los gastos en materia de desarrollo y fomentar el mercado libre. El Gobierno actual ha iniciado seriamente una nueva estrategia fundada en medidas estructurales de amplia base, con inclusión de reformas arancelarias y fiscales, incentivos a la agricultura y la industria, constantes reformas de la banca y el control del gasto y los empréstitos del sector público. Entre las orientaciones de cara al futuro figurarán el especial hincapié en una política monetaria restrictiva, la ordenación de la demanda y un desplazamiento hacia los impuestos directos, con preferencia a los indirectos.

2. De la superficie total de Pakistán, 20,9 millones de hectáreas (26%) son de labranza. Casi el 76% de las tierras cultivadas son de regadío. El 24% restante son zonas *barani* (de secano) y están sujetas a un régimen irregular de lluvias. Los bosques cubren un 3,7%, aproximadamente, de la superficie total del país. La agricultura es el sector más importante de la economía: contribuye con el 26% del PIB y con un 60% de los ingresos de exportación, y proporciona un 48% del empleo. Los cultivos representan el 66% del PIB agrícola y la ganadería un 34%. El crecimiento agrícola, cifrado en un 4% anual en los últimos 25 años, se ha basado en una expansión rápida del riego, la introducción de variedades de alto rendimiento, la subvención de insumos y las inversiones públicas en obras de infraestructura rural como caminos y electricidad. A pesar de esta tasa agregada de crecimiento satisfactoria, el Pakistán sigue enfrentándose con una escasez de productos básicos tan esenciales como el trigo y el aceite comestible.

---

<sup>1</sup> Para más información, véase el apéndice I.



3. Los servicios de apoyo agrícola (extensión, investigación, etc.) y los vínculos entre ellos son débiles y están afectados por una financiación limitada de sus operaciones. Las actividades de extensión y, en cierto grado, de investigación se centran en atender las necesidades de los agricultores ricos con unos beneficios limitados para los pobres. Sin embargo, se está observando un cambio en muchos proyectos, sobre todo los del FIDA, donde el personal de los servicios de extensión y de ganadería a nivel de *tehsil* (unidad administrativa) ha recibido capacitación y trabaja satisfactoriamente con las organizaciones comunitarias más bien que con los agricultores individuales para así poder beneficiar a la mayoría de la población pobre. Análogamente, los servicios financieros rurales están deficientemente desarrollados a pesar de los enormes esfuerzos desplegados por el Gobierno y los donantes en las tres últimas décadas para aumentar y profundizar la corriente de crédito institucional hacia las zonas rurales. La mayor parte de la población rural y las personas pobres recurren a fuentes no institucionales para obtener anticipos en efectivo o en especie, con tipos de interés que, según se informa, llegan hasta el 60%. Las ONG creadas y apoyadas por el Gobierno han solido colmar esa laguna proporcionando crédito a las organizaciones comunitarias que aplican un enfoque basado en grupos, que por lo común sigue las pautas del Programa de Apoyo Rural del Aga Khan (PARAK). Sus actividades suelen comprender el establecimiento de organizaciones rurales/comunitarias/femeninas, y el respaldo y promoción del crédito y ahorro para actividades generadoras de ingresos, prestando especial atención a la mujer.

### **B. Experiencia anterior del FIDA y enseñanzas extraídas**

4. El diseño del proyecto propuesto incorpora las enseñanzas extraídas de las experiencias en el marco del PARAK, así como de los proyectos financiados por el FIDA, de la evaluación de la cartera de proyectos del país y de la experiencia de otros donantes. En particular, se han tenido en cuenta las siguientes enseñanzas del Segundo Proyecto de Desarrollo en Zonas de Secano (barani) (SPDZS) del FIDA/Banco Asiático de Desarrollo (BASD): i) las actividades técnicas que dieron buenos resultados incluyeron pozos excavados y estanques ecológicamente inocuos basados en un enfoque de reparto de costos, unas actividades satisfactorias de conservación de suelos y aguas, la formación profesional, el desarrollo de nuevas variedades, clubes femeninos de extensión y semillas y caminos rurales; ii) las actividades de desarrollo comunitario no produjeron resultados tangibles. Su ejecución se contrató con una empresa consultora. Se trata de actividades que deben contratarse con ONG idóneas, que creen y/o refuercen organizaciones de base sostenibles que asuman progresivamente la responsabilidad del desarrollo local y los vínculos con el aparato institucional; iii) la concesión de crédito fue también decepcionante, debido sobre todo a deficiencias institucionales del Banco de Desarrollo Agrícola de Pakistán en lo concerniente a la administración del crédito rural para pequeños agricultores y campesinos sin tierra. Del fomento del ahorro y el crédito se encargará una ONG con un enfoque basado en grupos, que involucrará a las comunidades en esas operaciones; iv) en general, han sido aceptables los sistemas de gestión y seguimiento aunque hay posibilidades de mejoras; v) los paquetes tecnológicos deberán ajustarse específicamente a la situación socioeconómica de la población rural pobre y a las condiciones agroecológicas de las zonas del proyecto. Los métodos de extensión participativos y de base comunitaria, con la intervención de los organismos técnicos y los grupos interesados, han dado hasta ahora resultados positivos y se deberá seguir desarrollándolos; vi) las oportunidades para la mujer, en consonancia con sus costumbres y tradiciones, pueden crearse mediante el establecimiento de organizaciones comunitarias femeninas (OCF), su capacitación en los aspectos sociales y técnicos, el asesoramiento a la mujer y la promoción de medios para aliviar el trabajo y actividades generadoras de ingresos.

## C. Estrategia de la colaboración del FIDA con el Pakistán

### Enfoque de la reducción de la pobreza aplicado por el Pakistán

5. El número de habitantes que viven por debajo del umbral de la pobreza ha venido bajando desde principios de la década de 1970 en términos tanto relativos como absolutos, aunque esta afirmación encubre variaciones sustanciales de una zona a otra. En efecto, el Punjab, con su gran proporción de campesinos sin tierra y de aparceros y las posibilidades limitadas de producción en sus zonas *barani*, tiene una de las proporciones más altas de campesinos pobres. Además, y pese a una cierta mejora de la infraestructura social que se verificó entre los años setenta y los noventa, especialmente en lo tocante a los indicadores relativos a la mujer, el Pakistán sigue estando rezagado respecto de la media de países asiáticos en cuanto a crecimiento demográfico, mortalidad infantil, matrícula escolar y alfabetización de adultos. El Gobierno, consciente de la importancia decisiva de los factores de progreso humano para el desarrollo general del país, emprendió un ambicioso programa de acción social (PAS) en 1993/94, con el apoyo de importantes donantes multilaterales y bilaterales, con el que trataba de subsanar las deficiencias existentes en los sectores de la enseñanza primaria, la atención primaria de salud, la planificación de la familia, el abastecimiento de agua y el saneamiento en el medio rural.

6. Tras la experiencia adquirida en los proyectos de base comunitaria, el Gobierno está elaborando una estrategia nacional de alivio de la pobreza, basada en el establecimiento de un marco institucional para el desarrollo comunitario, que comprende: i) programas de apoyo a las zonas rurales (PAZR) de las provincias; y ii) el Fondo para la Reducción de la Pobreza del Pakistán (FRPP). El Gobierno de la provincia del Punjab ha creado recientemente 18 nuevos PAZR que abarcarán la zona servida con riego (ZSR) mientras que el Programa Nacional de Apoyo a las Zonas Rurales (PNAZR) se concentrará en las zonas *barani*. El Gobierno financiará los costos administrativos de los PAZR, probablemente a través del FRPP, mientras que se prevé que el Gobierno y los donantes aportarán fondos para actividades de desarrollo. El FRPP, creado recientemente como sociedad de responsabilidad limitada en virtud de la Ley de sociedades, es una organización sin fines de lucro, dirigida por un consejo de administración que comprende representantes del Gobierno y del sector privado, en su mayoría ONG. Actuará como organización de vértice en el sector de la microfinanciación para la concesión de microcrédito a las organizaciones comunitarias (OC) por conducto de las ONG. La Asociación Internacional de Fomento ha manifestado interés por prestarle apoyo. El FRPP tiene todavía que elaborar su enfoque y sus procedimientos para conceder préstamos a las comunidades y no se prevé que entrará en funcionamiento antes de 1999. Necesitará algún tiempo para demostrar su eficacia antes de que pueda emplearse como canal para otorgar crédito al grupo-objetivo del FIDA.

7. Ambas iniciativas denotan el nivel de compromiso del Gobierno para el alivio de la pobreza. No obstante, salvo contadas excepciones, no se dispone de ONG locales que pudieran inducir a los PAZR a considerarse como instituciones para aplicar la política del Gobierno más bien que las prioridades de la población. La experiencia vivida con los PAZR creados por el Gobierno es de variado signo, pues dos ONG funcionan razonablemente bien (la SRSC y el PNAZR), mientras que el Programa de Apoyo a las Zonas Rurales *barani* tropieza con graves problemas. Todos los PAZR dependen por completo de la financiación que aportan el Gobierno y los donantes.

### Estrategia del FIDA en el Pakistán

8. **Actividades de otros donantes importantes para erradicar la pobreza.** Hay importantes donantes que apoyan la labor de desarrollo en las zonas *barani*, pero ninguno lo hace concretamente en la zona del proyecto. Sus programas incluyen: el programa de acción social (BASD/Banco Mundial), ya cerrado, que tropezó con problemas de personal; ii) el programa de abastecimiento de



agua, saneamiento e higiene de base comunitaria (UNICEF), ejecutado a nivel del Consejo de la Unión por la administración local y el Departamento de Desarrollo Rural, que ha producido resultados satisfactorios; iii) el proyecto forestal del Punjab (Banco Mundial) ha puesto en marcha un componente de silvicultura social de ámbito provincial con el establecimiento de comités rurales; y iv) el proyecto de pequeñas presas (BAsD), que ha apoyado las inversiones en la construcción de depósitos de agua. Sin embargo, a causa de la falta de respaldo de unas ONG apropiadas, las organizaciones de regantes constituidas no fueron eficaces y el empleo real del agua no dio lugar a una producción incremental.

9. El FIDA ha prestado apoyo a 15 proyectos en el Pakistán, de un amplio alcance geográfico y operativo y con una participación cada vez mayor de los beneficiarios y la intervención de ONG. La estrategia del FIDA se perfeccionó aún más a raíz de la evaluación de la cartera de proyectos del país (ECPP) en 1995, cuando se examinaron a fondo todos los proyectos del FIDA y se extrajeron varias enseñanzas que a partir de entonces se han tenido en cuenta en el diseño y la ejecución de los proyectos. A las organizaciones comunitarias se les ha prestado gran atención por ser el eje de todo el desarrollo inducido por la demanda.

10. La población de las zonas marginales con una gran incidencia de pobreza se caracteriza por una fuerte cohesión e independencia a nivel comunitario y/o tribal. Los proyectos del FIDA, al comprender actividades con una activa participación de los beneficiarios, se han valido de una larga tradición de autoayuda y de trabajo de base comunitaria. La estrategia de desarrollo del FIDA trata de mejorar las oportunidades que se ofrecen a los campesinos, aumentar la productividad y la conservación del medio ambiente y movilizar a las comunidades.

### **Justificación del proyecto**

11. **Justificación.** Los seis *tehsiles* del proyecto seleccionados se caracterizan por: i) un bajo nivel de desarrollo y una gran incidencia de la pobreza y, como tales, una posición de alta prioridad en los planes de desarrollo del Gobierno; ii) su exclusión de importantes actividades de desarrollo, tanto anteriores como en curso; iii) la disponibilidad de recursos hídricos no aprovechados para el riego en pequeña escala y de paquetes de eficacia comprobada para el desarrollo de la agricultura de regadío y secano en la llanura de Potwar, creados por anteriores proyectos del FIDA en las áreas vecinas, es decir, con unas condiciones agroecológicas análogas; iv) la necesidad de arbitrar y verificar opciones para el desarrollo de grandes extensiones de pastizales semiáridos en las zonas *barani*, que podrían luego difundirse dentro y fuera de los *tehsiles* del proyecto; v) posibilidades de desarrollo de la microempresa en todos los *tehsiles* del proyecto para absorber al menos parte de la mano de obra insuficientemente utilizada de la zona.

12. **Enfoque del proyecto.** La experiencia adquirida con los programas de apoyo rural en las zonas *barani* y otras zonas pobres demuestran que un enfoque participativo de abajo hacia arriba es más aceptable y más coherente con las prácticas participativas tradicionales a nivel de la comunidad que el enfoque habitual de arriba hacia abajo aplicado por los organismos públicos. Ese enfoque permite a las comunidades desempeñar una función central en la planificación del desarrollo rural y en su realización, y a sus organizaciones servir de centro de coordinación para el asesoramiento en materia de extensión y para otros servicios. Otro aspecto importante del diseño será lograr que el apoyo en el marco del proyecto a las familias sea de un nivel suficientemente interesante para los pobres, pero que no atraiga a los ricos, contribuyendo así a hacer una autoselección de los hogares-objetivo en el ámbito de las OC.

13. Para aumentar la productividad y los ingresos de la población rural en la zona del proyecto, la estrategia general de desarrollo incluirá cinco elementos, a saber: i) aumentar el acceso de los campesinos a las tierras de regadío, mercados, insumos y servicios sociales mediante el apoyo a la



infraestructura económica y social (obras de riego, abastecimiento de agua, etc.), crédito (un fondo rotatorio) y capacitación; ii) incrementar la producción y la productividad, y mejorar la conservación del medio ambiente, favoreciendo el desarrollo y adopción de mejores tecnologías y de prácticas alternativas de ordenación de los recursos; iii) movilizar a las comunidades, potenciando su capacidad de autoayuda y apoyando el establecimiento de sólidos vínculos con los servicios de los sectores público y privado para prestar asistencia técnica y suministrar insumos; iv) fortalecer los organismos competentes para que presten los servicios requeridos por las comunidades; v) crear oportunidades para diversificar el sistema de producción, la generación de ingresos y el desarrollo de la microempresa, y vi) garantizar la coordinación mediante una Unidad de Administración del Proyecto (UAP) en el Organismo para el Desarrollo de las Zonas de Secano (ODZS) y los comités de coordinación a nivel provincial, del proyecto y de los *tehsiles*.

## PARTE II - EL PROYECTO

### A. Zona del proyecto y grupo-objetivo

14. **Zona del proyecto.** La zona del proyecto consta de seis *tehsiles* (Attock, Jand, Pindi Gheb, Talagang, Gujar Khan y Pind Dadan (P.D.) Khan) en las zonas *barani* del Punjab. Ecológicamente, la zona del proyecto forma parte de dos grandes llanuras separadas por la sierra de Salt Range, que consisten en formaciones geológicas salinas; la llanura de Potwar al norte de esa sierra y las llanuras adyacentes al sur de ésta. La pluviosidad baja de 800 mm en Attock ubicado en el noroeste hasta los 450 mm en el P.D. Khan ubicado en el sureste. La llanura de Potwar cuenta con importantes recursos inexplorados de agua dulce, freática y superficial, mientras que al sur de Salt Range la escasa agua disponible de procedencia freática y superficial es a menudo salina y no sirve para el consumo humano ni para el riego. La intensidad de cultivo en las zonas de secano va del 75 al 85%. Debido a un régimen de lluvias muy imprevisible, la producción de los cultivos de secano plantea riesgos y sus rendimientos fluctúan mucho de un año a otro, con malas cosechas cada dos o cuatro años de diez. La ganadería es parte importante del sistema agrario y prácticamente todas las familias agrícolas poseen ganado, aunque el número de cabezas es pequeño debido al volumen limitado de forraje y/o a la reducida superficie de los pastizales disponibles en las zonas agrícolas y de pastoreo comunal. El pastoreo excesivo es muy común, con la consiguiente degradación de los recursos prateros y exigen la elaboración e introducción urgentes de sistemas de ordenación de pastizales que sean aceptables por los agricultores y que fomenten la integración de la producción agrícola, pratero/ganadera en un sistema de agricultura sostenible.

15. La población de los *tehsiles* del proyecto es de unos 2,1 millones de habitantes, un 83% de los cuales viven en el medio rural. Hay alrededor de 235 000 familias rurales en unas 900 aldeas. Las ocupaciones principales son la agricultura por cuenta propia (55%) y la de trabajador agrícola/aparcero (15%). Hasta un 32% de los ingresos de las familias de las zonas *barani* del Punjab provienen de fuentes no agrícolas, pues los ingresos agropecuarios no permiten atender las necesidades familiares básicas. La fuente principal de ingresos no agrícolas es el trabajo eventual, no especializado, en las obras de construcción que se realizan en grandes ciudades, la fabricación de muebles, las actividades comerciales, el ejército nacional, etc.

16. De la superficie total de 1,1 millones de hectáreas aproximadamente, un 51% están clasificadas como de labranza y el resto está ocupado por bosques y pastizales (49%). Las fincas suelen ser pequeñas con una superficie total de 5,6 ha, de las que 2,5 ha están clasificadas como de labranza, mientras que el resto se compone de eriales y pastizales. Sólo un 1% de las fincas tienen más de 10 ha, mientras que un 65% de los propietarios poseen menos de 5 ha.

17. En la ERP se comprobó que el personal de salud pública era limitado y sólo un 25% de las aldeas de la muestra de la evaluación tenían servicios de atención médica, un 40% disponía de electricidad y un 30% de agua potable por tubería. Gran parte de ellas carecen de caminos de acceso



o los tienen mal acondicionados, lo que causa graves dificultades para el desplazamiento de las personas y de artículos como insumos y productos agropecuarios. Las mujeres son las más afectadas por estos servicios básicos limitados (en términos de atención de la salud, tiempo y dificultades).

18. **Grupo-objetivo.** La ausencia de grandes fincas y, además, el pequeño tamaño medio y antieconómico de ellas, junto con la baja productividad de las prácticas agrícolas actuales, sitúan a la mayoría de las familias en el grupo-objetivo del FIDA. Se estima que este grupo consiste en unos 176 000 hogares, integrados por 122 000 familias agrícolas con menos de 10 ha de tierra y 54 000 familias con empleo, como trabajadores agrícolas, aparceros y mano de obra rural no agrícola. Para extender los beneficios del proyecto a un gran número de participantes, se elegirán los lugares para las inversiones del proyecto en sistemas de riego que agrupen a varios agricultores; el mejoramiento de las tierras a este respecto no pasará como máximo de 2 ha por propietario.

19. Reconociendo el papel fundamental que desempeñan las mujeres en el bienestar de su familia y el potencial existente para su mayor aportación a ésta y a la sociedad, todas las mujeres rurales serán consideradas como grupo-objetivo prioritario, en consonancia con la prioridad que da el FIDA a las cuestiones de género. Las mujeres crearán un 30-40% de las organizaciones comunitarias, y dispondrán de una gran parte de la asistencia del proyecto en materia de capacitación, fomento de la microempresa y crédito agrícola y no agrícola. El proyecto garantizará asimismo el apoyo a los grupos femeninos mediante la colocación de mujeres como oficiales y auxiliares de extensión y sobre la base de la experiencia del SPDZS.

## B. Objetivos

20. Los principales objetivos del proyecto serán los siguientes: i) aumentar la producción agropecuaria y los ingresos de las poblaciones pobres; ii) crear organizaciones comunitarias a través de las cuales puedan prestarse de manera sostenible servicios técnicos y sociales al grupo-objetivo del FIDA y reforzar las ya existentes; iii) mejorar la condición de la mujer prestándole especial atención de manera culturalmente aceptable, por ejemplo apoyando actividades generadoras de ingresos; iv) mejorar las condiciones de vida de la población rural mediante el fomento, sobre una base comunitaria, de la infraestructura social en pequeña escala, como el abastecimiento de agua; y v) aumentar las oportunidades de empleo agrícola y no agrícola en la zona del proyecto.

## C. Componentes

21. El proyecto propuesto se ejecutará durante un período de seis años y constará de los componentes siguientes: i) desarrollo comunitario y promoción de la mujer; ii) desarrollo agropecuario; iii) fomento de microempresas; iv) una Unidad de Administración del Proyecto (UAP).

### **Desarrollo comunitario y promoción de la mujer**

22. El proyecto apoyará: i) la movilización de hogares pertenecientes al grupo-objetivo mediante el establecimiento de unas 2 800 organizaciones comunitarias (OC) masculinas y femeninas, cada una de las cuales tendrá por término medio 22 miembros, con un total de 61 600 miembros en el momento de mayor expansión; ii) la preparación de un plan de ahorro y crédito para cada OC; y iii) la formación de dirigentes locales mediante la capacitación de líderes de las OC, incluidas las femeninas (OCF), y de activistas comunitarios en diversos campos. El proyecto contratará a una ONG adecuada que tenga experiencia en la zona del proyecto para que se encargue de estas actividades y garantice su sostenibilidad. La ONG organizará a los beneficiarios y les ayudará a determinar cuales son sus necesidades y prioridades mediante la evaluación participativa y la formulación de un plan de desarrollo comunitario basado en la participación. Al tiempo que asegura la participación de los beneficiarios, la ONG facilitará la labor de los organismos competentes en lo que respecta a la realización de actividades del proyecto (extensión, riego, conservación de suelos y





recursos hídricos, etc.) y establecerá vínculos apropiados con organismos públicos, privados y de otro tipo para realizar las actividades colectivas de manera sostenible y autosuficiente. La ONG establecerá también un plan de ahorro y crédito en cada OC. Mediante un fondo de desarrollo comunitario (FDC) con un total de USD 2,7 millones se financiarán infraestructuras sociales tales como servicios de abastecimiento de agua, saneamiento, caminos, etc. a fin de mejorar las condiciones de vida de la población en general, y de las mujeres y los niños en particular.

### **Desarrollo agropecuario**

23. La ejecución de este componente se hará en función de la demanda y las distintas actividades dependerán de las necesidades indicadas por los beneficiarios y las prioridades fijadas por ellos con ayuda de la ONG. Las necesidades indicadas durante la ERP y examinadas durante los seminarios participativos han servido para la cuantificación provisional de este componente. Entre las actividades que van a realizarse figuran las siguientes: i) el aprovechamiento de recursos hídricos procedentes de pozos excavados, miniembalses y estanques para regar unas 6 600 hectáreas, con unos sistemas de riego cuyas dimensiones variarán de 3,25 a 8 hectáreas según los casos. Se prepararán mapas básicos (topográficos, hidrológicos, agroecológicos, etc.) a fin de seleccionar posibles lugares para realizar actividades. Las comunidades participarán en la selección de los beneficiarios y los sistemas (que habrán de ser aprobados por un 70% como mínimo de los miembros de las OC). Esos sistemas deberán reunir determinadas condiciones de viabilidad técnica, idoneidad ecológica y viabilidad y sostenibilidad financiera. Los sistemas deberán beneficiar al mayor número posible de miembros de las OC, con un máximo de 2 hectáreas de regadío por beneficiario, y éstos deberán estar de acuerdo en sufragar el 50% de los costos de las inversiones y asumir plenamente la responsabilidad del funcionamiento y el mantenimiento de las operaciones. Se harán demostraciones de métodos modernos para ahorrar agua (instalación de tuberías, goteo a baja presión, microaspersores, etc); ii) trabajos de conservación de suelos y recursos hídricos en unas 1 500 hectáreas, como estabilización de cárcavas, construcción de bancales, estructuras para el control del agua, plantación de árboles, regulación de torrentes, etc.; iii) el desarrollo agrícola mediante la adopción de mejores medidas agronómicas, el fortalecimiento de los servicios de extensión y la introducción de métodos de extensión por grupos. A fin de asegurarse de que las actividades beneficien a la mujer, se introducirá un servicio de extensión para mujeres que tenga en cuenta las condiciones culturales de las zonas de secano. Además, a nivel local, se seleccionarán extensionistas comunitarias (EC) entre los miembros de las OC y se les dará una formación adecuada. El proyecto hará demostraciones de tecnologías agrícolas en las tierras de los agricultores y apoyará la producción de semillas por parte de éstos mediante la introducción de equipos sencillos de limpieza y tratamiento de semillas en las OC y la capacitación de productores de semillas seleccionados por las OC. Se dará capacitación a extensionistas de ambos sexos en lo que respecta al desarrollo participativo, las técnicas de comunicación y el intercambio de conocimientos e información; iv) el fomento de la ganadería, incluido el mejoramiento de razas mediante cruces de ganado local y búfalos, difusión de mejores estrategias de gestión ganadera, apoyo a las comunidades para que establezcan unos 90 criaderos locales, apoyo a los servicios de sanidad animal, formación de oficiales zootécnicos, productores y mujeres, y demostraciones, dirigidas en particular a las mujeres, de actividades de engorde de pequeños rumiantes. A fin de estar seguros de que se tienen en cuenta las necesidades de las mujeres, se contratarán personal femenino y extensionistas comunitarias de ganadería (ECG). Se proporcionarán a las OC interesadas toros sementales, de cuyo mantenimiento se encargará un productor seleccionado y que serán utilizados por los miembros de la comunidad que paguen una determinada tarifa; y v) la investigación adaptativa. En el marco del SPDZS, se realizaron sobre todo investigaciones en centros especializados, cuyos resultados tienen que adaptarse ahora a las condiciones de las explotaciones agrícolas. Deberían investigarse la necesidad de actividades de extensión sobre la ordenación de pastizales, el aprovechamiento de suelos y tierras, y la integración de los cultivos, la ganadería y los pastizales en un sistema agropecuario sostenible. Para esta actividad el proyecto contratará al Centro Internacional de Investigación Agrícola en las Zonas Secas



(ICARDA), que se encargará de llevarla a cabo en estrecha cooperación con institutos de investigación pakistaníes.

### **Fomento de microempresas**

24. El ODZS organiza actualmente cursos de capacitación técnica en diferentes oficios para egresados escolares en sus 23 centros de formación profesional (CFP) masculinos y 19 centros femeninos. A fin de alentar a los participantes bien preparados a establecer sus propias pequeñas empresas, el proyecto introducirá en dos CFP masculinos y dos CFP femeninos la enseñanza de técnicas empresariales y de comercialización, con carácter experimental y como complemento de la formación técnica, y establecerá dos centros de producción y venta en los institutos de formación femeninos con objeto de facilitar la comercialización de artículos de artesanía y otros productos. Para ello se mejorarán y equiparán adecuadamente dos CFP masculinos y dos CFP femeninos, a los que se incorporarán pequeños centros de producción y venta. Se facilitará asistencia técnica para el desarrollo de programas de capacitación adecuados y también de comercialización. Los graduados de los CFP que creen microempresas recibirán apoyo consistente en asesoramiento y servicios de crédito. Se establecerá un fondo de crédito rotatorio con un total de unos USD 2,7 millones, y la ONG seleccionada se encargará de atender a las necesidades de crédito de los miembros de la comunidad; dicho crédito se destinará a microempresas, actividades generadoras de ingresos, e insumos agrícolas y ganaderos, con un límite máximo de alrededor de USD 1 000.

### **Unidad de Administración del Proyecto (UAP)**

25. El proyecto financiará una Unidad de Administración del Proyecto (UAP) en el ODZS, que se encargará de la coordinación y el seguimiento de las actividades que lleven a cabo las comunidades con apoyo de la ONG y los departamentos competentes. El personal de la UAP estará integrado por un director del proyecto, un oficial encargado del seguimiento, un ingeniero, un oficial de desarrollo comunitario, etc. A tal efecto, el proyecto financiará: i) el equipo de oficina (computadoras, fax, etc.); ii) los servicios de transporte; iii) la asistencia técnica nacional para el establecimiento de un SIG y la realización de estudios; y iv) los gastos de funcionamiento adicionales.

## **D. Costos y financiación**

26. **Costos del proyecto.** Los costos totales del proyecto durante el período de seis años se estiman en USD 25,15 millones, a precios de mayo de 1998 y con inclusión de los imprevistos de orden físico y por alza de precios. De este total, los costos en divisas representan alrededor del 7%. Los imprevistos de orden físico constituyen un 13% de los costos básicos. Los imprevistos por alza de precios se calculan de acuerdo con las proyecciones del Banco Mundial y del FMI. Los costos del proyecto se han estimado utilizando tipos de cambio con una paridad de poder adquisitivo constante. Esos tipos de cambio tienen en cuenta la probable depreciación del PKR con respecto a las principales monedas a causa de la diferencia prevista entre las tasas de inflación nacionales y las de países extranjeros. En el cuadro 1 figura el resumen de los costos.

**CUADRO 1: RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROYECTO <sup>a</sup>**  
(en miles de USD)

<b>Componentes</b>	<b>Moneda nacional</b>	<b>Divisas</b>	<b>Total</b>	<b>% de divisas</b>	<b>% de los costos básicos</b>
<b>A. Desarrollo comunitario y promoción de la mujer</b>					
1. Organización comunitaria	1 710	87	1 796	5	8
2. Fondo de desarrollo comunitario	2 430	270	2 700	10	12
<b>Total parcial</b>	<b>4 140</b>	<b>357</b>	<b>4 496</b>	<b>8</b>	<b>20</b>
<b>B. Desarrollo agropecuario</b>					
1. Pozos excavados	4 078	317	4 395	7	20
2. Estanques y miniembalses	3 186	274	3 459	8	16
3. Conservación de suelos	1 050	81	1 131	7	5
4. Cultivos	1 732	52	1 784	3	8
5. Ganadería	1 172	70	1 242	6	6
6. Investigación adaptativa	1 222	386	1 608	24	7
<b>Total parcial</b>	<b>12 439</b>	<b>1 180</b>	<b>13 619</b>	<b>9</b>	<b>61</b>
<b>C. Fomento de microempresas</b>					
1. Empresas de hombres	110	22	132	17	1
2. Empresas de mujeres	294	26	320	8	1
3. Fondo rotatorio	2 700	0	2 700	0	12
<b>Total parcial</b>	<b>3 104</b>	<b>48</b>	<b>3 152</b>	<b>2</b>	<b>14</b>
<b>D. Unidad de Administración del Proyecto</b>	<b>907</b>	<b>74</b>	<b>981</b>	<b>8</b>	<b>4</b>
<b>Costos básicos totales</b>	<b>20 591</b>	<b>1 658</b>	<b>22 248</b>	<b>7</b>	<b>100</b>
Imprevistos de orden físico	1 019	89	1 108	8	5
Imprevistos por alza de precios	1 662	132	1 794	7	8
<b>Costos totales del proyecto</b>	<b>23 271</b>	<b>1 879</b>	<b>25 150</b>	<b>7</b>	<b>113</b>

<sup>a</sup> La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

27. **Financiación del proyecto.** En el cuadro 2 figura el plan de financiación del proyecto. El FIDA financiará un monto de USD 15,26 millones (61%), el Gobierno aportará USD 5,22 millones (21%) y los beneficiarios contribuirán con USD 4,67 millones (19%). La contribución del Gobierno comprende los derechos e impuestos (USD 1,44 millones, o sea el 5,7%). La contribución de los beneficiarios consistirá principalmente en mano de obra y material y equipo para obras de ingeniería civil relacionadas con el riego y demás infraestructura rural.

**CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN<sup>a</sup>**  
(en miles de USD)

	Gobierno		FIDA		Beneficiarios		Total		Divisas	Moneda nacional (excl. impuestos)	Derechos e impuestos
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%			
<b>A. Desarrollo comunitario y promoción de la mujer</b>											
1. Organización comunitaria	88,8	4,4	1 853,5	91,8	76,6	3,8	2 019,0	8,0	100,0	1 830,2	88,8
2. Fondo de desarrollo comunitario	810,0	30,0	1 485,0	55,0	405,0	15,0	2 700,0	10,7	270,0	2 160,0	270,0
<b>Total parcial</b>	898,8	19,0	3 338,5	70,7	481,6	10,2	4 719,0	18,8	370,0	3 990,2	358,8
<b>B. Desarrollo agropecuario</b>											
1. Pozos excavados	853,8	15,9	2 423,0	45,0	2 104,3	39,1	5 381,1	21,4	388,2	4 604,7	388,2
2. Estanques y miniembalses	670,2	16,0	1 843,1	44,0	1 675,5	40,0	4 188,9	16,7	331,6	3 525,7	331,6
3. Conservación de suelos	338,2	24,6	629,1	45,8	405,9	29,6	1 373,2	5,5	98,3	1 176,6	98,3
4. Cultivos	950,6	46,5	1 091,9	53,5	-	-	2 042,5	8,1	64,9	1 912,6	64,9
5. Ganadería	299,1	21,6	1 083,0	78,4	-	-	1 382,1	5,5	73,7	1 233,2	75,2
6. Investigación adaptativa	0,0	-	1 735,2	100,0	-	-	1 735,2	6,9	416,4	1 318,7	-
<b>Total parcial</b>	3 111,9	19,3	8 805,3	54,7	4 185,7	26,0	16 103,0	64,0	1 373,1	13 771,6	958,2
<b>C. Fomento de microempresas</b>											
1. Empresas de hombres	91,7	60,7	59,5	39,3	-	-	151,2	0,6	24,9	102,4	23,8
2. Empresas de mujeres	229,1	62,8	135,6	37,2	-	-	364,7	1,5	29,0	311,7	24,0
3. Fondo rotatorio	-	-	2 700,0	100,0	-	-	2 700,0	10,7	-	2 700,0	-
<b>Total parcial</b>	320,8	10,0	2 895,1	90,0	-	-	3 215,9	12,8	54,0	3 114,2	47,7
<b>D. Unidad de Administración del Proyecto</b>	892,5	80,3	219,5	19,7	-	-	1 112,0	4,4	82,0	952,3	77,6
<b>Desembolso total</b>	5 224,0	20,8	15 258,4	60,7	4 667,4	18,6	25 149,8	100,0	1 879,1	21 828,3	1 442,3

<sup>a</sup> La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.



### **E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría**

28. Las **adquisiciones** de bienes y servicios se efectuarán de conformidad con las Directrices del FIDA para la Adquisición de Bienes y Servicios. Se agruparán las compras de equipo, materiales y vehículos comunes a todos los organismos de ejecución y la UAP se encargará de efectuarlas para todos los departamentos competentes. Los contratos valorados en USD 200 000 o más se adjudicarán mediante licitación internacional. Los artículos cuyo costo se sitúe entre USD 10 000 y USD 200 000 se adquirirán mediante licitación nacional; los artículos de costo inferior a USD 10 000 se adquirirán mediante cotejo local de precios. Las obras públicas comunitarias tales como pozos excavados, estanques y miniembalses, pequeños sistemas de abastecimiento de agua y demás infraestructura social se llevarán a cabo en régimen de administración, cuando proceda, o bien las OC correspondientes las adjudicarán a contratistas locales. Se contratará a una ONG adecuada, inicialmente por un período de dos años que podrá renovarse si los resultados son satisfactorios, para que ejecute el componente de desarrollo comunitario y administre el fondo de crédito rotatorio. Se contratará al ICARDA para que ejecute el subcomponente de investigación en colaboración con institutos de investigación nacionales.

29. **Desembolsos, cuentas y auditoría.** Los recursos del préstamo se desembolsarán para sufragar los gastos admisibles que se efectúen durante el período del proyecto. Se abrirá una Cuenta Especial en el Banco Nacional del Pakistán, o en otro banco apropiado aceptable para el FIDA, a fin de facilitar el flujo regular de los fondos. Una vez que el préstamo adquiera efectividad el FIDA efectuará un depósito inicial de USD 1,8 millones cifra que representa aproximadamente las necesidades del proyecto durante seis meses. La cuenta se repondrá de conformidad con las directrices establecidas por el FIDA. Los retiros de fondos del préstamo para efectuar pagos por un importe inferior a USD 50 000 se harán contra presentación de declaraciones de gastos certificadas, y el ODZS conservará los documentos justificativos correspondientes para que las misiones de supervisión puedan examinarlos. Se abrirá una cuenta del proyecto en la que el Gobierno depositará sus contribuciones de acuerdo con el calendario previsto. La fecha de cierre del préstamo es el 31 de diciembre del año 2005.

30. Sobre la base de los programas de trabajo anuales aprobados y de su ejecución efectiva, la UAP hará llegar los fondos del proyecto tomados de la Cuenta Especial a los departamentos competentes y los organismos contratados (la ONG y el ICARDA). Todos los organismos de ejecución del proyecto llevarán cuentas separadas de los gastos correspondientes a las actividades que realicen con los fondos del proyecto. El contable de la UAP se encargará de que todas las cuentas se lleven de conformidad con las prácticas estatales que resulten aceptables para el FIDA. El contable de la UAP preparará también estados de cuentas consolidados trimestrales del proyecto, que serán partes integrantes del sistema de información de gestión (SIG). Esos estados de cuenta consolidados se presentarán periódicamente al Comité Directivo del Proyecto (CDP) y al FIDA. Todas las cuentas serán comprobadas por el auditor del Estado o por otros auditores aceptables para el FIDA. Las cuentas comprobadas y el informe del auditor, en el que se incluirá una opinión separada sobre las declaraciones de gastos, se transmitirán al FIDA a más tardar seis meses después del final de cada ejercicio fiscal.

### **F. Organización y administración**

31. El Departamento de Planificación y Desarrollo (DPD) del Gobierno del Punjab, por medio del ODZS, se encargará de la ejecución del proyecto en general. Para esta tarea se establecerá una UAP en el ODZS, que estará encabezada por el director del proyecto, cuyas cualificaciones deberán ser satisfactorias para el FIDA y a quien no se podrá cambiar de puesto por lo menos durante tres años. Como el ODZS desempeña un papel importante, su director general tampoco podrá ser asignado a otro puesto a menos que su sustituto tenga unas cualificaciones satisfactorias para el FIDA. Los



organismos provinciales competentes realizarán todas las actividades técnicas en estrecha cooperación con la administración local y las OC; éstas últimas contarán con el apoyo de la ONG seleccionada. Dicha ONG administrará el fondo de crédito rotativo que se establecerá en el marco del proyecto. Se contratará al ICARDA para que, en colaboración con los institutos de investigación interesados, se encargue de las actividades de investigación adaptativa previstas en el proyecto.

32. Las medidas de coordinación del proyecto se adoptarán en tres comités interrelacionados: i) a nivel provincial, un Comité Directivo del Proyecto (CDP), que se reunirá dos veces al año, estará presidido por el presidente del DPD e integrado por los jefes de los departamentos competentes. El director general del ODZS hará de secretario. El CDP se encargará de examinar y aprobar el programa de trabajo y presupuesto anuales (PTPA), observar el funcionamiento general del proyecto y solucionar los problemas de carácter normativo; ii) a nivel del proyecto un Comité de Coordinación del Proyecto (CCP), que supervisará el funcionamiento ordinario del proyecto, estará presidido por el director general del ODZS e integrado por los jefes de todos los organismos participantes, los institutos de investigación interesados y la ONG seleccionada. El director del proyecto hará de secretario del Comité. El CCP se reunirá por lo menos una vez cada trimestre y se encargará de examinar la marcha de los trabajos, aprobar los programas de trabajo y presupuestos, supervisar las actividades de adquisición de bienes y servicios y orientar al director del proyecto en la administración de éste; iii) a nivel de *tehsil*, un Comité de Coordinación de Tehsil (CCT), presidido por el director del proyecto, que examinará mes a mes la ejecución del proyecto junto con representantes locales de los organismos de ejecución competentes y de la ONG.

33. El **seguimiento** de las actividades y la ejecución del proyecto y de sus repercusiones sobre los beneficiarios correrá a cargo de la UAP, los organismos de ejecución asociados y la ONG. Los parámetros esenciales<sup>2</sup> serán la participación de los beneficiarios, en particular de las mujeres, las microempresas, los planes de ahorro y crédito, el impacto ambiental, etc. También se llevarán a cabo una encuesta de referencia, un diagnóstico concreto y varios estudios sobre las repercusiones en determinadas zonas, un examen a mitad de período y un estudio final de evaluación de las repercusiones. La UAP contratará a universidades o consultores adecuados para la realización de esos estudios.

34. **Evaluación por los beneficiarios.** Se alentará a los agricultores y demás beneficiarios, tanto hombres como mujeres, a que analicen las consecuencias de su participación en el proyecto. Eso se hará organizando evaluaciones participativas en las comunidades antes de los exámenes anuales. Se invitará a determinadas comunidades a que elijan a uno de sus miembros para que los represente en el examen, exponga sus experiencias y sugiera posibles mejoras.

## G. Justificación económica

35. **Beneficios y beneficiarios.** El componente de desarrollo agrícola del proyecto beneficiará a unos 32 300 hogares, de los cuales se calcula que 24 000 y 8 300 familias se beneficiarán de actividades agrícolas en zonas de secano y de regadío, respectivamente. Los beneficiarios en el subsector ganadero serán alrededor del 50% de todos los hogares organizados en OC. Entre las actividades orientadas principalmente hacia la mujer estarán la generación de ingresos (se prevén unas 1 200 beneficiarias) y la ayuda a mujeres encargadas de la producción agrícola debido a la falta de hombres en la familia. Las mujeres serán también las principales beneficiarias de las inversiones del FDC, que se espera que financie sistemas de abastecimiento de agua para facilitar el trabajo, caminos, infraestructuras sociales tales como escuelas, etc. Varios microempresarios tendrán mayor acceso al crédito oficial para establecer microempresas.

---

<sup>2</sup> Véase el apéndice V.



36. Los principales beneficios cuantificables del proyecto son los siguientes: i) el aumento de la producción agrícola gracias a la expansión del riego, la mejora de la agricultura de secano y unas pautas culturales más adecuadas; ii) el incremento de la producción ganadera de resultados del aumento de los servicios de apoyo y del suministro de residuos agrícolas; y iii) el aumento de la producción de miel, cera de abejas, leche y carne de resultados de las actividades generadoras de ingresos. Se estima que la producción incremental de los principales cultivos en el momento de pleno desarrollo del proyecto será de unas 10 490 toneladas de trigo, 2 500 toneladas de maíz, 23 400 toneladas de verduras y hortalizas, y 10 490 toneladas de paja de trigo para piensos. Entre los beneficios no cuantificables figuran los resultados del programa de investigación adaptativa, la producción de las microempresas experimentales y las actividades comunitarias que se financiarán mediante el FDC.

37. Mediante el proyecto se procurará aumentar los ingresos de la población rural pobre y de las mujeres. Se han preparado diversos modelos agrarios representativos para comprobar la viabilidad financiera de las diferentes propuestas de desarrollo de la agricultura de secano y de regadío y de actividades generadoras de ingresos. Al parecer el aumento de los ingresos en condiciones de secano es moderado (entre un 15 y un 20%), pero sustancial en los sistemas de riego que utilizan pozos excavados y miniembalses o estanques (entre el 180 y el 200%). Los ingresos derivados de actividades remunerativas como la apicultura y la producción de leche son todavía limitados (entre USD 178 y USD 200 al año respectivamente), aunque las tasas de rendimiento financiero se estiman en un 80% y en un 25%, respectivamente, dado el volumen modesto de las inversiones.

38. **Análisis económico.** La tasa de rendimiento económico (TRE), a lo largo de un período de 20 años, se ha calculado en un 11,4% para todo el proyecto sobre la base de una serie de supuestos<sup>3</sup>. Se suponía que estaban incluidos todos los costos excepto los relacionados con la investigación adaptativa y el fomento de microempresas, mientras se excluían los beneficios resultantes de la investigación adaptativa, las microempresas y los fondos rotatorios porque no podían cuantificarse. Sin embargo, si se excluye el costo de las inversiones del FDC, la TRE se eleva al 14%. La TRE es sensible a las variaciones de los precios del trigo y las verduras y hortalizas, que son los productos que registrarán mayor expansión, pero lo es menos a los cambios en los costos de las inversiones en las explotaciones agrícolas. Si los precios del trigo y las verduras y hortalizas aumentan o disminuyen un 10%, la tasa interna de rendimiento económico (TIRE) aumenta al 14,5% o desciende al 8,3%.

## H. Riesgos

39. Los principales riesgos iniciales podrían ser el nivel previsto de formación de OC incluidas las OCF, la incapacidad parcial de los departamentos competentes de prestar apoyo técnico apropiado a los beneficiarios, y en particular a las mujeres, y las posibles dificultades de coordinación entre la UAP y la ONG. Para reducir al mínimo esos riesgos, el proyecto se diseñó con la plena participación de los beneficiarios (ERP y talleres), los departamentos competentes, el ODZS y las ONG que trabajan en la zona del proyecto. Se dedica una cantidad considerable de dinero y tiempo a la formación adecuada de organizaciones de base sostenibles, la formación de personal y miembros de las OC y el establecimiento de servicios sólidos de extensión para mujeres y la participación de mujeres extensionistas a nivel local (EC y ECG). Una delimitación clara de las funciones de la ONG y la UAP, procedimientos bien definidos para la circulación de fondos entre la UAP y la ONG, la liberación de fondos en función de la marcha de la ejecución y la buena planificación de las actividades reducirán el riesgo de conflictos entre la UAP y la ONG.

---

<sup>3</sup> Véase el apéndice VII.



### **I. Impacto ambiental**

40. El empobrecimiento de los suelos debido a la erosión causada por la presión sobre las tierras cultivables, el pastoreo excesivo y la deforestación son los principales riesgos ambientales en la zona del proyecto. El proyecto propuesto contribuirá a abordar estos problemas mediante sus actividades de conservación de suelos y recursos hídricos y de ordenación de pastizales. También contribuirá a la toma de conciencia de los problemas y a la demostración de la viabilidad técnica y el atractivo financiero de las obras de conservación y las actividades de plantación de árboles basadas en la comunidad.

### **J. Características innovadoras**

41. Las principales características innovadoras son las siguientes: i) la introducción de la investigación adaptativa para desarrollar tecnología y sistemas agrarios aplicables a las zonas semiáridas de *barani*, mediante los vínculos institucionales con el ICARDA, que integrará la ordenación de la agricultura, la ganadería y los pastizales; y ii) un servicio de asesoramiento, basado en las necesidades de las microempresas, para graduados de los CFP y microempresarios potenciales, tanto hombres como mujeres, que prevé la prestación de asistencia para realizar análisis de viabilidad y poner en marcha empresas, la identificación de tecnologías apropiadas y fuentes de materias primas y la ayuda para establecer relaciones con mercados potenciales.

## **PARTE III - INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS**

42. Un Contrato de Préstamo entre la República Islámica del Pakistán y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión del préstamo propuesto al Prestatario. Se acompaña como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el Contrato de Préstamo negociado.

43. La República Islámica del Pakistán está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

44. Me consta que el préstamo propuesto se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA.

## **PARTE IV - RECOMENDACIÓN**

45. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe el préstamo propuesto de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República Islámica del Pakistán en diversas monedas, por una cantidad equivalente a once millones ciento cincuenta mil Derechos Especiales de Giro (DEG 11 150 000), con vencimiento el 1° de agosto del año 2038, o antes de esta fecha, y un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

Fawzi H. Al-Sultan  
Presidente





## RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES INCLUIDAS EN EL CONTRATO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO

(Negociaciones concluidas el 20 de octubre de 1998)

1. a) El Gobierno de la República Islámica del Pakistán velará por que el gobierno de la provincia del Punjab ponga a la disposición del ICARDA los recursos del préstamo necesarios para llevar a cabo las actividades de investigación aplicada del proyecto, de conformidad con el contrato de préstamo y el acuerdo con el ICARDA, a la satisfacción del FIDA.

b) El Gobierno del Pakistán velará por que el gobierno de la provincia del Punjab ponga a la disposición de una ONG seleccionada sobre la base de los criterios establecidos en el contrato de préstamo (la ONG) los recursos del préstamo necesarios para llevar a cabo el componente de desarrollo comunitario y promoción de la mujer del proyecto, de conformidad con el contrato de préstamo y del acuerdo con la ONG, a la satisfacción del FIDA.

2. El Gobierno del Pakistán abrirá y mantendrá en un banco satisfactorio para el FIDA una cuenta del proyecto en rupias pakistaníes, en la cual el gobierno de la provincia del Punjab depositará oportunamente y con cargo a sus propios recursos los fondos necesarios de contraparte según lo estimado en el PTPA. El director del proyecto estará autorizado a utilizar las cuentas del proyecto.

3. El Gobierno del Pakistán adoptará medidas razonables para que el proyecto se ejecute con la debida diligencia teniendo en cuenta los factores ambientales y de conformidad con la legislación nacional relativa al medio ambiente y los tratados internacionales sobre la materia en los que el Gobierno del Pakistán sea parte, incluida, cuando proceda, la aplicación de métodos apropiados de lucha contra las plagas agrícolas. A tal efecto, el Gobierno se asegurará de que ninguno de los plaguicidas adquiridos en el marco del proyecto figure entre los prohibidos por el Código Internacional de Conducta para la Distribución y Utilización de Plaguicidas de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), tal como se enmienda de tiempo en tiempo, o esté incluido en los cuadros 1 (extremadamente peligroso) o 2 (muy peligrosos) de la clasificación de plaguicidas por grados de peligrosidad, recomendada por la Organización Mundial de la Salud (OMS), y directrices para la clasificación, 1996-1997, tal como se enmienda de tiempo en tiempo.

4. El Gobierno del Pakistán velará por que el gobierno de la provincia del Punjab establezca y mantenga, o por que la ONG establezca y mantenga, un Fondo Rotatorio del proyecto, en el que mantendrá el principal y los intereses, deducidos los gastos operacionales y de otro tipo, que perciba de los créditos concedidos a los agricultores con los recursos del préstamo asignados al Fondo Rotatorio del componente de desarrollo de microempresas. Las cantidades disponibles en el Fondo Rotatorio serán utilizadas por la ONG para la ampliación del crédito a los beneficiarios en la zona del proyecto, en conformidad con el contrato de préstamo, por lo menos hasta la fecha en que el principal del préstamo y los intereses y otros cargos hayan sido abonados totalmente.

5. Durante la ejecución del proyecto, el Gobierno del Pakistán y el FIDA examinarán periódicamente los tipos de interés que se han de aplicar a los créditos que se concedan con los recursos del préstamo. El Gobierno del Pakistán adoptará las medidas adecuadas, de acuerdo con sus políticas, a fin de armonizar las tasas de interés de los créditos con la política del FIDA en materia de tasas de préstamo. En la ejecución de lo anterior, el ODZS se asegurará de que la ONG reduzca al mínimo sus costos de ejecución de las actividades crediticias del proyecto en cuanto ello afecta a su margen de intereses.

6. El Departamento de Planificación y Desarrollo (DPD) del gobierno de la provincia del Punjab, por conducto del ODZS, tendrá la responsabilidad general del proyecto. Los organismos provinciales



ANEXO

competentes, en estrecha cooperación con la administración local y las organizaciones comunitarias (OC) de la zona del proyecto, se encargarán de las actividades técnicas. Una ONG contratada por el ODZS se hará cargo de la administración del Fondo Rotatorio y de prestar apoyo a las OC. Se contratará al ICARDA para que realice investigaciones adaptativas, que se llevarán a cabo en colaboración con los institutos provinciales de investigación pertinentes del Instituto de Investigaciones Agrícolas de Secano (BARI), el Instituto de Investigaciones sobre Conservación de Suelos y Aguas (SAWCRI) y el Instituto de Investigaciones sobre Producción Ganadera en Zonas de Secano (BLPRI).

7. El Gobierno del Pakistán velará por que el gobierno de la provincia del Punjab establezca una UAP en el ODZS, integrada por un director de proyecto y cuatro subdirectores encargados de la coordinación de las actividades del proyecto a nivel de *tehsil*. La UAP se organizará en secciones y comprenderá: las Secciones de Finanzas y Auditoría; la Sección de Administración; la Sección de Seguimiento y Evaluación; la Sección de Desarrollo Comunitario; y la Sección de Ingeniería.

8. La UAP tendrá las funciones siguientes:

- a) la supervisión de las operaciones cotidianas del proyecto;
- b) la coordinación de los organismos técnicos que participan en el proyecto, la ONG y el ICARDA;
- c) la preparación del PTPA;
- d) la adquisición de bienes y servicios, la administración financiera y la contabilidad;
- e) el seguimiento y la presentación de informes sobre la marcha del proyecto; y
- f) el enlace con el FIDA.

9. El proyecto será coordinado a través de comités interrelacionados como sigue:

- a) el CDP, que estará dirigido por el Presidente del DPD y cuyo secretario será el Director General del ODZS, se reunirá dos veces al año para aprobar el PTPA, examinar los resultados generales del proyecto y resolver cuestiones de política;
- b) el CCP, que estará presidido por el Director General del ODZS y cuyo secretario será el director del proyecto, estará compuesto por los jefes de las direcciones de todos los organismos participantes y la ONG. Se encargará de seguir la marcha del proyecto, aprobar los planes de trabajo y presupuestos, supervisar las adquisiciones y, en consecuencia, orientar al director del proyecto en la administración de éste;
- c) los Comités de Coordinación de *Tehsil* (CCT), que estarán presididos por el director del proyecto y cuyos secretarios serán los subdirectores encargados de la coordinación del proyecto en sus respectivos *tehsils*, estarán compuestos por los representantes de los organismos técnicos de ejecución y la ONG. Se reunirán a nivel de *tehsil* para el examen mensual de las operaciones del proyecto y serán responsables de la coordinación de las actividades en sus respectivos *tehsils*.



10. La ONG será responsable de la ejecución del componente de desarrollo comunitario y promoción de la mujer, en virtud de arreglos contractuales y utilizando sus propios procedimientos. Los contratos con la ONG, que deberán ser satisfactorios para el FIDA, tendrán inicialmente una duración de dos años, con la posibilidad de renovación.

11. Los organismos técnicos competentes de las Direcciones de Extensión Agrícola (DEA) y de Conservación de Suelos (DCS), en el ámbito del gobierno de la provincia de Punjab, y la Dirección de Gestión del Agua en las Explotaciones (DMAE), y el Departamento de Ganadería y Fomento Lechero (DGFL), en el del Departamento de Agricultura, prestarán asistencia técnica y otros servicios a las OC y a las OCF, según se indica en el informe de evaluación *ex ante*. No obstante sus obligaciones precedentes, la DMAE y la DCS organizarán y supervisarán la construcción de pozos excavados, minipresas, estanques y obras de conservación de suelos, así como las inversiones en riego y conservación de suelos, inclusive la planificación, el diseño y la supervisión. La DEA se encargará específicamente de la actividad de desarrollo de cultivos, en particular del programa de multiplicación de semillas y de los viveros de frutales, la capacitación de personal y agricultores, la organización de demostraciones sobre cultivos, y la organización de ferias, talleres y seminarios sobre agricultura.

12. Sobre la base de los programas de trabajo y presupuestos preparados por cada uno de los organismos de ejecución del proyecto, el Gobierno del Pakistán velará por que el ODZS presente el borrador del PTPA al FIDA para su examen y observaciones, por lo menos dos meses antes del inicio de cada ejercicio fiscal del Estado. El Gobierno del Pakistán velará por que el ODZS examine las observaciones del FIDA sobre el PTPA antes de su ultimación.

13. El Gobierno del Pakistán, el FIDA y los organismos de ejecución llevarán a cabo conjuntamente, a más tardar el cuarto año de ejecución del proyecto, un examen de mitad de período (ExMP), que servirá, entre otras cosas, para evaluar la consecución de los objetivos del proyecto y los obstáculos encontrados, así como para reorientar el diseño en la medida necesaria para alcanzar los objetivos y superar los obstáculos. El FIDA comunicará prontamente las conclusiones del ExMP al Gobierno del Pakistán para que puedan examinarlas conjuntamente. El Gobierno del Pakistán velará por que las recomendaciones del Fondo que resulten del ExMP se pongan en práctica dentro de un plazo razonable y a la satisfacción del FIDA.

14. El Gobierno del Pakistán velará por que el gobierno de la provincia del Punjab se asegure de que: a) el director del proyecto sea un alto funcionario público o, en caso de no haber uno debidamente cualificado, una persona del sector privado que tenga cualificaciones satisfactorias para el FIDA; b) el director del proyecto no sea destinado a otro lugar antes de haber completado tres años de servicios, a menos que sea absolutamente necesario, en cuyo caso su sucesor deberá tener cualificaciones satisfactorias para el FIDA; y c) el Director General del ODZS no sea destinado a otro lugar por lo menos durante los tres años siguientes a la efectividad del proyecto, salvo que se nombre a una persona idónea en sustitución suya a la satisfacción del FIDA.

15. El Gobierno del Pakistán velará por que el gobierno de la provincia del Punjab disponga lo necesario para que la ONG elabore un Manual de Administración del Crédito (MAC) y lo ponga a disposición de los grupos interesados, los oficiales de las dependencias de campo y los miembros de los CCP. Dicho manual podrá ser revisado y modificado, si procede, por la ONG, en consulta y de consuno con la UAP.

16. El Gobierno del Pakistán velará por que: a) sus fondos y los del FIDA se canalicen trimestralmente desde la Cuenta Especial y la cuenta del proyecto, respectivamente, a los departamentos correspondientes y a los organismos contratados, en particular el ICARDA y la ONG, con arreglo a los planes de trabajo anuales convenidos y a los contratos estipulados; b) las actividades



ANEXO

llevadas a cabo por los departamentos competentes y los organismos contratados serán verificadas por el director del proyecto antes de la entrega de los fondos; y c) todos los organismos de ejecución del proyecto lleven por separado cuentas de los gastos relativos a todas las actividades financiadas con cargo al proyecto.

17. El Gobierno del Pakistán velará por que:

- a) el ODZS disponga que la UAP prepare informes semestrales y anuales en un plazo de 45 días a contar del fin del período abarcado por ellos y que los presente al Gobierno del Pakistán y al FIDA;
- b) el gobierno de la provincia del Punjab asegure la plena participación de la mujer en el proyecto y su acceso sin trabas a las actividades de éste; y
- c) el gobierno de la provincia del Punjab vele por que los departamentos competentes den prioridad a las actividades del proyecto y que el proyecto haga los pagos con arreglo a los resultados obtenidos.

18. Los criterios de selección de las ONG idóneas para la presentación de propuestas a fin de realizar el componente de desarrollo comunitario y promoción de la mujer incluirán:

- a) la capacidad para operar en la zona del proyecto;
- b) la experiencia en la zona del proyecto; y
- c) la experiencia en la provisión de crédito.

19. No se realizarán desembolsos con cargo al préstamo para las actividades de investigación aplicada y el componente de desarrollo de la comunidad y promoción de la mujer hasta que el Gobierno del Pakistán haya dispuesto lo necesario para que el gobierno de la provincia del Punjab contrate al ICARDA y a la ONG para llevar a cabo esas actividades, respectivamente, mediante procedimientos y acuerdos aceptables para el FIDA.

20. Se establecen las siguientes condiciones adicionales para la entrada en vigor del Contrato de Préstamo:

- a) que el Gobierno del Pakistán haya dispuesto lo necesario para que el gobierno de la provincia del Punjab establezca la UAP;
- b) que el Gobierno del Pakistán haya dispuesto lo necesario para que el gobierno de la provincia del Punjab designe un director del proyecto que tenga cualificaciones satisfactorias para el FIDA, que encabezará la UAP;
- c) que el Gobierno del Pakistán haya dispuesto lo necesario para que el gobierno de la provincia del Punjab cree el CDP, con una composición, funciones y responsabilidades satisfactorios para el FIDA;
- d) que el Formulario 1 de la Comisión de Planificación (CP-1) haya sido aprobado por el Comité Ejecutivo del Consejo Económico Nacional (CECEN) o haya recibido la aprobación previa del Presidente de éste.



## COUNTRY DATA – PAKISTAN

<b>Land area (km<sup>2</sup> thousand) 1995 1/</b>	<b>771</b>	<b>GNP per capita (USD) 1996 2/</b>	<b>480</b>
<b>Total population (million) 1996 1/</b>	<b>134</b>	<b>Average annual real rate of growth of GNP per capita, 1990-96 2/</b>	<b>1.1</b>
<b>Population density (people per km<sup>2</sup>) 1996 1/</b>	<b>170</b>	<b>Average annual rate of inflation, 1990-96 2/</b>	<b>11.3</b>
<b>Local currency</b>	<b>Pakistan iRupee</b>	<b>Exchange rate: USD 1 =</b>	<b>PKR 45</b>
<b>Social Indicators</b>		<b>Economic Indicators</b>	
Population (average annual population growth rate) 1980-96 1/	3.0	GDP (USD million) 1996 1/	64 846
Crude birth rate (per thousand people) 1996 1/	37	Average annual rate of growth of GDP 1/	
Crude death rate (per thousand people) 1996 1/	8	1980-90	6.3
Infant mortality rate (per thousand live births) 1996 1/	88	1990-96	4.6
Life expectancy at birth (years) 1996 1/	63	Sectoral distribution of GDP, 1996 1/	
Number of rural poor (million) 1/	32	% agriculture	25.8
Poor as % of total rural population 1/	36.9	% industry	24.5
Total labour force (million) 1996 1/	48	% manufacturing	16.9
Female labour force as % of total, 1996 1/	26.8	% services	49.7
<b>Education</b>		Consumption, 1996 1/	
Primary school gross enrolment (% of relevant age group) 1995 1/	74.0	General government consumption (as % of GDP)	12.3
Adult literacy rate (% of total population) 1994 3/	37.1	Private consumption (as % of GDP)	73.4
<b>Nutrition</b>		Gross domestic savings (as % of GDP)	
Daily calorie supply per capita, 1992 3/	2 316	<b>Balance of Payments (USD million)</b>	
Index of daily calorie supply per capita (industrial countries=100) 1992 3/	74	Merchandise exports, 1996 1/	9 266
Prevalence of child malnutrition (% of children under 5) 1990-96 1/	40.4	Merchandise imports, 1996 1/	11 812
<b>Health</b>		Balance of merchandise trade	
Health expenditure, total (as % of GDP) 1990-95 1/	3.5	-2 546	
Physicians (per thousand people) 1994 1/	0.5	Current account balances (USD million)	
Access to safe water (% of population) 1990-96 3/	74	before official transfers, 1996 1/	
Access to health service (% of population) 1990-95 3/	55	after official transfers, 1996 1/	
Access to sanitation (% of population) 1990-96 3/	47	Foreign direct investment, 1996 1/	
<b>Agriculture and Food</b>		690	
		<b>Government Finance</b>	
Food imports as percentage of total merchandise imports 1996 1/	15.2	Overall budget surplus/deficit (including grants) (as % of GDP) 1995 1/	
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 1994-96 1/	1 085	-4.8	
Food production index (1989-91=100) 1994-96 1/	125	Total expenditure (% of GDP) 1995 1/	
		23.2	
		Total external debt (USD million) 1996 1/	
		29 901	
		Total external debt (as % of GNP) 1996 1/	
		39	
		Total debt service (% of exports of goods and services) 1996 1/	
		27.4	
<b>Land Use</b>		Nominal lending rate of banks, 1996 1/	
Agricultural land as % of total land area, 1994 4/	34.4	n.a.	
Forest area (km <sup>2</sup> thousand) 1995 1/	17	Nominal deposit rate of banks, 1996 1/	
Forest area as % of total land area, 1995 1/	2.3	n.a.	
Irrigated land as % of cropland, 1994-96 1/	79.8		

n.a. not available.

Figures in italics indicate data that are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Report*, 1998

2/ World Bank, *Atlas*, 1998

3/ UNDP, *Human Development Report*, 1997

4/ World Bank, *The World Development Indicators CD-ROM*, 1998



## PREVIOUS IFAD LOANS IN PAKISTAN

Project Name	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan/Grant Acronym	Currency	Approved Loan/ Grant Amount (million)	Disbursement (as % of approved amount)
Small Farmers' Credit Project	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	27 Jun 79	04 Jun 80	31 Dec 85	L - I - 18 - PA	SDR	23.75	100%
South Rohri Fresh Groundwater Irrigation Project	AsDB	AsDB	HC	19 Dec 79	28 Mar 80	31 Dec 90	L - I - 33 - PA	SDR	12.40	37.2%
Barani Area Development Project	IFAD	AsDB	HC	03 Dec 80	27 Aug 81	31 Dec 90	L - I - 48 - PA	SDR	9.80	48.1%
On-Farm Water Management Project	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	17 Dec 81	28 Jul 82	31 Dec 85	L - I - 83 - PA	SDR	10.50	84.8%
Small Farmers' Credit Project II	World Bank: IDA	World Bank: IDA	HC	13 Dec 83	09 Jul 84	31 Dec 87	L - I - 138 - PA	SDR	23.20	100%
Gujranwala Agricultural Development Project	IFAD	AsDB	HC	12 Dec 84	21 Jun 85	31 Dec 93	L - I - 162 - PA	SDR	8.65	99.6%
Chitral Area Development Project	IFAD	AsDB	I	10 Sep 87	25 Nov 88	31 Dec 97	L - I - 209 - PA	SDR	8.70	78.1%
Punjab Smallholder Dairy Development Project	IFAD	AsDB	I	30 Nov 88	18 Feb 91	30 Jun 98	L - I - 234 - PA	SDR	12.05	46.5%
Second Barani Area Development Project	IFAD	AsDB	I	19 Apr 90	18 Feb 91	30 Jun 98	L - I - 257 - PA	SDR	15.20	71.3%
Smallholder and Women's Rural Credit Project	IFAD	World Bank: IDA	I	02 Oct 90	19 Jun 92	30 Jun 96	L - I - 265 - PA	SDR	19.00	07.6%
Neelum and Jhelum Valleys Community Development Project	IFAD	UNOPS	I	04 Sep 91	05 Jun 92	30 Jun 99	L - I - 288 - PA	SDR	11.90	48.8%
Mansehra Village Support Project	IFAD	UNOPS	I	03 Dec 92	26 Mar 93	31 Dec 00	L - I - 319 - PA	SDR	10.35	46.5%
Pat Feeder Command Area Development Project	AsDB	AsDB	I	19 Apr 94	02 Feb 95	31 Dec 01	L - I - 353 - PK	SDR	20.25	30.4%
Dir Area Support Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 96	15 Apr 97	30 Sep 04	G - I - 15 - PK	USD	50.00	93.4%
Dir Area Support Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 96	15 Apr 97	30 Sep 04	L - I - 425 - PK	SDR	11.35	09.7%
Northern Areas Development Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 97		31 Dec 05	G - I - 34 - PK	USD	50.00	
Northern Areas Development Project	IFAD	UNOPS	HC	11 Sep 97		31 Dec 05	L - I - 453 - PK	SDR	10.75	

## LOGICAL FRAMEWORK

Goal	Goal Level Targets	Goal Level Monitoring	Goal Level Assumptions
1.1.1 Poverty reduced	1.2.1 Farm and off-farm income increased	1.3.1 Project completion report	1.4.1 Stable political environment 1.4.2 Stable overall economic environment 1.4.3 Stable and attractive commodity price structure
Purpose	Purpose Level Targets	Purpose Level Monitoring	Purpose Level Assumptions
2.1.1 Agricultural production increased	2.2.1 Food grain production increased (13000t) 2.2.2 Vegetable/fruit production increased (23400t) 2.2.3 Livestock production improved 2.2.4 Rangeland improved	2.3.1 Project completion report 2.3.2 Benefit monitoring 2.3.3 Progress reports 2.3.4 Mid-term review (MTR)	2.4.1 Project well managed and coordinated 2.4.2 Farmers adopt improved crop and livestock practices 2.4.3 Communities and/or individual farmers maintain and operate infrastructure 2.4.4 CO/ line department linkages remain sustainable 2.4.5 Project-trained persons self-employed or find jobs 2.4.6 Women's groups become self-sustaining
2.1.2 Employment increased	2.2.5 Additional jobs created		
2.1.3 Status of women improved	2.2.6 Income of women increased		
Output	Output Level Targets	Output Level Monitoring	Output Level Assumptions
3.1.1 COs formed and functional	3.2.1 2800 COs organized of which at least 40% are women's groups 3.2.2 Linkages with line departments established	3.3.1 Completion report 3.3.2 Progress reports 3.3.3 Review mission	3.4.1 NGO staff competent and dedicated 3.4.2 Communities actively participate in COs/WCOs 3.4.3 Line departments respect the wishes of the communities 3.4.4 Water for irrigation from ground and surface sources available
3.1.2 Irrigated area and cropping intensity increased	3.2.3 Irrigated areas increased (6665ha) 3.2.4 Improved agronomic packages developed and introduced	3.3.4 MTR 3.3.5 MIS	3.4.5 Design and construction of civil works of good quality 3.4.6 Crops, rangeland and livestock packages accepted by farmers
3.1.3 Erosion controlled	3.2.5 Microwatersheds improved		
3.1.4 Crops improved	3.2.6 Rangeland packages developed and acceptable to communities		
3.1.5 Livestock improved	3.2.7 Livestock productivity increased		
3.1.6 Village water supply improved	3.2.8 Women's workload reduced through readily available water		
3.1.7 Skills for employment developed	3.2.9 Persons technically trained (1200) 3.2.10 Microentrepreneurs trained (1200) 3.2.11 Income-generating activities established (1200)		3.4.6 NGO is actively promoting microenterprise development & investments
3.1.8 Opportunities for self-employment	3.2.13 Microenterprise credit obtained		
Activities	Activity Level Targets	Activity Level Monitoring	Activity Level Assumptions
<b>Community Development</b>			
4.1.1 NGO selected and contracted	4.2.1 PY1	4.3.1 Progress reports	4.4.1 Staff recruited and trained
4.1.2 Social Organization Units established	4.2.2 No. 4.; PY1	4.3.2 NGO records	4.4.2 Communities receptive to group activities
4.1.3 Organization of COs/WCOs	4.2.3 PY1(600), PY2(900), PY3(900), PY4(400)		4.4.3 COs/WCOs ready for O&M of village infrastructure





Activities	Activity Level Targets	Activity Level Monitoring	Activity Level Assumptions
4.1.4 CO/WCO members trained	4.2.4 No. 3 800; PY1-4		
4.1.5 Community development plans prepared	4.2.5 PY1-4		
4.1.6 Linkages with LDs established	4.2.6 PY1-4		
4.1.7 Savings/credit schemes established	4.2.7 PY1-4		
4.1.8 CO/village infrastructure built	4.2.8 PY1-5		
<b>Agricultural Development</b>			
<b>a. Irrigation</b>			
5.1.1 Dugwells established	5.2.1 200 wells/year in PY 2-6	Progress reports	5.4.1 LDs work actively with COs/WCOs
5.1.2 Minidams established	5.2.2 PY2(25), PY3(40), PY4(40), PY5(25)	Records of DSC and OFWM	5.4.2 COs agree on cost-sharing arrangements
5.1.3 Ponds established	5.2.3 PY2(100), PY3(150), PY4(150), PY5(100)		5.4.3 COs take over O&M
5.1.4 Modern irr. methods demonstrated	5.2.4 18 ha each in PY2 and 3		
5.1.5 Basic maps established	5.2.5 4 sets of <i>tehsil</i> maps in PY1		
<b>b. Crops</b>			
5.1.6 Women AOs, FAs and FWs recruited	5.2.6 25 persons	Progress reports	5.4.4 DAE staff accept working with groups
5.1.7 Men/women CEAs recruited&trained	5.2.7 1 700 men and 1 100 women CEAs	Records of DAE	5.4.5 Farmers take active part in activities
5.1.8 Crop demos. established	5.2.8 600/year in PY1-5		5.4.6 WCOs work with women extension staff
5.1.9 Seed growers trained	5.2.9 160 farmers		
<b>c. Livestock</b>			
5.1.10 Vehicles purchased and used	5.2.10 No.6 in PY 1	Progress reports	5.4.7 DLDD staff works with groups
5.1.11 Bulls delivered and distributed	5.2.11 No. 170 in PY1-5	Records of DLDD	
5.1.12 Men/women CLAs recruited & trained	5.2.12 1 700 men and 1 100 women CLAs		
5.1.13 Women vet. ass. recruited & trained	5.2.13 12 persons		
5.1.14 DLDD staff trained	5.2.14 PY1 (45) and PY4 (45)		
<b>d. Adaptive Research</b>			
5.1.15 ICARDA contracted	5.2.15 PY1	Progress reports	5.4.8 Research programmes relevant to farmers
5.1.16 Research staff recruited	5.2.16 PY1	Research publications	5.4.9 Research programmes executed on-farm
5.1.17 Transport and research equip. purch.	5.2.17 PY1	Records of ICARDA,	5.4.10 Research results ecologically and socio-
5.1.18 Detailed res. progr. developed	5.2.18 PY1	BARI, SAWCRI, BLPRI	economically acceptable
5.1.19 Research programmes carried out	5.2.19 PY 1-6		
Activities	Activity Level Targets	Activity Level Monitoring	Activity Level Assumptions
<b>Microenterprise Development</b>			
5.1.20 Business training introduced	5.2.20 40 each in PY1-6	Progress reports	5.4.11 Establishing microenterprise financial attractiveness
5.1.21 TTC managers and instr. trained	5.2.21 34 persons in PY1	TTC reports	5.4.12 Credit available at acceptable rates
5.1.22 Pro. & sales centers established	5.2.22 2 in PY1 attached to women's TTCs		
5.1.23 Master trainer and market dev.	5.2.23 PY1		
5.1.24 Business analysis	5.2.24 on contr. basis over project life		
5.1.25 Workshops,fairs,exhibitions organized	5.2.25 two each in PY2-6		
<b>Project Management Unit</b>			
5.1.26 Project Management Unit established and operational	2.2.26 PY1		5.4.13 Project director and staff capable and retained





## PROJECT IMPLEMENTATION

1. ABAD will prepare the PC-1 in line with the appraisal report and satisfactory to IFAD. Annual workplans and budgets (AWP/Bs) will be prepared jointly by the PMU and other implementing agencies. Since most of the project activities will depend on the progress of community organizations, the NGO will initiate the preparation of the annual workplan and budget by preparing an overview of the activities requested by community organizations for the next year. This will include requirements in terms of village infrastructure investments, crop and livestock activities, training and income-generating activities, microenterprise development, etc. Based on inputs jointly prepared by the NGO field unit and the *tehsil*-level staff of line departments, each line agency will prepare its proposals for AWP/Bs, which will be discussed and agreed upon at a TCC meeting. The individual proposals will be consolidated by the project director into a draft AWP/B, which will be discussed and finalized by the PCC, IFAD and its cooperating institution for review and approval.
2. Within each AWP/B, the implementing agencies will prepare quarterly work plans, which will be finalized by the project director after discussion within the PCCs. The implementing agencies will receive funds on a quarterly basis, based on the agreed work plan and following an assessment of technical and financial performance during the previous period. No payment will be made until the activities planned for the previous period have been completed.
3. Before starting the process of establishing AWP/Bs, annual review workshops will be carried out in all *tehsils* not later than April of each year to review implementation progress and the impact on beneficiaries, analyse the constraints encountered and make necessary adjustments for the following year. The beneficiaries and all parties involved in project implementation will participate in these workshops.

### Community and Women's Development

4. The project's approach is based on the participation of the beneficiaries as members of men's and women's community organizations (COs/WCOs) in the identification, planning and implementation of project activities at the community level. The selected NGO will form community organizations through the effort of its social organizers posted in field units (FUs). It is expected that all villages will be covered during the life of the project. In the early years of the project, however, priority will be given to the poorer villages, selected on the basis of a number of pre-identified indicators including: (i) existing infrastructure (road access, water supply, electrification, health facilities, education facilities and existing irrigation schemes) to be identified on the basis of existing secondary data and field visits; and (ii) socio-economic indicators (family size, house ownership, farm size and tenancy, and source of income) to be based on a sample survey in settlements where the infrastructure indicators warrant further investigation.
5. Following the selection of the villages, group formation and development will start. The proposed methodology is flexible in application and is designed to establish and strengthen a community-based institution that can expand or change as it takes on the character of a locally managed non-governmental organization. The NGO Social Organizer (SO) will make the first contact through the village elders and local notables. All heads of households will be invited to participate in all the activities facilitated by the social organizers. After establishing regular contacts with the villages, the process of forming community organizations will include the following formal interaction phases.
  - (i) During the **First Interaction Phase**, the Social Organizer will carry out an initial reconnaissance of communities within a particular village and will discuss community



## APPENDIX IV

development and the group formation process with village members. The community will maintain a record ledger of meetings, agree on scheduling of regular CO meetings, and indicate its readiness to continue working with the NGO. The meetings with the community will concentrate on aspects of human resource development at the village level: group management, training, and the establishment of viable linkages with public and private-sector services.

- (ii) The **Second Interaction Phase** will concentrate on community analysis, i.e., identification and appraisal of resources and prioritization of concerns. A participatory rural appraisal (PRA) exercise will be carried out and will form the basis for the participatory community development plan (CDP). NGO and line agency staff will analyse the PRA data, and recommend the chronology for the events necessary to the development of the community. The emphasis during this stage will be on: selection and training of community activists, selection of possible men and women community extension workers (MCEW/WCLW) and community livestock workers (MCLW/WCLWs); the setting up of CO/WCO management; and (iii) training of selected people in various disciplines.
- (iii) The **Third Interaction Phase** focuses on the preparation and completion of a CDP. The NGO, other project staff and the line agencies will provide technical input into the CDP, which will then be finalized by the CO in collaboration with NGO staff. At least 80% of CO members should be involved in the CDP. The CDP will include: (i) the formation of CO subcommittees for social mobilization, agricultural development, credit and income-generation, specific infrastructure projects, etc.; (ii) training of various CO and subcommittee members; (iii) prioritization of activities in various sectors and establishment of feasibility and costs for proposed investments/activities by the respective line departments; and (iv) demonstrations of techniques. The results of the preparation in terms of costs, feasibility, acquisition of skills and size of community contributions to implementation will be reviewed and implementation plans with time frames drawn up. The general Terms of Partnership (TOP) between the CO and the project will be defined and agreed upon. The TOPs will cover all CO planned activities. For physical infrastructure works, however, a specific scheme agreement between the project and the CO will be made under the overall TOP. It will always include the agreement of the CO members to carry out all scheme-related operation and maintenance work.
- (iv) The **Fourth Interaction Phase** will commence after the CO has completed its CDP. During this phase, NGO staff will assist the CO and line departments in implementing productive technical packages and will establish demonstrations, training and other inputs. Selected CO members will receive intensive technical training in the particular production packages selected by the CO. Persons receiving this training will be expected to function as “knowledgeable resource persons” for the CO. Infrastructure works will be implemented during this phase.
- (v) The **Fifth Interaction Phase** will entail inputs and services to the CO resulting in CO consolidation. The most important indicators for determining institutional maturity are the completion of CDP and the start of the first project. Other indicators will include: various project investments in the organization, prompt response of line agencies to the requirements of the COs/WCOs, and improvements in linkages through training and follow-up of activities with various departments. This stage should also see tangible evidence of the establishment of cluster COs at the village level in the form of village development committees (VDCs), which could implement village-based social infrastructure such as water-supply schemes, school buildings, etc. The consolidation stage for a group will normally last from a year to a year and a half.



6. The long-term sustainability of the COs/WCOs and their potential for development will depend on: (i) COs/WCOs being formed on fundamental principles of participatory development; (ii) quality and training of community activists who will gradually take over the functions of the social organizer; (iii) formation of secondary associations above the CO/WCO, village and/or *tehsil* levels; (iv) their organizational and technical viability, which will be achieved through training and the promotion of local NGOs; and (v) their financial viability, which will be enhanced through savings, revolving loans and satisfactory cost recovery.

7. The COs/WCOs will undertake infrastructure investment works using locally available material and labour. The respective line department will provide assistance in procuring tools and materials where needed. The COs/WCOs will undertake all procurement using funds provided by the project. The CO/WCO will receive 20% of the estimated cost as a down payment upon signing the scheme agreement, with subsequent payments depending upon the progress of work as assessed by the relevant line department. Final payment will be made three months after completion of construction and upon the receipt of a completion certificate from the line department. COs/WCOs will keep a complete record of expenditure on the investment in accordance with the formats used by the line department. The design, costing and construction of individual schemes will be reviewed by the project engineer to ensure that the schemes are technically and financially feasible.

8. **Line agencies operations.** The relevant line agencies (e.g., Directorate of Agricultural Extension (DAE), Directorate of Soil Conservation (DSC), On-Farm Water Management Cell (OFWM), Department of Livestock and Dairy Development (DLDD), etc.) will provide technical assistance and other services to the COs/WCOs as described in the project documents. The participation of line agencies will be coordinated by the PMU and specified in the quarterly and monthly work plans to be prepared by the PMU in close cooperation with concerned line departments. The monthly work plan will specify the detailed day to day involvement of the various agencies at the CO/WCO level and will be prepared jointly by FU and *tehsil* staff. Funds for the line departments will be disbursed quarterly on the basis of the agreed quarterly work plans and progress made. Activities undertaken will be scrutinized by the PMU prior to the release of further funds.

9. **Development of water resources.** OFWM and DSC, in close cooperation with COs/WCOs and the NGO, will be responsible for the implementation of the dugwell/improved irrigation system and minidam/pond-development sub-components, respectively, including planning, design and supervision. The irrigation schemes will be identified by the COs/WCOs in the course of the establishment of the CDP. OFWM/DSC will make a preliminary appraisal on the basis of pre-set selection criteria to assess whether the site warrants further investigation. If so, a more detailed survey will be carried out by OFWM/DSC to determine the technical and economic feasibility of the proposal. Before submitting the proposal to the project for financing, the CO/WCO will approve the project, agree to provide 50% of the costs and undertake O&M of the scheme once construction is completed. Once approved, a scheme agreement will be signed between the project and the concerned CO/WCO. OFWM/DSC will issue a work order in favour of the respective CO/WCO and 20% of the total costs will be released to the CO/WCO, along with the design and work schedule. The construction work will then be executed by the community and supervised by OFWM/DSC. After completion, the scheme will be handed over to the water users' organization for operation and maintenance. OFWM will provide training to the water users in the proper running of the schemes.

10. **Social infrastructure.** Works such as link roads, water supply, river-bank protection, etc., will be implemented either by the COs or – in case several COs or an entire village are involved – by the VDC established for the purpose, with the endorsement of the Union Council and the technical assistance of the respective line department. Implementation procedures and maintenance and financing



## APPENDIX IV

arrangements will be the same as described above for irrigation schemes. Cost sharing, however, will be different, with 85% of the costs provided by the project.

### **Agricultural Development**

11. **Crop development.** DAE will be responsible for the implementation of this sub-component, which will include: extension; training of staff and farmers; arranging crop demonstrations including field days; organizing agricultural fairs, workshops and seminars; and seed multiplication through contract growers. The PMU will contract impact and other studies and research themes and the NGO will be responsible for CO/WCO mobilization and stabilization, and establishing work plans for and linkages with the above line departments/institutes.

12. **Extension.** At the start of each cropping season DAE, with facilitation by the NGO social organizers, and in consultation with the COs/WCOs, will prepare a schedule for the visits of the FAs to the COs/WCOs and a list of activities to be undertaken. The FAs along with the MCEWs/WCEWs will maintain a register in which minutes will be kept of the discussions with the COs and follow-up activities will be recorded for inspection by the agricultural officers (AOs) and the FAs. DAE, in consultation with BARI, will prepare curricula and a training calendar and supervise the training courses for its own staff and the MCEWs and WCEWs. DAE will also carry out evaluations and any other specific studies that may be required to assess crop development activities at the community as well as the farm level. Demonstration sites will be selected by the COs with the assistance of staff to ensure their suitability.

13. **Seed production.** DAE will be responsible for project's seed multiplication programme. The department, together with BARI, will identify suitable strains of maize, wheat and other seeds both for monocropped and double-cropped areas. It will also conduct training for contract growers, selected on the basis of criteria involving land-holding size, accessibility to land, etc. DAE will arrange procurement of basic seed from the relevant sources, provide this seed to contract growers after signing an agreement and assure technical back-up. Contract growers will sell the multiplied seed to fellow CO/WCO members on a rate consistent with the market prices of such seed.

14. **Livestock development.** The overall implementation of the livestock sub-component will be carried out by the COs and the WCOs with support provided by the staff of DLDD and the women veterinary officers. DLDD will provide adequate veterinary coverage to the farmers, disseminate appropriate and applicable husbandry techniques and provide training to men and women CLWs in order to forge sustainable linkages between the line department and client groups.

15. **Adaptive research.** The PMU will contract adaptive research to ICARDA, which will establish a small unit in ABAD. The research programmes will be executed in collaboration with the three relevant provincial research institutes, BARI, SAWCRI and BLPRI, which will be strengthened for this purpose.

### **Credit for Agricultural Development and Microenterprise**

16. Credit under the project will be provided to COs/WCOs and/or their members to purchase inputs for the intensification of crop and livestock production, and to invest in income-generating activities and microenterprises. A revolving fund will be established with the selected NGO, which will be responsible for implementing credit support. A funding agreement, acceptable to IFAD, will be signed between the NGO and the Government of Punjab, detailing all conditions, lending terms and procedures. Repayments from on-lent amounts will be deposited in a revolving fund with the NGO that will be used to make further loans to the target group. Preference will be given to the landless and



women in borrowing from this revolving fund. Major elements of the agreement include the following: (i) the system will allow CO/WCO members to receive credits for individual or collective productive undertakings; (ii) the group will assume joint liability against credit extended to its individual members; (iii) for all types of lending under the project, the NGO will charge a service charge per annum on the declining loan balance according to its rates applied in other areas. At present the rate of NRSP and other smaller NGOs is 18%; and (iv) the NGO will ensure that the full amounts of loan proceeds are received by the respective individual group members and properly recorded at CO/WCO and field unit levels. Regular monthly checking of repayment records will be carried out by the field unit offices of the NGO.

17. The procedure includes the consolidation of credit applications by the CO/WCO, review by the FU and approval by at least 70% of the CO/WCO members. Upon approval of the loan, a cheque is made out in the name of the individual member(s). The loan is collectively guaranteed by the CO/WCO. The savings are invested in savings accounts or term deposits. The amount of a loan to a CO/WCO member is based on the enterprise to be financed but should not exceed the equivalent of USD 1 000. The service charge will be the same charged by the NGO outside the project. Changes in the service charge will need the approval of the PMU.

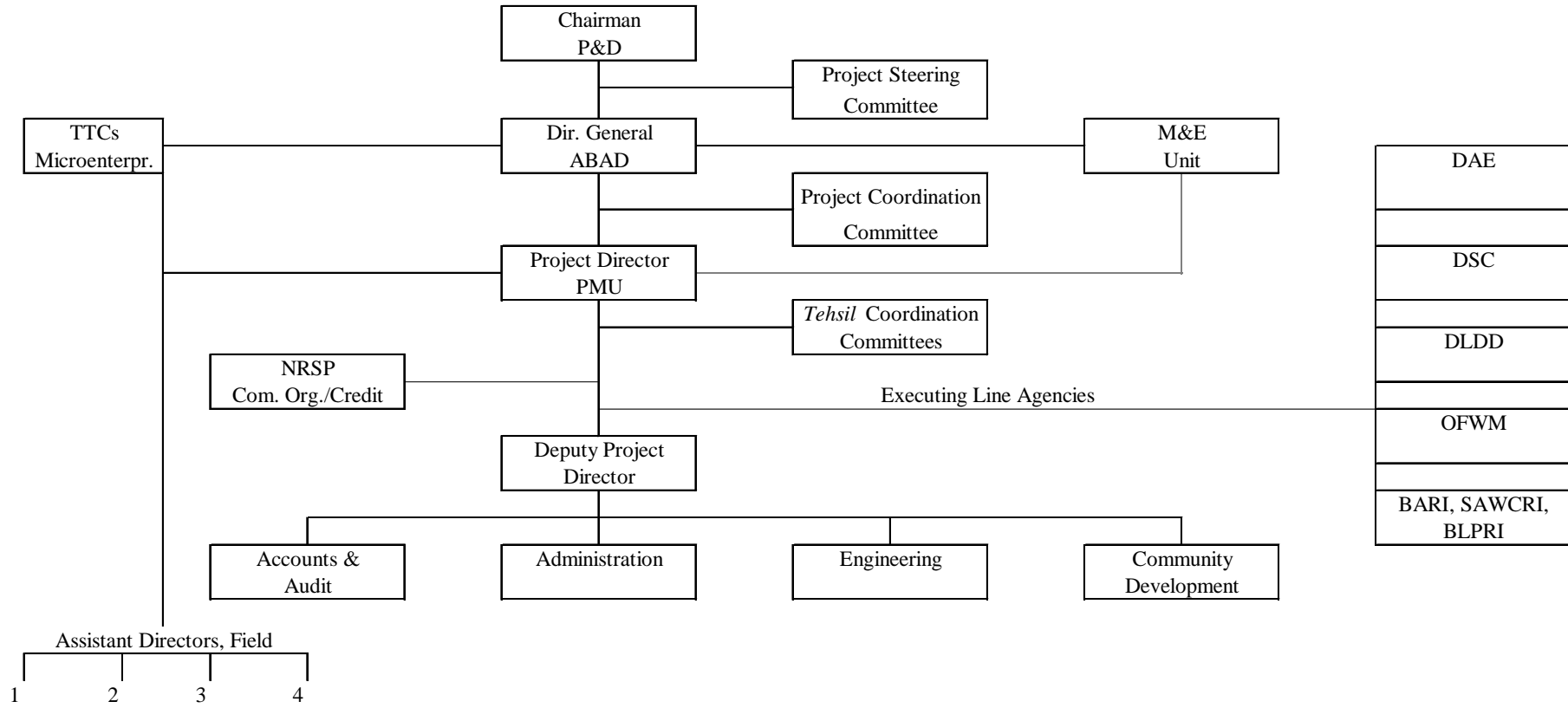
18. **Activities eligible for credit.** Credit will be provided in the following areas:

- (a) agricultural production inputs (seed, fertilizer, pesticides, animal feed, etc.) and short-term capital requirements to produce crops, saplings for plantation, etc. The maturity period for such credits will not exceed 12 months, with a ceiling of USD 1 000, and repayment may be on an instalment basis or lump sum;
- (b) livestock and rural poultry, including animals for milk production, beef and sheep and goat fattening, etc. Duration of such credits will be 12-24 months, with a ceiling of USD 1 000, and repayment may be in instalments or lump sum; and
- (c) establishment of microenterprises, including a wide variety of economic activities suitable to the project areas. Normally such undertakings will require hired labour in addition to the labour of family members. Duration of such credits will also be 12-24 months, with a ceiling of USD 1 000, repayable in instalments or lump sum.

19. The above list of the activities eligible for financing is only indicative. Depending on the characteristics of a particular area, any suitable productive activity within the given ceiling will be considered for financing. It is estimated that about 30% of the total credits will be demanded for agricultural inputs, 30% for livestock and 40% for microenterprises and other activities. If proposed microenterprises need a higher ceiling, more than one beneficiary could be supported jointly by the NGO or the NGO could establish linkages with appropriate financial institutions to finance the additional requirement.



### Project Organizational Structure





## PARTICIPATORY MONITORING AND EVALUATION INDICATORS

1. Although developed in consultation with the potential beneficiaries (PRA and participatory workshops) the monitoring indicators presented below are still indicative and will be reviewed regularly by the PMU in consultation with the beneficiaries, the NGO and the line departments. Data collected will be entered into an MIS system to ensure proper processing, analysis of data and prompt follow-up.

### Community and Women's Development

2. Activity monitoring by COs/WCOs (of particular relevance for community self-monitoring) will include: (a) group membership numbers; (b) timing of and attendance at meetings; (c) drop-out rates and reasons by group; (d) training course timing and attendance; (e) record of issues discussed, action taken and outcome of action; (f) nature of relationship with project staff; (g) nature of relationship with government extension staff: frequency of visits by type of activity, assessment of quality of assistance; (h) nature of relationship with other organizations: frequency of visits, assessment of quality of assistance; (i) record of progress with projects (small infrastructure, income-generating activities (IGAs), credit, training, demonstrations, other).

3. Monitoring of outputs and initial effects will include: (a) record of rate of CO and WCO group formation relative to targets, analysed by location; (b) record of levels of savings by COs/WCOs; (c) record of implementation of group projects (small infrastructure, other); (d) record of training of group members by outside agencies; (e) record of training of group members by villages; (f) record of training of local NGOs; (g) record of individual income-generating projects; (h) record of group and individual loans; (i) establishment of VDCs and Apex organizations.

### Agricultural Development

4. A two-level monitoring system will be established: at the community level, where the COs will record the events in the pre-designed information sheet (prepared and supplied by the M&E section of the PMU), and at the PMU. The indicators to be monitored will also be linked to the level and type of events, which will provide effective tools for evaluation. The tentative list of indicators includes:

- (i) at the CO/WCO level: (name of activities; date of establishment; cultural practices for crop technology demonstrations; amount of seeds procured and produced; attendance at farmer training sessions; farmers' field days; number of MCEWs/WCEWs trained; input-output mix; costs and returns; and field assistant (FA)/AO visits – number of days;
- (ii) at the PMU level: consolidation of indicators dealing with COs/WCOs and number of clients benefited; input-output mix of major field and horticultural crops; number participating and attendance at training of DAE staff; number of reviews and studies; adaptive research activities and acceptance of research results by the COs/WCOs.

5. **Development of water resources and soil conservation.** Monitoring of the water development/soil conservation sub-component will focus on sustainable achievements in addition to physical progress. The following information will be provided: (a) expenditure for works, broken down into specific activities; (b) labour: provision of unskilled labour by communities; (c) beneficiary participation: number of WUAs formed; composition of membership; arrangements to raise funds for farmers' contribution to construction and for O&M; (d) physical progress of works during the reporting period and cumulative progress: hectares of land under irrigation; (e) quality of works: comment on the



APPENDIX V

quality of actions; (f) constraints that particular social, technical, administrative or financial problems or constraints that need to be investigated; and (g) follow-up action: ensure that prompt actions are taken to address the constraints.

6. **Livestock development.** Proposed monitoring indicators are: (a) number of MCLW/WCLWs trained; (b) number of animals vaccinated; (c) number of poultry vaccinated; (d) number of animals dewormed; (e) number of bulls provided and per cent of conception; (f) incremental volume of milk produced; (g) number of sick animals attended by CLA/SA/VO; (h) number of nurseries established; (i) incidence of animal/poultry disease outbreaks; (j) number of faecal samples examined for production of planting material for quick growing fodder trees.

**Microenterprise Development/Income-Generating Activities**

7. Record of new IGAs/microenterprises starting after contact with the project, by gender; type of project input (training in: marketing, business skills, enterprise, appropriate technology); and features of the new IGAs/microenterprises (employment created, revenue generated, sector).

**Credit**

8. The NGO will prepare a quarterly credit performance report, which will include the following information: (a) number and value of income-generating/microenterprise/input loan applications received, approved and disbursed by purpose and term to COs/WCOs and members; (b) the total amount of loans outstanding; (c) repayment rates achieved as a per cent of current and past dues; and (d) arrears statistics, including ageing of arrears.

**Participatory Evaluation**

9. Beneficiaries will be fully involved in the evaluation of project activities. Each year, before the annual review, IFAD's partners will encourage the communities and groups to meet for a brief stocktaking exercise. PRA techniques will be used to help them evaluate their experiences under the project. The emphasis will be placed on the changes in village life (both positive and negative). For community and women's participation, in particular, time mapping and ranking techniques will be used to investigate the implications of changes in: (a) the quality of the community's relationship with services: who made certain vital decisions (government or community leaders; men or women?); do they feel that government staff listen more or less than before?; (b) gender divisions of labour, responsibilities and decision-making within the community and analysis of their implications in terms of household and community welfare; and (c) the extent to which men and women feel in control of their lives.

10. **Mid-term review (MTR).** During the third quarter of PY3 an MTR will be undertaken that will focus on implementation progress in quantitative terms with respect to: (i) targets set at appraisal for the reaching of beneficiaries; (ii) effectiveness of training undertaken by the project; (iii) participation of beneficiaries in planning and execution of project activities; (iv) increase in the incomes of the beneficiaries over the base-line level; (v) types of credit extended. A major theme of the review will be organization and management, with particular reference to effectiveness in reaching the target group and sustainability. The overall environmental impact of the project will be closely evaluated. The MTR will be undertaken by consultants. IFAD and its cooperating institution, in close cooperation with the borrower, will evaluate the achievements and the constraints encountered during implementation and the requirements for design reorientation.



## COSTS AND FINANCING

### Expenditure Accounts by Components – Totals including Contingencies<sup>a</sup> (USD '000)

	Community and Womens' Development		Agricultural Development						Microenterprise Development			Project Management Unit	Total	
	Community Organizing	Community Development Fund	Dugwells	Ponds/ Minidams	Soil Conservation	Crops	Livestock	Adaptive Research	Men's Enterprises	Women's Enterprises	Revolving Fund			
<b>I. Investment costs</b>														
A. Civil works	0.0	0.0	3 679.8	3 039.3	1 352.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8 072.0
B. Equipment	48.1	0.0	1 580.9	1 149.5	0.0	0.0	0.0	0.0	13.1	71.6	0.0	25.1	2 888.5	
C. Vehicles	191.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	164.3	0.0	32.9	27.4	0.0	107.2	523.4	
D. Livestock	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	82.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	82.7	
E. Community development fund	0.0	2 700.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	2 700.0	
F. Revolving fund	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	2 700.0	0.0	2 700.0	
G. Training and demonstrations	801.5	0.0	120.3	0.0	0.0	1 114.6	901.7	0.0	7.5	32.2	0.0	0.0	2 977.8	
H. Research and studies	0.0	0.0	0.0	0.0	20.3	0.0	0.0	1 735.2	0.0	0.0	0.0	120.1	1 875.5	
I. Contract services	977.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	20.4	20.4	0.0	12.4	1 031.0	
<b>Total investment costs</b>	<b>2 019.0</b>	<b>2 700.0</b>	<b>5 381.1</b>	<b>4 188.9</b>	<b>1 373.2</b>	<b>1 114.6</b>	<b>1 148.7</b>	<b>1 735.2</b>	<b>73.9</b>	<b>151.7</b>	<b>2 700.0</b>	<b>264.9</b>	<b>22 851.0</b>	
<b>II. Recurrent costs</b>														
A. Incremental salaries/allowances	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	470.1	153.7	0.0	0.0	0.0	0.0	432.4	1 056.2	
B. Other operating costs	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	457.8	79.8	0.0	77.2	213.1	0.0	414.7	1 242.5	
<b>Total recurrent costs</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>927.9</b>	<b>233.4</b>	<b>0.0</b>	<b>77.2</b>	<b>213.1</b>	<b>0.0</b>	<b>847.1</b>	<b>2 298.7</b>	
<b>Total PROJECT COSTS</b>	<b>2 019.0</b>	<b>2 700.0</b>	<b>5 381.1</b>	<b>4 188.9</b>	<b>1 373.2</b>	<b>2 042.5</b>	<b>1 382.1</b>	<b>1 735.2</b>	<b>151.2</b>	<b>364.7</b>	<b>2 700.0</b>	<b>1 112.0</b>	<b>25 149.8</b>	
Taxes	88.8	270.0	388.2	331.6	98.3	64.9	75.2	0.0	23.8	24.0	0.0	77.6	1 442.3	
Foreign exchange	100.0	270.0	388.2	331.6	98.3	64.9	73.7	416.4	24.9	29.0	0.0	82.0	1 879.1	

<sup>a</sup> Discrepancies in totals are due to rounding.





**Disbursement Accounts by Financiers<sup>a</sup>**  
(USD '000)

	Govt. Amount	%	IFAD Amount	%	Beneficiary Amount	%	Total Amount	%	For. Exch.	Local (Excl. Taxes)	Duties and Taxes
1. Civil works <sup>b</sup>	1 413.3	17.5	3 565.2	44.2	3 093.5	38.3	8 072.0	32.1	533.0	7 006.0	533.0
2. Vehicles and equipment	578.5	17.8	1 584.2	48.7	1 092.2	33.6	3 254.8	12.9	425.2	2 415.0	414.6
3. Community development fund <sup>c</sup>	810.0	30.0	1 485.0	55.0	405.0	15.0	2 700.0	10.7	270.0	2 160.0	270.0
4. Revolving fund <sup>d</sup>	0.0	0.0	2 700.0	100.0	0.0	0.0	2 700.0	10.7	0.0	2 700.0	0.0
5. Training and studies	34.7	1.5	2 335.3	98.5	0.0	0.0	2 370.0	9.4	34.7	2 300.6	34.7
6. NGO contract	88.8	4.4	1 853.5	91.8	76.6	3.8	2 019.0	8.0	100.0	1 830.2	88.8
7. Research contract	0.0	0.0	1 735.2	100.0	0.0	0.0	1 735.2	6.9	416.4	1 318.7	0.0
8. Recurrent costs	2 298.7	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	2 298.7	9.1	99.7	2 097.8	101.2
<b>Total</b>	<b>5 224.0</b>	<b>20.8</b>	<b>15 258.4</b>	<b>60.7</b>	<b>4 667.4</b>	<b>18.6</b>	<b>25 149.8</b>	<b>100.0</b>	<b>1 879.1</b>	<b>21 828.3</b>	<b>1 442.3</b>

<sup>a</sup> Discrepancies in totals are due to rounding.

<sup>b</sup> Dug wells, ponds, dams, etc.

<sup>c</sup> Finance for village water supplies, hand pumps, school buildings, etc.

<sup>d</sup> Credit for production inputs and investment in microenterprises and income-generating activities.

## FINANCIAL AND ECONOMIC ANALYSIS

### FINANCIAL ANALYSIS

1. To test the financial viability of project proposed activities, five representative farm models have been developed: Model (a) a 2.5 ha rainfed family farm in PD Khan; Model (b) a 2.5 ha rainfed family farm in the Potwar area, which is representative of the rainfed agricultural areas in the project *tehsils*; Model (c) a 4 ha dugwell-irrigated farm in the Potwar, owned by about five nucleus families; Model (d) a 3.25 ha pond-irrigated farm in the Potwar, owned by about four nucleus families; Model (e) an 8 ha minidam-irrigated farm in the Potwar, owned by about ten nucleus families. In addition, models have been prepared for two activities that are particularly appropriate for women – apiculture, based on four hives, and milk production using a single stall-fed buffalo.

2. Financial viability has been assessed for an individual family in the case of Models (a) and (b), and groups of families in the case of the remaining models. The value of grants to be provided under the project for Models (c), (d) and (e) (up to about 53% of the value of investments in dugwells, ponds and minidams) have accordingly been excluded from the analyses. Outputs of crop residues (by-products) in the household models have been valued at market prices in order to reflect the contribution of animal enterprises to the incomes of typical households.

3. Table 1 summarizes the financial results of the selected models. It is clear that the increase in household income from the rainfed models is quite modest (15 – 19) but is high from irrigation, although the return per additional labour day is lower than the average. It also appears that other activities such as apiculture could provide as much income as the 2.5 ha rainfed models in PD Khan or Potwar.

**Table 1: Summary of Farm Model Results**

	Financing Model	Net Revenue (PKR/yr)			Return to Labour (PKR/day)			Incremental Return to Labour (PKR/day)
		Without	With	% Change	Without	With	% Change	
Crop production farms:								
PD Khan rainfed 2.5 ha	650	6 447	7 400	15	280	285	2	318
Potwar rainfed 2.5 ha	1 345	10 253	12 194	19	366	370	1	388
Dugwell irrigated 4 ha	38 000	16 357	45 994	181	363	282	-22	251
Pond irrigated 3.25 ha	26 000	13 316	44 903	237	360	335	-7	326
Minidam irrigated 8 ha	50 000	32 713	113 388	247	363	348	-4	342
Enterprises:								
Apiculture	9 800		8 430			281		
Milk production	25 500		9 126			304		

4. In addition, to test the viability of some of the income-generating activities and microenterprise, four representative enterprises have been developed (tailoring, shoemaking, machinery repair and goat-fattening) of those expected to be taken up as pilot activities under the project. In view of the difficulty of quantifying their overall number, they have not been included in the economic analysis. Table 2 summarizes the financial results of these activities.

**Table 2: Summary Results of Representative Enterprises (PKR)**

Enterprise	Investment Cost	Income at Full Development	Operating Cost	Net Income	Incremental Returns
Tailoring	23 080	65 540	41 300	24 240	187
Shoemaking	24 150	378 000	277 000	101 000	488
Tractor repairs	34 500	112 000	64 800	47 200	269
Goat-fattening	2 500	33 250	29 000	4 250	176

### Economic Analysis

5. **Costs.** Investment costs are total costs excluding price contingencies. Project implementation and management costs, including all the costs of the contracted NGO, together with the operating costs of both productive enterprises and support services, have been included. On-farm investments are assumed to have a twenty-year life, with no residual value. Vehicles and office equipment financed by the project are assumed to have a zero residual value, although provision is made for periodic replacement. Import parity prices for wheat, maize, urea and DAP have been used to value them. All other input prices are financial values multiplied by the standard conversion factor (SCF) estimated at 0.9.

6. The following project costs have been excluded from the analysis in order to more closely reflect the costs of the activities for which it has been possible to estimate benefits: (a) the revolving fund, as funds are already included in the respective models (inputs and income-generating activities) or used for microenterprise financing, for which no benefits have been taken into account due to its pilot character; and (b) adaptive research.

7. **Benefits.** The main quantifiable benefits arising from the project are the following production figures at full development: wheat (10 490 t), wheat straw, which is an important roughage for animal feeding (10 490 t), maize grain (2 498 t) and vegetables (23 400 t). The total annual labour requirement for crop activities is estimated at about 1.2 million person days, an increment of about 395 000 person days.

8. Other benefits, which are likely to arise but which have not been quantified, include the output of the adaptive research programme, production from pilot microenterprise activities and community-based activities to be financed through the village development fund. Agricultural enterprises are assumed to maintain their without-project production levels, input use and labour requirements for the life of the project. Prices are also assumed to remain constant.

9. **Markets and prices.** Incremental agricultural production will be consumed by households or sold to traders. As the area is in deficit with respect to foodgrains and vegetables and adjacent to the major consumption centres of Rawalpindi and Islamabad, marketing difficulties are unlikely to arise although surpluses in vegetable markets could occur from time to time as a result of unusual seasonal factors. Furthermore, the build-up in production of vegetables will be constrained by the rate at which community organizations can be formed and physical facilities constructed (wells, dams, etc.), allowing time for market outlets to expand. Animal products are also expected to be marketed without difficulty – there is already a keen demand from traders for milk within the project area.

10. **Economic rate of return.** The ERR for the project is 11.4%. If the investment cost of the community development fund is excluded, the ERR rises to 14%. The rate of return is sensitive to changes in prices of wheat and vegetables, but is less sensitive to changes in on-farm investment costs. For a 10% increase in the wheat price, the ERR is 13.2% for the base case (15% if the CDF is



excluded), while for a 10% increase in the price of wheat and vegetables together, the ERR is 14.5% for the base case (17.3% if the cost of the CDF is excluded). If the price of vegetables should decline by 10%, the ERR will be 10.3% for the base case (12.6% excluding the CDF), or 8.3% for the base case (10.5% if the CDF is excluded) for a 10% total decline for wheat and vegetables. If on-farm investment costs are assumed to rise by 10%, the ERR for the base case is 10.8%, or about 13% if the CDF is excluded.