



FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva - 63º período de sesiones
Roma, 22 y 23 de abril de 1998

INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE
A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE PROPUESTAS DE
DONACIÓN DE ASISTENCIA TÉCNICA
PARA
INVESTIGACIÓN Y CAPACITACION AGRÍCOLAS
EN EL MARCO DE
CENTROS INTERNACIONALES QUE RECIBEN APOYO DEL GCIAI



ÍNDICE

	Página
ABREVIATURAS Y SIGLAS	iii
PARTE I - INTRODUCCIÓN	1
PARTE II - RECOMENDACIÓN	2
ANEXOS	
I. Instituto Internacional de Investigaciones Ganaderas (IIIG): Enfoque integrado de la evaluación de las tecnologías de control de la tripanosomiasis y de sus efectos sobre la producción agropecuaria, el bienestar humano y los recursos naturales en las zonas afectadas por la mosca tsetsé en África - Fase II (1998-2000)	3
II. Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA): Oportunidades de desarrollo en el sector no agrícola: examen de los problemas y opciones existentes en Asia	8



ABREVIATURAS Y SIGLAS

CIRDES	Centre international de recherche-développement sur l'élevage en zone subhumide (Centro Internacional de Investigación y Desarrollo sobre la Ganadería en las Zonas Subhúmedas)
DAT	Donaciones de asistencia técnica
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
GCIAI	Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional
ICIPE	Centro Internacional de Fisiología y Ecología de los Insectos
IIIG	Instituto Internacional de Investigaciones Ganaderas
IIPA	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
OCTT	Oficina de control de la mosca tsetse y la tripanosomiasis
ONG	Organizaciones no gubernamentales
OUA-IBAR	Organización de la Unidad Africana - Oficina Interafricana para los Recursos Animales
PRCTT	Programa regional de control de la mosca tsetse y la tripanosomiasis
SNIA	Sistemas nacionales de investigación agrícola
UE	Unión Europea



**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA
A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE PROPUESTAS DE
DONACIÓN DE ASISTENCIA TÉCNICA
PARA INVESTIGACIÓN Y CAPACITACIÓN AGRÍCOLAS EN EL MARCO DE
CENTROS INTERNACIONALES QUE RECIBEN APOYO DEL GCIAI**

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre dos propuestas de donación de asistencia técnica (DAT) para investigación y capacitación agrícola a centros internacionales que reciben apoyo del GCIAI, por un monto de USD 1 150 000.

PARTE I - INTRODUCCIÓN

1. En el presente informe se recomienda la prestación de ayuda del FIDA a los programas de investigación y capacitación agrícolas de dos centros internacionales que reciben apoyo del GCIAI, a saber: el Instituto Internacional de Investigaciones Ganaderas (IIIG) y el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA).
2. En los anexos al presente informe figuran los documentos relativos a las donaciones de asistencia técnica que se someten a la aprobación de la Junta Ejecutiva:
 - I. Instituto Internacional de Investigaciones Ganaderas (IIIG): Enfoque integrado de la evaluación de las tecnologías de control de la tripanosomiasis y de sus efectos sobre la producción agropecuaria, el bienestar humano y los recursos naturales en las zonas afectadas por la mosca tsetse en África - Fase II (1998-2000).
 - II. Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA): Oportunidades de desarrollo en el sector no agrícola: examen de los problemas y opciones existentes en Asia.
3. Los objetivos y el contenido de estos programas de investigación aplicada se hallan en consonancia con los objetivos estratégicos en constante evolución del FIDA y con la política y los criterios de su programa de donaciones de asistencia técnica (DAT) para investigación y capacitación agrícolas.
4. Los objetivos estratégicos del apoyo del FIDA al desarrollo de tecnología se relacionan con:
 - a) los grupos-objetivo de la Organización y sus estrategias de seguridad alimentaria de la familia, particularmente en las zonas agroecológicas aisladas y marginadas;
 - b) las tecnologías que aprovechan los sistemas de conocimientos tradicionales, tienen en cuenta las cuestiones de género y mejoran y diversifican el potencial productivo de los sistemas agrícolas de escasos recursos, elevando sus índices de productividad y abordando las limitaciones a la producción;
 - c) el acceso a los bienes productivos (tierras y aguas, servicios financieros, mano de obra y tecnología, incluida la tecnología autóctona) y la gestión sostenible y productiva de tales recursos;
 - d) un marco normativo que proporcione a la población rural pobre incentivos para lograr niveles más altos de productividad, reduciendo con ello su dependencia respecto de las transferencias;
 - e) un marco institucional en el



cual las instituciones formales e informales, del sector público o privado, locales o nacionales brinden, de acuerdo con sus respectivas ventajas comparativas, servicios de apoyo a los grupos económicamente vulnerables. En este contexto, el FIDA también se propone elaborar enfoques para reducir la pobreza rural basados en el fomento de los productos básicos, centrándose concretamente en aquéllos que produce y consume la población rural pobre. Por último, la creación de una red consolidada para la reunión y difusión de conocimientos aumentará la capacidad del Fondo para establecer vínculos estratégicos a largo plazo con sus asociados en las actividades de desarrollo y multiplicar los efectos de su programa de investigación y capacitación agrícolas.

5. Las DAT que se proponen en el presente documento responden a los objetivos estratégicos mencionados más arriba. El programa a cargo del IIIG se ajusta concretamente a los objetivos estratégicos b), d) y e), en cuanto ensayará y validará una estrategia de control sostenible para abordar el problema de la mosca tsetsé y de la enfermedad con ella vinculada, la tripanosomiasis. El IIIG concertará alianzas con asociados de la comunidad de fomento de las investigaciones, con miras a realizar actividades de investigación participativa y adaptativa a fin de evaluar estrategias de control innovadoras y desarrollar alternativas sostenibles para la eliminación de este importante factor restrictivo de la producción ganadera en África. A la vez que responde a todos los objetivos mencionados, la donación al IIPA se ajusta específicamente a los objetivos estratégicos c), d) y e), ya que se identificarán oportunidades para mejorar las posibilidades de generación de ingresos de los pequeños agricultores por medio del empleo fuera de la explotación agrícola y contribuir a la estrategia regional para la concesión de préstamos del Fondo, mediante el fortalecimiento del diseño de los proyectos en el sector no agrícola.

PARTE II - RECOMENDACIÓN

6. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe las donaciones de asistencia técnica propuestas de conformidad con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente la elaboración de un enfoque integrado de la evaluación de las tecnologías de control de la tripanosomiasis y de sus efectos sobre la producción agropecuaria, el bienestar humano y los recursos naturales en las zonas afectadas por la mosca tsetsé en África - Fase II (1998-2000), conceda una donación al Instituto Internacional de Investigaciones Ganaderas (IIIG) por una cantidad que no exceda de novecientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 900 000), la cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el programa de oportunidades de desarrollo en el sector agrícola: examen de los problemas y opciones existentes en Asia, conceda una donación al Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA) por una cantidad que no exceda de doscientos cincuenta mil dólares de los Estados Unidos (USD 250 000), la cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

Fawzi H. Al-Sultan
Presidente



INSTITUTO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIONES GANADERAS (IIIG): ENFOQUE INTEGRADO DE LA EVALUACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE CONTROL DE LA TRIPANOSOMIASIS Y DE SUS EFECTOS SOBRE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA, EL BIENESTAR HUMANO Y LOS RECURSOS NATURALES EN LAS ZONAS AFECTADAS POR LA MOSCA TSETSE EN ÁFRICA - FASE II (1998-2000)

I. ANTECEDENTES

1. La tripanosomiasis, enfermedad transmitida por la mosca tsetse, es el principal factor restrictivo para el desarrollo de la ganadería en las zonas húmedas y subhúmedas del África subsahariana. El control sostenible de la tripanosomiasis requiere la adopción de estrategias que integren las medidas de lucha contra el vector y contra el parásito. Además, esas estrategias deben basarse en una evaluación a fondo de los aspectos críticos de ese control, por cuanto ellos influyen en la producción ganadera, el medio ambiente y el bienestar de los agricultores africanos.

2. La Fase I del programa, iniciada por el IIIG y financiada por el FIDA, se llevó a cabo entre enero de 1995 y diciembre de 1997. Se evaluó la adopción, uso e impacto de las tecnologías de control de la tripanosomiasis en los grupos-objetivo del FIDA en las regiones de África oriental, occidental y meridional. Se reunieron y aplicaron conocimientos especializados en relación con las distintas estrategias de control de la tripanosomiasis, la producción ganadera y las técnicas participativas de seguimiento del impacto socioeconómico y ambiental. Los estudios monográficos interdisciplinarios realizados en Burkina Faso, Etiopía, Kenya y Zimbabwe demostraron, entre otras cosas, la capacidad de las comunidades rurales en cuanto a organizarse para el manejo de prototipos de trampas para la mosca tsetse, así como su buena disposición para pagar por la aplicación de un control eficaz y de medidas complementarias de tratamiento. Esos estudios de casos pusieron asimismo de manifiesto que el control del vector puede generar beneficios para los agricultores que superan los costos totales en hasta diez veces. La evaluación preliminar del impacto en los recursos naturales muestra bajos índices de costo a corto plazo, pero se requieren evaluaciones a más largo plazo para comprobar la sostenibilidad de las estrategias de control en cuestión. La Fase II aprovechará las enseñanzas extraídas de la Fase I. En ella se prestará mayor atención al acceso de los agricultores a las tecnologías de control así como a la sostenibilidad de su empleo.

II. EL PROGRAMA PROPUESTO

3. Los objetivos generales del proyecto trienal propuesto son evaluar la eficacia, el impacto y la sostenibilidad de varias estrategias alternativas de control de la tripanosomiasis, así como desarrollar instrumentos de ayuda a la toma de decisiones con miras a mejorar dicho control. Los objetivos inmediatos son los siguientes: a) evaluar los factores que influyen en la adopción, la eficacia, las finanzas y la gestión de las estrategias de lucha contra la enfermedad; b) determinar los factores que afectan a la estructura y desempeño de los sistemas de entrega de insumos para la lucha contra el vector y la enfermedad; c) extrapolar los resultados obtenidos en lugares específicos a nivel nacional, regional y continental; y d) desarrollar instrumentos de apoyo para la toma de decisiones a fin de mejorar el diseño de las estrategias de control de la tripanosomiasis.

4. El programa de investigación propuesto constará de los siguientes componentes, junto con las actividades conexas:



Ensayo y validación participativos de tecnologías de control sostenible de la mosca tsetsé

5. Basándose en los prometedores resultados conseguidos por las investigaciones apoyadas por el FIDA en múltiples lugares del África oriental, la Fase II propuesta consolidará la información reunida y los análisis realizados hasta la fecha y se esforzará por producir y validar un análisis concluyente con respecto a las estrategias integradas de control que se han desarrollado hasta la fecha. El programa de investigación, coordinado por el Centro Internacional de Fisiología y Ecología de los Insectos (ICIPE), llevará a cabo una investigación detallada de la adopción por la comunidad de un paquete tecnológico de control integrado basado principalmente en las técnicas de las trampas Nguruman y las medidas de control complementarias que suponen la utilización tanto de agentes repelentes como de cebos odoríferos. Se hará hincapié en la ampliación de la aplicabilidad de los resultados prometedores sobre el terreno, provenientes de las investigaciones del ICIPE en Mbita Point, Kenya, con empleo de sustancias atrayentes y repelentes y cebos en función de las diferentes condiciones agroecológicas y especies de mosca tsetsé. En el marco de este componente se evaluarán la adoptabilidad y el manejo con los agricultores de las tecnologías de empleo de trampas, incluidas las demostraciones relativas a la construcción y mantenimiento de éstas; la capacidad de los usuarios para adquirir tratamientos complementarios, con inclusión de fármacos; y otras cuestiones técnicas e institucionales relacionados con la adopción sostenible de las medidas de control recomendadas. Esta investigación adaptativa sobre el terreno se llevará a cabo con las comunidades nómadas, trashumantes y sedentarias, y abarcará los temas referentes a la sostenibilidad y las medidas dirigidas a reducir al mínimo los riesgos de un seguimiento insuficiente por los campesinos a medida que conduzcan actividades de producción agropecuaria, como resultado de las reducciones que se registren en las poblaciones de mosca tsetsé.

6. El ensayo de la tecnología relativa a las trampas para la mosca tsetsé en múltiples lugares incluirá la validación de las medidas complementarias de control. Éstas ya han arrojado resultados satisfactorios en cuanto al mantenimiento de las trampas y el logro de beneficios a largo plazo (reducción de la población de moscas y mayor control de la tripanosomiasis), lo que a su vez se ha traducido en el asentamiento de poblaciones migrantes y en ventajas económicas para los rurales pobres. El programa de investigación comprenderá una evaluación, que se llevará a cabo con las comunidades rurales, del riesgo de reinfestación y los beneficios de la diversificación de los cultivos y la adquisición de razas de ganado resistentes a la tripanosomiasis. Se prestará especial atención a las perspectivas de que los beneficios del control continúen después del proyecto. Se utilizarán las enseñanzas que arroje la experiencia para la elaboración de criterios que permitan evaluar la adopción, las finanzas y la gestión de otros ensayos y programas de control de la tripanosomiasis.

Mejoramiento del acceso de los agricultores a las tecnologías de control y sostenibilidad de su empleo

7. Una limitación que afecta a varias de las técnicas del control de la tripanosomiasis es la disponibilidad de conocimientos e insumos necesarios para una aplicación eficaz de dichas técnicas. Así pues, una nueva actividad sobre el terreno evaluará las limitaciones y obstáculos a la entrega de insumos para las distintas medidas de control, con inclusión de fármacos contra el tripanosoma y trampas. Se prevé que la investigación proporcionará soluciones concretas para las limitaciones con que tropiezan las comunidades agrícolas, así como para evaluar la estructura de los sistemas de entrega de insumos y servicios y el desempeño de los organismos públicos y privados involucrados en los lugares de investigación. Se evaluará el impacto del control de la tripanosomiasis en la productividad ganadera, y se calcularán los beneficios y costos económicos relacionados con dicho control.



8. Como nueva actividad incluida en la Fase II, los resultados obtenidos por las estrategias de control de la enfermedad y el impacto de éstas se extrapolarán a nivel nacional, regional y continental. Este proceso se iniciará con una síntesis de las enseñanzas extraídas en materia de estrategias e impacto en los lugares de investigación en toda África, incluidas las zonas infestadas por la mosca tsetse en las que el FIDA tiene operaciones en curso o planificadas.

Desarrollo de instrumentos de apoyo a la toma de decisiones

9. Otra actividad incluida en la Fase II consistirá en el desarrollo de instrumentos de apoyo a la toma de decisiones, para ayudar a establecer prioridades en el uso de los fondos públicos, mejorar la sostenibilidad y aspectos financieros del control, y prever en qué lugar y en qué oportunidad la lucha contra la mosca tsetse, mediante el empleo de la tecnología de trampas y las medidas de control complementarias, puede producir el impacto deseado.

III. RESULTADOS PREVISTOS

10. Garantizar una adecuada sanidad animal en la región permitirá salvaguardar los logros de más de 50 proyectos de inversión con especial atención a la ganadería financiados por el FIDA en el África Subsahariana. En términos más concretos, se espera obtener los siguientes resultados a la terminación del proyecto trienal (que será objeto de seguimiento utilizando un marco logístico desarrollado con las partes interesadas):

- a) control exitoso de la tripanosomiasis por los agricultores en las zonas de los estudios monográficos (incluidas las zonas de proyectos del FIDA) y ensayo de prototipos prometedores en determinadas zonas de nuevos proyectos del Fondo;
- b) directrices para mejorar la eficacia, tasas de adopción, finanzas, gestión y difusión de las estrategias de lucha contra la enfermedad en las zonas infestadas por la mosca tsetse;
- c) instrumentos de apoyo a la toma de decisiones para mejorar el acceso de los responsables a un mejor conocimiento sobre los aspectos socioeconómicos y la sostenibilidad de las medidas de control de la tripanosomiasis;
- d) fortalecimiento de la colaboración entre el IIIG, el ICIPE, los sistemas nacionales de investigación agrícola (SNIA) y las instituciones locales dotadas de capacidad y comunicación directa con la comunidad de agricultores; y
- e) un enfoque más sistemático y holístico del control de la tripanosomiasis adoptado por los colaboradores nacionales y regionales.



IV. DISPOSICIONES PARA LA EJECUCIÓN

11. En su calidad de institución ejecutora, el IIIG asume la responsabilidad general por todos los componentes; el ICIPE es la principal institución asociada; y Etiopía, Kenya, Mozambique, Uganda y Zimbabwe son los países participantes. Las actividades serán coordinadas por los líderes del programa, a través de un comité directivo que se constituyó en la reunión de las partes interesadas celebrada en enero de 1998. Cada uno de los representantes formará parte del comité directivo en calidad de miembro y ayudará a atender las necesidades jurídicas, técnicas y organizativas del programa en el país o lugar de que se trate, de conformidad con los memorandos de entendimiento (satisfactorios para el FIDA) entre el IIIG y cada una de las entidades. El Centro Internacional de Investigación y Desarrollo sobre la Ganadería en las Zonas Subhúmedas (CIRDES), organización de investigación patrocinada por la Unión Europea (UE), desempeñará una función clave en el África occidental. Los programas y donantes que ofrecerán su colaboración incluyen, en particular, la Oficina Interafricana para los Recursos Animales de la Organización de la Unidad Africana (OUA-IBAR), la UE, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Programa Regional de Control de la Mosca Tsetsé y la Tripanosomiasis (PRCTT). La OUA-IBAR y el IIIG trabajarán conjuntamente para asegurar que este programa y el Proyecto de fomento de la agricultura en las zonas de control de la mosca tsetsé del África oriental (coordinado por la OUA-IBAR y financiado por la UE) se complementen y apoyen recíprocamente.

V. COSTOS Y FINANCIACIÓN DEL PROGRAMA

12. Los costos totales del programa durante su período de tres años ascenderán a USD 1,3 millones, de los cuales USD 0,4 millones (30%) serán aportados por las instituciones de investigación participantes. La donación del FIDA de USD 900 000 (que representa el 70% del total) se destinará a financiar sueldos, equipo, gastos de investigación, gastos de viajes, reuniones del comité directivo, celebración de talleres, y la coordinación del proyecto durante su período trienal.

Costo total estimado y plan de financiación del programa
(en USD)

Descripción	Contribución del FIDA			Contribución básica			Total
	IIIG	ICIPE	Total parcial	IIIG	ICIPE	Total parcial	
Personal científico	273 000	109 800	382 800	218 000	30 000	248 000	630 800
Personal de apoyo técnico	101 500	41 000	142 500	18 000	20 000	38 000	180 500
Equipo	6 500	-	6 500	5 000	-	5 000	11 500
Gastos de investigación	92 500	23 000	115 500	15 000	10 000	25 000	140 500
Gastos de viajes	39 600	15 500	55 100	7 000	3 000	10 000	65 100
Coordinación del proyecto	45 000	-	45 000	4 000	-	4 000	49 000
Gastos adicionales de administración y apoyo técnico	111 300	41 300	152 600	60 000	15 750	75 750	228 350
Total	679 400	230 600	900 000	327 000	78 750	405 750	1 305 750





**INSTITUTO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIONES SOBRE POLÍTICAS ALIMENTARIAS (IIPA):
OPORTUNIDADES DE DESARROLLO EN EL SECTOR NO AGRÍCOLA: EXAMEN
DE LOS PROBLEMAS Y OPCIONES EXISTENTES EN ASIA**

I. ANTECEDENTES

1. El sector no agrícola en los países en desarrollo ofrece grandes oportunidades en términos de generación de empleo, medios de sustento e ingresos para una creciente fuerza de trabajo en las zonas rurales, contribuyendo así al crecimiento económico y a la reducción general de la pobreza. Estudios recientes han comprobado que alrededor del 23-50% de los ingresos totales de las familias rurales en todo el mundo provienen de fuentes no agrícolas.

2. En la región de Asia y el Pacífico, el sector no agrícola reviste una importancia particularmente crítica en vista del rápido crecimiento demográfico, los elevados índices de pobreza, la creciente migración hacia las áreas urbanas y la progresiva disminución de la productividad agrícola y del tamaño de los predios. Cabe prever que el sector no agrícola asumirá una importancia aún mayor como consecuencia de la crisis financiera que afecta al Asia oriental y sus repercusiones en el resto de la región. Dadas las perspectivas relativamente limitadas de crecimiento de la mayor parte de la subregión en el futuro próximo, esta situación, tanto a corto como a largo plazo, podría determinar las siguientes consecuencias: reducción de la inversión pública en servicios sociales, mayor tasa de desempleo, disminución de los ingresos, posible inversión de la corriente migratoria campo-ciudad entre la población urbana pobre, retorno a las áreas urbanas de los trabajadores que enviaban remesas desde los países de acogida, y anulación de anteriores logros en materia de reducción de la pobreza.

II. JUSTIFICACIÓN

3. Por consiguiente, la situación económica actual impone la exigencia de un examen y análisis de las consecuencias de la crisis financiera asiática para las estrategias del FIDA de alivio de la pobreza y asistencia a la población rural pobre de la región, particularmente en lo que se refiere al sector no agrícola. Se advierte la urgente necesidad de una evaluación de las oportunidades de empleo no agrícola, especialmente para quienes la producción en la explotación ha dejado de ser una forma viable de sustento, y en un contexto caracterizado por la falta de equidad entre los géneros en materia de salarios. Es preciso pues identificar y comprender los distintos aspectos de la situación, incluso la determinación de los nuevos sectores o grupos, tales como las mujeres o los jóvenes, que con mucha probabilidad serán los más afectados en el futuro inmediato. El estudio, que contribuirá a fortalecer la futura cartera de préstamos del FIDA y su creciente hincapié en la identificación de las fuentes de ingresos para el pequeño agricultor dentro y fuera de la explotación, adquiere así una extraordinaria importancia. La realización de un estudio con arreglo a los lineamientos más arriba indicados es también particularmente oportuna por cuanto los proyectos del FIDA se localizan cada vez más en agroecosistemas marginales y en ambientes de producción expuestos a riegos, por lo que se necesitará generar capacidad en las subeconomías rurales para absorber a nuevos trabajadores y, al mismo tiempo, determinar oportunidades para contrarrestar el descenso de los ingresos agrícolas debido a los déficit de producción y a las malas cosechas.



4. Es importante además analizar con mayor detenimiento la medida en que la estrategia del FIDA en el sector no agrícola ha resultado eficaz en el pasado, particularmente en lo que se refiere al desarrollo de las microempresas y en materia de microfinanzas, y verificar si se requieren nuevos enfoques para llegar efectivamente a los rurales pobres, especialmente a los grupos más necesitados. Asimismo, se requiere un examen del enfoque que se ha basado totalmente en el empleo autónomo. Si bien se reconoce que el desarrollo de las microempresas es una forma concreta de llegar a la población pobre, poco se ha hecho para sistematizar las preocupaciones al respecto, por ejemplo, si ello constituye la intervención más apropiada para un determinado grupo-objetivo, como puede ser el de los campesinos sin tierra. Habida cuenta de que resulta ahora claro que el crecimiento por sí solo no introducirá una diferencia significativa en los salarios agrícolas que perciben los trabajadores sin tierra en muchos países con un mercado laboral oligopsónico, puede justificarse entonces la aplicación de programas especiales de empleo de tipo similar al plan de garantía del empleo en el estado indio de Maharashtra. En consecuencia, es menester examinar si existe o no un margen para la aplicación de esos programas en las zonas rurales y determinar cuál debe ser la función del FIDA en tales iniciativas. Asimismo, es preciso abordar otras cuestiones conexas, como la eficacia y sostenibilidad de las intervenciones de microfinanciación en el sector no agrícola como parte de una estrategia a largo plazo de reducción de la pobreza.

5. El FIDA necesita adquirir una mejor comprensión del entero contexto y la dinámica que caracterizan al sector no agrícola y de la manera en que es posible aumentar los conocimientos y aptitudes agrícolas de los campesinos carentes de tierra. Así pues, es preciso examinar más a fondo la significación que revisten la asistencia técnica y la educación y, como aspecto no secundario, la importancia del desarrollo de la infraestructura física, el transporte y las comunicaciones en cuanto al fomento del sector no agrícola. El FIDA necesita comprender mejor todas estas cuestiones a fin de establecer nuevas direcciones y prioridades en sus programas regionales.

6. Las organizaciones no gubernamentales (ONG) han acumulado años de experiencia por medio de sus actividades en el sector no agrícola. En vista de la mayor gravitación e importancia que previsiblemente asumirá dicho sector a nivel regional, es importante para el FIDA conocer más en detalle las prácticas utilizadas por las ONG a ese respecto, así como extraer enseñanzas de dichas prácticas.

7. El IIPA, que ya ha colaborado frecuentemente con el FIDA, ha emprendido extensas investigaciones y análisis empíricos con respecto al sector no agrícola. Por ese motivo, se encuentra bien ubicado para asumir un papel de primera línea en la coordinación del estudio y la preparación de un documento amplio de posición con destino al Fondo, en colaboración con otras instituciones pertinentes y estudiosos de la región dotados de experiencia en la materia.

III. EL PROGRAMA PROPUESTO

8. El programa de investigación analizará el potencial de crecimiento de los sectores no agrícola y del empleo asalariado, particularmente en vista de la constante evolución de los escenarios económicos en la región. Presentará una variedad de opciones y modalidades de inversión, basándose en la experiencia concreta registrada en el ámbito regional, con destino a la formulación de estrategias de reducción de la pobreza relacionadas con el sector no agrícola. Se persigue con ello el propósito de llegar efectivamente a los grupos más pobres de las zonas rurales, con especial atención a las mujeres, y contribuir a la elaboración de las futuras estrategias regionales del FIDA para este sector.



9. Para la consecución de esos amplios objetivos, se ha previsto que el programa abarque las siguientes actividades principales de investigación:

- a) determinar organizaciones internacionales, instituciones de investigación, ONG y expertos en la región de Asia y el Pacífico que han intervenido en el sector no agrícola y microempresarial, y describir las prácticas y los resultados innovadores registrados en los distintos países;
- b) evaluar las enseñanzas arrojadas por la experiencia de los proyectos del FIDA en la región y las conclusiones resultantes en cuanto a la promoción exitosa de las microempresas y el empleo asalariado a través de los programas de obras públicas. A este respecto, se examinarán cuidadosamente las actividades de investigación sobre temas tales como la distribución espacial y el desarrollo de los recursos humanos;
- c) examinar las vinculaciones existentes entre las tendencias que registra el mercado del trabajo asalariado no agrícola y sus repercusiones en la seguridad alimentaria de la familia, particularmente en cuanto ello afecta al grupo-objetivo del FIDA, integrado por las familias rurales pobres y muy pobres, y específicamente las mujeres;
- d) recopilar las mejores prácticas vinculadas a las estrategias de desarrollo del sector no agrícola entre la población rural pobre, que hayan demostrado la eficacia de métodos innovadores y tenido un impacto importante en una determinada región o zona de un país, y elaborar prototipos de módulos para el diseño de proyectos. El estudio se concentrará en un grupo de cinco a seis países; y
- e) preparar un análisis y marco regionales que sirvan de guía para las futuras operaciones de préstamo del FIDA, incluidas una serie de opciones para llegar efectivamente a los segmentos más pobres de la población, y estudiar los medios de mejorar el diseño, la ejecución y la evaluación del impacto de los proyectos en el sector rural no agrícola.

IV. DISPOSICIONES PARA LA EJECUCIÓN

10. La labor será coordinada por el IIPA, en estrecha colaboración con otras instituciones con asiento en la región que hayan demostrado una adecuada experiencia en el sector no agrícola en general y en las microempresas en particular. A tales efectos, el IIPA concertará memorandos de entendimiento, satisfactorios para el Fondo, con cada una de dichas instituciones. El FIDA colaborará en la identificación y selección de las instituciones participantes en el estudio. Un comité directivo integrado por representantes de las organizaciones participantes y del FIDA tendrá a su cargo el seguimiento de la marcha de las investigaciones. Los resultados finales de éstas se presentarán en un taller que se organice para el personal del FIDA.



V. COSTOS Y FINANCIACIÓN DEL PROGRAMA

11. En el cuadro siguiente se indican los costos estimados de este programa de investigaciones de un año de duración. En la mayor medida posible, se recurrirá a personas e instituciones con asiento en la región. Habida cuenta de que los resultados de la investigación serán de directo interés para el FIDA, la financiación de este programa correrá enteramente a cargo del Fondo.

Costos estimados del programa (en USD)

	USD
1. Taller regional para examinar el marco de las investigaciones (seis personas a razón de USD 2 500 en promedio por persona)	15 000
2. Identificación de las instituciones de investigación/ONG de la región con actuación en el sector no agrícola y descripción de las prácticas innovadoras y más satisfactorias registradas en el sector no agrícola/de microempresas	140 000
3. Viajes y dietas	5 000
4. Síntesis de los análisis	10 000
5. Comunicaciones y coordinación (12 meses-persona)	50 000
6. Taller de presentación de resultados en Roma (10 personas a razón de USD 2 500 en promedio por persona)	30 000
Total	250 000