



**FIDA**  
**FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA**  
**Junta Ejecutiva - 63° período de sesiones**  
Roma, 22 y 23 de abril de 1998

**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE**

A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO A LA

**REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH**

PARA EL

**PROYECTO DE FOMENTO DE LA ACUICULTURA**





## ÍNDICE

	<b>Página</b>
<b>EQUIVALENCIAS MONETARIAS</b>	<b>iii</b>
<b>PESOS Y MEDIDAS</b>	<b>iii</b>
<b>ABREVIATURAS Y SIGLAS</b>	<b>iii</b>
<b>MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO</b>	<b>v</b>
<b>RESUMEN DEL PRÉSTAMO</b>	<b>vi</b>
<b>SINOPSIS DEL PROYECTO</b>	<b>vii</b>
<b>PARTE I - LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA</b>	<b>1</b>
A. La economía y el sector de la pesca	1
B. Experiencia anterior del FIDA y enseñanzas extraídas	3
C. Estrategia de colaboración del FIDA con Bangladesh	3
<b>PARTE II - EL PROYECTO</b>	<b>5</b>
A. Zona del proyecto y grupo-objetivo	5
B. Objetivos y alcance	7
C. Componentes	8
D. Costos y financiación	10
E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría	12
F. Organización y administración	12
G. Justificación económica	13
H. Riesgos	15
I. Impacto ambiental	15
<b>PARTE III - INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS</b>	<b>16</b>
<b>PARTE IV - RECOMENDACIÓN</b>	<b>16</b>
<b>ANEXO</b> Resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el Contrato de Préstamo negociado	<b>17</b>



**APÉNDICES**

	<b>Página</b>
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. PREVIOUS IFAD LOANS IN BANGLADESH (PRÉSTAMOS ANTERIORES DEL FIDA A BANGLADESH)	2
III. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	3
IV. COSTS AND FINANCING (COSTOS Y FINANCIACIÓN)	5
V. PROJECT ORGANIZATION AND MANAGEMENT (ORGANIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL PROYECTO)	7
VI. ECONOMIC AND FINANCIAL ANALYSIS (ANÁLISIS ECONÓMICO Y FINANCIERO)	15



### EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Taka de Bangladesh (BDT)
USD 1,00	=	BDT 44
BDT 1,00	=	USD 0,0227

### PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m <sup>2</sup> )	=	10,76 pies cuadrados
1 acre	=	0,405 hectáreas (ha)
1 hectárea (ha)	=	2,47 acres

### ABREVIATURAS Y SIGLAS

AGI	Actividades generadoras de ingresos
AIF	Asociación Internacional de Fomento
AT	Asistencia técnica
BAAsD	Banco Asiático de Desarrollo
BCN	Banco Comercial Nacional
CCD	Comités de Coordinación de Distrito
CCP	Comité de Coordinación del Proyecto
CCT	Comité de Coordinación a nivel de <i>Thana</i>
CDI	Comité Directivo Interministerial
CED	Cuenta especial en divisas
CEP	Comité de Ejecución del Plan
CPRB	Comité de Promoción Rural de Bangladesh (ONG)
DANIDA	Organismo Danés de Desarrollo Internacional
DCP	Director Coordinador del Proyecto
DIAL	Departamento de Ingeniería de la Administración Local
DP	Departamento de Pesca
EAI	Evaluación ambiental inicial
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FDR	Fondo de Desarrollo Rural
FPKS	Fundación Palli Karma Sahayak
GAE	Grupos de acuicultura en estanques
GDC	Grupo de Desarrollo Comunitario
GPL	Grupo de pesca lacustre
ICLARM	Centro Internacional para la Ordenación de los Recursos Acuáticos Vivos
MPG	Ministerio de Pesca y Ganadería
MT	Ministerio de Tierras
NPOP	Nueva Política de Ordenación Pesquera
OCE	Oficial de capacitación y extensión
ODA	Dirección de Desarrollo de Ultramar



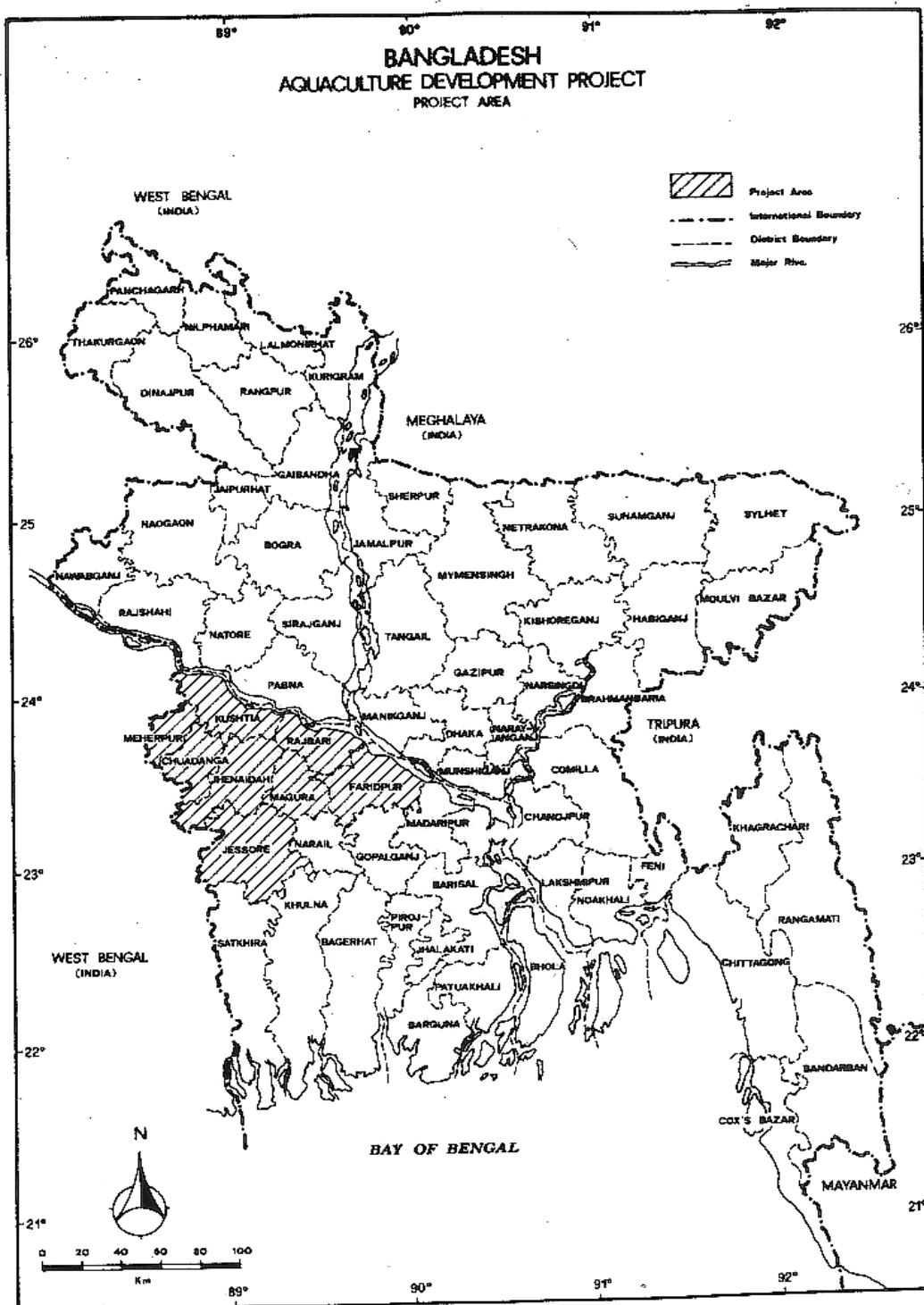
ONG	Organización no gubernamental
OPT	Oficial de la pesca a nivel de <i>thana</i>
OSP	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas
OTN	Oficial de <i>thana nirbahi</i>
PAT	Programa de alimentos por trabajo
PLAE I	Primer proyecto de lagos de aguas estancadas
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPALAE	Proyecto de Pesca Artesanal en Lagos de Aguas Estancadas del FIDA
PTPA	Programa de trabajo y presupuesto anual
SCMO	Sociedades contratantes de mano de obra
UEP	Unidad de Ejecución del Proyecto

**GOBIERNO DE LA REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH**

**Ejercicio fiscal**

1° julio - 30 junio

MAPA DE LA ZONA DEL PROYECTO



Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la delimitación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.



**REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH**  
**PROYECTO DE FOMENTO DE LA ACUICULTURA**

**RESUMEN DEL PRÉSTAMO**

<b>INSTITUCIÓN INICIADORA:</b>	FIDA
<b>PRESTATARIO:</b>	República Popular de Bangladesh
<b>ORGANISMO DE EJECUCIÓN:</b>	Ministerio de Pesca y Ganadería (MPG)
<b>COSTO TOTAL DEL PROYECTO:</b>	USD 23,77 millones
<b>CUANTÍA DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:</b>	DEG 15 millones (equivalentes a USD 19,99 millones, aproximadamente)
<b>CONDICIONES DEL PRÉSTAMO DEL FIDA:</b>	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
<b>COFINANCIADOR:</b>	Programa Mundial de Alimentos (PMA)
<b>CUANTÍA DE LA COFINANCIACIÓN:</b>	USD 1,20 millones
<b>CONDICIONES DE LA COFINANCIACIÓN:</b>	Donación
<b>CONTRIBUCIÓN DEL PRESTATARIO:</b>	USD 2,08 millones
<b>CONTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS:</b>	USD 0,50 millones
<b>INSTITUCIÓN EVALUADORA:</b>	FIDA
<b>INSTITUCIÓN COOPERANTE:</b>	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP)





## SINOPSIS DEL PROYECTO

1. **El grupo-objetivo.** El proyecto se concentrará en no menos de 120 000 unidades familiares (alrededor de 600 000 personas), en su mayor parte familias de pescadores, trabajadores agrícolas sin tierra o casi desprovistos de este recurso, agricultores marginales, así como hogares encabezados por mujeres, y grupos de mujeres indigentes, cuyo nivel de ingresos casi invariablemente se halla por debajo de la línea de pobreza.
2. **Los motivos de la pobreza** en la zona del proyecto - tal como se puso de manifiesto en los talleres participativos celebrados - incluyen en particular la falta de capital, la imposibilidad de acceso al crédito, los bajos precios que se obtienen por la producción, los bajos salarios y las limitadas oportunidades de empleo. Las entradas provenientes de la aparcería, el trabajo asalariado y la pesca constituyen típicamente cerca de la mitad de los ingresos de las familias. A excepción de las ya comprendidas en los programas de sensibilización a cargo de organizaciones no gubernamentales (ONG), las comunidades (en particular las pesqueras) no están organizadas para defender sus derechos u oponerse a las pretensiones de terceros de utilizar los recursos comunales, ni disponen de los medios para negociar la explotación de esos recursos u obtener precios más elevados por sus productos.
3. Hay alrededor de 1,8 millones de familias en la zona del proyecto, de las cuales 1,2 millones (76%) entran en la categoría de grupo-objetivo del FIDA, registrando una ingesta diaria per cápita inferior a 2 112 calorías. De ellas, alrededor de 426 000 personas (27%) pueden considerarse como las más pobres entre los pobres, con una ingesta diaria per cápita inferior a 1 800 calorías.
4. **Actividades del proyecto en beneficio del grupo-objetivo.** Se prevé que el proyecto prestará asistencia al grupo-objetivo con miras a elevar su nivel de vida y mejorar las condiciones en que se desenvuelven un conjunto de comunidades pesqueras y grupos de mujeres de la zona de intervención (identificados mediante un proceso de autoselección); aumentará la producción comercializable (y el acceso al consumo) de pescado; y acrecentará la sostenibilidad, prosperidad y capacidad de resistencia socioeconómicas del grupo-objetivo. A fin de llegar efectivamente a éste, se contribuirá al establecimiento de grupos de beneficiarios, junto con su capacitación, etc., para lo cual se seleccionarán y movilizarán ONG apropiadas.
5. Las actividades propuestas se focalizarán en aproximadamente 750 ha de *baors/beels* y 750 ha de estanques. El proyecto beneficiará a las poblaciones de las 450 aldeas comprendidas en su zona de intervención, que representan un total de 24 220 hogares (incluidos 9 000 pescadores y piscicultores). Además, unas 10 000 mujeres se beneficiarán de las actividades generadoras de ingresos, la construcción de obras de infraestructura y otras actividades pesqueras indirectas.
6. **Participación de los beneficiarios.** Se ha formulado el proyecto teniendo en cuenta la positiva experiencia arrojada por otros proyectos financiados por el FIDA y movilizándolo la participación de los beneficiarios mediante la celebración de talleres de diseño durante la fase de formulación, para que sus opiniones fueran debidamente acogidas. Se seleccionará a ONG idóneas que se contratarán para sensibilizar a la población rural, formar grupos de beneficiarios e impartirles capacitación a fin de que se conviertan en vehículos viables para una eficaz entrega de los beneficios a sus miembros. Se promoverá la participación activa de los beneficiarios con miras a que identifiquen sus propias necesidades, las ordenen por prioridades y asuman la responsabilidad de las actividades respectivas. Los beneficiarios intervendrán también en la identificación de estanques y masas de aguas para su posible incorporación en el proyecto, y participarán plenamente en la planificación y construcción de las obras de acondicionamiento de estanques.





**INFORME Y RECOMENDACIÓN DEL PRESIDENTE DEL FIDA**  
**A LA JUNTA EJECUTIVA SOBRE UNA PROPUESTA DE PRÉSTAMO**  
**A LA REPÚBLICA POPULAR DE BANGLADESH**  
**PARA EL**  
**PROYECTO DE FOMENTO DE LA ACUICULTURA**

Someto el siguiente Informe y Recomendación sobre una propuesta de préstamo a la República Popular de Bangladesh, por la cantidad de DEG 15 millones (equivalentes a USD 19,99 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para ayudar a financiar el Proyecto de Fomento de la Acuicultura. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de diez, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, y será administrado por la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP) en calidad de institución cooperante del FIDA.

**PARTE I - LA ECONOMÍA, EL CONTEXTO SECTORIAL Y LA ESTRATEGIA DEL FIDA<sup>1</sup>**

**A. La economía y el sector de la pesca**

**La economía**

1. Bangladesh está situado en el delta de los ríos Brahmaputra-Jamuna, Ganges-Padma y Meghan y tiene una superficie total de 147 960 km<sup>2</sup>. La riqueza de sus suelos y el clima húmedo se traducen en tierras de labranza muy fértiles e idóneas para diversos cultivos. Durante unos seis meses al año las crecidas anegan alrededor de un tercio de la superficie del país con un agua rica en nutrientes, que proporciona un hábitat ideal para la cría de peces y renueva la fertilidad del suelo para su aprovechamiento en la estación seca. El núcleo central de las aguas interiores ocupa una superficie de 43 377 km<sup>2</sup>, de la cual un 65% corresponde a llanuras sometidas a inundaciones estacionales, 24% a ríos y estuarios, y aproximadamente 6% (266 540 ha) a estanques, *baors* (lagos de aguas estancadas) y *beels* (lagunas o pantanos de aguas estancadas), es decir, masas de agua estancada que pueden ser utilizadas fácilmente para la cría de peces de agua dulce. En 1996, la población total del país se estimaba en 123 millones de habitantes. Las tasas de desempleo y subempleo son elevadas. Muchas familias campesinas carecen de tierra y dependen del trabajo asalariado y la aparcería.

2. El crecimiento económico se aceleró en 1990 hasta el 6,6%, pero en 1992-96 se redujo para estabilizarse en torno a una tasa del 4,2-4,5%. Durante el último decenio, Bangladesh se ha desplazado hacia una economía más abierta y dependiente del mercado y del sector privado. A partir de los primeros años noventa, el Gobierno ha intensificado su programa general de reforma económica para establecer un sistema liberalizado de crecimiento económico y desarrollo basado en el mercado y dirigido por el sector privado. El sector agropecuario sigue dominando la economía ya que da empleo al 60% de la fuerza de trabajo, aporta el 32% del producto interno bruto (PIB) y el 12% de las exportaciones a la vez que proporciona las materias primas requeridas por la industria textil, que

---

<sup>1</sup> Para más información véase el apéndice I.



genera el 75% aproximadamente de las exportaciones totales. Dentro del sector, los cultivos representan el 79% del PIB agrícola, mientras que la ganadería, la explotación forestal y la pesca contribuyen en partes iguales a la formación del 21% restante. El PIB per cápita es todavía muy bajo (USD 240 en 1995). La pobreza sigue hallándose muy extendida, calculándose que más del 50% de la población vive por debajo del umbral de pobreza.

### **El subsector de la pesca en aguas interiores**

3. La pesca es tradicionalmente la fuente principal (80%) de proteínas de origen animal en Bangladesh. Sin embargo, el consumo de pescado por habitante ha disminuido de 12 a 7 kg aproximadamente entre 1964-69 y 1990, con un impacto muy negativo sobre la ingesta de proteínas de la población rural.

4. El subsector de la pesca comprende en términos generales: i) la pesca marítima (pesca de arrastre industrial y pesca artesanal); y ii) la pesca en aguas interiores, integrada por las capturas en 4 millones de hectáreas de aguas abiertas y la piscicultura en 290 000 ha aproximadamente de aguas abiertas y masas de agua estancada. Éstas incluyen masas de considerables dimensiones, como *baors* y *beels* de una superficie media de 50 ha, y estanques de una superficie media de 0,1 ha. La pesca en aguas interiores es más importante que la marítima puesto que genera un 77% de las capturas totales (53% procedente de las capturas y 24% de criaderos). Dos tercios aproximadamente de los peces pertenecen a especies autóctonas y el resto a diferentes especies de carpa. Como resultado del aliento oficial a la repoblación de aguas abiertas y de la mejor gestión de la piscicultura en estanques, *beels* y *baors*, la producción en aguas interiores se incrementó en un 36% desde 1989, mientras que la marítima sólo aumentó un 6% en el mismo período. El subsector, que genera alrededor del 3% del PIB y más del 10% de los ingresos totales de exportación, proporciona empleo de jornada completa o a tiempo parcial a 1,2 y 1,4 millones de personas, respectivamente, en actividades de producción y comercialización/elaboración.

5. La amplia polderización para controlar las inundaciones y facilitar el drenaje, la acumulación de sedimentos, el cierre o cambio del cauce de los ríos y canales adyacentes, así como la intensificación y diversificación de la producción agrícola sin tener en cuenta la actividad pesquera y los aspectos ecológicos, han determinado la desconexión de las masas de agua y las tierras bajas anegables y una reducción de los flujos libres de agua que antes permitían la subsistencia y renovación de las poblaciones de peces silvestres. Los *beels* y las llanuras aluviales se han ido incorporando gradualmente a las prácticas piscícolas, pero esta actividad sigue siendo todavía relativamente rudimentaria, con un bajo coeficiente de tecnología y rendimientos y rentabilidad limitados, especialmente en relación con el potencial estimado y los resultados obtenidos en otros países en condiciones semejantes. Debido a la presión demográfica y al agotamiento de los recursos pesqueros, muchos pescadores tradicionales han emigrado a las áreas urbanas o se han visto obligados a transformarse en campesinos sin tierras o en braceros.

6. La incubación de huevos y la producción de alevines corren principalmente a cargo del sector privado, y su capacidad instalada es suficiente para atender a la demanda actual y previsible. En 1993-94 el sector privado produjo unos 70 000 kg de larvas de peces. Los problemas que presenta actualmente la oferta son el deterioro de la calidad de las poblaciones de carpas exóticas importadas y los problemas inherentes a la falta de mejoramiento genético. La renovación de las poblaciones de carpas exóticas y locales con ejemplares nuevos tiene que representar una operación rutinaria, a la vez que es preciso mejorar y mantener la calidad de las crías.



7. Las operaciones de comercialización, elaboración y exportación están dominadas principalmente por el sector privado y son bastante competitivas y eficientes. Existe un amplio exceso de capacidad instalada para la elaboración del pescado, hallándose en operaciones tan sólo 65 de las 118 factorías existentes (con una capacidad total de 156 000 toneladas), dedicadas casi exclusivamente a la elaboración del camarón. En 1994-95, se exportaron más de 40 000 toneladas de pescado y productos pesqueros, principalmente camarón congelado, por valor de USD 310 millones.

### **B. Experiencia anterior del FIDA y enseñanzas extraídas**

8. Para el diseño del presente proyecto se han aprovechado las enseñanzas extraídas del Proyecto de Pesca Artesanal en Lagos de Aguas Estancadas (PPALAE), financiado por el FIDA, la evaluación de la cartera de proyectos del país y la experiencia de otros donantes, especialmente en lo que se refiere a la ejecución, que incluyen en particular lo siguiente: i) se registran retrasos y dificultades a la hora de establecer los derechos de acceso y utilización de las masas de agua por un plazo suficientemente largo y con un canon de arriendo equitativo que aseguren su viabilidad financiera y su atractivo para el grupo al que se desea llegar; ii) hay que considerar los conflictos organizativos y sociales que pueden plantear la formación y el funcionamiento de los grupos de pescadores, si se quiere garantizar la eficiencia e impedir el surgimiento de nuevas “élites” a través de los proyectos; iii) el Departamento de Pesca (DP) posee una capacidad limitada para la ejecución de obras públicas, por lo que deberán encomendarse al Departamento de Ingeniería de la Administración Local (DIAL), a fin de asegurar su realización puntual y con niveles estándar de calidad; iv) el suministro de crédito a los beneficiarios, sin exigencia de garantía prendaria, bien sea directamente o indirectamente a través de intermediarios tales como la Fundación Palli Karma Sahayak (FPKS), es vital para la ejecución exitosa del proyecto; v) es menester limitar el número de componentes y organismos de ejecución; y vi) se necesita un apoyo institucional adecuado para lograr una ejecución eficiente y sin tropiezos.

9. A pesar de esas dificultades, el PPALAE ha permitido acumular una experiencia valiosa respecto de los procedimientos que se deben adoptar para movilizar a los pescadores y las mujeres beneficiarios a los efectos de la extensión, así como para diseñar métodos y temas que respondan a sus necesidades específicas. La ONG Comité de Promoción Rural de Bangladesh (CPRB) ha desempeñado un papel fundamental de sensibilización y empoderamiento del grupo-objetivo. El proyecto ha permitido también explorar métodos pioneros de transferencia de masas de agua y desarrollar sistemas de gestión de recursos comunales, que se consideran razonablemente eficaces y reproducibles en el nuevo proyecto.

### **C. Estrategia de colaboración del FIDA con Bangladesh**

#### **Política de Bangladesh relativa a la erradicación de la pobreza**

10. De conformidad con el Plan Participativo 1995-2010 para Bangladesh, la reducción de la pobreza y la generación de empleo siguen siendo objetivos centrales del desarrollo y la inversión pública. La Nueva Política de Ordenación Pesquera (NPOP), introducida en 1986, tiene por finalidad: i) optimizar el uso de los recursos pesqueros mediante la introducción de un sistema de licencias otorgables únicamente a los pescadores auténticos; y ii) hacer participar a la comunidad de pescadores directamente en la explotación y gestión de los recursos. Posteriormente, en el curso de la ejecución del PPALAE se dio respuesta a las carencias de la NPOP (plazo de los arrendamientos, disponibilidad de crédito para los pescadores y limitaciones en el transporte y la comercialización de las capturas), mediante el establecimiento de contratos de arriendo a largo plazo, el retiro reciente del Gobierno del sistema de arrendamiento de pesquerías en las aguas abiertas de ríos y canales (pero todavía no respecto de las aguas estancadas) y la intervención de ONG preparadas para apoyar a los



grupos de pescadores en sus relaciones con las autoridades. Además, se espera que el componente pesquero del plan quinquenal, actualmente en preparación, incorpore varias recomendaciones fundamentales, en particular: la supresión de los arrendamientos anuales y a corto plazo y su sustitución por arrendamientos de un plazo mínimo de 7-10 años; iniciativas urgentes para el mejoramiento genético de las carpas silvestres y la introducción de normas aplicables al suministro de pescado; iniciativas del Gobierno para el alquiler o la adquisición de estanques a propietarios privados, a fin de arrendarlos a grupos de pescadores auténticos; y medidas para la promoción y difusión de la tecnología piscícola disponible entre los criadores de peces.

### **Actividades de fomento de la pesca por otros donantes importantes**

11. Actualmente el Ministerio de Pesca y Ganadería (MPG), el DP, el DIAL y otros departamentos gubernamentales están llevando a cabo 26 proyectos de desarrollo relativos a la pesca. Además del FIDA, figuran entre los principales organismos financiadores: la Asociación Internacional de Fomento (AIF), el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), el Organismo Danés de Desarrollo Internacional (DANIDA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Dirección de Desarrollo de Ultramar (ODA) y el Gobierno de los Países Bajos. La AIF ha financiado varias actividades y está preparando una intervención dedicada a la pesca, que se prevé en forma de un proyecto nacional para resolver las principales cuestiones de política que plantea el sector. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) ha prestado su ayuda a estudios sobre el desarrollo de la pesca y ha ofrecido asistencia técnica (AT) a investigaciones relacionadas con el sector. El BAsD ha financiado dos proyectos de acuicultura de peces y camarones, el desarrollo de criaderos públicos y actividades de extensión y crédito. El FIDA ha cofinanciado un proyecto del Banco Mundial que incluye un componente de fomento de la pesca y mitigación de los posibles efectos negativos de la construcción de obras de infraestructura pesquera. La ODA ha financiado la capacitación de personal en el propio país y en el exterior en materia de acuicultura y gestión de pesquerías, así como AT, y participa también en la creación de un importante criadero público de peces y en la transferencia de tecnología. DANIDA facilitó inicialmente AT y prestó posteriormente apoyo a actividades de transferencia de tecnología de acuicultura en estanques, organizando a los pescadores a nivel de aldea con ayuda de una ONG y ofreciendo servicios esenciales. El PMA ha aportado unas 83 000 t de trigo para el desarrollo del sector de la pesca, principalmente para la reexcavación o reparación de diques en masas de agua propiedad estatal y con destino a ONG para el aprovechamiento de recursos hídricos privados (estanques para la cría de peces) en favor de grupos dedicados a la piscicultura.

### **Estrategia del FIDA en Bangladesh**

12. Desde 1978, el FIDA ha aprobado 17 préstamos para Bangladesh por un valor total de USD 183,6 millones, deducidas las cancelaciones de préstamos. Diez se hallan cerrados y se prevé que otros dos lo serán en junio de 1998. La estrategia del FIDA se ha centrado en dos grupos desfavorecidos de la población rural pobre: i) los trabajadores sin tierra o casi sin tierra y las mujeres, lo que abarca a la mayoría de la población dedicada a la pesca en pequeña escala; y ii) los agricultores marginales y pequeños agricultores, grupo que incluye a un gran número de familias dedicadas a la acuicultura. El FIDA ha promovido un enfoque del desarrollo que se basa en los beneficiarios como motor del proceso, mediante el crédito, el desarrollo comunitario (utilizando los conocimientos técnicos de las ONG) y el fortalecimiento institucional con miras a aumentar la capacitación técnica de los funcionarios estatales que prestan apoyo a los beneficiarios.



### **Justificación del proyecto**

13. Las comunidades rurales de los ocho distritos tienen ingresos familiares bajos y una disponibilidad limitada de alimentos, incluso en años normales. Aunque aproximadamente la mitad de los ingresos deriva por lo general de los contratos de aparcería y el trabajo asalariado, la pesca es una actividad esencial y la fuente principal de proteínas. La mayoría de las familias rurales, salvo las que se benefician de otros proyectos y de actividades de ONG, disponen de pocas opciones para obtener ingresos o abastecerse de alimentos. Además, la población rural pobre, especialmente las comunidades dedicadas a la pesca, no está sensibilizada ni organizada para afirmar sus derechos u oponerse a las pretensiones de terceros de utilizar los recursos comunales.

14. Las condiciones de vida en la zona de intervención del proyecto son rudimentarias debido a la ausencia de inversiones públicas en infraestructura básica, como abastecimientos de agua, obras de saneamiento, etc. en las aldeas. Aunque la población rural ha desarrollado sistemas de cultivo, ganadería y pesca apropiados y los ha ajustado muy bien a las condiciones naturales, sigue mostrándose renuente a asumir riesgos y vulnerable a los cambios. Para reducir sus riesgos se promoverán intervenciones sencillas y de probada eficacia, que acarreen el menor costo posible. En Bangladesh y en la región se dispone de investigaciones y experiencia en tales técnicas, que podrán ser utilizadas fácilmente en el marco del proyecto.

15. En la zona de intervención existen muchas masas de agua importantes y estanques, que permiten una selección y focalización adecuadas para satisfacer los criterios de elegibilidad de beneficiarios del proyecto y promover la participación de éstos en el propio proceso de selección. La mayoría de esas masas de agua y estanques están utilizados por debajo de su capacidad potencial. Para aumentar su productividad se necesitará renovarlos físicamente y mejorar la infraestructura, y habrá que introducir toda una gama de conocimientos prácticos sobre la cría de peces y en materia de gestión por parte de los pescadores en forma individual y en grupo. Las masas de agua y los estanques tienden a convertirse en el centro de una amplia gama de actividades agrícolas, pesqueras y conexas y de otras actividades económicas periféricas, como el comercio y la industria en pequeña escala. A fin de lograr un crecimiento sostenible es fundamental reforzar la infraestructura básica, como caminos y mercados, y mejorar el acceso a estas áreas. La posibilidad de aumentar la producción de pescado se basa en una fuerte demanda del mercado, y la zona del proyecto es uno de los centros de abastecimiento.

## **PARTE II - EL PROYECTO**

### **A. Zona del proyecto y grupo-objetivo**

16. La selección de la zona del proyecto se basó en: las actividades de acuicultura en estanques ya existentes y la participación actual del sector privado en la producción y comercialización de alevines y peces; la disponibilidad de masas de agua infrautilizadas con una calidad idónea de los suelos y las aguas y en zonas no expuestas a inundaciones graves; una demanda relativamente elevada de pescado; y un alto porcentaje de familias extremadamente pobres, especialmente entre los trabajadores sin tierra y las comunidades pesqueras tradicionales.



17. La zona del proyecto abarca los ocho distritos siguientes: Jessore, Magura, Jhenaidah, Chuadanga, Meherpur, Kushtia, Rajbari y Faridpur, y está situada en la región central/occidental a unos 160 kilómetros al sudoeste de Dhaka. La superficie total es de 12 264 km<sup>2</sup> e incluye la mayoría de las masas de agua estancada más extensas del país (*baors* y *beels*), así como una concentración importante de pequeños estanques piscícolas (unos 120 000, con una superficie de 11 000 hectáreas). La zona es llana en términos topográficos y sus partes más bajas registran inundaciones estacionales de moderada intensidad. Los tipos de suelo son muy productivos y apropiados para la piscicultura.

18. La zona del proyecto comprende algunos de los distritos más pobres del país, en los que 49% de las familias viven por debajo del umbral de pobreza absoluta. La pesca es tradicionalmente la fuente principal de proteínas (80%). Los lugareños generalmente pescan en las masas de agua y llanuras anegables próximas para satisfacer el consumo hogareño. Hay un segmento de la población que tiene por principal ocupación la pesca, ya sea como propietarios o aparceros de masas de agua, o como asalariados o titulares de contratos especiales para la captura de peces, o bien como comerciantes de peces y alevines. Una parte de los cultivos agrícolas y toda la actividad piscícola dependen del acceso a los recursos hídricos, por lo que la escasez estacional de agua puede afectar a ambas actividades.

19. Los estanques (alrededor del 1% de la superficie total) tienen un tamaño medio de 0,1 ha, oscilando entre 0,05 ha en Chuadanga, Meherpur y Kushtia y 0,12 ha en Rajbari y Faridpur. Su número es superior en Jessore y Magura (13-14/km<sup>2</sup>) e inferior en Rajbari y Faridpur (7/km<sup>2</sup>). Se estima que el 65%, aproximadamente, se aprovecha para la acuicultura, aunque este porcentaje está aumentando debido a la disponibilidad de alevines. La productividad es baja y existen posibilidades de mejoras. Un análisis por muestreo indicó que el 72% y el 28% de los estanques eran de propiedad individual o de un grupo, en función de su tamaño. Es común que las familias más ricas posean múltiples estanques. También se comprobó que se está desarrollando un mercado de arrendamientos de los estanques mayores a individuos o a grupos, principalmente en condiciones de aparcería con arreglo a plazos que oscilan normalmente entre siete y diez años.

20. Las masas de agua estancada mayores se dividen en 115 *baors*, 356 *beels* y 326 brazos muertos de ríos o canales, que abarcan 5 500 ha, 50 320 ha y 42 960 ha respectivamente. Algunas masas se han mejorado gracias a proyectos anteriores y en curso (el primer proyecto de lagos de aguas estancadas (PLAE I), el PPALAE, el CPRB), y casi todas las de mayor tamaño se hallan actualmente aprovechadas para la piscicultura, pero la productividad es baja. Ésta podría aumentar mediante un reacondicionamiento adecuado (estructuras de regulación del agua), la ampliación de los plazos de arriendo y la mejora de las vías de acceso.

21. Aunque la mayoría de las poblaciones de tamaño medio están comunicadas por caminos principales y regionales, sus conexiones a nivel de *thana* (subdistrito) y aldea son nulas o muy deficientes, lo que limita su accesibilidad especialmente durante la estación de las lluvias. La comercialización y elaboración de los productos agrícolas y pesqueros está en manos del sector privado. La venta o distribución se produce a través del sistema actual de comercialización que permite la existencia de muchos intermediarios o mediadores entre los productores y los consumidores. En general el mercado es abierto, competitivo y razonablemente equitativo y eficiente, pero los pescadores no tienen capacidad negociadora para obtener precios más elevados por su producto.

22. El Ministerio de Tierras (MT) es responsable de la administración de las tierras y masas de agua estatales y del alquiler de las masas de agua de más de 20 acres con destino a las actividades pesqueras. De acuerdo con la NPOP esas masas de agua serán entregadas gradualmente al Ministerio de Pesca y Ganadería (MPG), que se encargará de su utilización efectiva. El Gobierno ha aceptado





recientemente su transferencia a grupos comunitarios por un arriendo adecuado y con arreglo a plazos convenientes a fin de asegurar la viabilidad de su explotación y el cumplimiento de los objetivos oficiales de reducción de la pobreza. Los servicios técnicos y de extensión que se ofrecen son escasos, salvo en las zonas afectadas por la ejecución de proyectos. Las dificultades de acceso al crédito han inducido a los pescadores pobres a intensificar la producción. A raíz del éxito de las ONG como intermediarias para el suministro de crédito en proyectos financiados por el FIDA, la FPKS, los bancos comerciales nacionales (BCN) y la UEP ofrecerán préstamos a las ONG para que puedan apoyar las actividades productivas del grupo-objetivo.

23. La zona del proyecto cuenta con una población de 10,3 millones de habitantes ó 1,8 millones de familias, de las cuales el 27% carecen de tierra o se hallan casi desprovistas de este recurso y el 40% corresponden a agricultores marginales o pequeños. El grupo-objetivo básico del FIDA estará constituido por familias que viven por debajo del umbral de pobreza absoluta. Las mujeres constituyen un grupo independiente, que es el más desfavorecido, vulnerable e inseguro, y las familias encabezadas por la mujer (5% aproximadamente) conforman el grupo más desaventajado incluso entre las mujeres.

24. La mayoría de la población rural se beneficiará directa e indirectamente de las actividades del proyecto. Conforme al tamaño de los predios, el grupo-objetivo del FIDA representa aproximadamente el 76% del total de los hogares, centrándose fundamentalmente en las dedicadas directamente a la pesca y a la acuicultura, que representan un 50% aproximadamente de las familias pobres (sin tierra, mujeres, agricultores marginales) asentadas cerca de las masas de agua abarcadas por el proyecto. Un análisis por muestreo verificó que el 63% y 37% eran pescadores a tiempo completo y a tiempo parcial respectivamente.

## **B. Objetivos y alcance**

25. Los objetivos principales del proyecto son: i) promover la producción pesquera/acuícola y aumentar los ingresos de los grupos pobres; ii) establecer organizaciones comunitarias y fortalecer las ya existentes a fin de asegurar el acceso sostenible del grupo-objetivo a los recursos productivos; iii) mejorar la condición de las mujeres, concretamente mediante actividades generadoras de ingresos (AGI) y actividades acuícolas en estanques; iv) ampliar la base de recursos mediante la rehabilitación de las grandes masas de agua y los estanques piscícolas apropiados; y v) mejorar los accesos a las comunidades rurales, y desde ellas, mediante la mejora de los caminos rurales y de los polos de crecimiento, para de esa forma aumentar las posibilidades de comercialización, y crear una infraestructura física productiva con la participación de los órganos locales.

26. Aprovechando la experiencia adquirida con la ejecución del Proyecto de Pesca Artesanal en Lagos de Aguas Estancadas (PPALAE), todas las actividades se basarán en la participación de las comunidades, con miras a potenciar su capacidad de acción y sus posibilidades de acceso a las masas de agua. La transferencia de éstas a los pobres deberá hacerse de tal forma que se asegure la sostenibilidad y viabilidad. Se fortalecerán las relaciones entre esos grupos y los organismos competentes, el sector privado y las ONG con objeto de mejorar la transferencia de tecnología, ampliar la oferta y proporcionar oportunidades comerciales. Se promoverá la participación de las mujeres para que puedan beneficiarse de las actividades del proyecto. Con miras a velar por un uso eficiente de los recursos y aumentar la productividad, se concederá una alta prioridad a la provisión de crédito mediante la participación de canales de crédito apropiados y las ONG.



### C. Componentes

27. El proyecto se ejecutará en un período de siete años y tendrá los siguientes componentes: i) movilización y desarrollo de las comunidades; ii) fomento de la acuicultura; iii) infraestructura comunitaria; y iv) Unidad de Ejecución del Proyecto (UEP).

#### Movilización y desarrollo de las comunidades

28. Este componente tendrá por objeto: i) reforzar la capacidad de las comunidades pesqueras de escasos recursos y otros grupos pobres y ayudarles a establecer derechos sostenibles de explotación de la pesca en las masas de agua; ii) ayudarles a negociar un acuerdo equitativo de participación en los beneficios provenientes de las actividades piscícolas; y iii) velar por su participación en la ejecución de las actividades del proyecto, como la selección de masas de aguas y estanques y las relativas a la infraestructura social. Se contratará a diversas ONG para que se ocupen de la movilización de grupos de beneficiarios en las grandes masas de agua. Las ONG pequeñas de ámbito local parecen apropiadas para prestar apoyo a las actividades circunscritas a los estanques. Se establecerán 1 250 grupos de beneficiarios en total, incluidos 120 grupos de pesca lacustre (GPL), 380 grupos de acuicultura en estanques (GAE), 710 grupos de desarrollo comunitario (GDC) y 44 sociedades contratantes de mano de obra (SCMO) en las 450 aldeas incluidas en el proyecto. Se proporcionará capacitación al personal de las ONG locales y se organizarán talleres participativos anuales para asegurar que las necesidades y prioridades de los beneficiarios se reflejen en la planificación del proyecto. A fin de mejorar las condiciones de vida y promover la cohesión social, en el marco del proyecto se creará un Fondo de Desarrollo Rural (FDR) dotado con cerca de USD 2,2 millones para financiar la renovación o ampliación de escuelas, centros de atención sanitaria, suministro de agua potable, caminos de tierra y otras obras viarias para mejorar los accesos a las aldeas. Se asignará prioridad a los planes que produzcan mayores efectos sobre las mujeres y los niños. Por último, a fin de procurar el volumen de crédito necesario para financiar el programa de intensificación de la acuicultura y las AGI, se proporcionará una línea de crédito de USD 2,7 millones a la FPKS, los BCN y la UEP, que los prestarán a las ONG cooperantes para que puedan a su vez conceder subpréstamos a los beneficiarios.

#### Fomento de la acuicultura

29. **Infraestructura productiva para la acuicultura.** El proyecto financiará la rehabilitación de alrededor de 750 ha de estanques piscícolas: en un 50% estanques pequeños de propiedad y bajo explotación de agricultores de pequeña escala y marginales, y el 50% restante, de mayor tamaño, de propiedad de terratenientes en régimen individual o múltiple, que se arrendarán a grupos de mujeres/campesinos sin tierra. Se estima que el 25% aproximadamente requerirá obras importantes de rehabilitación, mientras que en el 75% restante (unas 560 ha) será necesario aumentar la profundidad en cerca de 50 cm y llevar a cabo obras de remodelación de los diques. Las obras en los estanques se ejecutarán bajo la supervisión del DIAL, con financiación del PMA y la cooperación de las ONG para los arreglos relativos al trabajo de grupos. Se seleccionarán, en colaboración con los beneficiarios, grandes masas de agua de propiedad del Gobierno accesibles y apropiadas para la explotación en régimen de arriendo. El proyecto prestará apoyo al MT a fin de que éste proporcione equipo de agrimensura para levantar mapas de dichas masas de agua y delimitarlas de manera permanente. Se rehabilitarán un total de 15 *baors*, *beels* o brazos muertos de ríos que cubren alrededor de 750 ha. Se estima que seis de esas masas de agua requerirán obras considerables mientras que las otras nueve necesitarán mejoras de menor importancia. Todos los planes se someterán a un estudio de viabilidad y una evaluación ambiental completos. Las obras propuestas comprenden lo siguiente: i) construcción o mejora de embarcaderos y complejos de edificios; ii) eliminación de malezas en las masas de agua; iii) obras de reexcavación para aumentar la



superficie de producción efectiva; iv) construcción de diques para impedir la migración de los peces y aumentar la capacidad de control y retención del agua; v) construcción de estructuras de retención del agua para aumentar la zona de producción durante todo el año; vi) compuertas de bambú o permanentes en las entradas y los desagües de las masas de agua; y vii) mejora de alrededor de 60 kilómetros de caminos rurales de tierra del tipo 1 ya existentes para convertirlos en caminos transitables durante todo el año, y construcción de las estructuras necesarias. Se prestará apoyo al DIAL a fin de que pueda llevar a cabo sin tropiezos las obras públicas propuestas.

30. **Servicios de apoyo a la acuicultura.** El proyecto brindará asistencia al DP para establecer programas eficientes de capacitación de pescadores y piscicultores, un servicio de extensión y actividades de investigación adaptativa. A fin de mejorar el servicio que se presta a los pescadores y velar por la transferencia de tecnología y la adopción de sistemas de producción apropiados, se impartirá capacitación al personal del DP y se contribuirá a reorientar su comunicación con los beneficiarios, se organizarán talleres participativos para tener en cuenta las opiniones del grupo-objetivo y se llevarán a cabo demostraciones de tecnologías apropiadas. Con miras a determinar las necesidades en materia de investigación adaptativa se realizará un análisis de las necesidades. La investigación sobre ciertos temas señalados por los beneficiarios se encargará a organizaciones de investigación, al Centro Internacional para la Ordenación de los Recursos Acuáticos Vivos (ICLARM) o a otro organismo a fin de que la lleven a cabo en el plazo de uno o dos años, con arreglo a las circunstancias específicas de los campesinos y en cooperación con el promotor de acuicultura/oficial de pesca a nivel de *thana* (OPT) y las ONG. Los resultados se evaluarán en un taller participativo y se difundirán de manera apropiada. Asimismo, se prestará apoyo para la provisión de alevines de buena calidad al DP.

### **Infraestructura comunitaria**

31. Se ha determinado que las deficiencias de la infraestructura rural constituyen un freno para el desarrollo económico en la zona del proyecto, tanto en lo referente a la mejora de la pesca como en lo que atañe al comercio conexo. Se financiará la mejora de la infraestructura rural básica, como los polos de crecimiento, edificios de los consejos de las uniones (*parishad*) e instalaciones similares para superar el aislamiento y las privaciones que afectan a las comunidades y propiciar el desarrollo económico y social en las zonas rurales. Esas instalaciones serán seleccionadas por los beneficiarios, quienes contribuirán a sufragar su costo y se harán cargo de su operación y mantenimiento. El DIAL aplicará criterios estrictos basados en normas rigurosas de viabilidad y rendimiento económico con objeto de seleccionar los planes respectivos. A tal fin, el proyecto financiará: i) la mejora de alrededor de 50 kilómetros de caminos de tierra de acceso a los polos de crecimiento ya existentes, construyendo las estructuras necesarias (incluso puentes y obras de desagüe) para que puedan transitarse durante todo el año; ii) la creación o mejora de 10 polos de crecimiento seleccionados para proporcionar servicios de comercialización apropiados, incluida la construcción de cobertizos en los mercados, abastecimientos de agua, y obras de saneamiento y alcantarillado; iii) la construcción de tres desembarcaderos para mejorar el suministro de insumos y la comercialización de pescado en zonas a las que no se puede acceder por camino durante todo el año; iv) la construcción de 10 edificios para los consejos de las uniones (*parishad*) a fin de facilitar el desarrollo de las comunidades y reforzar la capacidad institucional local; y v) la capacitación de las SCMO y de los comités de ejecución de los planes (CEP).

**Unidad de Ejecución del Proyecto (UEP)**

32. El proyecto financiará el apoyo administrativo necesario para la ejecución de las actividades previstas, incluido el establecimiento de una UEP en Faridpur, que estará encabezada por un Director Coordinador del Proyecto (DCP) secundado por personal apropiado y asistencia técnica (AT) adecuadas. A tales efectos, la financiación incluirá: i) la rehabilitación o construcción de las oficinas del proyecto en Faridpur; ii) la provisión de equipo y medios de transporte; iii) los recursos para realizar una encuesta de base, un examen de mitad de período y estudios de terminación del proyecto; y iv) los costos de operación incrementales.

**D. Costos y financiación**

33. **Costos del proyecto.** Los costos totales del proyecto a lo largo del período de siete años se estiman en USD 23,77 millones, a precios de julio de 1997 y tomando en consideración los imprevistos por alza de precios y de orden físico. Los costos en divisas representan alrededor del 9% de esa cifra. Los imprevistos de orden físico se han incluido a razón del 10% en relación con las obras públicas y del 5% con respecto a los costos operacionales, con exclusión de los sueldos del personal. Los imprevistos por alza de precios se han estimado utilizando las proyecciones del Banco Mundial. En el cuadro 1 se presenta un resumen de los costos.

34. **Financiación del proyecto.** En el cuadro 2 figura el plan de financiación del proyecto. El FIDA financiará USD 19,99 millones (84%), el PMA aportará USD 1,20 millones (5%), el Gobierno contribuirá con USD 2,08 millones (9%), y los beneficiarios aportarán USD 0,50 millones (2%). Con la contribución del PMA se sufragará el costo del trigo (70%) del programa de alimentos por trabajo (PAT) previsto en relación con las labores de movimiento de tierras. El FIDA financiará una proporción descendente de los costos de operación incrementales, excluidos los sueldos, que irá desde el 90% en el primer año del proyecto al 0% en su séptimo año.

**CUADRO 1: RESUMEN DE LOS COSTOS DEL PROYECTO<sup>a</sup>**  
(en miles de USD)

<b>Componentes</b>	<b>Moneda nacional</b>	<b>Divisas</b>	<b>Total</b>	<b>% de divisas</b>	<b>% de los costos básicos</b>
A. Movilización y desarrollo de las comunidades	4 703,5	6,2	4 709,7	-	25
B. Infraestructura comunitaria	3 910,4	948,5	4 858,9	20	26
C. Fomento de la acuicultura					
1. Infraestructura para la acuicultura	5 795,4	434,7	6 230,1	7	33
2. Servicios para la acuicultura	<u>1 272,9</u>	<u>191,2</u>	<u>1 464,1</u>	<u>13</u>	<u>8</u>
Total parcial del componente de fomento de la acuicultura	7 068,3	625,9	7 694,2	8	41
D. Unidad de Ejecución del Proyecto	1 343,5	175,6	1 519,1	12	8
<b>Costos básicos totales</b>	<b>17 025,6</b>	<b>1 756,2</b>	<b>18 781,8</b>	<b>9</b>	<b>100</b>
Imprevistos de orden físico	796,0	125,5	921,5	14	5
Imprevistos por alza de precios	3 879,0	186,6	4 065,6	5	22
<b>Costos totales del proyecto</b>	<b>21 700,6</b>	<b>2 068,3</b>	<b>23 768,9</b>	<b>9</b>	<b>127</b>

<sup>a</sup> La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.

**CUADRO 2: PLAN DE FINANCIACIÓN<sup>a</sup>**  
(en miles de USD)

Componentes	FIDA		PMA		Gobierno		Beneficiarios		Total		Divisas	Moneda nacional (excl. impuestos)	Derechos e impuestos
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%			
A. Movilización y desarrollo de las comunidades	5 345	91,4	-	-	9	0,2	497	8,5	5 851	24,6	7	5 841	3
B. Infraestructura comunitaria	5 498	88,4	-	-	722	11,6	-	-	6 219	26,2	1 126	4 754	339
C. Fomento de la acuicultura													
1. Infraestructura para la acuicultura	6 288	77,4	1 204	14,8	631	7,8	-	-	8 123	34,2	519	7 315	290
2. Servicios para la acuicultura	1 499	84,7	-	-	271	15,3	-	-	1 769	7,4	220	1 452	97
Total parcial del componente de fomento de la acuicultura	7 787	78,7	1 204	12,2	901	9,1	-	-	9 893	41,6	739	8 767	387
D. Unidad de Ejecución del Proyecto	1 358	75,2	-	-	448	24,8	-	-	1 806	7,6	197	1 95	114
<b>Desembolsos totales</b>	<b>19 988</b>	<b>84,1</b>	<b>1 204</b>	<b>5,1</b>	<b>2 080</b>	<b>8,8</b>	<b>497</b>	<b>2,1</b>	<b>23 769</b>	<b>100,0</b>	<b>2 068</b>	<b>20 858</b>	<b>843</b>

<sup>a</sup> La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total por haberse redondeado las cifras.





APPENDIX VI

**E. Adquisiciones, desembolsos, cuentas y auditoría**

35. Las **adquisiciones** de bienes y servicios se efectuarán de conformidad con las directrices del FIDA en la materia. La mayoría de los artículos, incluidos los vehículos y el equipo, pueden adquirirse a nivel local a precios competitivos. El DIAL adjudicará las obras de ingeniería civil a contratistas locales con arreglo a procedimientos locales aceptables para el FIDA. Las labores de excavación, construcción de diques y eliminación de malezas serán realizadas por las SCMO y/o los grupos de beneficiarios por contratación directa de la mano de obra en el marco del programa de alimentos por trabajo (PAT) del PMA.

36. **Desembolsos, cuentas y auditoría.** El préstamo se desembolsará para financiar los gastos elegibles que se efectúen durante el período de siete años de ejecución del proyecto. Se abrirá una cuenta especial en divisas (CED) en un banco aceptable para el FIDA con miras a facilitar las transferencias de fondos. Cuando el préstamo adquiera efectividad, el FIDA hará un ingreso inicial de USD 2,0 millones correspondiente a las necesidades de alrededor de seis meses. Además, para que el proyecto pueda ejecutarse de manera apropiada, el DIAL, la FPKS, los BCN y la UEP establecerán sendas cuentas especiales en BDT. El ingreso inicial y la reposición de esas cuentas en BDT se efectuarán con cargo a la CED de conformidad con los procedimientos de desembolso de los préstamos del FIDA. Todas las solicitudes de retiro de fondos se presentarán por intermedio de la UEP, que conservará una copia de ellas. Las cuentas del proyecto serán comprobadas por el Auditor del Gobierno. Los informes certificados de auditoría se transmitirán al FIDA dentro de los seis meses siguientes al cierre del ejercicio fiscal del Gobierno. El informe del Auditor incluirá una declaración relativa a la idoneidad del sistema contable y de los controles internos de los diferentes organismos de ejecución, así como un dictamen sobre si los fondos del FIDA se han empleado para el fin al que estaban destinados, junto con una confirmación de que las declaraciones de gastos (DG) reflejan fielmente los gastos efectuados. La fecha de cierre del préstamo es el 30 de junio del año 2005.

**F. Organización y administración**

37. El proyecto será ejecutado por el personal de distrito y de *thana* con apoyo técnico de los organismos competentes interesados. El MPG asumirá la responsabilidad global de la ejecución y su DP será el organismo principal encargado de la coordinación de éste. Se establecerá una UEP encabezada por un DCP, que será un profesional dotado de cualificaciones aceptables para el FIDA. El DCP coordinará las actividades de todos los organismos participantes en la ejecución del proyecto, incluidos los oficiales de pesca de distrito del DP, el DIAL, la FPKS, los BCN, la UEP, las ONG y las empresas privadas. En el seno de la UEP se creará una dependencia de seguimiento y evaluación, que se encargará del seguimiento de todas las actividades. La UEP concertará acuerdos con los organismos competentes y las ONG para la realización de las respectivas actividades.

38. A nivel central, se establecerá un Comité Directivo Interministerial (CDI), presidido por el Secretario del MPG e integrado por el Director General del DP en calidad de miembro secretario, el DCP, y sendos representantes del DIAL, la División de Recursos Externos, el MT, la División de Administración Local, la Comisión de Planificación, la División de Seguimiento y Evaluación de la Ejecución del Ministerio de Planificación, y cada institución de crédito. Se invitará a participar asimismo a las ONG y a organismos del sector privado y personas con experiencia pertinente. El CDI se reunirá dos veces al año: en junio, a fin de examinar los progresos logrados en el año anterior y aprobar el programa de trabajo y presupuesto anuales (PTPA) del año siguiente, y en diciembre o enero con objeto de examinar los progresos realizados durante el primer semestre del año y hacer frente a los problemas que puedan surgir durante la ejecución. Asimismo, celebrará reuniones extraordinarias a fin de resolver cualquier cuestión grave que afecte a la ejecución del proyecto. Se creará también un Comité de Coordinación del Proyecto (CCP) a nivel de la zona de intervención,



que estará dirigido por el DCP e integrado por el director de servicios comunitarios del proyecto en calidad de secretario, los jefes de distrito del DP y el DIAL y representantes de las ONG participantes en las actividades de movilización y desarrollo de las comunidades. El CCP será un comité de trabajo y se reunirá dos veces al mes al menos durante la fase inicial de la ejecución del proyecto, para examinar los progresos alcanzados, rectificar las deficiencias, velar por un enfoque uniforme en la ejecución y preparar la versión preliminar de los programas de trabajo anuales para su presentación al CDI.

39. A nivel distrital, se establecerá un Comité de Coordinación de Distrito (CCD) en cada uno de los distritos abarcados por el proyecto, que estará encabezado por el Comisario Adjunto e integrado por el Oficial de Pesca de Distrito (OPD), como miembro con funciones de secretaría, un representante de la UEP, representantes de los órganos de gobierno local, representantes de todos los organismos participantes en el proyecto, las ONG cooperantes y los grupos de beneficiarios. Los CCD se reunirán al menos cuatro veces al año. Sus responsabilidades incluirán la preparación del PTPA de distrito para su presentación al CCP, el examen y aprobación de los PTP trimestrales y la coordinación general de las actividades del proyecto en los distritos respectivos. A nivel de *thana*, habrá un Comité de Coordinación de *Thana* (CCT) con funciones similares al CCD, encabezado por el Oficial de *thana nirbahi* (OTN), y el OPT desempeñará las funciones de secretario.

### G. Justificación económica

40. Las actividades de desarrollo de las comunidades beneficiarán a unas 24 220 familias, incluidos 9 000 pescadores y piscicultores. Las mujeres participarán intensamente en la piscicultura en estanques y las AGI y se beneficiarán también de las obras de mantenimiento de caminos gracias a la creación de las SCMO (alrededor de 3 750, 6 500 y 200 mujeres se beneficiarán respectivamente de las actividades mencionadas). La construcción de caminos de acceso a las grandes masas de agua y de otras obras de infraestructura comunitaria, como polos de crecimiento, caminos de enlace, etc., beneficiará no sólo a los miembros de los grupos sino también a todos los habitantes de las 450 aldeas que abarcará el proyecto, estimándose asimismo que una tercera parte de la población total (alrededor de 43 300 personas) se beneficiará directamente de estas inversiones.

41. Los principales beneficios cuantificables del proyecto provendrán del aumento de la producción de carpas en 1 500 ha de grandes masas de aguas y estanques mejorados y la provisión de servicios de apoyo a la pesca. Las inversiones del proyecto producirán otros muchos beneficios económicos y sociales no cuantificados. Se promoverá una mayor participación de las comunidades en el desarrollo mediante sistemas de autoayuda. Los Fondos de Desarrollo Rural (FDR) apoyarán los esfuerzos de los beneficiarios para mejorar las condiciones de vida (planes de abastecimiento de agua potable, obras de saneamiento y servicios educativos y de salud). Se espera que las AGI produzcan beneficios sostenibles para el grupo-objetivo, en particular las mujeres. La mejora de los caminos y de los servicios de comercialización tendrá como resultado sistemas más eficientes de transporte y comercialización, que permitirán reducir los costos de los insumos y aumentar la cotización de los productos.

42. El proyecto tiene por objeto incrementar los ingresos de los pescadores y pobladores rurales pobres. Se han preparado varios presupuestos y modelos para empresas de acuicultura a fin de evaluar la viabilidad financiera de las propuestas relativas a las grandes masas de aguas y los estanques y su atractivo para los pescadores y piscicultores. Se apreció con claridad que los márgenes brutos por ha experimentarán un incremento previsto entre el 190% y el 700% y que el rendimiento incremental por día adicional de trabajo respecto tanto de las grandes masas de agua como de los estanques oscilará entre BDT 70 y BDT 366, muy por encima del jornal medio agrícola, estimado en alrededor de BDT 45. El análisis del perfil de la mano de obra en los modelos de empresa indica un



APPENDIX VI

marcado aumento de las necesidades de este insumo que va del 300% en el caso de las grandes masas de agua hasta más del 700% respecto a los estanques piscícolas. Habida cuenta de las elevadas tasas de desempleo y subempleo en la zona del proyecto, la intensificación de la producción pesquera proporcionará una excelente oportunidad para generar empleo atractivo desde el punto de vista económico y así contribuir considerablemente a los ingresos de las familias.

43. **Impacto en las mujeres.** Las mujeres rurales constituyen un grupo-objetivo importante, aun cuando no sean los agentes principales en el sector pesquero. El proyecto establecerá y reforzará organizaciones comunitarias, incluidos grupos de mujeres, y mejorará sus condiciones económicas y sociales incluyéndolas en la actividad principal del proyecto, la acuicultura en estanques, y proporcionando apoyo a las actividades generadoras de ingresos (AGI). Se promoverá y fortalecerá la participación de las mujeres. En particular, éstas: i) tendrán una participación directa importante en la acuicultura en estanques, estimada en una proporción de entre el 30% y el 50% en los grupos (GAE). La experiencia adquirida en proyectos de rehabilitación de estanques apoyados por el PMA ha evidenciado que las mujeres están interesadas en formar agrupaciones a tales efectos, que les permitan el arriendo de un estanque a largo plazo; ii) tendrán una participación incluso mayor en los grupos de desarrollo comunitario (GDC), estimada en una proporción del 30-50%, como lo ha demostrado el desarrollo de las AGI en el marco de planes análogos, en los cuales el 80% de los préstamos se conceden a mujeres; iii) proporcionarán, conforme a la práctica actual, la mayor parte de la mano de obra de las SCMO para el mantenimiento de caminos y otras obras de infraestructura; iv) serán el objetivo principal de las AGI; y v) en la mayor medida posible, en el marco de los FDR se concederá prioridad a la financiación de los planes que tienen mayores repercusiones sobre las mujeres y los niños, como los de abastecimiento de agua y atención sanitaria.

44. **Participación de los beneficiarios.** Además de la experiencia adquirida en el PPALAE y otras iniciativas similares, los beneficiarios han participado ampliamente en el diseño del proyecto y la formulación de sus métodos. Se llevó a cabo un estudio en materia socioeconómica y pesquera durante la fase más temprana de la elaboración del proyecto a fin de identificar y precisar los posibles grupos-objetivo. Asimismo, se organizó un taller participativo para examinar diversas propuestas durante la fase de evaluación *ex ante*, en el que tomaron parte activa los potenciales beneficiarios, funcionarios gubernamentales y representantes de las ONG interesadas. La participación de los beneficiarios es la piedra angular de la ejecución del proyecto, y se manifiesta en la determinación de sus necesidades, el establecimiento de prioridades y la intervención activa en la ejecución, mediante aportes concretos a ésta. Para velar por una participación efectiva: i) se realizarán evaluaciones rurales participativas en las aldeas seleccionadas; ii) se celebrará en cada distrito un taller participativo anual para ONG, personal de los organismos de ejecución y beneficiarios; iii) se proporcionará capacitación adecuada sobre técnicas de desarrollo participativo al personal pertinente; iv) se celebrarán talleres participativos con miras a determinar y examinar los temas de investigación y evaluar los resultados antes de proceder a su divulgación; y v) se llevará a cabo una evaluación anual a cargo de los beneficiarios con objeto de evaluar el impacto del proyecto y proponer posibles cambios en el siguiente PTPA.

### Análisis económico

45. La tasa de rendimiento económico (TRE) para un período de 20 años se estima en el 12%, sobre la base de los elementos siguientes: i) la producción y los insumos se valoran a precios de mercado ajustados en función de los impuestos; ii) los costos de los vehículos, costos operacionales, mantenimiento de caminos y otros servicios internos se han ajustado aplicando los factores de conversión respectivos; iii) el costo de oportunidad de la mano de obra se estima en BDT 25 al día en el caso de los trabajadores no especializados y en el 80% de su valor financiero en lo referente a la mano de obra especializada. Se ha llevado a cabo un análisis de sensibilidad con objeto de evaluar la





viabilidad del proyecto. Se ha comprobado así que los beneficios son sensibles a los cambios que puedan verificarse en los precios del pescado; un aumento o una reducción del 10% hará que aumente o disminuya la TRE hasta el 15% y el 8,2%, respectivamente. La TRE es algo menos sensible a los costos operacionales de la producción de pescado; un incremento del 10% de esos costos hará que descienda al 9,7%, mientras que una disminución del 10% en los costos de explotación de los estanques determinará un aumento de la TRE al 14%. Si se excluyen del análisis todos los costos relativos a los caminos, la tasa de rendimiento asciende al 13,3%.

## H. Riesgos

46. El riesgo principal radica en que el personal sobre el terreno del Departamento de Pesca (DP) no pueda o no esté dispuesto a aplicar el enfoque participativo del proyecto. Ese personal tendrá que hacer frente a las siguientes cuestiones: conflictos sociales con los arrendatarios y los grupos privilegiados tradicionales, la limitada capacidad de las ONG locales para la formación de GAE, y la selección y acondicionamiento de *beels* y *baors*; la necesidad de potenciar la capacidad de los pobres, el arriendo de masas de agua y la transferencia de los derechos de explotación a los beneficiarios; y la posible tasa elevada de rotación del personal del proyecto. A fin de reducir al mínimo estos riesgos, el diseño del proyecto incorpora diversas enseñanzas y enfoques para hacer frente a los conflictos sociales fomentando la participación de ONG nacionales sólidas y bien establecidas y proporcionando capacitación e incentivos adecuados a fin de conseguir la participación de ONG locales pequeñas a nivel comunitario en las aldeas. Se han pedido garantías al Gobierno en el sentido de que se transferirán los derechos sobre las masas de agua a los beneficiarios de forma oportuna, se acordarán cánones de arriendo equitativos y se concederán períodos de alquiler suficientemente largos para asegurar la viabilidad y sostenibilidad de las empresas que acometan los beneficiarios. No se transferirá al personal superior del proyecto antes de que hayan transcurrido tres años como mínimo.

## I. Impacto ambiental

47. La situación general del medio ambiente en la zona del proyecto es similar a la de gran parte de las llanuras anegables en las tierras bajas. No se afrontan riesgos especiales de carácter ecológico, pese a la elevada densidad de población, la considerable actividad industrial, especialmente en las áreas más urbanizadas, y los sistemas primitivos de saneamiento y eliminación de desechos. El informe de evaluación ambiental inicial (EAI) ha señalado el posible impacto de las obras de acondicionamiento de grandes masas de agua previstas en el proyecto, desde los efectos sociales (desplazamiento de población) hasta los biofísicos (disminución del volumen natural de aguas abiertas). Para que la ejecución no tenga repercusiones negativas sobre el medio ambiente y reducir al mínimo todo efecto adverso, se llevarán a cabo de manera sistemática las actividades siguientes: i) selección inicial de las masas de agua propuestas, seguida por una EAI completa de todos los planes preseleccionados; ii) medidas de mitigación y compensación, incluidas las disposiciones para reducir el desplazamiento de población y las indemnizaciones a los pescadores desplazados, la disminución de conflictos sociales por medio de un estudio de gestión de conflictos y la aplicación de las medidas correspondientes, y la mitigación de las consecuencias sobre la diversidad biológica mediante la realización de un estudio a ese respecto y la adopción de medidas a nivel de aldeas; iii) ampliación del seguimiento para abarcar una amplia gama de parámetros, incluidos los *baors*, los indicadores de la viabilidad social y de las condiciones ecológicas y la coordinación de las actividades de desarrollo de la infraestructura y el seguimiento biológico.



APPENDIX VI

**PARTE III - INSTRUMENTOS Y FACULTADES JURÍDICOS**

48. Un Contrato de Préstamo entre la República Popular de Bangladesh y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión del préstamo propuesto al Prestatario. Se acompaña como anexo un resumen de las garantías suplementarias importantes incluidas en el Contrato de Préstamo negociado.

49. La República Popular de Bangladesh está facultada por su legislación para contraer empréstitos con el FIDA.

50. Me consta que el préstamo propuesto se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA.

**PARTE IV - RECOMENDACIÓN**

51. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe el préstamo propuesto de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República Popular de Bangladesh, en diversas monedas, por una cantidad equivalente a quince millones de Derechos Especiales de Giro (DEG 15 000 000), con vencimiento el 1° de marzo del año 2038, o antes de esta fecha, y un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual, el cual, con respecto a los demás términos y condiciones, se ajustará sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este Informe y Recomendación del Presidente.

Fawzi H. Al-Sultan  
Presidente



**RESUMEN DE LAS GARANTÍAS SUPLEMENTARIAS IMPORTANTES  
INCLUIDAS EN EL CONTRATO DE PRÉSTAMO NEGOCIADO**

(Negociaciones sobre el préstamo concluidas el 17 de abril de 1998)

1. El Gobierno de Bangladesh (el Gobierno) pondrá a la disposición de la Fundación Palli Karma Sahayak (FPKS) y/o a los bancos comerciales nacionales y/o las organizaciones no gubernamentales (ONG) seleccionadas (denominadas colectivamente, según proceda, “las Instituciones de Crédito”), la cuantía asignada a la categoría de Crédito Incremental para el subcomponente del proyecto relativo a una línea de crédito, junto con los demás fondos que se necesiten para ejecutar ese subcomponente.
2. Con el fin de financiar las actividades de crédito en virtud del subcomponente del proyecto relativo a la línea de crédito, el Gobierno:
  - a) cuando la Institución de Crédito sea la FPKS o un banco comercial nacional, hará que dicha institución represte los fondos que reciba de los recursos del préstamo a las ONG, las cuales, a su vez, prestarán los fondos a los beneficiarios del proyecto; y
  - b) cuando la Institución de Crédito sea una ONG, hará que ésta represte a los beneficiarios del proyecto los fondos que reciba de los recursos del préstamo.
3. El Gobierno hará que el Departamento de Ingeniería de la Administración Local (DIAL) y la Unidad de Ejecución del Proyecto (UEP) abran y mantengan en el mismo banco comercial, que sea satisfactorio para el FIDA, dos cuentas del proyecto separadas en moneda local. El DIAL y la UEP estarán plenamente autorizados para la utilización de sus cuentas respectivas.
4. El Gobierno hará que cada Institución de Crédito establezca y mantenga un fondo rotatorio para el proyecto, en una cuenta bancaria dedicada a dicho fondo rotatorio, para tener depositado en ella el principal y los intereses, una vez deducidos los gastos de funcionamiento y otros gastos, que reciba por concepto de los créditos otorgados a los beneficiarios del proyecto con los recursos del préstamo asignados a la categoría de Crédito Incremental para el subcomponente del proyecto relativo a la línea de crédito. La Institución de Crédito respectiva utilizará las cantidades disponibles en los fondos rotatorios individuales para aumentar las facilidades de crédito a los beneficiarios, por un período de quince (15) años a partir de la fecha de efectividad del Contrato de Préstamo.
5. Durante la ejecución del proyecto, el Gobierno y el FIDA examinarán periódicamente los tipos de interés aplicables a los créditos que se otorguen con los recursos del préstamo. El Gobierno adoptará medidas apropiadas a fin de armonizar los tipos de interés de esos créditos con la política del FIDA en materia de tasas de préstamo. En la aplicación de esa disposición, el Gobierno velará por que las Instituciones de Crédito reduzcan al mínimo los costos de la ejecución del subcomponente del proyecto relativo a la línea de crédito, en cuanto ello afecta a su margen de interés.



APPENDIX VI

6. Podrá suspenderse el derecho del Gobierno a retirar fondos del préstamo, si se verifica el siguiente hecho adicional:

Que el Reglamento de Crédito de una Institución de Crédito, o cualquier disposición del mismo, haya sido objeto de suspensión o terminación, en todo o en parte, o de exoneración o modificación, de tal manera que, en la opinión razonable del Fondo, se vean afectados adversamente y en forma importante la ejecución del subcomponente del proyecto relativo a la línea de crédito o el funcionamiento de los servicios establecidos en el marco del proyecto.

7. Se establecen las siguientes condiciones adicionales para la efectividad del préstamo:

- a) que el Gobierno haya establecido un Comité Directivo Interministerial cuya composición, funciones y responsabilidades sean satisfactorios para el FIDA;
- b) que el Gobierno haya establecido una UEP y nombrado a un Director Coordinador del Proyecto (DCP) que la encabece, cuyas calificaciones sean aceptables para el FIDA; y
- c) que el Gobierno haya aprobado los documentos proforma para el proyecto, el DIAL y el DP, y los haya sometido al FIDA para su examen.

8. No se retirarán fondos de la cuenta del préstamo con respecto a la financiación de la línea de crédito para las Instituciones de Crédito, con cargo a la categoría de Crédito Incremental para el subcomponente del proyecto relativo a la línea de crédito, hasta que el Gobierno haya suscrito con la Institución de Crédito pertinente un contrato de crédito satisfactorio para el FIDA, en virtud del cual esa institución ejecutará el subcomponente del proyecto relativo a la línea de crédito.

9. El Gobierno velará por que únicamente el DCP tenga firma autorizada en la Cuenta Especial.

10. El Gobierno conviene en que la financiación otorgada en virtud del proyecto se canalice trimestralmente de la Cuenta Especial y de las cuentas del proyecto a los organismos competentes del Gobierno encargados de la ejecución del proyecto, de conformidad con el PTPA y las disposiciones contractuales. El Gobierno conviene asimismo en que el DCP examine detenidamente las actividades emprendidas por los departamentos competentes antes de liberar fondos de la Cuenta Especial y de las cuentas del proyecto pertinentes.

11. El Gobierno velará por que los departamentos competentes del Gobierno encargados de la ejecución del proyecto den prioridad a las actividades de éste.

12. El Gobierno velará por que la persona nombrada para ocupar el cargo de DCP sea un funcionario superior del Gobierno de la categoría de director adjunto, como mínimo, y por que el DCP no sea reasignado por el Gobierno a otro cargo, a menos que sea absolutamente necesario. El Gobierno velará asimismo por que, en el caso de que sea necesario sustituir al DCP, las calificaciones de quien lo reemplace sean satisfactorias para el FIDA.

13. El Gobierno velará por que la UEP prepare y presente informes semestrales al Gobierno, el FIDA y la Institución Cooperante, dentro de los 45 días siguientes a la terminación de cada período de presentación de informes.

14. El Gobierno velará por que las grandes masas de agua que han de ser mejoradas en virtud del proyecto se transfieran del Ministerio de Tierras al Departamento de Pesca, en un plazo de seis semanas después de la presentación de la solicitud correspondiente por el DCP.



15. El Gobierno conviene en no imponer automáticamente un aumento del canon de arrendamiento de las grandes masas de agua y en calcular más bien el aumento del canon a partir del examen periódico de los costos y de la rentabilidad.
  
16. El Gobierno velará por que al hacer disponibles los fondos para la concesión de préstamos en virtud del subcomponente del proyecto relativo a la línea de crédito, se de prioridad a los cauces de crédito institucionales.





COUNTRY DATA - BANGLADESH

<b>Land area (km<sup>2</sup> thousand) 1994 1/</b>	<b>130</b>	<b>GNP per capita (USD) 1995 2/</b>	<b>240</b>
<b>Population (million) 1995 1/</b>	<b>120</b>	<b>Average annual real rate of growth of GNP per capita, 1985-95 2/</b>	<b>2.1</b>
<b>Population density (population per km<sup>2</sup>) 1995 1/</b>	<b>920</b>	<b>Average annual rate of inflation, 1985-95 2/</b>	<b>6.4</b>
<b>Local currency</b>	<b>Taka (BDT)</b>	<b>Exchange rate: USD 1 =</b>	<b>BDT 44</b>
<b>Social Indicators</b>		<b>Economic Indicators</b>	
Population (average annual rate of growth) 1980-95 1/	2.2	GDP (USD million) 1994 1/	29 110
Crude birth rate (per thousand people) 1995 1/	28	Average annual rate of growth of GDP 1/	
Crude death rate (per thousand people) 1995 1/	10	1980-90	4.3
Infant mortality rate (per thousand live births) 1995 1/	79	1990-95	4.1
Life expectancy at birth (years) 1994 3/	56.4		
		Sectoral distribution of GDP, 1995 1/	
Number of rural poor (million) 1/	46.7	% agriculture	31
Poor as % of total rural population 1/	47.6	% industry	18
Total labour force (million) 1995 1/	60	% manufacturing	10
Female labour force as % of total, 1995 1/	42	% services	52
		Consumption, 1995 1/	
<b>Education</b>		Government consumption (as % of GDP)	14
Primary school enrolment (% of age group total) 1993 1/	111	Private consumption (as % of GDP)	78
Adult literacy rate (% of total population) 1994 3/	37.3	Gross domestic savings (as % of GDP)	8
		<b>Balance of Payments (USD million)</b>	
<b>Nutrition</b>		Merchandise exports, 1995 1/	3 173
Daily calorie supply per capita, 1992 3/	2 019	Merchandise imports, 1995 1/	6 496
Index of daily calorie supply per capita (industrial countries=100) 1992 3/	65	Balance of trade	-3 323
Prevalence of child malnutrition (% of children under 5) 1989-95 1/	84	Current account balances (USD million)	
		before official transfers, 1995 1/	-2 455
<b>Health</b>		after official transfers, 1995 1/	-1 029
People per physician, 1993 1/	12 884	Foreign direct investment, 1995 1/	2
People per nurse, 1993 1/	11 549	Net workers' remittances, 1995 1/	1 198
Access to safe water (% of population) 1990-96 3/	97	Income terms of trade (1987=100) 1995 1/	184
Access to health service (% of population) 1990-95 3/	45		
Access to sanitation (% of population) 1990-96 3/	48	<b>Government Finance</b>	
		Overall budget surplus/deficit (as % of GDP) 1994 1/	n.a.
<b>Agriculture and Food</b>		Total expenditure (% of GDP) 1994 1/	n.a.
Cereal imports (thousands of metric tonnes) 1994 1/	952	Total external debt (USD million) 1995 1/	16 370
Food imports as percentage of total merchandise imports 1993 1/	15	Total external debt (as % of GNP) 1995 1/	31.5
Fertilizer consumption (hundred grams of plant nutrient per arable ha) 1994/95 1/	1 081	Total debt service (% of exports of goods and services) 1995 1/	13.3
Food production index (1989-91=100) 1995 1/	99		
Food aid in cereals (thousands of metric tonnes) 1994-95 1/	888	Nominal lending rate of banks, 1995 1/	14.0
		Nominal deposit rate of banks, 1995 1/	6.0
<b>Land Use</b>			
Agricultural land as % of total land area, 1994 1/	79		
Forest and woodland area (km <sup>2</sup> thousand) 1990 1/	8		
Forest and woodland area as % of total land area, 1990 1/	6		
Irrigated land as % of arable land, 1994 1/	33.9		

n.a. not available.

Figures in italics indicate data that are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Report*, 1997

2/ World Bank, *Atlas*, 1997

3/ UNDP, *Human Development Report*, 1997



## Appendix A

## PREVIOUS IFAD LOANS IN BANGLADESH

Project Title	Initiating Institution	Cooperating Institution	Lending Terms	Board Approval	Loan Effectiveness	Current Closing Date	Loan/Grant Acronym	Currency	Approved Loan/Grant Amount	Disbursement (as % of approved amount)
Pabna Irrigation and Rural Development	AsDB	AsDB	HC	11 Dec 78	28 May 79	31 Dec 92	L - I - 9 - BAN	USD	30 000 000	100%
Fertilizer Sector Programme	IFAD	World Bank: IDA	HC	19 Dec 79	12 Feb 80	30 Jun 85	L - I - 31 - BA	SDR	19 450 000	91.6%
Small Farmer Agricultural Credit	IFAD	AsDB	HC	16 Sep 80	13 Jan 81	31 Dec 85	G - I - 52 - BA	SDR	180 000	
Small Farmer Agricultural Credit	IFAD	AsDB	HC	16 Sep 80	13 Jan 81	31 Dec 85	L - I - 41 - BA	SDR	17 200 000	100%
Southwest Rural Development	IFAD	World Bank: IDA	HC	08 Sep 81	18 May 82	31 Dec 90	L - I - 73 - BA	SDR	20 450 000	61.8%
North West Rural Development	AsDB	AsDB	hc	09 Dec 82	12 Oct 83	31 Dec 91	L - I - 110 - BA	SDR	13 700 000	21.9%
Small Scale Flood Control, Drainage and Irrigation	IFAD	World Bank: IDA	hc	13 Dec 83	27 Jun 84	30 Jun 93	L - I - 137 - BA	SDR	10 400 000	60.5%
Grameen Bank	IFAD	UNOPS	hc	12 Dec 84	24 Sep 85	31 Dec 90	L - I - 161 - BA	SDR	23 600 000	100%
Marginal and Small Farm Systems Development Crop Intensification	IFAD	UNOPS	hc	02 Dec 86	28 Aug 87	30 Jun 96	L - I - 194 - BA	SDR	8 950 000	52.9%
Oxbow Lakes Small-Scale Fishermen	IFAD	UNOPS	hc	01 Dec 88	20 Oct 89	31 Dec 97	L - I - 237 - BA	SDR	5 600 000	62.1%
Grameen Bank Phase III	IFAD	UNOPS	hc	25 Apr 89	08 Mar 90	30 Jun 95	L - I - 239 - BA	SDR	6 200 000	100%
Smallholder Livestock Development	IFAD	UNOPS	hc	04 Apr 91	14 Dec 91	30 Jun 98	L - I - 280 - BA	SDR	7 650 000	68.8%
Special Assistance for Cyclone Affected Rural Households	IFAD	UNOPS	hc	04 Sep 91	24 Jan 92	30 Jun 98	L - I - 287 - BA	SDR	11 550 000	63.5%
Netrakona Integrated Agricultural Production and Water Management	IFAD	UNOPS	hc	02 Dec 93	08 Jul 94	30 Jun 01	L - I - 343 - BD	SDR	6 400 000	63.0%
Employment-Generation for the Rural Poor	IFAD	UNOPS	hc	12 Apr 95	24 Oct 95	30 Jun 01	G - I - 4 - BD	USD	30 000	90.0%
Employment-Generation for the Rural Poor	IFAD	UNOPS	hc	12 Apr 95	24 Oct 95	30 Jun 01	L - I - 378 - BD	SDR	9 950 000	14.4%
Small-scale Water Resources Development Sector	AsDB	AsDB	hc	06 Dec 95	10 Jun 96	31 Dec 02	G - I - 6 - BD	USD	50 000	98.0%
Small-scale Water Resources Development Sector	AsDB	AsDB	hc	06 Dec 95	10 Jun 96	31 Dec 02	L - I - 391 - BD	SDR	7 000 000	13.6%
Agricultural Diversification and Intensification	IFAD	IFAD	hc	29 Apr 97	04 Dec 97	31 Dec 04	G - I - 29 - BD	USD	50 000	64.1%
Agricultural Diversification and Intensification	IFAD	IFAD	hc	29 Apr 97	04 Dec 97	31 Dec 04	L - I - 443 - BD	SDR	13 650 000	
Third Rural Infrastructure Development	AsDB	AsDB	hc	04 Dec 97		30 Jun 05	G - I - 42 - BD	USD	50 000	
Third Rural Infrastructure Development	AsDB	AsDB	hc	04 Dec 97		30 Jun 05	L - I - 457 - BD	SDR	8 500 000	



## Appendix A

### LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary	Objectively Verifiable Indicators	Means of Verification	Important Assumptions
<p><b>GOAL:</b> To improve the standard of living - and conditions of village life - of self-selected communities of fishermen and women groups in eight districts; increase output for sale - and access for consumption - of fish; and enhance the sustainability, prosperity and resilience of the way of life of the target group.</p>	<p>Outputs and sales of fish. Household (HH) income, food self - sufficiency and nutritional status.</p>	<p>Initial baseline survey, records of production and sales and periodic surveys of incomes and HH consumption</p>	<p>Political stability, with effective decentralization. Macro-economic conditions continue to improve. Market liberalization effective.</p>
<p><b>OBJECTIVES and STRATEGY:</b> Increase the production and sales of fish in a selected number of larger water bodies such as beels, boars and dead rivers through rehabilitation and upgrading, improved stocking and management, consolidation of rights of use, and better organization of fishermen groups. Promote pond aquaculture by poorer sections of the population, in particular women, through rehabilitation of ponds, improved knowledge of breeding techniques, improved stocking and husbandry and better marketing facilities. Undertake improvement of the essential supporting physical infrastructure and village social facilities and amenities. Provide local communities with the organization, training and finance to enable them to plan, execute and manage development activities. Promote a participatory, demand-driven community-based <b>strategy</b> of assisting productive and social sub-projects and programmes, contract social mobilization, technical assistance and extension by NGOs and line agencies, training and institutional development.</p>	<p>Number of HHs reached. Output/sales per HH. Number of NGOs staff operational. Number of communities mobilized. Number of community development initiatives supported and executed.</p> <p>Number of units of infrastructural works and village facilities and amenities completed.</p>	<p>Routine records and surveys as above. Reports of participating NGOs. Reports of LGED and DOF. Annual/bi-annual M&amp;E and other project reports. Mid-term review findings.</p>	<p>Community participation as expected. Full support from the national, district and thana level authorities. Autonomous project management and good coordination and distribution of responsibilities among the different participating agencies. Effective cooperation of the line agencies and NGOs concerned. Stability of non-project income factors, at least until meaningful benefits flow.</p>
<p><b>OUTPUTS :</b> 1 200 groups organized to manage ponds and larger water bodies and to develop community initiatives such as savings and credit schemes, income generating activities, improved village facilities and amenities and general community development projects. 44 Labour Contracting Societies of landless people, mostly women, organized to</p>	<p>As above, plus: number of groups set up for management of aquaculture. Number of communities engaged in development activities with project</p>	<p>Surveys, records and reports/reports as above, plus: Village, Union Council and District annual plans, budgets and periodic (bi-annual) reports  Ad hoc/periodic sub-project and</p>	<p>Active involvement and commitment of the local communities and fishermen through a demand-driven approach. Stability of local law and order. Transfer (long term) of user rights to project beneficiaries on reasonable terms and conditions.</p>



Narrative Summary	Objectively Verifiable Indicators	Means of Verification	Important Assumptions
<p>carry out maintenance of project improved roads.</p> <p>About 15 larger waterbodies of a total of 750 ha rehabilitated, stocked and managed by the groups of fishermen of neighbouring communities resulting in annual production increases from 200/300 kg/ha to 700 kg/ha.</p> <p>About 7 500 ponds totalling 750 ha renovated, better stocked and fed and marketing improved resulting in production increases from 600/800 kg/ha to 3 600 kg/ha.</p> <p>The income and living standards of 9 000 fishing HHs increased by BDT 3 000 to 4 460 for ponds and BDT 9 710 to 10 580 for large water body operators.</p> <p>3 750+ women involved in aquaculture (50% of 7500).</p> <p>50 km of bituminous roads and 60 km of rural roads renovated and improved.</p> <p>Up to 10 growth centres and/or 450 villages provided with essential buildings, facilities and amenities.</p> <p>Effective service provision through Government, NGO and private sector assistance and extension channels and by community self-reliance.</p>	<p>support.</p> <p>Number of ponds and large waterbodies rehabilitated and improved</p> <p>Fish production increases.</p> <p>HH income from sales of fish.</p> <p>HH home consumption of fish.</p> <p>Number of women's groups involved in aquaculture and associated or related income generating activities.</p> <p>Condition of the local road network and of village-level infrastructure.</p>	<p>scheme reports</p> <p>Completion/Evaluation Reports.</p>	<p>Positive reception of the proposed technologies.</p> <p>Existing fishermen groups can be restructured to fully represent the project target group.</p> <p>Improved negotiation power of project beneficiaries to obtain favourable crop sharing agreements.</p> <p>Respect of contract conditions by contractors.</p> <p>Maintenance of roads and other community infrastructure works covered by Government budget.</p> <p>No severe drought, flood, pest occurrence.</p> <p>Effective steering committee direction.</p> <p>Project management/staffing as expected - and performance satisfactory.</p>
<p><b>INPUTS :</b></p> <p>(Mainly provided by Contract Services from NGOs and line departments):</p> <p>Community animation and training on community development.</p> <p>Studies for design, feasibility and grant aid for village facilities and amenities.</p> <p>Feasibility studies for large water bodies including environmental assessment;</p> <p>Support for the establishment of fishermen groups and women's groups.</p> <p>Support for the creation of savings and credit schemes and establishment of a credit line for aquaculture inputs and income generated activities.</p> <p>Physical rehabilitation of ponds and larger water bodies through labour intensive works and sub-contracts with private contractors.</p> <p>Technical training and advice on aquaculture and related enterprises.</p> <p>Facilitation/support for the supply of inputs and marketing of fish.</p>	<p>Numbers and targets achieved for materials, vehicles, equipment and staff to be selected, procured on time, supplied, and used/operational.</p> <p>Studies and training completed.</p> <p>Funds released, committed and reimbursed.</p>	<p>As above, plus: project cost and management accounts.</p>	<p>Continuing enthusiasm of beneficiaries.</p> <p>Continuing dedication and conscientious working of management and staff.</p> <p>Effective project management unit, participating agencies and contractor engagement.</p> <p>Non-interference, no distortion from external sources, whether local or national.</p>



## Appendix A

## Appendix A

### COSTS AND FINANCING

#### Expenditure Accounts by Components - Totals Including Contingencies (USD '000)

	Community Mobilization and Development	Community Infrastructure	Aquaculture Development		Project Implementation Unit	Total
			Aquaculture Infrastructure	Aquaculture Services		
<b>I. Investment Costs</b>						
<b>A. Civil Works</b>						
1. Earthworks	-	-	1 720.5	-	-	1 720.5
2. Other works	-	5 762.8	4 610.7	-	79.5	10 453.0
<b>Subtotal Civil Works</b>	-	5 762.8	6 331.2	-	79.5	12 173.5
B. Village development fund	2 239.8	-	-	-	-	2 239.8
C. Credit line	2 726.0	-	-	-	-	2 726.0
D. Vehicles	-	-	117.1	220.4	116.4	454.0
E. Equipment and materials	6.7	-	52.3	14.0	111.5	184.5
F. Training, study tours and demonstrations	178.2	7.5	5.9	601.3	-	792.8
G. Technical assistance and contract staff	336.5	-	1 041.5	370.4	672.4	2 420.9
H. Contract services	351.8	-	-	-	-	351.8
I. Research and studies	-	-	-	167.2	246.3	413.5
J. Incremental salaries and allowances	-	-	94.3	53.1	33.2	180.6
<b>Total Investment Costs</b>	5 839.1	5 770.3	7 642.2	1 426.4	1 259.3	21 937.4
<b>II. Recurrent Costs</b>						
A. Incremental salaries and allowances	-	-	15.5	-	293.5	309.0
B. Civil works O&M	-	449.2	337.5	-	-	786.7
C. Other operating costs	11.8	-	127.8	343.0	253.2	735.8
<b>Total Recurrent Costs</b>	11.8	449.2	480.8	343.0	546.8	1 831.5
<b>Total PROJECT COSTS</b>	5 850.8	6 219.5	8 123.1	1 769.4	1 806.1	23 768.9
Taxes	2.6	339.3	289.8	97.1	113.9	842.7
Foreign exchange	6.9	1 125.7	518.5	220.3	196.9	2 068.3

5





Disbursement Accounts by Financiers  
(USD '000)

	Government		IFAD		WFP		Beneficiaries		Total		For. Exch.	Local (Excl. Taxes)	Duties & Taxes
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%			
1. Earthworks	0	-	516	30.0	1 204	70.0	-	-	1 720	7.2	-	1 720	-
2. Other civil works	567	5.4	9 886	94.6	-	-	-	-	10 453	44.0	1 556	8 330	567
3. Credit	0	-	2 453	90.0	-	-	273	10.0	2 726	11.5	-	2 726	-
4. Village development fund	0	-	2 016	90.0	-	-	224	10.0	2 240	9.4	-	2 240	-
5. Vehicles and equipment	161	25.2	478	74.8	-	-	-	-	638	2.7	236	241	161
6. Training, research, studies and contracts	0	-	1 558	100.0	-	-	-	-	1,558	6.6	71	1 488	-
7. Technical assistance	-	-	2 601	100.0	-	-	-	-	2 601	10.9	-	2 601	-
8. Recurrent costs	1 352	73.8	479	26.2	-	-	-	-	1 832	7.7	206	1 511	115
<b>Total</b>	<b>2 080</b>	<b>8.8</b>	<b>19 988</b>	<b>84.1</b>	<b>1 204</b>	<b>5.1</b>	<b>497</b>	<b>2.1</b>	<b>23 769</b>	<b>100.0</b>	<b>2 068</b>	<b>20 858</b>	<b>843</b>



## Appendix A

### PROJECT ORGANIZATION AND MANAGEMENT

#### A. Project Management

1. A PIU, to operate under the auspices of DOF, will be set up in Faridpur. It will be headed by a Project Coordinating Director (PCD), who will report to the DG of DOF. The PCD, preferably of deputy director level, will be nominated by MOFL and have qualifications acceptable to IFAD. Assurance has been obtained during negotiations that the PCD will be sole signatory to the special account in foreign exchange while for one of the two project taka accounts he will sign jointly with the project accountant.

2. The PCD will manage/coordinate project activities through the following key personnel: (i) the project director (PD), appointed by LGED and responsible for implementation of all infrastructure activities (community, aquaculture and other infrastructure; (ii) representatives of credit institutions involved in the project; and (iii) the eight district fisheries officers (DFOs) from the project districts appointed as regional project implementation officers (PIOs); he will assist in the selection of consultancy organizations and NGOs through an invitation, tender and evaluation process. He will also be responsible for overall coordination among various implementing agencies and for the implementation of community development component.

3. The PIU will comprise technical assistance (TA) personnel, contract staff and accounts and administrative staff. The TA personnel will include a part-time international project management advisor, national consultants for community mobilization and development, engineering design and supervision, and short-term specialists for M&E, legal matters, women-in-development (WID) activities and other subjects to be identified during project implementation. Project recruited contract staff will comprise: (i) one aquaculture specialist (AS) to assist the PCD in directing and coordinating fisheries and fish-farming activities; (ii) one training and extension officer (TEO) to develop training programmes and coordinate all training and extension activities; (iii) one aquaculture animator (AqA) per district to support the DFO, organize aquaculture activities and provide technical support to the thana fisheries officers (TFO); (iv) one assistant engineer per district to organize and supervise project infrastructure works; (v) a senior accountant with responsibility for routine accounting and submission of withdrawal applications; and (vi) administrative and secretarial support staff.

4. A monitoring and evaluation (M&E) cell will be attached to the PIU and be responsible for monitoring all project activities. It will include a consultant M&E specialist to be recruited for periodic inputs over the whole project period and one man and one woman monitoring officers.

#### District Management

5. The District Fisheries Officers (DFOs), will be designated as PIOs and responsible for coordinating all project activities at district level. They will manage in particular all aspects of aquaculture support to the beneficiary groups and in this task they will be supported by the AqAs who will deal with and coordinate all technical aspects of training and technology generation and transfer in their respective area of operation. Infrastructure activities under all components will be managed by the LGED district engineers be supported by contract assistant engineers. The PIOs will: (i) prepare draft AWP/Bs on the basis of workplan proposals of the cooperating NGOs, LGED and the TFOs; (ii) coordinate the NGO/DOF/LGED work programmes; (iii) act as secretary of the DCC;



APPENDIX V

(iv) supervise DOF staff involved in the execution of the aquaculture services component; (v) procure materials and consumables and pay for O&M of vehicles and equipment; (vi) carry out financial management and accounting and submit timely quarterly budgets and monthly reimbursement requests to the PIU; (vii) supervise the staff training programmes; (viii) supervise the district monitoring; and (ix) submit routine reports.

**Thana Level Activities**

6. Beneficiaries who will join groups will receive technical/financial/advisory services from the following field workers: (i) NGO group organizers; (ii) TFOs supported by the AQAs; (ii) LGED thana engineers supported by district assistant engineers; and (iii) DAE block supervisors. Responsibilities of the TFOs will include: (i) providing training, advise and demonstrations to the beneficiary groups; (ii) acting as secretary to the TCC; (iii) preparing an annual workplan to be submitted in good time to the DFO; and (iv) developing close working relationship with the participating NGOs and with the DAE staff to promote specialist advice to the groups according to their established needs.

**Project Programming and Review**

7. DOF and LGED will prepare project programmes (PPs) for their respective components; and receipt of approval of these documents by the planning commission will be a condition of effectiveness. Project AWP/Bs will be prepared based on the PPs, but, where necessary, amended in consultation with the PCD, line departments and IFAD, to reflect changes in costs and project progress.

8. Initial steps of project programming will be prepared jointly by the PIU and the line departments. As most project activities will depend on progress of community organizations, the cooperating NGOs will initiate the preparation of the AWP/B exercise by preparing an overview of the coming year's activities requested by participating beneficiary groups. This will include requirements in terms of village infrastructure investments, fisheries and aquaculture activities, training and IGA, etc. Based on inputs jointly prepared by NGOs and thana level staff of line departments, each line agency will prepare its proposals for AWP/Bs to be discussed and agreed in a DCC meeting.

9. The individual district based proposals will be consolidated by the PCD into a draft AWP/B which will be finalized by the PCC and submitted to the IMSC. The approved document will be sent to IFAD for review and approval and assurance in this respect will be obtained during negotiations.

10. Within each AWP/B, NGOs and line departments will prepare quarterly work plans which will be finalized by the PCD after discussion within the DCCs. The NGOs and line departments will receive funds on a quarterly basis, based on the agreed work plan and following an assessment of the technical and financial performance during the previous period. No payment will be made until the activities planned for the previous period have been completed.

11. Before starting the process of establishing AWP/Bs, annual review workshops will be carried out in all districts not later than April of each year. The workshops, in which all parties involved in project implementation and representatives of beneficiaries will participate, will review progress of implementation and impact on beneficiaries, analyse the constraints encountered and make the necessary adjustment for the following year.



## B. Community Mobilization and Development

### NGO Involvement and Selection

12. The community mobilization and development component will be entirely executed by NGOs contracted to the project. The PIU will be responsible for selecting and contracting the NGOs and for monitoring their output and performance. A large national-level NGO will be contracted for large water-bodies development. The proposal to contract a large and experienced national NGO is justified in view of prevalent social and institutional complexities associated with many of the large water-bodies in the area which will require an organization possessing an inherent strength to deal with them.

13. Other NGO-supported activities to be covered under separate contracts will include: (i) conducting information and sensitization campaigns prior to the selection of villages; and (ii) establishing, training and supporting PAGs and CDGs by one or two small to medium sized local NGOs per district.

14. Selection of NGOs will be based on the following. The NGO should: (i) be registered with the NGOs' Affairs Bureau and the Social Welfare Department and have experience in the formation of self-help beneficiary groups; (ii) be capable, committed and focused on aquaculture/community development and proven by the implementation of an aquaculture/income generation programme for the last three years; (iii) have proven capacity to deliver aquaculture/income generation services to the target groups and be able to mobilize qualified staff including experienced field workers; (iv) have proven experience in mobilizing and working with rural women's groups; (v) know the local situation and communities, constraints and potential, and have experience in cooperating with the local authorities; (vi) have access to and acceptance by the target groups and be able to communicate freely with them; (vii) have proven commitment to mobilizing local resources for development; and (viii) be accepted or in the process of being accepted by the selected credit intermediaries.

15. Implementation of the community mobilization and development component will be as follows. The PIU will prepare a description of the services required from the NGOs and the financial support to be provided. It will publicize this to all district and some national NGOs and call for expression of interest. After a preliminary ranking, detailed tenders from the most promising NGOs will be requested. The tenders will provide the background to the NGOs, the group formation techniques to be adopted, the experience with savings and credit schemes and other relevant information. Selection of the best tenders will be made and the PIU will prepare, negotiate and sign contracts. Contracts for the initial mobilization and sensitization campaign which will lead to the selection of participating villages will be of short duration, say three months, while contracts for group establishment and support will be long-term arrangements for two years with the possibility of renewal provided that output and performance are considered satisfactory. Payment will include an advance for mobilization and subsequently funds will be reimbursed against agreed quarterly workplans and progress made. Activities undertaken will be scrutinized by the PIU prior to release of further funds.

### Mobilization and Beneficiary Participation

16. **Beneficiaries and targeting.** Within the overall IFAD target group - the landless, the functionally landless, the marginal and small farmers - beneficiaries will be organized by selected NGOs into LFGs, PAGs and CDGs.



APPENDIX V

17. Within the fishermen/aquaculture groups there are two distinct categories: (i) **large water-bodies**: the core of the beneficiaries will be groups of existing fishermen who will take long term lease of baors/beels and who all belong to the landless or functionally landless category. They are, at present, employed by better-off leaseholders, typically on a part-time basis. The groups will be supplemented by landless people from the fishermen villages to reach a ratio of about 0.5 ha/fisherman (100 fishermen/water-body of average size 50 ha); and (ii) **ponds**: beneficiaries within this category will come from two distinct groups: (a) the landless, functionally landless and women who do not own ponds and depend, therefore, on lease arrangements to have access to ponds, and (b) small and marginal farmers who own a small fish pond and are interested in intensifying fish production. Within a village, both categories will be organized in the same groups.

18. Other proposed groups (CDGs) will include all different categories of the target group. Particular attention and preference for financing IGA will be given to the involvement of women.

19. **Selection of participating villages.** At the outset of project implementation, several local NGOs in each district will be contracted for three months to organize a community-wide information and sensitization campaign in about 1 000 villages pre-selected by the PIU on the basis of the availability of large waterbodies and/or of a substantial number of fishponds suitable for development, in order to raise the level of awareness and interest of the potential client groups. The work will lead to short listing of villages which will warrant further investigation through detailed needs assessment and resource surveys (NARS).

20. **Needs assessment and resource surveys.** At this second stage of selection of villages and waterbodies, a complete assessment of available resources and potentials will be made. Participatory rural appraisal techniques will be used, harnessing inputs from the line agencies and individuals as necessary. The surveys will cover: the natural resource base; technology; trained manpower; socio-economic conditions; social indicators and availability of social services, beneficiary attitude and enthusiasm; local power structure, and market and processing systems. They will identify local problems and needs, and solutions through community effort and external support. The large, national NGO will conduct the NARS in the villages around these water bodies and the smaller NGOs for villages within the ponds areas.

21. **Group formation.** Findings of these surveys will provide the NGOs with several sets of baseline data on relevant parameters for plan development and signify the potential for viable group formation. In a series of meetings extending over three to four months, the NGO will make contact with the village or community representatives - and, if appropriate, their elected representatives - to discuss the benefits and obligation of group formation, both for the specific productive purposes of aquacultural development and for wider social and income-generating pursuits.

22. On agreement of the scope and type of groups required, the NGO will initiate their formation, election of officers and start its normal training, counselling and group development process. Performance of the group members in following the group savings rules will determine the eligibility for loan sanction from the group savings/credit fund which will comprise both members' accumulated savings and any revolving fund made available to the contracted NGOs. The NGOs will establish viable linkages with relevant services, in particular the TFOs and LGED engineers.

23. **Need-based participatory planning.** Groups will participate in further exercises, again under NGO auspices and with DOF and LGED support. The survey findings from NARS will be utilized for the planning of a long-term production plan for each of the waterbodies, which could be broken down into short-term production plans including the AWP. The planning and discussion





process will also highlight the priority needs for social and village infrastructure development which will later be formalized into proposals for VIF assistance.

24. **Aquaculture groups.** The NGOs, at the behest of interested beneficiary groups, will identify the unused or under-used suitable ponds and large waterbodies of various sizes which could be developed and used by the PAGs and the LFGs and will assist the groups to arrange for long-term leases from pond owners and MOL/DOF. The NGOs will organize the participation of LGED and DOF to prepare plans and cost estimates for re-excavation, fish culture and pertinent infrastructure development. NGOs will produce the activity plan for PIU on the necessary feasibility studies for the larger waterbodies. The PIU will assist in the process of plan and scheme design by drawing up proformas for sub-project assessment which will simplify and expedite the preparation.

25. **Village improvement fund.**<sup>2</sup> Initial ideas for sub-projects involving infrastructure to improve the facilities and amenities of villages or services to enhance health, education and welfare will come from the community development process. Based on these proposals, a scheme implementation committee (SIC) will be established to manage the scheme selection, design and costs estimates, procurement of materials, scheme execution and follow-up operation and maintenance and organize the village contribution to the costs at 10% of the scheme. The SIC will comprise representatives of various development groups active in the village, elected representatives such as UP chairman and UP council members, a representative of LGED and the contracted NGO. An elected representative will chair the SIC and the social organizer of the NGO will act as secretary. All proposals will be submitted through the necessary formal local government system to ensure compliance with minimum financial, cost recovery, technical, equity and environmental criteria. Final appraisal and approval will rest with the PIU. Once approved, LGED will issue a work order in favour of the respective SIC and 20% of total costs will be released to the SIC with the design and work schedule. The construction work will then be executed by the community and supervised by LGED. After completion the scheme will be handed over to the SIC for operation and maintenance. The project will provide necessary technical support in terms of training to the SIC in properly running the schemes.

### C. Line Agencies Operations

26. DOF will provide technical training, extension and other services to the beneficiary groups as described in the project documents. LGED will design and supervise the implementation of aquaculture infrastructure, community infrastructure and most of the interventions financed through the VIF. MOL will be involved in leasing large waterbodies and demarcating their boundaries. The participation of line agencies will be coordinated by the PCD and specified/agreed in the quarterly work plans to be prepared by the PIU in close cooperation with the line departments. Funds for the line departments will be disbursed quarterly on the basis of the agreed quarterly work plans and progress made.

27. **Aquaculture development.** The institutions responsible for planning and implementation will be: (a) the DOF for: (i) training of staff and beneficiary target groups including women's groups and the participants in the demonstration programme; (ii) participating in the need assessment, (iii) technical guidance and supervision of media campaigns; (iv) organizing workshops; and (v) arranging for services to the beneficiaries by other departments such as DAE; (b) the PIU for contracting: (i) research institutions, universities, NGOs and consultancy organizations for participatory research; (ii) private video film producers; and (iii) arranging project level workshops

---

<sup>2</sup> As most of the schemes are expected to be infrastructure interventions, the procedures described below concentrate on this type of project.



APPENDIX V

and seminars; (c) the NGOs for: (i) pond aquaculture and beel/baor aquaculture beneficiaries' groups mobilization; and (ii) drawing group level extension plans and their implementation and monitoring.

28. Beneficiary training and extension activities will be executed by the PIU through the PIO in each district. On the basis of a needs assessment the TFOs together with the NGO will prepare a seasonal programme to meet the requirements of the groups. Detailed training programmes will be established by the PIU training and extension officer in close cooperation with the fisheries training centre in Faridpur, and will be executed by the TFOs for pond farmers and fishermen and the AqAs for hatchling and fingerling producers. Emphasis will be given to the training of hatchery operators and fingerling producers to enable them to pass relevant technical advice to their respective customers. Technical training of TFOs and NGO staff will be provided by the AqAs. Technologies proven to be effective will be demonstrated at group level.

29. As well as training and extension requirements of the beneficiaries, the needs analysis will identify adaptive research requirements in situations where available technology is not appropriate. These research topics will be listed by the AqAs and sent to the PIU. The aquaculture specialist will select those topics amenable to adaptive research and the PIU will award contracts for the conduct of such research to a research organization/consultancy, etc. ICLARM which is much involved in Bangladesh in participatory adaptive research is particularly well placed to execute these research activities, provided they fall in the area of its competence. The research will be conducted over a one to two year period under farmer conditions and in cooperation with the AqA/TFO/NGO. The results will be assessed in a participatory workshop and released as appropriate for dissemination.

30. **Infrastructure works.** Aquaculture and community infrastructure works will be in accordance with standard operation procedures developed by LGED, in close cooperation with WFP which will finance the infrastructure related earthworks. Scheme identification and selection will involve beneficiaries, NGOs, DOF and LGED. For all pre-selected schemes except fish ponds a feasibility study will be undertaken to assess technical feasibility, financial viability and environmental impact. If found economically feasible and environmentally acceptable, LGED supported by the technical assistant engineers will prepare detailed designs, standard contract documents will be formulated, including arrangements for the use of Labour Contracted Societies (LCSs) which will be contracted for maintenance work, if appropriate. Construction will be carried out by the beneficiaries (in the case of fish ponds) or through contractors and supervision of all works will be undertaken by LGED thana staff supported by the contracted LGED assistant engineers at district level. Schemes implemented under WFP/WFP arrangements will be administered by PIOs which will be responsible for paying the workers, but LGED will ensure that the works are constructed according to design.

31. Community infrastructure and the rehabilitation works on large waterbodies will be executed over a five-year period with the initial year for detailed planning, selecting waterbodies and locations for growth centres, parishad (council) buildings and landing stations and procurement followed by four years of construction. Special fund flow arrangements are proposed to ensure a smooth implementation of the construction programme without major cash flow problems.

32. **Maintenance of civil works** will be as follows: (i) all roads and road-related structures are to be maintained by LGED through its regular maintenance programme according to the "Guidelines for Implementation of Rural Infrastructure Maintenance Programme" issued in 1995. Routine road maintenance is generally sub-contracted to LCS constituted by LGED/NGOs of destitute women and landless at a ratio of two persons/km.; (ii) parishad buildings will be maintained by the local bodies concerned; (iii) all growth centre buildings and facilities and the landing stations will be leased out



and maintained by the lease holder; and (iv) fish ponds and large water bodies will be maintained by the users.

33. **Ministry of Lands (MOL).** MOL will contribute to the project with two interventions: (i) by handing over the large waterbodies to DOF which will then enter into long-term lease agreements of ten years with LFG. Assurance will be obtained during negotiations that the waterbodies be handed over to DOF not later than six weeks after submission of the request to MOL by the PCD; and (ii) through demarcation of large waterbodies to reach a clear-cut separation between the respective waterbody and adjacent agricultural land and to avoid conflicts between fishing groups and farmers. MOL will be assisted in this task by LGED staff and supported by the project through the provision of transport and survey equipment.

#### D. Rural Credit

34. The rural credit component will be managed by the PIU and executed by (i) PKSf, (ii) NCBs, and/or (iii) the PIU. The Government will enter into a subsidiary loan agreement with PKSf and the selected NCBs to re-lend the proceeds of the IFAD loan to selected NGOs to provide micro-credits to project beneficiaries on an individual or group basis for the purpose of intensifying aquaculture productions (production loans) and establishing IGA. The financing arrangements for the credit line will be as follows. The Government will bear the foreign exchange risk and relend IFAD loan funds to PKSf or NCBs in local currency at current rates and conditions. Disbursement of funds to PKSf and NCBs will be as reimbursement of expenditures incurred. For this purpose, PKSf, NCBs and the PIU will open a project account in local currency. PKSf, NCBs and selected NGOs will also establish a revolving account to which all recoveries and interest, net of operating costs, will be deposited. This will be used to expand the lending to the target group for a period of 15 years.

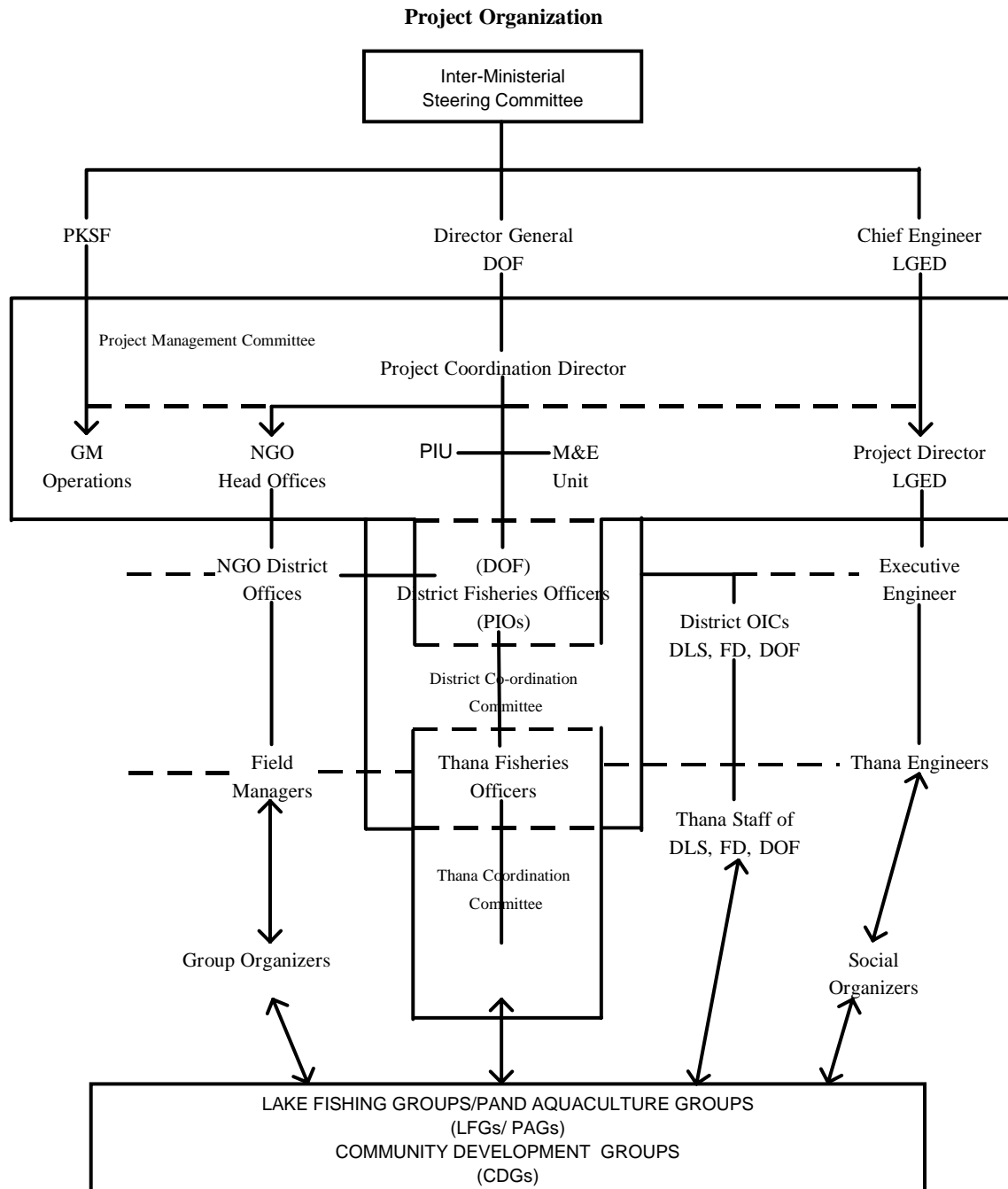
35. Proceeds of the subsidiary loan will be used to make sub-loans to selected NGOs contracted under the project to provide services to the different target groups as defined in this report and will enter into sub-loan agreements with the selected NGOs. The service charge payable on the principle amount of the sub-loan will be 4%/year with a repayment period of up to three years including a grace period of six months and a repayment in quarterly instalments over the remaining period.

36. Selected NGOs will be appointed according to the respective established procedures of PKSf and NCBs. Selection criteria for contracting NGOs under the project will be in harmony with those used by PKSf and NCBs, and they should be acceptable to IFAD. NGOs participating in the credit scheme will meet eligibility criteria including: (i) the sub-loans will only be used for on-lending to the project beneficiary groups; (ii) the selected NGO has a demonstrated record of running a successful micro-credit programme or demonstrates the potential to do so after TA and capacity-building; (iii) funds will be deposited in a separate interest-bearing account from which loans will be extended; (iv) minimum loan recovery rate will be 95%; (v) the selected NGO has adequate manpower for intensive supervision, and has an efficient management committee; and (vi) the service charge received from the beneficiaries should fully cover loan administration, supervision and operation.

37. Micro-credits will be granted to beneficiaries who fulfil the following eligibility criteria: (i) be a member of a project-related beneficiary group; (ii) actively participates in saving activities of the group; and (iii) has participated in training covering savings and credit procedures and technical matters concerning the proposed investment. The interest rate (service charge) will be market-oriented and the selected NGOs will have full autonomy to set their loan maturity periods (usually 52 weeks but longer periods for medium term loans to LFGs for the purchase of boats and nets) and on-lending rates. The effective interest rates are expected to range between 25 and 30%.



APPENDIX V





## Appendix A

### ECONOMIC AND FINANCIAL ANALYSIS

#### A. Project Beneficiaries

1. The project's community development will benefit about 24 220 households including 9 000 fishermen and fish farmers. In addition, access roads for large waterbodies and other community infrastructure development such as growth centres, link roads etc. will benefit not only group members; but all inhabitants at the 450 project villages with an estimated one third of the villages' population (about 43 300) benefiting directly from this investment. Activities with a strong involvement of women include pond fish farming, IGA and road maintenance through LCSs including an anticipated number of beneficiaries of respectively about 3 750, 6 500 and 200.

#### B. Project Benefits

2. The main quantifiable benefits arising from the project are derived from the increased carp fish production in 750 ha each of improved large waterbodies and ponds and the provision of fisheries support services. There are also many unquantified economic and social benefits resulting from project investments. In the case of activities under the village improvement fund, these benefits are expected to be in the form of improved living conditions (drinking water supply schemes, sanitation, school and health services, etc.). An intangible but important overall social benefit from the project is expected to be the increased community participation in development on a self-help basis. In addition, IGA are expected to produce sustainable, positive benefits for the target beneficiaries, in particular women.

3. Studies carried out by the World Bank and AsDB have provided consistent evidence that improvement of roads to paved standards: (i) generates significant growth in vehicle traffic and an increase in the total movement of people and goods; (ii) stimulates the operation of bus services; (iii) reduces transport charges rapidly and significantly with a consequent improvement in competitiveness of the marketing system; (iv) improves farmgate prices for outputs and reduces input prices, (v) time saving a result of the transfer of pedestrian trips to more efficient motorised and non-motorised methods; (vi) the ERR was above 20%, when both transportation and agricultural benefits were included.

4. Further studies have analysed the impact of improving growth centre market facilities in conjunction with road upgrading as proposed in this project. Improvements have resulted in an increase of market users and volume and value of traded goods, a reduction in spoilage, an increase in the number of visitors to such centres and an increase in the lease values of stalls. This latter outcome has important implications for local government finances and the sustainability of the facilities.

#### C. Financial Returns

5. Representative aquaculture enterprise budgets been prepared to assess the financial attractiveness for the fishermen and fish farmers of project investments and improved farming practices. Different enterprise models have developed to test the financial viability of the different proposals for ponds and large waterbodies. It appeared clearly that gross margins per hectare are expected to increase by 190% to 700% and the incremental return per incremental labour day for both the large waterbodies and ponds are range from BDT 70 to 366, well above the prevailing daily wage rate in agriculture estimated at about BDT 45.



APPENDIX VI

6. Analysis of the enterprise models labour profile indicates strongly increased labour requirements ranging from 300% in the case of the large waterbodies to more than 700% for the fish ponds. Considering the high un- and under-employment in the project area and the lack of alternative employment, intensification of fish production provides an excellent opportunity to create financially attractive employment which contributes substantially to the family income.

#### D. Financial Implications for the Government

7. Recurrent budget costs which will extend for the life of the project are modest and largely limited to road maintenance and the continued employment of the additional eight AqAs recruited under the project, all amounting to about BDT 10 million (about USD 250 000). Maintenance costs for ponds, baors and beels to be improved under the project will be met by the beneficiaries. Maintenance costs of growth centres and landing stages will be financed by the leaseholders. Union Parishad buildings will be maintained by union parishads, from taxes.

#### E. Economic Rate of Return

8. **Assumptions.** An economic rate of return for the aquaculture development part of the project has been calculated on the basis of the following: (i) the net benefit stream has been analysed over a period of 20 years; (ii) conversion factors<sup>3</sup> of 0.64 for vehicles, 0.75 for vehicle operating costs, 0.6 for road maintenance and 0.86 for other domestic tradables and services were used; (iii) economic prices of outputs are valued at market prices after adjustment for taxes; (iv) financial costs have been adjusted to economic costs by excluding taxes, duties and price contingencies; (v) the opportunity cost of labour is estimated at BDT 25/day for unskilled labour, reflecting its under-utilization in the area and at 80% of its financial value for skilled labour; and (vi) ongoing recurrent costs and replacement investment costs have been estimated for the whole project period. O&M costs associated with aquaculture infrastructure improvement have been accounted for in the estimation of incremental net benefits from production. Costs excluded from the analysis are: (i) 50% of NGO contracts leaving only those attributable to the formation and the operation of LFGs and PAGs; (ii) the VDF; (iii) loans for IGA; and (iv) 75% of the approach roads for *baors* and all community infrastructure on the ground that benefits from these investments have not been quantified.

9. The overall economic rate of return to the project is estimated at 12% for the base case. The return is sensitive to the price of fish with a 10% fall or increase in price will result in an EIRR of 8.2%, or 15% respectively. It is, however, somewhat less sensitive to fish production operating costs. A 10% increase or decrease in costs would result in an ERR of 9.7% or of 14% respectively. If the total cost of roads is excluded from the analysis, the rate of return is 13.3%.

#### F. Sustainability

10. The financial analysis of the activities that will be promoted by the project in the ponds and the larger waterbodies has shown that all these activities have an acceptable internal rate of return and that labour remuneration largely exceeds the present daily agricultural wages. Discussions with existing operators and fishermen groups have confirmed these conclusions and potential project beneficiaries have shown solid interest to start these activities.

<sup>3</sup> Based on a detailed analysis carried out for the "Formulation of the Third Rural Infrastructure Development Project", AsDB TA No. 2550-BAN, January 1997.



11. The maintenance and repairs of the civil works that are directly related to the ponds and the large waterbodies, are under the responsibility of the PAGs and LFGs respectively. In view of the financial attractiveness of the fisheries/fish farming activities it can be reasonably expected that the infrastructure works will be well maintained.

12. Whereas the management of the ponds is relatively easy and straightforward, institutional, organizational and social problems are more likely to arise for the management of the beels and baors. Institutional problems are expected to be resolved through the new fishery policy under preparation by the Government. Social problems related to encroachment of some large waterbodies by farmers will be avoided through a demarcation effort under the project which will establish a clear division of the water and the farm land areas.

13. Many NGOs are already supporting pond aquaculture in the project area and other districts. If support is required after the project, it may reasonably be assumed that NGOs will include such support in their normal work planning. Continuation of support to the beels and baors might be more difficult to assure since it requires a permanent follow-up and falls outside the regular working programmes of NGOs. The commitment of the NGOs to continue to provide support after the project will be one of the criteria for their selection.

14. A cost-recovery mechanism is developed under the WFP fisheries programme. This makes 15% of the catches available to the NGO, which provides support and guidance to the pond operators. A similar approach could be promoted by the end of the project to assure that NGOs will be capable to continue support after the project.